PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL ACTUALIZADO DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR 2019 – 2030, ALINEADO AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025

2021

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



GOBIERNO PROVINCIAL DEL CAÑAR

Dr. Bayron Pacheco Ordóñez
PREFECTO

Abg. Ximena Andrade Verdugo	**Viceprefecta del Cañar**
Dr. Romel Sarmiento Castro	**Alcalde del cantón Azogues**
	Consejero Provincial
Dr. Segundo Yugsi Tenelema	**Alcalde del cantón Cañar**
	Consejero Provincial
Eco. Guillermo Espinoza Sánchez	**Alcalde del cantón Biblián**
	Consejero Provincial
Ing. Rómulo Alcívar Campoverde	**Alcalde del cantón La Troncal**
	Consejero Provincial
Dr. Geovany Chuya Jara	**Alcalde del cantón Déleg**
	Consejero Provincial
Ing. Alex Arce Amaya	**Alcalde del cantón El Tambo**
	Consejero Provincial
Sr. Manuel Pomaquiza Pomaquiza	**Alcalde del cantón Suscal**
	Consejero Provincial
Sr. Jacinto Caguana Guamán	**Presidente del GAD parroquial de General Morales**
	Consejero Provincial
Sr. Robinson Chima Fernández	**Presidente del GAD parroquial de Gualleturo**
	Consejero Provincial
Sra. Verónica Chuya Gordillo	**Presidente del GAD parroquial de Solano**
	Consejero Provincial
Abg. David Romero Valdez	**Presidente del GAD parroquial de Honorato Vázquez**
	Consejero Provincial
Sra. Zoila Yauri Minchala	**Presidente del GAD parroquial de Sageo**
	Consejero Provincial

EQUIPO PERMANENTE DEL GAD DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR

Director de Planificación y Gobernabilidad	Eco. Iván Egües Flores
Responsable de Planificación Territorial	Arq. Oscar Napoleón Serrano Vintimilla
Analista de Geomática 2	Mgs. GIS. Ruth Patricia Medina Peñaloza
Analista de Planificación Territorial 2 / Componente Económico Productivo	Ing. Ana Cristina Gárate González
Analista de Planificación Territorial 2 / Componente Político Institucional	Ing. Juan Sebastián Ávila Ramírez
Analista de Planificación Territorial 2	Eco. Diane Luzmara Palacios Pesántez
Analista de Planificación y Seguimiento 2 / Director de Planificación y Gobernabilidad (E) / Responsable de Planificación y Seguimiento	Ing. Jefferson Eduardo Cajas Parra
Analista de Planificación y Seguimiento 2	Mgs. Fernando Patricio Gutiérrez Rojas
Analista de Proyectos 2	Mgs. Andrés Efraín González Rodríguez
Responsable de Riesgos y Construcciones / Responsable de Planificación Territorial	Arq. Gonzalo Eduardo Ormaza Vintimiilla
Analista de Calidad Ambiental / Componente Biofísico	Ing. Fabián Patricio Merchán Ruiz
Analista de Desarrollo Productivo 2 / Componente Económico Productivo	Ing. Oswaldo Enrique Amón
Asistente Administrativo	Mgs. Fausto Alberto Quinteros Romero

PERSONAL CONTRATADO POR SERVICIOS PROFESIONALES EN LA FASE DEL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO BORRADOR

Analista del PDOT 2 Vialidad	Ing. María Abigail Luzuriaga Sacoto
Analista del PDOT 2 Demografía	Ing. Viviana Belén Márquez Ramírez
Analista del PDOT 1 Cambio climático	Ing. Marcos Antonio Brito Márquez
Analista del PDOT 1 Riego	Ing. Bruno Renato Ochoa Rodríguez
Analista del PDOT 1 Asentamientos Humanos	Arq. Carlos Julio Ortiz Campoverde
Analista del PDOT 1 Turismo	Ing. Marcia Johana Benavidez Santander
Analista del PDOT 2 Socióloga	Soc. Celina Victoria Barros Gómez

EQUIPO TÉCNICO CONTRATADO
ATUK Consultoría Estratégica

Director y Especialista del Componente Político Institucional	MsC. Eric Ochoa Tocachi
Coordinador y Especialista del Componente de Asentamientos Humanos	Arq. Juan Varas
Especialista del Componente Biofísico	Dr. Boris Ochoa Tocachi
Especialista del Componente Socio Cultural	MsC. Andrea González Peñaherrera
Especialista del Componente Económico Productivo	MsC. Alexander Ávila Illescas
Especialista de Turismo	MsC. Eugenio Saquicela Destruge

ÍNDICE

1. DIAGNÓSTICO 16
1.1. Introducción 16
2. JUSTIFICACIÓN 19
3. OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL 21
3.1. Objetivos Generales 21
3.2. Objetivos Específicos 21
3.3. Plan de trabajo del Prefecto Dr. Bayron Pacheco Ordóñez 21
3.3.1. Objetivo general 21
3.3.2. Objetivos específicos. 22
3.3.3. Plan de trabajo plurianual 22
4. METODOLOGÍA APLICADA 29
4.1. Fase 1. Preparación 29
4.1.1. Análisis de la información existente y recursos 29
4.2. Fase 2. Levantamiento de Información de Línea Base 29
4.2.1. Insumos empleados en la formulación/actualización del PDOT 30
4.3. Fase 3. Sistematización de la Información para Sistemas de Información Geográfica. 30
4.3.1. Diagnóstico Estratégico Territorial 30
4.3.2. Político Institucional 31
4.3.3. Biofísico (Con enfoque en Cambio Climático y Gestión de Riesgos) 32
4.3.4. Socio – Cultural 32
4.3.5. Económico – Productivo. 33
4.3.6. Asentamientos Humanos Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 34
4.4. Fase 4. Diagnóstico Estratégico del Sistema Territorial 36
4.5. Fase 5. Propuesta Territorial Provincial 36
4.6. Fase 6. Modelo de gestión territorial 37
4.6.1. Objetivos del Modelo de Gestión Territorial 37
4.6.2. Proceso de articulación y coordinación 37
5. POLITICA PÚBLICA PROVINCIAL 38
5.1. La política pública persigue los siguientes objetivos: 39
5.2. Procedimientos 40
5.2.1. Inclusión de sectores prioritarios en las propuestas territoriales. 40
5.2.2. Fomentar el turismo 41
5.2.3. Impulsar un sistema de participación ciudadana. 41
5.3. Estrategias Territoriales 41
5.3.1. Sistema de información de planificación territorial 41
5.3.2. Fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos descentralizados 41
5.3.3. Fortalecimiento del ordenamiento territorial 42
6. UBICACIÓN 43
6.1. Delimitación político administrativo 44
6.2. Registro oficial de creación de la provincia del cañar 44
6.3. ALEGATOS LIMITROFES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR 45
6.3.1. Antecedentes Históricos de Creación de la Provincia del Cañar. 46
6.3.2. Antecedentes de Creación del primer mapa de la Provincia del Cañar 46
6.3.3. Creación de parroquias del Cañar, colindantes con Chimborazo 47
6.3.4. Incongruencias de la CELIR (Hoy CONALI) en cuanto a sus propuestas de línea demarcatoria entre Cañar y Chimborazo 50
6.3.5. Datos técnicos razonables del Instituto Geográfico Militar, con respecto al territorio y mapa del Cañar. 50
6.3.6. Diferendo con Guayas 50

6.3.7. Diferendo con Azuay 67
6.3.8. Resolución de límites territoriales internos en la República del Ecuador 68
6.4. Reseña histórica 76
7. AREA DE ESTUDIO 79
8. CUMPLIMIENTO DE METAS DEL PDOT 2015 80
8.1. Estrategia de seguimiento y evaluación 80
8.2. Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año 80
8.3. Análisis de la información obtenida en las unidades ejecutoras 81
8.4. Causas y consecuencias del incumplimiento de las metas 81
9. COMPONENTE BIOFÍSICO 90
9.1. Relieve 90
9.1.1. Altimetría 92
9.1.2. Pendiente 93
9.1.3. Geomorfología 93
9.2. Geología y Litología 95
9.2.1. Fallas geológicas 97
9.2.2. Procesos geodinámicos 98
9.3. Suelos 99
9.3.1. Taxonomía de suelos 100
9.3.2. Uso del suelo 104
9.3.3. Aptitud de los suelos 104
9.4. Clima 106
9.4.1. Factores climáticos 106
9.4.2. Tipos de clima 114
9.5. Hidrografía 116
9.5.1. Cuencas hidrográficas 116
9.5.2. Subcuencas hidrográficas 117
9.5.3. Microcuencas 119
9.6. Biodiversidad 125
9.6.1. Flora 125
9.6.2. Formaciones vegetales 129
9.6.3. Fauna 139
9.6.4. Ecosistemas 141
9.6.5. Intervención humana en los ecosistemas 142
9.6.6. Áreas bajo protección o manejo ambiental 143
9.6.7. Intervención del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado 159
9.6.8. Bosques nativos 159
9.6.9. Reserva de Biosfera Macizo del Cajas 160
9.6.10. Ecosistemas y servicios ambientales 164
9.6.11. Amenazas para los ecosistemas 165
9.7. Otros recursos naturales renovables 166
9.7.1. Generación de energía 166
9.8. Recursos naturales no renovables 166
9.8.1. Minería en áreas naturales 166
9.9. Recursos naturales degradados 178
9.9.1. Contaminación del aire 178
9.9.2. Contaminación del agua 180
9.9.3. Contaminación del suelo 182
9.9.4. Gestión de degradaciones ambientales y amenazas 187
9.9.5. Control y recuperación del ambiente 189

9.9.6. Condiciones de producción de cultivos 190
9.10. Cambio climático..... 193
9.10.1. Visión 193
9.10.2. Articulación del GAD provincial del Cañar en la ENCC..... 194
9.11. Gestión de riesgo de desastres..... 202
9.11.1. Amenazas de origen natural: geológicas..... 206
9.11.2. Amenazas de origen natural: hidrometeorológicas 207
9.11.3. Amenazas de origen antrópico: tecnológicas 209
9.11.4. Amenazas de origen antrópico: degradación 209
9.12. Fenómenos de remoción de masas (FRM) 210
9.12.1. Tipos de FRM 210
9.12.2. Metodología para la zonificación de amenazas por FRM 215
9.12.3. Susceptibilidad a FRM 216
9.12.4. Vulnerabilidad a FRM..... 217
9.13. Erosión..... 218
9.13.1. Erosión potencial 218
9.14. Peligros por procesos geomorfológicos..... 220
9.15. Peligro sísmico..... 221
9.15.1. Sismicidad actual 222
9.15.2. Amenaza sísmica (peligro)..... 222
9.16. Inundaciones..... 223
9.16.1. Clasificación de las inundaciones..... 224
9.16.2. Proyecto de control de inundaciones de los ríos Bulubulu y Cañar..... 225
9.16.3. Metodología para la determinación de zonas susceptibles a inundación .. 225
9.16.4. Vulnerabilidad a inundaciones..... 226
9.17. Sequías..... 227
9.17.1. Clasificación de las sequías 228
9.17.2. Metodología para la determinación de zonas susceptibles a sequías..... 229
9.18. Incendios forestales..... 230
9.18.1. Metodología para generar mapas de susceptibilidad física a la ocurrencia de incendios forestales..... 230
9.19. Amenazas volcánicas 232
9.19.1. Peligros volcánicos 232
9.19.2. Efectos de la ceniza volcánica 233
9.20. Amenazas biológicas 234
9.20.1. Análisis cantonal de amenazas. 236
9.20.2. Planes de contingencia para afrontar desastres naturales 244
9.20.3. Planes de mitigación a corto y mediano plazo de los deslizamientos más importantes presentes en la provincia del Cañar 244
9.21. Síntesis del componente biofísico, problemas y potencialidades 245
9.22. Análisis FODA del componente biofísico 249
10. COMPONENTE SOCIOCULTURAL 251
10.1. Demografía..... 251
10.2. Proyección de la población en la provincia del Cañar 251
10.2.1. Proyecciones de población a nivel cantonal 252
10.2.2 Proyecciones de población por áreas urbana y rural 254
10.2.3 Proyecciones de población por edades 256
10.3. Población en la Provincia..... 258
10.3.1. Población por área urbana y rural 258
10.3.2. Población provincial por sexo..... 262

10.4. Grupos etarios. 263
10.4.1. Población de la provincia del Cañar por grupos de edad 263
10.4.2. Población de los cantones por grupos de edad y sexo 265
10.5. Densidad poblacional 279
10.5.1. Densidad poblacional al a nivel cantonal 279
10.5.2. Densidad poblacional a nivel parroquial 280
10.5.3. Concentración de la población 281
10.6. Niños, niñas y adolescentes 283
10.6.1. Población de niños, niñas y adolescentes por grupos de edad 283
10.6.2. Migración de niños, niñas y adolescentes 287
10.6.3. Niñas y adolescentes que fueron madres 288
10.6.4. Población de niños, niñas y adolescentes por etnia 288
10.7. Población de adultos mayores 290
10.7.1. Poblacional de la provincia del Cañar por grupos etarios definidos por el sistema de protección de derechos 291
10.8. Índices de feminidad y masculinidad 293
10.9. Pueblos y nacionalidades 293
10.9.1. Población por etnia 295
10.9.2. Población mestiza 297
10.9.3. Población indígena 297
10.10. Hogares en la vivienda 298
10.11. Composición familiar 299
10.12. Población en condiciones de pobreza 301
10.12.1. Métodos para medición de la pobreza 301
10.13. Tasa de crecimiento poblacional 307
10.14. Salud 308
10.14.1. Diez principales causas de muerte 308
10.14.2. Número de camas hospitalarias por cada 10.000 habitantes 309
10.14.3. Tasa de médicos o Número de médicos por cada 10.000 habitantes 309
10.14.4. Tasa de natalidad 310
10.14.5. Tasa de mortalidad 311
10.14.6. Mortalidad infantil 313
10.14.7. Equipamientos de salud 315
10.14.8. Población con discapacidades 316
10.14.9. Breve análisis sobre crisis sanitaria causada por el virus COVID-19 319
10.14.10. Situación actual a nivel parroquial, al 2 de abril del 2021 321
10.15. Vacunación 324
10.16. Educación 325
10.16.1. Tasas Netas de escolarización 325
10.16.2. Especialización funcional 328
10.16.3. Niveles de educación por sexo a nivel cantonal 329
10.16.4. Análisis de los establecimientos educativos 339
10.17. Sociocultural 344
10.17.1. Migración 344
10.17.2. Cultural y patrimonial 347
10.18. Organización 377
10.19. Género 380
10.20. Desarrollo social 385
10.21. Seguridad y convivencia ciudadana 386
10.22. Síntesis del componente Socio Cultural, problemas y potencialidades 386

10.23. Análisis FODA del componente Socio Cultural..... 395
11. COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES.....397
11.1. Caracterización de asentamientos humanos..... 397
11.1.1. Tamaño de la provincia y sus cantones 397
11.1.2. Superficie de las parroquias respecto a la provincia. 404
11.1.3. Comunidades de las parroquias de la provincia del Cañar 406
11.2. Vivienda 408
11.2.1. Número de viviendas por nivel urbano y rural 408
11.2.2. Número de hogares en la vivienda 411
11.2.3. Tenencia de la vivienda..... 411
11.2.4. Tipo de vivienda..... 414
11.2.5. Condición de ocupación de la vivienda 416
11.2.6. Estado de la vivienda (techo, paredes, y piso) 419
11.2.7. Índices de la vivienda..... 419
11.2.8. Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo, por cantón 421
11.2.9. Programas de vivienda..... 421
11.2.10. Catastro predial actual por cantón..... 426
11.3. Servicios básicos 427
11.3.1. Agua de consumo humano 427
11.3.2. Eliminación de aguas servidas 436
11.3.3. Coberturas de alcantarillado 439
11.3.4. Eliminación de basura..... 440
11.3.5. Servicio Eléctrico 445
11.4. Sinergias y criticidades..... 449
11.4.1. Déficit y cobertura de servicios básicos por red pública (Agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y desechos sólidos) 449
11.4.2. Servicios básicos insatisfechos 450
11.5. Equipamientos 455
11.5.1. Equipamiento Educativo..... 455
11.5.2. Equipamiento de Salud 457
11.5.3. Equipamiento de Bienestar Social, Cultura y Recreación 463
11.6. Modelo de distribución de los asentamientos por rangos de población 465
11.6.1. Análisis de los asentamientos por rango poblacional..... 466
11.7. Jerarquía funcional 467
11.7.1. Análisis histórico de la distribución poblacional en el territorio..... 467
11.7.2. Red de asentamientos humanos según el modelo territorial actual hacia el Modelo Territorial de las Oportunidades..... 469
11.7.3. Localización y descripción de los asentamientos humanos 477
11.8. Escenarios SAP tendenciales (Sistemas de Asentamientos Poblacionales) 484
11.8.1. Proyección de la población en la provincia del Cañar..... 484
11.8.2. Población por sexo..... 487
11.8.3. Tasa de crecimiento 488
11.8.4. Densidad poblacional 491
11.8.5. Población por grupos de edad..... 493
11.8.6. Poblaciones de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) por grupos de edad 494
11.8.7. Población por etnia 494
11.8.8. Movilidad Humana 495
11.8.9. Hogares 500
11.8.10. Variación Censal de Vivienda..... 500

11.8.11. Variación Censal de Servicios básicos 503
11.9. Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta 504
11.9.1. Identificación y caracterización de amenazas naturales 505
11.9.2. Identificación y caracterización de amenazas antrópicas 509
11.9.3. Infraestructura prioritaria en caso de emergencias o desastres. 509
11.9.4. Acciones o proyectos de mitigación de riesgos o amenazas 510
11.9.5. Análisis del conocimiento y percepción del riesgo por parte de la comunidad. 512
11.10. Acceso a servicios de telecomunicaciones 513
11.10.1. Cobertura de redes de servicio de telefonía y transmisión de datos 513
11.11. Potencia instalada y tipo de generación de energía 524
11.11.1. Tipo de generación de energía 524
11.12. Vialidad en la provincia del cañar 529
11.13. Redes viales y de transporte 530
11.13.1. Jerarquía y Competencia Vial 531
11.13.2. Objetivos y políticas para la gestión vial provincial 533
11.13.3. Análisis de la Red Vial Provincial 535
11.13.4. Problemática vial de la provincia 541
11.13.5. Ejes Viales Provinciales 574
11.13.6. Capacidad Institucional del Gobierno Provincial para la gestión Vial 582
11.13.7. Sistema de Transportación Público y Privado de la Provincia 586
11.13.8. Afecciones Viales 614
11.14. Síntesis del componente: asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, problemas y potencialidades 618
11.15. Análisis FODA del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 626
12. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO 628
12.1. Introducción 628
12.2. Estructura productiva 628
12.2.1. Valor agregado bruto (VAB) por sector económico 628
12.2.2. Composición del VAB por rama de actividad 629
12.3. Empleo y Talento Humano 632
12.3.1. Población económicamente activa 632
12.3.2. Población Económicamente Inactiva 637
12.3.3. PEA por rama de actividad 638
12.3.4. Tipos de actividad 640
12.3.5. Categorías de ocupación 640
12.3.6. PEA por área y autoidentificación étnica 641
12.3.7. PEA por rama de actividad 642
12.4. Caracterización de las principales ramas de actividad económica 643
12.4.1. Recaudaciones fiscales 643
12.4.2. Volumen de recaudaciones fiscales 643
12.4.3. Impuesto a la renta 649
12.5. Caracterización de las principales ramas de actividad económica 649
12.5.1. Número de entidades financieras provinciales por tipo 649
12.5.2. Sector terciario 650
12.5.3. Volumen de colocaciones y captaciones 651
12.5.4. Volumen de colocaciones por destino 652
12.5.5. Factores de concentración y redistribución de la riqueza 659
12.6. Opciones de desarrollo endógeno y emprendimientos 661

12.6.1. Acuerdos de vinculación público – privado 661
12.7. Actividad agrícola y pecuaria 667
12.7.1. Unidades productivas agropecuarias y superficie 667
12.7.2. Tamaño de las unidades de producción agropecuarias UPAS 667
12.7.3. Número de upas y superficie por categorías de uso del suelo 669
12.7.4. Agricultura 671
12.7.5. Pecuario 674
12.7.6. Tecnología empleada en la producción agropecuaria 682
12.7.7. Categorización de los productores por superficies de producción 682
12.7.8. Flujos de mercados 683
12.7.9. Destino de la producción 684
12.7.10. Organización de la fuerza de trabajo 685
12.7.11. Identificación de las cadenas productivas 687
12.8. Seguridad y soberanía alimentaria 687
12.8.1. Políticas agrarias 688
12.9. Financiamiento 689
12.10. Riego 690
12.10.1. Marco normativo de riego 690
12.10.2. El riego en Cañar 691
12.10.2.3. Acceso al riego 693
12.10.3. Metodología de trabajo de las organizaciones de riego 699
12.10.4. Análisis de los efectos de la tenencia de tierra y área cultivable 705
12.10.5. Tipo de riego predominante de riego en la provincia por tipo de conducción y por sistema de riego. 710
12.10.6. Caracterización de riego por subcuenca 713
12.10.7. Análisis de los cultivos predominantes y requerimientos de riego 728
12.10.8. Cobertura de riego 732
12.10.9. Hectáreas potencialmente regables y las efectivamente regadas por sistemas de riego público 741
12.10.10. Déficit hídrico 742
12.10.11. Número de UPA y superficie por sistema de riego. 747
12.10.12. Vulnerabilidad por inundación 749
12.11. Actividad minera 749
12.12. Actividad industrial 761
12.13. Actividades Productivas en el Sector Manufacturero 762
12.14. Exportaciones 764
12.15. Actividad comercial 765
12.15.1. El comercio y los servicios 765
12.16. Actividad turística 767
12.16.1. Introducción 767
12.16.2. Diagnóstico turístico provincial 768
12.17. Facilidades o planta turística 810
12.18. Demanda turística 812
12.18.1. Análisis de la demanda 812
12.18.2. Análisis de la demanda del Ecuador 814
12.18.3. Análisis de la demanda potencial para la provincia de Cañar 817
12.19. Síntesis del componente Económico Productivo 823
12.19.1. Análisis FODA del componente Económico Productivo 832
13. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA 836
13.1. Marco Jurídico Nacional 836

13.1.1. Constitución Política de la República del Ecuador..... 836
13.1.2. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización 840
13.1.3. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas 843
13.1.4. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo 846
13.1.5. Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social... 848
13.1.6. Ley Orgánica de Participación Ciudadana..... 849
13.1.7. Código Orgánico Ambiental..... 853
13.1.8. Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública..... 855
13.1.9. Ley de Gestión Ambiental 856
13.1.10. Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones 857
13.1.11. Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional 857
13.1.12. Ley del Deporte, Educación Física y Recreación 857
13.1.13. Ley Orgánica de Educación Superior 858
13.1.14. Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad 858
13.1.15. Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado..... 858
13.1.16. Norma técnica para la creación, consolidación y fortalecimiento de los sistemas de información local 859
13.2. Mapeo de actores públicos, privados y de la sociedad civil y mecanismos de articulación 863
13.3. Estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Cañar.....883
13.4. Sistemas de Información Local 898
13.4.1. Planificación, seguimiento y evaluación 898
13.4.2. Otras herramientas de gestión de la información provincial..... 902
13.5. Síntesis del componente.....902
13.5.1. Análisis FODA del componente Político Institucional y Participación Ciudadana 906
14. DIAGNÓSTICO INTEGRADO.....909
14.1. Priorización de problemas..... 909
14.1.1. Criterios para la priorización..... 909
14.1.2. Valoración de criterios..... 909
14.1.3. Interpretación de los problemas 917
14.1.4. Clasificación de problemas 919
14.2. Componente Biofísico 920
14.2.1. Síntesis del componente..... 920
14.2.2. Efectos de la pandemia por COVID-19 932
14.2.3. Clasificación de los problemas..... 932
14.3. Componente Socio Cultural 937
14.3.1. Síntesis del componente..... 937
14.3.2. Efectos de la pandemia por COVID-19 940
14.3.3. Clasificación de los problemas..... 943
14.4. Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 948
14.4.1. Síntesis del componente..... 948
14.4.2. Efectos de la pandemia por COVID-19 951
14.4.3. Clasificación de los problemas..... 952
14.5. Componente Económico Productivo 957
14.5.1. Síntesis del componente..... 957
14.5.2. Efectos de la pandemia por COVID-19 960

14.5.3. Clasificación de los problemas 962
14.6. Componente Político Institucional y Participación Ciudadana 966
14.6.1. Síntesis del componente 966
14.6.2. Efectos de la pandemia por COVID-19 967
14.6.3. Clasificación de los problemas 967
14.7. Potencialidades 970
14.8. Análisis FODA por componente 975
14.9. Modelo de territorio actual 983
15. PROPUESTA DE DESARROLLO 985
15.1. Introducción 985
16. COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LOS GAD PROVINCIALES.....986
17. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE ARTICULACIÓN NACIONAL. 986
17.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 986
17.2. Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.....987
17.3. Estrategia Territorial del Plan Nacional de Desarrollo 987
17.4. Directrices de la Estrategia Territorial Nacional 996
17.4.1. Lineamientos de la Directriz de Soporte territorial para la garantía de derechos. 988
17.4.2. Lineamientos de la Directriz de Gestión del Territorio para la Transición Ecológica. 988
17.4.3. Lineamientos de la Directriz de Articulación territorial para el aprovechamiento de las potencialidades locales. 988
17.5. Ejes y objetivos para Crear Oportunidades. 988
17.6. Agenda zonal 6.....989
18. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO 990
18.1. Relacionamiento de acciones identificadas con los instrumentos de gestión del GAD Provincial de Cañar 1008
18.1.1. Componente Biofísico 1008
18.1.2. Componente Socio Cultural..... 1012
18.1.3. Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones..... 1018
18.1.4. Componente Económico Productivo 1021
18.1.5. Componente Político Institucional y Participación Ciudadana..... 1027
19. VISIÓN DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA 1029
20. PLANES PARTICIPATIVOS Y ESTRATEGIAS PROVINCIALES 1029
20.1. Plan vial participativo de la provincia de Cañar 1029
20.1.1. Estrategia para la gestión vial 1030
20.1.2. Intervención de los ejes estratégicos..... 1030
20.2. Plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar.....1030
20.2.1. Ejes estratégicos y objetivos 1031
20.2.2. Políticas y lineamiento estratégicos..... 1031
20.2.3. Metas (Finales y Plurianuales) e indicadores 1031
20.3. Plan para la equidad territorial y disminución de la pobreza en la provincia del Cañar 1032
20.4. Estrategia provincial de prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres en la provincia del Cañar. 1032
20.4.1. Antecedentes 1032
20.4.2. Justificación 1032
20.4.3. Objetivo..... 1033

20.4.4. Estrategias 1033
21. VINCULACIÓN 1036
21.1. Plan de Creación de oportunidad 2021-2025 Ejes y Objetivos, con la Agenda 2030 1036
21.2. Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 y estrategias de desarrollo nacional 1037
21.3. Lineamientos post pandemia 1040
21.3.1. Eje salud 1040
21.3.2. Eje agua 1041
21.3.3. Eje producción 1041
21.3.4. Eje educación 1042
22. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO 1044
22.1. Componente biofísico 1044
22.1.1. Objetivo: 1044
22.1.2. Políticas: 1044
22.2. Componente socio cultural 1044
22.2.1. Objetivo: 1044
22.2.2. Políticas: 1044
22.3. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones 1045
22.3.1. Objetivo 1 1045
22.3.2. Objetivo 2 1045
22.3.3. Políticas 1045
22.4. Componente económico productivo 1045
22.4.1. Objetivo 1045
22.4.2. Políticas 1046
22.5. Componente político institucional y participación ciudadana 1046
22.5.1. Objetivo 1046
22.5.2. Políticas 1046
22.6. Articulación de los objetivos con PND, ODS y lineamientos post pandemia 1047
23. ALINEACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PROVINCIAL DEL CAÑAR AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025 1049
24. MATRIZ DE PROYECTOS POR COMPONENTE 1058
24.1. Componente biofísico 1058
24.2. Componente socio cultural 1061
24.3. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones 1064
24.4. Componente económico productivo 1066
24.5. Componente político institucional y participación ciudadana 1068
25. PROYECTOS EN DESARROLLO Y FORMULADOS 1070
25.1. Vialidad 1070
25.2. Gestión social y desarrollo. Plan de Disminución de la pobreza 1074
25.3. Plan de Riego Provincial 1077
25.4. Planes de desarrollo al 2030 1079
25.5. Presupuesto referencial anualizado correspondiente al GAD y otros actores . 1080
25.6. Fichas de indicadores 1083
26. PERFIL DE PROYECTO PRIORIZADO COMPONENTE PRODUCTIVO 1085
26.1. Mejoramiento de las condiciones productivas del sector lácteo de la provincia de cañar 1085º

26.2. Estimación de riesgo climático 1090
26.2.1. Antecedentes 1090
26.2.2. Objetivo 1091
26.3. Estimación de riesgo climático para el proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar 1091
26.3.1. Definición del elemento bajo análisis (Elemento expuesto) 1093
26.3.2. Amenaza climática 1094
26.3.3. Efectos físicos 1096
26.3.4. Exposición 1096
26.3.5. Impactos 1098
26.3.6. Vulnerabilidad 1099
26.3.7. Sensibilidad 1099
26.3.8. Capacidad adaptativa 1101
26.3.9. Riesgo climático 1102
26.4. Medidas de adaptación 1103
26.5. Análisis de las acciones sectoriales de mitigación 1104
26.5.1. Incorporación de acciones de mitigación del cambio climático en el proyecto de Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar 1106
27. MODELO TERRITORIAL DESEADO 1107
27.1. Categorías de ordenamiento territorial 1107
27.2. Articulación entre COT y políticas 1109
27.3. Modelo territorial deseado 1117
28. MODELO DE GESTIÓN 1120
28.1. Contextualización 1120
29. OBJETIVOS 1121
29.1. Objetivo General 1121
29.2. Objetivos Específicos 1121
30. ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN Y COORDINACION PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT 1122
31. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN 1122
31.1. Agenda regulatoria 1122
31.1.1. Políticas Públicas mínimas de las Agendas de Igualdad 1122
31.1.2. Ordenanzas 1124
31.2. Descripción del modelo 1126
31.3. Actores involucrados 1126
31.3.1. Programación estratégica y coordinación 1127
31.3.2. Planificación técnica 1127
31.3.3. Sistema de participación ciudadana 1127
32. GESTIÓN DE PROYECTOS 1131
32.1. Priorización de proyectos 1131
32.2. Estrategias de articulación y coordinación 1136
32.3. Organización institucional 1146
33. ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN 1154
33.1. Riesgos biofísicos naturales y antrópicos 1154
33.2. Riesgos biológicos 1156
33.2.1. Base normativa 1156
33.2.2. Ámbitos de intervención 1158
33.2.3. Proyectos de mitigación de pandemia 1160
33.2.4. Estructura de mitigación de riesgos 1160

33.2.5. Mecanismos e instrumentos para la reducción de riesgos 1161
34. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT 1163
34.1. Producto del seguimiento 1163
34.2. Seguimiento de las metas del POA.....1163
34.3. Seguimiento al cumplimiento de metas del PDOT 1164
34.3.1.. Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año1164
34.3.2. Análisis de la variación del indicador 1165
34.4. Seguimiento a la implementación de las intervenciones 1167
34.4.1. Análisis del avance físico o cobertura de los programas y/o proyectos implementados..... 1167
34.4.2. Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados..... 1167
34.5. Conclusiones y recomendaciones 1168
34.6. Proceso de actualización del PDOT.....1168
35. ESTRATEGIA DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT 1170
35.1. Herramientas para la promoción, comunicación y difusión.....1171
35.1.1. Web y TICs 1172
35.1.2. Material promocional 1172
35.1.3. Medios de comunicación y publicación..... 1172
35.1.4. Eventos de promoción..... 1172
35.1.5. Comunicación inclusiva..... 1173
35.2. Acciones sugeridas para la implementación de la difusión del PDOT 1173
36. ÍNDICE CARTOGRÁFICO 1174
37. ÍNDICE DE FIGURAS 1177
38. ÍNDICE DE TABLAS.....1180
39. ÍNDICE DE ABREVIATURAS 1189
40. REFERENCIAS 1191

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO



1. DIAGNÓSTICO

1.1. Introducción

Este documento técnico - político, permitirá adentrarse en el contexto del territorio provincial, identificar sus fortalezas, así como también sus debilidades, reconociendo la riqueza y el valor de un pueblo noble y glorioso, representado por el ser humano que día a día labra su futuro, enlazado a sus costumbres y a la cultura del pueblo *Kañari*, que orienta su accionar hacia el desarrollo y el bienestar del territorio provincial y nacional.

El conocimiento del proceso planificador que guía la dinámica de las diferentes acciones promoverá un amplio desarrollo, basado en el emprendimiento y trabajo solidario del habitante cañarense, los planes programas y proyectos que se presentan en este documento impulsarán a la provincia, región y el país. En síntesis, se indicará la dinámica de las actividades que desarrolla la población actual y la visión de futuro en el territorio de la provincia del Cañar.

En la provincia del Cañar se produce: desequilibrios y aislamientos regionales, dados por el crecimiento de las ciudades y los asentamientos rurales, de forma simplificada que no obedece a una estructura territorial ordenada precisa para el desarrollo. Este crecimiento se ha realizado en base a las facilidades u oportunidades que brinda el territorio en cuanto a condiciones climáticas, de relieve, así como otros factores, que constituyen los espacios con mayor valor agrícola, forestal y otros, ocupando los ecosistemas existentes en la provincia, lo que ha originado una alteración de esos ecosistemas naturales y agro productivos, con la desaparición de especies de la flora y la fauna, deforestación, erosión, destrucción de cuencas hidrográficas, entre otros, a esta problemática contribuye también una estructura vial concentrada en un solo eje, guiada y dispuesta hacia las grandes ciudades como Guayaquil y Cuenca, que actúan como centros gravitacionales de bienes y servicios, conectados a los poblados de la provincia del Cañar, así mismo actúan también los cantones Azogues, Cañar y en especial La Troncal, generando concentración de población en las periferias, causando un crecimiento desordenado en los centros urbanos, predisponiendo problemas en la dotación de servicios básicos.

Además, al eje vial principal, se incorpora el crecimiento de pequeños poblados a lo largo de la vía, produciéndose el fenómeno de unión con áreas urbanas de nivel superior dado por la cercanía y el incremento de viviendas que se emplazan en esos sitios.

La provincia cuenta con áreas de gran valor, tanto en flora, fauna y agua, que concuerdan con las zonas sobre los 3.600 m.s.n.m., denominadas páramo, y algunas zonas de bosque distribuidas de forma dispersa en toda la provincia, estas áreas contribuyen al bienestar de miles de comprovincianos que habitan en las localidades y pueblos asentados en las zonas más bajas, estas áreas están amenazadas por el inadecuado uso del suelo, sobre todo por el sector agropecuario y el modo de ocupación urbano espontáneo, por otro lado la falta de prevención de riesgos naturales, la pérdida de la tierra agrícola por sobreexplotación o abandono ha generado erosión en más de un 30% del territorio provincial, esto ha provocado impactos ambientales que implican contaminación, degradación progresiva de páramos y desaparición de bosque, pérdida de recursos no renovables y derroche de los recursos renovables, afectando así la economía de las familias cañarenses.

Además, estas áreas han sido alteradas por quemas habituales, para luego ser sustituidas por cultivos, pastos mejorados con prácticas de sobrepastoreo y sin obras de conservación de suelos, además el riego convencional es común en las diferentes zonas. Todos estos factores han afectado mayormente en territorios inclinados o con pendientes fuertes, lo que ha provocado gran erosión degradando los suelos volviéndoles menos cultivables y convirtiéndoles en suelos improductivos que han sido abandonados, razón por la cual se ha producido una gran parcelación de tierras, es así como en la provincia resaltan predios menores a 1 ha.

Esto ha incidido que los habitantes que vivían en el campo y cultivaban las tierras se alejen

de esta actividad, movilizándose a las ciudades cercanas y fuera del país para vender su fuerza de trabajo, causando una problemática social-familiar en sus territorios y en su entorno.

Los pequeños espacios de vegetación natural se encuentran distribuidos por toda el área provincial y poco a poco van desapareciendo, seccionando los corredores biológicos en las diferentes zonas altitudinales.

Los conflictos en el uso y ocupación del territorio y el crecimiento demográfico descomunal ha provocado la ocupación de áreas endebles tanto para la vivienda como para cultivar o para múltiples actividades generadoras de la economía familiar, la ocupación clandestina de tierras por un sinnúmero de ciudadanos por la falta de títulos de propiedad y más por crear patrimonio que por producir ha bajado los parámetros de sostenibilidad, provocando por ende, contradicciones en la ocupación del suelo lo que no permite un desarrollo íntegro endógeno y potencial en esas tierras.

La problemática antes citada, precisa que en la provincia del Cañar las personas no alcanzan a vivir bajo los parámetros de calidad en diversidad y armonía con la naturaleza. En afán de disminuir los conflictos citados en líneas anteriores y promover el "Buen Vivir - Sumak Kawsay", como se manifiesta en la Constitución de la República del Ecuador, se expresa que los habitantes del Ecuador y en especial de la provincia tienen derecho a vivir en un ambiente sano, ecológico y regionalmente equilibrado, que asegure un desarrollo sustentable y la preservación de la naturaleza, garantizando además así la equidad social plasmada en el Plan Nacional de Desarrollo.

Con la aspiración de reducir los factores negativos mencionados y facilitar la disposición de ambientes saludables y sostenibles, expresados en las diferentes leyes y códigos relacionados con el Buen Vivir y la planificación nacional se realizó el discernimiento sobre el contexto del ámbito provincial, del cual nace las estrategias de desarrollo resumidas en la visión de futuro de la organización territorial provincial, señaladas en un instrumento fundamental y primordial como es el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial (PDOT), herramienta dinámica de propuestas y gestión que permite integrar a los actores sociales e institucionales a las propuestas de desarrollo en el territorio provincial a partir del conocimiento y valoraciónde sus recursos; y, la posibilidad de aprovechamientos sostenibles.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar (GADPC) viene desarrollando una importante gestión en todo el territorio provincial, ya que asume con responsabilidad las nuevas competencias asignadas, así los diferentes planes, programas y proyectos planificados y ejecutados hasta el momento coinciden con las necesidades prioritarias del territorio, en esta aspiración las intervenciones territoriales realizadas por el GADPC permiten atenuar la problemática provincial, que se ha generado en años anteriores, en el Componente Político Institucional se describe en resumen la gestión que la Prefectura del Cañar ha realizado en estos años, en pro del bienestar institucional y de la población en general.

Además, los territorios en el Ecuador son diferentes por su complejidad, por lo que los PDOT son más o menos complejos, en la Sierra, definida por el establecimiento de la cordillera, determinando una tenencia de la tierra que en su mayoría son minifundios, por lo tanto, la formulación del PDOT se hace más compleja, por lo que año a año deberá fortalecerse la planificación del desarrollo provincial.

Para cumplir con el proceso planificador, se han venido aplicando diferentes estrategias y metodologías, que mediante la experiencia han ido evolucionando; por otro lado, ha permitido diferenciar los resultados en unos y otros de los diferentes espacios aplicados. Recogiendo estos conocimientos se permite promover una nueva metodología para la formulación y actualización de los PDOT, dentro de la planificación física de un territorio, procedimiento que puede transmitir experiencia y resultados actuales en el espacio nacional.

El PDOT de la Provincia del Cañar, se formuló en coordinación con los 7 cantones y las 26 juntas parroquiales rurales de la provincia, de manera participativa, a través de múltiples

reuniones técnicas que han permitido llegar a acuerdos sobre la gestión del territorio, que sirvió para trabajar en enlace con el nivel regional, cantonal y parroquial, sin descuidar los lineamientos nacionales, desarrollando un proceso de carácter público, articulado y participativo.

El GADPC en sesión ordinaria del 24 de agosto y extraordinaria del 2 de septiembre de 2021, aprobó la TERCERA REFORMA A LA ORDENANZA QUE PONE EN VIGENCIA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR.

El día 20 del mes de septiembre de 2021, el Consejo Nacional de Planificación mediante resolución Nro. 002-2021-CNP, resuelve, dar por conocido y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo 2021 – 2025; así como, disponer a la Secretaría Nacional de Planificación que, de conformidad al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento, emita las directrices y/o instrumentos necesarios con el fin de que la gestión púbica, sus planes y/o proyectos a nivel nacional y territorial, estén alineados con el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.

El 19 de noviembre de 2021, la Secretaría Nacional de Planificación según acuerdo Nro. SNP-SNP-2021-0010-A, acuerda expedir las “Directrices para la alineación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizado al Nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025”.

Para el cumplimiento de este mandato constitucional, se determina la necesidad de redefinir los conceptos de la planificación y de sus instrumentos, razón por la cual, la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”, ha formulado una propuesta de guías metodológicas para el asesoramiento en la Formulación/Actualización de los PDOT de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, las mismas que contienen los requerimientos y directrices generales que se emanan de la Constitución de la República, Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, Agendas Nacionales para la Igualdad, Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, Nueva Agenda Urbana, Acuerdo de París, Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres, así como de las demandas de la población.

La Actualización del PDOT de la Provincia del Cañar, cumplió con los lineamientos otorgados por la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”, a través de las fases: 1.- Diagnóstico Estratégico – Modelo Territorial Actual, 2.- Propuesta – Modelo Territorial Deseado, 3.- Modelo de Gestión – Ejecución del PDOT, que permitieron potencializar las capacidades y oportunidades del territorio a objeto de conocer las necesidades que se requiere satisfacer de las personas y comunidades, la definición de políticas generales y particulares que determinen con claridad objetivos de largo y mediano plazo, el establecimiento de lineamientos estratégicos como guías de acción para lograr los objetivos, programas y proyectos con metas que faciliten la evaluación, el control social y la rendición de cuentas, así como los correspondientes instrumentos y directrices que permitan la alineación del PDOT provincial al Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.

En sesión ordinaria del Consejo de Planificación del GADPC, efectuada el 21 de enero de 2022, conoció y aprobó el informe de alineación del PDOT de la provincia del Cañar al Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 y se emitió el criterio favorable para que sea puesto en consideración de la Cámara Provincial para su aprobación.

2. JUSTIFICACIÓN

El GADPC ha proyectado en primer término realizar tareas para planificar el diseño, formulación, actualización y elaboración del PDOT, partiendo de la presentación de la guía entregada por la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador” y la aprobación y disposición por parte de la institución del inicio de estas actividades encaminadas a la concreción de objetivos y metas de este trabajo, sabiendo que constituye una responsabilidad ineludible del servicio público, la correcta y eficiente utilización de los recursos del Estado, cuya inversión ha de garantizar el ejercicio de los derechos humanos y de la naturaleza en perfecta armonía, para lograr el Buen Vivir, traducido en el bienestar personal y colectivo de

todos los ecuatorianos y ecuatorianas, no solamente en el plano económico sino integral-cultural, bajo principios de solidaridad, inclusión, complementariedad, unidad, subsidiariedad y participación social.

Viejas teorías, han considerado el desarrollo, el bienestar, la calidad de vida o lo que hoy es el Buen Vivir, enfocado únicamente al crecimiento económico y en el plano eminentemente financiero, esto es el nivel de ingresos de las personas y familias, haciendo de éstos "títeres de un sistema" capitalistas, materialistas y eminentemente consumistas para alimentar el capital a costa del trabajo; aumentando por lo tanto las desigualdades, que hoy se desea eliminar con el proyecto político planteado por la actual administración a través de un nuevo modelo social, solidario, equitativo y participativo.

Los PDOT, sin duda alguna, con el respaldo efectivo, conceptual y legal de la Constitución, permitirán orientar las intervenciones del Estado a través de sus sectores y los GAD en la inversión pública para garantizar el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, como estrategia política, económica y social hasta el 2025, aunque los planes de ordenamiento territorial regularán y dirigirán la inversión pública en un plazo mediano o largo que ahorre el uso de recursos en planificaciones innecesarias y nada efectivas, pero que sobre todo sienten las bases sólidas para el ejercicio de los derechos de las ciudadanas y ciudadanos del Ecuador, no se quiere decir que los planes no se ajusten a los cambios dialécticos propios del avance de las sociedades y de los cambios evidentes y directos que surgen en la población y sus costumbres.

El modelo económico será el producto de una planificación del desarrollo y ordenamiento territorial que identifique las inequidades que se producen en el territorio y que defina las acciones para el desarrollo en igualdad, tanto en calidad cuanto en cantidad y oportunidades. Es necesario por lo tanto buscar estrategias para desarrollar las actividades de los sectores sociales más vulnerables que requieran ser atendidos prioritariamente.

El modelo económico se centrará en el núcleo del proceso que es el ser humano, para satisfacer sus necesidades básicas en los territorios, a través de métodos de generación de riqueza que sean sostenibles en el tiempo y que garanticen el Buen Vivir.

Es necesario para ello implementar políticas públicas que modifiquen los esquemas de acumulación del capital, distribución y redistribución de la riqueza o de las oportunidades con enfoque territorial que permita reducir las inequidades y desigualdades.

De igual forma, es necesario advertir que la inversión pública, los incentivos hacia la producción nacional y el crédito público productivo, se reorientará hacia la superación del modelo tradicional exportador, al incremento de la producción y de la productividad, a la democratización del acceso a los medios de producción; y, a generar empleo de calidad en el campo y en la ciudad, en la familia y en el servicio público y privado.

3. OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

3.1. Objetivos generales

- Actualizar el PDOT de la provincia del Cañar, de forma articulada con los planes cantonales y parroquiales, a fin de cumplir con los mandatos legales relacionados con la planificación y disponer de un instrumento idóneo para la gestión del desarrollo territorial provincial que conduzca al logro de los objetivos de la actual administración y de todo el territorio nacional.
- Garantizar el manejo sostenible de los recursos territoriales existentes en la provincia en correlación con sus colindantes y la región.
- Fortalecer los mecanismos de interacción participativa entre las entidades gubernamentales públicas y seccionales, entidades privadas; y, la ciudadanía.
- Regular la ocupación y uso del territorio, implementando políticas que orienten la formulación y ejecución de las correspondientes acciones tendientes a corregir los

desequilibrios de uso y del poblamiento espontáneo, la protección de los recursos naturales y las vocaciones; y, las aptitudes naturales del suelo agro-productivo.

- Reconvertir económicamente el territorio rural de acuerdo con la capacidad de acogida laboral que deriva de las categorías de ordenación identificadas como escenario óptimo-ecológico de la provincia.
- Atenuar las incompatibilidades territoriales con orientación de la capacidad de acogida del territorio, tomando en cuenta el recurso humano presente.
- Identificar las actividades alternativas que generen el dinamismo económico.
- Garantizar la conservación de los recursos territoriales.
- Coadyuvar el mejoramiento de la calidad de vida y la disminución de las necesidades básicas insatisfechas.
- Disminuir las asimetrías en la dotación de bienes y servicios de la población.
- Organizar y establecer escenarios, modelando el sistema territorial en función de sus potencialidades y atendiendo a sus características biofísicas, ambientales, socioeconómicas, culturales y políticas en la búsqueda de igualdad de oportunidades de la población.

3.2. Objetivos específicos

- Generar un crecimiento competitivo a nivel regional, generador de empleo equitativo y responsable del uso racional de sus recursos, con base en un desarrollo sustentable.
- Generar una política pública provincial en beneficio de los habitantes de la provincia.
- Determinar líneas estratégicas que permitan alcanzar una mejor calidad de vida de la población provincial.
- Mejorar la conectividad a nivel provincial con el país y el mundo.
- Promover la articulación y coordinación con los demás niveles de gobierno.

3.3. Plan de trabajo del Prefecto de la provincia del Cañar, Dr. Bayron Pacheco Ordóñez

3.3.1. Objetivo general

Implementar y ejecutar un modelo de gestión que contribuya al mejoramiento de la calidad y las condiciones de vida de la población de la provincia del Cañar, garantizando el manejo sostenible de los recursos territoriales existentes en la provincia, propiciando una política de desarrollo humano sustentable, equitativa, fortaleciendo las actividades que generen desarrollo, producción y dinamismo económico, generando trabajo, mejorando la vialidad en articulación con los demás niveles de gobierno, fortaleciendo los mecanismos de interacción participativa entre la entidad provincial y la ciudadanía, a través de la participación ciudadana y la rendición de cuentas a la población.

3.3.2. Objetivos específicos

OBJETIVO 1. Mejorar y hacer eficiente el uso de recursos, así como la optimización de tiempos y plazos, en ejecución de proyectos provinciales, a través del desarrollo y uso eficaz de los instrumentos de planificación generados en el GAD provincial del Cañar.

OBJETIVO 2. Dotar a la provincia de vías en óptimo estado, a través del pavimentado de ejes viales y accesos a comunidades que determine el correspondiente análisis de factibilidad, proveer de lastrado oportuno y adecuación de obras de mantenimiento, promover convenios en el área urbana que posibilite una efectiva intervención en la vialidad urbana y gestionar de manera efectiva con el gobierno central, la recuperación integral del eje vial estatal.

OBJETIVO 3. Propender al mejor manejo y gestión de cuencas y microcuencas hídricas emplazadas en la provincia, a través de: inventarios completos, diagnósticos profundos, ejecución de proyectos, entendimientos y alianzas que se alineen con el tema.

OBJETIVO 4. Impulsar acciones y prácticas que contribuyan al ecosistema provincial, a través

de acciones, políticas, regulaciones, controles, capacitaciones y concientización, en la necesidad imperiosa de cooperar de manera conjunta para lograr un ambiente sano y que aporte de manera plena al ecosistema del planeta, así como su incorporación como eje transversal en el desarrollo de los proyectos provinciales que impulse el GAD Provincial del Cañar.

OBJETIVOS 5. Apoyar decididamente y con acciones concretas a las juntas de regantes, mediante el acompañamiento permanente institucional, así como la ejecución de proyectos constructivos y de mantenimiento, promoviendo un aprovechamiento óptimo del agua que contribuya al propósito de riego y fomento al área productiva agropecuaria.

OBJETIVO 6. Promover el uso eficiente de la tierra con fines agrarios, así como el desarrollo pecuario que requiere la provincia, apelando para ello a toda la capacidad institucional del GAD provincial del Cañar, así como el potencial en gestión de la primera autoridad provincial. Impulsar,apoyar y promover proyectos productivos que impliquen un beneficio tanto personal como colectivo, orientando, capacitando, acompañando, a todos aquellos que decidan y quieran emprender.

OBJETIVO 7. Identificar, gestionar y lograr una cooperación nacional e internacional efectiva, importante y en lo posible, no reembolsable, recurriendo para ello a la gran capacidad de gestión de la primera autoridad provincial, con el apoyo permanente del equipo del GAD provincial del Cañar.

3.3.3. Plan de trabajo plurianual

La provincia del Cañar, alberga miles de ciudadanos que se merecen servicios de calidad, que demandan una digna representación, que necesitan seguridad en todo ámbito, que requieren acceso a oportunidades laborales y educativas, que urgen de recursos para manutención de sus hogares, que sueñan y anhelan con niveles de vida enmarcados en los estándares actuales; en razón de lo cual, se presenta a continuación la matriz que enmarca las propuestas y estrategias que se pretenden implementar para lograr y cumplir con los objetivos planteados.

Tabla 1. Plan de trabajo plurianual de la Prefectura de Cañar

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS

1. Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	1. Actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Cañar; así como las Políticas Públicas en el ámbito de las competencias del GAD, en articulación al Plan Nacional de Desarrollo y en concordancia con los Planes de Desarrollo Cantonales y Parroquiales, considerando los postulados enunciados en el PND. 2. Actualizar el Plan Estratégico Institucional, el mismo que incluirá la nueva visión de provincia y la misión que persigue la nueva administración del GAD Provincial. 3. Elaborar el Plan Operativo Anual y el Plan Anual de Inversiones, en concordancia con el PDOT, considerando los recursos con los que cuenta el GAD, optimizando el aprovechamiento de esos recursos de manera equitativa y solidaria y estableciendo como postulado el mejor uso de los fondos públicos, así como garantizando la participación ciudadana. 4. Evaluar, diseñar o modificar, la Estructura Orgánica Funcional por Procesos de la institución, la misma que guardará sintonía con el nuevo Modelo de Gestión que se pretende implementar. 5. Establecer mecanismos eficientes de Rendición de Cuentas sobre la Gestión realizada y el cumplimiento de sus metas, para someterla al sano juicio de la Ciudadanía, implementando un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de sus derechos, democratizando la acción provincial.	* Gestionar convenios de concurrencia con los distintos niveles de gobierno, actores claves de la Provincia y la Ciudadanía. * Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno y la comunidad de manera previa a la aprobación de los distintos instrumentos de planificación provincial. * Recopilar y sistematizar la información existente, en la institucionalidad del país, así como gestionar la actualización de la misma, para contar con una línea base para disponer de un óptimo diagnóstico de la situación de la provincia y del gobierno provincial. * Establecer cronogramas con tiempos adecuados para generar una adecuada planificación para el desarrollo de la provincial, así como la dotación de los instrumentos de planificación de manera oportuna para el GAD Provincial. * Definir las propuestas y Modelo de Gestión que se implementará y deberá ir plasmado en las distintas herramientas de planificación, organización y ordenamiento. * Promover el desarrollo de Presupuestos Participativos, evitando exclusiones y segregaciones. * Establecer contacto y comunicación permanente con gremios laborales del GAD Provincial, con la finalidad de concertar visiones y criterios en la definición de la estructura y organigramas institucionales.

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS
2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.	1. Promover de manera eficiente el mejoramiento vial en la Provincia, teniendo como eje prioritario, la sustitución del lastre por el asfalto, optimizando la inversión y de acuerdo a la capacidad operativa y económica del Gobierno Provincial para los principalesaccesos a comunidades. 2. Incrementar el equipo caminero institucional, propendiendo a la implementación de campamentos viales y al uso eficiente y a su adecuado mantenimiento. 3. Implementar el uso de nuevas tecnologías para el mejoramiento vial (micro pavimento, doble tratamiento y bases estabilizadas) 4. Implementar Microempresas de Mantenimiento Vial Rutinario 5. Mantenimiento vial adecuado con obras de arte, que garanticen la durabilidad del lastrado en las vías a las que no se llegue con el asfalto 6. Impulsar vía Convenios Interinstitucionales el adecentamiento vial en los centros urbanos de la Provincia 7. Conformación de Consorcios o Mancomunidades viales 8. Gestionar el mantenimiento rutinario y periódico y la rehabilitación del sistema vial estatal de la provincia ante el Gobierno Nacional 9. Actualizar y ejecutar el Plan Vial Provincial. 10. Seguridad Vial con la finalidad de reducir los índices de accidentabilidad.	* mejorar la ejecución de obras por administración directa optimizando la utilización de los equipos camineros propios de la institución * Fomentar las actividades provinciales de vialidad, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad. * Elaborar planes de mantenimiento vial que permitan mejorar el rendimiento del equipo caminero de la provincia, lo cual permitirá atender a un mayor número de comunidades de la provincia.
3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y microcuencas.	1. Ejecutar políticas, normativas, planificación hídrica con participación de la ciudadanía, especialmente de las Juntas de Agua Potable y de Regantes, considerando programas y proyectos, en coordinación con la autoridad única del agua, de acuerdo con la planificación, regulaciones técnicas y control que se establezca, mediante la articulación efectiva de los Planes de Ordenamiento Territorial, con las políticas emitidas en materia de manejo sustentable e integrado del recurso hídrico. 2. Fomentar las actividades provinciales en las cuencas y microcuencas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad. 3. Ejecución, en coordinación con el Gobierno Central y los demás Gobiernos Autónomos Descentralizados, obras en cuencas y microcuencas.	* Elaborar planes de conservación y recuperación de cuencas y microcuencas, considerando a los actores del territorio y generando fuentes de trabajo * Se generará planes de conservación y recuperación de páramos generando empleo local * Como Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, ejecutaremos las Obras de Infraestructura fijadas en el marco de la planificación nacional y territorial correspondiente y de las políticas y regulaciones emitidas por la Autoridad única del agua.

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS
4. La gestión ambiental provincial.	1. Elaborar o actualizar un inventario y realizar o actualizar un diagnóstico de las cuencas y microcuencas que están emplazadas en la provincia y que se comparte con provincias vecinas, así como la develación plena y clara del estado de conservación y manejos de las cuencas y microcuencas que se hace referencia. * Generar un Plan Integral de Conservación y recuperación de cuencas y microcuencas 2. Impulsar alianzas estratégicas territoriales con GADs provinciales, cantonales o parroquiales, a través de consorcios o mancomunidades para la gestión y manejo de cuencas y microcuencas, así como el cumplimiento del Plan Integral de Manejo de cuencas y microcuencas 3. Diseñar y ejecutar obras de mitigación de impactos nocivos contra las cuencas y microcuencas emplazadas en la provincia 4. Impulsar y promover convenios interinstitucionales, con el gobierno central, ONGs, la academia, etc., que alienten la discusión sobre las mejores formas de manejo y conservación de cuencas y microcuencas emplazadas en la provincia 5. Implementar y gestionar la aprobación de las Ordenanzas Provinciales ante la Consejo Provincial, que tengan como objetivo el lograr un adecuado y óptimo manejo y gestión de microcuencas y cuencas emplazadas en la provincia, de acuerdo con el Plan Integral de Manejo y Conservación de cuencas y microcuencas. 6. Fomentar las actividades provinciales de Gestión Ambiental, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad. 7. Gobernar, dirigir, ordenar, disponer y organizar la Gestión Ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el territorio, en concordancia con las políticas emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional. 8. Otorgamiento de licencias ambientales, acreditadas por ser Autoridad Ambiental de aplicación responsable en su circunscripción. 9. Controlar obras y además realizar auditorías sobre las licencias otorgadas a las obras por contrato.	* Gestionar CONVENIOS DE concurrencia CON los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la ciudadanía. * Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno Y LA COMUNIDAD LA NORMATIVA AMBIENTAL VIGENTE ASÍ COMO LA PLANIFICACIÓN QUE TENDRÁ EL GOBIERNO PROVINCIAL PARA EL SIGUIENTE PERIODO DE LA PREFECTURA, ESTA SERA INCLUYENTE de manera previa a la aprobación de instrumentos normativos, así como de acciones de intervención en el manejo de cuencas y microcuencas. * Recopilar y sistematizar la información existente, en la institucionalidad del país, así como gestionar la actualización de la misma, para contar con una línea base de diagnóstico óptima * Establecer cronogramas sincronizados con tiempos adecuados para la dotación de los instrumentos normativos y técnicos que sirvan de marco de ejecución, regulación, control y monitoreo del manejo de cuencas y microcuencas

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS
5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley.	1. Mejorar, construir, operar y dar mantenimiento a los canales de riego, en coordinación con los usuarios locales y con visión de expansión y cobertura a las UPAs, Unidades de Producción Agropecuaria. 2. Impulsar la investigación de métodos alternativos y más eficientes de riego, en especial para zonas de escaso caudal o dedifícil acceso en materia de canales de riego. 3. Fomentar la construcción de reservorios y micro reservorios para uso de riego 4. Desarrollar eventos de capacitación para uso y aprovechamiento del agua, así como para evitar su desperdicio. 5. Desarrollar, apoyar e intermediar la presentación de Ordenanzas Provinciales ante la Cámara Provincial, que tengan como objetivo el de lograr un adecuado y óptimo manejo y gestión del riego en la provincia 6. Elaborar y ejecutar el Plan de Riego de conformidad con las políticas de desarrollo rural territorial y fomento productivo y agropecuario que se establezca, con los lineamientos del Plan Nacional de Riego y del PDOT, cumpliendo con las políticas, disponibilidad hídrica y regulaciones técnicas establecidas por la autoridad competente, delegando la gestión de mantenimiento y operación de los sistemas de riego al gobierno parroquial rural o a las organizaciones comunitarias legalmente constituidas en su circunscripción,coordinando con los sistemas comunitarios de riego y estableciendo alianzas entre lo público y comunitario para fortalecer su gestión y funcionamiento.	* Se actualizará el plan provincial de riego en base a la agenda productiva de la provincia lo cual permitirá optimizar la ocupación del agua de riego, esto es tecnificando el riego que responda a la necesidad del territorio y de acuerdo al tipo de cultivo * Gestionar la concurrencia de los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la ciudadanía. * Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno, de manera previa a la aprobación de instrumentos normativos, así como de acciones de intervención en el manejo del riego en la provincia. * Recopilar y sistematizar la información existente, en la institucionalidad del país, así como gestionar la actualización de la misma, para contar con una línea de base de diagnóstico óptima * Establecer cronogramas sincronizados con tiempos adecuados para la dotación de los instrumentos normativos y técnicos que sirvan de marco de ejecución, regulación, control y monitoreo del manejo del riego en la provincia * Promoción, impulso e incentivo a la formación de mingas comunitarias que propendan a la construcción y/o mantenimiento de canales de riego y reservorios o micro reservorios

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS
6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias.	1. Asesorar, impulsar, promover y acompañar la creación de las Juntas Lecheras y Juntas de Productores Agrícolas, mismas que se convertirán en gremios de defensa de los intereses de productores lecheros. 2. Impulsar y promover entendimientos interinstitucionales, de gobiernos, ONGs, la academia, etc., que alienten la investigación e instrucción científica sobre las formas óptimas de aprovechar pisos climáticos, mejoramiento genético y nuevas tecnologías que contribuyan al tema agrario y pecuario. 4. Dotar de insumos, accesorios, maquinaría y especies a los moradores de las comunidades y barrios, que fomenten e incentiven el desarrollo agrario y pecuario, creando conciencia social de auto sustentación alimentaria. 5. Promover la recuperación de cultivos y plantas en riesgo de extinción y que se convirtieron en soluciones alimenticias en tiempos pasados. 6. Ejecutar de manera coordinada y compartida, observando las políticas emanadas de las entidades rectoras en materia productiva y agropecuaria, ajustándose a las características y vocaciones productivas territoriales. 7. Determinar estrategias participativas de apoyo a la producción; el fortalecimiento de las cadenas productivas con un enfoque de equidad; la generación y democratización de los servicios técnicos y financieros a la producción; la transferencia de tecnología, desarrollo del conocimiento orientados a la producción; promoción de la investigación científica y tecnológica; construcción de infraestructura de apoyo a la producción; impulso de organizaciones económicas de los productores e impulso de emprendimientos económicos y empresas comunitarias; generación de redes de comercialización; y, la participación ciudadana en el control de la ejecución y resultados de las estrategias productivas. 8. Establecer programas y proyectos orientados al incremento de la productividad, optimización del riego, asistencia técnica, suministro de insumos agropecuarios y transferencia de tecnología, en el marco de la soberanía alimentaria, dirigidos principalmente a los micro y pequeños productores.	* Generar una agenda productiva de acuerdo a la realidad del territorio, tomando en cuenta la cadena productiva de cada producto dándole un valor agregado a cada una de ellas, lo cual permitirá generar empleo, primero atendiendo el consumo local y para el remanente se buscara mercados en otros países * Gestionar la concurrencia de los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la ciudadanía. * Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno, de manera previa a la aprobación de instrumentos normativos, así como de acciones de intervención en el ámbito agropecuario en la provincia. * Recopilar y sistematizar la información existente, en la institucionalidad del país, así como gestionar la actualización de la misma, para contar con una línea de base de diagnóstico óptima * Establecer cronogramas sincronizados con tiempos adecuados para la dotación de los instrumentos normativos y técnicos que sirvan de marco de ejecución, regulación, control y monitoreo de la gestión agraria y pecuaria en laprovincia * Determinación de canales adecuados para la entrega de insumos, accesorios, maquinaria y especies animales que fomenten el desarrollo agropecuario

COMPETENCIA	PROPUESTAS	ESTRATEGIAS
7. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.	1. Identificar, contactar y gestionar interacción con organismos internaciones, Organizaciones No Gubernamentales que se alineen con las competencias provinciales y países amigos, con quienes establecer relaciones que seencaminen a lograr apoyo y respaldo a la provincia; así como ofrecer nuestra contraparterecíproca. 2. Diseñar e implementar políticas a seguir al momento de recibir cooperación internacional, las mismas que estarán basadas en los principios de justicia, equidad y reciprocidad 3. Recurrir a niveles de gobierno central, para lograr la intermediación y auspicio en requerimientos de cooperación internacional 4. Dar a conocer a la Provincia en el ámbito internacional, poniendo énfasis en países que cooperan con regiones que lo requieren en materia de riego, turismo, agro, pecuario y desarrollo productivo 5. Proponer o aceptar hermanamientos con estructuras civiles homólogas de otros países, que redunden en beneficios y acciones positivas para los habitantes de nuestra provincia	* Gestión de créditos con multilaterales para atender la vialidad, las actividades productivas, el riego, buscando en lo posible que sean no reembolsables * Gestionar la concurrencia de los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la ciudadanía. * Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno, de manera previa a la aprobación de instrumentos normativos, que promuevan el ser beneficiarios de cooperación internacional. * Recopilar y sistematizar la información existente, en la institucionalidad del país, así como en entes internacionales, que brinden información sobre instituciones cooperantes a lo largo del mundo * Gestionar acercamiento con embajadas claves * Creación e impulso a campañas de promoción provincial a nivel internacional

4. METODOLOGÍA APLICADA

Para una mejor comprensión del PDOT, se describe a continuación un resumen de la metodología aplicada:

4.1. Fase 1. Preparación

Basada en un análisis y evaluación del PDOT vigente, tendiente a identificar los factores internos y externos que incidieron o no en su cumplimiento; a la vez que se dispone de un informe de evaluación orientado a la ejecución de macroproyectos presentes en el PDOT vigente; de igual manera se efectúan tareas de mapeo actualizado de actores clave de la provincia y región, mediante reuniones de acercamiento institucional y sensibilización con los actores, estableciendo los objetivos así como el alcance del plan, recopilando información base en los diferentes niveles de gobierno así como en instituciones públicas y privadas dentro y fuera de la provincia, generando cartografía temática a 1:50000 y 1:25000.

Se conformó un equipo técnico multidisciplinario básico del PDOT provincial conforme las peticiones efectuadas para contar con técnicos y desarrollar los diferentes componentes que integran el documento del plan, además de la coordinación técnica con los demás niveles de gobierno.

Todas las reuniones, presentaciones y socializaciones se realizaron tanto de manera presencial en las oficinas y auditorio del GAD provincial, como de manera virtual a través de la plataforma Zoom, como protocolo de bioseguridad dadas las condiciones de la pandemia por Covid-19.

4.1.1. Análisis de la información existente y recursos

En los acercamientos del GAD provincial con los GAD municipales, parroquiales rurales, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, se recopiló información disponible. De igual manera se realizaron varias reuniones de trabajo con técnicos de diferentes áreas de la Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador", al igual que con técnicos del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), habiéndose entregado información estadística y georreferenciada correspondiente a la provincia de Cañar, relativa a los diferentes componentes del plan.

4.2. Fase 2. Levantamiento de información de Línea Base

Se obtuvo información general de la provincia tomando información y datos básicos de la provincia como: ubicación, clima, división administrativa y por subcuencas, características culturales sobresalientes, producción, número de habitantes, límites, etc., información que ya consta enel PDOT vigente y la cual no ha cambiado en absoluto.

Con el documento de mapeo de actores actualizado, se efectuaron tareas de solicitud de información a cada uno de ellos; y, una vez transcurrido el tiempo adecuado se obtuvo de varios de ellos información actualizada e importante para desarrollar el Diagnóstico Estratégico Actualizado del PDOT.

4.2.1. Insumos empleados en la formulación/actualización del PDOT:

- Censos del INEC 2010,
- PDOT vigente,
- Boletines del Banco Central del Ecuador,
- Registro de instituciones públicas, privadas, financieras y otras,
- Plan Nacional de Desarrollo,
- Agenda Zonal,
- Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS),
- Lineamientos de actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial post pandemia,
- El sistema integrado de indicadores sociales del Ecuador-SIISE,
- Información de los sectores que regulan la actividad económica en la provincia del Cañar,
- Cartografía temática provincial 1:25000 y 1:50000,
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial año 2012,
- Plan de Emergencia Sanitaria del GADPC,
- Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza,
- Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia de Cañar,
- Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar.

4.3. Fase 3. Sistematización de la información para los Sistemas de InformaciónGeográfica

La información cartográfica recopilada y generada en el marco del proyecto ha sido editada y estructurada para integrarla en un sistema de información geográfica, con el aval de la Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador" y del CONGOPE.

Se organizaron los respectivos estándares cartográficos para datos digitales georreferenciados, estándares de organización de datos espaciales; y, estándares de documentación de datos espaciales, incorporando la información existente y generada a un Sistema de Información Geográfica (SIG) que en nuestro caso es el ArcGis 10.2.

4.3.1. Diagnóstico Estratégico Territorial

Tarea realizada en base a los contenidos de la guía para la formulación/actualización del PDOT provincial elaborada por la Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador".

La información sistematizada se utilizó para la caracterización y diagnóstico de los Componentes: Biofísico; Sociocultural; Económico-Productivo; Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones; y, Político Institucional; así como para la síntesis del Modelo Territorial Actual en base al cual se realizó la propuesta del Modelo Territorial Futuro de la provincia del Cañar. Además, se definió el tipo de información necesaria que permita una caracterización integral del territorio del área de estudio.

Contenido

Se desarrollaron 5 componentes dispuestos por capítulos para una mejor comprensión, los cuales se complementan con dos ejes transversales que son el Cambio Climático y la Gestión de Riesgos, los capítulos desarrollados son:

- Generalidades del territorio,
- Marco legislativo,
- Marco de políticas e institucional,
- Diagnóstico del Componente Biofísico,
- Diagnóstico del Componente Económico – Productivo,
- Diagnóstico del Componente Socio – Cultural,
- Diagnóstico del Componente de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones,
- Diagnóstico del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana,
- Diagnóstico Integrado,
- Modelo territorial actual,
- Propuesta; y,
- Modelo de gestión del PDOT.

4.3.2. Biofísico (Con enfoque en cambio climático y gestión de riesgos)

Incluir el cambio climático y la gestión de riesgos como una política pública orienta a la incorporación de estos criterios imprescindibles en los diferentes instrumentos de la planificación a nivel territorial. La alineación de la planificación territorial a las prioridades nacionales permite integrar acciones de adaptación y mitigación del cambio climático en los programas y proyectos de los GAD, para abordar los efectos negativos y aprovechar los impactos positivos del cambio climático, en función de sus competencias y capacidades.

Además, el presente estudio se basa en la caracterización y proyección de datos meteorológicos (temperatura y precipitación) identificación de amenazas por condiciones meteorológicas con proyección al año 2040, sequias, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas. Se incluye también la gestión de riesgos, la evaluación de amenazas, vulnerabilidad e históricos de riesgos y desastres en la provincia; con el propósito de incluir planes y programas de contingencias que permitan reducir, mitigar, recuperarse ante un evento de origen natural o antrópico y la capacidad de resiliencia de una determinada comunidad o territorio.

De igual manera, es importante conocer el medio físico de la provincia, para ello se inserta cartografía de la provincia como: relieve, cobertura vegetal y uso actual, hidrología (ubicación de las principales fuentes de abastecimiento de agua, delimitación de cuencas, subcuencas y microcuencas), geología, geomorfología, pendientes, datos meteorológicos, zonas con amenazas, vulnerabilidades y riesgos por fenómenos de remoción en masa (FMR), así como su caracterización.

La caracterización del medio biótico contempla la identificación y análisis de la información documental y cartográfica biótica del territorio, citando: zonas de vida, flora y fauna silvestre por ecosistemas y el sistema nacional de áreas protegidas (SNAP).

4.3.2.1. Objetivos:

- Incluir el cambio climático y la gestión de riesgos como una herramienta de evaluación en la elaboración y ejecución de proyectos del GADPC.
- Identificar las zonas de riesgos, territorio y sociedades vulnerables ante amenazas identificadas en la provincia.
- Incluir medidas de mitigación y adaptación para mejorar las condiciones de vida de la población ante posibles riesgos.
- Elaborar planes y programas de contingencias, que permitan a la población enfrentar eventos de origen natural o antrópicos. (preparación, prevención y respuesta).
- Evaluar el territorio del subsistema físico ambiental de la provincia.

4.3.3. Sociocultural

En este componente se lleva a cabo un análisis social, demográfico y cultural, teniendoen cuenta las características particulares de las poblaciones de cada cantón y la provincia de manera general. Se analizan aspectos importantes como: número de habitantes por grupos etarios, sexo, población en zonas urbana y rural, salud, natalidad, migraciones, pertenencia de los habitantes a pueblos y nacionalidades, vivienda, escolaridad, cultura, bienes patrimoniales, identificación y descripción de actores directamente vinculados con el uso del territorio tanto de grupos como líderes, entre otras variables que permiten caracterizar a la provincia y cantones de acuerdo a la naturaleza de este componente.

4.3.3.1. Objetivos:

- Determinar la estructura organizativa y las relaciones entre los distintos actores de la población tanto a nivel provincial como cantonal, teniendo como eje básico del sistema social cultural a sus habitantes, quienes son los últimos receptores de las variaciones y alteraciones derivadas de este y otros componentes.
- Analizar la población referente a los subsistemas demográfico, social y cultural, así como proporcionar información que complemente y dé soporte a los componentes económico y productivo, de asentamientos humanos y otros que así lo requirieran, observando de forma permanente a la población como productora y demandante de bienes, servicios y sujeto de relaciones sociales, derechos y obligaciones.
- Definir conceptos fundamentales que permitan describir los aspectos de este componente, así como recopilar, actualizar y analizar cifras, registros de instituciones oficiales, registros fotográficos y toda información que enriquezca el análisis, referente a los tópicos que caracterizan a los habitantes de la provincia dentro del área social y cultural.

4.3.4. Económico-Productivo

Este componente revisa las relaciones del sistema económico entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía provincial, la misma que busca conocer las habilidades y aptitudes que posee la Población Económicamente Activa (PEA) en el territorio, dedicada a las actividades de los sectores primario, secundario o terciario.

Por lo tanto, lo que se busca son los patrones de producción y consumo, e identificar como se complementan entre si los diversos sectores productivos del territorio y las opciones para el desarrollo de emprendimientos que generen trabajo y empleo. En la provincia se desarrolla significativamente casi todas las actividades productivas como son: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; explotación de minas y canteras; manufactura; suministro de electricidad y de agua; construcción; comercio; actividades de alojamiento y de comidas; transporte, información y comunicaciones; actividades financieras; actividades profesionales e inmobiliarias; administración pública; enseñanza y salud.

4.3.4.1. Objetivos:

Según los lineamientos de la Secretaría Técnica “Planifica Ecuador”, el objetivo del análisis del componente económico - productivo en conjunto con los demás subsistemas está dirigido

a:

- Determinar el sistema económico que regula las actividades económicas y productivas con los flujos de mercados en el territorio analizados considerando los siguientes elementos:
    - Valor Agregado Bruto (VAN), es un indicador para evaluar la actividad económica de cada sector.
    - Producto Interno Bruto (PIB), conformado por los impuestos y subsidios sobre los productos, impuesto al valor agregado.
- Establecer la PEA, analizada como población desempleada y población ocupada.
- Alcanzar un desarrollo adecuado del territorio considerando al ser humano como gestor del desarrollo de emprendimientos productivos y comerciales generando trabajo y empleo para el beneficio de los habitantes de la provincia
- Conocer los cambios de porcentaje de cada una de las actividades económicas a lo largo del tiempo.
- Identificar los problemas derivados de las relaciones de los sectores: agropecuario, industrial y servicios.
- Reconocer las relaciones con ámbitos extremos: exportación y nivel de autoconsumo.
- Registrar las carencias de servicio e infraestructura de apoyo a las actividades económicas, a través del análisis de la inversión pública y privada.

4.3.4.2. Objetivos turísticos:

- Realizar un inventario de recursos y productos turísticos provinciales en coordinación con los diferentes actores públicos, privados y sociales.
- Clasificar información real sobre la actividad turística, local, regional, nacional e internacional, para plantear rutas turísticas desde la visión de la demanda.
- Identificar los posibles tipos de turismo en la provincia: turismo local, turismo cultural, turismo de naturaleza, turismo de aventura, turismo idiomático, agroturismo, turismo religioso, entre otros.
- Determinar la oferta turística juntamente con los diferentes niveles de gobierno para conocer las potencialidades de cada cantón y acordar las propuestas con los GAD para definir el Modelo Turístico Provincial.
- Determinar los impactos económicos y socio culturales de la actividad turística.
- Establecer los flujos turísticos, calidad de bienes y servicios en interrelación con los subsistemas anteriores que contiene el PDOT provincial.
- Diseñar rutas turísticas provinciales.

4.3.5. Asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

El estudio de asentamientos urbanos y demografía incluye el respectivo análisis poblacional, así como la estructura demográfica territorial, accesibilidad a los servicios básicos como: agua, energía, alcantarillado, desechos sólidos y comunicaciones. Se identifica los servicios destinados al desarrollo social y cultural como la educación, salud, recreación, entretenimiento y seguridad. También se analiza la población por sexo y grupos etarios, distribución espacial de población indígena en la provincia, tasa de crecimiento, proyecciones poblacionales y necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Se realiza el análisis de los enlaces de la población y su comunicación, el sistema vial provincial. El estudio del transporte, la infraestructura eléctrica, telefónica y el internet correspondiente a la zona rural del territorio, cuyos componentes permiten la identificación de zonas con baja, media o alta disponibilidad a la comunicación y conectividad.

4.3.5.2. Objetivos:

- Determinar en qué medida la distribución espacial de los núcleos de población posibilitan el acceso al territorio, permitiendo la fácil gestión de recursos existentes como: los naturales, construidos y culturales.

- Establecer en qué medida el tamaño de los núcleos, su distribución en el territorio y la jerarquía en ellos permite dotar a la población de equipamientos y servicios públicos de forma equitativa.
- Determinar del tamaño de los núcleos, su distribución en el territorio, y las relaciones sociales dinámicas que faciliten la organización, vertebración y la cohesión social.
- Estipular los canales de conexión que permiten el desplazamiento de personas, bienes y servicios de información, dentro y fuera del ámbito diagnosticado para determinar el grado de complementariedad entre los distintos asentamientos.
- Determinar un modelo de distribución espacial de los núcleos de población y asentamientos donde se analice el tamaño de los poblados con la respectiva representación gráfica en mapas.
- Contar con la tipología de los poblados, es decir la forma de los asentamientos o poblados de acuerdo con características tales como: cuadricular, lineal, ramificado, o dendrítico y circunscrito.
- Identificar el número de viviendas a nivel urbano y rural, en función de sus características constructivas, entre otras.
- Analizar la infraestructura de saneamiento, cobertura de servicio eléctrico, distribución, densidad de teléfonos fijos, de teléfonos celulares, número de usuarios, teléfonos públicos, operadores privados, telecomunicaciones, entre otros de la zona rural.
- Definir un diseño integral, a través de sus múltiples interrelaciones y conexiones, de la imagen que distinga y valore los asentamientos y sus entornos rurales, como algo progresivo a lo largo de todo el proceso de estructuración y conformación del territorio.
- Promover una estructuración integral y espacial que permita la facilidad de acceso de bienes y servicios, a través de un modelo horizontal hacia la funcionalidad del territorio.
- Identificar los suelos susceptibles a ser urbanizados.
- Diseñar redes de infraestructura y equipamiento que optimicen el funcionamiento del modelo y subsanen las asimetrías e inequidades determinadas en el diagnóstico.
- Identificar y promover el mejoramiento paisajístico, así como el de los bienes patrimoniales guardando concordancia con el entorno.
- Analizar el transporte, infraestructura eléctrica, telefónica y el internet.
- Estudiar la red vial, su clasificación, conectividad, estado, infraestructura vial rural, funcionamiento de la red vial, accesibilidad, conectividad, sistema de transporte: de personas y mercaderías; líneas de transporte, entre otros.
- Generar redes y circuitos para obtener una malla vial que permita la cobertura en las zonas de importancia provincial y en las de mayor valor económico.
- Promover una propuesta vial bajo el modelo horizontal, con priorización de intervención, y establecer parámetros técnicos mínimos que permitan la integración de las jerarquías poblacionales contempladas.
- Identificar los nodos que requieren de cobertura de telecomunicación.
- Analizar las zonas con baja accesibilidad para proyectar el mejoramiento de la conectividad de manera equitativa en todo el territorio.

4.3.6. Político institucional

Se toma como referencia la Constitución de la República, leyes, códigos, reglamentos, decretos y ordenanzas, dictadas por instituciones competentes que regulan y controlan el territorio nacional y provincial en los aspectos económicos, sociales y físico ambientales; para que sean considerados al momento de plantear, direccionar y enfocar las estrategias y proyectos inmersos en el plan.

Lo político que se expresa en el mapeo de instituciones que intervienen en la provincia, su incidencia y participación; las competencias de los gobiernos seccionales y sectoriales; y, el tema institucional, guardan concordancia y articulación con el Plan Estratégico Institucional según la actual estructura de la administración provincial, relaciones de cercanía, centros integradores, políticas sectoriales, programas y los planes que inciden en el uso del territorio apalancados en la organización social, así como de la gestión institucional hacia el territorio.

4.3.6.1. Objetivos:

- Implementar políticas y estrategias institucionales que permitan impulsar las acciones orientadas a la ejecución de planes programas y proyectos, mismos que apoyarán la fase propositiva del plan.
- Fortalecer los mecanismos de interacción participativa entre las entidades gubernamentales públicas y seccionales, entidades privadas; y, la ciudadanía.
- Fortalecer la gestión del GADPC en base al PDOT.
- Impulsar la propuesta de normativas provinciales referentes a sus competencias.
- Promover la evaluación del impacto territorial causado por las acciones e inversión pública a promoverse en la provincia.
- Analizar las zonas con baja accesibilidad para proyectar el mejoramiento de la conectividad de manera equitativa en todo el territorio.

4.4. Fase 4. Diagnóstico Integrado del Sistema Territorial

Se han territorializado las principales fortalezas, problemas y condicionantes de la provincia, identificando la potencialidad del territorio, zonificación territorial actual – estado actual del territorio, definición de un escenario futuro expresado en áreas de interés provincial a través de geoestadística para el corto, mediano y largo plazo, con horizonte primario correspondiente a la actual administración hasta el año 2023; en inicio concertando a nivel técnico-seccional y luego hacia la validación social, analizando los conflictos relacionados con el uso y manejo de las actividades antropogénicas y naturales asentadas en el área de estudio que impiden alcanzar el escenario deseado y obteniendo mapas que expresan el Modelo Territorial Actual (MTA), así como el Modelo Territorial del Futuro (MTF).

4.5. Fase 5. Propuesta Territorial Provincial

Esta fase ha buscado generar los acuerdos mínimos sobre la ocupación del territorio, para alcanzar los consensos de distribución y reorganización de las actividades y recursos en el territorio, así como los modelos territoriales que permitan tener idea de relación desde el territorio provincial con otras provincias y la región.

A la par se estableció la visión provincial que expresa lo que la provincia quiere llegar a ser; es decir, señala el rumbo a seguir para pasar de lo que somos a lo que queremos ser, expresado dentro del territorio, con su debida propuesta de posicionamiento futuro de la provincia en la región, con énfasis en las competencias del GADPC.

Por otro lado, también se estructuró una macro estrategia territorial concertada, referida al modelo territorial del futuro y al modelo de gestión que en síntesis lleva las políticas, líneas estratégicas, programas y macroproyectos estratégicos que sustentan la zonificación futura, como base para impulsar la competitividad productiva, la equidad social, la soberanía y la seguridad alimentaria, así como también el manejo sustentable del medio ambiente.

La propuesta territorial se dirige a consolidar las políticas y estrategias actuales sobre el manejo del territorio, reafirmando las intervenciones positivas y neutralizando aquellas que no concuerdan con el manejo equilibrado del medio ambiente, llegando así al nuevo modelo de gestión como estrategia de implementación territorial concertada juntamente con todos los sectores que conforman la provincia.

Como tema de gran importancia está el plan de difusión, que explica las principales líneas a través de los medios de comunicación, así como la socialización del PDOT en los diferentes talleres y asambleas programadas para el efecto.

4.6. Fase 6. Modelo de gestión territorial

4.6.1. Objetivos:

Dentro de los objetivos del modelo de gestión del desarrollo territorial están la elaboración y aprobación de un marco legislativo es decir una ordenanza provincial; y, la definición de un marco de políticas públicas e institucionales que permitan la ejecución del plan.

4.6.2. Proceso de articulación y coordinación

- El proceso de formulación/actualización del PDOT de la provincia del Cañar, se dio a partir del asesoramiento metodológico por parte de la Secretaría Técnica de Planificación "Planifica Ecuador", apoyado además por experiencias del PDOT y actualizaciones ya realizadas en años anteriores.
- Las reuniones de articulación de diagnósticos y propuestas, entre el gobierno provincial y los municipios fueron elementales ya que permiten la retroalimentación, correlación y validación del documento.
- La articulación empezó desde la fase de diagnóstico por componentes para una posterior integración de estos.
- Las fases de articulación de los PDOT se gestaron desde los niveles territoriales más bajos de gobierno hacia un nivel superior.
- Las propuestas del GADPC como de las parroquias fueron coordinadas con los PDOT establecidos a nivel cantonal, por ser los municipios los que categorizan el uso de suelo de su territorio, teniendo como fin la generación de la política pública provincial.
- La vinculación y la gestión de propuestas con los organismos sectoriales, entidades públicas y privadas se realizan una vez concluida la articulación entre los nivelesde gobierno.

5. POLITICA PÚBLICA PROVINCIAL

La política pública se convierte en un eje fundamental, mismo que lleva estrategias territoriales que surgen de las fases de la formulación del PDOT, favoreciendo el impulso del desarrollo urbano y rural, con significativo involucramiento del ciudadano. La política pública está basada según los desafíos impuestos hacia el desarrollo provincial y está fuertemente relacionada con las propuestas de la agenda zonal y los ODS.

La política pública provincial se basa en la identificación de propuestas iníciales, nacidas de la población y sus necesidades, que contribuyen al bienestar de ella. Este análisis permite situar una pauta básica hacia el desarrollo provincial; de igual manera la información estructurada en los planes estratégicos, así como también en los PDOT actualizados, agrupan importante información que fortalece el proceso planificador.

Se convierte entonces en una línea de acción que guía la inversión pública en funcióndel PDOT, inter e intersectorial, estas políticas se basan en el estudio del territorio provincial según los componentes analizados: biofísico, sociocultural, asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, económico – productivo y político institucional; permitiendo así la modernización en la gestión pública, promoviendo el desarrollo económicode forma integral, equitativo y sostenible y asintiendo a soluciones frente a la problemática provincial identificada.

Así además se promueve la integración horizontal de políticas sectoriales, especialmente las de fomento productivo, social, ambiental, infraestructura y servicios, fomentando la integración vertical entre los diferentes niveles de gobierno con efectividad, transparencia, eficiencia y participación social, apalancados en una planificación integral a través de una secretaria técnica de planificación conformada por todos los niveles de gobierno de la provincia del Cañar.

Entonces la política pública deberá ser concertada en el futuro, con la participación mayoritaria

de ciudadanos, permitiendo de esta manera su implementación y evaluación para la promoción de un desarrollo sostenible.

Los datos del INEC revelan que, en estos últimos años el crecimiento de las áreas urbanas es importante en las cabeceras cantonales y cabeceras parroquiales, inclusive dentro de estas últimas se han ido amanzanando áreas más pequeñas con gran crecimiento poblacional. Esta concentración causa gran complicación en la demanda de infraestructura de bienes y servicios, en especial la dotación de servicios básicos en el perímetro del área amanzanada, repitiéndose esta situación en la mayoría de la provincia.

Por otro lado, el quebranto socio ambiental está en aumento. La conciencia y educación sobre los temas ambientales han sido tratados someramente, las áreas con valor del recurso agua han sido intervenidas, a esto se suma el débil manejo de residuos sólidos y aguas residuales, conllevando a una baja calidad del agua tanto para consumo humano como para las demás actividades productivas.

La falencia en la distribución equitativa del equipamiento no ha permitido el desenvolvimiento de la gestión pública y la inclusión de la ciudadanía en los procesos para mejorar el nivel y calidad de vida en el territorio.

Por otro lado, la álgida inversión en energía limpia y eficiente, así como en temas de servicios ambientales y conservación del medio ambiente, generan deforestación y erosión progresiva en el territorio. Así también, las fallas geológicas y la inestabilidad de taludes están presentes en los siete cantones de la provincia con variabilidad en los niveles de influencia y actividad. La inundación en el sector costanero provoca grandes pérdidas económicas que varían año tras año.

El abandono de las actividades agropecuarias en grandes sectores de la provincia ha provocado carencia en la seguridad humana y alimentaria. A esto se suma la falta de investigación y de innovación, en base a los conocimientos ancestrales y las técnicas de conservación de suelos.

En el campo administrativo la concentración de las entidades públicas, inversión y gestión, mayormente han sido encauzadas en la capital de la provincia, esto implica que las líneas de intercambio entre cantones sean equívocas, generando quebranto entre las localidades y una mínima innovación y cooperación entre ciudades.

La síntesis descriptiva del territorio provincial en líneas anteriores, nos llevan a plantear un modelo de desarrollo integral, que en el futuro se trasformara en la Agenda de Desarrollo Provincial, afirmando el adelanto de la zona y el país, mejorando el hábitat (con desarrollo económico, asociativismo e innovación, manejo de suelo, acceso a vivienda y al espacio público, servicios e infraestructura, empleo e ingreso, cohesión social, evitando; y, mitigando lamigración así como el riesgo, amenaza y la vulnerabilidad). Se plantea un nuevo modelo de gestión operativo de administración y gestión para la constitución del desarrollo de la institucionalidad, la gobernabilidad, la productividad local, la productividad regional urbana-rural, la seguridad alimentaria, la vida y el mejoramiento de la habitabilidad territorial.

5.1. La política pública persigue los siguientes objetivos:

- Fortalecer de la capacidad institucional, la cooperación, procesos asociativos y alianzas entre los GAD, generando capacidades hacía el desarrollo sostenible. Como principal elemento está la definición y formulación de los proyectos prioritarios de los diferentes niveles de gobierno en materia de desarrollo sostenible y calidad de vida, producción y otras. Apoyados con organismos sectoriales y universidades de la provincia.
- Desarrollar la cooperación técnica que considera el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos y sus indicadores, sistemas e instrumentos de gestión para la formulación de iniciativas que permitan avanzar en el cumplimiento de las metas

provinciales, con corresponsabilidad ambiental.

- Promover la organización, ejecución, administración, seguimiento y difusión de los buenos resultados y prácticas, juntamente con la distribución equitativa de la inversión pública.
- Fomentar el desarrollo productivo, gestión integral de los recursos naturales para el desarrollo sostenible, así como impulsar los temas innovadores.
- Promover la conectividad y accesibilidad estratégica en el territorio provincial.
- Identificar instrumentos que busquen generar un claro impacto social y ambiental bajo un enfoque de innovación, replicabilidad, sostenibilidad y territorialidad.
- Impulsar la institucionalidad, la normatividad o regulación con la implementación de la participación ciudadana, facilitando mejorar la situación actual de la pobreza y la precariedad urbana-rural en materia de políticas de vivienda, servicios urbanos básicos y tenencia de la tierra, así como el acceso al financiamiento, programas y proyectos para la superación de la pobreza con la participación protagónica del conciudadano.
- Impulsar la identidad intercultural y el patrimonio cultural con el fortalecimiento de las organizaciones y actores sociales, culturales, políticos y productivos, con enfoque de género y generacional.

5.2. Procedimientos

El fortalecimiento de la cultura tangible e intangible estará ligado a los asentamientos poblacionales con riqueza: arqueológica (Complejo Arqueológico de Ingapirca, Cojitambo, Baños del Inca, Zhin, entre otros), natural y patrimonial; orientando las inversiones a rescatar y revalorar estos espacios, estimulando la educación bilingüe, los conocimientos y prácticas ancestrales, la medicina natural, las artesanías, promoviendo la organización comunitaria hacia un objetivo común y de bienestar, así como para generar la inclusión y participación en los aspectos de la planificación y la gestión pública, con la implementación del sistema de participación ciudadana.

Se implementarán espacios de recreación masiva en los diferentes cantones, así como la dotación de infraestructura deportiva y recreación de calidad en los centros urbanos principales, como en los diferentes GAD parroquiales que está orientada a la recreación de los niños, niñas y adolescentes, con programas especiales que permitan mitigar todos los tipos de violencia en la provincia.

Un ítem importante es la ampliación de los centros de atención a niños en etapa inicial, con la implementación de un programa modelo con diseños tipos de estos centros. A la par se incorporan campañas de seguridad y soberanía alimentaria de los niños enlazadas a los procesos productivos implementados en la provincia. La red se fortalece con la capacitación continua sujeta a las disposiciones de los organismos rectores, se crean espacios y centros de atención para los adultos mayores, jóvenes, mujeres y sectores vulnerables llegando así a la construcción de un conjunto de programas y propuestas que les permitan su inclusión, elevando los niveles de solidaridad y corresponsabilidad ciudadana.

https://mundonatura.org/el-desdoblamiento-del-tiempo

5.2.1. Inclusión de sectores prioritarios en las propuestas territoriales.

Se trabaja con los organismos competentes en mesas de trabajo, capaz de que la realidad social provincial permita establecer propuestas conjuntas tanto con los consejos de la niñez y adolescencia, así como con los adultos mayores y organizaciones de mujeres. Un tema principal es la inclusión de estos sectores en los programas y proyectos de desarrollo priorizados en los diversos planes de los niveles de gobierno.

Proveer de servicios básicos de calidad priorizando poblaciones dispersas y nodos de

sustento, respetando las características étnicas y culturales, fortaleciendo los sistemas de seguridad ciudadana con enfoque de derechos humanos.

Se impulsan iniciativas en áreas patrimoniales y culturales, es primordial la dotación de servicios básicos bajo la mancomunidad de organismos sectoriales y niveles de gobierno, promoviendo su articulación y la complementariedad en función de sus competencias, garantizando un buen nivel de servicios en estas áreas, estos servicios deben estar acordes a las características étnicas y culturales de los diferentes sitios de intervención promoviendo la diversidad en el territorio.

5.2.2. Fomentar el turismo

Se promueve el turismo sostenible expresado en sus diferentes tipos, insertado en las rutas turísticas diseñadas, fortalecido con la inclusión y participación de las comunidades y pueblos allí asentados, orientando las inversiones tanto de los niveles de gobierno como de los organismos sectoriales, según las competencias establecidas. El mejoramiento y mantenimiento vial hacia esas áreas será prioritario, así mismo se articula a los procesos artesanales, la educación, la cultura y los bienes patrimoniales, vinculando al Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura (INPC) a rescatar los diferentes bienes de carácter local y provincial, también se promueve la dotación de servicios básicos e infraestructura, la promoción turística, el apoyo a las fiestas culturales que promoverán el rescate, exteriorizando la riqueza cultural, afianzando la identidad cultural y la unidad de los pueblos.

La recuperación del *Qhapac Ñan* y el ferrocarril según los tramos priorizados potencializan la actividad turística como también la cultura, apoyados con la señalización, la gastronomía y la artesanía local, actividades que se vinculan a los proyectos sociales impulsados por el gobierno.

5.2.3. Impulsar un sistema de participación ciudadana.

Se implementa un sistema de participación ciudadana que nace desde las bases comunitarias hacia la parroquia, el cantón y la provincia, mismas que están fundamentadas en el marco de las diferentes mesas posesionadas a nivel provincial tratadas bajo ejes de desarrollo, generando un proceso muy participativo, que estimulan la contraparte ciudadana con corresponsabilidad social en los diferentes proyectos a emprenderse.

En la provincia la *minga* será una acción fundamental en el fortalecimiento del tejido social y sobre todo para alcanzar la satisfacción del ciudadano, el apoyo de ellos a los diferentes proyectos, ejecuciones de obras de mejoramiento, entre otras en las distintas áreas provinciales, es un paso fundamental para alcanzar con corresponsabilidad el desarrollo provincial.

5.3. Estrategias Territoriales

5.3.1. Sistema de información de planificación territorial

Se inicia con la gestión de redes institucionales y el sistema de información provincial, contribuyendo con la planificación estratégica en base a los PDOT, asimismo se transparenta la gestión pública promoviendo la vigilancia ciudadana y el cambio tecnológico, generando liderazgo en los diferentes espacios de participación, mejorando el nivel de información hacia el público en general, perfeccionando la planificación estratégica y la participación ciudadana.

5.3.2. Fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados

Con el afán de mejorar la gestión del territorio provincial se implementan espacios de fortalecimiento institucional para asumir las nuevas competencias y mejorar la capacidad de gestión de las entidades, además de la generación de instrumentos que conlleven a cumplir con los PDOT.

Se promueven talleres constantes de capacitación en conjunto con las universidades de la provincia, así mismo, irá de la mano con la innovación tecnológica.

Se apoyan acciones a emprenderse para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población residentes en las áreas marginales cantonales, parroquiales y nodos de sustento.

5.3.3. Fortalecimiento del ordenamiento territorial

Está sujeto a la actualización, así como a la explicitación de las prioridades temporales de la dinámica (de crecimiento y de desarrollo) comparativa de los diferentes cortes territoriales, como también la propuesta de distribución poblacional por tamaño y funciones de los asentamientos humanos. Por otro lado, trata la localización de grandes obras de infraestructura pesada (carreteras, ferrovías, represas, canales, etc.), se fortalece con la justificación del uso del suelo según grandes categorías, identificación de ecosistemas (biorregiones, cuencas, humedales, etc.), identificación del riesgo territorial (catástrofes naturales), la normativa e institucionalidad nacional.

6. UBICACIÓN

La provincia de Cañar es una de las 24 provincias que conforman la República del Ecuador, situada en el sur del país, en la zona geográfica conocida como región interandina o sierra, principalmente sobre la hoya de Cañar. Su capital administrativa es la ciudad de Azogues.

Cañar como provincia, de acuerdo con la división por Zonas de Planificación del Ecuador, efectuada por la Secretaría Técnica “Planifica Ecuador”, se ubica en la Región Centro Sur del País, llamada Región 6, junto con las provincias de Azuay y de Morona Santiago.

Posee una superficie de 4.106,76 km^2. La población para el año 2010 en la provincia del Cañar fue de 231.508 habitantes, con una tasa de crecimiento poblacional del 0,98% anual.

Se encuentra ubicada entre las latitudes 2°10’ Oeste y 2°50’ Sur y sus límites son:

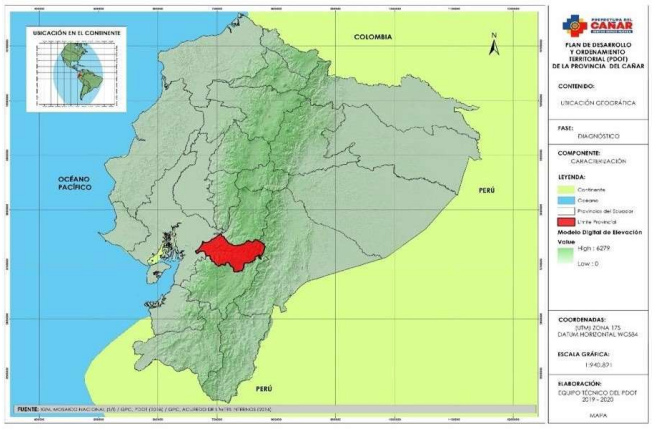
Norte
Limita con la provincia de Chimborazo, avanzando de occidente a oriente desde los límites externos de la parroquia Manuel de J. Calle, zona del Piedrero, siguiendo por los límites externos de las parroquias Ventura, General Morales, Zhud, Juncal y finalmente hacia el oriente con la parroquia Rivera, hasta enlazarse al límite con la provincia de Morona Santiago.

Sur
Limita con la provincia del Azuay, asimismo siguiendo de Occidente a Oriente desde los límites externos de la parroquia San Antonio de Paguancay, siguiendo los límites externos de las parroquias Gualleturo, Jerusalén, Déleg, Solano, San Miguel de Porotos, Luis Cordero, Azogues, Taday, Pindilig y Rivera, hasta enlazarse al límite con la provincia de Morona Santiago.

Oriente
Colinda en su totalidad con la provincia de Morona Santiago, siguiendo una dirección Suroeste-Noreste, desde el límite con la provincia del Azuay siguiendo por los límites externos de la parroquia Rivera hasta enlazarse al límite con la provincia de Chimborazo.

Occidente.
Colinda con la provincia del Guayas, partiendo de los límites con la provincia del Azuay, siguiendo por los límites externos de las parroquias Pancho Negro y Manuel J. Calle, avanzando por los límites externos de la zona del Piedrero hasta confluir al límite con la provincia de Chimborazo.

Mapa 1. Ubicación de Cañar en Ecuador

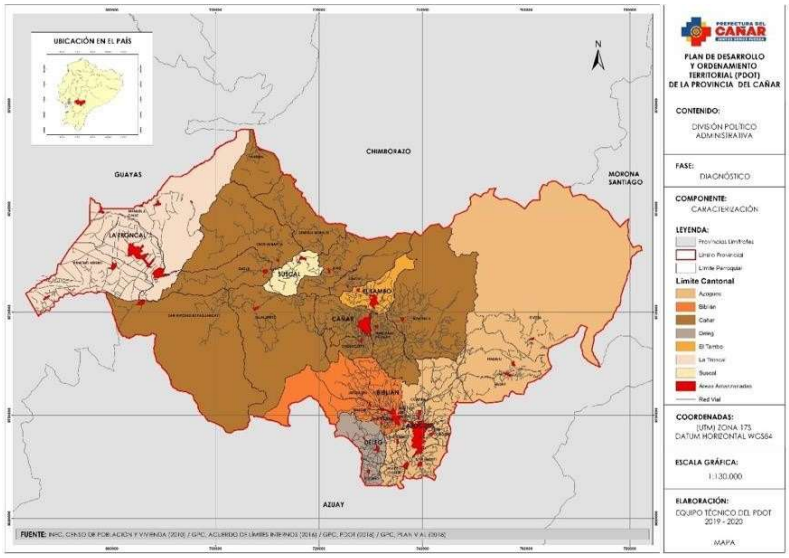


Fuente: Equipo técnico de Planificación.

6.1. Delimitación político administrativo

La provincia del Cañar está conformada por 7 cantones, 33 parroquias de las cuales 7 son urbanas y 26 son parroquias rurales.

Mapa 2. División político-administrativa, provincia de Cañar



Fuente: Equipo técnico de Planificación.

6.2. Registro oficial de creación de la provincia del Cañar

EL CONGRESO DEL ECUADOR

Vista la solicitud del Consejo cantonal de Azogues contraída a que se erija una nueva provincia compuesta de los cantones de Azogues y Cañar y de la parroquia de Déleg, y

CONSIDERANDO

1° Que está en el orden natural del progreso humano que los pueblos que tengan la capacidad suficiente se eleven a mayor altura de la escala social; y

2° Que los cantones de Azogues y Cañar y la parroquia Déleg, puedan componer una sección política que, por sus recursos y población, merecen independizarse de la provincia del Azuay, a que en la actualidad pertenecen, pues que los expresados cantones y parroquia contienen una población que no rebaja de cincuenta mil habitantes,

DECRETA:

Art. 1° Se erige una nueva provincia desmembrándola de la del Azuay compuesta de los cantones de Azogues y Cañar y de la Parroquia de Déleg.

Art. 2° Esta Provincia se denominará "Azogues" y su capital llevará el mismo nombre.

Art. 3° La ley de presupuestos votará la cantidad necesaria para el sueldo de los empleados de la nueva provincia.

Art. 4° Se autoriza al Poder Ejecutivo la organización de esta provincia en el modo y forma como se hallan actualmente las establecidas en la República.

Comuníquese al Poder Ejecutivo para su ejecución y cumplimiento.

Dado en Quito, a tres de noviembre de mil ochocientos ochenta.
El Presidente del Senado, Leopoldo F. Salvador. – El Presidente de la Cámara de Diputados, Napoleón Aguirre.
El Secretario del Senado, Gregorio Delvalle.- El Secretario Diputado, Jorge A. Bueno.
Palacio de Gobierno en Quito, a 17 de noviembre de 1880 Ejecútese,

IGNACIO DE VEINTIMILLA.

El Ministerio de lo Interior, Cornelio E. Vernaza.
Según el Art. 9° A la provincia de Cañar, Cuya Capital es la ciudad de Azogues, pertenecen los Cantones de Cañar y Azogues.

6.3. ALEGATOS LIMITROFES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR

La Constitución de la República en la disposición Transitoria Decimosexta manifiesta "Para resolver los conflictos de límites territoriales y de pertenencia se remitirán los informes correspondientes a la Presidencia de la República que, en el plazo de dos años desde la entrada en vigencia de esta Constitución, remitirá el proyecto de ley de fijación de límites territoriales al órgano legislativo...", por lo que dentro del decurso de tiempo señalado, y a solicitud de la CELIR, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, presentó con fundamento en derecho, con respaldo en la historia y con pleno apego a la verdad, el irrefutable alegato jurídico territorial, en torno a la delimitación limítrofe que corresponde a la provincia del Cañar, para que, obrando con justicia y ecuanimidad, se respete el alegato territorial de una provincia cuyas raíces e identidad son orgullo y referente de la ecuatorianidad.

6.3.1. Antecedentes Históricos de Creación de la Provincia del Cañar.

El 3 de noviembre de 1880, el Congreso de la República, a petición del Concejo Municipal de Azogues, erigió la "PROVINCIA DE AZOGUES", formándola del cantón de este nombre, el cantón Cañar y la Parroquia Déleg. La capital con la que se crea esta provincia es la ciudad de Azogues.[1] La suscripción del Ejecútese con el que el Presidente Ignacio de Veintimilla pone en vigencia este acto jurídico se produce el 17 de noviembre de 1880. Transcurridos cuatro años de creación de la "Provincia de Azogues", el 3 de noviembre de 1884, se modificósu nombre por el de "Provincia del Cañar". El cambio lo decretó el Congreso Nacional presidido por el Dr. Francisco Salazar, en tiempos de la Presidencia de José María Plácido Caamaño.

6.3.2. Antecedentes de Creación del primer mapa de la Provincia del Cañar.

El Presidente José María Plácido Caamaño, advirtiendo la necesidad de dar una correcta organización administrativa a las provincias del país, desarrolló un proyecto encaminado a lograr la elaboración de la cartografía y estudios de geografía y geología en el Ecuador, para lo cual en el año de 1884, contrató los servicios del célebre sabio alemán Dr. Teodoro Wolf, quien ya vino realizando investigaciones durante la Presidencia de García Moreno (1872).

La elaboración minuciosa de las cartas geológicas y geográficas del Ecuador fue concluida en 1892 y publicada en Leipzig – Alemania, con la edición de 3.000 ejemplares de la Carta e igual tiraje del libro que contuvo 671 páginas.

Por tanto, en la obra "GEOLOGÍA Y GEOGRAFÍA DEL ECUADOR" aparecida en 1892 y en la publicación oficial intitulada "EL ECUADOR GUÍA COMERCIAL AGRÍCOLA E INDUSTRIAL DE LA REPÚBLICA", editada en el año de 1909 en el gobierno del General Eloy Alfaro, recoge la división política de las provincias del país, publicando extractos de mapas elaborados por Teodoro Wolf y consignando los límites y superficie territorial de cada provincia, establecidos en la antedicha Ley. En cuanto a los límites de la provincia del Cañar, éstos son: "…al Norte con la provincia del Chimborazo; al Sur con la del Azuay; al Este, con Azuay y al Oeste, con la Provincia del Guayas…". [2]

Mapa 3. Provincia del Cañar, elaborado por Teodoro Wolf



En lo referente a la concreta delimitación, Teodoro Wolf señala: "…la separan de la Provincia del Chimborazo, siguiendo de Occidente a Oriente: El curso del Río Chanchán, desde las faldas septentrionales del cerro Cutuguay hasta la confluencia de los ríos Alausí y Angas, de que se compone aquél; el curso del río Angas en seguida, las alturas de Quimsa – Cruz, después, y, por fin, los orígenes y parte del curso del río Apotenoma, uno de los tributarios del Morona. De la del Guayas, una línea que, partiendo de la desembocadura del río Patul en el de Cañar, toca en los orígenes del Río Corozo o Guarumo, sigue el cauce de este río hasta su confluencia con el de Taura, tuerce hasta la entrada del río Roscas en el de Cadellán o de Bulubulu, se desvía desde este punto hasta la confluencia de los ríos Chimbo y Chanchán, siguiendo, por fin, el curso de este último río hasta las faldas septentrionales ya mencionadas del cerro Cutuguay. De la del Azuay - siguiendo también de occidente á oriente- una parte del curso del río Patul, las faldas meridionales del cerro de Ñamurelte, las alturas del cerro de Pachamámag, las de San Miguel de Porotos, las de Guarainag, y, por último, el curso del río Paute, desde donde recibe las aguas del río Dudas, hasta el Allcu-quiru. Por fin, de la del oriente, una línea en dirección SO. NE. (Suroeste Noreste) que arranca del río Paute en el Allcu-quiru y muere en el Apotenoma, ocho o diez lenguas antes de la confluencia con el Upano…".[3]

---

1 CONGRESO CONSTITUCIONAL de 1880. Leyes y Decretos Expedidos .p. 67

2 COMPAÑÍA Guía del Ecuador. Guía Comercial, Agrícola e Industrial de la República. Talleres de Artes Gráficas de E. Rodenas – Huancavilca 413. Guayaquil. 1909. p. 136

Necesario es dejar sentado que históricamente la provincia del Cañar, jamás mantuvo conflictos limítrofes con la vecina jurisdicción del Chimborazo; puesto que no es sino hasta el año 1999, cuando la oficina de Planificación de la Vicepresidencia de la República, edita tanto en texto como en digital una CARTOGRAFÍA REFERENCIAL, que equivocadamente ubica a la provincia del Chimborazo con dominio territorial sobre un amplio espacio geográfico que partiendo de Culebrillas y pasando por Guangras y Jubal llega a las estribaciones del río Paute. Cartografía que años atrás fue impugnada por el Dr. Milton Ordóñez Gárate, en su calidad de Diputado por la provincia del Cañar, logrando que la CELIR ordene la corrección y enmienda a la cartografía errónea, mediante oficio N.- 0000034 de fecha 21 de enero de 1991. Tan malhadado e irresponsable documento cartográfico del ODEPLAN, generó una errónea pretensión de la provincia del Chimborazo de integrarse al Consejo de la Cuenca del Paute y participar de los beneficios económicos que derivan de la generación eléctrica (Ley 047), junto con Cañar, Azuay y Morona Santiago, a sabiendas de que gran parte de la Central Hidroeléctrica de Paute se encuentra en territorio que pertenece a la jurisdicción del cantón Azogues, Provincia del Cañar.

6.3.3. Creación de parroquias del Cañar, colindantes con Chimborazo.

La cartografía vigente que reafirma como verdad única que no existe diferendo de límites entre Cañar y Chimborazo, se sustenta en:

- **LA CREACIÓN DE LA PARROQUIA SHORAY – BENIGNO RIVERA VALDIVIESO**.- El 11 de diciembre de 1909, los límites de esta parroquia[4]:

"…Art. 3. La parroquia Rivera, colinda por el Norte con la cima de Jubal y la Provincia delChimborazo, por el Sur el río Jordán, por el Este con más bosques orientales y por el Oeste con la cima del Yanguán y la quebrada de Disincho...".

EN CONSECUENCIA, LA PARROQUIA BENIGNO RIVERA VALDIVIESO (SHORAY), JURISDICCIÓN DEL CANTÓN AZOGUES, ASÍ COMO LA PROVINCIA DEL CAÑAR, LIMITAN CON LA HERMANA PROVINCIA DEL CHIMBORAZO EN EL NUDO DEL AZUAY, COMO ASÍ CONSTA DESDE LA PRIMERA CARTOGRAFÍA OFICIAL ECUATORIANA ELABORADA POR TEODORO WOLF, QUE SE CONSIDERÓ COMO MAPA OFICIAL DEL ESTADO.

- **LA CREACIÓN DE LAS PARROQUIAS INGAPIRCA, GENERAL MORALES, JUNCAL Y ZHUD**. - Siguiendo los accidentes geográficos de la línea demarcatoria antes descrita, hemos de referir también a las parroquias del cantón Cañar que lindera con Chimborazo, a saber:

- **La Parroquia Ingapirca**, cuya creación se origina en Ordenanza Municipal del 25 de noviembre de 1918, aprobada mediante Acuerdo Presidencial de fecha 15 de marzo de 1919, publicado en el Registro Oficial N.- 759 del 28 de marzo de 1925.

LA REFERIDA PARROQUIA TIENE DELIMITACIÓN TERRITORIAL; TANTO PORQUE PARA LA ÉPOCA DE SU CREACIÓN YA SE HABÍAN DEFINIDO LOS LIMITES ENTRE CAÑAR Y CHIMBORAZO, EN EL MAPA ELABORADO POR EL SABIO ALEMÁN TEODORO WOLF, CUANTO PORQUE EN AQUELLA PARROQUIA EXISTEN DERECHOS TERRITORIALES ANCESTRALES QUE ESTAN INCORPORADOS COMO PARTE DEL ARCHIVO HISTORICO NACIONAL.

---

[3] COMPAÑÍA Guía del Ecuador. Guía Comercial, Agrícola e Industrial de la República. Talleres de Artes Gráficas de E. Rodenas – Huancavilca 413. Guayaquil. 1909. p. 136

[4] Documentos estudiados por el Prof. César Izquierdo Naula y constantes en: Libro de Azogues, Tomo 1, 2004, pp. 286-292.

- **La Parroquia General Morales o Socarte**; creada mediante Acuerdo Presidencial de fecha 30 de mayo de 1925, publicado en el Registro Oficial N.- 242 del 30 de junio de 1925, "…dentro de los siguientes linderos: por el Norte el río Angas y su confluencia con el Chanchán; por el Sur la Cuchilla de Guirapalte, hasta dar con el origen del río Ramos Urco y siguiendo este hasta los límites del bosque de Papayal por el Occidente siguiendo los límites de estos mismos bosques; y por el Oriente, la línea del Ferrocarril Sibambe-Cuenca…".[5]

- **La Parroquia Juncal**, elevada a tal categoría, mediante Ordenanza Municipal dictada el 13 de octubre de 1942, que se aprobó mediante Acuerdo Presidencial de fecha 16 de noviembre de 1942, publicado en el Registro Oficial N.- 681 del 3 de diciembre de 1942; "…Los límites de esta parroquia se localizan en la siguiente forma: por el Norte y Noroeste, el puente de San Antonio, del camino de herradura, siguiendo este trayecto hasta el punto denominado Carzhao, en las inmediaciones de Tipococha; porel Sur – Este el río Juncal desde su confluencia con el río Cañar, hasta el puente de San Antonio; por el Occidente el río Pacay desde su confluencia con el río Cañar, hasta la confluencia con el riachuelo Llamayhuayco, sigue la quebrada Piñanguso, hasta bifurcarse con los límites de la parroquia del Tambo – camino antiguo de herradura-; por el Sur – Oeste, el río Cañar desde la confluencia con el Juncal hasta la desembocadura del río Pacay…".[6] Para mayor comprensión, dicha parroquia lindera con la provincia del Chimborazo, al Noreste con el cantón Chunchi, parroquia Llagos y la parroquia Achupallas del cantón Alausí.

- **La Parroquia Zhud**; creada mediante Ordenanza Municipal promulgada por el Municipio de Cañar el 13 de octubre de 1955, aprobada por el Poder Ejecutivo y publicada en el Registro Oficial N.- 959 de fecha 31 de octubre de 1955, con los siguientes límites: "…Por el Norte, punto inicial la Loma Redonda, continuando hacia el Norte por la carretera Panamericana hasta el río Angas, límite entre las provincias de Chimborazo y Cañar en el sitio denominado Chocar, quedando la parte occidental que delimita la carretera Panamericana, como jurisdicción de la parroquia General Morales y la parte oriental de la misma, como jurisdicción de la parroquia Zhud; desde Chocar, siguiendo hacia el Este el cauce del mismo río Angas, hasta encontrarse con las alturas del Tampanche, Carzhao Grande continuando estas cordilleras por el Sur hacia los orígenes del río Guallcahga y siguiendo el cauce de este río hasta su unión con los ríos Pullupungo y Yanacahi en su prolongación hasta la quebrada Patauco al occidente y desde este punto en dirección ascendente hasta el cruce con la carretera Tambo Durán siguiendo en línea recta hacia el camino del Pedregal colina del mismo nombre y continuando por este camino hasta Arrayán – Pungo, punto de referencia y de ahí, sigue por el camino a la Loma Redonda, punto inicial y de referencia de la linderación…".[7] Como se podrá colegir fácilmente, la referida parroquia limita con la parroquia Llagos, de la provincia de Chimborazo; por el Sur con la ribera del río Cañar; por el Este con la parroquia Juncal del cantón Cañar y por el Oriente con la parroquia General Morales perteneciente también al cantón Cañar.

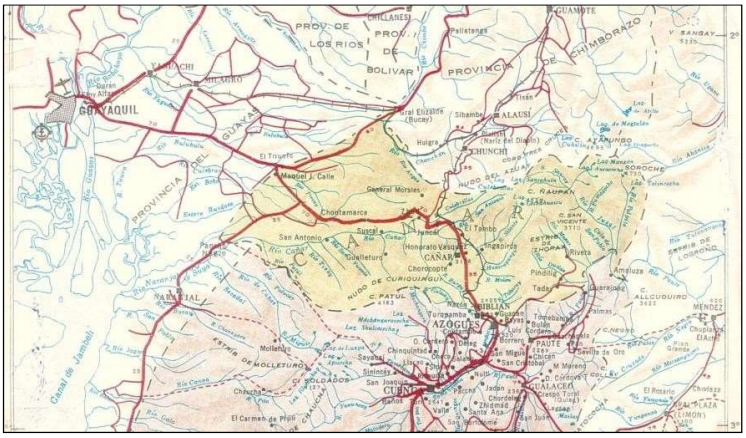
Lo trascrito demuestra de manera categórica, que se establecieron hace muchos años los límites precisos entre Cañar y Chimborazo. Concretamente y agotando los argumentos, desde la Laguna de Culebrillas (en el nudo del Azuay), partiendo del Cerro Tinajera, los límites avanzan hasta Pumamaqui y a una parte de las lagunas Yanacocha y Mapacocha; a partir de estos referentes continúa una línea hasta el Cerro de Minas, continúa en línea recta hasta la Laguna de Yaguarcocha, avanza en dirección sureste a la parte posterior del Cerro de las Cuevas, y abarcando el Cerro Huagrarrumi por la cabecera de Yantapamba. Por lo expuesto, no hay fundamento ninguno, para que se pretenda argumentar que en esa zona persiste una indefinición de límites o que se encuentra en disputa.

---

5 REGISTRO Oficial N.- 242 del 30 de junio de 1925. P. 2.201

6 REGISTRO Oficial N.- 681 3 de diciembre de 1942. P. 4303 y 4304

Mapa 4. Mapa oficial del I.G.M. (Instituto Geográfico Militar)



Autoría de Francisco Sampedro.

6.3.4. Incongruencias de la CELIR (Hoy Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos) en cuanto a sus propuestas de líneademarcatoria entre Cañar y Chimborazo.

La CELIR mediante oficio N.- 034-2010-SG-CG-CELIR, de fecha 22 de enero de 2010, dentro del proceso de estructuración del proyecto de Ley de Fijación de Límites Territoriales, que al tenor de la Disposición Transitoria Decimosexta de la Constitución vigente, debe ser remitido al Presidente de la República en un plazo no mayor de dos años, contados desde la vigencia de la nueva Carta Magna del Estado; al notificar a la provincia del Cañar en torno a la propuesta cartográfica de límites oficiales, recoge lo que desde la creación de la República figuró en las diferentes Leyes de División Territorial, haciendo constar como parte de la jurisdicción de la provincia del Cañar a los ríos Jubal y Púlpito y todo el sector de Guangras.

Luego en la propuesta de límites que la CELIR envía a la Comisión correspondiente de la Asamblea Nacional, difiere sustancialmente, reflejando el cercenamiento de 18 puntos del mapa. Ante esto nos preguntamos las autoridades del Cañar, ¿en qué lineamientos técnicos, jurídicos e históricos se fundamentó la CELIR para emitir en un tiempo tan corto, dos versiones de mapa tan diferentes como propuestas?

6.3.5. Datos técnicos razonables del Instituto Geográfico Militar (IGM), con respecto al territorio y mapa del Cañar.

En fecha 4 de marzo del año 2010 se emite el INFORME DE LA UNIDAD PROCESO NOMBRES GEOGRÁFICOS Y LÍMITES DEL INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR, a solicitud de los Asambleístas de la provincia del Cañar, documento que reafirma el hecho que los ríos Jubal y Púlpito, nacen en jurisdicción de la provincia del Cañar, concluyendo que: De las observaciones directas a las cartas topográficas de Huangra (1968) y Cola de San Pablo (1968), primera edición escala 1:50000, corresponden a la provincia del Cañar.

Lo correcto es que se tome en cuenta los accidentes geográficos como en el caso del Nudo del Azuay, que constituye la divisoria de aguas y a la vez límite entre las provincias de Cañar y Chimborazo, ya que en la última propuesta de la CELIR se observa que en el límite, las nacientes de los ríos pertenecerían al Chimborazo y los causes y desembocaduras al Cañar, lo que se contrapone con lo técnico en materia de definiciones limítrofes.

6.3.6. Diferendo con Guayas

En torno al límite de la provincia del Cañar con la provincia del Guayas, el 03 de noviembre de 1880, el Congreso de la República, a petición del Concejo Municipal de Azogues, erigió la "PROVINCIA DE AZOGUES", formándola del cantón de este nombre, el cantón Cañar y la Parroquia Déleg. La capital con la que se crea esta provincia es la ciudad de Azogues.[8] La

suscripción del Ejecútese con el que el presidente Ignacio de Veintimilla pone en vigencia este acto jurídico se produce el 17 de noviembre de 1880. Transcurridos cuatro años de creación de la "Provincia de Azogues", el 3 de noviembre de 1884, se modificó su nombre por el de "Provincia del Cañar". El cambio lo decretó el Congreso Nacional presidido por el Dr. Francisco Salazar, en tiempos de la presidencia de José María Plácido Caamaño; en ese mismo año comienza el menoscabo territorial de la provincia, cuando el 21 de julio de 1884,el Guayas procede a la creación del cantón Yaguachi, dando inicio a los diferendos territoriales entre los moradores de los cantones Yaguachi y Cañar; y, por consiguiente, entre las provincias del Guayas y Cañar.

La génesis de aquel conflicto fue sin duda la disputa de tierras ambicionadas por los terratenientes costeños. En un inicio, tales disputas no trascendían más allá de procesos judiciales y conflictos de competencia para dirimir qué autoridad debía pronunciarse en torno al derecho de dominio sobre bienes inmuebles; de manera unívoca y concordante la totalidad de los litigios de competencia se resolvieron estableciendo que por efectos de la jurisdicción, correspondía a las autoridades de la provincia del Cañar, resolver las demandas de prescripción adquisitiva, adjudicaciones de fondos agrícolas, juicios de reivindicación, juicios de linderos y otros procesos en favor de los poseedores dueños y no de los arbitrarios invasores. Sin embargo, la situación cambia radicalmente, cuando el Concejo Municipal de Yaguachi, con fecha 25 de enero de 1892 crea la parroquia SAN ANDRÉS DE BOLICHE o PEDRO J. MONTERO, afectando la jurisdicción territorial de la provincia del Cañar en cientos de hectáreas.

- **La cantonización de Yaguachi.**

Como se deja señalado en líneas que anteceden, desde el siglo XIX habían venido suscitándose disputas de tierras entre familias y personas, particulares de Yaguachi y Cañar, sin que estas disputas que solían tramitarse ante las autoridades judiciales de Cañar, de Azogues o de Cuenca, máxime cuando en aquellas épocas la Corte Superior de Guayaquil, no vaciló en reconocer y declarar la competencia del alcalde de Cañar y del juez de letras del Cañar (el 11 de noviembre de 1873, con anterioridad a la cantonización de Yaguachi y aun posteriormente a ella, el 8 de marzo de 1895).

El 21 de julio de 1884 se crea el cantón Yaguachi y a raíz de esta cantonización, comienzan a presentarse anomalías de todo género, a la vez que se agudizan las disputas de terrenos, pues la municipalidad de Yaguachi, -que se extendía en gran parte de la zona oriental de la provincia del Guayas-, desconociendo los derechos territoriales de la provincia de Cañar, pretendió acrecentar su jurisdicción a toda la planicie costanera del Cañar, tratando de fijar sus límites en las estribaciones de la cordillera.

Las pequeñas dificultades existentes hasta entonces se agrandan notablemente cuando el mencionado municipio dicta una ordenanza encaminada a crear la parroquia de SAN ANDRÉS DE BOLICHE, sin respeto alguno a la Constitución y las leyes de la República, por la pretensión de apoderarse de recintos, caseríos, estancias y haciendas pertenecientes a la provincia de Cañar.

- **La facultad de crear parroquias.**

Con la legislación vigente en aquella época, los concejos municipales fueron los únicos facultados para dictar sus propias ordenanzas y en consecuencia de aquello, solamente los concejos municipales pueden erigir parroquias, correspondiendo a los consejos provinciales informar sobre dichas creaciones; mientras que el poder ejecutivo, por órgano del Ministerio de Gobierno, es el llamado a aprobarlas, previo el examen y la comprobación de que dichas creaciones se han ajustado estrictamente a las disposiciones legales. Sin embargo, en la historia republicana del país, se han dado numerosos casos en los que los dictadores o los ministros de gobierno se han creído asistidos de facultades para la creación de parroquias, así como para la modificación de ordenanzas municipales; pero tales anomalías, por el simple hecho de hallarse al margen de los cauces legales y de las normas constitucionales no han constituido sino fuentes de malestar entre los pueblos.

Finalmente, dentro de la organización administrativa, sólo la Cámara del Senado estaba facultada para crear o suprimir cantones, así como también para fijar definitivamente, los límites cantonales o provinciales.

- **Creación de la parroquia Boliche.**

El 17 de marzo de 1892, al Concejo Cantonal de Yaguachi, procedió a la creación de la parroquia rural de SAN ANDRÉS DE BOLICHE o PEDRO J. MONTERO.

La Ordenanza respectiva, reza así: "...Art. 1.- Se erige en la parroquia civil con el nombre de SAN ANDRÉS, los recintos denominados BOLICHE, ANGOSTURA, CAIMITOS, PLAYONES, COLOMBIA, PAYO y MANO DE TIGRE, cuya capital será el primero de estos recintos.

Art. 2.- Los límites de la nueva parroquia serán los siguientes:
Por el Norte: el CERRO GRANDE, por la canal del río antiguo de los CERRITOS, al lindero de la antigua entrada de BOLICHE, siguiendo el RIO VIEJO, para arriba hasta el punto divisorio de PAYO, con BARRANCO ALTO; de allí hacia el Sur la boca del río de las Islas, siguiendo este río hasta sus confines, y de este punto tomando el río ESTERO VERDE, hasta su terminación en la Cordillera.

Por el Sur: Con el río TAURA hasta llegar al punto denominado la MATA DE PLÁTANO y terminando en las montañas de BULOBULO.

Por el Este: La Cordillera desde la terminación del ESTERO VERDE, hasta el río JESÚS MARÍA; y,

Por el Oeste: La parroquia TAURA, desde la punta oriental del CERRO GRANDE, hacia el punto denominado LA CHONTA o antiguo RIO DEL MACHO, conocido también con el nombre de LAS AVISPAS, siguiendo de LA CHONTA hacia el Sur en línea recta a la LOMA DE BARRANCO y de allí en la misma línea hasta el río de TAURA, entre los puntos CASAS VIEJAS y GARZONES..." (Fuente: “El Diferendo Limítrofe Guayas – Cañar” de Luis R. Bravo G. Ed. Publicaciones y Papeles 1984 Cuenca. p. 15).

Es incuestionable el derecho del Concejo de Yaguachi que lo tuvo y lo tiene, a erigir las parroquias que a bien tuviere, siempre que lo haga dentro del territorio de su jurisdicción; más lo censurable e insólito radica en el hecho de que la creación de la parroquia BOLICHE la hiciera tomando recintos y haciendas ubicadas en la provincia del Cañar. La provincia, como es obvio suponerlo, no podía conformarse con el despojo de sus territorios, por lo que en su momento saliendo por los fueros de la dignidad, interpuso sus reclamos e inició una serie de gestiones encaminadas a la reivindicación de sus derechos, esgrimiendo como argumento fundamental la nulidad por el fondo y por la forma de una ordenanza expedida en flagrante violación de las disposiciones de la Ley de Régimen Municipal, según la cual toda creación de parroquias debe hacerse dentro de los territorios de su propia jurisdicción, evitando ocasionar conflictos a los colindantes; no como el caso de BOLICHE, que se extiende sobre las jurisdicciones cantonales de Guayaquil y Milagro de la provincia del Guayas, al paso que perjudica también a los cantones Alausí, Cañar y Santa Isabel, de las provincias de Chimborazo, Cañar y Azuay respectivamente.

Es indudable que criterios equivocados, primaron en la creación de la parroquia BOLICHE o PEDRO J. MONTERO, pues no solamente se observa una alteración de los puntos referenciales limítrofes, sino que también se tergiversaron los conceptos y se trató evidentemente de desorientar en el texto de la ordenanza, llamando “terminación” a lo que es comienzo y “principio” u “origen” a lo que es punto terminal.

- **La parroquia General Morales.**

A medida que se observaba el crecimiento de los pueblos, el Concejo Municipal del cantón Cañar -el de mayor extensión geográfica de la provincia-, de acuerdo con las facultades conferidas por Ley, se preocupó de la creación de parroquias convencido de que, de esa

manera, contribuían al incremento y desarrollo de comunidades y poblados, haciendo más factible y menos complicada su administración.

El Municipio de Cañar, creó la parroquia GENERAL MORALES, con acuerdo presidencial, en fecha 30 de mayo de 1925, publicado en el Registro Oficial Nro. 242 del 30 de junio de 1925, reconociéndole los siguientes límites: **"...Por el Norte el río ANGAS y su confluencia con el CHAN CHAN; por el Sur, la cuchilla HUAYRAPALTE, hasta dar con el origen del río RAMOSURCU y siguiendo éste hasta dar con el límite de los BOSQUES del PAPAYAL; por el Occidente, siguiendo los límites de estos mismos bosques; y por el Oriente la línea del ferrocarril Sibambe – Cuenca...".**

Para hacer esta creación, el Concejo de Cañar se atuvo a las disposiciones constantes en el Art. 13, numeral 17 de la Ley de Régimen Municipal y en el Art. 23 de la Ley de División Territorial; puesto que, como se ha dicho anteriormente, la creación de la parroquia BOLICHE, se efectuó en gran parte, dentro de los territorios del cantón Cañar; el Ayuntamiento cañarense, no sólo que interpuso sus reclamos, sino que procedió también a la creación de la parroquia MANUEL J. CALLE, acto que tuvo lugar el 25 de enero de 1929 y cuyo propósito era el de detener las usurpaciones de la parroquia vecina.

Sensibles a esta interposición de territorios, el 23 de julio de 1933 surgió un intento de avenimiento entre los municipios de Cañar y Yaguachi, en lo que en ese tiempo se denominó el "Acuerdo Andrade – Pérez".

- **El acuerdo Andrade – Pérez.**

A medida que los conflictos individuales o familiares empezaron a transformarse en problemas de alcance colectivo y aún social, a causa de la injerencia de ciertas autoridades cantonales y aún provinciales; tales problemas sobrepasaron dicha esfera y se convirtieron en conflictos provinciales; que, en no pocas ocasiones, pusieron en tensión a los moradores del Guayas y del Cañar.

No obstante, es digno de destacar que, en ejercicio de civismo y sensatez, los Concejos Municipales de Yaguachi y Cañar, dando muestras evidentes de cordura; y, observando el principio de convivencia pacífica entre los pueblos, se propusieron poner un término decoroso a aquellos enfrentamientos y eliminar los gérmenes de dichos malestares, mediante el examen racional y sereno de los derechos correspondientes a sus respectivas circunscripciones.

Con tan sano propósito, designaron sendos delegados, a fin de que, examinando exhaustivamente los títulos que hubiere al respecto y discutiendo los derechos que amparaban a cada uno de estos cantones, se pusieran de acuerdo y dejaran restablecida la armonía que debe prevalecer entre todos los ciudadanos de una misma patria, sobre la base del análisis de los títulos históricos de las provincias del Guayas y del Cañar, así como de los derechos territoriales de los cantones de Yaguachi y Cañar.

Dotados de plenos poderes, las conclusiones a las que habrían de llegar tendrían valor desde el momento en que fuesen aprobadas por las entidades municipales, hecho que así ocurrió, pues los dos Concejos, a su debido tiempo, las ratificaron y consideraron como límites acordados, que habrían de ser estrictamente respetados; sin embargo, al cabo de muy poco tiempo, el Concejo de Yaguachi burló el compromiso solemnemente adquirido, obteniendo incluso decretos dictatoriales con los que pretendió afianzar sus derechos.

Por el Concejo de Cañar, fue designado el Doctor Miguel Ángel Andrade y por el de Yaguachi, el señor Raúl Pérez.

Reunidos dichos delegados, expusieron sus puntos de vista, los mismos que, después de haber sido discutidos con la mayor amplitud, quedaron concretados en el que se ha llamado "**ACUERDO ANDRADE – PEREZ"**, firmado el 23 de julio de 1933 y aprobado mediante acto decisorio de los respectivos Concejos Municipales.

El Acuerdo dice así:

"...En el punto denominado "LA VIRGILIA", a los veinte y tres días del mes de julio de mil novecientos treinta y tres; los suscritos Raúl Pérez y Miguel Ángel Andrade, delegados de las Municipalidades de Yaguachi y Cañar, respectivamente, para el pacto de arreglo del límite oriental de la parroquia San Andrés de Boliche, del cantón Yaguachi, después de haber sostenido cada uno sus puntos de vista, según consta de las respectivas actas, acordamos como sigue:

PRIMERO. - El presente arreglo surtirá sus efectos si es aprobado por las respectivas Municipalidades, dentro del término máximo de treinta días.

SEGUNDO. - Siguiendo el tenor literal de la ordenanza dictada el diez de marzo de mil ochocientos noventa y dos, por el Municipio de Yaguachi, el lindero en discusión será: por el este, la Cordillera desde la terminación del "ESTERO VERDE", hasta el río de Cañar; en virtud de esta cláusula, el punto determinado. Origen del "ESTERO VERDE", se unirá por una línea recta al río "CAÑAR" o "JESÚS MARÍA", en las faldas occidentales de la Cordillera, que será más o menos en la desembocadura del río "NORCAY", según la carta geográfica del señor doctor Teodoro Wolf.

TERCERO. - La línea así fijada, será la que establezca la separación de las parroquias SAN ANDRÉS de BOLICHE y MANUEL J. CALLE, en lo correspondiente al territorio de las dos.

CUARTO. - Para la fijación de postes o más señales, contribuirá, cada Municipio con la mitad del gasto que la obra ocasione; pudiendo ser uno o dos los ingenieros que se ocupen de la obra.

El presente arreglo, lo firmamos por duplicado". - El delegado por el Cantón Yaguachi, Raúl Pérez.-El Delegado por Cañar, Miguel Ángel Andrade...". (Fuente: Archivos de la Secretaría del I. Concejo Municipal del Cantón Cañar y Boletín del Consejo Provincial del Cañar p.64)

El citado documento que dentro de los actos jurídicos que están facultados a dictar los municipios -ordenanzas, acuerdos y resoluciones-, fue refrendado y convalidado por los respectivos Concejos cantonales de Yaguachi y de Cañar, el 21 de agosto de 1933 tiene plena validez jurídica como elemento probatorio en materia de límites interprovinciales.

- **La parroquia Chontamarca.**

Mediante la ordenanza municipal del 8 de Julio de 1943, el Concejo Cantonal de Cañar procedió a la creación de la parroquia de CHONTAMARCA, señalándole los siguientes límites: **"...Por el Norte, con los cerros de Huairapalte, POTRERILLOS, sigue la quebrada SUROPUNGO hasta su desemboque en el río SUICAY, continúa éste hasta su unión con el río CHILCALES, límites con la parroquia GENERAL MORALES. Por el Sur, la quebrada RUMIURCO, siguiendo su trayecto que desemboca en el río CAÑAR, límites con las parroquias SUSCAL y GUALLETURO. Por el Oriente, las Cordilleras de RAMOSGUAICO, PINGUILOPATA, LOMA DE LA CRUZ, NIÑOURCO, hasta bifurcarse con el RUMIURCO, límites de la parroquia SUSCAL. Por el Occidente, el río YANAYACU, en toda su longitud, hacia su desembocada la QUEBRADA HONDA, siguiendo ésta en línea recta hasta su confluencia con el río CAÑAR, límites con la parroquia MANUEL J. CALLE** - según Ordenanza de creación de 1929-**..."**.

Es indispensable mencionar la ordenanza de creación de esta parroquia, al igual que la antes referida parroquia General Morales, porque en ellas se identifican, dentro de la jurisdicción cañarense, lugares como el CUTUGUAY, los bosques de PAPAYAL, QUEBRADA HONDA, río YANAYACU, sectores siempre pretendidos por la provincia del Guayas.

- **Los Decretos Dictatoriales.**

Reconocidos los legítimos derechos del Cañar por las resoluciones de las Cortes Superiores, tanto de Cuenca, como de Guayaquil e igualmente convencidos de la imposibilidad de desconocer realidades consagradas por la Historia, los expansionistas no se dieron por vencidos y optaron por hacer uso de la injerencia política de la oligarquía guayasense en el poder dictatorial, para gestionar la emisión de dos decretos referidos a la demarcación territorial de la zona en conflicto, a saber: El Decreto emitido el 2 de Junio de 1896, por el General Alfaro y el Decreto Ejecutivo del 17 de Noviembre de 1937, suscrito por el General Alberto Enríquez Gallo.

El decreto del General Eloy Alfaro Delgado dice lo siguiente:

"...ELOY ALFARO - Jefe Supremo de la República.

CONSIDERANDO: Que por no haberse fijado oficialmente límite ninguno divisorio entre las provincias del Guayas y El Oro y las del Azuay y el Cañar, las autoridades administrativas, judiciales y militares no tienen base cierta para el ejercicio de sus respectivas jurisdicciones.

DECRETA:

Art. 1.- Los límites divisorios de las provincias de Cañar y Azuay con las litorales del Guayas y El Oro son los que señala la carta geográfica del Ecuador, levantada por el doctor Teodoro Wolf, por orden del Gobierno, exceptuándose únicamente el territorio en que se halla ubicado el fundo "PAGUA", el cual se somete a la jurisdicción de la Provincia del Guayas;

Art. 2.- Los juicios por deslinde, división, posesión o dominio de los fundos que, conforme a la demarcación a que se refiere el Art. anterior, están comprendidos en la jurisdicción de las provincias del Guayas y El Oro, serán remitidos a los respectivos jueces de estas últimas para que continúen sustanciándolos con arreglo a las leyes.

El Ministro de lo Interior y Policía queda encargado de la ejecución del presente decreto.

Dado en el Palacio de Gobierno, en Quito, a 2 de junio de 1896...". (Fuente: "Decretos Ejecutivos de la Jefatura Suprema del Señor General Don Eloy Alfaro". Tip. De la Escuela de Leyes y Oficios. Archivo Biblioteca del Congreso Nacional Quito. pp. 192-193).

Este decreto es a todas luces ilegítimo, desde cuando rompió el principio de legalidad constitucional, al arrogarse atribuciones que la misma Constitución y Ley de Régimen Municipal atribuían al Parlamento (creación y delimitación de cantones) y a los Municipios (creación de parroquias mediante ordenanza) y pretendió adjudicar tierras de una provincia a otra. No está por demás resaltar, que se hizo también una errónea interpretación del mapa elaborado por el sabio alemán Dr. Teodoro Wolf, en el que están claramente establecidos los límites de las provincias del Cañar y Guayas.

El otro decreto es el del General Alberto Enríquez Gallo, fechado el 17 de noviembre de 1937, que modifica la línea divisoria de los cantones Yaguachi y Cañar, en los puntos en que debían tener contacto, o sea, en sus flancos oriental y occidental, respectivamente. No solamente modificó los límites de los cantones Yaguachi y Cañar, sino también los de las provincias del Guayas y del Cañar.

Este Decreto malintencionado, es posterior al Acuerdo Andrade - Pérez, que definitivamente solucionó el problema de, límites entre los cantones Yaguachi y Cañar y, consecuentemente, el de las provincias del Guayas y del Cañar, en esta parte.

El Decreto de Alfaro no tuvo prevalencia, pues quedó derogado por el Decreto de la Asamblea Nacional, del 12 de Julio de 1897 y por la Ley de División Territorial, promulgada el 14 de abril del mismo año, además de que el Decreto invocado no resolvió nada, a causa de su ambigüedad, pues la adyacencia es común a todas las partes interesadas en sus litigios territoriales.

A su vez, el decreto de Enríquez Gallo fue derogado por el Decreto del 22 de noviembre de 1946, dictado por la Asamblea Nacional, que también derogó el decreto dictatorial del 2 de junio de 1896, del General Alfaro.

Estos decretos de facto, que pretendían traspasar la propiedad territorial de una parroquia a otra, modificando los linderos de los cantones y alterando los límites de una provincia en favor de otra, quedaron oportunamente derogados por los decretos legislativos a los que nos hemos referido, restableciéndose, en consecuencia, la situación jurídica anterior por medio del "ACUERDO ANDRADE – PÉREZ".

El aludido Decreto del 22 de noviembre de 1946, fue ratificado y fortalecido más aún por el Decreto Legislativo del 10 de noviembre de 1948, cuyo Art. 2 ordena proceder a la demarcación definitiva de los cantones de Yaguachi y Cañar, con cuyo objeto se organiza una comisión integrada por el Ministro Fiscal de la Corte Suprema, quien debe presidirla y por sendos representantes de los consejos provinciales del Guayas y del Cañar. **No obstante, hasta que lleguen a fijarse los límites definitivos de las dos provincias, se determina que han de considerarse como tales aquellos que fueron convenidos en el Acuerdo Andrade - Pérez del 23 de Julio de 1933, ratificado por las municipalidades de Cañar y Yaguachi en agosto del mismo año.**

Años más tarde, la Cámara del Senado aprobó un acuerdo, que se publicó en el Registro Oficial el 28 de noviembre de 1951, en el mismo que se excitó a los Consejos Provinciales del Guayas y el Cañar para que, en el menor tiempo posible, solucionen el problema de límites entre las dos provincias, reconociendo también la vigencia y validez del Acuerdo Andrade - Pérez.

Sin embargo, de lo expuesto durante décadas, los personeros del Consejo Provincial del Guayas han fundamentado su supuesto derecho en los mentados Decretos Supremos Dictatoriales, sin tomar en cuenta que aquellos fueron derogados oportunamente por Decretos Legislativos, que no hicieron otra cosa que reconocer los legítimos derechos del Cañar. Es menester no perder de vista que sólo la función legislativa está capacitada para dictar leyes, mientras que a la función ejecutiva le corresponde ejecutarlas y no viceversa. Por otra parte, debemos recordar también que ningún decreto legislativo puede ser anulado o derogado por un decreto ejecutivo.

La parroquia Manuel J. Calle.

Con el objeto de contener, en alguna forma, la continua y sistemática usurpación de tierras cañarenses por parte de los propietarios de Yaguachi y de los terratenientes costeños en general, el Concejo Municipal de Cañar decidió erigir la parroquia MANUEL J. CALLE al este de la parroquia BOLICHE, cuyos límites quedaron incuestionablemente establecidos, mediante el Acuerdo Andrade - Pérez, el mismo que fue aprobado por los Concejos de Yaguachi y de Cañar, y reconocido por el Decreto Legislativo del 2 de noviembre de 1948.
La Ordenanza Municipal por la cual se crea la parroquia MANUEL J. CALLE, fue dictada el 23 de enero de 1929 y sancionada el 25 del mismo mes. Dicha Ordenanza determinó lo siguiente:

"...Art. 1.- Elevar a la categoría de parroquia civil, que se denominará MANUEL J. CALLE, la fracción territorial que comprende los caseríos y haciendas LA VIRGILIA, LA CARMELA, LA PRIMAVERA, SAN JOSÉ, SANTA ROSA, EL CAPRICHO, LA TARGELIA, SAN ALFONSO, HUAQUILLA y EL DESQUITE, que tendrán la linderación siguiente:

Por el Norte: los ríos BARRANCO ALTO y CHANCHAN.

Por el Sur: río CAÑAR.

Por el Oriente: el río YANAYACU en su dirección hasta el río CAÑAR.

Por el Occidente: EL ESTERO VERDE hasta la confluencia con el río BULOBULO, pasando

éste se sigue la carrera de LIMONES en la VIRGILIA del señor Coronel León Maridueña, de dicha carrera por la Cordillera PANCHO NEGRO, sigue en la misma dirección al río CAÑAR..." (Fuente: "El Diferendo Limítrofe Guayas – Cañar" de Luis R. Bravo G. Ed. Publicaciones y Papeles 1984 Cuenca. p. 16).

Como esta linderación de la parroquia MANUEL J. CALLE fuera objeto de reparos por parte del Ministro de Gobierno, el Concejo Municipal de Cañar hizo una rectificación,acomodándose a los límites de la Ordenanza del Municipio de Yaguachi, a condición de que no fuesen gravemente lesionados los derechos territoriales del Cañar. En efecto, el 31 de octubre de 1932, procedió a dictar una nueva Ordenanza de creación de la parroquia MANUEL J. CALLE, conformándose con los límites de la Ordenanza de Yaguachi, que enumera los recintos de BOLICHE, ANGOSTURA, CAIMITOS, PLAYONES, COLOMBIA, PAYO y MANODE TIGRE, con los cuales creó la parroquia de BOLICHE o PEDRO J. MONTERO. En esta parte es necesario puntualizar que entre los recintos con los que se erigió la parroquia de BOLICHE, no figura ninguno de aquellos que integran la parroquia MANUEL J. CALLE, que son: PAPAYAL, RIRCAY, SAN JUDAS DE OCAÑA, LA VIRGILIA, LA CARMELA, LA PRIMAVERA, SAN JOSÉ, SANTA ROSA, EL CAPRICHO, LA TARGELIA, SAN ALFONSO, HUAQUILLA, EL DESQUITE.

Es preciso mencionar también numerosos sitios, esteros, ríos, arroyos, fincas y haciendas, pertenecientes a la Parroquia, como, por ejemplo: BOCA DE LOS SAPOS o EL TRIUNFO, EL PIEDRERO, ESTERO CLARO, CHILCALES, -EL ACHIOTE, EL AJÍ, EL RUIDOSO, BARRANCO CHICO, LA ELVIRA, SAN EDUARDO, PLAYA SECA, RIO BLANCO, RIO CHILCALES, SAN ENRIQUE, CANAAN, EL PARAÍSO, CRISTALINA BONANZA, PONDEROSA y muchísimos otros de menor importancia.

Por otra parte, debemos aclarar algunos puntos geográficos que es necesario tomar en cuenta: EL ESTERO VERDE, situado pocos kilómetros antes de la población del actual cantón EL TRIUNFO, toma el nombre de RIO VERDE. Este lugar se encuentra a la altura de EL ACHIOTE y a tres kilómetros de la vía EL TRIUNFO - CUMANDA. En las montañas de CUTUGUAY nacen los ríos BARRANCO ALTO, BARRANCO MEDIO, BARRANCO CHICO, RIO BLANCO y algunos otros pequeños riachuelos.

La Ordenanza Municipal por la cual se erigió la parroquia MANUEL J. CALLE, es la siguiente:

"...Art. 1.- Insistir en la aprobación de la mencionada Ordenanza Municipal que crea la parroquia MANUEL J. CALLE, sancionada con fecha 25 de Enero de 1929, previo informe que se solicitará del Consejo Provincial, de acuerdo con el numeral veinte y ocho del Art. diezy siete de la Ley de Régimen Municipal, y como tiene mandado el señor Ministro de Gobiernoen oficio número mil quinientos diez y nueve, de fecha cuatro de Septiembre de mil novecientos treinta y uno, dirigido al señor Gobernador de la Provincia;

Art. 2.- Rectificar la linderación de la expresada parroquia, en cuanto al límite occidental que colinda con la parroquia BOLICHE del Cantón Yaguachi, provincia del Guayas, estableciendo como límite divisorio entre las dos parroquias de BOLICHE y MANUEL J. CALLE, la misma línea de separación fijada por el Concejo de Yaguachi en su Ordenanza expedida el 10 de marzo de 1892, con la que se fundó la nombrada parroquia BOLICHE que será el siguiente:

Por el occidente: ESTERO VERDE, las montañas del BULO BULO, PANCHO NEGRO hasta el río JESÚS MARÍA o CAÑAR, con sujeción exacta a la demarcación constante en la expresada Ordenanza de fundación de la parroquia BOLICHE.

Art. 3.- Aceptar la donación de diez hectáreas de terreno que las ha ofrecido el señor doctor Belisario Rodas, desmembrado de los derechos que tiene en esa comarca, para que el poblado y centro de la nueva parroquia, con el objeto de que quede saneado el inconveniente manifestado por el señor Ministro, agradeciendo la filantropía del indicado doctor, la correspondiente escritura deberá celebrarse tan luego como sea aprobado este Acuerdo, y lo aceptaron los señores Presidente del Concejo y Procurador Municipal.

Art. 4.- El centro o cabecera de la nueva parroquia, será el sitio denominado LA PRIMAVERA, lugar central y bastante poblado que reúne las condiciones higiénicas para el objeto: o también en la VIRGILIA, que igualmente reúne análogas condiciones que el anterior, lo que queda a juicio del señor Ministro..." (Fuente: "El Diferendo Limítrofe Guayas – Cañar" de Luis R. Bravo G. Ed. Publicaciones y Papeles 1984 Cuenca. p. 27, citando al Boletín del Consejo Provincial del Cañar. P. 55-56).

La Ordenanza Municipal de Cañar, fechada el 31 de octubre de 1932, es reformatoria de la del 3 de enero de 1929, que erigió la parroquia MANUEL J. CALLE y determinó prolijamente los recintos pertenecientes a esta parroquia y fue inspirada por un espíritu conciliador. Con los mentados caseríos, recintos, estancias y haciendas, se elevó MANUEL J. CALLE a la categoría de parroquia, sin que se descuidara indicar el más absoluto respeto, en cuanto a la determinación del lindero por el lado occidental de la parroquia MANUEL J. CALLE la línea de separación fijada por el I. Concejo de Yaguachi en su Ordenanza expedida el 10 de Marzo de 1892, con la que se fundó la nombrada parroquia BOLICHE y que es ésta: Por el occidente el ESTERO VERDE, las montañas de BULO BULO, PANCHO NEGRO hasta el río de JESÚS MARÍA o CAÑAR.

Si bien es cierto que la constitución de la nueva parroquia contribuyó a frenar un tanto las apetencias de los expansionistas costeños, esta medida no fue sino momentánea, pues muy temprano se observó que un gran número de políticos, plutócratas y banqueros del Guayas, pusieron en juego sus influencias y se empeñaron en levantar en aquella zona grandes latifundios destinados a satisfacer sus intereses oligárquicos, al paso que reducían a los antiguos propietarios a la condición de simples jornaleros.

- **Creación del cantón Naranjal.**

Contraviniendo las disposiciones de los artículos 2 y 3 de la Ley de Régimen Municipal, el 7 de noviembre de 1960, se creó el cantón NARANJAL, sin tomar en cuenta los límites de la parroquia BALAO y afectando a los de las provincias del Cañar y Azuay.

Los límites de Naranjal son los siguientes: **"...Por el Norte, la parroquia de TAURA, continuando por el río de su mismo nombre aguas arriba, río que linda con el cantón YAGUACHI, hasta llegar a los límites de la Provincia del CAÑAR. Este: Los linderos le la Provincia del GUAYAS con la del CAÑAR, siguiendo una dirección de Norte a Sur, hasta el río PALCAY, y de este punto continúa de Norte a Sur con los linderos de la Provincia del AZUAY. Sur: Linderos de la Provincias del GUAYAS y EL ORO, teniendo como límite el RIO SIETE, aguas abajo hasta su desembocadura en el Canal de JAMBELI Oeste; y de Sur a Norte, el Canal de JAMBELI, todo lo que es costa, hasta llegar a la desembocadura del río TAURA, por donde asciende a la población del mismo nombre..."**. (Registro Oficial Nº- 85, de fecha 13 de diciembre de 1960).

Esta creación, además de omitir los linderos de la parroquia BALAO y de irrespetar el Acuerdo Andrade – Pérez, originó los siguientes problemas: 1.- Violación de la Ley de Régimen Municipal; 2.- Modificación arbitraria y unilateral de límites entre Guayas, Cañar y Azuay; 3.- Desautorización del sistema cartográfico ecuatoriano, en flagrante violación de la Ley de Cartografía Nacional; 4.- Creación de problemas de límites en tres provincias; y, 5.- Creación de problemas jurisdiccionales.

- **Creación de la parroquia Pancho Negro.**

El 9 de abril de 1961, el Concejo Municipal de Cañar dictó la Ordenanza que creó la parroquia PANCHO NEGRO, que fue aprobada mediante el Acuerdo Ministerial del 19 de julio de 1961, como desmembración de la parroquia Manuel J. Calle; se fundó con los recintos: PANCHO NEGRO y LA PUNTILLA. Los límites de la parroquia PANCHO NEGRO fueron los siguientes: **"...Norte: En parte el ESTERO AZUL, -PIEDRITAS- hasta desembocar en el ESTERO DE COCHANCAY, y de allí siguiendo este río, hasta el límite con la parroquia PEDRO J. MONTERO - BOLICHE.**

Sur: El río CAÑAR hasta la confluencia con el río NORCAY, que es el límite provincial. Este: Canal de riego, desde el río CAÑAR hasta la boca del canal auxiliar que parte a LA PUNTILLA.

Oeste: Desde el río NORCAY hasta el río COCHANCAY, antigua línea de la parroquia MANUEL J. CALLE en el punto conocido con el nombre de LAS DOS BOCAS, entre SAN RAMÓN y VAINILLA...". (Registro Oficial Nº- 271, de fecha 22 de julio de 1961).

El Concejo de Cañar creó las parroquias PANCHO NEGRO, el 22 de Julio de 1961 y LA TRONCAL, el 31 de octubre de 1975. A su vez, el Concejo de Yaguachi, creó la parroquia EL TRIUNFO, el 21 de junio de 1968; pero, con la circunstancia de que la mayor parte del territorio de esta parroquia está situada dentro de los límites de la provincia de Cañar.

Estas creaciones arbitrarias e ilegales del Concejo de Yaguachi, en tierras cañarenses, perturbaron las amistosas relaciones, la armonía y la tranquilidad de las provincias limítrofes de Cañar y el Guayas.

- **Principales conflictos limítrofes en zona costanera del Cañar.**

Apelando al insólito pretexto de que las montañas de BULO BULO eran terrenos baldíos, y de que, por lo tanto, pertenecían al Fisco, un buen número de políticos y personajes influyentes del Guayas, comenzaron a solicitar, unas veces al Jefe Político de Yaguachi y otras veces al Gobernador del Guayas, que se les adjudicaran en aquellas fecundas zonas, sin tomar en cuenta que dichos terrenos pertenecían a la provincia del Cañar y que existían títulos de propiedad legítimamente emitidos ante autoridades del cantón Cañar.

Las entidades representativas del Cañar, principalmente el Municipio de Cañar, el Consejo Provincial, la Gobernación de la Provincia y los legisladores cañarenses, no podían permanecer indiferentes ante las reiteradas usurpaciones del Concejo de Yaguachi, que siempre ha pretendido extender su jurisdicción hasta las estribaciones de la Cordillera, máxime cuando, a fin de dar cierta apariencia de legalidad a sus anhelos de absorción de las tierras situadas en la planicie costanera y para dar pábulo a sus ansias de engrandecimiento, a costa del despojo territorial de provincias pequeñas como la del Cañar, los municipios de Yaguachi y de Naranjal, propugnaron el peregrino criterio de que ninguna provincia de la sierra debe poseer territorios en la zona costanera, cual si recién estuviera estructurándose la geografía patria, como si apenas en esos días comenzara a erigirse la república, como si no hubieran antecedentes históricos ni hubiesen ocurrido acontecimientos de los cuales somos herederos.

Tan antojadiza declaración de los expansionistas costeños, por lo evidente de este absurdo, fue unánimemente rechazada por todas las provincias de la sierra, pues casi todas ellas, aun cuando tienen su núcleo en la región interandina, son también poseedoras de extensas zonas costaneras.

Al brotar los primeros síntomas de malestar entre los habitantes de los dos cantones, a pedido de las autoridades del Cañar, los poderes centrales trataron de solventarlos con la mayor brevedad. El Congreso dictó el Decreto Legislativo, del 2 de noviembre de 1948, cuyo Art. 2 ordenó que “se proceda de inmediato a la delimitación definitiva de aquellos cantones”; pero el Municipio de Yaguachi, lejos de acatar la orden, optó por contravenirla, elevando a la categoría de parroquia el recinto cañarense de BOCA DE LOS SAPOS o EL TRIUNFO, inobservando las disposiciones legales, que ordenan crear parroquias dentro de sus propios territorios y cayendo nuevamente en la usurpación de jurisdicciones vecinas y en el consecuente conflicto de límites.

Dicha creación se hizo el 8 de abril de 1969, en recintos que quedaban dentro de la línea divisoria fijada en el Acuerdo Andrade - Pérez, en el que se dice que los límites son: **"...Desde la terminación del ESTERO VERDE hasta el río de CAÑAR o JESÚS MARÍA, en las faldas occidentales de la Cordillera, que será más o menos, en la desembocadura del río NORCAY...".**

El Prefecto Provincial del Cañar, de ese entonces, Dr. Rómulo Romo Sacoto, presentó en semejante situación un fundamentado alegato, ante el Sr. Dr. Ramiro Borja y Borja, quien desempeñaba las funciones de Ministro Fiscal de la Corte Suprema de Justicia. En la exposición de esa misma época, presentada por tres relevantes juristas y estudiosos de la heredad histórico - cultural, los doctores Aníbal López Ochoa, Miguel Ernesto Domínguez Ochoa y Alfredo Buendía Núñez, ante el Sr. Ministro Fiscal de la Corte Suprema de Justicia, y en calidad de Delegados oficiales del H. Consejo Provincial del Cañar, en el litigio de límites de la parroquia El Triunfo, según Decreto Ejecutivo Nº 1050 del 1 de mayo de 1969, nuevamente el Cañar demostró con lógica irrebatible, con argumentación jurídica y prueba histórica, los derechos que nos han asistido en la zona litigada por Yaguachi, y cómo arbitrariamente el concejo Municipal de este cantón del Guayas incluyó territorios sometidos a la jurisdicción de la provincia del Cañar; los argumentos fueron claros y contundentes, pero sin embargo se consumó ilegalmente la parroquialización de El Triunfo, como jurisdicción territorial del Guayas, merced a desmembraciones de territorios de la provincia, demostrándose nuevamente el influjo político guayasense en las altas esferas de poder del Estado.

Como bien argumentó en su momento el Consejo Provincial del Cañar, al hacer oposición a la creación de dicha parroquia, **"...EL TRIUNFO o BOCA DE LOS SAPOS, EL PIEDRERO, ESTERO CLARO, CHILCALES, EL ACHIOTE, etc., recintos que constan en la Ordenanza de la Municipalidad de Yaguachi están en la provincia del Cañar, según la línea divisoria establecida por el Acuerdo ANDRADE PÉREZ y, por lo tanto, el Municipio de Yaguachi se halla en absoluta imposibilidad jurídica de crear la parroquia EL TRIUNFO, peor en base del decreto del General G. Alberto Enríquez, de 17 de Noviembre de 1937, por estar derogado en el plano del derecho y ser un absurdo en los hechos por su incapacidad geográfica; no determina los puntos establecidos por el Acuerdo ANDRADE - PÉREZ, sino un límite arbitrario. El I. Municipio de Yaguachi se halla, además, en imposibilidad legal de crear parroquia alguna por la prohibición establecida en la letra b) del Art. 10 de la LEY DE RÉGIMEN MUNICIPAL vigente, que exige que la creación de una parroquia no implique colisión con las que lindera. En conclusión, la municipalidad de Yaguachi, al pretender crear la parroquia EL TRIUNFO, intenta despojar al cantón Cañar y a nuestra provincia, territorios que siempre han mecido al Cañar, nunca al Guayas, por las razonas históricas citadas y por la plena validez jurídica del Acuerdo ANDRADE - PÉREZ. Consiguientemente, no debe ser aprobada la Ordenanza de la Municipalidad de Yaguachi...".** (Fuente: "El Diferendo Limítrofe Guayas – Cañar" de Luis R. Bravo G. Ed. Publicaciones y Papeles 1984 Cuenca. p. 29-30).

Sin embargo, de lo expuesto, la historia demuestra que en nada cambiaron las actitudes de la provincia del Guayas y frente al silencio cómplice del Ministerio de Gobierno y otras entidades del Estado, persistieron en sus pretensiones.

- **Creación de la parroquia El Triunfo.**

El 21 de junio de 1968, el Concejo Municipal de Yaguachi procedió a la fundación de la parroquia EL TRIUNFO, en el recinto conocido como BOCA DE LOS SAPOS.

La nueva parroquia se constituyó con los recintos de PATRON SANTIAGO, SAN ISIDRO o LA CAPILLA, PUEBLO NUEVO, BARRANCO ALTO, ESTERO CLARO, EL PIEDRERO (Asiento de la colonia Amazonas), PLAYA SECA, CHILCALES, EL ACHIOTE, RÍO BLANCO, BARRANCO CHICO, LA ELVIRA.

Lo anómalo derivó de que algunos de aquellos recintos, no fueron del cantón Yaguachi, sino de la provincia del Cañar, situación que configura el hecho absurdo de que el Concejo Municipal de Yaguachi, pretendía con una simple Ordenanza alterar los límites de las dos provincias, potestad que no le corresponde, pues esa atribución, al tenor del Art. 132 de la Constitución -vigente en aquella época- era facultad privativa del Senado del Ecuador.

La creación de EL TRIUNFO fue una clara contravención a la Ley de Régimen Municipal, cuyo Art. 11, literal b) -vigente a esa época- disponía que **"...los Concejos Cantonales al crear**

parroquias rurales, deben tener presente que posean un área territorial susceptible de una demarcación natural que no implique colisión con las parroquias vecinas...". (Fuente: Crespo Verdugo, Justiniano: "VERDAD JUSTICIA DERECHO"; 2da. Ed. I. Municipio de Cañar. Impreso en Indugraf C. Ltda. 1983. Cuenca).

De otro lado, debe tomarse en cuenta que la Ordenanza Municipal de Yaguachi señaló los límites de la parroquia EL TRIUNFO, ignorando la existencia del Acuerdo Andrade - Pérez y modificando los límites señalados en el mismo.

Dice la ordenanza en cuestión, -con grave daño a la verdad-, que aquella constitución se hace desmembrándola de la parroquia BOLICHE, omitiendo indicar que la mayor parte de aquellos recintos son pertenencias de la provincia de Cañar, puesto que se encuentran al interior de la línea demarcatoria convenida por los Municipios de Yaguachi y Cañar, mediante el Acuerdo Andrade - Pérez, de 1933.

Pese a todo lo expuesto, es importante resaltar que el Acuerdo Ministerial del 8 de abril de 1969, que aprueba la creación de esta parroquia **señala que los linderos de misma son provisionales** y que serán fijados conforme a lo dispuesto en el Decreto Legislativo del 2 de noviembre de 1948. DE LO EXPUESTO SE COLIGE QUE JURÍDICAMENTE LA PARROQUIA EL TRIUNFO CARECE DE LINDERACIÓN Y POR TANTO SU JURISDICCIÓN NO ES TANGIBLE, INVARIABLE, NI IRREVERSIBLE.

- **Primera creación del cantón El Triunfo.**

El Concejo Municipal de Yaguachi y el Consejo Provincial del Guayas, sin esperar que se esclarecieran los diferendos limítrofes con la provincia de Cañar, lograron que el Plenario de las Comisiones de la Cámara Nacional de Representantes, creara el cantón EL TRIUNFO:

"Créase el cantón EL TRIUNFO en la provincia del Guayas, su cabecera cantonal será EL TRIUNFO.

2.- La jurisdicción político - administrativa del cantón EL TRIUNFO comprenderá las parroquias: EL TRIUNFO, PIEDRERO y BARRANCO CHICO.

3.- Límites del cantón EL TRIUNFO serán los siguientes:

Al norte: Desde la desembocadura del río BARRANCO ALTO en el río BULOBULO, el curso del río BARRANCO ALTO, aguas arriba, hasta la afluencia del ESTERO AZUL; de este camino que baja de la hacienda Dick; de este cruce el camino indicado hacia el norte, que pasa por la hacienda "N", atraviesa los dos formadores del estero EL AHUPO y su extensión hacia el Norte hasta alcanzar el curso del río CHANCHAN, de este punto, el río CHANCHAN, aguas arriba, hasta el cruce de la vía EL TRIUNFO - CUMANDA.

Al este: Del cruce del río CHANCHAN con la vía EL TRIUNFO - CUMANDA, unaalineación al sur-este a las nacientes del estero de PIEDRAS; de estas nacientes, la línea de cumbre al sur-oeste, que pasa por el cerro CUTUGUAY, y los orígenes del Estero No. 1, por este estero aguas abajo, hasta la afluencia del Estero No. 2; por este estero, aguas arriba, hasta sus nacientes; de éstas, una alineación hacia el sur hasta laafluencia de la quebrada de LOLAS en la quebrada POMA VILLA; por esta última quebrada, aguas abajo, hasta su afluencia en el río BLANCO; por este río, aguas arriba,hasta la afluencia del estero No. 3; por este estero, aguas arriba, hasta sus orígenes; de estos orígenes, una alineación al sur - oeste, a las nacientes del río YANAYACU; poreste río, aguas abajo, hasta su desembocadura en el río BULOBULO.

Al Sur: De la desembocadura del río YANAYACU en el río BULOBULO, el curso de este río, aguas abajo, hasta la unión del camino que viene del sur y cruza la hacienda ZOILA VICTORIA; dicha unión, por el camino indicado hacia el sur y su extensión -hasta alcanzar el curso del estero CULEBRITAS; por este estero, aguas abajo, hasta su confluencia con el río COCHANCAY, formadores del río CULEBRA; de dicha

confluencia, el río CULEBRA, aguas abajo, hasta la afluencia del estero POZA DEL TIGRE.

Al oeste: De la afluencia del estero POZA DEL TIGRE, en el río CULEBRA, al estero POZA DEL TIGRE, que luego toma el nombre de ESTERO DEL TIGRE, aguas arriba, hasta el cruce con la vía que baja de la hacienda de la FAE; de este cruce, la vía indicada, hacia el nor - oeste, que pasa por dicha hacienda y su extensión, hasta el empalme del camino que baja al río BULOBULO al occidente de las fincas RESBALÓN y REANCHA; de dicho empalme, por el camino ya señalado en la dirección norte, hasta su unión con el río BULOBULO; de esta unión, el curso del río BULOBULO, aguas arriba, hasta la desembocadura del río BARRANCO ALTO...". (Fuente: "El Diferendo Limítrofe Guayas – Cañar" de Luis R. Bravo G. Ed. Publicaciones y Papeles 1984 Cuenca. p. 38, 39, 40. Citandoa VERDAD JUSTICIA DERECHO de Justiniano Crespo. p. 50-51).

El Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes de la Cámara Nacional de Representantes de esa época, pretendió sorprender al país con ese absurdo e inconsulto decreto, lesivo a los intereses legítimos de la provincia de Cañar y suscitó un profundo malestar entre los moradores de esta.

Fueron y son los propietarios de la costa, los que se han empeñado en originar conflictos parroquiales, cantonales y provinciales; los que han, suscitado agrias, disputas con las autoridades del Cañar, Azuay, Bolívar y Chimborazo, quejándose de que todos sus vecinos intentan menoscabar el patrimonio territorial del Guayas.

Si hemos manifestado en líneas que anteceden que la creación de la parroquia EL TRIUNFO es ilegal, por razones históricas, jurídicas, geográficas y sociológicas; por las mismas razones lo fue también el intento de creación del Cantón EL TRIUNFO; tanto más cuanto que, si nos fijamos en el Decreto de cantonización, carece de límites y no cuenta tampoco con un diagnóstico socioeconómico que permita demostrar que cumple cuando menos el requisito del número de habitantes exigido por la Ley. Por las razones expuestas, el referido decreto de cantonización no surtió efecto legal y se consideró como inexistente.

- **Creación del cantón La Troncal.**

Dado el crecimiento poblacional y urbanístico, así como la extensión geográfica de La Troncal, a finales de la década de los años 70 e inicios de los 80, el pueblo troncaleño levantó la exigencia de su cantonización, realizando inclusive varias medidas de hecho como expresión de su inclaudicable y justa demanda que encontró desde luego una permanente oposición en las autoridades del Guayas, máxime cuando el pueblo de El Triunfo, abrigaba también la aspiración de elevarse a la categoría de cantón y persistía el conflicto de límites interprovinciales entre las mentadas jurisdicciones vecinas.

Mediando el diálogo entre los representantes de los comités de Procantonización de las parroquias La Troncal y El Triunfo, se generaron gestiones conjuntas ante el Parlamento y se logró la firma del "Acuerdo Cárdenas–Gallegos" (Juan Cárdenas E.: Presidente Comité Procantonización La Troncal y José Gallegos V.: Presidente Comité Procantonización El Triunfo) celebrado el 04 de diciembre de 1982, el cual sugirió una demarcación territorial y habilitó la cantonización de las dos parroquias.

El 25 de agosto de 1983, la Cámara Nacional de Representantes creó el cantón La Troncal, jurisdicción de la Provincia del Cañar y el cantón El Triunfo, del Guayas.

El Registro Oficial N.- 584 del jueves 22 de septiembre de 1983, p. 2, se publica la Ley 141 que textualmente reza:

"...LA CÁMARA NACIONAL DE REPRESENTANTES

Considerando:

Que las parroquias Manuel J. Calle, Pancho Negro y La Troncal pertenecientes al cantón Cañar de la provincia del Cañar, han tenido un acelerado desarrollo en todos sus aspectos, especialmente en lo urbanístico, poblacional, agrícola, ganadero y comercial;

Que las nombradas parroquias tienen los elementos necesarios para administrarse por sí mismas a fin de lograr un desarrollo adecuado en armonía con las exigencias de la época actual;

En uso de sus atribuciones constitucionales;

EXPIDE LA SIGUIENTE LEY

Art. 1.- Créase el cantón La Troncal en la provincia del Cañar. Su cabecera cantonal será La Troncal.
Art. 2.- La jurisdicción político-administrativa del cantón La Troncal comprenderá las parroquias Manuel J. Calle, Pancho Negro y La Troncal.

Art. 3.- Hasta que se fijen los límites cantonales, las autoridades del cantón La Troncal ejercerán la jurisdicción político-administrativa dentro de los límites fijados en las Ordenanzas de creación de las correspondientes parroquias que pasan a integrar el nombrado cantón.

Art. 4.- Además de la asignación que le corresponde por lo dispuesto en el Decreto Legislativo s/n, de 19 de noviembre de 1979, publicado en el Registro Oficial Nº 113, de 24 de enero de 1980, asígnese al Municipio del cantón La Troncal, un aporte anual de diez millones de sucres (s/. 10'000.000,00) con aplicación al Fondo Nacional de Participaciones.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS.

Primera. - La Cámara Nacional de Representantes conformará una comisión especial multipartidista, a la que se integrarán tres delegados por cada uno de los Consejos Provinciales del Guayas y del Cañar, que en el plazo de ciento ochenta días calendario desde que entre en funciones, presentará el correspondiente proyecto de señalamiento de límites definitivos del cantón La Troncal para su aprobación por la Cámara Nacional de Representantes o por el Plenario de las Comisiones Legislativas...

...Palacio Nacional, en Quito a siete de septiembre de mil novecientos ochenta y tres. Ejecútese f). Osvaldo Hurtado, Presidente Constitucional de la República...".

Con relación a la creación del cantón El Triunfo, del Guayas, -Ley Nº 142, publicada en el Registro Oficial N.- 584 del jueves 22 de septiembre de 1983, la "Disposición Transitoria" fue de similar tenor a la que rigió para La Troncal; sin embargo, la Cámara Nacional de Representantes, primero y luego el Congreso Nacional, nunca observaron y menos aplicaron el imperativo mandato contenido en las "Disposiciones Transitorias" de las Leyes Nº 141 y 142, constantes en el Registro Oficial al que hemos hecho mención, y por esta razón continuaron los problemas.

Considerando que la Disposición Transitoria Primera de la Ley que creó los cantones La Troncal y El Triunfo, hace referencia a que por disposición de la Cámara Nacional de Representantes se conformaría una comisión especial multipartidista integrada por tres delegados de cada uno de los Consejos Provinciales del Guayas y Cañar, quienes en un plazo de 180 días calendario presentarían un proyecto de los límites de los dos cantones, nunca fue cumplido y considerando igualmente que la naturaleza jurídica de los pueblos de la Troncal y El Triunfo como cantones de la República se encuentra vigente, hemos de entender que la Ley de Creación de estos cantones igualmente se encuentra vigente; por lo que en aras de dar una solución pacífica al diferendo limítrofe entre Cañar y Guayas, la Comisión de

Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, de la Asamblea Nacional, debería simplemente dar cumplimiento a esta transitoria referida y solucionar de manera fluida, justa y con la ausencia de situaciones traumáticas para las dos provincias.

- **La falta de imparcialidad de la CELIR en torno a este diferendo limítrofe.**

Con fecha 14 de junio de 1988 la Comisión Especial de Límites Internos de la República, CELIR, -organismo creado el 28 de febrero de 1977 por el Consejo Supremo de Gobierno-, en forma absolutamente injusta y violatoria a la Constitución de la República, procede a calificar y acoger a trámite a la demanda incoada por el Consejo Provincial del Guayas, representado por el Prefecto Lcdo. Alfredo Adoum Ziadé y el Abg. Guillermo Sotomayor Mármol, Procurador Síndico, contra el Consejo Provincial del Cañar, a su vez representado por el Lic. Macario Zea y el Dr. José Urgilés Campos, demanda que pretendía establecer la fijación de límites de las dos provincias y que fue tramitada en violación del principio de legalidad constitucional pues no tenía la CELIR, sino el Parlamento Nacional la atribución para determinar límites interprovinciales.

Este censurable procedimiento "jurídico" de la CELIR respondía a la reedición de afanes expansionistas de autoridades y poderosos terratenientes del Guayas, que pretendían una vez más apropiarse de territorios que siempre pertenecieron y pertenecen al Cañar, como "El Piedrero", "Playa Seca", "Chilcales Alto", "San Isidro", "San Pascual", "Río Blanco", "Patrón Santiago", "Unión de Dos Bocas", "Cutuguay", "San Juan Chico", "La Elvira", "Ventura" y otros lugares y recintos de la jurisdicción del Cañar en la zona occidental. Siendo como dejamos expresado líneas antes, un trámite irregular y nulo por el fondo y por la forma; sustanciada que fuera esta injurídica demanda, la Comisión Especial de Límites Internos de la República, el 14 de junio de 1988, dicta sentencia aceptando la demanda propuesta por el Consejo Provincial del Guayas. Luego de emitida la resolución en favor del Guayas, se comete un acto de inocultable mala fe, cuando se comunica el contenido de esta al H. Consejo Provincial del Cañar, el ocho de julio de 1988, transcurridos 22 días de la ominosa resolución, para evitar que ésta sea impugnada en sede administrativa.

Ante semejante situación, el Prefecto del Cañar y el Procurador Síndico de la Corporación Provincial, doctores Virgilio Saquicela Toledo y Guillermo Robles López, respectivamente, demandaron en sede judicial, la nulidad e ilegitimidad del malhadado fallo ante el Tribunal de lo Contencioso y Administrativo; y, el Tribunal de Garantías Constitucionales el 19 de julio de 1988.

Los alegatos jurídicos presentados oportunamente, dieron la razón al Cañar y echaron al traste el fallo de marras de la CELIR, así como las pretensiones de los sectores económico-políticos dominantes del Guayas; en tanto y en cuanto demostraron con claridad meridiana que todas las Constituciones del Estado Ecuatoriano y particularmente las expedidas en: 1906, 1929, 1944, 1945, 1946 y 1947, consignan que sólo es potestativo del Congreso Nacional erigir provincias y cantones, así como señalar sus límites, norma constitucional que guarda concordancia con la Ley de Régimen Municipal -vigente en esa época-, en su Art. 4 que da mayores argumentos para colegir la inocultable nulidad absoluta de la resolución dictada por la Comisión Especial de Límites Internos de la República, por la falta de jurisdicción y competencia de la misma y por haberse abrogado atribuciones que por mandato constitucional eran de exclusiva competencia del Congreso Nacional.

En su defensa, el H. Consejo Provincial del Cañar esgrimió abundante prueba sustentada en Leyes y Decretos dictados en gobiernos constitucionales, no así la H. Corporación del Guayas que fundamentó sus ilegales pretensiones en decretos dictatoriales legalmente derogados en el tiempo.

Como no podía ser de otra manera, obrando en estricto derecho, EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO un 7 de diciembre de 1989, RATIFICA LA INTEGRIDAD TERRITORIAL DEL CAÑAR y deja en claro que **"...la Comisión Especial de Límites Internos de la República careció de jurisdicción y competencia para conocer en primera**

instancia la demanda de fijación de límites territoriales entre la provincia del Guayas y la provincia del Cañar, en lo que tiene relación con los Cantones La Troncal y El Triunfo...". (Sentencia de la Primera Sala del Tribunal de lo Contencioso Administrativo, de fecha 07 de diciembre de 1989. f 5).

6.3.7. Diferendo con Azuay

Con respecto a los límites con la provincia del Azuay, y retomando la referencia histórica del señalamiento de límites del Cañar con Azuay, consignado en el mapa del Dr. Teodoro Wolf, que dice: "…de la del Azuay -siguiendo también de occidente á oriente- una parte del curso del río Patul, las faldas meridionales del cerro de Ñamurelte, las alturas del cerro de Pachamámag, las de San Miguel de Porotos, las de Guarainag, y, por último, el curso del río Paute, desde donde recibe las aguas del río Dudas, hasta el Allcu-quiru..."; cuya línea deberá en la práctica seguir el curso de la línea divisoria tradicional entre Azuay y Cañar, con cuya provincia hemos mantenido por años una convivencia pacífica, queremos enfatizar que de acuerdo a la segunda propuesta de la CELIR este organismo extrañamente está concediendo territorios que nunca los ha solicitado Azuay, tal el caso del sector denominado Chanín en la vía Matrama, Taday, Pindilig, Rivera, así como en el sector de Manta Real que debe seguir el curso del río Patul y sobre todo en la Meseta del Pachamama, en cuyo tablón el 90% corresponde a la provincia del Cañar (jurisdicciones de los cantones Déleg y Azogues); y el 10% a la provincia del Azuay.

Se ha de indicar también que hace años el Municipio de Cuenca pretendió establecer en el espacio arqueológico del Pachamama un botadero de basura, y el cantón Déleg con sus autoridades a la cabeza entablaron un juicio de reivindicación de pertenencia de esos terrenos al cantón Déleg, asunto que los organismos respectivos dieron la razón a la reclamación efectuada por el cantón Déleg, sin embargo en la segunda propuesta de la CELIR adjudica parte de este espacio a la provincia del Azuay, cuestión que preocupa enormemente, porque el espacio arqueológico del Pachamama es ancestralmente de pertenencia cañari. En aras de que la solución arribe a términos pacíficos, las autoridades del GADPC plantearon que en el caso concreto lo que es materia del Cañar se maneje por procesos, contando con la participación de cartógrafos, geógrafos, hidrólogos independientes e imparciales.

Para concluir, se reitera la fe en que, -tranquilizadas las aguas alborotadas por el huracán de las pasiones expansionistas-, muy pronto se restablecerá la calma y unidos todos, como ecuatorianos de acción y de pensamiento, concurriremos unánimes a impulsar el adelanto y el progreso de nuestros altivos y pujantes pueblos.[9]

6.3.8. Resolución de límites territoriales internos en la República del Ecuador

El Ecuador desde inicios de su vida republicana asumió la organización territorial de la República de Colombia, constituida por departamentos, provincias, cantones y posteriormente por parroquias rurales, cuyos límites territoriales fueron establecidos de manera general, circunstancia que no ha permitido su identificación precisa. Esta falta de claridad en la delimitación en ciertos territorios ha sido motivo de constantes controversias que de una u otra manera ha afectado a la integración interna y al desarrollo del Estado. Las acciones de los diferentes gobiernos no fueron suficientes para resolver los diferendos limítrofes, por lo que, la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, estableció como uno de los principios fundamentales del Estado, que el territorio nacional constituye una unidad geográfica y que para el ejercicio de las competencias de los gobiernos autónomos (GAD), es necesaria una delimitación física detallada de las provincias, cantones y parroquias rurales. En cumplimiento a este principio constitucional, mediante Registro Oficial No. 93f4 del 16 de abril del 2013 se publicó la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos que establecía los mecanismos adecuados, competencias y el plazo máximo de dos años contados a partir de la vigencia de la ley para la solución definitiva de los conflictos limítrofes presentes y futuros enmarcados en la participación de la ciudadanía.

[9] Esquema de los Alegatos limítrofes del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar.

En observancia a lo establecido en los artículos 6, 7 y 8 de la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos, los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y cantonales tenían la competencia para resolver los conflictos de límites internos existentes en sus respectivas circunscripciones, esto sin perjuicio de la solución amistosa a la que se pueda llegar entre ellos.

Bajo este marco normativo y luego de realizar los trámites pertinentes en el año 2014 se inicia el proceso de resolución de conflictos limítrofes con la participación de los actores involucrados, dando como resultado la suscripción de varios acuerdos a nivel cantonal como provincial.

La Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos, elaboró el diagnóstico jurídico y geográfico, con base en la normativa de creación y delimitación de las circunscripciones territoriales; y, con el material cartográfico oficial histórico y vigente, la descripción y trazado de los límites territoriales en conflicto se encontraba realizado sobre material cartográfico oficial a escala 1:50.000 y 1:5.000, elaborado por el Instituto Geográfico Militar (IGM); y, en ortofotografía a escala 1:5.000, Modelo Digital de Terreno (MDT) proporcionado por el Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica (SIGTIERRAS), en el sistema de referencia World Geodetic System (WGS 84).

Siguiendo el proceso de negociación directa entre los diferentes GAD de las jurisdicciones territoriales involucradas se llegaron a los acuerdos intercantonales e interprovinciales descritos a continuación:

ACUERDO SUSCRITO	FECHA
Cañar – Azuay	09 de enero de 2015
Cañar - Guayas	19 de marzo de 2015
Chimborazo – Cañar	30 de enero de 2015
Cañar – Morona Santiago	09 de enero de 2015
Azogues – Cañar	10 de marzo de 2015
Cañar – El Tambo	04 de febrero de 2015
Cañar – Suscal	03 de marzo de 2015
Cañar – La Troncal	11 de diciembre de 2014
Biblián – Cañar	10 de marzo de 2015
Azogues – Biblián	10 de marzo de 2015
Biblián – Déleg	20 de marzo de 2015
Azogues – Déleg	11 de marzo de 2015

Informe de Acuerdo de límites internos provinciales

Siguiendo el diagnóstico de diferendos limítrofes elaborado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), se determinaron los siguientes diferendos limítrofes a nivel provincial en la provincia del Cañar:

- Cañar – Azuay
- Cañar - Guayas
- Chimborazo – Cañar
- Cañar – Morona Santiago

Los procesos de negociación directa con las provincias colindantes y las resoluciones vía administrativa realizadas durante los años 2014 y 2015 llegaron a los siguientes acuerdos territoriales:

SEGMENTO EN EL QUE COLINDAN LOS CANTONES PAUTE Y CUENCA DE LA PROVINCIA DEL AZUAY CON LOS CANTONES AZOGUES, DÉLEG, BIBLIÁN Y CAÑAR DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa.

El segmento del límite territorial acordado se encuentra ubicado en el sector oeste del límite

entre las provincias Azuay y Cañar, Las circunscripciones territoriales colindantes al segmento del límite territorial son:

Al Norte: Las parroquias rurales San Antonio y Gualleturo constitutivas del cantón Cañar, la parroquia rural Nazón constitutiva del cantón Biblián, la cabecera cantonal Déleg y la parroquia rural Solano constitutivas del cantón Déleg y las parroquias rurales Javier Loyola, San Miguel, Luis Cordero, Taday y la cabecera cantonal Azogues constitutivas del cantón Azogues de la provincia de Cañar.

Al Sur: Las parroquias rurales Molleturo, Sayausí, Chiquintad, Checa, Octavio Cordero Palacios, Sidcay, Llacao y Nulti constitutivas del cantón Cuenca y la cabecera cantonal Paute y las parroquias rurales San Cristóbal, El Cabo, Bulan, Dugdug, Tomebamba y Guarainag constitutivas del cantón Paute de la provincia del Azuay.

Con el acuerdo suscrito, el diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre las provincias Azuay y Cañar se resolvió de manera total.

SEGMENTOS EN LOS QUE COLINDAN EL CANTÓN CAÑAR DE LA PROVINCIA DE CAÑAR CON EL CANTÓN EL TRIUNFO DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS; Y LOS CANTONES LA TRONCAL Y CAÑAR DE LA PROVINCIA DE CAÑAR CON LOS CANTONES EL TRIUNFO Y NARANJAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS – Procedimiento: Negociación Directa

El segmento del límite territorial acordado se encuentra ubicado en el sector norte y sur del límite territorial entre las provincias Cañar y Guayas. Las circunscripciones territoriales colindantes a los segmentos del límite territorial son:

Al Oeste: La cabecera cantonal El Triunfo del cantón El Triunfo y las parroquias rurales Taura y San Carlos del cantón Naranjal de la provincia del Guayas.

Al Este: Las parroquias rurales Ventura, Chontamarca y San Antonio del cantón Cañar y las parroquias rurales Manuel J. Calle y Pancho Negro del cantón La Troncal de la provincia de Cañar.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre las provincias Cañar y Guayas, se resuelve de manera parcial, quedando pendiente la zona en estudio interprovincial denominada "El Piedrero".

SEGMENTO EN EL QUE COLINDAN LOS CANTONES ALAUSÍ Y CHUNCHI DE LA PROVINCIA DEL CHIMBORAZO CON EL CANTÓN CAÑAR DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

El segmento del límite territorial acordado se encuentra ubicado en el sector centro del límite territorial entre las provincias Chimborazo y Cañar. Las circunscripciones territoriales colindantes a los segmentos del límite territorial son:

Al Norte: La parroquia rural Huigra del cantón Alausí y la parroquia rural Llagos del cantón Chunchi de la provincia del Chimborazo.

Al Sur: Las parroquias rurales Zhud, General Morales y Ventura del cantón Cañar de la provincia de Cañar.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre las provincias Chimborazo y Cañar, se resuelve de manera parcial, quedando pendiente parte del segmento en el que colindan los cantones Chunchi y Alausí de la provincia del Chimborazo con el cantón Cañar de la provincia del mismo nombre, así como la zona en estudio denominada “Juval”.

SEGMENTO CAÑAR - MORONA SANTIAGO – Procedimiento: Negociación Directa.

Conforme la cartografía disponible en los expedientes y al Acta de acuerdo que suscriben los Gobiernos Provinciales del Cañar y Morona Santiago para la fijación de límites territoriales internos en sus jurisdicciones político administrativas, se ratifica la delimitación vigente entre las dos provincias, señalando que de existir divergencia entre las coordenadas indicadas y los accidentes geográficos referidos en el acta, prevalecerán estos últimos, excepto en los casos que la única unidad de linderación es la coordenada; estableciéndose entonces únicamente ajustes en la cartografía por la escala de trabajo que no afecta a terceras circunscripciones, no modifica el segmento legalmente establecido y mantiene la continuidad geográfica de las circunscripciones territoriales correspondientes.

Informe de Acuerdo de límites internos cantonales

Los tramos de límites intercantonales que fueron diagnosticados y dados a conocer por la CONALI son los siguientes:

- Azogues – Cañar
- Cañar – El Tambo
- Cañar – Suscal
- Cañar – La Troncal
- Biblián – Cañar
- Azogues – Biblián
- Biblián – Déleg
- Azogues – Déleg

Los conflictos limítrofes cantonales resueltos mediante la suscripción de acuerdos internos en sus jurisdicciones político-administrativas y vía administrativa durante los años 2015 y 2016 se describen a continuación.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES AZOGUES Y CAÑAR, CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa.

Las circunscripciones territoriales colindantes al tramo del límite acordado son:

Al Este: Las parroquias rurales Rivera, Pindilig y Guapán del cantón Azogues; y,
Al Oeste: Las parroquias rurales Ingapirca y Honorato Vásquez del cantón Cañar.
El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Azogues y Cañar, se resuelve de manera total.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES CAÑAR Y EL TAMBO CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes a los segmentos del límite territorial acordado son:

Al Este: La parroquia rural Ingapirca del cantón Cañar; y,
Al Oeste: La cabecera cantonal El Tambo del cantón El Tambo

Del análisis efectuado al acuerdo del límite territorial entre los cantones Cañar y El Tambo, se puede inferir que se resuelve de manera total el diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI) y modifica el segmento legalmente establecido.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES CAÑAR Y SUSCAL CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes a los segmentos del tramo del límite territorial acordado son:

Segmento 1:

Al Norte: Las parroquias rurales Chontamarca y General Morales del cantón Cañar; y,
Al Sur: La cabecera cantonal Suscal del cantón Suscal.

Segmento2:

Al Norte: a cabecera cantonal Suscal del cantón Suscal.; y,
Al Sur: Las parroquias rurales Gualleturo y Zhud del cantón Cañar.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Cañar y Suscal, se resuelve de manera total en aplicación a los procedimientos amistoso de Negociación Directa e Institucional de Arbitraje Territorial y no modifica el segmento legalmente establecido.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES CAÑAR Y LA TRONCAL CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa.

Las circunscripciones territoriales colindantes al tramo del límite territorial acordado son:

Al Norte: La cabecera cantonal La Troncal y la parroquia rural Pancho Negro del cantón La Troncal; y,
Al Sur: Las parroquias rurales Ducur y San Antonio del cantón Cañar.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Cañar y La Troncal, se resuelve de manera total.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES BIBLIÁN Y CAÑAR CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes al tramo del límite territorial acordado son:

Al Norte: Las parroquias rurales Gualleturo, Chorocopte y Honorato Vásquez del cantón Cañar; y,
Al Sur: La cabecera cantonal Biblián y las parroquias rurales Nazón y Jerusalén del cantón Biblián.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Biblián y Cañar, se resuelve de manera total.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES AZOGUES Y BIBLIÁN CONSTITUTVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes al segmento del tramo del límite acordado son:

Al Norte y Oeste: La cabecera cantonal Biblián y las parroquias rurales San Francisco de Sageo y Turupamba; y,
Al Sur y Este: cabecera cantonal Azogues y las parroquias rurales Guapán y Cojitambo.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el CONALI, entre los cantones de Azogues y Biblián, se resuelve de manera total en aplicación del procedimiento amistoso de Negociación Directa; y, mediante el procedimiento institucional de Arbitraje Territorial se modifica parte del segmento legalmente establecido.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES BIBLIÁN Y DÉLEG CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes al segmento del límite territorial acordado son:

Al Norte: Las parroquias rurales Nazón y Turupamba del cantón Biblián; y,
Al Sur: La cabecera cantonal Déleg del cantón Déleg.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Biblián y Déleg, se resuelve de manera total en aplicación a los procedimientos amistoso de Negociación Directa e institucional de Arbitraje Territorial.

SOLUCIÓN DEL CONFLICTO LIMÍTROFE ENTRE LOS CANTONES AZOGUES Y DÉLEG CONSTITUTIVOS DE LA PROVINCIA DE CAÑAR – Procedimiento: Negociación Directa

Las circunscripciones territoriales colindantes a los segmentos del tramo del límite territorial acordado son:

Al Este: Las parroquias rurales Cojitambo y Javier Loyola del cantón Azogues; y,
Al Oeste: La cabecera cantonal Déleg y la parroquia rural Solano del cantón Déleg.

El diferendo limítrofe diagnosticado por el Comité Nacional de Límites Internos (CONALI), entre los cantones de Azogues y Déleg, se resuelve de manera total en aplicación a los procedimientos amistoso de Negociación Directa e institucional de Arbitraje Territorial.

TRATAMIENTO DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN LA CÁMARA PROVINCIAL

Una vez establecido los distintos acuerdos a nivel intercantonal e interprovincial se presentaron a la cámara provincial para su conocimiento y análisis, siendo así que:

El seno del Consejo Provincial mantuvo sesión con fecha 14 de enero de 2015, determinándose en su resolución quinta que: “Se conoce el acta de acuerdo de límites, suscrito por los GAD provinciales de Cañar, Azuay y Morona Santiago; y, se resuelve por unanimidad de los señores consejeros asistentes ratificar la suscripción del acuerdo realizado por el Dr. Santiago Correa Padrón, Prefecto Provincial del Cañar”.

De igual manera en sesión ordinaria de Consejo de fecha 12 de marzo de 2015, se adopta la resolución número 5, que determina: “Problemas limítrofes 5.9 Cañar – Chimborazo se acuerda por unanimidad de los señores consejeros asistentes, acoger la sugerencia de la comisión especial de límites; en el sentido de que se dé por terminada la negociación directa con la provincia del Chimborazo y se notifique a las autoridades de esta provincia con esta decisión, reconociendo la existencia de acuerdos preliminares respectivos y proceder con la demanda respectiva a fin de resolver este conflicto a través de este mecanismo institucional. Cañar – Guayas. – Se autoriza al señor prefecto provincial del Cañar la suscripción del convenio interinstitucional entre la provincia del Cañar y Guayas; a fin de reconocer los acuerdos preliminares a los que se han arribado las comisiones técnicas de las dos provincias, así como se interpondrá la solicitud del mecanismo institucional de la consulta popular para la solución de los conflictos existentes en la colonia agrícola (Piedrero)".

Y con fecha del 12 de marzo de 2015, el Consejo Provincial de Cañar resolvió: Resolución No 5.- Análisis de la situación limítrofe Intercantonal y provincial, y se resuelve: 5.1; Azogues-Biblián; se reconoce el acuerdo preliminar; y se ratifican los señores alcaldes en la voluntad de elevarlo a acuerdo definitivo una vez que sus respectivos concejos municipales aprueben y ratifiquen el informe en referencia, a excepción del punto de la quebrada Corazón Urco, particular que será sometido a un arbitraje. 5.2 Azogues-Déleg; se ratifica el acuerdo preliminar existente; a excepción de la comunidad de la Caldera; quienes se sujetarán a un mecanismo de arbitraje. 5.3 Azogues-Cañar; se reconoce los acuerdos preliminares existentes entre estos cantones, mismos que serán puestos en consideración de los Concejos Municipales para ser elevado a acuerdo definitivo. 5.4 Cañar-Tambo; en virtud de existir el oficio de fecha 10 de marzo del presente año remitido por la Ilustre Municipalidad del Cantón El Tambo, mediante el cual solicita se incorporen observaciones que alterarían el acuerdo alcanzado por las partes en fecha 04 de febrero de 2015, el mismo que fuera suscrito por las máximas autoridades cantonales conjuntamente con el prefecto provincial, y que señala al detalle los límites entre los cantones en referencia; la cámara provincial a este respecto

resolvió: conocer y ratificar el acuerdo alcanzado por las partes en fecha 4 de febrero de 2015, y acoger las observaciones de carácter eminentemente técnico y formal realizadas por la comisión provincial de límites, previo a la remisión del documente respectivo a la CONALI y Presidencia de la República para los fines legales pertinentes; dejando a salvo la facultad o derecho que le pueda asistir al GAD municipal del Cantón el Tambo de ejercer la acción que considere pertinente, moción que es aprobada con doce votos a favor y dos en contra; 5.5 Cañar-Suscal; se reconoce los acuerdos preliminares, mismo que serán puestos en consideración del concejo municipal para ser elevado a un acuerdo definitivo, a excepción de la comunidad de Gun Chico quienes se someterán a un arbitraje en equidad; 5.6 Cañar-La Troncal; se reconoce los acuerdos preliminares, mismos que serán puestos en consideración del consejo municipal para ser elevado a un acuerdo definitivo. 5.7 Bibilián-Déleg; se reconoce los acuerdos preliminares, mismos que serán puestos en consideración del consejo municipal para ser elevado a un acuerdo definitivo, a excepción de la zona de Ñamurelti que se someterán a un mecanismo de arbitraje; 5.8 Biblián-Cañar; se ratifican el acuerdo preliminar entre estos cantones, mismo que será conocido por los concejos municipales para elevarlo a acuerdo definitivo.

PROYECTO DE LEY DE FIJACIÓN DE LÍMITES TERRITORIALES INTERNOS DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.

Una vez elaborado los informes técnicos razonados de delimitación territorial los GAD remitieron a la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos el expediente que incluye la información sobre la socialización y participación ciudadana. Los informes constituyeron declaración unilateral interna, generado en ejercicio de las funciones legales y administrativas del CONALI, que producía efectos jurídicos a los administrados a través de los actos posteriores de la administración competente, dictados o ejecutados en su consecuencia, por lo tanto, tenía el carácter de consultivo – deliberativo para conformar la voluntad administrativa.

En consecuencia, se enviaron los informes y se elaboró el Proyecto de Ley de Fijación del Límite Territorial entre las provincias para su tratamiento previo a la emisión de la resolución dictada por el Ejecutivo y remitido a la Asamblea Nacional para su debate, es así como, en mayo del 2017 se emitieron vía Decreto Ejecutivo a través del Registro Oficial la delimitación del territorio en conflicto luego de los procedimientos de resolución institucional. Según Suplemento del Registro Oficial No. 1395 de fecha 29 de mayo de 2017, el GAD de la provincia del Cañar interpone ante la Corte Constitucional un reclamo por inconstitucionalidad sobre los decretos emitidos, sin que exista hasta la fecha pronunciamiento alguno.

Luego de que el Tribunal Distrital Nro. 1 de lo Contencioso Administrativo, con sede de Quito, en sentencia de 02 de mayo de 2019, declaró la nulidad y la ilegalidad del Decreto Ejecutivo de mayo de 2017, publicado en el Registro Oficial No. 1389 por el que el Presidente de la República pretendía fijar los límites territoriales entre las provincias de Chimborazo y Cañar. El GAD provincial de Cañar, interpuso recurso de casación, lo que fue calificado mediante autos en el 2019 del mismo Tribunal Distrital y el proceso fue remitido a la Sala de lo Contencioso Administrativo de la Corte Nacional de Justicia. El caso está en conocimiento de los conjueces para proceder al trámite de admisibilidad del recurso de casación, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 201, número 2, del Código Orgánico de la Función Judicial.

El proyecto de Ley de Fijación de Límites Territoriales Internos de la República del Ecuador se encuentra hasta la presente fecha en la Comisión de Gobiernos Autónomos, en cuyo informe se sugiere que: En zonas con problemas se debe someter a consulta popular y no haberse adoptado los límites como se propuso para debate en la Asamblea Nacional.

En agosto de 2018, la CONALI emite el mapa de límites territoriales de la organización territorial del estado, según informe de trazado de los límites territoriales en los niveles provincial y cantonal, aprobado por el directorio del CONALI en sesión ordinaria del 15 de mayo de 2018, donde se reconocen como “límites territoriales referenciales” los descritos en el proyecto de ley, cercenando gran parte del territorio que históricamente ha pertenecido a la

provincia del Cañar, situación que a nivel nacional se ha adoptado en todas las instituciones gubernamentales y ha venido ocasionando inconvenientes en trámites de las diferentes jurisdicciones y el malestar a nivel de las autoridades y ciudadanía.

La administración actual del GAD Provincial, presidida por el Dr. Bayron Pacheco Ordóñez se ha preocupado en dar a conocer sobre la difusión de la información que atenta contra la jurisdicción del pueblo del Cañar y van en desmedro del desarrollo provincial ante los órganos competentes, considerando que la jurisdicción territorial de la provincia del Cañar se mantiene intacto su legado territorial por justicia, historia, derecho y tradición; más aún, teniendo como antecedente el Decreto Ejecutivo No. 1046 del 09 de mayo de 2020, documento que en su Artículo 1 suprime la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos; y, en su Artículo 2 transfiere todas las atribuciones, funciones, programas, proyectos, representaciones y delegaciones, decretos, reglamentos y demás normativas vigentes que le correspondían tanto a la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites como de su Secretario Técnico para que sean asumidas por el Ministerio de Gobierno. La Constitución de la República en su Artículo 132, numeral 5 señala que es potestad de la Asamblea Nacional aprobar las normas generales de interés común, requiriéndose de ley debidamente aprobada para "modificar la división política-administrativa del país, excepto en lo relativo a las parroquias".

El proyecto de Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos en su Artículo 20 señala que los procedimientos de solución de conflictos en materia de fijación de límites internos se guiarán por las siguientes normas comunes: literal f) "toda resolución motivada que ponga fin a un conflicto de límites territoriales internos será obligatoriamente incorporada en el proyecto de ley que el Presidente de la República remitirá a la Asamblea Nacional, para su tratamiento y aprobación".

Al momento la Asamblea Nacional no ha debatido ni aprobado la Ley de Fijación de Límites Territoriales Internos, con lo cual la publicación de cartografía de las zonas en conflicto entre provincias y/o cantones no tiene el carácter de oficial, razón por la cual se ha solicitado a los entes ministeriales encargados del tema limítrofe de la provincia e instituciones gubernamentales que en las zonas no delimitadas en conflicto, se observe el correspondiente procedimiento adecuado para que no se siga difundiendo esta información errónea, toda vez que mientras no exista Ley expresa aprobada por la Asamblea Nacional y publicada en el Registro Oficial no se puede oficializar o dar por entendido que estas zonas pertenezcan a una u otra provincia, ni seguir atentando contra la heredad territorial histórica de la provincia del Cañar.

6.4. Reseña histórica.

Desde épocas pretéritas de olvidada cuenta, lo que hoy es la provincia del Cañar, junto con la del Azuay conformó la gran Confederación Cañari, cuya jurisdicción político – administrativa se extendía desde Tiquizambe al norte, hasta el nudo de Huagra-Huma al sur; los yungas o calientes en las inmediaciones de la zona costanera y por el oriente hasta muy cerca de las jibarías. Varios tratadistas en historia coinciden en afirmar que los Cañaris fueron un pueblo que resultó ser el producto del sincretismo de diversos grupos étnicos migrantes que vinieron de distintos puntos de América en una época muy remota; se amalgamaron, se fusionaron en religión, raza y costumbres y configuraron lo que después se denominaría la Confederación Cañari. Entre los principales clanes integrantes de esta coalición, según el rastreo hecho en base a la toponimia y antroponimia existente en la región, se tiene a los: Mocoas, Shuaras, Colorados, Cayapas, Atacameños, Paeces, Quiteños, Aymaras, Araucanos, Mochicas, Tihuanacos, Chimús, Chinchas, y Quichuas primitivos que llegaron a la región austral desde varios puntos; esto es, desde Bolivia, Paraguay, Centro América por el Caribe y el Amazonas siguiendo siempre el curso de los principales ríos argentíferos.

Aunque es muy difundido y conocido por todos, sin embargo, bien vale dar un repaso a las leyendas que refieren sobre el mítico origen de los cañaris, cuya figuración fantástica proviene de dos fuentes. Una de ellas constituye la creencia, según una antigua tradición oral recogida por cronistas a narradores mitimaes en el Perú, de que los cañaris, eran descendientes de los

hermanos: Ataoropagui y Cusicayo que se salvaron del diluvio ascendiendo a la cima de una montaña. (Para unos, el Abuga, de Azogues, para otros el Huiñahuarte frente a Pindilig, y para el resto el Fasayñan, del Sígsig). Estos hermanos, dice la leyenda, una vez que se salvaron de perecer ahogados, construyeron en la cima de la montaña un refugio y salieron a recoger frutos, raíces o alguno que otro elemento para saciar el hambre, pero que, al regresar a la tarde, para su sorpresa encontraron la comida lista, dispuesta en una mesa servida. Esta agradable experiencia, la vivieron, dice la leyenda, por varios días, hasta que acordaron, que uno de ellos debía quedarse escondido, hasta conseguir develar el misterio. Así procedieron, y el relato se complementa con el hecho de que, en un momento de esos, entró al refugio una guacamaya muy grande que tenía el plumaje de un ave y cabeza de mujer. El hermano menor que se quedó escondido trató de atraparle, pero la misteriosa emplumada salió volando. Cuando regresó el otro hermano de sus ocupaciones, el menor le narró lo acontecido. Para el día siguiente cambiaron el orden: se quedó el mayor atento a ver que si lo relatado por su hermano era cierto, hasta que en efecto entró a la habitación la primorosa voladora, pero esta vez el hermano mayor alcanzó a atraparla y con ella, se dice, alcanzó a tener cópula carnal; y de esa unión provienen los cañaris.

La otra leyenda tiene que ver con la historia de que, en tiempos muy remotos, un jaguar enamorado de la luna huyó cuando ésta estaba enferma yéndose a esconder el animal en una cueva en donde encontró enroscada una enorme culebra con quien tuvo apareamiento. Una vez que la serpiente se halló preñada, se fue, dice el cuento, a sumergirse en una laguna. (Para unos, la de Leoquina cerca de Girón, para otros la de Culebrillas). Una vez que se hundió en las aguas la serpiente, ésta empezó a desovar por miles, y dice la leyenda, que de allí provienen los cañaris; por lo que, para el Cañari, la guacamaya y la serpiente constituyen signos de veneración.

En cuanto respecta a la invasióny conquista inca a los cañaris, igualmente varios historiadores han abordado el tema, unos con detenimiento y otros someramente, pero todos coincidiendo en que la invasión inca fue en tiempos de Inga Yupangui, padre y luego de Topa Inga Yupangui hijo, que fue quien los conquistó.

“Ya en vida de Pachacutec, su padre, y bajo la tutela de su tío Cápak Yupanqui, refiere Octavio Cordero Palacios, había extendido su territorio Inga Yupanqui hasta Cajamarca, inclusive, las conquistas del Tahuantinsuyo, por el norte. Una vez llegado al trono, las prosiguió en la misma dirección hasta los Paltas, donde se estableció por algún tiempo, deteniéndose allí como prudente guerrero, hasta averiguar el monto de las fuerzas tendría que vérselas luego como diese un paso más, puesto que entonces tocaría en territorio de la gran nación Cañari, compuesta de muchas y muy diversas comarcas, todas de gente crecida, belicosa y valiente”

“Los cañaris, muy de antemano, habían comenzado a ponerse en estado de defensa, por las noticias que a diario recibían del avance de los Incas, nombrando para generalísimo de los ejércitos de su confederación al cacique Dumma, (curaca sigseño) de todo Huapdondélik, pero viendo que el inca se detenía en los Paltas, no cuidaron de juntar todas sus fuerzas en un solo núcleo, dejando imprudentemente estas diligencias para cuando el inca se moviese.” “Aprovechase éste del descuido de los cañaris y se apresuró a invadir su región, de manera que Dumma sorprendido por el ataque, apenas pudo oponerle sus propios soldados como Puézar, curaca de Peleusí, los de Macas o Pindilig, los de Quizna y Pumallacta y los de otras behetrías comprendidas entre las que van expresadas”.

“Se avanzó, pues, a resistir al inca hasta un punto que hoy parte linderos con Nabón y Cochapata en un sitio que se conoce hasta ahora como Dummapara, quizá en recuerdo del general Dumma” A pesar de esto. Los cañaris no se avinieron a vivir subyugados por los incas, pues el proceso de su conquista no constituyó una acción única como podría suponerse como en el caso de la dominación española, sino que avances y retrocesos se daban de tiempo en tiempo y de parte y parte, es decir entre cañaris e incas por lo que luego de casi un cuarto de siglo de mutuas hostilidades los cañaris, levantaron una vez más su recio brazo de rebeldía

para la lucha por su cultura y territorio, conducidos en esta vez por tres valerosos sinches como: Cañar Kápak (Cañar), Písar Kápak (Peleusí) y Chicán Kápak (Paute) que dieron feroz resistencia, hasta que finalmente decidieron hacer las paces, no sin antes entregar a los hijos de los principales caciques en calidad de rehenes con lo que los incas se garantizaron así una paz definitiva. Una vez que los cañaris se allanaron a vivir bajo el influjo del inca conquistador, Túpak Yupanqui con el fin de debilitarlos y de ese modo reducir aún más las posibilidades de futuras insurgencias, trasladó al Cuzco alrededor de 70.000 cañaris, en calidad de mitimaes (mítmaq en quéchua), quedando toda la región, desabastecida de manos labradoras de sus campos, por lo que las mujeres tomaron la posta de esta obligación y los pocos hombres que sobrevivieron, se dedicaron a realizar labores domésticas, curar sus heridas y aderezar sus armas en casa. Luego vendría la guerra civil entre los hermanos herederos del Tahuantinsuyo; pero en el caso de los cañaris, como confederación independiente y soberana, como pueblo con libre albedrío para decidir sobre su propio destino, optó por su cuenta y riesgo aliarse a Huáscar, pues éste era el soberano que aseguraba mejores alternativas de autonomía para ellos, pero el triunfo le sonrió a Atabelipa (Atahualpa) quien con elevada ira y rencor; venganza y enojo, exterminó a los cañaris, masacrando sin clemencia ni contemplación alrededor de 80.000 seres, entre hombres, mujeres, y niños dejando un reguero de sangre y osamentas por toda la región, sin haber acogido siquiera las imploraciones de perdón y clemencia que con gritos lastimeros de niños y mujeres embarazadas, acudieron a pedirle en nombre de todos, pero Atahualpa sin ningún miramiento ni conmiseración mandó asesinar a todo ser viviente que se le aparecía a su paso; haciendo reventar, se dice, los vientres de las mujeres embarazadas. Así devastó la zona y destruyó además toda su magnífica infraestructura edificada. Casi no quedó piedra sobre piedra, que hubiera dado cuenta a la posteridad, de la grandeza Cañari en cuanto a su capacidad constructiva; todo fue derruido por el infame triunfante, monarca que tomó en extremo su vindicación en contra de un pueblo valeroso, valiente, pero reducido en número.

Como suerte del azar y del destino, la única edificación que se salvó de ser devastada, al menos en su totalidad, es la elipse de Ingapirca; del resto, todo en escombros. En varios puntos de la geografía cañari, tenemos sólo a manera de muestra unas pocas piedras en los cimientos de algunos aposentos; que están como evidencia de su magnificencia y grandiosidad y así tenemos a los de Pumapuncu (Cuenca); Uduzhapa(Girón); Dummapara (Nabón); Cimientos (Chontamarca); Zhin (Taday); Llaver (Chordeleg); Cojitambo (Azogues); Huahualzhumi (Paccha); Paredones (Culebrillas); Ingapirca y Zhabalula (Chobshi-Sígsig); Llavircay (Zhoray) y otros, únicamente quedando enhiestas, por inexpugnables, las fortalezas o pucaras existentes, en el Azuay y Cañar (Zhungomarca-Socarte, Pucará, Cungapite, y Parvaurcu de Pindilig y Huajay en Taday) que son colinas naturales acondicionadas y que sirvieron para defensa de los cañaris.

La región cañari, como ya expresamos líneas arriba, comprendía básicamente la íntegra extensión de lo que hoy constituyen las provincias de Azuay y Cañar. Hasta 1880 este último formaba junto al Azuay una sola unidad administrativa, siendo controlado su desarrollo colonial por parte de la gobernación del Azuay (creada en 1777) con su primer gobernador José Antonio Vallejo y Tacón, a través de los tenientazgos de Alausí y Azogues. En el campo eclesiástico desde la creación del obispado de Cuenca en 1771, la sección del Cañar perteneció a la curia de Cuenca, hasta 1967 año de la erección de la diócesis de Azogues. En el caso de esta urbe ya como parroquia desde 1775 merced a las gestiones del general Ignacio Torres, consiguió la categoría de Villa, título y privilegio alcanzado gracias a los dictámenes favorables del vicepresidente de la Gran Colombia, Francisco de Paula Santander,un 16 de abril de 1825. En lo que respecta a la parroquia Cañar, su categoría de villa lo alcanza el 17 de marzo de 1825. Y llegamos a l880, año en el que tres visionarios, como el coronel Benigno Rivera Valdivieso, el Dr. Emilio Abad Aguilar y el Dr. Miguel Ramírez, después de un sinnúmero de gestiones, consiguen la erección provincial un 3 de noviembre de 1880, acontecimiento que se plasma con el nombre de “Provincia de Azogues”, para luego de cuatro años más tarde cambiarse por el de “Provincia del Cañar”. Es bueno saber que, para la fecha de erección provincial, a despecho de lo que dice el documento oficial, la nueva provincia se

creó no únicamente “con las secciones de Azogues, Cañar y Déleg “como dice el decreto, sino también otras parroquias oficialmente reconocidas en el campo civil y eclesiástico estaban ya inmersas en la novel jurisdicción provincial; y, ahí tenemos a manera de muestra a: Biblián, Chuquipata, Taday, Pindilig, San Miguel de Porotos, Gualleturo, Tambo, Suscal, y Zhoray.

7. ÁREA DE ESTUDIO

Al momento los límites definitivos internos de la provincia, así como entre provincias del país, no se encuentran oficialmente establecidos, por cuanto el Proyecto de Ley para la fijación de límites territoriales todavía se encuentra en la Comisión de “Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencia y Organización del Territorio de la Asamblea Nacional”.

Es necesario indicar que los límites interprovinciales con los que se ha manejado para los análisis, estudios y formulación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de la provincia del Cañar se sustentan en la reivindicación histórica, jurídica con sentido de pertenencia de los pueblos, comunidades y territorio que por tradición e historia son de la provincia.

8. CUMPLIMIENTO DE METAS DEL PDOT 2015

8.1. Estrategia de seguimiento y evaluación

El proceso de seguimiento comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis (meta anualizada). Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios.

El seguimiento no consiste únicamente en reportar resultados, sino en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas.

El informe da cuenta de la evolución de los indicadores y el cumplimiento de las metas, conla finalidad de definir acciones preventivas y correctivas de las estrategias implementadas, para la consecución de los objetivos propuestos

Tabla 2. Matriz de seguimiento de proyectos/propuestas del PDOT

PROYECTO	ALINEACIÓN PDOT PROVINCIAL			UBICACIÓN		BENEFICIARIOS	PRESUPUESTO
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA	META OBJETIVO	X	Y		

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

8.2. Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año

Se realiza un análisis de la evolución del indicador comparando el dato real obtenidoen el año de análisis, con el valor de la línea base.

Adicionalmente, se realiza el análisis entre el valor acordado como meta anual para el año de análisis y el valor efectivamente alcanzado a ese mismo año. En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

Tabla 3. Indicadores de cumplimiento de metas

Tendencia y cumplimiento de la meta Condición del indicador	Categoría del Indicador

Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (considerar la tendencia del indicador).	Indicador cumplido
Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada pero conserva la tendencia esperada para el indicador	Indicador con avance menor de lo esperado
Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado	Indicador con problemas

Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020.
Fuente: GAD Provincial de Cañar

8.3. Análisis de la información obtenida en las unidades ejecutoras

Una vez que se ha obtenido información relevante entregada por cada una de las Unidades Ejecutoras y Direcciones del GAD Provincial del Cañar, cuyos datos han sido avalados y son de responsabilidad de cada Unidad, se desprende que de los 7 objetivos estratégicos planteados en la última actualización del PDOT Provincial del Cañar, 4 de las metas relativas a los indicadores planteados en dicho documentos, se encuentran en rojo es decir se trata de indicadores con problemas; 1 de las metas planteadas se encuentran en amarillo; es decirnos indica que se trata de un indicador con avance menor de lo esperado y por último del análisis efectuado al cuadro anterior se desprende que existen 2 metas en verde lo que indica que estos indicadores han sido cumplidos a satisfacción.

Tabla 4. Resumen de cumplimiento de metas

RESUMEN DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
GATEGORIA DE LA META	NÚMERO	PORCENTAJE
INDICADOR CON PROBLEMAS	4	57.14%
INDICADOR CON AVANCE MENOR AL ESPERADO	1	14.29%
INDICADO CUMPLIDO	2	28.57%

Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020.
Fuente: GAD Provincial de Cañar

8.4. Causas y consecuencias del incumplimiento de las metas

Tabla 5. Cumplimiento del PDOT Vigente

Consideraciones para el análisis de PDOT vigente			
ELEMENTOS DEL PDOT VIGENTE	**ESTADO: ¿SE CUMPLIÓ?**	**OBSERVACIONES: ¿POR QUÉ?**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
OBJETIVO			
Planificar, mantener y mejorar el sistema vial provincial, brindando condiciones adecuadas de movilidad y conectividad entre nodos poblacionales.	SI	Se cumplió el objetivo a través del trabajo coordinado con los demás niveles de gobierno, lo que ha posibilitado contar con vías asfaltadas, con doble tratamiento superficial bituminoso y el uso de nuevas tecnologías a través del Proyecto de Larga Durabilidad, mejorando las principales arterias viales y poniendo énfasis en la seguridad vial con vías iluminadas.	SI
METAS			

Incrementar al 48% el mantenimiento de vías de la provincia hasta el año 2021	SI	Hemos superado la meta planteada gracias a la participación pública y privada para impulsar la transformación y crecimiento económico, a partir del aprovechamiento del potencial del territorio, enfocándose en un Mantenimiento de Larga Durabilidad, evitando que año tras año se tenga que dar mantenimiento a la misma cantidad de kilómetros a nivel de lastre, reduciendo esta cantidad y dando un mejor nivel de vida a sus usuarios.	SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			
El porcentaje de avance de proyectos en la Unidad de Infraestructura Vial es del 55,33%, dentro de esta Unidad existen varios programas, dentro de los cuales están una diversidad de proyectos, los mismos que están distribuidos a lo largo de la Provincia, los programas de Mejoramiento Vial y Construcción Vial, son los que más baja ejecución tienen, puesto que dentro del primero se encuentra el asfaltado y adoquinado de varias vías de la Provincia; y, en el segundo están la construcción del techado de diferentes canchas, mismas que requieren estudios previos y al no contar con estos, no se puede iniciar su construcción; además todos los programas sufrieron un retraso considerable, puesto que por motivo de la pandemia por el COVID-19, se suspendieron las actividades por 3 meses.			
OBJETIVO			
Proteger, conservar y orientar el uso racional de los recursos naturales con enfoque de cuencas hídricas, mediante la aplicación de políticas que promuevan la sostenibilidad del territorio y la educación ambiental, en coordinación con los diferentes niveles de gobierno y otros organismos.	SI	Se ha cumplido el objetivo gracias a la intervención del Gobierno Provincial en la protección de las áreas de recarga hídrica de los diferentes sectores de la Provincia; así como el trabajo coordinado e interinstitucional en el manejo y conservación de microcuencas, con la finalidad de mejorar el nivel de vida de sus pobladores sin descuidar el manejo de las áreas sensibles en donde se genera el recurso agua.	SI
METAS			
Reforestar 1200 ha. (0.3% de la superficie provincial) hasta el año 2021.	SI	Hemos cumplido el 80% de la meta con la implementación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático, protección y mantenimiento de vertientes de agua, recursos hídricos y bosques protectores y conservación de suelos.	SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			
En la Unidad de Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas el programa de Gestión de Cuencas Hídricas tiene una ejecución del 50%, esto debido a que existen proyectos que se realizarían con aportes de otras instituciones como es Hidropaute, dichos proyectos no se pudieron ejecutar puesto que no llegaron los recursos de dicha institución ya que la misma se encuentra intervenida desde el año 2020.			
OBJETIVO			
Mejorar la productividad y la comercialización de los sectores económicos - productivos, mediante una adecuada transferencia de tecnologías.	SI	Cumplimos con los ejes estratégicos con los que trabaja la Prefectura del Cañar en riego, hemos fortalecido las capacidades de gestión, administración, operación y mantenimiento de los regantes y las organizaciones de regantes en la provincia, así como las capacidades institucionales de la Entidad para llevar adelante esta competencia.	SI
Repotenciar y tecnificar los sistemas de riego, así como promover el fortalecimiento de organizaciones de usuarios para un eficiente desarrollo de la gestión integral de riego en la provincia, fomentando el cambio de la matriz productiva.	SI		SI
METAS			
Incrementar en 3% el porcentaje de hectáreas que cuentan con sistemas de riego hasta el año 2021,	SI	La Prefectura del Cañar ha incrementado la superficie bajo riego en la Provincia, a través de la construcción, rehabilitación y mejoramiento de sistemas de riego nuevos y existentes, combatiendo así la pobreza rural y evitando la migración campesina a las ciudades.	SI
Incrementar las zonas o áreas de riego en un 4% en las superficies con menor densidad poblacional, incrementando la producción, hasta el año 2021.	SI		SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			

La Unidad de Riego y Drenaje está compuesta por dos programas Mejoramiento, Rehabilitación y Tecnificación de Sistemas de Riego Existentes; y, Estudios, los cuales tienen un avance del 98,06% respecto a la meta para el año 2020, tomando en cuenta la situación de Pandemia por el COVID - 19.			
OBJETIVO			
Contribuir a la disminución de la pobreza en la provincia del Cañar de manera sostenida y sustentable, mediante la inclusión económica, la generación de trabajo y empleo, el ejercicio pleno de los derechos, el fortalecimiento de capacidades y oportunidades, el fomento de la participación ciudadana, la construcción del tejido social y la reducción de desigualdades para la construcción de una sociedad justa y solidaria.	SI	En este contexto, la Prefectura del Cañar, desarrolla un conjunto de programas y proyectos que apuntan a la superación de los principales nudos críticos para el desarrollo de la población en situación de riesgo, generando la articulación interinstitucional oportuna para el abordaje requerido de la población beneficiaria.	SI
METAS			
Atender a 10.000 Personas (niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, personas con discapacidad) por año a través de programas y proyectos sociales.	SI	Las estrategias de inclusión social y económica de nuestros grupos de atención prioritaria abordan de manera integral, la prevención, garantía y restitución de derechos de los integrantes del ciclo de vida: niños, niñas, adolescentes, mujeres y adultos mayores; con énfasis en los enfoques transversales de población en situación de vulnerabilidad, personas con discapacidad y la realidad migratoria provincial.	SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			
• A través de los Centros de desarrollo infantil y el proyecto “Juntos por una Sonrisa”, se han atendido a más de 2.293 niños y niñas. • Con el programa de atención a Adultos Mayores con y sin discapacidad se han atendido a 1.846 personas. • Mediante el programa de atención a personas con discapacidad se ha logrado mejorar la calidad de vida de las personas, mediante la inclusión social a través de proyectos integrales, con énfasis en la población en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad, atendiendo a 776 personas. • En Salud, mejoramos y fortalecimos la Unidad Médica Móvil, que brinda servicio gratuito de medicina y odontología a grupos de atención prioritaria y a ciudadanía en general, además se entregó menaje de casa a usuarios en situación de extrema pobreza; atendiendo a 6.649 usuarios. • Como parte de la atención prioritaria implementamos cuatro casas de los abrazos en Biblián, Chorocopte, La Troncal y Suscal, brindando atención psicológica, terapia ocupacional, bailoterapia, recuperación pedagógica y enfermería a niños, jóvenes y adultos mayores, beneficiando a más de 6.000 personas.			
OBJETIVO			
Financiar la ejecución de proyectos destinados al fortalecimiento de las cadenas productivas, aportando al cambio de la matriz productiva y a la soberanía alimentaria.	SI	El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, acogiéndose a la estrategia nacional para el Cambio de la Matriz Productiva, ha venido desarrollando varios proyectos que se enmarcan en visión nacional, entre los que se destacan: Fortalecimiento de la Cadena Productiva de Leche, Conformación de Juntas Lecheras, Mejoramiento de Pastos, Campañas de Desparasitación y Vitaminización de Ganado Bovino,Crianza de Animales Menores, La Granja del Burgay, Programas de Capacitación, etc.	SI
METAS			

Incrementar en un 6% la densidad de infraestructura destinada a comercialización hasta el año 2021. pasando de 0,351 m2/hab. A 0,37206 m2/hab.	SI	La meta se ha podido cumplir en un 100%, debido a la gran inversión que ha realizado el GADPC en éste ámbito, la pandemia nos ha obligado a reactivar la economía y en ese sentido la Prefectura no ha escatimado esfuerzos para mejorar la economía de su población; para ello ha entregado tanques de enfriamiento, equipos y maquinaria, en base a esto se viene promoviendo mecanismos de reactivación de la Unidades de Producción Agropecuaria mediante la capacitación, asistencia técnica permanente y la entrega de insumos agropecuarios necesarios a fin de dar sostenibilidad a las iniciativas de las comunidades y organizaciones agropecuarias.	SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			
Desarrollo Productivo dentro de su planificación está compuesto por tres programas, siendo los de menor ejecución Fomento Productivo y Fortalecimiento Turístico y Artesanal con un avance del 33%, debido a que el Mirador Turístico de Cojitambo no se puede ejecutar todavía, puesto que se requiere la aprobación del Municipio de Azogues, quienes a pesar de haber recibido toda la documentación requerida aún no dan trámite a este requisito indispensable para poder ejecutar la obra que se ha convertido en un clamor popular de la gente de Azogues.			
OBJETIVO			
Fortalecer, Reglamentar y Coordinar la gestión institucional de Cooperación para el Desarrollo, con la finalidad de obtener recursos y financiamiento por parte de Instituciones u organismos nacionales e internacionales.	SI	EL trabajo interinstitucional es clave en nuestra Administración, por eso a través de Convenios trabajamos en el asfaltado de varias vías; para circular con mayor seguridad en la noche, con el apoyo de la Empresa Eléctrica Azogues hemos dotado de alumbrado público a nuestras vías; hemos realizado diversas intervenciones en 20 sistemas de riego a través de Convenios,	SI
METAS			
Incrementar en un 3% el ingreso del presupuesto Provincial por concepto de Cooperación para el Desarrollo, Nacional e Internacional, hasta el año 2021	SI	Esta meta se ha cumplido, pues el indicador demuestra que si se ha llegado a cumplir lo planificado	SI
PROGRAMAS Y PROYECTOS			
Asfaltado de la calle Cacique Causay, en el cantón Déleg y de la calle Galápagos en el cantón La Troncal con una inversión de $196.000, beneficiando a los habitantes de ambos cantones; hemos dotado de alumbrado público a las vías: Vía La Calera -Güindilig- Guapán centro; Vía Zhapacal Luis Cordero, vía San Pedro- Curiquingue, con un total de inversión 570.000 dólares; hemos ejecutado en el año 2020 un monto total de $ 382.556,81, beneficiando a 1.028 familias. mejorando así la disponibilidad del agua en una superficie de riego de 1.731,87 has. y consecuentemente incrementando la producción y productividad de la agricultura bajo riego.			

Elaboración: GAD Provincial de Cañar
Fuente: GAD Provincial de Cañar

Componente: **Movilidad, Energía y Conectividad**
Competencia: Vialidad
Meta Total: Incrementar al 48,00% el mantenimiento de las vías de la provincia hasta el año 2021
Indicador: Porcentaje de vías locales adecuadas (si en el transcurso de un año ha recibido cualquier tipo de mantenimiento)
Meta Anualizada: 45,35%
Meta Cumplida: 27,16%

En este componente y en lo que a la meta e indicador se refiere, la causa principal del incumplimiento de la meta, de acuerdo a las explicaciones dadas por los funcionarios responsables de esta unidad, se debe a que se ha tenido problemas con el equipo caminero, el mismo que se ha visto afectado por una serie de daños y por el cumplimiento de la vida útil de varios de ellos, lo que ha impedido afrontar con acciones positivas en el mantenimiento y mejoramiento de las vías de la provincia del Cañar en el año 2018.

Componente: **Biofísico**
Competencia: Gestión Ambiental
Meta Total: Reforestar 1200,00 ha. (0,30% de la superficie provincial) hasta el año 2021
Indicador: Hectáreas reforestadas hasta el año 2021
Meta Anualizada: 198,50 ha., Total = 540,00 ha. (0,135%)
Meta Cumplida: Total = 60,00 ha. (-0,120% de la meta propuesta para el año 2018)

De las reuniones mantenidas con esta unidad ejecutora y con quienes se hallan al frente de este tema, se ha podido determinar que debido a la falta de realización de convenios de carácter interinstitucional y convenios con comunidades no se ha podido avanzar en la entrega de plantas y por ende en la reforestación de varias hectáreas planificadas para el año 2018.

Componente: **Económico**
Competencia: Fomento Productivo-Riego
Meta Total: Incrementar en 3,00% el porcentaje de hectáreas que cuentan con sistemas de riego hasta el año 2021
Indicador: Porcentaje de hectáreas que cuentan con sistemas de riego
Meta Anualizada: 13,98%
Meta Cumplida: 0,00% (-13,98% de la meta propuesta para el año 2018)

Componente: **Movilidad, energía y conectividad**
Competencia: Sistema de Riego
Meta Total: Incrementar las zonas o áreas de riego en un 4,00% en las superficies con menor densidad poblacional, incrementando la producción hasta el año 2021
Indicador: Relación de superficie regada (promedio hectáreas regadas por UPA 30,00% de mayor concentración, respecto al 30,00% de menor concentración)
Meta Anualizada: 232,38432 ha. (0,80% - 1,84432 ha.)
Meta Cumplida: 0,00 ha. (-0,80% de la meta propuesta para el año 2018)

Una vez efectuadas las reuniones de trabajo con la Dirección de Riego y Drenaje, se pudo determinar que las metas cumplidas fueron de un 0,00%, en los dos casos, datos que a decir de su director se deben a que la intervención, mediante ejecución de obras para los diferentes proyectos que son integrales, están enfocados en la rehabilitación, ampliación y mejoramiento de los sistemas de riego; por lo que, mediante estas intervenciones se está cubriendo las áreas existentes y cubiertas para riego.

Es difícil incrementar nuevas áreas de riego, ya que, de acuerdo con el Plan Provincial de Riego y Drenaje, más del 95,00% de los sistemas de riego son deficitarios.

DIAGNÓSTICO FINANCIERO

Para el análisis se ha considerado la información de los últimos tres años tanto de ingresos como de gastos, considerando como ingresos los siguientes tipos de recursos financieros como son: ingresos propios de la gestión, transferencias del presupuesto general del estado, otro tipo de transferencias, legados y donaciones, participación en las rentas de explotación o industrialización de recursos naturales no renovables, recursos provenientes de financiamiento.

Tabla 5. Matriz de Ingresos.

MATRIZ DE INGRESOS					
GRUPO	**DESCRIPCIÓN**	**2018**	**2019**	**2020**	**ESTIMACIÓN**
11	Impuestos	25.358,67	11.167,65	11.786,19	10.000,00
13	Tasas y contribuciones	109.497,21	156.365,69	112.100,57	98.000,00
14	Venta de bienes y servicios	27.513,93	25.757,02	22.911,19	20.000,00
17	Renta de inversiones y multas	-	-	-	
18	Transferencias y donaciones corrientes	3.924.786,84	4.161.188,27	3.924.786,84	3.539.786,84
19	Otros ingresos	30.571,57	15.346,81	19.995,34	15.000,00
24	Venta de activos no	-	-	-	200,00

	financieros				
27	Recuperación de inversiones	-	-	-	
28	Transferencias y donaciones	13.645.080,25	13.245.723,62	13.116.651,83	15.434.198,76
36	Financiamiento Público	196.095,43	749.772,96	777.769,15	1.000.000,00
37	Saldos disponibles	11.966.578,12	20.711.685,94	14.690.692,65	19.912.736,95
38	Cuentas pendientes por cobrar	4.763.080,67	1.462.008,75	3.002.917,75	2.497.171,84
TOTAL INGRESOS		34.688.562,69	40.539.016,71	35.679.611,51	42.527.094,39

Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019-2020
Fuente: GAD Provincial de Cañar

Los ingresos devengados (derechos registrados se recauden o no), representan el 84,00% del presupuesto codificado. Los recursos disponibles (derechos recaudados), representan el 75,00%del presupuesto codificado.

Ingresos tributarios con cargo a asignaciones: por alcabalas, certificados de no adeudar, venta de bases (pliegos) y de ingresos provenientes del ejercicio de autoridad ambiental, se han recaudado $ 122.524,76 que representa el 102,00% del monto presupuestado.

Ingresos no tributarios con cargo a asignaciones:

- Por transferencias provenientes del Gobierno Central, por concepto de Modelo de Equidad se ha recaudado el 76,00% del monto presupuestado.
- Por transferencias provenientes del Gobierno Central para cumplir con la Competencia de Riego y proyectos SENAGUA, se ha recaudado el 28,00% del monto presupuestado, de los cuales se registra como pendientes de transferencia con cargo a la Competencia Riego 2020 los meses de noviembre y diciembre.
- Por transferencia de Elecaustro, por reparto de dividendos de los años 2014 al 2018, se ha recaudado $ 239.450,03 y otras transferencias por desembolso de varios convenios.
- Por transferencia de Elecaustro, primer desembolso del convenio N° 2020-0065, para dotación de herramientas tecnológicas a través de la provisión de Internet en los cantones y parroquias en la provincia del Cañar $ 1.750.000,00.
- Por IVA 2019 generado (no recaudado) $ 52.631,89, que corresponde a septiembre de 2019. Y $ 758.148,47 que corresponde al periodo abril a diciembre de 2020.
- Por IVA 2020, recaudado $ 86.350,64 que corresponde a los meses de enero a marzo de 2020.
- Ingresos no tributarios con cargo a saldos 2019: por convenios Elecaustro Electrogeneradora del Austro S.A, CELEC EP. Hidroazogues; banco del estado por desembolso del crédito para el mejoramiento vial; cuentas por cobrar $ 3.002.917,75; y, disponibilidad caja-bancos $ 21.646.815,19.
- Los recursos comprometidos representan el 41,00% del presupuesto codificado; los recursos devengados (obligaciones registradas se paguen o no), representan el 33,00% del presupuesto codificado; y, los recursos pagados (obligaciones pagadas), representan el 33,00% del presupuesto codificado.
- En resumen, del 75,00% de ingresos recaudados, se pagó el 33,00% del presupuesto codificado.
- Para el análisis de la información histórica de gastos y posterior estimación, se ha procedido de la misma manera que los ingresos. La estimación de gastos deberá cubrir los requerimientos de las actividades operativas institucionales y los recursos que se van a destinar a inversión, considerando aquellos proyectos que se encuentran en ejecución y los nuevos proyectos que identifiquen como prioritarios. Los gastos ejecutados por grupo presupuestario tienen el siguiente comportamiento:

Tabla 5. Matriz de Gastos.

MATRIZ DE GASTOS					
GRUPO	**DESCRIPCIÓN**	**2018**	**2019**	**2020**	**ESTIMACIÓN**
51	Gastos en personal	1.644.267,64	2.166.164,50	2.264.850,94	2.576.867,24
53	Bienes y servicios de consumo	563.801,70	561.264,92	597.205,79	990.776,95
56	Gastos Financieros	501.961,93	435.203,86	418.268,10	412.535,81
57	Otros gastos corrientes	44.176,66	34.805,26	40.453,94	86.100,00

58	Transferencias Corrientes	69.511,55	100.537,07	88.827,37	109.240,00
71	Gastos en personal para inversión	1.364.838,83	1.909.351,73	2.183.573,42	2.863.072,95
73	Bienes y servicios para inversión	3.813.569,25	2.920.052,68	3.299.210,20	12.002.632,97
75	Obras públicas	4.515.851,82	2.973.395,44	4.521.399,63	15.913.455,84
77	Otros gastos de inversión	191.565,76	198.477,79	115.672,17	493.000,00
78	Transferencias y donaciones para inversión	1.913.454,04	2.352.169,23	1.656.688,24	4.158.545,17
84	Bienes de larga duración	936.493,36	79.506,87	307.262,02	1.620.867,46
88	Transferencias de Capital	0,00	0,00	0,00	
96	Amortización de la deuda pública	960.731,69	1.088.102,10	1.225.054,38	1.300.000,00
97	Pasivo circulante	0,00	0,00	0,00	
TOTAL GASTOS		16.520.224,23	14.819.031,45	16.718.466,20	42.527.094,39

Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019-2020
Fuente: GAD Provincial de Cañar

El comportamiento de los grupos descritos que representan el 69,00% del total de presupuesto con reducida ejecución, obedece entre otras causas a:

1. Falta de ejecución de los planes.
2. Compromisos que no se han devengado.
3. Proyectos financiados con recursos dentro del Convenio FINGAD 1.
4. Proyectos financiados con recursos dentro del Convenio FINGAD 2.
5. Proyecto cofinanciado con crédito del Banco del Estado y que su ejecución obedece al cumplimiento de un cronograma.

La ejecución presupuestaria varía en cuanto al porcentaje del avance físico, toda vez que ésta muestra los valores devengados (pagados) de los proyectos que de una u otra manera ya se encuentran en ejecución y que generan trámites administrativos como son el anticipo, planillas de avance, planillas de liquidación, actas provisionales y actas definitivas; mientras que para el caso del avance físico resultado del presente informe, refleja las acciones emprendidas en cuanto a suscripción de convenios, contratos, proyectos contratados, en ejecución y proyectos terminados, que por razones de procesos internos aún no se encuentran pagados, lo que resulta una diferencia entre el reporte físico y financiero.

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



COMPONENTE BIOFÍSICO

9. COMPONENTE BIOFÍSICO

9.1. Relieve

El relieve constituye el factor modificador del clima de mayor importancia. Así, los distintos tipos climáticos están relacionados principalmente con la altitud relativa, determinada por ese relieve, influyendo en todos los elementos biofísicos del sistema. En el Ecuador, el relieve es el principal factor, que determina cuatro regiones geográficas distintas (SNGRE, 2018):

Costa: Se extiende desde la línea costera hasta la vertiente occidental de la Cordillera de los Andes a una altitud aproximada de 1.200 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.). Su mayor anchura (180 km), se encuentra en la franja latitudinal Guayaquil–Portoviejo; hacia el sur de Guayaquilla zona estrecha a una pequeña franja de 20 a 40 km. Al Este, una zona de piedemonte caracterizados por relieves homogéneos, con pendientes inferiores al 25%. Continuando por una zona baja de 30 a 80 km de ancho localizado en el Centro–Este; y, en el Sur de la región se trata de una llanura cuyo relieve presenta superficies planas a ligeramente onduladas con altitudes inferiores a 20 m.

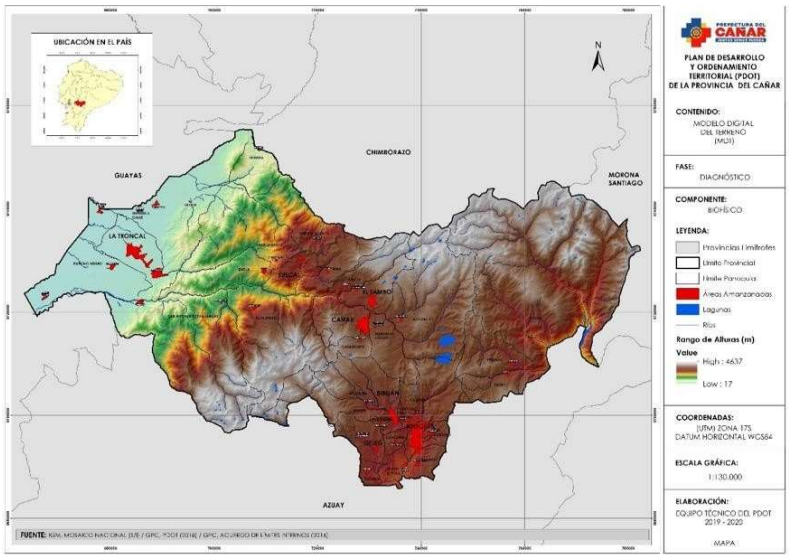
Sierra: Está formada por la división de la cordillera de los Andes en dos subcordilleras: la Occidental y la Oriental. Estas cordilleras están dispuestas en dirección meridiana, es decir, de Norte a Sur, con vertientes exteriores muy abruptas (pendientes muy pronunciadas). Estas cordilleras se caracterizan por una declinación general de altitudes y una masiva decreciente de Norte a Sur. Así, desde la frontera con Colombia hasta Alausí, estas cordilleras están conformadas por dos filas de volcanes.

Amazonía: Se localiza a partir del pie de la vertiente oriental de la Cordillera de los Andes. Entre las cotas 500 y 1.500 m.s.n.m., se encuentra una franja de 50 km de ancho que se asemeja a una tercera cordillera interrumpida en el sector del Puyo. Hacia el Este, debajo de la cota 300 m.s.n.m. hasta el límite oriental con el Perú, se extiende la llanura amazónica con pequeñas colinas de unos 50 m de altura aproximadamente.

Región insular: Está integrada por 13 islas mayores ubicadas a una distancia entre 900 y 1200 km del continente. Estas islas de superficie variable están conformadas por volcanes que emergen del mar con laderas suaves. Las calderas de los volcanes culminan a 1.600 m.s.n.m., aproximadamente.

El territorio de la provincia de Cañar se extiende sobre regiones de Sierra primordialmente, y de Costa (Mapa 5). Bordea al este con la provincia amazónica de Morona Santiago, la cual constituye una transición hacia la Región Amazónica.

Mapa 5. Relieve en la provincia del Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

El proceso geomorfológico y geológico de relevancia para el PDOT hace referencia principalmente a los episodios de la historia geológica de las cuencas de Cañar y Cuenca, de los últimos casi dos millones de años, período conocido como Antropógenos o Cuaternario, que comprende el Pleistoceno y el Holoceno o Actual.

Las formaciones sobre las cuales actuaron los agentes geológicos son pre cretácicas, cretácicas, terciarias y cuaternarias; constituidas por rocas metamórficas, ígneas, de cuencas sedimentarias y depósitos cuaternarios. En líneas generales, las rocas más antiguas afloran al Oriente u Occidente de la cuenca, las ígneas prevalecen en la cordillera Occidental o en intrusiones y extrusiones puntuales y las sedimentarias en la parte central.

Los acontecimientos de mayor interés para el PDOT, los geológicamente más recientes, datan de fines del Terciario hasta la actualidad:

- La actividad volcánica intrusiva y extrusiva de finales del Terciario hasta el Pleistoceno, que formó depósitos volcánicos y lavas, al mismo tiempo que aportó abundante material de acarreo y sedimentación.
- Las glaciaciones pleistocénicas, ampliamente extendidos en las zonas altas, donde se encuentran las formas de erosión glaciar y periglaciar cuya dilatación se produjo en el período glaciar dominando relieves sobre los 3.000 m.s.n.m., periodos periglaciares extendieron su actividad glacio-lacustre hacia los terrenos bajos, la última de las cuales terminó hace unos doce a quince mil años.
- La actividad postglaciar de ríos, torrentes y aguas meteóricas que han favorecido la erosión y los movimientos del terreno; así como depósitos de material en pie de laderas, conos de deyección y zonas de inundación.

Los productos de estos dos últimos grupos de eventos son descritos como depósitos cuaternarios. Se distinguen en la región las siguientes áreas con características morfológicas definidas:

- Erosión Glaciar,
- Acumulación Glaciar y Fluvio-Glaciar,
- Terrazas,
- Aguas de Escorrentía y Barrancos; y,
- Depósitos Coluviales y Derrumbes.

9.1.1. Altimetría

En la provincia del Cañar la altura mínima es de 17 m.s.n.m., en el extremo Oeste. La altura máxima alcanza los 4.637 m.s.n.m. en el Parque Nacional Sanga y al Norte de la provincia. La altura media es de 2.277 m.s.n.m., este resumen se muestra en la Tabla 6 y dividida por zonas de gestión territorial en la Tabla 7. El detalle de la distribución espacial de la altura en la provincia se observa en el Mapa 6.

Tabla 6. Altimetría en la provincia del Cañar.

Altura máxima (m.s.n.m.)	Altura mínima (m.s.n.m.)	Altura media (m.s.n.m.)
4.637	17	2.277

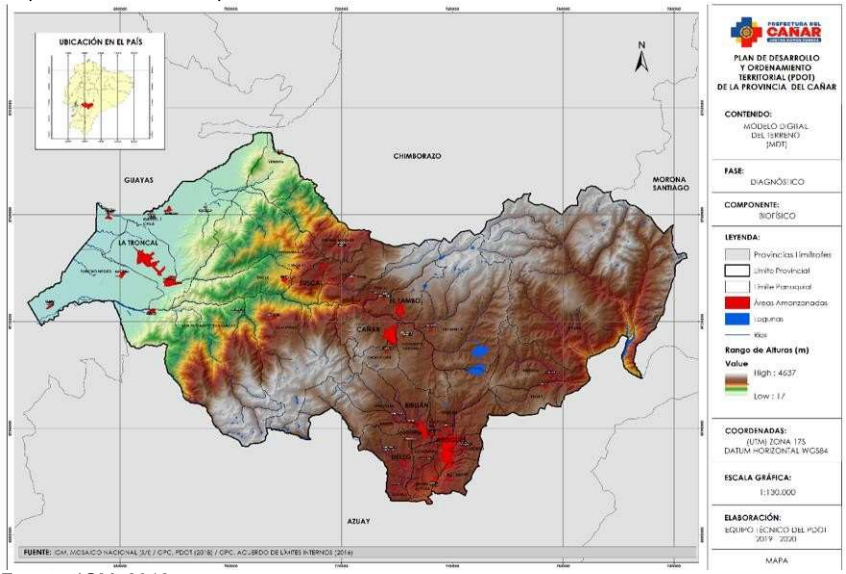
Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 7. Altimetría en la provincia del Cañar dividida por grupos de cantones de gestión territorial.

Cantones	Altura máxima	Altura mínima	Altura media
Azogues, Biblián, Déleg	4.637	1.606	3.101
Cañar, El Tambo, Suscal	4.479	75	2.277
La Troncal	1.277	17	637

Fuente: INEC/GPCL/MOP, Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 6. Altimetría en la provincia del Cañar.



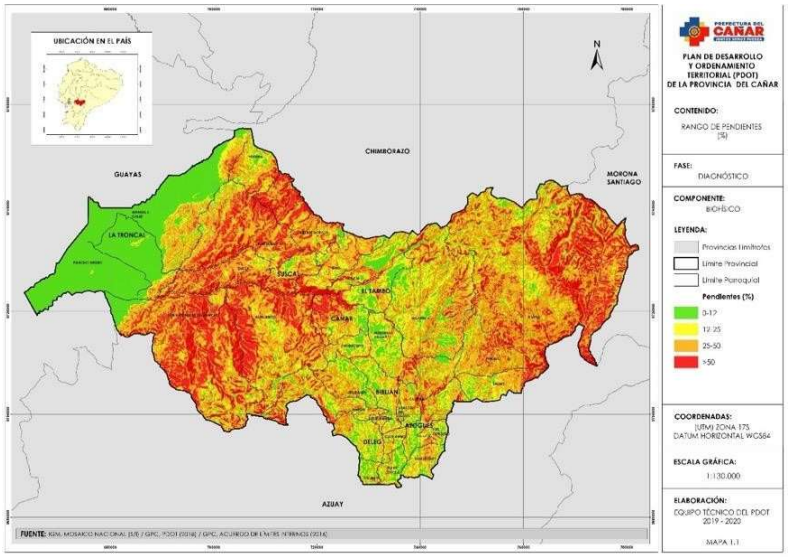
Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.1.2. Pendientes

La pendiente es una característica importante para determinar la adaptación de los suelos a usos específicos. Aproximadamente el 39,16 % del territorio presenta pendientes escarpadas, debido a que la provincia se localiza en el callejón interandino. Las pendientes casi planas u onduladas son ocupadas por los asentamientos poblacionales y las áreas mayormente productivas. El Mapa 7 muestra las pendientes de acuerdo con el porcentaje y el tipo de pendiente:

- Pendientes bajas (verde): 0 – 12 %.
- Pendientes medias (amarillo): 12 – 25 %
- Pendientes fuertes (naranja): 25 – 50 %.
- Pendientes muy fuertes (rojo): > 50 %.

Mapa 7. Pendientes en la provincia de Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.1.3. Geomorfología

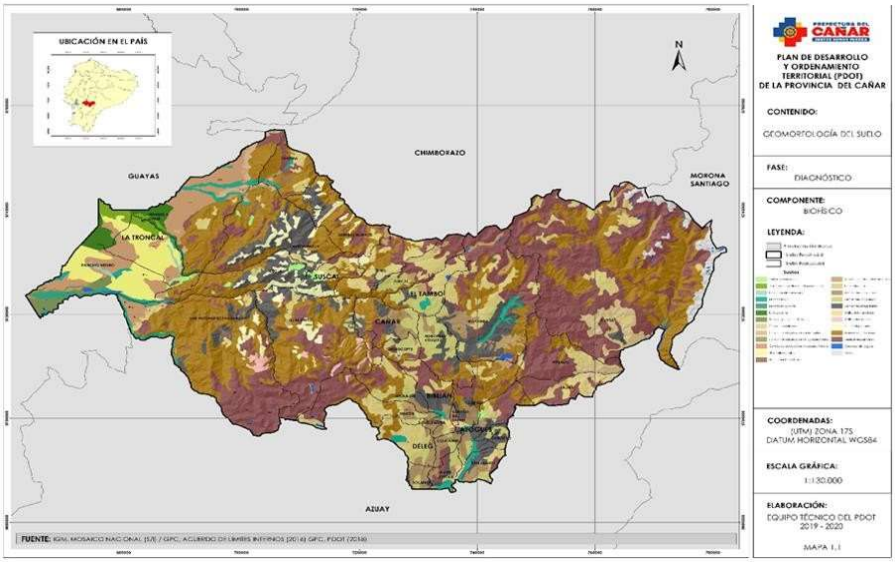
La geomorfología es la rama de la geografía que estudia el relieve de la Tierra como resultado de un balance dinámico que evoluciona en el tiempo entre procesos constructivos y destructivos, conocido de manera genérica como ciclo geográfico. Integra como insumos los conocimientos de otras ramas geográficas (climatología, hidrografía, pedología, glaciología, etc.) y de otras ciencias (fenómenos biológicos, geológicos y antrópicos en el relieve).

El estudio geomorfológico permite comprender el modelo de relieve como un producto de un balance dinámico que evoluciona en el tiempo. Los procesos morfodinámicos en un sitio determinado actúan con mayor o menor intensidad dependiendo de los factores geográficos, bióticos, geológicos y antrópicos.

Definida como la forma que presenta el terreno, basada en las diferencias de nivel ocasionadas por las elevaciones, depresiones u otras desigualdades, la geomorfología tiene un papel muy importante en la diversificación de los suelos. Su incidencia como factor de formación del suelo la vuelve un modificador de la erosión y del movimiento del agua en el suelo y define a la vez la posibilidad del establecimiento de actividades y prácticas agrícolas.

En los valles de la sierra, específicamente en superficies suaves, se forman valles que son aprovechados para asentamientos humanos y en donde se han instaurado las cabeceras cantonales y parroquiales. En el sector rural, los asentamientos se dan en las partes altas con pendientes pronunciadas, produciendo presión antrópica sobre los ecosistemas más frágiles como los páramos (Mapa 8).

Mapa 8. Geomorfología en la provincia del Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

La provincia del Cañar se caracteriza por tener relieves fuertes, cuyo origen está relacionado con procesos tanto endógenos (movimientos tectónicos), como exógenos (condiciones morfo climáticas, morfo dinámicas, volcanismos, etc.).

9.1.3.1. Macrorelieve

En esta categoría intermedia de unidades geomorfológicas, se diferencian zonas por su clima, tipo de vegetación, entre otras características, que determinan la ubicación de los centros poblados. Se diferencian las zonas:

9.1.3.1.1. *Llanura aluvial:*
Esta unidad se encuentra ubicada debajo de los 200 m.s.n.m., con relieves planos y valles. La zona oeste de la provincia se caracteriza por esta geomorfología con pendientes suaves.

9.1.3.1.2. *Tierras bajas:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 200 y los 400 m.s.n.m., con relieves planos y bajos.

9.1.3.1.3. *Premontano:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 400 y los 1.100 m.s.n.m., con relieves planos y bajos.

9.1.3.1.4. *Montano Bajo:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 1.100 y los 1.800 m.s.n.m., con relieves que van de llanos a bajos. Predomina el relieve suave y pendientes bajas.

9.1.3.1.5. *Montano:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 1.800 y los 2.600 m.s.n.m., con relieves que van de planos a escarpados. Predomina el relieve escarpado y las pendientes medias.

9.1.3.1.6. *Montano Alto:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 2.600 y los 3.200 m.s.n.m., predominan los relieves que van de moderadamente escarpados y escarpados; y, pendientesmedias y fuertes.

9.1.3.1.7. *Montano Alto Superior:*
Esta unidad se encuentra ubicada entre los 3.200 y 3.800 m.s.n.m., predomina el relieve muy escarpado con pendientes fuertes y muy fuertes. La zona sur, en vecindad con la provincia del

Azuay y la zona norte en vecindad con la provincia de Chimborazo se caracterizan por esta geomorfología.

9.1.3.1.8. *Páramo:*
Esta unidad se encuentra ubicada por encima de los 3.800 m.s.n.m., predomina el relieve muy escarpado con pendientes fuertes y muy fuertes.

Identificándose así una variedad de macro relieves divididas en las diferentes zonas de la provincia del Cañar.

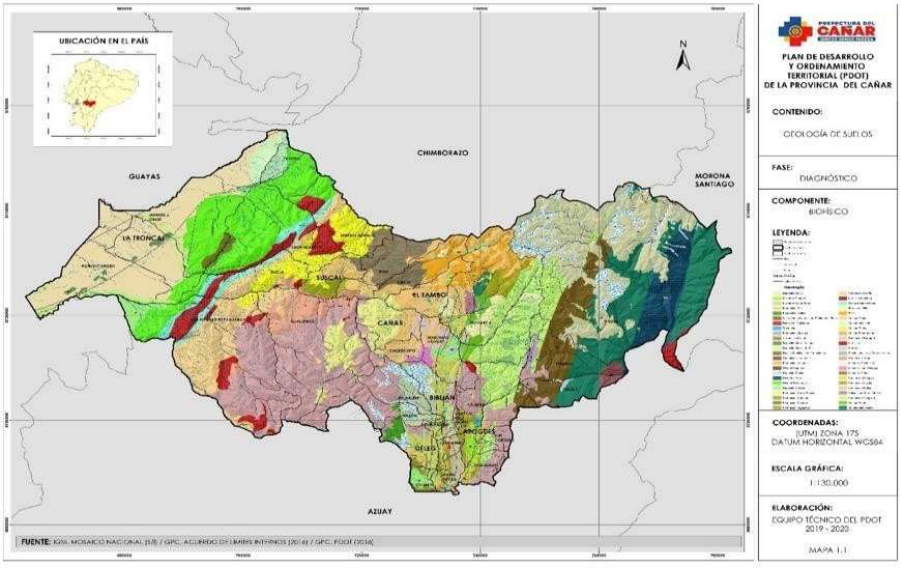
9.2. Geología y Litología

El levantamiento y la deformación de los Andes están relacionados con la subducción de la placa de Nazca debajo del continente Sudamericano, luego la colisión y la creación de terrenos exóticos en la margen pacífica ecuatoriana, al mismo tiempo en los Andes meridionales del Ecuador se producía la apertura de varias cuencas sedimentarias continentales, tales como las de Cuenca, Cañar, Girón, Nabo, Loja, Malacatos y Zumba.

En el mapa geológico del Cañar (Mapa 9), escala 1:100.000, la dirección estructural dominante es NS (Falla Ingapirca), NNE-SSW (Falla Huayrapungu) y el lineamiento W-E que sigue el curso medio del río Silante. Estos resultados nos permiten concluir que en la deformación de la cuenca sedimentaria actuaron esfuerzos de carácter compresivo en dirección W-E que originó pliegues con plano axial de rumbo N-S y fallamiento en la misma dirección de tipo inverso, fallas normales o de distensión con rumbo W-E y transcurrente en dirección NNE-SSW y NNW-SSE más jóvenes que deforman los sistemas estructurales antiguos.

En base a esta información se pueden identificar diferentes fenómenos de remoción en masa (FRM) o deslizamiento de suelo, que son frecuentes de acuerdo con las características climáticas, geológicas (tectónica de placas, litología), morfológicas (relieves pronunciados y fuertes pendientes) y antrópicas (desbanques, sistema de riegos, cierre de quebradas). Los FRM representan un fenómeno de fuerte impacto socio económico y ambiental, pues traen fuertes consecuencias a futuro. Los FRM son parte de los procesos geológicos externos que intervienen en la superficie del medio físico y por lo tanto es necesario conocerlos para realizar un adecuado Plan de Ordenamiento Territorial. En Ecuador, es importante que se realice una adecuada planificación en sectores con manifestaciones de FRM, para que los recursos disponibles del Estado no se pierdan por falta de una adecuada y seria planificación territorial.

Mapa 9. Geología de la provincia del Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

La provincia del Cañar se caracteriza por la predominancia de las siguientes formaciones y depósitos:

Depósitos Aluviales recientes
Descripción geológica: Depósitos recientes post-glaciares (Holóceno) hasta la actualidad, material transportado y depositado por los ríos, el cual forma parte de los cauces y las llanuras de inundación (especialmente en los valles amplios). Está compuesto por bloques, gravas y arenas limosas en diferentes porcentajes y composición, sus formas van de redondeadas a subangulares según la dinámica y morfología del curso fluvial.

Comportamiento geotécnico: Erosión hídrica por corrientes superficiales. Intenso lavado de material fino. Niveles freáticos poco profundos. Permeabilidad alta. Los depósitos suelen estar afectados por flujos internos.

Depósitos Coluviales
Descripción geológica: Depósitos de ladera y de pie de talud con materiales que han sufrido poco transporte, son muy heterogéneos dependiendo de la zona y el fenómeno inestable que les dio origen: deslizamientos, derrumbes, flujos, etc.; de manera general se componen de mezclas heterogéneas de bloques y fragmentos angulares y subangulares en matriz limo arcilloso con micro fragmentos.

Comportamiento geotécnico: Los depósitos antiguos han sido modelados y suelen estar compactos. Sin embargo, ante la presencia de escorrentía facilitan la erosión y drenajes en forma de V, así como reactivaciones del terreno. Los depósitos recientes son zonas potencialmente inestables, sin sistema de drenaje conformado, susceptibles a la erosión hídrica, deslizamientos y flujos.

Formación Tarqui
Es la serie volcánica del Mioceno Tardío que tiene mayor distribución en el Sur del Ecuador. Comprende principalmente tobas de composición riolítica, pobremente consolidadas con eventos de caída de ceniza, junto a conglomerados, areniscas y limolitas ricas en cuarzo.

Unidad Aloe- Paute
Aflora a lo largo de los ríos Aloe, Paute y Pastaza; y, en la travesía de Atilllo (provincia de Chimborazo) a Macas (provincia de Morona Santiago), donde se puede seguir la secuencia por alrededor de 15 km (Litherland et al 1994).

9.2.1. Fallas geológicas

En el mapa geológico del Cañar, la dirección estructural dominante es NS (Falla Ingapirca), NNE-SSW (Falla Huayrapungu) y el lineamiento W-E que sigue el curso medio del río Silante. Estudios recientes ejecutados, determinan, que los sistemas de lineamientos NS fueron deformados por sistemas de lineamientos más jóvenes de dirección NNE-SSW y NNW- SSE y que responden a esfuerzos transpresionales, tanto derechos como izquierdos, particularidad que define la orientación preferencial de los esfuerzos en las diferentes etapas de deformación de la cuenca Vulcano-sedimentaria de Cuenca y que son ratificados en el análisis estadístico de fracturas y estratificación utilizando la red estereográfica de Fisher, sus resultados se resumen en lo siguiente:

Cuatro sistemas dominantes de fracturas, dos de ellos se orientan (NS y EW) con ángulos de buzamiento próximo a los 90° y los otros N 70° W / 65° NE y N 15° W / 35° NE.

Cuatro sistemas predominantes de estratificación de los cuales tres forman ejes de plegamiento de dirección NS con una convergencia de los planos del eje del anticlinal ligeramente desviado hacia SSW y un cuarto sistema totalmente disarmónico de rumbo N 85° W / 30° SW que corresponde a la orientación preferencial de los estratos competentes existentes en el área de implantación del Castillo de Ingapirca, esta secuencia estratigráfica es cortada por la vía que conduce a la ciudad del Tambo.

Independientemente de los sistemas de fallas antiguas, se pueden citar como parte del ámbito regional a los sistemas de fallamiento calificados como de edad reciente o fallas cuaternarias, que si es verdad muchas de ellas no son evidentes en la zona de estudio y relativamente están lejos, pero pueden influenciar esta área en caso de activación.

- Sistema de Fallas Pancho Negro (EC-51),
- Sistema de Fallas Paute (EC-78),
- Sistema de Fallas Gualaceo (EC-79),
- Sistema de Fallas Tarqui (EC-80); y,
- Sistema de Fallas Girón (EC-81).

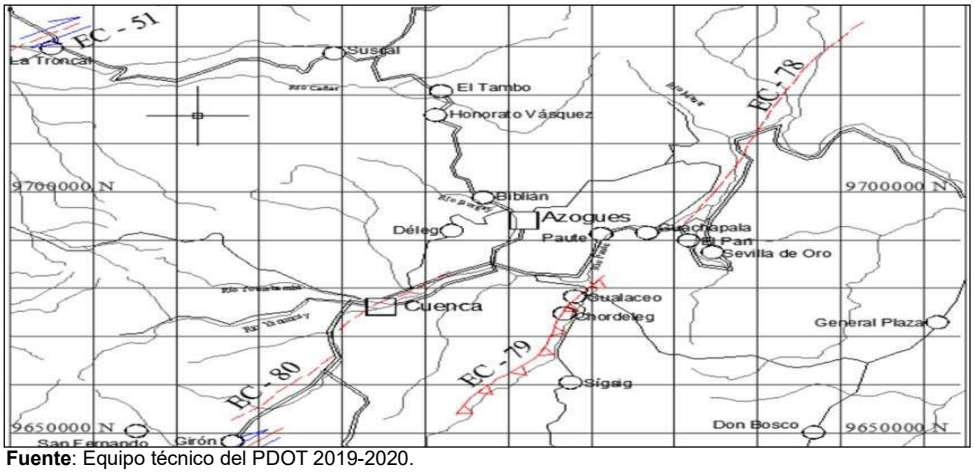
Dependiendo de la actividad que presentan las fallas geológicas en la zona podemos asignarles un grado de susceptibilidad parcial (Tabla 8, Tabla 9 y Mapa 10).

Tabla 8. Fallas geológicas por categoría en la provincia del Cañar.

Fallas geológicas	Peso (sp)
Activa	>3
Antiguas y no activas	2 - 1

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 10. Geología y fallas geológicas.



Fuente: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 9. Fallas cuaternarias cuantificadas en la provincia del Cañar.

Código	Denominación
Ec - 51	Sistema de fallas dextrales inferidas de Pancho Negro
Ec - 78	Sistema de fallas inferidas del paute
Ec - 79	Sistema de fallas inversas Gualaceo
Ec - 80	Sistema de fallas inferidas de Tarqui
Ec - 81	Sistema de fallas dextrales de Girón

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.2.2. Procesos geodinámicos

A continuación, se muestra una matriz de procesos geodinámicos en diferentes sectores de la provincia delCañar.

Tabla 10. Matriz de procesos geodinámicos en la provincia del Cañar.

Proceso geodinámico	Ubicación	Afectaciones principales	Descripción
Fenómenos de remoción de masa	El Carmen – vía Azogues – El Descanso	Edificaciones y vía Azogues – Cuenca, así como de acceso a poblados del lugar.	Falla geológica que ha ocasionado deslizamientos de suelos y ha afectado viviendas.
	Biblián – sector Shalao	Edificaciones y vías de acceso	Deslizamiento de masas de suelo y con riesgo de colapso.
	Azogues – vía Cojitambo y Guablincay	Edificaciones y vías, sistemas de agua de consumo humano	Deslizamiento de masa en el sector de Guablincay y en el trayecto de la vía Azogues – Cojitambo.
	Cañar – El Tambo	Edificaciones y vía principal y acceso a poblaciones aledañas	Falla geológica de Narrío, desde la zona de Buerán Chorocopte, cantón Cañar, hasta el sector de Sarapamba, cantón El Tambo.
	Cañar – Suscal	Edificaciones y vías	Debido a la pronunciada pendiente de la estribación de cordillera en la zona costanera se considera una zona susceptible para manifestaciones de procesos geodinámicos.
	Déleg	Edificaciones y vías	Constantes deslizamientos en el margen izquierdo del río Déleg, sector que colinda con la cabecera cantonal de Déleg.

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.3. Suelos

En general, las clases de suelos que se pueden encontrar en el país son de los siguientes tipos:

Suelos aluviales. Suelos poco hidromórficos caracterizados por un exceso de humedad permanente por lluvias, nieve o nivel freático muy cercano a la superficie, suelos muy fértiles y con múltiples posibilidades agrícolas que se encuentran sobre relieves ondulados del piedemonte oriental, son de origen volcánico y constituyen el potencial agrícola de la región Amazónica.

Suelos sobre proyecciones volcánicas. Se sitúan en la Sierra y están formados sobre depósitos de fragmentos piroclásticos, expulsados por un volcán durante una erupción. Los suelos arenosos se localizan alrededor de los volcanes más recientes o en zonas secas. Los suelos francos son ricos en materia orgánica y nutriente, siendo los más fértiles del callejón interandino.

Suelos sobre materiales antiguos. La influencia del clima sobre estos materiales es determinante, pues favorece la presencia de arcillas de diferentes tipos.

Suelos minerales. Corresponden a afloramientos rocosos situados sobre lavas recientes de las Islas Galápagos, sobre las simas de los Andes o en áreas completamente erosionadas de zonas secas.

En la provincia de Cañar, abundan los suelos aluviales (producto de la hidrología en los cursos de agua originados) y los suelos coluviales (producto de las fuertes pendientes y movimientos de masa en los Andes), la Tabla 11 muestra una descripción de los tipos de suelos en la provincia.

Tabla 11. Suelos en la provincia del Cañar.

Suelos	Observaciones
Alfisol	Debido a sus reacciones de contracción y expansión, las cuales dependen de su contenido de humedad, estos suelos afectan negativamente las labores agrícolas y la instalación de obras de ingeniería.
Alfisol + Incepstisol	La combinación de estos suelos se caracteriza, especialmente, en los procesos de meteorización estos están en las zonas escarpadas.
Entisol	Las clases de suelos que corresponde a los denominados Entisoles, son suelos con poca o ninguna evidencia de desarrollo de horizontes pedogenéticos y caracterizados por la presencia de mineral primario no consolidado.
Histosol	Se forman en zonas depresionales de los páramos, el PH es generalmente ácido, la fertilidad y productividad es variable.
Inceptisol	Son suelos con características poco definidas, de bajas temperaturas, pero de igual manera se desarrollan en climas húmedos (fríos y cálidos) y presentan alto contenido de materia orgánica, tienen un PH ácido, Poseen mal drenaje y acumulan arcillas amorfas, su materia orgánica es variable.
Inceptisol + Entisol	Son suelos poco definidos y están presentes en toda la provincia ya que en el clima cálido degradan fácilmente la materia orgánica.
Mollisol	Son suelos aptos para la ganadería por su bajo índice de lixiviados con buena descomposición de materia orgánica. Aptos para el sector agropecuario.
Ultisol	Son suelos con un horizonte arcilloso de poco espesor, aptos para vegetación arbórea, son de color pardo rojizo oscuro, no muestran presencia de saturación hídrica.
Ultisol + Inceptisol	Estos presentan las dos características y están presentes en climas fríos y cálidos.
Vertisol	Estos suelos ocupan las partes bajas del relieve en los altos llanos, con fuerte expansión al humedecerse y contracción al secarse, son característicos de las cubetas de decantación y pantanos en los llanos y en valles aluviales.
Área erosionada	Estos suelos son característicos en lugares de baja cobertura vegetal y se determina que su calidad es baja no poseen materia orgánica
Entisol + Alfisol	Son regolitos que tienen al menos los 30% de material rocoso estos son abundantes en áreas de diques o lechos de ríos, tienen una particularidad que se encuentran húmedas la mayor parte del año.

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.3.1. Taxonomía de suelos

El suelo es un elemento importante como sustento de las actividades y base para la planificación territorial. El diagnóstico provincial está fundamentado en el procesamiento de información obtenida sobre la base de documentación secundaria, aunque existen aún importantes vacíos de información de suelos que ameritan estudios en campo.

Durante la formulación del diagnóstico por parte del equipo técnico del PDOT 2019–2020, una fase de escritorio incluyó la recopilación, análisis y selección de información secundaria producida por diferentes instituciones que han ejecutado estudios zonales o de proyectos, además con la ayuda de la herramienta tecnológica del internet tanto de cartografía como de texto, así se tiene: PRONAREG y el Instituto Geográfico Militar (IGM). Se estimó que la flora, el clima y la influencia de la topografía, da origen a una serie de pisos altitudinales y a la presencia de una diversidad de suelos. La fertilidad o grado de nutrientes disponibles de la mayoría de los suelos presentan una elevada reserva mineral, consecuentemente, tienen una fertilidad potencial alta.

El desgaste acelerado en el horizonte cero (0) o capa arable que sufren los suelos en las fuertes pendientes, determina la presencia en gran parte de suelos jóvenes carentes de características en su composición, en las propiedades físicas, químicas, biológicas, mineralógicas o estructurales.

Taxonómicamente, en la provincia del Cañar se pueden identificar los siguientes tipos de suelos (Mapa 11):

9.3.1.1. Alfisoles

Son suelos de regiones húmedas, por lo que se encuentran húmedas la mayor parte del año con un porcentaje de saturación de bases superior al 35%, sus horizontes subsuperficiales muestran evidencias claras de traslocación de películas de arcilla que provienen posiblemente de molisoles, en los trópicos se presentan con pendientes mayores de 8 a 10% y la vegetación de bosque refleja su alta fertilidad. Son suelos jóvenes, comúnmente bajo bosques de hoja caediza, permanecen jóvenes debido a que son enterrados por los aluviones antes de que lleguen a su madurez, el cambio de color entre horizonte A y C es casi imperceptible, son pobres en materia orgánica, y en general responden a abonos nitrogenados, la mayoría de los suelos que se generan desde sedimentos no consolidados.

9.3.1.2. Entisoles

Son suelos de regolito y tienen menos del 30% de fragmentos rocosos, formados típicamente tras aluviones de los cuales dependen mineralmente, suelos jóvenes y sin horizontes genéticos naturales o incipientes jóvenes fueron entisoles. Son abundantes en muchas áreas en posiciones de diques, dunas o superficies sometidas a acumulaciones arenosas de origen eólico, se presentan en zonas aledañas e influenciadas por los principales ríos de las áreas de la región andina.

9.3.1.3. Histosoles

Son suelos orgánicos, se desarrollan en ambientes de condiciones húmedas o frías, el suelo se encuentra saturado en agua al menos una vez al año, su grado de evolución está asociado con el proceso de descomposición de sus materiales orgánicos, el material original de estos suelos consta de material vegetal poco descompuesto mezclado con cantidades variables de material terroso, es un suelo muy liviano, se forman en zonas depresionales de los páramos, el pH es generalmente ácido; fertilidad y productividad variable de acuerdo con la adecuación de la zona y el grado de evolución del material orgánico.

9.3.1.4. Inceptisoles

Son suelos con características poco definidas, no presentan intemperización extrema, de bajas temperaturas, pero de igual manera se desarrollan en climas húmedos (fríos y cálidos) y presentan alto contenido de materia orgánica, tienen una baja tasa de descomposición de la materia orgánica debido a las bajas temperaturas. Pero en climas cálidos la tasa de descomposición de materia orgánica es mayor, tienen un pH ácido. Poseen mal drenaje y acumulan arcillas amorfas, son una etapa juvenil de futuros ultisoles y oxisoles, son suelos volcánicos recientes, ocupan las pendientes más escarpadas desarrollándose en rocas recientemente expuestas, predominan en la cordillera de los Andes junto a los entisoles y en la parte más alta los ultisoles, el pH y fertilidad son variables dependientes de la zona: alta en zonas aluviales y baja en sedimentos antiguos y lavados sobre los cuales evolucionan el suelo, materia orgánica variable.

9.3.1.5. Mollisoles

Son suelos de zonas de pastizales, ubicados en climas templados, húmedos y semiáridos, no presentan lixiviación excesiva, son suelos oscuros, con buena descomposición de materia orgánica gracias a los procesos de adición y estabilización (melanización), saturación de bases superior al 50%, suelos productivos debido a su alta fertilidad, suelos bien estructurados, suelos formados a partir de sedimentos minerales en climas templados húmedos a semiáridos, cobertura vegetal integrada principalmente por gramíneas, tiene dominación de arcillas. Los mollisoles están asociados geográficamente a la vegetación de praderas, razón por la cual se les conoce muchas veces como suelos de praderas, se han formado bajo diferentes tipos de ellas; así comentan las diferentes alturas que alcanzaban (superiores a 12 m, inferiores a 30/50 cm. o intermedias) cuyo efecto, a través de su biomasa

afecta el espesor del horizonte molico mediante procesos de ganancias en ambientes con tendencia a la neutralidad y abundante intervención de organismos edáficos en algunas áreas transicionales a climas más húmedos como resultado de una mayor biomasa y humificación del suelo.

9.3.1.6. Ultisoles

Son suelos con un horizonte argílico de poco espesor, presentan vegetación arbórea con un porcentaje de saturación de bases inferior al 35%, suelos de color pardo rojizo oscuro, no muestran presencia de saturación hídrica.

9.3.1.7. Vertisoles

Su proceso formativo es el de la haploidización, están definidos por la dinámica vinculada con su granulometría arcillosa, son suelos minerales que se quiebran en estación seca, formando grietas de 1 cm de ancho, suelos muy ricos en arcilla, los suelos vertisoles ocupan las partes bajas del relieve en los altos llanos con fuerte expansión al humedecerse y contracción al secarse, son característicos de las cubetas de decantación y pantanos en los llanos y en valles aluviales, estos se forman a partir de la transformación directa de alofana en arcilla montmorillonita de tipo 2:1 expandible, hidratados y expandidos en húmedo y bastante agrietados en seco.

9.3.1.8. Inceptisol + Entisol

Son suelos con características enlazadas con las particularidades de los dos tipos integrados y poco definidos con anterioridad.

9.3.1.9. Eriales o afloramientos

Se aplica a los terrenos donde no se cultiva ni se aprovecha para pastos ni se puede trabajar debido a la gran cantidad de material consolidado (rocas).

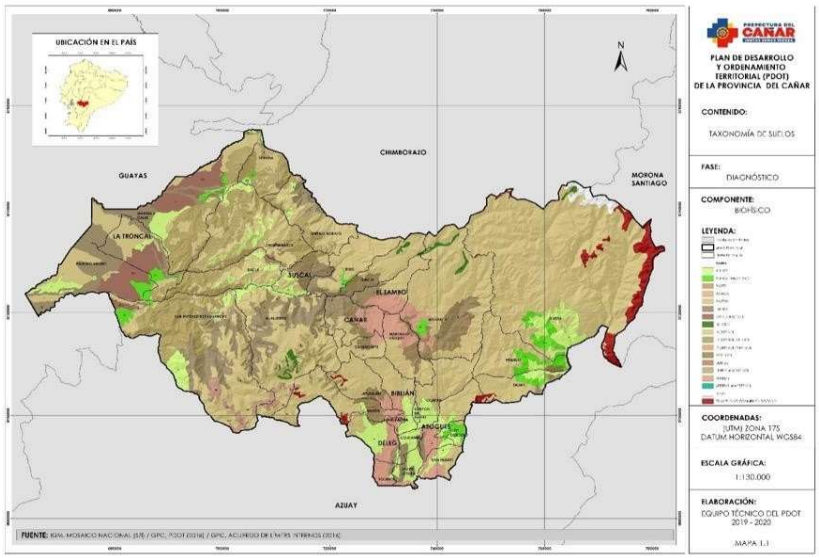
9.3.1.10. Nieve

Se aplica a los suelos que están en las partes altas mayores a los 4.200 m.s.n.m.

9.3.1.11. Suelos erosionados

Son aquellos que carecen de calidad y cantidad y están desprovistos de una cobertura vegetal en la mayoría de los casos y en otros muy particulares tienen mínima calidad y cobertura vegetal.

Mapa 11. Taxonomía de suelos en la provincia del Cañar.



Fuente: SIGAGRO, 2003.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.3.2. Uso del suelo

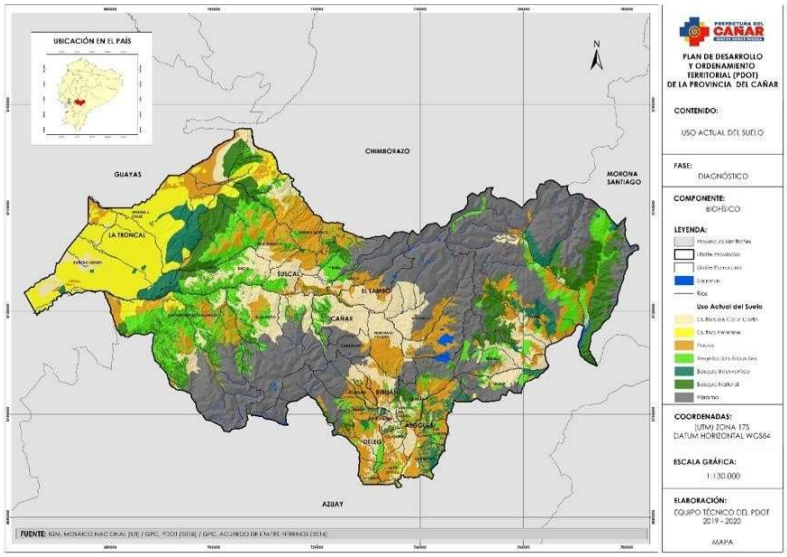
El uso actual del suelo en la provincia del Cañar se resume en la Tabla 12.

Tabla 12. Usos de suelo en la provincia del Cañar.

CATEGORÍAS DE USO DEL SUELO	Área (ha)	%
Cultivos perennes	21.888	10%
Cultivos de ciclo corto	10.285	5%
Descanso	4.648	2%
Pastos cultivados	57.328	26%
Pastos naturales	57.437	26%
Páramos	24.996	11%
Montes y bosques	38.168	17%
Otros usos	4.830	2%
Total	219.580	100%

Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 12. Uso de suelo actual en la provincia del Cañar.

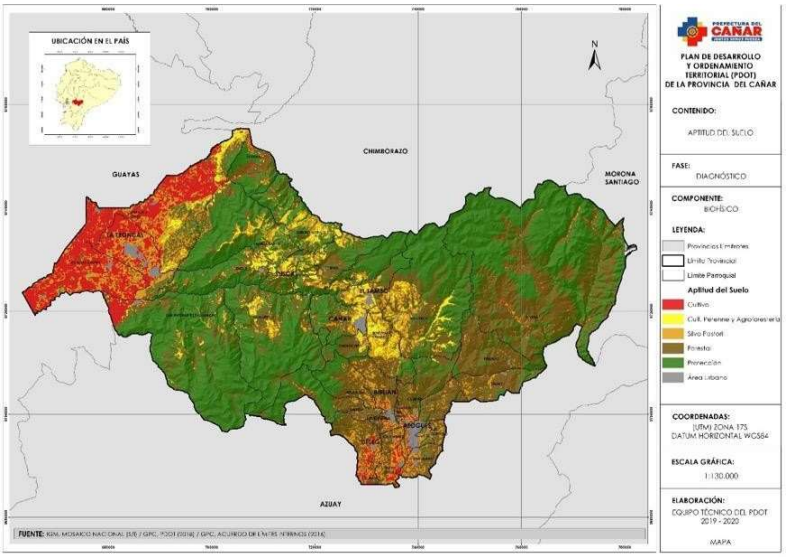


Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.3.3. Aptitud de los suelos

Los suelos de la provincia presentan aptitudes agrícolas, pecuarias y de tipo forestal (Mapa 13). En cuanto a los suelos con aptitud forestal, esta puede ser productora y protectora, ocupando en la provincia 14.141,18 ha. de suelo aptas para proyectos forestales con fines de producción.

Mapa 13. Aptitud del suelo en la provincia del Cañar.

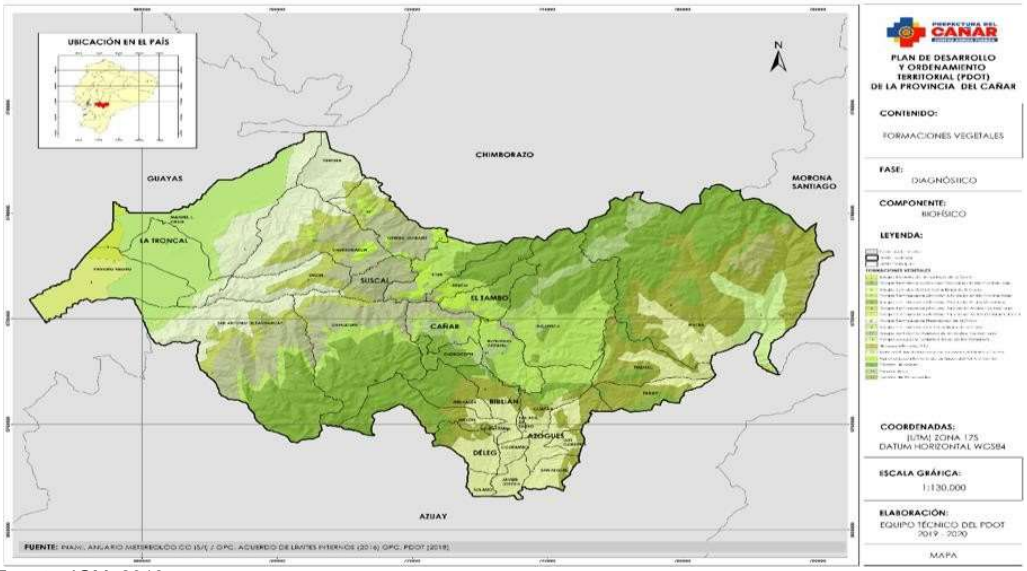


Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En los cantones Azogues, Biblián y Déleg existen cultivos de ciclo corto en diferentes tipos de pendientes, al igual que el cultivo perenne y pastos, bosque intervenido, bosque natural, vegetación arbustiva y finalmente el páramo. Sumado los cultivos de ciclo corto más los cultivos perennes y pastos que ocupan las pendientes escarpadas (25 a 50 %) alcanzan un área de 17.095,86 ha.; estas áreas facilitan la erosión por la remoción y pérdida de la cobertura vegetal. Los bosques intervenidos alcanzan 4.109,76 ha. por la intervención antrópica producto de diferentes actividades (tala, fabricación del carbón y agricultura). En esta zona, el páramo, la vegetación arbustiva y el bosque natural suman solamente 40.278,78 ha., en comparación con un área de 61.484,40 ha, dando una idea de incompatibilidad de uso en 21.205,62 ha.

En los cantones de Cañar, El Tambo y Suscal se puede apreciar que los cultivos de ciclo corto, perenne y pastos en las pendientes escarpadas (25 a 50 %) ocupan un área de 28.456,83 ha.; estoscultivos son susceptibles a la erosión por remoción y pérdida de la cobertura vegetal nativa reemplazada por los diferentes cultivos en estos lugares. Estas zonas se beneficiarían de una revegetación de bosque natural, vegetación arbustiva y páramo. Estas coberturas alcanzan solamente 46.822,77 ha. de 75.279,60 ha., existiendo una incompatibilidad de uso de 25.617,15 ha. por la expansión de la frontera agrícola y actividades pecuarias.

Mapa 14. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En la categoría de pendiente muy escarpada (mayor al 50%), los cultivos de ciclo corto, cultivos perennes y pastos ocupan un área de 17.752,68 ha., estas áreas según su pendiente deberían estar destinadas a la conservación estricta, con uso para revegetación protectora. Con respecto al bosque natural, vegetación arbustiva y páramo, estos ocupan un área de 38.100,42 ha. de un total de 17.752,68 ha., lo que significa que existe una incompatibilidad de uso de 8.192,43 ha.

En el cantón La Troncal se observan cultivos de ciclo corto, cultivos perennes y pastos que ocupan áreas de 5.459,40 ha. con respecto al bosque intervenido, con un área de 3.304,62 ha.; y, el bosque natural y vegetación arbustiva ocupan un área de 1.289,88 ha. del área existente de 8.764,02 ha., por lo que el 87,17% ha modificado su uso.

En las pendientes muy escarpadas se observan cultivos de ciclo corto y cultivos perennes que ocupan un área de 1.469,61 ha., en bosques intervenidos 13.89,33 ha., esto sugiere un total de 2.858,94 ha. de un uso no permitido. Este cambio de uso se da por la tala indiscriminada de los recursos forestales de esta zona para la expansión de la frontera agrícola. Debido a la problemática de las inundaciones que tiene el sector costanero, los habitantes quieren salvaguardar sus cultivos en zonas que no sean afectadas por las inundaciones. Cabe indicar que solamente existe un remanente de bosque natural que ocupa 715,50 ha.

9.4. Clima

9.4.1. Factores climáticos

Varios factores climáticos inciden en la provincia debido a su posición geográfica y sus particularidades de altura sobre el nivel del mar. El Ecuador está ubicado dentro del cinturón de bajas presiones atmosféricas donde se sitúa la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT). Por esta razón, ciertas áreas del país reciben la influencia alternativa de masas de aire con diferentes características de temperatura y humedad (Tabla 13).

Tabla 13. Matriz de descripción de variables climáticas en la provincia del Cañar.

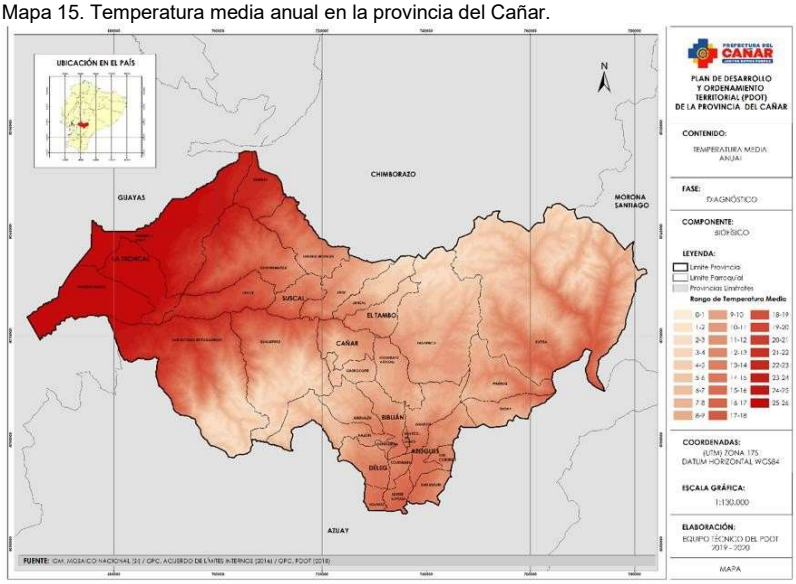
Cantones	Estación	Precipitación anual promedio	T. máxima ºC	T. mínima ºC	T. media ºC
Azogues, Biblián, Déleg	Biblián	894,60 mm	19,90	8,10	14,00
Cañar, El Tambo, Suscal	Cañar	471,80 mm	17,00	7,10	11,30
La Troncal	Aztra	1584,60 mm	29,00	20,00	25,00

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.4.1.1. Temperatura

La temperatura en el territorio provincial es muy variable debido a su diversidad de pisos climáticos. Los datos que a continuación se presentan corresponden a una estación representativa (Tabla 13 y Mapa 16).

Mapa 15. Temperatura media anual en la provincia del Cañar.



Fuente: INAMHI, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

La temperatura media ha sido clasificada así:

Azogues, Biblián, Déleg: Tomando las estaciones más representativas del área de influencia, la temperatura media mensual corresponde a registros de series históricas con información entre 10 y 20 años (Tabla 14). Para esta zona se consideran cuatro estaciones climáticas, dando un rango de temperatura de 8,3 a 17,4°C promedio. Asimismo, los datos mensuales varían con respecto a la media, el incremento de la temperatura se debe a los diferentes valles en estos cantones.

Tabla 14. Temperatura mensual en estaciones cercanas a los cantones Azogues, Biblián y Déleg..

Mes	Biblián	Paute	Jacarin	Chanlud
Enero	15,0	18,1	14,6	8,9
Febrero	14,9	17,8	14,6	8,7
Marzo	14,8	17,8	14,5	8,6
Abril	14,9	17,7	14,5	8,5
Mayo	14,6	17,5	14,3	8,3
Junio	13,8	16,7	13,5	7,3
Julio	12,9	16,1	12,6	7,4
Agosto	13,2	16,2	13,1	6,9
Septiembre	13,9	16,8	13,8	7,6
Octubre	14,6	17,7	14,3	8,7
Noviembre	14,9	18,0	14,6	9,0
Diciembre	15,2	18,1	14,7	9,1
Media	14,4	17,4	14,1	8,3

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Cañar, El Tambo, Suscal: Se consideran cuatro estaciones climáticas, estableciéndose un rango de temperatura de 8,3 a 14,4°C promedio. La diferencia de datos climáticos se debe a

la orografía irregular del terreno y su ubicación, que la caracterizan como una zona fría de la provincia (Tabla 15).

Tabla 15. Temperatura mensual en estaciones cercanas a los cantones Cañar, El Tambo y Suscal.

Mes	Chanlud	Cañar	Chontamarca	Patococha
Enero	8,9	11,4	13,6	8,6
Febrero	8,7	11,3	13,8	8,6
Marzo	8,6	11,4	14,2	8,3
Abril	8,5	11,6	14,3	8,8
Mayo	8,3	11,7	14,7	8,6
Junio	7,3	11,3	14,9	8,1
Julio	7,4	10,8	14,9	6,9
Agosto	6,9	10,9	15,1	7,3
Septiembre	7,6	11,4	14,6	8,1
Octubre	8,7	11,5	14,6	8,1
Noviembre	9,0	11,3	14,5	8,3
Diciembre	9,1	11,3	13,9	8,5
Media	8,3	11,3	14,4	8,2

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La Troncal: Se consideran cuatro estaciones climáticas, con un rango de temperatura de 24,8 a 25,3°C promedio mensual. En esta zona debido a la homogeneidad de su orografía, se aprecia que la temperatura no varía notablemente (Tabla 16).

Tabla 16. Temperatura mensual en estaciones cercanas al cantón La Troncal.

Mes	Naranjal	Aztra Troncal	Manuel J Calle	La Puntilla
Enero	26,3	26,2	25,6	25,3
Febrero	26,4	25,7	25,7	25,6
Marzo	26,7	26,5	26,2	26,2
Abril	26,8	26,4	26,0	26,2
Mayo	26,1	25,5	25,3	25,5
Junio	24,8	24,1	24,6	24,5
Julio	23,9	23,6	23,9	23,6
Agosto	23,8	23,7	23,7	23,4
Septiembre	24,1	23,8	24,0	23,6
Octubre	24,0	24,0	23,8	23,7
Noviembre	24,6	24,5	24,5	24,1
Diciembre	25,7	25,9	25,3	25,3
Media	25,3	25,0	24,9	24,8

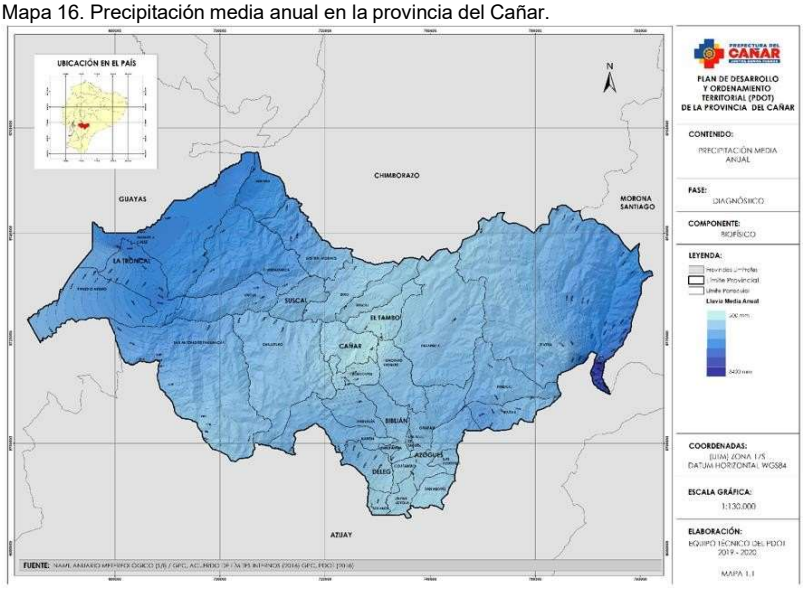
Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La información de temperaturas máximas y mínimas disponibles son referenciales según el estudio climático provincial, de acuerdo con el procesamiento de información efectuado nos da como resultado rangos de temperaturas promedio, máximas de 25,34ºC y mínimas 8,20ºC.

9.4.1.2. Precipitación

La precipitación total del área es alta y marcadamente estacional, considerando los datos que se dispone de los registros de las estaciones pluviométricas de alrededor de veinte años (Tabla 13 y Mapa 16), previo a un análisis estadístico con uniformidad y homogeneidad de la información, se observa que la precipitación anual está entre los 471,8 mm a 1584,6 mm (Tabla 17). Además, la estación lluviosa está asociada con el período de más alta evaporación. Así, la lluvia cae cuando los requerimientos de agua de las plantas son mayores.

Mapa 16. Precipitación media anual en la provincia del Cañar.



Fuente: INAMHI, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 17. Valores medios mensuales de precipitación en la provincia del Cañar.

Cantones	Estación	Mes	Precipitación mensual (mm)	Promedio anual (mm)
Azogues, Biblián, Déleg	Biblián	Enero	61,0	894,60
		Febrero	97,9	
		Marzo	111,5	
		Abril	113,9	
		Mayo	71,1	
		Junio	44,4	
		Julio	48,6	
		Agosto	32,0	
		Septiembre	40,6	
		Octubre	85,2	
		Noviembre	102,3	
		Diciembre	86,1	
Cañar, Suscal, El Tambo	Cañar	Enero	38,5	471,80
		Febrero	53,1	
		Marzo	66,3	
		Abril	64,6	
		Mayo	41,5	
		Junio	26,5	
		Julio	20,0	
		Agosto	16,7	
		Septiembre	25,2	
		Octubre	42,2	
		Noviembre	43,0	
		Diciembre	34,2	
La Troncal	Aztra	Enero	375,3	1.584,60
		Febrero	382,3	
		Marzo	497,3	
		Abril	231,0	
		Mayo	69,5	
		Junio	15,0	
		Julio	7,3	
		Agosto	8,2	
		Septiembre	20,7	
		Octubre	17,1	
		Noviembre	25,4	
		Diciembre	35,4	

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.4.1.3. Humedad relativa.

La humedad relativa se expresa en porcentaje del contenido de humedad del aire con respecto al aire saturado hasta el punto de rocío. Los cantones de Azogues, Biblián y Déleg tienen una humedad relativa del 76,08% de acuerdo con el análisis de promedios mensuales. Los cantones de Cañar, Suscal y El Tambo tienen una humedad relativa del 77,50% de acuerdo con el análisis de promedios mensuales. La Troncal tiene una humedad relativa del 88,89% de acuerdo con el análisis de promedios mensuales. Concluyendo que el valor de la humedad relativa en la provincia va del 76,08% al 88,89% tanto en las épocas de verano como de invierno, donde la humedad del ambiente se mantiene relativamente constante a lo largo del año (Tabla 18).

Tabla 18. Valores medios mensuales de humedad relativa en la provincia del Cañar.

Cantones	Estación	Mes	Humedad relativa (%)	Promedio anual (%)
Azogues, Biblián, Déleg	Biblián	Enero	73	76,08
		Febrero	76	
		Marzo	76	
		Abril	78	
		Mayo	78	
		Junio	78	
		Julio	78	
		Agosto	79	
		Septiembre	76	
		Octubre	74	
		Noviembre	74	
		Diciembre	73	
Cañar, Suscal, El Tambo	Cañar	Enero	79	76,08
		Febrero	81	
		Marzo	81	
		Abril	80	
		Mayo	78	
		Junio	76	
		Julio	74	
		Agosto	74	
		Septiembre	74	
		Octubre	77	
		Noviembre	77	
		Diciembre	79	
La Troncal	Aztra	Enero	81	83,60
		Febrero	86	
		Marzo	84	
		Abril	84	
		Mayo	85	
		Junio	85	
		Julio	86	
		Agosto	84	
		Septiembre	84	
		Octubre	84	
		Noviembre	83	
		Diciembre	80	

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.4.1.4. Evapotranspiración.

La evapotranspiración (ET) es la suma de la evaporación y la transpiración vegetal desde la superficie del suelo hacia la atmósfera. La evapotranspiración es parte importante del ciclo del agua. La evapotranspiración potencial (ETP) es la representación de la demanda ambiental y representa la tasa de evapotranspiración de una vegetación densa baja, homogénea y con suficiente agua para no limitar su crecimiento, es decir que cubre completamente el suelo, con un peso uniforme y suficientemente provista de agua (Rascón, 2005).

La operación de la estación Cañar permite recoger información y datos sobre evaporación

recogidas en el tanque de evaporímetro donde se puede calcular el factor (K_{pan}) a partir del valor de la evapotranspiración (ET_o), obteniéndose un valor medio anual de 0,78 que está dentro de los rangos normales de funcionamiento (Mapa 17).

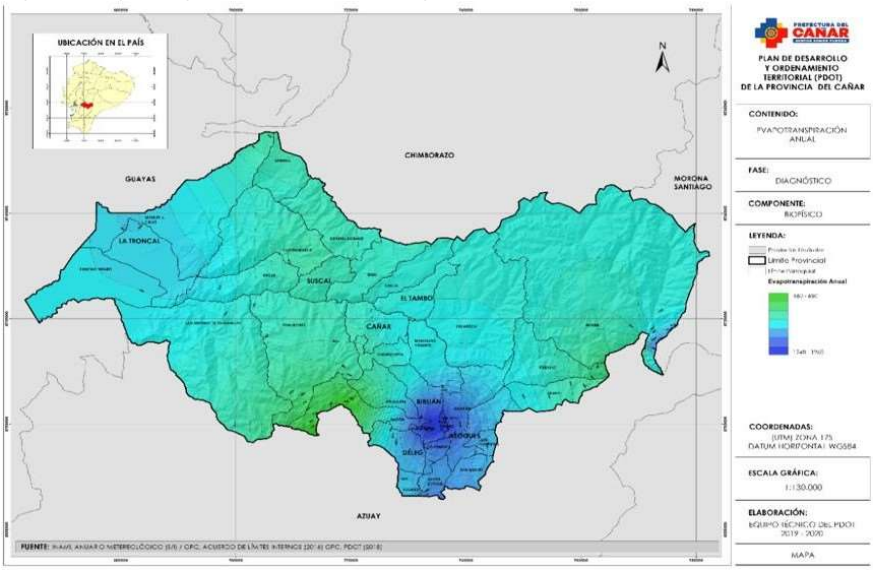
Evapotranspiración Potencial (ET_P). Es la cantidad máxima de agua que puede evaporarse desde la superficie del suelo cubierto por vegetación y sin llegar a un estrés hídrico (FAO, 2006).

Evapotranspiración de Referencia (ET_o). Representa la tasa de evapotranspiración de un cultivo en específico con características de crecimiento similar que cubren totalmente el suelo y con la cantidad necesaria de agua para que no exista un déficit hídrico (FAO, 2006).

Evapotranspiración Real (ET_r). Es la cantidad real de evapotranspiración, es decir lo que se encuentra en el campo de estudio, para el cálculo de ETr se necesita más parámetros a diferencia de la ETP y ETo (FAO, 2006).

Coeficiente de Cultivo (Kc). El coeficiente de cultivo es un valor de ajuste para el cálculo de la ETr y se presenta en tablas dependiendo las características de cada cultivo (FAO, 2006).

Mapa 17. Evapotranspiración media anual en la provincia del Cañar.



Fuente: INAMHI, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.4.1.5. Velocidad del viento

Las velocidades medias se determinan en base a los registros publicados del INAMHI, en algunos casos para tres observaciones diarias (7, 13 y 19 horas). Los vientos son moderados, con una velocidad de 0,2 m/segundo, es decir casi uniforme; en cuanto a la dirección son cambiantes, habiéndose registrado un predominio de vientos en la dirección Sur–Sureste.

En la época de menor precipitación, correspondiente a los meses de verano, se han registrado los mayores valores de vientos mensuales medios y extremos durante el período de agosto a diciembre. En la Tabla 19 se presenta el resumen de los valores medios.

Tabla 19. Valores medios mensuales de velocidad del viento en la provincia del Cañar.

Cantones	Estación	Mes	Velocidad del viento (m/s)	Promedio anual (m/s)
Azogues, Biblián, Déleg	Biblián	Enero	2,4	2,11
		Febrero	2,1	
		Marzo	1,8	
		Abril	1,8	
		Mayo	1,8	
		Junio	1,9	

		Julio	2,1	
		Agosto	2,6	
		Septiembre	2,4	
		Octubre	2,2	
		Noviembre	2,1	
		Diciembre	2,1	
Cañar, Suscal, El Tambo	Cañar	Enero	1,8	2,27
		Febrero	1,7	
		Marzo	1,4	
		Abril	1,9	
		Mayo	2,3	
		Junio	3,0	
		Julio	3,5	
		Agosto	3,6	
		Septiembre	3,0	
		Octubre	1,9	
		Noviembre	1,6	
		Diciembre	1,6	
La Troncal	Aztra	Enero	1,7	1,80
		Febrero	1,5	
		Marzo	1,7	
		Abril	1,6	
		Mayo	1,4	
		Junio	1,6	
		Julio	1,8	
		Agosto	2,3	
		Septiembre	2,2	
		Octubre	2,1	
		Noviembre	1,8	
		Diciembre	1,8	

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.4.1.6. Nubosidad

La nubosidad medida en porcentaje es una apreciación de la cantidad de nubes que cubren el cielo, un valor de 100% corresponde a un cielo completamente cubierto. El comportamiento de las nubes tiene directa relación con las épocas del año y se observa una diversidad marcada en toda la provincia. Durante los meses de verano, el cielo se encuentra menos cubierto en los cantones de Azogues, Biblián y Déleg con un valor referencial de 75%. En los cantones de Cañar, Suscal y El Tambo el valor es de 66% y en La Troncal es del 75% (Tabla 20).

Tabla 20. Nubosidad media en la provincia del Cañar.

Cantones	Estación	Mes	Nubosidad (%)	Promedio anual (%)
Azogues, Biblián, Déleg	Paute	Enero	75	75
		Febrero	75	
		Marzo	75	
		Abril	75	
		Mayo	75	
		Junio	75	
		Julio	75	
		Agosto	75	
		Septiembre	75	
		Octubre	75	
		Noviembre	75	
		Diciembre	75	
Cañar, Suscal, El Tambo	Cañar	Enero	75	66
		Febrero	75	
		Marzo	75	
		Abril	75	
		Mayo	60	
		Junio	60	
		Julio	60	
		Agosto	60	

		Septiembre	75	
		Octubre	60	
		Noviembre	60	
		Diciembre	60	
La Troncal	Naranjal	Enero	75	75
		Febrero	75	
		Marzo	75	
		Abril	75	
		Mayo	75	
		Junio	75	
		Julio	75	
		Agosto	75	
		Septiembre	75	
		Octubre	75	
		Noviembre	75	
		Diciembre	75	

Fuente: INAMHI, 2015; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.4.2. Tipos de clima

El clima responde a una diversidad de factores que modifican su condición natural, tales como: las precipitaciones, la temperatura y la altitud del suelo, vientos y otros. La temperatura de la provincia varía con temperaturas inferiores a los 4ºC y superiores a los 24ºC. Cañar presenta alturas mínimas de 17 m.s.n.m. y superiores a los 4.600 m.s.n.m. Por esto, la provincia del Cañar tiene los siguientes climas (Mapa 18):

- Clima tropical megatérmico semihúmedo,
- Clima tropical megatérmico húmedo,
- Clima ecuatorial mesotérmico semihúmedo; y,
- Clima frio de alta montaña.

9.4.2.1. Clima tropical megatérmico semihúmedo.

Su influencia se extiende en una franja de alrededor de 60 km de ancho. El total pluviométrico anual está comprendido entre 500 y 1.000 mm recogidos de diciembre a mayo. La estación seca es muy marcada y las temperaturas medias elevadas, superiores a 24°C. En este clima caliente, la planta autóctona representativa de la zona es el cacao, que crece como una planta de sotobosque en un clima cálido y húmedo durante todo el año. También la yuca que, a diferencia de la papa, no es una planta de sotobosque y no presenta tubérculos, sino que se aprovechan sus raíces para su uso directo como alimento.

9.4.2.2. Clima tropical megatérmico húmedo

Presente en una franja cuyo ancho máximo es ligeramente inferior a 110 km. A nivel nacional, este tipo de clima inicia cerca de Esmeraldas para desaparecer cerca del Golfo de Guayaquil, en donde influye en la zona Este de la provincia de Cañar. La lluvia total anual varía generalmente entre 1.000 y 2.000 mm, pero puede alcanzar localmente valores superiores en las bajas estribaciones de la cordillera. Como el caso anterior, las lluvias se concentran en un periodo de tiempo único, de diciembre a mayo, siendo el clima seco el resto del año. Las

temperaturas medias fluctúan alrededor de los 24°C y la humedad relativa varía entre 70 y 90% según la época. La vegetación es una selva densa de árboles de hojas caducas.

Esta es una denominación poco apropiada ya que es un clima intertropical, pero no existe otra de mayor precisión que se haya empleado para designar a un piso intermedio o de transición entre los niveles de la tierra caliente y la templada, donde las temperaturas son próximas a las del clima subtropical pero con menor amplitud térmica. Se encuentra entre los 900 y los 1.800 m.s.n.m. de altura promedio. Se conoce como piso del café ya que en él se localizan las principales plantaciones de este cultivo. Las temperaturas promedio se ubican entre los 24°C a los 18°C y de los 900 m.s.n.m. a los 1.800 m.s.n.m. aproximadamente.

9.4.2.3. Clima ecuatorial mesotérmico semihúmedo

Las temperaturas medias anuales están comprendidas entre 12ºC y 20°C, pero pueden en ocasiones ser inferiores en las vertientes menos expuestas al sol. Las temperaturas mínimas descienden rara vez a menos 0°C y las máximas no superan los 30°C. Variando en función de la altura y de la exposición, la humedad relativa tiene valores comprendidos entre el 65 y el 85 % y la duración de insolación puede ir de 1.000 a 2.000 horas anuales. Las precipitaciones anuales fluctúan entre 500 y 2.000 mm y están repartidas en dos estaciones lluviosas de febrero a mayo y en octubre a noviembre. La estación seca principal de junio a septiembre es generalmente muy marcada. En cuanto a la segunda, su duración y localización en el tiempo son mucho más aleatorias, aunque se puede adelantar que es por lo general inferior a tres semanas y se sitúa a fines de diciembre por lo que se la denomina veranillo del niño. La vegetación natural de esta zona ha sido ampliamente sustituida por pastizales y cultivos principalmente maíz, papa y cereales.

9.4.2.4. Clima frio de alta montaña

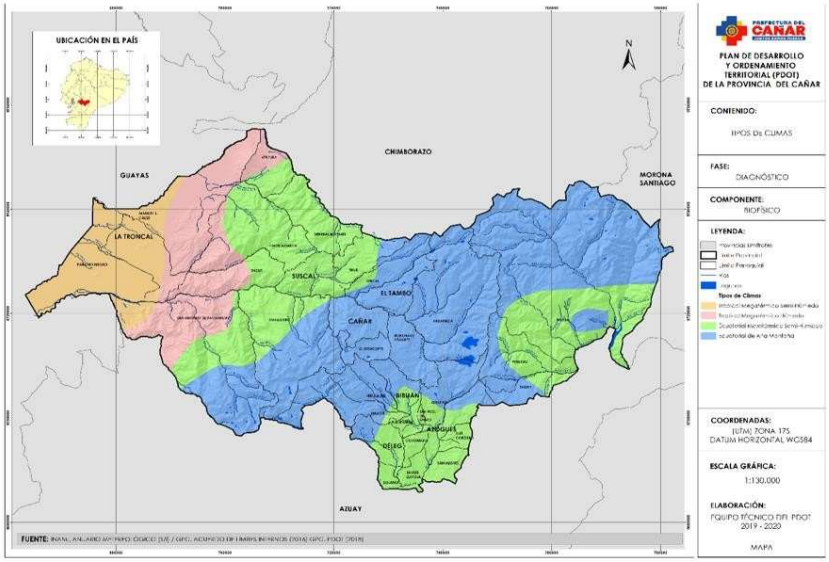
Se sitúa sobre los 3000 m.s.n.m. la altura y exposición son los factores que condicionan los valores de las temperaturas y las lluvias. Las temperaturas máximas rara vez sobrepasan los 20°C las mismas tienen sin excepción valores inferiores a 0°C y las medias anuales, aunque muy variables, fluctúan casi siempre entre 4°C y 8°C. La gama de los totales pluviométricos anuales va de 800 a 2000 mm y la mayoría de los aguaceros son de larga duración, pero de baja intensidad. La humedad relativa es siempre superior al 80%. La vegetación natural, llamada matorral en el piso más bajo es reemplazada en el piso inmediatamente superior por un espeso tapis herbáceo frecuentemente saturado de agua, los ecosistemas de páramo.

Este piso se ubica entre los 2.500 y los 3.400 m.s.n.m. (13ºC a 8°C). Es el nivel ecológico de la papa, lo cual significa que las condiciones ecológicas de este piso son las más apropiadas para su cultivo, aunque también puede cultivarse en otros pisos. Además, también se desarrollan aquí, al igual que en el piso templado, muchos otros cultivos de los climas extra tropicales. En sentido inverso, también la papa se ha introducido en climas templados y fríos de las zonas templadas y frías en áreas ubicadas a menor altura que en la zona intertropical, con muy buenos resultados. De hecho, aunque la papa es un cultivo autóctono de la cordillera andina.

Las temperaturas medias anuales están comprendidas generalmente entre 4,1ºC y 24,5°C; pero pueden en ocasiones ser inferiores en las vertientes menos expuestas al sol. Las temperaturas mínimas descienden hasta de 3,9ºC y las máximas no superan los 13,9°C.

Variando en función de la altura y de la exposición. La humedad relativa tiene valores comprendidos entre el 6% y el 80% y la duración de la insolación puede ir de 2.000 a 2.200 horas anuales. Las precipitaciones anuales fluctúan entre 1.000 a 2.000 mm y están repartidas en dos estaciones lluviosas, de febrero a mayo y en octubre a noviembre. Las estaciones se comportan de la misma manera que en el clima ecuatorial mesotérmico semihúmedo.

Mapa 18. Pisos climáticos en la provincia del Cañar.



Fuente: INAMHI, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.5. Hidrografía

9.5.1. Cuencas hidrográficas

Hidrográficamente los cantones de la provincia del Cañar se encuentran en las demarcaciones hidrográficas del Guayas y Santiago (Mapa 19).

Cuenca Hidrográfica del río Guayas. Vierte al Océano Pacífico, donde se encuentran el 89 % de sistemas (118) en los territorios de los cantones de Cañar, El Tambo, Suscal y La Troncal. Considerando la cobertura de riego en número de sistemas que involucra las hectáreas bajo riego y miembros que conforman las organizaciones de riego. Es la demarcación hidrográfica de mayor prioridad e interés de atención por parte del GADPC.

Cuenca Hidrográfica del río Santiago. Vierte al Océano Atlántico, donde se encuentran el 11 % de sistemas (15) en los territorios de los cantones Azogues, Biblián y Déleg.

9.5.2. Subcuencas hidrográficas

Para el efecto, mediante la delimitación y codificación de las Unidades Hidrográficas del método estándar de Pfafstetter, se diferenciaron cuatro cuencas hidrográficas del nivel 4; a fin de facilitar el análisis, se subdividió la cuenca del río Cañar en alta y media:

- Sub cuenca del río Cañar (A) alta,
- Sub cuenca del río Cañar (M) media,
- Sub cuenca del río Chimbo,
- Sub cuenca del río Taura; y,
- Sub cuenca del río Zamora.

Mapa 19. División hidrográfica por cuencas en la provincia del Cañar.



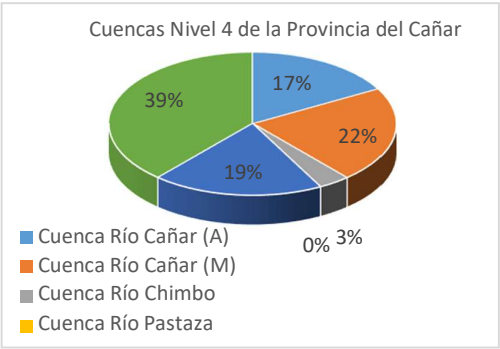
Fuente: Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Figura 1. Cuencas hidrográficas Nivel 4 Pfafstetter.

Cuencas hidrográficas nivel 4 (Pfafstetter)

CUENCAS NIVEL 4	AREA	%
Cuenca río Cañar (A)	69.326,21	16,88
Cuenca río Cañar (M)	89.236,18	21,73
Cuenca río Chimbo	14.596,36	3,55
Cuenca río Pastaza	0,14	0,00
Cuenca río Taura	79.106,58	19,26
Cuenca río Zamora	158.412,02	38,57
TOTAL	**410.677,49**	**100,00**

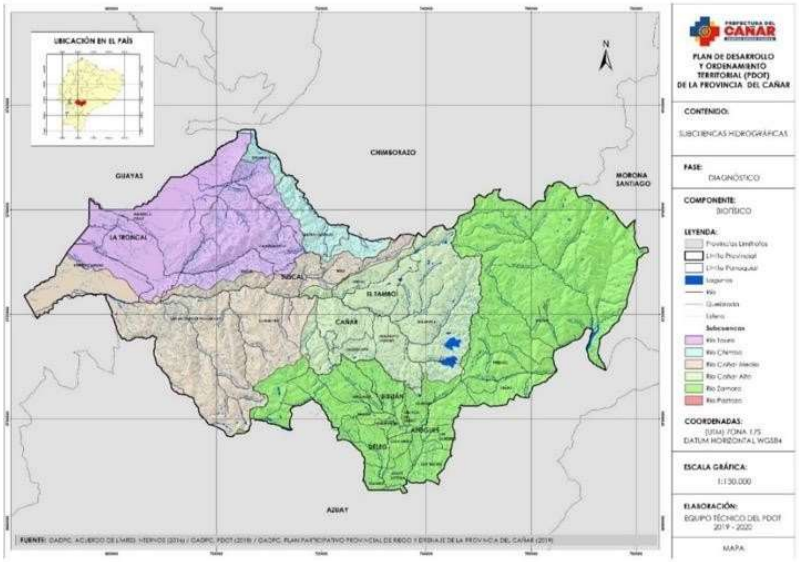
Cuencas nivel 4 en porcentaje por ocupación espacial



Fuente: Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Bajo esta realidad y de acuerdo con la Autoridad Única del Agua (ejercida en su momento por la SENAGUA y actualmente dentro del Ministerio de Ambiente y Agua), la unidad de planificación para la gestión integral de los recursos hídricos es la cuenca hidrográfica. En el caso de la provincia del Cañar, el territorio se encuentra en las demarcaciones de Guayas y Santiago, como se indica en el cuadro de Distribución de los sistemas de riego por demarcación(Mapa 20).

Mapa 20. División hidrográfica por subcuencas de la provincia del Cañar.



Fuente: Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 21. Subcuencas hidrográficas en la provincia del Cañar.

SUBCUENCAS NIVEL 4	ÁREA	%
Cuenca río Cañar (A)	69.326,21	16,88
Cuenca río Cañar (M)	89.236,18	21,73
Cuenca río Chimbo	14.596,36	3,55
Cuenca río Pastaza	0,14	0,00
Cuenca río Taura	79.106,58	19,26
Cuenca río Zamora	158.412,02	38,57
TOTAL	**410.677,49**	**100,00**

Fuente: Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

La subcuenca del río Cañar está localizada en la vertiente occidental de los andes ecuatorianos y drena directamente al Océano Pacifico (Golfo de Guayaquil) y el canal de Jambelí. Nace en el nudo del Azuay, ubicado en los páramos de Quinaloma (4.200 m.s.n.m. Huayrapungo) y recibe siete tributarios principales por su margen izquierda (Vendeleche, Shan Shan, Chacapatra, Raura, Chacayacu, Toray y Corazón) y cuatro por su margen derecha (San Pedro, Silante, San Antonio y Capulí). El tramo más fuerte queda aguas debajo la confluencia con el río San Antonio; la pendiente del cauce varía entre el 5% y 8%.

La subcuenca del río Cañar está dividida en tres zonas en función a su altura: alta, media y baja. La subcuenca alta está dividida entre los 4.500 y 2.600 m.s.n.m., presenta una topografía suave formada por amplios valles, donde el río atraviesa lentamente por medio de meandros. La gradiente oscila entre el 1,50 y el 2,00%. La subcuenca media está comprendida entre los 2.600 y 200 m.s.n.m.; la subcuenca baja se encuentra bajo los 200 m.s.n.m., presenta topografía plana propensa a inundaciones con una gradiente menor al 1%. Su nacimiento en la cordillera de los Andes como río torrentoso y veloz provoca la socavación de su cauce y el consecuente arrastre de material pétreo que luego de su recorrido hasta las zonas bajas de la costa es depositado en forma de sedimento, esta situación disminuye su sección hidráulica y en precipitaciones extraordinarias provoca su desborde.

La microcuenca del río Bulubulu tiene en su trayectoria dos afluentes principales, el río Yanayacu a la altura de Cochancay y el río Chilcales a la altura del sector Manuel J. Calle, recibe además aguas de los afluentes: Estero Azul, Victoria, Playa Seca, Bacarcar, y Pavas Hondas, los que pertenecen a la zona del Piedrero.

La cuenca hidrográfica del río Upano (tramo cuenca del Paute) tiene una gran variabilidad climática que hace que el régimen hidrológico del Paute sea muy variable, registrándose rangos extremos de caudales a la altura de la población de Pindilig, que van desde los 24 m^3/s hasta los caudales que superan los 340m^3/s como caudales medios mensuales máximos, mientras que los caudales máximos instantáneos han alcanzado casi los 2.200m^3/s (INECEL 1996). La cuenca en mención abarca principalmente los territorios de las provincias del Azuay, Cañar, Morona Santiago y una mínima área de Chimborazo.

La microcuenca del río Mazar alimenta al río Paute y presenta como afluentes principales al río Palcayacu en su margen derecho y al río Sipanche en su margen izquierdo. Así también existen múltiples quebradas que lo alimentan y entre las que se puede mencionar: Virgen Pura, Costa Azul, Pishcumachama, Mazargacu, Salado Grande y la Merced en su margen izquierdo y Alazán, Allupay y Cachuco en su margen derecho.

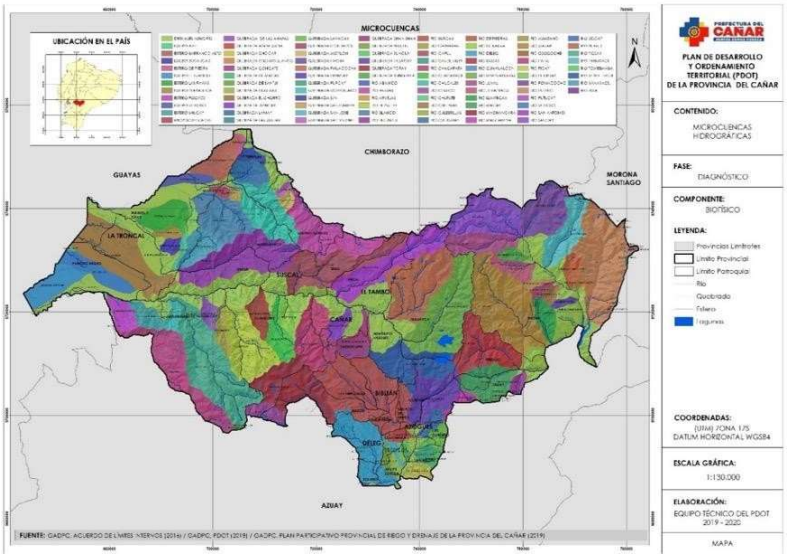
La microcuenca del río Pindilig, afluente del río Paute, presenta dos afluentes principales, el río Dudas y el río Macas. Los afluentes principales del río Dudas son: en su margen derecho el río Ningarhuaycu; y, las quebradas Yuaquirai y Molino Yacu; y en su margen izquierdo las quebradas Suyalu, Santa Elena y Rumillanu. El río Macas se forma a partir de la confluencia del río Ramada con una serie de quebradas: Shablud y Tenaba, en su margen izquierdo Chalacay y Virgen Corral; y, Susancay en su margen derecho. A su vez el río Ramada está allí alimentado: en su margen izquierdo por el río Cachicorral y las quebradas Mangan y ManzanaHuayco; y, por su margen derecho por el río Tanzany y la Quebrada Tampanchi.

La microcuenca del río Burgay está formada de manera principal por el río Burgay y el río Déleg. El primero tiene su nacimiento desde la cuenca alta y se forma en la confluencia de los ríos Galuay, Tambo y Cachi. Sus afluentes son en su margen izquierdo el río Cashicay y las quebradas de Shirincay y Lavancay; y, en su margen derecho las quebradas de Shunshi, Agua Sucia y Shullin. El río Déleg se forma en la confluencia de los ríos Llinque y Chine.

9.5.3. Microcuencas

En el Mapa 22, se presenta las microcuencas que forman parte de las subcuencas en estudio: cuencas del río Cañar Alto, Cañar Medio, Chimbo, Taura y Zamora. Desde la Tabla 21 a la Tabla 26, se muestra la lista de microcuencas, su forma, ubicación, longitud y área, divididas por cada subcuenca hidrográfica.

Mapa 22. División hidrográfica por microcuencas en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 21. Microcuencas de la subcuenca del río Cañar Alto.

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
QUEBRADA JIRINCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CAÑAR	CAÑAR	19,203.76	1,749.12
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	4,209.57	53.32
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	24,952.49	3,261.20
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	CAÑAR	CAÑAR	44,861.41	3,162.41
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	EL TAMBO	EL TAMBO	30,715.69	3,308.88
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	25,426.32	1,179.39
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	ZHUD	CAÑAR	21,073.76	966.18
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	6,840.08	114.53
RIO CHACAPATA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	38,765.83	4,575.96
RIO CHACAPATA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	NAZON	BIBLIAN	3,686.63	37.69
RIO CHACAPATA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JERUSALEN	BIBLIAN	6,451.79	52.93
RIO CHACAPATA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	12,832.92	903.99
RIO CHACAPATA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CAÑAR	CAÑAR	24,143.31	2,190.99
QUEBRADA SHAN SHAN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	19,855.59	2,445.96
QUEBRADA SHAN SHAN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	12,294.83	200.74
QUEBRADA SHAN SHAN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CAÑAR	CAÑAR	21,296.20	712.23
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	GUAPAN	AZOGUES	22,950.35	789.53
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	BIBLIAN	BIBLIAN	24,284.85	1,127.12
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	53,126.24	5,250.23
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	3,749.17	53.61
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	27,179.11	1,329.69
RIO HUAYRAPUNGU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	60,225.14	14,010.89
RIO SILANTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	EL TAMBO	EL TAMBO	22,490.22	1,281.82
RIO SILANTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	49,001.73	10,499.69
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	EL TAMBO	EL TAMBO	38,207.58	1,901.92
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	64,555.64	7,915.65
RIO HUAYRAPUNGU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	13,247.79	89.53
RIO SILANTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	3,028.04	9.57
RIO SILANTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	14,239.27	97.77
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	5,233.65	27.79
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	4,191.13	15.21
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	CAÑAR	CAÑAR	724.44	1.93
RIO SAN ANTONIO	RECTANGULAR OBLONGA	ZHUD	CAÑAR	1,337.41	8.77

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 22. Microcuencas de la subcuenca del río Cañar Medio.

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO CAPULI	RECTANGULAR OBLONGA	SUSCAL	SUSCAL	24,780.28	2,469.10
RIO CAPULI	RECTANGULAR OBLONGA	ZHUD	CAÑAR	50,359.42	5,288.11
RIO CAPULI	RECTANGULAR OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	43,118.42	2,275.33
RIO CAPULI	RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	3,627.85	16.96
RIO CAPULI	RECTANGULAR OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	14,629.89	180.79
ESTERO EL TRAPICHE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PANCHO NEGRO	LA TRONCAL	34,206.58	4,709.70
ESTERO POGYOS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	22,317.70	2,534.25
ESTERO SHUCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	22,202.65	2,355.93
QUEBRADA RIO PESCADO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	18,286.71	1,300.21
QUEBRADA DE LAS ANIMAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	17,595.47	1,386.24
QUEBRADA TORAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	26,078.07	2,678.92
RIO CAIMATAN	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	23,794.65	1,949.16
RIO DE RAURA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	20,960.66	2,071.21
RIO DE RAURA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SUSCAL	SUSCAL	182.11	0.17
QUEBRADA JIRINCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	1,996.71	2.54
QUEBRADA JIRINCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	EL TAMBO	EL TAMBO	388.12	0.65
RIO PATUL	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	77,362.43	10,231.70
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	61,560.54	4,066.86
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	PANCHO NEGRO	LA TRONCAL	53,444.84	3,128.82
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	79,944.16	3,760.80
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	SUSCAL	SUSCAL	20,440.54	1,884.71
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	DUCUR	CAÑAR	44,556.17	3,583.29
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	LA TRONCAL	LA TRONCAL	25,265.55	966.44
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	1,727.99	12.58
RIO BERMEJO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	43,602.57	6,537.26
RIO BERMEJO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	35,615.47	2,683.23
RIO CHACAYACU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	33,348.56	3,737.47
QUEBRADA SHAN SHAN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	BIBLIAN	BIBLIAN	2,785.22	7.04
QUEBRADA SHAN SHAN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JERUSALEN	BIBLIAN	2,092.04	6.60
RIO VENDE LECHE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	1,286.94	3.03
RIO HUAYRAPUNGU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	978.19	2.39
RIO HUAYRAPUNGU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	2,050.87	2.20
RIO SILANTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	228.60	0.12
RIO TIGSAY	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	13,873.61	62.66
RIO TIGSAY	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	75,121.62	16,655.71
RIO RUIDOSO	RECTANGULAR OBLONGA	PANCHO NEGRO	LA TRONCAL	36,174.27	2,684.02

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 23. Microcuencas de la subcuenca del río Chimbo.

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO GUAHUALCON	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	ZHUD	CAÑAR	2,378.91	12.18
RIO GUAHUALCON	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	2,848.33	6.71
RIO ANGAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SUSCAL	SUSCAL	810.83	3.50

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO ANGAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	ZHUD	CAÑAR	28,999.36	2,722.93
RIO ANGAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	1,475.74	7.75
RIO ANGAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	46,793.57	6,519.41
RIO PICAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	8,089.17	17.77
RIO ZULA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	18,341.12	142.40
RIO MANZANO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	11,732.67	16.04
RIO MANZANO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	4,763.45	14.06
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	10,145.47	328.39
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	VENTURA	CAÑAR	30,629.21	1,632.80
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	15,692.08	721.72
QUEBRADA S/N	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	VENTURA	CAÑAR	16,539.14	1,137.57
QUEBRADA SAN VICENTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	9,692.10	440.87
QUEBRADA MOTILON	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	13,380.74	872.25

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 24. Microcuencas de la subcuenca del río Taura.

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO CHURUTE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PANCHO NEGRO	LA TRONCAL	4,663.23	1,840.95
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	DUCUR	CAÑAR	4,254.68	12.81
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	LA TRONCAL	LA TRONCAL	45,084.49	3,795.99
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	107,121.74	6,826.51
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	9,115.95	164.06
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	VENTURA	CAÑAR	4,354.01	92.72
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	MANUEL J. CALLE	LA TRONCAL	18,888.85	1,117.95
ESTERO DE PIEDRA	RECTANGULAR OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	12,404.51	416.91
ESTERO DE PIEDRA	RECTANGULAR OBLONGA	VENTURA	CAÑAR	6,448.94	45.35
RIO CUTUGUAY	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	1,533.61	1.72
RIO CUTUGUAY	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	VENTURA	CAÑAR	22,773.10	2,922.67
ESTERO BARRANCO ALTO	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	33,134.50	4,101.76
ESTERO BARRANCO ALTO	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	VENTURA	CAÑAR	6,814.83	32.62
RIO CHILCALES	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	42,369.00	4,636.54
RIO CHILCALES	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	VENTURA	CAÑAR	19,842.99	884.39
RIO CHILCALES	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	35,251.71	2,730.08
RIO BULUBULU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SUSCAL	SUSCAL	13,433.50	211.33
RIO BULUBULU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	DUCUR	CAÑAR	46,389.54	5,362.86
RIO BULUBULU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	LA TRONCAL	LA TRONCAL	758.45	0.17
RIO BULUBULU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	63,342.76	7,718.97
RIO BULUBULU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	GENERAL MORALES	CAÑAR	2,329.62	14.39
RIO YANAYACU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	24,813.86	1,394.46
RIO YANAYACU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	26,521.98	2,326.81
RIO BLANCO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	22,220.70	2,238.57
RIO BLANCO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	34,384.89	5,317.69
RIO PIEDRITAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	17,039.89	1,091.10
ESTERO LAS PAVAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	29,844.60	4,299.15
RIO CULEBRAS	RECTANGULAR OBLONGA	PANCHO NEGRO	LA TRONCAL	38,483.41	4,063.51
RIO CULEBRAS	RECTANGULAR OBLONGA	LA TRONCAL	LA TRONCAL	52,569.14	7,222.46
RIO CULEBRAS	RECTANGULAR OBLONGA	MANUEL J. CALLE	LA TRONCAL	23,529.35	2,456.60
RIO ARVEJAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	CHONTAMARCA	CAÑAR	14,967.05	732.17
ESTERO BUCARCAR	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	13,137.84	980.19
ESTERO AZUL	RECTANGULAR OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	18,072.33	660.72

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
ESTERO PLAYA SECA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	15,419.35	955.80
ESTERO RUIDOSO	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	27,889.17	1,774.71
MICROCUENCA S/N	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	AREA NO DELIMITADA	AREA NO DELIMITADA	3,414.43	37.19
MICROCUENCA S/N	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	CHONTAMARCA	CAÑAR	10,315.18	624.70

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 25. Microcuencas de la subcuenca del río Zamora.

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO ABANICO	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	33,021.16	174.65
RIO POMACOCHO	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	RIVERA	AZOGUES	37,317.05	7,190.25
RIO TIMBUYACU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	43,157.56	6,103.66
RIO SAUCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	45,393.08	8,966.55
RIO SAUCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	1,574.28	10.73
RIO JUVAL	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	38,304.05	4,805.00
RIO JUVAL	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	5,618.39	20.15
RIO JUVAL	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	JUNCAL	CAÑAR	2,905.29	20.56
RIO JUVALYACU	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	25,298.35	2,491.45
RIO MAZAR	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	63,782.53	16,332.08
RIO DUDAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	46,211.63	8,006.61
RIO DUDAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	21,713.47	336.40
RIO MACAS	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	2,400.76	7.18
RIO MACAS	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	TADAY	AZOGUES	31,746.32	4,337.60
RIO MACAS	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	PINDILIG	AZOGUES	23,331.18	1,459.92
RIO MAZAR	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	13,928.16	49.04
RIO MAZAR	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	INGAPIRCA	CAÑAR	18,878.48	176.09
RIO DUDAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	2,355.38	20.22
RIO DUDAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	18,843.27	77.31
RIO DUDAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	3,176.92	52.10
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	4,885.87	82.44
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUAPAN	AZOGUES	38,064.60	3,580.57
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	11,493.18	60.03
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	4,401.25	81.08
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	4,369.68	37.30
MICROCUENCA S/N	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	1,026.07	0.96
QUEBRADA PAILACOCHA	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	RIVERA	AZOGUES	18,025.67	1,737.62
RIO PULPITO	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	67,701.98	16,491.59
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	9,394.77	339.58
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	5,076.52	17.46
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	NAZON	BIBLIAN	37,279.92	2,713.85
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TURUPAMBA	BIBLIAN	10,630.56	467.83
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	DÉLEG	DÉLEG	9,771.33	126.29
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN FRANCISCO DE SAGEO	BIBLIAN	14,214.78	819.58
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUAPAN	AZOGUES	20,848.94	801.27
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	BIBLIAN	BIBLIAN	50,116.24	6,192.14
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JERUSALEN	BIBLIAN	39,832.93	6,253.32
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	CHOROCOPTE	CAÑAR	13,072.74	106.84
RIO BURGAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	3,875.72	81.09
QUEBRADA TABACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	30,036.19	2,893.20
QUEBRADA LAMAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	LUIS CORDERO	AZOGUES	13,377.20	551.21
QUEBRADA LAMAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	12,557.26	684.22
QUEBRADA LAMAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	2,085.70	23.60
QUEBRADA LAMAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	7,344.58	108.81
QUEBRADA LAVACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	12,292.40	180.21
QUEBRADA LAVACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	LUIS CORDERO	AZOGUES	14,099.22	1,063.05
QUEBRADA LAVACAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	10,244.70	373.13
RIO MAGDALENA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	2,934.61	33.03
RIO MAGDALENA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	LUIS CORDERO	AZOGUES	7,272.70	20.40
RIO MAGDALENA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	20,025.18	661.05
RIO MAGDALENA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	8,064.60	285.36
RIO MACHANGARA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	38,279.93	4,652.46
RIO MACHANGARA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	NAZON	BIBLIAN	44,446.45	5,200.84
RIO MACHANGARA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	DÉLEG	DÉLEG	2,757.22	6.49
RIO MACHANGARA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JERUSALEN	BIBLIAN	5,482.60	36.30
RIO MACHANGARA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	4,665.60	43.15

MICROCUENCAS CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO CHULCO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	GUALLETURO	CAÑAR	20,166.10	1,643.58
RIO CHULCO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	NAZON	BIBLIAN	13,561.28	499.81
RIO CHULCO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	8,766.92	22.97
RIO CARDENILLO	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	14,121.78	175.24
RIO CULEBRILLAS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	1,632.57	14.23
RIO SIDCAY	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SOLANO	DÉLEG	11,236.32	91.46
RIO SIDCAY	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	DÉLEG	DÉLEG	4,766.14	16.11
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	SOLANO	DÉLEG	16,718.31	1,513.35
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	14,388.91	1,011.33
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	2,948.22	24.98
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	NAZON	BIBLIAN	18,062.71	305.00
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	TURUPAMBA	BIBLIAN	1,143.11	6.55
RIO DÉLEG	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	DÉLEG	DÉLEG	35,110.46	5,711.54
QUEBRADA SHULLIN	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	14,072.24	465.32
QUEBRADA SHULLIN	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	7,212.84	153.87
QUEBRADA SHULLIN	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	DÉLEG	DÉLEG	11,069.22	344.94
RIO LLAVIRCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	23,257.61	2,460.63
QUEBRADA SUNGUN	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	11,984.65	418.63
QUEBRADA CHOCAR	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	17,289.27	1,323.42
QUEBRADA DUGDUG	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	7,017.02	44.48
QUEBRADA LAS JUNTAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	2,463.16	3.68
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	SOLANO	DÉLEG	3,699.26	71.34
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	32,480.61	989.74
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	18,833.65	557.11
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	5,955.95	55.63
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	LUIS CORDERO	AZOGUES	2,924.38	25.36
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	1,634.97	5.61
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	TADAY	AZOGUES	20,945.65	654.29
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	GUAPAN	AZOGUES	383.15	0.52
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	130,886.94	11,608.36
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	PINDILIG	AZOGUES	17,249.60	1,251.03
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	8,395.39	232.37
DRENAJES MENORES	RECTANGULAR OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	23,731.62	1,018.21
QUEBRADA DE SANTUI	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	TADAY	AZOGUES	2,291.65	3.72
QUEBRADA PACHA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	12,504.10	672.23
QUEBRADA EL CHORRO	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	RIVERA	AZOGUES	12,605.78	862.63
QUEBRADA LLOHUARCU	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	14,479.75	708.45
QUEBRADA SAN CARLOS	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	13,724.35	589.03
QUEBRADA YUNGUILLA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	16,649.41	1,104.14
QUEBRADA CHORRO BLANCO	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	RIVERA	AZOGUES	8,529.42	419.85
QUEBRADA CONCATE	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	TADAY	AZOGUES	13,067.92	963.54
QUEBRADA AGUA SUCIA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	9,457.46	589.28
QUEBRADA AGUA SUCIA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN FRANCISCO DE SAGEO	BIBLIAN	1,359.77	12.03
QUEBRADA AGUA SUCIA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	BIBLIAN	BIBLIAN	2,922.73	15.73
QUEBRADA AGUA SUCIA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	7,783.03	195.79
QUEBRADA PURCAY	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	SAN MIGUEL	AZOGUES	14,052.11	1,062.92
QUEBRADA PURCAY	CASI REDONDA A OVAL REDONDA	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	1,095.98	2.56
QUEBRADA PIRINCAY	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN MIGUEL	AZOGUES	1,251.88	5.85
QUEBRADA SAN JOSE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	8,985.72	268.79
QUEBRADA SAN JOSE	OVAL OBLONGA A RECTANGULAR OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	7,198.79	353.20
QUEBRADA DE MACAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	5,480.23	69.88
QUEBRADA DE MACAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	COJITAMBO	AZOGUES	1,809.30	12.82
QUEBRADA DE MACAS	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	AZOGUES	AZOGUES	7,567.48	221.89
RIO TOMEBAMBA	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	SAN ANTONIO	CAÑAR	7,162.77	112.08

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 26. Microcuencas de la subcuenca del río Pastaza.

CUENCA	SUBCUENCAS	MICROCUENCA_CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
RIO PASTAZA	RIO PASTAZA	RIO OSOGOCHE	OVAL REDONDA A OVAL OBLONGA	RIVERA	AZOGUES	4,740.04	0.14

Fuente: SENAGUA, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6. Biodiversidad

9.6.1. Flora

La provincia del Cañar ha sufrido cambios negativos por la sobreexplotación de los recursos naturales, principalmente de bosques, así como el crecimiento demográfico. Pese a esto, en algunos lugares todavía han subsistido relictos de bosque en distintos estados de sucesión. Estos espacios verdes dentro del ecosistema natural son muy importantes debido a que cumplen algunas funciones como: refugio de fauna silvestre, proveen de alimento al ser humano, amortiguan los niveles de presión sonora (ruido), purifican el aire, permiten la retención de agua evitando sequías y evitan los procesos erosivos.

Los tipos de vegetación del territorio de la provincia se clasifican usando observaciones directas y la identificación de grupos florísticos comunes y dominantes en los diferentes estratos en cada tipo de vegetación.

En los cantones de Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal y El Tambo de la provincia del Cañar existe una intervención mediante el cultivo del maíz y frejol, tubérculos, hortalizas y cereales que sirven para el consumo interno y externo de la provincia (Tabla 27). Además, podemos señalar la ganadería existente en estos cantones, que ha desplazado una gran superficie para la siembra de pasto, ya que se ha constituido el principal sustento de la mayoría de los habitantes de estas zonas que con el afán de tener buenos potreros han introducido especies exóticas ocasionando que la mayor parte de vegetación nativa desaparezca paulatinamente. Existen plantas que se conocen como invasoras, que han sido introducidas buscando mejorar la producción del suelo, esto ha alterado el hábitat a nivel provincial. Existen pastos introducidos como el kikuyo, raygras, pajilla, pasto azul, lengua de vaca (gulag), sampedrillo, tipo, llantén, lechugines, jacintos de río, achotillo, holco, festuca, achira, chilca, trébol blanco, trébol rojo, yanango, plipli, grama, valeriana, coquito, chimbla, culantrillo y berros. A continuación, se muestra una lista de especies vegetales comunes.

Tabla 27. Lista de especies vegetales en la provincia del Cañar para los cantones Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal y El Tambo.

Nº	Nombre común	Nombre científico	Familia
1	Acacia	Acacia sp.	Leguminosae
2	Aguacate	Persea americana	Lauraceae
3	Ajo	Alium sativum	Amarylidaceae
4	Alfalfa	Medicago sativa	Leguminosae
5	Alfalfilla	Melilotus indica L.	Leguminosae
6	Altamiso	Artemisia vulgaris	Compositae
7	Arveja	Pisum sativum	Leguminosa
8	Bledo	Amaranthus blitum	Amarantaceae
9	Bolsa de pastor	Capsella bursa pastoris	Brassicaceae
10	Capulí	Prunus salicifolia	Rosaceae
11	Carrizo	Arundo donax	Gramineae
12	Cebolla	Allium cepa	Amarylidaceae
13	Cedrón	Aloysia citrodora	Verbenaceae
14	Chilca	Bacharis latifolia	Asteraceae
15	Chulco	Oxalis espirales	Oxalidaceae
16	Clavel	Dianthus caryophyllus L.	Caríophyllaceae
17	Col	Brassica oleracea	Cruciferae
18	Coli caballo	Equisetrum arvense	Equisetaceae
19	Culantrillo de pozo	Asplenium monanthes L.	Aspleniaceae
20	Diente de León	Taraxacum officinale	Composicaceae
21	Durazno	Brunus perectonis	s/i
22	Eucalipto	Eucaliptus globulus	s/i
23	Fréjol	Phaseolus vulgaris	Leguminosae
24	Geranio	Geranium sp.	Geraniaceae
25	Grama	Cynodon dactylon L.	Poaceae

26	Guallpa tispina	Pa annua L.	Gramineae
27	Jazmín del río	Melia sp.	Leguminosae
28	Kikuyo	Penisetun clandestinum	Gramineae
29	Lechuga	Lactuca sativa	Crusiferae
30	Lechuga de vaca	Rumex crispus	Pligalaceae
31	Llantén	Plantago major	Plantaginaceae
32	Maíz	Zea maíz	Gramineae
33	Manzana	Malus domestica	Rosaceae
34	Manzanilla	Matricaria chamomilla	Compositae
35	Mostaza	Raphanus raphanistrum L.	Crusiferae
36	Ñachag	Bidens andicola	Asteraceae
37	Pacunga	Calinsoga cilata	Compuestas
38	Papa	Solanum tuberosa	Solanaceae
39	Penco	Agave americano	Agaveceae
40	Pera	Pyrus communis	Rosaceae
41	Rábano	Rapanus sativus	Chenopodiceae
42	Ray grass	Lolium multiflorum	Gramineae
43	Reina Claudia	Prunus domestica	Rosaceae
44	Remolacha	Beta vulgaris	Chenopodiaceae
45	Romero	Rosmarinus officinalis	Laniaceae
46	Rosas	Rosa sp. L.	Rosaceae
47	Sauce	Salix humbolitana	Salicaceae
48	Shirán	Bedens leucantha	Compositaceae
49	Sigsig	Arundo nítida	Gramineae
50	Tomate de árbol	Cyphomandra betacea	Solanaceae
51	Toronjil	Melissa officinalis	Lamiaceae
52	Trébol	Trifolium repens	Leguminosae
53	Verbena	Verbena officinalis	Verbenaceae
54	Zambo	Cucurbita pepo	Cucurbitaceae

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las especies vegetales comunes en La Troncal (Tabla 28) son árboles dispersos que sirven de sombra para los cultivos o ganado, las principales especies que se encuentran son: Cochlospermum vitifolium “botótillo” (Cochlospermaceae), Guazuma ulmifolia “guasmo” (Malvaceae), Ochroma pyramidale “balsa” (Malvaceae), Cecropia obtusifolia “guarumo” (Urticaceae), Guadua angustifolia “caña guadúa” (Poaceae), Vitex gigantea “pechiche” (Verbenaceae). Además, existe vegetación secundaria conformando cercas vivas, entre las especies comunes están: Erythrina fusca “porotillo”, Erythrina glauca “palo prieto”, Senna spectabilis “abejón”, Mimosa af., pudica “espino” (Fabaceae), Guadua angustifolia “caña guadúa” (Poaceae), Ricinus communis “higuerilla” (Euphorbiaceae), Tectona grandis “teca” (Verbenaceae), Brosimum utile “samán” (Moraceae), Ochroma pyramidale “balsa” (Malvaceae), Muntingia calabura “nigüito” (Muntingiaceae), Jatropha curcas “piñón” (Euphorbiaceae). Lantana cf. fucata “supirosa” (Verbenaceae).

En la zona costanera existen cultivos de frutales como: Spondias purpurea “hobo”, Manguifera indica “mango” (Anacardiaceae), Artocarpus altilis “frutepan” (Moraceae), Inga spectabilis “guaba machete”, Inga edulis “guaba bejuco” (Fabaceae), Carica papaya “papaya” (Caricaceae), Cocos nucifera “palma de coco” (Arecaceae), Citrus limón “limón” (Rutaceae), Inga spectabilis “guaba machete”, Inga edulis “guaba bejuco” (Fabaceae). Existen cultivos anuales como: Zea mays “maíz” (Poaceae). Además, cultivos perennes entre los cuales se encuentran: Spondias purpurea “hobo” (Anacardiaceae), Terminalia catappa “almendro” (Combretaceae), Musa paradisiaca “plátano”, Musa acuminata “orito” (Musaceae), Theobroma cacao “cacao” (Sterculiaceae).

Se observan extensiones de pastizales, que entre las principales especies que se pueden encontrar están: Eríochloa polystachya “janeiro”, Olyra latifolia “gramalote”, Rottboellia cochinchinensis “paja voladora”, Arundo donax “cañaberal” (Poaceae), Eichhornia crassipes “lechuguín” (Pontederiaceae), Scirpus californicus “totora” (Cyperaceae).

Tabla 28. Lista de especies vegetales en la provincia del Cañar para La Troncal.

Nº	Nombre común	Nombre científico	Familia
1	Cabuya	Agave Americana	Agavaceae
2	Verdolaga	Portulaca oleracea	Arizoaceae
3	Bledo	Amarantus sp.	Amarantaceae
4	Mango	Mangifera indica	Anacardiaceae
5	Palma africana	Elaeis guineensis	Arecaceae
6	Helecho	Thrichipteris microdontia	Aspleniaceae
7	Negro Pendejo	Asplenium sp.	Aspleniaceae
8	Ceibo lanudo	Ceiba pentandra	Bombacaceae
9	Balsa	Ochroma piramidalis	Bombacaceae
10	Ceibo lanudo	Pochota trinitensis	Bombacaceae
11	Lechuga	Tilandsia complanata	Bromeliacaceae
12	Cacia roja	Delonia regia	Caesalpinaceae
13	Caña fistula	Cassia grandis	Caesalpinaceae
14	Guarumo	Cecropia litoralis	Cecropiaceae
15	Guarumo	Ceropia paltata	Cecropiaceae
16	Almendra	Terminalis catappa	Combretaceae
17	Mangle blanco	Laguncularia racemosa	Combretaceae
18	Mangle jeli	Conocarpus erectus	Combretaceae
19	Arrastradora	Commelina diffusa	Commelinaceae
20	Margarita de monte	Chrysantemun sp.	Compositae
21	Mazanilla de perro	Trydaz cumbe	Compositae
22	Botoncillo	Eclipta alba	Compositae
23	Canizo	Anyza bonaerensis	Compositae
24	Betilla	Ipomoea sp.	Convolvulaceae
25	Achochilla	Momordica charantia	Cucurbitaceae
26	Toquilla	Carlidovica palmata	Cyclanthaceae
27	-	Cyclanthera multifolia	Cyclanthaceae
28	Pepino del Diablo	Cyclanthera explendens	Cyclanthaceae
29	Cortadora	Cyperus luzulea	Cyperaceae
30	Cyperus	Cyperus odorata	Cyperaceae
31	Higuerilla	Ricinus comunis	Euphorbiaceae
32	Yuca	Manihot sculenta	Euphorbiaceae
33	Canilla de venado	Calipha diversifolia	Euphorbiaceae
34	Caña guadúa	Bambusa guadua	Gramineae
35	Pata de gallina	Digitaria sanginolis	Gramineae
36	Cola de caballo	Echinochloa cruz gallis	Gramineae
37	Pata de gallo	Echinochloa sp.	Gramineae
38	Cañaveral	Gynerium saggittatum	Gramineae
39	Paja elefante	Pennisetum sp.	Gramineae
40	Maíz	Zea maíz	Gramineae
41	Platanillo	Heliconia latispatia	Heliconiaceae
42	Heliconia	Heliconia sp.	Heliconiaceae
43	Amor seco	Desmodium incanum	Leguminosae
44	Pega pega	Desmodium barbatum	Leguminosae
45	Lenteja de agua	Lemna sp.	Lemnaceae
46	Falso helecho	Asparagus cetaceus	Liliaceae
47	Hierba de pajarito	Psitacanthus cucullaris	Loranthaceae
48	Nim	Azaderachta indica	Meliaceae
49	Samán	Samanea saman	Mimosaceae
50	Guaba de machete	Inga espectabilis	Mimosaceae
51	Fruta de pan	Artocarpus altilis	Moraceae
52	Matapalo Ficus	Ficus benjamina	Moraceae
53	Biguito	Muntingia calabura	Muntringiaceae
54	Plátano	Musa paradisiaca	Musaceae
55	Guineo	Musa acuminata	Musaceae
56	Guayaba	Psidium guajaba	Myrtaceae
57	Uña de tigre	Pisonia aculeata	Nyctaginaceae

58	Cordoncillo	Piper aduncum	Piperaceae
59	-	Piper longum	Piperaceae
60	Polypodium	Polypodium sp.	Polupodeaceae
61	Culantro	Adiantum sp.	Polupodeaceae
62	Lechuguín	Eichornia crassipes	Pontederiaceae
63	Helecho	Pteris alba	Pteridaceae
64	Mangle rojo	Adiantum alarconianum	Rhizophoraceae
65	Sauce llorón	Rhizophora mangle	Salicaceae
66	Huevo de tigre	Salix humboltiana	Solanaceae
67	Tomate Cherry	Solanum seapsicum	Solanaceae
68	Guasmo	Guazuma ulmifolia	Sterculeaceae
69	Cacao dulce	Theobroma cacao	Sterculeaceae
70	Teca	Tectona grandis	Verbenaceae
71	Pechiche	Vittex gigantea	Verbenaceae
72	-	Costus sp.	Zingiberaceae

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Asimismo, se observan plantaciones de Tectona grandis “teca” (Verbenaceae), las mismas que están destinadas a la comercialización en un futuro. En La Troncal los bosques son semideciduos como lo habíamos manifestado anteriormente y tienen características del bosque seco tropical y el bosque perennifolio que identifica al bosque húmedo tropical. En gran parte del área de estudio, en los últimos treinta años los bosques originales han sido talados intensamente para dar paso a las construcciones, cultivos de caña y cacao. Existen varias especies entre las cuales podemos anotar: Musa paradisiaca “plátano” (Musaceae); presencia de árboles dispersos de: Tectona grandis “teca” (Verbenaceae), Brosimum utile “samán”, Artocarpus altilis “frutepan” (Moraceae), Erythrina glauca “palo prieto” (Fabaceae), Muntingia calabura “nigüito” (Muntingiaceae), Cecropia obtusifolia “guarumo” (Malvaceae), Guadua angustifolia “caña guadúa” (Poaceae), Terminalia catappa “almendro” (Combretaceae), Ricinus communis “higuerilla” (Euphorbiaceae); frutales de: Spondias purpurea “hobo”, Manguifera indica “mango” (Anacardiaceae), Inga spectabilis “guaba machete”, Inga edulis “guaba bejuco” (Fabaceae), Citrus limón “limón” (Rutaceae); conformado por pastizales de: Eriochloa polystachya “janeiro”, Olyra latifolia “gramalote”, Rottboellia cochinchinensis “paja voladora”, Arundo donax “cañaberal” (Poaceae), Eichhornia crassipes “lechuguín” (Pontederiaceae), Scirpus californicus “totora” (Cyperaceae); vegetación dispersa de: Cecropia obtusifolia “guarumo” (Malvaceae), Passiflora sp. (Passifloraceae). Carica papaya “papaya” (Caricaceae), Brosimum utile “samán” (Moraceae), Erythrina glauca “palo prieto” (Fabaceae), Muntingia calabura “nigüito” (Muntingiaceae), Cecropia obtusifolia “guarumo” (Malvaceae), Ochroma pyramidale “balsa” (Malvaceae).

El principal uso que le dan al recurso florístico es la instalación de pastizales destinados a las actividades ganaderas, esto acompañado del establecimiento de cultivos en su mayoría de subsistencia. Las especies forestales registraron individuos de especies que son consideradas maderas blandas y de menor densidad como: Brosimum utile “samán” (Moraceae), Tectona grandis “teca” (Verbenaceae), Erythrina glauca “palo prieto” (Fabaceae), Muntingia calabura “nigüito” (Elaocarpaceae), Cecropia obtusifolia “guarumo” (Cecropiacae), Vitex gigantea “pechiche” (Verbenaceae), Tabebuia chrysantha “guayacán” (Bignoniaceae).

9.6.2. Formaciones vegetales

Quizás el aspecto más básico en el estudio de la vegetación a nivel regional o de paisaje, es el reconocimiento de que no es posible hacer una clasificación perfecta o definitiva de la vegetación ya que en la naturaleza no existen estructuras o asociaciones perfectamente definidas. Su delimitación en unidades más o menos homogéneas, es, sin embargo, una necesidad operativa y un artificio muy conveniente.

La estructura final de un sistema refleja los criterios primarios usados para agrupar elementos de la vegetación. La mayoría de estos sistemas pueden ser agrupados en tres tipos generales de propuestas: modelos bioclimáticos, modelos ecofisiológicos; y, modelos fisiológicos y

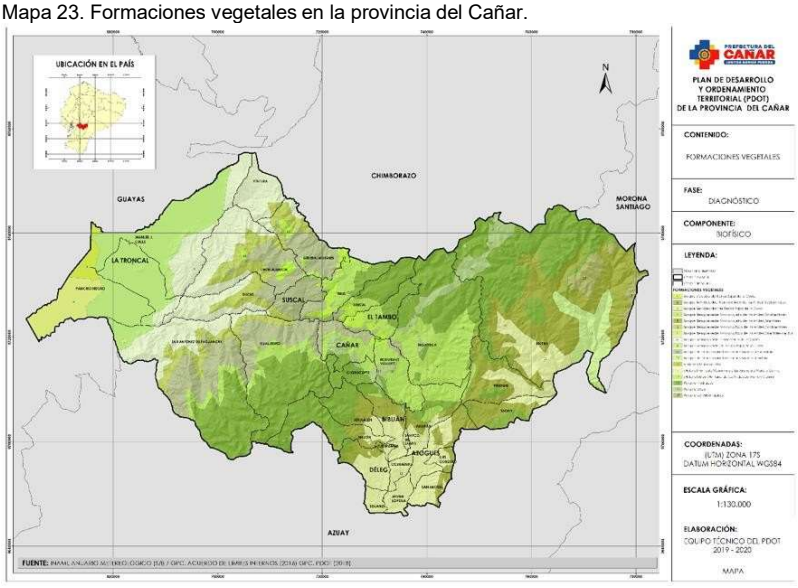
taxonómicos (Sierra, 1999). La provincia del Cañar cuenta con 17 formaciones vegetales (Tabla 29 y Mapa 23).

Tabla 29. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar.

Cantones	Nº	Formaciones vegetales	Area (km²)
Azogues, Biblián, Déleg	1	Bosque siempre verde montano alto de los Andes occidentales	2 871,60
	2	Bosque siempre verde montano alto de los Andes orientales	50 907,34
	3	Bosque siempre verde montano alto de los Andes orientales del sur	154,85
	4	Bosque de neblina montano de los Andes orientales	8 788,86
	5	Herbazal montano alto	10,99
	6	Matorral húmedo montano de los Andes del norte y centro	36 662,43
	7	Páramo herbáceo	44 619,02
	8	Páramo seco	4 629,00
	9	Páramo de almohadillas	4 701,04
		TOTAL	153 345,13
Cañar, Suscal, El Tambo	**Nº**	**Formaciones vegetales**	**Área (km²)**
	1	Bosque deciduo de las tierras bajas de la costa	84,55
	2	Bosque semideciduo montano bajo de los Andes occidentales	64,13
	3	Bosque siempre verde montano alto de los Andes occidentales	36 922,59
	4	Bosque siempre verde montano alto de los Andes orientales	170,43
	5	Bosque siempre verde montano bajo de los Andes occidentales	18 054,70
	6	Bosque siempre verde premontano de la costa	32 850,53
	7	Bosque siempre verde de tierras bajas de la costa	2 665,73
	8	Bosque de neblina montano de los Andes occidentales	39 371,76
	9	Matorral seco montano de los Andes del norte y centro	7 323,68
	10	Páramo herbáceo	57 565,64
	11	Páramo seco	5 425,08
		TOTAL	200 498,80
La Troncal	**Nº**	**Formaciones vegetales**	**Área (km²)**
	1	Bosque deciduo de las tierras bajas de la costa	2 625,53
	2	Bosque semideciduo de las tierras bajas de la costa	42 475,62
	3	Bosque siempre verde premontano de la costa	11 742,41
		TOTAL	56 833,56

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 23. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar.



Fuente: IGM, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.2.1. Bosque deciduo de las tierras bajas de la costa

Se ubica entre las formaciones de matorrales secos de tierras bajas y los bosques semideciduos o húmedos tropicales, en una franja altitudinal entre los 50 y 200 m.s.n.m.; la vegetación se caracteriza por perder las hojas durante una parte del año. Los árboles más conspicuos son de la familia Bombacaceae, tienen troncos abombados y copa ancha. La

vegetación en el estrato medio incluye varias especies de cactos y de plantas espinosas del orden Fabales.

Flora característica: Cochlospermum vitifolium (Cochlospermaceae); Tabebuia chrysantha, T. bilbergii, Tecoma castanifolia (Bignoniaceae); Ceiba trichystandra, Pseudobombax millei, Eriotheca ruizii (Bombacaceae); Guazuma ulmifolia (Sterculiaceae); Muntingia calabura (Eleaocarpaceae); Armathocereus cartwrigthianus, Hylocereus polyrrizus (Cactaceae); Anthurium barclayanum (Araceae).

Correspondencia con otros sistemas: AS: bosques caducifolios; C: Bosque seco tropical; H: bosques deciduos. En la formación del bosque deciduo de las tierras bajas de la costa se puntualiza el cambio del uso del suelo por la expansión de la frontera agrícola y es vulnerable también a las inundaciones ya que va de los 50 a los 200 m.s.n.m., esto se da en las zonas 2 y 3 de la provincia.

9.6.2.2. Bosque semideciduo montano bajo de los andes occidentales

Comprende bosques que van de los 1.100 hasta los 1.500 m.s.n.m., esta vegetación corresponde a una formación transicional entre los bosques húmedos y los bosques secos del Sur. En esta faja la mayoría de las especies, al igual que familias enteras de árboles características de las tierras bajas desaparecen (entre ellas Bombacaceae y Myristicaceae). Las leñosas trepadoras disminuyen en número de especies e individuos, mientras las epífitas (musgos, helechos, orquídeas y bromelias) se vuelven más abundantes. Los remanentes de este tipo de vegetación son muy escasos.

Flora característica: Saurauia tambensis (Actinidiaceae); Anthurium ovatifolium, A. angustilaminatum y A. spp. (Araceae); Aiphanes grandis (Arecaceae); Tabebuia chrysantha (Bignoniaceae); Cecropia litoralis y C. sp. (Cecropiaceae); Sapium sp. (Euphorbiaceae); Heliconia spp. (Heliconiaceae); Pleurothyrium obovatum (Lauraceae); Miconia denticulata y M. spp. (Melastomataceae); Carapa megistocarpa (Meliaceae); Siparuna eggersii, S. croati (Monimiaceae); Ficus spp. (Moraceae); Fuchsia spp. (Onagraceae); Sobralia oroana (Orchidaceae); Bocchonia aff. Integrifolia (Papaveraceae); Piper spp. (Piperaceae); Brugmansia versicolor (Solanaceae).

Correspondencia con otros sistemas: AS: incluido en selva mesotérmica de la cordillera occidental; selva submesotérmica de la cordillera occidental; C: incluido en bosque húmedo premontano, bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo premontano, bosque muy húmedo montano bajo, bosque pluvial premontano, bosque pluvial montano bajo; H: bosque húmedo montano bajo. La formación vegetal del bosque semideciduo montano bajo de los andes occidentales está interferida por las acciones antrópicas y su manera de intervención; los fenómenos naturales como es el cauce de los ríos que nacen en las partes altas de la montaña influye de manera importante ya que existen remanentes de este tipo de vegetación que va de los 1.100 a los 1.500 m.s.n.m., los remanentes de esta vegetación son esporádicos y se les puede considerar como una formación vegetal vulnerable.

9.6.2.3. Bosque semideciduo de las tierras bajas de la costa

El estrato arbóreo es disperso, crece en pendientes muy fuertes con suelos pedregosos. El sotobosque es muy denso y en ocasiones cerrado por el suro, Riphidocladon racemiflora (Poaceae). Se encuentran especies espinosas y algunas plantas que pierden sus hojas en una época del año (como Cochlospermum vitifolium y Tabebuia chrysantha). Se localiza entre los bosques secos deciduos de tierras bajas y los húmedos de la cordillera costera en una franja entre los 100 y 300 m.s.n.m.

Flora característica: Triplaris cumingiana, Coccoloba mollis (Polygonaceae); Gallesia integrifolia (Phytolaccaceae); Trema micrantha (Ulmaceae); Pseudolmedia rígida (Moraceae); Malmea lucida (Annonaceae); Cynometra bauhinifolia (Caesalpiniaceae); Cecropia litoralis (Cecropiaceae); Chrysophyllum argenteum (Sapotaceae); Eugenia sp. (Myrtaceae); Heliconia

latispatha (Heliconiaceae); Piper amalago (Piperaceae); Philodendron purpureoviride (Araceae).

Correspondencia con otros sistemas: AS: incluido en selva submacotérmica higrófila; C: incluido en bosque húmedo premontano; H: incluido en bosques semideciduos.

9.6.2.4. Bosque siempre verde montano alto de los andes occidentales

Se extienden desde los 3.000 hasta los 3.400 m.s.n.m., incluye la "Ceja Andina" o vegetación de transición entre los bosques montanos altos y el páramo. El bosque siempre verde (húmedo) montano alto es similar al bosque nublado en su fisonomía y en la cantidad de musgos y plantas epífitas. Una diferencia importante es que el suelo tiende a estar cubierto por una densa capa de musgo y los árboles tienden a crecer irregularmente con troncos ramificados desde la base y en algunos casos muy inclinados o casi horizontales. Varias investigaciones (entre ellos Jorgensen y Ulloa, 1994) sugieren que los parches de bosques de Polylepis y otros géneros, ahora asilados y restringidos a las zonas de páramos más altos, corresponden a otro tipo de vegetación que en el pasado ocupó áreas mucho más grandes.

Flora característica: Gynoxys buxifolia y G. spp. (Asteraceae); Berberis conferta (Berberidaceae); Tournefortia fuliginosa (Boraginaceae); Hedyosmum spp. (Chloranthaceae); Gunnera pilosa (Gunneraceae); Brachyotum ledifolium (Melastomataceae); Siphocampylus giganteus (Campanulaceae); Vallea stipularis (Elaeocarpaceae); Siparuna echinata (Monimiaceae); Myrcianthes rhopaloides y m. spp. (Myrtaceae); Piper spp. (Piperaceae); Hesperomeles lanuginosa (Rosaceae); Cervantesia tomentosa (Santalaceae); Freziera verrucosa, F. canescens y F. spp. (Theaceae). A mayor altitud en la Ceja Andina (según Diels 1937), los arbustos son más frecuentes (por ejemplo, Hypericum laricifolium, Brachyotum ledifolium, Lupinus spp.), pero ocasionalmente se encuentran árboles de Buddleja incana (Budlejaceae), Oreopanax spp. (Araliaceae), Polylepis spp. (Rosaceae) y Miconia spp. (Melastomataceae), entre otras especies.

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluye la ceja andina; C: incluido en bosque húmedo montano, bosque muy húmedo montano, bosque pluvial montano; H: incluido en bosque nublado.

9.6.2.5. Bosque siempre verde montano alto de los andes orientales

Se extienden dentro de una franja más amplia que en las estribaciones orientales, desde los 2.900 hasta los 3.600 m.s.n.m., incluye la "Ceja Andina" o vegetación de transición entre los bosques montano-altos y el páramo. El bosque húmedo montano es similar al bosque nublado en cuanto a su fisonomía y a la cantidad de musgos y plantas epífitas. El suelo tiende a estar cubierto por una densa capa de musgo y los árboles tienden a crecer irregularmente, siendo ésta la fisonomía típica de los bosques alto andino, con troncos ramificados desde la base y en algunos casos muy inclinados o casi horizontales. Varias Investigaciones (entre ellos Jorgensen y Ulloa, 1994) sugieren que los parches de bosques de Polylepis y otros géneros arbóreos, actualmente asilados y restringidos a ciertas zonas en los páramos, corresponden a otro tipo de vegetación que en el pasado ocupó áreas grandes.

Flora característica: Ilex spp. (Aquifoliaceae); Oreopanax spp. (Araliaceae); Gynoxys chigualensis, G. fuliginosa y G. spp. (Asteraceae); Berberis sp. (Berberidaceae); Tournefortia fuliginosa, T. scabrida (Boraginaceae); Buddleja incana, B. multiceps, B.pichinchensis (Buddlejaceae); Siphocampylus giganteus (Campanulaceae); Hedyosmum luteynii y H. spp. (Chloranthaceae); Dixonia sp. (Dixoniaceae); Vallea stipularis (Elaeocarpaceae); Axinaea quitensis, Brachyotum gracilescens, B. ledifolium y B. spp. Miconia barclayana y M. spp. (Melastomataceae); Piper spp. (Piperaceae); Hesperomeles lanuginosa (Rosaceae). A mayor altitud en la Ceja Andina, los arbustos son más frecuentes (entre ellos Hypericum laricifolium, Brachyotum spp. y Lupinus spp.), pero ocasionalmente se encuentran árboles de Buddleja spp., Oreopanax spp., Polylepis spp., y Miconia spp., entre otras especies.

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluye la ceja andina; C: incluido en bosque húmedo montano, bosque muy húmedo montano, bosque pluvial montano; H: bosque nublado.

9.6.2.6. Bosque siempre verde montano bajo de los andes occidentales

Comprende los bosques que van de los 1.300 m hasta los 1.800 m.s.n.m., con un dosel entre 25 a 30 m. En esta faja de vegetación, la mayoría de las especies y familias enteras de árboles características de las tierras bajas desaparece (por ejemplo, Bombacaceae). En otros casos, éste es el límite superior de su distribución (como en Myristicaceae). Las leñosas trepadoras también disminuyen, tanto en el número de especies como en el de individuos, mientras que las epífitas (musgos, helechos, orquídeas y bromelias) se vuelven más abundantes. Este tipo de bosque es una franja angosta a lo largo del flanco occidental de la cordillera de los Andes, desde Colombia hasta el valle de Girón-Paute. A 1.200 m de altitud en el Azuay se encontró el límite inferior de una especie de palma de cera (Ceroxylon alpinum) creciendo junto a bosques de tagua (Phytelephas aequatorialis). En este tipo de vegetación se encontraron entre 70 y 140 especies leñosas con diámetros de 2,5 cm o más en áreas de 0,1 ha. (Cerón 1993b).

Flora característica: Anthurium ovatifolium, A. spp. (Araceae); Ceroxylon alpinum, Socratea exhorriza (Arecaceae); Buddleja americana (Budlejaceae); Cecropia bullata, C. monostachya y C. spp. (Cecropiaceae); Cyathea spp. (Cyatheaceae); Heliconia spp. (Heliconiaceae); Nectandra membranácea (Lauraceae); Carapa guianensis (Meliaceae); Siparuna guajalitensis, S. eggersii, S. laurifolia S. spp. (Monimiaceae); Fuchsia macrostigma (Onagraceae); Piper spp. (Piperaceae); especies hemiepífitas de Ficus spp. (Moraceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluido en selva mesotérmica de la cordillera occidental, selva submesotérmica de la cordillera occidental; C: incluido en bosque húmedo premontano, bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo premontano, bosque muy húmedo montano bajo, bosque pluvial premontano, bosque pluvial montano bajo; H: bosque húmedo montano bajo.

9.6.2.7. Bosque siempre verde montano bajo de los andes orientales del sur

Corresponde a los bosques que van de los 1.300 hasta los 1.800 m.s.n.m. Los árboles (tales como podocarpus) alcanzan los 30 m de altura y 1 m de diámetro. Este tipo de vegetación en el sector Sur oriental, a diferencia de su contraparte en el norte está dominado por árboles del género Podocarpus. El género Chusquea de hierbas bambusoideas está representado por varias especies que crecen densamente en el sotobosque. En esta faja, al igual que en el Norte, la mayoría de las especies características de las tierras bajas desaparece. Las lianas disminuyen en número de especies e individuos, mientras que las epífitas (musgos, helechos, orquídeas y bromelias) se vuelven más abundantes. Los límites altitudinales más bajos de este tipo de bosque se encuentran en el Sur.

Flora característica: Anthurium grex-arium, A. spp. (Araceae); Geonoma weberbaueri, G. densa y G. gastoniana, Wettinia eaquatorialis (Arecaceae); Ageratum iltisii (Asteraceae); Centropogon quebradanus y C. spp. (Campanulaceae); Cecropia montana (Cecropiaceae); Cyathea sp. (Cyatheaceae); Bejaria zamorae (Ericaceae); Hyeronima macrocarpa (Euphorbiaceae); Columnea flexiflora (Gesneriaceae); Heliconia spp. (Heliconiaceae); Axinaea pauciflora, Miconia casearíata, M. cosangensis y M. spp. (Melastomataceae); Siparuna cascada (Monimiaceae); Ficus spp. (Moraceae); Fuchsia spp. (Onagraceae); Epidendrum neolehmannia, Lepanthes auriculata y L. spp. (Orchidaceae); Podocarpus sprucei (Podocarpaceae); Piper sp. (Piperaceae); varias especies de la familia Lauraceae.

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluido en selva mesotérmica de la cordillera oriental, selva submesotérmica de la cordillera oriental; C: incluido en bosque húmedo premontano, bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo premontano, bosque muy húmedo montano bajo, bosque pluvial premontano, bosque pluvial montano bajo; H: bosque húmedo montano bajo.

9.6.2.8. Bosque siempre verde premontano de la costa

Se localiza entre los bosques semideciduos piemontanos y de los de neblina en las cordilleras de la Costa, entre los 300 y 450 m.s.n.m., en zonas con pendientes fuertes. Los árboles son de más de 25 m de alto. Familias importantes son Myristicaceae, Lauraceae, Moraceaey Euphorbiaceae. Entre las herbáceas están las familias Arecaceae, Cyclanthaceae, Piperaceae y los helechos. En 0,1 ha. se ha encontrado más de 70 especies de 2,5 cm de DAP en adelante (Cerón 1996). A esta formación se la puede encontrar en el cerro San Sebastián en el Parque Nacional Machalilla cerca de la cumbre de los cerros Montecristi, Masvale, Pancho Diablo y Cimalón en la Reserva Manglares-Churute. Al contrario de las formaciones similares en las cordilleras interiores, la precipitación dominante es horizontal.

Flora característica: Clarisia racemosa, Sorocea sarcocarpum Pseudolmedia rigida (Moraceae); Mabea occidentalis (Euphorbiaceae); Virola elongata, Virola sebifera (Myristicacecae); Quararibea asterolepis (Bombacaceae); Hirtella mutisii (Chrysobalanaceae); Heisteria acuminata (Olacaceae); Erythrochyton giganteus (Rutaceae).

Correspondencia con otros sistemas: AS: incluido en selva submacrotérmica higrófila; C: incluido en bosque húmedo premontano; H: incluido en bosques semideciduos.

9.6.2.9. Bosque siempre verde de tierras bajas de la costa

Esta formación boscosa llega hasta los 300 m.s.n.m., con árboles de más de 30 m de altura, dominada por especies arbóreas de las familias Myristicaceae, Arecaceae, Moraceae, Fabaceae y Meliaceae. Presenta abundantes epífitas, trepadoras y un estrato bajo herbáceo denso dominado por especies de la familia Araceae y por Polypodiophyta (Helechos). En una ha. se han encontrado más de 100 especies arbóreas de más de 10 cm de DAP (Valencia et al. 1998; Palacios et al. 1994; Tirado 1994). Cerón (ined.) encontró entre 43 a 70 especies de 2,5 cm de DAP en adelante en cuadrantes de 0,1 ha.; en la mayoría de los casos, la palma Wettinia quinaria representaba más del 50% de los individuos.

Flora característica: Sande: Brosimum utile, Perebea xanthochyma, Castilla elastica, damagua: Poulsenia armata (Moraceae); Wettinia quinaria, tagua: Phytelephas aequatorialis, Astrocaryum standleyanum (Arecaceae); Guarea polymera, tangaré: Carapa guianensis (Meliaceae); Brownea multijuga (Caesalpiniaceae); cuángare: Otoba gordoniifolia (Myristicaceae); guagaripo: Nectandra guadaripo, Caryodaphnopsis theobromifolia (Lauraceae); Chanul: Humiriastrum procerum (Humiriaceae); Inga silanchensis (Mimosaceae); Swartzia haugtii (Fabaceae); Cybianthus kayapii (Myrsinaceae); Lecythis ampla (Lecythidaceae); Theobroma gileri (Sterculiaceae); Conostegiacuatrecasaii (Melastomataceae); Tetrathylacium macrophyllum (Flacourtiaceae); herbáceas y trepadoras como Rhodospatha densinervia, Xanthosoma daguense (Araceae) y en áreas disturbadas Calathea luthea (Marantaceae).

Correspondencia con otros sistemas: AS: selva pluvial macrotérmica o hidrofitia tropical; C: bosque húmedo tropical, bosque muy húmedo tropical; H: bosque húmedo de tierras bajas.

9.6.2.10. Bosque de neblina montano de los andes occidentales

Típicamente se distribuye desde los 1.800 hasta 3.000 m.s.n.m., es un bosque cuyos árboles están cargados de abundante musgo y cuya altura del dosel está entre 20 y 25 m. En esta franja altitudinal las epífitas, especialmente orquídeas, helechos y bromelias, son numerosas en especies e individuos, registrándose probablemente su más alta diversidad. Los bambúes, por ejemplo, alcanzan su máxima diversidad donde se encuentran 45 de las 54 especies descritas para el Ecuador (Clark 1997). En algunas localidades, sin embargo, puede encontrarse fuera de este rango altitudinal y probablemente corresponde a una mezcla de elementos que resulta en un tipo específico de bosque nublado. Acosta Solís (1982) reconoce

el bosque nublado desde los 800 hasta los 1.800 m.s.n.m. en las dos estribaciones de la cordillera; Harling (1979) da un rango entre 2.500 hasta 3.400 m.s.n.m.

Flora característica: Bomarea spp. (Amaryllidaceae); Anthurium mindense, A. gualeanum, A. nanegalense, A. clorugatum y A. spp. (Araceae); Ceroxylon ventricosum, Prestoea acuminata var. Montana (Arecaceae); Blechnum monomorphum (Blechnaceae); Begonia spp. (Begoniaceae); Alnus acuminata (Betulaceae); Brunellia tomentosa y B. spp. (Brunelliaceae); Cecropia máxima (Cecropiaceae); Weinmannia pinnata (Cunoniaceae); Cyathea caracasana (Cyatheaceae); Dennstaedtia tryoniana (Dennstaedtiaceae); Escallonia paniculata (Escalloniaceae); Gunnera brepoghea y G. colombiana (Gunneraceae); Bocconia integrifolia (Papaveraceae); Piper carpunya, P. sodiroi y P. spp., Peperomia spp. (Piperaceae); Palicourea spp. (Rubiaceae); Nectandra spp. (Lauraceae); Miconia corazonica, M. crocea, M. theazans y M. spp., Brachyotum ledifolium (Melastomataceae); Cedrela montana (Meliaceae); Siparuna guajalitensis y S. spp. (Monimiaceae); Myrcianthes hallii y M. spp. (Myrtaceae) Fuchsia pilalensis y F. spp. (Onagraceae); numerosas especies de Orchidaceae; Passiflora mixta, P. alnifolia y P. coactilis (Passifloraceae); Chusquea scandens y Ch. spp. (Poaceae); Elaegia utilis (Rubiaceae); Freziera verrucosa y F. spp. (Theaceae); Aegiphila spp. (Verbenaceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluido en selva submesotérmica subandina de la cordillera occidental, selva submesotérmica andina de la cordillera occidental; C: incluido en bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano bajo, bosque pluvial montano; H: bosque nublado.

9.6.2.11. Bosque de neblina montano de los andes orientales

Ocurre entre los 2.000 y 2.900 m.s.n.m., típicamente es un bosque cuyos árboles están cargados de abundante musgo. En esta altitud las epífitas, especialmente orquídeas, helechos y bromelias, son numerosas en especies e individuos, registrándose probablemente su más alta diversidad. Las hierbas bambusoideas, por ejemplo, alcanzan su máxima diversidad en esta franja altitudinal en las dos cordilleras. Cuyuja y La Bonita, se encuentran en esta formación. En algunas localidades, sin embargo, este tipo de vegetación puede encontrarse fuera de este rango altitudinal y probablemente corresponde a una mezcla de elementos que resultan en un tipo específico de bosque nublado. Acosta Solís (1982) reconoce el bosque nublado desde los 800 hasta los 1.800 m.s.n.m. (hasta los 2.600 m en Acosta Solís 1968) en las dos estribaciones de la cordillera; Harling (1979) da un rango entre 2.500 hasta 3.400 m.s.n.m.

Flora característica: Anthurium penningtonii, A. microspadix y A. spp. (Araceae); Geonoma weberbaueri (Arecaceae); Barnadesia parviflora (Asteraceae); Begonia spp. (Begoniaceae); Alnus acuminata (Betulaceae); Weinmannia spp. (Cunoniaceae); Cyathea caracasana (Cyatheaceae); Dennstaedtia kalbreyeri, D. producta, D. paucirrhiza (Dennstaedtiaceae); Hyeronima macrocarpa (Euphorbiaceae); Gunnera brephogea (Gunneraceae); Juglans neotropica (Juglandaceae); Erithryna edulis (Papilionaceae); Miconia spp.(Melastomataceae); Cedrela montaña (Meliaceae); Siparuna piloso-lepidota y S. spp. (Monimiaceae); Myrcianthes sp. (Myrtaceae); Fuchsia scabriuscula y F. spp. (Onagraceae); Bocconia integrifolia (Papaveraceae); Passiflora spp. (Passifloraceae); Piper spp., Peperomiaspp. (Piperaceae); Chusquea spp. (Poaceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluido en selva submesotérmica subandina de la cordillera oriental, selva submesotérmica andina de la cordillera oriental; C: incluido en bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano bajo, bosque pluvial montano; H: bosque nublado.

9.6.2.12. Herbazal montano alto

Esta formación no ha sido descrita en otras clasificaciones, pese a que el componente flora en las lagunas andinas presenta características singulares. Por ejemplo, Elatine ecuadoriensis

(Elatinaceae) es una especie endémica tanto en las lagunas del Sur como del Norte de Ecuador (Sierra 1999). Otra flora característica es: Isolepis inundata (Cyperaceae), Callitriche deflexa (Calitrichaceae), Crassula vanezuelensis (Crassulaceae), Juncos stipulatus y J. arcticus (Juncaceae); (Sierra 1999). El Herbazal montano alto, es una formación vegetal, misma que se debe cuidar a toda costa ya que este sirve de refugio y alimento para las aves que migran y las existentes. Este ocupa una superficie de 10,99 ha. y se encuentra de manera singular en esta zona. El matorral húmedo montano de los andes del Norte y centro se encuentraen los valles relativamente húmedos entre 2.000 y 3.000 m.s.n.m., la cobertura vegetal está casi totalmente destruida y fue reemplazada hace mucho tiempo por cultivos o por bosques de Eucalyptus globulus, ampliamente cultivados en esta región. La vegetación nativa generalmente forma matorrales y sus remanentes se pueden encontrar en barrancos o quebradas, en pendientes pronunciadas y en otros sitios poco accesibles a lo largo de todo el sector. Ocasionalmente se pueden encontrar remanentes de bosques asociados a estos matorrales. La composición florística de estos matorrales o pequeños remanentes de bosques puede variar entre las localidades, dependiendo del grado de humedad y el tipo de suelo.

Flora característica: Árboles y arbustos de: Oreopanax confusus, O. corazonensis y Oreopanax spp. (Araliaceae); Baccharis prunifolia, B. buxifolia y B. spp. (Asteraceae); Cordia rusbyi (Boraginaceae); Coriaria ruscifolia (Coriariaceae); Croton wagneri y C. spp. (Euphorbiaceae); Juglans neotropica (Juglandaceae); Erythrina edulis (Fabaceae); Blakea oldemanii, Miconia crocea y M. spp. (Melastomataceae); Calceolaria crenata, C. adenanthera y C. spp. (Scrophulariaceae); Cestrum quitense, C. peruvianum, Solanum crinitipes y S. spp. (Solanaceae); Lantana rugulosa (Verbenaceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: no reconoce; C: incluido en bosque seco montano bajo, bosque húmedo montano bajo; H: pastizales y vegetación de quebrada del Norte.

9.6.2.13. Matorral seco montano de los andes del Norte y centro

Corresponde a los valles secos entre 1.400 y 2.500 m.s.n.m. según Acosta Solís (1977), el promedio anual de precipitación y temperatura están entre los 360 y 600 mm y los 18 y 22°C. A lo largo de los ríos que atraviesan estos valles la vegetación es más densa y verde y la tierra es apta para la agricultura. En varios sitios se siembra hobo (Spondias mombin). Cerón y Montesdeoca (1994) reportan que en cuadrantes de 0,01 ha. se han encontrado entre 22 y 34 especies de 50 cm o más de alto. La vegetación puede ser espinosa pero las plantas armadas no dominan. Fuera de la zona de influencia de los ríos, la vegetación es verde solamente en las épocas de lluvia.

Flora característica: Aloë vera (Aloëaceae); Opuntia soederstromiana, O. pubescens, O. tunicata. (Cactaceae); Dodonaea viscosa (Sapindaceae); Talinum paniculatum (Portulacaceae); Tecoma stans (Bignoniaceae); Acacia macracantha, Mimosa quitensis (Mimosaceae); Croton wagneri, C. elegans (Euphorbiaceae); Caesalpinia spinosa (Caesalpiniaceae). En sitios más húmedos: Schinus molle (Anacardiaceae); Salix humboldtiana (Salicaceae); Tillandsia recurbata, T. secunda (Bromeliaceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: xerofitia interandina; C: incluido en monte espinoso premontano, estepa espinosa montano bajo; H: desiertos y semidesiertos interandinos.

9.6.2.14. Páramo herbáceo

Los páramos herbáceos (pajonales) ocupan la mayor parte de las tierras entre los 3.400 y 4.000 m.s.n.m., en su límite inferior se encuentra la Ceja Andina arbustiva o, frecuentemente, campos cultivados donde el bosque andino ya ha sido deforestado. Estos páramos están dominados por hierbas en penacho (manojo) de los géneros Calamagrostis y Festuca. Estos grupos de hierbas generalmente se entremezclan con otro tipo de hierbas y pequeños arbustos. Algunas especies como, por ejemplo, Calamagrostis effusa, están restringidas a los páramos herbáceos del Norte del Ecuador en las provincias de Carchi e Imbabura (S. Laegaard, com. pers.).

Flora característica: Calamagrostis effusa, C. spp., Festuca spp. (Poaceae); Hypochaeris spp., Baccharis spp., Chuquiraga jussieui, Oritrophium peruvianum (Asteraceae); Gentiana sedifolia, Gentianella selaginifolia, G. cerastioides, Halenia spp. (Gentianaceae); Geranium sericeum, G. ecuadorense (Geraniaceae); Huperzia talpiphila (Lycopodiaceae); Lupinus smithianus, Lupinus spp. (Fabaceae); Ranunculus guzmanii, Ranunculus spp. (Ranunculaceae); Castilleja spp. (Scrophulariaceae); Valeriana rigida y V. spp. (Valerianaceae).

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluye la microtermia higrofitia, microtermia higrófila de la cordillera occidental; C: incluido en bosque muy húmedo subalpino, bosque pluvial subalpino, bosque muy húmedo montano; H: páramo herbáceo. El Páramo herbáceo, también es otra formación vegetal que está sufriendo la presión antrópica por el cambio de uso si determinamos el grado de intervención del avance de la frontera agrícola sobre los 3.600 m.s.n.m. observamos que existe el 18,36 km^2 es decir el 1,89% y el grado de intervención de áreas protegidas y bosques protectores es de 214,62Km^2 es decir el 12,57% con relación a toda su superficie de 1.707,47 km^2.

9.6.2.15. Páramo seco

Los páramos secos (o desérticos) generalmente empiezan a los 4.200 m.s.n.m. y se extienden hasta el límite nival. En este tipo de páramos la vegetación es alterna con parches de arena desnuda, presentan una vegetación xerofítica con pocas hierbas, pequeños arbustos; y, algunos musgos y líquenes. En algunas montañas el páramo desértico comienza a un nivel considerablemente más bajo.

Flora característica: Azorella pedunculata (Apiaceae); Chuquiraga jussieu, Hypochaeris sonchoides, Senecio microdon y S. comosus, Culcitium nivale, Werneria rigida (Asteraceae); Ephedra americana (Ephedraceae); Lupinus microphyllius, Astragalus geminiflorus (Fabaceae); Nototriche pichinchensis (Malvaceae); Poa cucullata, Stipa hans-meyeri, S. ichu (Poaceae); Calandrinia acaulis (Portulacaceae); Polylepis microphylla (Rosaceae); Calceolaria ericoides (Scrophulariaceae). En las partes más secas, Loricaria ilinissae (Asteraceae) y Astragalus geminiflorus (Fabaceae) forman matas dispersas.

Correspondencia en otros sistemas: AS: incluido en microtermía higrófila, microtermía higrófila de la cordillera occidental; C: incluido en bosque húmedo subalpino (aunque no coincide altitudinalmente); H: páramo desértico.

9.6.2.16. Páramo de almohadillas

Estos páramos están frecuentemente confinados a altitudes entre los 4.000 y 4.500 m.s.n.m., aquí las hierbas en penacho decrecen en importancia y son ampliamente reemplazadas por arbustos, hierbas de varios tipos, plantas en roseta y especialmente en los páramos más húmedos por plantas en almohadilla. Pequeños árboles de los géneros Polylepis (P. pauta y P. incana) y Escallonia pueden ocurrir.

Flora característica: Las plantas en almohadilla pertenecen a muchas familias diferentes: Azorella pedunculata, A. aretioides, A. corimbosa (Apiaceae), también especies de las familias Apiaceae, Ericaceae, Geraniaceae, Plantaginaceae, Brassicaceae y Juncaceae. Entre las plantas no almohadilladas se hallan: Baccharis spp., Chuquiraga jussieu, Culcitium spp., Diplostephium rupestre, Loricaria sp., Oritrophium spp., Senecio spp., Werneria humilis, W. nubigena, Werneria spp. (Asteraceae); Gentiana spp., Halenia spp. (Gentianaceae); Isoëtes spp. (Isoetaceae); Distichia acicularis (Juncaceae); Huperzia hypogea, H. llanganatensis, Lycopodium spp. (Lycopodiaceae); Plantago rigida (Plantaginaceae); Jamesonia spp. (Pteridaceae); Draba aretioides (Brassicaceae); Hesperomeles obtusifolia var. microphylla, Lachemilla orbiculata (Rosaceae); Valeriana spp. (Valerianaceae); Viola spp. (Violaceae); y varias especies del musgo Sphagnum.

Correspondencia en otros sistemas: AS: microtermia higrófila de la cordillera oriental; C:

incluido en bosque pluvial montano, bosque húmedo subalpino, bosque pluvial subalpino; H: páramo de almohadillas y arbustivo.

9.6.3. Fauna

Los bosques del Ecuador occidental son considerados por algunos científicos como una de las zonas de la Tierra más amenazadas por la extinción. Se considera que más del 90% de los bosques de las tierras bajas y de las estribaciones de la cordillera occidental, bajo los 900 m, han sido transformadas en cultivos y pastos. Este hecho ha ocurrido como consecuencia principalmente de la alarmante explosión demográfica ocurrida entre los años 60 y 80. Se estima que los bosques naturales del Ecuador occidental inicialmente cubrían alrededor de 80.000 km^2, actualmente solo quedan menos del 5 o 6%. De este porcentaje, el área correspondiente al bosque seco tropical es equivalente al 1%. Los bosques secos tropicales tienen gran importancia ecológica principalmente por su alto grado de endemismo.

La metodología utilizada para el registro de la fauna en el área de este estudio fue basada en Evaluaciones Ecológicas Rápidas EER, metodología que tuvo que ser reajustada por cuestiones de logística y seguridad, modificándose los horarios de muestreo (equipo técnico PDOT 2015–2018).

Las evaluaciones ecológicas rápidas es una metodología que trata de un proceso que se ha desarrollado para responder al desafío que implica el proveer informaciónpara la conservación y el manejo de áreas biológicamente diversas. Está usado para utilizar en forma flexible la información existente, y para emplear nuevas fuentes de información como mapas de uso del suelo y de cobertura vegetal que proveen excelente información general sobre las grandes extensiones de terreno en que trabajan los conservacionistas tropicales (TNC, 2015).

Se registraron mamíferos, pertenecientes a siete familias, cuatro especies se observaron atropellados, la comadreja o zarigüeya (Didelphis albiventris), el mapache u oso lavador (Porcion cancrivorus), el gato de balsa (Cyclopes didactylus) y hormiguero/oso mielero (Tamandua mexicana), en áreas cercanas a matorrales y bosques secundarios intervenidos, también se registraron huellas y fecas de venado o soche colorado (Mazama americana), la madriguera de una guanta (Agouti paca) y finalmente se observó un yaguarundi gato de monte (Herpailurus yagouaroundi).

Dentro de la Herpetofauna (reptiles) se amerita mencionar una especie de rana perteneciente a la familia Dendrobatidae (Colostethus infragutatus). En el caso de las aves, se identificaron tres especies raras, el porrón sureño (Netta erythrophthalma), esta especie ha sido observada esporádicamente en humedales de la costa y no se conoce el estado actual de su población (Greenfield, 2005).

Un aspecto difícil de asegurar poblaciones viables se presenta al tratar con la necesidad de especies que requieren de áreas extensas o pueden tolerar perturbaciones humanas. La protección del hábitat de estas especies, a menudo grandes o conspicuas y también llamadas especies indicadoras o paraguas, proveerá protección adecuada para otras especies de la comunidad (Primack, 2001). En el caso de los mamíferos, muchos de éstos requieren de extensas áreas para vivir, pero en el área de estudio su hábitat natural ha sido reducido a tal punto que se podría decir que comparten las áreas modificadas antrópicamente, esto es evidente porque las especies registradas muertas seguramente estaban haciendo migraciones nocturnas entre las áreas cultivadas, matorrales y parches de bosque secundario.

De acuerdo con Stiles (1991), las aves son más sensibles a reducción del hábitat, al aislamiento y a la alteración, que cualquier otro grupo de organismos. Entre ellas existen especies que son consideradas como indicadoras de la calidad del ambiente, pero uno de los problemas para definir especies indicadoras radica en la dificultad de registrar dichas especies, pues en general son raras debido a su baja densidad natural y además muchas de ellas requieren de extensas áreas de bosque naturales, lo cual aún complica más su detectabilidad.

Los resultados del estudio demuestran que el 45,5% de las aves registradas poseen sensibilidad baja, el 47,7% de aves tienen sensibilidad media y el 4,5% de especies son catalogadas como de sensibilidad alta, como son el porrón sureño (Netta erythrophthalma) considerada una especie vagabunda y errante al momento de su registro, el gavilán dorsigris (Leucopternis occidentalis), la chachalaca cabecirrufa (Ortalis erythroptera), la amazona frentirroja (Amazona autumnalis), especie de manglar registrada cerca de la zona de amortiguamiento de la REMCH en semicautiverío y finalmente el mosquerito pechigris (Lathrotriccus griseipectus), especie catalogada como rara y vulnerable.

El número de especies de animales registrados en los diferentes grupos de la fauna no refleja la verdadera riqueza animal del área, por el método utilizado. Sin embargo, se convierten en indicadores referencias del posible impacto. Las aves registradas en su mayoría no son indicadoras de la calidad del hábitat sino más bien son especies de áreas alteradas.

La fauna registrada en la zona (herpetofauna, mastofauna y avifauna) presenta un alto grado de adaptación a la vida en ambientes antrópicamente modificados, por lo que se les considera indicadoras de áreas disturbadas.

Las especies en peligro crítico y vulnerables, catalogadas dentro del libro rojo de especies, se encuentran en la Tabla 30 y en la Tabla 31.

Tabla 30. Especies en peligro crítico de extinción.

Nombre científico	Nombre común
Tapirus bairdii	Tapir de la costa
Tapirus pinchaque	Tapir de montaña
Tremarctos ornatus	Oso de anteojos

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 31. Especies vulnerables catalogadas en el libro rojo de especies en peligro.

Nombre científico	Nombre común
Glinoria venusta	Raposa de cola peluda
Pudu mephistophiles	Ciervo enano
Speothos venaticus	Guanfando
Leopardus tigrinus	Tigrillo chico
Oncifelis colocolo	Gato Andino
Panthera onca	Jaguar
Puma concolor	Puma
Nasua nasua	Cuchucho
Alouatta palliata	Aullador de la costa
Ateles belzebuth	Mono araña de vientre amarillo
Cebus capucinus	Mono capuchino
Largothrix lagotricha	Chorongo
Coendou quichua	Puerco espín andino

Fuente: Tirira 2001; Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.6.4. Ecosistemas

En la Tabla 32 se describen los ecosistemas existentes en la provincia de Cañar. De los 14 ecosistemas existentes en el Ecuador Continental, la provincia alberga 9 de ellos, existe una alta biodiversidad debido a los diferentes pisos climáticos en la provincia, que son hogar de una gran variedad de especies.

Tabla 32. Ecosistemas en la provincia del Cañar.

Nº	Ecosistemas	Area (ha)	Anfibios	Aves	Peces	Plantas	Mamíferos	Reptiles
1	Bosque húmedo de la costa	81 645,23	105	564	106	5 728	141	123
2	Bosque húmedo montano occidental	98 440,45	105	484	23	7 119	121	73
3	Bosque húmedo montano oriental	60 789,42	113	533	87	7 251	137	64

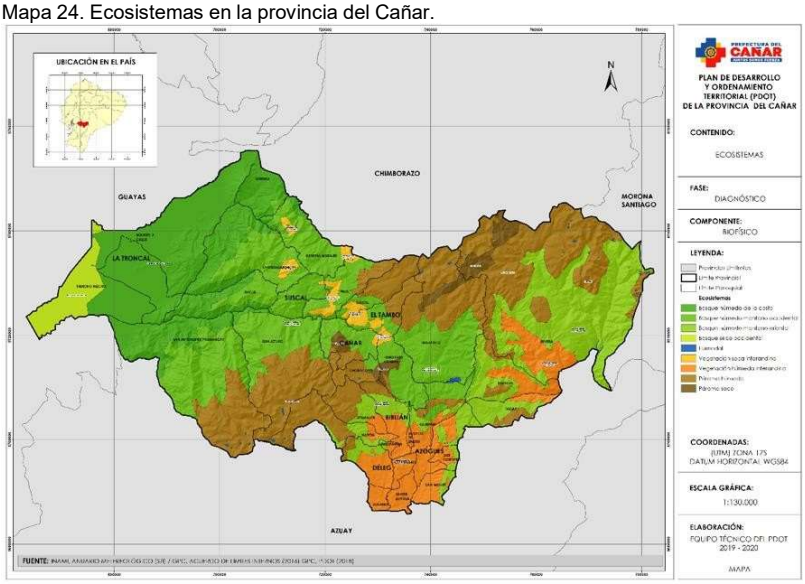
4	Bosque seco occidental	10 789,13	34	483	102	3 784	104	98
5	Humedal	945,26	40	180	452	106	32	31
6	Páramo Húmedo	106 113,46	23	153	8	2 259	34	9
7	Páramo seco	8 450,38	6	51	8	977	25	0
8	Vegetación húmeda interandina	36 657,24	25	200	16	2 897	41	15
9	Vegetación seca interandina	6 846,92	13	158	16	0	37	15
10	**TOTAL**	**410 677,49**	**464**	**2 806**	**818**	**30 101**	**672**	**428**

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

El ecosistema que mayor superficie ocupa dentro de la provincia del Cañar es el páramo húmedo con 106.113,46 ha. (Mapa 24). Este sufre constantes presiones antrópicas relacionadas con cambios en el uso del suelo, tales como expansión de la frontera agrícola, sobrepastoreo y plantaciones de árboles de especies no nativas. Esto contribuye también a una alteración de las fuentes de agua, por ejemplo, la contaminación por exceso de fertilización con productos químicos. Asimismo, el pastoreo con especies bovinas, ovinas y caprinas afecta los caudales de los ríos y quebradas. Los cultivos en la zona de los pajonales con tubérculos, pastos, gramíneas y leguminosas alteran los caudales. El ecosistema de menor extensión son los humedales, que cuenta con apenas 945,26 ha.; sin embargo, este ecosistema es clave para la regulación y filtración del agua.

En general la flora y fauna de los páramos se ha adaptado a su estacionalidad diaria, al frío, a la baja presión atmosférica y a la escasa disponibilidad de agua. Aunque en muchos de los páramos hay abundante agua, esta no está siempre en condiciones aprovechables para los seres vivos debido a su baja temperatura.

Mapa 24. Ecosistemas en la provincia del Cañar.

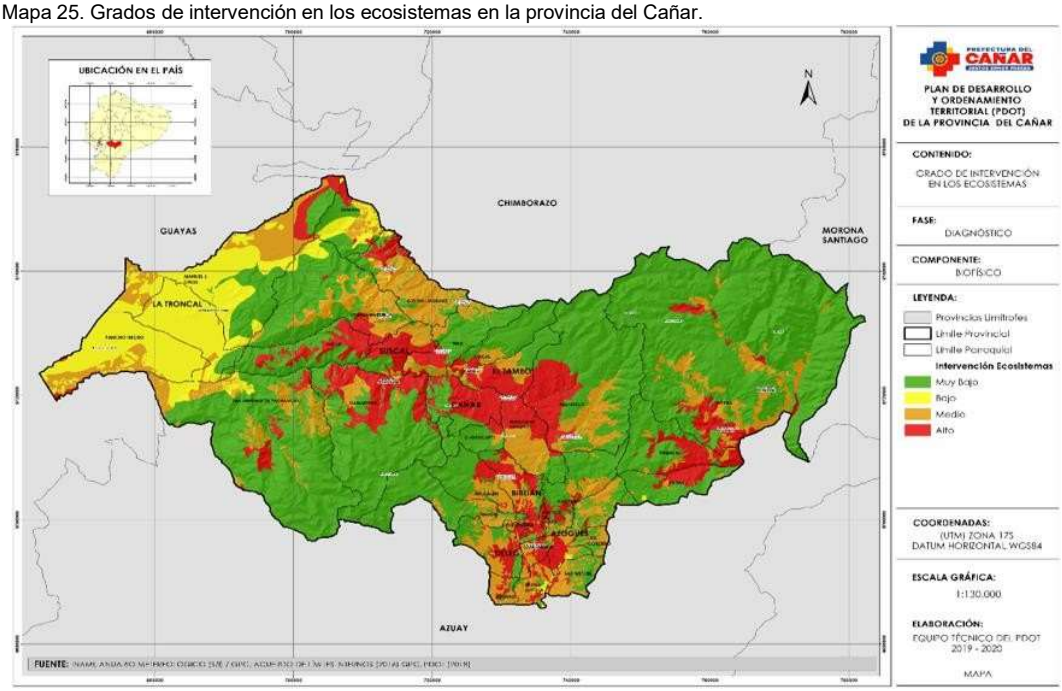


Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.5. Intervención humana en los ecosistemas

Considerando que la superficie territorial de la provincia abarca 4.106,77 km^2, el área por encima de los 3.600 m.s.n.m., ocupa 969,55 km^2. De estos, el avance de la frontera agrícola representa 1,89%, es decir un área de 18,36 km^2 (Mapa 25).

Mapa 25. Grados de intervención en los ecosistemas en la provincia del Cañar.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6. Áreas bajo protección o manejo ambiental

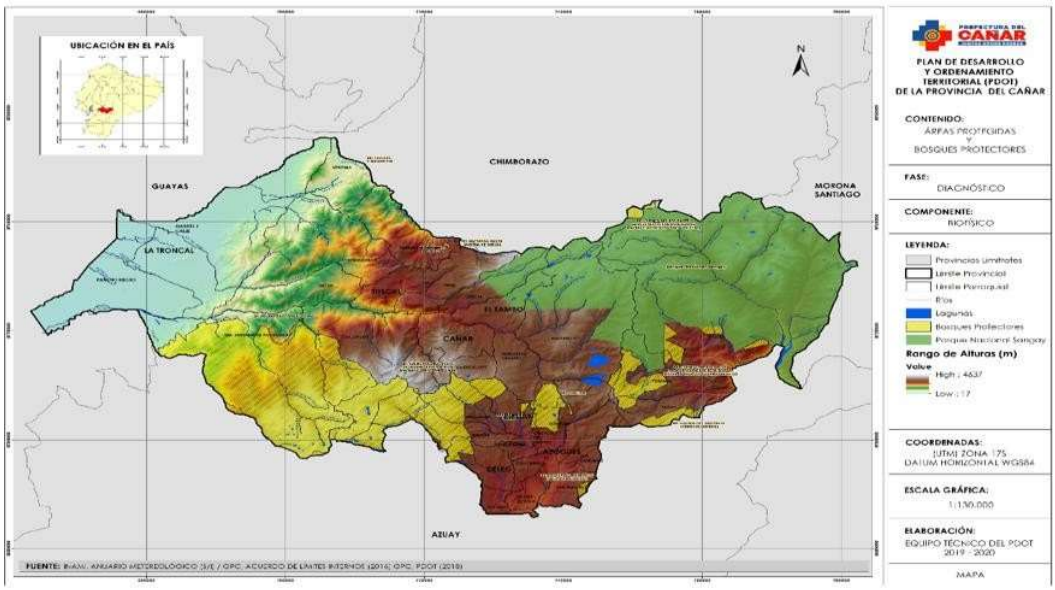
La provincia cuenta con 11 áreas bajo conservación o manejo ambiental, parques nacionales y bosques protectores (Tabla 33).

Tabla 33. Áreas y bosques protectores en la provincia del Cañar.

Nº	Nombre	Extensión en la provincia del Cañar (Fuente: MAE) (ha.)	Extensión en la provincia del Cañar (Fuente: PDOT Cañar) (ha.)	Extensión total (ha.)
1	Parque Nacional Sangay	90 897,00	98 255,41	517 765,00
2	B. P. Cubilan	1 011,12	3 145,75	3 145,75
3	B. P. Hacienda Santa Martha de Shical	55,40	20,26	55,40
4	B. P. Papaloma Charum	146,44	146,43	146,44
5	B. P. Potrero de Shical	55,40	55,40	55,40
6	B. P. Pichahuayco	82,72	289,38	753,00
7	B. P. Molleturo Mollepongo	33,42	41,13	150,00
8	B. P. Machángara Tomebamba	19 840,18	19 833,18	30 060,00
9	B. P. Rumicruz	1 334,00	1 408,54	1 408,54
10	B. P. Dudas Mazar, Lavircay, Juval y Púlpito	6 467,87	6 453,78	195 161,00
11	B. P. Chilicay y Manuelita	0,00	8,89	618,77
	TOTAL	153 305,13	170 746,86	688 789,32

Fuente: IGM, 2019.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 26. Áreas protegidas y bosques protectores en la provincia del Cañar.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.1. Parque Nacional Sangay

Creación: Acuerdo Ministerial N° 190 de junio 16 de 1975.

Extensión: 517.765 ha.

Ubicación: Abarca cuatro provincias: Tungurahua, Chimborazo, Cañar y Morona Santiago. Políticamente, la mayor parte del territorio (80%) se encuentra en Morona Santiago; y, el 18,98% se encuentra inmerso en la provincia del Cañar con un área de territorio de 98.255,41 ha. (Mapa 27).

Clima: La temperatura oscila entre los 6–24°C.

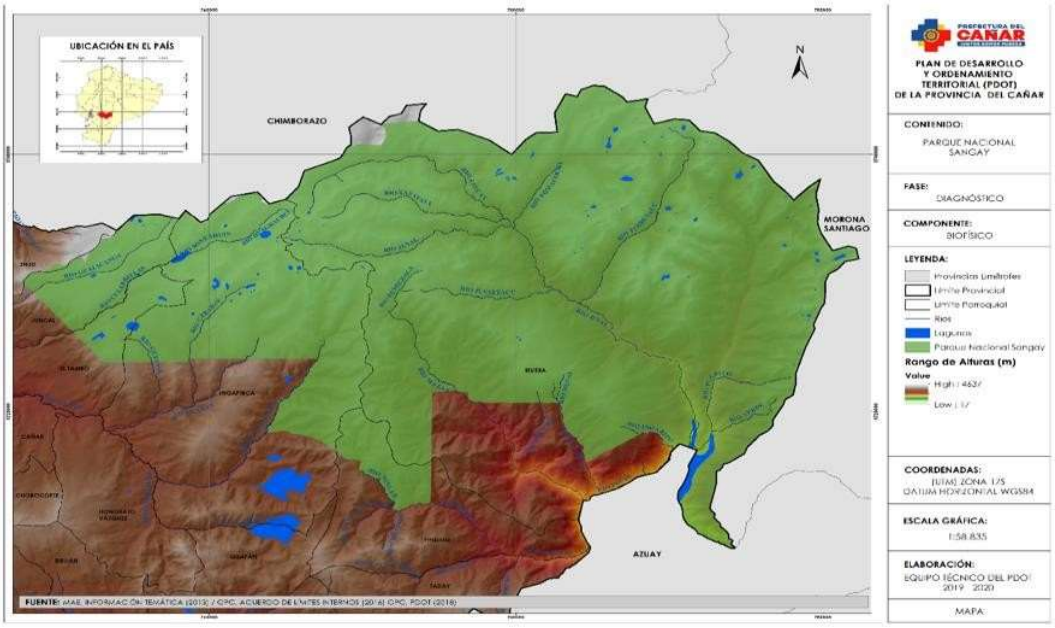
Hidrografía: En el parque se han identificado 327 lagunas, destacando los sistemas lacustres del Altar, Ozogoche y las lagunas de Atillo, Sardinayacu, Culebrillas, Negra, así como las aguas termales El Placer.

Tipos de vegetación: Bosque siempreverde montano bajo, bosque de neblina montano, bosque siempreverde montano alto, páramo herbáceo, páramo seco, páramo de almohadillas, matorral húmedo montano bajo, bosque siempreverde piemontano y herbazal lacustre.

Flora: Entre las plantas que más sobresalen tenemos: el puma maqui, arrayán, aliso, olivo, cedro, laurel, guayacán, palma ramos, palma real, capoles, caoba, chuquiraguas, gencianas, neurolepis, chontaduro, alcanfor, achupallas, pajonal y una gran variedad de epifitas, musgos, helechos, orquídeas y bromelias. La riqueza e importancia de la flora del Parque Nacional Sangay supera las 3.000 especies vegetales, que se distribuyen en un amplio rango altitudinal que va desde 1.000−4.000 m.s.n.m., abarcando cerca de la mitad de las formaciones vegetales existentes en el país. Sin embargo, las labores de recolección y cuantificación han enfrentado, como una constante, la dificultad de acceso a las zonas del parque nacional.

Fauna: Se estima que existen más de 500 especies de vertebrados. El grupo más representativo, en términos de abundancia, son las aves con 343 especies, seguido por los mamíferos con 100, anfibios con 25 y reptiles con 14 especies.

Mapa 27. Parque Nacional Sangay dentro de la provincia del Cañar.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.2. Bosque Protector Cubilán

Creación: El Bosque Protector (B.P.) "Cubilán "es declarado mediante Acuerdo Ministerial No. 228 del 23 de julio de 1982 y publicado en el Registro Oficial No. 303 del 09 de agosto de 1982.

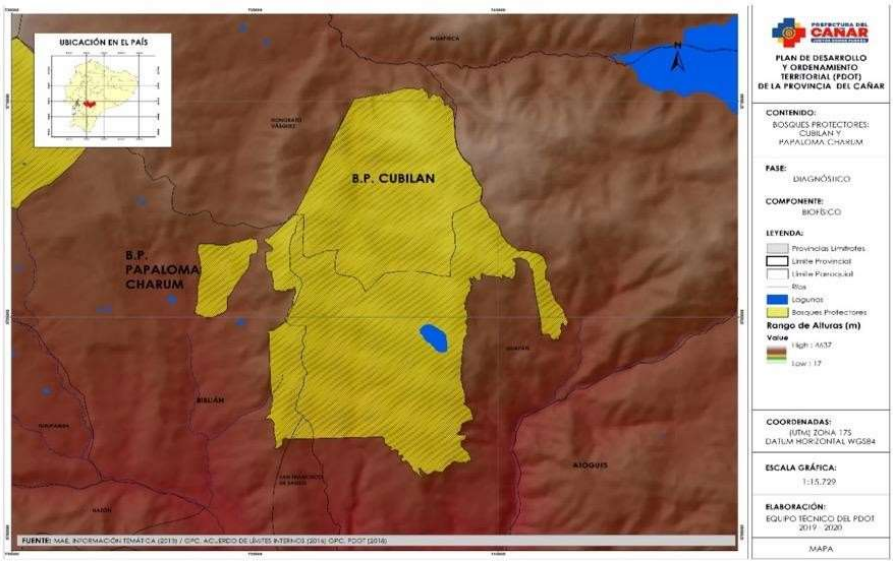
Localización: El Bosque Protector Cubilán se encuentra ubicado íntegramente en la provincia del Cañar, en los cantones Azogues y Biblián, con un total de superficie de 3.145,74 ha. (Mapa 28).

Ubicación geográfica: Se localiza en las parroquias Biblián y San Francisco de Sageo del cantón Biblián; y, en la parroquia Guapán del cantón Azogues. Rodeado entre las lomas Ushug, Sigsihuaicu, Quinua, La Guardia, Tasqui y el Cerro Atar. Está a 2 km al Noreste de la población de Biblián.

Flora: Tabla 34.

Fauna: Tabla 35 y Tabla 36.

Mapa 28. Bosque Protector Cubilán.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 34. Flora en el Bosque Protector Cubilán.

Nombre común	Nombre científico
Aliso	Alnus jorullensis
Amay	Clusia glabra
Arrayán	Eugenia sp.
Cascarilla	Chinchona sp.
Facte	Ocotea sp.
Guagual	Myrtus sp.
Higuerón	Ficus sp.
Ishpingo	Ocotea sp.
Motilón	Hyeronima sp.
Pacarcar	Esteomeles ferruginea
Pumamaqui	Oreopanax sp.
Quinua	Polylepis incana
Quishuar	Budleja incana
Romerillo	Podocarpus sp.
Sarar	Weintwnia fagaroides

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 35. Mamíferos en el Bosque Protector Cubilán.

Nombre común	Nombre científico
Conejo	Sylvilagus brasiliensis
Chucurillo	Mustela frenata

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 36. Aves en el Bosque Protector Cubilán.

Nombre común	Nombre científico
Mirlo	Turdus fuscater
Gavilán	Buteo sp.
Pava	Penelope montagnii
Quilico	Falxo sparverius
Quinde	Varios géneros

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.3. Bosque Protector Hacienda Santa Martha de Shical

Declaratoria: El B.P. “Hacienda Santa Martha de Shical” fue declarado mediante Acuerdo Ministerial No. 230 del 23 de julio de 1982, publicado en el Registro Oficial No. 303 del 09 de agosto de 1982.

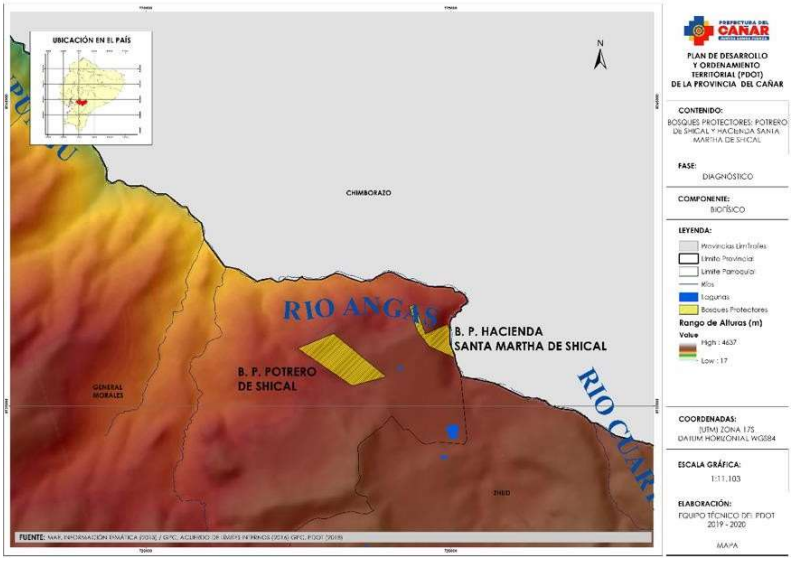
Localización: Se encuentra en la sierra Sur del Ecuador, en la provincia de Cañar. Según el MAE (2018), posee una superficie de 55,40 ha. Sin embargo, de acuerdo con la cartografía de ordenamiento territorial de la provincia de Cañar, su área se estima en 20,25 ha. (Mapa 29).

Ubicación geográfica: Se localiza en las parroquias de General Morales del cantón Cañar, entre el río Angas al Norte; la loma de Shilcapamba al Sur; al Oeste la quebrada Tablón y el bosque Hacienda Santa Martha de Shical al Este. El poblado más cercano es Llagos a 2 km aproximadamente.

Flora: Tabla 37.

Fauna: Tabla 38 y Tabla 39.

Mapa 29. Bosque Protector Santa Martha de Shical.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 37. Flora en el Bosque Protector Santa Martha de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Aliso	Alnus jorullensis
Amay	Clusia glabra
Arrayán	Eugenia sp.
Cascarilla	Chinchona sp.
Facte	Ocotea sp.
Guagual	Myrtus sp.
Higuerón	Ficus sp.
Ishpingo	Ocotea sp.
Motilón	Hyeronima sp.
Pacarcar	Esteomeles ferruginea

Pumamaqui	Oreopanax sp.
Quinua	Polylepis incana
Quishuar	Budleja incana
Romerillo	Podocarpus sp.
Sarar	Weintwria fagaroides

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 38. Mamíferos en el Bosque Protector Santa Martha de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Conejo	Sylvilagus brasiliensis
Chucurillo	Mustela frenata
Venado	Pudo Mephistophiles
Zorrillo	Conepatus chinga
Raposa	Marmosaa robinsoni
Llama	Lama glama

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 39. Aves en el Bosque Protector Santa Martha de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Mirlo	Turdus fuscater
Gavilán	Buteo sp.
Pava	Penelope montagnii
Quilico	Falxo sparverius
Quinde	Varios géneros

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.4. Bosque Protector Papaloma–Charum

Declaratoria: El B.P. “Papaloma” fue declarado mediante Acuerdo Ministerial No. 162 del 17 de mayo de 1982, publicado en el Registro Oficial No. 269 del 22 de junio de 1982.

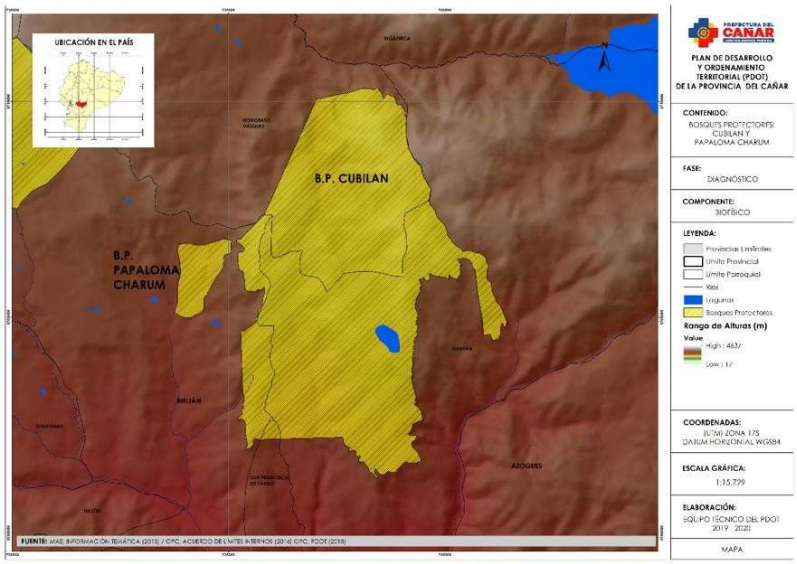
Localización: Se encuentra en la sierra central del Ecuador, en la provincia de Cañar. Posee una superficie de 146,44 ha. (Mapa 30).

Ubicación geográfica: Se localiza en la parroquia Biblián del cantón con el mismo nombre, entre las lomas Trébol, Charón, Peña Blanca y Pilatos, a 10 km al Norte de la ciudad de Azogues.

Flora: Tabla 40.

Fauna: Tabla 41 y Tabla 42.

Mapa 30. Bosque Protector Papaloma–Charum.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 40. Flora en el Bosque Protector Papaloma–Charum.

Nombre común	Nombre científico
Cascarilla	Cinchona sp.
Chachaco	Escallonia myrtilliodes
Chonta	Cyathea sp.
Facte	Ocotea sp.
Guagual	Mirtus sp.
Higuerón	Ficus gagaroides
Marar	Ternstroemia sp.
Pumamaqui	OPreopanax sp.
Romerillo	Podocarpus insisa
Quishuar	Budleja incana
Sacha capulí	Vallea stipularis
Sarar	Weinmania fagaroides
Sote	Salvia pichinchensis
Suro	Chusquea scandens
Yadán	Baccharis trinervis
Yanacaspi	Ginoxys sp.
Zig – Zig	Cortaderia rudiuscula

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 41. Mamíferos en el Bosque Protector Papaloma–Charum.

Nombre común	Nombre científico
Cervicabra	Mazama rufina
Conejo	Sylvilagus brasiliensis
Chucurillo	Mustela frenata
Cuy de monte	Cavia sp.
Cuchucho	Nasua nasua
Puma	Felix concolor
Raposa	Dusicyon culpaeus
Zorrillo	Conepatus chinga

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 42. Aves en el Bosque Protector Papaloma–Charum.

Nombre común	Nombre científico
Changa amarillo	Notiochelidon murina
Chirote	Sturnella bellicosa
Curiquingue	Phalcoboenus carunculatus
Garza	Bululcus ibis
Gavilán	Buteo sp.
Mirlo	Turdus fuscater
Patillo	Annas sp.
Perdiz	Notoprocta sp.
Quinde	Varíos géneros
Torcaza	Columbia fasciata
Tórtola	Zenaida auriculata

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.5. Bosque Protector Potrero de Shical

Declaratoria: El B.P. "Shical"fue declarado mediante Acuerdo Ministerial No. 433 del 28 de julio de 1990, publicado en el Registro Oficial No. 495 del 07 de agosto de 1990.

Localización: Se encuentra en la sierra Sur del Ecuador, en la provincia de Cañar. Posee una superficie de 55,40 ha. (Mapa 31).

Ubicación geográfica: Se localiza en las parroquias de General Morales del cantón Cañar, entre el río Angas al Norte; la loma de Shilcapamba al Sur; al Oeste la quebrada Tablón y el bosque Hacienda Santa Martha de Shical al Este. El poblado más cercano es Llagos a 2 km aproximadamente.

Flora: Tabla 43.

Fauna: Tabla 44 y Tabla 45.

Mapa 31. Bosque Protector Protrero de Shical.

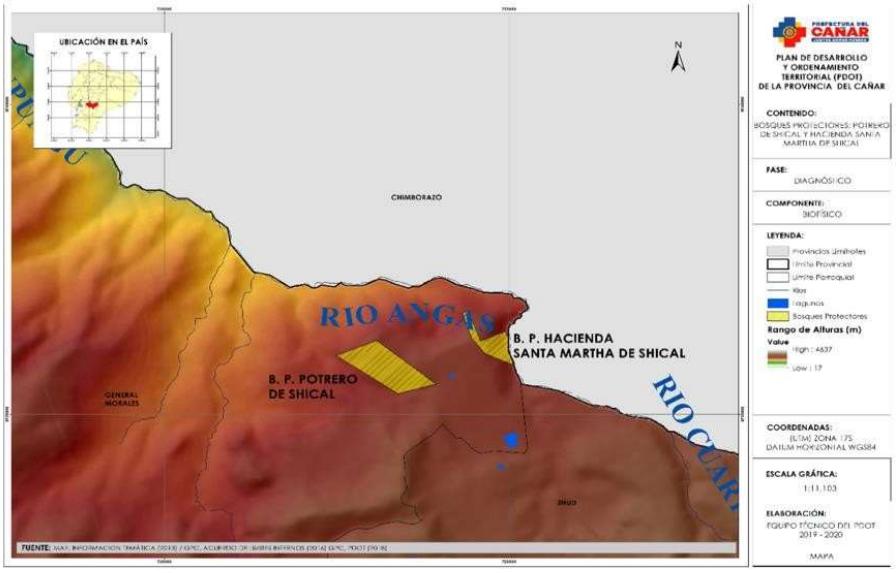


Tabla 43. Flora en el Bosque Protector Protrero de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Aliso	Alnus jorullensis
Amay	Clusia glabra
Arrayán	Eugenia sp.
Cascarilla	Chinchona sp.
Facte	Ocotea sp.
Guagual	Myrtus sp.
Higuerón	Ficus sp.
Ishpingo	Ocotea sp.
Motilón	Hyeronima sp.
Pacarcar	Esteomeles ferruginea
Pumamaqui	Oreopanax sp.
Quinua	Polylepis incana
Quishuar	Budleja incana
Romerillo	Podocarpus sp.
Sarar	Weintwria fagaroides

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 44. Mamíferos en el Bosque Protector Protrero de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Conejo	Sylvilagus brasiliensis
Chucurillo	Mustela frenata

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 45. Aves en el Bosque Protector Protrero de Shical.

Nombre común	Nombre científico
Mirlo	Turdus fuscater
Gavilán	Buteo sp.
Pava	Penelope montagnii
Quilico	Falxo sparverius
Quinde	Varíos géneros

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.6. Bosque Protector Pichahuayco

Declaratoria: En la parroquia San Miguel existe el área de Bosque y Vegetación Protector Pichahuayco, que se declara mediante Acuerdo Ministerial Nº-0292, publicado en el suplemento Nº-255 del Registro Oficial del 22 de agosto de 1985, con una cabida de 770,36 ha. como categoría de: Sitio Natural, Tipo: Sistema de área protegida, y Subtipo: Bosque Protector.

Localización: Se encuentra localizado en la parroquia San Miguel de Porotos del cantón Azogues de la provincia del Cañar, y a la parte rural del cantón Paute de la provincia del Azuay. Cubre una superficie aproximada de 753,36 ha., de las cuales solo 80,72 ha. son trabajadas por minifundistas.

Ubicación geográfica: Están en el territorio del Cañar. De acuerdo con la cartografía que maneja el GADPC, su área es de 289,37 ha. (Mapa 32). El B.P. Pichahuayco se encuentra ubicado en dos regiones bioclimáticas: al Sur la región sub-húmedo temperado; y, al centro y Norte la región húmedo temperado.

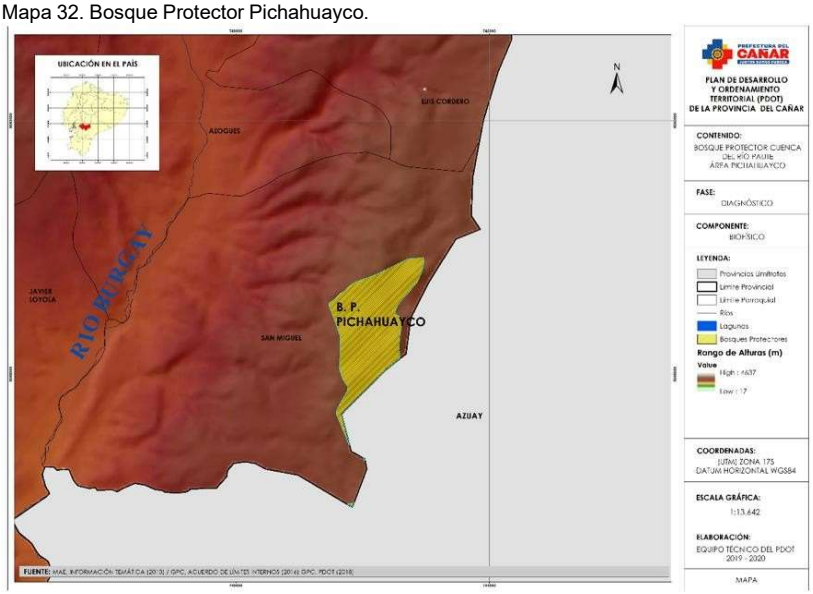
El relieve del Pichahuayco está representado por una especie de meseta de naturaleza volcánica, constituida por rocas piroclásticas ácidas que alteran en ciertos lugares con derrames de lavas.

El área de bosque y vegetación protectora de Pichahuayco es una de las que tiene mayor presión de uso, cuyos bosques y chaparros son intensamente explotados como la fuente energética para la cocción y elaboración de las ollas de barro, así como para otros usos. Actualmente, se mantiene un matorral degradado con pequeños espacios de bosque más desarrollado. Toda el área del bosque protector son terrenos comunales, pertenecen a la

comunidad de Jatumpamba, a más de otras dos comunidades como Olleros y Pacchapamba, y unas 80 ha. son trabajadas por minifundistas.

La agresiva explotación del recurso vegetal desde épocas precolombinas para una actividad artesanal de alfarería produjo la desaparición de la capa eólica de cenizas volcánicas, dando como resultado la ausencia de suelos de esta naturaleza. De esta manera en el área se encuentran suelos arcillosos desarrollados sobre materiales volcánicos.

Mapa 32. Bosque Protector Pichahuayco.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Flora: Tabla 46.

Fauna: Tabla 47 y Tabla 48. Se han registrado 13 especies de aves en una vista de un día y establecen la presencia de 9 especies de mamíferos, de las cuales 5 se cazan.

Tabla 46. Flora en el Bosque Protector Pichahuayco.

Nombre común	Nombre científico
Bombitas	Calceolaria rosmarinifolia
Tucshi	Gynoxys cuicochensis
Sacha	Laurel Myrica parvifolia
Jalo	Hesperomeles ferruginea
Triana	Brachyotum ja mesoni

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 47. Mamíferos en el Bosque Protector Pichahuayco.

Nombre común	Nombre científico
Comadreja	Calceolaria rosmarinifolia
Conejo	Sylvilagusbrasili
Ratón andino	Akodonsp
Zorro zarigüeya	Didelphispernigra
Rata	Bostaurus

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 48. Aves en el Bosque Protector Pichahuayco.

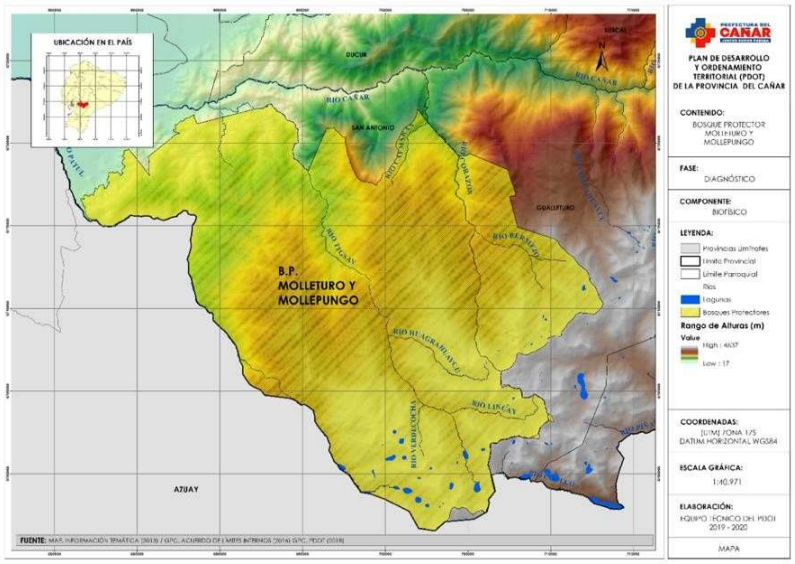
Nombre común	Nombre científico
Chirote	Carduelismagellanic
Gorrión	Turdussp
Brujillo	Zonotrichiacapaensis
Golondrinas	Pyrocephalusrubinus
Tórtola	Notiochelidonsp

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.7. Bosque Protector Molleturo–Millopungo

Ubicación geográfica: Se encuentra ubicado en las estribaciones occidentales de la cordillera de los Andes, en la provincia del Cañar. La población más cercana es La Troncal. La comunidad de Manta Real ocupa la parte baja del bosque. Por este motivo, también se lo conoce como Bosque Protector de Manta Real, tiene una extensión de150.000 ha., de los cuales 33,415 ha. se encuentran ubicadas en la provincia del Cañar (MAE, 2018). De acuerdo con la cartografía del GADPC, su área es de 41.129,84 ha. y es uno de los remanentes boscosos más grandes que existen en la vertiente occidental de los Andes (Mapa 33). Tiene una temperatura media anual que oscila entre los 18 a 22°C. Posee una diversidad biológica de flora, fauna, especies forestales, especies frutales nativas y exóticas.

Mapa 33. Bosque Protector Molleturo–Mullopungo.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Flora: Tabla 49. En esta área natural se encuentran especies de plantas en peligro de extinción como las orquídeas de los géneros Maxillaria, Stelis, Vainilla; las Palmas como Geonoma, Jesenia, Pholidostachys y algunas especies de árboles valiosos y con gran potencial comercial, especialmente los de las familias Bombacaceae, Lauraceae, Meliaceae y otras.

Fauna: Tabla 50 y Tabla 51. Los animales en procesos de extinción se identifican a: la guanta, el venado, el oso negro, el oso hormiguero, el mono martín (colorado), el mono negro (grande), el tigre, el puerco espín, el puerco sajino, el perro del agua y el leopardo, existen especies de aves que por su distribución restringida son consideradas endémicas. Por todos estos antecedentes, este bosque ha sido considerado a nivel internacional por Bird Life Conservation, como un sitio estratégico para la conservación de aves. Otras aves como: el tilingo, el búho, la lechuza, la valdivia, el tucán pecho blanco, entre otras, se encuentran en el cantón. Entre las aves en peligro de extinción se identifican al: perico ligero, loro real, al buchón, el tucán o predicador.

Tabla 49. Flora en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo.

Nombre común	Nombre científico	Familia
Anona	Annona glabra	Annonaceae
Acacia	Delonix regia	Caesalpinacaea
Guayacán	Tabebuia	Chrisantha
Guarango	Acacia macracantha	Mimosaceae
Niguito	Mutingia calabura	Elaeocarpaceae
Balsa	Ochroma pyramidale	Bombacaeae
Higuerilla	Ricinus comunis	Euphorbiaceae
Teca	Tectona grandis	Verbenaceae
Zapote de Monte	Sterculia corrugata	Sterculiaceae

Fernán Sanchez	Triplaris guayaquilensis	S/I
Pachaco	Schizolobium parahybum	S/I
Naranjo de monte	Zanthaxylum aff	Rutaceae
Cascarilla	Cinchona pubescens	Rubiaceae
Cedro	Cedrela odorata	Meliaceae
Guayaba	Psidium guajaba	Myrtaceae
Laurel	Cordia alliodora	Boraginaceae
Palmito	Euterpe precatoria	Arecaceae
Guaba	Inga edulis	S/I
Leucaena	Leucaena leoucocephala	S/I
Huguerilla	Jacaranda digitalia	S/I
Chonta duro	Bactris gasipaes	Arechceae
Guarumo	Cecropia spp	S/I
Mata palo	Cousapoa villosa	S/I
Pambil	Iriartea deltoida	S/I

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 50. Mamíferos en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo.

Nombre común	Nombre científico	Familia
Guanta	Agouti paca	Agoutidae
Zorro	Conepatus chinga	Canidae
Murciélago	Desmodus rotundus	Chyroptera
Venado	Odocoileus	Cérvidos
Armadillo	Dasypus novecintus	Dasipódidos
Guatusa	Dasyprocta fuliginosa	Dasyproctidae
Puerco espín	Coendou malanarus	Erethizontidae
Chucuri	Mustela frenata	Mustélidos
Tigrillo	Felis pardalis	Felidae
Cusumbo	Potos flavus	Procionidae
Cuchucho	Nasua nasua	Procyonidae
Ardilla	Scirus granatensis	Sciuridae
Puerco sajino	Tayassu tajacu	Tayassuidae
Oso	Urdus parvus	Ursidos

Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 51. Aves en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo.

Nombre común	Nombre científico	Familia
Garceta grande	Ardea alba	Ardeidae
Pato silvestre	Cairina moschata	Anatidae
Garceta nivea	Egretta thula	Anatidae
Garceta bueyera	Bubulcus ibis	Anatidae
Garcilla estriada	Butorides striatus	Anatidae
Gallinazo negro	Coragyps atratus	Cathartidae
Tortolita ecuatoriana	Columbina buckleyi	Columbidae
Paloma apical	Leptotila verreauxi	Columbidae
Martín pescador verde	Chloroceryle americana	Alcedinidae
Gavilán	Gypes fulvus	Acccipitridae
Pava	Ortalis erythoptero	S/I
Pava de monte	Tinamus major	S/I
Garza blanca	Egretta thula	Ardeidae
Picaflor	Amozilio spp	
Golondrinas	Chaetura cinereiventris	Apodidae
Huirachuro	Pheucticus chrysogaster	Cardinalinae
Garrapatero	Piquiestriado Crotofaga ani Crotofaga sulcirostris	Cuculidae
Jilguero	Sporophila americana	Emberezinae
Azulejo	Thraupis episcopus	Fringillidae
Golondrinas	Chaetura cinereiventris	Hirundinidae
Gorrión	Passer domesticus	Paseriforme
Loro real	Pionus maximiliani	Psittacidae
Carpintero rojo	Veniliomis callonotus	Picidae
Quinde o picaflor	Acestrura mulsant	Trochilidae
Mirlo	Turdus fuscater	Turdidae
Periquito	Pirrura sp.	S/I
Pájaro brujo	Contopus fumigatus	Tyrannidae

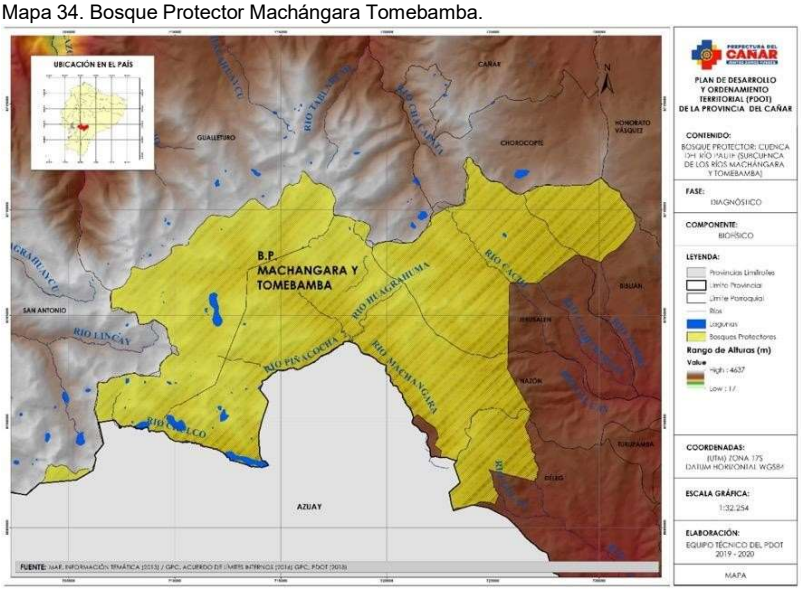
Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.8. Bosque Protector Machángara Tomebamba

Extensión: Según el Acuerdo Ministerial No. 0292 del 22 de agosto de 1985, el área de bosque y vegetación Machángara-Tomebamba tiene una superficie de 38.128 ha., se encuentra asentado en la provincia de Cañar, en los cantones de Biblián, Cañar y Déleg, con una extensión de 19840,18 ha (MAE, 2018). De acuerdo con la cartografía que maneja el GAD Provincial del Cañar, su extensión es de 19833,1815 ha (Mapa 34). Es un área muy importante por sus diferentes Ecosistemas existentes.

Clima: El área de Bosque y Vegetación Protectora Machángara-Tomebamba, se encuentra localizada dentro de la región lluviosa sub-temperada, con temperaturas que fluctúan entre 6 y 12 grados centígrados.

Mapa 34. Bosque Protector Machángara Tomebamba.

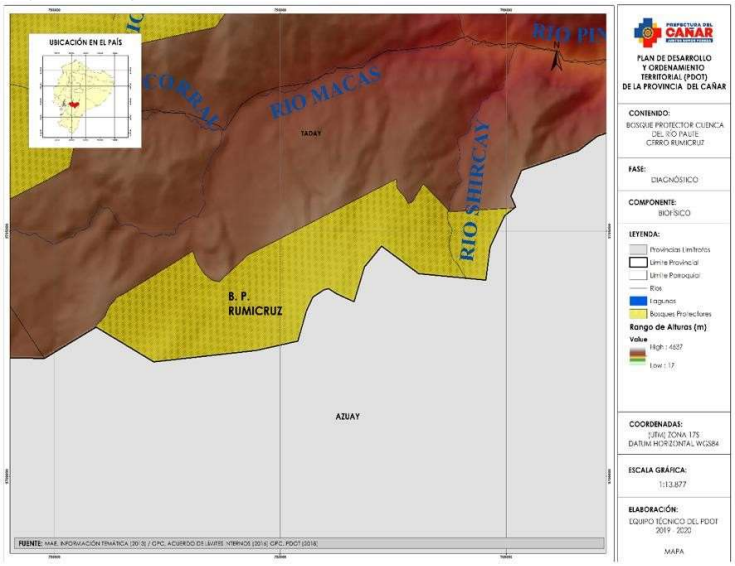


Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.9. Bosque Protector Rumicruz

Localización: Se encuentra en la sierra central del Ecuador, en la Provincia de Cañar. Posee una superficie de 1.334 ha. (MAE, 2018). De acuerdo con la cartografía del GADPC, su área es de 1.408,53 ha. (Mapa 35). El área pertenece al bosque húmedo montano, la cobertura vegetal se distribuye en: páramo, matorral denso, con arbustos de 2 a 5 m; cultivos temporales y pasto cultivado. El paisaje es típico de páramos, con relieve colindado y accidentado.

Mapa 35. Bosque Protector Rumicruz



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.6.10. Bosque Protector Dudas–Mazar, Llavircay, Juval y Púlpito

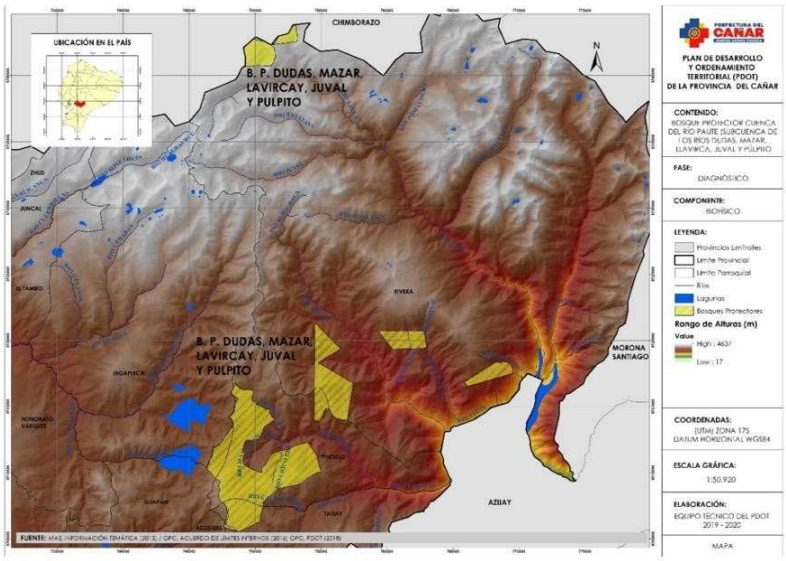
Declaratoria: El B.P. "Cuenca del río Paute" es declarado de oficio mediante Acuerdo Ministerial No. 292 del 30 de julio de 1985 y publicado en el Registro Oficial No. 255 del 22 de agosto de 1985, con una superficie de 195.161 ha. (MAE, 2018). De acuerdo con la cartografía del GADPC, su área es de 6.453,77 ha. (Mapa 36).

Localización: Se encuentra en la sierra Sur del Ecuador, en la provincia del Cañar, posee una superficie de 6.467,87 ha.

Ubicación geográfica: Se localiza en las parroquias de Ingapirca del cantón Cañar; y, las parroquias de Rivera, Pindilig y Taday del cantón Azogues. Está limitado al Norte, Este y Oeste por el P.N. Sangay; y, al Sur cercano a los bosques protectores cuenca del río Paute-Cerro Ashcuquiro y cuenca del río Paute-Cerro Rumicruz. Los centros poblados más cercanos son Taday y Pindilig a 3 km; y, Rivera a 4 km aproximadamente.

Límites: El bosque está dividido en seis cuerpos debido a que se encuentra dentro del Parque Nacional Sangay que pertenece al Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Se ubica dentro de las siguientes coordenadas (PSAD56 Zona 17 Sur) de puntos extremos que se encuentran sobre su límite.

Mapa 36. Bosque Protector Dudas–Mazar, Llavircay, Juval y Púlpito.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Flora: El bosque primario cuenta entre sus principales especies forestales: chachaco, sarar, cedro, cedrillo, aliso, romerillo, puma maqui, zhiripe, colca y tarqui.

Fauna: En lo que respecta a la fauna silvestre, hay 190 especies de aves, 15 especies de mamíferos; en los ríos, su famosa trucha arco iris y 17 especies de anfibios. Los sitios donde se pueden encontrar en mayor abundancia especies amenazadas de mamíferos son en el alto Mazar (quebradas Pallca Yacu, Mazar Pampa, Silante y Salado Grande, dentro de la cooperativa Colepato y la hacienda Valdivieso–Merchán). Más de la mitad del bosque y vegetación Dudas–Mazar está cubierto por páramo, destacándose también el bosque nativo húmedo y los matorrales.

9.6.6.11. Bosque Protector Chilicay y Manuelita

Declaratoria: El B.P. “Chilicay y Manuelita” es declarado por petición de parte, mediante Resolución No. 0005 del 22 de diciembre de 1992 y publicado en el Registro Oficial No. 187 del 11 de mayo de 1993.

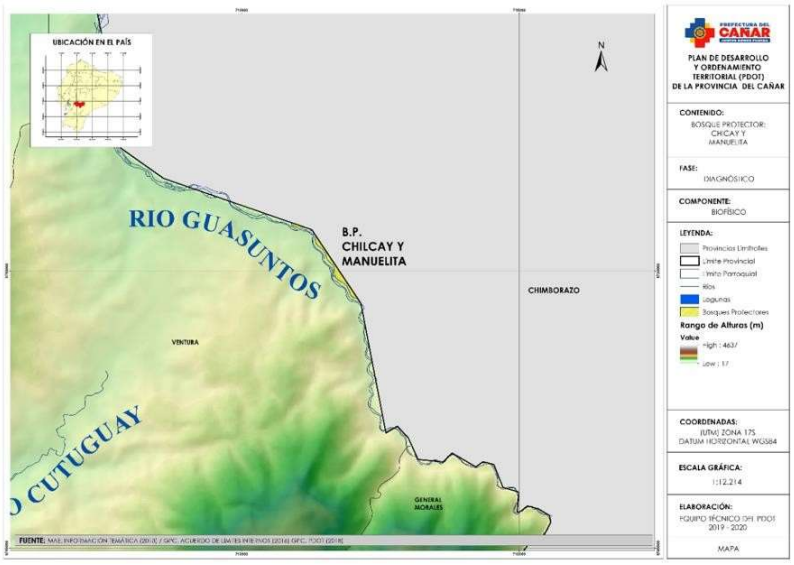
Localización: Se encuentra en la sierra centro del Ecuador, principalmente en la provincia de Chimborazo con una superficie de 618,76 ha., el área que se encuentra inmersa en el territorio de la provincia del Cañar es de 8,88 ha (Mapa 37).

Ubicación geográfica: Se localiza entre la parroquia Cumandá del cantón del mismo nombre, entre el río Chanchan y el Estero Dormido, a 2 km hacia el Noreste de la población de Ventura.

Accesibilidad: Desde el cantón Cumandá se toma una vía de tercer orden hacia el Sur en una distancia de 1 km hasta llegar al río Azul, aquí se toma una vía de tercer orden hacia el oriente que pasa por el caserío San Vicente y en una distancia de 3,3 km y comienza el bosque

protector. También, desde el cantón Cumandá se toma una vía de tercer orden hacia el Sur que llega a la parroquia Ventura en una distancia de 4,6 km y se termina en el río Chanchan, desde aquí se continúa por un sendero que asciende al caserío de San Jarmín y en una distancia de 1,5 km comienza el bosque protector.

Mapa 37. Bosque Protector Chilicay y Manuelita.



Fuente: MAE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.6.7. Intervención del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado Ecuatoriano (SNAP) está representado en la provincia del Cañar por el Parque Nacional Sangay, éste tiene una extensión total de 517.765 ha., de las cuales 98.255,41 ha. están dentro de la provincia del Cañar. De estas, 75.279,86 ha. están dentro de los cantones Azogues, Déleg y Biblián; y, 22.975,56 ha. están en los cantones Cañar, Suscal y El Tambo.

9.6.8. Bosques nativos

9.6.8.1. Bosque nativo de Zhuya

El bosque nativo de Zhuya pertenece a la zona de vida bosque húmedo montano bajo (bh-MB) en una extensión de 2.340 ha. (Tabla 52), se encuentra a 32 km de la ciudad de Cañar, en un recorrido de una hora. Por su ubicación geográfica, este bosque posee una gran riqueza en biodiversidad. La regulación de la calidad y cantidad de agua constituye uno de los principales servicios ambientales del bosque nativo de Zhuya, del cual se proveen las comunidades locales tanto para consumo humano, animal y de riego. Cuenta con senderos ecológicos para la realización de caminatas y el avistamiento de flora y fauna. Entre las especies vegetales que sobresalen en este bosque se encuentran las bromelias y orquídeas. Este importante atractivo se encuentra unido a la Casa de Hacienda de Santo Domingo de Chuchucán perteneciente al Centro de Turismo Comunitario Chuchucán, donde hay hospedaje y degustación de lo mejor de la comida típica y tradicional elaborada por los campesinos del sector a una hora de caminata.

9.6.8.2. Bosque de la Carbonería

Es una zona de exuberante vegetación en especies de plantas forestales nativas como bromelias, orquídeas y epifitas, que se encuentran distribuidas en varias hectáreas de terreno (Tabla 52). El paisaje es accidentado y se puede observar gran variedad de fauna, cuenta con árboles naturales y exóticos como el lamay, guabsay, arrayán, pino, ciprés, eucalipto, entre otros; banco de semillas naturales, plantas medicinales como galuay (gañal) y anís; granjas agrícolas donde se realizan actividades de pesca, agricultura tradicional cañari, criadero de animales menores; criadero de llamas que son utilizadas en la producción de lana y carne baja en grasas. Este es un bosque extenso que cuenta con 6 ha., mismo que pertenece a la zona de vida bosque húmedo, por lo que su clima suele ser variado. Para entrar a este bosque, se logró la apertura de la vía en una longitud de 6,5 km, antes de ingresar al bosque por esta carretera recién abierta se halla Lamayhuayco, en donde se puede encontrar una pequeña vertiente, así como Gallorumi, llamado así por tener una piedra con la forma de un gallo. Además, los turistas pueden observar una piedra con la imagen de San Antonio.

Tabla 52. Bosques nativos en la provincia del Cañar

Nombre	Extensión (ha.)
B. N. Zhuya	2.340
B. N. Carbonería	6
TOTAL	2.346

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica.

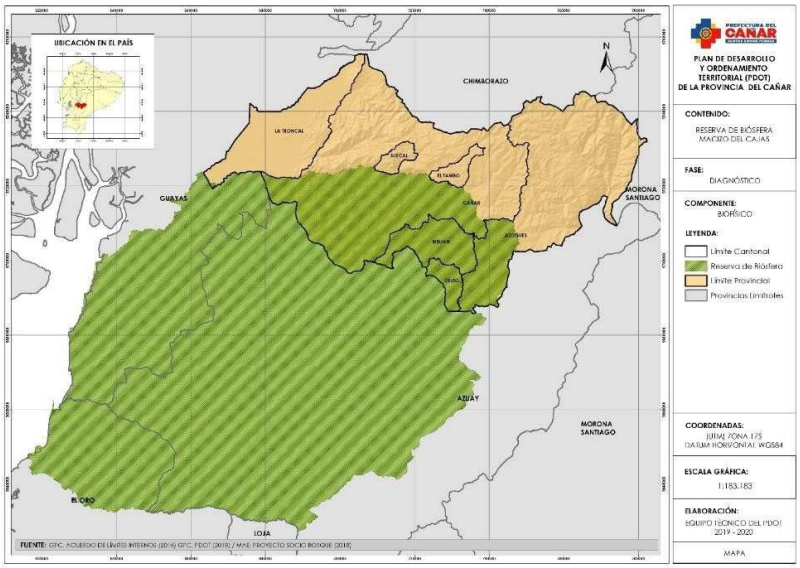
9.6.9. Reserva de Biosfera Macizo del Cajas

Creación: El Área de Biosfera Macizo del Cajas (ABMC) es una de las seis reservas de biosfera del Ecuador. Su declaratoria por parte de la UNESCO en el año 2013, reconoce el valor excepcional de este territorio tanto en términos de su riqueza y singularidad ecológicas, como en virtud de su potencial para generar las condiciones de un desarrollo sostenible.

Extensión: 966.847,06 ha., de las cuales 889.086,50 ha. (el 91,9%) pertenecen a territorio continental y 77.787,56 ha. (el 8,1%) pertenecen a territorio marino. La superficie dentro de Cañar es de 138.238,75 ha., es decir, 15,55% de la extensión total de la reserva.

Ubicación: El ABMC está ubicada al Sur de la cordillera occidental de los Andes del Ecuador, en una región montañosa con una variación altitudinal desde los 4.450 m.s.n.m. hasta el nivel del mar, que se extiende desde el Norte, en la depresión formada por el río Cañar, hasta el río Jubones en el Sur (Rodríguez et al., 2014). Comprende una amplia zona litoral con una franja marino-costera de ocho millas náuticas. Abarca cuatro provincias: Cañar, Azuay, Guayas y El Oro, en Cañar 18 territorios incluyendo los cantones de Biblián, Déleg, Azogues y Cañar; y, las parroquias rurales de Nazón, San Francisco de Sageo, Turupamba, Jerusalén, Solano, Javier Loyola, San Miguel, Luis Cordero, Cojitambo, Guapán, San Antonio, Gualleturo, Honorato Vásquez y Chorocopte.

Mapa 38. Reserva de Biósfera Macizo del Cajas



Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.

Población: La población aproximada es de un millón de habitantes. En la provincia del Cañar, esta población está distribuida en los cuatro cantones que están dentro de la reserva:

- Cantón Azogues, población en la Reserva de Biosfera: 64.782 habitantes.
- Cantón Cañar, población en la Reserva de Biosfera: 33.465 habitantes.
- Cantón Biblián, población en la Reserva de Biosfera: 20.817 habitantes.
- Cantón Déleg, población en la Reserva de Biosfera: 6.100 habitantes.

Clima: La temperatura oscila entre los 0-30°C. El cambio climático es un desafío para la gestión del territorio. Un análisis acerca de cambio climático, realizado a través de modelaciones de temperatura y precipitación adaptadas a la biosfera con un horizonte de hace 30 años (1986), y las proyecciones al 2046, cuyos resultados respecto a la temperatura en estos 60 años concluye que, habrá un incremento de temperatura de 1,58ºC, generando consecuencias para los servicios ambientales, la seguridad alimentaria, la regularidad del ciclo del agua y los impactos en los seres vivos. Esto coincide con lo que establece el Ministerio del Ambiente del Ecuador (2011) donde se indica un incremento, entre 1960 y 2006, de la temperatura media anual de 0,80ºC, de la temperatura máxima absoluta de 1,40ºC, y de la temperatura mínima absoluta de 1,00ºC, en una muestra de 39 estaciones.

Hidrografía: En el ABMC, se encuentran 113 ríos con una distancia de 2.053,65 km, de los cuales 88 ríos son los que cuentan con más de 10 km y los ríos dobles son 30 con una longitud de 640,62 km. Según la red hídrica del territorio (ABMC, 2017), los ríos principales se alimentan primordialmente del aporte de las aguas subterráneas que nacen del suelo en afloramientos y manantiales, van formando arroyos y creciendo al recibir el aporte de otros riachuelos y también de la capa freática, recorren grandes extensiones de tierras, descansan en las llanuras costeras y finalmente se abren en varios brazos para entregar sus aguas al mar, precisamente en las ocho millas marinas, que son parte del territorio de la biosfera. La red hídrica del ABMC está distribuida en dos vertientes oceánicas: la unidad hidrográfica del río Santiago (vertiente del Atlántico) que ocupa el 26,62% del ABMC en las que están los afluentes del río Paute en las cuales se anotan, entre otros, los ríos Burgay, Machángara, Tomebamba, Yanuncay y Tarqui; en tanto que el 73,38% del territorio forma parte de la vertiente del Pacífico donde está el río Jubones, Jagua, Tenguel, Balao, Pagua, Cañar y otros. Las zonas andinas conformadas por páramos constituyen las cabeceras de las subcuencas hidrográficas de los ríos principales las cuales, a su vez, están compuestas por 30 microcuencas. La presencia de la divisoria de aguas continentales (sur del área), aumenta la importancia y sensibilidad del área en términos hidrológicos. Las microcuencas aportantes al Atlántico cubren una superficie de 236.865,20 ha., equivalentes al 26,61% de la superficie

continental. Las microcuencas aportantes al Pacífico cubren una superficie de 652.221,30 ha. equivalentes al 73,39%. Estas unidades hidrográficas abastecen de agua para consumo humano, riego, hidroelectricidad, abrevaderos, entre otros. Otros de los elementos de importancia dentro del sistema hídrico son los lagos y lagunas que se encuentran presentes en el ABMC, existen más de 1.030 lagos y lagunas con una superficie de 2.115 ha.

Tipos de vegetación: Posee diversos ecosistemas: páramos, bosques nublados, zonas semidesérticas, bosques húmedos tropicales, manglares, humedales y agroecosistemas. Debido a sus condiciones geográficas y climáticas, en este territorio existe una importante diversidad biológica. Se encuentran los siguientes ecosistemas:

- Ecosistema marino: La Declaratoria del ABMC incluye ocho millas náuticas, una milla bordea la costa como zona núcleo, es aquí donde se reproducen las especies marinas; en las siete millas adicionales solo se permite la pesca artesanal. Esta vista panorámica desde la costa abarca la longitud de las ocho millas náuticas. La isla Puná marca el límite del área marina del Macizo del Cajas.
- Manglar: La zona intermareal localizada en la región costanera del Macizo del Cajas se encuentra naturalmente dominada por los manglares, en los que se reproduce la vida marina. Aquí es donde los ríos desembocan hacia el mar, por lo tanto, se produce una mezcla entre agua dulce y salada; y, el sentido del flujo de la corriente de los ríos se modifica a lo largo del día según el cambio de la marea. Este ecosistema funciona a manera de filtro natural y como mecanismo para el control de inundaciones.
- Desierto: La orografía y las condiciones climáticas se conjugan para que, al Sur de la Biosfera del Macizo, en el valle del río Jubones haya sectores con menos de 200 mm de lluvia al año. Este ecosistema y sus especies se han adaptado y evolucionado para resistir la aridez.
- Ecosistema premontano húmedo: La estribación occidental del Macizo del Cajas presenta un bosque húmedo muy rico en especies gracias a la condensación de la humedad del aire proveniente del océano Pacífico y la evapotranspiración de la planicie costera.
- Valle interandino: Entre la cordillera Occidental y la Real Oriental existe el valle interandino, donde se asientan las ciudades de Biblián, Déleg, Azogues y Cuenca.
- Bosque montano: Caracterizado por la presencia de grandes árboles como el romerillo, sarar, duco; por plantas epífitas como musgos, bromelias y orquídeas; así como por abundante fauna. Este ecosistema es fundamental para la regulación hídrica.
- Páramo: Los extensos páramos del Macizo del Cajas son del tipo herbáceo, muy húmedos, con suelos profundos, salpicados con cientos de lagunas de origen glacial. Son fundamentales para la producción del agua, almacenamiento de carbono, y a la vez son abundantes en biodiversidad.
- Bosque de Polylepis: El Macizo del Cajas es el único lugar del mundo donde coexisten cuatro especies de Polylepis, llamadas comúnmente quinua o árbol de papel. Los dispersos bosquetes que forman en combinación con otros árboles son el hábitat de muchas especies de aves endémicas como el colibrí del Cajas (Metallura baroni).
- Superpáramo: El viento, la radiación solar intensa, el hielo ocasional, los cambios bruscos de temperatura, forman un hábitat extremo sobre el páramo, conocido como superpáramo, donde flora y fauna han desarrollado adaptaciones singulares para sobrevivir. Este ecosistema se puede encontrar en las mayores alturas (hasta 4.480 m.s.n.m.) de la zona central del Macizo del Cajas.

El área intervenida con prácticas antrópicas dedicadas a actividades productivas y a asentamientos humanos tiene una superficie de 477.782,78 ha, equivalente al 49,42% del territorio intervenido. El ecosistema de herbazal del páramo con 162.874,59 ha equivalente al 16,85%, tiene como función principal la regulación del agua y del clima. El bosque siempreverde estacional piemontano de la Cordillera Occidental de los Andes con 53.181,55 ha corresponde al 5,50% de la superficie; 7.361,85 ha de manglar que corresponde al 0,76%. Finalmente, el ecosistema marino tiene una superficie de 77.760,55 ha que corresponde al 8,10%. Cada uno de los ecosistemas cumple una función individual y complementaria en beneficio de los seres humanos que viven en la biosfera. Sin embargo, si se agregan todos

los tipos de bosque siempreverde de la biosfera, la superficie es considerable, llega a las 183.594,57 ha, constituyendo el 20,65% del territorio.

Flora: Los páramos del Macizo del Cajas cuentan con un gran número de especies endémicas, ya que la flora ha debido adaptarse a las condiciones de alta radiación solar, frío y hasta congelamiento en algunas épocas del año. Por otra parte, los escasos remanentes de los bosques húmedos premontanos de la Costa aún muestran una amplia diversidad y especies desconocidas, como el Ecuadendron, género arbóreo nuevo para la ciencia, recientemente descubierto en esta zona. Las 19 especies de flora endémicas de la biosfera y las 30 especies que son endémicas de Ecuador; están en riesgo de desaparición.

Fauna: Según estudios de las regiones biogeográficas de los Andes Norte, Chocó y Tumbes Guayaquil presentes en el ABMC, da cuenta que existen 11 especies de aves que se encuentran en peligro y están amenazadas. Cierta fauna ha evolucionado al abrigo del aislamiento geográfico del Macizo del Cajas, por lo que especies como el colibrí del Cajas (Metallura baroni) y el matorralero cabecip lido (Atlapetes pallidiceps) son aves endémicas cuya exclusiva distribución está en el Macizo del Cajas. Además, el cóndor andino (Vultur gryphus), el loro carirrojo (Hapalopsittaca pyrrhops), el caracara curiquingue (Phalcoboenus carunculatus), el frentiestrella arcoiris (Coeligena iris), el solángel gorgipúrpura (Heliangelus viola) y la tangara montana enmascarada (Buthraupis wetmorei) se cuentan entre las aproximadamente 500 especies de aves del Macizo del Cajas. Se encuentra una diversidad de especies de aves de alta importancia. Sin embargo, cinco especies de estas están en peligro, cinco son vulnerables y el Saltón Cabecipálido está en peligro crítico.

Existe una diversidad de mamíferos de alta importancia. Seis especies de mamíferos están en peligro y 23 en condición de vulnerabilidad. Cinco especies están en peligro crítico: el jaguar de la costa, el tapir andino, el mono blanco capuchino y el ratón de agua del Cajas. Además de los grandes y emblemáticos mamíferos como el oso andino (Tremarctos ornatus), la danta (Tapirus pinchaque), el puma (Puma concolor), el tigrillo (Leopardus pardalis), el mono aullador de la Costa (Alouatta palliata) y el delfín común (Delphinus delphis), se destacan el ratón pescador (Chibchanomys orcesi) y el ratón marsupial (Caenoelestes tatei), especies endémicas de mamíferos, es decir que únicamente existen en el Macizo del Cajas.

Los habitantes locales aún relatan las historias de la presencia del jaguar (Panthera onca), especie que no ha sido reportada desde hace quince años en la zona.

Los otrora comunes anfibios como el Atelopus balios en la Costa, Atelopus nanay y Atelopus exiguus en los páramos, junto a cuatro especies de Eleutherodactylus, han encontrado refugio en el Macizo del Cajas. Entre las muchas especies de reptiles se destacan el gran cocodrilo americano (Crocodylus acutus) y una serpiente endémica (Liophis). La diversidad de hábitats y microclimas favorecidos por el amplio rango altitudinal del Macizo del Cajas permite la existencia de una variedad de insectos propios de cada tipo de bosque.

9.6.10. Ecosistemas y servicios ambientales

La provincia del Cañar cuenta con los ecosistemas mostrados en la siguiente tabla.

Tabla 53. Ecosistemas en la provincia del Cañar.

Ecosistema	Área (ha)	Área (%)	Prioridad de conservación
Agua	1 371,48	0,33	Alta
Arbustal siempreverde montano del Norte de los Andes	778,76	0,19	Alta
Arbustal siempreverde y Herbazal del páramo	3 313,67	0,81	Alta
Bosque siempreverde del páramo	6,48	0,00	Alta
Bosque siempreverde estacional de tierras bajas del Jama–Zapotillo	524,61	0,13	Media
Bosque siempreverde estacional piemontano de Cordillera Occidental de los Andes	15 685,40	3,82	Media

Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	4 050,34	0,99	Media
Bosque siempreverde montano alto del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	19 505,30	4,75	Media
Bosque siempreverde montano bajo de Cordillera Occidental de los Andes	4 443,28	1,08	Media
Bosque siempreverde montano bajo del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	217,70	0,05	Media
Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	9 606,46	2,34	Media
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	10 535,60	2,57	Media
Bosque siempreverde montano de Cordiellera Occidental de los Andes	1 145,62	0,28	Media
Herbazal del páramo	108 172,00	26,34	Alta
Herbazal inundable del páramo	158,13	0,04	Alta
Herbazal y arbustal siempreverde subnival del páramo	7 954,34	1,93	Alta
Intervención	189 543,00	46,15	Baja
Otras áreas	3 741,77	0,91	Baja
Sin información	29 932,70	7,29	Baja
TOTAL	**410 677,65**	**100,00**	

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica.

Los principales servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas en la provincia del Cañar se muestran en la Tabla 54.

Tabla 54. Principales servicios ambientales en la provincia del Cañar.

Servicios de soporte	Servicios de provisión	Servicios de regulación	Servicios culturales
Biodiversidad	Alimento	Regulación de emisiones	Belleza escénica
Ciclo de nutrientes	Materias primas	Regulación del clima	Recreación
Formación de suelo	Recursos genéticos	Prevención de disturbios	Información cultural y artística
Producción primaria	Recursos medicinales	Regulación del agua	Información espiritual e histórica
Polinización	Recursos ornamentales	Provisión de agua	Ciencia y educación
Control biológico		Tratamiento de desechos	

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2017–2021.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica.

Los parques nacionales y bosques protectores pueden proporcionar los servicios ambientales mostrados en la Tabla 55.

Tabla 55. Matriz de servicios ambientales potenciales en parques nacionales y bosques protectores en la provincia del Cañar.

Nº	Nombre	Servicios ambientales	Destinados a
1	Parque Nacional Sangay	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
2	B. P. Cubilan	Mantenimientos y propagación de biodiversidad, provisión de alimento (miel), plantas medicinales	Turismo ambiental ybioconocimiento
3	B. P. Hacienda Santa Martha de Shical	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
4	B. P. Papaloma Charum	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
5	B. P. Potrero de Shical	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento

6	B. P. Pichahuayco	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
7	B. P. Molleturo Mollepongo	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
8	B. P. Machángara Tomebamba	Mantenimientos y propagaciónde biodiversidad, provisión de agua para consumo humano y riego	Turismo ambiental ybioconocimiento
9	B. P. Rumicruz	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento
10	B. P. Dudas Mazar, Lavircay, Juval y Púlpito	Mantenimientos y propagaciónde biodiversidad, provisión de agua para generación hidroeléctrica	Turismo ambiental ybioconocimiento
11	B. P. Chilicay y Manuelita	Mantenimientos y propagación de biodiversidad	Turismo ambiental ybioconocimiento

9.6.11. Amenazas para los ecosistemas

Las amenazas a los ecosistemas en la provincia del Cañar se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 56. Amenazas a los ecosistemas

Nº	Ecosistema	Área (ha)	Amenazas	Prioridad de conservación
1	Bosque húmedo de la costa	81 645,23	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola	Alta
2	Bosque húmedo montano occidental	98 440,45	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola	Alta
3	Bosque húmedo montano oriental	60 789,42	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola	Alta
4	Bosque seco occidental	10 789,13	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola	Media
5	Humedal	945,26	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola, prácticas de deporte extremo agresivas (motocross)	Alta
6	Páramo húmedo	106 113,46	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola, prácticas de deporte extremo agresivas (motocross)	Alta
7	Páramo seco	8 450,38	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola, prácticas de deporte extremo agresivas (motocross)	Alta
8	Vegetación húmeda interandina	36 657,24	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola, prácticas de deporte extremo agresivas (motocross)	Alta
9	Vegetación seca interandina	6 846,92	Actividades antrópicas por avance de la frontera agrícola	Media
	TOTAL	**410 677,49**		

9.7. Otros recursos naturales renovables

9.7.1. Generación de energía

La provincia del Cañar, actualmente se caracteriza por su gran potencial hidroenergético, gracias a su topografía y al agua. Por esto, varios proyectos hidroeléctricos desarrollados por CELEC abastecen en su conjunto de energía limpia al Ecuador. Los proyectos hidroeléctricos dentro de la provincia del Cañar generan energía de producción limpia, es decir, que no producen mayor contaminación como en el caso de las centrales termoeléctricas. Debido a su topografía pronunciada y al ubicarse en la cordillera de los Andes, la provincia del Cañar presenta las condiciones adecuadas para la implementación de este tipo de proyectos.

9.8. Recursos naturales no renovables

9.8.1. Minería en áreas naturales

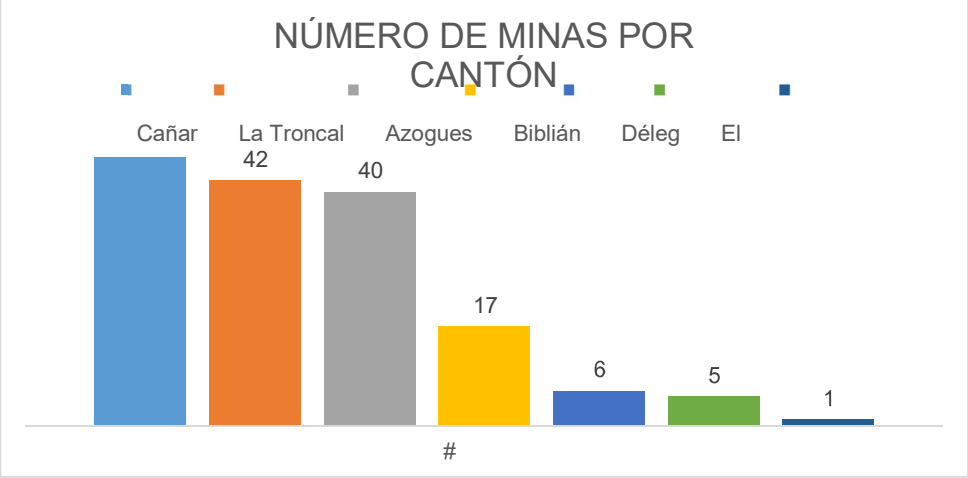
En la provincia del Cañar, existen alrededor de 157 minas de diferente tipo de material, las mismas se encuentran distribuidas en todos los cantones (Tabla 56 y Figura 2).

Tabla 57. Minas en la provincia del Cañar.

Cantón	No. de minas	Porcentaje	Extensión (ha)
Azogues	40	25%	1 242
Biblián	17	11%	185
Déleg	6	4%	66
Cañar	46	29%	50 717
Suscal	1	1%	3
El Tambo	5	3%	67
La Troncal	42	27%	3 562
TOTAL	**157**	**100%**	**55 842**

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

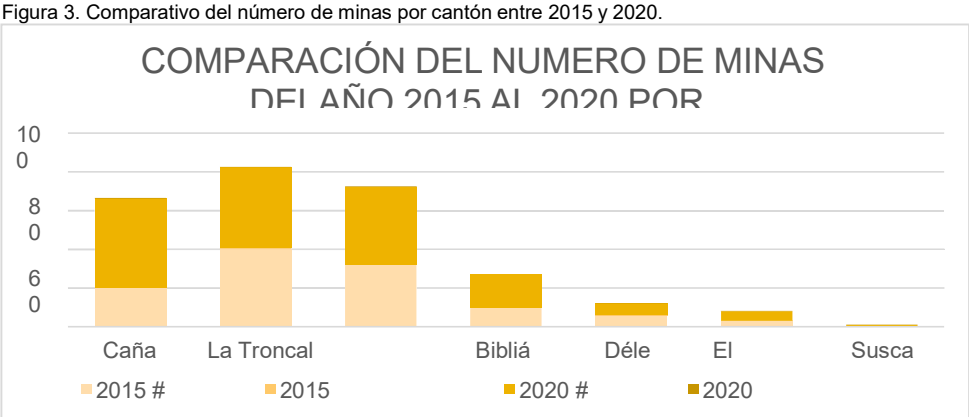
Figura 2. Número de minas en la provincia del Cañar.



Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

De la información de los PDOT anteriores (2015–2019) y utilizando la información presentada por parte de la Agencia de Regulación y Control Minero (ARCOM) analizada por el Equipo técnico del PDOT 2019–2020, se determinó que el número de minas se han incrementado en un 29% en toda la provincia (Figura 3).

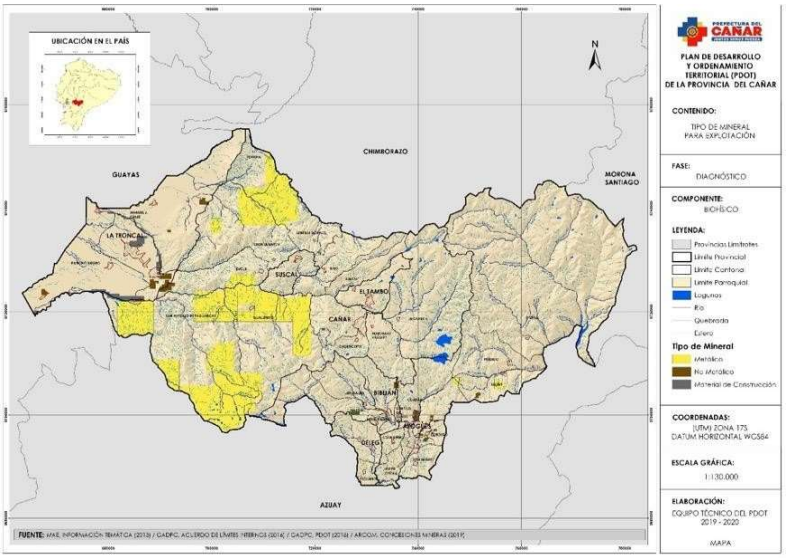
Figura 3. Comparativo del número de minas por cantón entre 2015 y 2020.



Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

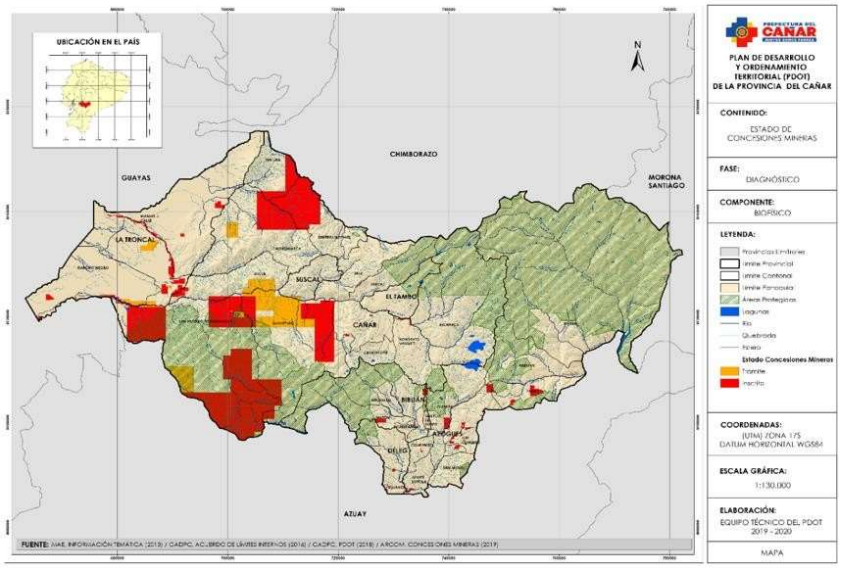
A continuación, se analiza las minas por zonas de distribución para conocer el número, mineral y peticionario por cada cantón (Tabla 57 a la Tabla 63). El Mapa 39 muestra el tipo de minas para explotación y el Mapa 40 muestra el estado de las concesiones mineras en la provincia del Cañar.

Mapa 39. Tipo de minería para explotación en la provincia del Cañar.



Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 40. Estado de las concesiones mineras en la provincia del Cañar.



Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 57. Concesiones mineras en el cantón Azogues.

Nombre de la concesión	Nombre de la empresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área (ha)	Tipo de mineral
Chaucali	Chauca Vasquez Luis Olmedo	Concesión minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	6	Material de construcción
Biblicay	Fuenlabrada Cia. Ltda.	Concesión minera	Azogues	Azogues	67	No metálico
San Francisco	Sanchez Arce José Francisco	Concesión minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	No metálico
Shirincay	Hormicreto Cia. Ltda.	Concesión minera	Azogues	Luis Cordero	34	No metálico

San Agustín	Cordero Moscoso José Antonio	Concesión minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	96	Material de construcción
Pilzhum	Ramsey Frisbie Joseph	Concesión minera	Azogues	Azogues	154	Metálico
Shal	Compañía De Generación Hidroeléctrica Paute Hidropaute	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	16	Material de construcción
Nudpud	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Azogues	6	Material de construcción
Suimate	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Guapán	6	Material de construcción
San José	Rodríguez González Leoncio Feliciano	Minería artesanal	Azogues	Guapán	4	Material de construcción
Desincho	Electro Generadora Del Austro Elecaustro S.A.	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	4	Material de construcción
Ingenio San Pedro	Altamirano Heredia Zoila Piedad	Minería artesanal	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	4	Material de construcción
San Antonio 1	Celec Ep	Libre aprovechamiento	Azogues	Rivera	5	Material de construcción
Estefanía	Campoverde Matute Germania Estefanía	Minería artesanal	Azogues	San Miguel	4	Material de construcción
Pérez	Pérez Parra Manuel Jesús	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	4	Material de construcción
Meron	Segundo German Fernando Campoverde Parra	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	Material de construcción
Cojitambo Artesanal	Crespo Parra David Antonio	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	4	Material de construcción
Florecita	Aguaiza Guallpa Manuel Alfonso	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	2	Material de construcción
Chontamarca	Guichay Morales Jorge Patricio	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	No metálico
Roca Blanca	Yumbla López Marco Teodoro	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	Material de construcción
Chuquipata	Calle Cordero Ángel Mesías	Concesión minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	Material de construcción
Guapán	Compañía Industrias Guapán S.A.	Concesión minera	Azogues	Guapán	200	No metálico
Capishun Ii	Zhindon Cordero José Benito	Concesión minera	Azogues	Azogues	4	Material de construcción
Taday	Muñoz Serrano Leonor Argentina	Concesión minera	Azogues	Taday	16	Metálico
Alexandra 1	Calle Cordero Segundo Fernando	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	1	Material de construcción
Tierra Blanca	Asociación Comunitaria Minera Luis Cordero	Concesión minera	Azogues	Luis Cordero	30	No metálico
Tierra Blanca	Asociación Comunitaria Minera Luis Cordero	Concesión minera	Azogues	Luis Cordero	30	No metálico
Biblicay GADPC	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	10	Material de construcción
Hércules	Trelles Matute Pablo Nahum	Concesión minera	Azogues	Luis Cordero	53	No metálico

Sol De Oro	Asociación Minera Sol De Oro	Concesión minera	Azogues	Taday	300	Metálico
Concesión Minera Bravo	Calle Carabajo Libertad Emerita	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	2	No metálico
Emily	Chavez Cunalata Milton Eduardo	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	No metálico
Verde Llano	Juca Zuna Carlos Ivan	Concesión minera	Azogues	Taday	79	No metálico
Zhorzhan	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	2	Material de construcción
MTOP Cojitambo	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre aprovechamiento	Azogues	Cojitambo	9	Material de construcción
Zhirincay	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	32	Material de construcción
Shorshan 1	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	4	Material de construcción
El Descanso	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	Material de construcción
Zhall	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	16	Material de construcción
Cantera San Marcos GAD Municipal Azogues	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	16	Material de construcción

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Como se observa en la Tabla 57, en el Cantón Azogues existen 40 minas registradas, las que corresponden a materiales de construcción, no metálicos y metálicos. También se determina que la mina con más extensión en hectáreas se encuentra localizada en Azogues, con el nombre de Sol de Oro y es de mineral metálico. Con relación al año 2015, el número de minas se ha incrementado en 20% en el cantón Azogues.

Tabla 58. Concesiones mineras en el cantón Biblián.

Nombre de la concesión	Nombre dela empresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área (ha)	Tipo de mineral
Nuevo Tambo Burgay	Calle Arcenio María	Concesión minera	Biblián	Jerusalén	5	Material de construcción
Atar1	Fuenlabrada Cia. Ltda.	Concesión minera	Biblián	Biblián	120	No metálico
Bolívar Campoverde	Campoverde Calle Bolívar Antonio	Minería artesanal	Biblián	Jerusalén	6	Material de construcción
Reina de Fátima	Pastuizaca Guamán José Bolívar	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Fátima	Gordillo Parra Carmen Mireira	Minería artesanal	Biblián	San Francisco de Sageo	4	Material de construcción
Área minera Luis saquipulla	Saquipulla Lliguichuzca Luis Alfredo	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Área minera enma	Calle Muñoz Enma DelRocío	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Área minera flor Campoverde	Campoverde Calle Flor María	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Corazón	Saquipulla Jerez Manuel Corazón De Jesús	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	2	Material de construcción
Área minera Laura calle	Calle Campoverde Laura Elena	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	4	Material de construcción

María palaguachi	Palaguachi Jerez María Vicenta	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Rosa Campoverde	Campoverde Calle Rosa Esther	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Vicenta palaguachi	Palaguachi Saquipulla María Vicenta	Minería artesanal	Biblián	Biblián	1	Material de construcción
Polivio Campoverde	Campoverde Calle Santos Polivio	Minería artesanal	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	1	Material de construcción
Dorec	Domínguez Recalde Oswaldo Alberto	Concesión minera	Biblián	Nazón (cab. En pampa de Domínguez)	133	No metálico
Biblián	Italpisos Sa	Concesión minera	Biblián	Biblián	21	No metálico
Atargad	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Francisco de Sageo	Libre aprovechamiento	Biblián	San Francisco de Sageo	7	Material de construcción

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En el cantón Biblián existen 17 minas registradas (Tabla 58), las cuales corresponden a materiales de construcción y no metálicos. La mina más grande es DOREC que se encuentra en la parroquia Nazón. El número de minas se ha incrementado en un 41% en relación con el año 2015.

Tabla 59. Concesiones mineras en el cantón Déleg.

Nombre de la concesión	Nombre de la empresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área (ha)	Tipo de mineral
Ortega	Crespo Campoverde Manuel Patricio	Minería artesanal	Déleg	Solano	3	Material de construcción
Walter	Quito Méndez Walter Armando	Minería artesanal	Déleg	Déleg	6	Material de construcción
Coky	Campoverde Matute Germania Estefanía	Minería artesanal	Déleg	Solano	6	Material de construcción
Jararin	Exportadora De Minas Oriente Ormiex C.A.	Concesión minera	Déleg	Solano	13	No metálico
Malaga	Vázquez Morales Felipe Esteban	Concesión minera	Déleg	Solano	13	No metálico
Puzolana 2	Compañía Industrias Guapán S.A.	Concesión minera	Déleg	Solano	25	Metálico

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En el cantón Déleg se cuenta con un registro de 6 minas de materiales de construcción no metálicos y metálicos (Tabla 59).

Tabla 60. Concesiones mineras en el cantón Cañar.

Nombre de la concesión	Nombre de la empresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área (ha)	Tipo de mineral
Rio Cañar	Vivar Vivar Ruth Ivone	Concesión minera	Cañar	San Antonio	79	Material de construcción
Rashelita	Regalado Herrera Sergio Edmundo	Concesión minera	Cañar	San Antonio	46	Material de construcción

Baños Del Inca	Urgiles Naranjo Ángel Rodrigo	Concesión minera	Cañar	Ingapirca	49	Material de construcción
Pilagatos	Amegold S.A	Concesión minera	Cañar	Gualleturo	4785	Metálico
El Ingenio	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	6	Material de construcción
Cashapata	Guillen Verdugo Paul Hernan	Minería artesanal	Cañar	Cañar	3	Material de construcción
Cesar Castillo	Castillo Muyulema Cesar Octavio	Minería artesanal	Cañar	General Morales	6	Material de construcción
Ñuto Quinua 2	Quindi Pomavilla José Luis	Minería artesanal	Cañar	Chorocopte	4	Material de construcción
Honorato Vázquez 1	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Virgen Del Rosario	Sociedad De Hecho Virgen Del Rosario	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
Los Cañaris	Mainato Guamán José Antonio	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
María Inga	Sociedad De Hecho María Inga Yanalsug	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
San Silvestre	Guichay Ortega Luis Virgilio	Minería artesanal	Cañar	Chontamarca	6	Material de construcción
Cristian Alejandro	Sociedad De Hecho Cristian Alejandro	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
Cantera May 7	Calle Calle Marieliza Del Carmen	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Materia de construcción
Agua Amarilla	Zaruma Simbaina Luis Gabriel	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
Mina Del Cuello	Valdivieso Carrasco Paulino Alejandro	Minería artesanal	Cañar	Zhud	4	Material de construcción
Ñuto Quinua 2	Quindi Pomavilla José Luis	Minería artesanal	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Patul GADPC	Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	San Antonio	5	Material de construcción
10 de noviembre	Sociedad de Hecho 10 de noviembre	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metálico
Yana Rumi	Heredia Cantos MarthaLiria	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metálico
Yana Rumi	Merchan Ponce Jorge Rene	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metálico
Yana Rumi	Merchan Ponce Ivan Remigio	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metálico
7j	Ecuadorfortescue S.A.	Concesión minera	Cañar	Cañar	4959	Metálico
7l	Ecuadorfortescue S.A.	Concesión minera	Cañar	General Morales	4234	Metálico
7m	Ecuadorfortescue S.A.	Concesión minera	Cañar	General Morales	3961	Metálico
San Antonio	Green Rock Resources Grr Sa	Concesión minera	Cañar	San Antonio	4815	Metálico
Patul1	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesión minera	Cañar	Gualleturo	4600	Metálico

Patul2	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesión minera	Cañar	San Antonio	4990	Metálico
Patul4	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesión minera	Cañar	San Antonio	3060	Metálico
Patul5	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesión minera	Cañar	San Antonio	2848	Metálico
Zhucay	Cruz Del Sol Cssa S.A.	Concesión minera	Cañar	San Antonio	4690	Metálico
San Ramon	Hugo Coronel Ruben Dario	Concesión minera	Cañar	Cañar	21	Material de construcción
San Antonio 2	Green Rock Resources Grr Sa	Concesión minera	Cañar	Gualleturo	4886	Metálico
San Antonio 3	Green Rock Resources Grr Sa	Concesión minera	Cañar	Gualleturo	1771	Metálico
San Luis 2	Velez Verdugo Luis Carlos	Concesión minera	Cañar	Chorocopte	28	Material de construcción
Rosario	Exportadora Aurifera S.A. Expausa	Concesión minera	Cañar	San Antonio	171	Metálico
Temoson Diamante	Tenorio Batioja Joe	Concesión minera	Cañar	Chontamarca	100	Metálico
Gallorumi	Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Temoson DiamanteUno	Tenorio Batioja Joe	Concesión minera	Cañar	Chontamarca	299	Metálico
Temoson DiamanteDos	Tenorio Batioja Joe	Concesión minera	Cañar	Chontamarca	210	Metálico
Gadp Zhud Gaballuzhi	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	1	Material de construcción
Gadp Zhud Pacay	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	2	Material de construcción
Gadp Zhud El Jardin	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	4	Material de construcción
Ganzhigadpc1	Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	Chorocopte	8	Material de construcción
Cachihuayco TablonGm	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial General Morales	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	6	Material de construcción

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En el Cantón Cañar existen 46 minas registradas (Tabla 60) que corresponden a materiales de construcción, metálicos y no metálicos. De acuerdo con esta información, la mina más grande del cantón cañar es Patul 2 con una dimensión de 4.990 ha, ubicada en la parroquia de San Antonio. Realizando un comparativo con el año 2015, el número de minas se ha incrementado en un 57 %.

Tabla 61. Concesiones mineras en el cantón El Tambo.

Nombre de la concesión	Nombre de laempresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área(ha)	Tipo de mineral
Buenos Hermanos	Mayancela Guamán Manuel	Concesión minera	El Tambo	El Tambo	46	Material de construcción
Enma Cecilia I	Ordoñez TapiaLuis Mario	Concesión minera	El Tambo	El Tambo	10	Material de construcción
Andrade Romero	Andrade Romero Pedro	Minería artesanal	El Tambo	El Tambo	3	Material de construcción
Comuna Caguanapamba	Yupa Caguana Manuel De Jesús	Minería artesanal	El Tambo	El Tambo	4	Material de construcción
Caguanapamba I	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural Comunitario El Tambo	Libre aprovechamiento	El Tambo	El Tambo	4	Material de construcción

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En el Cantón El Tambo existen 5 minas registradas (Tabla 61), las cuales corresponden a materiales de construcción. Se observa que no tienen una extensión considerable y pertenecen mayormente a peticionarios privados.

Tabla 62. Concesiones mineras en el cantón Suscal.

Nombre de la concesión	Nombre de laempresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área(ha)	Tipo de mineral
Minería San Vicente	Cunin Carpio Rosa Blanca	Minería artesanal	Suscal	Suscal	3	Metálico

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En el cantón Suscal existe una mina registrada (Tabla 62), la cual no tiene una extensión considerable.

Tabla 63. Concesiones mineras en el cantón La Troncal.

Nombre de la concesión	Nombre de la empresa	Tipo	Cantón	Parroquia	Área(ha)	Tipo de mineral
Playa Seca 2	Sanmartin Granda Julio Aurelio	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	23	Material de construcción
La Delicia	Dutan Perez Fredy Rene	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	318	No metálico
Huaquillas 2	Cajas Quezada Manuel Agustin	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	84	Material de construcción
San Carlos 3	Llivisaca Llivisaca Carlos Hugo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	71	Material de construcción
Recreo A	Cadme Cardenas Ángel Gustavo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	40	Material de construcción
Recreo U	Cadme Cardenas Ángel Gustavo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	16	Material de construcción
Recreo W	Cadme Cardenas Ángel Gustavo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	18	Material de construcción

Recreo X	Cadme Cardenas Ángel Gustavo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Recreo Y	Cadme Cardenas Ángel Gustavo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Recreo Z	Sanchez Neira Jorge Teodoro	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Reina De Las Minas	Cooperativa Interprovincial deTransporte de Carga Pesada en Volquetes y Camiones Reina de lLas Minas	Concesión minera	La Troncal	Pancho Negro	386	Material de construcción
Rodrigo 1	Cadme Cardenas Jorge Ernesto	Concesión minera	La Troncal	Manuel J. Calle	1	Material de construcción
Cecilia I	Vanegas Bernal Freddy Segundo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	110	Material de construcción
Salome	Dutan Perez Edwin Paulino	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	196	No metálico
Santa Marianita	Perez Valladarez Raul Salvador	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	104	Material de construcción
Oey Paradisly	Ledesma Pozo Clara Marlene	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	178	No metálico
Richar	Dutan Perez Fredy Rene	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	75	No metálico
Cochancay	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	20	Material de construcción
Cochancay 1	Ministerio de Transporte y Obras	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	45	Material de construcción
Cochancay 2	Públicas	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	50	Material de construcción
Cochancay 3	Ministerio de Transporte y Obras	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	34	Material de construcción
Catalina	Villa Cardenas Lipper Edgar	Minería artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Laureles 1	López Ramos Enrique David	Minería artesanal	La Troncal	La Troncal	5	Material de construcción
Huaquillas	Subsecretaría de la Demarcación Demográfica del Guayas	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	440	Material de construcción

Rio Car	Subsecretaría de la Demarcación Demográfica del Guayas	Libre aprovechamiento	La Troncal	Pancho Negro	499	Material de construcción
Silvestre 1	Guichay Morales Macario Estuardo	Minería artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Rosa Maricela	Amay Carchi Rosa Maricela	Minería artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Walther Humberto Amay Humberto	Amay Gonzalez Walther Humberto	Minería artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Cantera Tere 7	Argudo Sarmiento María Teresa	Minería artesanal	La Troncal	Pancho Negro	5	Material de construcción
Hermanos Suarez	Suarez Calle Teofilo Marcelo	Minería artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Pancho Negro 1	Sociedad Anonima Minera Zamin	Concesión minera	La Troncal	Pancho Negro	115	No metálico
Pancho Negro	Cadme Cardenas Byron Gustavo	Concesión minera	La Troncal	Pancho Negro	208	No metálico
Pn5	Palomeque RodasPietro Renan	Minería artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Pn4	Brito Abad Juan Pablo	Minería artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Virgen Del Rocío	Idrovo Cabrera Gustavo Rafael	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	165	No metálico
Manuel Dolores	Parraga Vera Manuel Dolores	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	35	No metálico
La Tierra Prometida	Velez Rivera Galo Raul	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	35	No metálico
Puma1	Barciona Guzman Andres Salomon	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	10	No metálico
Libre Aprovechamiento GAD La Troncal Playa Seca	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal La Troncal	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	22	Material de construcción
GAD La Troncal La Isla	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal La Troncal	Libre aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	2	Material de construcción
Leonardo	Tapia Paredes Leoncio Rodrigo	Concesión minera	La Troncal	La Troncal	17	Material de construcción

Reina de las Minas	Cooperativa Interprovincial deTransporte de Carga Pesada en Volquetes y Camiones Reina de Las Minas	Concesión minera	La Troncal	Pancho Negro	121	Material de construcción

Fuente: ARCOM/Subsecretaria Regional De Minas, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

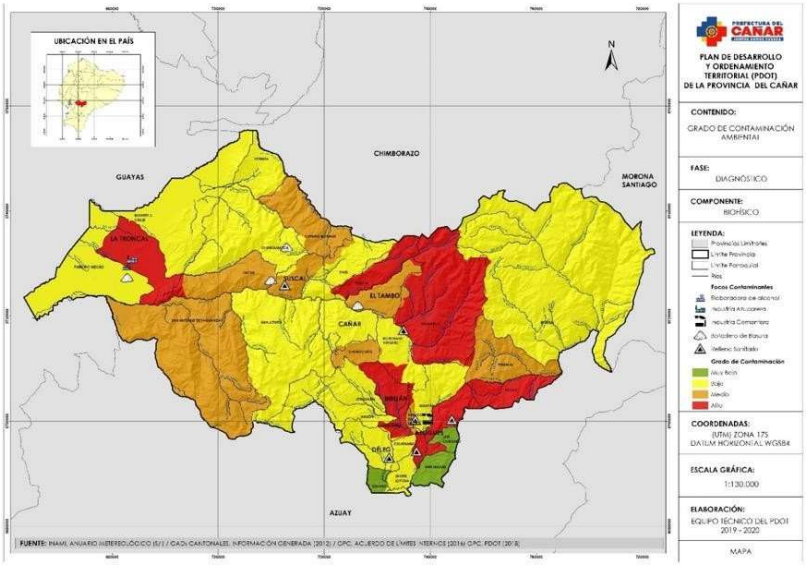
9.9. Recursos naturales degradados

9.9.1. Contaminación del aire

La contaminación del aire es uno de los primeros problemas para el sostenimiento de la vida. El aire está compuesto en un 78% de nitrógeno y un 21% de oxígeno; 0,093 de argón y el resto de vapor de agua. Estos elementos se ven alterados por contaminación humana (industrial, vehicular, o generación de centrales termoeléctricas) o por causas naturales (erupciones volcánicas, tormentas de polvo, etc.).

En la provincia del Cañar, existe un problema ambiental a gran escala debido a la cosecha de la caña de azúcar para su industrialización. Para su cosecha, se realizan quemas programadas que contaminan el aire y deterioran la calidad del suelo. Además, los residuos industriales como la cachaza y la vinaza. Productos de la destilación de alcohol contaminan el ambiente debido al alto contenido de material orgánico y a las condiciones ambientales del clima cálido húmedo en la región Oeste de la provincia. Estas características producen fermentación, olores ofensivos a la población, y han incrementado la fauna nociva y proliferado los vectores de trasmisión de enfermedades como el dengue, ocasionando problemas de salud pública de manera directa.

Mapa 41. Grado de contaminación ambiental en la provincia del Cañar.



Fuente: GAD Provincial del Cañar, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Otro factor de contaminación es la fumigación con productos fitosanitarios para el control de enfermedades en los cacaotales, bananeras y cultivos de caña. Estas fumigaciones son realizadas en ocasiones sin previo aviso a los habitantes, quienes sufren efectos nocivos en la salud como alergias, enfermedades crónicas respiratorias, problemas cancerígenos, entre otras afecciones. Estos impactos deben ser comunicados a las autoridades de control para hacer cumplir la normativa legal vigente.

De igual manera, la Industria Cementera Nacional, ubicada en el Cantón Azogues, parroquia Guapán, produce emanación de partículas de polvo y gases hacia la atmosfera, debido a su

producción de cemento. Por tal motivo, a través de la Autoridad Ambiental de Aplicación Responsable del GADPC, se realiza su control y seguimiento para el cumplimiento de la normativa ambiental vigente (Mapa 41).

9.9.1.1. Principales contaminantes del aire

Las principales causas de contaminación del aire de origen humano son la industria y el transporte. El transporte público de personas de carga y particulares produce el 80 % de los contaminantes a la atmósfera, el 3% la industria y el 10% restante el comercio y los servicios. Los principales contaminantes de los vehículos de combustibles fósiles y que afectan la salud son:

- El monóxido de carbono: Expulsado por la combustión parcial en los motores de los vehículos de gasolina.
- Los hidrocarburos: Producidos por componentes de la gasolina y otros derivados del petróleo.
- El plomo: Usado como aditivo de combustibles, es antidetonante para gasolina.

9.9.1.2. Contaminación del aire, salud y economía

Según un estudio de la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2009), la contaminación atmosférica ha matado alrededor de dos millones de personas anualmente en el mundo de forma directa e indirecta. La contaminación atmosférica afecta directamente ya que destruye ecosistemas, medio ambiente, atmósfera, vuelve improductivas grandes zonas de plantación y arruina las fuentes de los recursos hídricos contaminando el agua. El principal problema de contaminación en la provincia es la contaminación por aire de los cultivos fumigados por avionetas, lo cual causa un grave daño a la salud de los pobladores. Además, se observa contaminación del agua y del suelo.

9.9.2. Contaminación del agua

El agua es considerada en la actualidad como un recurso natural no renovable. Puede llegar a estar tan contaminada por las actividades humanas, que ya no sea útil, sino más bien nociva. Esto expone la salud de comunidades o poblaciones que dependen de este recurso al contener agentes patógenos como bacterias, virus, protozoarios, o parásitos provenientes de desechos orgánicos o introducidos por diferentes actividades humanas y pecuarias. Estos desechos requieren oxígeno, lo que limita la capacidad de autodepuración del agua. Los desechos orgánicos pueden ser descompuestos por bacterias aeróbicas (que usan oxígeno) para biodegradarlos. Poblaciones grandes de estas bacterias pueden agotar el oxígeno del agua, matando así otras formas de vida acuáticas. Además, las actividades agrícolas pueden introducir sustancias químicas inorgánicas, ácidos, compuestos de metales tóxicos (mercurio, plomo) que contaminan el agua.

En los diferentes afluentes del sistema hídrico existe contaminación por descarga del sistema hidrosanitario en la ciudades y áreas amanzanadas. La contaminación agrícola se da en el área rural debido al exceso de fertilización o fumigaciones como parte de los sistemas de producción intensiva y extensiva existentes en la provincia. Estos dos sistemas de producción se encuentran principalmente en los cultivos de banano, caña de azúcar, cacao, entre otros. Otro medio de contaminación se da por vertidos de materiales de construcción a quebradas y ríos y por actividades comerciales o de servicio en la provincia.

Cabe recalcar que los nutrientes vegetales pueden ocasionar el crecimiento excesivo de plantas acuáticas, las cuales, al morir y descomponerse, agotan el oxígeno del agua y causan la muerte de otras especies acuáticas (zona muerta). Sustancias químicas como petróleo, plástico, plaguicidas, detergentes, sedimentos o materia suspendida enturbian el agua y son la mayor fuente de contaminación del medio.

El agua tiene una capacidad de depuración natural. Las corrientes fluviales debido a que

fluyen se recuperan rápidamente del exceso de calor y los desechos degradables. Esto funciona mientras no haya sobrecarga de los contaminantes o su flujo no sea reducido por sequía, represado, etc.

9.9.2.1. Contaminación orgánica

En los lagos, embalses, estuarios y mares, con frecuencia la dilución es menos efectiva que en las corrientes porque tienen escasa escorrentía. Esto hace que los lagos sean más vulnerables a la contaminación por nutrientes vegetales (nitratos y fosfatos) terminando en una eutrofización.

9.9.2.2. Contaminación del agua freática y su control

El agua freática o subterránea es una fuente vital de agua para consumo humano y para el riego agrícola. Sin embargo, es fácil de agotar porque se renueva muy lentamente, cuando el agua freática llega a contaminarse no puede depurarse por sí misma como el agua superficial, debido a que los flujos de agua freática son lentos. También hay pocas bacterias degradadoras porque no hay mucho oxígeno.

En el sector disperso de la provincia no existen sistemas hidrosanitarios por lo que la gente realiza excavaciones para pozos sépticos con el fin de evacuar las aguas negras. Mediante estos pozos contribuyen a la contaminación de las aguas freáticas. La construcción de estos pozos se realiza indistintamente sin observar ninguna normativa, pues a pocos metros de los pozos sépticos suelen existir pozos para agua de consumo sin considerar la contaminando cruzada y deteriorando su salud. Esto se puede evidenciar principalmente en la zona de la Troncal.

9.9.2.3. Fuentes de contaminación del agua subterránea

Estas fuentes contaminadoras las encontramos a nivel provincial mediante las diferentes actividades de comercio y de servicio, esto hace que todos contribuyamos sin darnos cuenta a la contaminación de corrientes freáticas.

9.9.2.3.1. Escapes o fugas de sustancias químicas desde tanques de almacenamiento subterráneo

La infiltración de sustancias químicas orgánicas y compuestos tóxicos se produce desde los rellenos sanitarios, tiraderos abandonados de desechos peligrosos y desde las lagunas para almacenamiento de desechos industriales localizados por arriba o cerca de los acuíferos. Esta dura realidad se la puede apreciar en el sector de la puntilla perteneciente a la parroquia Pancho Negro, donde la basura está depositada a cielo abierto y considerado como botadero municipal, sin tomar en cuenta el peligro potencial de contaminación que existe.

9.9.2.3.2. Métodos de Prevención:

- Prohibir la disposición de desechos peligrosos en rellenos sanitarios por inyección en pozos profundos.
- Monitorear los acuíferos.
- Disponer controles más estrictos sobre la aplicación de plaguicidas y fertilizantes.
- Requerir que las personas que usan pozos privados para obtener agua para consumo humano hagan que se examine ese líquido una vez al año.

9.9.2.4. Control de la contaminación del agua superficial

9.9.2.4.1. Contaminación por fuentes no puntuales

Los agricultores pueden reducir drásticamente el vertimiento de fertilizantes en las aguas superficiales y la infiltración a los acuíferos, no usando cantidades excesivas de fertilizantes. Además, deben reducir el uso de plaguicidas o cambiarlos por otros productos que sean amigables con el ambiente.

En las áreas rurales y suburbanas las aguas negras de cada casa generalmente son descargadas en una fosa séptica por la ausencia del sistema hidrosanitario. En las áreas urbanas los puntos de descarga deberían ser en plantas de tratamiento de aguas residuales. La mayoría de los desechos son transportados por agua desde las casas, empresas, fábricas y el escurrimiento de las lluvias fluyen a través de una red de conductos de alcantarillado, y van a plantas de tratamiento de aguas residuales. Cuando las aguas negras llegan a una planta de tratamiento pueden tener hasta tres niveles de purificación. El tratamiento primario de aguas negras es un proceso para separar desechos como palos, piedras y trapos. El tratamiento secundario de aguas negras es un proceso biológico que utiliza bacterias aerobias. El tratamiento avanzado de aguas negras es una serie de procesos químicos y físicos especializados que disminuyen la cantidad de contaminantes específicos que quedan todavía después del tratamiento primario y secundario.

Antes de que el agua sea descargada desde una planta de tratamiento de aguas negras se desinfecta, el método usual es la cloración. Otros desinfectantes son el ozono, peróxido de hidrógeno y luz ultravioleta.

9.9.3. Contaminación del suelo

Un suelo se puede degradar al acumularse en él sustancias a unos niveles tales que repercuten negativamente en el comportamiento de los suelos. Las sustancias, a esos niveles de concentración, se vuelven tóxicas para los organismos del suelo. Se trata pues de una degradación química que provoca la pérdida parcial o total de la productividad del suelo.

Los fenómenos naturales pueden ser causas de importantes contaminaciones en el suelo. Así es bien conocido el hecho de que un solo volcán activo puede aportar mayores cantidades de sustancias externas y contaminantes. Pero las causas más frecuentes de contaminación son debidas a la actuación antrópica, que al desarrollarse sin la necesaria planificación producen un cambio negativo de las propiedades del suelo.

En los estudios de contaminación no basta con detectar la presencia de contaminantes, sino que se han de definir los niveles máximos permisibles y además se han de analizar posibles factores que puedan influir en la respuesta del suelo a los agentes contaminantes.

9.9.3.1. Contaminación por residuos sólidos

La contaminación de los residuos sólidos es un problema general ya que se encuentra disperso y extensivamente distribuido. La falta de conciencia social sobre este problema es alarmante. Si bien instituciones y los GAD están directamente relacionados, no se realizan campañas de difusión, concienciación o talleres de capacitación para poder mitigar este gran problema. Los ciudadanos exigen un servicio de recolección adecuado, pero no se observa más allá de la problemática existente. Cuando sucede una emergencia sanitaria, tal como la pandemia actual o producto de la fauna nociva, vectores de trasmisión directa, que son portadores de virus, bacterias y un sin número de enfermedades, se evidencia la necesidad de este servicio. En la actualidad, en la provincia del Cañar se ha logrado una mancomunidad entre los municipios de los cantones Biblián, Cañar, El Tambo, Suscal y La Troncal, emplazando un proyecto ambicioso para solucionar el problema de contaminación por

residuos sólidos.

La basura que es depositada en las riberas de los ríos y quebradas también tiene sus efectos colaterales como son el taponamiento del cauce de las aguas que en la mayoría de las ocasiones sus consecuencias son fatales causando grandes pérdidas económicas e inclusive vidas humanas.

9.9.3.2. Factores influyentes en la contaminación del suelo

9.9.3.2.1. Vulnerabilidad

Representa el grado de sensibilidad (o debilidad) del suelo frente a la agresión de los agentes contaminantes. Este concepto está relacionado con la capacidad de amortiguamiento, a mayor capacidad de amortiguamiento, menor vulnerabilidad. El grado de vulnerabilidad de un suelo frente a la contaminación depende de la intensidad de afectación, del tiempo que debe transcurrir para que los efectos indeseables se manifiesten en las propiedades físicas y químicas de un suelo y de la velocidad con que se producen los cambios secuenciales en las propiedades de los suelos en respuesta al impacto de los contaminantes.

9.9.3.2.2. Capacidad de amortiguamiento

El conjunto de las propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo lo hacen un sistema clave, especialmente importante en los ciclos biogeoquímicos superficiales en los que actúa como un reactor complejo, capaz de realizar funciones de filtración, descomposición, neutralización, inactivación, almacenamiento, etc. Por todo ello, el suelo actúa como barrera protectora de otros medios más sensibles, como los hidrológicos y los biológicos.

La mayoría de los suelos presentan una elevada capacidad de depuración. Un suelo contaminado es aquél que ha superado su capacidad de amortiguación para una o varias sustancias y como consecuencia, pasa de actuar como un sistema protector a ser causa de problemas para el agua, la atmósfera, y los organismos. Al mismo tiempo, se modifican sus equilibrios biogeoquímicos y aparecen cantidades anómalas de determinados componentes que originan modificaciones importantes en las propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo.

9.9.3.2.3. Causas de degradación del suelo

La mayoría de los procesos de pérdida y degradación del suelo son originados por la falta de planificación y el descuido de los seres humanos. Las causas más comunes de dichos procesos son:

Erosión: La erosión corresponde al arrastre de las partículas y las formas de vida que conforman el suelo por medio del agua (erosión hídrica) y el aire (erosión eólica). Generalmente, esto se produce por la intervención humana debido a las malas técnicas de riego (inundación, riego en pendiente) y la extracción descuidada y a destajo de la cubierta vegetal (sobrepastoreo, tala indiscriminada y quema de la vegetación).

Contaminación: La contaminación de los suelos se produce por el depósito de sustancias químicas y basuras. Las primeras pueden ser de tipo industrial o domésticas, ya sea a través de residuos líquidos como las aguas servidas de las viviendas o por contaminación atmosférica debido al material articulado que luego cae sobre el suelo.

Compactación: La compactación es generada por el paso de animales, personas o vehículos, lo que hace desaparecer las pequeñas cavernas o poros donde existe abundante micro-fauna y micro-flora.

Expansión urbana: El crecimiento horizontal de las ciudades es uno de los factores más

importantes en la pérdida de suelos. La construcción en altura es una de las alternativas para reducir el daño.

Agentes: Cuando en el suelo se depositan de forma voluntaria o accidental diversos productos como papel, vidrio, plástico, materia orgánica, materia fecal, solventes, plaguicidas, residuos peligrosos o sustancias radioactivas, etc., se afecta de manera directa en sus características físicas, químicas, desencadenando con ello innumerables efectos sobre los seres vivos.

Plaguicidas: La población mundial ha crecido en forma abismante en estos últimos 40 a 50 años. Este aumento demográfico exige un gran desafío en relación con los recursos alimenticios, lo cual implica una utilización más intensiva de los suelos con el fin de obtener un mayor rendimiento agrícola.

En agricultura, la gran amenaza son las plagas y en el intento por controlarlas se han utilizado distintos productos químicos, llamados plaguicidas y que representan también el principal contaminante en este ámbito, ya que no sólo afecta a los suelos sino también, además de afectar a la plaga, incide sobre otras especies. Esto se traduce en un desequilibrio y en contaminación de los alimentos y de los animales.

Existen distintos tipos de plaguicidas y se clasifican de acuerdo con su acción:

- Insecticidas: Se usan para exterminar plagas de insectos. Actúan sobre larvas, huevos o insectos adultos. Uno de los insecticidas más usado es el DDT, que se caracteriza por ser muy rápido. Trabaja por contacto y es absorbido por la cutícula de los insectos, provocándoles la muerte. Este insecticida puede mantenerse por 10 años o más en los suelos y no se descompone, su venta está prohibida por ser cancerígeno.
- Herbicidas: Son un tipo de compuesto químico que destruye la vegetación ya que impiden el crecimiento de los vegetales en su etapa juvenil o bien ejercen una acción sobre el metabolismo de los vegetales adultos.
- Fungicidas: Son plaguicidas que se usan para combatir el desarrollo de los hongos (fitoparásitos). Contienen azufre y cobre.

Basura: La destrucción y el deterioro del suelo son muy frecuentes en las ciudades y sus alrededores, pero se presentan en cualquier parte donde se arroje basura o sustancias contaminantes al suelo mismo, al agua o al aire. Cuando se acumula la basura al aire libre y permanece en un mismo lugar durante mucho tiempo, parte de la basura orgánica (residuos de alimentos como cáscaras de fruta, pedazos de tortilla, etc.) se fermenta. Además de dar origen a mal olor y gases tóxicos, puede filtrarse a través del suelo, en especial cuando éste es permeable (deja pasar los líquidos), contamina con hongos, bacterias, y otros microorganismos patógenos (productores de enfermedades). No solamente los suelos sino también las aguas superficiales y subterráneas que están en contacto con el suelo pueden ser contaminadas, interrumpiendo los ciclos biogeoquímicos y contaminado las cadenas alimenticias.

9.9.3.2.4. Consecuencias de la degradación del suelo

Dada la facilidad de transmisión de contaminantes del suelo a otros medios como el agua o la atmósfera, serán estos factores los que generan efectos nocivos, aun siendo el suelo el responsable indirecto del daño. La presencia de contaminantes en un suelo supone la existencia de potenciales efectos nocivos para los seres humanos, la fauna en general y la vegetación. Estos efectos tóxicos dependerán de las características toxicológicas de cada contaminante y de su concentración. De forma general, la presencia de contaminantes en el suelo se refleja de forma directa sobre la vegetación induciendo su degradación, la reducción del número de especies presentes en ese suelo y más frecuentemente la acumulación de contaminantes en las plantas, sin generar daños notables en estas. En los seres humanos, los efectos se restringen a la ingestión y contacto dérmico, que en algunos casos ha desembocado en intoxicaciones por metales pesados y más fácilmente por compuestos

orgánicos volátiles o semivolátiles.

Indirectamente, a través de la cadena trófica, la incidencia de un suelo contaminado puede ser más relevante. Absorbidos y acumulados por la vegetación, los contaminantes del suelo pasan a la fauna en dosis muy superiores a las que podrían hacerlo por ingestión de tierra. Cuando estas sustancias son bioacumulables el riesgo se amplifica al incrementarse las concentraciones de contaminantes a medida que ascendemos en la cadena trófica hasta alcanzar a los seres humanos. Aparte de los anteriores efectos comentados de forma general, hay otros efectos inducidos por un suelo contaminado.

9.9.3.3. Degradación paisajística

La presencia de vertidos y acumulación de residuos en lugares no acondicionados, generan una pérdida de calidad del paisaje, a la que se añadiría en los casos más graves el deterioro de la vegetación, el abandono de la actividad agropecuaria y la desaparición de la fauna.

9.9.3.4. Pérdida de valor del suelo

Económicamente, y sin considerar los costos de la recuperación de un suelo, la presencia de contaminantes en un área supone la desvalorización de la misma, derivada de las restricciones de usos que se impongan a este suelo, y por tanto, una pérdida económica para sus propietarios.

9.9.3.5. Control

Se puede definir el tratamiento y recuperación de suelos contaminados como un conjunto de operaciones que se deben realizar con el objetivo de controlar, disminuir o eliminar los contaminantes y sus efectos. Una de las posibles divisiones de los sistemas de tratamiento se establece en función de tres categorías de actuación:

9.9.3.5.1. No recuperación

Cuando se opta por la medida de no recuperación del espacio, se debe tener en cuenta que se parte de un espacio contaminado, aunque el estudio de viabilidad determine esa opción. Así pues, se tiene que registrar la localización real del espacio. Esta sencilla solución evita una gama de problemas importantes generados a posterior, por un uso del suelo para el que ya no es adecuado (agricultura, residencial, espacios verdes).

9.9.3.5.2. Contención o aislamiento

Consiste en establecer medidas correctas de seguridad que puedan controlar la situación presente, impidiendo la progresión de la contaminación en el medio y mitigando riesgos relacionados con esta dispersión de contaminantes.

Aislamiento: Consiste en aislar el foco emisor de la contaminación, limitando el potencial de migración y difusión de los contaminantes mediante la construcción de barreras superficiales o subterráneas, de forma que se impida la movilización horizontal de los contaminantes. Esta tecnología suele usarse como medida temporal para evitar la generación de lixiviados, la entrada de los contaminantes en los cursos de agua o la infiltración en las aguas subterráneas.

Reducción de las volatilizaciones: Pretende suprimir las corrientes de aire, para evitar la volatilización de compuestos orgánicos. Los métodos incluyen la reducción del volumen de poros del suelo, mediante la adición de agua, o por compactación o el sellado de la capa superficial del suelo mediante coberturas (con membranas sintéticas, arcillas, asfalto, cemento, etc.).

Control de lixiviados: El objeto es impedir la dispersión de contaminantes a través de las aguas recogiendo los lixiviados procedentes del suelo contaminado en aquellas situaciones en que ello sea posible, como en vertederos controlados de residuos sólidos urbanos. Otro sistema de control consiste en el bombeo de las aguas subterráneas afectadas por la lixiviación de los contaminantes.

9.9.3.5.3. Recuperación

La elaboración de un plan de saneamiento precisa una cierta delimitación del resultado mínimo a alcanzar y este puede ser IN SITU o EX SITU.

9.9.3.6. Rellenos sanitarios

Referente a los desechos sólidos solo el 14,28 % cuenta con un relleno sanitario y un buen manejo de los residuos sólidos (Azogues) y el 85,72 % no cuenta con un relleno sanitario ni un manejo adecuado de residuos sólidos en la mayor parte de la provincia necesitan la construcción de rellenos sanitarios y emprender una campaña de clasificación domiciliaria de residuos.

El GAD Cantonal de Azogues tiene un programa sobre la disposición de residuos sólidos que contemplan los siguiente: Sistema de barrido de calles, Sistema de Recolección de desechos sólidos urbanos, clasificación de residuos intradomiciliaria, reciclaje, recolección y Disposición final de desechos sólidos biopeligrosos, Disposición Final, Relleno sanitario y complementa con un programa de mitigación para alargar la vida útil del relleno sanitario de Toray mediante un proyecto de lombricultura.

9.9.4. Gestión de degradaciones ambientales y amenazas

A continuación, se presenta un análisis de las principales degradaciones y amenazas presentes en la provincia del Cañar, se describen los usos de suelo las incompatibilidades de uso, también se anotan algunos problemas de contaminación, la sobreexplotación de los recursos y sus influencias en los ecosistemas y en el paisaje (equipo técnico PDOT 2017–2021).

Este análisis se centra en los problemas antrópicos originados por actividades como la agricultura y la presencia de los desechos sólidos. Es de conocimiento general que los suelos poseen un umbral específico de estabilidad, es decir, tienen la capacidad de asimilar intervenciones humanas sin deteriorarse. Esto varía según el tipo de suelo y el entorno en el que está inserto. Las causas más comunes de deterioro y consecuente pérdida de la productividad de los suelos se originan por la falta de planificación y descuido de los seres humanos. Entre las causas más comunes presentes en la provincia se encuentran: erosión, contaminación por exceso de pesticidas y fertilizantes, por depósito de basura en los drenes, inundaciones, presencia de aguas servidas, falta de alcantarillado, falta de áreas verdes, dotación de agua, mala calidad del agua y falta de pozos y mantenimiento, canales de riego contaminados con desechos del ingenio azucarero y por la basura que botan los camiones recolectores y los lixiviados que producen que se percolan de la basura, riesgos a inundaciones, contaminación por fumigación de la avionetas.

Con respecto a los conflictos o degradaciones concernientes a la actividad agropecuaria, el suelo constituye un recurso natural dinámico, el cual está sujeto a permanentes alteraciones de carácter físico-químico-biológicas. Cuando el ritmo de la remoción de las partículas con la formación de un nuevo suelo, se mantienen en equilibrio, es un fenómeno natural. Contrariamente, cuando este proceso es perturbado, con una inadecuada relación entre el hombre y el suelo, este equilibrio se rompe, aparecen los fenómenos de la erosión, degradación, pérdida de la calidad del suelo y su fertilidad.

Este desequilibrio es evidente en la mayor parte de la provincia. De no tomar acciones correctoras pertinentes a tiempo, se incrementará su magnitud en corto plazo. Con elpropósito de tener una visión regional y cuantificada de la situación actual, se comparó la capacidad de uso de la tierra con el uso actual mediante la ayuda del SIG (equipo técnico PDOT 2017–2021).

El uso de la tierra debe estar condicionado a su capacidad biofísica y condiciones medio ambientales. El aprovechamiento de la tierra obedece a la imposición de patrones de utilización de orden económico, social y cultural. Al comparar la capacidad de uso de la tierra con las diferentes categorías de uso actual, se encuentran ciertas contradicciones, especialmente cuando el uso antrópico no está de acuerdo con su potencialidad. Así surgen desajustes denominados conflictos de uso. Este concepto permite tener una visión clara de

los espacios en conflicto, en donde por el uso inadecuado del recurso, se está provocando la erosión y degradación de los suelos.

De acuerdo con la metodología aplicada en el territorio provincial y cartografía temática respectiva se deduce, que aparentemente de acuerdo a las condiciones físico ambientales aproximadamente el 67,97 % tiene un uso adecuado, en tanto que el 29 % presenta características de sobreuso, lo que ha desencadenado problemas de erosión. Estas áreas han sido explotadas por encima de su capacidad productiva. Estos problemas ambientales están asociados directamente con la acción humana, en su afán de ampliar la frontera agrícolay pecuaria con el propósito de producir alimentos de subsistencia familiar o de mejoría económica. Un 3,03 % es subutilizado respecto a los diferentes usos del suelo. Los suelos correspondientes a la aptitud agrícola son el 11,97 %, forestal el 29,81%, silvo pastoril 12,06% y finalmente de protección el 46,15%. Estas actividades han dado como resultado la alteración y el desequilibrio de los ecosistemas naturales, lo que se traduce en los siguientes problemas: devastación de la cobertura vegetal natural protectora, disminución de la capacidad reguladora de ciertas fases del ciclo hidrológico en las áreas productoras de agua, procesos acelerados de erosión, deslizamientos y pérdida de los suelos, incremento de la producción de sedimentos, arrastre y sedimentación, ocurrencia de fenómenos torrenciales; disminución de la calidad del medio ambiente, paisajismo y otros valores naturales, entre otros.

La erosión del suelo en la provincia va reduciendo su fertilidad ya que provoca la pérdida de minerales y materia orgánica, y contamina aguas superficiales. La agricultura en suelos con topografía de alta pendiente, sumada a la ocurrencia de lluvia, produce escurrimiento superficial y consecuentemente van a las aguas contaminándola de sedimentos. A ello se suman problemas relacionados a los sistemas de riego agrícola utilizados por los agricultores. El flujo de sedimentos a causes de agua producto de la erosión por riego ha sido identificada como uno de los principales contaminantes de las aguas.

La búsqueda de nuevos espacios para reproducir la actividad agropecuaria la ha llevado a modificar las condiciones naturales de los sitios de destino incidiendo en la tala de la vegetación arbustiva. Esta problemática agraria se asocia con dos aspectos: la estructura de la tenencia de la tierra y el cambio en el uso del suelo. Al comparar la tendencia del uso agrícola con el uso potencial de la tierra, se puede apreciar dentro de las tierras que están en uso agrícola puede sufrir el grave problema de degradación que está sujeto al sistemático desgaste de la fertilidad del suelo por lo que es evidente que el problema se va incrementando.

Las actividades forestales y sus consecuentes impactos en la pérdida de los ciclos naturales de reproducción de los suelos y de la biodiversidad han sido históricamente uno de los más serios problemas socio ambientales en la provincia y en la región. El manejo insuficiente de la problemática forestal entra en conflicto con necesidad de gestionar la cobertura boscosa que es vital para el suelo. Se puede entender que el problema de la degradación de los suelos, tanto como de la pérdida de biodiversidad, va paralelo con la intensa deforestación. Esto produce un cambio fuerte en el uso de los suelos, y por lo tanto en la superficie que está potencialmente amenazada por la degradación de los suelos.

El mal manejo de los desechos sólidos y líquidos, sumado a un tratamiento inadecuado de las aguas residuales del drenaje doméstico e industrial, conlleva a la contaminación de las aguas superficiales y freáticas. El problema con el manejo de los desperdicios no sólo estriba en la cantidad, sino también en la composición y proporción de sustancias tóxicas debido al alto grado de contaminación. Existe un incremento en la producción de desperdicios que puede

ser directamente proporcional al tamaño de la población por sus diferentes hábitos en la provincia. La población está usando y desechando mayores cantidades de materiales como plástico, aluminio, papel, cartón y envases de vidrio.

Los desechos constituyen una seria amenaza para la salud humana y el medio ambiente. En muchos casos los desechos son tirados en patios de las casas, lotes baldíos, depósitos al aire libre y en depósito donde se está dejando la basura está ocasionando ya efectos colaterales como la presencia de insectos, olores ofensivos y emisión de lixiviados, que ya están deteriorando al medio ambiente y a la salud humana.

La destrucción y el deterioro del suelo es notorio porque la basura esta al aire libre, y permanece en ese mismo lugar durante mucho tiempo. Parte de la basura orgánica fermenta debido a las condiciones climáticas, además de dar origen a mal olor y gases tóxicos. Al filtrarse a través del suelo, en especial cuando éste es permeable, contamina con hongos, bacterias, y otros microorganismos patógenos no sólo ese suelo, sino también las aguas superficiales y subterráneas que están en contacto con él. Esto interrumpe los ciclos biogeoquímicos y contaminado las cadenas alimenticias. Dada la facilidad de transmisión de contaminantes del suelo a otros medios como el agua o la atmósfera, serán estos factores los que generan efectos nocivos, aun siendo el suelo el responsable indirecto del daño.

Además de los anteriores efectos anotados de forma general, hay otros efectos inducidos por un suelo que está siendo contaminado con la basura: degradación paisajística, pérdida de valor del suelo y la contaminación de las aguas, contaminación por fumigación en avionetas (particularmente en el sector del Piedrero y las parroquias Pancho Negro y Manuel de J Calle) que tiene que ver con la producción de banano. El cultivo de banano en Ecuador inició a finales de la década de los 40 y rápidamente aumentó con la iniciativa de capital nacional enla producción y comercialización del producto. La exportación de banano ganó una participación importante en el producto interno bruto.

Entre las mayores limitantes para un manejo sostenible de los cultivos están los problemas fitosanitarios, los cuales han sido manejados hasta la actualidad con el uso de plaguicidas, en especial de fungicidas para el control de enfermedades fungosas, insecticidas para el control de insectos, nematicidas para los nematodos y fertilizantes que son empleados en la nutrición de la planta. La caracterización de los consumos, residuos y vertidos que se realizan en el proceso productivo de los cultivos está entre los mayores problemas ambientales. El consumo debido a la comercialización de diferentes productos, los residuos y vertidos, el uso excesivo de agroquímicos, la alta generación de desechos en envases plásticos y la contaminación de las aguas por las fumigaciones, son especialmente ocurrentes en la zona 3. También, varios de estos problemas se replican en las otras zonas 1 y 2, aunque con menor intensidad, ya que las fumigaciones se los realiza mediante bombas de fumigación.

9.9.5. Control y recuperación del ambiente

El control del ambiente en la provincia está a cargo del Ministerio del Ambiente y Agua del Ecuador (MAAE), mediante una dirección provincial que está encargada de regular todos los procesos para mitigar los impactos que se generen al ambiente. El MAAE realiza Estudios Ambientales con sus respectivos Planes de Manejo Ambiental para lograr mitigar los impactos ambientales causados al medio biótico. Estos planes son revisados por un técnico especializado en cada departamento del ministerio, incluyendo calidad ambiental, patrimonio forestal, biodiversidad, entre otras.

Existen otras instituciones en la provincia que están encargadas de precautelar el uso indebido de pesticidas y vacunas que son utilizadas en el sector agropecuario como Agrocalidad (Agencia de Regulación y Control Fito y Zoosanitario), quien es la encargada deregular la venta de insumos agropecuarios y verificar si cuentan con su Registro Sanitario. Además, tiene a su cargo la aplicación de vacunas al ganado para la fiebre aftosa y otorgar guías de movilización de ganado para carne en las ferias de ganado que se realizan en la provincia.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería es el encargado de fomentar e impulsar el sector Agropecuario a través de diferentes proyectos que incentivan al sector agropecuario. Sin embargo, se falla en observar el daño causado a los habitantes mediante la introducción de especies animales y vegetales exóticas, a través del mejoramiento de pastos y la producción mediante el uso de semillas hibridas o certificadas.

9.9.6. Condiciones de producción de cultivos

En los diferentes cultivos de la provincia, la caracterización de los consumos, residuos y vertidos que se realizan en el proceso del ciclo vegetativo difieren en cuanto a las labores culturales, el tipo de enfermedades, la fertilización y el tipo de riego a utilizarse. Varios factores pueden influir en determinada etapa del cultivo por lo que debe considerarse el asesoramiento técnico para realizar una producción agroecológica buscando siempre alternativas que no afecten a los demás y se pueda producir con técnicas amigables con el ambiente.

La intensidad de los impactos ambientales que puedan ocasionar los diferentes cultivos depende de las prácticas utilizadas en el período vegetativo de las plantas y el manejo del suelo durante sus ciclos de siembra, mantenimiento y cosecha.

9.9.6.1. Impacto sobre el terreno

Los suelos donde se siembra de manera intensiva en la costa son de una excelente textura y alta permeabilidad, por lo tanto la erosión es baja. La cantidad de agua disponible mediante el sistema de riego por aspersión que mantiene este cultivo, asegura que estos terrenos dispongan de nutrientes y permanentemente se acumule materia orgánica proveniente de la dispersión de las hojas y tallos en el terreno. Los cultivos de la sierra se producen en suelos que son erosianables y en áreas con pendientes que aceleran estos procesos debido al relieve andino.

9.9.6.2. Uso de plaguicidas

Las diferentes densidades en un cultivo de banano comparten un espacio físico y constituyen una comunidad biológica que interactúan entre ellas. El uso de plaguicidas va a alterar estas relaciones y causar impacto ambiental. La actividad agrícola requiere el uso de fungicidas, bactericidas, insecticidas, nematicidas, acaricidas, roenticidas y otros plaguicidas. En la zona 1 y 2, debido a su altura, circulan vientos con mayor intensidad. El uso de plaguicidas, especialmente el uso de fungicidas con fijadores agrícolas, es más frecuente para controlar la incidencia de Phitoptora infestans. Lancha negra o Alternaria Solani (lancha amarilla). En el caso de las plantaciones del banano, los peligros asociados con los plaguicidas son, entre otros:

- La baja biodegradabilidad hace que su toxicidad, persista largo tiempo en el medio ambiente, especialmente los clorados y los fosforados con peligro de que lo absorba la fruta y por este medio el organismo humano.
- Posibilidad de que percolen hasta los acuíferos que pueden servir como agua de consumo humano.
- Las plagas crean resistencia, lo que hace necesario aumentar las concentraciones y las frecuencias de aplicación.
- Destrucción del control biológico y entomopatógenos.
- Resurgimiento de plagas ya tratadas y de nuevas plagas
- Eliminación de insectos benéficos, y afectaciones a la polinización natural.

9.9.6.3. Desechos

Una inadecuada eliminación del polietileno tapona el suelo impidiendo su aireación y drenaje, incrementa la erosión y altera la estructura del suelo, dando origen a focos de infección y proliferación de hongos, plagas y microorganismos.

9.9.6.4. Uso de fertilizantes

Un exceso en el uso de fertilizantes altera el Ph y la composición química del suelo. La urea mal aplicada produce la acidificación de los suelos, tales como los pastizales con presencia del Rumex crispus (lengua de vaca o gulag), que con lleva a un bajo rendimiento forrajero. El Muriato de Potasio puede dar origen a lo que se llama compactación química, es decir, la acumulación de sales de sodio en la raíz de la planta. Los elementos no absorbidos por la planta pueden causar contaminación y finalmente generar un tapón buffer, dejando el terreno inservible.

9.9.6.5. Impacto sobre la salud de los trabajadores

La mayoría de los herbicidas son de baja toxicidad, aunque la exposición prolongada puede producir efectos severos en los humanos como estupor, somnolencia, náuseas, vómito, convulsiones. Los pesticidas organoclorados son neurotóxicos, algunos muy tóxicos, con DL50 menores a 100 mg/kg. Los síntomas de intoxicación incluyen dolor de cabeza, mareos, náusea, vómito, tembladeras y convulsiones; son cancerígenos. Los carbamatos también inhiben la enzima acetil colinesterasa y por lo tanto su toxicidad es similar a los organofosforados.

9.9.6.6. Impactos sobre el aire

Cuando se fumiga con productos químicos, tienen olores característicos que persisten durante un período de tiempo y luego se disipan. Durante este período, las partículas líquidas del aceite agrícola y gasificadas de los plaguicidas persistirán un corto tiempo en
el aire y luego caerán al suelo.

9.9.6.7. Impactos sobre el agua

Los drenajes de las plantaciones de banano están conectados con los ríos, lo que indica que existe un continuo recambio de aguas en las plantaciones, procediendo a su depuración. Lo mismo ocurre con los acuíferos subterráneos cuyas aguas son renovadas constantemente por los páramos y vertientes de la cordillera andina. El agua de las empacadoras contiene mezclas de materia orgánica disuelta y fungicidas, las cuales descargan generalmente a los ríos.

9.9.6.8. Impactos bióticos

Considerando el tiempo de existencia de las plantaciones de banano, se encuentran impactos en el entorno ecológico tales como la disminución de la población de insectos benéficos que ayudan a mantener el equilibrio natural de los vectores de trasmisión directa de enfermedades o la modificación de los hábitats de la herpetofauna que ha sido desplazada del área de los cultivos.

9.9.6.9. Impactos socioeconómicos

La actividad bananera en el país tiene un efecto multiplicador en las plazas de trabajo directamente relacionadas con el mantenimiento y cosecha del producto durante todo el año, lo que no sucede con otros cultivos. El empleo trae bienestar socioeconómico a los trabajadores, mejorando sus viviendas y atendiendo su salud. Los canales de riego y drenaje, las guardarrayas lastradas, las estaciones de bombeo, el transporte por funiculares, las empacadoras y campamentos, las pistas de aterrizaje y otras inversiones, constituyen aportes positivos a la infraestructura que desarrolla esta actividad. El rechazo es utilizado como alimento suplementario en ganado. Las fundas plásticas y los sunchos descartados son vendidos para reciclaje. Los desechos orgánicos se utilizan para aportar abono al terreno, con la opción de practicar lombricultura.

9.9.6.10. Impactos sobre la plantación

La sigatoka negra es la principal enfermedad que ataca al banano y es muy virulenta. De igual forma, hay presencia de la sigatoka amarilla con los siguientes efectos: a) retarda la floración; b) los racimos son más pequeños con menor número de manos, y c) aparece una madurez prematura, la pulpa de los frutos se ablanda y toma coloración crema. Existen otras enfermedades como la marchitez bacteriana de menor incidencia. En términos de insectos, el picudo negro produce galerías en las cepas siendo su actividad nocturna. Las hojas de los cultivos de banano son atacadas por el caterpillar, monturita, vaquita, tortuguilla, pulpitos, la cochinilla, trips y los ácaros, produciendo baja producción, racimos pequeños y dedos cortos. La presencia de nemátodos en las raíces de las plantas, producen túneles que son la vía de entrada para los hongos y bacterias reduciendo el sistema radicular y la capacidad de absorción del agua y nutrientes del suelo.

9.9.6.11. Otros impactos

El uso de productos químicos puede ocasionar impactos agroecológicos, como la eliminación de insectos polinizadores y rebrotes de plagas, e impactos ecológicos-ambientales,

produciendo mortalidad de fauna silvestre, fisiológicos, reproductivos, bioquímicos, etiológicos.

9.10. Cambio climático

A nivel mundial las evidencias muestran que la temperatura promedio de la atmósfera y del mar se está incrementando desde mediados del siglo XIX. Esto se explica por una intensificación del efecto invernadero que se ha venido acentuando como consecuencia de la concentración en la atmósfera de Gases de Efecto Invernadero (GEI) provenientes de actividades humanas. Este fenómeno es usualmente conocido como "calentamiento global" y tiene el potencial de cambiar los patrones climáticos en todo el planeta. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) define al *cambio climático* como el "cambio del clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables".

Aunque los países en desarrollo (como Ecuador) son los que menos contribuyen con emisiones GEI, los pronósticos sobre el cambio en el clima generan gran preocupación entre estos, pues se presume que serán los más afectados por los impactos relacionados. Para reducir las emisiones mundiales de GEI e implementar medidas para adaptarse a los cambios del clima, los países pueden ejecutar dos tipos de acciones: de mitigación y de adaptación. La *mitigación* apunta tanto a reducir las emisiones netas de GEI de los países mediante, por ejemplo, la disminución del uso de combustibles fósiles o de las emisiones provenientes de distintos usos del suelo, incrementar la captura (o absorción y almacenamiento) de carbono por parte de los ecosistemas, la conservación de los ecosistemas naturales o la reforestación. Por otra parte, la *adaptación* se refiere a los ajustes necesarios en los sistemas humanos (sociales y económicos) o naturales (ecosistémicos) para responder a estímulos climáticos previstos o reales, o a los efectos de esos estímulos climáticos, de modo que se logre moderar el daño o explotar sus oportunidades.

9.10.1. Visión

La Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) proporciona un direccionamiento hacia el año 2025 que busca establecer en el largo plazo un estado de situación deseable respecto de la gestión sobre cambio climático en el país. Dos Líneas estratégicas constituyen los ejes de trabajo planteados por la ENCC para el cumplimiento de la visión al año 2025:

Mitigación. A través de las acciones de mitigación lo que se busca es reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) o incrementar los sumideros de carbono.

Adaptación. A través de las acciones de adaptación, se busca sustentar un proceso de ajuste al clima real o proyectado y sus efectos, logrando reducir la vulnerabilidad de las personas y ecosistemas al cambio climático (MAE, PNUD, 2019), o "resiliencia".

9.10.1.1. Política pública en cambio climático

El ordenamiento jurídico ecuatoriano considera al cambio climático como motivo de una política nacional, promoviendo la incorporación de criterios de cambio climático en los diferentes instrumentos de la planificación a nivel nacional y territorial. La alineación de la planificación territorial a las prioridades nacionales permitirá integrar acciones de adaptación

y mitigación del cambio climático en los programas y proyectos de los GAD, para abordar los efectos negativos y aprovechar los impactos positivos del cambio climático, en función de sus competencias y capacidades.

9.10.1.2. Competencia del GAD Provincial para la adaptación y mitigación al cambio climático

La gestión de cambio climático se encuentra incluida de manera implícita dentro de varias competencias de los GAD. La ENCC establece trece sectores prioritarios para la mitigación y la adaptación, cada uno de ellos con vínculos en uno o más de los componentes de la planificación territorial. La incorporación de criterios sobre cambio climático en el PDOT permite vincular y sumar esfuerzos entre diferentes niveles de gobierno para gestionar objetivos comunes, así se puede considerar como una estrategia de articulación entre las competencias de los GAD para mejorar la planificación del territorio.

9.10.2. Articulación del GAD provincial del Cañar en la ENCC

El rápido crecimiento poblacional, urbanización y limitaciones de recursos ejercen gran presión sobre el ambiente, la agricultura y los bosques, que son elementos cruciales para la seguridad alimentaria y los medios de vida. La agricultura y el cambio de uso de suelo suman un 24% de las emisiones globales (The Global Commission on the Economy and Climate, 2015). A través del PDOT, el GAD Provincial tiene el marco referencial general a fin de considerar elementos y criterios relacionados al cambio climático en la planificación local, orientando la aplicación, generación y ejecución de políticas públicas en su ámbito territorial.

La Tabla 64 resume las competencias provinciales que tienen relación con los sectores definidos por la ENCC.

Tabla 64. Competencias del GAD Provincial y su vínculo con los sectores de adaptación y mitigación de la ENCC.

Competencias GAD provincial	Adaptación							Mitigación					
	Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca	Sectores productivos y estratégicos	Salud de la población humana	Patrimonio hídrico	Patrimonio natural	Asentamientos humanos	Todos los sectores	Agricultura	Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS)	Procesos industriales	Energía	Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)	Todos los sectores
Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias	X	X						x		x			
La gestión ambiental provincial.			x	x	x				x			x	
Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley.				x									
Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.						x							
Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.							x						x

Fuente: Proyecto APROCC, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Algunos elementos generales de la adaptación y mitigación al cambio climático son:

- **Adaptación:**
    a) Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca.
    b) Sectores productivos y estratégicos.
    c) Salud de la población humana.
    d) Patrimonio hídrico.
    e) Patrimonio natural.
    f) Asentamientos humanos.
- **Mitigación:**
    a) Agricultura.
    b) Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS).
    c) Procesos industriales.
    d) Energía.
    e) Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos).

La gestión de riesgos y la atención a grupos más vulnerables, que constan en la ENCC como sectores prioritarios para la adaptación, constituyen enfoques transversales y como tales son integrados en la gestión del cambio climático a nivel nacional, provincial y parroquial.

9.10.2.1. Interpretación y uso de los escenarios de cambio climático en la provincia del Cañar

Los riesgos relacionados con el cambio climático surgen de las amenazas relacionadas con el clima, es decir, las tendencias de aumento o reducción de la precipitación y la temperatura y los eventos extremos asociados a estas variables, y la vulnerabilidad de las sociedades, comunidades o los sistemas expuestos, es decir, medios de subsistencia, infraestructura, servicios ecosistémicos y sistemas de gobernanza.

Ante esto, se hace necesario determinar cómo han sido las tendencias climáticas en los últimos años, y cómo éstas cambiarían en el futuro bajo distintos escenarios de cambio climático. Se debe tener en cuenta no sólo el cambio en las tendencias climáticas (relacionadas a mayores valores de temperatura o al incremento o reducción del volumen de las precipitaciones), sino también a los cambios en la duración y frecuencia de los eventos extremos. Para ello, se debe revisar la trayectoria de cambio de estos dos factores, y esto se realiza a través del análisis de las tendencias de los principales índices climáticos asociados a ellos. Según la tasa de incremento (o descenso en algunos casos) de la cantidad de días con eventos extremos (días secos consecutivos, días con lluvias o temperaturas extremas, entre otros), se determinan los diferentes niveles de amenaza que representa este cambio en la cantidad de días.

A continuación, se presenta la interpretación de los escenarios de cambio climático para la provincia de Cañar, con base en la información generada en la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador. En este análisis se presenta el comportamiento de la precipitación y la temperatura media y los cambios que podrían darse en ella bajo dos escenarios de cambio climático (escenario referencial para el Ecuador y Escenario pesimista). También se presentan los niveles de amenaza actual y futura ante las principales amenazas climáticas (sequías, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas). Todos los análisis se realizaron para el periodo histórico 1981-2015 y para el periodo futuro 2016-2040.

Con base en la revisión de los registros de desastres asociados a eventos hidroclimáticos, se encontró que las principales amenazas que mayor afectación han tenido (o podrían tener) en el Ecuador y como parte de ellos la provincia del Cañar, estas son relacionadas con eventos extremos de precipitación y temperatura, las cuales son:

9.10.2.1.1. Sequías

Producidas por precipitación por debajo de lo normal. Períodos prolongados sin lluvias, o con volúmenes de precipitación muy bajos. Dicha escasez de precipitaciones incide en la producción de los cultivos y afecta el abastecimiento de agua para sus diferentes usos.

9.10.2.1.2. Lluvias intensas

Producidas por precipitación por encima de lo normal. Ocurrencia de altos volúmenes de precipitación en un periodo corto de tiempo (de uno a varios días). Estos pueden exceder los valores normales que se presentan en el año o mes, y ocasionan afectaciones en la producción o en algunos sectores asociados (vías, infraestructura productiva, viviendas, etc.).

9.10.2.1.3. Altas temperaturas

Producidas por temperaturas por encima de lo normal. Valores muy altos de temperatura que se pueden dar en uno o varios días, y que producen efectos sobre poblaciones humanas, cultivos, bienes y servicios.

9.10.2.1.4. Heladas

Producidas por temperaturas por debajo de lo normal. Descensos en la temperatura (inferiores a 3°C) que pueden ocasionar daños en los órganos vegetales, y en consecuencia produce afectaciones en los cultivos.

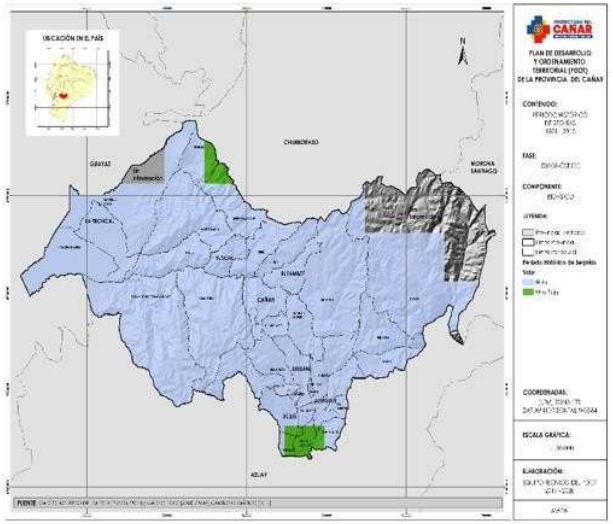
Para cada una de las amenazas climáticas se identificó la variable climática asociada y el comportamiento que ésta debe presentar para producir la amenaza. Las sequías y las lluvias intensas están asociadas principalmente a la precipitación, ya sea al déficit (para las sequías) o al exceso (para las lluvias intensas). En cuanto a las altas temperaturas y a las heladas, ellas están asociadas al comportamiento de la temperatura, y representan una amenaza cuando se presentan valores muy altos (para altas temperaturas) o muy bajos (para heladas). Estos comportamientos se analizan a partir de los datos diarios de estas variables, y a partir de índices climáticos estándar con los cuales se hace su evaluación y monitoreo (Tabla 65).

Tabla 65. Índices climáticos.

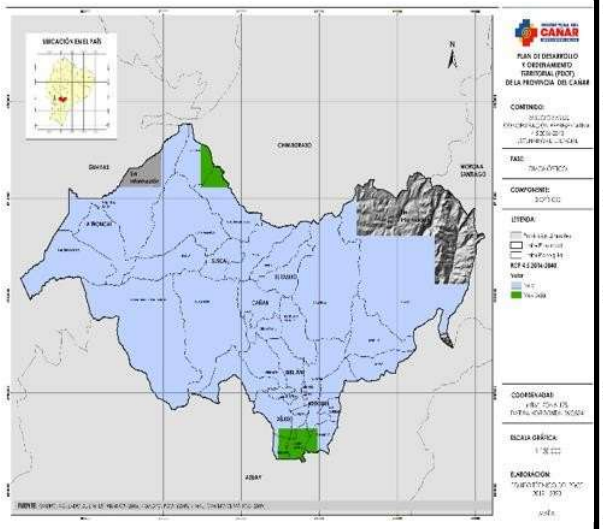
Amenaza	Índice asociado	Descripción
Sequía	Cdd	Número de días secos consecutivos al año
Lluvias intensas	R95p	Número de días al año con lluvias extremas
Alta temperatura	Tx95p	Número de días al año con temperaturas máximas extremas
Heladas	Fd3	Número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°c

Fuente: MAE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

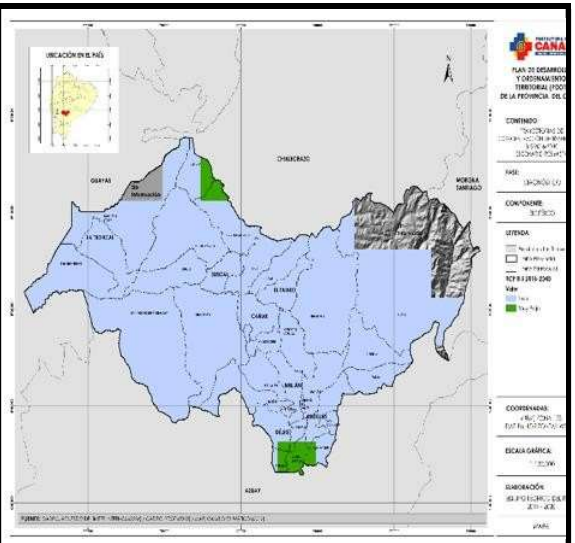
Figura 4. Nivel de amenaza para las sequías, según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (CDD).



PERIODO HISTÓRICO 1981-2015



RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)



RCP 8.5 (ESCENARIO PESIMISTA)

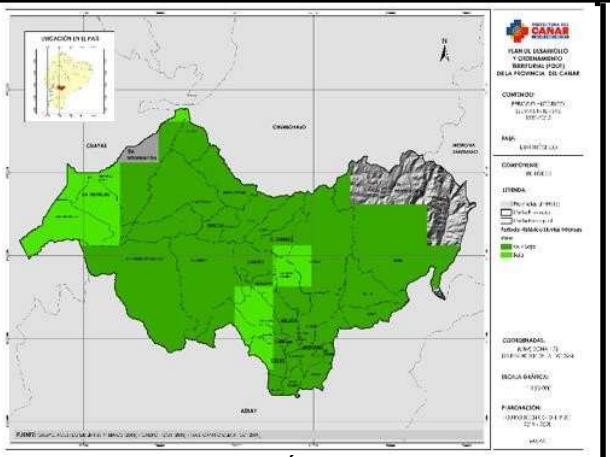
CATEGORÍA NORMALIZACIÓN	INTERPRETACIÓN
0 - NULA	La tendencia es hacia la reducción del número de días secos consecutivos al año (Es decir habrá más días con lluvias y las sequías serían más cortas. Por lo tanto el nivel de amenaza es nulo)
1 - MUY BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Las sequías más fuertes se extenderían en un día y medio más hacia el año 2030, y se extenderían en 3 días más hacia el año 2040)
2 - BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Las sequías más fuertes se extenderían en 3 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 6 días más hacia el año 2040)
3 - MODERADA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Las sequías más fuertes se extenderían en 6 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 15 días más hacia el año 2040)
4 - ALTA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Las sequías más fuertes se extenderían en 15 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 30 días más hacia el año 2040)
5 - MUY ALTA	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Las sequías más fuertes se extenderían en 20 días más hacia el año 2030, y se extenderían en más de 30 días más hacia el año 2040)

En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia a la reducción de la mayor cantidad de días secos consecutivos al año. Únicamente algunas zonas del norte y el sur de la provincia han presentado una tendencia muy baja de incremento (con 3 días secos más hacia el año 2015, con respecto al año 1981).

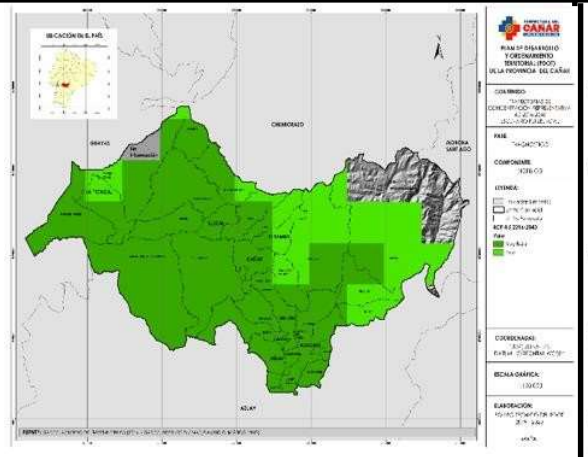
Bajo los escenarios de cambio climático para el periodo 2016-2040, tanto en el RCP 4.5 como en el RCP 8.5 se mantendrían similares los comportamientos de las tendencias al clima histórico, con incrementos en el norte y sur de la provincia (con 3 días secos más hacia el año 2040, en comparación con el periodo 1981-2015), y en el resto de ella con una reducción de los días secos consecutivos al año.

Fuente: MAE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

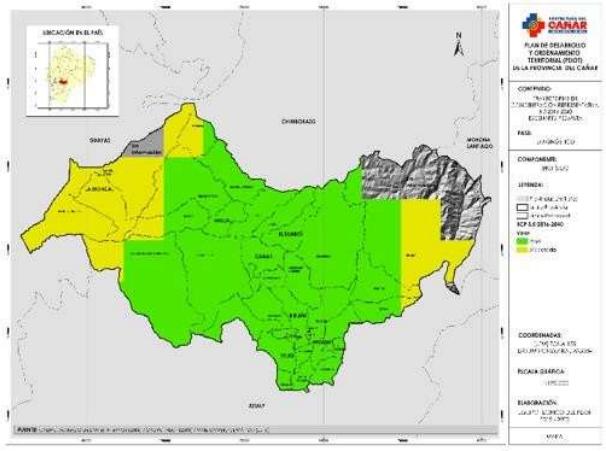
Figura 5. Nivel de amenaza para las lluvias intensas, según la tendencia de aumento del número de días al año con lluvias extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (R95p)



PERIODO HISTÓRICO 1981-2015



RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)



RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)

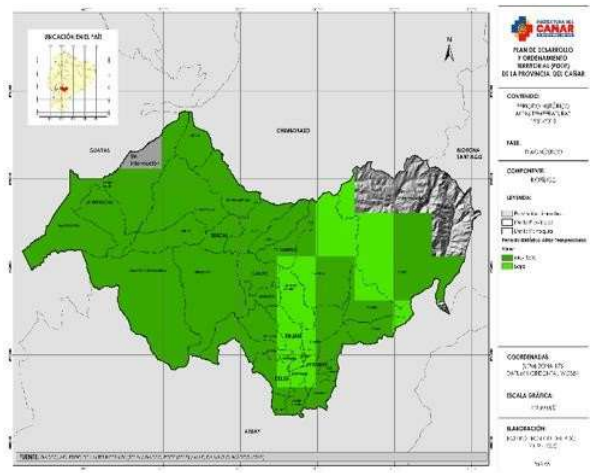
CATEGORÍA NORMALIZACIÓN	INTERPRETACIÓN
0 - NULA	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con lluvias extremas (Es decir que cada año habrá menos días con lluvias extremas. Por lo tanto el nivel de amenaza es nulo)
1 - MUY BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)
2 - BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)
3 - MODERADA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)
4 - ALTA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Habrían 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)
5 - MUY ALTA	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Habrían 20 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y más de 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)

En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con lluvias extremas (con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981). Únicamente en el occidente de ella y en parte del centro de la misma se ha presentado una tendencia de incremento mayor (con 6 días más en el 2015 con respecto a 1981).

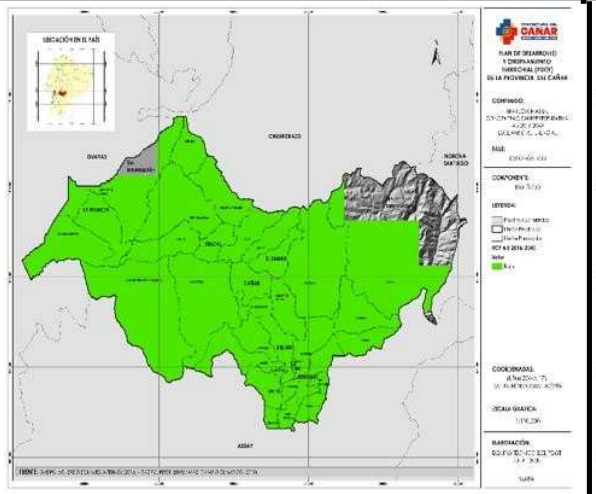
Bajo los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con lluvias extremas se mantendría similar en la mayor parte de la provincia,y solamente en el oriente y en algunas zonas del norte esta tendencia se incrementaría (con 6 días más hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015). Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría en toda la provincia, dándose los mayores aumentos de la cantidad de días con lluvias extremas en el occidente, el oriente y parte del norte de la provincia (con 15 días más hacia 2040 con respecto al clima histórico 1981-2015).

Fuente: MAE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

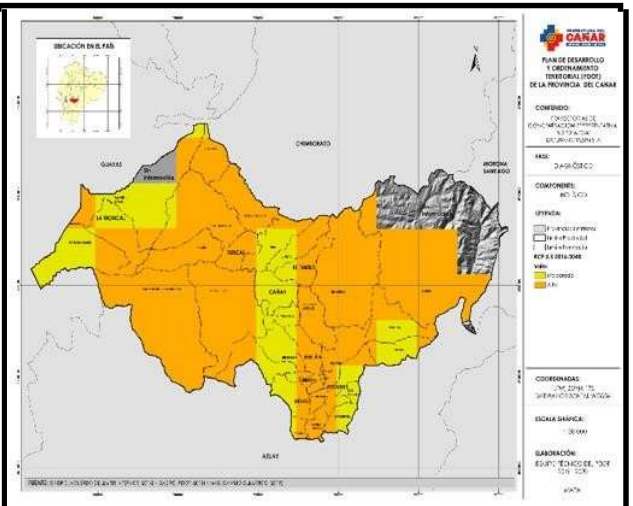
Figura 6. Nivel de amenaza para alta temperatura, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas máximas extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (TC95p).



PERIODO HISTÓRICO 1981-2015



RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)



RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)

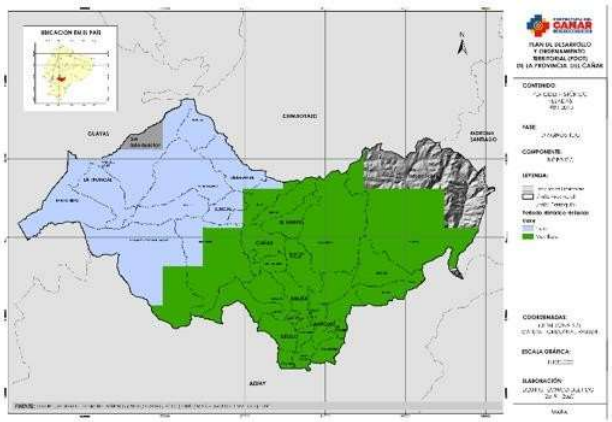
CATEGORÍA NORMALIZACIÓN	INTERPRETACIÓN
0 - NULA	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con temperaturas muy altas (Es decir que cada año habrá menos días con temperaturas extremas. Por lo tanto el nivel de amenaza es nulo)
1 - MUY BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)
2 - BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)
3 - MODERADA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)
4 - ALTA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Habrían 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)
5 - MUY ALTA	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Habrían 20 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y más de 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)

En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con temperaturas muy altas (con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981). Únicamente una zona del oriente de la provincia ha presentado una tendencia de incremento algo mayor (con 6 días más en el año 2015, con respecto al año 1981).

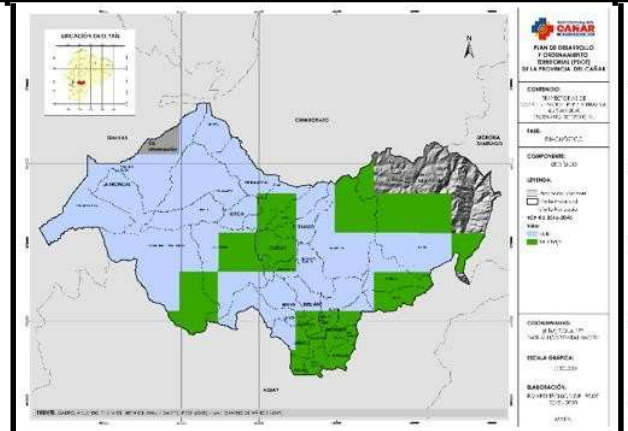
Bajo los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con temperaturas muy altas se incrementaría en toda la provincia (con 6 días más hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015). Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría significativamente en toda la provincia, con algunas zonas en el occidente, centro y oriente de ella con 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040, con respecto al clima histórico 1981-2015. Mientras que el resto de ella tendría una mayor cantidad de días con temperaturas muy altas (entre 15 y 30 días más hacia el año 2040).

Fuente: MAE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

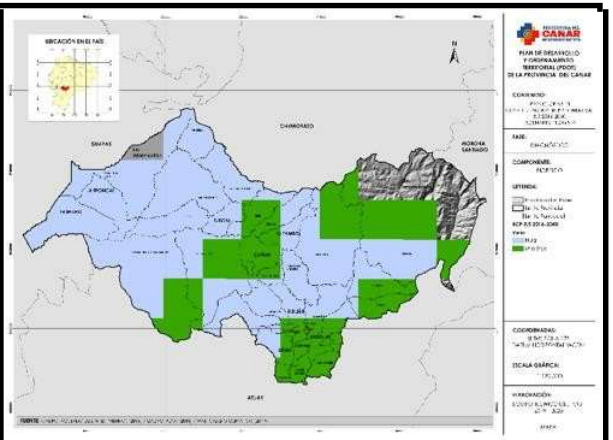
Figura 7. Nivel de amenaza para las heladas, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°c, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (FD3).



PERIODO HISTÓRICO 1981-2015



RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)



RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)

CATEGORÍA NORMALIZACIÓN	INTERPRETACIÓN
0 - NULA	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con heladas (Es decir habrá menos eventos de heladas al año. Por lo tanto el nivel de amenaza es nulo)
1 - MUY BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (Habría un día y medio más con heladas hacia el año 2030, y 3 días más con heladas hacia el año 2040)
2 - BAJA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (Habrían 3 días más con heladas hacia el año 2030, y 6 días más con heladas hacia el año 2040)
3 - MODERADA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (Habrían 6 días más con heladas hacia el año 2030, y 15 días más con heladas hacia el año 2040)
4 - ALTA	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (Habrían 15 días más con heladas hacia el año 2030, y 30 días más con heladas hacia el año 2040)
5 - MUY ALTA	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (Habrían 20 días más con heladas hacia el año 2030, y más de 30 días más con heladas hacia el año 2040)

En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja al aumento de los días al año con heladas (en las zonas donde se presentan), con un máximo de 3 días más con heladas en el año 2015, con respecto al año 1981.
Bajo los escenarios de cambio climático, en la mayor parte de las zonas se mantendrían las tendencias históricas. Sin embargo, en gran parte del oriente de la provincia pasaría a tener una tendencia contraria (es decir, menos días con heladas para el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015), ante lo cual la amenaza para este tipo de eventos en estas zonas pasaría a ser nula.

Fuente: MAE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Los niveles de amenaza para cada uno de los índices climáticos utilizados, y su interpretación se muestran en la Figura 4, Figura 5, Figura 6 y Figura 7.

Con estos índices, el nivel de amenaza se establece a partir de la tendencia de aumento del número de días al año, cuántos días más con el evento (por ejemplo, más días con lluvias intensas o con temperaturas muy altas), habría hacia el final del periodo futuro analizado (en este caso 2016–2040: 25 años), en comparación con la tendencia que se ha presentado en el periodo histórico (1981–2015). Este proceso se conoce como normalización, y consiste en otorgar una categoría de amenaza que va desde Nula (cuando la tendencia es a que haya menos días con el evento), hasta 5 categorías (desde Muy baja a Muy alta).

9.11. Gestión de riesgo de desastres

La Gestión de Riesgo de Desastres (GRD, Figura 8) data esencialmente de la última mitad de los años noventa del siglo pasado y, desde entonces, ha reemplazado en muchos lugares las nociones de Manejo, Gestión o Administración de Desastres, tan comunes desde los años sesenta en adelante.

En este sentido se define como un proceso social cuyo fin último es la previsión, la reducción y el control permanente de los factores del riesgo de desastres en la sociedad, en consonancia e integrada al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial de forma sostenible (Narváez et al., 2009).

La GRD debe integrarse o transversalizarse en la gestión del desarrollo desde los diferentes ámbitos territoriales, con la finalidad de planificar y ordenar el territorio apropiadamente, evitando la generación de nuevos riesgos y la reducción de daños y pérdidas causados por desastres, a través del control de las condiciones de riesgo existentes y de su transferencia. La GRD constituye una variable que trasciende al desarrollo y permite la inclusión de políticas y sistemas que coadyuven a la permanente búsqueda de escenarios apropiadas para el actuar de la población económicamente activa, así como de todos aquellos que se constituyen en actores del territorio provincial.

Por esto, debe integrarse o transversalizarse desde los diferentes ámbitos territoriales, con la finalidad de planificar y ordenar el territorio apropiadamente, y evitar generar nuevos riesgos propendiendo a una reducción programada de daños y pérdidas causados por desastres.

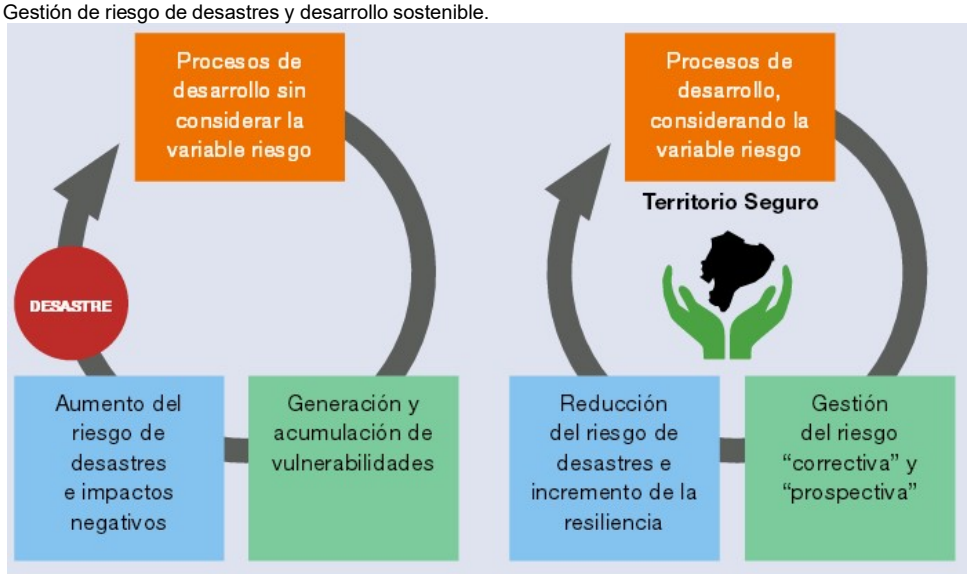
En la GRD, se vuelve importante la consideración de un territorio seguro y resiliente, partiendo de la incorporación de la gestión de riesgos en los procesos de desarrollo y ordenamiento territorial que garantice propuestas y acciones que orienten a la reducción del riesgo (Figura 8 y Figura 9).

Figura 8. Elementos de la gestión de riesgo de desastres.



Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Figura 9. Gestión de riesgo de desastres y desarrollo sostenible.



Fuente: Lineamientos para incluir la gestión de riesgos de desastres en el PDOT, Planifica Ecuador, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Históricamente el Ecuador ha sido escenario de varias amenazas naturales y antrópicas que se han visto reflejadas en el territorio, siendo trascendentes aquellas en consideración al perfil topográfico tanto en su zona litoral cuanto, en la amazónica, insular y de cordillera (Tabla 66).

Tabla 66. Historial de desastres naturales y antrópicos en el Ecuador desde el siglo XX hasta la actualidad.

Lugar	Evento	Año	Consecuencias
Esmeraldas	Terremoto y Tsunami	1906	Muertos y decenas de daños
Pichincha	Terremoto	1914	Destrucción de viviendas
Baños (Tungurahua)	Erupción Volcánica	1918	Aluvión de lodo, destrucción de vivienda
Carchi	Terremoto	1923	3000 víctimas
Guayaquil - Portoviejo	Terremoto	1942	2000 muertos y heridos
Pastocalle y Saquicilí	Terremoto	1944	Destrucción de edificaciones
Ambato - Pelileo	Terremoto	1949	6000 muertos y 6000 personas sin hogar
Esmeraldas	Maremoto	1958	Colpaso de casas
La costa	Fenómeno del niño	1965	5000 damnificados
Frontera Sur	Terremoto	1970	1000 muertos entre los dos países
Amazonía, Pichincha, Imbabura	Terremoto	1987	3500 muertos y daños en el oleoducto transecuatoriano
La costa	Fenómeno del niño	1992	22 muertos y más de 2000 personas afectadas
Azuay - Cañar	Deslizamiento Josefin	1993	50 muertos y 147 millones de dólares en daños
La Costa	Fenómeno del niño	1997-1998	2000 muertos y más de 200000 damnificados
Bahía de Caraquez	Terremoto	1998	3 muertos, 40 heridos y 50 familias sin vivienda
Guayas-Pichincha y Tungurahua	Erupción Volcánica	1999	2000 personas damnificadas
Tungurahua	Erupción Volcánica	2006	Lluvia de ceniza afectó a 7 provincias (incluida Cañar)
Cotopaxi	Sequia	2009	Sembríos de papa, alverja, maíz y frutales destruidos
Sierra Centro (6 provincias)	Sequia	2011	1´800.000 ha., de arroz y maís se perdieron
Manabí	Terremoto	2016	671 personas fallecidas y cuantiosas pérdidas materiales

Fuente: Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

De la información recabada por el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, contenida en el Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas (SNGRE, 2018), se determina que la provincia del Cañar ha sido objeto de eventos catastróficos en menor escala. Sin embargo, el desastre más relevante fue el presentado en el sector de la Josefina donde el deslizamiento masivo del talud del cerro Tahual propició la generación de un dique que impedía el paso del agua de los ríos Burgay, Déleg y Machángara que confluían en la zona de límite entre las provincias del Azuay y Cañar. Este desastre produjo pérdidas materiales cuantiosas y fue gestionado de forma que las pérdidas humanas fueron bajas.

Las amenazas que pudieran presentarse en un territorio obedecen a una clasificación por evento, debiendo entenderse cada uno de ellos para poder identificarlos dentro de la provincia y propender a acciones que permitan mitigarlos ().

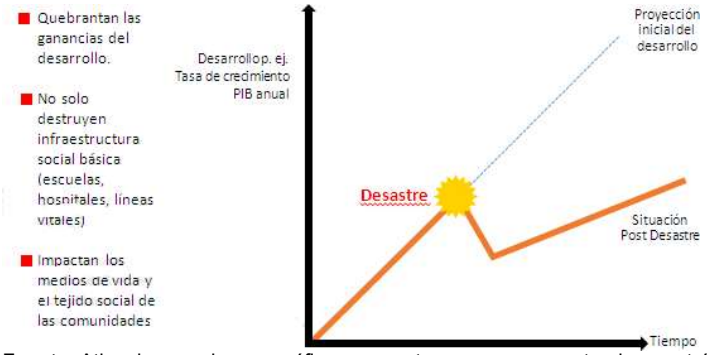
Tabla 67. Tipos de amenazas.

Naturales	Antrópicas	Sociales
Biológicas • **Epidemia** • **Plaga**	Tecnológicas • Accidente minero • Colapso estructural de infraestructura • Explosión • Incendio estructural	• Desplazados forzosos • Perturbación en eventos masivos
Geológicas • **Actividad Volcánica** • **Deslizamiento** • **Hundimiento** • **Sismo** • **Tsunami** • **Subsidencia**	Degradación ambiental • Incendio forestal • Intoxicación • Contaminación ambiental	
Hidrometeorológicas • **Avalancha** • **Déficit hídrico** • **Aluvión** • **Granizada** • **Helada** • **Inundación** • **Oleaje** • **Socavamiento** • **Tormenta eléctrica** • **Vendaval** • **Sequia hidrológica**		

Fuente: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En base a las competencias determinadas en la ley para los GAD Provinciales, se plantea el enfoque de riesgos dentro de los límites territoriales del Cañar en función de amenazas naturales y antrópicas que inciden en el terreno alterando el normal desarrollo de actividades productivas, así como el bloqueo de vías y afecciones en canales de riego. Para su gestión, se consideran los criterios previstos en el Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas (SNGRE, 2018; Figura 10).

Figura 10. Conceptualización de desastres en desarrollo.



Fuente: Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.11.1. Amenazas de origen natural: geológicas

9.11.1.1. Deslizamiento

Concepto: Movimiento de masas de suelo o roca que se desplazan sobre una o varias superficies inestables en dirección de la pendiente del talud; la masa generalmente se transporta en conjunto con una velocidad que puede ser variable, alcanzando un volumen de millones de metros cúbicos de material deslizado.

Causas:

- Acumulación de agua en el suelo por fuertes precipitaciones.
- Zonas con pendientes fuertes.
- Actividad sísmica.
- Actividad humana (cortes de laderas, construcción en pendientes).
- Erosión.
- Deforestación.
- Vibraciones causadas por explosiones mineras.

Efectos:

- Obstrucción de puentes y vías.
- Pérdida de sistemas productivos agropecuarios.
- Colapso estructural.
- Pérdidas humanas.

9.11.1.2. Hundimiento

Concepto: Movimientos rápidos de la superficie del terreno que desciende verticalmente cuando el subsuelo pierde su capacidad de sostenimiento. Se genera por la intensa erosión o socavamiento del subsuelo debido a acciones naturales o antrópicas.

Causas:

- Humedad del suelo.
- Actividad sísmica.
- Fallo de estructuras antrópicas subterráneas como ductos-cajón, túneles.
- Colapso de estructuras geológicas (cavernas o sumideros).
- Socavamiento por circulación de aguas subterráneas.

Efectos:

- Deformación rápida del terreno.
- Generación de huecos y socavones.

9.11.1.3. Sismo

Concepto: Movimiento fuerte de la superficie terrestre por dislocación (deformación) de la corteza. Las fuentes son de varios tipos siendo más comunes las tectónicas. También se conoce como terremotos.

Causas:

- Actividad volcánica.
- Impacto de meteoritos.
- Tectonismo (roce de placas tectónicas y fallas geológicas superficiales).

Efectos:

- Licuefacción del suelo.
- Amplificación de las ondas en el suelo.
- Tsunami.
- Deslizamientos.

9.11.2. Amenazas de origen natural: hidrometeorológicas

9.11.2.1. Aluvión

Concepto: Sedimento transportado por los ríos y depositado en deltas y valles fluviales.

Causas:

- Desbordamiento de cuerpos de agua (ríos, canales, quebradas).
- Acumulación de agua en el suelo por fuertes lluvias en la zona.
- Actividad humana (cortes de laderas, construcción en pendientes).
- Fuerte pendiente en el terreno.

Efectos:

- Descenso lento del terreno.
- Deterioro gradual de infraestructuras.

9.11.2.2. Déficit hídrico

Concepto: Cantidad de agua perdida en forma de vapor por efecto de la evaporación del suelo y transpiración de las plantas.

Causas:

- 3 meses consecutivos de lluvias por debajo de lo normal.
- Cambio climático.

Efectos:

- Afecta el crecimiento de las plantas.
- Aridez en el suelo.
- Desabastecimiento de agua.

9.11.2.3. Helada

Concepto: La helada es un fenómeno que se presenta cuando la temperatura baja por niveles por debajo al punto de congelamiento del agua (0ºC). Dependiendo de su intensidad, duración y la fase fenológica en la que se encuentra el cultivo, puede provocar grandes daños a la agricultura.

Causas:

- Enfriamiento progresivo e intenso de zonas altas.
- Cambios intensos de temperaturas bajo 0°C durante el día.
- Cambio en la circulación del viento debido al cambio climático.

Efectos:

- Afecta el crecimiento de las plantas.

9.11.2.4. Inundación

Concepto: Son eventos que se presentan cuando las precipitaciones sobrepasan la capacidad máxima de retención de agua e infiltración del suelo (inundación por saturación de suelo), o el caudal de agua supera la capacidad máxima de transporte de los ríos, quebradas o esteros (Inundaciones por desbordamientos de ríos).

Causas:

- Lluvias intensas en cortos períodos de tiempo.
- Saturación del suelo.
- Derretimientos de glaciales por cambio climático.
- Colapso o roturas de represas.
- Cambio de uso del suelo en la cuenca hidrográfica.
- Marejadas/aguajes.
- Tsunami.

Efectos:

- Anegamiento.
- Subida del nivel y desborde de ríos.

9.11.2.5. Socavamiento

Concepto: Proceso de erosión y relleno de la superficie terrestre por acción de los diferentes agentes erosivos. Excavación lateral y del fondo del suelo por acción del agua, conocido como erosión hídrica, dejando en falso o sin apoyo a la superficie estableciéndose como zonade riesgo.

Causas:

- Oleaje.
- Aguaje.
- Inundaciones y crecientes de los ríos.
- Actividad humana (obras de construcción subterránea).
- Tala de árboles y manglares en orillas de ríos.

Efectos:

- Riesgos sociales.
- Alteración y afectación de fauna y flora.
- Colapso de estructuras.

9.11.3. Amenazas de origen antrópico: tecnológicas

9.11.3.1. Accidente minero

Concepto: Sucesión de errores u omisiones en las minas que a veces desencadenan en una lamentable tragedia.

Causas:

- Se produce por desprendimientos de bloques en la bóveda (techo), y hastiales (paredes) de las labores mineras (túneles).
- Gases producto de una explosión de un conjunto de tacos de dinamita.
- Falta de mangas de ventilación.

Efectos:

- Accidentes mortales laborales (falta de oxígeno, intoxicación por gases de voladuras, impacto con bloques desprendidos).

9.11.4. Amenazas de origen antrópico: degradación

9.11.4.1. Incendio forestal

Concepto: Fuego que se propaga sin control a través de vegetación por lo general en zonas rurales o espacios colindantes a zonas urbanas y que amenaza con destruir la flora, fauna y áreas de cultivo y vegetación.

Causas:

- Naturales: erupciones volcánicas, caída de rayos, sequías, altas temperaturas y fuertes vientos.
- Accidentales, medios de transporte y eléctricos.
- Intencionales: conflictos por tierras, familiares y venganza.
- Fogatas.

Efectos:

- Degradación de los ecosistemas, pérdida de biodiversidad de flora y fauna.
- Extinción de especies endémicas y autóctonas.
- Contaminación de las vertientes de agua.
- Contaminación medioambiental (calidad del aire afecta a la salud).

9.11.4.2. Contaminación ambiental

Concepto: Alteración negativa por la introducción de algún tipo de sustancia o energía que atentará contra el normal funcionamiento y equilibrio que ostentaba el medio inicialmente, provocando además un daño casi irreversible.

Causas:

- Derrame de sustancias químicas tóxicas.
- Derrame de petróleo.
- Exposición de residuos urbanos y sustancias tóxicas.

- Exposición a radiaciones.

Efectos:

- Degradación del medio ambiente.
- Incremento del efecto invernadero.
- Disminución de la capa de ozono.
- Incremento de enfermedades respiratorias o irritaciones.

9.12. Fenómenos de remoción de masas (FRM)

Los fenómenos de remoción de masas (FRM), a nivel provincial están relacionados con las características físicas y actividades antrópicas y climatológicas ya que son el resultado de múltiples factores que contribuyen a su deslizamiento: exceso de humedad, presencia de lluvia, sistemas de riego inapropiado, por medios mecánicos, por activaciones de fallas geológicas que han estado latentes por años, entre otros. Estos fenómenos se denominan también movimientos en masa, movimientos de terrenos, o deslizamientos. En términos populares, también tienen varias denominaciones como: deslaves, caídas de piedras o de rocas, derrumbes, avalancha, aluvión, alud, colada lodosa, hundimiento. Actualmente, se manifiesta que sería más técnico denominarlos “Procesos de Remoción en Masa”.

Si bien la mayoría de los peligros naturales no se pueden evitar, los desastres sí pueden evitarse y gestionarse. Esto se logra comprendiendo y anticipándose a futuras amenazas mediante el estudio del pasado y monitoreando las situaciones que se producen en el presente. La evaluación de las amenazas debe ser presentada a las autoridades encargadas de la toma de decisiones y formulación de políticas para que tomen conciencia sobre las amenazas. Lo importante es que la información generada sea clara, fácil de entender y no fragmentada, debido que las autoridades pueden minimizar el riesgo. (EIRD/ONU, 2004). Según la EIRD/ONU (2004), la Gestión del Riesgo implica:

- Predicción futura de eventos y amenazas
- Análisis del riesgo.
- Desarrollo de sistemas de alerta temprana y de pronósticos a corto plazo.
- Evacuación oportuna de personas situadas en zonas amenazadas.
- Elaboración de planes de ordenamiento territorial y planes de contingencia para enfrentar situaciones de emergencia que reduzcan los efectos de futuros desastres; y,
- Preparación de programas permanentes para proporcionar información a la población.

Los conceptos de amenaza, vulnerabilidad y capacidad son el fundamento de una estrategia eficaz de reducción del riesgo de desastres y la base operativa de una cultura de prevención (EIRD/ONU, 2004).

9.12.1. Tipos de FRM

Se presentan definiciones para los siguientes FRM:

9.12.1.1. Caída

Es un tipo de movimiento en masa en el cual uno o varios bloques de suelo o roca se desprenden de una ladera, sin que a lo largo de esta superficie ocurra deslizamiento cortante

apreciable. Una vez desprendido, el material cae desplazándose, pudiendo efectuar golpes, rebotes y rodamiento (Varnes, 1978).

9.12.1.2. Deslizamiento

Es un movimiento ladero debajo de una masa de suelo o roca cuyo desplazamiento ocurre predominantemente a lo largo de una superficie de falla, o de una delgada zona en donde ocurre una gran deformación cortante. En el sistema Varnes (1978), se clasifican los deslizamientos, según la forma de la superficie de falla por la cual se desplaza el material, en traslacionales y rotacionales.

9.12.1.3. Deslizamiento traslacional

Es un tipo de deslizamiento en el cual la masa se mueve a lo largo de una superficie de falla plana u ondulada. En general, estos movimientos suelen ser más superficiales que los rotacionales y el desplazamiento ocurre con frecuencia a lo largo de discontinuidades como fallas, diaclasas, planos de estratificación o planos de contacto entre roca y el suelo residual o transportado que yace sobre ella (Cruden y Varnes, 1996).

9.12.1.4. Deslizamiento Rotacional

Es un tipo de deslizamiento en el cual la masa se mueve a lo largo de una superficie de falla curva y cóncava. Los movimientos en masa rotacionales muestran una morfología distintiva caracterizada por un escarpe principal pronunciado y una contra pendiente de la superficie de la cabeza del deslizamiento hacia el escarpe principal.

9.12.1.5. Flujos

Es un tipo de movimiento en masa que durante su desplazamiento exhibe un comportamiento semejante al de un fluido; puede ser rápido o lento, saturado o seco. En muchos casos se originan a partir de otro tipo de movimiento, ya sea un deslizamiento o una caída (Varnes, 1978).

9.12.1.6. Reptación

Se refiere a aquellos movimientos lentos del terreno en donde no se distingue una superficie de falla. La reptación puede ser de tipo estacional, cuando se asocia a cambios climáticos o de humedad del terreno, y verdadera cuando hay un desplazamiento relativamente continuó con el tiempo.

Los FRM que se han determinado en mayor número (IGM, 2018, SNGRE, 2018) se encuentran en los cantones de Cañar, El Tambo, Suscal y Déleg (Figura 11). En menor escala, en los cantones de Biblián y Azogues. Se han identificado 300 FRM tanto por fotografía aérea como levantados en el campo, a estos FRM se los ha clasificado por la actividad (Tabla 68).

Tabla 68. Historia de amenazas naturales y antrópicas.

Actividad	Total
Activo	124
Latente	66
Estabilizado	45
Relicto	65
Total	300

Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Existe un alto número de FRM activos, lo que resalta la necesidad de mitigarlos mediante acciones tales como cunetas de coronación, terraceo, estabilización de taludes, entre otras. Una acción que puede aportar con otros cobeneficios para controlar los FRM es la implementación de proyectos de revegetación y reforestación, los que estarían diseñados en función a las pendientes y el tipo de vegetación que vaya a implementarse, por ejemplo, si la plantación es de tipo comercial o de conservación activa, para solucionar los FRM latentes y relictos.

De las visitas y encuestas realizadas a las parroquias del Cantón La Troncal (Equipo técnico PDOT, 2019–2020), se indica que este Cantón no presenta FRM importantes que representen zonas de peligrosidad y vulnerabilidad. Esto se debe a que la mayor parte de su territorio se encuentra en una zona baja y geológicamente estable. Hacia la cordillera, en alturas comprendidas entre 200 a 1200 m s.n.m., existen formaciones susceptibles a formar deslizamientos, pero la espesa vegetación que cubre el suelo no permite su saturación y erosión. Esto contribuye a la estabilidad de los taludes en la zona montañosa del cantón La Troncal. Es conocido que el peligro que amenaza a esta zona es de tipo hidrológico, debido a inundaciones producidas por su sistema fluvial, en fuertes épocas invernales. Por lo tanto, es necesario un análisis hidrológico en la zona. Sin embargo, un análisis o mapa de susceptibilidad, vulnerabilidad y riesgos por FRM en el Cantón La Troncal no es necesario.

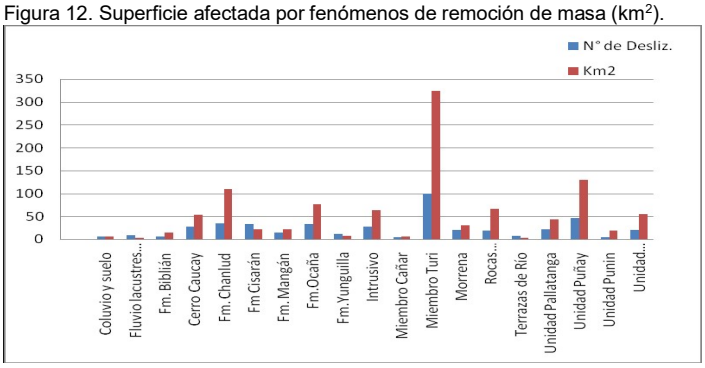
Figura 11. Número de deslizamientos por formación geológica en los cantones Cañar, Tambo y Suscal.



Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

La Formación Turi es la que presenta mayor cantidad de FRM (Figura 11 y Figura 12) debido a sus características mecánicas y geológicas. En la zona alta de la provincia del Cañar, es decir, en los cantones Cañar, El Tambo y Suscal, son comunes las caídas de bloques en fuertes pendientes, pudiendo aportar con peso en la inestabilidad de estratos débiles más profundos de Mangán. Esto indica que la infiltración de aguas lluvias, riego y las actividades antrópicas permiten que estas aguas lleguen a estratos profundos y los lubriquen, dando lugar a planos de deslizamiento que producen los deslizamientos rotacionales y traslacionales presentes en estos cantones. Las otras formaciones que afloran en esta zona presentan deslizamientos, la mayor parte producto de acciones antrópicas como mal uso de agua de riego, canales de conducción en mal estado, cierre de cunetas y quebradas, construcción inadecuada de reservorios, entre otros factores.

Figura 12. Superficie afectada por fenómenos de remoción de masa (km^2).



Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

En la Figura 13, se puede observar que la Formación Maguazo (Alao Paute–metamórficos esquistosos) es la que mayor cantidad de deslizamientos presenta debido a su génesis, la presencia de planos de estratificación y fracturamiento permite la infiltración del agua, saturando y la lubricación de planos de deslizamiento. Las pendientes pronunciadas que esta formación presenta son susceptibles a FRM.

Afloramientos de esta formación se encuentran en la parte oriental de la Provincia (Taday, Shoray, Pindilig, Mazar, etc.) y son evidentes a lo largo de la vía a la Represa Mazar. Muchos de estos deslizamientos han sido detectados por foto interpretación, ya que no existe acceso a ellos. Su peligrosidad y vulnerabilidad en cuanto a afecciones a personas y obras civiles son bajos, debido a que se presentan en zonas despobladas, pero pueden ser catastróficos si se producen represamientos de ríos como lo sucedido en el año 1993 en el sector de la Josefina.

La Formación Mangán, Santa Rosa y Loyola presentan también un número importante de FRM por sus características geológicas. Sin embargo, por observaciones en el campo (Equipo técnico PDOT 2019–2020), se puede indicar que las acciones antrópicas, tales como cierre de quebradas, desbanques, sistemas anti técnicos de riego, pozos sépticos, o cierre de vertientes naturales, intensificados con la pendiente y fuertes épocas invernales, han hecho que los materiales que conforman estas formaciones pierdan sus características geotécnicas y geomecánicas, produciendo deslizamientos.

Figura 13. Número de deslizamientos por formación geológica en los cantones de Azogues, Biblián y Déleg.

Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Los deslizamientos han sido clasificados en:

9.12.1.7. Deslizamientos Activo

Es aquel que se está moviendo el momento de la observación.

9.12.1.8. Deslizamiento Latente

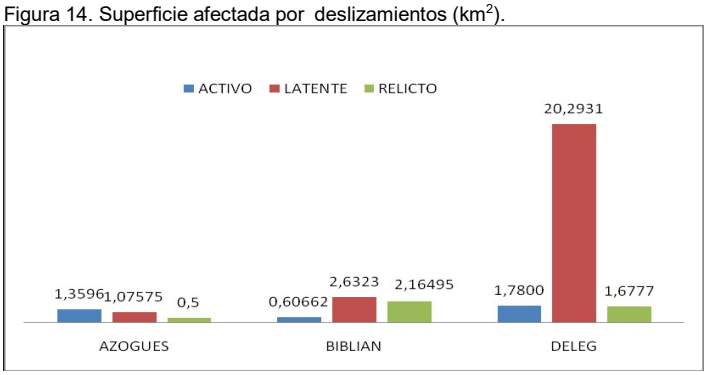
Es un movimiento inactivo que se puede reactivar por las causas que lo originaron.

9.12.1.9. Deslizamiento Relicto

Es aquel inactivo que se desarrolló bajo condiciones climáticas o geomorfológicas considerablemente diferentes de las que prevalecen actualmente.

La Figura 14 muestra la superficie afectada por deslizamientos. El cantón Déleg es el más afectado por FRM, donde un 25 % de su superficie total presenta deslizamientos latentes, mientras que un 2 % de su superficie presenta deslizamientos activos. Biblián presenta 1,10% de su superficie afectada por deslizamientos latentes, y 0,2 % por deslizamientos activos. Azogues tiene un 0.09 % de su superficie total afectada por deslizamientos latentes, y 0.1% por deslizamientos activos.

Figura 14. Superficie afectada por deslizamientos (km^2).



Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

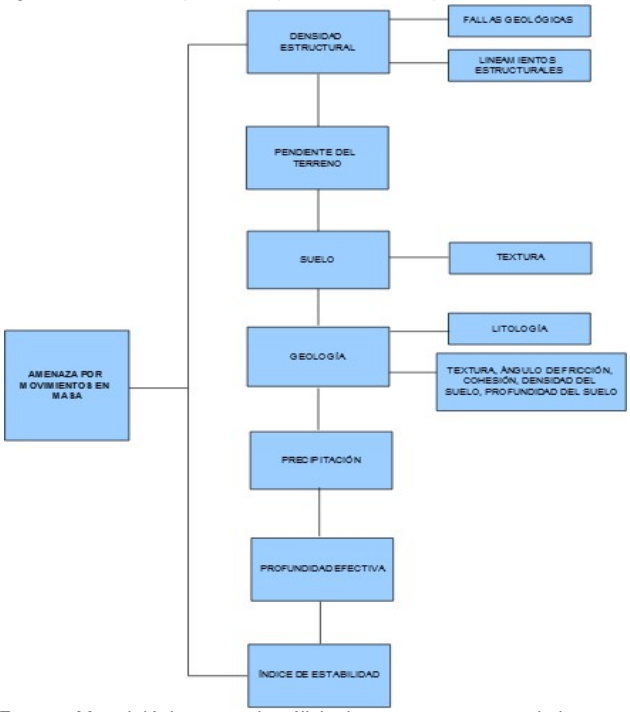
9.12.2. Metodología para la zonificación de amenazas por FRM

La metodología utilizada para la detección de áreas inestables, evaluación de su peligrosidad y presentación de resultados, se guía en la determinación metodológica para el análisis de amenaza ante movimiento en masa en Ecuador Continental, desarrollado por el SNGRE (2019). Este considera la gran influencia de los procesos de goedinámica externa en todas las regiones del Ecuador, sean generados por procesos tectónicos o por acción de agentes climáticos como principales factores desencadenantes. Se propone establecer el nivel de la amenaza por movimientos en masa presentes en una región determinada considerando variables como (Figura 15):

- Densidad estructural (fallas geológicas, lineamientos estructurales).
- Pendiente del terreno.
- Suelo (textura).
- Geología (litología).
- Precipitación.
- Profundidad efectiva.
- Índice de estabilidad.

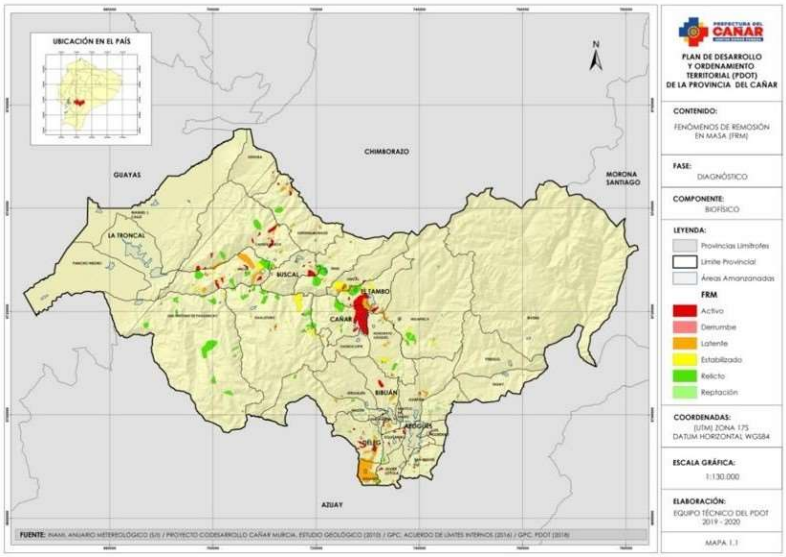
Por su consistencia, estas variables son determinantes en la generación de procesos de remoción en masa, sean estos deslizamientos (traslacional o rotacional), caída de bloques, flujos, reptación, etc.

Figura 15. Variables para el mapeo de amenaza por fenómenos de remoción de masa.



Fuente: Metodológica para el análisis de amenaza ante movimiento en masa en Ecuador continental, SNGRE, 2019.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 42. Fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar.



Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

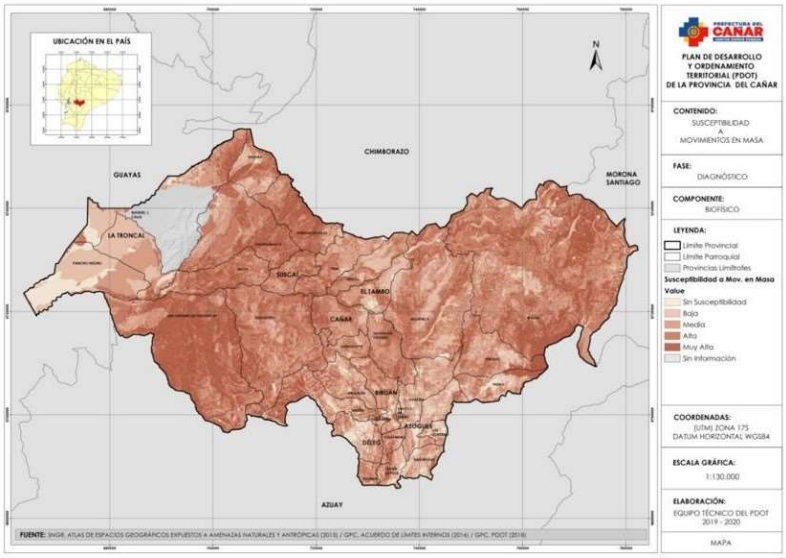
9.12.3. Susceptibilidad a FRM

De las investigaciones de campo realizadas podemos concluir que la mayor parte de FRM se debe a acciones antrópicas, esto es:

a) Taponamiento de quebradas y cunetas, mal uso de agua y canales de riego, técnicas de riego (por inundación), masificación de pozos sépticos, control indebido de aguas lluvias, excavación para construcciones, apertura de vías, falta de obras de alcantarillado, todos estos factores ayudados por fuertes épocas invernales hacen que las formaciones geológicas pierdan sus características mecánicas produciéndose los FRM.
b) Las formaciones más susceptibles de generar deslizamientos son la Mangán, Biblián, Loyola y Turi, debido a sus características litológicas propias del material que lo constituye.
c) Los depósitos de materiales cuaternarios más inestables son: las arcillas, los coluviales jóvenes en zonas de laderas y los flujos de lodos y escombros producto de intensas precipitaciones en terrenos incompetentes. Cortes de fuerte pendiente en terrenos aluviales pueden causar desmoronamiento y desprendimientos en bloque.
d) La mayor superficie afectada por deslizamientos se encuentra en los cantones de Cañar, El Tambo y Déleg, donde ya se han emprendido acciones para mitigar estos fenómenos geológicos.
e) En las zonas donde se presentan FRM de peligrosidad alta se deberán realizar estudios especializados para determinar el tipo de obras de mitigación necesarias para mejorar las condiciones de los suelos y que estos puedan absorber movimientos sísmicos con efectos lo menos catastróficos posibles.

La susceptibilidad a FRM se muestra en el Mapa 43.

Mapa 43. Susceptibilidad a fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar.

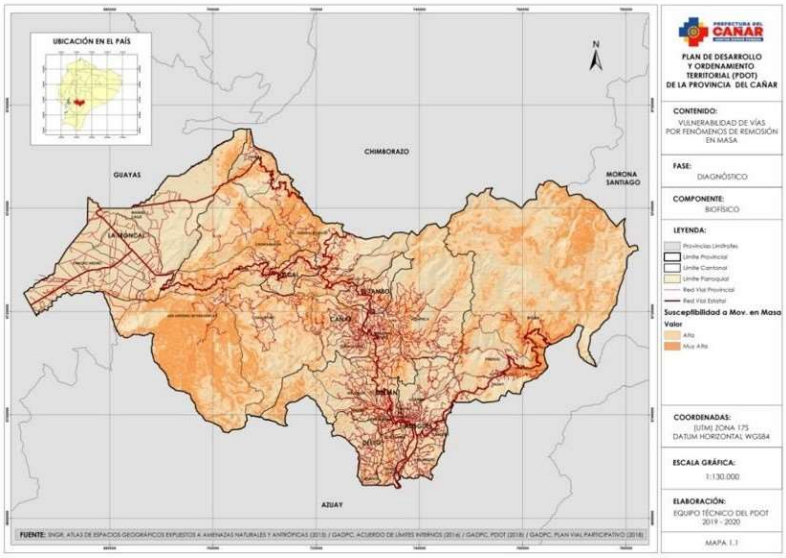


Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.12.4. Vulnerabilidad a FRM

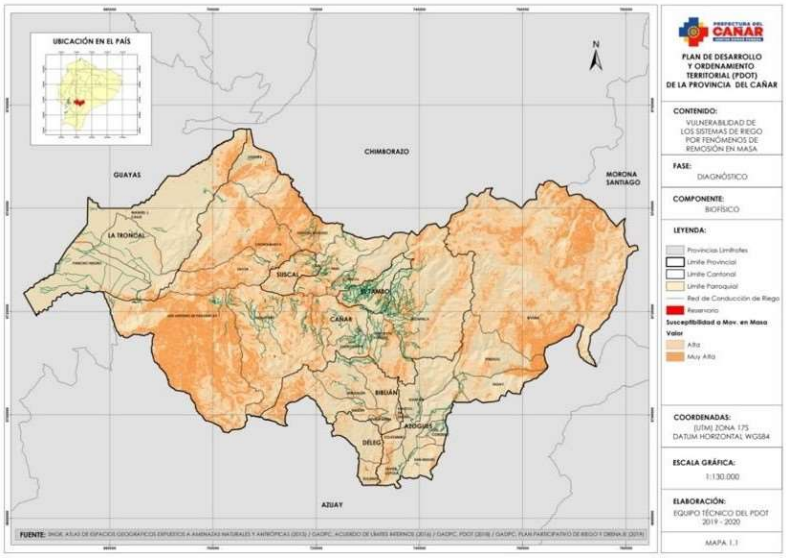
En concordancia con las competencias del GAD Provincial del Cañar, al contar con los mapas de vías y riego, existentes en el Plan Vial Participativo Provincial y Plan de Riego respectivamente, se puede determinar el riesgo dentro del área de actividades concernientes a la entidad (Mapa 44 y Mapa 45).

Mapa 44. Vulnerabilidad de las vías por fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia del Cañar 2018–2035.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 45. Vulnerabilidad de los sistemas de riego por fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan de Riego Participativo de la Provincia del Cañar 2019–2034.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.13. Erosión

La evaluación de los riesgos de erosión y la productividad de un área de expansión agrícola deben ser estudiados a la hora de emprender proyectos de planificación del territorio, en general, y en el manejo de cuencas, en especial.

Esta evaluación tiene como objetivo determinar el tipo de uso y manejo que se debe y puede dar a esas áreas. La priorización para el tratamiento de tierras, según estas pérdidas de suelo y su productividad, es de gran importancia en la gestión de cuencas hidrográficas.

La falta de armonía entre el aprovechamiento, capacidad productiva y riesgos de degradación ocasiona que los sistemas de producción agrícola colapsen, así como que otros bienes y servicios ambientales no sean sostenibles en el tiempo.

9.13.1. Erosión potencial

La erosión potencial se determina por medio de análisis cartográfico, pronosticando zonas susceptibles de ser erosionadas. La mediación sociedad–naturaleza, incluyendo el factor económico en un sistema económico–gubernamental, determina la dirección en la cual se mueven los individuos, la clase política y los que toman las decisiones en la planificación y gestión de un territorio.

Pero esa mediación no debe entenderse como la preservación o no utilización de los recursos, sino un aprovechamiento sostenible que permita satisfacer las necesidades del presente de una manera planificada.

Tabla 69. Características físicas del suelo que favorecen a la erosión hídrica.

Índice de riesgos de erosión	Área en km^2	%
Bajo	1,241.07	30.24
Moderado	1,220.19	29.73
Alto	1,001.09	24.39
Muy alto	642.23	15.65
Total	4,104.58	100.00

Fuente: Actualización PDOT 2012–2030.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Los tipos identificados de erosión son (Mapa 46):

9.13.1.1. Bajo

La agricultura no es recomendable o solo lo es para una reducida variedad de cultivos. Debe preferirse cultivos permanentes (pastos, arbustos y árboles). Cuando deban usarse cultivos de ciclo corto, el suelo requerirá muy intensas prácticas de manejo para mejorar la baja productividad. En cualquier caso, la relación entre el número de años con cultivos de ciclo corto por cada año de descanso no debería ser más grande que 3:1.

9.13.1.2. Moderado

La agricultura debe limitarse a un reducido número de cultivos. La agroforestería es una alternativa, con no más de un cultivo de ciclo corto por año con intensivas prácticas de manejo para mejorar la productividad del suelo. La relación entre el número de año con cultivos de ciclo corto por año de descanso puede estar entre 3:1 a 6:1.

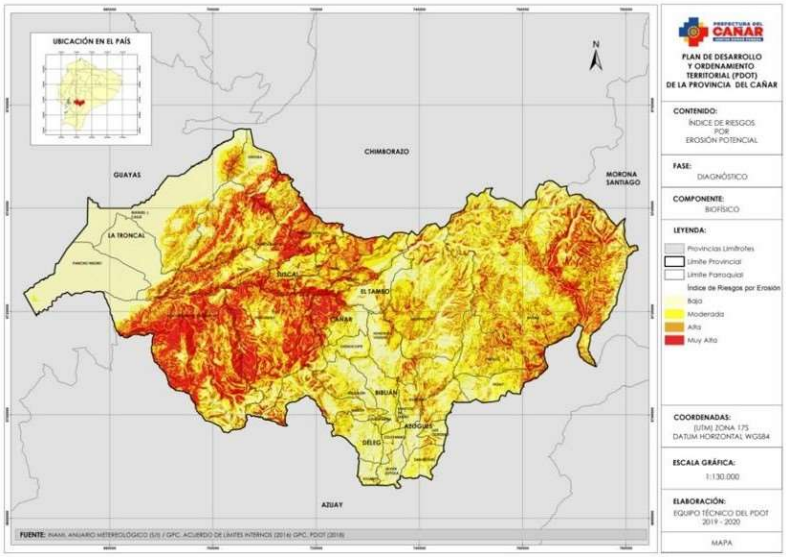
9.13.1.3. Alto

Agricultura semi intensiva, con una amplia variedad de cultivos, con una o dos cosechas de ciclo corto por año con moderadas prácticas de manejo del suelo. La relación entre el número de años con cultivos de ciclo corto por año de descanso puede ser entre 6:1 a 10:1.

9.13.1.4. Muy alto

Agricultura intensiva, con una muy amplia variedad de cultivos y prácticas de manejo dirigidas a la mantención de la alta productividad de estos suelos. Es posible obtener hasta tres cosechas de cultivos de ciclo corto por año con moderadas prácticas para el manejo de suelos. La relación entre el número de años con cultivos de ciclo corto por año de descanso puede ser igual o más grande que 10:1.

Mapa 46. Índice de riesgos por erosión potencial en la provincia del Cañar.



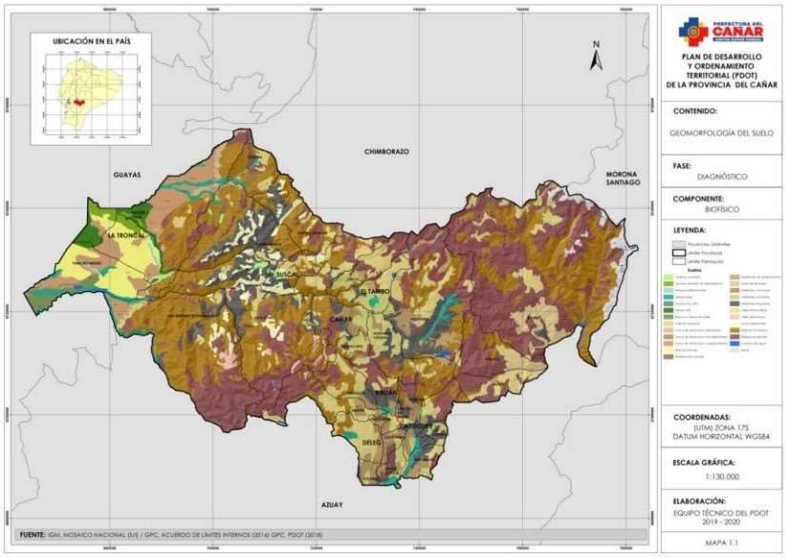
Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.14. Peligros por procesos geomorfológicos

Los procesos naturales que se desarrollan en superficie moldean las unidades geomorfológicas; debido a su diferente intensidad y naturaleza (natural o antrópica) pueden generarse procesos de inestabilidad de laderas, taludes de rocas y suelos (Mapa 47). Los procesos naturales como la erosión, escorrentía, ciclos de cobertura vegetal pueden verse afectados por factores externos como el clima, relieve actual, tipo de suelos y rocas, producción agrícola y ganadera, entre otros factores, que aceleran sus efectos. Por ejemplo, los movimientos en masa pueden producirse por procesos erosivos muy rápidos.

En este análisis también se consideran los asentamientos poblacionales. En las zonas de baja pendiente es donde mayoritariamente se han establecido las cabeceras parroquiales, cantonales y zonas urbanas. Es en la zona rural donde se han construido viviendas en lugares con pendientes pronunciadas o adyacentes a los páramos causando presión antrópica, sea por construcción de asentamientos o por cambio del uso del suelo. Por ejemplo, la expansión de la frontera agrícola se ha incrementado, el número de viviendas y el número de pozos sépticos se ha multiplicado. Estos factores son más críticos a futuro frente a FRM.

Mapa 47. Geomorfología y peligros relacionados en la provincia del Cañar.



Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.15. Peligro sísmico

Un sismo o terremoto es un movimiento brusco de la corteza terrestre. Esta liberación repentina de energía se propaga en forma de ondas que provocan el movimiento del terreno, este movimiento puede originar un cambio en el paisaje de una región.

Estos movimientos se producen en la litósfera, que es la capa superficial de la tierra. La litósfera es una capa rígida compuesta por materiales susceptibles a fracturarse cuando se ejerce una fuerza sobre él. Estas son conocidas como placas tectónicas, las cuales se desplazan sobre un área viscoelástica llamada astenósfera. Los movimientos de estas placas se producen por movimientos conectivos en la capa intermedia de la Tierra o manto. Cuando se produce un ascenso de material caliente y descenso de material frío, se provoca movimiento de las placas en cuyos límites se producen fuerzas de fricción que mantienen atoradas dos placas adyacentes. Cuando se vence la fuerza de fricción, se produce la ruptura violenta y la liberación repentina de la energía acumulada, generándose así un terremoto.

La situación geográfica del área de estudio corresponde a la del Golfo de Guayaquil, zona considerada tectónicamente activa. En el proceso de subducción de la Placa Nazca bajo la placa Sudamericana se produce una liberación de energía a lo largo del plano de subducción, la que se manifiesta en fallas activas asociadas. Sin embargo, el peligro sísmico no puede considerarse similar de manera regional, porque depende de diversos factores locales que cambian las características de acuerdo con la distribución de los eventos y su grado de afectación.

De acuerdo con el catálogo de Intensidades de Terremotos del Ecuador, el cual lista los principales terremotos ocurridos en el Ecuador desde 1541 hasta 2016, se puede concluir que la mayoría de eventos sísmicos más destructivos ocurridos en el país se han generado en la región interandina, con intensidades de hasta once grados en la escala de Richter. Los datos

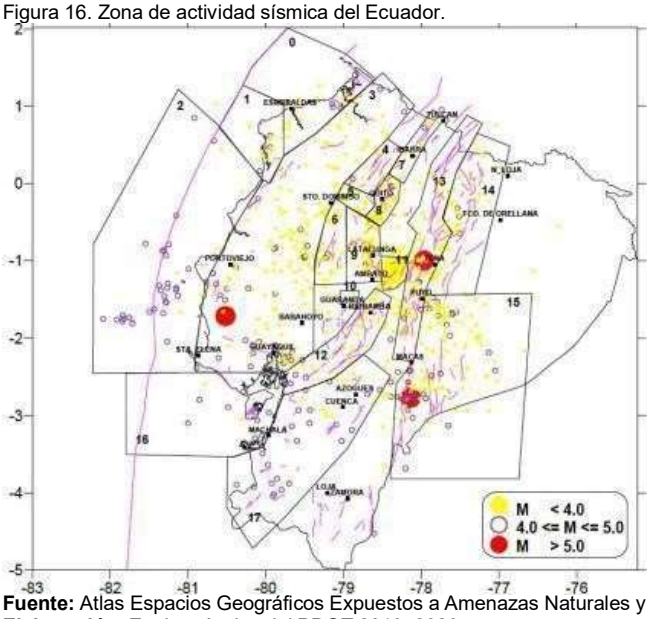
revelan que, en promedio, cada 12 años ocurre un terremoto de grandes proporciones y cada 4,4 años ocurren terremotos menores. En general, cada 3,5 años, el Ecuador ha soportado más de un macrosismo, que ha causado daños materiales y pérdida de vidas humanas de diversa magnitud (Egred, 2009).

Con estos antecedentes, se concluye que en la zona de estudio no se han generado terremotos de importancia en el siglo pasado, pero sí se ha sentido los efectos de otros terremotos generados en varios sitios del país, sobre todo los provenientes de la región interandina centro sur.

9.15.1. Sismicidad actual

Los nidos sísmicos liberan energía a través de los sistemas de fallas activas. El informe sísmico del año 2009 del Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional indica que la zona de nido sísmico que involucra sismos directamente para la provincia del Cañar es la zona 12, como se observa en la Figura 16.

Figura 16. Zona de actividad sísmica del Ecuador.



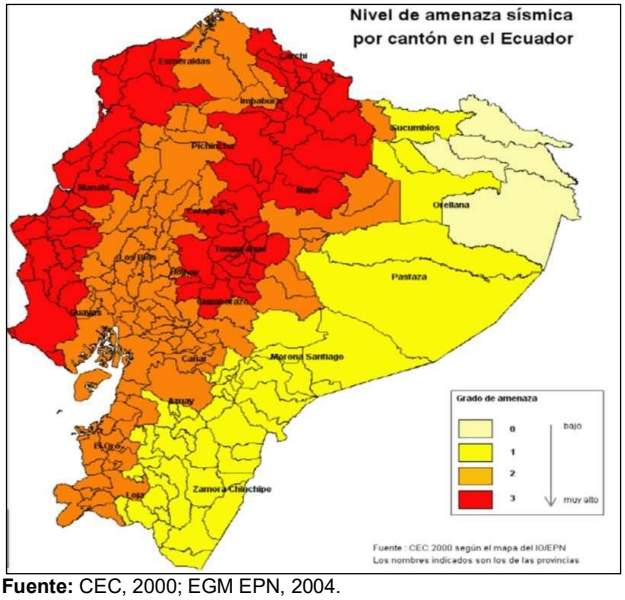
Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.15.2. Amenaza sísmica (peligro)

Los valores esperados de aceleración sísmica permiten obtener una clasificación semi cuantitativa del peligro sísmico. En base al análisis de sismicidad histórica y actual se puede decir que, en la provincia del Cañar, el peligro sísmico es medio, en base a los estudios regionales realizados. De acuerdo al Estudio de Sismicidad Histórica del Ecuador Estimación del Peligro Sísmico y Cálculo de Energía Liberada (Hinojosa, Taipe & Correa, 2004), se zonifica al Ecuador de acuerdo a los valores de aceleración sísmica (Figura 17), en donde, zona de peligrosidad alta corresponde a valores sobre los 0.2g, peligrosidad media entre 0.005g y 0.2g, y peligrosidad baja menor a 0.05g. Teniendo en cuenta el análisis realizado para determinar la actividad sísmica, la provincia del Cañar se enmarca dentro del territorio

con sismicidad media, inscrita en una zona con una aceleración que no sobrepasa los 0.35g (INEN, 2001).

Figura 17. Nivel de amenaza sísmica por cantón en el Ecuador.



Fuente: CEC, 2000; EGM EPN, 2004.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.16. Inundaciones

Una inundación es la ocupación por parte del agua de zonas que habitualmente están libres de ésta, bien por desbordamiento de ríos por lluvias o subida de las mareas por encima del nivel habitual. Las inundaciones son amenazas naturales causadas principalmente por fenómenos hidrometeorológicos. Se pueden producir cuando las precipitaciones normales, precipitaciones de intensidades fuertes, o eventos extraordinarios (Fenómeno de El Niño) sobrepasan la capacidad máxima de retención de agua e infiltración del suelo (inundación por saturación del suelo). Las inundaciones también se producen cuando el caudal de agua supera a la capacidad máxima de transporte de los ríos, quebradas o esteros, produciendo que los causes de estos drenajes se desborden e inunden los terrenos adyacentes (inundaciones por desbordamiento de ríos).

No solo los fenómenos climáticos o hidrológicos son causantes de inundaciones. En los últimos años, el daño y las pérdidas por inundaciones en áreas urbanas y rurales se han incrementado en el país debido a diversos factores, tales como la expansión de zonas urbanas, el cambio de uso del suelo en las partes medias y altas de las cuencas hidrográficas, la ubicación de asentamientos humanos sin control ni ordenamiento en zonas de inundación, las pérdidas de suelo e incremento de erosión por los cambios de uso del suelo y deforestación, el deficiente o inexistente manejo de las cuencas hidrográficas, la deficiencia o inexistencia de infraestructuras sanitarias (red de alcantarillas), entre otros.

Las inundaciones fluviales son procesos naturales que se han producido periódicamente y que han sido la causa de la formación de las llanuras en los valles de los ríos, tierras fértiles donde tradicionalmente se ha desarrollado la agricultura. Las tierras de toda la costa poseen

un sistema de drenaje natural complejo que, sumado a las precipitaciones extraordinarias, causan la crecida de los ríos de la zona. Cuando dichos crecientes coinciden con los niveles elevados del mar, se dificulta aún más el drenaje y evacuación de aguas que pueden inundar extensas áreas.

En algunas zonas del litoral, las inundaciones en amplias zonas agrícolas ocasionan la pérdida de cosechas y plantaciones, impiden la siembra de otras, y provocaron la muerte de ganado que no puede evacuarse a tiempo. Productos agropecuarios que estaban listos paraser enviados a los centros de consumo no pueden ser transportados por la destrucción de caminos y el colapso de la infraestructura de puentes.

9.16.1. Clasificación de las inundaciones

Las inundaciones se pueden clasificar por su origen o su temporalidad.

9.16.1.1. Por su origen

9.16.1.1.1. Inundación pluvial.

Son las que se producen por la acumulación de aguas directamente por las precipitaciones en un determinado lugar o en zonas geográficas con un relieve de topografía plana.

9.16.1.1.2. Inundaciones fluviales.

Causadas por el desbordamiento de los drenajes naturales (ríos, quebradas, esteros), son atribuidas a los caudales máximos de agua (crecidas) más allá de lo que un lecho o cauce sea capaz de drenar inundando así los terrenos adyacentes o cercanos a los propios cursos de agua. Se presentan en sectores focalizados de los cursos de los ríos y son estas las que suelen producir los mayores daños y destrucción en la población, al sector agropecuario e infraestructuras.

9.16.1.1.3. Inundación por rotura.

Inundación producida por rotura u operación incorrecta de obras de infraestructura hidráulica. La rotura de una presa, por pequeña que esta sea, puede llegar a causar daños no sólo a la población sino también a sus bienes, a la infraestructura urbana y medio ambiente. Esta amenaza puede producir consecuencias catastróficas dependiente del caudal, de la propagación de la onda de agua y de los elementos existentes en la zona de afectación (áreas urbanas, infraestructuras, cultivos, etc.).

9.16.1.2. Por su temporalidad

9.16.1.2.1. Inundaciones cíclicas (periódicas).

Las inundaciones cíclicas ocurren en la época de invierno (con precipitaciones normales) con una periodicidad regular en casi todos los años e inundan las zonas de relieve con topografías más bajas, como bacines, cauces abandonados, terrazas bajas, y niveles bajos de las llanuras

aluviales recientes. Estas inundaciones en forma general son bien conocidas y beneficiosas para los agricultores especialmente para el gremio arrocero.

9.16.1.2.2. Inundaciones anormales.

Estas se presentan en cualquier año con presencia de inviernos fuertes o excepcionales (Fenómeno de El Niño) que producen inundaciones por anegamiento y desbordamiento de los ríos. En estas circunstancias ya no llegan a inundar solamente a las zonas que se inundan con regularidad, sino también a otras áreas aledañas y extensas como las terrazas medias, niveles medios de la llanura y diques aluviales.

9.16.2. Proyecto de control de inundaciones de los ríos Bulubulu y Cañar

El río Cañar nace desde el noreste con los nombres de los ríos San Antonio, San Luis, Brillante, Tigay, Patul, Norcay y forman el río Cañar con cotas que van desde los 4000 hasta los 20 m s.n.m. La parte alta de la cuenca tiene una topografía fuertemente accidentada conformada, por la cordillera occidental de los Andes y, conforme abruptamente baja la cuenca, cuenta con una topografía medianamente plana hasta llegar a la cota de 41 m s.n.m. a su cierre.

La ejecución y concreción del "Proyecto de Control de Inundaciones de los ríos Bulubulu, Cañar, Naranjal", cuyo objetivo principal fue el de implementar un sistema integral de obras de ingeniería para el control de inundaciones y estabilización del cauce en el sistema hídrico Bulubulu, ha podido mitigar los riesgos medioambientales que se generaban por las precipitaciones en planicies aluviales de las provincias del Guayas y Cañar que integran parte de sus cuencas hidrográficas.

Con la construcción de esta obra se ha podido tener el control de las inundaciones, entendiéndose como tal, el utilizar y mejorar la capacidad de transporte de esteros y ríos, permitiendo estabilizar y proteger los cauces fluviales utilizando diques, enrocados, torrentes, control de gradientes, entre otros. Los principales componentes diseñados dentro del sistema Bulubulu para dar solución a las inundaciones de la región son:

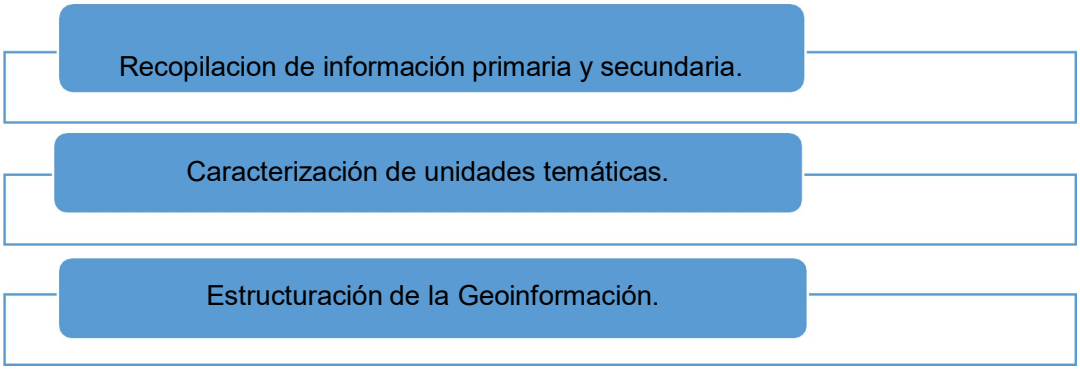
- Mejoramiento del rendimiento, tanto hidráulico como de reducción del ingreso de sedimentos, al actual Bypass 1, mediante obras de encauzamiento del flujo aguas arriba de la derivadora de Pancho Negro.
- Las obras en donde está inmerso parte del territorio del cantón La Troncal han sido analizadas dentro de los que es el Sistema río Cañar y que se denominas Bypass Cañar.

9.16.3. Metodología para la determinación de zonas susceptibles a inundación

La metodología utilizada para la detección de áreas inundables, evaluación de su peligrosidad y presentación de resultados, se guía en la determinación metodológica para el análisis de zonas susceptibles a inundación, del proyecto "Generación de geo información para la gestión del territorio a nivel nacional escala 1: 25.000, Clima, Hidrología y Amenazas Hidrometeorológicas". Utiliza una metodología sintética basada en el método geomorfológico, usando como base principal información temática secundaria sobre geomorfología, edafología (suelos) y relieve (pendientes), y como apoyo la información histórica e imágenes satelitales, mediante la ayuda de los sistemas de información geográfica (SIG) para obtener un

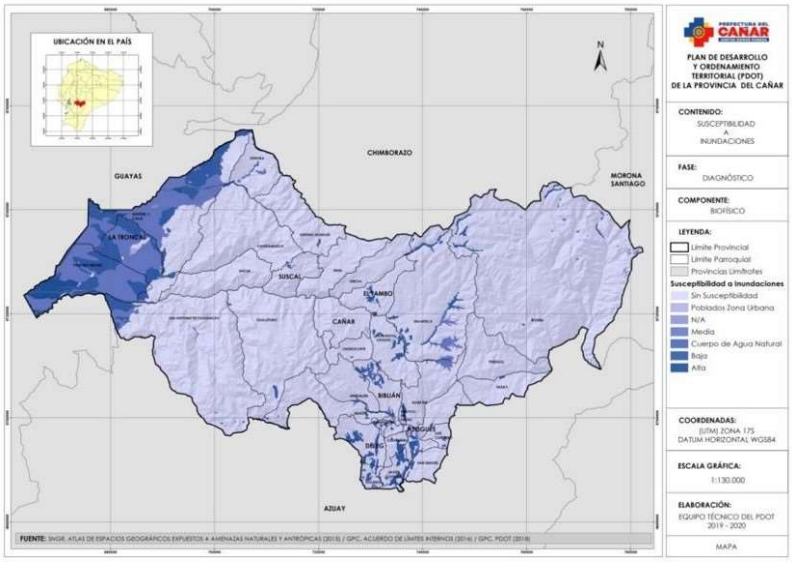
documento cartográfico con delimitación de zonas susceptibles a las inundaciones (Mapa 48). La metodología se desarrolla a través de 3 etapas (Figura 18).

Figura 18. Metodología de determinación de áreas inundables.



Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 48. Susceptibilidad a inundaciones en la provincia del Cañar.

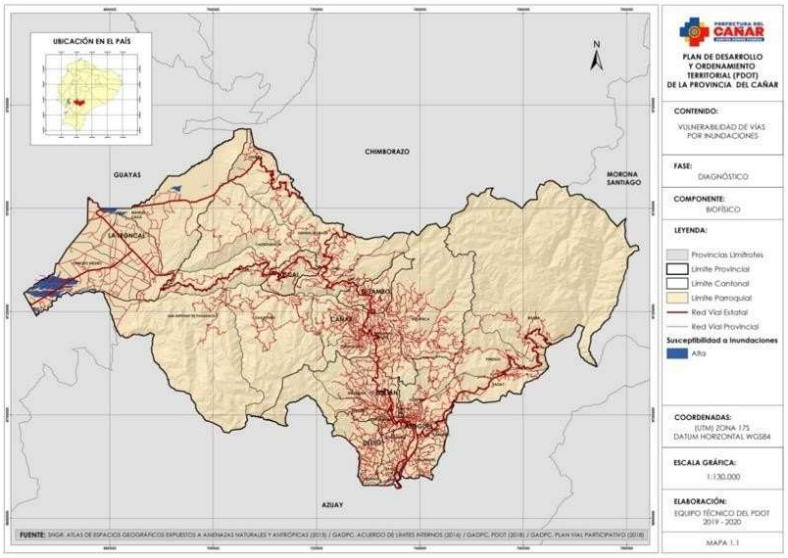


Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.16.4. Vulnerabilidad a inundaciones

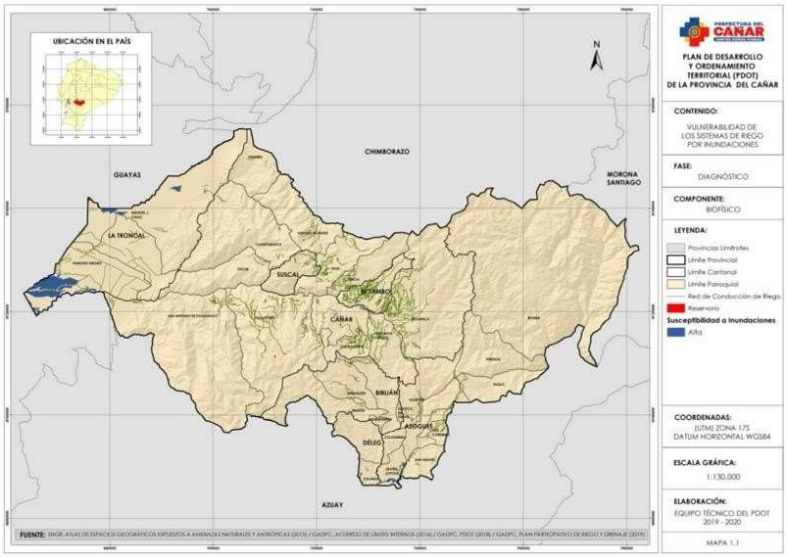
Las competencias del GAD Provincial se generan en relación con la vialidad y el riego, que en estos casos determinan la acción frente a la vulnerabilidad que pudiera presentarse en el territorio. Evidentemente, la comunicación entre poblaciones y la generación de actividades productivas serán afectadas con la presencia de eventos de riesgo como deslizamiento e inundaciones (Mapa 49 y Mapa 50).

Mapa 49. Vulnerabilidad de las vías por inundaciones en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia del Cañar 2018–2035.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 50. Vulnerabilidad de los sistemas de riego por inundaciones en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan de Riego Participativo de la Provincia del Cañar 2019–2034.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.17. Sequías

Uno de los principales elementos del clima que influye en la producción agrícola, constituye la precipitación, pues su presencia o ausencia afectará directamente en sus rendimientos, resultando muchas veces con la pérdida de cultivos.

La sequía es un fenómeno meteorológico extremo cuyas delimitaciones geográficas y temporales son difíciles de determinar. Es una anomalía transitoria, más o menos prolongada,

caracterizada por un período de tiempo con valores de precipitación considerablemente menores a los valores normales registrados en una zona o región. Puede presentarse en cualquier momento (ausencia de precipitaciones en una temporada de lluvias) y con periodo de duración variable. Es un tipo de amenaza ligada a la variabilidad climática y se presenta en cualquier parte del planeta, con mayor frecuencia y probabilidad en las regiones semiáridas, secas y subhúmedas.

Han de darse dos condiciones a la vez para que ocurra una sequía: insuficiencia de lluvias y evaporación en exceso. Además, altas temperaturas y baja humedad atmosférica proporcionan una mayor evaporación desde la superficie del suelo y una mayor transpiración de las plantas. Esto implica una elevada pérdida del agua del suelo. Si la reserva del agua del suelo no se repone con las precipitaciones atmosféricas en aquel período de altas temperaturas, se produce un déficit de agua y de esta manera empieza una sequía.

Según la Organización Meteorológica Mundial (OMM, 1992), en su Vocabulario Meteorológico Internacional, define la sequía como “un periodo de tiempo con condiciones meteorológicas anormalmente secas, suficientemente prolongado como para que la falta de precipitación cause un grave desequilibrio hidrológico”. El mismo Organismo, en su documento de la Convención de Lucha Contra la desertificación (ONU, 1994) la redefine como: “fenómeno que se produce naturalmente cuando las lluvias han sido considerablemente inferiores a los niveles registrados, causando un agudo desequilibrio hídrico que perjudica los sistemas de producción de recursos de la tierra”.

9.17.1. Clasificación de las sequías

9.17.1.1. Sequía meteorológica

La sequía meteorológica puede definirse como una condición anormal y recurrente del clima que se da en todas las regiones climáticas de la Tierra y, que se caracteriza por una ausencia prolongada, un déficit marcado o una débil distribución de precipitaciones con relación a la considerada como normal y, puede producir serios desbalances hidrológicos (NDMC,2002).

9.17.1.2. Sequía agrícola

Se presenta cuando no hay suficiente humedad en el suelo para satisfacer los requerimientos mínimos de las plantas para sus distintas fases de desarrollo. Por esto, su definición se realiza habitualmente en términos de la disponibilidad de agua en los suelos para el sostenimiento de los cultivos y para el crecimiento de las especies forrajeras y, menos habitualmente en términos de la desviación de los regímenes de precipitación normales durante cierto período de tiempo. La sequía agrícola es ocasionada por un déficit marcado y permanente de lluvia que reduce significativamente la producción agrícola con relación a la considerada como normal o a los valores esperados para una región dada. Para algunos especialistas, el déficit de humedad en el suelo que está ligado a los efectos negativos sobre la producción vegetal (agricultura y pastizales en ganadería), es frecuentemente denominado como sequía edáfica.

La agricultura es, por lo general, el primer sector económico afectado por una sequía, debido a que el suministro de humedad del suelo para las plantas se agota rápidamente. Los impactos agrícolas están vinculados con diversas características de una sequía meteorológica,

centrándose en la escasez de precipitaciones, las diferencias entre la evapotranspiración real y potencial, y el déficit de agua del suelo.

9.17.1.3. Sequía hidrológica

Se refiere a las insuficiencias en el agua superficial y subterránea. Esta clase de sequía hace referencia a una deficiencia en el caudal o volumen de aguas superficiales o subterráneas (ríos, embalses, acuíferos, lagos, etc.) con respecto a los valores considerados como normales. Al igual que en el caso de la sequía agrícola, no hay una relación directa entre las cantidades de precipitación y la afluencia del agua en la superficie y en el subsuelo, en lagos, embalses, acuíferos y corrientes fluviales, dado que estos componentes del sistema hidrológico se destinan a múltiples usos, tales como: riego, turismo, control de avenidas, generación de energía hidroeléctrica, abrevadero, abastecimiento público-urbano, pesca, conservación del medio ambiente, etc. A diferencia de la sequía agrícola, que tiene lugar poco tiempo después de la meteorológica, la sequía hidrológica puede ocurrir meses después del inicio de la escasez pluviométrica o, si las lluvias retornan en poco tiempo, puede ser que no se manifieste.

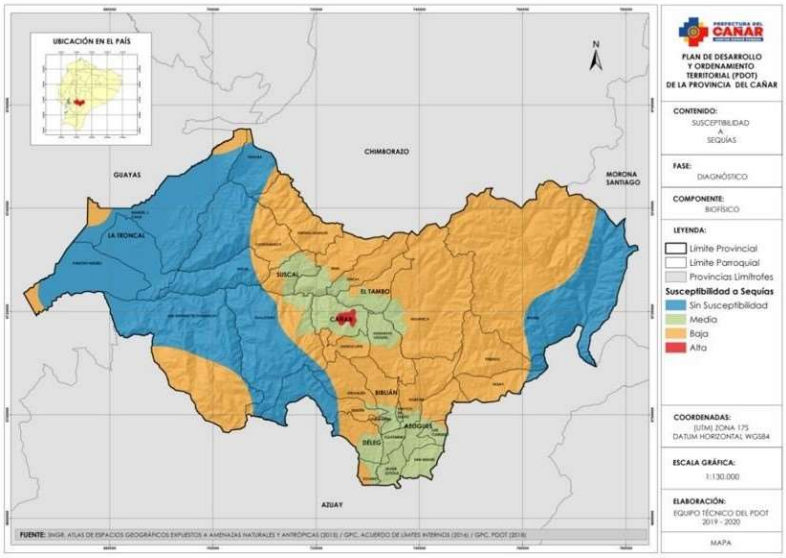
9.17.1.4. Sequía socioeconómica

La sequía en el sector socioeconómico ocurre cuando las lluvias son escasas o nulas durante un tiempo lo suficientemente prolongado como para producir sequía agrícola e hidrológica. Afectan el suministro del agua en forma de bien económico: agua potable, agua para el uso industrial, agua para obtención de forraje, semillas y, energía hidroeléctrica, entre otros. Esto conlleva un efecto significativo sobre las comunidades y su economía. La sequía socioeconómica se diferencia notablemente de los demás tipos de sequía porque refleja la relación entre la oferta y la demanda de los usos consuntivos y no consuntivos del agua.

9.17.2. Metodología para la determinación de zonas susceptibles a sequías

Para la construcción de mapas relacionados con amenaza por sequía, se ha tomado la información generada por el MAGAP y otras entidades en el documento “Generación de Geoinformación para la Gestión del Territorio a Nivel Nacional Escala 1: 25.000” en “Clima, Hidrología y Amenazas Hidrometeorologicas”. Se ha determinado que el cantón Déleg, parte de Cañar, El Tambo y Suscal, presentan una susceptibilidad media a amenaza por sequía. Sin embargo, la zona que más alta susceptibilidad a sequía presenta es el cantón Cañar (Mapa 51).

Mapa 51. Susceptibilidad a sequías en la provincia del Cañar.



Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.18. Incendios forestales

Un incendio forestal es el fuego que se extiende sin control en terreno forestal o silvestre, afectando a combustibles vegetales, flora y fauna. Un incendio forestal se distingue de otros tipos de incendio por su amplia extensión, la velocidad con la que se puede extender desde su lugar de origen, su potencial para cambiar de dirección inesperadamente, y su capacidad para superar obstáculos como carreteras, ríos y cortafuegos.

El incendio forestal puede ser producido por diversas causas como:

- Falta de lluvia, lo que genera que la vegetación se seque y el fuego pueda propagarse con mayor facilidad.
- Ventiscas y vientos fuertes que ayudan a que el fuego se extienda con mayor rapidez.
- Por presencia de rayos.
- Por acción o inacción del ser humano.

9.18.1. Metodología para generar mapas de susceptibilidad física a la ocurrencia de incendios forestales

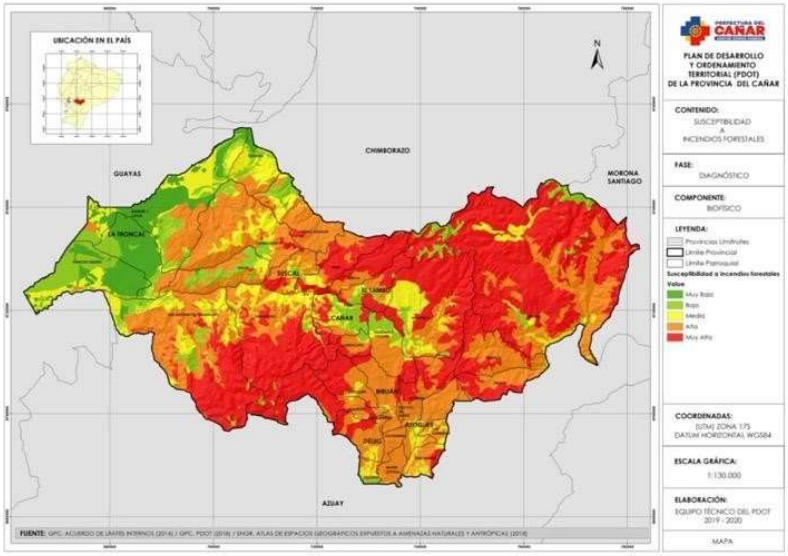
Para la construcción de mapas relacionados con amenaza por incendio forestal (Mapa 52), se ha tomado información generada por el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias a través del documento “Propuesta metodológica para generar mapas de susceptibilidad física a la ocurrencia de incendios forestales” (SNGRE, 2019). La provincia del Cañar está constituida por áreas considerables de bosques que son susceptibles a incendios provocados. Los Beneméritos Cuerpos de Bomberos de los cantones Azogues y Déleg determinan la gran cantidad de eventos suscitados por incendios forestales en el período de 2015-2019 (Tabla 70).

Tabla 70. Incendios forestales en los cantones de Azogues y Déleg.

Cantón	Incendio forestal por año						
	2015	2016	2017	2018	2019	Total	Promedio/año
Azogues	247	282	161	201	159	1050	210
Déleg	101	60	27	47	28	263	52.6

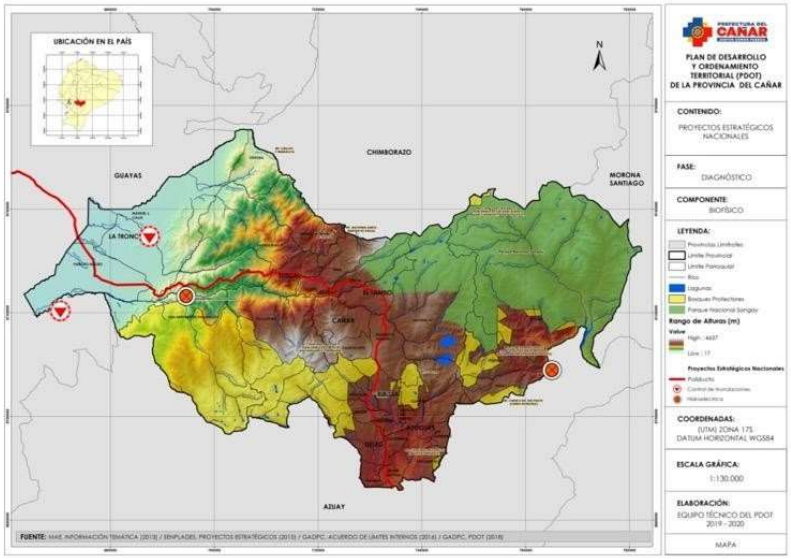
Fuente: Beneméritos Cuerpos de Bomberos de Azogues y Biblián, 2020.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 52. Susceptibilidad a incendios forestales en la provincia del Cañar.



Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Mapa 53. Proyectos estratégicos nacionales en la provincia del Cañar.



Fuente: Atlas Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas, SNGRE, 2018.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.19. Amenazas volcánicas

Algunos eventos, sin ser frecuentes, pueden cambiar la estructura político-administrativa de la provincia en relación con la alteración de sus actividades productivas, educativas, deportivas, de movilidad, de riego, de salud, entre otras. Estos eventos, que bajo ningún concepto ni precepto pueden ser predecibles ni permiten acción alguna para evitarlos, pueden ser mapeados con relación a poblaciones afectadas en datos históricos estadísticos posteriores al evento generado.

Una erupción volcánica resulta de la emisión abrupta y violenta de materias que proceden del interior del planeta, éstas se ocasionan por la presencia de volcanes, siendo imposible poder predecir las mismas, aunque sí se pueden seguir algunos indicios presentes en: actividad sísmica y la emisión de la mezcla de gases y vapores que se exteriorizan a través de las grietas del volcán (fumarolas). En tanto que la violencia que puede manifestar la erupción volcánica dependerá de la acidez que presenten las lavas y el contenido de éstas últimas en gases oclusos.

La causa originaria de una erupción volcánica la encontramos en el aumento de temperatura que sufra el magma, el cual se encuentra en el interior del manto. Una vez que llega a la temperatura máxima se produce la mencionada erupción volcánica en la cual se expulsará la lava hirviendo alojada en el magma. Algunas de las consecuencias más comunes de este fenómeno son el derretimiento de glaciares y de hielos, derrumbes, aluviones, entre otros.

Existen diferentes tipos de erupciones, las cuales dependerán de la combinación de las causas que antes mencionáramos. En primera instancia, se distingue entre erupción puntual (del magma por una chimenea) y erupción lineal (por una fisura del terreno que podría ser bastante larga).

9.19.1. Peligros volcánicos

En el Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas de la SNGRE (2018), determina con relación a la actividad volcánica que se pueden presentar fenómenos como:

9.19.1.1. Caída de ceniza

Fragmentos de material volcánico con tamaño entre 2 mm (ceniza) y 64 mm (lapilli). Está compuesta por ceniza y pómez y es expulsada en fumarolas al momento de la explosión. Puede recorrer grandes distancias.

9.19.1.2. Gases volcánicos

Son la parte volátil del magma que se emite a través de fumarolas y cráteres.

9.19.1.3. Proyectiles balísticos (bombas)

Fragmentos de material mayor de 64 mm, pueden tener diámetros de algunos metros. Son causados por explosiones en el cráter.

9.19.1.4. Flujos de lava

Corriente de roca fundida que se desliza pendiente abajo como un fluido viscoso, puede quemar las zonas de bosque, cultivos y construcciones.

9.19.1.5. Flujos y oleadas piroclásticas

Son una mezcla turbulenta de fragmentos de roca a alta temperatura, (700°C) ceniza, pómez y gases con velocidades de hasta 200 km/h.

9.19.1.6. Avalanchas

Son resultado de la presión de los gases en el interior del volcán, de los sismos y de la inestabilidad ocasionada por la sobrecarga. La estructura del volcán se desestabiliza y provoca un colapso a gran velocidad de un sector del edificio volcánico.

9.19.1.7. Lahares o flujos de lodo

Son generados cuando los materiales expulsados durante las erupciones se mezclan con agua y forman flujos que se mueven pendiente abajo.

9.19.2. Efectos de la ceniza volcánica

Las cenizas son partículas producidas por fragmentación de las rocas durante las erupciones y tiene un tamaño menor a 2 mm. Sus efectos pueden pasar inadvertidos y durar por mucho tiempo, incluso después de que la erupción haya terminado.

Áreas afectadas en el sistema respiratorio por presencia de Ceniza volcánica:

Extratoráxica:

- Nariz.
- Boca.
- Laringe.

Región traqueobranquial:

- Tráquea.
- Bronquios.

Región alveolar.

- Pulmones.
- Alveolos.
- Efectos por exposición frecuente.
- Irritación aguda de ojos y vías respiratorias.
- Conjuntivitis irritativa o abrasiones a la córnea.

- Trastornos gastrointestinales.
- Severas formas de agotamiento respiratorio.
- Hipersecreción preexistente de moco.
- Potencial de desarrollar enfermedades obstructivas.

Formas de afectación:

- Contacto directo.
- Inhalación de ceniza o de gases retenidos.
- Ingesta de alimentos o agua contaminados.

La provincia del Cañar no presenta dentro de su estructura de suelo y composición territorial elevaciones en la cadena montañosa que superen los 5000 m s.n.m., así como no cuenta con nevados ni volcanes que pudieran generar inconvenientes en la alteración de la topografía del territorio, evacuación de personas u otras que potencialmente generaría una erupción volcánica.

Sin embargo, el evento mismo de erupción, a más de la concebida producción de lava, movimientos sísmicos y contaminación ambiental pudiera crear alteración en el ambiente por la presencia de ceniza, hecho que se ha sucedido en torno a la erupción del *volcán Sangay*, mismo que se encuentra ubicado al interior del parque nacional que lleva su nombre en territorios pertenecientes a la provincia de Morona Santiago.

La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (SNGRE), zonal 6, ha realizado el seguimiento correspondiente al evento suscitado determinándose que dicha presencia de ceniza originaria del volcán Sangay ha afectado a los Cantones de Azogues, Biblián y Déleg, ocasionando problemas menores en la salud de sus habitantes que presentaron afecciones a la piel, ojos, respiratorias y alérgicas.

9.20. Amenazas biológicas

En relación con la pandemia que enfrenta el país, la información oficial que se utiliza en el diagnóstico y actualización del PDOT del GAD Provincial del Cañar corresponde a la generada por el Ministerio de Salud Pública (MSP) y medios oficiales del Ecuador, como la SNGRE. La pandemia genera problemas no solamente en la salud humana, sino en los componentes productivo, académico, de movilidad, entre otros.

Los coronavirus son una amplia familia de virus, producen cuadros clínicos que van desde el resfriado común hasta enfermedades más graves, como ocurre con el coronavirus que causó el síndrome respiratorio agudo grave (SARS-CoV) y el coronavirus causante del síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS-CoV).

El nuevo coronavirus se llama SARS-CoV2 y produce la enfermedad que se denomina *Corona Virus Disease 2019* o COVID-19. La COVID-19 puede afectar a las personas, dándose el primer caso oficialmente diagnosticado en el mes de diciembre de 2019 en la ciudad de Wuhan, provincia de Hubei, en China.

La COVID-19 se caracteriza por síntomas como:

- Dolor de garganta.

- Tos.
- Fiebre.

La enfermedad COVID-19 puede ser más grave en algunas personas y provocar neumonía o dificultades respiratorias, pudiendo ser mortal en personas de edad avanzada y las personas con otras afecciones médicas como asma, diabetes o cardiopatías.

Al momento de la realización del presente documento, no existe ningún medicamento para prevenir la transmisión del virus SARS-CoV2 o para tratar el COVID-19, aunque ya existen algunas vacunas para prevenir la enfermedad clínica sintomática que están siendo administradas en varios países del mundo.

Algunos pacientes pueden necesitar tratamiento para la COVID-19 en Ecuador. En el país el primer caso reportado fue importado desde Madrid, España. Se trata de una mujer de 71 años que arribó a Ecuador el 14 de febrero de 2020. Posteriormente, presentó síntomas relacionados con la enfermedad COVID-19, pero no fue hasta el 29 de Febrero que el Ministerio de Salud Pública del Ecuador lo anunció como el primer caso confirmado de COVID-19. Esto convirtió a Ecuador en el tercer país de la región en presentar infectados dentro de su territorio.

Durante los primeros días de marzo de 2020 se confirmaron 10 casos. Las conexiones y allegados de los casos positivos realizada por el MSP alcanzaban a 177 personas en las provincias de Guayas y Los ríos. También, se dio a conocer la cuarentena obligatoria de un navío en el puerto de Guayaquil, debido a que una de las personas que se encontraba en el buque de guerra era familiar de la paciente cero y tuvo contacto con la misma. Alrededor de 50 personas estaban dentro de la embarcación que se mantuvo aislada.

El 12 de marzo de 2020 se anunció la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional. La medida se decretó luego de la declaración de la OMS, cambiando el nivel de la epidemia a pandemia, por infecciones de la nueva cepa de coronavirus a nivel global. El 13 de marzo de 2020 se registró la primera muerte por COVID-19 en Ecuador, quien fuera la primera infectada que llegó desde España.

Para el 26 de marzo de 2020 los casos reportados eran de 1382 confirmados en 21 provincias y 34 decesos, en su mayoría de Guayas, Pichincha y los ríos. A un mes del primer contagio, Ecuador reportaba 1924 casos confirmados y 58 víctimas. Para el 1 de abril, la cifra era de 2758 contagiados y 98 fallecidos, convirtiéndose en el país sudamericano con mayor cantidad de afectados per cápita. En la actualidad, casi un año después, al 28 de febrero de 2021, existen 231482 casos reportados en todo el país, con 14319 muertes reportadas como causadas por COVID-19.

Sin embargo, el número de muertes en exceso en comparación con el promedio de muertes de años anteriores, se estima en más de 40000. Si bien puede ser que un porcentaje de estas muertes en exceso sean producto de otras enfermedades o motivos, es deducible que la mayor parte de esta diferencia se debe a la incidencia del COVID-19, sea de manera directa (causando enfermedad severa y muerte) o indirecta (por saturación de los sistemas de salud y desatención médica para otras enfermedades y accidentes).

Frente a la pandemia de COVID-19, el Gobierno Nacional del Ecuador tomó la decisión de declarar una Emergencia Sanitaria el 12 de marzo de 2020. Para el efecto, adoptó medidas

de aislamiento previstas por un lapso de 60 días, que fueron extendidas por varias ocasiones. Se suspendió indefinidamente las actividades en los centros educativos del país, incluidas las de estudios superior, tecnológicos y universidades, planteándose como alternativa la habilitación de salones virtuales para las actividades de los estudiantes.

Entre las principales medidas del Gobierno Central para la prevención del COVID-19 estaban:

- Cierre de fronteras marítimas y aéreas a toda persona extranjera (incluidos ecuatorianos en el exterior). Actualmente los viajeros pueden ingresar al país presentando una prueba RT-PCR negativa para SARS-CoV2 tomada 10 días antes del arribo y una prueba rápida tomada al momento de ingresar al país.
- Prohibición de aglomeraciones. Inicialmente, el límite permitido fue de 30 personas. Posteriormente, esta medida fue revocada en su totalidad, prohibiendo todo tipo de evento o reunión social en todo el territorio nacional. Actualmente, este límite es de 10 personas.
- La frontera terrestre está parcialmente abierta, los que deseen ingresar deberán realizar una cuarentena programada.
- Se suspendieron eventos sociales de todo tipo, de igual manera los de ámbitoreligioso. Actualmente los eventos masivos están aún prohibidos y las reuniones sociales están limitadas.
- Se incrementó e intensificó el protocolo de ingreso para las Islas Galápagos.
- Los geriátricos no podían ser visitados, al ser el grupo más vulnerable.
- Las visitas a los centros de rehabilitación social se daban bajo un protocolo especial.
- Se prohibió no atender a una persona con síntomas de COVID-19 en un centro médico.
- El Gobierno sancionó penalmente a los que incumplan con las normas y medidas.

La provincia del Cañar en relación con la pandemia por COVID-19 registró los primeros 3 casos de Coronavirus el 19 de marzo de 2020, y el primer deceso el 29 de marzo de 2020. La víctima fue una mujer de la tercera edad que se encontraba hospitalizada en el Hospital Homero Castanier Crespo de la ciudad de Azogues. Actualmente, al 18 de febrero de 2021, Cañar cuenta con 3109 casos reportados de COVID-19 y 105 muertes reportadas por esta enfermedad.

Las actividades económico-productivas de la provincia del Cañar se han visto reducidas considerablemente, pues la movilidad se ha reducido proporcionalmente adoptando el aislamiento social de tal suerte que no se propague el virus e incremente la cantidad de casos y víctimas mortales.

Para el efecto y mayor entendimiento, un mayor detalle de la problemática presentada en casos reportados y defunciones en la provincial del Cañar, así como impactos socioeconómicos se presenta en los demás componentes del PDOT.

9.20.1. Análisis cantonal de amenazas.

Desde la Tabla 71 hasta la Tabla 77, se presenta un análisis de amenazas y eventos para los cantones de la provincia del Cañar, con una calificación sobre su severidad.

Tabla 71. Análisis de amenazas en el cantón Azogues.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 72. Análisis de amenazas en el cantón Biblián.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 73. Análisis de amenazas en el cantón Déleg.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 74. Análisis de amenazas en el cantón El Tambo.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 75. Análisis de amenazas en el cantón Cañar.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 76. Análisis de amenazas en el cantón Suscal.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

Tabla 77. Análisis de amenazas en el cantón La Troncal.

AMENAZAS		EVENTO	CALIFICACION			
			ALTA	MEDIA	BAJA	NO APLICA
Naturales	Biológicas	Epidemia				
		Plaga				
	Geológicas	Actividad Volcánica				
		Deslizamiento				
		Derrumbe				
		Hundimiento				
		Sismo				
		Tsunami				
		Licuefacción				
	Hidrometereológicas	Avalancha				
		Aluvión				
		Déficit hídrico				
		Desertificación				
		Granizada				
		Inundación				
		Oleaje				
		Sedimentación				
		Socavamiento				
		Tormenta eléctrica				
		Vendaval				
Antrópicas	Cambio climático	Lluvias intensas				
		Altas temperaturas				
		Heladas				
		Sequías				
	Tecnológicas	Accidente minero				
		Colapso de represa				
		Derrame de químicos				
		Explosión				
		Fuga de Radioactividad				
		Incendio estructural				
	Degradación ambiental	Incendio forestal				
		Contaminación ambiental				
	Sociales	Desplazados forzosos				
		Conmoción social				

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

9.20.2. Planes de contingencia para afrontar desastres naturales

Una vez estudiados y catastrados los fenómenos de remoción en masa y su amenaza en la provincia del Cañar, se puede tratar la mitigación de los “desastres naturales” con tareas en los campos de la prevención y preparación. Esta tarea se basa en la capacidad y organización local que debe estar instituida antes de una catástrofe, para lograr un eficiente accionar, en caso de requerimientos de respuesta o atención inmediata. Lamentablemente la población no tiene conocimiento de acciones básicas para afrontar desastres naturales, que hoy en día se han hecho evidentes y están presentes en el diario convivir de los habitantes.

9.20.3. Planes de mitigación a corto y mediano plazo de los deslizamientos más importantes presentes en la provincia del Cañar

En base a la evaluación de las condiciones de drenaje superficial y subterráneo realizadas en las visitas de campo (equipo técnico PDOT 2019–2020), se han identificado algunas zonas, donde se proponen planes de mitigación a corto y mediano plazo con sus correspondientes presupuestos referenciales para los estudios posteriores a ser realizados. Esto permitirá mitigar la incidencia de los fenómenos de inestabilidad de terrenos.

9.21. Síntesis del componente biofísico, problemas y potencialidades

Los problemas identificados en el diagnóstico del componente biofísico se muestran en la Tabla 78. Asimismo, las potencialidades del componente biofísico se presentan en la Tabla 79. Los problemas y las potencialidades han sido discutidos y validados en conjunto con los Directores Departamentales y equipos técnicos requeridos, según el caso, así como también con los representantes del GAD Provincial del Cañar.

Tabla 78. Matriz de problemas del componente biofísico en la provincia del Cañar.

COMPONENTE	VARIABLE	SINTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
BIOFÍSICO		**PROBLEMAS:**			
	Relieve y suelos	Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	170.795 hab.	Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal, El Tambo	Estabilización de taludes. Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.
	Uso de la tierra	Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Insuficiente control y difusión del marco jurídico por parte de las entidades competentes respecto a la protección y conservación de los ecosistemas. Débil aplicación de dicho marco y control ambiental.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola. Educación ambiental.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y de acciones de conservación y recuperación de ecosistemas de páramo como fuentes de agua, que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Programas de revegetación, reforestación y recuperación en zonas de conservación de ecosistemas. Mayor control y sanción a infractores que promuevan la deforestación y las quemas.
	Cobertura vegetal natural	Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Programas de reforestación y recuperación de vegetación de bosques. Control de incendios y de expansión de potreros y zonas agrícolas que depredan los bosques.

COMPONENTE	VARIABLE	SINTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Cobertura vegetal natural	Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola.
	Agua	Precipitaciones (lluvias, granizo) intensas e irregulares en las cuencas hidrográficas afectan su adecuado aprovechamiento, así como daños en los cultivos por heladas, sobresaturación del suelo por exceso de lluvias, altas y bajas temperaturas.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.
	Agua	Inadecuada gestión de las áreas naturales producto de la implementación de proyectos hidroeléctricos. Ausencia de proyectos de conservación de fuentes hídricas y conservación de suelos en áreas de influencia hidro energética.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Programas de protección de vertientes hídricas con fines de conservación.
	Subsuelo y recursos naturales no renovables	Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Fenómenos de remoción en masa (FRM) o deslizamientos de suelo con carácter activo y latente en las zonas de pendiente más fuerte causadas por lluvias de alta intensidad produce daños en la infraestructura, vías, sistemas de riego, y afectaciones o pérdidas humanas.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Mapeo de áreas vulnerables. Monitoreo de eventos de fenómenos de remoción de masas.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Susceptibilidad a inundaciones, especialmente en elevaciones bajas en el área oeste de la provincia.	60.713 hab.	La Troncal	Mapeo de áreas vulnerables. Desarrollo y capacitación en un plan de evacuación y gestión frente a inundaciones.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Poca concienciación y capacitación poblacional para la prevención, mitigación y adaptación a riesgos. Escasa asignación de recursos económicos, maquinaria, e infraestructura para afrontar amenazas.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas. Implementación de mochila de emergencia.

COMPONENTE	VARIABLE	SINTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación)	Incremento de temperatura genera deformación en las vías de asfalto y daños en la infraestructura, así como en los cultivos y en los ecosistemas naturales. Sequías más frecuentes producto de cambios en el clima no permiten el desarrollo adecuado de los cultivos.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación)	Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar, principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuanto en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas).	60.713 hab.	La Troncal	Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.

Fuente y elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 79. Matriz de potencialidades del componente biofísico en la provincia del Cañar.

COMPONENTE	VARIABLE	SINTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
BIOFISICO		**POTENCIALIDADES:**			
	Relieve y suelos	La zona oeste de la provincia se caracteriza por sus bajas pendientes y su alta fertilidad, lo cual lo vuelve apto para cultivos como banano, cacao, café, entre otros de clima tropical húmedo.	60.713 hab.	La Troncal	Fortalecimiento a las cadenas productivas, mediante proyectos integrados con el buen manejo de recursos naturales.
	Uso de la tierra	Existen entidades encargadas de la capacitación y transferencia de tecnología adecuada en el manejo y aprovechamiento del suelo	231.508 hab.	PROVINCIAL	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Existen experiencias favorables en el manejo y conservación de áreas protegidas y bosques protectores, así como aliados importantes para el manejo ambiental, como, por ejemplo, el Fondo para la Protección de la Cuenca del Paute FONAPA. Estas áreas se pueden usar para actividades turísticas y de producción amigables con los recursos naturales.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Potenciar e incentivar Programas Agroforestales y Conservación de Suelos y manejo de Cuencas Hídricas.

COMPONENTE	VARIABLE	SINTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Cobertura natural vegetal	La biodiversidad de los bosques protectores permitiría desarrollar programas de investigación científica y de turismo ambiental.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Planificación en áreas libres de amenazas. Campañas de revegetación y reforestación con plantas nativas.
	Agua	Tecnificación en sistemas de almacenamiento del agua, mediante proyectos de carácter multipropósito.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Desarrollar e implementar un Plan de Gestión de los Recursos Hídricos para la provincia en coordinación con entidades gestoras como MAAE y FONAPA.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Experticias y experiencias existentes en la población para gestionar los efectos adversos de la naturaleza. Instituciones locales con personal capacitado en el manejo del agua y del suelo.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas, y adaptación al cambio climático.

Fuente y elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

9.22. Análisis FODA del componente biofísico

El análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) del componente biofísico se presentan en la Tabla 80.

Tabla 80. Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) del componente biofísico del PDOT Cañar.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Áreas definidas para explotación minera.	Proveer a la entidad de material pétreo para atención comunal.	Políticas gubernamentales engorrosas.	Desconocimiento de la población y temor por explotación minera.
Existencia de terrenos aptos para el cultivo.	Coordinación con la comunidad en producción de alimentos.	Escasa cantidad de alternativas de cultivo.	Poco interés de los dueños de terrenos para invertir en proyectos comunitarios.
Personal capacitado para mejoramiento de suelos.	Contar con terrenos aptos para el cultivo.	Recursos económicos insuficientes para generar proyectos masivos de capacitación.	Excesivo deterioro del terreno por desconocimiento y explotación maderera.
Sistemas de riego tecnificados y controlados.	Mejorar la producción agrícola en zonas con poca cantidad de agua.	Escasos recursos en mantenimiento y mejoramiento de canales de riego.	Erosión del terreno por tala de bosques y excesiva presencia de lluvia.
Conocimiento del territorio y su comportamiento.	Elaboración de proyectos para mitigar riesgos naturales.	Escasa maquinaria institucional para atender emergencias.	Deslizamientos en sectores distantes en tiempos similares
Coordinación interinstitucional apropiada para atender emergencias.	Contar con planes de emergencia y reducción de riesgos.	Limitado personal técnico capacitado en Riesgos.	Terrenos saturados y con amenazas permanente de deslizamientos.
Existencia de obras para mitigar efectos de inundaciones en la zona costanera.	Proyectar nuevas obras de control de inundaciones.	Escasos recursos gubernamentales para obras de mitigación.	Presencia de inviernos intensos e incremento en caudales de ríos.
Identificación de estructuras viales en territorio.	Elaboración de proyectos de mejoramiento y reforzamiento estructural.	Limitada capacidad técnica institucional.	Destrucción de estructuras por condiciones precarias e insuficiente mantenimiento.

Fuente y elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



COMPONENTE SOCIO CULTURAL

10. COMPONENTE SOCIOCULTURAL

10.1. Demografía

El análisis demográfico constituye el estudio interdisciplinario de las características sociales y de desarrollo de las poblaciones humanas a través del tiempo que se estructura con componentes como: mortalidad, fecundidad, esperanza de vida, migración, nivel de educación en un período de tiempo con datos variables de: edad, composición familiar, grupos étnicos, actividades económicas, estado civil, entre otros para generar datos estadísticos económicos y sociales que sienten las posibles razones y efectos que dichas variaciones generan en el territorio.

El estudio de los componentes demográficos fundamentales tales como mortalidad, fecundidad y migración se generaron a partir de la población base al año 2010 que caracterizan a su población.

La fuente bibliográfica para el presente estudio considera: publicaciones del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC); tales como: VII Censo de Población y VI de Vivienda (Censo 2010); además de registros administrativos de: nacimientos, fallecimientos, de educación en todos los niveles, salud, geográficos, etc.

ALCANCE DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS:

Para fines metodológicos se elaboró los intervalos etarios conforme al art 4 del Código de la niñez y adolescencia que define como niño o niña a “la persona que no ha cumplido doce años” (Congreso Nacional, 2002), y adolescente como “la persona de ambos sexos entre doce y dieciocho años de edad” (Congreso Nacional, 2002). Cabe referir que se descarga del rango de adolescente a las personas que han cumplido los 18 años en consideración del art 2 del Código de la niñez y adolescencia que señala:

“Las normas del presente Código son aplicables a todo ser humano, desde su concepción hasta que cumpla dieciocho años. Por excepción, protege a personas que han cumplido dicha edad, en los casos expresamente contemplados en este Código”.
Para determinar la definición de joven se observó la Ley de la Juventud que considera joven “a todas las personas comprendidas entre 18 y 29 años.” (Congreso Nacional, 2001)

Para efecto de definir a la persona adulta mayor se observó el art 5 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores que determina en esta categoría a la persona que ha cumplido los 65 años.

10.2. Proyección de la población en la provincia del Cañar

El presente apartado presenta las proyecciones de la población del período 2010-2020 a nivel de la provincia del Cañar, a nivel cantonal y por áreas urbana y rural elaboradas por el INEC.

El modelo matemático aplicado se basa en la llamada ecuación compensadora, metodología que considera la proyección de una población a una fecha futura específica que toma la población base, suma los nacimientos y la inmigración internacional y resta: las defunciones

y la emigración. Se considera el sexo y edad de la población para determinar su crecimiento y decrecimiento.

A continuación, se presentan las proyecciones para la población del Cañar, período 2010-2020, a nivel provincial:

Tabla 81. Proyecciones de la población de la provincia del Cañar del período 2010-2020

PROYECCIÓN INEC	POBLACIÓN
2010-2010	242,420
2010-2011	246,973
2010-2012	251,598
2010-2013	256,258
2010-2014	260,942
2010-2015	265,646
2010-2016	270,360
2010-2017	275,069
2010-2018	279,776
2010-2019	284,470
2010-2020	289,157

Fuente: (INEC, 2013) INEC, Proyecciones referenciales de población a nivel cantonal período 2010-2020
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.

10.2.1. Proyecciones de población a nivel cantonal:

La tasa de crecimiento poblacional de Cañar es positiva de 1.78 considerando al 2010 como año base y 2020 como período de referencia final. La variación de esta en términos absolutos se presenta en la tabla siguiente:

La proyección de la población de la Provincia del Cañar por cantón del período 2010 al 2020 determina un incremento de: 73.407 a 86.276 habitantes en el cantón Azogues; de 21.883 a 23.741 en el cantón Biblián; de 62.317 a 68747 en el cantón Cañar; de 63.252 a 84.633 en el cantón La Troncal; de 9.899 a 12.462 en el cantón El Tambo; de 6.419 a 6.782 en el cantón Déleg y de 5.243 a 6.516 habitantes en el cantón Suscal.

Tabla 82. Proyección de la población de la Provincia del Cañar por cantón, período 2010-2020

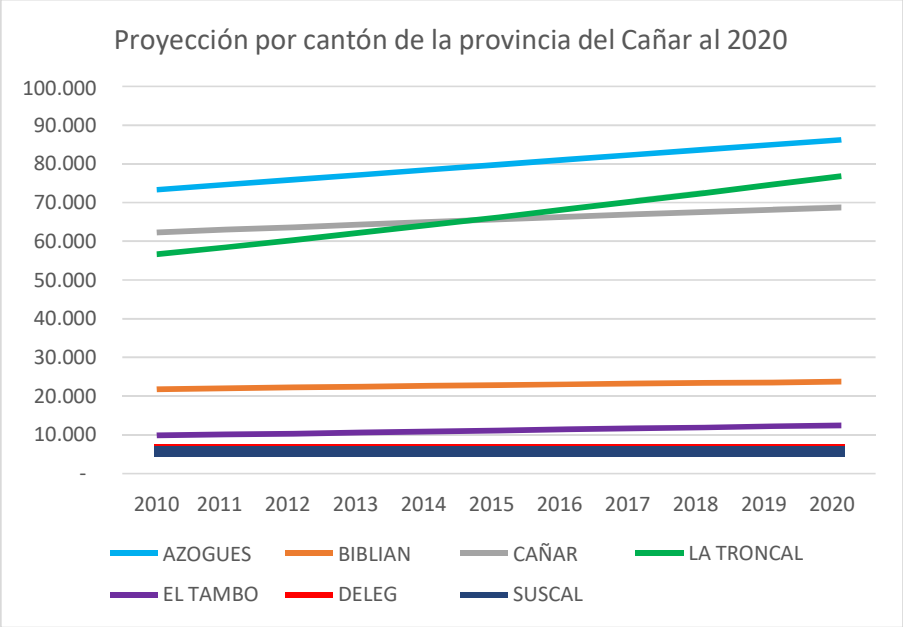
PERÍODOS DE PROYECCIÓN DEL INEC	POBLACIÓN POR CANTÓN							POBLACIÓN TOTAL
	AZOGUES	BIBLIÁN	CAÑAR	TRONCAL	TAMBO	DÉLEG	SUSCAL	
2010-2010	73,407	21,883	62,317	63,252	9,899	6,419	5,243	242,420
2010-2011	74,698	22,090	63,012	65,202	10,143	6,463	5,365	246,973
2010-2012	76,003	22,296	63,707	67,205	10,391	6,506	5,490	251,598
2010-2013	77,310	22,499	64,394	69,249	10,643	6,548	5,615	256,258
2010-2014	78,615	22,697	65,068	71,335	10,897	6,588	5,742	260,942
2010-2015	79,917	22,889	65,729	73,462	11,153	6,626	5,870	265,646
2010-2016	81,212	23,074	66,372	75,629	11,413	6,662	5,998	270,360
2010-2017	82,498	23,253	66,996	77,827	11,673	6,695	6,128	275,070

2010-2018	83,770	23,423	67,601	80,063	11,935	6,727	6,257	279,776
2010-2019	85,030	23,586	68,185	82,329	12,198	6,755	6,387	284,470
2010-2020	86,276	23,741	68,747	84,633	12,462	6,782	6,516	289,157
Tasa de crecimiento demográfico del período 2010-2020	**1.63**	**0.82**	**0.99**	**2.95**	**2.33**	**0.55**	**2.20**	**1.78**

Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tasa de crecimiento poblacional a nivel cantonal tiene mayor incidencia en: La Troncal, El Tambo y Suscal porcentualmente identificados con el 2.95%, 2.33% y 2.20%; y los cantones con menor incidencia son Azogues, Biblián, Cañar y Déleg con el 1.63%, 0.82%, 0.99% y 0.55% respectivamente; sin embargo, en términos numéricos cabe denotar que Azogues, Cañar y La Troncal concentran numéricamente la mayor población de la provincia.

Figura 19 Proyección de la población por cantón de la Provincia del Cañar al año 2020



Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

La gráfica ilustra el crecimiento poblacional estimado para el período 2020 para los cantones de la provincia del Cañar, en el cual se visualiza que los cantones con mayor variación en el crecimiento son los cantones de La Troncal seguido del cantón El Tambo, Suscal, y el de menor crecimiento poblacional es el cantón Déleg.

La proyección de la población de la Provincia del Cañar por cantón del período 2010 al 2020 en términos absolutos al 2020 determina que el cantón con mayor población es Azogues con 86.276 habitantes, 76.872 del cantón La Troncal, Cañar con 68.747 habitantes y entre los más pequeños están Déleg con 6.782 habitantes y Suscal con 6.516 habitantes.

10.2.2 Proyecciones de población por áreas urbana y rural

El INEC define a la población del área urbana como aquella población empadronada en el núcleo urbano de capitales provinciales y cabeceras cantonales; y la rural como la población empadronada en las parroquias rurales (cabeceras parroquiales y resto de la parroquia, además de la población empadronada en la periferia de las capitales provinciales y cabeceras cantonales).

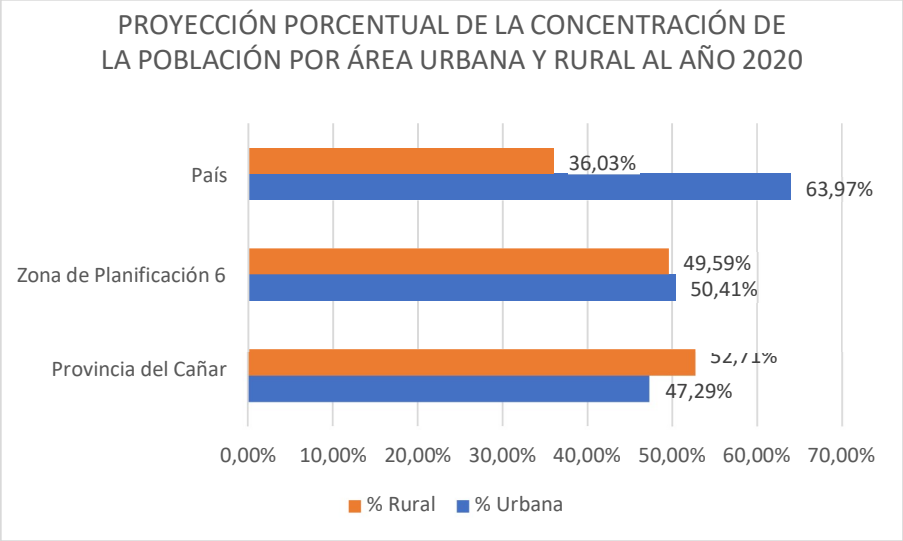
La proyección y análisis poblacional se presenta por área urbana y área rural y segmentada a escala : nacional y de la provincia del Cañar, donde se observa que el 47.29% de la población de la provincia del Cañar al 2020 se concentrará en el área urbana y el 52.71% en el área rural; datos porcentuales que evidencian que la concentración en el área urbana de la provincia del Cañar está por debajo de la estimada para la Zona de Planificación 6 y a nivel de país, conforme se puede constatar en la proyección presentada en la tabla siguiente.

Tabla 83. Proyección de la población urbana y rural a nivel: provincial, zonal y nacional del año 2020

ÁREA	PROYECCIÓN AÑO 2020				
	URBANA	%	RURAL	%	TOTAL
País	11,201,131	63.97	6,309,512	36.03	17,510,643
Zona de Planificación 6	689,144	50.41	677,942	49.59	1,367,086
Provincia del Cañar	136,735	47.29	152,422	52.71	289,157
PORCENTAJE RESPECTO AL PAÍS				%	1.65
PORCENTAJE RESPECTO A LA REGIÓN				%	21.15

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2010 y Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Figura 20. Proyección porcentual de la concentración de la población por área urbana y rural al año 2020



Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

Cabe referir que la población de la provincia del Cañar al año 2020 representará el 1.65% respecto de la población total del país y el 21.15% respecto a la Zona de Planificación 6 y en proporción conservará la tendencia se asentarse en el área rural al 2020.

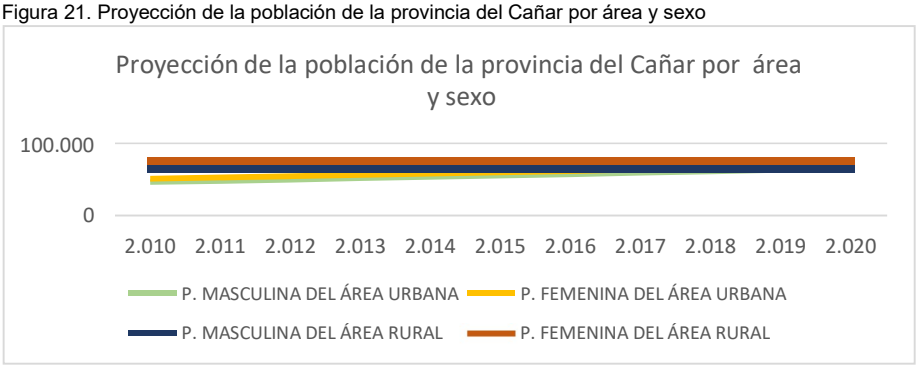
Tabla 84. Proyecciones de población de la Provincia del Cañar por área y sexo, período 2010-2020

POBLACIÓN POR SEXO Y ÁREA	PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR POR ÁREAS Y SEXO										
	2,010	2,011	2,012	2,013	2,014	2,015	2,016	2,017	2,018	2,019	2,020
P. MASCULINA DEL ÁREA URBANA	46,967	48,670	50,430	52,241	54,097	55,998	57,943	59,925	61,947	64,003	66,095
P. FEMENINA DEL ÁREA URBANA	51,432	53,155	54,931	56,752	58,618	60,528	62,478	64,466	66,489	68,548	70,640
TOTAL ÁREA URBANA	98,399	101,825	105,361	108,993	112,715	116,526	120,421	124,391	128,436	132,551	136,735
Nivel de urbanización	40.59%	41.23%	41.88%	42.53%	43.20%	43.87%	44.54%	45.22%	45.91%	46.60%	47.29%
P. MASCULINA DEL ÁREA RURAL	63,244	63,849	64,445	65,023	65,573	66,098	66,594	67,058	67,493	67,891	68,260
P. FEMENINA DEL ÁREA RURAL	74,171	74,574	74,948	75,281	75,575	75,826	76,033	76,194	76,307	76,377	76,401
PIEDRERO	6,606	6,725	6,844	6,961	7,079	7,196	7,312	7,426	7,540	7,651	7,761
TOTAL ÁREA RURAL	144,021	145,148	146,237	147,265	148,227	149,120	149,939	150,678	151,340	151,919	152,422
	59.41%	58.77%	58.12%	57.47%	56.80%	56.13%	55.46%	54.78%	54.09%	53.40%	52.71%
TOTAL POBLACIÓN POR ÁREAS	242,420	246,973	251,598	256,258	260,942	265,646	270,360	275,069	279,776	284,470	289,157

Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

La proyección para el período 2010-2020 a nivel de zonas urbana y rural provincia por área y sexo evidencian un proceso de urbanización que percibe un aumento del porcentaje de habitantes en las zonas urbanas de la provincia del Cañar que van del 41.73% en el 2010 a 48.59% al 2020 según datos del INEC, mientras que en el área rural los asentamientos poblacionales se estima disminuirán del 58.27% al 51.41%, sin embargo cabe referir que la tendencia del asentamiento poblacional de la provincia del Cañar continuará en el área rural. Se señala que no es posible vincular información del Piedrero a nivel de proyección poblacional por sexo en razón de que no se cuenta con información desagregada a esa escala por el INEC que permita realizar un comparativo, sin embargo si se lo plantea a nivel de área a fin de determinar el nivel de urbanización.

Figura 21. Proyección de la población de la provincia del Cañar por área y sexo



Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Técnico Consultor.

La figura presenta un crecimiento en el área urbana de 70.640 de población femenina y de 66095 de población masculina al 2020, la misma tendencia se estima en el área rural con 68260 de población masculina y de 76.401 de población femenina, ello evidencia que la mayor cantidad de población masculina y femenina al 2020 se asentarán en mayor proporción en el área rural.

Nivel de Urbanización:

El indicador Nivel de Urbanización determina el porcentaje de la población de una determinada unidad espacial que habita en cabeceras municipales o corregimentales, para elpresente caso se hace referencia a zonas urbanas, su importancia radica en que su información permite para tomar decisiones de ordenamiento territorial y uso sostenible de recursos naturales renovables en procesos que vinculan la satisfacción de necesidades básicas de un sector poblacional que migra del área rural.

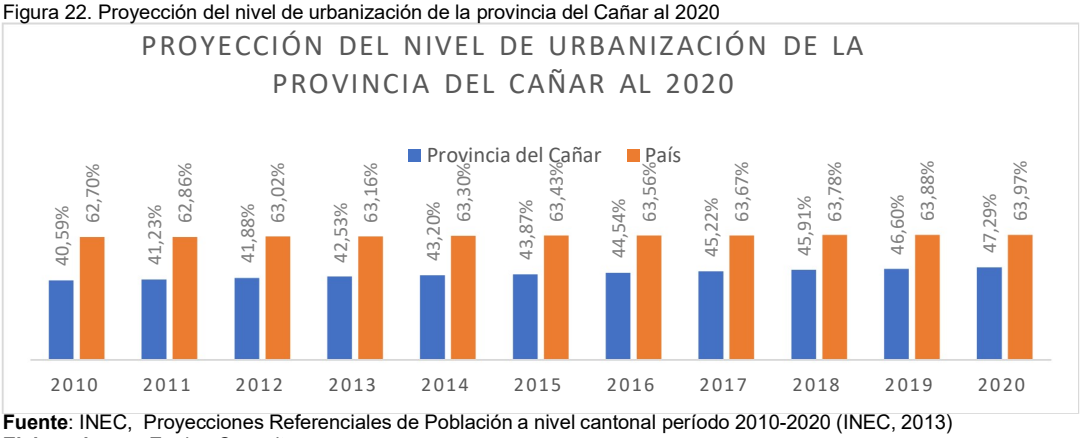
Tabla 85. Proyección de nivel de urbanización de la provincia del Cañar de período 2010 al 2020

TOTAL POBLACIÓN POR ÁREAS DE LA PROV CAÑAR	2,010	2,011	2,012	2,013	2,014	2,015	2,016	2,017	2,018	2,019	2,020
ÁREA URBANA	98,399	101,825	105,361	108,993	112,715	116,526	120,421	124,391	128,436	132,551	136,735
POBLACIÓN POR ÁREAS	242,420	246,973	251,598	256,258	260,942	265,646	270,360	275,069	279,776	284,470	289,157
Nivel de urbanización	2,010	2,011	2,012	2,013	2,014	2,015	2,016	2,017	2,018	2,019	2,020
Provincia del Cañar	40.59%	41.23%	41.88%	42.53%	43.20%	43.87%	44.54%	45.22%	45.91%	46.60%	47.29%
País	62.70%	62.86%	63.02%	63.16%	63.30%	63.43%	63.56%	63.67%	63.78%	63.88%	63.97%

Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

La información presentada en el cuadro adjunto señala que existe un nivel de urbanización en la provincia del Cañar del 40.59% al 2010 e incremento de esta al 2020 el 47.29% al 2020, en cuanto a nivel nacional este fue del 62.70% al 2010 y estimación de 63.97% al 2020, es decir que el movimiento de la distribución poblacional en el término de 10 años creció en el área urbana el 6.70% en la provincia del Cañar.

Figura 22. Proyección del nivel de urbanización de la provincia del Cañar al 2020



Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

10.2.3 Proyecciones de población por edades

Se estima que la población de la provincia del Cañar al 2020 se incrementará en 45.582 habitantes, de los cuales los rangos de edad con mayor crecimiento se ubican en las edades de 25 a 44 años con el 14.10%, un crecimiento del 2.68% en edades de 1 a 15 años, un crecimiento de 1.71% de la población mayor a 65 años; por el contrario, existe un decrecimiento poblacional en la edad menor a un año de -0.05%.

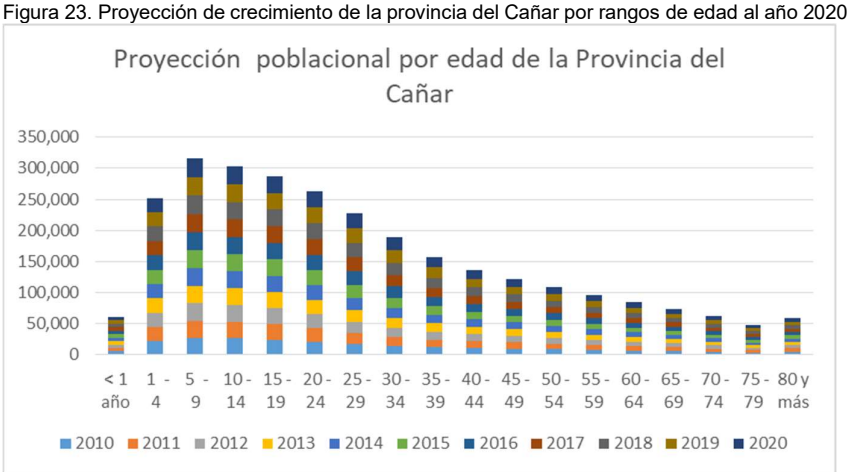
Tabla 86. Proyección poblacional por edades de la provincia del Cañar AL 2020

Grupos de edad del INEC	Proyección poblacional por edad de la provincia del Cañar											% al 2020	ESTIM CRECIM
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
< 1 año	5,579	5,565	5,575	5,579	5,582	5,582	5,579	5,574	5,566	5,558	5,551	1.92%	-0.05%
1 - 4	22,411	22,646	22,820	22,937	22,990	23,019	23,048	23,062	23,065	23,054	23,032	7.97%	0.27%
5 - 9	27,483	27,683	27,910	28,173	28,474	28,768	29,019	29,228	29,372	29,445	29,485	10.20%	0.71%
10 - 14	26,643	26,810	26,959	27,108	27,269	27,448	27,649	27,876	28,140	28,442	28,736	9.94%	0.76%
15 - 19	24,681	25,136	25,520	25,837	26,091	26,291	26,457	26,607	26,757	26,920	27,102	9.37%	0.94%
20 - 24	20,934	21,706	22,432	23,096	23,691	24,212	24,657	25,033	25,344	25,593	25,791	8.92%	2.11%
25 - 29	16,834	17,587	18,370	19,168	19,973	20,769	21,539	22,263	22,929	23,525	24,049	8.32%	3.63%
30 - 34	13,850	14,382	14,966	15,603	16,285	17,013	17,780	18,576	19,390	20,208	21,022	7.27%	4.26%
35 - 39	12,102	12,411	12,760	13,150	13,588	14,077	14,621	15,218	15,869	16,570	17,315	5.99%	3.65%
40 - 44	11,036	11,233	11,443	11,671	11,925	12,207	12,521	12,875	13,272	13,717	14,217	4.92%	2.57%
45 - 49	10,047	10,233	10,418	10,604	10,791	10,984	11,185	11,398	11,632	11,892	12,179	4.21%	1.94%
50 - 54	8,935	9,122	9,312	9,502	9,692	9,881	10,070	10,259	10,447	10,636	10,830	3.75%	1.94%
55 - 59	7,914	8,047	8,195	8,358	8,532	8,716	8,904	9,096	9,288	9,480	9,672	3.34%	2.03%
60 - 64	7,093	7,177	7,265	7,363	7,472	7,595	7,732	7,882	8,047	8,222	8,405	2.91%	1.71%
65 - 69	6,194	6,306	6,409	6,503	6,589	6,672	6,759	6,850	6,948	7,058	7,181	2.48%	1.49%
70 - 74	5,015	5,147	5,282	5,416	5,543	5,660	5,767	5,862	5,951	6,033	6,114	2.11%	2.00%
75 - 79	3,772	3,856	3,950	4,054	4,166	4,282	4,403	4,524	4,644	4,758	4,862	1.68%	2.57%
80 y más	5,291	5,201	5,168	5,175	5,210	5,274	5,358	5,460	5,575	5,708	5,853	2.02%	1.01%
SUBTOTAL	235,814	240,248	244,754	249,297	253,863	258,450	263,048	267,643	272,236	276,819	281,396	97.32%	33.54%
PIEDRERO	6,606	6,725	6,844	6,961	7,079	7,196	7,312	7,426	7,540	7,651	7,761	2.68%	
TOTAL	242,420	246,973	251,598	256,258	260,942	265,646	270,360	275,069	279,776	284,470	289,157	100%	
NOTA: No aplica al cálculo de edades al Piedrero en razón de que no se dispone de información publicada a esa escala por el INEC.													

Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

La figura que se adjunta ilustra la proyección del crecimiento poblacional por rangos de edad de la provincia del Cañar del período 2010- 2020 conforme al nivel de desagregación provincial publicado por el INEC, en el cual se determina la concentración poblacional al 2020 en el rango de edad de 5 a 9 años del 10.20%, seguido del 9.94% en rango de 10 a 14 años, del 9.37% en el rango de 15 a 19 años, del 8.92% en el rango de 20 a 24 años, del 8.32% en el rango de 25 a 29 años y del 7.97% en el rango de 1 a 4 años, por el contrario el menor grupo etario se concentra en personas menores a 1 año con el 1.92% y con porcentaje inferior al 2.91% de 60 años en adelante.

Figura 23. Proyección de crecimiento de la provincia del Cañar por rangos de edad al año 2020



Fuente: INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 (INEC, 2013)
Elaborado por: Equipo Consultor

En la gráfica se visualiza los años en los cuales el rango de edad tiene mayor concentración aclarando que a la misma no han sido insertados los datos del Piedrero en razón de que no se dispone de información a nivel de proyección de edades ni sexo del sector.

Los datos evidencian que la población en el término de 10 años se concentra en las edades de 1 a 29 años, y en menor proporción en los rangos de edad mayores a 40 años con tendencia a la baja y en el rango de personas menores a 1 año.

10.3. Población en la Provincia

10.3.1. Población por área urbana y rural

En este apartado se exponen y analizan los datos poblacionales, de acuerdo al Censo 2010, para las áreas urbana y rural, por sexo, desagregados a varios niveles de división político-geográfica.

Se hace referencia que la población de la provincia del Cañar, de la Zona de Planificación 6 y nacional al año 2010 presentaba la siguiente composición:

Tabla 87. Población urbana y rural de la provincia del Cañar, Zona de Planificación 6 y Nacional, año 2010

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010 y Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Los datos de la tabla determinan que al año 2010 la población de la provincia del Cañar fue de 231608 habitantes, que representan el 21.21% de la población de la Zona de Planificación 6 y el 1.60% de la población del país.

En relación con los asentamientos humanos por áreas se señala que al 2010 el 59.17% de la población de la provincia del Cañar se asentó en el área rural y el 40,83% en el área urbana, mientras que la población a nivel zonal el 51.94% se asentó en el área rural y el 48.06% en el área urbana y a nivel de país la población se asentó el 37.23% en el área rural y el 62.77% en el área urbana.

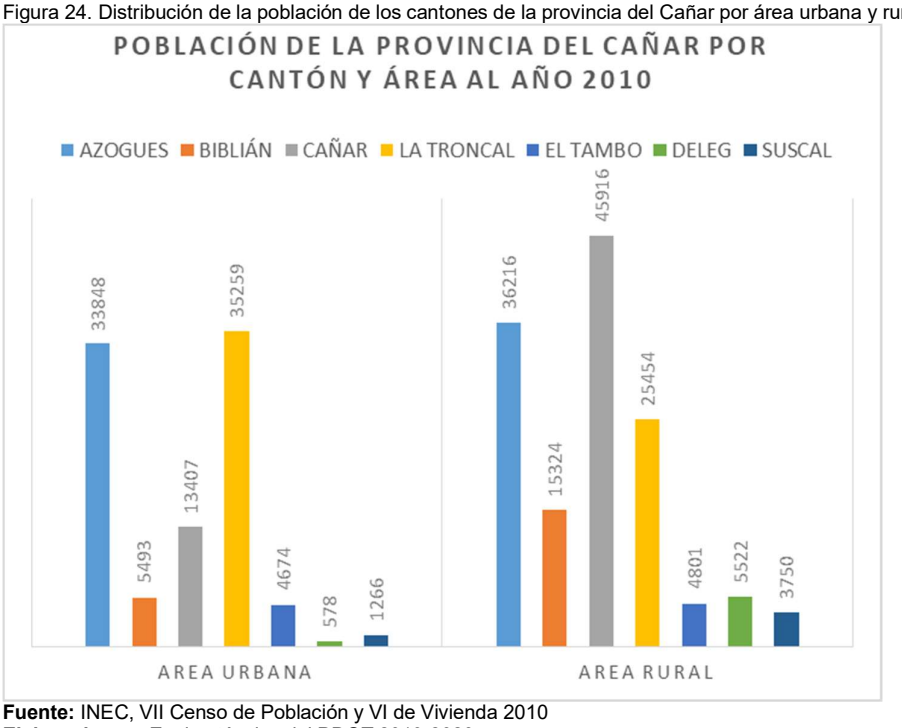
A nivel cantonal al año 2010 las áreas urbanas y rurales de la provincia del Cañar presentaron los siguientes datos:

Tabla 88. Población urbana y rural de la provincia del Cañar por cantones, 2010

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Los cantones con mayor porcentaje en asentamientos humanos en el área urbana son: La Troncal con el 58.07%, El Tambo con el 49.33% y Azogues con el 48.31%; mientras que los cantones con mayor población en el área rural son: Biblián con el 73.61%, Cañar con el 77.40%, Déleg con el 90.52% y Suscal con el 74.76%.

Figura 24. Distribución de la población de los cantones de la provincia del Cañar por área urbana y rural



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

En la gráfica se evidencia que la población de los cantones de Cañar, Azogues, El Tambo, Déleg y Suscal se asienta en mayor proporción en el área rural, mientras que la población del cantón La Troncal y Biblián se asientan mayoritariamente en el área urbana.

A nivel parroquial al año 2010 las áreas urbanas y rurales de la provincia del Cañar presentaron los siguientes datos:

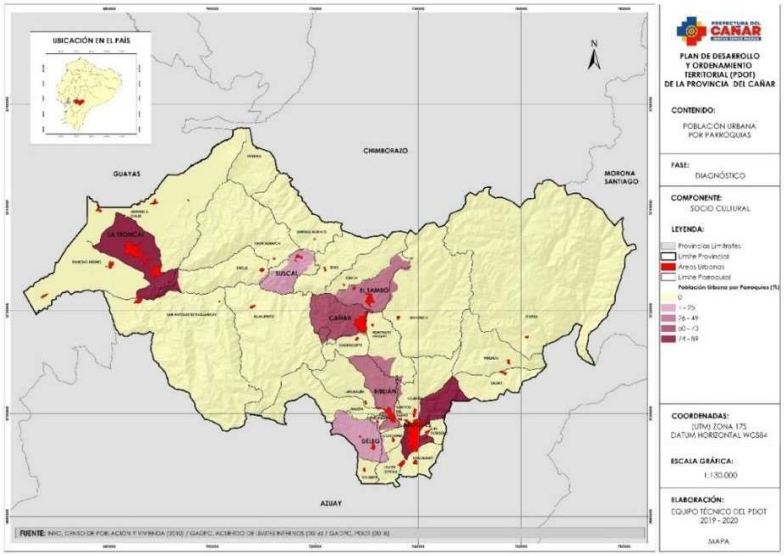
Tabla 89. Población urbana y rural de la provincia del Cañar a nivel parroquial, 2010

POBLACIÓN ÁREA URBANA Y RURAL AÑO 2010						
CANTON	NO.	PARROQUIA	ÁREA URBANA	ÁREA RURAL	TOTAL	TOTAL POR CANTÓN
AZOGUES	1	AZOGUES	33,848	4,147	37,995	70,064
	2	COJITAMBO	-	3,689	3,689	
	3	GUAPAN	-	8,853	8,853	
	4	JAVIER LOYOLA	-	6,807	6,807	
	5	LUIS CORDERO	-	3,871	3,871	
	6	PINDILIG	-	2,103	2,103	
	7	RIVERA	-	1,542	1,542	
	8	SAN MIGUEL	-	3,567	3,567	
	9	TADAY	-	1,637	1,637	
BIBLIÁN	10	BIBLIAN	5,493	8,212	13,705	20,817
	11	NAZON	-	2,565	2,565	
	12	SAN FRANCISCO	-	1,731	1,731	
	13	TURUPAMBA	-	1,071	1,071	
	14	JERUSALEN	-	1,745	1,745	
DELEG	15	DELEG	578	3,855	4,433	6,100
	16	SOLANO	-	1,667	1,667	
CAÑAR	17	CAÑAR	13,407	4,928	18,335	59,323
	18	CHONTAMARCA	-	4,140	4,140	
	19	CHOROCOPTE	-	3,088	3,088	
	20	GENERAL MORALES	-	3,400	3,400	
	21	GUALLETURO	-	3,842	3,842	
	22	HONORATO VASQUEZ	-	6,226	6,226	
	23	INGAPIRCA	-	8,340	8,340	
	24	JUNCAL	-	2,169	2,169	
	25	SAN ANTONIO	-	1,974	1,974	
	26	ZHUD	-	2,368	2,368	
	27	VENTURA	-	1,288	1,288	
	28	DUCUR	-	4,153	4,153	
EL TAMBO	29	EL TAMBO	4,674	4,801	9,475	9,475
SUSCAL	30	SUSCAL	1,266	3,750	5,016	5,016
LA TRONCAL	31	LA TRONCAL	35,259	7,351	42,610	60,713
	32	MANUEL J. CALLE	-	9,089	9,089	
	33	PANCHO NEGRO	-	9,014	9,014	
TOTAL			**94,525**	**136,983**	**231,508**	**231,508**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla presenta los datos poblacionales por zonas urbana y rural de las 33 parroquias de la provincia del Cañar que evidencia que las parroquias más pobladas son: La Troncal con 42610 habitantes, de los cuales 35259 habitantes residen en el área urbana y 7351 en el área rural, le sigue la parroquia Azogues con 37995 habitantes, de los cuales 33848 habitantes residen en el área urbana y 4147 habitantes en el área rural, continúa la parroquia Cañar con 18335 habitantes, de los cuales 13407 habitan en el área urbana y 4928 en el área rural.

Mapa 54. Población urbana

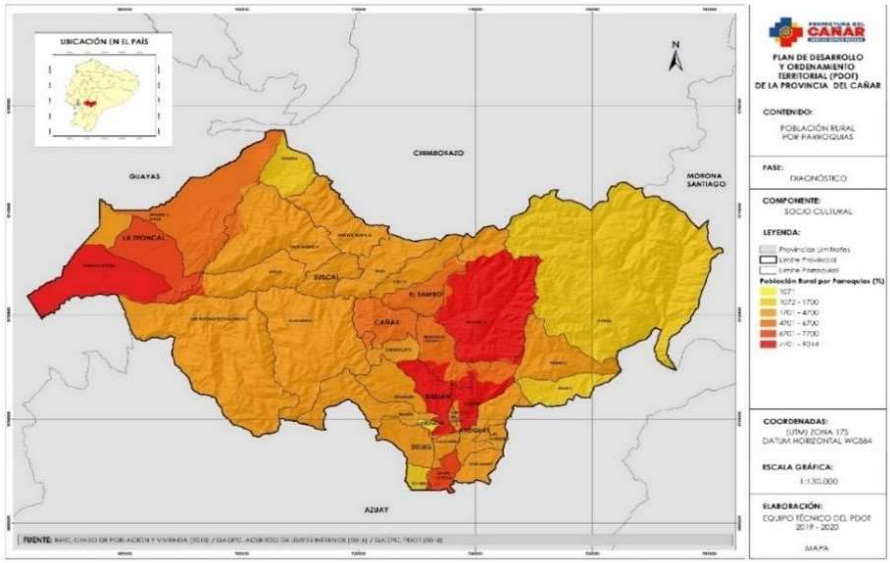


Elaborado por: Equipo PDOT, 2019-2020

El mapa muestra a la población urbana, dividida por parroquias y categorizada por cinco colores, donde el color violeta más oscuro representa un mayor porcentaje de la población y se va degradando a 4 tonalidades de violeta más claros según la menor representatividad, y el color beige que representa la no existencia de la población urbana en esa zona.

Con dichas consideraciones se observa que las parroquias con mayor porcentaje de población urbana son: Azogues, La Troncal y Cañar, representación que coincide con los datos presentados en la tabla anterior.

Mapa 55. Población rural



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.

El mapa muestra la población rural dividida por parroquias, donde el color rojo representa mayor población en el área rural y en degrado a los colores naranja y amarillo para denotar menor representatividad. De esta manera se observa que la parroquia que posee menor población en el área rural y a nivel general, corresponde a Turupamba (1,071 habitantes), mientras que la segunda parroquia con mayor población rural es Pancho Negro con 9,014 habitantes y la inclusión a la zona de El Piedrero a la parroquia Manuel J., convierte a dicha parroquia en la más poblada en el área rural con 9,089 habitantes.

10.3.2. Población provincial por sexo

La tabla siguiente muestra la distribución de la población de la provincia por sexo desagregada a nivel de cantones y parroquias de acuerdo con información censal al año 2010.

Tabla 90. Población por sexo a nivel cantonal, parroquial y por zona de planificación, 2010

CANTON	PARROQUIA	SEXO				TOTAL	
		Hombres	(%)	Mujer	(%)		(%)
AZOGUES	AZOGUES	17667	16.28%	20328	16.53%	37995	16.41%
	COJITAMBO	1594	1.47%	2095	1.70%	3689	1.59%
	GUAPAN	3933	3.62%	4920	4.00%	8853	3.82%
	JAVIER LOYOLA (CHUQUIPATA)	3142	2.89%	3665	2.98%	6807	2.94%
	LUIS CORDERO	1690	1.56%	2181	1.77%	3871	1.67%
	PINDILIG	973	0.90%	1130	0.92%	2103	0.91%
	RIVERA	722	0.67%	820	0.67%	1542	0.67%
	SAN MIGUEL	1613	1.49%	1954	1.59%	3567	1.54%
	TADAY	754	0.69%	883	0.72%	1637	0.71%
	Subtotal	32088	29.56%	37976	30.88%	70064	30.26%
BIBLIÁN	BIBLIAN	6106	5.63%	7599	6.18%	13705	5.92%
	NAZON (CAB. EN PAMPA DE DOMIN	1106	1.02%	1459	1.19%	2565	1.11%
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	765	0.70%	966	0.79%	1731	0.75%
	TURUPAMBA	455	0.42%	616	0.50%	1071	0.46%
	JERUSALEN	761	0.70%	984	0.80%	1745	0.75%
	Subtotal	9193	8.47%	11624	9.45%	20817	8.99%
DELEG	DELEG	1878	1.73%	2555	2.08%	4433	1.91%
	SOLANO	751	0.69%	916	0.74%	1667	0.72%
	Subtotal	2629	2.42%	3471	2.82%	6100	2.63%
CAÑAR	CAÑAR	8509	7.84%	9826	7.99%	18335	7.92%
	CHONTAMARCA	1916	1.77%	2224	1.81%	4140	1.79%
	CHOROCOPTE	1397	1.29%	1691	1.38%	3088	1.33%
	DUCUR	2077	1.91%	2076	1.69%	4153	1.79%
	GENERAL MORALES (SOCARTE)	1609	1.48%	1791	1.46%	3400	1.47%
	GUALLETURO	1756	1.62%	2086	1.70%	3842	1.66%
	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIE	2697	2.48%	3529	2.87%	6226	2.69%
	INGAPIRCA	3683	3.39%	4657	3.79%	8340	3.60%
	JUNCAL	976	0.90%	1193	0.97%	2169	0.94%
	SAN ANTONIO	1024	0.94%	950	0.77%	1974	0.85%
	VENTURA	632	0.58%	656	0.53%	1288	0.56%
	ZHUD	1094	1.01%	1274	1.04%	2368	1.02%
	Subtotal	27370	25.22%	31953	25.98%	59323	25.62%
EL TAMBO	EL TAMBO	4364	4.02%	5111	4.16%	9475	4.09%
	Subtotal	4364	4.02%	5111	4.16%	9475	4.09%
SUSCAL	SUSCAL	2271	2.09%	2745	2.23%	5016	2.17%
	Subtotal	2271	2.09%	2745	2.23%	5016	2.17%
LA TRONCAL	LA TRONCAL	21176	19.51%	21434	17.43%	42610	18.41%
	MANUEL J. CALLE	4747	4.37%	4342	3.53%	9089	3.93%
	PANCHO NEGRO	4702	4.33%	4312	3.51%	9014	3.89%
	Subtotal	30625	28.22%	30088	24.47%	60713	26.23%
	TOTAL	108540	100.00%	122968	100.00%	231508	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

De los datos expuestos se identifica que los cantones que concentran mayor población son: Azogues con el 30.26%, es decir 70064 habitantes, de los cuales el 29.56% es decir 32088 habitantes son hombres y el 30.88% es decir 37976 son mujeres; desagregando la información a nivel parroquial se determina que el 16.41% de la población del cantón Azogues radica en la parroquia Azogues, de los cuales el 16.28% de la población son hombres y el 16.53% mujeres respecto al total de la población de la provincia.

Le sigue el cantón La Troncal con el 26.23% de concentración de la población de la provincia del Cañar que corresponde a 60713 habitantes, de los cuales el 18.41% que corresponde a 42610 habitantes se asienta en la parroquia La Troncal con el 19.51% de habitantes hombres y el 17.43% de habitantes mujeres respecto al total de población de la provincia.

El tercer cantón más poblado en Cañar con 59323 habitantes, que representan el 25.62% de la población de la provincia, la parroquia que asienta mayor cantidad de población es Cañar con el 7.92%, es decir 18335 habitantes, de los cuales el 7.84% son habitantes hombres y el 7.99% mujeres.

Los cantones de Biblián, Déleg, El Tambo y Suscal representan el 8.99%, 2.63%, 4.09% y 2.17% de la población de la provincia del Cañar; es decir 20817, 6100, 9475 y 5016 habitantes respectivamente, con composición por sexo del 8.47%, 2.42%, 4.02% y 2.09% de hombres y del 9.45%, 2.82%, 4.16% y 2.23% de mujeres en el orden señalado.

10.4. Grupos etarios.

La población se encuentra caracterizada por grupos etarios, donde los datos se agrupan usualmente por grupos quinquenales, y para el presente caso por sexo y clasificada en función de la división político-geográfica provincial y zonal.

Cada tabla se acompaña de una pirámide poblacional, que constituye un instrumento gráfico de uso frecuente en el estudio poblacional que en barras horizontales presenta grupos etarios y en división vertical el sexo de hombres al lado izquierdo y de mujeres al lado derecho.

La lectura de la gráfica define el crecimiento poblacional según el ancho de la barra, de ahí que si se dispone de una base más ancha significaría que los grupos de edades más jóvenes poseen mayor población atribuido generalmente al incremento del número de hijos e hijas que tiene una población, y una cúspide angosta significaría menor cantidad de personas adultas motivadas probablemente a mayor mortalidad en esos rangos de edad; también se podría insertar el fenómeno de la migración que podría explicar la disminución del tamaño de la población en edades jóvenes.

10.4.1. Población de la provincia del Cañar por grupos de edad.

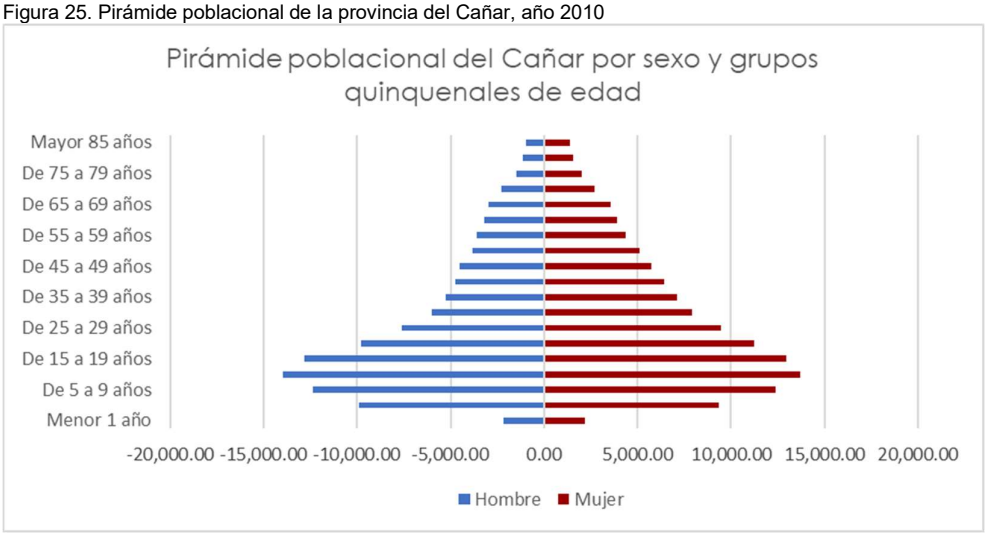
La tabla siguiente, muestra los datos poblacionales de la provincia clasificados por grupos quinquenales de edad, es decir en rangos de 5 años y por sexo.

Los datos se sintetizan en que los grupos de edad más representativos tanto para hombres y mujeres se ubican en los rangos de: 5 a 9 años, 10 a 14 y de 15 a 19, al año 2010.

Tabla 91. Población por grandes grupos de edad de la Provincia del Cañar

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Figura 25. Pirámide poblacional de la provincia del Cañar, año 2010



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura muestra que al año 2010 el grupo de niños y niñas menores a 1 año, es muy pequeño probablemente a que a dicho año en Cañar se tuvieron menos nacimientos, un

comportamiento diferente se visualiza en el rango de 5 a 9 y de 15 a 19 años de edad donde la barra poblacional es bastante ancha, ello probablemente porque 5 años atrás al censo la población tenía más hijos.

En los rangos entre 25 años y 59 años, la población de hombres se va mermando y en mayor proporción en los hombres, probablemente por el proceso marcado de emigración y en cierta medida por la mortalidad. Finalmente, la cima de la pirámide es muy angosta a partir de los 65 años en el 2010, ello muestra una aceleración en la reducción poblacional.

En síntesis, la pirámide poblacional muestra niveles altos de natalidad 5 años antes a la realización del censo, de ahí que la mayor población se concentra en el rango de 5 a 14 años; por otro lado, cabe destacar la disminución drástica en grupos menores a 1 año, así como la baja poblacional en la población de hombres entre 25 a 59 años.

10.4.2. Población de los cantones por grupos de edad y sexo

La provincia del Cañar posee 7 cantones, Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, El Tambo, Sucal y La Troncal, a continuación, se analizan los datos relacionados con la población por grupos de edad y sexo en cada uno de los cantones.

10.4.2.1. Población del cantón Azogues

Tabla 92. Población por grupos de edad del Cantón Azogues

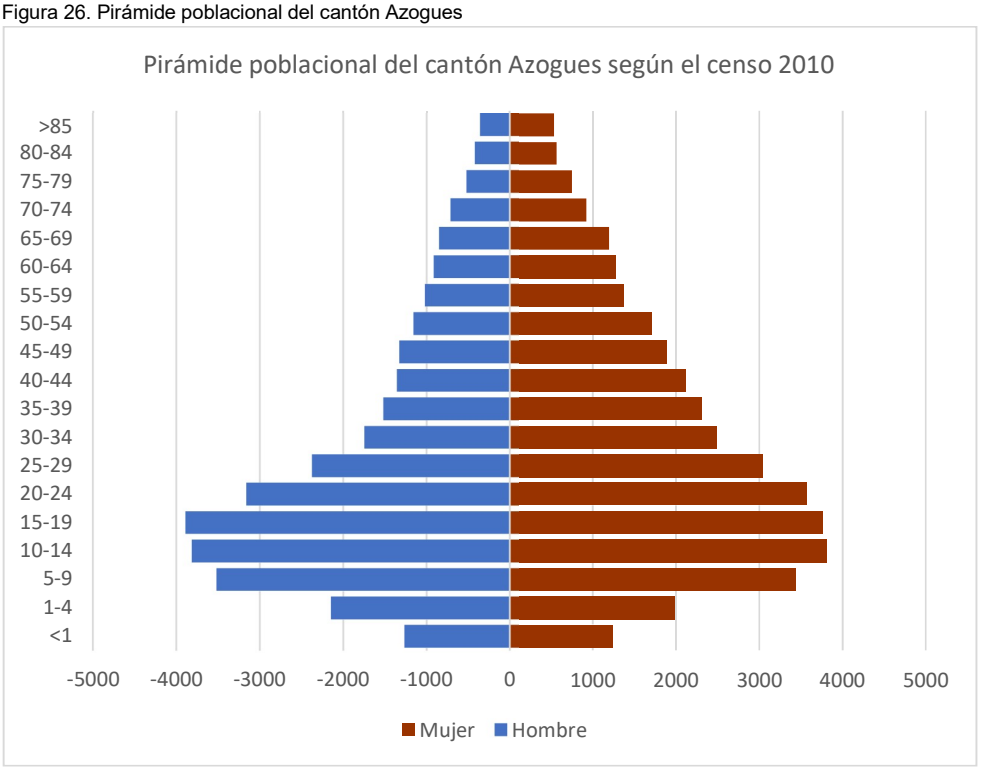
Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	1265	1.81%	1240	1.77%	2505	3.58%
1-4	2148	3.07%	1981	2.83%	4129	5.89%
5-9	3519	5.02%	3437	4.91%	6956	9.93%
10-14	3817	5.45%	3811	5.44%	7628	10.89%
15-19	3894	5.56%	3764	5.37%	7658	10.93%
20-24	3164	4.52%	3570	5.10%	6734	9.61%
25-29	2374	3.39%	3049	4.35%	5423	7.74%
30-34	1748	2.49%	2492	3.56%	4240	6.05%
35-39	1518	2.17%	2303	3.29%	3821	5.45%
40-44	1356	1.94%	2111	3.01%	3467	4.95%
45-49	1328	1.90%	1897	2.71%	3225	4.60%
50-54	1156	1.65%	1706	2.43%	2862	4.08%
55-59	1021	1.46%	1370	1.96%	2391	3.41%
60-64	914	1.30%	1280	1.83%	2194	3.13%
65-69	852	1.22%	1194	1.70%	2046	2.92%
70-74	713	1.02%	923	1.32%	1636	2.34%
75-79	522	0.75%	750	1.07%	1272	1.82%
80-84	419	0.60%	566	0.81%	985	1.41%
>85	360	0.51%	532	0.76%	892	1.27%
Total	32088	45.80%	37976	54.20%	70064	

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla representa la población para el cantón Azogues, desagregada por grandes grupos de edad y clasificada por sexo. La población cantonal al 2010 fue de 70,064, compuesta en el 45.80% por hombres y el 54.20% por mujeres.

Los mayores grupos poblacionales están en edades de 5 a 9 años con el 9.93%, de 10 a 14 años con el 10.89%, de 15 a 19 años con el 10.93% y de 20 a 24 años con el 9.61%. Los menores grupos poblacionales empiezan en la escala de 55 a 59 años en adelante, con un descenso paulatino que llegan al 1.82% en edades de 75 a 79 años, del 1.41% en edades de 80 a 84 años y del 1.27% en edades mayores a 85 años, por su parte los menores a 1 año representan el 3.58%.

Figura 26. Pirámide poblacional del cantón Azogues



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultora ATUK

La figura muestra concentración de la población al año 2010 en el rango de 5 a 24 años, ratificando la descripción de la tabla anterior. Los rangos poblacionales con menor población comprenden de 55 años en adelante, al igual que los menores a 1 año.

Tabla 93. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo del cantón Azogues

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños que comprende los rangos de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón Azogues es de 16726 habitantes y representan el 23.88% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 10713 habitantes, que representa el 15.29% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 6831 habitantes que representa el 9.75%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de edad es de 34270 habitantes, que representan el 48.91% en relación con la población del cantón Azogues.

10.4.2.2. Población del Cantón Biblián

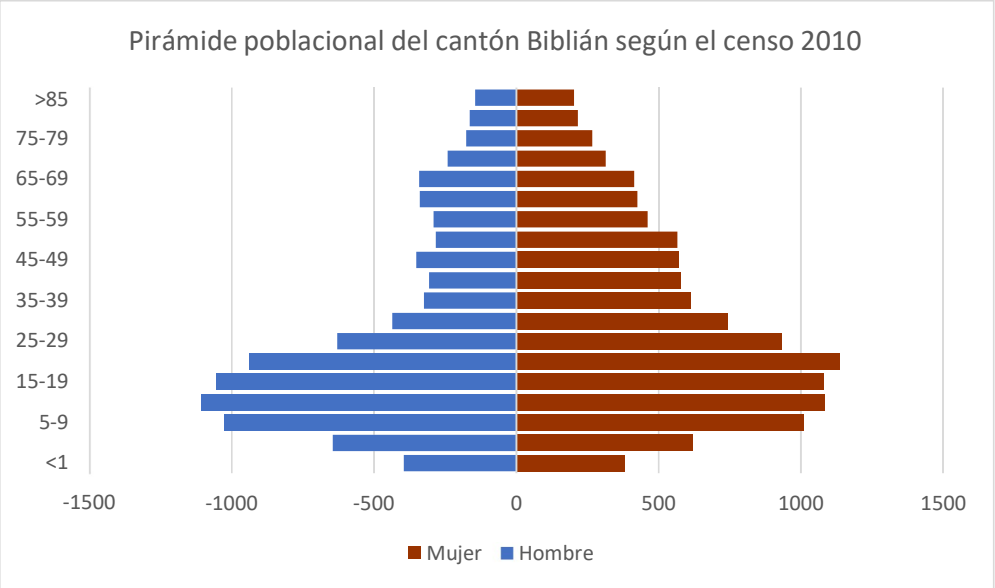
Tabla 94. Población por grupos de edad del Cantón Biblián

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	395	1.90%	382	1.84%	777	3.73%
1-4	644	3.09%	621	2.98%	1265	6.08%
5-9	1027	4.93%	1011	4.86%	2038	9.79%
10-14	1105	5.31%	1086	5.22%	2191	10.53%
15-19	1057	5.08%	1082	5.20%	2139	10.28%
20-24	937	4.50%	1137	5.46%	2074	9.96%
25-29	629	3.02%	934	4.49%	1563	7.51%
30-34	436	2.09%	744	3.57%	1180	5.67%
35-39	324	1.56%	612	2.94%	936	4.50%
40-44	306	1.47%	577	2.77%	883	4.24%
45-49	352	1.69%	572	2.75%	924	4.44%
50-54	283	1.36%	566	2.72%	849	4.08%
55-59	291	1.40%	461	2.21%	752	3.61%
60-64	339	1.63%	425	2.04%	764	3.67%
65-69	341	1.64%	414	1.99%	755	3.63%
70-74	242	1.16%	314	1.51%	556	2.67%
75-79	176	0.85%	266	1.28%	442	2.12%
80-84	164	0.79%	217	1.04%	381	1.83%
>85	145	0.70%	203	0.98%	348	1.67%
TOTAL	9193	44.16%	11624	55.84%	20817	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra la población del cantón Biblián, dividida en grupos quinquenales de edad y sexo. El grupo poblacional más grande se ubica en el rango de 10 a 14 años con el 10.53%, seguido del grupo de 15 a 19 años de edad compuesta por el 10.28%; por su parte los grupos poblacionales más pequeños están en edades de 75 años de edad en adelante.

Figura 27. Pirámide poblacional del Cantón Biblián



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultora ATUK

La figura muestra la concentración de la población en el grupo de 10 a 14 años al año 2010, tal como se describió en la tabla anterior, integrada de manera proporcional por mujeres y hombres. De igual manera que el cantón Azogues los niños menores a 1 año representan uno de los grupos más pequeños, al igual que los grupos de 40 años en adelante, con la novedad de que es a partir de esta edad que el grupo de hombres es menor al de mujeres.

Tabla 95. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón Biblián						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	1242	13.51%	1191	10.25%	2433	11.69%
6-11	1285	13.98%	1287	11.07%	2572	12.36%
12-18	1530	16.64%	1515	13.03%	3045	14.63%
19-64*	4068	44.25%	6217	53.48%	10285	49.41%
65+	1068	11.62%	1414	12.16%	2482	11.92%
Total	9193	100%	11624	100%	20817	100%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón Biblián es de 5005 habitantes y representan el 24.04% de la población del cantón, la población

de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 3045 habitantes, que representa el 14.63% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 2482 habitantes que representa el 11.92%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de edad es de 10532 habitantes, que representan el 50.59% de la población del cantón en referencia.

10.4.2.3. Población del cantón Déleg

La población total al año 2010 del cantón Déleg fue de 6.100 habitantes, compuesta por el 43.10% por hombres y el 56.90% por mujeres.

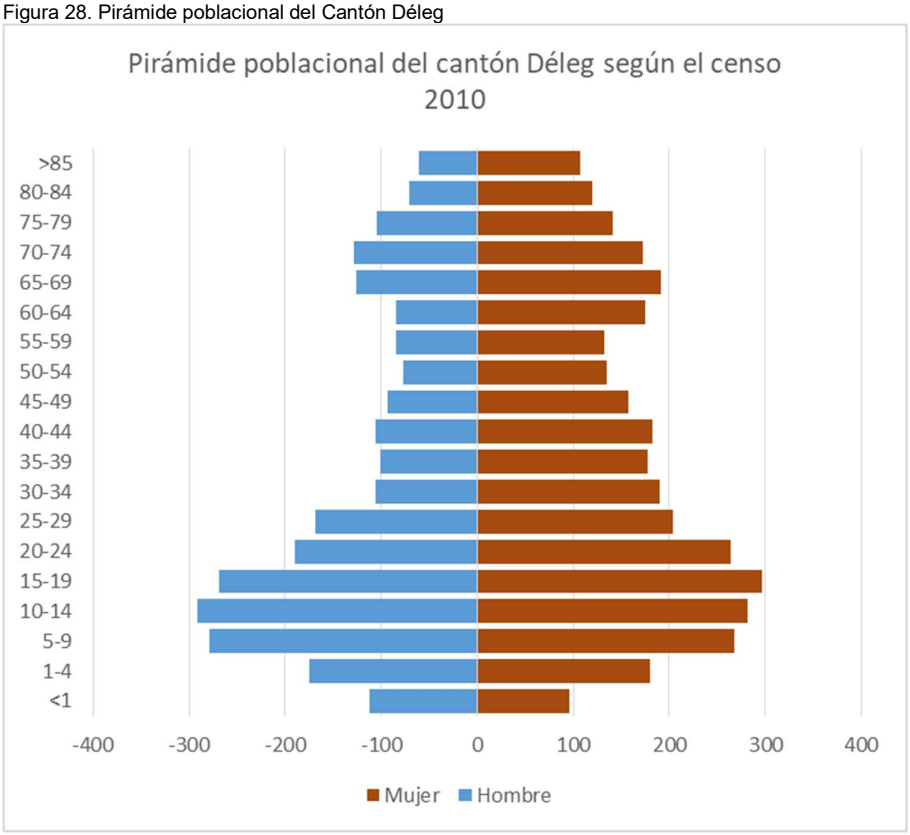
Tabla 96. Población por grupos de edad del Cantón Déleg

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	112	1.84%	96	1.57%	208	3.41%
1-4	175	2.87%	180	2.95%	355	5.82%
5-9	279	4.57%	268	4.39%	547	8.97%
10-14	292	4.79%	282	4.62%	574	9.41%
15-19	269	4.41%	296	4.85%	565	9.26%
20-24	190	3.11%	264	4.33%	454	7.44%
25-29	169	2.77%	204	3.34%	373	6.11%
30-34	106	1.74%	190	3.11%	296	4.85%
35-39	101	1.66%	178	2.92%	279	4.57%
40-44	106	1.74%	183	3.00%	289	4.74%
45-49	93	1.52%	157	2.57%	250	4.10%
50-54	77	1.26%	135	2.21%	212	3.48%
55-59	84	1.38%	132	2.16%	216	3.54%
60-64	85	1.39%	175	2.87%	260	4.26%
65-69	126	2.07%	191	3.13%	317	5.20%
70-74	129	2.11%	172	2.82%	301	4.93%
75-79	104	1.70%	141	2.31%	245	4.02%
80-84	71	1.16%	120	1.97%	191	3.13%
>85	61	1.00%	107	1.75%	168	2.75%
TOTAL	2629	43.10%	3471	56.90%	6100	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico de la Consultoría ATUK

La tabla muestra la población del cantón Déleg, dividida en grupos de edad por quinquenios y por sexo, según la cual se identifica el grupo más grande en el rango de 10 a 14 años de edad con el 9.41%, seguido del rango de 5 a 19 años con el 9.26% u de 10 a 14 años con el 8.97%. Los grupos etarios más pequeños se ubican en los rangos de mayores a 85 años de edad con el 2.75%, menores a 1 año de edad con el 3.41%. La población representó el 43.10% en hombres y el 56.90% en mujeres.

Figura 28. Pirámide poblacional del Cantón Déleg



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultor ATUK

La figura muestra que el cantón Déleg tiene mayor población en las edades comprendidas entre 10 a 14 años de edad, seguida de los grupos de 15 a 19 años y de 5 a 9 años, por el contrario los grupos etarios más pequeños se ubican en los rangos de 30 a 64 años de edad con predominio de las mujeres por sobre el grupo de los hombres.

Tabla 97. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón Déleg						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	342	13.01%	320	9.22%	662	10.85%
6-11	333	12.67%	351	10.11%	684	11.21%
12-18	408	15.52%	407	11.73%	815	13.36%
19-64*	1055	40.13%	1662	47.88%	2717	44.54%
65+	491	18.68%	731	21.06%	1222	20.03%
Total	2629	100%	3471	100.00%	6100	100%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón Déleg es de 1346 habitantes y representan el 22.06% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 815 habitantes, que representa el 13.36% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 1222 habitantes que representa el 20.03%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de edad es de 3383 habitantes, que representan el 55.46% de la población del cantón en referencia.

10.4.2.4. Población del Cantón Cañar

La población total al año 2010 del cantón Cañar fue de 59,323 habitantes, compuesta en el 46.14% por hombres y el 53.86% por mujeres.

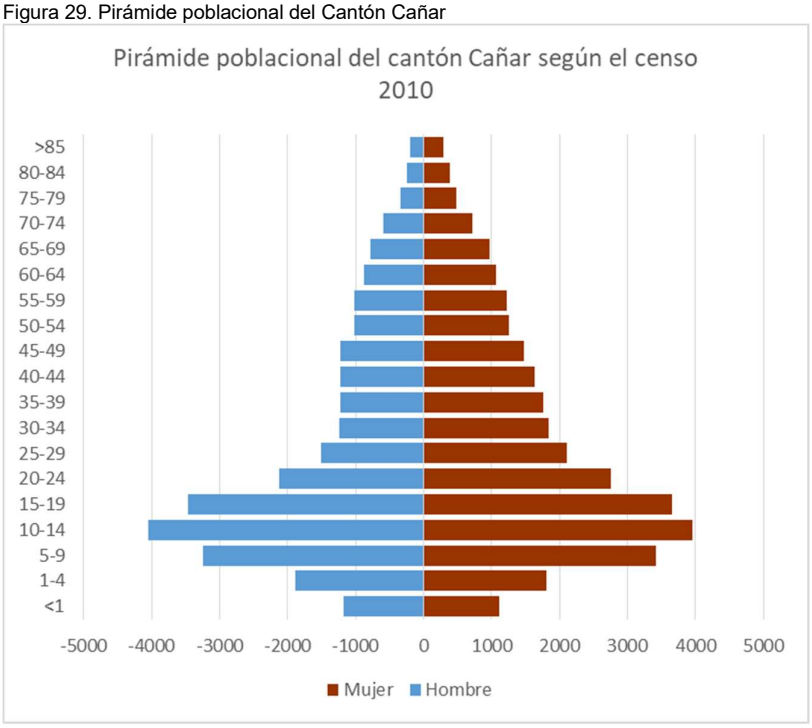
Tabla 98. Población por grupos de edad del Cantón Cañar

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	1177	1.98%	1120	1.89%	2297	3.87%
1-4	1880	3.17%	1814	3.06%	3694	6.23%
5-9	3235	5.45%	3416	5.76%	6651	11.21%
10-14	4055	6.84%	3958	6.67%	8013	13.51%
15-19	3471	5.85%	3663	6.17%	7134	12.03%
20-24	2115	3.57%	2750	4.64%	4865	8.20%
25-29	1505	2.54%	2114	3.56%	3619	6.10%
30-34	1230	2.07%	1845	3.11%	3075	5.18%
35-39	1217	2.05%	1766	2.98%	2983	5.03%
40-44	1223	2.06%	1636	2.76%	2859	4.82%
45-49	1214	2.05%	1476	2.49%	2690	4.53%
50-54	1013	1.71%	1262	2.13%	2275	3.83%
55-59	1010	1.70%	1223	2.06%	2233	3.76%
60-64	872	1.47%	1067	1.80%	1939	3.27%
65-69	786	1.32%	966	1.63%	1752	2.95%
70-74	589	0.99%	720	1.21%	1309	2.21%
75-79	341	0.57%	489	0.82%	830	1.40%
80-84	236	0.40%	381	0.64%	617	1.04%
>85	201	0.34%	287	0.48%	488	0.82%
TOTAL	27370	46.14%	31953	53.86%	59323	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultor ATUK

La tabla muestra la población del cantón Cañar, dividida en grupos de edad por quinquenios y por sexo, de donde se identifica el grupo poblacional más grande en el rango de 10 a 14 años de edad con el 13.51%, seguido del grupo de 15 a 19 años de edad con el 12.03% y de 5 a 9 años con el 11.21%. El grupo más pequeño está en el rango de mayor a 85 años, sin embargo, el grupo de menos de 1 año con el 3.87%, al igual que el de 55 a 59 años de edad con el 3.76 y de 60 años en adelante destacan por ser los grupos poblacionales más pequeños.

Figura 29. Pirámide poblacional del Cantón Cañar



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultor ATUK

La figura muestra que en el cantón Cañar predomina una población de 10 a 14 años seguida del rango de 5 a 9 años y de 15 a 19 años, con una simetría en la población de hombres y mujeres. Los rangos de edad más pequeños son los menores a 1 año, y un decremento progresivo a partir de los 30 años de edad en hombres y con similar decrecimiento a partir delos 55 años en mujeres.

Tabla 99. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón Cañar						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	3657	13.36%	3567	11.16%	7224	12.18%
6-11	4309	15.74%	4340	13.58%	8649	14.58%
12-18	5285	19.31%	5439	17.02%	10724	18.08%
19-64*	11966	43.72%	15764	49.33%	27730	46.74%
65+	2153	7.87%	2843	8.90%	4996	8.42%
Total	27370	100%	31953	100%	59323	100%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultor ATUK

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón Cañar es de 15873 habitantes y representan el 26.75% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 10724

habitantes, que representa el 18.08% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 4996 habitantes que representa el 8.42%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de edad es de 31593 habitantes, que representan el 53.26% de la población del cantón en referencia.

10.4.2.5. Población del Cantón El Tambo

La población total del cantón El Tambo al año 2010 fue de 9475 habitantes, compuesto por el 46.06% por hombres y el 53.94% por mujeres.

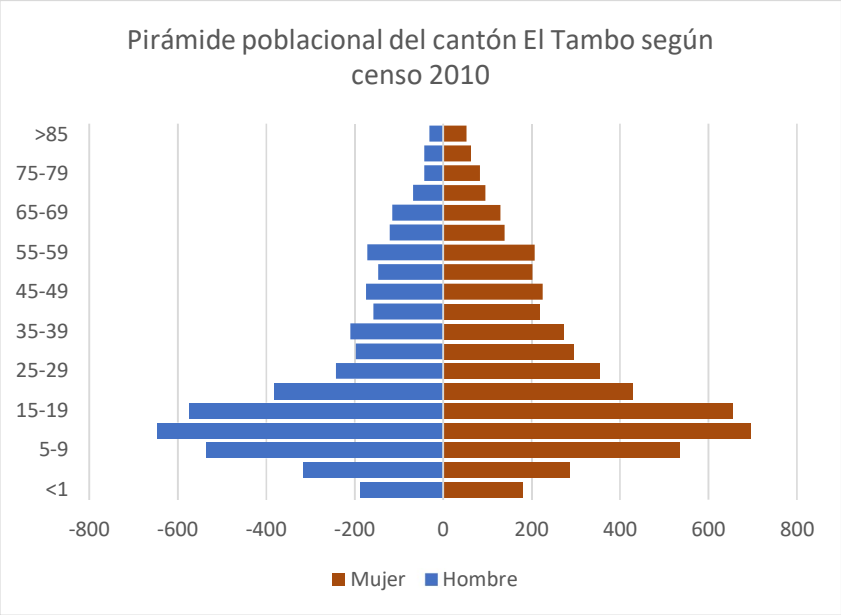
Tabla 100. Población por grupos de edad del Cantón El Tambo

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	187	1.97%	179	1.89%	366	3.86%
1-4	317	3.35%	286	3.02%	603	6.36%
5-9	535	5.65%	534	5.64%	1069	11.28%
10-14	645	6.81%	695	7.34%	1340	14.14%
15-19	573	6.05%	654	6.90%	1227	12.95%
20-24	383	4.04%	428	4.52%	811	8.56%
25-29	243	2.56%	353	3.73%	596	6.29%
30-34	198	2.09%	295	3.11%	493	5.20%
35-39	210	2.22%	272	2.87%	482	5.09%
40-44	158	1.67%	219	2.31%	377	3.98%
45-49	175	1.85%	225	2.37%	400	4.22%
50-54	147	1.55%	202	2.13%	349	3.68%
55-59	172	1.82%	207	2.18%	379	4.00%
60-64	121	1.28%	139	1.47%	260	2.74%
65-69	115	1.21%	129	1.36%	244	2.58%
70-74	68	0.72%	95	1.00%	163	1.72%
75-79	43	0.45%	83	0.88%	126	1.33%
80-84	43	0.45%	63	0.66%	106	1.12%
>85	31	0.33%	53	0.56%	84	0.89%
TOTAL	4364	46.06%	5111	53.94%	9475	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultor ATUK

La tabla muestra la población del cantón El Tambo segmentada en quintiles de edad y sexo, según la cual el grupo más grande está en el rango de 10 a 14 años de edad compuesto por el 14.14%, de los cuales el 6.81% corresponde a hombres y el 7.34% a mujeres, le sigue en número el grupo de 15 a 19 años de edad con un porcentaje de 12.95%, de los cuales el 6.05% corresponde a hombres y el 6.90% a mujeres, tercer grupo mayoritario constituye el rango de 5 a 9 años de edad con el 11.28%, de los cuales el 5.65% corresponde a hombres y el 5.64% a mujeres. El grupo poblacional más pequeño del cantón El Tambo se concentra en la población mayor a 85 años de edad con el 0.89%, mientras que el rango de menores a 1 año representa el 3.86% de la población total.

Figura 30. Pirámide poblacional del Cantón El Tambo



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura muestra que el cantón El Tambo sigue una tendencia similar a la que se observó en cantones analizados previamente, predomina una población de 10 a 14 años seguida de los grupos de 15 a 19 años y de 5 a 9 años. La población al 2010 se caracterizó por ser una población joven, pero con pocos nacimientos y una relación de equilibrio entre hombres y mujeres, con cierta concentración mayoritaria de mujeres en todos los rangos de edad.

Tabla 101. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón El Tambo						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	594	13.61%	567	11.09%	1161	12.25%
6-11	727	16.66%	718	14.05%	1445	15.25%
12-18	836	19.16%	949	18.57%	1785	18.84%
19-64*	1907	43.70%	2454	48.01%	4361	46.03%
65+	300	6.87%	423	8.28%	723	7.63%
Total	4364	100%	5111	100%	9475	100%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón El Tambo es de 2606 habitantes y representan el 27.50% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 1785 habitantes, que representa el 18.84% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 723 habitantes que representa el 7.63%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de

edad es de 5114 habitantes, que representan el 53.97% de la población del cantón en referencia.

10.4.2.6. Población del Cantón Suscal

La población cantonal al año 2010 fue de 5,016 habitantes, compuesta por el 45.28% por hombres y el 54.72% por mujeres.

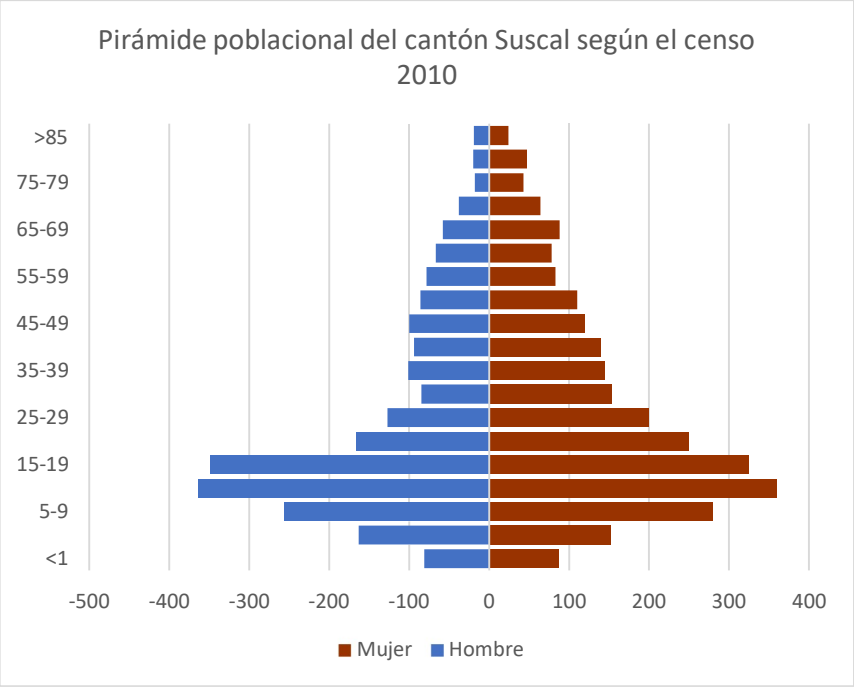
Tabla 102. Población por grupos de edad del Cantón Suscal

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	81	1.61%	87	1.73%	168	3.35%
1-4	163	3.25%	152	3.03%	315	6.28%
5-9	256	5.10%	279	5.56%	535	10.67%
10-14	364	7.26%	360	7.18%	724	14.43%
15-19	349	6.96%	324	6.46%	673	13.42%
20-24	167	3.33%	249	4.96%	416	8.29%
25-29	127	2.53%	200	3.99%	327	6.52%
30-34	85	1.69%	153	3.05%	238	4.74%
35-39	101	2.01%	145	2.89%	246	4.90%
40-44	94	1.87%	139	2.77%	233	4.65%
45-49	100	1.99%	120	2.39%	220	4.39%
50-54	86	1.71%	110	2.19%	196	3.91%
55-59	78	1.56%	83	1.65%	161	3.21%
60-64	67	1.34%	78	1.56%	145	2.89%
65-69	58	1.16%	88	1.75%	146	2.91%
70-74	38	0.76%	64	1.28%	102	2.03%
75-79	18	0.36%	43	0.86%	61	1.22%
80-84	20	0.40%	47	0.94%	67	1.34%
>85	19	0.38%	24	0.48%	43	0.86%
TOTAL	2271	45.28%	2745	54.72%	5016	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra la población del cantón Suscal, dividida en grupos de edad por quintiles y por sexo. Se observa que este cantón sigue la misma tendencia que los cantones analizados anteriormente, es decir el rango más representativo es el de 10 a 14 años con una composición del 14.43%, seguido del rango de 5 a 9 años con la composición del 10.67% y del rango de 15 a 19 años con el 13.42%. Los grupos poblacionales más pequeños se ubican en edades menores a 50 años en adelante, de igual manera aplica para menores a 1 año.

Figura 31. Pirámide poblacional del Cantón Suscal



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura muestra que en el cantón Suscal predomina la población en un rango de edad de 10 a 14 años y de 15 a 19 años en un rango equilibrado entre hombres y mujeres. Los grupos poblacionales más pequeños están en los rangos de edades menores a 1 año, y de 30 años en adelante, cuya tendencia es a la baja.

Tabla 103. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón Suscal						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	288	12.68%	280	10.20%	568	11.32%
6-11	379	16.69%	376	13.70%	755	15.05%
12-18	490	21.58%	490	17.85%	980	19.54%
19-64*	961	42.32%	1333	48.56%	2294	45.73%
65+	153	6.74%	266	9.69%	419	8.35%
Total	2271	100.00%	2745	100.00%	5016	100.00%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón Suscal es de 1323 habitantes y representan el 26.37% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 980 habitantes, que representa el 19.54% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 419 habitantes que representa el 8.35%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos por rango de edad es de 2722 habitantes, que representan el 54.27% de la población del cantón en referencia.

10.4.2.7. Población del Cantón La Troncal

La población del cantón La Troncal al 2010 es de 54389 habitantes, sin incluir la parroquia El Piedrero (6,324 habitantes), compuesta en el 50.23% por hombres y el 49.77% por mujeres.

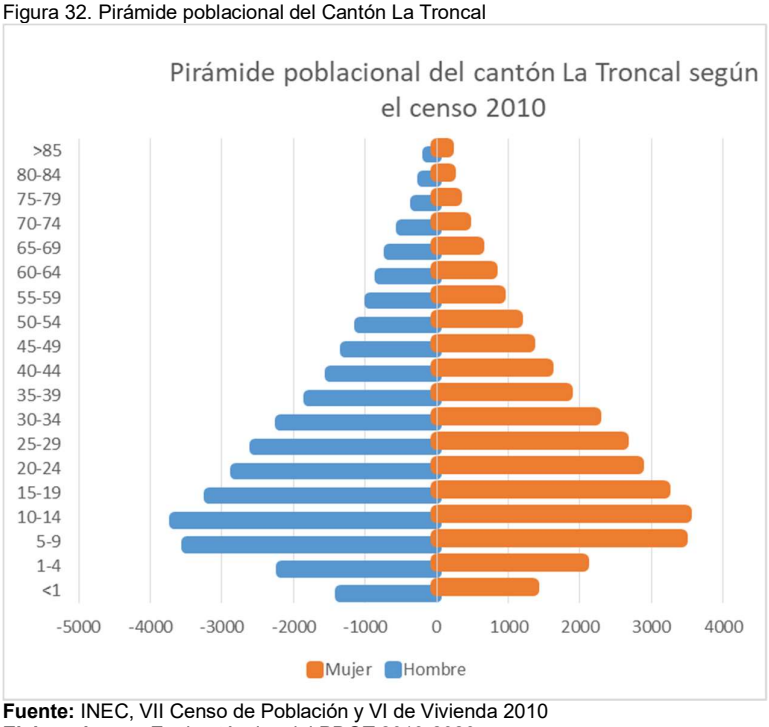
Tabla 104. Población por grupos de edad del Cantón La Troncal

Rangos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<1	1228	2.26%	1220	2.24%	2448	4.50%
1-4	1966	3.61%	1825	3.36%	3791	6.97%
5-9	3113	5.72%	3075	5.65%	6188	11.38%
10-14	3266	6.00%	3115	5.73%	6381	11.73%
15-19	2860	5.26%	2871	5.28%	5731	10.54%
20-24	2534	4.66%	2546	4.68%	5080	9.34%
25-29	2322	4.27%	2338	4.30%	4660	8.57%
30-34	1957	3.60%	2004	3.68%	3961	7.28%
35-39	1582	2.91%	1624	2.99%	3206	5.89%
40-44	1309	2.41%	1409	2.59%	2718	5.00%
45-49	1126	2.07%	1177	2.16%	2303	4.23%
50-54	969	1.78%	989	1.82%	1958	3.60%
55-59	815	1.50%	788	1.45%	1603	2.95%
60-64	710	1.31%	690	1.27%	1400	2.57%
65-69	586	1.08%	523	0.96%	1109	2.04%
70-74	439	0.81%	352	0.65%	791	1.45%
75-79	257	0.47%	228	0.42%	485	0.89%
80-84	166	0.31%	163	0.30%	329	0.60%
>85	115	0.21%	132	0.24%	247	0.45%
TOTAL	27320	50.23%	27069	49.77%	54389	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra la población del cantón La Troncal, dividida en 6 grandes grupos de edad, por sexo. Se observa que predomina una población de 15 a 49 años seguida del grupo de 5 a 14 años, con composición de hombres en el 49.96% del primer rango mencionado y del 23.42% para el caso de los hombres del segundo rango y del 51.37% para el primer rango referido y del 22.95% para las mujeres del segundo rango.

Figura 32. Pirámide poblacional del Cantón La Troncal



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura muestra que el cantón La Troncal posee una población mayoritaria en los grupos de edad del 10 a 14, seguida del rango de 15 a 19 años y de 5 a 9 años, por el contrario, los grupos poblacionales por edad más pequeños constituyen las edades mayores a 85 años.

Tabla 105. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo

Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo						
Cantón La Troncal						
EDAD	Hombre	%	Mujer	%	TOTAL	%
<= 5	3784	13.85%	3594	13.28%	7378	13.57%
6-11	3979	14.56%	3875	14.32%	7854	14.44%
12-18	4203	15.38%	4100	15.15%	8303	15.27%
19-64*	13791	50.48%	14102	52.10%	27893	51.28%
65+	1563	5.72%	1398	5.16%	2961	5.44%
Total	27320	100.00%	27069	100.00%	54389	100.00%
Nota: El rango de 19 a 64 años es únicamente informativo para el presente caso.						

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico Consultoría ATUK

La población de niños que comprende los rango de 0 a 5 años y de a 11 años en el cantón La Troncal es de 15232 habitantes y representan el 28% de la población del cantón, la población de adolescentes, es decir el rango etario de 12 a 18 años de edad es de 8303 habitantes, que representa el 15.27% de la población del cantón; y la población de adultos mayores que cubre el rango de mayores a 65 años es de 2961 habitantes que representa el 5.44%. La población total del cantón que se encuentra dentro del Sistema de Protección de Derechos

por rango de edad es de 26496 habitantes, que representan el 48.72% de la población del cantón en referencia.

10.5. Densidad poblacional

La densidad poblacional representa la distribución del número de habitantes a través del territorio sea este un país, región, provincia, cantón, parroquia o cualquier otra unidad funcional que se requiera analizar, es decir que representa el promedio de habitantes de la región analizada. Para la obtención de la densidad poblacional de la provincia del Cañar se ha aplicado la siguiente fórmula:

$$Densidad = \frac{Población\ de\ una\ región\ x}{Superficie\ región\ x}$$

Dado que por convención las superficies se suelen expresar en kilómetros cuadrados (km²), la densidad obtenida corresponde a habitantes por km².

10.5.1. Densidad poblacional al a nivel cantonal

En el cálculo de la densidad poblacional a nivel cantonal, se presenta la información para el año 2010 y 2020.

Para el cálculo fueron empleados como insumo los datos poblacionales del Censo para el año 2010 mientras que para el año 2020 se hizo uso de las proyecciones referenciales, ambos presentados por el INEC.

Tabla 106. Densidad poblacional a nivel cantonal, 2010 y proyección a 2020

CANTÓN	SUPERFICIE /KM2	AÑO 2010		AÑO 2020	
		POBLACIÓN	DENSIDAD (HAB/ Km2)	POBLACIÓN PROYECTADA	DENSIDAD (HAB/ Km2)
AZOGUES	1,253.62	70,064	55.89	86,276	68.82
BIBLIÁN	232.15	20,817	89.67	23,741	102.27
DELEG	74.78	6,100	81.57	6,782	90.70
CAÑAR	1,879.51	59,323	31.56	68,747	36.58
EL TAMBO	63.13	9,475	150.09	12,462	197.40
SUSCAL	53.34	5,016	94.04	6,516	122.16
LA TRONCAL	550.23	60,713	110.34	84,633	153.81
TOTAL	**4,106.76**	**231,508**	**56.37**	**289,157**	**70.41**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010. INEC, Proyecciones Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020.
Prefectura del Cañar, Superficies a nivel cantonal año 2019.
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Como resultados se tiene que para el año 2010 los cantones con mayor densidad de población por km^2 fueron: El Tambo, La Troncal y finalmente Suscal y los de menor densidad, los cantones Cañar y Azogues, en ese orden.

Respecto a la proyección del año 2020 la tendencia se sigue manteniendo respecto a los cantones más y menos densamente poblados, salvo el caso de Biblián que, aunque sigue ocupando un cuarto lugar en cuanto a su densidad poblacional, este pasaría de una densidad de 89.67 a 102.27 habitantes por km^2, un aumento en el promedio de habitantes equivalente a 12.6 por km^2.

10.5.2. Densidad poblacional a nivel parroquial

A continuación, se realiza un análisis espacial de la densidad poblacional por parroquias de la provincia del Cañar:

Tabla 107. Densidad poblacional a nivel parroquial 2010

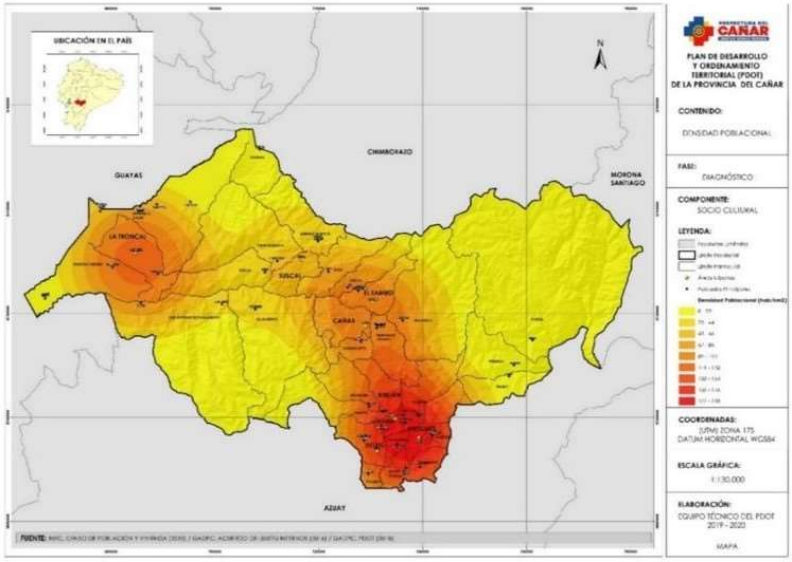
DENSIDAD POBLACIONAL POR PARROQUIAS. AÑO 2010				
No.	PARROQUIAS	SUPERFICIE (km2)	POBLACIÓN (No.HABIT.)	DENSIDAD (HAB/ Km2)
1	RIVERA	832.17	1,542	1.85
2	SAN ANTONIO DE PAGUANCAY	428.13	1,974	4.61
3	GUALLETURO	291.01	3,842	13.20
4	VENTURA	68.84	1,288	18.71
5	CHONTAMARCA	219.57	4,140	18.85
6	PINDILIG	109.96	2,103	19.13
7	TADAY	64.39	1,637	25.42
8	NAZON	97.62	2,565	26.28
9	INGAPIRCA	317.02	8,340	26.31
10	ZHUD	88.38	2,368	26.79
11	JERUSALEN	64.12	1,745	27.22
12	GENERAL MORALES	111.55	3,400	30.48
13	JUNCAL	67.90	2,169	31.95
14	MANUEL J. CALLE	276.23	9,089	32.90
15	DUCUR	99.62	4,153	41.69
16	PANCHO NEGRO	162.47	9,014	55.48
17	DELEG	57.74	4,433	76.77
18	CHOROCOPTE	38.64	3,088	79.92
19	HONORATO VAZQUEZ	76.87	6,226	81.00
20	SUSCAL	53.34	5,016	94.04
21	SOLANO	17.03	1,667	97.86
22	SAN MIGUEL	35.81	3,567	99.61
23	GUAPAN	83.32	8,853	106.25
24	EL TAMBO	63.13	9,475	150.09
25	TURUPAMBA	5.90	1,071	181.51
26	COJITAMBO	18.56	3,689	198.71
27	BIBLIAN	60.66	13,705	225.94
28	LUIS CORDERO	16.60	3,871	233.22
29	JAVIER LOYOLA	27.78	6,807	245.05
30	CAÑAR	71.98	18,335	254.74
31	LA TRONCAL	111.54	42,610	382.03
32	SAN FSCO. DE SAGEO	3.86	1,731	448.91
33	AZOGUES	65.03	37,995	584.31
TOTAL		**4,106.76**	**231,508**	**56.37**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010. INEC, Proyecciones Prefectura del Cañar, Superficies a nivel cantonal.
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra a cada una de las 33 parroquias ordenadas de menor a mayor según su densidad poblacional, así la parroquia Rivera es la que presenta menor densidad con un valor

de 1.85 habitante por km² y San Antonio de Paguancay con 4.61 habitantes, mientras que la cabecera cantonal de Azogues muestra la mayor densidad poblacional con 584 habitantes por km².

Mapa 56. Densidad poblacional a nivel cantonal



Elaborado por: Equipo PDOT, 2019-2020

El mapa resalta con una escala de colores naranja y rojo las zonas más pobladas y con tonos menos matizados tendientes a un amarillo brillante para aquellas zonas con menor densidad poblacional.

Con estas consideraciones se observa que los cantones de Azogues, La Troncal y Biblián tienen mayor número de habitantes por km², es decir mayor concentración poblacional, zonas que se encuentran cercanas a la zona limítrofe con la provincia de Azuay.

10.5.3. Concentración de la población

La concentración de población tanto urbana como rural se constituye en indicadores que determinan de hacia donde se deben dirigir programas de vivienda e infraestructura, así como de la satisfacción de necesidades particulares de cada zona.

Concentración demográfica urbana: Dicha variable nos indica el grado de concentración de la población en áreas urbanas por superficie en el área urbana (en número de hectáreas).Los resultados se expresan en número de habitantes por hectárea. El cálculo fue ejecutado de acuerdo a la siguiente fórmula:

$$Concentración\ demográfica = \frac{Población\ en\ área\ urbana\ x}{Superficie\ del\ área\ urbana\ x\ (en\ hectáreas)}$$

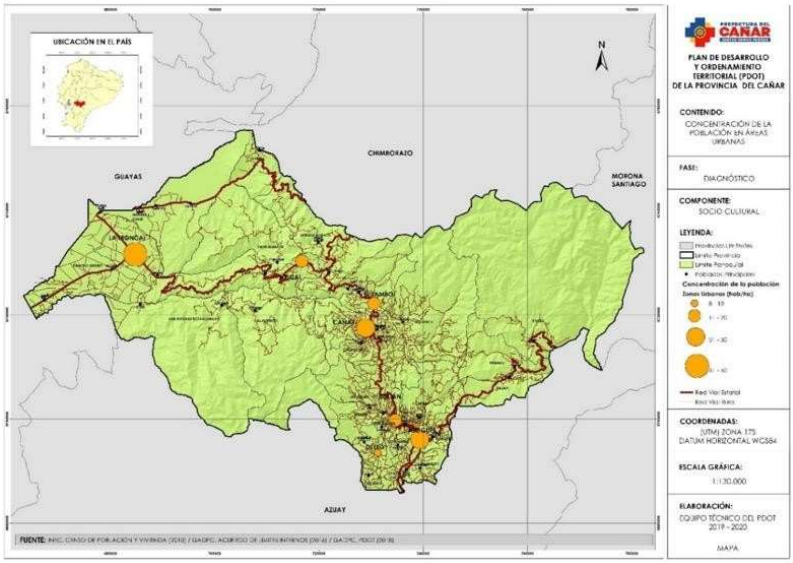
Tabla 108. Concentración demográfica urbana

CANTÓN	CONCENTRACIÓN URBANA
AZOGUES	24.04
BIBLIAN	17.2
CAÑAR	21.67
LA TRONCAL	48.19
EL TAMBO	17.62
DELEG	8.05
SUSCAL	16.13

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

De acuerdo a la tabla, la mayor concentración urbana de la provincia se sitúa en la cabecera cantonal La Troncal con 48.19 habitantes por hectárea, seguida de Azogues con 24.04 habitantes por hectárea. Contrariamente la cabecera cantonal de Déleg es la que menor concentración de población urbana posee con 8.05 habitantes por hectárea.

Mapa 57. Concentración demográfica urbana

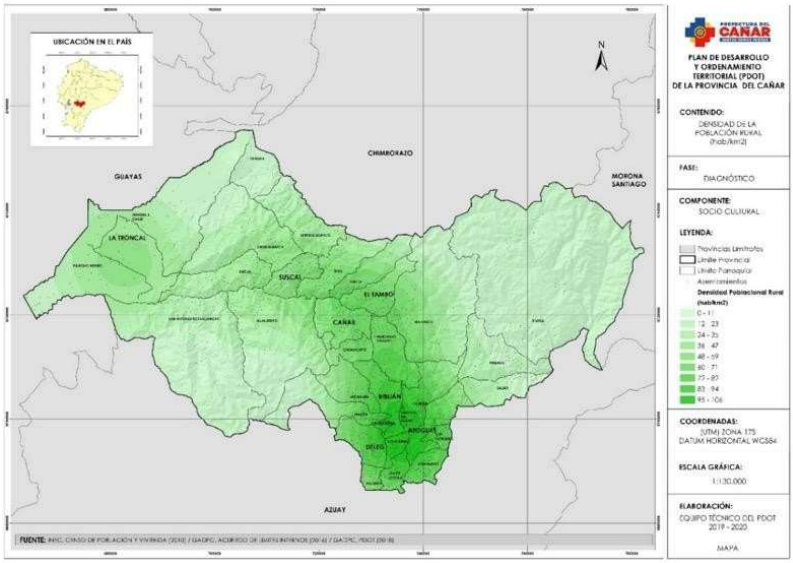


Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

El mapa muestra la concentración de la población alrededor de las zonas urbanas, donde el tamaño de los íconos indica la mayor o menor concentración de habitantes en la zona urbana. Se puede observar la concordancia del gráfico con la tabla anterior, que reitera la mayor concentración urbana en la cabecera cantonal La Troncal con un rango de 31 a 50 habitantes por hectárea, seguido de Azogues, mientras que la cabecera de menor tamaño corresponde a Déleg con un rango de 8 a 10 habitantes por hectárea.

La mayor concentración de población en el área urbana permite reconocer a las cabeceras cantonales como polos de importancia en la provincia.

Mapa 58. Densidad población rural



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

El mapa muestra la concentración de la población en las zonas rurales, donde el color verde más fuerte reconoce las zonas con mayor población en zonas rurales, mientras un color verde más claro reconoce la menor concentración poblacional. Se observa que las zonas con mayor concentración de población rural por hectárea corresponden a las parroquias de Cojitambo, Turupamba, Guapán y se extiende ligeramente hacia la parroquia de El Tambo, también se observa cierta concentración en la zona de La Troncal.

10.6. Niños, niñas y adolescentes

El Código de la Niñez y Adolescencia, en su artículo 4, define a niños y niñas, como las personas que han cumplido 12 años de edad, mientras que al adolescente como la persona de ambos sexos entre 12 y 18 años.

Cabe referir que se descarga del rango de adolescente a las personas que han cumplido los 18 años en consideración del artículo 2 del Código de la niñez y adolescencia que señala:
“Las normas del presente Código son aplicables a todo ser humano, desde su concepción hasta que cumpla dieciocho años de edad. Por excepción, protege a personas que han cumplido dicha edad, en los casos expresamente contemplados en este Código”.

A continuación, se detalla la población de niños, niñas y adolescentes analizada de acuerdo con varios criterios, como población, migración, adolescentes que fueron madres, desagregada a nivel cantonal y por grupos de edad, para la provincia del Cañar.

10.6.1. Población de niños, niñas y adolescentes por grupos de edad

La población de niños de 0 a 5 años es de 14.409 y de 13.767 de niñas en el mismo rango; de 15.924 niños y de 15.751 niñas en el rango de 6 a 11 años; y finalmente 18.693 adolescentes de sexo masculino y 18.648 de sexo femenino. La composición por sexo de dichos grupos es de: 51,14%, 50,27% y 50,06% para el caso de los hombres; y del 48,86%,

49,73% y 49,94% para el caso de las mujeres. Cabe referir que estos últimos porcentajes presentan los datos porcentuales en el mismo orden etario señalado en el párrafo.

Tabla 109. Población de niños, niñas y adolescentes

POBLACION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES														
CANTÓN	0 – 5 AÑOS		SUBTOT.	%	6 – 11 AÑOS		SUBTOT.	%	12 – 18 AÑOS		SUBTOT.	%	TOTAL	%
	HOMBRES	MUJERES			HOMBRES	MUJERES			HOMBRES	MUJERES				
AZOGUES	4,076	3,846	7,922	28.12	4,451	4,353	8,804	27.79	5,417	5,296	10,713	28.69	27,439	28.23
BIBLIAN	1,242	1,191	2,433	8.64	1,285	1,287	2,572	8.12	1,530	1,515	3,045	8.15	8,050	8.28
DELEG	342	320	662	2.35	333	351	684	2.16	408	407	815	2.18	2,161	2.22
CAÑAR	3,657	3,567	7,224	25.64	4,309	4,340	8,649	27.31	5,285	5,439	10,724	28.72	26,597	27.37
EL TAMBO	594	567	1,161	4.12	727	718	1,445	4.56	836	949	1,785	4.78	4,391	4.52
SUSCAL	288	280	568	2.02	379	376	755	2.38	490	490	980	2.62	2,303	2.37
LA TRONCAL	4,210	3,996	8,206	29.12	4,440	4,326	8,766	27.67	4,727	4,552	9,279	24.85	26,251	27.01
TOTAL	**14,409**	**13,767**	**28,176**	**100.00**	**15,924**	**15,751**	**31,675**	**100.00**	**18,693**	**18,648**	**37,341**	**100.00**	**97,192**	**100.00**

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

La tabla muestra que el grupo de edad con mayor población infantil de 0 a 5 años se asientan en los cantones de: La Troncal (29,12%) y Azogues (28,12%); para el grupo de 6 a 11 años en los cantones de: Azogues (27,79%), La Troncal (27,67%) y Cañar (27,31%). Los cantones con mayor población de adolescentes son: Cañar (28,72%) y Azogues (28,69%). Los cantones Biblián, El Tambo, Déleg y Suscal se ubican sucesivamente en la tabla con menor porcentaje de población en los grupos de edad señalados.

Tabla 110. Población de niños, niñas y adolescentes por parroquias

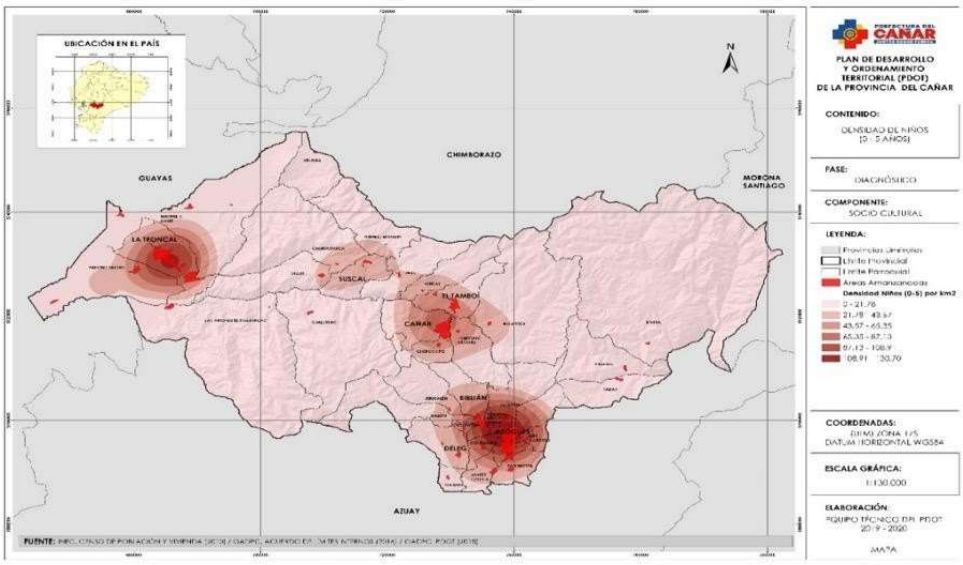
POBLACION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES														
PARROQUIA	0 – 5 AÑOS		SUBTOTAL	%	6 – 11 AÑOS		SUBTOTAL	%	12 – 18 AÑOS		SUBTOTAL	%	TOTAL	%
	HOMBRES	MUJERES			HOMBRES	MUJERES			HOMBRES	MUJERES				
AZOGUES	2,220	2,071	4,291	15.23	2,274	2,250	4,524	14.28	2,722	2,655	5,377	14.40	14,192	14.60
COJITAMBO	204	215	419	1.49	217	240	457	1.44	301	268	569	1.52	1,445	1.49
GUAPAN	498	461	959	3.40	576	538	1,114	3.52	773	723	1,496	4.01	3,569	3.67
JAVIER LOYOLA	402	365	767	2.72	473	484	957	3.02	507	519	1,026	2.75	2,750	2.83
LUIS CORDERO	219	213	432	1.53	232	241	473	1.49	298	337	635	1.70	1,540	1.58
PINDILIG	145	139	284	1.01	160	152	312	0.99	212	174	386	1.03	982	1.01
RIVERA	109	119	228	0.81	123	101	224	0.71	122	152	274	0.73	726	0.75
SAN MIGUEL	189	180	369	1.31	286	225	511	1.61	348	328	676	1.81	1,556	1.60
TADAY	90	83	173	0.61	110	122	232	0.73	134	140	274	0.73	679	0.70
BIBLIAN	777	742	1,519	5.39	840	840	1,680	5.30	1,010	955	1,965	5.26	5,164	5.31
NAZÓN	181	178	359	1.27	193	164	357	1.13	175	212	387	1.04	1,103	1.13
SAN FRANCISCO DE	116	117	233	0.83	95	123	218	0.69	135	135	270	0.72	721	0.74
TURUPAMBA	55	55	110	0.39	54	57	111	0.35	66	67	133	0.36	354	0.36
JERUSALEN	113	99	212	0.75	103	103	206	0.65	144	146	290	0.78	708	0.73
DELEG	269	248	517	1.83	257	274	531	1.68	297	305	602	1.61	1,650	1.70
SOLANO	73	72	145	0.51	76	77	153	0.48	111	102	213	0.57	511	0.53
CAÑAR	1,054	1,006	2,060	7.31	1,203	1,214	2,417	7.63	1,507	1,561	3,068	8.22	7,545	7.76
CHONTAMARCA	286	304	590	2.09	299	363	662	2.09	393	373	766	2.05	2,018	2.08
CHOROCOPTE	159	187	346	1.23	203	201	404	1.28	261	280	541	1.45	1,291	1.33
DUCUR	283	239	522	1.85	327	322	649	2.05	362	335	697	1.87	1,868	1.92
GENERAL MORALES	268	235	503	1.79	299	259	558	1.76	319	333	652	1.75	1,713	1.76
GUALLETURO	231	244	475	1.69	310	331	641	2.02	352	356	708	1.90	1,824	1.88
HONORATO VASQU	383	393	776	2.75	428	441	869	2.74	533	585	1,118	2.99	2,763	2.84
INGAPIRCA	481	483	964	3.42	603	590	1,193	3.77	869	884	1,753	4.69	3,910	4.02
JUNCAL	126	121	247	0.88	177	168	345	1.09	203	232	435	1.16	1,027	1.06
SAN ANTONIO	149	133	282	1.00	134	143	277	0.87	155	140	295	0.79	854	0.88
VENTURA	81	98	179	0.64	121	107	228	0.72	107	115	222	0.59	629	0.65
ZHUD	156	124	280	0.99	205	201	406	1.28	224	245	469	1.26	1,155	1.19
EL TAMBO	594	567	1,161	4.12	727	718	1,445	4.56	836	949	1,785	4.78	4,391	4.52
SUSCAL	288	280	568	2.02	379	376	755	2.38	490	490	980	2.62	2,303	2.37
LA TRONCAL	2,955	2,819	5,774	20.49	3,058	3,038	6,096	19.25	3,295	3,191	6,486	17.37	18,356	18.89
MANUEL J CALLE	610	559	1,169	4.15	661	642	1,303	4.11	725	647	1,372	3.67	3,844	3.96
PANCHO NEGRO	645	618	1,263	4.48	721	646	1,367	4.32	707	714	1,421	3.81	4,051	4.17
TOTAL	**14,409**	**13,767**	**28,176**	**100.00**	**15,924**	**15,751**	**31,675**	**100.00**	**18,693**	**18,648**	**37,341**	**100.00**	**97,192**	**100.00**

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.

El grupo de edad con mayor población está entre las edades de 12 a 18 años, es decir adolescentes, focalizado mayoritariamente en las parroquias de: La Troncal (6.486

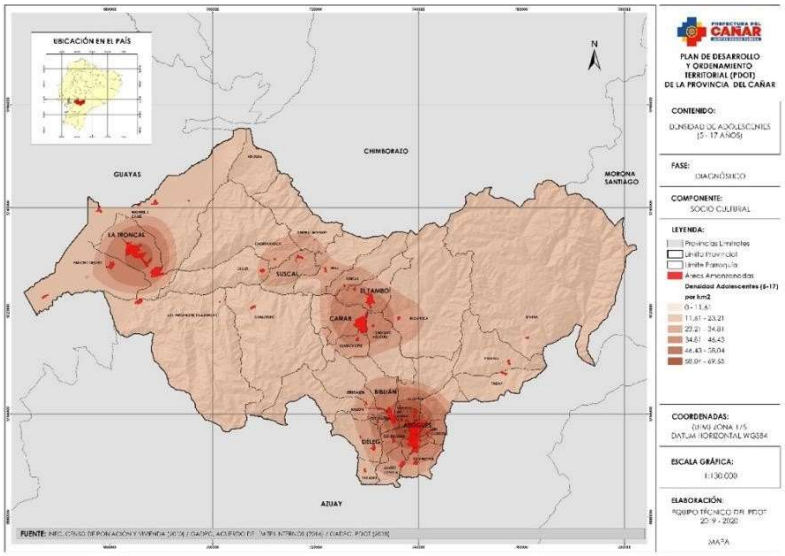
adolescentes), Azogues (5.377 adolescentes) y Cañar (3.068 adolescentes); por el contrario, la parroquia con menor población adolescente es Turupamba con 133 habitantes equivalentes a un 0,36% de la población en ese rango.

Mapa 59. Concentración de niños en la provincia



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.

Mapa 60. Concentración de adolescentes en la provincia



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La población de niños, niñas y adolescentes se concentra principalmente en las cabeceras cantonales y sus alrededores más cercanos, es así como las parroquias de La Troncal y Azogues tienen mayor cantidad de población comprendida como niños, niñas y adolescentes, mientras que la misma población se encuentra dispersa en las parroquias rurales.

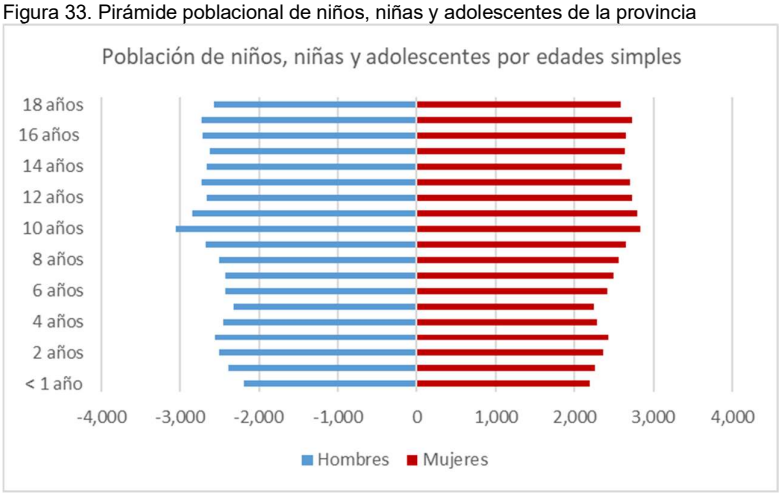
Tabla 111. Población por edades de niños, niñas y adolescentes

POBLACIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SEXO Y EDADES SIMPLES					
GRUPOS DE EDAD	SEXO		TOTAL	PORCENTAJE	
	HOMBRES	MUJERES		HOMBRES	MUJERES
< 1 año	2,189	2,188	4,377	4.46	4.54
1 año	2,385	2,261	4,646	4.86	4.69
2 años	2,501	2,357	4,858	5.10	4.89
3 años	2,560	2,426	4,986	5.22	5.04
4 años	2,448	2,291	4,739	4.99	4.76
5 años	2,326	2,244	4,570	4.74	4.66
6 años	2,427	2,412	4,839	4.95	5.01
7 años	2,422	2,492	4,914	4.94	5.17
8 años	2,500	2,566	5,066	5.10	5.33
9 años	2,676	2,653	5,329	5.46	5.51
10 años	3,055	2,835	5,890	6.23	5.89
11 años	2,844	2,793	5,637	5.80	5.80
12 años	2,661	2,735	5,396	5.43	5.68
13 años	2,723	2,708	5,431	5.55	5.62
14 años	2,666	2,603	5,269	5.44	5.40
15 años	2,629	2,639	5,268	5.36	5.48
16 años	2,719	2,646	5,365	5.55	5.49
17 años	2,728	2,727	5,455	5.56	5.66
18 años	2,567	2,590	5,157	5.24	5.38
TOTAL	**49,026**	**48,166**	**97,192**	**100.00**	**100.00**

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 201
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra la población de niños, niñas y adolescente por edades simples y sexo a nivel general para toda la provincia. Los grupos poblacionales más numerosos se ubican entre los 10 y 11 años (6,23% y 5,80% para niños y 6,23% y 5,80% para niñas, respectivamente); mientras que las edades con menor población se encuentran en los niños de edades: menos de 1 año (4,46%), de 1 año (4,86%); y de: menores a 1 año (4,54%), de 5 años (4,66%) y de 1 año (4,69%) para el caso de las niñas.

Figura 33. Pirámide poblacional de niños, niñas y adolescentes de la provincia



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura correspondiente a la pirámide poblacional de niños, niñas y adolescentes muestra una tendencia bastante similar para todas las edades desde los 0 hasta 18 años, la única diferencia, aunque bastante mínima, puede observarse para los niños de 10 años respecto a las niñas de la misma edad, el grupo de niños de esta edad es un tanto mayor que las niñas. Se observan menos nacimientos, dado que las barras para la edad de un año y menos de un año son más pequeñas.

10.6.2. Migración de niños, niñas y adolescentes

Al año 2010 han emigrado 2015 personas que pertenecen al grupo de niños, niñas y adolescentes.

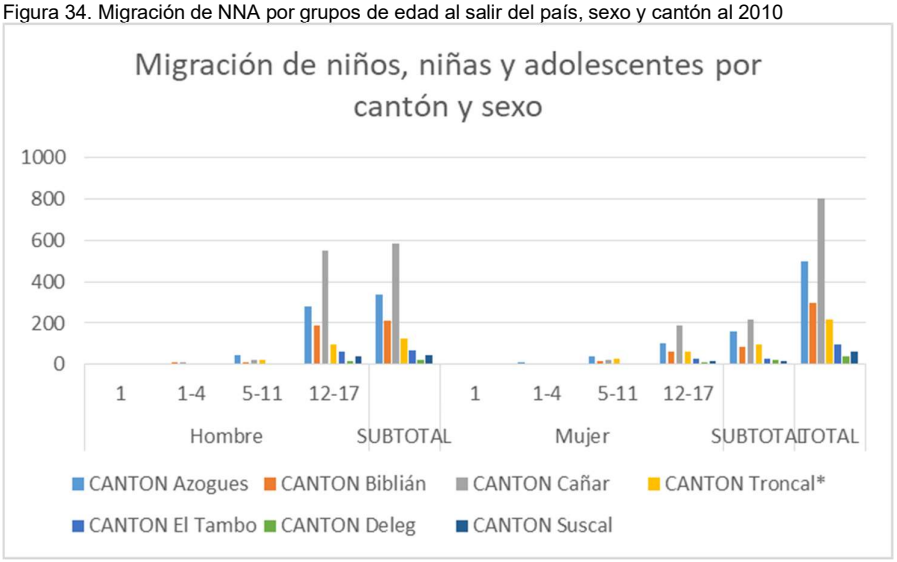
Tabla 112. Migración de NNA por grupos de edad y sexo al salir del país 2010

Sexo	Edad al salir del país	CANTON							Total	%
		Azogues	Biblián	Cañar	Troncal*	El Tambo	Deleg	Suscal		
Hombre	1	6	3	0	1	1	0	0	11	0.55%
	1-4	4	8	8	3	1	0	0	24	1.19%
	5-11	46	12	23	21	1	2	2	107	5.31%
	12-17	281	191	552	99	65	19	41	1248	61.94%
SUBTOTAL		**337**	**214**	**583**	**124**	**68**	**21**	**43**	**1390**	68.98%
Mujer	1	3	0	1	1	0	2	0	7	0.35%
	1-4	11	5	5	6	1	2	0	30	1.49%
	5-11	41	18	21	25	3	6	2	116	5.76%
	12-17	105	62	191	63	25	11	15	472	23.42%
SUBTOTAL		**160**	**85**	**218**	**95**	**29**	**21**	**17**	**625**	31.02%
TOTAL		**497**	**299**	**801**	**219**	**97**	**42**	**60**	**2015**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra el rango de edad de niños, niñas y adolescentes por sexo que han salido del país a nivel cantonal. El grupo de edad que reportó mayor número de salidas en el país corresponde al grupo de 12 a 17 años, con un 61,94% de hombres y el 23,42% de mujeres. Los cantones con mayor emigración son: Cañar, Azogues y La Troncal con el 39,75%, 24,67% y el 10,87% respectivamente. Los tres cantones en suma registran un porcentaje de emigración del 75,29%.

Figura 34. Migración de NNA por grupos de edad al salir del país, sexo y cantón al 2010



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La gráfica, muestra que al año 2010 el cantón con mayor salida del país es con 801 personas que corresponde a Cañar, con 743 salidas de adolescentes de 12 a 17 años, seguido en el mismo grupo etario por Azogues con 386 salidas y La Troncal con 162 salidas.

10.6.3. Niñas y adolescentes que fueron madres

A nivel provincial se presentaron 12.320 casos considerando la zona del Piedrero (20 casos) al año 2010.

Tabla 113. Niñas y adolescentes que fueron madres al 2010

Area urbana	Edad a la que tuvo su primer hijo o hija	CANTON							Total	%
		AZOGUES	BIBLIÁN	CAÑAR	LA TRONCAL	EL TAMBO	DELEG	SUSCAL		
Urbana	< 12	6	0	1	21	0	0	0	28	0.23%
	12-14	74	13	27	269	13	1	4	401	3.25%
	15-17	1131	209	505	2366	201	20	77	4509	36.60%
Subtotal		**1211**	**222**	**533**	**2656**	**214**	**21**	**81**	**4938**	40.08%
Rural	< 12	5	4	11	11	1	1	3	36	0.29%
	12-14	77	52	132	253	8	7	9	538	4.37%
	15-17	1464	712	2191	1839	217	231	154	6808	55.26%
Subtotal		**1546**	**768**	**2334**	**2103**	**226**	**239**	**166**	**7382**	59.92%
TOTAL		**2757**	**990**	**2867**	**4759**	**440**	**260**	**247**	**12320**	100.00%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra a las niñas y adolescentes que fueron madres en los rangos de edad menor a 12 años, de 12 a 14 años y de 15 a 17 años en el área urbana y rural de los cantones de la provincia. En los resultados se evidencia que el mayor rango de edad de adolescentes madres se encuentra en el rango de 15 a 17 años localizadas en el 38,63% en el cantón La Troncal seguida del cantón Cañar con el 23,27% y Azogues con el 22,38%. En suma, los tres cantones concentran el 84,28% de casos de embarazos en madres adolescentes en el rango de 15 a 17 años de edad. El 35,71% de los casos de los tres cantones se dieron en el área urbana y el 48,56% en el área rural.

A diferencia de los cantones señalados, Déleg, Suscal y El Tambo registran el menor número de casos de embarazos en niñas y adolescentes.

10.6.4. Población de niños, niñas y adolescentes por etnia

A continuación, se analiza la población de niños, niñas y adolescentes por auto identificación étnica: indígena, afroecuatoriano o afrodescendiente, negro(a), mulato(a), montubio(a), mestizo(a), blanco(a) y otro(a) etnia; por 4 grupos de edad, a nivel provincial.

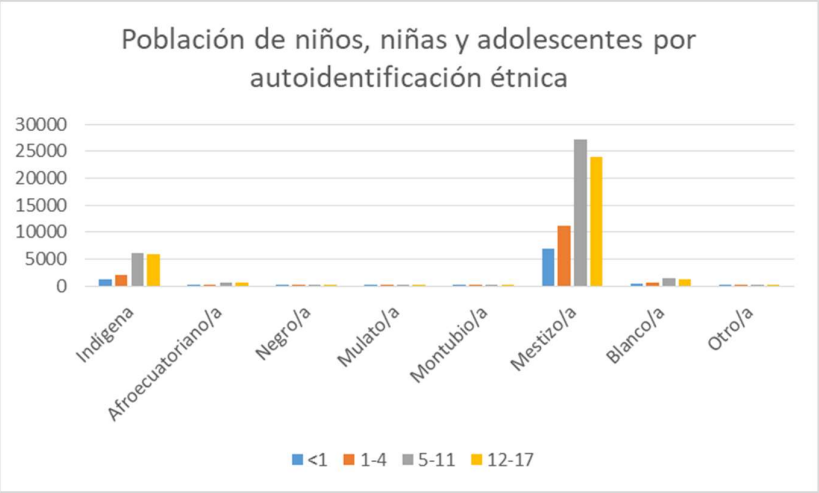
Tabla 114. Población de niños, niñas y adolescentes por auto identificación étnica a nivel provincial

Edad	Como se identifica según su cultura y costumbres								Total	%
	Indígena	Afroecuatoriano/a	Negro/a	Mulato/a	Montubio/a	Mestizo/a	Blanco/a	Otro/a		
<1	1248	201	12	48	75	6934	480	25	9023	9.80%
1-4	2145	324	26	98	156	11104	699	31	14583	15.85%
5-11	6103	746	95	192	330	27169	1557	53	36245	39.38%
12-17	5849	575	68	165	263	24028	1170	66	32184	34.97%
Total	15345	1846	201	503	824	69235	3906	175	92035	100.00%
	16.67%	2.01%	0.22%	0.55%	0.90%	75.23%	4.24%	0.19%		

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra que el mayor grupo étnico en niños, niñas y adolescentes, corresponde al mestizo (69.235), seguido del grupo indígena (15.345), mientras que el grupo con menor población corresponde a otros grupos (175), seguidos del grupo étnico negro (201).

Figura 35. Población de niños, niñas y adolescentes por auto identificación étnica

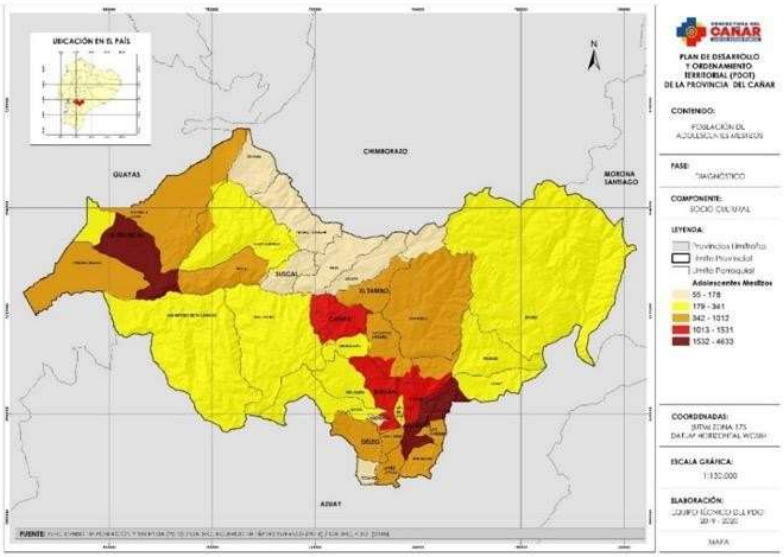


Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

La figura muestra que la tendencia de población tanto mestiza como indígena, se encuentra comprendida entre las edades de 5 a 11 años y de 12 a 17 años.

A continuación, se muestran los datos para la población de niños, niñas y adolescentes, únicamente pertenecientes al grupo étnico mestizo, pero en este caso organizados a nivel parroquial, de manera espacial a través del siguiente mapa:

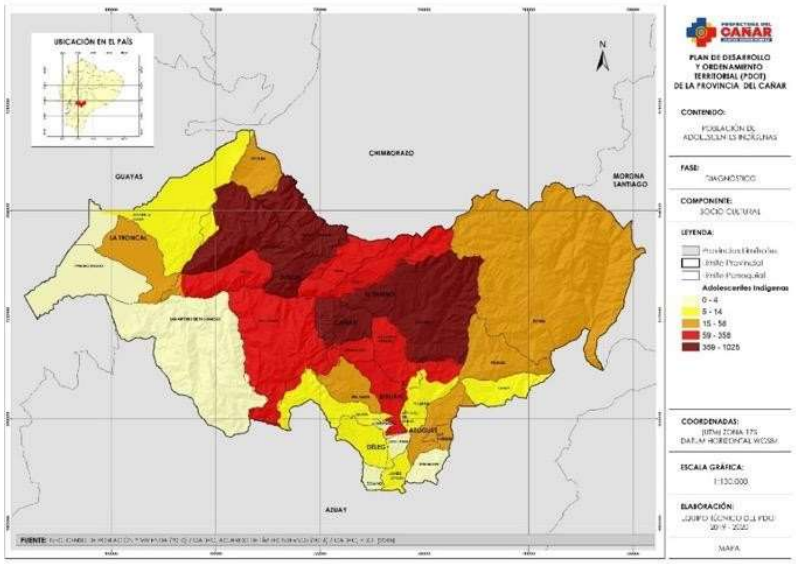
Mapa 61. Población mestiza de niños, niñas y adolescentes mestizos a nivel parroquial



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

El mapa, muestra que la mayor concentración de niños, niñas y adolescentes al año 2010, se encuentra en las parroquias de La Troncal y cabecera cantonal de Azogues, seguidas por las parroquias del Cañar, Biblián y Guapán. Las parroquias de General Morales, Suscal, Zhud, presentaron el menor número entre todas las parroquias.

Mapa 62. Población indígena de niños, niñas y adolescentes



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

10.7. Población de adultos mayores

Como lo señala el Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, la población de adultos mayores corresponde a los ciudadanos que tienen 65 años o más.

La población adulta mayor de la provincia del Cañar se compone por 20.063 habitantes, que representan el 8,67% de la población total, e integrada en el 44,03% por hombres y el 55,97% por mujeres.

Tabla 115. Población de adultos mayores identificada por sexo a nivel cantonal

Cantón	Población =>65 años						Población total	%
	Hombre	%	Mujer	%	Total	%		
AZOGUES	2866	32.4%	3965	35.3%	6831	34.05%	70064	2.95%
BIBLIÁN	1068	12.1%	1414	12.6%	2482	12.37%	20817	1.07%
CAÑAR	2153	24.4%	2843	25.3%	4996	24.90%	59323	2.16%
LA TRONCAL	1803	20.4%	1587	14.1%	3390	16.90%	60713	1.46%
EL TAMBO	300	3.4%	423	3.8%	723	3.60%	9475	0.31%
DELEG	491	5.6%	731	6.5%	1222	6.09%	6100	0.53%
SUSCAL	153	1.7%	266	2.4%	419	2.09%	5016	0.18%
Total	8834	100%	11229	100%	20063	100%	231508	8.67%

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra la población de adultos mayores a nivel cantonal y dividido por sexo. La población de adultos mayores en mayor proporción se asienta en el cantón Azogues con 6.831 habitantes, es decir el 34,05% respecto a la población total adulta mayor. Le siguen en número Cañar y La Troncal.

10.7.1. Poblacional de la provincia del Cañar por grupos etarios definidos por el sistema de protección de derechos

El sistema de protección de Derechos en Ecuador identifica según el art 35 de la Constitución Política del Ecuador a: “las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos.”

En atención a lo señalado se elaboró los intervalos etarios conforme al art 4 del Código de la niñez y adolescencia.

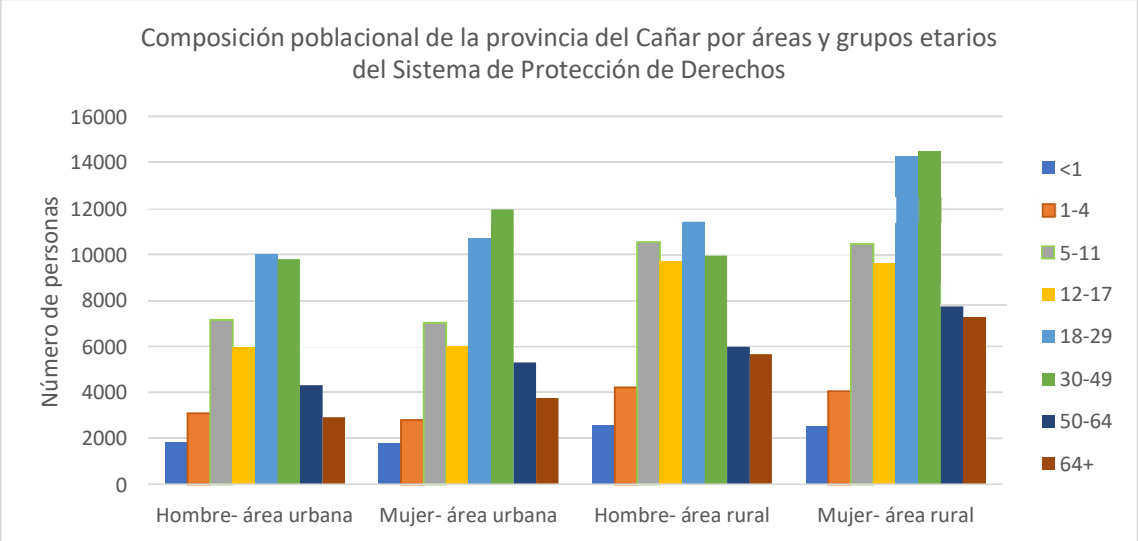
Bajo la misma línea la Ley de la Juventud define como joven a toda persona comprendidas entre 18 y 29 años, mientras que el artículo 5 de la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores que determina en esta categoría a la persona que ha cumplido los 65 años. Con estas consideraciones se agruparon los datos que se presentan al final de la descripción de cada cantón.

Tabla 116. Composición poblacional de la provincia del Cañar por áreas y grupos etarios determinados por el Sistema de Protección de Derechos.

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo Consultor ATUK

El 39,71% de la población del censo 2010 se ubicó en edades menores a 1 año hasta 17 años, siendo las edades de 5 a 11 años y de 12 a 17 años los de mayor concentración poblacional. El 20,63% de la población se encuentra en el rango de 18 a 29 años, intervalo legal determinado para el grupo joven. El 30,94% se encuentra en rangos entre 30 a 64 añosy la población adulta mayor representa el 8,72% del total de la población.

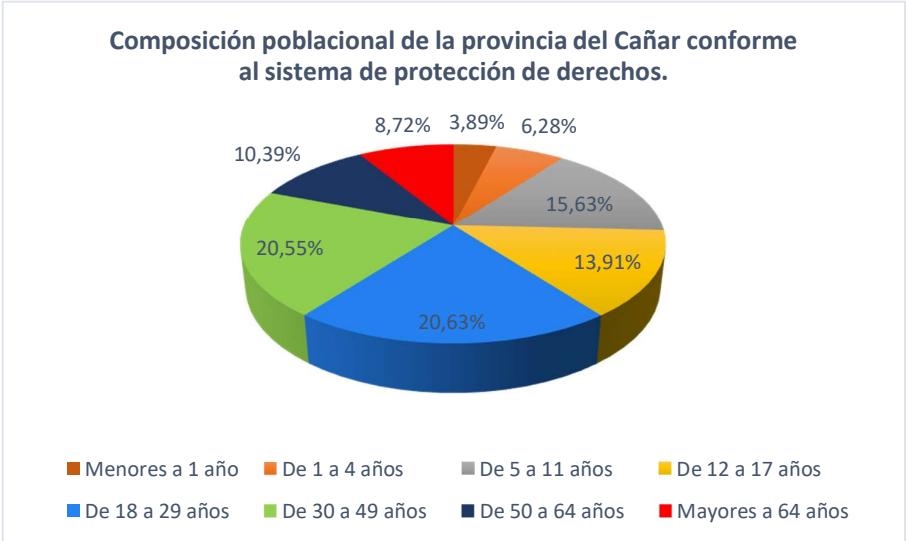
Figura 36. Porcentaje de la población de la provincia del Cañar por áreas y grupos etarios del Sistema de Protección de Derechos



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo Consultor ATUK

La gráfica de la composición poblacional determina que la población se asienta mayoritariamente en el área rural, sobre todo las mujeres en edades comprendidas entre 18 a 49 años. El segundo mayor asentamiento poblacional está en el mismo rango de edad en hombres y mujeres del área urbana y rural. El menor grupo etario está en el rango de menor a 1 hasta 4 años en el área urbana y rural en similar proporción.

Figura 37. Composición poblacional de la provincia del Cañar conforme al sistema de protección de derechos



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo Consultor ATUK

La figura precedente evidencia que el 20,63% de la población está en el rango de 18 a 29 años, seguido del 20,55% en edades comprendidas de 30 a 49 años de edad, el 13,91% en las edades de 12 a 17 años, y los grupos minoritarios son los menores a 1 año de edad y el 6,28% en edades de 1 a 4 años.

10.8. Índices de feminidad y masculinidad

De acuerdo con el Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), el índice de masculinidad se expresa como el número de hombres de todas las edades en un determinado año con relación a cada 100 mujeres de todas las edades en ese año.
En este caso el año t corresponde al 2010.

$$Índice\ de\ masculinidad\ = \frac{Número\ de\ hombres\ en\ el\ año\ t}{Número\ de\ mujeres\ en\ el\ año\ t} * 100$$

Equivalentemente, el índice de feminidad se obtiene a partir del cociente entre el número de mujeres sobre el número de hombres de todas las edades en un año t, que en este caso corresponde al 2010.

$$Índice\ de\ feminidad\ = \frac{Número\ de\ mujeres\ en\ el\ año\ t}{Número\ de\ hombres\ en\ el\ año\ t} * 100$$

Ambos índices se expresan en términos porcentuales.

Tabla 117. Índices de feminidad y masculinidad por cantón

CANTÓN	SEXO				TOTAL
	HOMBRES	INDICE DE FEMINIDAD	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD	
AZOGUES	32088	118.35	37976	84.50	70064
BIBLIAN	9193	126.44	11624	79.09	20817
DELEG	2629	132.03	3471	75.74	6100
CAÑAR	27370	116.74	31953	85.66	59323
EL TAMBO	4364	117.12	5111	85.38	9475
SUSCAL	2271	120.87	2745	82.73	5016
LA TRONCAL	30625	98.25	30088	101.78	60713
TOTALES	**108,540**	**110.51**	**119,949**	**90.49**	**231,508**

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020.

La tabla muestra que el índice de feminidad es mayor para 6 de los 7 cantones, en el siguiente orden: Déleg, Biblián, Suscal, Azogues, El Tambo, Cañar, es decir que en estos cantones existe mayor población de mujeres que de hombres. El único cantón en el que el índice de masculinidad es mayor, corresponde a La Troncal, es decir que en este cantón existe mayor población de hombres que de mujeres.

Esta tendencia se mantiene también a nivel provincial, el índice de feminidad corresponde a 109 mujeres por cada 100 hombres, de la misma manera existen 90 hombres por cada 100 mujeres.

10.9. Pueblos y nacionalidades

El Ecuador se define como un país multiétnico y pluricultural pues su población está formada por distintos grupos étnicos, pueblos y nacionalidades.

De acuerdo a la definición del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) se entiende por nacionalidad "al pueblo o conjunto de pueblos milenarios anteriores y constitutivos del Estado ecuatoriano, que se autodefinen como tales,

que tienen una común identidad histórica, idioma, cultura, que viven en un territorio determinado, mediante sus instituciones y formas tradicionales de organización social, económica, jurídica, política y ejercicio de autoridad propia". El concepto de nacionalidad no se contrapone con el de nación.

Por otro lado, los pueblos indígenas se definen como las "colectividades originarias, conformadas por comunidades o centros con identidades culturales que les distinguen de otros sectores de la sociedad ecuatoriana, regidos por sistemas propios de organización social, económica, política y legal". Es decir que en una nacionalidad pueden existir diversos pueblos.

De acuerdo con el SIISE, el concepto de auto identificación implica que las personas autocalifican su pertenencia étnica. Etnia se refiere a los valores y prácticas culturales que distinguen a los grupos humanos. Los miembros de un grupo étnico se ven a sí mismos como diferentes a otros grupos. El censo 2010 incluyó los grupos étnicos: indígena, afroecuatoriano o afrodescendientes, negro, mulato, montubio, mestizo y blanco.

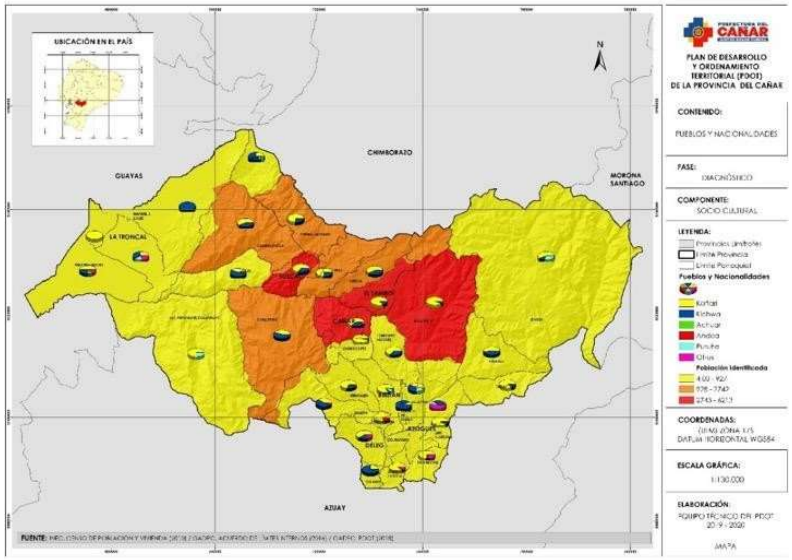
En la provincia del Cañar, coexisten varias etnias, pero además de ellas, pueblos y nacionalidades; la mayoría de dichos pueblos y nacionalidades están ubicados mayoritariamente en las zonas rurales mientras que la etnia mestiza mayoritariamente en las zonas urbanas.

Tabla 118. Pueblos y nacionalidades por cantones

PUEBLOS Y NACIONALIDADES								
Pueblos y nacionalidades	**Azogues**	**Biblián**	**Cañar**	**La Troncal**	**El Tambo**	**Déleg**	**Suscal**	**Total**
Achuar	2	1	4	6	0	0	0	13
Chachi	0	0	0	6	0	0	0	6
Cofan	0	0	1	4	0	0	0	5
Shiwiar	2	1	0	0	0	0	0	3
Shuar	8	0	10	5	0	0	0	23
Waorani	0	0	1	0	0	0	0	1
Zapara	0	0	0	1	0	0	0	1
Andoa	5	17	60	1	10	0	5	98
Kichwa de la sierra	185	135	7031	79	597	26	1257	9,310
Pastos	0	0	3	0	0	0	0	3
Natabuela	8	0	0	0	0	0	0	8
Otavalo	5	9	88	25	13	0	0	140
Karanki	0	1	1	9	0	0	1	12
Panzaleo	8	0	1	0	0	0	0	9
Chibuleo	3	2	1	0	0	0	0	6
Salasaka	0	0	3	3	1	0	0	7
Kisapincha	2	0	0	0	6	0	2	10
Tomabela	3	0	5	0	1	0	0	9
Waranka	0	0	3	0	0	0	0	3
Puruhá	59	67	111	49	22	2	1	311
Kañari	380	678	14952	87	3478	44	2488	22,107
Saraguro	10	3	4	0	0	8	0	25
Paltas	0	0	1	0	0	0	0	1
Pueblo Manta	0	0	2	0	1	0	0	3
Pueblo Huancavilca	0	0	1	0	0	0	0	1
Otras nacionalidades	0	5	0	11	0	0	0	16
Se ignora	500	164	870	230	161	62	95	2,082
TOTAL	**1,180**	**1,083**	**23,153**	**516**	**4,290**	**142**	**3,849**	**34,213**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Mapa 63. Pueblos y nacionalidades por parroquias



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra un listado de pueblos y nacionalidades que habitan la provincia del Cañar, desagregados a nivel cantonal. Se observa que el pueblo Kañari (22,107) y la nacionalidad Kichwas de la Sierra (9,310), son las que mayor población aglutinan tanto a nivel provincial como cantonal. Los cantones con mayor representación en el pueblo Kañari y Kichwa de la Sierra son los cantones de Cañar, Suscal y El Tambo.

Las nacionalidades Waorani, Zápara, y los pueblos Palta y Huancavilca son los que menor población existe en la provincia, pues a cada uno de ellos les corresponde únicamente 1 habitante. Un total de 2,082 personas ignoran el pueblo y nacionalidad a la cual pertenecen.

10.9.1. Población por etnia

Una etnia constituye un conjunto de personas que comparten rasgos culturales, lengua, religión, celebración de ciertas festividades, música, vestimenta, tipo de alimentación, una historia comúnmente un territorio, muchas de las veces se confunde la etnia con raza o como un sinónimo para grupo minoritario, el término etnia comprende los factores culturales (nacionalidad, afiliación tribal, religiosa, fe, lengua o tradiciones) y biológicos de un grupo humano, como los factores morfológicos (color de piel, contextura corporal, estatura, rasgos faciales, etc.) desarrollados en su proceso de adaptación a determinado espacio geográfico y ecosistema (clima, altitud, flora, fauna, etc.) a lo largo de varias generaciones.

En Ecuador se reconocen 7 grupos étnicos: indígena, afrodescendiente o afroecuatoriano, negro, mulato, montubio, mestizo y blanco.

La tabla muestra la población de cada cantón según su auto identificación étnica de acuerdo con los datos provenientes del Censo 2010. De acuerdo con estos datos, el grupo étnico con mayor número de habitantes corresponde al mestizo (177,752 hab.) seguido por la etnia indígena (34,249 hab.). Luego se tiene la población que se auto identifica como blanco/a (4.32%.), afroecuatoriano/a (1.94%), montubio/a (1.16%), mulato/a (0.58%), negro/a (0.23%)

y un total de 429 habitantes desconocen o ignoran la etnia a la cual pertenecen, lo cual representa un 0.19%.

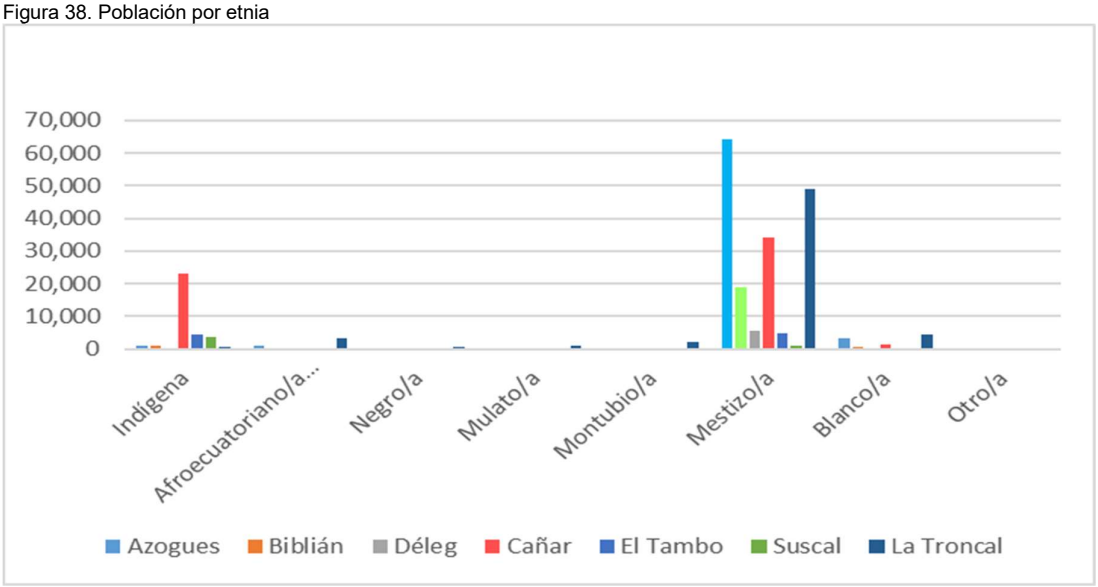
Tabla 119. Población por etnia

POBLACIÓN SEGÚN ETNIA A NIVEL CANTONAL								
Cantón	**Indígena**	**Afroecuatoriano/a Afrodescendiente**	**Negro/a**	**Mulato/a**	**Montubio/a**	**Mestizo/a**	**Blanco/a**	**Otro/a**
Azogues	1,180	877	53	253	276	64,087	3,240	98
Biblián	1,083	145	9	27	51	19,032	441	29
Déleg	142	9	4	39	15	5,649	241	1
Cañar	23,153	201	30	178	192	34,130	1,345	94
El Tambo	4,290	23	3	6	31	4,834	284	4
Suscal	3,849	7	0	1	1	1,090	66	2
La Troncal	552	3,237	439	840	2,124	48,930	4,390	201
Totales	**34,249**	**4,499**	**538**	**1,344**	**2,690**	**177,752**	**10,007**	**429**
Porcentajes	**14.79**	**1.94**	**0.23**	**0.58**	**1.16**	**76.78**	**4.32**	**0.19**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

A continuación, se incluye la gráfica que distingue la población por etnia, pero descrita por los distintos grupos étnicos.

Figura 38. Población por etnia

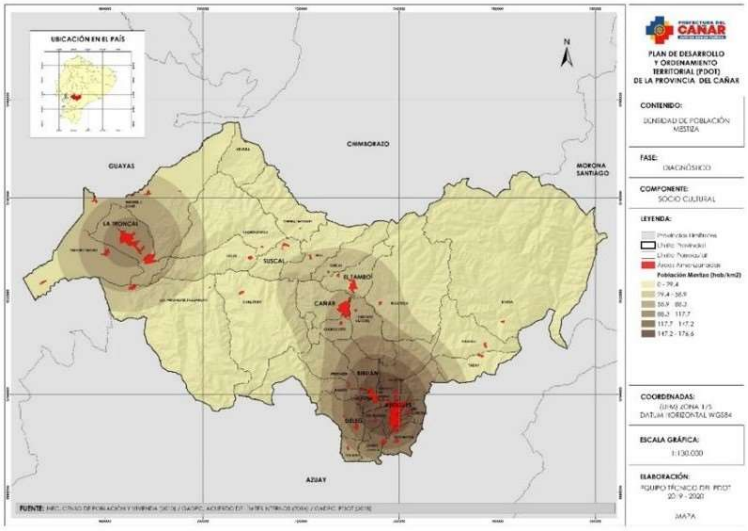


Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La figura muestra los distintos grupos étnicos y cada uno de los colores representa a los cantones de la provincia. Se observa que los grupos étnicos mestizo e indígena tienen mayor representatividad a nivel de población, como se observaba en la tabla anterior. Los grupos afroecuatoriano, negro, mulato, montubio y blanco, representan una minoría a nivel provincial y cantonal.

10.9.2. Población mestiza

Mapa 64. Población mestiza



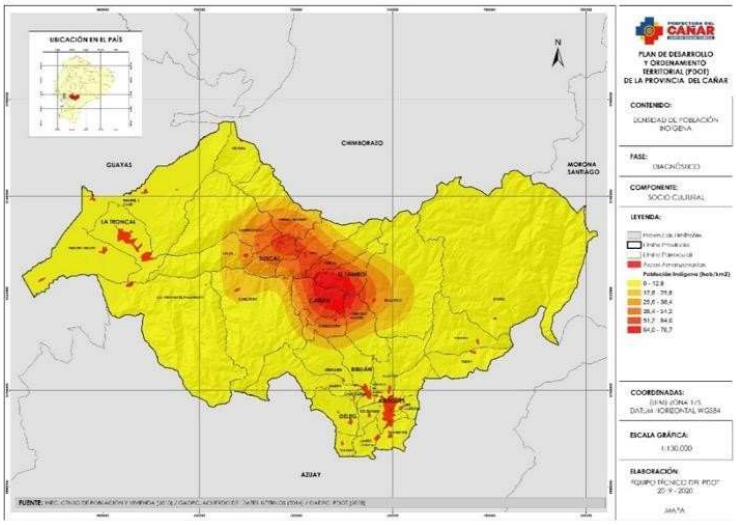
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Las parroquias de la provincia en las que se observó mayor concentración de personas con una auto identificación étnicas mestizas corresponden a Azogues, La Troncal y Biblián. El resto de las parroquias muestran una menor concentración.

10.9.3. Población indígena

Dentro de la provincia existe un total de 34,249 habitantes indígenas que equivalen a un porcentaje de 14.79% del total de la población provincial. La población indígena se encuentra ubicada mayormente en las parroquias de Cañar, El Tambo y Suscal.

Mapa 65. Población indígena



Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

10.10. Hogares en la vivienda

De acuerdo con la definición del INEC, un hogar constituye un grupo de personas con o sin vínculos familiares que comparte la misma vivienda y los mismos servicios, mantienen un gasto común para comer pudiendo ocupar toda la vivienda o parte de ella.

A continuación, se presenta un detalle del número de hogares (de 1 a 5) dentro de la vivienda, a nivel provincial.

Tabla 120. Número de hogares en la vivienda a nivel provincial

Total de hogares de la vivienda	Viviendas	Hogares * cada vivienda	Porcentaje
1	57,781	57,781	97.96
2	1,134	2,268	1.92
3	63	189	0.11
4	5	20	0.01
5	1	5	0.00
Totales	**58,984**	**60,263**	**100.00**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla muestra el número de hogares dentro de cada vivienda, entendiéndose que dentro de cada vivienda pueden coexistir más de uno.

Los resultados muestran que el 97.96% de viviendas están ocupados por una sola familia (57781 viviendas con un solo hogar), el 1.92% por dos familias, el 0.11% por tres familias y apenas el 0.01 por 4, mientras que existe una única vivienda registrada que alberga a 5 hogares.

Se analizaron un total de 58,984 viviendas y dentro de ellas se albergan a 60,263 hogares.

Tabla 121. Número de viviendas que contienen de 1 a 5 hogares, por cantón

Cantón	Número de viviendas que contienen de 1 a 5 hogares					
	1 Hogar	2 Hog.	3 Hog.	4 Hog.	5 Hog.	Total
Azogues	17,373	370	24	2	1	17,770
Biblián	5,714	73	3	0	0	5,790
Déleg	2,080	10	1	0	0	2,091
Cañar	14,387	204	10	0	0	14,601
El Tambo	2,315	39	1	0	0	2,355
Suscal	1,315	8	0	0	0	1,323
La Troncal	14,597	430	24	3	0	15,054
Totales	**57,781**	**1,134**	**63**	**5**	**1**	**58,984**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

La tabla describe el número de viviendas habitado por 1 a 5 hogares. Los resultados determinan que el 97.96% de las viviendas está habitada por 1 hogar con mayor incidencia en los cantones de: Azogues (17,373 viviendas), seguida de Cañar (14387 hogares) y La Troncal (14597 hogares). Las viviendas con dos hogares representan el 1.92% y de 3 a 5

hogares por vivienda el 0.12%. Estos resultados informan que en la provincia del Cañar existe un bajo nivel de confinamiento de 2.04% que determinan la habitabilidad de 2 a 5 familias por vivienda.

Tabla 122. Total de hogares dentro de cada vivienda, por cantón

Cantón	Número de hogares en la vivienda										
	1 Hogar	%	2 Hog.	%	3 Hog.	%	4 Hog.	%	5 Hog.	%	Total
Azogues	17,373	**97.77**	740	**2.08**	72	**0.14**	8	**0.01**	5	**0.01**	18,198
Biblián	5,714	**98.69**	146	**1.26**	9	**0.05**	0	**0**	0	**0**	5,869
Déleg	2,080	**99.47**	20	**0.48**	3	**0.05**	0	**0**	0	**0**	2,103
Cañar	14,387	**98.53**	408	**1.40**	30	**0.07**	0	**0**	0	**0**	14,825
El Tambo	2,315	**98.30**	78	**1.66**	3	**0.04**	0	**0**	0	**0**	2,396
Suscal	1,315	**99.40**	16	**0.60**	0	**0.00**	0	**0**	0	**0**	1,331
La Troncal	14,597	**96.80**	860	**3.01**	72	**0.16**	12	**0**	0	**0**	15,541
Totales	**57,781**		**2,268**		**189**		**20**	**0**	**5**	**0**	**60,263**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

La tabla muestra el número de hogares en la vivienda en una escala de 1 a 5 hogares a nivel cantonal. Los resultados informan que el 95.88% de viviendas es habitada por 1 sola familia.

10.11. Composición familiar

De acuerdo con el SIISE, los tipos o categorías de hogares en el Ecuador, son:

Tabla 123. Tipos de hogares de acuerdo a la composición familiar

Núm.	Tipo de hogar	Descripción
1	Nucleares	Padre, madre e hijos/as, o solo padre o madre e hijos, o solo esposo y esposa.
2	Unipersonales	Hogares con una sola persona.
3	Sin núcleo	El jefe(a) del hogar con otros parientes y/o no parientes.
4	Extendidos	Padre o madre o ambos con o sin hijos y otros parientes.
5	Compuestos	Padre o madre o ambos con o sin hijos, con o sin otros parientes u otros no parientes.

Fuente: SIISE
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

Tabla 124. Número de personas promedio por hogar

Parroquia	Personas por hogar
Azogues	3.99
Cojitambo	3.54
Guapán	3.84
Javier Loyola	3.69
Luis Cordero	3.50
Pindilíg	3.78
Rivera	3.96
San Miguel	3.44
Taday	3.79
Biblián	3.54
Nazón	3.81
San Frsco.de Sageo	3.83
Turupamba	2.90
Jerusalen	3.44
Déleg	2.98
Solano	2.69
Cañar	4.04
Chontamarca	4.05
Chorocopte	3.80
Ducur	4.31
General Morales	4.05
Gualleturo	4.01
Honorato Vásquez	4.11
Ingapirca	3.91
Juncal	3.66
San Antonio	4.08
Ventura	4.00
Zhud	3.74
El Tambo	3.95
Suscal	3.77
La Troncal	3.88
Manuel J. Calle	3.94
Pancho Negro	4.04

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

De acuerdo con los datos presentados, se observa el número promedio de personas se encuentra entre 3 y 4 personas por hogar en la mayoría de las parroquias de la provincia, es decir que existen sobre todo hogares sin núcleo (3 miembros) y extendidos (4 miembros), si se toma en cuenta la clasificación del apartado anterior.

Que sean hogares extendidos puede deberse a que más miembros de la familia nuclear comparten el hogar, pueden ser varios los factores que pueden estar influyendo en este comportamiento, como el hecho de compartir gastos de vivienda, de servicios básicos pudieron influir en esto. Para el caso de los hogares con 3 miembros o menos, pudiera

deberse en parte a fenómenos como la migración han hecho que se vean obligadas las familias a separarse por buscar nuevas oportunidades de desarrollo en el exterior.

No existen parroquias en el que el promedio de miembros sea 1.

10.12. Población en condiciones de pobreza

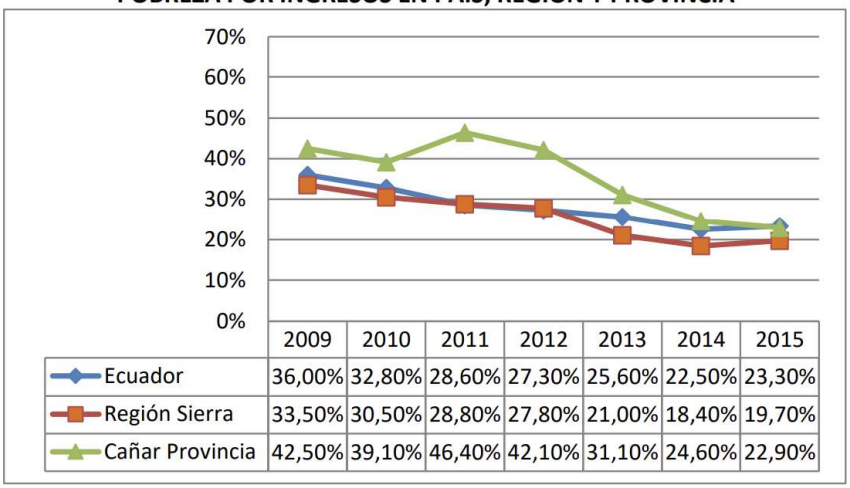
10.12.1. Métodos para medición de la pobreza

Para la medición de la pobreza, han sido diseñadas a lo largo del tiempo varias metodologías que se corresponden a varios criterios y dimensiones.

Pobreza medida por ingresos

Entre ellos se encuentra el método de cálculo de la pobreza por ingresos el cual define a las personas como "pobres" si pertenecen a hogares "cuyo ingreso per cápita, en un período determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. La línea de pobreza es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios", *SIISE, Incidencia de la pobreza de ingresos.* Se debe tomar en cuenta que los datos que se van a utilizar para estos indicadores corresponden a la Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo, que no tiene una representatividad tan importante para el nivel provincial.

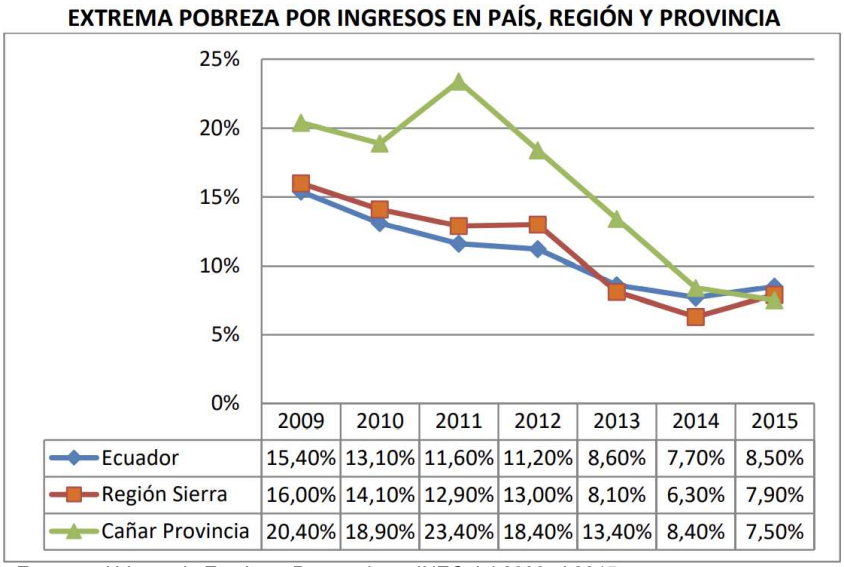
POBREZA POR INGRESOS EN PAÍS, REGIÓN Y PROVINCIA



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ecuador	36,00%	32,80%	28,60%	27,30%	25,60%	22,50%	23,30%
Región Sierra	33,50%	30,50%	28,80%	27,80%	21,00%	18,40%	19,70%
Cañar Provincia	42,50%	39,10%	46,40%	42,10%	31,10%	24,60%	22,90%

Fuente: SIISE – Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo – INEC del 2009 al 2015
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Alcanza una reducción significativa tanto a nivel país, como de la región sierra y sobre todo de la provincia del Cañar, que ha bajado casi un 20% entre el año 2009 y el año 2015. Llama la atención que el año 2011 presenta un incremento importante y luego disminuye hasta en 2015 equipararse a los valores encontrados en el país.



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ecuador	15,40%	13,10%	11,60%	11,20%	8,60%	7,70%	8,50%
Región Sierra	16,00%	14,10%	12,90%	13,00%	8,10%	6,30%	7,90%
Cañar Provincia	20,40%	18,90%	23,40%	18,40%	13,40%	8,40%	7,50%

Fuente: SIISE – Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo – INEC del 2009 al 2015
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Lo mismo ocurre con la extrema pobreza por ingresos que ha tenido igual comportamiento en todo el territorio, siendo mayor la disminución en la provincia del Cañar que corresponde aproximadamente al 13%. Vale anotar que se comporta de igual manera en el año 2011. Al tratarse de datos obtenidos de la Encuesta de Empleo y Desempleo (ENEMDU - INEC), que es una muestra representativa para el nivel provincial (y principalmente urbano), esta medición no es posible bajarla al nivel cantonal ni parroquial.

Pobreza medida bajo enfoque de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

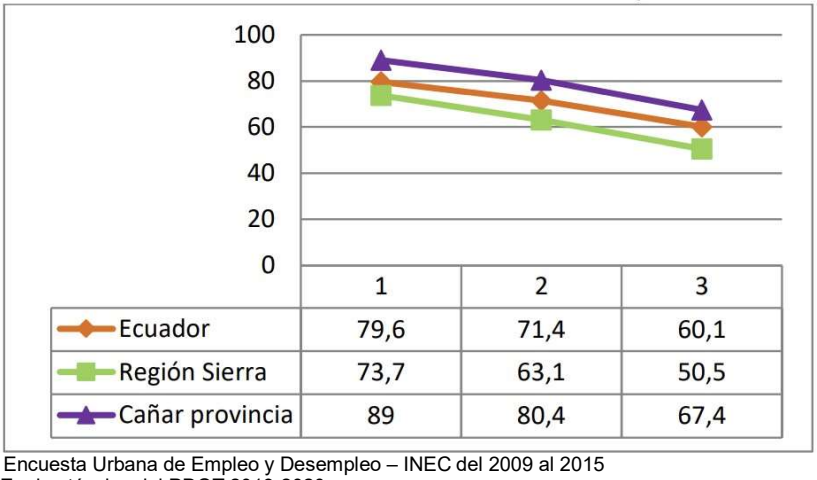
Otra metodología empleada desde hace varias décadas corresponde a la de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), bajo la cual se analizan 4 componentes considerados como indispensables para la vida: capacidad económica, acceso a educación básica, acceso a vivienda y acceso a servicios básicos.

Si bien esta metodología incluye otros importantes criterios, suele ser más adecuados para el área urbana que rural, además al emplear como insumo la información censal, la periodicidad es de más o menos 10 años en promedio, además de que los mapas de pobreza elaborados pueden no ser muy precisos cuando se trata de poblaciones muy heterogéneos, es decir que pudieran no mostrar los hogares no pobres cuando la mayoría son pobres y viceversa.

A manera de desventaja, se debe señalar que el método NBI no permite identificar situaciones de pobreza reciente, con lo cual los indicadores pueden permanecer estables, aunque hay hogares que pudiendo satisfacer sus necesidades básicas, pero no para adquirir bienes y servicios.

Revisando los datos de los censos podemos observar la siguiente curva comparativa para los años 1990, 2001 y 2010, donde la pobreza por NBI es más elevada para la provincia del Cañar, que para la región sierra y para el Ecuador, siendo la tendencia decreciente en los tres territorios.

POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS PAÍS, REGIÓN Y PROVINCIA

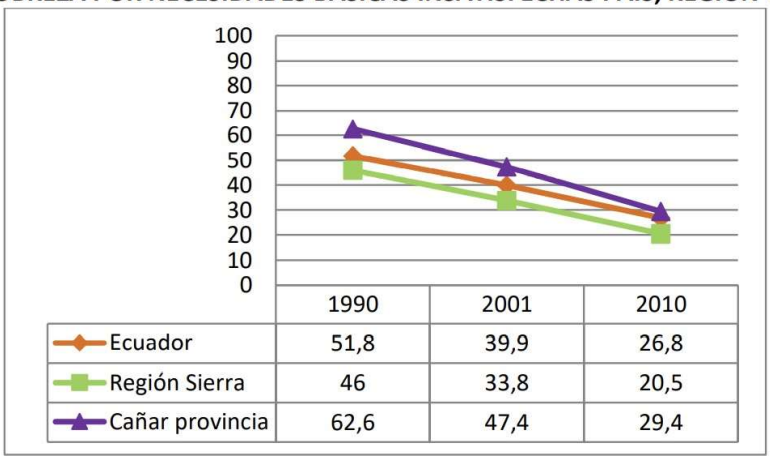


	1	2	3
Ecuador	79,6	71,4	60,1
Región Sierra	73,7	63,1	50,5
Cañar provincia	89	80,4	67,4

Fuente: SIISE – Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo – INEC del 2009 al 2015
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Lo mismo se puede observar de la extrema pobreza, siendo mayor en Cañar, luego Ecuador y finalmente la región sierra. Siempre mostrando una tendencia decreciente.

EXTREMA POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS PAÍS, REGIÓN Y PROVINCIA

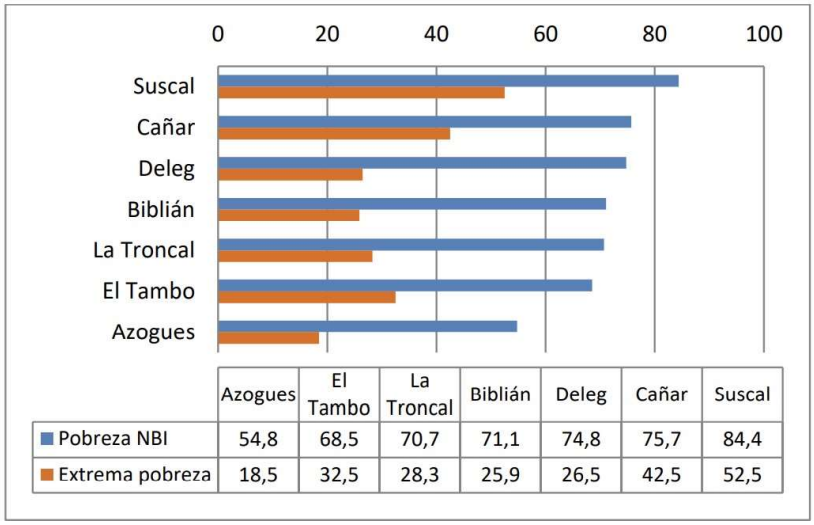


	1990	2001	2010
Ecuador	51,8	39,9	26,8
Región Sierra	46	33,8	20,5
Cañar provincia	62,6	47,4	29,4

Fuente: SIISE – Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo – INEC del 2009 al 2015
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

Al ser un dato censal, es posible realizar un análisis de lo que es la pobreza y extrema pobreza por cantones y parroquias. Suscal es el cantón más pobre de la provincia (84,4%) de personas viviendo en situación de pobreza por NBI y para la extrema pobreza por NBI que está en el 52,5%. El Tambo, si bien está en un puesto 6 por pobreza por NBI, en cambio sube a un puesto 3 por extrema pobreza por NBI. Existen casi 30 puntos de diferencia entre el cantón menos pobre que es Azogues y el más pobre que es Suscal.

POBREZA Y EXTREMA POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS POR CANTÓN



	Azogues	El Tambo	La Troncal	Biblián	Deleg	Cañar	Suscal
Pobreza NBI	54,8	68,5	70,7	71,1	74,8	75,7	84,4
Extrema pobreza	18,5	32,5	28,3	25,9	26,5	42,5	52,5

Fuente: SIISE – Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo – INEC del 2009 al 2015
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

En cuanto a las cabeceras cantonales y parroquias si se las ordena por las que mayor nivel de pobreza por NBI presentan, existen 8 parroquias que tienen un nivel de pobreza por NBI de más del 90%, la mayoría de ellas del cantón Cañar. Si se hace un ordenamiento por extrema pobreza se observa que las parroquias General Morales, Gualleturo, Ingapirca, Chontamarca, y Juncal del cantón Cañar, y Suscal tienen entre 50 y 70% de extrema pobreza, de acuerdo con los datos obtenidos en el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar, Año 2017 – 2022.

Enfoque de la Pobreza Multidimensional

Por otro lado, se tiene una tercera metodología para caracterizar la pobreza. Se trata del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), adoptado por el país desde el año 2016. Esta herramienta de medición fue desarrollada por la Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford (OPHI) y ha sido aplicado con éxito en varios países puesto que mide las privaciones del hogar desde una óptica más amplia.

Esta metodología identifica privaciones simultáneas que enfrentan las personas en el goce de los derechos del Buen Vivir. Este enfoque contiene 4 dimensiones y 12 indicadores:

Dimensiones e Indicadores para la medición de la Pobreza Multidimensional

DIMENSIÓN	PESOS	INDICADOR	POBLACIÓN
EDUCACIÓN	8.3%	1. Inasistencia a educación básica y bachillerato	5 a 17 años
	8.3%	2. No acceso a educación superior por razones económicas	18 a 29 años
	8.3%	3. Logro educativo incompleto (básica)	18 a 64 años
TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	8.3%	4. Empleo infantil y adolescente	5 a 17 años
	8.3%	5. Desempleo o empleo inadecuado	18 años y más
	8.3%	6. No contribución al sistema de pensiones	15 años y más
SALUD, AGUA Y ALIMENTACIÓN	12.5%	7. Pobreza extrema por ingresos	Toda población
	12.5%	8. Sin servicio de agua por red pública	Toda población
HÁBITAT, VIVIENDA Y AMBIENTE SANO	6.25%	9. Hacinamiento	Toda población
	6.25%	10. Déficit habitacional	Toda población
	6.25%	11. Sin saneamiento de excretas	Toda población
	6.25%	12. Sin servicio de recolección de basura	Toda población

Fuente: Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar, Año 2017 – 2022
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

De acuerdo con esta metodología se identifica a una persona como pobre multidimensional cuando tiene privaciones en una tercera parte o más de los indicadores ponderados y como pobre extremo multidimensional cuando tiene al menos la mitad de las privaciones en los indicadores ponderados. INEC, Medición de la Pobreza Multidimensional en Ecuador.

Los hogares que tienen en promedio 4 privaciones o más son pobres multidimensionales.

Tabla 125. Población en condiciones de pobreza a nivel parroquial al año 2010

Núm.	Cantón	Parroquia	Pobres	% Respecto al total de Pobres	% Respecto al total de hab.parroquia	Total
1	Azogues	Azogues	14,889	9.56	39.19	37,995
2		Cojitambo	2,347	1.51	63.62	3,689
3		Guapán	6,436	4.13	72.70	8,853
4		Javier Loyola	4,576	2.94	67.22	6,807
5		Luis Cordero	2,219	1.42	57.32	3,871
6		Pindilig	1,850	1.19	87.97	2,103
7		Rivera	1,452	0.93	94.16	1,542
8		San Miguel	2,924	1.88	81.97	3,567
9		Taday	1,277	0.82	78.01	1,637
		Subtotales	37,970	24.38		70,064
10	Biblián	Biblián	8,796	5.65	64.18	13,705
11		Nazón	2,283	1.47	89.01	2,565
12		San Fsco. de Sageo	1,185	0.76	68.46	1,731
13		Turupamba	981	0.63	91.60	1,071
14		Jerusalen	1,463	0.94	83.84	1,745
		Subtotales	14,708	9.44		20,817
15	Cañar	Cañar	9,137	5.87	49.83	18,335
16		Chontamarca	3,646	2.34	88.07	4,140
17		Chorocopte	2,151	1.38	69.66	3,088
18		General Morales	3,308	2.12	97.29	3,400
19		Gualleturo	3,345	2.15	87.06	3,842
20		Honorato Vásquez	4,902	3.15	78.73	6,226
21		Ingapirca	7,631	4.90	91.50	8,340
22		Juncal	1,980	1.27	91.29	2,169
23		San Antonio	1,509	0.97	76.44	1,974
24		Zhud	2,175	1.40	91.85	2,368
25		Ventura	1,208	0.78	93.79	1,288
26		Ducur	3,497	2.25	84.20	4,153
		Subtotales	44,489	28.56		59,323
27	La Troncal	La Troncal	27,964	17.95	65.63	42,610
28		Manuel J. Calle	7,137	4.58	78.52	9,089
29		Pancho Negro	8,319	5.34	92.29	9,014
		Subtotales	43,420	27.88		60,713
30	El Tambo	El Tambo	6,457	4.15	68.15	9,475
		Subtotales	6,457	4.15		9,475
31	Déleg	Deleg	3,071	1.97	69.28	4,433
32		Solano	1,459	0.94	87.52	1,667
		Subtotales	4,530	2.91		6,100
33	Suscal	Suscal	4,175	2.68	83.23	5,016
		Subtotales	4,175	2.68		5,016
		Totales	**155,749**	**100.00**	**------**	**231,508**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo técnico del PDOT 2019-2020

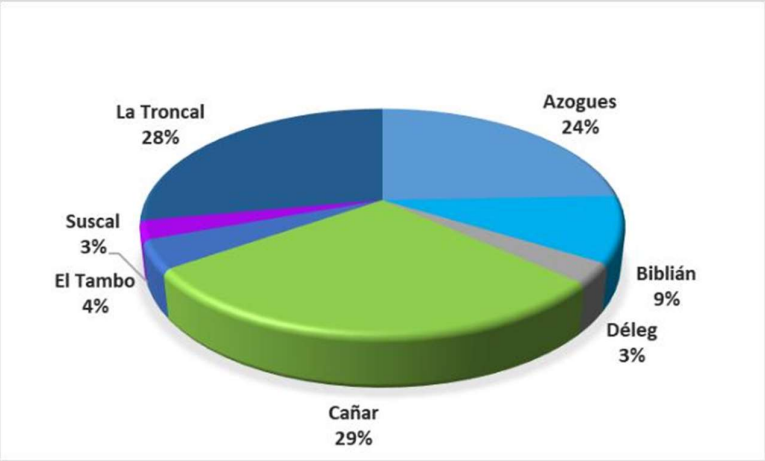
La tabla muestra la población en condiciones de pobreza al 2010, de acuerdo con la metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Se observa que los cantones Cañar, La Troncal y Azogues, son los cantones que mayor porcentaje de personas pobres muestran a nivel cantonal con una representación del 28.56%, 27.88% y 24.38% respectivamente. El total de personas pobres es de 155.749 personas que representan el 67.28% respecto a la población total de la provincia, consecuentemente la diferencia porcentual correspondería a las personas "no pobres".

A nivel cantonal las personas pobres se localizan en: un 39.19% en la cabecera cantonal de Azogues, el resto de las parroquias pertenecientes a Azogues poseen su población mayor al 57% de personas pobres. En el caso de Biblián, todas sus parroquias superan el 64% de población pobre, llegando incluso a un 92%. En Cañar sus parroquias van del 50% al 98% de personas pobres; La Troncal de 66% a 92%; El Tambo 68%; Déleg de 69% a 88% y Suscal 83% de personas consideradas como pobres. La parroquia más pobre de todas corresponde a Rivera con un 94%.

Se observa que la parroquia General Morales, se constituye en la parroquia General Morales, con un porcentaje que supera el 97% de personas pobres, de acuerdo con el enfoque de las NBI. Es importante tomar en cuenta los sectores en los que se encuentran concentradas la mayor cantidad de personas en situación de pobreza, puesto que esto permitirá canalizar esfuerzos y recursos que les permitan mejorar su calidad de vida.

Es de suma importancia concatenar este análisis con el Plan de equidad territorial y disminución de la pobreza vigente en la provincia, puesto que este documento caracteriza de manera mucho más amplia la situación de la provincia en aspectos socioeconómicos principalmente bajo un enfoque de pobreza multidimensional.

Figura 39. Población en condiciones de pobreza a nivel parroquial y cantonal



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

10.13. Tasa de crecimiento poblacional

La tasa de crecimiento es una medida del aumento o disminución promedio de la población en un determinado período de años, como resultado del juego de los movimientos migratorios externos, de nacimientos y defunciones. No debe confundirse con la tasa de natalidad.

La disminución de la tasa de crecimiento no significa necesariamente que la población de un determinado territorio haya disminuido. Puede significar que la población está creciendo a un ritmo más lento que antes. Una tasa de crecimiento negativo, en cambio, indica que una zona está perdiendo población. (SIISE, 2010).

Tabla 126. Provincias con menor crecimiento poblacional en el Ecuador

Provincias con menor crecimiento poblacional	
Provincias	**Tasa de crecimiento**
Carchi	0.81
Bolívar	0.90
Cañar	0.94
Loja	1.15
Chimborazo	1.42

Fuente: INEC, Resultados de CPV 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

De acuerdo con los resultados del Censo de 2010, presentados por INEC, se observa que la tasa de crecimiento anual de la población en la provincia del Cañar es 0.94%. Cañar se encuentra entre las 5 provincias con menor crecimiento anual de población. La información que se presenta en este año corresponde a la tasa intercensal 2001-2010. (SIISE, 2010).

10.14. Salud

10.14.1. Diez principales causas de muerte

De acuerdo con el SIISE, las defunciones en el país son registradas de acuerdo a la lista condensada de la Décima Revisión del Manual de Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades de la Organización Mundial de la Salud (OMS), que incluye 103 causas de muerte. Este indicador recoge las diez principales causas de mortalidad general durante cada año, expresadas como porcentaje del total de muertes en ese año.[10]

Se calcula usando como insumo el número de muertes de la población por la causa x en el año t (en este caso 2010), esto en el numerador, sobre el total de muertes de la población en el mismo año, en el denominador, todo esto multiplicado por 100, es decir:

$$Porcentaje\ de\ muertes\ por\ la\ causa\ (x) = \frac{Número\ de\ muertes\ de\ la\ población\ por\ la\ causa\ (x)}{Total\ de\ muertes\ de\ la\ población\ en\ el\ año\ t} * 100$$

Este es un indicador de resultado que refleja las condiciones que determinan la incidencia de las principales causas de muerte de la población. En la provincia del Cañar se presenta la siguiente información.

Tabla 127. Principales causas de muerte

N°	CAUSA DE MUERTE	PORCENTAJE	N° MUERTES
1	Resto de causas	36.53	434
2	Causas mal definidas	19.87	236
3	Enfermedades isquémicas del corazón	7.66	91
4	Accidentes de transporte terrestre	6.57	78
5	Enfermedades hipertensivas	5.47	65
6	Enfermedades cerebrovasculares	4.71	56
7	Diabetes Mellitus	4.46	53
8	Cirrosis y otras enfermedades del hígado	3.62	43
9	Influenza y neumonía	3.45	41
10	Lesiones autoinflingidas intencionalmente (Suicidio)	2.61	31
11	Neoplasia maligna del estómago	2.53	30
12	Insuficiencia cardíaca, complicaciones y enfermedades mal definidas	2.53	30
TOTAL DE DEFUNCIONES		**100.00**	**1,188**

Fuente: INEC, Estadísticas Vitales 2016
Elaborado por: Equipo PDOT 2019 – 2020

La tabla incluye las 10 principales causas de muerte más “el resto de causas” y “causas mal definidas” a nivel provincial, según las Estadísticas Vitales presentadas por el Instituto

[10] Ficha Metodológica. Sistema Integral de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE). Mortalidad General.

Nacional de Estadísticas y Censos en el año 2016. De acuerdo a la información, se han registrado 1,188 muertes en la provincia del Cañar.

Las principales causas de fallecimiento corresponden a enfermedades isquémicas del corazón (7.66%), accidentes de transporte terrestre (6.57%), enfermedades hipertensivas (5.47%), entre otras. El resto de las causas representa casi el 37% y causas mal definidas el 20%.

10.14.2. Número de camas hospitalarias por cada 10.000 habitantes

Tabla 128. Número de camas hospitalarias por cada 1,000 habitantes a nivel provincial. Zona de Planificación 6, año 2018

Provincia	Número de camas	Tasa de camas por cada 1,000 hab.
Azuay	1,302	1.53
Cañar	273	1.00
Morona Santiago	228	1.21

Fuente: INEC, Anuario de Estadísticas de Salud: Camas y Egresos Hospitalarios 2018
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

10.14.3. Tasa de médicos o Número de médicos por cada 10.000 habitantes

El indicador Tasa de Médicos, representa el número de médicos que efectivamente están brindando atención en salud a la población por cada 10.000 habitantes estimados en determinado espacio geográfico, en el mismo periodo.

Esta tasa se obtiene al dividir el número de médicos que trabajan en establecimientos de salud, públicos y privados incluidos los médicos rurales, en un periodo determinado (t), para la estimación poblacional en el mismo periodo; multiplicado por diez mil habitantes. Un médico(a) por ley debe cumplir con la jornada laboral, es decir con las 8 horas de trabajo, para aquellos que laboran menos de 8 horas y médicos eventuales, se realiza una ponderación de horas trabajadas. El indicador se calcula anualmente empleando como insumo el Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud.[11]

A continuación, se presenta el número de médicos por cada 10,000 habitantes, agrupados por especialidades, para las 3 provincias de la Zona de Planificación 6, tanto en valores absolutos como en porcentaje (tasa de médicos).

Tabla 129. Número de médicos por cada 10.000 habitantes

Provincia	Médicos		Odontólogos		Psicólogos		Enfermeras		Obstetrices		Auxiliares de enfermería	
	Número	Tasa	Número	Tasa	Número	Tasa	Número	Tasa	Número	Tasa	Número	Tasa
Azuay	2,491	29.69	291	3.47	94	1.13	1,398	16.66	27	0.33	775	9.24
Cañar	564	21.06	128	4.79	28	1.04	332	12.40	10	0.37	275	10.27
Morona Santiago	563	30.63	150	8.16	24	1.33	351	19.08	36	1.97	227	12.37

Fuente: Anuario de Estadísticas de Salud (ERAS): Recursos y Actividades de Salud 2017
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

[11] Ficha metodológica para cálculo de Tasa de Médicos, INEC.

La tabla muestra que para Cañar al 2017, se estiman 21.06 médicos por cada 10,000 habitantes, 4.79 odontólogos, 1.04 psicólogos, 12.40 enfermeras, menos de 1 obstetriz por cada 10,000 habitantes y finalmente 10.27 enfermeras.

Si se realiza una comparación entre las 3 provincias de la Zona de Planificación, Cañar muestra la menor tasa de médicos, psicólogos y enfermeras respecto a Azuay y Morona Santiago.

10.14.4. Tasa de natalidad

La bruta natalidad suele medirse en un periodo de un año y toma como base el número de nacimientos de niñas y niños en una población por cada mil habitantes (incluidos hombres y mujeres). Los nacimientos que se toman en consideración corresponden a nacidos vivos.

Un nacido vivo según (CIE-10, edición 2013, volumen 2 página 197) constituye “la expulsión o extracción completa del cuerpo de la madre, independientemente de la duración del embarazo, de un producto de la concepción que, después de dicha separación, respire o dé cualquier otra señal de vida. Cada producto de un nacimiento que reúna esas condiciones se considera como un nacido vivo”.

Para la obtención de los nacimientos, se tomó como insumo el Registro Estadístico de Nacidos Vivos 2016 ocurridos en el 2016 e inscritos oportunamente (año t=2016) así como los nacimientos que, aunque ocurrieron en el 2016, fueron inscritos de manera tardía (año t+1=2017). La población empleada en el cálculo correspondió a la población proyectada al año t=2016. En el siguiente cuadro se observa la tasa de natalidad de la provincia del Cañar, a nivel de cada uno de los cantones:

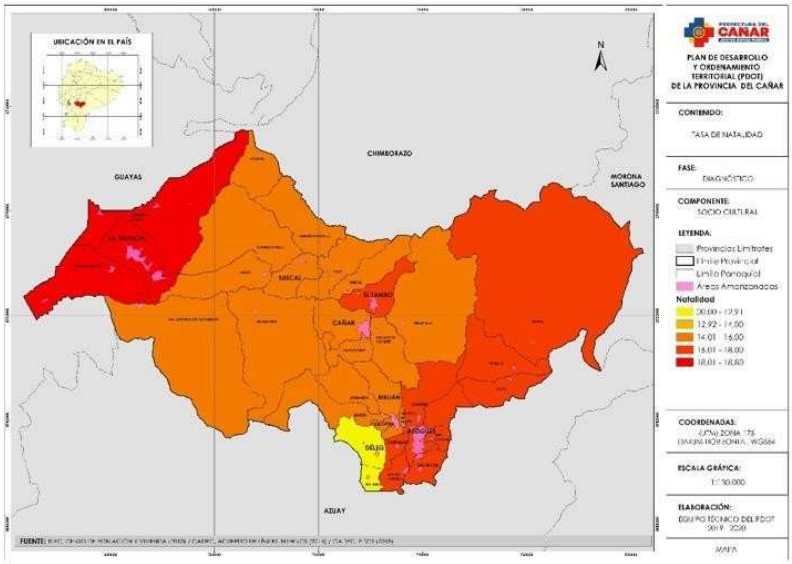
Tabla 130. Tasa de natalidad

N°	Cantón	Nacimentos con inscripción oportuna	Nacimentos con inscripción tardía	Total nacimientos	Población por cantón	Tasa de natalidad
1	Azogues	1,425	4	1,429	81,212	17.60
2	Biblian	340	1	341	23,074	14.78
3	Cañar	992	10	1,002	66,372	15.10
4	La Troncal	1,411	11	1,422	75,629	18.80
5	El Tambo	198	1	199	11,413	17.44
6	Deleg	86	0	86	6,662	12.91
7	Suscal	84	1	85	5,998	14.17
	Total	**4,536**	**28**	**4,564**	**270,360**	**16.88**

Fuente: Registro estadístico de nacidos vivos 2016 y 2017. INEC.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

De acuerdo a los conceptos descritos anteriormente, se observa que en el cantón La Troncal registró una tasa de 18.80 nacimientos por cada 1000 habitantes, convirtiéndose en el cantón con la mayor tasa de natalidad en el año 2016, mientras que el cantón con la menor tasa fue Déleg con 12.91 nacimientos por cada 1000 habitantes.

Mapa 66. Natalidad a nivel cantonal



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

En el mapa que describe la tasa de natalidad cantonal, se presenta un color diferente para cada cantón, el mismo que puede ir de amarillo a rojo en caso de que la tasa de natalidad sea menor o mayor.

Se observa que la natalidad para La Troncal es la más alta respecto a otros cantones, es decir que de acuerdo a los datos en el período analizado muestran que, en este cantón, nacen casi 19 niños o niñas por cada 1,000 habitantes, mientas que el cantón Déleg reportó menos nacimientos por cada 1,000 habitantes, casi 13 niños por 1,000 habitantes.

10.14.5. Tasa de mortalidad

La tasa de mortalidad es un indicador que refleja el número de defunciones por cada 1000 habitantes de una población en un cierto período de tiempo (generalmente, un año). Las tasas de mortalidad muestran el número de fallecimientos generales y defunciones fetales registradas de manera anual y presentada en el Registro Civil. En otras palabras, esta tasa expresa la frecuencia con que ocurren las Defunciones Generales y Fetales en una población determinada.

De acuerdo al INEC, la defunción fetal corresponde a “la muerte de un producto de la concepción, antes de su expulsión o su extracción completa del cuerpo de su madre, independientemente de la duración del embarazo; la muerte está indicada por el hecho de que después de la separación, el feto no respira ni da ninguna otra señal de vida, como latidos del corazón, pulsaciones del cordón umbilical o movimientos efectivos de los músculos de contracción voluntaria”.

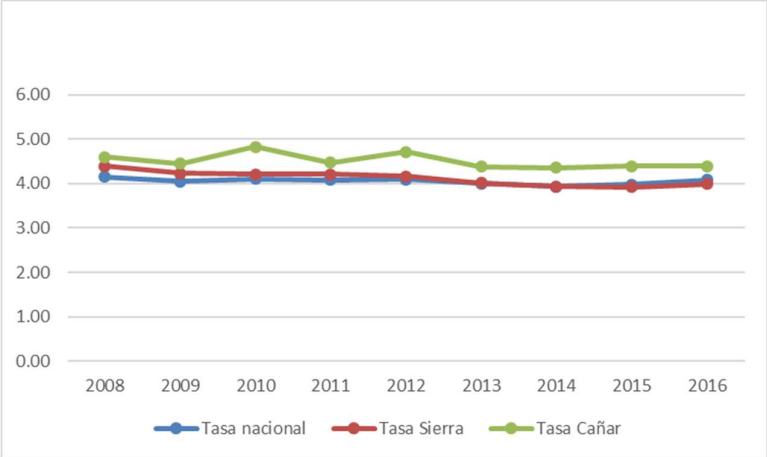
Las defunciones generales, corresponden a todos los decesos que no corresponden a fallecimientos fetales. Para su cálculo, se consideraron los fallecimientos fetales y generales por el período 2008 a 2016, así como la población proyectada a ese año. Las tasas que se presentan corresponden a las tasas oficiales del INEC. A continuación, se comparan las tasas nacionales, tasas para la región Sierra y tasas para la provincia del Cañar.

Tabla 131. Tasa de mortalidad

Año	Tasa Total Nacional	Tasa Región Sierra	Tasa Cañar
2,008	4.15	4.39	4.60
2,009	4.05	4.23	4.45
2,010	4.11	4.21	4.83
2,011	4.08	4.20	4.47
2,012	4.09	4.17	4.71
2,013	4.00	4.02	4.38
2,014	3.93	3.94	4.36
2,015	3.98	3.92	4.39
2,016	4.08	3.99	4.39

Fuente: Registro Estadístico de Fallecimientos Generales y Registro Estadísticos de Fallecimientos Fetales 2016. INEC.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Figura 40. Comparación Tasas de Mortalidad Nacional, Región Sierra y Provincial, año 2016



Fuente: Registro Estadístico de Fallecimientos Generales y Registro Estadísticos de fallecimientos Fetales 2016. INEC.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

De acuerdo a la tabla y la gráfica anterior, se observa que la provincia del Cañar muestra valor un tanto mayores a la tasa de mortalidad nacional durante todo el período analizado, el mismo que abarca los años 2008 a 2016, de igual manera sucede si la tasa provincial se compara con la de la región Sierra.

El año en el que se reporta una tasa mayor de mortalidad fue el 2010, en el cual se observa un pico en el comportamiento, el mismo que desciende al siguiente año y vuelve a sufrir un repunte en el año 2012, a partir del 2013 se observa que la tasa de mortalidad tiende a estabilizarse en un poco más del 4.30 fallecimientos por cada 1000 habitantes, mientras que el promedio nacional bordea cifras menores a 4.10 defunciones.

10.14.6. Mortalidad infantil

La mortalidad infantil es un indicador de gran importancia para el sistema de salud tanto en el país como a nivel mundial. Es utilizado para evaluar el estado de salud de la población y por esta razón merece un análisis importante.

De acuerdo al INEC la defunción infantil se refiere a las defunciones ocurridas en niños y niñas que no han cumplido un año de vida (Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades y Problemas Relacionados con la Salud, décima revisión CIE – 10, página 1150 Tomo I). Tomado de Nacimientos y Defunciones.

No debe confundirse con las defunciones fetales que se describieron anteriormente y que se incluyen en el cálculo de la tasa de mortalidad general como se indicó en el apartado anterior. Se muestran a continuación, el número de defunciones infantiles y la tasa respectiva, a través de un análisis temporal que compara el número de fallecimientos desagregados por el sexo del infante, en la provincia del Cañar, durante el período 2008 a 2016:

Tabla 132. Defunciones infantiles

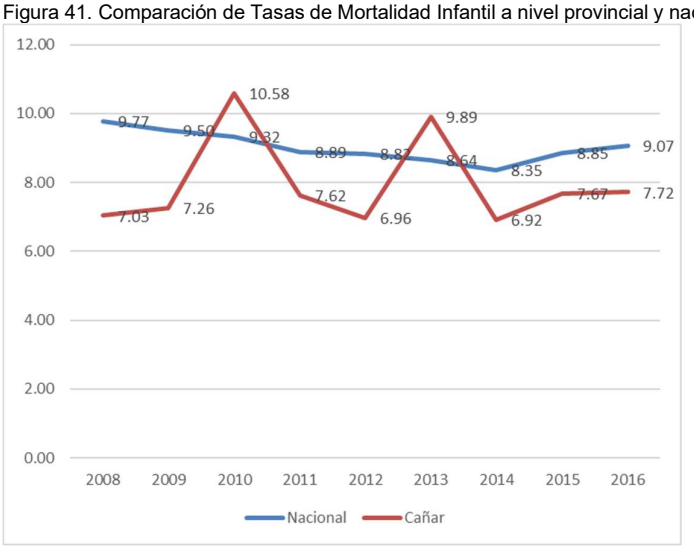
Defunciones de menores de un año, por sexo. Período 2008-2016					Tasa de mortalidad infantil naciona para Cañar
	Sexo del infante				Tasa de mortalida
Año	Niño	Niña	Total	Nacimientos	infantil
2,008	20	9	29	4,123	
2,009	20	11	31		
2,010	26	20	46		
2,011	21	13			
2,012	17	1			
2,013	21				
2,014					
2,015					

Fuente: Registro de defunciones generales 2016
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Según la tabla, se observa que la tasa de mortalidad infantil ha ido variando a lo largo de este período, así por ejemplo se observa un pico en al año 2010 y una disminución en el año siguiente, al 2013 nuevamente se observa un repunte de la tasa, sin embargo, para los años siguientes se observa una tendencia un tanto variante pero que ha tendido a mantenerse en una tasa menor a las 8 defunciones infantiles por cada 1000 habitantes.

En cuanto a la comparación de las tasas, se observa que la tasa provincial se encuentra por debajo de la nacional, a excepción del año 2010.

Figura 41. Comparación de Tasas de Mortalidad Infantil a nivel provincial y nacional, año 2016



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

La tendencia que sigue la mortalidad infantil en el Cañar durante el período 2008 a 2016, se muestra bastante variante, a lo largo del período. Como se describía anteriormente, existen dos años en los que esta cifra fue más allá de la tasa nacional, mientras que en los años 2015 y 2016 tiende a establecerse. El año con la tasa menor fue el año 2014 en la que la tasa disminuye al 6.92 fallecimientos, es decir menos de 7 niños(as) fallecieron ese año por cada 1000 habitantes.

Resumen de defunciones infantiles y generales, según áreas urbana o rural

A continuación, se presenta un resumen de las defunciones tanto infantiles como generales, comparando las zonas urbana y rural, hombres y mujeres, todo esto para el año 2016, teniendo en cuenta la zona de residencia habitual de la persona fallecida. Es importante señalar que los datos que se presentan en esta tabla se encuentran en valores absolutos no en tasas ni porcentajes:

Tabla 133. Defunciones infantiles, mayores de un año por sexo, según áreas de residencia habitual de la persona fallecida, año 2016

Zona	Total general			Menores de un año			De un año y más		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Urbana	728	369	359	30	17	13	698	352	346
Rural	427	237	190	5	4	1	422	233	189
Total Cañar	1,155	606	549	35	21	14	1,120	585	535

Fuente: Registro Estadístico de Fallecimientos Generales y Registro Estadísticos de Fallecimientos Fetales 2016. INEC.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Se observa que, en el año 2016, si se tiene en cuenta la zona de residencia se registraron más fallecimientos en el área urbana que en la rural, y si se analiza por sexo, las cifras son ligeramente más altas para hombres que para mujeres.

De manera total, de acuerdo a los registros en la provincia fueron inscritas 1155 defunciones, valor que resulta de la suma de muertes de personas menores de 1 año (defunción infantil) así como personas de más de 1 año (defunciones generales).

10.14.7. Equipamientos de salud

Para el análisis de este apartado, fueron empleados datos del año 2010-2011, proporcionados por el Ministerio de Salud de la Provincia del Cañar. La siguiente tabla muestra la ubicación de los hospitales generales, hospitales básicos, unidades móviles, centros de salud, puestos de salud, subcentro de salud urbano y subcentro de salud rural, de acuerdo con en qué cantón se encuentran ubicados:

10.14.7.1. Establecimientos de salud de la provincia del Cañar

Se analizan los datos de centros de salud con y sin internación hospitalaria en los diferentes cantones de la provincia.

Tabla 134. Centros de salud con internación hospitalaria

Centros con internación hospitalaria				
Cantón	**Hospital Básico**	**Hospital General**	**Clínica General**	**Total**
Azogues	1	1	4	6
Cañar	1	-	-	1
La Troncal	1	-	-	1
Total	**3**	**1**	**4**	**8**

Fuente: Ministerio de Salud, 2014
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Tabla 135. Centros de salud sin internación hospitalaria

Centros sin internación hospitalaria						
Cantón	**Otros**	**Centro de Salud**	**Subcentro de Salud**	**Dispensario Médico**	**Puesto de Salud**	**Total**
Azogues	1	4	9	10	8	32
Biblián		1	3	6	2	12
Cañar		5	11	12	12	40
La Troncal		2	5	3	1	11
El Tambo		1			1	2
Déleg		1		2	1	4
Suscal		1		1		2
Total	**1**	**15**	**28**	**34**	**25**	**103**

Fuente: Ministerio de Salud, 2014
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

Entre los resultados más importantes, se encuentra el hecho de que existe un hospital general únicamente en los cantones de: Azogues, Cañar y La Troncal mientras que en los cantones: Biblián, Déleg, Suscal y El Tambo cuentan únicamente con centros de salud.

Esto podría convertirse en un inconveniente para personas que presenten cuadros de salud que impliquen internación, pero no que residan en cantones en los que no existan centros médicos que ofrezcan esta prestación.

En la provincia existen un total de 8 centros con internación hospitalaria y 105 sin internación. Los dispensarios médicos se constituyen en el centro de salud con mayor número de establecimientos, puesto que existen 28 alrededor de la provincia.

10.14.8. Población con discapacidades

10.14.8.1. Discapacidades

El INEC considera personas con discapacidad a aquellas que tienen una incapacidad permanente física, sensorial o mental a largo plazo que les impide realizar una actividad considerada como normal, debido a secuelas irreversibles de una enfermedad congénita, adquirida e incurable.

De acuerdo a las cifras del CONADIS a enero del 2020 a nivel nacional existen 479,910 personas con discapacidad, de las cuales el 46.62% corresponde a alguna discapacidad física, el 22.34% a una discapacidad intelectual, el 14.03% a una discapacidad auditiva, el 11.69% a una discapacidad visual y el 5.32% a una discapacidad psicosocial.

Los tipos de discapacidad registrados son: física, intelectual, auditiva, visual y psicosocial, sin embargo, se cifra un subregistro de personas con algún tipo de discapacidad no registrada en la institución, lo que lleva a decir que la población con discapacidad es mayor. Para complementar este análisis se revisaron datos censales como del CONADIS.

Los datos censales del 2010 registran 14600 personas con algún tipo de discapacidad, mientras que al 2020 el CONADIS reporta 8918 personas con discapacidad en la provincia del Cañar.

Tabla 136. Número y porcentaje de personas con discapacidad en Cañar a nivel cantonal según datos censales

Número y porcentaje de personas con discapacidad por tipo a nivel cantonal al 2010											
Cantón	Física		Intelectual		Auditiva		Visual		Mental		Total
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Azogues	1,674	29.14	570	31.44	655	26.70	997	27.75	265	26.58	4,161
Biblián	481	8.37	172	9.49	230	9.38	360	10.02	86	8.63	1,329
Déleg	183	3.19	70	3.86	103	4.20	142	3.95	27	2.71	525
Cañar	1,549	26.97	495	27.30	793	32.33	951	26.47	307	30.79	4,095
El Tambo	233	4.06	65	3.59	117	4.77	150	4.17	36	3.61	601
Suscal	131	2.28	49	2.70	79	3.22	126	3.51	27	2.71	412
La Troncal	1,493	25.99	392	21.62	476	19.40	867	24.13	249	24.97	3,477
TOTAL	**5,744**	**100.00**	**1,813**	**100.00**	**2,453**	**100.00**	**3,593**	**100.00**	**997**	**100.00**	**14,600**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

La tabla muestra que 14.600 personas poseen discapacidad de acuerdo con los datos censales categorizados en: 5,744 personas con discapacidad física, 1,813 intelectual, 2,453 auditiva, 3,593 visual y 997 personas con discapacidad mental.

Los cantones donde se asientan en mayor número las personas con discapacidad son: Azogues (29.14%), Cañar (26.97%) y La Troncal (25.99%) para las personas con discapacidad física; los cantones de Azogues (31.44%) y Cañar (27.30%) para las personas con discapacidad Intelectual, Cañar (32.33%) y Azogues (26.70%) para personas con discapacidad auditiva, y Azogues (27.75%), seguido de Cañar (26.47%) para las personas con discapacidad visual; finalmente Cañar (30.79%) es el cantón con mayor cantidad de personas que padecen de discapacidad mental.

Tabla 137. Número y porcentaje de personas con discapacidad en Cañar, a nivel cantonal registradas en el CONADIS

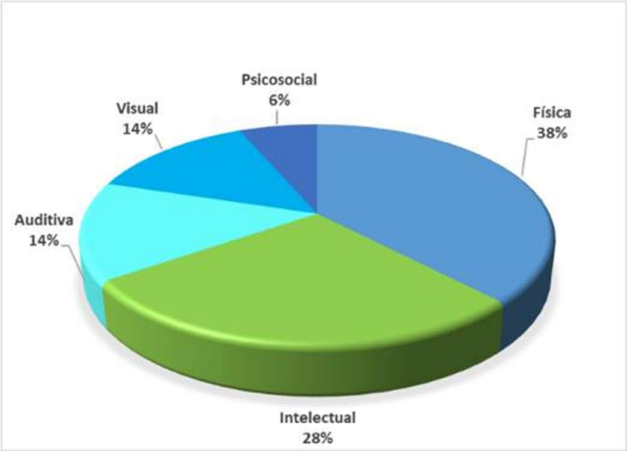
Cantón	Física		Intelectual		Auditiva		Visual		Psicosocial		Total
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Azogues	1,239	36.69	841	34.30	434	33.70	559	45.52	261	45.55	3,334
Biblián	236	6.99	176	7.18	119	9.24	91	7.41	58	10.12	680
Déleg	94	2.78	105	4.28	38	2.95	29	2.36	18	3.14	284
Cañar	693	20.52	604	24.63	353	27.41	251	20.44	102	17.80	2,003
El Tambo	110	3.26	88	3.59	61	4.74	41	3.34	20	3.49	320
Suscal	65	1.92	73	2.98	39	3.03	26	2.12	7	1.22	210
La Troncal	940	27.84	565	23.04	244	18.94	231	18.81	107	18.67	2,087
TOTAL	**3,377**	**100.00**	**2,452**	**100.00**	**1,288**	**100.00**	**1,228**	**100.00**	**573**	**100.00**	**8,918**

Fuente: CONADIS, Estadística de discapacidad, basado en Ministerio de Salud Pública, enero 2020
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

La tabla muestra los datos de personas con discapacidad registradas en el Consejo Nacional de Discapacidades (CONADIS) a enero del 2020, por tipo para cada uno de los cantones. La cifra es de 8918 personas registradas, dato que varía de las 14.600 personas identificadas en el censo del 2010, la probable razón para este desfase se podría deber a la mortalidad y/o migración de las personas de este grupo, o porque falta su registro en la entidad correspondiente.

El número total de personas con discapacidad por cantón es de: 3.334 para el caso de Azogues, de 680 personas en Biblián, de 284 en Déleg, 2003 en Cañar, 320 en El Tambo, 210 en Suscal y de 2.087 de La Troncal. A nivel cantonal prevalece en número la población con discapacidad física en todos los cantones, seguido de la discapacidad intelectual.

Figura 42. Porcentaje de personas con discapacidad por tipo a nivel provincial registradas en el CONADIS



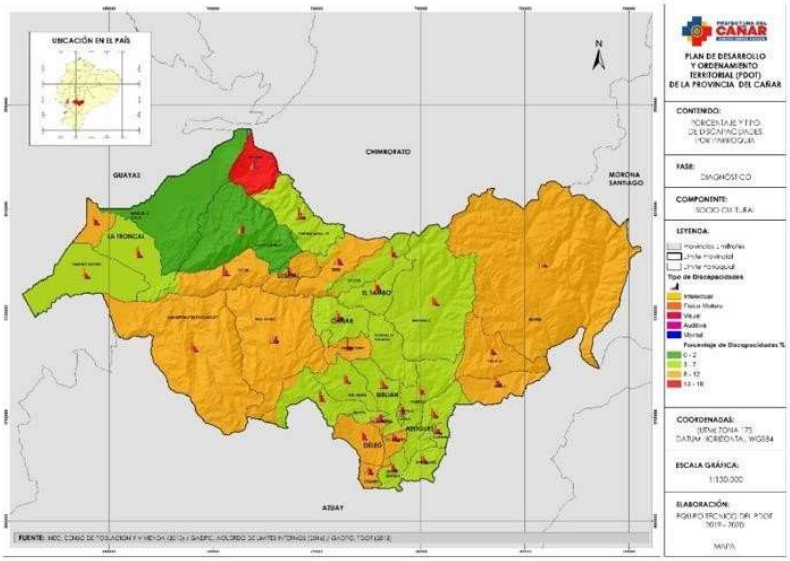
Fuente: CONADIS, Estadística de discapacidad, basado en Ministerio de Salud Pública, enero 2020
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

De acuerdo con la gráfica anterior se observa que, del total de personas que poseen discapacidad, un 38% corresponde a una discapacidad física, intelectual un 28%, visual y auditiva ambas con un 14% y finalmente psicosocial un 6%.

Del total de personas con discapacidad registradas en el CONADIS en 2020, un 53.81% corresponden a hombres, mientras que el 46.19% a mujeres. El mayor grupo etario de personas con discapacidad está en el rango de 25 a 64 años, mientras que el grupo de edad más pequeño va de 0 a 3 años. De acuerdo con datos censales un 6.31% de la población

presenta algún tipo de discapacidad, mientras que la CONADIS reporta que un 3.85% de la población posee una discapacidad y la registra.

Mapa 67. Porcentaje y tipo de discapacidades a nivel parroquial año 2010



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

El mapa muestra el porcentaje de personas con algún tipo de discapacidad a nivel parroquial al año 2010 e identifica el tipo de discapacidad mediante pequeños histogramas en barras cuyo tamaño varía de acuerdo con el tipo de discapacidad que prime en la población parroquial.

Cada parroquia presenta un color diferente de acuerdo con la mayor discapacidad registrada, así por ejemplo todas las parroquias aledañas a Azogues y Biblián muestran un color verde claro, lo que indica que las personas muestran en su mayoría un grado de discapacidad de 3 a 7. Ventura es la única parroquia que registra personas con un grado de discapacidad de 13 a 18.

El conocer cuál es el mayor tipo de discapacidad, su nivel, así como los cantones en los que más se registran estos ciudadanos, permite trabajar en programas enfocados de manera específica en mejorar su calidad de vida, así como brindar las facilidades de acceso a servicios que sean competencia del GAD provincial, el objetivo es que personas con algún tipo de limitación especial sea motriz o mental, puedan tener una calidad de vida digna.

10.14.8.2. Discapacidades en niños, niñas y adolescentes

A continuación, se presenta la tabla de niños, niñas y adolescentes con algún tipo de discapacidad, registrados en el CONADIS al año 2020.

Tabla 138. Discapacidades en niños, niñas y adolescentes registrados en el CONADIS, año 2020

Cantón	De 0 a 3 años		De 4 a 6 años		De 7 a 12 años		De 13 a 18 años		Total %	Total cantonal
	Número	% Cantonal	Número	% Cantonal	Número	% Cantonal	Número	% Cantonal		
Azogues	22	4.21	51	9.77	177	33.91	272	52.11	100.00	522
Biblián	4	4.26	12	12.77	33	35.11	45	47.87	100.00	94
Déleg	0	0.00	6	9.52	29	46.03	28	44.44	100.00	63
Cañar	6	2.09	27	9.41	106	36.93	148	51.57	100.00	287
El Tambo	1	3.33	6	20.00	11	36.67	12	40.00	100.00	30
Suscal	3	11.11	0	0.00	10	37.04	14	51.85	100.00	27
La Troncal	13	3.56	34	9.32	140	38.36	178	48.77	100.00	365
TOTAL	**49**		**136**		**506**		**697**			**1,388**

Fuente: CONADIS, Estadística de discapacidad, basado en Ministerio de Salud Pública, enero 2020
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

En la tabla se muestran cifras correspondientes a la población de niños, niñas y adolescentes (NNA) que poseen discapacidad y están registrados en el CONADIS a enero de 2020, por grupos de edad. Así se tiene, Azogues con un total de 522 niños, niñas y adolescentes con discapacidad, Biblián 94 personas, Déleg 63, Cañar 287, El Tambo 30, Suscal 27 y La Troncal 365 personas, con un total de 1,388 personas.

Para todos los cantones, el mayor grupo de NNA con discapacidad corresponde al grupo de edad de 13 a 18 años. El grupo con menor cantidad de NNA es el comprendido por niños, niñas y adolescentes de 0 a 3 años.

10.14.9. Breve análisis sobre crisis sanitaria causada por el virus COVID-19

Con fecha 11 de marzo de 2020 el director general de la OMS (Organización Mundial de la Salud), Tedros Adhanom Ghebreyesus declara el brote de coronavirus como pandemia global dados los niveles alarmantes de propagación, gravedad y de inacción; en respuesta a ello en Ecuador al 16 de marzo de 2020 mediante decreto presidencial No. 1017 se declaró el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional en razón de los casos confirmados a nivel nacional y de la declaratoria de pandemia de COVID-19 realizada por la OMS.

Más de 250.000 personas infectadas al mes de marzo del 2020 y con un crecimiento a proporciones geométricas dada por la interacción de personas en actividades habituales ponen en riesgo los derechos de la salud y la convivencia pacífica de los ciudadanos de un Estado y obligan a una sociedad entera a adoptar medidas de distanciamiento social temporales como medida preventiva de contagio.

La imprevisibilidad y alcance de la pandemia trastocó el orden regular económico, social, ecológico de toda la nación, lo que ameritó la intervención estatal con asignación de recursos humanos, financieros, entre otros, para precautelar el derecho a la salud de la población, así como de garantizar la prestación de servicios públicos continuos y eficaces.

Como consecuencia de la pandemia COVID-19 el sistema de salud mundial y del país colapsó generando una de las peores crisis sanitarias, debido a que el acelerado crecimiento del número de casos de personas que contrajeron el virus y requerían internación hospitalaria, además de: medicinas específicas, uso de insumos y equipos médicos como respiradores, etc.

Una cuarentena comunitaria obligatoria se vivió en Ecuador a partir del 12 de marzo de 2020, inicialmente prevista hasta el 5 de abril, pero finalmente extendida hasta el 13 de septiembre de 2020, la incorporación de la medida del toque de queda a partir del 17 de marzo que prohibió la circulación en calles, plazas, espacios públicos y vías del territorio nacional desde las 21h00 hasta las 05h00 en fechas reguladas por el Estado.

Los horarios del toque de queda se fueron recortando para iniciar desde las 19h00 desde el 21 de marzo a nivel nacional con excepción de la provincia del Guayas (16h00), y desde las 14h00 desde el 25 de marzo. El toque de queda terminó el 13 de septiembre y fue retomado a nivel nacional mediante decreto ejecutivo No. 1217 desde el 21 de diciembre al 03 de enero de 2021 en horarios de 22h00 hasta las 04h00 con la intensión de suspender el derecho a la libertad de tránsito, de libertad de asociación y reunión para evitar la propagación acelerada del virus.

Cabe referir que el decreto ejecutivo No. 1217 fue declarado como inconstitucional el 02 de enero de 2021 por la Corte Constitucional, instancia que determina sentencias y autos con carácter definitivo e inapelable, como consecuencia de ello queda inválido el acto normativo y permite la libre circulación a nivel nacional a partir de la noche del 3 de enero de 2021.

El sistema sanitario provincial se encontraba en estado de alarma y aunó esfuerzos para lograr el objetivo de “aplanar la curva” de contagios, es decir que el número de personas no aumente en el corto plazo, de manera que los centros de salud, así como los servidores: médicos, enfermeros, asistentes, etc. puedan atender nuevos casos y lograr salvar vidas.

Las cifras de casos de contagio, recuperación y decesos varían diariamente por cuanto se ha recopilado las cifras a fin de proyectar el avance a nivel provincial a partir del origen de la pandemia.

10.14.9.1. Número de casos de contagio confirmados a nivel provincial, al 18 de julio de 2021

A continuación, se muestra el número de contagios y fallecimientos, desagregados por cantones con corte al 18 de julio de 2021, se usó esta fecha dado que este es el último reporte publicado que desagrega el número de contagios por cantones.

Tabla 139. Reporte al mes de marzo de los casos COVID-19 atendidos en la provincia del Cañar

NÚMERO DE PERSONAS CONTAGIADAS POR CANTÓN		
Cantón	**Número de contagiados**	**Porcentaje**
Azogues	3051	49,72%
Biblián	393	6,40%
Cañar	1146	18,68%
Déleg	96	1,56%
El Tambo	333	5,43%
La Troncal	1062	17,31%
Suscal	55	0,90%
Total	6136	100,00%

Fuente: Ministerio de Salud.
Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

Los datos de la tabla evidencian que al mes de julio de 2021 los pacientes atendidos por COVID-19 son 6.136 en casos confirmados, registrándose el 49,72% en el cantón Azogues, seguido del 18,68% en el cantón Cañar y el 17,31% en el cantón La Troncal. Se registran 138 fallecidos confirmados por TR-PCR y 22 fallecidos probables de acuerdo con este último reporte.

A nivel nacional se confirma que el 60.10% de los casos contagiados corresponden a personas entre los 20 a 49 años, el 60.30% de personas de entre 50 a 64 años y el 12.50% en personas de 65 años y más, siendo de estos el 51.3% hombres y el 48.70% mujeres.

10.14.10. Situación actual a nivel parroquial, al 2 de abril del 2021

Según información registrada a nivel parroquial hasta el 02 de abril del 2021 se registraban 3.381 casos, de los cuales el 35,05% corresponde a la cabecera cantonal de Azogues, seguida del 16,03% en la cabecera cantonal de La Troncal y el 13,84% en la cabecera cantonal de Cañar. Encontrando el mayor número de fallecidos confirmados en la provincia con 111 personas, siendo el 36,04% de la cabecera cantonal de La Troncal.

Tabla 140. Casos y fallecimientos confirmados por parroquia

CASOS CONFIRMADOS Y FALLECIDOS POR PARROQUIA				
PARROQUIA	**CONFIRMADOS**	**%**	**FALLECIDOS**	**%**
Azogues	1185	35,05	16	14,41
Biblián	166	4,91	4	3,60
Borrero	157	4,64	2	1,80
Cañar	468	13,84	14	12,61
Chontamarca	18	0,53	1	0,90
Chorocopte	22	0,65	0	-
Cojitambo	39	1,15	3	2,70
Déleg	28	0,83	1	0,90
Ducur	8	0,24	0	-
El Tambo	189	5,59	5	4,50
General Morales	7	0,21	0	-
Gualleturo	5	0,15	0	-
Guapán	168	4,97	6	5,41
Honorato Vásquez	49	1,45	3	2,70
Ingapirca	45	1,33	6	5,41
Javier Loyola	100	2,96	1	0,90
Jerusalén	1	0,03	0	-
Juncal	10	0,30	0	-
La Troncal	542	16,03	40	36,04
Luis Cordero	29	0,86	0	-
Manuel J. Calle	17	0,50	3	2,70
Nasón	8	0,24	1	0,90
Pancho Negro	14	0,41	1	0,90
Pindilig	9	0,27	1	0,90
Rivera	2	0,06	0	-
San Antonio	4	0,12	0	-
Sageo	5	0,15	0	-

San Miguel	26	0,77	0	-
Solano	8	0,24	0	-
Suscal	33	0,98	2	1,80
Taday	4	0,12	0	-
Turupamba	4	0,12	1	0,90
Ventura	2	0,06	0	-
Zhud	9	0,27	0	-
Total	3381	100,00	111	100,00

FUENTE: (Subsecretaría Nacional de Vigilancia de la Salud Pública. Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica Sala de Situación DNVE, 2021)
Elaborado por: ATUK consultoría estratégica 2021

Figura 43. Casos y fallecimientos confirmados por parroquia



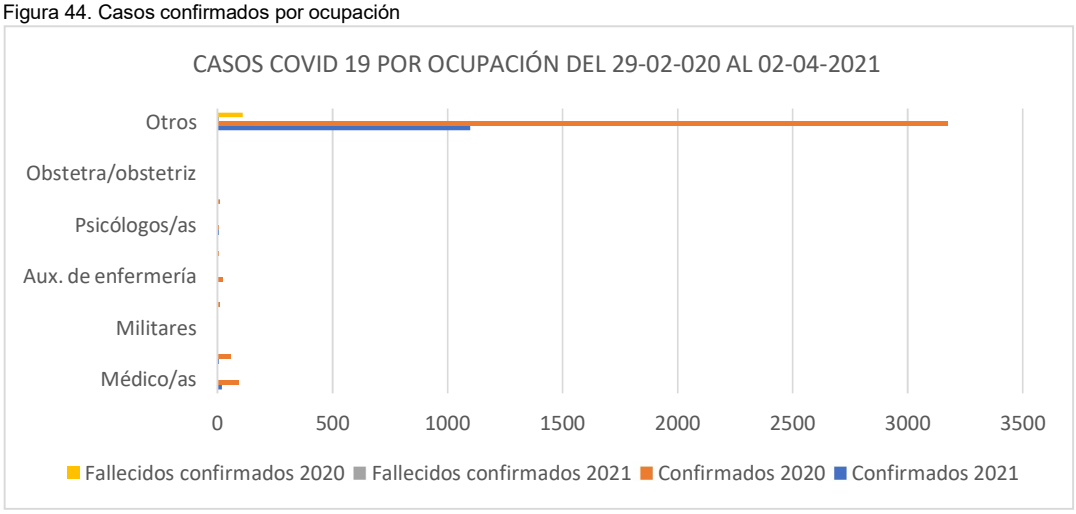
FUENTE: (Subsecretaría Nacional de Vigilancia de la Salud Pública. Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica Sala de Situación DNVE, 2021)
Elaborado por: Equipo Consultor

Los casos confirmados por COVID 19 por ocupación son 249 casos confirmados y 592 casos descartados de quienes se vinculan al sistema de salud, emergencias y seguridad nacional, integrados por personal: médico, de enfermería, psicológico, odontológico, odontológico, militar, policial, bomberos y obstetricia que representan el 5.51% del total de casos confirmados; de ahí que es evidente que el mayor número de contagios se presentó en la sociedad civil.

Tabla 141. Casos confirmados por ocupación

FUENTE: (Subsecretaría Nacional de Vigilancia de la Salud Pública. Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica Sala de Situación DNVE, 2021)
Elaborado por: ATUK consultoría estratégica 2021

Figura 44. Casos confirmados por ocupación



FUENTE: (Subsecretaría Nacional de Vigilancia de la Salud Pública. Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica Sala de Situación DNVE, 2021)
Elaborado por: Equipo Consultor

La gráfica muestra que el 94.49% de los casos confirmados de COVID-19 se presentaron en ocupaciones ajenas a las vinculadas al período de emergencia sanitaria y se registró el fallecimiento de 1 médico a causa del COVID-19 los 117 casos restantes corresponden a personas vinculadas a otra ocupación.

10.15. Vacunación

El “PLAN VACUNARSE”, Ecuador 2021, según el documento del Plan Nacional e Inmunización contra el COVID-19, establece que la vacuna contra el COVID-19, es un factor fundamental para reducir el impacto de esta enfermedad, la administración de la vacuna debe responder a un plan nacional de vacunación e inmunización, abalado por los entes regulatorios de la salud y que abarque a todos los segmentos de la población, en los cuales su efectividad está comprobada.

En este sentido, se espera que la vacunación contra el SARS-COV-2, sea uno de los enfoques estratégicos básicos, ya que protege la salud pública al reducir la probabilidad de propagación de la enfermedad, la morbilidad y mortalidad considerando la abrumadora necesidad de volver a las actividades sociales y económicas, con el menor impacto posible en la salud de la población.

El país con el liderazgo del Ministerio de Salud Pública ha implementado mecanismos de gestión para la adquisición de la vacuna, a mayo de 2021 Ecuador ha acordado la compra aproximada de 20.000.000,00 dosis de vacunas, contra COVID-19, de las cuales, 6.000.000,00 corresponden a la farmacéutica PFIZER, 5.000.000,00 a ASTRAZENECA OXFORD, 7.000.000,00 a la iniciativa COVAX FACILITY-OMS y 2.000.000,00 a SINOVAC.

Tabla 142. Cantidad de vacunas por contrato.

Cantidad de vacunas por contrato		
Farmacéutica / Casa comercial	**Especificación**	**Dosis**
PFIZER CIA. LTDA	Tipo mRNA (Proteína Spike).	6.000.000,00
ASTRAZENECA UK LIMITED	Tipo Proteína ACE2 (AZD1222)	5.000.000,00
COVAX FACILITY	Covax Facility	7.000.000,00
SINOVAC BIOTECH LTD	CoronaVac	2.000.000,00
TOTAL		20.000.000,00

FUENTE: Plan Nacional de Vacunación e Inmunización contra el COVID-19.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.

En la provincia del Cañar al 18 de julio de 2021 de acuerdo con la información del Plan de Vacunación 9/100 se encuentran inmunizados con la primera dosis 94.831 personas y con la segunda dosis un total de 29.604 personas, estableciéndose el 44% de la población del cantón Azogues totalmente vacunados, seguido del cantón Cañar con el 22%, La Troncal con el 19%, Biblián con el 7%, El Tambo y Suscal con un 3% respectivamente y el 2% en el cantón Déleg.

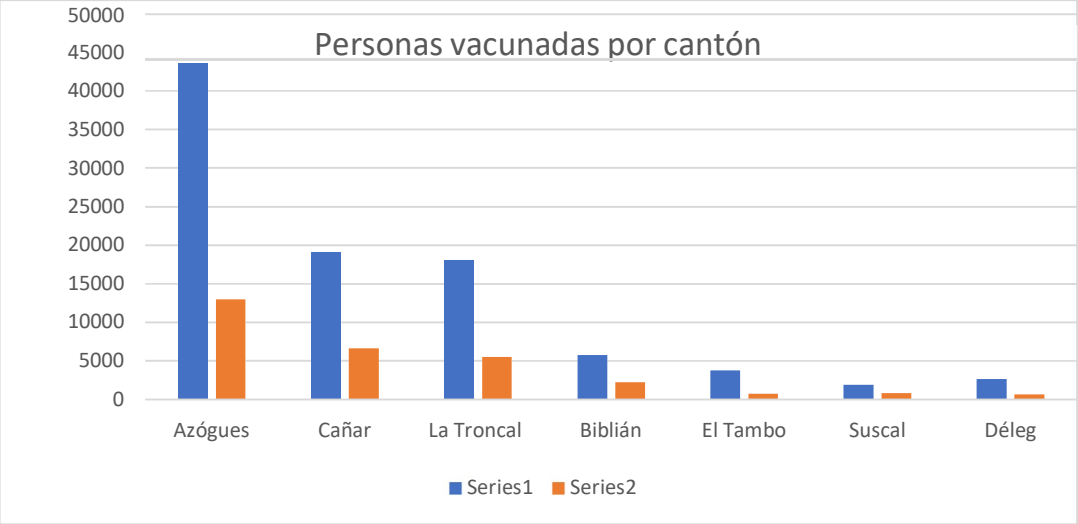
Tabla 143. Personas vacunadas por cantón.

Personas vacunadas por cantón		
Cantón	Primera dosis	Segunda dosis
Azogues	43668	13007
Cañar	19070	6646
La Troncal	18117	5517

Biblián	5739	2212
El Tambo	3759	755
Suscal	1861	819
Déleg	2617	648
Total	94831	29604

FUENTE: Ministerio de Salud Pública, 18 de Julio de 2021.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.

Figura 53. Personas vacunadas por cantón.



FUENTE: Ministerio de Salud Pública, 18 de Julio de 2021.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.

A nivel provincial contamos con una cobertura de vacunación de personas totalmente inmunizadas del 5.46% de personas de entre 16 a 49 años, 23.06% de personas de 50 a 64 años y el 60.77% de personas de 65 años y más.

Tabla 144. Personas vacunadas por rango de edad.

Cuadro de vacunación Primera y Segunda dosis		
Edades	Primera dosis (%)	Segunda dosis (%)
16-49	39,27	5,46
50-64	68,81	23,06
65 y más	76,18	60,77

FUENTE: Ministerio de Salud Pública, 18 de Julio de 2021.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.

10.16. Educación

10.16.1. Tasas Netas de escolarización

La tasa neta de escolarización o escolaridad se calcula como la relación porcentual entre el número de personas matriculadas que tienen la edad oficial correspondiente para un determinado nivel de educación, respecto a la población total de ese grupo de edad oficial, en un período de tiempo (t). (INEC, 2010)

10.16.1.1. Tasa Neta de escolarización Primaria

Como indica el INEC, este indicador se calcula para la población de 6 a 11 años de edad matriculada en nivel primario y pertenecen al grupo de edad oficial correspondiente al nivel. La Educación Primaria es obligatoria y constituye una unidad pedagógica y organizativa destinada a la formación de los/as niños/as a partir de los 6 años de edad, tiene por finalidad proporcionar una formación integral, básica y común. En otras palabras, esta relación nos permite identificar cuántos niños están matriculados en educación primaria del total de dicha población.

Tabla 145. Tasa Neta de Escolarización Primaria

Tasa Neta de Escolaridad Primaria	
Año	**Tasa neta**
2,010	91.89%
2,011	94.47%
2,012	92.42%
2,013	92.84%
2,014	95.48%
2,015	92.51%
2,016	92.01%
2,017	96.05%

Fuente: Ministerio de Educación (MINEDUC) basado en Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), INEC, período 2006-2017.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

La tabla muestra las tasas netas de escolaridad primaria a nivel provincial por el período 2010 a 2017. Se observa que para el año 2010, por cada 100 niños y niñas de 6 a 11 años, 92 estuvieron matriculados en edad reglamentaria en el sistema primario; en 2011, 94 niños y niñas; en 2012 y 2013, 92 y 93 respectivamente. En 2014, 95 años; en 2015 se matricularon 93 personas en ese grupo de edad; en 2016, 92 niños y niñas; finalmente en 2017, fueron 96 los niños y niñas registrados en la edad reglamentaria.

10.16.1.2. Tasa Neta de escolarización Secundaria

Se calcula empleando como insumo datos de la población de 12 a 17 años de edad matriculada en nivel secundario y pertenecen al grupo de edad oficial correspondiente al nivel. La Educación Secundaria es obligatoria y constituye una unidad pedagógica y organizativa 2 destinada a los/as adolescentes y jóvenes que hayan cumplido con el nivel de educación primaria, tiene la finalidad de habilitar a los/las adolescentes y jóvenes para el ejercicio pleno de la ciudadanía, para el trabajo y para la continuación de estudios. (INEC, 2010)

Tabla 146. Tasa Neta de escolarización Secundaria

Tasa Neta de Escolaridad Secundaria	
Año	**Tasa neta**
2,010	70.87%
2,011	75.22%
2,012	80.91%
2,013	74.15%
2,014	81.07%
2,015	79.65%
2,016	82.71%
2,017	75.17%

Fuente: Ministerio de Educación (MINEDUC) basado en Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), INEC, período 2006-2017.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

La tabla muestra una relación del total de la población de 12 a 17 años con los adolescentes que están matriculados en la edad reglamentaria, esta relación nos permite identificar cuantos adolescentes están matriculados en educación secundaria del total de dicha población. En el año 2010 se observa que, por cada 100 personas de 12 a 17 años, 71 personas se encontraron matriculadas en la edad reglamentaria, en 2011, 75 personas; en 2012 fueron 81 personas; en 2013 un 74%; en 2014, 81 personas; en 2015, 80 personas; 2016 se matricularon 83 personas y finalmente en 2017 se registraron 75 adolescentes. Estos porcentajes son más bajos si los comparamos con los de nivel de escolaridad primario.

10.16.1.3. Tasa Neta de escolarización Superior

Población de 18 a 24 años de edad que asiste a los niveles de instrucción ciclo post bachillerato (técnicos, tecnológicos) y superior (universidades, escuelas politécnicas), expresado como porcentaje de la población del mismo grupo etario. No existe una normativa oficial que establezca el rango de edad de inicio y terminación de la educación superior, pero para efectos de cálculo, la población de referencia está comprendida en las edades de 18 a 24 años de edad. (INEC, 2010).

Tabla 147. Tasa Neta de escolarización Superior

Tasa Neta de Escolaridad Superior	
Año	**Tasa neta %**
2,012	11.26
2,013	9.97
2,014	2.96
2,015	12.42
2,016	15.44

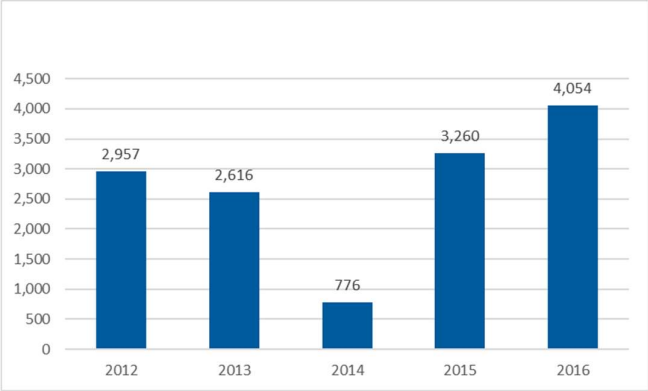
Fuente: SENESCYT (2018), Educación Superior, Ciencia, Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales en Cifras, Ecuador-Cañar, diciembre 2018.
INEC, Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

La Tabla muestra las tasas de escolaridad superior a nivel provincial, para el período 2012 a 2016. Para el año 2012 se tiene que, por cada 100 personas dentro del grupo de edad de 18

a 24 años, 11 se encontraban matriculados en instituciones de educación superior, en 2013, se encontraron matriculadas 10 personas, en 2014, estuvieron 3 personas, 2015 fueron 12 personas, finalmente en 2016 estuvieron matriculadas 15 de cada 100 personas.

En esta relación se puede observar que los porcentajes son demasiado bajos, comparados con los de nivel primario y secundario.

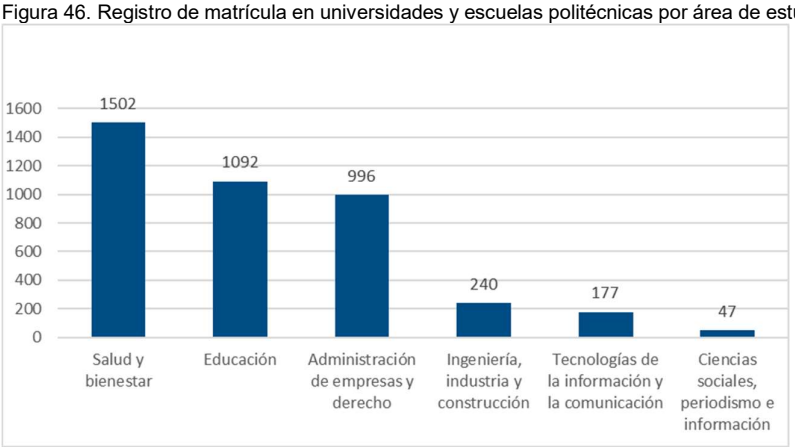
Figura 45. Número de matriculados en el sistema de educación superior, período 2012 a 2016



Fuente: SENESCYT (2018), Educación Superior, Ciencia, Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales en Cifras, Ecuador-Cañar, diciembre 2018.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

La figura muestra que la cifra más alta de personas matriculadas en el sistema de educación superior se observa en el año 2016, con un total de 4,054 personas. Por otro lado, el año en el que menor cantidad de matriculados se registraron corresponde al año 2014, con un total de 776 personas.

Figura 46. Registro de matrícula en universidades y escuelas politécnicas por área de estudio, año 2016



Fuente: SENESCYT (2018), Educación Superior, Ciencia, Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales en Cifras, Ecuador-Cañar. Diciembre 2018.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

10.16.2. Especialización funcional

La especialización funcional describe varios aspectos importantes como el analfabetismo, los niveles educativos, las áreas de especialización de la población, mismos que se describen.

10.16.3. Niveles de educación por sexo a nivel cantonal

Niveles de educación

De acuerdo a los presentados por el INEC, para conocer el nivel de educación de la población, se realizó un conteo de acuerdo al máximo nivel educativo que cursa o cursó la persona censada. Se consultaron los niveles del sistema anterior a la reforma y los vigentes, siendo estos niveles los siguientes:

- Ninguno: No tiene ningún tipo de estudio.
- Centro de alfabetización: Es el centro educativo donde se imparte la instrucción a las personas mayores de 15 años de edad o más en campañas de alfabetización.
- Preescolar: Es la educación para niños/as menores de 5 años.
- Educación general básica: Comprende desde el primero hasta el décimo año de Educación Básica.
- Bachillerato general unificado: Son los tres años posteriores a la Educación General Básica.
- Superior no universitario: Instrucción que imparten los institutos superiores, técnicos o pedagógicos. Son instituciones que no están relacionadas con universidades y que otorgan títulos intermedios y técnicos.
- Superior universitario: Instrucción que se la imparte en universidades y escuelas politécnicas, institutos tecnológicos y los institutos pedagógicos.
- Postgrado: Cuando el informante luego de haber terminado la universidad ha continuado sus estudios para obtener un título de cuarto nivel (Maestría, Diplomado, PHD, entre otros).

Tabla 148. Nivel de instrucción al que asiste o asistió por sexo a nivel cantonal

Nivel de instrucción al que asiste o asistio	Azogues		Biblián		Cañar		La Troncal		El Tambo		Déleg		Suscal	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Ninguno	1,184	2,681	579	1,417	2,232	4,512	1,306	1,535	254	591	184	497	320	730
Centro de Alfabetización/(EBA	104	247	29	119	243	469	76	141	39	89	10	28	22	42
Preescolar	264	310	59	50	237	256	365	333	59	52	19	24	21	27
Primario	9,984	12602	3,335	4,152	9,743	10,896	10,655	9,597	1,478	1,548	1,172	1,563	676	722
Secundario	5,324	5777	1,159	1,471	3,573	3,672	5,489	5,833	853	963	317	370	255	234
Educación Básica	4,564	4646	1,618	1,714	4,563	4,697	2,518	2,461	576	645	345	360	457	463
Educación Media	2016	2079	438	469	1,231	1,360	1,481	1,608	240	243	126	132	99	89
Ciclo Posbachillerato	301	452	84	115	277	421	205	298	44	70	14	13	11	12
Superior	3,989	4960	632	822	1,626	2,034	1,458	1,742	251	380	95	110	79	78
Posgrado	563	478	49	45	180	151	115	86	16	8	4	5	5	-
Se ignora	382	523	172	247	408	551	458	390	50	57	56	93	82	109
Subtotal	**28,675**	**34,755**	**8,154**	**10,621**	**24,313**	**29,019**	**24,126**	**24,024**	**3,860**	**4,646**	**2,342**	**3,195**	**2,027**	**2,506**
Totales	**63,430**		**18,775**		**53,332**		**48,150**		**8,506**		**5,537**		**4,533**	

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

En la tabla se observa los distintos niveles de educación detallados en el Censo 2010, divididos por sexos, con desagregación a nivel cantonal.

De esta manera, se tiene por ejemplo para Azogues un total de 1,184 hombres y 2,681 mujeres que no se encuentran en ningún establecimiento; 104 hombres y 247 mujeres que asisten o asistieron a un centro de alfabetización; 264 niños y 310 niñas a preescolar; 9,984 niños y 12,602 niñas al ciclo primario; 5,324 hombres y 5,777 mujeres al ciclo secundario; para educación básica se tienen 4,564 hombres y 4,646 mujeres.

El cantón con menor número de personas que asisten o asistieron a un establecimiento educativo, corresponde a Suscal.

Tabla 149. Nivel de instrucción al que asiste o asistió por sexo a nivel cantonal, en porcentajes

Nivel de instrucción al que asiste o asistio	Azogues		Biblián		Cañar		La Troncal		El Tambo		Déleg		Suscal	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Ninguno	1.87	4.23	3.08	7.55	4.19	8.46	2.71	3.19	2.99	6.95	3.32	8.98	7.06	16.10
Centro de Alfabetización	0.16	0.39	0.15	0.63	0.46	0.88	0.16	0.29	0.46	1.05	0.18	0.51	0.49	0.93
Preescolar	0.42	0.49	0.31	0.27	0.44	0.48	0.76	0.69	0.69	0.61	0.34	0.43	0.46	0.60
Primario	15.74	19.87	17.76	22.11	18.27	20.43	22.13	19.93	17.38	18.20	21.17	28.23	14.91	15.93
Secundario	8.39	9.11	6.17	7.83	6.70	6.89	11.40	12.11	10.03	11.32	5.73	6.68	5.63	5.16
Educación Básica	7.20	7.32	8.62	9.13	8.56	8.81	5.23	5.11	6.77	7.58	6.23	6.50	10.08	10.21
Educación Media	3.18	3.28	2.33	2.50	2.31	2.55	3.08	3.34	2.82	2.86	2.28	2.38	2.18	1.96
Ciclo Posbachillerato	0.47	0.71	0.45	0.61	0.52	0.79	0.43	0.62	0.52	0.82	0.25	0.23	0.24	0.26
Superior	6.29	7.82	3.37	4.38	3.05	3.81	3.03	3.62	2.95	4.47	1.72	1.99	1.74	1.72
Posgrado	0.89	0.75	0.26	0.24	0.34	0.28	0.24	0.18	0.19	0.09	0.07	0.09	0.11	-
Se ignora	0.60	0.82	0.92	1.32	0.77	1.03	0.95	0.81	0.59	0.67	1.01	1.68	1.81	2.40
Subtotal	**45.21**	**54.79**	**43.42**	**56.57**	**45.61**	**54.41**	**50.12**	**49.89**	**45.39**	**54.62**	**42.30**	**57.70**	**44.71**	**55.27**
Totales	**100**		**100**		**100**		**100**		**100**		**100**		**100**	

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

La tabla muestra los datos referentes al nivel de instrucción para la población a nivel cantonal, tanto para hombres como para mujeres, pero en este caso en términos de porcentajes.

Por ejemplo, se observa que en el cantón Azogues, existe un porcentaje mayor de mujeres (19.87%) en el nivel primario que hombres (15.74%). En el nivel secundario 8.39% para hombres y 9.11% para mujeres- En el nivel superior los porcentajes son inferiores al 8% tanto para hombres como para mujeres y posgrado, menor al 1%. Casi 2% de hombres indicó que no se encontraba estudiando, mientras que más del 4% de mujeres tampoco lo hacen. Menos del 1% ignoran qué nivel educativo se encuentran cursando o cursaron.

Escolaridad promedio

Este indicador se refiere a la suma de número de años aprobado por todas las personas de 24 años o más en el año t sobre el total de personas de 24 años o más en el año t.

Se toma como población base a las personas de 24 años o más. A continuación, se detallan los años promedio de escolaridad de la población de la provincia, para el período 2014 a 2017.

Tabla 150. Promedio de escolaridad a nivel provincial, período 2014-2017

a nivel provincial, 2014-2017	
Año	**Años promedio**
2,014	8.66
2,015	8.94
2,016	9.26
2,017	8.53

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Este indicador de acuerdo con los lineamientos del INEC, permite contabilizar el número de personas de 5 años y más de edad que asisten o no a instituciones de enseñanza regular;

centro de alfabetización, primario, secundario, educación básica, media, ciclo post-bachillerato, superior y postgrado. Se trata de un indicador sobre asistencia escolar.

El nivel de escolaridad en la provincia del Cañar presenta un nivel promedio de 7.7 años de estudio por personas de 24 años y más. El índice de escolaridad en las mujeres es menor tanto en la provincia como en los diferentes cantones.

Nivel de instrucción se refiere al nivel más alto de instrucción que asisten o asistieron las personas, dentro del sistema tradicional (que no aplica reforma curricular) o sistema actual de enseñanza (aplicado la reforma curricular: educación básica, media) sea en centro de alfabetización, primario, secundario, educación básica, educación media, ciclo post, bachillerato, superior y postgrado.

En cuanto al nivel superior, en los últimos años se ha incrementado la oferta educativa en instituciones superiores y universidades, en la provincia del Cañar, veamos solamente el gran listado de centros educativos de nivel superior, y las diversas posibilidades de estudio.

10.16.3.1. Analfabetismo funcional

De acuerdo a la ficha metodológica del INEC, una persona analfabeta es aquella que no sabe leer ni escribir. Si la persona solamente sabe leer o solamente escribir, también se la considera analfabeta. Mientras que una persona analfabeta funcional, es aquella que no puede entender lo que lee o que no se puede dar a entender por escrito, o que no pueden realizar operaciones matemáticas elementales. En este apartado se muestran resultados para el analfabetismo funcional.

Para propósitos de medición, se considera como analfabetos funcionales a aquellas personas que tienen tres años de escolaridad primaria (cuarto de EGB) o menos y se calcula como el número de personas de 15 años cumplidos o más, que tienen tres años o menos de escolaridad primaria, expresado como porcentaje de la población total de dicha edad.

Tabla 151. Tasa de analfabetismo funcional a nivel provincial, período 2014-2017

Tasa de analfabetismo funcional a nivel provincial, período 2014-2017		
Provincia	**Año**	**Tasa %**
Cañar	2,014	15.98%
	2,015	14.89%
	2,016	13.83%

Fuente: INEC, Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU).
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

De acuerdo a la tabla 1-2-63 se observan las distintas tasas de analfabetismo funcional para la provincia del Cañar durante el período 2014 a 2016, en términos porcentuales.

Para el año 2014 se tiene casi un 16% de personas en condiciones de analfabetismo funcional, en 2015 casi un 15% y en el 2016 de 14%. Si bien se ha logrado ir reduciendo en1 punto porcentual la población analfabeta funcional, aun estos porcentajes siguen siendo altos si se comparan con las otras provincias de la zona de planificación, como se observa enla siguiente tabla:

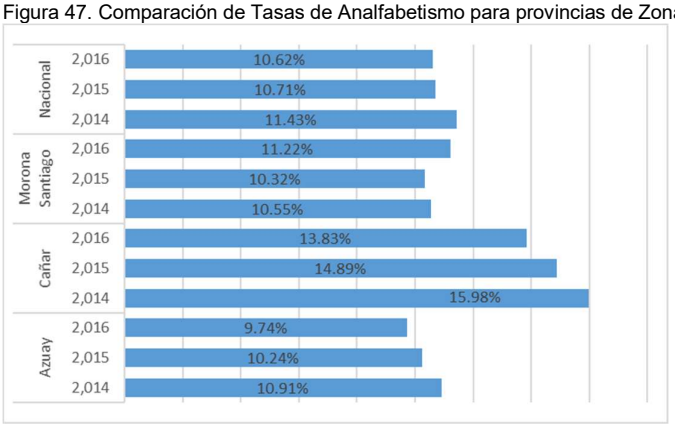
Tabla 152. Tasa de analfabetismo funcional para provincias de Zona de Planificación 6 y Nacional, período 2014-2017

Provincia	Año	Tasa %
Azuay	2,014	10.91%
	2,015	10.24%
	2,016	9.74%
Cañar	2,014	15.98%
	2,015	14.89%
	2,016	13.83%
Morona Santiago	2,014	10.55%
	2,015	10.32%
	2,016	11.22%
Nacional	2,014	11.43%
	2,015	10.71%
	2,016	10.62%

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

La tabla muestra los porcentajes de analfabetismo funcional para las provincias perteneciente a la Zona de Planificación 6 comparadas en el período 2014 a 2016, también se comparan con las cifras a nivel nacional.

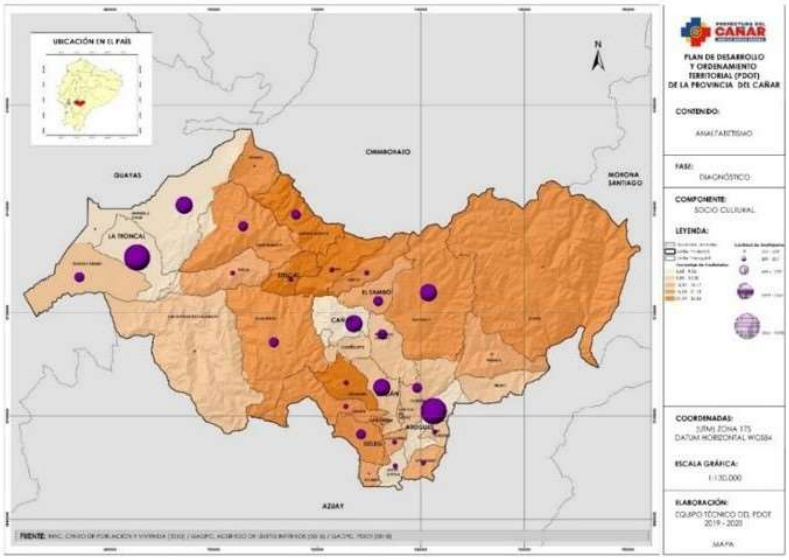
Figura 47. Comparación de Tasas de Analfabetismo para provincias de Zona 6, período 2014-2017



Fuente: Dirección Nacional de Análisis de Información Educativa, MINEDUC
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

En la figura se realiza una comparación de las tasas de analfabetismo funcional para las provincias Azuay, Cañar y Morona Santiago, que conforman la Zona de Planificación 6, así como con la tasa nacional. La tasa nacional de personas analfabetas funcionales a nivel nacional muestra un descenso, yendo de 11.43% en 2014, 10.71% en 2015 a 10.62% en 2016. La provincia con mayor porcentaje de personas analfabetas funcionales al 2016, corresponde a Cañar (13,83%), mientras que la provincia con menor porcentaje, Azuay (9.74%).

Mapa 68. Analfabetismo funcional



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

10.15.3.02 Analfabetismo Digital

El INEC define como analfabetismo digital al “porcentaje de la población de 15 a 49 años de edad que no utilizó internet, computador o teléfono celular en los últimos doce meses, respecto a la población del mismo grupo etario”, se vincula variables que analizan el “nnivel de desconocimiento de las nuevas tecnologías, que impide que las personas puedan acceder a las posibilidades de interactuar con éstas, como por ejemplo: teléfono celular activo; computadora e internet.” (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos)

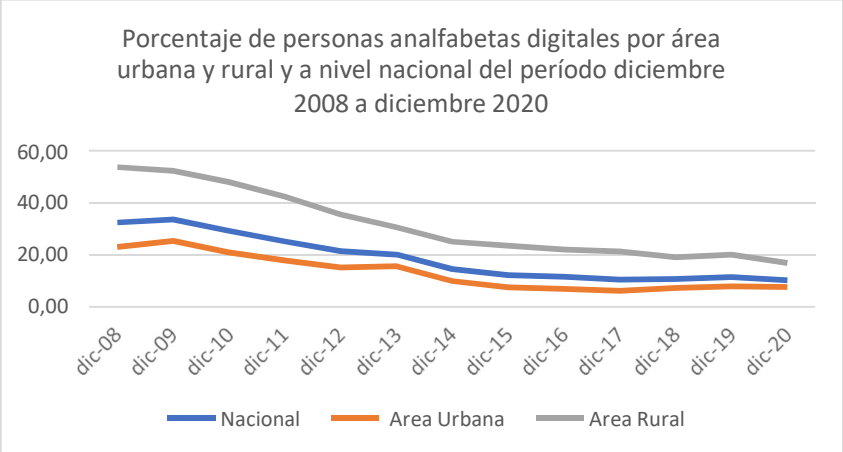
Tabla 153 Tasa de analfabetismo digital a nivel nacional, urbano y rural del año 2008 al año 2016

Periodo	Nacional	Area Urbana	Area Rural
dic-08	*32.42*	*22.95*	*53.81*
dic-09	*33.60*	*25.34*	*52.32*
dic-10	*29.22*	*20.83*	*48.02*
dic-11	*25.14*	*17.68*	*42.37*
dic-12	*21.38*	*15.07*	*35.62*
dic-13	*20.04*	*15.47*	*30.57*
dic-14	*14.43*	*9.80*	*25.01*
dic-15	*12.22*	*7.39*	*23.48*
dic-16	*11.45*	*6.85*	*21.99*
dic-17	*10.48*	*5.99*	*21.24*
dic-18	*10.68*	*7.17*	*18.98*
dic-19	*11.39*	*7.80*	*20.05*
dic-20	*10.19*	*7.48*	*16.82*

FUENTE: Datos tabulados del INEC
Elaborado por: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

A nivel nacional el analfabetismo digital en el período urbano y rural ha disminuido en 22.23% del año 2008 al año 2020 ubicándose en el 10.19%; a nivel urbano se redujo el 15.47% en el mismo período ubicándose al 2020 en el 7.48%; y en el sector rural se redujo en el 36.99% ubicándose al 2020 en el 16.82%.

Figura 48 ANALFABETISMO DIGITAL A NIVEL NACIONAL, URBANO Y RURAL DEL PERÍODO 2008-2020



FUENTE: Datos tabulados del INEC
Elaborado por: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

La gráfica presenta un decrecimiento del analfabetismo digital a nivel nacional, en el área urbana y rural evidenciándose que el decrecimiento del porcentaje de la población de 15 a 49 años de edad que no utilizó internet, computador o teléfono celular en los últimos doce meses, respecto a la población del mismo grupo etario decayó más en el área urbana que la rural.

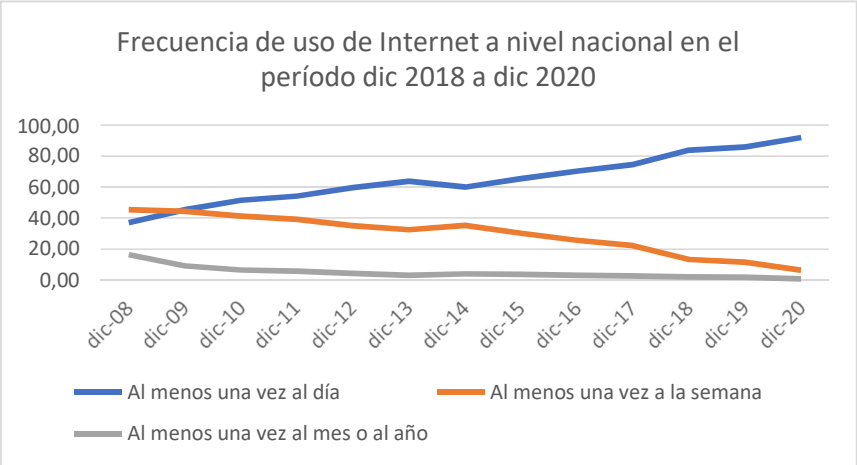
Tabla 154 Frecuencia de uso de Internet a nivel nacional en el período dic 2018 a dic 2020

Periodo	Al menos una vez al día	Al menos una vez a la semana	Al menos una vez al mes o al año
dic-08	*37.35*	*45.49*	*16.79*
dic-09	*45.69*	*44.51*	*9.58*
dic-10	*51.75*	*41.44*	*6.73*
dic-11	*54.42*	*39.50*	*5.92*
dic-12	*59.84*	*35.31*	*4.73*
dic-13	*63.95*	*32.67*	*3.32*
dic-14	*60.22*	*35.50*	*4.27*
dic-15	*65.64*	*30.44*	*3.90*
dic-16	*70.51*	*26.05*	*3.39*
dic-17	*74.68*	*22.42*	*2.88*
dic-18	*83.97*	*13.55*	*2.32*
dic-19	*85.95*	*11.81*	*2.06*
dic-20	*92.07*	*6.68*	*1.05*

Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito de Hogares, diciembre 2018 - 2020.
Elaboracion: Instituto Nacional de Estadística y Censos - INEC

Se puede visualizar que a diciembre de 2008 el 16.79% utilizaba al menos 1 vez al mes o al año el internet a nivel nacional, el 45.49% al menos una vez a la semana y el 37.35% lo hacía al menos una vez al día; al año 2020 el 92.07% de la población a nivel nacional utiliza el internet el 92.07% al menos una vez al día, el 6.68% lo hace una vez a la semana y el 1.05% al menos una vez al mes o al año.

Figura 49 Frecuencia de uso de Internet a nivel nacional en el período dic 2018 a dic 2020



Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito de Hogares, diciembre 2018-2020
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censos-INEC

La gráfica ilustra el incremento de la tendencia del uso del internet a nivel nacional al menos 1 vez al día en un 92.07% de la población.

Tabla 155 Número de hogares con acceso y sin acceso a internet por área urbana y rural de las ciudades

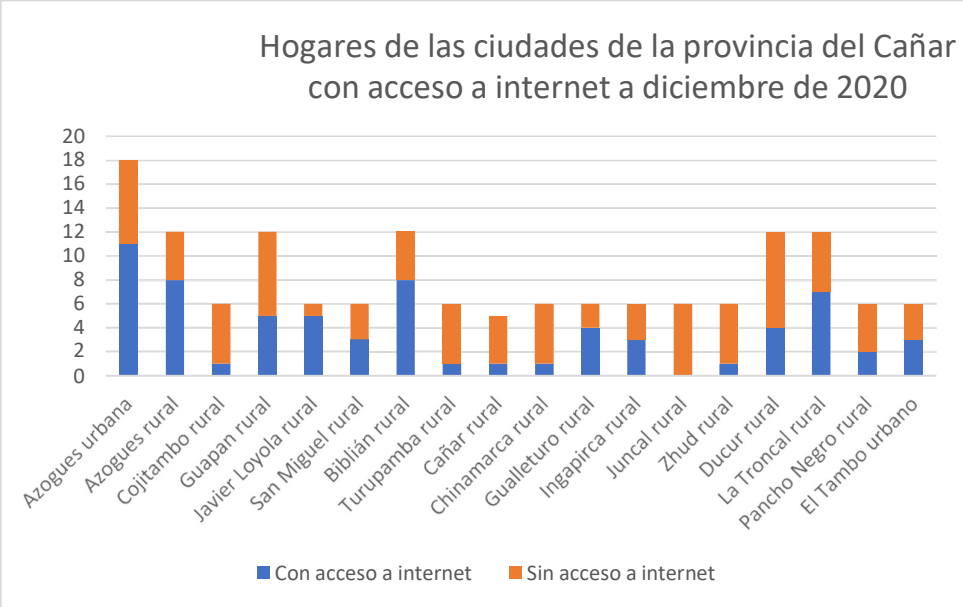
CIUDAD	HOGARES		
	Con acceso a internet	Sin acceso a internet	Total
Azogues urbana	11	7	18
Azogues rural	8	4	12
Cojitambo rural	1	5	6
Guapan rural	5	7	12
Javier Loyola rural	5	1	6
San Miguel rural	3	3	6
Biblián rural	8	4	12
Turupamba rural	1	5	6
Cañar rural	1	4	5
Chinamarca rural	1	5	6
Gualleturo rural	4	2	6
Ingapirca rural	3	3	6
Juncal rural		6	6
Zhud rural	1	5	6
Ducur rural	4	8	12
La Troncal rural	7	5	12
Pancho Negro rural	2	4	6
El Tambo urbano	3	3	6
Total urbana	41	21	62

Total rural	47	66	113
Total	88	87	175

Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

La ciudad con mayor acceso a internet en los hogares es Azogues con el 19 hogares y 11 sin acceso, le sigue en acceso Biblián con el 8, La Troncal con 7, por el contrario los hogares con menor acceso a internet se encuentran el Ducur, Juncal, Chinamarca.

Figura 50 Hogares de las ciudades de la provincia del Cañar con acceso a internet a diciembre de 2020



Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

El mayor número de hogares con acceso a internet se concentra en el área urbana y rural de Azogues, seguida de Guapan rural, Biblián Rural y La Troncal rural, por el contrario gran proporción de los hogares de Juncal, Zhud, Guapan, Turupamba no tienen acceso a internet.

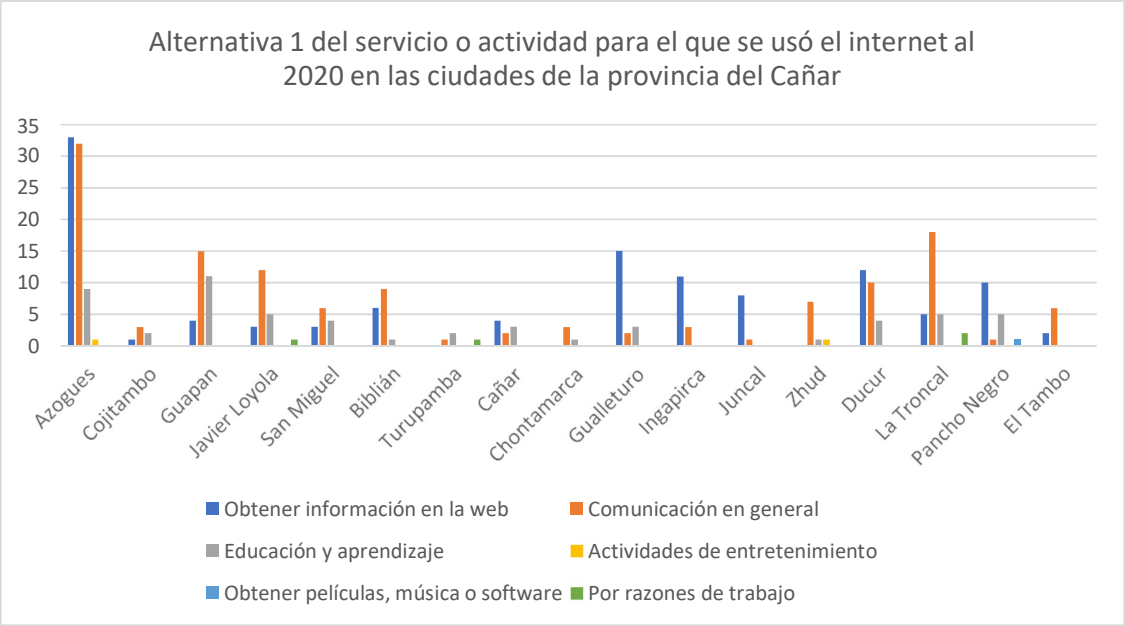
Tabla 156 Primera opción para la que utilizó el internet por ciudad de la provincia del Cañar

Ciudad	1opción de los servicios / actividades para las que usó el Internet						Total	
	Obtener información en la w eb	Comunicación en general	Educación y aprendizaje	Actividades de entretenimiento	Obtener películas, música o softw are	Por razones de trabajo		
Azogues	33	32	9	1	0	0	75	24.12%
Cojitambo	1	3	2	0	0	0	6	1.93%
Guapan	4	15	11	0	0	0	30	9.65%
Javier Loyola	3	12	5	0	0	1	21	6.75%
San Miguel	3	6	4	0	0	0	13	4.18%
Biblián	6	9	1	0	0	0	16	5.14%
Turupamba	0	1	2	0	0	1	4	1.29%
Cañar	4	2	3	0	0	0	9	2.89%
Chontamarca	0	3	1	0	0	0	4	1.29%
Gualleturo	15	2	3	0	0	0	20	6.43%
Ingapirca	11	3	0	0	0	0	14	4.50%
Juncal	8	1	0	0	0	0	9	2.89%
Zhud	0	7	1	1	0	0	9	2.89%
Ducur	12	10	4	0	0	0	26	8.36%
La Troncal	5	18	5	0	0	2	30	9.65%
Pancho Negro	10	1	5	0	1	0	17	5.47%
El Tambo	2	6	0	0	0	0	8	2.57%
TOTAL	117	131	56	2	1	4	311	
	37.62%	42.12%	18.01%	0.64%	0.32%	1.29%	100.00%	

Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

La tabla presenta que la ciudad que utilizó más internet fue Azogues con el 24.12%, seguida de Guapan con el 9.65%, de Javier Loyola con el 6.75%. Las actividades en las que se utilizó como primera opción fue obtener información de la web en el 37.62%, 42.12% para comunicación en geneal, el 18.01% para enseñanza y aprendizaje entre los más relevantes.

Figura 51 Alternativa 1 del servicio o actividad para el que se usó el internet al 2020 en las ciudades de la provincia del Cañar



Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

La figura ilustra las ciudades y actividad en la que se utilizó mayoritariamente el internet, destacándose Azogues, Guayeturo, Ingairca con la obtención de información, seguida de la counicación en general en Azogues, Guapan, Javier Loyola y La Troncal.

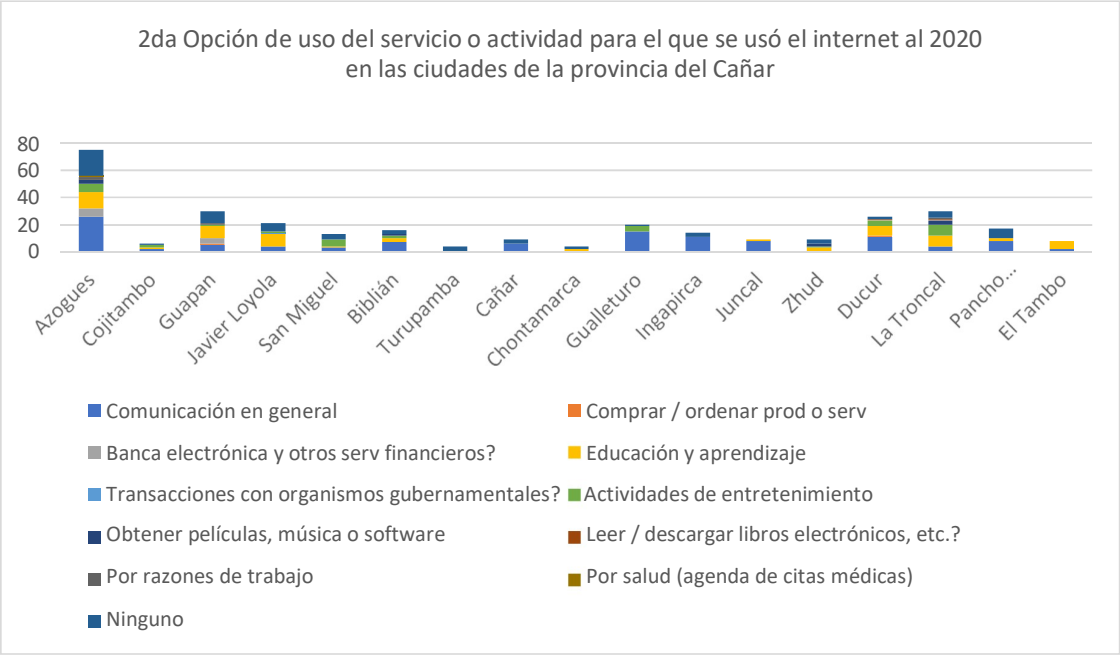
Tabla 157 2da opción de los servicios / actividades para las que usó el Internet

2da opción de los servicios / actividades para las que usó el Internet													
CIUDAD	Comunicación en general	Comprar / ordenar prod o serv	Banca electrónica y otros serv financieros?	Educación y aprendizaje	Transacciones con organismos gubernamentales?	Actividades de entretenimiento	Obtener películas, música o softw are	Leer / descargar libros electrónicos, etc.?	Por razones de trabajo	Por salud (agenda de citas médicas)	Ninguno	Total	%
Azogues	26	0	6	12	0	6	3	0	2	1	19	75	24.12%
Cojitambo	2	0	0	1	0	2	0	0	0	0	1	6	1.93%
Guapan	5	1	4	9	0	1	0	0	1	0	9	30	9.65%
Javier Loyola	4	0	0	9	1	1	0	0	0	0	6	21	6.75%
San Miguel	3	0	0	1	0	5	0	0	0	0	4	13	4.18%
Biblián	7	0	0	3	0	2	1	0	0	0	3	16	5.14%
Turupamba	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	1.29%
Cañar	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	9	2.89%
Chontamarca	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2	4	1.29%
Gualleturo	15	0	0	0	0	4	0	0	0	0	1	20	6.43%
Ingapirca	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	14	4.50%
Juncal	8	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	9	2.89%
Zhud	0	0	0	3	0	1	2	0	0	0	3	9	2.89%
Ducur	11	1	0	7	0	4	0	1	0	0	2	26	8.36%
La Troncal	4	0	0	8	0	8	3	1	1	0	5	30	9.65%
Pancho Negro	8	0	0	2	0	0	0	0	0	0	7	17	5.47%
El Tambo	2	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	8	2.57%
TOTAL	112	2	10	64	1	34	9	2	4	1	72	311	
%	36.01%	0.64%	3.22%	20.58%	0.32%	10.93%	2.89%	0.64%	1.29%	0.32%	23.15%	100.00%	

Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

La tabla muestra que la segunda actividad a la que se destina el uso de internet es la comunicación en general con el 36.01%, el 10.93% en actividades de entretenimiento, el 20.58% en actividades de educación y aprendizaje, y 23.15% en ninguna. Las ciudades que más ocupan son Azogues con el 24.12% seguida de Guapán con el 9.65%.

Figura 52 2da Opción de uso del servicio o actividad para el que se usó el internet al 2020 en las ciudades de la provincia del Cañar



Fuente: Encuesta Nacional Multipropósito TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación 2020)
Elaboración: Equipo Consultor ATUK

En la figura se visualiza que el segundo uso más dado al internet es para la comunicación en general, seguido de la educación y aprendizaje y ninguna, se observa que predomina el consumo del servicio en la ciudad de Azogues, seguida de Guapán y La Troncal.

10.16.4. Análisis de los establecimientos educativos

10.16.4.1. Número de alumnos por niveles

En este apartado se hace referencia al número de estudiantes registrados en un período lectivo, desagregados por nivel educativo, a nivel cantonal y finalmente por sexo. El período de referencia tomado fue el inicio del año 2018-2019.

Tabla 158. Número de alumnos inscritos en el sistema educativo, nivel Inicial, Educación Básica, EGB, Bachillerato y Centros de Alfabetización, a nivel cantonal. Período lectivo 2018-2019

Cantón	Núm. Estudiantes de Educación Inicial y CDI					Núm. Estudiantes Educación Básica, EGB, Bachillerato, Alfabetización			Total general
	3 Años o menos		4 Años		Total	Sexo		Total	
	M	H	M	H	M-H	M	H	M-H	
Azogues	261	278	214	226	979	10,671	10,914	21,585	22,564
Biblián	48	41	65	74	228	2,062	2,090	4,152	4,380
Déleg	0	0	0	0	0	764	688	1,452	1,452
Cañar	41	34	31	28	134	7,911	7,997	15,908	16,042
El Tambo	0	0	0	0	0	1,695	1,726	3,421	3,421
Suscal	0	0	0	0	0	734	752	1,486	1,486
La Troncal	40	29	29	30	128	10,323	10,281	20,604	20,732
TOTALES	**390**	**382**	**339**	**358**	**1,469**	**34,160**	**34,448**	**68,608**	**70,077**

Fuente: Dirección de Análisis e Información Educativa (DNAIE), MINEDUC, 2019
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

De acuerdo a la tabla que muestra los datos referentes al número de estudiantes por nivel, se observa que dentro del sistema educativo Inicial, Educación Básica, Educación General Básica, Bachillerato y Centros de Alfabetización, suman un total de 70.077 estudiantes. El cantón con mayor número de estudiantes total, corresponde a Azogues (22.564), mientras que los cantones con menor cantidad de estudiantes en este período, son Déleg (1.452) y Suscal (1.486).

10.16.4.2. Nivel primario

Del dato global se desprende que 261 niñas y 278 niños de 3 años o menos fueron matriculados en el sistema de educación Inicial y Centros de Desarrollo Infantil (CDI), en el mismo nivel educativo se registran 214 niñas y 226 niños dentro de 4 años para el cantón Azogues, a manera de ejemplo, dando un total de 979 niños y niñas matriculados en este nivel. Para el caso provincial, 390 niñas y 382 niños de 3 años o menos, matriculados en este nivel y para el grupo etario de 4 años, 339 niñas y 358 niños matriculados.

De la misma forma, si se analizan datos respecto al número de establecimientos a nivel provincial, como se observa en la tabla 2-3-10 existen 39 jardines y centros de desarrollo infantil a nivel provincial, 91 docentes y 12 personales del área administrativa.

10.16.4.3. Nivel medio

Por otro lado, 34.160 niñas y (mujeres) adolescentes, así como 34.448 niños y (hombres) adolescentes de entre 5 a 18 años, fueron matriculados en los niveles educativos: Educación Básica, Educación General Básica, Bachillerato y Centros de Alfabetización, sumando un total 68.608 estudiantes a nivel provincial.
A manera de ejemplo, se analiza Azogues nuevamente, cantón que registra 10.671 estudiantes de sexo femenino, 10.914 estudiantes de sexo masculino y un total de 21.585 estudiantes perteneciente a este nivel educativo.

De acuerdo a la tabla 2-3-10, se registraron un total de 325 establecimientos educativos para los niveles señalados, 3.402 docentes y 311 personas del área administrativa.

Establecimientos educativos de Educación Inicial y Centros de Desarrollo Infantil (CDI)

Tabla 159. Número de establecimientos educativos según nivel educativo, por cantón. Año lectivo 2018-2019

Cantón	Educación Inicial y Centros de Desarrollo Infantil (CDI)			Educación Básica, Educación General Básica, Bachillerato, Alfabetización			Totales para todos los niveles de establecimientos		
	Cantidad establecim.	Cantidad docentes	Cantidad Administrat.	Cantidad establecim.	Cantidad docentes	Cantidad Administrat.	Cantidad establecim.	Cantidad docentes	Cantidad Administrat.
Azogues	16	64	10	88	1,064	168	104	1,128	178
Biblián	2	12	1	29	222	15	31	234	16
Déleg	0	0	0	11	78	6	11	78	6
Cañar	7	7	1	139	902	64	146	909	65
El Tambo	2	1	0	12	157	11	14	158	11
Suscal	1	0	0	13	92	2	14	92	2
La Troncal	11	7	0	33	887	45	44	894	45
TOTALES	**39**	**91**	**12**	**325**	**3,402**	**311**	**364**	**3,493**	**323**

Fuente: Dirección de Análisis e Información Educativa (DNAIE), MINEDUC, 2019.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En la tabla se presenta información correspondiente a los establecimientos educativos de Educación Inicial y Centros de Desarrollo Infantil (CDI), número de establecimientos a nivel

cantonal, cantidad de docentes, cantidad de personal administrativo, número de estudiantes de 3 años o menos y 4 años, para el año lectivo 2018-2019 (inicio de año).

En Azogues existen 16 establecimientos educativos, de educación inicial con 475 niñas y 504 niños estudiantes, 64 docentes y 10 personas en el área administrativa. En Biblián se encuentran registrados 2 centros de educación inicial con 113 niñas y 115 niños, 12 docentes y un administrativo. En Cañar existen 7 establecimientos, 72 niñas y 62 niños estudiantes, 7 docentes y un administrativo.

En El Tambo existen 2 establecimientos, un docente, no se registran niños ni niñas inscritos al inicio del año lectivo, así como tampoco existe personal administrativo. En Suscal existe un establecimiento educativo, pero no posee estudiantes registrados al inicio del año, tampoco existe docentes ni personal administrativo. En el cantón La Troncal existen 11 establecimientos con 69 niñas y 59 niños, 7 docentes, no existe personal administrativo. Déleg no registra ningún establecimiento de educación inicial.

10.16.4.3.1. Número de establecimientos educativos de nivel primario y medio

A continuación, se condensa en una sola matriz, el número de establecimientos en los niveles primarios, medio y jardines de infantes, clasificados a nivel de cantón:

Tabla 160. Establecimientos educativos de niveles primarios, medio y jardines de infantes

Establecimientos educativos por tipo a nivel cantonal			
Cantón	**Nivel primario**	**Nivel medio**	**Jardín de infantes**
Azogues	101	21	19
Biblián	35	3	5
Déleg	13	2	---
Cañar	109	15	3
El Tambo	6	1	---
Suscal	9	1	1
La Troncal	60	16	10
TOTAL	**333**	**59**	**38**

Fuente: Ministerio de Educación, 2011
Elaboración: Equipo PDOT 2019-2020

Se observa que los cantones Cañar y Azogues, son los que poseen en su territorio el mayor número de instituciones de nivel primario a nivel de la provincia, mientras que El Tambo y Suscal son los cantones con menor número de instituciones primarias.

Para el nivel medio se observa la misma tendencia que en el nivel educativo anteriormente analizado. El nivel superior se analiza en los siguientes apartados.

10.16.4.4. Nivel superior

La educación superior constituye un tema fundamental en el estudio de la población de la provincia, puesto que la inserción de los y las jóvenes al nivel de educación superior, los convertirá en actores importantes que puedan aportar al desarrollo de su comunidad. Garantizar el acceso a la educación es fundamental para encaminar a la provincia al desarrollo de un sistema socioeconómico competitivo y sustentable.

A continuación, se detallan las universidades (o sus extensiones) y los institutos tecnológico superior, ubicados en la provincia para su análisis:

10.16.4.4.1. Lista de universidades y extensiones de la provincia del Cañar.

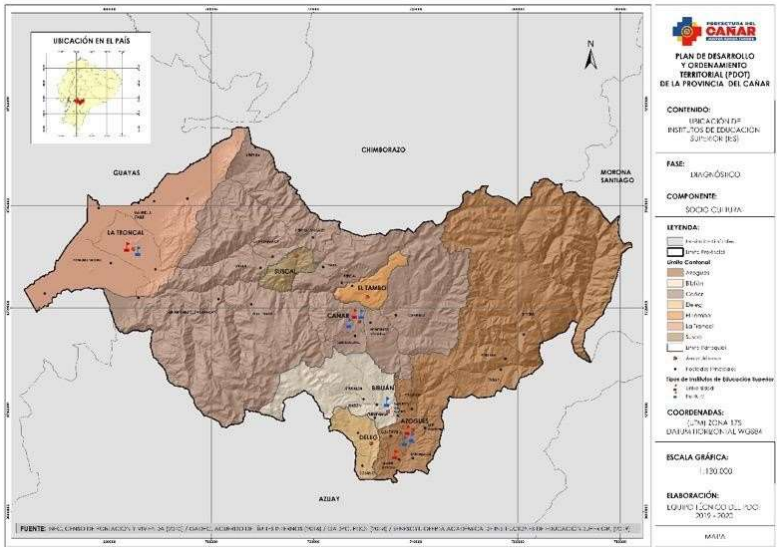
En cuanto a los universidades, de acuerdo a información proporcionada por la Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (SENESCYT) para el segundo período académico 2019, se ha podido concluir que los cantones que tienen universidades en su territorio son: Azogues, Cañar y La Troncal, para el caso de Biblián existe un instituto superior; en los cantones Déleg, El Tambo y Suscal no existen universidades ni extensiones universitarias, tampoco institutos superiores de estudio, llegando únicamente con servicio hasta el nivel medio de educación en esos tres cantones.

Tabla 161. Listado de instituciones de educación superior (IES) para segundo período académico 2019. Provincia del Cañar

Fuente: Dirección de Análisis e Información Educativa (DNAIE), MINEDUC, 2019.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

La Tabla muestra un listado de las instituciones de educación superior que tienen sede en la provincia del Cañar, tanto públicas como privadas y en todas las modalidades. Se observa que Azogues cuenta con 2 universidades, una pública y una privada, en Cañar se encuentran la sede de una universidad privada y 2 institutos de educación superior, en La Troncal se encuentran la sede de una universidad privada y un instituto tecnológico, en Biblián no existen universidades, únicamente un instituto tecnológico.

Mapa 69. Ubicación de los centros de educación superior



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

El mapa, muestra la ubicación de las instituciones de nivel superior en cada uno de los cantones de la provincia. En este caso se representa a las universidades con color rojo mientras que los institutos tecnológicos con color azul.

Se observa que la mayor cantidad de instituciones se encuentran ubicados en el cantón Azogues, seguido del cantón Cañar. No existen sedes de las instituciones de educación superior en el cantón El Tambo, de igual manera sucede en el cantón Déleg.

10.16.4.4.2. Oferta académica de instituciones de educación superior (IES)

La oferta educativa instituciones de educación superior en la provincia, para el segundo período académico del 2019 de acuerdo a datos de la SENESCYT, se muestran a continuación:

Tabla 162. Oferta académica de las IES para segundo período académico 2019

Núm.	Carreras impartidas en las IES	Institución de Educación Superior
1	Educación Básica	Universidad Nacional de Educación
2	Educación en Ciencias Experimetales	
3	Educación Especial	
4	Educación Inicial	
5	Educación Intercultural Bilingüe	
6	Pedagogía de los Idiomas Nacionales y Extranjeros	
7	Pedagogía de las Artes y las Humanidades	
8	Administración de Empresas	Universidad Católica de Cuenca
9	Agronomía	
10	Arquitectura	
11	Contabilidad y Auditoria	
12	Derecho	
13	Educación	
14	Educación Inicial	
15	Enfermería	
16	Ingeniería Civil	
17	Medicina	
18	Odontología	
19	Pedagogía de la Actividad Física y Deporte	
20	Sistemas de Información	
21	Tecnologías de la Información	
22	Tecnología en Desarrollo Infantil	Instituto Superior Pedagogíco Quilloac - Bilingüe Intercultural
23	Tecnología Superior en Construcción	Instituto Tecnológico Superior Ándres F. Cordova
24	Tecnología Superior en Producción Agropecuaria	Instituto Tecnológico Superior Enríque Noboa Arízaga
25	Tecnología Superior en Producción Pecuaria	Instituto Tecnológico Superior José Benigno Iglesias
26	Tecnología Superior en Contabilidad	Instituto Tecnológico Superior Juan Bautista Vásquez
27	Tecnología Superior en Desarrollo de Software	Instituto Tecnológico Superior Juan Bautista Vásquez
28	Tecnología Superior en Electricidad	Instituto Tecnológico Superior Luis Rogerio Gonzalez
29	Tecnología Superior en Mecánica Automotriz	Instituto Tecnológico Superior Luis Rogerio Gonzalez

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020

De acuerdo a la tabla se registran 29 carreras impartidas en las universidades e institutos tecnológicos a lo largo de toda la provincia. La Universidad Nacional de Educación oferta 7 carreras; la Universidad Católica de Cuenca, con sus sedes en Azogues, Cañar y La Troncal oferta 14 carreras en distintas áreas. Los 8 institutos tecnológicos que operan en la provincia, ofertan una carrera cada uno, en áreas como construcción, producción agropecuaria, pecuaria, contabilidad, desarrollo de software, electricidad y mecánica automotriz.

10.17. Sociocultural

En este apartado se enfatizará un análisis de la dinámica poblacional a nivel provincial, tomando en cuenta la estructura y composición integral de la población en términos sociales y culturales.

Se evidenciarán acciones en base a las competencias, lo que permitirá determinar áreas claves, estratégicas y de prioridad para planes, programas y proyectos a nivel social y cultural, especialmente en los sectores y grupos vulnerables con respecto a inclusión social, movilidad, identidad y organización; todo este abordaje contendrá eje trasversal un análisis de género, discriminación e igualdad de oportunidades, vinculando a todos los sectores con el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza de la Provincia del Cañar 2017-2022, Centro de Gestión Social y Desarrollo Social y las Agendas de Igualdad, mismo plan que motiva al Gobierno Provincial del Cañar a establecer acciones y políticas, en beneficio de toda la población fomentando así la integración con todos los sectores a nivel social y organizacional.

En cuanto a su composición cultural se contemplará ampliamente la identidad, dinámica, tejido social y el patrimonio tangible e intangible, mismo que a nivel nacional e internacional cuentan con un amplio reconocimiento y es motivo para garantizar derechos y oportunidades frente al desarrollo comunitario.

10.17.1. Migración

La provincia del Cañar por más de 30 años ha sufrido cambios demográficos en cuanto a la movilidad a nivel nacional e internacional, esto con el fin de mejorar las condiciones de vida de sus familias. Este componente es una media a nivel del país, dado que por los años 80 y 90 gran porcentaje de población salió del país, siendo los principales países de llegada Estados Unidos, España e Italia. Por otro lado, en los años 90, una ola de migración se dio a nivel local, es decir se movilizaron hacia la zona costera, por el destello económico por el banano y cacao.

Estos antecedentes marcan la estructura poblacional con su precedente histórico, cambiando y modificando culturalmente, y también de forma económica a la población. En la actualidad este flujo migratorio varía ya que ha existido retornos hacia la provincia, por motivos personales y unas regalías que prestó el estado (retorno) en el 2009-2018. Adicional y que marca un hito en la actualidad es la llegada de personas desde Venezuela al país, y su estancia también se evidencia en la provincia.

Los procesos migratorios influyen en la economía de los países, en este caso la Provincia del Cañar tuvo una marcada incidencia por las llamadas remesas, evidenciadas en el sector terciario por la construcción de domicilios, adquisición de bienes inmuebles y servicios. En términos políticos también se expresan variaciones ya que los gobiernos locales y provincial generan planes de inversión para dinamizar la economía, por ejemplo: se amplían centros de

comercios, se amplían vías, se invierte en proyectos productivos, etc., todo esto con el fin de garantizar el bienestar y nuevas condiciones de las poblaciones.

Existen empresas que se dedican a la transferencia de las remesas. Es un gran negocio donde se encuentran los bancos (Banco del Austro) y otras empresas que cobran alrededor de 10 y 27 dólares por cada 300 dólares. Entre estas empresas están: Delgado Travel, Western Unión (DHL), Agencia Costamar, Money Gram, RIA, Mateo Express, Gran Manzana Poblana, entre otras.

Según datos del INEC 103.592 comprovincianos se encuentran en España y 31.567 se encuentran en EE. UU., concentrándose en Madrid, Murcia y Barcelona principalmente en el primer caso y en Los Ángeles, Chicago, New Jersey y New York en el segundo caso.

Según el censo 2010, 13.454 personas migraron al exterior; 11.803 personas migraron a EE. UU.; 1.148 a España; y, el resto a otros países. Del total de migrantes, 8.960 son hombres y 4.494 son mujeres.

La movilización de las personas influye en sus familias, en cuanto a su composición por el motivo de que se evidencian nuevas formas de vida y convivencia, en lo que se marca también son en las demostraciones culturales, incorporando nuevos hábitos y abriendo escenarios desde Estados Unidos y Europa, los cuales no son propios de la zona, denotando un proceso de adaptación e hibridación. En este punto existieron también posiciones negativas, por un lado, los migrantes han creado y están creando un fenómeno dentro del plano del derecho, al financiar sus viajes bajo las garantías de sus familiares, que, frente al abandono y descuido de ellos, pierden sus bienes muebles e inmuebles, garantías o hipotecas que empobrecen a los habitantes del campo y enriquecen a los profesionales y capitalistas de la ciudad, quienes se benefician de sus ejecuciones.

Los efectos que produce el proceso migratorio en las familias y la sociedad en general preocupan al Estado, sabiendo que el Ser Humano es el centro de acción de este gobierno y por ende corresponderá a los GAD palear este fenómeno social.

En el Ecuador, se estima que cerca de un millón de niños y jóvenes están afectados por la ausencia de al menos uno de sus padres o hermanos que han migrado. Los impactos sociales y los trastornos de la personalidad están cambiando las estructuras de la sociedad, por ello deben ser objeto de políticas urgentes por parte de los diferentes niveles del gobierno. Es precisamente ahí donde se logrará hacer efectivos los derechos humanos y garantizarlos por parte del Estado, hacia el buen vivir. Corresponde al Estado visualizar correctamente la problemática y determinar las oportunidades y el potencial de cada localidad para volcarlo a la solución de problemas de profundo interés y que están marcando la diferencia en la actual estructura y funcionamiento de la población.

Los flujos de remesas junto con los ingresos petroleros son las principales fuentes de ingresos en el Ecuador y particularmente en la provincia del Cañar .

Azogues y Cañar son los Cantones que mayores remesas registra, así para el segundo trimestre del año 2010 se recibieron $18.048.800 en Azogues y $11.975.200 en Cañar.

EFECTOS DE LA PANDEMIA

El punto de quiebre fue la pandemia, muchos ecuatorianos ante la escasez de empleo y la necesidad de cubrir sus necesidades básicas han decidido abandonar el Ecuador para alcanzar “un mejor porvenir”, muchos de ellos incluso lo están haciendo de manera irregular, viajando en avión desde Guayaquil a la Ciudad de México y luego, vía terrestre y a pie, para ingresar a los Estados Unidos, la mayor parte de ellos jóvenes de entre 19 a 35 años en lo que va del año, lo están haciendo a través de los llamados coyoteros, cancelando entre USD 15.000 y 18.000. Se reconoce que los problemas económicos y sociales generados por la pandemia estimularon la salida de ecuatorianos, principalmente desde el Austro.

Aunque esta historia no es nueva, se evidencia un comportamiento inusual en el flujo de viajeros durante los siete primeros meses de este año. Las cifras revelan un repunte en la emigración. Según el Ministerio de Gobierno, 340.747 personas han salido del país, 207.008 con destino a Estados Unidos y 67.087 hacia México, según se dio a conocer los últimos días, 56.390 ecuatorianos que salieron entre enero y mayo no regresaron. Es la cifra más alta desde el 2017.

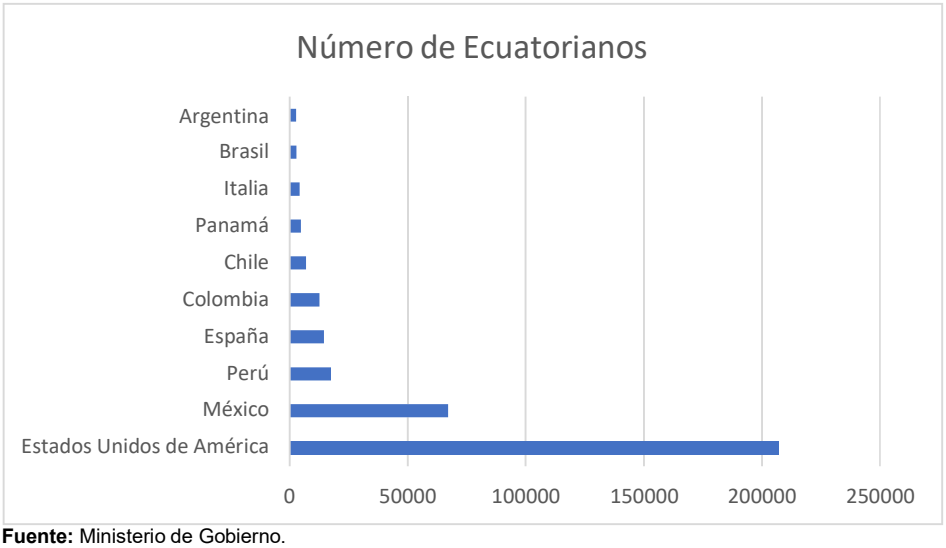
El 85% de ellos se habría quedado en México y Estados Unidos. Desde la primera nación no regresaron 30 117; desde la segunda, 18 313.

Hay varios temas que confirman el incremento de la migración: la alta demanda de pasaportes en el Registro Civil donde permanecen horas en los exteriores de las oficinas para obtener su documento, la mayoría obtiene su pasaporte hacia México indicando que su motivo de viaje es por turismo aunque se perciba que es para migrar, los viajes a territorio mexicano se facilitaron desde el 2018, cuando entró en vigor la supresión de la visa a ese país. Las muertes y desapariciones en las fronteras durante las travesías y los testimonios de la población que habla de sus familiares, amigos y conocidos que migraron durante la pandemia corroboran este fenómeno social.

Tabla 167. Destino de ecuatorianos de enero a julio de 2021.

Destino de ecuatorianos de enero a julio de 2021		
País de destino	**Número de Ecuatorianos**	**Porcentaje**
Estados Unidos de América	207008	60,75%
México	67087	19,69%
Perú	17496	5,13%
España	14561	4,27%
Colombia	12771	3,75%
Chile	7011	2,06%
Panamá	4873	1,43%
Italia	4224	1,24%
Brasil	2890	0,85%
Argentina	2826	0,83%
TOTAL	**340747**	**100,00%**

Fuente: Ministerio de Gobierno.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.



Fuente: Ministerio de Gobierno.
Elaborado por: Equipo Técnico de Planificación y Gobernabilidad.

Récord en remesas de migrantes durante la pandemia

Pese a las estimaciones del Gobierno ecuatoriano, que preveían una caída de USD 570 millones en el envío de remesas por parte de los migrantes, debido a la pandemia, el 2020 se registró un récord.

En este período llegaron USD 3 337,79 millones, un 3% más que el 2019, superando, además, el récord del 2007, que fue de 3 335 millones. La razón principal para este comportamiento es que los emigrantes no dejan de ayudar a sus familias en Ecuador, que pasan por una crisis severa. Cuando se han registrado crisis en el país, el volumen de remesas crece. Es una fuente de compensación en una recesión, dicen los expertos en tema migratorios.

Del total de remesas ingresadas durante el año pasado, el 88,69% llegó desde Estados Unidos, Italia y España. Solo desde este último país hubo un leve descenso.

En el estudio 'Sobreviviendo entre crisis: la diáspora ecuatoriana al presente' se determinó que la cantidad de ecuatorianos residentes en Estados Unidos aumentó. En el 2007 residían 523.000 compatriotas y en el 2019 fueron 738.000, sin considerar a los indocumentados.

10.17.2. Cultural y patrimonial

En este apartado se detallarán las potencialidades culturales y patrimoniales (tangibles e intangibles) de la provincia del Cañar, conjuntamente con sus siete Cantones (Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Tambo, Suscal, La Troncal) con sus respectivas parroquias. Tomando en consideración la representación y la importancia a nivel nacional e internacional. Para ello partiremos desde las aceptaciones que conllevan una pertenencia histórica desde la época Cañari y los cambios evidenciados en la actualidad, por ende, su hibridación cultural.

"… El término de hibridación no adquiere sentido por sí solo, sino en una constelación de conceptos. Algunos de los principales son: modernidad modernización-modernismo, diferencia-desigualdad, heterogeneidad multi temporal, reconversión. Este último, tomado de

la economía, me permitió proponer una visión conjunta del as estrategias de hibridación de las clases cultas y las populares. La hibridación sociocultural no es una simple mezcla de estructuras o prácticas sociales discretas, puras, que existían en forma separada, y al combinarse, generan nuevas estructuras y prácticas. A veces esto ocurre de modo no planeado, o es el resultado imprevisto de procesos migratorios, turísticos o de intercambio económico" (García Canclini, Culturas hibridas y estrategias comunicacionales, 1997)

10.17.2.1. Cultura

"La identidad está relacionada con la idea que tenemos acerca de quiénes somos y quiénes son los otros, es decir, de la representación que tenemos de nosotros mismos en relación con los demás". (Giménez, 2009)



Cañar, tiene una particularidad cultural lo cual enfatiza en un proceso de identificación. Partimos desde la cultura Cañari; etimológicamente proviene del vocablo *Kan* (culebra) y *Ara* (guacamaya), lo que sienta mayor precedente en el país, ya que encontramos representaciones mayoritariamente en Cañar y Azuay, aunque también existieron asentamientos en las provincias de Loja, Morona Santiago, Chimborazo y El Oro; esto desde 2.500 AC, luego de los años y de consolidar su cultura y generar un patrimonio en gran parte del territorio del país. Aunque surgió una ruptura que marcó la convivencia a raíz de la llegada de los Incas en los años 1460 DC., esto no duró mucho, tomando en consideración que la conquista española inicia desde 1.530, tratando de eliminar toda presentación cultural e inculcando, nuevos modos de vida, costumbres e incluso religión.

Lo representativo de estos cambios es denotar la *resistencia* de los Cañarís a lo largo del tiempo, mismo que se mantiene como lema y motivo de preservación cultural y natural.

10.17.2.2. Legado Cultural

Históricamente los Cañaris, se asentaron en el territorio al sur del país aproximadamente 2.500 años AC; representado hasta la fecha una cosmovisión indígena Cañari en la Provincia. La identidad cultural, ha marcado hábitos, convivencia, costumbres, comportamientos, que trascendieron y forman parte de las manifestaciones culturales.

Los rasgos de identidad cultural se reflejan de forma tangible en los bienes patrimoniales (templos Cañaris- Incas, iglesias, vestimenta, rutas de movilización, música, etc.) y de forma intangible en la identidad y auto identificación de las personas que se sienten representadas con su cultura, lo cual es evidente cuando se expresan las tradiciones de hombres y mujeres con el arraigo de la natural y folklórico en distintos rincones de la provincia.

En el censo realizado en noviembre de 2010 se consultó sobre la auto identificación cultural, obteniendo los siguientes resultados: el 76.66% se considera mestizo; el 15.19% indígena; el 4.26% blanco; 1.85% afroecuatoriano o afrodescendiente; el 0.23% negro; 0.57% mulato; y, el 1.07% montubio.

10.17.2.3. Idioma – Dialecto

En toda la provincia del Cañar, se cuenta con un dialecto marcado y evidente del sur del país, eso en cuanto al idioma Castellano, ya que está considerado como lengua oficial y el Quichua como secundario. Existe la excepción en el área rural de los Cantones: Suscal Tambo y Cañar, lo cual las personas identifican su idioma original al Quichua y el Castellano como segunda lengua, denotando así un territorio bilingüe por excelencia.

Cabe reconocer que, en el territorio, la interacción del vocablo quichua tanto a nivel urbano como rural se reconoce en palabras, frases y dichos, formando parte de la interacción verbal de las personas de la provincia.

“La lengua y la cultura creadas por variaciones a partir de la lengua básica y otros idiomas en el contexto del tráfico de esclavos” (García Canclini, 2001)

10.17.2.4. Vivienda



La vivienda tradicional se estructura de adobe, madera y bareque (paja, lodo batido, excremento de caballo), esto en la Zona 1 y Zona 2, por las condiciones climáticas; es decir fuertes vientos y bajas temperaturas. Además, la división constaba de un espacio destinado para una cocina y un espacio común donde se comparte, zona de descanso (dormitorios) y lugar donde se destinaba para sala y comedor, el baño se ubica en la parte externa de la vivienda. En cambio, en la Zona 3, los modelos de construcción varían notablemente por la demografía y el clima, los materiales predominantes son: madera, caña o bambú, las cuales se asientan en vigas con una altura de 2 metros aproximadamente, eso protege la vivienda de la época invernal.

En la actualidad en las 3 Zonas, las construcciones se unifican en modelos y material: bloque y ladrillo, cemento, piedra, arena y los techos son de zinc y eternit estas sin interferir a la comodidad y condición climática.

10.17.2.5. Vestimenta



La identificación de la cultura parte desde la vestimenta ya que es un aspecto muy primordial en la cultura de un pueblo, y en la provincia del Cañar podemos evidenciar lo siguiente: en la Zona 2 que comprende los cantones de Cañar, el Tambo y Suscal en el área rural los hombres usan la siguiente vestimenta: sombrero de lana, camisa bordada, kushma de pacha, amarrado con chumpi o faja, ponchos amarrados o de sencillos, pantalón de bayeta y la oshotas o alpargatas. Las mujeres utilizan: sombrero de lana, arete de plata, wallkas de colores en el cuello, blusa bordada de colores, lleva un rebozo o wallkarina negra, pollera de bayeta bordadas de varios colores cosidos con reatas y oshotas o alpargatas en los pies. A diferencia de los habitantes de la Zona 3 que es el cantón la Troncal y sus parroquias la totalidad de esta zona, sector que, por estar en la parte costanera de la provincia, la vestimenta de los pobladores es la siguiente: Los hombres y las mujeres se visten de ropa ligera y liviana debido al clima, atuendo que consiste en: Pantaloneta para los hombres y short para las mujeres, camiseta floja y liviana para los dos, chancletas o zapatos bajos de lona igualmente para los dos.

Actualmente, tanto hombres como mujeres en su gran mayoría visten de forma occidental (mestizo), esto por los niveles de movilidad y migratorios, que son muy marcados en el territorio.

10.17.2.6. Costumbres



En cuento a las costumbres podemos manifestar lo siguiente. En términos generales y reales, la cultura es la carta de presentación de un pueblo, es la que le hace diferente y único de los demás pueblos y sectores del país y fuera de él, la cultura es el requisito indispensable para hacerle importante, atractivo e inmortal a los pueblos, pues; a través de la misma, se puede conocer y apreciar aspectos y situaciones ancestrales, únicas y no comunes de las generaciones pasadas, por ello y para no omitir ningún detalle ni aspecto y basados en información proporcionada por la Dirección de Cultura de la Provincia del Cañar, hemos resaltado lo más importante del aspecto cultural en la provincia en donde evidenciamos y hoy presentamos lo siguiente:

Rituales como el mañay al comienzo de la siembras, el baile de kuchunchi en el matrimonio, el enamoramiento de los jóvenes, la faena o el uyari pudiendo ser familiar o comunitario, la miga comunitaria fuerza de la unidad, rituales agrícolas y cósmicos, rituales en la preparación de la tierra para siembras, deshierbes y en las cosechas, el mañay al comienzo de su jornada de trabajo, el cruz compadre de la casa nueva, cruz compadre del difuntos, el paseo de casa en casa en los días del carnaval, la solidaridad y la reciprocidad, y ceremonias y rituales en los lugares sagrados. Debiendo aclarar que esto es mucho más frecuente y notorio en los cantones que integran la Zona 2, es decir en el cantón Cañar, cantón El Tambo y en el cantón Suscal, indicando que en las zonas 1 y 3 se realizan actividades de siembra, cosecha, pero no practican ningún ritual o ceremonia específica para el acto.

Creemos que es necesario resaltar en resumen parte de la cultura de los habitantes de la Zona 3 (La Troncal), misma que detallamos en las siguientes líneas. La idiosincrasia y cultura de la gente en esta zona es mucho más amplia y abierta que la de la gente de la sierra, el costeño es más extrovertido; más sociable, a diferencia de los serranos que son conservadores y reservados, todo esto muy a pesar que esta zona está habitada por un gran porcentaje de gente de diferentes sectores de la sierra que ha emigrado a esta área costanera.

A demás podemos anotar también que la gente de esta zona, como parte de su cultura tiende a ser más activa en el sentido comercial; es evidente que en la Troncal existe un gran movimiento mercantil.

El costeño, desde tempranas horas de la mañana hasta la media tarde está trabajando, para luego descansar o ir a algún bar a libar unas cervezas con sus amigos y compañeros. Por todo lo anotado anteriormente podemos manifestar que de manera especial los adolescentes y jóvenes de esta zona tienden a confundir la libertad con el libertinaje, aunque este último detalle se está generalizando por toda la provincia.

Refiriéndonos a la arquitectura podemos manifestar que en las tres zonas de la provincia del Cañar existen construcciones elaboradas con diferentes tipos de arquitectura tanto en el área urbana como rural, evidenciando un mayor predominio de la arquitectura popular o vernácula del total de construcciones existentes en la provincia.

El mayor número de construcciones actuales existentes son utilizadas para vivienda (casa de habitación), aunque también existe un buen número de construcciones grandes (de 5 pisos y más, edificios), mismas que se utilizan como hoteles, otras construcciones de este tipo son utilizadas para oficinas públicas y privadas, escuelas, colegios y más instituciones. Construcciones que han sido edificadas con la diversa tipología formal existente como: La arquitectura popular o vernácula, arquitectura civil, arquitectura religiosa y arquitectura tipo hacienda.

10.17.2.7. Saberes Ancestrales

Es parte de la cultura de los pueblos, precisamente los saberes ancestrales y la salud tradicional, éstas son las prácticas que han subsistido a través del tiempo y se han trasmitido generación por generación; son aquellos saberes que poseen los pueblos y nacionalidades, trasmitidos con el paso de los días, y que están al margen de la educación formal, pero que sin embargo hoy toman fuerza por su valor intrínseco y su efectividad.

Estos se ligan a las actividades diarias de los pueblos, no se puede manifestar que es propio y exclusivo de las comunidades indígenas pues su conocimiento y aplicación se ha extendido a todos los pueblos y nacionalidades, o lo que es lo mismo a todas las capas de la sociedad.



Si anotamos a continuación algunos elementos, seguro que nos resultarán muy familiares:

Medicina tradicional (natural)

- Cura del espanto con montes
- Cura del mal de ojos
- Cura del mal viento o mal aire
- Parto tradicional (controles pre y post)
- Faja a los neonatos
- Cura de enfermedades en general
- Gastronomía y conservación de alimentos
- Cocido del mote
- Uso del ají
- Secado de la carne al ambiente
- Guarda de los vegetales en ollas de barro
- Ahumado de los alimentos
- Prácticas agrícolas
- Siembra de maíz y frejol en asocio que es una tradición de antaño

La siembra por esqueje, solamente con el uso de un palo o estaca que perfora la tierra y permite el ingreso de la semilla. El labrado de la tierra a través del uso de animales, como son toros y de vacas aún forma parte de un modo de producción en la provincia.

La labranza con herramientas agrícolas menores y el uso de la mano de obra de hombres y mujeres del campo. Entre estas herramientas encontramos, el pico, el azadón, la lampa, la pala, la barreta, la hoz, el rastrillo, la guadaña, el machete, entre otras. Además, la siembra

se ve marcada por las estaciones del año lunar, respetando los ciclos y disponibilidad de la tierra.

10.17.2.8. Festividades

En la provincia existen tres tipos de festividades: Civiles, Ancestrales y Religiosas que se destacan en cada uno de los Cantones y parroquias. Dada su coyuntura cultural, constan celebraciones ancestrales de gran importancia que aún se mantienen y son representativas a nivel nacional.



10.17.2.8.1. Festividades Ancestrales

En cuanto a las celebraciones ancestrales se evidencian celebraciones que antes de la colonia se venían desarrollando con tributo y consideración astronómica en cuanto a la lunay sol. Relacionando los ciclos de los astros a procesos de siembra y cosecha, los cuales hastala actualidad se mantienen. Se debe recalcar que la más representativa y reconocida a nivel internacional es el Inti Raymi (Fiesta del Sol)

Tabla 163. Festividades Ancestrales y Cultuales

UBICACION	DENOMINACION	SIGNIFICADO	FECHA
Cañar, El Tambo, Biblian, Suscal	Inti Raymi	Fiesta del Sol	Junio
Cañar, El Tambo, Suscal, Biblian	Pawkay Raymi	Fiesta de la Cosecha	Febrero – Marzo
Cañar, El Tambo, Suscal, Biblian	Killa Raymi	Fiesta de la Luna	Septiembre
Cañar, El Tambo, Suscal, Biblian	Kapac Raymi	Fiesta de la Fertilidad	Diciembre

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

10.17.2.8.2. Festividades Civiles

Las festividades Civiles corresponden a celebraciones libertarias, que provienen desde la época de la colonia, en donde a nivel provincial y cantonal se celebran los hitos de independencia, donde se enfocaron en los límites, dando uso también a los símbolos y signos locales de representación. Los grados de pertenencia de la población marcan comportamientos, fraternidad y arraigo del territorio.

Tabla 164. Festividades Civiles

TIPO	FIESTA	LUGAR	FECHA
Civil	Provincialización	Provincia del Cañar	3 de noviembre de 1880
Civil	Cantonización	Azogues	4 de octubre de 1562
Civil	Cantonización	Biblian	1 de agosto de 1944
Civil	Cantonización	Cañar	25 de junio de 1824
Civil	Cantonización	Deleg	1 de junio de 1699
Civil	Cantonización	El Tambo	24 de enero de 1991
Civil	Cantonización	La Troncal	22 de agosto de 1983
Civil	Cantonización	Suscal	20 de Septiembre de 1988

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

10.17.2.8.3. Festividades Religiosas

En cuanto a las celebraciones religiosas se debe indicar que luego de la colonia se instalaron fechas y representaciones de honra y conmemoración, según el santoral de la iglesia católica, como institución. Es importante destacar que, en la actualidad, se vinculan celebraciones ancestrales y religiosas, estos por la inserción de prácticas y creencias, estas dos se han ido vinculando. El sentir y creer forma parte de la identidad de los pueblos de la provincia.

Tabla 165. Festividades religiosas

TIPO	FIESTA	CANTON
Religiosa	Virgen de la Nube	Azogues, La Troncal
Religiosa	Virgen del Roció	Biblián
Religiosa	Virgen del Remedio	Déleg
	Señor de la Buena Esperanza	
Religiosa	San Antonio	Cañar
Religiosa	Jesús del Gran Poder	El Tambo
Religiosa	San Jacinto	Suscal
	La Dolorosa	

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Efectivamente entre los objetivos de la planificación con visión territorial es la integración y la unidad territorial, la equidad interterritorial y la solidaridad en un modelo incluyente y de igualdad, pensando más allá, hacia una integración latinoamericana en función de que vivimos una misma cultura en todos los pueblos.

El derecho a la cultura significa el acceso a la participación en las diferentes manifestaciones culturales, al intercambio cultural a la promoción de la igualdad en la diversidad, pero además cuando se habla de cultura se tendrá que incorporar el derecho al acceso a espacios de recreación, esparcimiento, a la práctica del deporte y al disfrute del tiempo libre.

Cultura y ciencia sin duda deben tender al progreso científico y al desarrollo o la recuperación y vivencia de los saberes ancestrales.

El (INEC) con el fin de obtener información respecto de la identidad cultural, ha consultado sobre la autodefinición étnica. Así para el año 20018 el 79.9% de ecuatorianos se consideraba mestizo, el 7.1% indígena y el 7.6% blanco.

Por áreas en el sector urbano el 83% y el 73.9% del área rural se consideraban mestizos; obviamente el 15.6% del sector rural se considera indígena. La mayor parte de indígenas se encuentran en la sierra.12

Con esta tendencia étnica, tanto mestizos como indígenas gran parte de su tiempo lo destinan a las actividades religiosas-culturales, como es la misa dominical, la celebración de festividades en honor a los santos y vírgenes. Es en estos eventos donde se desarrollan actividades deportivas como el Indor futbol y el vóley tanto en hombres como en mujeres. Se trata de actividades que integran los programas festivos de comunidades, recintos y parroquias.

Existe una marcada diferencia entre las personas de la costa con las de la sierra por sus características climáticas básicamente, siendo un factor que determina el carácter, modos de vida y las tradiciones de las personas.

En la sierra existe, particularmente en los Cantones Cañar, Suscal y El Tambo, pese a la imposición cultural española, existe tradiciones que se les puede evidenciar en fiestas tales como el “inti raymi”; “quilla raymi”;” yacu raymi”; “taita carnaval”; entre otras; que sin embargo son celebraciones que se desarrollan una vez al año; lo que quiere decir que no se han recuperado viejas y creado nuevas formas de manifestar la cultura Cañari.

En el Cantón La Troncal, las manifestaciones culturales son diferentes. Por lo general las personas se desenvuelven en ambientes de sociabilidad, grupos de amigos y fiestas de las localidades.

Azogues, Déleg y Biblián al igual que el resto de Cantones, como fruto de la migración sufre un proceso de modificación o incorporación de otras costumbres que traen desde el exterior, desde la forma de vestir hasta su entorno. Jóvenes y niños y niñas están desarrollándose en un medio diferente al de los tiempos pasados, en soledad y con acceso directo al dinero que se lo destina a actividades no productivas, muy por el contrario, a actividades destructoras de sí mismos y de la sociedad en su conjunto.

En cuanto a las personas adultas y adultas mayores no han perdido la tradición de las artes manuales, como el tejido de sombreros de paja toquilla, crianza y pastoreo de animales, agricultura en pequeñas parcelas.

En la provincia del Cañar no se han desarrollado actividades que favorezcan a la riqueza cultural de cada persona, como podrían ser escuelas continuas de danza, teatro, música, artes plásticas, juegos tradicionales, entre otras, que garanticen sostenibilidad de los proyectos.

[12] Encuesta de condiciones de vida ECV-Quinta ronda 2005-2006. Principales indicadores: nacional, área regiones, ciudades auto representadas.

En esta óptica las propuestas del plan tenderían hacia el rescate, el impulso y el desarrollo de la actividad cultural, en una relación entre los saberes ancestrales, las vivencias de los antepasados, la malla curricular, los pensum de estudios de las universidades y los centros de investigación y experimentación que conduzcan a una educación en saberes ancestrales, medicina tradicional, medicina ancestral, etc.

Para el censo nacional del año 2001, el INEC consideró como nacionalidades a las entidades históricas y políticas que constituyen el Estado Ecuatoriano que tienen en común una identidad, historia, idioma, cultura propia, que vive en un territorio determinado, mediante sus propias instituciones y formas tradicionales e organización social, económica, política y ejercicio de autoridad propia. Se considera que en el Ecuador existen las siguientes nacionalidades, Zápara, Achuar, Awa, Cofán, Chachi, Epera, Huaorani, Quichua, Secoya, Shuar, Siona, Tsachila Shiwiar, Kchwa.

En el Cañar de hecho que existen nacionalidades como la quichua, donde una de las principales organizaciones de la Provincia que es la UPCCC (Unión provincial de comunas y cooperativas del Cañar) como filial de la CONAIE, su máximo representante es el Dr. Manuel Guamán. Otra de las importantes organizaciones es la Tucayta (Tucuy Cañar Ayllucunapak Tantanakuy) cuyo Presidente del Consejo de Gobierno es el Señor Emanuel Chimbo.

Por otro lado, el INEC considera a los “pueblos” como colectividades originarias conformadas por comunidades o centros, con identidades culturales que se distinguen de otros sectores de la sociedad ecuatoriana, regidos por sistemas propios de organización social, económica, política y legal.

Existen entre muchos pueblos los siguientes: Caranqui, Quitu, Puruhá, Natabuela, Panzaleo, Cañari, Otavalo, Chivuelo, Saraguro, Cayambi, Salasaca, Manta, Huancavilca, entre otras. Las comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, el pueblo afro ecuatoriano, el pueblo montubio y las comunas forman parte del Estado Ecuatoriano, único e indivisible.

La Constitución reconoce y garantiza varios derechos, a las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, como los de mantener, desarrollar y fortalecer libremente su identidad, sentido de pertenencia, tradiciones ancestrales y formas de organización social; a no ser objeto de racismo y de ninguna forma de discriminación fundada en su origen, identidad étnica o cultural; a conservar la propiedad imprescriptible de sus tierras comunitariaspues son inalienables, inembargables e indivisibles y estarán exoneradas del pago de tributoscomo tasas e impuestos; a mantener, proteger sus conocimientos colectivos, ciencia tecnología y saberes ancestrales; a que la dignidad y diversidad de sus culturas, tradiciones,historias y aspiraciones se reflejen en la educación púbica, en los medios de información y comunicación; entre otras.

En el Ecuador se debe superar el concepto de etnia o grupo étnico y referirse siempre a pueblos y nacionalidades como manda la Constitución.

Desde este punto de vista se considera “Pueblo” aquel que hace uso de la lengua, costumbres y territorio, tiene sus particularidades, pero con características dependientes de la “Nacionalidad”; el pueblo tiene características lingüísticas básicamente que lo diferencia de la nacionalidad.

La “Nacionalidad” agrupa a varios pueblos, por ejemplo, la nacionalidad Quichua que incluye al Pueblo Cañari entre otros.

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial tendrán la visión de pueblos y nacionalidades que superen viejas prácticas de planificación con matiz mestizo y blanco, donde el desarrollo se le concibe únicamente con características de cemento, materialistas y consumistas que desdicen de la propia identidad del ser humano, como un ser biopsicosocial, parte integrante de un ecosistema.

El Gobierno ha considerado en el Plan Nacional de Desarrollo que deben materializarse y ejecutarse con responsabilidad social.

Específicamente el Gobierno Provincial del Cañar, apunta a mantener y reconstruir la cultura en el territorio, conscientes de que parte de la convivencia y participación en la provincia tiene mucho que ver con las formas de organización ancestral, ligado a más sabio y al anciano (Yachay), quienes son líderes y sus comunidades respetan la autoridad, tomando en consideración que las elecciones fomentan la participación y representatividad. Los proyectos a nivel social y cultural con este enfoque están reflejados en el Plan de Erradicación de la Pobreza, donde la evidencia de discriminación ha sido un punto de quiebre y disputa anteriormente. Ahora, el Gobierno Provincial busca articular las funciones políticas, sociales y culturales, claro está que se debe encaminar acciones en torno a las competencias territoriales. En este caso para garantizar que se cumpla del Plan, antes mencionado, el enfoque serán los grupos vulnerables, grupos que durante años han sido marginados y los presupuestos y proyectos locales no han sido invertidos en la población.

Reconocer, que un territorio no se compone únicamente por una demarcación geográfica, sino por su gente, por sus costumbres y saberes.

10.17.2.9. Patrimonio

10.17.2.9.1. Patrimonio Cultural Inmaterial

El Patrimonio Inmaterial está ligado a la memoria y a la herencia en la medida en que su vigencia y representatividad genera procesos de identidad y de pertenencia en la comunidad.

En este sentido, el Patrimonio Inmaterial está conformado por aquellas manifestaciones y expresiones cuyos saberes, conocimientos, técnicas y prácticas han sido transmitidas de generación en generación y tienen vigencia para una comunidad ya que han sido recreadas constantemente en función de los contextos sociales y naturales en un proceso vivo y dinámico que permite la resignificación de los sentidos.

Como signatario de la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Inmaterial (2003) de la UNESCO, el Ecuador ha considerado como parte de la metodología de identificación, registro e inventario del patrimonio inmaterial, las cinco categorías generales propuestas por la Convención, denominadas ámbitos del Patrimonio Inmaterial:

- Tradiciones y expresiones orales
- Artes del espectáculo
- Usos sociales, rituales y actos festivos
- Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

- Técnicas artesanales tradicionales.

Sobre estos ámbitos generales, el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural ha desarrollado categorías más específicas a través de un análisis de las manifestaciones que se encuentran en la realidad cultural del Ecuador y que se expresan en un Catálogo de Ámbitos y Sub ámbitos para el Patrimonio Inmaterial.

“Se entiende por Patrimonio Cultural Inmaterial, los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas, junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes, que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural. Este Patrimonio Cultural Inmaterial, que se transmite de generación en generación, es recreado constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndoles un sentimiento de identidad y continuidad, contribuyendo así a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad” (UNESCO, 2003).

1.3.1.1.1. Patrimonio Cultural Documental

Los bienes documentales tienen el objetivo de registrar, transmitir y conservar, a lo largo del tiempo, información de las actividades realizadas por las personas o instituciones públicas o privadas, en un lugar y fechas determinadas.

Estos testimonios se encuentran registrados en diversos tipos de soportes, entre ellos están los manuscritos, libros antiguos y modernos, revistas, fotografías, placas de vidrio, daguerrotipos, albúminas, discos de pizarra y acetato, instrumentos musicales, partituras, casetes de audio, cintas de video y cinematográficas, que se encuentran en archivos, bibliotecas, fototecas, músico tecas y cinematecas públicas o privadas.

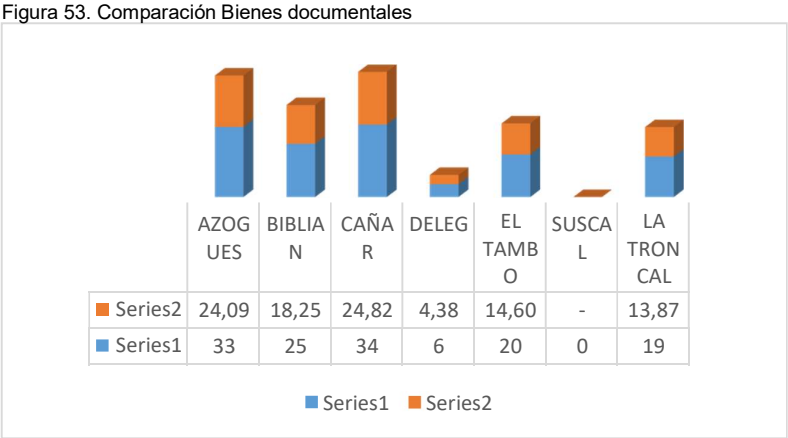
En la provincia del Cañar se han inventariado 44 contenedores, 22 bibliotecas y 22 archivos, siendo la mayoría (87%) públicos, el 14% privado y sólo el 2% bajo tenencia eclesiástica. Los documentos más antiguos son del año 1553; la documentación bibliográfica y archivística va desde el siglo XVI al XIX. La más significativa es la de este último.

Tabla 166. Bienes documentales

PROVINCIA DEL CAÑAR	
CANTONES	N° BIENES DOCUMENTALES
AZOGUES	33
BIBLIAN	25
CAÑAR	34
DELEG	6
EL TAMBO	20
SUSCAL	0
LA TRONCAL	19
TOTAL	137

FUENTE: inpc.ec/sistema-de-informacion-para-la-gestion-de-bienes-culturales-abaco
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Figura 53. Comparación Bienes documentales



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Como se observa en la figura, en el Cantón Cañar existen más Bienes Patrimoniales Documentales, luego se ubica el Cantón Azogues con 33 bienes, en el Cantón Biblián existen 25 bienes, en el Cantón El Tambo existen 20, en el Cantón La Troncal 19; y en el Cantón Suscal no existe registro de este tipo de bienes.

Para efectos de análisis y conocimiento de estos bienes en cada uno de los cantones, se ha tomado en consideración la división territorial por zonas.

Azogues:

Tabla 167. Bienes documentales Cantón Azogues

N°	DENOMINACIÓN	PARROQUIA	LENGUA	ÁMBITO
1	Leyenda De Los Cañaris-Chacapamba, Cañar	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Tradiciones y expresiones orales
2	Poesía Y Cuento De La Comunidad Azogueña	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Tradiciones y expresiones orales
3	Leyendas Del Cerro Abuga-Gulag, Cañar	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Tradiciones y expresiones orales
4	Juegos Populares-Barrio Corcel, Cañar	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Artes del espectáculo
5	Música De La Comunidad Azogueña-Calle General Vintimilla, Cañar	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Artes del espectáculo
6	Devoción A La Virgen De La Nube-El Calvario, Cañar	Azogues (cabecera cantonal)	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
7	Breve Historia De Cojitambo-Centro De Cojitambo, Cañar	Cojitambo	Español	Tradiciones y expresiones orales
8	Leyenda Del Juego De Los Cerros-Cojitambo, Cañar	Cojitambo	Español	Tradiciones y expresiones orales
9	Fiestas Religiosas-Cojitambo, Cañar	Cojitambo	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
10	Cueva De Murcielagos-Faldas Del Cerro Cojitambo, Azogues	Cojitambo	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
11	Canterones De Cojitambo-Cojitambo, Cañar	Cojitambo	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
12	Leyenda De La Virgen De Las Nieves-Windilig, Cañar	Guapan	Español	Tradiciones y expresiones orales
13	Leyendas De Guapán-Guapán Centro, Cañar	Guapan	Español	Tradiciones y expresiones orales
14	Festividades Religiosas-Guapán Centro, Cañar	Guapan	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
15	Conocimientos De Botánica-Windilig, Cañar	Guapan	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
16	Producción De Cal-Guapán Centro, Cañar	Guapan	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
17	Historia Local-Centro De Luis Cordero, Cañar	Luis cordero	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
18	Minas De Luis Cordero-Centro De Luis Cordero, Cañar	Luis cordero	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
19	Leyendas De Pindilig-Pindilig,Cañar	Pindilig	Español	Tradiciones y expresiones orales
20	Reseña Histórica-Queseras, Cañar	Pindilig	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
21	Obtención Del Carbón-Queseras, Cañar	Pindilig	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
22	Extracción De La Duda-Dudas,Cañar	Pindilig	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

23	Historia De La Comunidad De San Carlos De Colapato-Centro De Rivera, Cañar	Rivera	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
24	Historia Local-Rivera O Zhoray, Cañar	Rivera	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
25	Leyendas De Zhoray-Centro De Rivera, Cañar	Rivera	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
26	Toponimias En Zhoray-Centro De Rivera, Cañar	Rivera	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
27	Gallos Y Fiestas En Zhoray-Centro De Rivera, Cañar	Rivera	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
28	Ollas De Barro-Pacchapampa, Cañar	San miguel	Español	Técnicas artesanales tradicionales
29	Historia Local-Taday, Cañar	Taday	Español	Tradiciones y expresiones orales
30	Toreo Y Doma De Potros-Taday Centro, Cañar	Taday	Español	Artes del espectáculo
31	Baile De La Kurikinga-Taday Centro, Cañar	Taday	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
32	Juego De La Escaramusa-Taday Centro, Cañar	Taday	Español	Artes del espectáculo
33	Pan De Taday	Taday	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/componente/content/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Azogues existen 33 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados en la Cabecera Cantonal y en las parroquias de: Cojitambo, Guapán, Luis Cordero, Pindilig, Rivera, San Miguel y Taday. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Artes de Espectáculo, Usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y Usos relacionados con la naturaleza y el universo, y, Técnicas Artesanales Tradicionales; todos ellos se encuentran escritos en los idiomas español y kichwua.

Biblián:

Tabla 168. Bienes documentales Cantón Biblián

N°	DENOMINACION	PARROQUIA	LENGUA	AMBITO
1	Leyendas De Biblián-Biblián, Cañar	Biblian (cabecera cantonal)	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
2	Poesía-Biblián, Cañar	Biblian (cabecera cantonal)	Español	Tradiciones y expresiones orales
3	Historia De Biblián-Barrio San José, Cañar	Biblian (cabecera cantonal)	Español	Tradiciones y expresiones orales
4	Fiesta De La Virgen Del Rocío-Barrio San José, Cañar	Biblian (cabecera cantonal)	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos

N°	DENOMINACION	PARROQUIA	LENGUA	AMBITO
5	Fiesta De La Virgen De Las Flores-Mangan De Las Flores Ayaloma, Cañar	Biblian (cabecera cantonal)	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
6	Peluquerías-Centro De Biblián, Cañar	Biblian(cabecera cantonal)	Español	Técnicas artesanales tradicionales
7	Historia Local-Verdeloma, Cañar	Nazon (cab. En pampa de dominguez)	Español	Tradiciones y expresiones orales
8	Historia Local-Centro De Nazón, Cañar	Nazon (cab. En pampa de dominguez)	Español	Tradiciones y expresiones orales
9	Leyendas En Los Montes De Sageo	San francisco de sageo	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
10	Construcción Del Santuario De La Virgen Del Rocío-Comuna De Cruz Pamba Yari	San francisco de sageo	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
11	Reseña Historica-Gulanza, Cañar	San francisco de sageo	Español	Tradiciones y expresiones orales
12	Chispilleras-Gulanza, Cañar	San francisco de sageo	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
13	Minga En San Francisco De Sageo-Comuna De Atar Curiacuchincay, Cañar	San francisco de sageo	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
14	Agricultura En Sageo-Atar Curiacuchincay Y Gulanza, Cañar	San francisco de sageo	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
15	Cerros Kari Atar Y Warmi Atar-Gulanza, Cañar	San francisco de sageo	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
16	Carboneros-Turupamba, Cañar	Turupamba	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
17	Historia Local-Turupamba, Cañar	Turupamba	Español	Tradiciones y expresiones orales
18	Juegos pirotécnicos-san antonio, cañar	Turupamba	Español	Técnicas artesanales tradicionales
19	Fiestas del señor de belén-turupamba, cañar	Turupamba	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
20	Historia local- jerusalén, cañar	Jerusalén	Español	Tradiciones y expresiones orales
21	Leyendas de la parroquia Jerusalén	Jerusalén	Español	Tradiciones y expresiones orales
22	Historia local-despensa chica, cañar	Jerusalén	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
23	Chicha de gusanos y panela-barrio la loma, cañar	Jerusalén	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
24	Manejo de páramos-cebada loma/cañar	Jerusalén	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
25	Artesanías con lana de alpaca-cebada loma, cañar	Jerusalén	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/componente/contento/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Biblián existen 25 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados en la cabecera cantonal y en las parroquias de: Nazón, San Francisco de Sageo, Turupamba y Jerusalén. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y Usos relacionados con la naturaleza y el universo, y, Técnicas Artesanales Tradicionales; todos ellos se encuentran escritos en los idiomas español y kichwua.

Déleg:

Tabla 169. Bienes documentales Cantón Déleg

N°	DENOMINACION	PARROQUIA	LENGUA	AMBITO
1	CASA DE LUIS CORDERO-SURAMPALTI, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	TRADICIONES Y EXPRESIONES ORALES
2	LEYENDA DEL CHORRO-SURAMPLTI, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	TRADICIONES Y EXPRESIONES ORALES
3	MÚSICA-SOLANO, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	ARTES DEL ESPECTACULO
4	FIESTAS-GULAQUÍN, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	USOS SOCIALES, RITUALES Y ACTOS FESTIVOS
5	ELABORACIÓN DE PAN EN HORNO DE LEÑA-JULIO MATOVELLE, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	CONOCIMIENTOS Y USOS RELACIONADOS CON LA NATURALEZA Y EL UNIVERSO
6	ELABORACIÓN DE IMÁGENES Y SU INDUMENTARIA-DELEG, CAÑAR	COMUNA DE GULAQUIN	ESPAÑOL	TÉCNICAS ARTESANALES TRADICIONALES

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Déleg existen 6 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados en la Comunidad de Gulaquin. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y Usos relacionados con la naturaleza y el universo, Artes del Espectáculo y, Técnicas Artesanales Tradicionales; todos ellos se encuentran escritos en idioma español.

Cañar:

Tabla 170. Bienes documentales Cantón Cañar

N°	DENOMINACIÓN	PARROQUIA	LENGUA	ÁMBITO
1	Bocina-Cuchucún, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Artes del espectáculo
2	Pirotecnia-Centro De Cañar, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
3	Historia De La Unión Provincial De Comunas Campesinas Cañaris-Cañar, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
4	Raymis O Fiesta En La Cultura Cañari-Quilloac, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
5	Devoción Y Fiesta A San Antonio-Colegio San José De Calasanz, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
6	Chawarmishki-Nar, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

N°	DENOMINACIÓN	PARROQUIA	LENGUA	ÁMBITO
7	Hilado Cañari-Nar, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
8	Bordados Tradicionales, Añañay- Av. 24 De Mayo, Cañar	Cañar(cabecera cantonal)	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
9	Fiestas De Chontamarca-Pomactollo, Cañar	Chontamarca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
10	Festividades De Chontamarca-Pumatocllo, Cañar	Chontamarca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
11	Rituales Funebres-Pomatocllo, Cañar	Chontamarca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
12	Festividades De Pomactolla-Chontamarca, Cañar	Chontamarca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
13	Taita Bueran Y Mama Zhinzhona-Quinoapata, Cañar	Chorocopte	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
14	Grupo De Música Tradicional De General Morales-Socarte, Cañar	General Morales (Socarte)	Kichwa	Artes del espectáculo
15	Cosmovisión De Socarte-Chiripamba, Cañar	General Morales (Socarte)	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
16	Música En San José De La Tranca-San José De La Tranca, Cañar	Honorato Vásquez (Tambo Viejo)	Kichwa	Artes del espectáculo
17	Historia De Las Imágenes De San José De La Tranca-Honorato Vásquez, Cañar	Honorato Vásquez (Tambo Viejo)	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
18	Historia De Chuguin-Ingapirca, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
19	Leyendas De Chuguin-Ingapirca, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
20	Toponimia-Chuguin, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
21	Dulzaina-Sisid, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Artes del espectáculo
22	Historia De Sisid-Ingapirca, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
23	Justicia Indigena-Sisid, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
24	Rito Del Jahuay-Quilloag, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
25	Fiesta Religiosa De Santa Teresa De Ávila-Ingapirca, Cañar	Ingapirca	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
26	Curación Del Mal Aire-Yaculoma, Cañar	Juncal	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
27	Vivienda Tradicional-Chunguin, Cañar	San Antonio	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
28	Leyenda Del Santo-San Antonio De Paguancay, Cañar	San Antonio	Español	Tradiciones y expresiones orales
29	Historia-San Antonio De Paguancay, Cañar	San Antonio	Español	Tradiciones y expresiones orales
30	Leyenda De Paicarumi	San Antonio	Español	Tradiciones y expresiones orales
31	Juego Del Wayru-Chunguin, Cañar	San Antonio	Kichwa	Artes del espectáculo
32	Cultivo Y Procesamiento De La Caña De Azucar-San Antonio De Paguancay, Caña	San Antonio	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
33	Proceso Del Ciclo Del Cacao-San Antonio De Panguancay, Cañar	San Antonio	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
34	Danzantes Cañaris O Gakradanza-Uraloma, Cañar	Zhud	Kichwa	Artes del espectáculo

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Cañar existen 34 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados en la Cabecera Cantonal y en las parroquias de: Chontamarca, Chorocopte, General Morales, Honorato Vázquez, Ingapirca, San Antonio y Zhud. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Artes de Espectáculo, Usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y Usos relacionados con la naturaleza y el universo, y, Técnicas Artesanales Tradicionales; todos ellos se encuentran escritos en los idiomas español y kichwua.

El Tambo:

Tabla 171. Bienes documentales Cantón El Tambo

N°	Denominación	Parroquia	Lengua	ÁMBITO
1	Historia Local-Chuichún, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
2	Cuentos De La Comuna Naunag-El Tambo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Tradiciones y expresiones orales
3	Música Tradicional-Kawanapamba, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Artes del espectáculo
4	Chicha Cañari-Molino Huayo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
5	Chakrana-Sarapamba, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
6	Ritual De Agradecimiento A Pachamama Y Pachakamac-Huairapungo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
7	Corpus Christi-Chuichun, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Usos sociales, rituales y actos festivos
8	Parteras Del Tambo-San José De Romerillo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
9	Sobada A Base De Pomadas Tradicionales-El Tambo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
10	Uso De Plantas Medicinales-Caguanapamba, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
11	Sobadores-Molino Huaico, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
12	Siembra Y Cosecha-Molino, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
13	Diagnóstico De Enfermedades A Base Del Cuy-Molino Huayco, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
14	Diagnóstico A Base Del Huevo Y Vela Limpia Con Montes-Molino Huayco, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
15	Usos De Plantas Medicinales-El Tambo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
16	Diagnóstico Y Tratamiento De Enfermedades-Cahci, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
17	Curación Y Farmacopea Tradicional-San José De Romerillo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

N°	Denominación	Parroquia	Lengua	ÁMBITO
18	Comida Tradicional-El Tambo, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
19	Tejido De Poncho	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales
20	Tejido De Poncho Amarrado-Chuichun, Cañar	El Tambo (cabecera cantonal)	Kichwa	Técnicas artesanales tradicionales

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón El Tambo existen 20 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados todos en la Cabecera Cantonal. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Artes de Espectáculo, Usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y Usos relacionados con la naturaleza y el universo, y, Técnicas Artesanales Tradicionales; todos ellos se encuentran escritos en el idioma Kichwua.

Suscal:

En el cantón Suscal no se encuentran registrados bienes patrimoniales documentales.

La Troncal:

Tabla 172. Bienes documentales Cantón La Troncal

N°	DENOMINACIÓN	CANTÓN	PARROQUIA	LOCALIDAD	LENGUA	ÁMBITO
1	Masacre De Aztra-Ingenio Ecu2, Azuay	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Ingenio ecu2	Español	Tradiciones y expresiones orales
2	Historia Del Recinto-Voluntad De Dios, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Voluntad de dios	Español	Tradiciones y expresiones orales
3	Historia Local-Cochancay, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Cochancay	Español	Tradiciones y expresiones orales
4	Poesias De Luis Zambrano Ojeda-Cochancay, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Cochancay	Español	Artes del espectáculo
5	Reseña Local-Manuel J. Calle, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Manuel de j. Calle	Español	Tradiciones y expresiones orales
6	Música Y Danza-San Pablo, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	San pablo	Español	Artes del espectáculo
7	Vía Crucis Y Pase Del Niño-San Pablo Y Virgen De La Nube, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	San pablo y virgen de la nube	Español	Usos sociales, rituales y actos festivos
8	Proceso De Elaboración De Aderezos Y Bebidas-Cochancay, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Cochancay	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo

N°	DENOMINACIÓN	CANTÓN	PARROQUIA	LOCALIDAD	LENGUA	ÁMBITO
9	Zafra-Ingenio Azucarero De Ecu 2, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Ingenio azucarero de ecu 2	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
10	Preparación De Bolón De Verde-Cochancay, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Cochancay	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
11	Aguas Termales-Yanayacu, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Yanayacu	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
12	Artesanías En Chonta-La Troncal De Centro, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	La troncal centro	Español	Técnicas artesanales tradicionales
13	Elaboración De Carrocerías-Troncal, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	Troncal	Español	Técnicas artesanales tradicionales
14	Historia Del Taller De Tricimotos-La Troncal, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	La troncal	Español	Técnicas artesanales tradicionales
15	Muebles Rústicos De Madera-La Troncal, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	La troncal	Español	Técnicas artesanales tradicionales
16	Sastrería-La Troncal, Cañar	La troncal	La troncal(cabecera cantonal)	24 de mayo y 25 de agosto	Español	Técnicas artesanales tradicionales
17	Cultivo Y Cosecha De Banano-San Vicente, Cañar	La troncal	Pancho negro	San Vicente	Español	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
18	Reseña Histórica-Pancho Negro, Cañar	La troncal	Pancho negro	Pancho negro	Español	Tradiciones y expresiones orales
19	Elaboración De Ladrillos-El Cisne, Cañar	La troncal	Pancho negro	El cisne	Español	Técnicas artesanales tradicionales

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/27
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón La Troncal se ha registrado 19 Bienes Patrimoniales Documentales, ubicados principalmente en la Cabecera Cantonal y en la parroquia Pancho Negro. El ámbito de cada uno de los temas, se encuentran plasmados en las Tradiciones y Expresiones Orales de los pueblos, Artes de Espectáculo, usos sociales rituales y actos festivos, Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo, y, Técnicas Artesanales Tradicionales.

1.3.1.1.2. Patrimonio Cultural Arqueológico

Comprende los vestigios más antiguos (lugares u objetos) dejados por antiguas civilizaciones que ocuparon el actual Ecuador. Pueden encontrarse sueltos o agrupados y corresponder a un asentamiento simple o complejo. Estas evidencias dan cuenta de la vida de los grupos, así como de sus estructuras habitacionales, centros ceremoniales y administrativos. Se registran además otros como aldeas, caseríos, residencias aisladas o emplazamientos estaciónales como campamentos orientados a diferentes microambientes en donde se aprovechaban recursos específicos. Los bienes arqueológicos pueden encontrarse en la superficie, enterrados o bajo las aguas.

Se estima que en el Ecuador existen aproximadamente veinte mil sitios y tres mil colecciones arqueológicas, las que podrían contener entre un millón y un millón quinientos mil objetos. Estos bienes se encuentran en todo el país, aunque las provincias de Santa Elena, Manabí, Imbabura, Cañar y del Oriente tienen mayor concentración.

Gran parte de los bienes arqueológicos de la provincia están conformados por escenarios que los elevan a la categoría de paisajes culturales, asociados a menudo con la ruta patrimonial del Qapac- Ñan (Camino del Inca) y sus ramales transversales que se despliegan desde el Occidente al Oriente, lo cual les confiere un valor excepcional, de tipo regional. En efecto se trata de grandes complejos, atarazados que abarcan miles de hectáreas y que se hallan en zonas estratégicas de paso, siguiendo la dirección de los ríos, tanto hacia la costa como hacia la Amazonía, la provincia entregó un total de 407 yacimientos arqueológicos; de los cuales más de la mitad se encuentran en los cantones Azogues y La Troncal.

La provincia del Cañar se caracteriza por la existencia de varias áreas arqueológicas étnicamente diferenciadas: “Proto Kañari”, “Kañari” y “Kañari Occidental” / Milagro- Quevedo. Así mismo a partir del segundo milenio de esta era se dieron estrechos vínculos a través de un posible señorío “(por el área Zhin – Soria – Taday – Pindilig) con las regiones amazónicas de la actual provincia de Morona Santiago y hacia los cantones de Palora y Huamboya, en donde existe una vía muy antigua empedrada, denominada “camino Zhuar” la misma que sube hasta el sitio de Soria, mientras otro ramal se dirige a Cebadas de la provincia de Chimborazo. A continuación, se detallarán bienes patrimoniales existentes y zonificados en la provincia del Cañar, es importante recalcar que algunos bienes culturales se centren en estado de conservación y que son de propiedad tanto pública y privado pero que se encuentran inventariadas en el INPC

Azogues:

Tabla 173. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Azogues

CANTÓN AZOGUES					
N°	PARROQUIA	RÉGIMEN	INFRAESTRUCTURA	CONSERVACIÓN	SERVICIO
1	Azogues(cabecera cantonal)	Particular	Estable	Adecuado	Limitado
2	Azogues(cabecera cantonal)	Estatal	Estable	Adecuado	Abierto
3	Azogues(cabecera cantonal)	Religioso	Ruinoso	Deficiente	Limitado
4	Azogues(cabecera cantonal)	Particular	Deteriorado	Deficiente	Limitado
5	Azogues(cabecera cantonal)	Particular	Estable	Adecuado	Limitado
6	Azogues(cabecera cantonal)	Religioso	Deteriorado	Deficiente	Restringido

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/28
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Azogues existen 6 Bienes Patrimoniales arqueológicos, se encuentran en la cabecera cantonal, 3 de ellos son de régimen particular, 2 religioso y 1 estatal; en lo que se refiere a su infraestructura 3 de ellos están estables, 2 están deteriorados y uno en estado ruinoso. El acceso al servicio es limitado en algunos casos.

Biblián y Déleg:

En los cantones Biblián y Déleg no se han registrado Bienes Patrimoniales Arqueológicos por parte del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.

Cañar:

Tabla 174. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Cañar

N°	PARROQUIA	RÉGIMEN	INFRAESTRUCTURA	CONSERVACIÓN	SERVICIO
1	Cañar(cabecera cantonal)	Particular	Estable	Optimo	Restringido
2	Cañar(cabecera cantonal)	Estatal	Estable	Deficiente	Abierto
3	Chontamarca	Particular	Ruinoso	Deficiente	Abierto
4	Ingapirca	Estatal	Estable	Adecuado	Abierto

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/28
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Cañar se han registrado 4 Bienes Patrimoniales Arqueológicos; dos de ellos se encuentran en la cabecera cantonal, uno en la parroquia Chontamarca y otro en Ingapirca. En cuanto a la infraestructura se refiere, 3 de ellos son estables y uno en estado ruinoso; los accesos a estos bienes son de régimen particular y estatal.

El Tambo:

En el cantón El Tambo no se han registrado bienes patrimoniales arqueológicos.

Suscal:

Tabla 175. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Suscal

CANTÓN SUSCAL						
N°	PARROQUIA	RÉGIMEN	INFRAESTRUCTURA	CONSERVACIÓN	SEGURIDAD	SERVICIO
1	Suscal	Particular	Deteriorado	Deficiente	Suficiente	Limitado
2	Suscal	Particular	Deteriorado	Deficiente		Limitado

Fuente: Página web: inpc.gob.ec/component/content/article/28
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Suscal se han registrado 2 Bienes Patrimoniales Arqueológicos, se encuentran en un estado deteriorado y su acceso es limitado.

La Troncal

No se han evidenciado ni registrado bienes patrimoniales, por lo tanto, no existen registros arqueológicos hasta la fecha.

1.3.1.1.3. Bienes culturales inmuebles

Están constituidos por obras o producciones humanas, que no pueden ser trasladadas de un lugar a otro y que encierran características y valores particulares a través de los cuales es posible interpretar las formas de pensar, de ser y de hacer de las personas en las sociedades a lo largo del tiempo. En esta categoría se ubican los pueblos y ciudades, parques, plazas, caminos, vías y puentes y las arquitecturas: civil, religiosa, militar, monumental, moderna y vernácula; los cementerios, haciendas y molinos, que provienen de diversos momentos de la historia, desde la época colonial hasta la actualidad y que desde sus características estéticas, tecnológicas, constructivas, de autenticidad, valoración social y testimonial, constituyen los conjuntos y paisajes construidos.

1.2.4.2.9.4.1 Arquitectura Vernácula

Dícese de aquel tipo de arquitectura que ha sido proyectada por los habitantes de una región o periodo histórico determinado mediante el conocimiento empírico, la experiencia de generaciones anteriores y la experimentación. Usualmente, este tipo de construcciones es edificado con materiales disponibles en el entorno inmediato. El objetivo es generar microclimas dentro de las edificaciones para obtener cierto grado de confort térmico y así minimizar las condiciones de climas extremos. Existen parámetros reconocidos para catalogar algo construido como arquitectura vernácula: en primer lugar, debe ser expresión de una tradición constructiva ancestral aún viva, en segundo lugar, es preciso que haya sido construido por nativos del lugar, además que se utilicen materiales locales, y que estos al cumplir su ciclo vital sean devueltos sin riesgo o contaminación ecológica al propio suelo. Sin embargo, en la actualidad se debate la frontera o límite de lo que puede considerarse vernáculo en algunos sitios como el Caribe donde prácticamente todo vestigio de las culturas aborígenes o precolombinas fue abolido o transculturado.

Azogues:

Tabla 176. Arquitectura vernácula cantón Azogues

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON AZOGUES		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
Javier Loyola	1	0%
Luis Cordero	25	11%
Pindilig	58	25%
Rivera	55	24%
San Miguel	33	14%
Taday	61	26%
TOTAL	233	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón Azogues la arquitectura vernácula está representada su mayoría en viviendas de tipo particular las mismas que en su mayoría se encuentran en estado sólido según el cuadro se observa que en la parroquia Taday existen más viviendas con arquitectura popular o vernácula, éstas corresponden al 26% del total de viviendas existentes.

Biblián:

Tabla 177. Arquitectura vernácula cantón Biblián

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON BIBLIAN		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
Biblián	13	15%
Nazón	11	13%
Turupamba	36	43%
Sageo	23	27%
Jerusalén	1	1%
TOTAL	84	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Según los datos constantes en el cuadro, observamos que la parroquia Turupamba es el lugar en donde existe mayor número de viviendas con arquitectura popular o vernácula; esto significa el 43% del total de viviendas existentes.

Estos bienes se encueran en su mayoría en estado de conservación sólido, es necesaria la restauración de algunos elementos constructivos para que dichos bienes puedan tener más tiempo de vida útil.

Déleg:

Tabla 178. Arquitectura vernácula cantón Déleg

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON DELEG		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
Déleg	82	61%
Solano	53	39%
TOTAL	135	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Del análisis del siguiente cuadro, nos damos cuenta de que en Déleg predomina la arquitectura popular o vernácula teniendo un porcentaje del 61% del total de construcciones.

El estado de conservación de los bienes existentes en el cantón Déleg es sólido y en su mayoría son viviendas de uso particular, las cuales tienen características de una arquitectura del siglo XX.

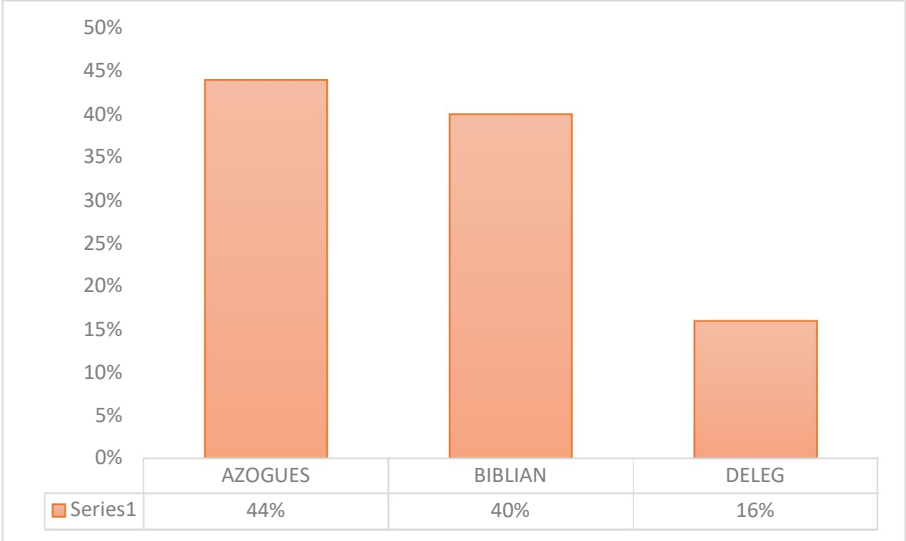
Tabla 179. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula

CATALOGO DE PATRIMONIO CULTURAL PROVINCIAL		
ZONA 1:	AZOGUES, BIBLIAN Y DELEG	
TIPOLOGIA FORMAL:	ARQUITECTURA POPULAR O VERNÁCULA	
CANTÓN	SUBTOTAL	PORCENTAJE

AZOGUES	233	44%
BIBLIAN	208	40%
DELEG	85	16%
TOTAL	526	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Figura 54. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Según el gráfico se observa que en el cantón Azogues predomina la arquitectura popular o vernácula teniendo un porcentaje de 44%, seguido del cantón Biblián con un 40% y luego el cantón Déleg con un 16%; del total de las construcciones existentes en cada cantón.



Parroquia Javier Loyola del cantón Azogues.



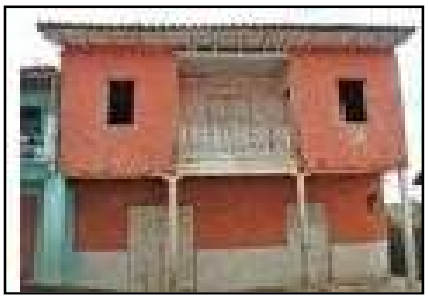
Parroquia Pindilig del cantón Azogues.



Cantón Biblián



Parroquia Nazón del cantón Biblián.



Cantón Déleg.



Parroquia Solano del cantón Déleg.

De lo observado en las fotografías de arquitectura vernácula en los tres cantones descritos se puede observar que la mayoría son en la actualidad viviendas particulares que el estado en el que se encuentran las construcciones de este tipo es regular ya que es necesario la restauración y preservación de estos bienes de manera que se pueda tener en la Provincia un patrimonio arquitectónico que en el futuro se encuentre estable.

Cañar:

Tabla 180. Arquitectura vernácula cantón Cañar

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON CAÑAR		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
Honorato Vásquez	54	15%
Ingapirca	28	8%
Chorocopte	62	17%
Chontamarca	19	5%
Zhud	33	9%
General Morales	23	6%
San Antonio	14	4%
Ventura	4	1%
Gualleturo	67	19%
Cañar	31	9%
Juncal	15	4%
Ducur	5	1%
TOTAL	355	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Analizando el siguiente cuadro, nos damos cuenta que la parroquia Gualleturo es el lugar en donde existe mayor número de construcciones cuya tipología formal es la arquitectura popular o vernácula; teniendo un porcentaje del 19%.

Estas construcciones se encuentran su mayoría en estado sólido, y son viviendas de tipo particular.

El Tambo:

Tabla 181. Arquitectura vernácula cantón El Tambo

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON EL TAMBO		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
El Tambo	89	100%
TOTAL	89	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

El cantón El Tambo tiene un porcentaje del 100% de viviendas construidas con la arquitectura popular o vernácula.

Suscal:

Tabla 182. Arquitectura vernácula cantón Suscal

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON SUSCAL		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
Suscal	14	100%
TOTAL	14	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

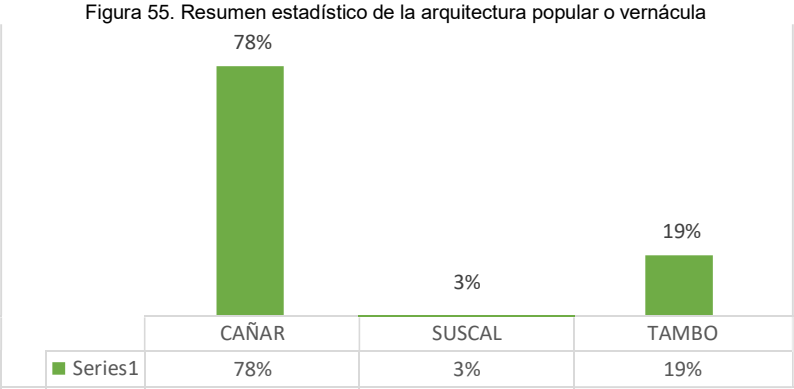
Analizando el cuadro, se puede evidenciar que Suscal posee el 100% de viviendas con la arquitectura popular o vernácula.

Tabla 183. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula

CATALOGO DE PATRIMONIO CULTURAL PROVINCIAL		
ZONA 2:	CAÑAR, SUSCAL Y EL TAMBO	
TIPOLOGIA FORMAL:	ARQUITECTURA POPULAR O VERNÁCULA	
CANTÓN	SUBTOTAL	PORCENTAJE
CAÑAR	355	78%
SUSCAL	14	3%
TAMBO	89	19%
TOTAL	458	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Figura 55. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula



Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Aquí observamos claramente que en el cantón Cañar es en donde predomina la arquitectura popular o vernácula con un 78%, seguido por el cantón El Tambo con un 19% y luego el cantón Suscal con un 3% del total de las construcciones en cada cantón.



Parroquia Ingapirca del cantón Cañar.



Parroquia Gualleturo del cantón Cañar



Cantón El Tambo



Cantón El Tambo.



Cantón Suscal



Cantón Suscal.

Como observamos en las fotografías la arquitectura vernácula esta representada por viviendas de tipo partículas las cuales se encuentran en estado regular siendo necesaria la

intervención para preservar estos bienes; las construcciones datan del siglo XX y se localizan en las cabeceras cantonales y cabeceras parroquiales en el caso del cantón Cañar.

El uso que se le da actualmente es de vivienda particular, algunas de ellas se encuentran en riesgos debido a que se localizan en zonas de fallas geológicas, sismos, entre otros riegos naturales.

La Troncal

Tabla 184. Arquitectura vernácula cantón La Troncal

ARQUITECTURA VERNACULA		
CANTON LA TRONCAL		
PARROQUIAS	TOTAL	PORCENTAJE
La Troncal	2	40%
Manuel J. Calle	2	40%
Pancho Negro	1	20%
TOTAL	5	100%

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

De la interpretación del presente cuadro, observamos que La Troncal y Manuel de J. Calle poseen un porcentaje del 40% cada uno de viviendas con la arquitectura popular o vernácula del total de construcciones existentes.

Tabla 185. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula

CATALOGO DE PATRIMONIO CULTURAL PROVINCIAL	
ZONA 3:	LA TRONCAL
TIPOLOGIA FORMAL:	ARQUITECTURA POPULAR O VERNÁCULA
CANTÓN	SUBTOTAL
LA TRONCAL	5
TOTAL	5

Fuente: Pagina web: inpc.gob.ec/component/content/article/31
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

En el cantón La Troncal existe únicamente 5 construcciones con características de arquitectura popular o vernácula. Es importante mencionar que estas construcciones también se encuentran en las parroquias Manuel J Calle y Pancho Negro.





Cantón la Troncal




Parroquia de Manuel de J. Calle del cantón la Troncal




Parroquia de Pancho Negro del cantón La Troncal.

La tipología arquitectónica del cantón La Troncal se diferencia de la arquitectura de los cantones de la sierra de la provincia. Es así que los principales materiales de construcción que encontramos en este cantón son la caña guadua, madera y zinc; el estado en el que se encuentran estas construcciones es deteriorado debido a las inundaciones, razón por la cual es necesaria la adecuación de estos bienes. Cabe señalar también que el tipo de arquitectura vernácula la ubicamos en el área rural del cantón la Troncal.

10.18. Organización

“La organización social de significados, interiorizados de modo relativamente estable por los sujetos en forma de esquemas o de representaciones compartidas, y objetivados en formas simbólicas, todo ello en contextos históricamente específicos y socialmente estructurados” (Giménez, 2009).

Una organización social, de manera general, es un grupo de personas que interactúan entre sí, que se agrupan y desarrollan determinadas relaciones sociales con el fin de obtener objetivos comunes. Varios tipos de organizaciones sociales se pueden encontrar en el entorno como son asociaciones, fundaciones, comités, clubes; sin embargo, en el estricto sentido de la palabra organización social es también una comunidad, un grupo religioso, unaescuela, un colegio, una institución pública, privada, tanto a nivel urbano como rural.

De ahí que se pueden contar con organizaciones con fines económicos, políticos, educativos, comunitarios, de asistencia social, entre otras. Las organizaciones sociales se rigen por la ley. La Constitución refiere a que las ciudadanas y ciudadanos, ya sea en forma individual y colectiva participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad y de sus representantes en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

La participación ciudadana es un derecho que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria. (ECUADOR, 2008)

De igual forma la Constitución reconoce todas las formas de organización social, como expresión de la soberanía popular para desarrollar procesos de autodeterminación y participación en la definición de políticas públicas además de las antes anotadas. Son responsables, las organizaciones, de desarrollar alternativas de mediación y solución de conflictos, en los casos permitidos por la ley, demandar la reparación de daños ocasionados por entes públicos o privados, formular propuestas y reivindicaciones económicas, políticas, ambientales, sociales y culturales.[13]

Vemos pues que la organización social es un derecho y significa grandes responsabilidades nacidas de la ley, de ahí su importancia y sobre todo su fomento y revitalización de tantas y cuantas organizaciones que se han integrado a lo largo de la historia de la provincia del Cañar, más aquellas que se han formado en los últimos años, pero que no han encontrado respuestas positivas y totales a sus objetivos y que por ello se han vuelto apáticas a determinadas políticas y acciones de los entes públicos y privados. La provincia del Cañar tiene un potencial en cuanto a la capacidad de organización, según datos del MIES a junio de 2011 se han registrado 479 organizaciones sociales de las cuales, según se informa, 139 se encuentran activas y 164 inactivas, lamentablemente de 176 organizaciones sociales registradas en el MIES no tienen información.

Al igual que individualmente, las organizaciones pueden ejercer el derecho a la resistencia frente a acciones u omisiones del poder público o de las personas naturales o jurídicas no estatales que vulneren o puedan vulnerar sus derechos constitucionales y demandar el reconocimiento de nuevos derechos.14

Sin duda alguna el ejercicio de los derechos debe enmarcarse en expresas normas legales y principios constitucionales para evitar los excesos en la representación colectiva o de las organizaciones sociales. El poder de organización está limitado por la ley. Será necesario que se impulsen procesos de formación ciudadana, de comunicación, de participación para que, en el marco del conocimiento de la ley, del ejercicio de los derechos y de las responsabilidades se desarrollen las organizaciones sociales, y a su interior sus integrantes, individualmente. Así se logrará una sociedad donde se ejerza ciudadanía.
Las instituciones públicas y los diferentes niveles de gobierno deberán rescatar y repotenciar esa capacidad de organización que ha existido en la provincia del Cañar y que aún persiste a nivel comunitario.

Del mismo informe del MIES se desprende que en Azogues existen 172 organizaciones sociales; en Biblián 37; en Cañar 135; en Déleg 11; en el Tambo 39; en la Troncal 70 y en Suscal 15, dando un total de 479 organizaciones.

Si revisamos los objetivos de estas organizaciones, desde años atrás -mucho antes de la revolución ciudadana-, ya se anhelaba la “cooperación”, “el bienestar”, “el amparo de sus derechos”, “la agrupación e integración para el fomento de la solidaridad y la unidad”; la “capacitación”, el “adelanto moral y material”, “la defensa de los intereses”, “elevar los sentimientos de nacionalidad, civismo y respeto a los valores”; la “armonía”; el “apoyo y

[13] Art. 97 de la Constitución de la República del Ecuador. 2008
[14] Art. 98 de la Constitución de la República del Ecuador. 2008.

asistencia mutua", etc. Hoy bien confluirían todos estos elementos hacia el buen vivir, el Sumak Kawsay.

Tabla 186. Organizaciones sociales en la provincia del Cañar

AMBITOS	ACTIVA	INACTIVA	SIN INFORMACION	TOTAL
Ambiental	1	-	2	3
Artesanal	2	3	5	10
Cultural	3	2	2	7
Educativa	-	1	2	3
Genero	6	3	1	10
Indígena	6	18	10	34
Laboral	23	20	27	70
Profesional	10	15	2	27
Productiva	30	40	14	84
Religiosas	1	-	-	1
De Servicios	1	3	1	5
Social	56	59	110	225
TOTALES	139	164	176	479

Fuente: GADP Cañar, 2020.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

De este cuadro estadístico en donde se encuentra el análisis a nivel provincial de los datos de las organizaciones sociales existentes, podemos interpretar que en la provincia del Cañar existen mayor número de organizaciones sin información e inactivas respectivamente; que organizaciones activas propiamente dichas.

Necesario es recalcar, que, en el Plan de Erradicación de la Pobreza en la provincia del Cañar, se focalizan varios ejes de trabajo e incidencia que deben ser enmarcados conjuntamente con las organizaciones sociales de todo nivel, es decir con instituciones de la sociedad civil, públicas y privadas para que exista corresponsabilidad y participación.

En el Plan de Erradicación de la Pobreza, se obtuvieron los siguientes datos que son de relevancia, según el censo aplicado por el INEC en el 2010, la provincia del Cañar tiene el 29,4 % de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Específicamente, el cantón Suscal tiene el índice de pobreza más elevado de la provincia por Necesidades Básicas Insatisfechas; el 84,4 % está en el rango de pobreza y el 52,5 % en extrema pobreza.

En tanto que la misma fuente revela que la provincia del Cañar en pobreza multidimensional, que abraca los parámetros educación, trabajo y seguridad social, salud, agua y alimentación, hábitat, vivienda y ambiente sano, tiene el 32,90 %.

Frente a los resultados obtenidos en el diagnóstico se plantea cinco ejes y programas: ampliación de capacidades; generación de oportunidades; producción, trabajo y empleo; equidad territorial; ciudadanía transformadora, y a su vez, cada uno de estos tienen subprogramas, los cuales deberán ser trabajados coordinadamente entre las diferentes instituciones públicas y privadas, liderado por la Prefectura del Cañar, para lograr las metas trazadas en este plan.

Luego del diagnóstico y análisis se priorizaron 11 jurisdicciones para intervenir: Ingapirca, Chontamarca, Honorato Vásquez, Gualleturo, General Morales del cantón Cañar; Nazón, de

Biblián; Solano, de Déleg; Rivera, de Azogues; Pancho Negro, del cantón La Troncal; Suscal y El Tambo.[15]

Por lo expuesto las líneas de trabajo del Plan, corresponden a los siguientes ejes:

Tabla 187. Ejes y Programas del Plan de Equidad de la Provincia

EJES Y PROGRAMAS	ACCIONES
Ampliación de capacidades	- Protección integral al ciclo de vida y las personas con discapacidad - Erradicación de la violencia - Ejercicio de derechos de los jóvenes - Sistema provincial de Protección de Derechos - Seguridad y soberanía alimentaria
Generación de oportunidades	- Fomento al emprendimiento - Fomento a la agricultura familiar campesina - Aprovechamiento de residuos sólidos
Producción, Trabajo y Empleo	- Fomento al turismo - Desarrollo artesanal - Microempresas de mantenimiento vial
Equidad territorial	- Inclusión de pequeños productores a mercados municipales - Centro de desarrollo de la economía solidaria y formación ciudadana - Dotación de servicios básicos - Vivienda Social - Infraestructura productiva
Ciudadanía transformadora	- Formación ciudadana para la construcción del Buen Vivir y el ejercicio de derechos - Fortalecimiento organizativo, asociatividad y redes

Fuente: GADPC, 2017-2022
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

10.19. Género

El género puede ser visto como una desigualdad social, con distintas condiciones de subordinación, como son; clase, sexo, poder, económico, rol, etc., estas condiciones se enmarañan en especial con las mujeres sometiendo a una constate cadena de abuso y de inequidad. Aunque en el espacio que vivimos sea más abierto al cambio, es más difícil conocer al agresor o al subordinado. Las sociedades debemos construir nuevos espacios de integración, igualdad y equidad con derechos para todas y todos.

Para el efecto y la planificación de los programas y proyectos de los Gobiernos Locales y en este caso especial el Gobierno Provincial del Cañar, tendrá incidencia transversal con enfoque de género, se debe recalcar que esta normativa corresponde a nivel nacional e internacional. Lo importante es recalcar y reconocer los derechos de todas las personas y en especial de los grupos vulnerables y grupos históricamente marginados, por ende, existe legislación y normativa que pena y regula actos de discriminación, o acciones que pueden perturbar la convivencia social. El Gobierno Provincial del Cañar mantiene políticas y planes de acción que se relacionan con la erradicación de la violencia y protección de derechos.

A nivel nacional se destaca:

[15] Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar 2017-2022.

Tabla 188. Marco Constitucional

ART.	DESCRIPCION
Art. 66 (4) Art. 203 (4) Art. 330	Garantiza los principios de igualdad y no discriminación para todas las personas.
Art. 11 (2)	El Estado es el encargado de adoptar medidas de acción informativa que promuevan la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad.
Art. 66 (3-5)	Garantizar a las personas el derecho a la integridad personal, que incluye una vida libre de violencia en el ámbito público y privado; así como el derecho a la igualdad formal, igualdad material y no discriminación.
Art. 35-50	Define los grupos de atención prioritaria y determina la especial protección desde el Estado a las personas en condiciones de doble vulnerabilidad.
Art. 70	Incorporación del enfoque de género en planes y programas con la finalidad de alcanzar la igualdad entre hombres y mujeres y personas LGTBI.
Art.44 Art. 341	En relación al grupo generacional de niñez y adolescencia establece el principio del interés superior del niño. Y reconoce el Sistema Nacional Descentralizado de protección Integral de la Niñez y Adolescencia, de cual serán parte las instituciones públicas, privadas y comunitarias.
Art. 39 - 329	A los y las jóvenes se les reconoce como actores estratégicos del desarrollo del país y derechos específicos como: ser sujetos activos en la producción; acceso a espacios de poder público y el derecho a ser incorporados en el trabajo.
Art. 35 Art. 36 Art. 62	A las personas adultas mayores se les otorga consideraciones especiales como recibir atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social, económica y protección contra la violencia.
Art. 341 - 342	El Estado debe generar las condiciones, incluyendo asignación de recursos financieros, para la protección integral de sus habitantes a lo largo de sus vidas. Se priorizará los grupos que requieran consideración especial.
Art. 57	Reconoce los derechos colectivos de las comunidades, pueblos y nacionalidades.
Art. 58 Art. 59	Se reconocen los derechos colectivos al pueblo afro ecuatoriano y a los pueblos montubios.
Art. 35	La obligatoriedad de garantizar la igualdad de oportunidades para el ejercicio de sus derechos.
Art. 47	Por parte del Estado, garantizar las políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurar la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social.
Art. 9	Determina que las personas extranjeras en nuestro país tendrán los mismos deberes y derechos que los ecuatorianos.
Art. 40	Reconoce de forma expresa a la migración como un derecho que exige el respeto y la garantía del Estado y la sociedad, eliminando la categoría de persona ilegal.

Fuente: Constitución, 2008.
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Tabla 189. Referencia Legal, Normativa

NO	NORMATIVA NACIONAL	DESCRIPCION
2014	Código Orgánico Integral Penal	Tipifica tres tipos de violencia sexual, física y psicológica. Avances en la tipificación de delitos (femicidio, la trata de personas, diversas formas de explotación, violencia intrafamiliar, delitos contra la integridad sexual y reproductiva, y delitos de odio).
2014	Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua	Establece medidas concretas para atender las necesidades particulares de las mujeres en el ejercicio del derecho humano al agua. (Art. 62)
2015	Ley Reformatoria al Código Civil	Prohibición de casarse antes de los 18 años de edad. (Art. 83)
2015	Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar	Reconoce que las personas que realizan de manera exclusiva las tareas del cuidado del hogar sin recibir remuneración o compensación económica tienen derecho a la seguridad social, así como a recibir la pensión por jubilación, invalidez y muerte.
2016	Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales	Dispone que se dé prioridad a las mujeres jefas de hogar y asistencia financiera para mujeres trabajadoras de la agricultura familiar campesina y de la economía popular y solidaria. (Art. 15, b).
2017	Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres.	Define políticas para prevenir y erradicar la violencia en contra de las mujeres, producidas en el ámbito privado y público, durante todo el ciclo de vida y en toda su diversidad, en especial, cuando se encuentran en condiciones de vulnerabilidad.
2017	Ley Orgánica Reformatoria a la Ley del Servicio Público	Contratación de mujeres embarazadas y en período de lactancia. (Art. 1).

2017	Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar.	Reconoce el rol sustancial de las mujeres en la conservación, protección y resguardo de la agro biodiversidad y la producción de semillas. (Art. 8 [d]).

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

A nivel Internacional contamos con la siguiente normativa:

Tabla 190. Normativa Internacional – Convenios

ANO	NORMATIVA INTERNACIONAL	DESCRIPCIÓN
1948	Declaración Universal de Derechos Humanos.	Punto de partida para que más de 80 declaraciones y tratados internacionales fueran ratificados por el Estado.
1951	Convención de Ginebra.	Establece los principales estándares internacionales en materia de refugio.
1954	Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de las Naciones Unidas.	Establece que todo individuo tiene derecho a tener una nacionalidad. No se puede privar o cambiar arbitrariamente su nacionalidad.
1967	Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados.	Determina el procedimiento internacional del refugio en el ámbito regional
1981	Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres.	Se ratifica la igualdad y se prohíbe la discriminación para la garantía de derechos humanos.
1984	Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanas o Degradantes.	Promueve la lucha eficaz en contra de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes, en todo el mundo.
1984	Declaración de Cartagena.	Amplía la definición de refugio en el ámbito regional.
1989	Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos indígenas y tribales en países independientes.	Establece los derechos específicos que ampara a las colectividades indígenas al interior de los Estados y los compromisos de estos para garantizar su ejercicio. Recoge los principios de la Declaración de Derechos Humanos, pactos internacionales de Derechos Civiles y Políticos, así como los derechos económicos, sociales y culturales ratificados por Ecuador en 1998.
1989	Convención Internacional de Derechos del Niño.	Establece el principio de prioridad absoluta, de cumplimiento obligatorio para Ecuador.
1990	Convención Internacional sobre la Protección de Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y sus Familiares.	Procura la protección internacional de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.
1995	Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Belén do Pará).	Primer tratado vinculante que reconoce la violencia contra las mujeres como una violación de derechos humanos.
1999	Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra las Personas con Discapacidad.	Se insta a los Estados a tomar medidas de carácter legislativo, social educativo o de cualquier otra índole para eliminar la discriminación.
2000	Convención Internacional contra la delincuencia Organizada y Transnacional y sus Protocolos Complementarios.	Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños; Protocolo Contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire.
2007	Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (ONU).	Promover, proteger y garantizar el pleno disfrute de los derechos humanos y garantizar que gocen de plena igualdad ante la ley
2007	Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.	Reconocer a estos pueblos todos los derechos humanos y las libertades fundamentales
2008	Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes.	Esta convención reconoce el derecho de todos los jóvenes a gozar y disfrutar de todos los derechos humanos para el pleno disfrute y ejercicio de sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.
2010	Declaración de Brasilia sobre la Protección de Refugios y Personas Apátridas en las Américas.	Promueve la implementación de soluciones innovadoras para las personas refugiadas y desplazadas, y ponerle fin a la difícil situación que enfrentan las personas apátridas en la región.
2015	Decenio Internacional para los Afrodescendientes, Asamblea General de las Naciones Unidas.	Fortalecer la cooperación nacional, regional e internacional en relación al pleno disfrute de derechos y participación igualitaria.
2017	Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores	Su objetivo es promover, proteger y asegurar el reconocimiento de las personas mayores, a fin de

AÑO	NORMATIVA INTERNACIONAL	DESCRIPCIÓN
		contribuir a su plena inclusión, integración y participación en la sociedad.
2017	Informe de Opinión Consultiva de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.	Se invita a los Estados a respetar y proteger todos los derechos que se derivan de un enfoque familiar entre personas del mismo sexo.

Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

A nivel nacional, se ha evidenciado un alto índice de violencia hacia mujeres

Tabla 191. Violencia hacia la mujer

VIOLENCIA HACIA LA MUJER		
Tipo de Violencia	Nacional	Prov. Cañar
Psicológica	53,9%	49,3%
Física	38,0%	40,1%
Patrimonial	16,7%	10,4%
Sexual	25,7%	18,3%

Fuente: INEC, Atlas de violencia de género. 2018
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Una condición que no es vista como común, como un acto que debe ser catalogado como asesinato sin denotar que la muerte de una mujer va más allá por las circunstancias, es el grado de subordinación, el hecho cultural en el que un hombre puede disponer hasta la vida de un ser humano.

Las luchas de las mujeres son espacios reducidos que no se reconocen con acciones en base a derechos, son denotados como impulsos de rebeldía, ese argumento es el motor de análisis para justificar con términos legales la acción de femicidios a nivel nacional.
Entender la dicotomía existente entre las diferencias de género en relación al trabajo es uno de las limitantes que existen alrededor de la inclusión de políticas públicas en espacios participativos y de derechos hacia las mujeres.

Figura 56. Violencia de cualquier tipo (mujeres)



Fuente: INEC, Atlas de violencia de género. 2018
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

Para las mujeres existe una violencia estructural que afecta hacia la salud física, mental, psicológica y emocional, que no es posible que aún no sea manejada con enfoque de género como una verdadera política institucional y empodera, si bien es cierto a las mujeres a lo largo de la historia se ha reglamentado como un órgano de reproducción y además únicamente como madre, cuidado y reproductora de cultura, esta forma debe cambiar e integrar acciones estratégicas de igualdad, mas no e inclusión como se lo ha venido haciendo; una de las principales trabas que la violencia que se ejerce en relaciones de dependencia laboral. Uno de los claros ejemplos es que esta violencia es admitida como una funcionalidad con enfoque de género, además que se incluye el acoso sexual y moral hacia la mujer, vista como subordinada.

El trabajo en Ecuador es considerado como un derecho, pero para las mujeres este limita por la falta de integración e incorporación de espacios en base el tiempo de la mujer, incluso en términos de derecho la salud laboral debe cumplir las necesidades fundamentales de las mujeres, según la (OMS, 2008).

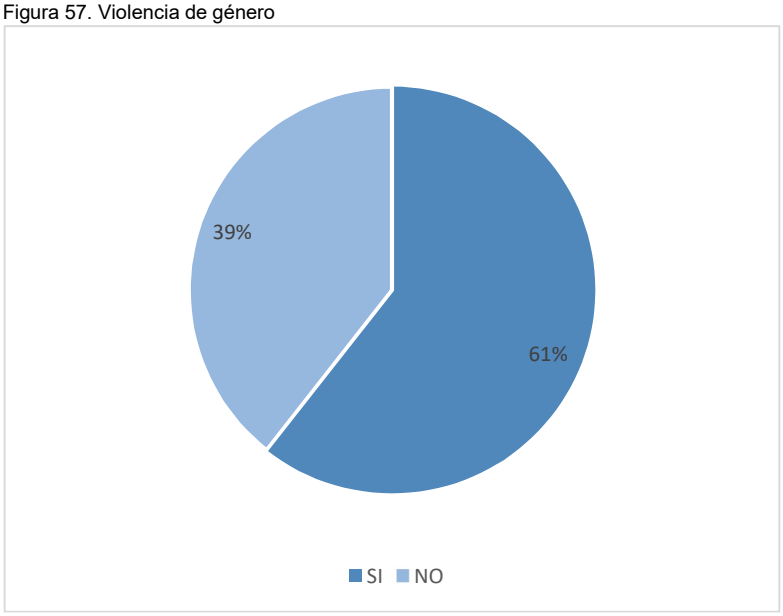
Otro dato importante es que las mujeres ocupan el 36% del mercado laboral, pero en comparación de jornadas laborales las mujeres a nivel nacional ocupan 82.58 horas, en tanto los hombres 60.11 horas a la semana; y los ingresos son 20% menores para las mujeres, la brecha evidenciada son notables ante la desigualdad existente, que a su vez esta no es reconocida en la institucionalidad ni en la plasmación de políticas públicas con enfoque de género. Entonces frente a esta postura y evidencia estadística lo que aún queda por hacer es abrir espacios de diálogos sobre las necesidades y en torno al tiempo que es asumido por las mujeres, lo que se busca una vez mas no es la subordinación existente sino determinar mecanismos igualitarios para hombres y mujeres.

Romper estereotipos en cuanto a roles, empoderar a mujeres de todas las clases sociales y organizaciones para que identifiquen la postura feminista con enfoque de género para plasmar una visión en torno a los derechos de todas y todos.

El denominado grupo LGBTI tiene una particularidad latente y es que debe afrontar la discriminación y la falta de reconocimiento de sus derechos y de integración en actorías sociales.

Las acciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se enfocan en respetar y garantizar las igualdades.

Figura 57. Violencia de género



Fuente: INEC, Atlas de violencia de género. 2018
Elaborado por: Equipo PDOT 2019-2020.

10.20. Desarrollo social

En base a los datos indicados y tomados en referencia las estadísticas a nivel nacional y provincial; el Gobierno Provincial del Cañar, a partir del 2015, genera un programa de beneficio social al que se le denomina: Centro de Gestión Social y Desarrollo Social[16]; el cualdurante todo este tiempo ha venido trabajando en los grupos vulnerables de toda la provincia,es decir que se trabaja con: niños y niñas, jóvenes, mujeres en riesgos y vulneración de derechos, fomento social y reinversión productiva, adultos mayores, personas con discapacidad, etc. Todo este trabajo dado el compromiso social y de desarrollo local que se mantiene por parte de las autoridades locales provinciales.

En el 2020, fecha que se actualiza el presente PDOT, el Centro de Gestión Social y Desarrollo Social, tienen un aproximado de 14.500, beneficiarias de los diferentes proyectos y actividades. Los proyectos ejecutables son de apoyo a grupos vulnerables, obteniendo gran acogida por las personas de cada una de las comunidades y grupos beneficiarios.

Reconociendo la diversidad de la provincia, lo que se busca generar es vínculos y restablecer el tejido social con todos los niveles territoriales, adoptando todos los Derechos con sus enfoques al implementar proyectos de gestión, en base a las competencias del (COOTAD) y además mediante convenios de concurrencia. Dar seguimiento y continuidad al Centro de Gestión Social y Desarrollo Social será de vital importancia para vincular las acciones conjuntas con el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza de la Provincia del Cañar 2017-2022, considerando que el beneficio es netamente social y se ancla en base a las competencias del Gobierno Provincial.

Es necesario recalcar que, durante la elaboración y actualización del PDOT 2019-2030, el país se encuentra en “Crisis Humanitaria Nacional” debido a la pandemia COVID-2019; por dicha razón los grupos mayoritariamente afectados son los grupos vulnerables de la provincia del Cañar, por lo tanto, el Gobierno Provincial establece medidas emergentes de apoyo inmediato y a futuro establecerá políticas de acción para restablecer la calidad de vida y regresar a la cotidianidad del territorio. Además, a largo plazo desde el Centro de Gestión Social y Desarrollo Social se encaminarán nuevos proyectos de beneficio social.

10.21. Seguridad y convivencia ciudadana

Como parte de la planificación y bajo los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo, los principios de igualdad y convivencia son portadores de garantías de desarrollo. Las sociedades basadas en el respeto y una democracia establecen la redistribución de recursos, en base a condiciones económicas y sociales.

En la provincia de Cañar, por limitaciones de recursos como es el caso de las demás provincias a nivel nacional, existen aún rasgos de inequidades las cuales serán analizadas a lo largo de este PDOT, tanto a nivel urbano como rural. En el Gobierno Provincial del Cañar, se cuenta con una estrategia viable que debe ser puesta en práctica con los 5 ejes y programas del Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar 2017-2022; mismo que debe ser aplicado con coparticipación ciudadana de grupos organizados y no organizados, además, de articular con instituciones tanto públicas y privadas.

Vincular a todos los sectores, de todas las ares del territorio y a nivel nacional será garantía de igualdad y conservación del tejido social.

Vivir en un estado saludable, óptimo y mejorar la calidad de vida, corresponde al bienestar de convivencia y seguridad de la población.

10.22. Síntesis del componente Socio Cultural, problemas y potencialidades

La Provincia del Cañar, se constituye en una de las diez provincias de la región Sierra. Además, que es una de las localidades más importantes a nivel nacional por su componente cultural, social y ubicación geográfica. En base a los componentes históricos el Sur del país, en la provincia se asentaron los Cañarís, lo cual hasta la fecha se mantiene su cosmovisión, aplicación de prácticas y desarrollo de su lengua nativa, como es el Quichua. Cañar, forma parte de la Zona de Planificación 6, junto con las provincias de Azuay y Morona Santiago. De acuerdo a datos censales, posee una población de 231508 habitantes, incluida la comuna de El Piedrero[17]. Cañar registra una densidad poblacional de 56.37 habitantes por kilómetro cuadrado a nivel provincial al 2010. Los cantones con mayor población por kilómetro cuadrado corresponden a Azogues y La Troncal, mientras que los menos poblados, Déleg y Suscal. Y en términos culturales lo más representativo por su historia corresponde a los cantones: El Tambo y Cañar.

Cañar, es una provincia con una población rural (59.17%) mayor que la urbana (40.83%). Se ha observado un proceso de urbanización de la población, es decir que existe un aumento de

la migración desde lo rural a lo urbano y hacia el exterior a países como Estados Unidos, España e Italia; sin embargo, la tendencia en la cual la población rural es mayoritaria se mantiene. Azogues, La Troncal y Cañar son las parroquias con mayor población urbana, mientras que, en lo local, Pancho Negro y Manuel J. Calle son las que poseen mayor población rural. La migración de la población se sustenta con el fin de mejorar las condiciones de vida, esta condición se ha presentado de manera positiva, tomando en consideración que las remesas han activado la economía de la provincia y los niveles de educación de la población. Por otro lado, la modernidad ha generado cambios de la identidad en especial de los jóvenes, generando conflictos a nivel personal y familiar, además en el ámbito productivo al abandono de las parcelas, es evidente. Desde aquí en base a esta afirmación se presentarán proyectos, planes para contrarrestar lo negativo de este indicador migratorio.

La población está compuesta por un 53% de mujeres y 47% de hombres. Otro dato importante al analizar la población por sexo es que existen 109 mujeres por cada 100 hombres, y 90 hombres por cada 100 mujeres. Los grupos de edad más representativos, tanto en hombres como en mujeres, corresponden a los de 5 a 19 años, lo que quiere decir que se trata de una población con alta proporción de jóvenes. La población cañarense se auto identifica mayoritariamente como mestiza e indígena. La planificación del territorio 2019-2030 implica reconocer los comportamientos, necesidades y potencialidades de la provincia de cada organización, comunidad, parroquia, cantón; estas obviamente deben ir articuladas con cada nivel de gobierno local, apoyados de la institucionalidad pública privada a nivel nacional, además fortalecer el desarrollo local con procesos identitarios de la población, aprovechando los recursos propios.

Otro análisis importante es el que se realiza en materia de salud. Al estudiar indicadores importantes, se comparó la provincia con la Zona 6 de manera que estos índices puedan ser fácilmente interpretables. Así, por ejemplo, existen varios indicadores que se encuentran más bajos respecto a la región, tales como la tasa de camas hospitalarias por cada 1000habitantes, tasa de médicos y especialistas por cada 10000 habitantes.

En cuanto a la tasa de natalidad que se registra, esta corresponde a 16 nacimientos por 1000 habitantes, considerando que una tasa menor a 15 niños es considerada como baja. El cantón con mayor número de nacimientos corresponde a La Troncal mientras que Déleg muestra el menor número.

La mortalidad es otro importante componente en el estudio de la población de la provincia. Al analizar el período de 2008 a 2016 se observó una disminución en la tasa de 4.60 a 4.39 fallecidos por 1000, sin embargo, aún está ligeramente por encima del promedio nacional (4.08 fallecidos por cada 1000). En cuanto a la tasa de mortalidad infantil, un dato importantees que al 2016 este indicador está ubicado por debajo del promedio nacional, un 7.72 de la provincia versus un 9.07 para la tasa nacional, cifra que muestra el número de fallecimientosde menores de 1 año; dato positivo pues visualiza que los esfuerzos de las instituciones responsables por disminuir las muertes de infantes, ha ido mostrando avances. La provincia cuenta con tres hospitales básicos (en Azogues, Cañar y La Troncal), un hospital general (ubicado en Azogues) mientras que en los cantones: Biblián, Déleg, Suscal y El Tambo cuentan únicamente con centros de salud. En resumen, en la provincia existen un total de 8 centros con internación hospitalaria y 105 sin internación. Esto constituye un inconveniente para personas que presenten cuadros de salud que impliquen internación, pero no que residanen cantones en los que no existan centros médicos que ofrezcan esta prestación.

En temas de educación, la provincia registra un 95% de niños y niñas matriculados en educación primaria, un 75% de adolescentes en el sistema secundario y para el nivel superior, únicamente 15 matriculados de cada 100 personas en edad de 18 a 24 años, sin embargo, esta tasa ha venido aumentando en comparación con los años anteriores. La tasa de analfabetismo funcional corresponde a 13%, una cifra un tanto mayor al porcentaje nacional (10.62%).

Por otra parte, las posturas culturales tienen gran incidencia en la Provincia, esto por los componentes tangibles e intangibles que aún mantiene la población y que generan ingresos generalmente desde el turismo. Todos los Cantones cuentan con parajes culturales y naturales que deben continuar aprovechándose y fortaleciendo el turismo comunitario y fomentar los niveles de organización. En términos organizacionales, es necesario fortalecer el tejido social, para garantizar que las políticas y acciones lleguen y generen incidencia de participación ciudadana, se debe recalcar que es de prioridad provincial el trabajo de fortalecer las potencialidades de la población y el territorio. En este sentido, la identificación de todos los grupos organizados y en proceso de organización contribuirá para establecer programas sociales, productivos, de participación y liderazgo.

A nivel provincial las estadísticas de violencia y discriminación por razones de género es alarmante ya que con razón cultural naturaliza este tipo de acciones; por lo expuesto, es importante señalar que, en cada proyecto, se establecerá la transversalidad del enfoque de género, con el fin de garantizar la armonía, convivencia y equidad en cada proyecto.

Para concluir, se hace necesario señalar que, durante la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2030, se empezaron a registrar los primeros contagios de COVID-19 (coronavirus) en el país, lo cual semanas después se convertiría en una grave crisis sanitaria a nivel mundial, nacional y provincial, considerando así este evento de salud como una pandemia. Desafortunadamente Ecuador se convirtió en uno de los países fuertemente azotados por el virus en la región, razón por la cual se consideró importante realizar un primer análisis del contexto de la crisis en Cañar. Se debe indicar, que los datos para la provincia fueron analizados teniendo como fuente el Ministerio de Salud, a pesar de que no se trate de información definitiva, permitirá realizar un análisis amplio de la situación en Cañar y sus cantones. Luego de atravesada la crisis el Gobierno Provincial del Cañar, se encontrará con el compromiso de aplicar, planes, programas y proyectos para garantizar la calidad de vida de la población, esto en términos de reactivación económica y compromiso social, en base a las competencias establecidas en el COOTAD.

Tabla 192. Matriz de Síntesis componente socio cultural

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDAD	PROBLEMA	UBICACIÓN
	Demografía	El 91.28% de la población se encuentra en los grupos etarios menores a 65 años, por lo que este segmento poblacional puede generar cambios importantes en la provincia. Aumento de procesos de urbanización en los últimos 10 años.	La capacidad de implementar programas de aprovechamiento de oportunidades es limitada; tomando en consideración que la población joven no se integra a las acciones para el desarrollo como por ejemplo emprendimientos, programas productivos y sociales. Puede existir un factor de riesgo en la mantención de programas del área rural, por dicha razón se aglomeraría la zona urbana.	Provincia de Cañar
Sociocultural	Cultural	El INPC genera procesos como legado cultural tangible e intangible en áreas y zonas arqueológicas importantes para el desarrollo económico, cultural y turístico, inventariadas como patrimonio. Los amplios espacios de patrimonio cultural a lo largo de la provincia podrían generar espacios y dinamismo económico y turismo comunitario.	Las organizaciones carecen de insumos para garantizar un buen uso y manejo de zonas, áreas y espacios culturales. La poca incidencia de organizaciones y coordinación con el instituto de cultura puede generar que no se mantengan los bienes patrimoniales.	Provincia de Cañar
	Grupos étnicos	La población identificada con el grupo étnico Quichua- Kañari busca mantener su cultura y tradición	Los grupos jóvenes de la población en su gran mayoría se desapegan de sus rasgos culturales ya que empiezan a formar parte de la modernidad	Provincia de Cañar
	Lenguaje	Cañar es considerada una provincia intercultural y bilingüe y los proyectos implementados garantizan su identidad en la población	La modernidad dificulta la aplicación de proyectos identitarios, en especial con jóvenes de la provincia	Provincia de Cañar
	Migración	La visión de la administración es generar espacios de desarrollo económico, enfatizando la inversión de las remesas, generando microempresas. El retorno de migrantes y la inversión en el territorio contribuirá a generar emprendimientos locales	Las personas, familiares de los migrantes no invierten las remesas y las usan únicamente en la construcción e infraestructura habitacional. Las escasas condiciones de insumos y servicios para inversión dificultan la inversión y generan salida de divisas.	Provincia del Cañar

	Salud	Articulación interinstitucional con entidades de salud. El GAD Provincial incorpora programas de sensibilización. La esperanza de vida corresponde a más de 76 años, las unidades médicas del GAD Provincial del Cañar brindan su apoyo a los habitantes de la provincia. Cañar mantiene un número menor de contagios de Covid-19 si se compara con dos de las provincias con las que colinda y que reportan un alto número de casos. (Guayas, Azuay). Unidades médicas del GAD Provincial en apoyo directo en campañas de prevención de enfermedades en general, efectuadas por el Ministerio de Salud.	El sistema de salud cuenta con escaso personal para garantizar el estado de salud óptimo en la provincia. Los adultos mayores requieren mayor atención domiciliaria y por las condiciones de salud y lejanía de los centros de salud, esta atención se ve limitada. Insuficiente número de camas hospitalarias y de médicos por especialidad, en comparación a las provincias de la Zona 6. La infraestructura de salud y la dotación de equipos médicos en la provincia de Cañar no serían suficientes para afrontar una subida abrupta de casos de Covid-19. Ausencia de centros de salud que cuenten con internación hospitalaria.	Provincia del Cañar Provincia del Cañar El Tambo
	Educación	En toda la provincia se cuenta con la capacidad para instaurar centros educativos y de aprendizaje para la población tanto para niños/ niñas y centros de alfabetización. Esta actividad debe ser coordinada de manejar conjunta con los GADs parroquiales y el Ministerio de Educación. Disminución paulatina de la tasa de analfabetismo funcional a nivel provincial.	La lejanía de las comunidades podría dificultar el acceso para la construcción de nuevos centros educativos. El Ministerio de Educación no dispone con los recursos necesarios para disponer de nuevos centros educativos. Aún se mantiene una tasa elevada de analfabetismo funcional a nivel provincial comparada con la tasa en la Zona 6 y tasa nacional.	Provincia del Cañar Provincia del Cañar
	Necesidades Básicas	La articulación con los diferentes niveles de gobierno, contribuyen para abastecer las necesidades de la población.	Los gobiernos locales no cuentan con los recursos suficientes para cubrir todas las necesidades de la población.	Provincia del Cañar
		El Centro de Gestión y Desarrollo Social genera proyectos de índole social hacia los grupos vulnerables.	Organizaciones sociales insuficientes para garantizar la continuidad de los proyectos.	Provincia del Cañar

	Incidencia Social	Existe gran apertura de la población en general en restablecer el tejido social y entablar programas en beneficio social	El compromiso a largo plazo puede convertirse en un factor de riesgo	
	Violencia de género	Existen políticas públicas como el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar ya que cuenta con acciones para reducir los niveles de violencia y generar procesos de inclusión social	La condición cultural limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de genero	Provincia del Cañar

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
SOCIO CULTURAL	PROBLEMAS:				
	Demografía	La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Promover la vinculación de los jóvenes de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentren en situación de riesgo o vulnerabilidad a los programas educativos, sociales, culturales y de emprendimiento ejecutados por el Centro de Gestión y Desarrollo Social de la provincia.
	Cultural	La desarticulación de las organizaciones con las diferentes instancias públicas limita la capacidad de las mismas para preservar las zonas y bienes patrimoniales.			Garantizar la conservación y reactivación de los espacios culturales mediante la vinculación del INPC con las organizaciones del territorio para preservar los espacios culturales del territorio.
	Grupos étnicos	Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.			Fomentar el rescate de la cultura, identidad y lengua Quichua mediante la organización de jóvenes en espacios socioculturales y vinculación del Ministerio de Educación.
	Migración	Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.			Generar proyectos para emprendimientos comunitarios.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Salud	La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Articular acciones con el Ministerio de Salud para la asignación de personal médico; así como para la adquisición de insumos médicos, camas hospitalarias requeridas para el personal de la salud y pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19
	Educación	La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%)			Promover la inclusión mediante la promoción de campañas de alfabetización para las comunidades lejanas en coordinación con el Ministerio de Educación.
		La tasa de matriculación de jóvenes de 18 a 24 años, en el sistema de educación superior, representa menos del 1% respecto a la tasa de matriculación a nivel nacional, (esto incluye universidades e institutos tecnológicos).			Vincular a los jóvenes de los quintiles 1 y 2 a los programas de educación y becas promovidos en el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la pobreza en coordinación con el programa de becas de la SENESCYT
		Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.			Promover la inclusión territorial mediante la dotación de internet en espacios públicos para facilitar la tele-enseñanza
	Incidencia Social	Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.			Promover la cohesión social a nivel de vinculación de los representantes de las organizaciones del territorio.
	Violencia de Género	La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.			Promover la igualdad y equidad con enfoque de género en los proyectos diseñados y ejecutados por el GAD Provincial para incidir en el empoderamiento y conciencia de la población ante los altos índices de violencia.
	POTENCIALIDADES:				

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Demografía	Disposición de un sistema de protección de derechos articulado para de acompañamiento a: niños, niñas, adolescentes, adultos/as mayores y personas con discapacidad en varios programas que vinculan al Centro de Gestión y Desarrollo Social de la Provincia con el MIES. Para fines informativos se señala que el 50.67% de la población pertenece a grupos vulnerables.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Garantizar la sostenibilidad de los programas de protección de derechos para los grupos prioritarios mediante la asignación de al menos el 10% del presupuesto institucional a proyectos sociales y suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con el MIES.
		Disponibilidad del Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza a escala provincial			Garantizar la sostenibilidad de la planificación articulando sus acciones con el Ministerio de Inclusión Económica y Social
		El 91% de la población se encuentra en grupos etarios menores a 65 años, situación que posibilita el diseño de políticas públicas importantes en el territorio.		PROVINCIAL	Propiciar el desarrollo de aptitudes y habilidades en grupos etarios menores 65 años en temas: ocupacionales, culturales y productivos.
	Cultural	El INPC dispone de un inventario documental que rescata el patrimonio intangible (tradiciones, expresiones orales, rituales, conocimientos, técnicas)			Promover la preservación de espacios culturales y transmisión intergeneracional de conocimientos del patrimonio intangible.
		El patrimonio tangible está constituido por complejos arqueológicos étnicamente diferenciados importantes para el desarrollo económico, cultural y turístico local y nacional.			Generar proyectos de conservación y reactivación de espacios culturales.
		Proyectos diseñados para preservar el reconocimiento de provincia intercultural y bilingüe.			Dar continuidad a los proyectos que promueven el rescate cultural, saberes, y mantención de la lengua madre Quichua en acciones conjuntas con el Ministerio de Educación.
	Grupos étnicos	El 15% de la población se identifica dentro de un pueblo o nacionalidad indígena clasificados en: niños en el 28%, adolescentes 19.61%, jóvenes en el 15.69% y 8% en adultos mayores.			Activar espacios socioculturales para la preservación de los pueblos y nacionalidades indígenas focalizadas en las áreas de: Cañar, El Tambo y Suscal que concentran el 91.46% de la población en referencia.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Migración	Las remesas constituyen la principal fuente de inversión para el desarrollo económico local, considerando que el 5% de su población ha emigrado en 86% por motivos laborales.			Fomentar la creación de emprendimientos comunitarios
	Salud	Disposición de un sistema de salud articulado que vincula a las unidades médicas del GAD Provincial con el Ministerio de Salud. La unidad de medida constituye una esperanza de vida de más de 76 años.			Fomentar la prestación de servicios de: prevención, atención integral y sensibilización en salud en la provincia mediante la articulación de las acciones de intervención con el Ministerio de Salud.
		Disponibilidad de un Plan de Emergencia Sanitaria que han posibilitado mantener a la provincia con un número menor de contagios de COVID-19 en relación a las dos provincias con la que colinda y que reportan un alto número de casos. (Guayas, Azuay).			Dotar de equipamiento emergente en: adquisición de pruebas, insumos médicos, equipos, medicinas y camas hospitalarias para brindar seguridad al personal de salud y tratamiento a los pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19, permanentemente y en especial durante una ola de contagios en la provincia.
	Educación	En toda la provincia se cuenta con la capacidad para instaurar centros educativos y de aprendizaje para la población tanto para niños/ niñas y centros de alfabetización.			Esta actividad debe ser coordinada de manera conjunta con los GAD parroquiales y el Ministerio de Educación.
	Violencia de Género	Se promueve acciones para reducir los niveles de violencia y generar procesos de inclusión social mediante el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.			Vincular acciones de empoderamiento y conciencia ante los altos grados de violencia.

10.23. Análisis FODA del componente Socio Cultural

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Una proporción importante de la población, se encuentra en los grupos de edad más joven.	Una baja proporción de población de entre 18 a 24 años, logra integrarse al sistema de educación superior sea través de universidades o de institutos tecnológicos.	La implementación de proyectos que permita aumentar la tasa de inserción de los y las jóvenes de la provincia en el sistema de educación superior.	Posibilidad de que no existan recursos económicos para impulsar la participación de la población en temas sociales, educativos y/o de salud.
Las acciones oportunas de parte de las instituciones involucradas y la cooperación de la población cañarense, han permitido que la provincia no experimente aun, una subida alarmante de casos de COVID-19 (coronavirus), lo cual ha dado tiempo a las autoridades provinciales para tomar las medidas respectivas.	El sistema de salud en la provincia no estaría preparado para afrontar un eventual aumento explosivo de casos de COVID-19 entre sus habitantes.	Hasta el momento, no se ha registrado un aumento precipitado en casos de COVID-19, lo cual ha permitido al GAD provincial, coordinar acciones en conjunto con otras instituciones nacional y provinciales, para aplicar medidas de prevención de contagio durante la cuarentena decretada, asistencia social a través de donación de víveres a familias en situación de vulnerabilidad, campañas de fumigación y desinfección en la vía pública, etc.	La provincia del Cañar mantiene estrechos lazos de comercio y cercanía geográfica con dos de las provincias que reportan alto número de casos de COVID-19, Guayas y Azuay, lo cual aumenta en gran proporción las probabilidades de registrar un aumento exponencialen el número de contagios entre sus pobladores, sobre todo de los cantones más colindantes con estas poblaciones
La institucionalidad sólida y visión de integrar proyectos sociales en la provincia contribuye a mejorar la calidad de vida de la población	Las organizaciones sociales, culturales han decaído en su incidencia y participación.	La articulación interinstitucional genera proyectos y planes de intervención en beneficio de la población.	Demora en la trasferencia de recursos económicos para la implementación de los proyectos.
El legado cultural tangible e intangible puede generar activación económica y fomentar a la conservación de los espacios arqueológicos.	El abandono de los espacios arqueológicos y los ubicados en zonas privadas pueden generar la pérdida del legado cultural.	Retorno de migrantes a su lugar de origen y reactivar la zona productiva y su tejido social.	Por razones económicas locales, es posible que se de una nueva ola migratoria.
Contar con un Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.	Los grupos jóvenes no se interesan en los espacios participativos	Generar proyectos de carácter social- cultural con fondos de cooperación internacional.	La existencia de una crisis a nivel global.

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES

11. COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES

11.1. Caracterización de asentamientos humanos

El sistema de asentamientos humanos está constituido por núcleos de población de diferentes condiciones y jerarquías, siendo estos: ciudades, pueblos, comunidades y caseríos, conectados por canales de relación que permiten las actividades de personas. El sistema territorial está formado por: los asentamientos poblacionales, las infraestructuras y los flujos de intercambio. Es vital realizar un adecuado análisis de los asentamientos poblacionales con miras a establecer un correcto modelo territorial actual, conjuntamente con los estudios del medio físico, la población y sus actividades.

En base al concepto de núcleos de población, que se puede definir a la agrupación de viviendas ocupadas que por su desarrollo han llegado a consolidarse y convertirse una entidad de carácter urbano, que requiere de una actuación conjunta para satisfacer las respectivas necesidades de servicios que estas posean y que al pasar de los años vayan existiendo, mismas que deberán ser saneadas o solucionadas satisfactoriamente.

De esto se desprende la importancia del análisis y estudios de los determinados núcleos de población en el territorio, que permitirá entender de una manera más clara el proceso de desarrollo demográfico y procesos de distribución y de relación de la población en el territorio. Así teniendo una visión óptima de ellos, se puede realizar y llegar a los distintos focos de población con los servicios e infraestructura necesaria para mejorar el bienestar de las personas que forman parte de estos núcleos de población respectivamente.

El análisis de la distribución espacial de los núcleos de población, según el territorio, permite a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y autoridades respectivas, un mejor entendimiento para análisis en el área de estudio, facilitando la gestión de recursos existentes en el mismo, así también la determinación del tamaño de núcleos, su jerarquización y su respectiva distribución dentro de la provincia, permitiendo una dotación de equipamientos y servicios de una forma equitativa y a la vez económica, permitiendo un mayor alcance de servicios en la superficie territorial provincial.

Facilitando la dinámica social, su cohesión, relación entre sí y con el exterior, es imprescindible determinar la medida en la que los respectivos canales de conexión permiten el desplazamiento de personas, bienes, servicios, etc., además la vinculación hacia territorios fuera del alcance provincial, que a la vez juegan un rol en el equilibrio territorial.

11.1.1. Tamaño de la provincia y sus cantones.

11.1.1.1. Superficie en km2

El Ecuador tiene 256370,00 Km2; la provincia del Cañar cuya capital es el cantón Azogues tiene una extensión territorial de 4106,76 km² (GAD Provincial Cañar, superficies), representando el 1.60% del total del territorio nacional, esta superficie incluye el área de “El Piedrero” del cantón la Troncal, aunque existen otros estudios que asignan una mayor o menor superficie territorial. Se trata sin duda de conflictos limítrofes, encontrándose a la fecha de actualización de este documento los GAD provinciales, cantonales y parroquiales en un proceso de delimitación territorial.

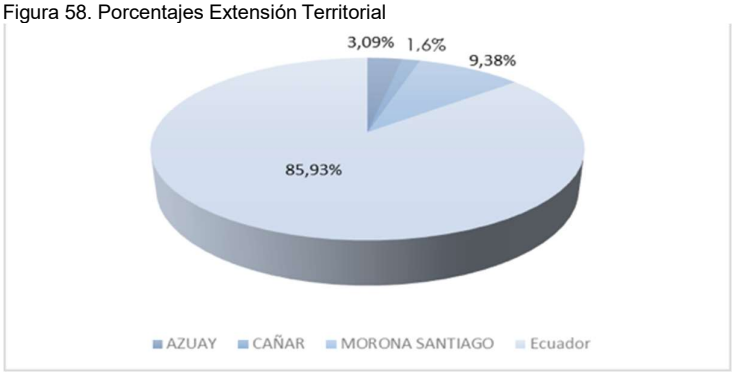
Las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago forman parte de la Zona de Planificación 6, la misma que tiene una participación territorial del 14.07% en relación con el territorio nacional, La Provincia del Cañar esta entre unas de las más pequeñas en extensión territorial del Ecuador.

Tabla 193. Extensión Territorial, Zona 6

EXTENSIÓN TERRITORIAL PROVINCIAL			
Región	Provincia	Área Km2	%
ZONA 6	AZUAY	7934,57	3,09
	CAÑAR	4106,76	1,60
	MORONA SANTIAGO	24046,24	9,38
Superficie Total - Ecuador		256370	100%

Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 58. Porcentajes Extensión Territorial



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La Provincia del Cañar está conformada por 7 cantones, divididos en 33 parroquias, de las cuales 7 son urbanas y 26 rurales.

Azogues

Azogues, capital de la provincia del Cañar, localizado al Este de la provincia, declarado Patrimonio Arquitectónico, Urbano y Cultural del Ecuador, con una población de 70.064 hab. Con una extensión territorial de 1253,62 Km2 (GAD Provincial Cañar), ubicada geográficamente hacia el Norte de la cuenca del río Paute y limitando políticamente al Norte con la provincia de Chimborazo y Morona Santiago, al Sur con la provincia del Azuay, al Este con la provincia de Morona Santiago y al Oeste con los cantones Déleg, Biblián y Cañar. Consta de una parroquia urbana: Azogues y 8 parroquias rurales: Cojitambo, Guapán, Javier Loyola, Luis Cordero, Pindilig, Rivera, San Miguel y Taday.

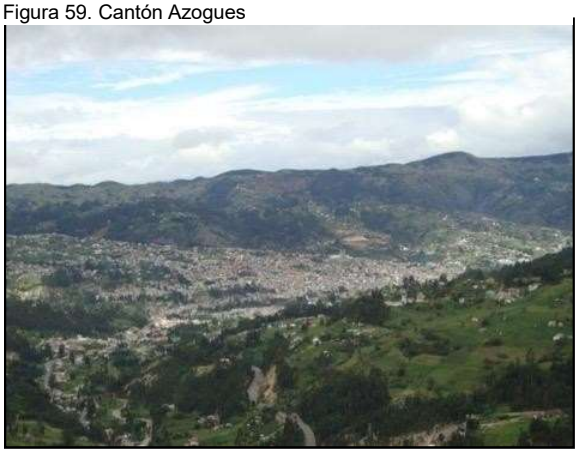
Los ríos Tabacay, Burgay, Juval, Mazar y Dudas riegan todo el territorio cantonal, permitiendo a los sectores rurales una producción agrícola variada, generando fuentes importantes de trabajo para los habitantes del sector y áreas aledaños.

El cantón Azogues es uno de los territorios con más desarrollado a nivel de provincia, esto se debe a que cuenta en su gran mayoría con infraestructura vial, permitiendo el acceso a parroquias y comunidades, facilitando la movilidad y conectividad entre las diferentes zonas del cantón, convirtiéndose en de los nodos comerciales más importante de la provincia.

De igual manera este cantón cuenta con una gran cantidad de equipamientos educativos, de salud, seguridad, recreativos, de gestión entre otros, además la cobertura de servicios básicos en la zona urbana es casi de un 100%, permitiendo que la población se encuentre debidamente servida.

Entre los principales atractivos que posee el cantón Azogues encontramos, El Complejo Arqueológico de Cojitambo y del Abuga. Se destacan también sus artesanías, gastronomía, hitos religiosos, complejos arqueológicos etc.

Figura 59. Cantón Azogues



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Biblián

Se ubica al Sur de la provincia del Cañar, con una población de 20.817 hab., y una superficie de 232,15 Km2 (GAD Provincial Cañar), limitando al Norte con el cantón Cañar, al Sur con el cantón Déleg y con la provincia del Azuay, al Este con el cantón Azogues y al Oeste nuevamente con el cantón Cañar. Está conformado por una parroquia urbana: Biblián, y 4 parroquias rurales: Nazón, San Francisco de Sageo, Turupamba, y Jerusalén. Es un cantón importante de la provincia y del austro por ser un centro de actividades agropecuarias a gran escala.

El río Burgay, junto con sus afluentes riega grandes extensiones de territorio cantonal, situación que mejora la producción agrícola y ganadera del sector, activando la comercialización de productos en la zona.

La cercanía a la vía Panamericana (E 35), es un factor que ha influenciado en el desarrollo del cantón Biblián, así como de otros cantones de la provincia del Cañar, este eje vial de gran importancia regional y nacional, constituyéndose en parte de una red comercial, primordial para el adelanto económico de la población de este cantón y sus alrededores. Los atractivos

turísticos que se destacan dentro del cantón Biblián están: El Centro histórico de Biblián, El Santuario de la Virgen del Rocío, entre otros.

Figura 60. Cantón Biblián



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Déleg

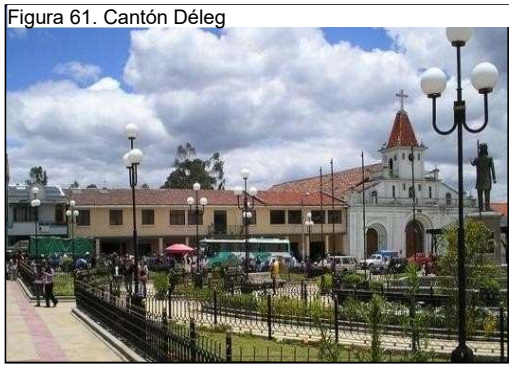
Ubicado al Sur de la provincia del Cañar, a 20 Km aproximadamente del cantón Azogues, posee una población de 6.100 habitantes según el último censo y su extensión territorial alcanza los 74.78 Km2 (GAD Provincial Cañar), limita al Norte con el cantón Biblián, al sur y oeste con la provincia del Azuay, al este con el cantón Azogues.

El territorio está conformado por la cabecera cantonal de Déleg y la parroquia rural de Solano. Se conecta directamente por la vía Azogues - Déleg – Cuenca.

El rio Déleg, principal fuente hidrográfica de este cantón, beneficiando a gran parte del territorio, que posee gran actividad agrícola sin mayor explotación, consecuencia del fuerte impacto migratorio hacia otras regiones del país y hacia otros países, que ha generado vacíos poblacionales en el territorio cantonal, fenómeno migratorio el cual deberá ser analizado por las autoridades competentes.

El cantón Déleg posee lugares turísticos entre los que se encuentran: su centro Histórico, La Laguna de Guabizhun y el sitio arqueológico de Pachamama.

Figura 61. Cantón Déleg



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Cañar

Se encuentra ubicado en la zona céntrica de la provincia del Cañar, limita al Norte con la provincia de Chimborazo, al Sur con el cantón Biblián y la provincia del Azuay, al Este con el cantón Azogues y al Oeste con el cantón la Troncal, con una población de 59.323 hab., y con una extensión territorial de 1.879,51 Km2 (GAD Provincial Cañar), siendo el cantón con mayor superficie territorial de la provincia del Cañar. Está conformado por 12 parroquias, Cañar como única parroquia urbana y las parroquias rurales de Chontamarca, Chorocopte, General Morales, Gualleturo, Honorato Vásquez, Ingapirca, Juncal, San Antonio, Zhud, Ventura y Ducur, además cuenta con el centro poblado de Zhucay, asentamiento humano de considerable extensión territorial convirtiéndose en un nodo de sustento para el sector y sus alrededores. Los ríos Pucuhuayco y Zhamzhan, que bañan a la parroquia Cañar y sus poblados. La laguna de Culebrillas y el río del mismo nombre que al confluir con el río Silante, forman el río Cañar, estos afluentes se establecen como los más importantes del cantón.

Cañar es reconocido por su riqueza en agricultura y ganadería, zona privilegiada para el cultivo del maíz, la papa, la oca, el melloco entre otros, también posee grandes extensiones de pastos que permiten la generación de actividades ganaderas a mediana escala. La importancia arqueológica a nivel provincial y nacional es muy sobresaliente, por el sinnúmero de vestigios arqueológicos encontrados en la zona, resaltando sobre los demás el Complejo Arqueológico de Ingapirca, hito histórico de la provincia, y como atractivo o destino turístico esta la Laguna de Culebrillas.

Figura 62. Cantón Cañar



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

El Tambo

Se ubica en la zona Centro Norte de la Provincia del Cañar, limita al Norte con la parroquia Juncal, al Sur con las parroquias de Cañar y Honorato Vásquez, al Este con la parroquia Ingapirca y al Oeste nuevamente con la parroquia Juncal, todas estas partes del cantón Cañar. La extensión territorial del cantón El Tambo es de 63,13 Km2 (GAD Provincial Cañar), con una población total de 9.475 hab. La jurisdicción territorial constituida como única parroquia dentro del cantón. La vía principal E35 (Panamericana) atraviesa el territorio favorablemente, permitiendo así el progreso de sus habitantes y del cantón en sí, mediante el flujo comercial que esta vía estatal genera. El suelo del cantón El Tambo es considerado uno de las mejores de la provincia, debido al nivel de productividad de la agricultura, específicamente en la producción de papas, maíz, ocas, mellocos y otros cultivos propios de la zona. Por otro lado, las praderas son ideales para la ganadería permitiendo la cría y explotación de ganado

vacuno, entre otros. Arqueológicamente el cantón El Tambo es parte importante a nivel local y regional, existiendo ruinas de valor histórico para el cantón y provincia, de las que sobresalen están Sitio Arqueológico de Coyoctor, El Cerro de Pinzhul, y El Cerro de Yanacuri.

Figura 63. Cantón El Tambo



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Suscal

Se localiza en la parte Noroccidental de la provincia del Cañar se encuentra limitado por el cantón Cañar en toda su periferia, su extensión territorial es de 53,34 Km2 (GAD Provincial Cañar), siendo este el cantón más pequeño de la provincia y una población de 5.016 habitantes. Colinda con las parroquias de Chontamarca y General Morales por el Norte, con Gualleturo por el Sur, por el Este con la Parroquia Zhud y por el Oeste con la parroquia Ducur.

La carretera Transversal Austral E40 (Vía Durán - Tambo) que desciende hacia la costa, es una vía de vital importancia para la zona, constituyendo un ente de comunicación, dando paso a la activación del comercio en el sector y sus alrededores. La producción agrícola a mediana escala debido a la producción de maíz, papas, ocas, mellocos y más. Por las características del suelo también son aprovechadas para las actividades agrícolas y ganaderas. El cantón Suscal posee atractivos turísticos entre los que se destacan: Los cerros Huayrapalte y Mesaloma, Lagunas de Chuyacocha, Cochapamba y Rumipirca, La cascada de Paila Wayku, y una gran variedad en gastronomía y artesanías en bordados.

Figura 64. Cantón Suscal



Fuente: Equipo técnico PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

La Troncal

Se encuentra ubicado en la zona occidental de la provincia del Cañar, su extensión territorial es 550,23 Km2 (GAD Provincial Cañar), con una población de 60713 hab. Está limitado al Norte y Oeste con la provincia del Guayas, al Sur y al Este con el cantón Cañar.

Conformada por la parroquia urbana La Troncal, y dos parroquias rurales: Manuel J. Calle y Pancho Negro, además existen algunas localidades amanzanadas que por la población y los servicios con los que cuenta se convierten en nodos de gran importancia para el desarrollo del cantón, estos asentamientos estos son: La Voluntad de Dios, La Puntilla y Cochancay, El área que comprende El Piedrero posee asentamientos como Pueblo Nuevo y San Isidro.

La Troncal se ha constituido en un centro urbano con gran desarrollo, los factores determinantes es su riqueza natural y ubicación geográfica privilegiada como principales bastiones de progreso de este cantón.

La Troncal se destaca sobre el resto de los cantones de la provincia debido a sus características tanto en clima como ubicación. Su clima es cálido húmedo, se sitúa al inicio del Litoral Ecuatoriano, con suelos privilegiados para la producción agrícola, principalmente la producción de banano, cacao y caña de azúcar. En el cantón La trocal se ubica la industria azucarera más importante de la provincia del Cañar.

Entre los principales atractivos turísticos que posee el cantón la Troncal se encuentran:

Las aguas termales de Yanayacu, y el Centro Histórico de la Troncal.

Figura 65. Cantón La Troncal



Fuente: Equipo técnico PDOT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

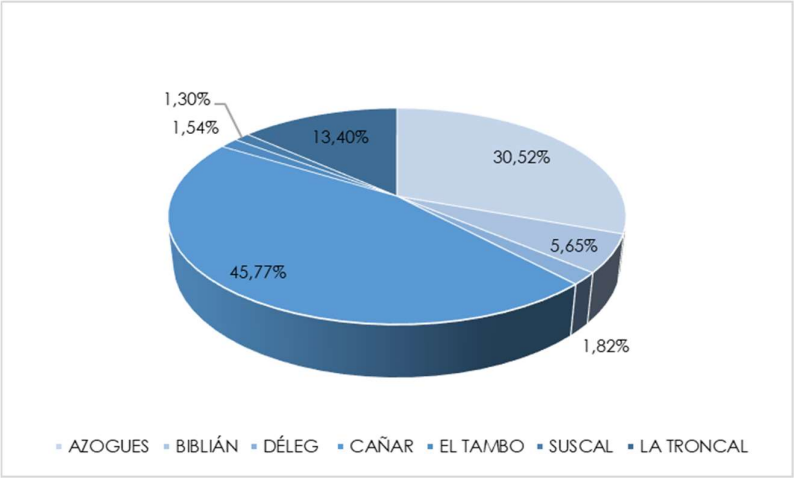
Tabla 194. Superficie Cantones Provincia del Cañar.

ESTRUCTURA DE LA PROVINCIA		
Cantones	Superficie /km2	Porcentaje
AZOGUES	1253,62	30.52%
BIBLIÁN	232,15	5.65%
DÉLEG	74,78	1.82%
CAÑAR	1879,51	45.77%
EL TAMBO	63,13	1.54%
SUSCAL	53,34	1.30%
LA TRONCAL	550,23	13.40%

ESTRUCTURA DE LA PROVINCIA		
TOTAL PROVINCIA	4106,76	100%

Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 66. Porcentajes de superficie por cantones



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.1.2. Superficie de las parroquias respecto a la provincia.

Las parroquias de la provincia del Cañar se distribuyen en zonas urbanas y zonas rurales, en el siguiente cuadro (Tabla 195) se representa con datos de la superficie de las áreas urbanas y rurales, las cabeceras cantonales son consideradas como las áreas urbanas.

La provincia está conformada por 26 parroquias rurales y 7 parroquias urbanas, distribuidas en los 7 cantones. En este análisis se indica también la superficie de las áreas amanzanadas, que corresponde a los sectores en los que se consolidan las edificaciones y se concentran la gran mayoría de actividad socio económico y cultural dentro de cada cantón y sus respectivas parroquias.

De acuerdo con la definición del INEC, “El área amanzanada está constituida por las ciudades capitales de provincia, ciudades cabeceras cantonales, cabeceras parroquiales y localidades con característica de amanzanamiento. Se les da esta categoría a los poblados con una estructura de diez manzanas o más”. Las zonas se componen por sectores censales, en el caso amanzanado está conformado por un por un promedio de 150 viviendas asentadas en un centro poblado estructurado en manzanas, en promedio diez sectores amanzanados constituye.

En cuanto al tamaño de las áreas amanzanadas tenemos, que la capital provincial, abarca la mayor extensión territorial siendo esta de 14,08 Km2, seguido de la cabecera cantonal de La Troncal con 7,32 Km2, después está Cañar con 6,19 Km2. Mientras que las parroquias con menor superficie amanzanada corresponden a Juncal con 0,13 Km2; General Morales con 0,10 Km2; San Isidro 0,10 Km2 y San Antonio 0,09 Km2.

Tabla 195. Superficie de las parroquias respecto a la provincia.

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA AMANZANADA	SUPERFICIE ÁREA URBANA y ÁREA AMANZANADA		SUPERFICIE ÁREA RURAL		SUPERFICIE TOTAL	
			(km2)	%	(km2)	%	(km2)	%
AZOGUES	AZOGUES	AZOGUES	14,08	0.343%	51,38	1.25%	65,46	1.59%
	COJITAMBO	COJITAMBO	0,39	0.010%	14,90	0.36%	15,29	0.37%
	GUAPAN	GUAPAN	0,87	0.021%	50,85	1.24%	51,72	1.26%
	JAVIER LOYOLA	JAVIER LOYOLA	0,93	0.023%	27,12	0.66%	28,05	0.68%
	LUIS CORDERO	LUIS CORDERO	0,47	0.012%	16,13	0.39%	16,60	0.40%
	PINDILIG	PINDILIG	0,46	0.011%	108,57	2.64%	109,03	2.65%
	RIVERA	RIVERA	0,26	0.006%	830,81	20.23%	831,07	20.24 %
	SAN MIGUEL	SAN MIGUEL	0,61	0.015%	35,20	0.86%	35,81	0.87%
	TADAY	TADAY	0,51	0.012%	63,44	1.54%	63,95	1.56%
BIBLIÁN	BIBLIAN	BIBLIAN	3,21	0.078%	70,21	1.71%	73,42	1.79%
	NAZON	NAZON	0,41	0.010%	87,16	2.12%	87,57	2.13%
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	SAN FRANCISCO DE SAGEO	0,25	0.006%	8,07	0.20%	8,32	0.20%
	TURUPAMBA	TURUPAMBA	0,19	0.005%	4,55	0.11%	4,74	0.12%
	JERUSALEN	JERUSALEN	0,26	0.006%	63,23	1.54%	63,49	1.55%
DÉLEG	DÉLEG	DELEG	0,72	0.017%	61,19	1.49%	62,05	1.51%
		SAN JOSÉ DE BAYANDEL	0,14	0.003%				
	SOLANO	SOLANO	0,34	0.008%	16,42	0.40%	16,76	0.41%
CAÑAR	CAÑAR	CAÑAR	6,19	0.151%	71,98	1.75%	78,17	1.90%
	CHONTAMARCA	CHONTAMARCA	0,17	0.004%	215,41	5.25%	215,58	5.25%
	CHOROCOPTE	CHOROCOPTE	0,33	0.008%	34,83	0.85%	35,16	0.86%
	DUCUR	DUCUR	0,56	0.014%	89,03	2.17%	89,59	2.18%
	GENERAL MORALES	GENERAL MORALES	0,10	0.002%	118,21	2.88%	118,31	2.88%
	GUALLETURO	GUALLETURO	0,47	0.011%	299,97	7.30%	300,44	7.32%
	HONORATO VÁSQUEZ	HONORATO VÁSQUEZ	0,21	0.005%	88,06	2.14%	88,27	2.15%
	INGAPIRCA	INGAPIRCA	0,35	0.009%	275,91	6.72%	276,26	6.73%
	JUNCAL	JUNCAL	0,13	0.003%	104,60	2.55%	104,73	2.55%
	SAN ANTONIO	SAN ANTONIO	0,09	0.002%	429,24	10.45%	430,5	10.48 %
		ZHUCAY	1,18	0.029%				
	VENTURA	VENTURA	0,18	0.004%	67,30	1.64%	67,48	1.64%
	ZHUD	ZHUD	0,31	0.008%	89,67	2.18%	89,98	2.19%
EL TAMBO	EL TAMBO	EL TAMBO	2,65	0.065%	61,98	1.51%	64,93	1.58%
		MARÍA AUXILIADORA	0,30	0.007%				
SUSCAL	SUSCAL	SUSCAL	0,78	0.019%	44,91	1.09%	45,69	1.11%
LA TRONCAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	7,32	0.178%	108,06	2.63%	119,85	2.92%
		COCHANCAY	3,59	0.087%				
		VOLUNTAD DE DIOS	0,89	0.022%				
	MANUEL J. CALLE	MANUEL J. CALLE	0,68	0.016%	35,07	0.85%	35,75	0.87%
		EL PIEDRERO	0,71	0.017%	250,07	6.09%	251,07	6.11%
		PUEBLO NUEVO	0,20	0.005%				
		SAN ISIDRO	0,10	0.002%				
	PANCHO NEGRO	PANCHO NEGRO	0,50	0.012%	160,03	3.90%	161,67	3.94%
		LA PUNTILLA	1,14	0.028%				
TOTAL			34,94	1.30%	4053,55	98.70%	4106,76	100%

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La parroquia Rivera localizada en el cantón Azogues tiene una superficie total de 831,07 Km2, siendo esta la más grande, equivalente al 20.24% de la superficie de toda la provincia, a esta le sucede las parroquias del cantón Cañar como: San Antonio con 430,5 Km2, Gualleturo con 300,44 Km2, Ingapirca con una superficie de 276,26 Km2, Chontamarca y General Morales con una extensión territorial de 215,58 Km2 y 118,31 Km2 respectivamente.

Es así que cada una de las parroquias que se van ubicando debajo de las antes mencionadas poseen porcentajes menores de superficie dentro de la provincia, llegando hasta la más pequeña, siendo esta la parroquia Turupamba del cantón Biblián con una superficie de 4,74 Km2 que corresponden al 0.12 % del total de la superficie provincial. Además, debemos indicar que El Piedrero posee una superficie de 251,07 Km2.

A pesar de que las parroquias rurales antes citadas tienen mayor extensión territorial que las parroquias urbanas de los cantones a los cuales pertenecen, es evidente que el desarrollo de la provincia se da principalmente en las cabeceras cantonales, en las parroquias rurales dichas áreas por lo general son de uso agrícola y ganadero, productos los cuales posteriormente serán comercializados principalmente en los centros urbanos.

11.1.3. Comunidades de las parroquias de la provincia del Cañar

No se conoce con exactitud el número total de recintos, comunidades y otros asentamientos a nivel parroquial ya que muchos de ellos aún no tienen existencia jurídica y no están constituidos legalmente. Sin embargo, de la información obtenida de las Juntas Parroquiales de la Provincia del Cañar se tiene que las comunidades que pertenecen a las parroquias del cantón Azogues son 143, del cantón Biblián son 32, del cantón Déleg son 12, del cantón Cañar son 178, en el cantón La Troncal se conocen como recintos y son 34, el cantón El Tambo tiene 13 comunidades, y del cantón Suscal son 27 comunidades. Los cantones El Tambo y Suscal no tienen ninguna división parroquial, únicamente están constituidas por comunidades.

En el siguiente cuadro se muestra las comunes identificadas, descritas por cada una de las parroquias.

Tabla 196. Caracterización de Asentamientos Humanos

PARROQUIAS –COMUNIDADES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR		
Cantón	Parroquias	Comunidades
AZOGUES	COJITAMBO	Guablincay, Mururco, Shunshi, San Miguel, Pizhumasa Alto, Pizhumasa Bajo; Pillcomarca, Angaloma, Chacaloma, San Nicolás, Cochahuaico, La Villa, Cojitambo Centro, San José Alto, San José Bajo, Corralón, Chapte, San Jacinto, Usno y Toray.
	GUAPÁN	Calera, Guindilig, Guartanchún, Vintimilla, Valdivieso, Cachipamba, Saguín, San Antonio, Monjas, Mirapamba, San José de Cochahuaico, Santa Rosa de Cochahuaico; Guapán Centro, Alliyacu, Buil Guapán, Quinua, Pucún, Saguín, Buil Chacapamba, Gullampamba, Santa Marianita, Chumay, Zhindilig, Agüilán.
	JAVIER LOYOLA	San Alfonso, Caldera, La Merced, Gullancay, Monjas, El Tablón, Juan Pablo II, Calvario, Pampa Crespo, El Cisne, Mesaloma, El Carmen, Pampa Vintimilla, Zhullín, Ayancay, Corozapal, Zumbahuayco, Centro, Macas y Rumiurco. Barrios: González Suárez, Primero de Mayo, Juan Clímaco Zarauz, El Conde y El Carmín.
	LUIS CORDERO	Ayazamana, Cruz Blanca, Zhapacal, Pucaloma, Biblicay, Centro Parroquial, Hornapala, Guazhun, Quillopungo, San Antonio, María Auxiliadora, Leonán, Huintul, Acupillapamba, Trogeloma y Pucagua.
	PINDILIG	Shal, San Pedro, Dudas, Queseras, Shablud, Cachicorral, Pindilig Centro, La Dolorosa, Corazón de Jesús y El Calvario.

PARROQUIAS –COMUNIDADES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR		
Cantón	Parroquias	Comunidades
	TADAY	Tampanchi, Biolán, Manzanapata, Gun, San Andrés, Santa Teresita, Virgen Corral, Cachicorral, Chanín, Bellavista, Lourdes y Taday Centro.
	SAN MIGUEL DE POROTOS	Capizhun, Guarangos Grande, Guarangos Chico, Guarangos Chico Alto, Jatumpamba, Jarata, Zhorzhan, Olleros, Vegapamba, Santa Martha, Machapalte, Zhinzhun, San Vicente, Cisneros, Pacchapamba y Cristo Rey.
	RIVERA	Buenos Aires, Santo Tomás, La Letra, El Calvario, Mazar, San Francisco, Llavircay, Santa Rosa de frutillas, San Vicente, Colepato, Zgudun, San Jacinto, Jubal, Guangras, Zhaggalpud, Monay, San Antonio, Guarumales.
BIBLIÁN	JERUSALÉN	Sisaloma, Patacorral, Carmela, Cachi, Galuay, Ondoturo, Chica Dispensa, Cebada Loma y Burgay.
	NAZÓN	Verdeloma, Ayaloma, Sisaloma, Ayapamba, Flor del Bosque, Playa de Fátima, San José de Mangán, La Ponderosa y Galuay.
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	Atar, Cruz Pamba, Gulanza, Cuchincay, Curiacu, Pesterón, Quizhan y el Centro Parroquial.
	TURUPAMBA	Yanacocha, San Luís de Mangán, Cochahuayco, Cristo Rey, Parco y Jabaspamba.
DÉLEG	SOLANO	Bayandel, Borma, Chaguarpamba, Dubliay, El Rocio, Gulaquin, Homapala, La Colina, Sigsipamba, Yolón, Zinin, Animaspamba Virgen de la Nube, Animaspamba Gruta, Chanchún, Comuna Indigena, Cristo Rey, Domay, Dutasay, El Calvario, Fátima, Gruta La Caldera, Guabizhun, Gullancay, Gunin, Jacarín, Jerusalén, Manzano Pamba, Mesaloma, Nueva Alianza, Pasavalle, Púcara, Purrin, Quillorumi, Salaspata.
CAÑAR	CHONTAMARCA	Chontamarca Centro, Primero de Mayo, Chilchil, Chocarpamba, Chontamarca Chico, Cimientos, Cochapamba, Dos Bocas, El Arriendo, El Entable, El Rosario, Gallorumi, Guarumales Alto, Guarumales Bajo, La Cordillera, La Esperanza, Llactakazhka, Patrón Santiago, Pomatoglla, Ragarpamba, Ramoshurco, Ramosloma, Rumihurco, Rumipungo, San Carlos Alto, San Carlos Bajo, San José de Papayal, San Juan de Papayal, San Luís, San Pablo, Zurupungo, Tiopamba, La Victoria y Yanayacu.
	CHOROCOPTE	La Capilla, Milmilpamba, Ganzhi, San Juan, Citacar, Zhadampugro, Lluillán, Cajasloma, Curiurcu, Tomaloma, Los Encaladas, Romerillo Bajo y Romerillo Alto.
	DUCUR	Chacalcay, Chilchil-La Capilla, Galupata, Montenegro, Apangoras, Surales, Lugmas, Javín, Broncano, La Merced Nueva, San Marcos, Ocaña, El Amarillal, La Delicia, Chilchil-La Nueva Unión, Moyancon y Ducur Centro.
	GENERAL MORALES	Cajas Urco, Cazhapamba, Chinipamba, Cruz de Angamarca, El Laurel, Hierba Buena, Llin, La Industria, Las Cruces, Lugmapamba, Motilón, Palmaspamba, Potrerillos, Pucango, Ramosloma, Ramos Uray, Shilizhun, Sitincay, Suicay Alto, Suicay Bajo, Tocteloma, Toctepamba, Zapan Chico, Zapan Grande, Zhical Alto, Zhical Bajo.
	GUALLETURO	Ger, Zhirin, Lavadel, Zhurun, Chigledel, Lun, Grutapelte, Llamagshi, Gulag Bajo, El Rosario, Gulag Alto, Buquear, Campo Alegre, Purubín, Zhuya, Malal, Gazza, Enen y Centro Parroquial.
	HONORATO VÁSQUEZ	Atuhuayco, Chiripungo, Curiquinga, Cungapite, Gallorrumí, Molobog Grande, Molobog Chico, Molobog-Ventanas, Molobog-Gulag, Sigsihuayco, La Tranca, San Francisco de San Pedro y Charón Ventanas.
	INGAPIRCA	Sisid, Atu de la Virgen, San Juan Bosco, San José de Culebrillas, San Carlos-Cajontambo, Turchi-Cochapamba, Cebadas, Silante Alto, Silante Bajo, El Salado, Pucará, El Castillo, El Colegio, Tomahuaico, Chorroloma, Chuguín Grande, Chuguín Chico, Vendeleche, Jesús del Gran Poder, Liriopamba, Huayrapungo Mazanqui, Amanta Bayopungo, Rumiloma, Llactahuaico y el Centro Parroquial.
	JUNCAL	Yakuloma, Charcay, Warawin, Tungulay, Canshaguso, Timpurpamba, Juncal Centro y San Antonio.
	SAN ANTONIO	Chaupiyunga, La Merced, Barranco, Carhua, Chocar, Patúl, Corazón, Zhucay, Manta Real, Pogyos, Centro Patúl y Tanzaray.

PARROQUIAS –COMUNIDADES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR		
Cantón	Parroquias	Comunidades
	VENTURA	Recinto Cutuguay, La Clementina, Tomebamba, Sural, San Juan Chico; Sectores: La Envidia, San José, Cutuguay Norte, Los Dos Puentes y El Canelo, Ventura Centro.
	ZHUD	Chocar, El Jardín, Gun Chico, Gun Grande, Pacay, Pimo, Trancapamba, Zhud Colla, Cashapamba.
EL TAMBO	No tiene Parroquia	Marcopamba, Molinohuayco, Coyoctor, Cuchocorral, Absul, Sarapamba Yutuloma, Cahuanapamba, Cachi, Romerillo, Pillcopata, Jalupata, Sunicorral, Chuichun.
SUSCAL	No tiene Parroquia	Achupillas, Aguarongo, Capulí, Carbón, Cercapata, Chocarpamba, Cruz Pata, Dimiloma, Duchún, Gampala, Gulapan, Gullandel, Gun Chico, Jalupata, Kullauco, Milacruz, Mili mil, Niño Loma, Pachón, Punguyacu, Quilloloma, Samboloma, Suscal Pamba, Suscal Viejo, Tambillo, Ucahuayco, Wayllauco.
LA TRONCAL	MANUEL. J CALLE	Cooperativa "19 de Marzo", Rancho Grande, El Cielito, La Cadena, San Pascual, San Isidro, El Piedrero, San Pedro, 1 de Mayo, La Unión, Playa Seca, San Eduardo, María Teresa, El Ají, Cutuguay Bajo y La Virgilia.
	PANCHO NEGRO	La Puntilla, Ananias, Barranco Amarillo, Barrio Nuevo, Colonia 10 de Agosto, Cuarenta Cuadras, El Cisne, Km 14, Km 12, La Conformidad, La Envidia, La Lambada, La Normita, Montecarlo, Pancho Negro Viejo, San Luis, San Martin, San Vicente.

Fuente: GADs Parroquiales de la Provincia del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.2. Vivienda

11.2.1. Número de viviendas por nivel urbano y rural

Para el análisis de vivienda se identificaron las zonas de asentamientos humanos, estos están ubicadas en las áreas urbanas y rurales de la provincia, con datos del INEC (Censo 2010) se ha clasificado el número de viviendas por asentamientos urbanos y rurales a nivel de la provincia, cantón y parroquia.

Tabla 197. Número de viviendas área urbano y rural, Provincia

VIVIENDA URBANO – RURAL, PROVINCIA DEL CAÑAR		
Descripción	Total	Porcentaje
Área Urbana	31.131	34,37%
Área Rural	59.432	65,63%
TOTAL	90.563	100%

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 198. Número de viviendas área urbano y rural, Cantones

VIVIENDA URBANO – RURAL, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR						
Cantón	Total de Vivienda	Área Urbana	(%)	Área Rural	(%)	Porcentaje total
AZOGUES	28318	10684	11,80	17634	19,47	31,27
BIBLIAN	9624	2145	2,37	7479	8,26	10,63
DÉLEG	4616	301	0,33	4315	4,76	5,10
CAÑAR	22486	4109	4,54	18377	20,29	24,83
EL TAMBO	3559	1605	1,77	1954	2,16	3.93
SUSCAL	1839	422	0,47	1417	1,56	2,03
LA TRONCAL	20121	11865	13,10	8256	9,12	22.22
TOTAL	90563	31131	34,37%	59432	65,63%	100%

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

A nivel de cantón, La Troncal posee el mayor número de viviendas con el 13.10% de viviendas urbanas de la provincia del Cañar, seguido del cantón Azogues con el 11.80%, siendo estos los dos cantones donde se encuentra el mayor porcentaje de viviendas urbanas, En el cantón Cañar se encuentra el mayor número de vivienda rural con el 20.29% del total de la provincia, seguido del cantón Azogues con el 19.47%. Mientras que el cantón Déleg es el que menor número de vivienda urbana posee con el 0.33%, y Suscal con el 1,56% es el cantón con la menor cantidad de vivienda a nivel rural a nivel de toda la provincia. En cuanto a nivel general, Azogues con el 31.37%, es el cantón la que mayor cantidad de viviendas, mientras que cantón Suscal con el 2.03%, tiene el más bajo porcentaje en casos de viviendas a nivel de toda la provincia.

El porcentaje de viviendas rurales es mayor que el de viviendas urbanas debido a que existen 26 parroquias rurales y tan solo 7 parroquias urbanas (cabeceras cantonales) en donde están localizadas las viviendas de tipo urbano.

Tabla 199. Número de viviendas área urbano y rural, Parroquias

VIVIENDA URBANO – RURAL, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR						
Cantón	Parroquias	Viviendas	Urbano	Porcentaje (%)	Rural	Porcentaje (%)
AZOGUES	AZOGUES	12522	10684	85,32	1838	10.42
	COJITAMBO	1702			1702	9.65
	GUAPAN	3775			3775	21.41
	JAVIER LOYOLA	3102			3102	17.59
	LUIS CORDERO	2158			2158	12.24
	PINDILIG	1350			1350	7.66
	RIVERA	695			695	3.94
	SAN MIGUEL	1991			1991	11.29
	TADAY	1023			1023	5.80
TOTAL		28318	10684		17634	100
BIBLIÁN	BIBLIÁN	5938	2145	36,12	3793	50.72
	NAZÓN	1218			1218	16.28
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	708			708	9.47
	TURUPAMBA	764			764	10.22
	JERUSALÉN	996			996	13.31
TOTAL		9624	2145		7479	100
DÉLEG	DÉLEG	3095	301	9,76	2794	64.75
	SOLANO	1521			1521	35.25
TOTAL		4616	301		4315	100
CAÑAR	CAÑAR	6208	4109	66,19	2099	11.42
	CHONTAMARCA	1467			1467	7.98
	DUCUR	1471			1471	8.00
	CHOROCOPTE	1251			1251	6.81
	GENERAL MORALES	1285			1285	6.99
	GUALLETURO	1509			1509	8.21
	HONORATO VÁSQUEZ	2442			2442	13.29
	INGAPIRCA	3396			3396	18.48
	JUNCAL	1034			1034	5.63
	SAN ANTONIO	836			836	4.55
	VENTURA	485			485	2.64

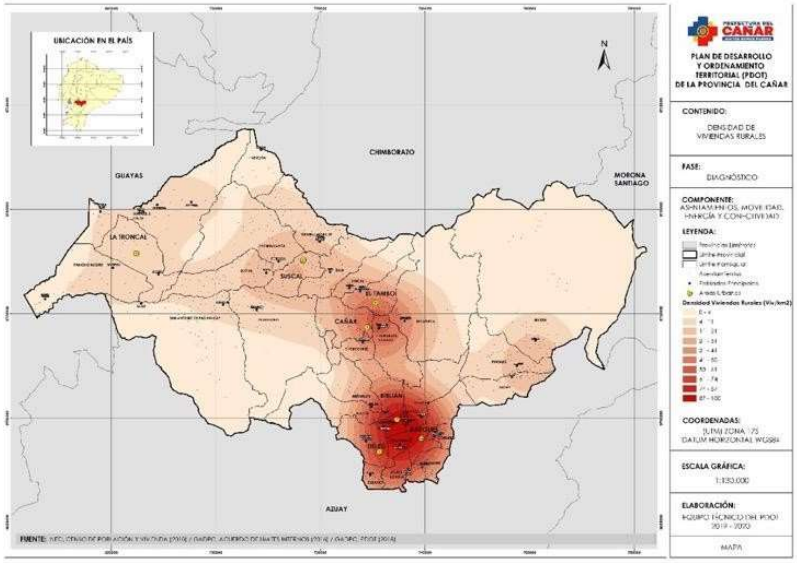
VIVIENDA URBANO – RURAL, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR						
Cantón	Parroquias	Viviendas	Urbano	Porcentaje (%)	Rural	Porcentaje (%)
	ZHUD	1.102			1102	6
TOTAL		22486	4109		18377	100
EL TAMBO	EL TAMBO	3559	1605	45,10	1954	54.90
TOTAL		3559	1605		1954	
SUSCAL	SUSCAL	1839	422	22,97	1417	14.17
TOTAL		1839	422		1417	100
LA TRONCAL	LA TRONCAL	14435	11865	82,20	2570	31,13
	MANUEL J. CALLE	2932			2932	35,51
	PANCHO NEGRO	2754			2754	33,36
TOTAL		20121	11865		8256	100
TOTAL PROVINCIA		90563	31131	34,37%	59432	65,63%

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En la Tabla 199, solo las cabeceras cantonales poseen viviendas urbanas, mientras que las cabeceras parroquiales poseen viviendas rurales por ser justamente parroquias rurales, las viviendas en dichas áreas constan con ciertos servicios e infraestructura básica, pero siempre con la necesidad de que se doten los servicios al 100% para el beneficio de la población en el área rural de la provincia del Cañar.

El porcentaje de viviendas urbanas se ha obtenido calculando el número de viviendas urbanas ubicadas en la cabecera cantonal respecto al número total de viviendas de cada cantón, mientras que el porcentaje de viviendas rurales se ha obtenido con respecto al total de viviendas en el área rural de cada cantón.

Mapa 70. Densidad de viviendas rurales



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de limites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.2.2. Número de hogares en la vivienda

El número de hogares a nivel de la provincia es de 60263 hogares, Para el cálculo del total de hogares se obtiene del producto del número de casos (viviendas) estudiados por el número de hogar en la vivienda. Al analizar el cuadro (Tabla 200), se demuestra que existen viviendas en las cuales alberga de 4 a 5 hogares, estos casos son la minoría. También se tiene viviendas con 2 y 3 hogares. Por estos motivos existe la necesidad de implementar programas de vivienda sobre todo en los cantones de Azogues, Cañar y La Troncal, en los cuales más presenta esta problemática, que conlleva la expansión de los centros urbanos y centros parroquiales de toda la provincia.

Tabla 200. Número de hogar en la vivienda, Provincia

NUMERO DE HOGAR EN LA VIVIENDA –PROVINCIA CAÑAR		
Número de hogar en la vivienda	Casos (Viviendas)	Total de hogares
1	57781	57781
2	1134	2268
3	63	189
4	5	20
5	1	5
TOTAL	58984	60263

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 201. Número de hogar en la vivienda, Cantón

Cantón	NÚMERO DE HOGARES EN LA VIVIENDA										
	1 Hogar	%	2 Hog.	%	3 Hog.	%	4 Hog.	%	5 Hog.	%	Total
Azogues	17.373	97,77	370	2,08	24	0,14	2	0,01	1	0,01	17.770
Biblián	5.714	98,69	73	1,26	3	0,05	0	0	0	0	5.790
Déleg	2.080	99,47	10	0,48	1	0,05	0	0	0	0	2.091
Cañar	14.387	98,53	204	1,4	10	0,07	0	0	0	0	14.601
El Tambo	2.315	98,3	39	1,66	1	0,04	0	0	0	0	2.355
Suscal	1.315	99,4	8	0,6	0	0	0	0	0	0	1.323
La Troncal	14.597	96,8	430	3,01	24	0,16	3	0	0	0	15.054
Totales	57.781		1.134		63		5	0	1	0	58.984

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.2.3. Tenencia de la vivienda

En cuanto a datos del censo 2010, se ha podido establecer de manera general a nivel de la provincia que el 54,98% de viviendas son propias y totalmente pagadas, el 4,45% de viviendas es propia pero aún la está pagando, Propia por motivos (regalada, donada, heredada o por posesión) con el 8,29%, Prestada o cedida que no es pagada con un porcentaje total del 16,71%, Por servicios pero no tiene ningún pago el 1,59%, El 13,82%, de viviendas en la provincia se encuentra en arriendo ,y la vivienda que se encuentra en anticresis tiene un porcentaje 0,16% de casos de vivienda en la provincia del Cañar.

Tabla 202. Tenencia de la vivienda, Cantones

TIPO DE TENENCIA	TENENCIA DE LA VIVIENDA, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR							
	Azogues	Biblián	Cañar	La Troncal	El Tambo	Déleg	Suscal	TOTAL
PROPIA Y TOTALMENTE PAGADA	10251	3461	9206	6476	1477	1360	902	33133
(%)	56.33%	58.97%	62.10%	41.67%	61.64%	64.67%	67.77%	54.98%
PROPIA Y LA ESTA PAGANDO	1240	248	398	621	100	41	34	2682
(%)	6.81%	4.23%	2.68%	4.00%	4.17%	1.95%	2.55%	4.45%
PROPIA REGALADA	1063	302	1791	1241	228	186	186	4997
(%)	5.84%	5.15%	12.08%	7.99%	9.52%	8.84%	13.97%	8.29%
PRESTADA	2835	1283	2280	2765	338	406	161	10068
(%)	15.58%	21.86%	15.38%	17.79%	14.11%	19.31%	12.10%	16.71%
POR SERVICIOS	185	122	134	435	21	57	3	957
(%)	1.02%	2.08%	62.10%	2.80%	0.88%	2.71%	0.23%	1.59%
ARRENDADA	2605	439	993	3966	230	50	45	8328
(%)	14.31%	7.48%	6.70%	25.52%	9.60%	2.38%	3.38%	13.82%
ANTICRESIS	19	14	23	37	2	3		98
(%)	0.10%	0.24%	0.16%	0.24%	0,08%	0.14%		0.16%
TOTAL	18198	5869	14825	15541	2396	2103	1331	60263

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Disgregando de mejor manera esta información en la Tabla 202, agrupando los tipos de tenencia de vivienda es este caso viviendas propias, las totalmente pagadas y las que aún se encuentran pagando, se establece que los cantones con mayor porcentaje, son los cantones Suscal con el 70,32%, Déleg con el 66,62%, El Tambo con el 65,81%, Cañar con el 64,78%, Biblián con el 63,20%, Azogues con el 63,14% y por último La Troncal con el 45,67%.

En cuanto a las viviendas prestadas y por servicios tienen los siguientes datos: Biblián con el 23,94%, le sigue Déleg con el 22,02% La Troncal con el 25,78%, Azogues con el 16,60%, Cañar con el 16,28%, El Tambo con el 14,99% y por último el cantón Suscal con el 12,33%. En lo que se refiere a vivienda arrendada tenemos el mayor porcentaje en el cantón La Troncal con el 25,52%, le sigue el cantón Azogues con el 14,31%, luego El Tambo con el 9,60%, Biblián con el 7,48%, luego Suscal con el 3,38% y por último el cantón con menor porcentaje de vivienda arrendada es el cantón Déleg con el 2,38%. La categoría de vivienda en anticresis, misma en la que ninguno de los cantones llegan a completar el 1 % , pues su porcentaje a nivel de provincia es del 0,16%, obviamente valores casi insignificantes desde la perspectiva numérica, A más de ello estos datos son únicamente cuantitativos, siendo imprescindible un análisis con datos cualitativos, información de primer nivel que permita a los encargados tener una visión clara y casi en un 100 % veras de la realidad, en la que se encuentran las condiciones de vivienda de la provincia.

La vivienda propia, según los datos obtenidos se puede identificar un porcentaje superior al 50%, ya sea estás, totalmente pagada, se encuentra pagando, o regalada. Puntualizando que en el cantón La Troncal se encuentran los niveles más bajos de vivienda propia, con un

promedio del 41,67%. En cuanto a la vivienda en anticresis ha tenido una mejora ya que esta no llega al 1% en ninguna de las parroquias de la provincia del Cañar.

A continuación, también se detalla la Tabla 203 a nivel parroquial, en la cual se explica de forma más minuciosa la distribución espacial según la tenencia de la vivienda por categorías.

Tabla 203. Tenencia de la vivienda, Parroquias

TENENCIA DE LA VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR									
Cantón	Parroquias	Propia y totalmente pagada	Propia y la está pagando	Propia regalada	Prestada	Por servicios	Arrendada	Anticresis	Total
AZOGUES	AZOGUES	4475	862	492	1274	72	2308	12	9495
	COJITAMBO	720	48	44	205	9	16	1	1043
	GUAPAN	1600	108	142	377	10	64	1	2302
	JAVIER LOYOLA	1056	124	148	358	36	117	1	1840
	LUIS CORDERO	707	32	38	260	16	51	1	1105
	PINDILIG	388	8	72	70	10	8		556
	RIVERA	254	9	27	71	12	13	3	389
	SAN MIGUEL	748	27	74	162	9	17		1037
	TADAY	303	22	26	58	11	11		431
	TOTAL	10251	1240	1063	2835	185	2605	19	18198
BIBLIÁN	BIBLIAN	2235	195	203	791	62	376	5	3867
	NAZON	377	23	38	186	22	22	5	673
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	291	19	21	103	2	16		452
	TURUPAMBA	238	5	27	88	7	3	1	369
	JERUSALEN	320	6	13	115	29	22	3	508
	TOTAL	3461	248	302	1283	122	439	14	5869
DÉLEG	DELEG	933	29	108	317	51	44	2	1484
	SOLANO	427	12	78	89	6	6	1	619
	TOTAL	1360	41	186	406	57	50	3	2103
CAÑAR	CAÑAR	2461	214	559	545	21	748	11	4559
	CHONTAMARCA	700	9	90	185	12	25		1021
	CHOROCOPTE	555	12	84	142	7	10	3	813
	DUCUR	546	34	96	219	7	58	1	961
	GENERAL MORALES	534	8	145	131	7	12	1	838
	GUALLETURO	570	15	151	188	10	22	1	957
	HONORATO VASQUEZ	1069	32	112	255	21	23	2	1514
	INGAPIRCA	1469	30	318	270	15	28	2	2132
	JUNCAL	404	9	78	91	5	4	1	592
	SAN ANTONIO	258	27	43	101	15	38	1	483
	VENTURA	233	3	13	53	3	17		322
	ZHUD	407	5	102	100	11	8		633
	TOTAL	9206	398	1791	2280	134	993	23	14825
EL TAMBO	EL TAMBO	1477	100	228	338	21	230	2	2396
	TOTAL	1477	100	228	338	21	230	2	2396
SUSCAL	SUSCAL	902	34	186	161	3	45		1331
	TOTAL	902	34	186	161	3	45		1331
LA TRONCAL	LA TRONCAL	4368	515	716	1700	157	3499	19	10974
	MANUEL J. CALLE	1099	46	301	526	179	180	6	701
	PANCHO NEGRO	1009	60	224	539	99	287	12	2230
	TOTAL	6476	621	1241	2765	435	3861	31	13905
TOTAL PROVINCIA		33133	2682	4997	10068	957	8328	98	60263

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La vivienda propia y totalmente pagada abarca el mayor porcentaje de tenencia de la vivienda dentro de la provincia, es decir que en todas las parroquias existe un porcentaje de entre el 40% y 70% que poseen vivienda propia.

11.2.4. Tipo de vivienda

En cuanto al tipo de vivienda en la provincia se tiene que el 81,32% abarca la casa o villa como tipología de vivienda, el 3,88% son departamentos en casa o edificio, el 2,05% cuartos en casa de inquilinato, el 7,48% son media agua, el 1,56 % son ranchos, el 2,26% covacha, el 0,89 % choza, y otro tipo de vivienda el 0,55%, estos datos en lo que respecta a vivienda individual.

Tabla 204. Tipo de Vivienda Individual, Cantones

VIVIENDA INDIVIDUAL, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL	CANTONES							TOTAL
	Azogues	Biblián	Déleg	Cañar	El Tambo	Suscal	La Troncal	
CASA-VILLA	23224	8193	3843	18964	2960	1631	14761	73576
(%)	82.10	85.13	83.25	84.34	83.17	88.69	73.46	81,32 %
DEPARTAMENTO EN CASA O EDIFICIO	1608	121	18	236	112	8	1410	3513
(%)	5.68	1.26	0.39	1.05	3.15	0.44	7.02	3.88%
CUARTO(S) EN CASA DE INQUILINATO	296	20	4	83	24	3	1428	1858
(%)	1.05	0.21	0.09	0.37	0.67	0.16	7.11	2.05%
MEDIAGUA	1895	781	441	2041	371	146	1094	6769
(%)	6.69	8.12	9.55	9.08	10.42	7.94	5.44	7.48%
RANCHO	196	86	50	246	10	10	817	1415
(%)	0.69	0.89	1.08	1.09	0.28	0.54	4.07	1.56%
COVACHA	704	292	192	486	50	9	313	2046
(%)	2.49	3.03	4.16	2.16	1.40	0.49	1.56	2.26%
CHOZA	249	75	48	322	12	22	77	805
(%)	0.88	0.78	1.04	1.43	0.34	1.20	0.38	0.89%
OTRA VIVIENDA PARTICULAR	113	53	17	90	17	10	195	495
(%)	0,40	0,55	0,37	0,40	0,48	0,54	0,97	0,55%
TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL	28285	9621	4613	22468	3556	1839	20095	90477

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 205. Tipo de Vivienda Colectiva, Cantones

VIVIENDA COLECTIVA, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL	CANTONES							TOTAL
	Azogues	Biblián	Déleg	Cañar	El Tambo	Suscal	La Troncal	
HOTEL, PENSIÓN, RESIDENCIA U HOSTAL	4	-	-	3	2	-	8	17
(%)	12,12	-	-	16,66	66,67	-	30,76	19,77%
CUARTEL MILITAR, POLICÍA O BOMBEROS	1	2	-	2	-	-	4	9
(%)	3,03	66,67	-	11,11	-	-	15,38	10,47%

VIVIENDA COLECTIVA, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL	CANTONES							TOTAL
	Azogues	Biblián	Déleg	Cañar	El Tambo	Suscal	La Troncal	
CENTRO DE REHABILITACIÓN SOCIAL O CÁRCEL	2	-	-	1	-	-	2	5
(%)	6,06	-	-	5,56	-	-	7,69	5,81%
CENTRO DE ACOGIDA Y PROTECCIÓN PARA NIÑOS, Y NIÑAS, MUJERES, MUJERES E INDÍGENAS	6	-	-	-	-	-	-	6
(%)	18,20	-	-	-	-	-	-	6,98%
HOSPITAL-CLÍNICA	5	-	-	2	-	-	1	8
(%)	15,15			11,11	-	-	3,85	9,30%
CONVENTO O INSTITUCIÓN RELIGIOSA	7	1	3	2	-	-	1	14
(%)	21,21	33,33	100	11,11	-	-	3,84	16,28%
ASILO DE ANCIANOS U ORFANATO	2	-	-	1	1	-	-	4
(%)	6,06	-	-	5,56	33,33	-	-	4,65%
OTRA VIVIENDA COLECTIVA	6	-	-	5	-	-	4	15
(%)	18,18	-	-	27,78	-	-	15,38	17,44%
SIN VIVIENDA	-	-	-	2	-	-	6	8
(%)	-	-	-	11,11	-	-	23,0	9,30%
TOTAL - TIPO DE VIVIENDA COLECTIVA	33	3	3	18	3	-	26	86

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

De la información obtenida se observa en la Tabla 205 que a nivel provincial no existe un número representativo de viviendas colectivas, es así que únicamente se tiene 17 hoteles, siendo La Troncal el que mayor vivienda de este tipo posee, posiblemente por ser un lugar de potenciales características turísticas, por su clima privilegiado, y sus destinos vacacionales de interés.

Tabla 206. Tipo de Vivienda Individual, Parroquias

TIPO DE VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR									
Cantón	Parroquias	Casa-villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto(s) en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular
AZOGUES	AZOGUES	9763	1.527	275	594	65	165	59	47
	COJITAMBO	1514	4	3	126	19	26	10	
	GUAPAN	3182	47	11	336	27	124	34	13

TIPO DE VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR									
Cantón	Parroquias	Casa-villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto(s) en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular
	JAVIER LOYOLA	2773	5	4	210	25	43	24	14
	LUIS CORDERO	1836	23	1	168	12	93	17	8
	PINDILIG	1113	1		109	7	91	28	1
	RIVERA	553		1	99	14	12	1	15
	SAN MIGUEL	1663	1		172	22	99	20	14
	TADAY	827		1	81	5	51	56	1
	TOTAL	23224	1608	296	1895	196	704	249	113
BIBLIÁN	BIBLIÁN	5171	112	13	340	56	155	44	45
	NAZÓN	1022	4	4	103	16	63	5	
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	615	1	3	53	8	21	4	3
	TURUPAMBA	646	4		80	3	26	5	
	JERUSALÉN	739			205	3	27	17	5
	TOTAL	8193	121	20	781	86	292	75	53
DÉLEG	DÉLEG	2517	17	4	347	35	139	23	11
	SOLANO	1326	1		94	15	53	25	6
	TOTAL	3843	18	4	441	50	192	48	17
CAÑAR	CAÑAR	5390	173	54	438	9	73	32	30
	CHONTAMARCA	1271	1	1	106	30	41	15	1
	CHOROCOPTE	1107	3		101	11	8	10	11
	DUCUR	1305	7	2	81	12	40	20	1
	GENERAL MORALES	931		5	216	41	43	40	8
	GUALLETURO	1239	7	6	163	15	33	36	10
	HONORATO VÁSQUEZ	2136	3		193	20	59	23	6
	INGAPIRCA	2746	23	9	382	49	88	87	11
	JUNCAL	822	2		159	4	22	20	5
	SAN ANTONIO	625	17	6	102	28	31	24	2
	VENTURA	396			42	26	17	2	2
	ZHUD	996			58	1	31	13	3
	TOTAL	18964	236	83	2041	246	486	322	90
EL TAMBO	EL TAMBO	2960	112	24	371	10	50	12	17
	TOTAL	2960	112	24	371	10	50	12	17
SUSCAL	SUSCAL	1631	8	3	146	10	9	22	10
	TOTAL	1631	8	3	146	10	9	22	10
LA TRONCAL	LA TRONCAL	10089	1.367	1313	800	457	194	44	149
	MANUEL J. CALLE	2468	13	31	130	172	66	26	24
	PANCHO NEGRO	2204	30	84	164	188	53	7	22
	TOTAL	14761	1410	1428	1094	817	313	77	195
TOTAL PROVINCIA		73576	3513	1858	6769	1415	2046	805	495

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En la provincia existe un alto porcentaje de viviendas de tipología casa o villa, en la actualidad en las cabeceras cantonales por la falta de espacio se está incrementando la tendencia de la vivienda en altura como son edificios o departamentos.

11.2.5. Condición de ocupación de la vivienda

El análisis de la condición de ocupación permite clasificar a las viviendas en según su situación de: ocupada con personas presentes, ocupada con personas ausentes, desocupada, y en construcción, donde se puede identificar aquellas viviendas estén habitadas o por lo menos

uno de sus habitantes se encuentre el día del censo. Las ocupadas con personas ausentes están aquellas viviendas en condición de alquiler, venta o las que se ocupan ocasionalmente, las desocupadas están las viviendas que no registra ninguna condición de habitabilidad, y la vivienda en construcción es el estado del predio que aún no está habitada y que posteriormente lo sea.

Tabla 207. Condición de ocupación de la vivienda, Provincia

CONDICIÓN DE OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA, PROVINCIA DEL CAÑAR		
Condición de ocupación de la vivienda	Casos	%
1. Ocupada con personas presentes	58984	65,19
2. Ocupada con personas ausentes	9237	10,21
3. Desocupada	17873	19,75
4. En construcción	4383	4,84
Total	90477	100

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 208. Condición de ocupación de la vivienda, Cantones

CONDICIÓN DE OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA, CANTONES DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR										
Cantones	Ocupada con personas presentes	(%)	Ocupada con personas ausentes	(%)	Desocupada	(%)	En construcción	(%)	Total	(%)
AZOGUES	17770	62,82	3196	11,30	6121	21,64	1198	4,24	28285	100
BIBLIÁN	5790	60,18	1112	11,56	2409	25,04	310	3,22	9621	100
DÉLEG	2091	45,33	909	19,71	1511	32,76	102	2,21	4613	100
CAÑAR	14601	64,99	2286	10,17	4483	19,95	1098	4,89	22468	100
EL TAMBO	2355	66,23	328	9,22	621	17,46	252	7,09	3556	100
SUSCAL	1323	71,94	152	8,27	288	15,66	76	4,13	1839	100
LA TRONCAL	15054	76,89	1254	5,99	2440	11,46	1347	5,66	20095	100
TOTAL	58984	65,19	9237	10,21	17873	19,75	4383	4,84	90477	100

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 209. Condición de ocupación de la vivienda, Parroquias

CONDICIÓN DE OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR										
Parroquias	Ocupada con personas presentes	(%)	Ocupada con personas ausentes	(%)	Desocupada	(%)	En construcción	(%)	Total	(%)
AZOGUES	9144	73,18	1016	8,13	1780	14,25	555	4,44	12495	100
COJITAMBO	1035	60,81	233	13,69	378	22,21	56	3,29	1702	100
GUAPAN	2278	60,36	473	12,53	867	22,97	156	4,13	3774	100
JAVIER LOYOLA	1817	58,65	568	18,33	525	16,95	188	6,07	3098	100
LUIS CORDERO	1100	50,97	236	10,94	764	35,40	58	2,69	2158	100
PINDILIG	553	40,96	127	9,41	624	46,22	46	3,41	1350	100
RIVERA	384	55,25	79	11,37	221	31,80	11	1,58	695	100
SAN MIGUEL	1032	51,83	234	11,75	616	30,94	109	5,47	1991	100
TADAY	427	41,78	230	22,50	346	33,86	19	1,86	1022	100

CONDICIÓN DE OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR										
Parroquias	Ocupada con personas presentes	(%)	Ocupada con personas ausentes	(%)	Desocupada	(%)	En construcción	(%)	Total	(%)
TOTAL	17770	62,82	3196	11,30	6121	21,64	1198	4,24	28285	100
BIBLIAN	3798	63,98	571	9,62	1366	23,01	201	3,39	5936	100
NAZÓN	671	55,14	214	17,58	296	24,32	36	2,96	1217	100
SAN FRANCISCO DE SAGEO	446	62,99	66	9,32	162	22,88	34	4,80	708	100
TURUPAMBA	369	48,30	96	12,57	278	36,39	21	2,75	764	100
JERUSALÉN	506	50,80	165	16,57	307	30,82	18	1,81	996	100
TOTAL	5790	60,18	1112	11,56	2409	25,04	310	3,22	9621	100
DELEG	1476	47,72	467	15,10	1088	35,18	62	2,00	3093	100
SOLANO	615	40,46	442	29,08	423	27,83	40	2,63	1520	100
TOTAL	2091	45,33	909	19,71	1511	32,76	102	2,21	4613	100
CAÑAR	4418	71,27	542	8,74	844	13,62	395	6,37	6199	100
CHONTAMARCA	1012	69,03	126	8,59	254	17,33	74	5,05	1466	100
CHOROCOPTE	810	64,75	86	6,87	289	23,10	66	5,28	1251	100
DUCUR	950	64,71	176	11,99	282	19,21	60	4,09	1468	100
GENERAL MORALES	837	65,19	198	15,42	224	17,45	25	1,95	1284	100
GUALLETURO	947	62,76	192	12,72	328	21,74	42	2,78	1509	100
HONORATO VÁSQUEZ	1495	61,27	186	7,62	622	25,49	137	5,61	2440	100
INGAPIRCA	2116	62,33	328	9,66	805	23,71	146	4,30	3395	100
JUNCAL	592	57,25	117	11,32	255	24,66	70	6,77	1034	100
SAN ANTONIO	477	57,13	85	10,18	241	28,86	32	3,83	835	100
VENTURA	317	65,36	64	13,20	90	18,56	14	2,89	485	100
ZHUD	630	57,17	186	16,88	249	22,60	37	3,36	1102	100
TOTAL	14601	64,99	2286	10,17	4483	19,95	1098	4,89	22468	100
EL TAMBO	2355	66,23	328	9,22	621	17,46	252	7,09	3556	100
TOTAL	2355	66,23	328	9,22	621	17,46	252	7,09	3556	100
SUSCAL	1323	71,94	152	8,27	288	15,66	76	4,13	1839	100
TOTAL	1323	71,94	152	8,27	288	15,66	76	4,13	1839	100
LA TRONCAL	10588	73,46	926	6,42	1822	12,64	1077	7,47	14413	100
MANUEL J. CALLE	2294	78,29	169	5,77	331	11,30	136	4,64	2930	100
PANCHO NEGRO	2172	78,92	159	5,78	287	10,43	134	4,87	2752	100
TOTAL	15054	76,89	1254	5,99	2440	11,46	1347	5,,66	20095	100
TOTAL PROVINCIA	58984	65,19	9237	10,21	17873	19,75	4383	4,84	90477	100

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Los datos de las diferentes categorías de ocupación de vivienda, se tiene el siguiente registro: ocupada con personas presentes 58984, ocupada con personas ausentes 9237, desocupada 17873, y en construcción 4383 dando un total de viviendas a nivel provincial de 90477 viviendas. El cantón con mayor número de viviendas es Azogues, seguido del cantón Cañar y el cantón con menor número de viviendas es Suscal. Al analizar a nivel de parroquia se puede identificar que la parroquia con mayor número de viviendas es La Troncal, seguido de la parroquia Azogues, mientras Ventura esta como la parroquia con menor número de viviendas.

11.2.6. Estado de la vivienda (techo, paredes, y piso)

La valoración cualitativa realizada a nivel provincial se expresa en función del estado de las paredes, techo y piso, dicha valoración se realiza de acuerdo a los porcentajes calculados en base a la información del censo (INEC 2010), respecto a sus indicadores, obteniendo porcentajes promedio, que permiten tener un puntaje de valoración del estado de las viviendas a nivel provincial.

Tabla 210. Estado de la vivienda, Provincia

VALORACIÓN DEL ESTADO DE LA VIVIENDA, PROVINCIA DEL CAÑAR								
Estado	Techo	%	Pared	%	Piso	%	Promedio	Valor
BUENO	21893	37,12	25619	43,43	24384	41,34	40,63%	2
REGULAR	25735	43,63	25246	42,80	25182	42,69	43,04%	3
MALO	11356	19,25	8119	13,76	9418	15,97	16,33%	1
TOTAL	58984	100	58984	100	58984	100	100	

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Se observa que a nivel de provincia el estado de las viviendas con un 40,63% está en buen estado, la vivienda en estado regular tiene un porcentaje de 43,04%; y el 16,33% son las viviendas que se encuentran en mal estado. Todos estos datos basados en cuanto a sus elementos principales constructivos, tales como techo, paredes y piso. Las viviendas en mal estado son aquellas que por su situación constructiva puede traer riesgo para habitar dicho predio y que dependiendo de su estado estructural se ve en la necesidad de derrocamiento total de la vivienda, pero si la estructura está en buen estado, bastaría con el respectivo mantenimiento de cada elemento constructivo anteriormente.

11.2.7. Índices de la vivienda

Estos indicadores muestran las condiciones mínimas que debe tener una edificación para ser utilizada como vivienda, dichos indicadores son: viviendas con agua potable al interior, con servicio de recolección de basura, con servicio eléctrico, con servicio higiénico, con un adecuado estado de los techos, piso y paredes, y sin hacinamiento. A continuación, se muestra un cuadro Tabla 211 a nivel parroquial en la cual se evidencian en porcentajes los indicadores antes mencionados:

Tabla 211. Índices de la vivienda, Parroquias (Porcentajes)

ÌNDICES DE LA VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR									
Parroquia	Hogares hacinados (%)	Vivienda con acceso a agua potable por red pública (%)	Vivienda con acceso a eliminación de excretas (%)	Viviendas con acceso a red de alcantarillado (%)	Viviendas con acceso telefónico servicio convencional (%)	Hogares con vivienda propia (%)	Viviendas con piso adecuado (%)	Viviendas con pared adecuada (%)	Viviendas con techo adecuado (%)
AZOGUES	9.85	76.83	90.79	80.72	61.02	61.39	95.79	99.78	99.76
COJITAMBO	9.68	52.27	72.56	16.14	14.29	77.85	88.89	100	99.71
GUAPAN	10.38	38.19	78.53	63.21	42.4	80.86	88.98	99.43	99.3
JAVIER LOYOLA	9.84	43.37	76.77	23.67	32.55	72.17	86.13	99.72	99.56
LUIS CORDERO	10.23	61.45	79.36	19.45	23.17	70.32	87.91	99.64	99.55

ÌNDICES DE LA VIVIENDA, PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR									
Parroquia	Hogares hacinados (%)	Vivienda con acceso a agua potable por red pública (%)	Vivienda con acceso a eliminación de excretas (%)	Viviendas con acceso a red de alcantarillado (%)	Viviendas con acceso telefónico servicio convencional (%)	Hogares con vivienda propia (%)	Viviendas con piso adecuado (%)	Viviendas con pared adecuada (%)	Viviendas con techo adecuado (%)
PINDILIG	15.11	22.06	56.24	32.55	34.35	84.17	71.97	99.28	99.28
RIVERA	20.31	16.67	41.41	14.32	44.22	74.55	78.13	98.7	100
SAN MIGUEL	10.9	27.81	58.24	9.11	21.7	81.87	78.68	99.52	99.61
TADAY	13.92	30.68	62.06	38.17	42.46	81.44	76.58	99.77	99.77
BIBLIÁN	8.79	51.45	75.57	46.08	34.55	68.09	90.89	99.82	99.71
NAZÓN	12.63	22.21	58.12	14.75	12.04	65.08	90.46	99.55	100
SAN FRANCISCO SAGEO	12.17	66.59	57.17	20.4	28.32	72.23	84.08	99.55	100
TURUPAMBA	5.96	13.01	61.52	27.64	30.08	73.17	87.8	100	100
JERUSALÉN	9.45	40.71	66.01	22.13	22.24	66.73	86.56	100	100
DÉLEG	7.82	56.03	75.2	21	22.78	72.1	91.4	99.59	99.59
SOLANO	8.24	33.33	72.52	7.48	21.16	83.52	76.1	100	99.84
CAÑAR	11.78	67.86	81.82	64.15	34.88	70.94	76.32	99.57	99.75
CHONTAMARCA	25.86	27.96	44.07	9.39	2.64	78.26	77.77	98.52	98.42
CHOROCOPTE	11.81	59.38	82.59	44.69	11.07	80.07	64.81	98.77	98.77
DUCUR	16.75	24.53	59.26	16.84	12.49	70.34	82	99.58	99.16
GENERAL MORALES	31.38	13.26	27.12	6.45	3.1	81.98	57.71	99.76	98.69
GUALLETURO	20.48	31.68	56.81	13.41	17.45	76.91	52.59	98.73	98.73
HONORATO VASQUEZ	14.6	38.26	71.54	18.66	11.62	80.12	70.97	100	99.87
INGAPIRCA	18.62	28.12	48.82	9.07	7.13	85.23	55.81	99.86	98.68
JUNCAL	14.19	17.91	73.31	51.01	13.68	82.94	54.56	99.32	98.82
SAN ANTONIO	21.95	31.24	67.3	26.42	29.61	67.91	85.95	98.95	96.23
VENTURA	16.15	13.56	72.87	17.98	1.55	77.33	95.27	99.05	98.11
ZHUD	20.38	18.57	49.21	0.95	6.16	81.2	58.41	99.68	99.84
EL TAMBO	12.94	46.62	81.15	52.23	23.54	75.33	75.29	99.87	100
SUSCAL	19.68	29.48	53.44	23.89	9.69	84.3	65.53	99.62	99.17
LA TRONCAL	20.91	57.72	89.4	56.38	27.06	51.02	95.34	96.81	99.4
MANUEL J CALLE	20.11	43.67	90.54	19.21	22.25	64.62	94.18	93.01	99.85
PANCHO NEGRO	21.57	13.81	81.4	2.12	6.23	57.98	92.86	92.82	98.99

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Todos estos indicadores permiten conocer las condiciones en la que vive la población en las diferentes parroquias de la provincia. La parroquia de General Morales es la que presenta un mayor porcentaje de hogares hacinados con el 31,38%, y la parroquia con menor porcentaje de hogares en hacinamiento es Turupamba con un 5.96%. La parroquia que cuenta con un mayor porcentaje de servicios básicos es la parroquia de Azogues con porcentajes de 76.83% en servicio de agua potable, 90.79% en eliminación de excretas, 80.72% en red de alcantarillado, y 61.02% en servicio de telefonía convencional, y por el contrario las parroquias con menor porcentaje en estos indicadores son las parroquias de Ingapirca, Zhud, Ventura y Suscal.

La parroquia de Ingapirca con un porcentaje de 85.23% es la que mayor número de viviendas propias posee. En cuanto al estado de la vivienda se podría decir que a nivel provincial las viviendas se encuentran en buen estado ya que todas las parroquias tienen porcentajes mayores al 50% en lo que se refiere a un adecuado estado de techos, pisos y paredes.

11.2.8. Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo, por cantón

Del análisis efectuado en la Tabla 212 se puede identificar que, en la zona conformada por los cantones de Azogues, Biblián y Déleg denominada como zona de planeamiento N° 1, se constituye como el sector con más alto índice cualitativo de déficit habitacional. En tanto que la zona de planeamiento N° 2, conformada por los cantones de Cañar, El Tambo y Suscal, se constituyen en el sector de la provincia del Cañar con el más alto índice habitacional cuantitativo.

Tabla 212. Déficit habitacional, Cantones

DEFICIT HABITACIONAL POR CANTÓN							
	Cantón	Cualitativo %			Cuantitativo %		
		Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
	AZOGUES	35.56	40.12	38.04	7.44	26.41	17.74
	BIBLIAN	44.1	48.51	47.34	10.16	21.81	18.72
	DÉLEG	48.4	44.4	44.76	90.57	26.33	24.82
	CAÑAR	44.39	35.82	37.65	16.14	40.45	35.25
	EL TAMBO	41.06	34.92	37.83	16.73	34.44	26.03
	SUSCAL	51.25	33.7	37.87	19.38	47.16	40.44
	LA TRONCAL	34.83	43.04	37.67	14.95	19.3	16.46
TOTAL PROVINCIA		37.62	39.98	39.02	12.27	30.48	23.12

Fuente: INEC, (Censo 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.2.9. Programas de vivienda

La entidad encargada de desarrollar programas de vivienda en la provincia del Cañar es el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), mediante la ejecución de proyectos como: Fondos Fiscales, Manuela Espejo, INTI (Intervención Nutricional Territorial Integral) y por Emergencia.

Cada uno de estos proyectos tiene diferentes formas de ejecución, en algunos solventando el 100% del costo del proyecto, mientras que en otros casos el beneficiario aportaría un porcentaje del costo del proyecto. Entre los principales programas y proyectos que viene realizando el MIDUVI por zonas de planeamiento dentro de la provincia del Cañar encontramos:

Zona 1: Para el análisis del caso revisaremos las intervenciones hechas por MIDUVI desde el año 2012 hasta la actualidad, aportando en la Zona 1, conformada por los cantones de Azogues, Biblián y Déleg una inversión para el año 2012 en un monto de $ 539.647,84, para el año 2013 el aporte alcanzo los $ 1.102.641,02 y para el año 2014 llego a los $ 1.124.756,70, definiendo para este año ninguna intervención hasta la fecha.

Zona 2: El aporte del MIDUVI para la Zona 2, conformada por los cantones de Cañar, el Tambo y Suscal, se lo ha realizado de la siguiente manera: Para el año 2012 la intervención llego a los $ 798.760,00, para el año 2013 alcanzó los $ 771.923,26, para el año 2014 llega a los $ 313.461,00 y para el año 2015 la inversión alcanza los $ 260.000,00.

Zona 3: La contribución en el año 2012 para el cantón La Troncal, que conforma la Zona 3 de planeamiento provincial es de $ 844.400,00; para el año 2013 es de $ 398.040,00, y en el año 2014 bordea los $ 6.000,00, quedando en el año 2015 ninguna intervención hasta la fecha, según MIDUVI.

Tabla 213. Programas de vivienda, Parroquias

PROGRAMAS DE VIVIENDA PARA LAS PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
AÑO	TIPO DE PROYECTO	CANTÓN	PARROQUIA	NOMBRE DEL PROYECTO	VIV. NUEVA	VIV. MEJORAD	TOTAL DE FAMILIAS BENEFICIADAS	MONTO EJECUTADO
2012	RURAL	AZOGUES	TADAY	TADAY - PINDILIG	39	4	43	$ 249.997,84
	RURAL	AZOGUES	AZOGUES	AZOGUES, MANUELA ESPEJO	16	6	22	$ 122.780,00
	RURAL	AZOGUES	JAVIER LOYOLA	JAVIER LOYOLA, MANUELA ESPEJO	10	1	11	$ 68.060,00
SUBTOTAL					65	11	76	$ 440.837,84
2013	RURAL	AZOGUES	JAVIER LOYOLA	EL PEDREGAL	27	4	31	$ 171.891,55
	RURAL	AZOGUES	VARIOS SECTORES	AZOGUES, I MANUELA ESPEJO	14	7	21	$ 137.660,00
	RURAL	AZOGUES	VARIOS SECTORES	AZOGUES, II MANUELA ESPEJO	14	2	16	$ 111.640,00
	RURAL	AZOGUES	SAN MIGUEL, AZOGUES	AZOGUES, EMERGENCIA	2	1	3	$ 19.000,00
SUBTOTAL					57	14	71	$ 440.191,55
2014	RURAL	AZOGUES	COJITAMBO	LA VILLA	33	1	34	$ 215.000,05
	RURAL	AZOGUES	LUIS CORDERO	QUILLOPUNGO	30	5	35	$ 204.732,20
	RURAL	AZOGUES	JAVIER LOYOLA	LA UNIÓN	40	2	42	$ 240.292,26
	RURAL	AZOGUES	GUAPÁN	BUIL GUAPÁN	33	0	33	$ 212.732,19
	RURAL	AZOGUES	AZOGUES	VIVIENDA EMERGENTE AZOGUES	2	0	2	$ 12.000,00
SUBTOTAL					138	8	146	$ 884.756,70
2012	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	MANUELA ESPEJO, BIBLIÁN	6	2	8	$ 43.950,00
SUBTOTAL					6	2	8	$ 43.950,00
2013	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	NAZÓN	27	2	29	$ 178.589,33
	RURAL	BIBLIÁN	NAZÓN	CRUZ VERDE	35	0	35	$ 218.696,80
	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	BABARCOTE	25	1	26	$ 156.982,18
	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	EMERGENTE BIBLIÁN	2	0	2	$ 12.000,00
	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	REASENTAMIENTOS	4	0	4	$ 30.541,16
	RURAL	BIBLIÁN	BIBLIÁN	MANUELA ESPEJO BIBLIÁN	6	6	12	$ 65.640,00
SUBTOTAL					99	9	108	$ 662.449,47
TOTAL					105	11	116	$ 706.399,47
2012	RURAL	DÉLEG	DÉLEG	MANUELA ESPEJO	7	3	10	$ 54.860,00

PROGRAMAS DE VIVIENDA PARA LAS PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
AÑO	TIPO DE PROYECTO	CANTÓN	PARROQUIA	NOMBRE DEL PROYECTO	VIV. NUEVA	VIV. MEJORAD	TOTAL DE FAMILIAS BENEFICIADAS	MONTO EJECUTADO
SUBTOTAL					7	3	10	$ 54.860,00
2014	RURAL	DÉLEG	BIBLIÁN	VIVIENDA EMERGENCIA DÉLEG	1	0	1	$ 6.000,00
	RURAL	DÉLEG	NAZÓN	CHULCAY	36	0	36	$ 234.000,00
SUBTOTAL					37	0	37	$ 240.000,00
2012	RURAL	CAÑAR	INGAPIRCA	CHUGUÍN	23	3	26	$ 148.300,00
	RURAL	CAÑAR	DUCUR	CHIL CHIL BAJO	26	1	27	$ 162.060,00
	RURAL	CAÑAR	CAÑAR	MANUELA ESPEJO CAÑAR	11	2	13	$ 18.970,00
SUBTOTAL					60	6	66	$ 329.330,00
2013	RURAL	CAÑAR	HONORATO VÁZQUEZ	LA TRANCA	25	1	26	$ 163.428,57
	RURAL	CAÑAR	INGAPIRCA	ATHU LA VIRGEN	35	0	35	$ 241.274,69
	RURAL	CAÑAR	CAÑAR	MANUELA ESPEJO CAÑAR	17	2	19	$ 138.460,00
SUBTOTAL					77	3	80	$ 543.163,26
2014	RURAL	CAÑAR	CAÑAR	CAÑAR	17	2	19	$ 138.461,00
SUBTOTAL					17	2	19	$ 138.461,00
2015	RURAL	CAÑAR	CAÑAR	PACAY	23	0	23	$ 149.500,00
SUBTOTAL					23	0	23	$ 149.500,00
2012	RURAL	EL TAMBO	EL TAMBO	DIMILOMA	27	1	28	$ 143.510,00
	RURAL	EL TAMBO	EL TAMBO	MANUELA ESPEJO EL TAMBO	5	0	5	$ 33.550,00
SUBTOTAL					32	1	33	$ 177.060,00
2013	RURAL	EL TAMBO	EL TAMBO	MANUELA ESPEJO EL TAMBO	29	0	29	$ 145.000,00
	RURAL	EL TAMBO	EL TAMBO	EMERGENTE EL TAMBO	4	0	4	$ 24.000,00
SUBTOTAL					33	0	33	$ 169.000,00
2014	RURAL	EL TAMBO	EL BOLSILLO	VIVIENDA EMERGENTE EL TAMBO	1	0	1	$ 6.000,00
	RURAL	EL TAMBO	EL TAMBO	PILLCOPATA	26	0	26	$ 169.000,00
SUBTOTAL					27	0	27	$ 175.000,00
TOTAL					92	1	93	$ 521.060,00
2012	RURAL	SUSCAL	SUSCAL	ACHUPILLAS	25	0	25	$ 155.570,00

PROGRAMAS DE VIVIENDA PARA LAS PARROQUIAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR								
AÑO	TIPO DE PROYECTO	CANTÓN	PARROQUIA	NOMBRE DEL PROYECTO	VIV. NUEVA	VIV. MEJORAD	TOTAL DE FAMILIAS BENEFICIADAS	MONTO EJECUTADO
	RURAL	SUSCAL	SUSCAL	SUSCAL	21	4	25	$ 136.800,00
SUBTOTAL					46	4	50	$ 292.370,00
2013	RURAL	SUSCAL	SUSCAL	MANUELA ESPEJO	8	0	8	$ 59.760,00
SUBTOTAL					8	0	8	$ 59.760,00
2015	RURAL	SUSCAL	SUSCAL	CAPULI	17	0	17	$ 110.500,00
SUBTOTAL					17	0	17	$ 110.500,00
2012	RURAL	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	FLOR MARINA	31	0	31	$ 158.250,00
	RURAL	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	LAS MERCEDES	28	0	28	$ 142.000,00
	RURAL	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	SANTA ANA	25	0	25	$ 128.000,00
	RURAL	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	UNIDOS SOMOS MAS	38	0	38	$ 192.250,00
	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	NUEVA ESPERANZA	24	1	25	$ 126.720,00
	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	MANUELA ESPEJO	14	2	16	$ 97.180,00
SUBTOTAL					160	3	163	$ 844.400,00
2013	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	MANUELA ESPEJO	10	3	13	$ 86.040,00
	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	VOLUNTAD DE DIOS	26	0	26	$ 156.000,00
	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL, PANCHO NEGRO	MIRAFLORES	26	0	26	$ 156.000,00
SUBTOTAL					62	3	65	$ 398.040,00
2014	RURAL	LA TRONCAL	LA TRONCAL	VIVIENDA EMERGENTE LA TRONCAL	1	0	1	$ 6.000,00
SUBTOTAL					1	0	1	$ 6.000,00
TOTAL INVERSIÓN, AÑOS 2012 - 2013 – 2014								$ 6.159.629,82

Fuente: MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 214. Programa de vivienda (Casa para Todos), Parroquias

BENEFICIARIOS CAÑAR - VIVIENDA EN TERRENO PROPIO "PLAN CASA PARA TODOS"			
Cantón	Parroquia	Total Beneficiarios	Presupuesto Referencial
AZOGUES	AZOGUES	7	USD 951.407,64 SIN IVA
	BAYAS	2	
	BORRERO	3	
	GUAPAN	6	
	COJITAMBO	1	
	JAVIER LOYOLA	16	
	LUIS CORDERO	3	
	RIVERA	2	
	SAN MIGUEL	3	
	TADAY	3	
	PINDILIG	1	
	TOTAL	47	
DÉLEG	DÉLEG	14	
	SOLANO	5	
	TOTAL	19	
BIBLIÁN	BIBLIAN	8	USD 1'044.910,71 SIN IVA
	JERUSALEN	1	
	NAZON	1	
	SAGEO	4	
	TURUPAMBA	2	
	TOTAL	16	
CAÑAR	CAÑAR	5	
	DUCUR	9	
	GENERAL MORALES	5	
	INGAPIRCA	3	
	HONORATO VEZQUEZ	2	
	TOTAL	24	
EL TAMBO	EL TAMBO	6	
	TOTAL	6	
SUSCAL	SUSCAL	1	
	TOTAL	1	
LA TRONCAL	LA TRONCAL	20	
	MANUEL J CALLE	2	
	PANCHO NEGRO	2	
	TOTAL	24	
AZOGUES	COJITAMBO	10	USD 143.567,64 SIN IVA
	TOTAL	10	
TOTAL DE VIVIENDAS		147	USD 2'139.885,99 SIN IVA

Fuente: MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La Secretaría Técnica "Planifica Ecuador" es la encargada en la planificación y ejecución de programas de vivienda social, donde la entidad identifica a los beneficiarios entre los habitantes que se encuentran en situación de vulnerabilidad. La cantidad de viviendas necesarias para este programa se determina por las políticas, estrategias y recursos requeridos para aportar en la solución del déficit habitacional en el país.

El "Programa Casa para Todos" establece que la selección de las familias beneficiarias deberá ser determinadas por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, para ello deberán contar con toda la información proveniente del INEC, MIES, MIDUVI, secretaria técnica Planifica Ecuador y la base de datos del registro social.

En la Provincia del Cañar se desarrolla el programa de vivienda "Casa Para Todos" con registro según el MIDUVI (Coordinación Zonal 6 Cañar) de 147 beneficiarios, de los cuales están distribuidos en el cantón Azogues con 57, cantón Déleg con 19, Biblián con 16, el cantón

Cañar con 24 beneficiarios, El Tambo con 6, Suscal con 1, y el cantón La Troncal con 24 favorecidos para el desarrollo de la construcción de la vivienda social.

11.2.10. Catastro predial actual por cantón

El catastro municipal predial es definido como una herramienta, destinada para procurar y garantizar el ordenamiento del espacio geográfico con fines de desarrollo, a través de la adecuada, descripción física, situación jurídica y valor económico de las propiedades ubicadas dentro de una jurisdicción cantonal.

Es el procedimiento estadístico, técnico, científico y administrativo en virtud del cual se hace el inventario de todos los bienes inmuebles y recursos naturales de un país, mediante el levantamiento catastral, el registro de la propiedad y el estudio de las operaciones que tienen por finalidad determinar la tenencia de la tierra, la verificación de la riqueza actual y la valoración de los inmuebles.

Al recabar información catastral por cada GAD municipal de la provincia se identifica la cobertura de los catastros prediales municipales, si se encuentran o no actualizados, tipo de información que poseen, medios con los cuales se los maneja (digital y físico) y su condición en términos generales. A continuación, se precisa en términos generales el estado de los catastros prediales, tanto urbanos, cuanto rurales por jurisdicción cantonal.

Tabla 215. Catastro predial urbano municipal, Cantón

SITUACIÓN DEL CATASTRO PREDIAL URBANO MUNICIPAL POR CANTÓN				
Unidad Territorial	Año de la última actualización catastral	% de actualización al año 2015	Tipo de Información que contiene	Medio de manejo catastral
Azogues	2014	98%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Digital (GIS)
Biblián	2002	100%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Físico y digital (CAD, SIGAME)
Déleg	2006	100%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Físico y digital (CAD y SIM, avalúos y catastros)
Cañar	2013	85%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Digital (CAD y SIC)
El Tambo	2012	95%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Digital (CAD, SIC y GIS)
Suscal	2005	100%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Digital (CAD y SIC)
La Troncal	2013	95%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial urbano)	Digital (GIS y alfanumérico)
Promedio de cobertura catastral predial urbana a nivel provincial				96.14%

Fuente: GADs Municipales de la provincia del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 216. Catastro predial rural municipal, Cantón

SITUACIÓN DEL CATASTRO PREDIAL RURAL MUNICIPAL POR CANTÓN					
	Unidad Territorial	Año de la última actualización catastral	% de actualización al año 2015	Tipo de Información que contiene	Medio de manejo catastral
	Azogues	2013	30%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial rural)	Digital (GIS)
	Biblián	2006	95%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial rural)	Físico y digital (CAD, SIGAME)
	Déleg	2006	82%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial rural)	Físico y digital (CAD y SIM, avalúos y catastros)
	Cañar	2013	30%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial rural)	Digital (CAD y SIC)
	El Tambo		20%	Alfanumérica	Digital (SIC)
	Suscal		35%	Alfanumérica	Digital (SIC)
	La Troncal	2013	25%	Alfanumérica y geográfica (catastro predial rural)	Digital (CAD, Alfanumérica)
Promedio de cobertura catastral predial rural a nivel provincial					45.29%

Fuente: GADs Municipales de la provincia del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.3. Servicios básicos

Es importante tener en cuenta que los suministros de los servicios básicos son necesariamente indispensables para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

Entre la oferta de los servicios básicos están definidos: El Agua de consumo humano, La eliminación de aguas servidas, Alcantarillado, La eliminación de basura, La energía eléctrica y otros.

La información obtenida de los servicios básicos no se calculará en base al total de viviendas de las diferentes parroquias y cantones; sino únicamente 58984 viviendas en las que se pudo hacer el levantamiento de información y constituyen viviendas ocupadas con personas presentes. En algunos casos el levantamiento de servicios básicos se realiza mediante el total de hogares (60263 hogares), casos específicos como para el tratamiento de agua para consumo, telefonía fija, móvil y Televisión por cable.

11.3.1. Agua de consumo humano

El sistema de abastecimiento de agua destinada al consumo humano se analiza desde dos puntos; el sistema de abasto de agua y el medio de suministro de agua, donde el 59,45% del total de viviendas tiene un sistema de abasto por medio de tubería dentro de la vivienda, el 25,28% es por medio de tubería dentro del edificio, pero fuera de la vivienda, el 4,85% es por medio de tubería fuera del edificio y el 10,43% recibe el abasto de agua por otros medios.

Tabla 217. Sistema de abastecimiento de agua, Cantones

SISTEMA DE ABASTO DE AGUA POR CANTÓN										
Cantón	Por tubería dentro de la vivienda	(%)	Por tubería dentro del edificio, lote o terreno	(%)	Por tubería fuera del edifico , lote, terreno	(%)	Por otros medios	(%)	Total	(%)
AZOGUES	11769	34,20	3985	27,74	581	21,07	1435	24,54	17770	30,13
BIBLIAN	3712	10,79	1463	10,19	222	8,05	393	6,72	5790	9,82
DÉLEG	1215	3,53	488	3,40	161	5,84	227	3,88	2091	3,55
CAÑAR	7387	21,47	4234	29,48	1114	40,39	1866	31,91	14601	25,75
EL TAMBO	1494	4,34	639	4,45	114	4,13	108	1,85	2355	3,99
SUSCAL	497	1,44	549	3,82	147	5,33	130	2,22	1323	2,24
LA TRONCAL	8990	59,72	3551	23,59	520	3,45	1993	13,24	15054	25,52
TOTAL	35064	59,45	14909	25,28	2859	4,85	6152	10,43	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 218. Sistema de abastecimiento de agua, Parroquias

SISTEMA DE ABASTO DE AGUA POR PARROQUIAS										
Sistema de abasto de agua por parroquia	Por tubería dentro de la vivienda	(%)	Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	(%)	Por tubería fuera del edifico , lote, terreno	(%)	No recibe agua por tubería sino por otros medios	(%)	Total	(%)
AZOGUES	7.349	80,37	1.235	13,51	181	1,98	379	4,14	9.144	100
COJITAMBO	547	52,85	381	36,81	19	1,84	88	8,50	1.035	100
GUAPAN	1.265	55,53	747	32,79	96	4,21	170	7,46	2.278	100
JAVIER LOYOLA	1.009	55,53	468	25,76	58	3,19	282	15,52	1.817	100
LUIS CORDERO	721	65,55	251	22,82	41	3,73	87	7,91	1.100	100
PINDILIG	179	32,37	188	34,00	66	11,93	120	21,70	553	100
RIVERA	108	28,13	115	29,95	49	12,76	112	29,17	384	100
SAN MIGUEL	403	39,05	446	43,22	39	3,78	144	13,95	1.032	100
TADAY	188	44,03	154	36,07	32	7,49	53	12,41	427	100
TOTAL	11769	66,23	3985	22,43	581	3,27	1435	8,08	17770	100
BIBLIÁN	2.555	67,27	876	23,06	144	3,79	223	5,87	3.798	100
NAZÓN	327	48,73	234	34,87	38	5,66	72	10,73	671	100
SAN FRANCISCO DE SAGEO	319	71,52	88	19,73	8	1,79	31	6,95	446	100
TURUPAMBA	206	55,83	116	31,44	15	4,07	32	8,67	369	100
JERUSALÉN	305	60,28	149	29,45	17	3,36	35	6,92	506	100
TOTAL	3712	64,11	1463	25,27	222	3,83	393	6,79	5790	100
DÉLEG	921	62,40	315	21,34	96	6,50	144	9,76	1.476	100
SOLANO	294	47,80	173	28,13	65	10,57	83	13,50	615	100
TOTAL	1215	58,11	488	23,34	161	7,70	227	10,86	2091	100
CAÑAR	3.204	72,52	853	19,31	100	2,26	261	5,91	4.418	100
CHONTAMARCA	353	34,88	301	29,74	150	14,82	208	20,55	1.012	100
CHOROCOPTE	566	69,88	162	20,00	39	4,81	43	5,31	810	100
DUCUR	327	34,42	389	40,95	103	10,84	131	13,79	950	100
GENERAL MORALES	171	20,43	368	43,97	83	9,92	215	25,69	837	100
GUALLETURO	431	45,51	273	28,83	98	10,35	145	15,31	947	100
HONORATO VÁSQUEZ	849	56,79	370	24,75	97	6,49	179	11,97	1.495	100
INGAPIRCA	848	40,08	563	26,61	254	12,00	451	21,31	2.116	100
JUNCAL	199	33,61	305	51,52	36	6,08	52	8,78	592	100
SAN ANTONIO	219	45,91	161	33,75	48	10,06	49	10,27	477	100
VENTURA	74	23,34	198	62,46	19	5,99	26	8,20	317	100
ZHUD	146	23,17	291	46,19	87	13,81	106	16,83	630	100
TOTAL	7387	50,59	4234	29,00	1114	7,63	1866	12,78	14601	100
EL TAMBO	1.494	63,44	639	27,13	114	4,84	108	4,59	2.355	100

SISTEMA DE ABASTO DE AGUA POR PARROQUIAS										
Sistema de abasto de agua por parroquia	Por tubería dentro de la vivienda	(%)	Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	(%)	Por tubería fuera del edifico , lote, terreno	(%)	No recibe agua por tubería sino por otros medios	(%)	Total	(%)
TOTAL	1.494	63,44	639	27,13	114	4,84	108	4,59	2355	100
SUSCAL	497	37,57	549	41,50	147	11,11	130	9,83	1.323	100
TOTAL	497	37,57	549	41,50	147	11,11	130	9,83	1323	100
LA TRONCAL	7192	67,93	2187	20,66	291	2,75	918	8,67	10588	100
MANUEL J. CALLE	1020	53,13	785	34,64	127	3,78	362	8,44	2294	100
PANCHO NEGRO	778	35,82	579	26,66	102	4,70	713	32,83	2172	100
TOTAL	8990	59,72	3551	23,59	520	3,45	1993	13,24	15054	100
TOTAL PROVINCIA	35064	59,45	14909	25,28	2859	4,85	6152	10,43	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.3.1.1. Tratamiento del Agua para tomar en los hogares.

Para este análisis de la calidad de agua para consumo que la población recibe, se tiene registro por el número total de hogares. Donde se tiene que el 43,71% de los hogares de la provincia consumen el agua sin dar ningún tratamiento adicional, sin especificar si esta es agua potable, agua entubada, de pozo etc. El 36,06% el agua es hervida y menos del 1 % consumen el agua mediante tratamientos como, agua clorada, filtrada, o agua purificada.

Tabla 219. Consumo final del agua en las viviendas

CONSUMO FINAL DEL AGUA		
Tratamiento del agua para tomar	Casos	%
La beben tal como llega al hogar	26343	43,71
La hierven	21728	36,06
Le ponen cloro	1807	3,00
La filtran	343	0,57
Compran agua purificada	10042	16,66
Total	60263	100,00

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.3.1.2. Procedencia Principal de Agua Recibida

En cuanto al medio de abasto de agua, la provincia del Cañar dentro de la jerarquización tiene una calificación individual de 0,57 / 5, correspondiendo esto a una cobertura de agua potable del 11.4 %, debido a que según la matriz dada por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador para la jerarquización en este punto es necesario que el porcentaje de la calificación que lleva cada parroquia sea igual o mayor al 75%, requerimiento que cumplen únicamente las parroquias de Azogues, Cojitambo y Luis cordero del cantón Azogues y la parroquia la Troncal del cantón la Troncal, de lo cual al resto de parroquias se les ha dado una calificación de cero (0), debido a que no llegan al 75% en ninguno de los tipos de abasto de agua, pero no queriendo decir esto que no tengan un medio de abasto de agua por red pública con porcentajes que fluctúan entre el 17% y el 66%.

Tabla 220. Consumo final del agua en las viviendas

Agua (Cobertura ≥ 75% de la población) (5) VER SUMA DE AGUA POTABLE Y TRATADA						
Potable	Tratada	Entubada	Vertiente	Canal	No tiene	Valoración
5	4	3	2	1	0	0,57
						4
El resto de los cantones poseen agua tratada pero este no llegan al 69 % de cobertura						0,57

Fuente: Segmento de matriz, Secretaria Técnica Planifica Ecuador
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 221. Procedencia principal del agua recibida, Provincia

PROCEDENCIA PRINCIPAL DEL AGUA RECIBIDA A NIVEL PROVINCIAL		
Procedencia principal del agua recibida	Casos	%
1. De red pública	39045	66,20
2. De pozo	6865	11,64
3. De río, vertiente, acequia o canal	11079	18,78
4. De carro repartidor	139	0,24
5. Otro (Agua lluvia/albarrada)	1856	3,15
Total	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 222. Procedencia principal del agua recibida, Cantones

PROCEDENCIA	AZOGUES	BIBLIÁN	DÉLEG	CAÑAR	TAMBO	SUSCAL	LA TRONCAL	TOTAL
RED PÚBLICA	13674	3531	1429	8503	1407	656	9845	39045
(%)	76,95	60,98	68,34	58,24	59,75	49,58	65,40	66,20
POZO	481	219	105	1470	61	153	4376	6865
(%)	2,71	3,78	5,02	10,07	2,59	11,56	29,07	11,64
RIO, VERTIENTE, ACEQUIA /Canal	2675	1821	416	4234	835	478	620	11079
(%)	15,05	31,45	19,89	29,00	35,46	36,13	4,12	18,78
CARRO REPARTIDOR	87	2		2	3		45	139
(%)	0,49	0,03		0,01	0,13		0,30	0,24
OTRO(AGUA LLUVIA ALBARRAD)	853	217	141	392	49	36	168	1856
(%)	4,80	3.75	6,74	2,68	2,08	2,72	1,12	3,15
TOTAL	17770	5790	2091	14601	2355	1323	15054	58984

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

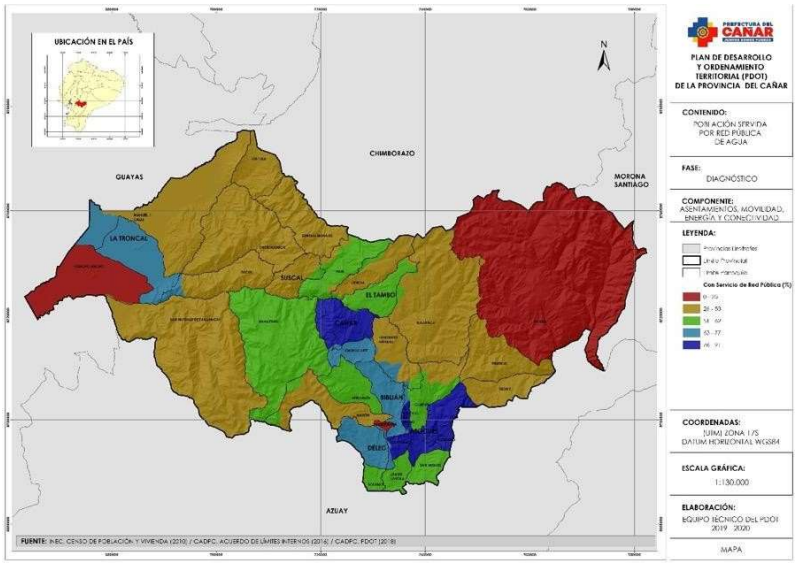
Tabla 223. Procedencia principal del agua recibida, Parroquias

PARROQUIA	RED PÚBLICA	(%)	POZO	(%)	RIO, VERTIENTE, ACEQUIA O CANAL	(%)	CARRO REPARTIDOR	(%)	OTRO(AGUA LLUVIA	(%)	TOTAL	(%)
AZOGUES	8295	90,72	100	1,09	441	4,82	52	0,57	256	2,80	9144	100
COJITAMBO	945	91,30	13	1,26	11	1,06		0,00	66	6,38	1035	100
GUAPAN	1334	58,56	47	2,06	750	32,92		0,00	147	6,45	2278	100
JAVIER LOYOLA	1120	61,64	40	2,20	428	23,56	29	1,60	200	11,01	1817	100
LUIS CORDERO	903	82,09	18	1,64	124	11,27		0,00	55	5,00	1100	100
PINDILIG	266	48,10	54	9,76	216	39,06		0,00	17	3,07	553	100
RIVERA	96	25,00	114	29,69	168	43,75		0,00	6	1,56	384	100
SAN MIGUEL	549	53,20	21	2,03	359	34,79	6	0,58	97	9,40	1032	100
TADAY	166	38,88	74	17,33	178	41,69		0,00	9	2,11	427	100
TOTAL	13674	76,95	481	2,71	2675	15,05	87	0,49	853	4,80	17770	100
BIBLIÁN	2515	66,22	134	3,53	1031	27,15	2	0,05	116	3,05	3798	100
NAZÓN	258	38,45	54	8,05	333	49,63		0,00	26	3,87	671	100
SAN FRANCISCO DE SAGEO	388	87,00	5	1,12	22	4,93		0,00	31	6,95	446	100
TURUPAMBA	65	17,62	12	3,25	264	71,54		0,00	28	7,59	369	100
JERUSALÉN	305	60,28	14	2,77	171	33,79		0,00	16	602,84	506	100
TOTAL	3531	60,98	219	3,78	1821	31,45	2	0,03	217	5886,25	5790	100
DÉLEG	1093	74,05	61	4,13	243	16,46		0,00	79	5,35	1476	100
SOLANO	336	54,63	44	7,15	173	28,13		0,00	62	10,08	615	100
TOTAL	1429	68,34	105	5,02	416	19,89	0	0,00	141	6,74	2091	100
CAÑAR	3591	81,28	160	3,62	588	13,31		0,00	79	1,79	4418	100
CHONTAMARCA	422	41,70	232	22,92	333	32,91		0,00	25	2,47	1012	100
CHOROCOPTE	589	72,72	32	3,95	171	21,11		0,00	18	2,22	810	100

DUCUR	395	41,58	146	15,37	384	40,42		0,00	25	2,63	950	100
GENERAL MORALES	266	31,78	209	24,97	332	39,67		0,00	30	3,58	837	100
GUALLETURO	527	55,65	84	8,87	310	32,73		0,00	26	2,75	947	100
HONORATO VÁSQUEZ	746	49,90	135	9,03	557	37,26	2	0,13	55	3,68	1495	100
INGAPIRCA	937	44,28	291	13,75	798	37,71		0,00	90	4,25	2116	100
JUNCAL	283	47,80	33	5,57	257	43,41		0,00	19	3,21	592	100
SAN ANTONIO	229	48,01	20	4,19	225	47,17		0,00	3	0,63	477	100
VENTURA	151	47,63	13	4,10	149	47,00		0,00	4	1,26	317	100
ZHUD	367	58,25	115	18,25	130	20,63		0,00	18	2,86	630	100
TOTAL	8503	58,24	1470	10,07	4234	29,00	2	0,01	392	2,68	14601	100
EL TAMBO	1407	59,75	61	2,59	835	35,46	3	0,13	49	2,08	2355	100
TOTAL	1407	59,75	61	2,59	835	35,46	3	0,13	49	2,08	2355	100
SUSCAL	656	49,58	153	11,56	478	36,13		0,00	36	2,72	1323	100
TOTAL	656	49,58	153	11,56	478	36,13		0,00	36	2,72	1323	100
LA TRONCAL	8144	76,92	2038	19,25	259	2,45	26	0,25	121	1,14	10588	100
MANUEL J. CALLE	1235	68,70	725	28,97	298	0,29	7	0,44	29	1,60	2294	100
PANCHO NEGRO	466	21,45	1613	74,26	63	2,90	12	0,55	18	0,83	2172	100
TOTAL	9845	65,40	4376	40,83	620	1,88	45	0,41	168	1,19	15054	100
TOTAL PROVINCIA	39045	66,20	6865	11,64	11079	18,78	139	0,23	1856	3,15	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

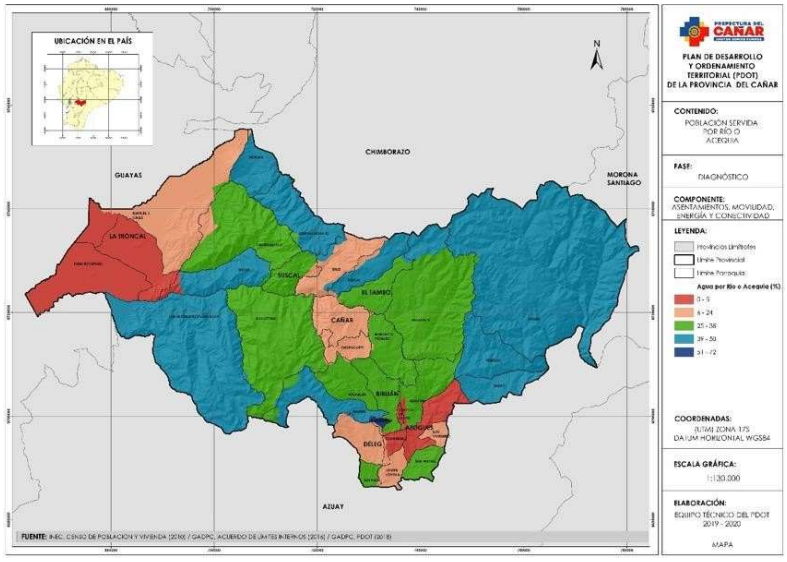
Mapa 71. Población servida por red pública de agua



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de limites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Según la información registrada, a nivel de cantones dentro de la provincia, Azogues tiene el más eficiente servicio por red pública de agua con el 76,95%, donde la parroquia Cojitambo con un porcentaje de 91,30% es el que posee mejor servicio de agua a nivel de parroquias dentro de toda la provincia; mientras que las parroquias que, con servicio deficiente, son las parroquias Pancho Negro, Turupamba y Rivera con porcentajes menores al 30% en cobertura de agua por red pública.

Mapa 72. Población servida por río, acequia o canal



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En cuanto a métodos alternativos de procedencia del agua se tiene que: El cantón La Troncal tiene el mayor porcentaje en lo que se refiere al abastecimiento mediante pozos con el 29,07%, El cantón Suscal mediante río o vertiente con el 36,13%, El cantón Azogues por carro repartidor con un mínimo del 0,49%, y por último otro medio de abasto de agua (no se especifica qué tipo de abasto engloba) el cantón Déleg con 6,74%, Esto únicamente a nivel de cantón, debido a que nivel de parroquia se prevé que la calificación disminuye aún más.

11.3.2. Eliminación de aguas servidas

En cuanto a datos del INEC (Censo 2010) sobre la eliminación de las aguas servidas a nivel de provincia, se tiene que el 42,27% de la provincia es decir 24931 viviendas están conectadas a una red pública de alcantarillado. Con el 27,84% la eliminación de aguas servidas es mediante pozo séptico, datos relevantes sobre las viviendas que no tienen ningún sistema de eliminación de aguas servidas representando el 16,42% de las viviendas a nivel provincial.

Tabla 224. Eliminación de aguas servidas, Provincia

Tipo de servicio higiénico o escusado	***Casos***	***%***
Conectado a red pública de alcantarillado	***24931***	***42,27%***
Conectado a pozo séptico	***16421***	***27,84%***
Conectado a pozo ciego	***3964***	***6,72%***
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	***2649***	***4,49%***
Letrina	***1335***	***2,26%***
No tiene	***9684***	***16,42%***
Total	***58984***	***100,00%***

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 225. Eliminación de aguas servidas, Cantones

ELIMINACIÓN DE AGUAS SERVIDAS A NIVEL DE CANTONES													
Cantón	Red pública o Alcantarillado	(%)	Pozo séptico	(%)	Pozo ciego	(%)	Descarga por mar/rio/ lago	(%)	Letrina	(%)	No Tienen	(%)	Total Provincia
AZOGUES	10124	56,97	3809	21,44	513	2,89	739	4,16	183	1,03	2402	13,52	17770
BIBLIÁN	2154	37,2	1500	25,91	422	7,29	625	10,79	94	1,62	995	17,18	5790
DÉLEG	356	17,03	783	37,45	417	19,94	93	4,45	53	2,53	389	18,6	2091
CAÑAR	4594	31,46	3581	24,53	1283	8,79	390	2,67	585	4,01	4168	28,55	14601
EL TAMBO	1230	52,23	438	18,6	243	10,32	48	2,04	39	1,66	357	15,16	2355
SUSCAL	316	23,89	255	19,27	136	10,28	22	1,66	217	16,4	377	28,50	1323
LA TRONCAL	6157	21,55	6055	54,25	950	9,15	732	3,16	164	1,72	996	10.19	15054
TOTAL	24931	42,27	16421	27,84	3964	6,72	2649	4,49	1335	2,26	9684	16,42	58984

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

El sistema de eliminación de aguas servidas a nivel cantonal se desarrolla por diferentes métodos, el principal sistema es por el de la red pública o alcantarillado que representa porcentajes superiores al 50% de las viviendas en los cantones Azogues y el Tambo, a diferencia del cantón Déleg el cual es el menos servido de toda la provincia con tan solo el 17,03% del canto se tiene accesibilidad a este servicio. Además, los cantones donde es más evidente la ausencia de un sistema de eliminación de aguas servidas son el cantón Cañar con el 28,55% y el cantón Suscal con el 28,50% de las viviendas analizadas.

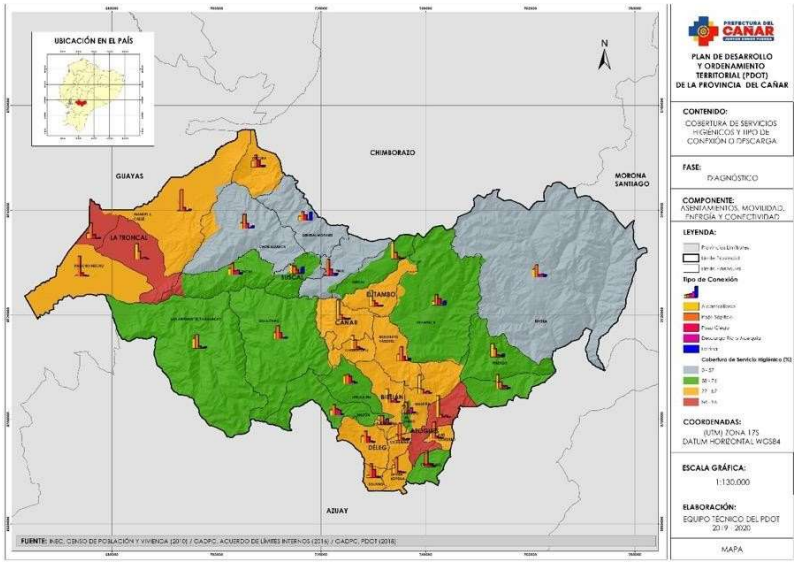
Tabla 226. Eliminación de aguas servidas, Parroquias

ELIMINACIÓN DE AGUAS SERVIDAS A NIVEL DE PARROQUIAS													
Parroquia	Red pública o Alcantarillado	(%)	Pozo séptico	(%)	Pozo ciego	(%)	Descarga por mar/río/lago	(%)	Letrina	(%)	No Tienen	(%)	Total Provincia
AZOGUES	7381	80,72	816	8,92	105	1,15	345	3,77	17	0,19	480	5,25	9144
COJITAMBO	167	16,14	526	50,82	58	5,60	19	1,84	38	3,67	227	21,93	1035
GUAPAN	1440	63,21	300	13,17	49	2,15	167	7,33	26	1,14	296	12,99	2278
JAVIER LOYOLA	430	23,67	888	48,87	77	4,24	53	2,92	23	1,27	346	19,04	1817
LUIS CORDERO	214	19,45	580	52,73	79	7,18	25	2,27	12	1,09	190	17,27	1100
PINDILIG	180	32,55	110	19,89	21	3,8	16	2,89	29	5,24	197	35,62	553
RIVERA	55	14,32	88	22,92	16	4,17	18	4,69	14	3,65	193	50,26	384
SAN MIGUEL	94	9,11	426	41,28	81	7,85	70	6,78	19	1,84	342	33,14	1032
TADAY	163	38,17	75	17,56	27	6,32	26	6,09	5	1,17	131	30,68	427
TOTAL	10124	56,97	3809	21,44	513	2,89	739	4,16	183	1,03	2402	13,52	17770
BIBLIÁN	1750	46,08	949	24,99	171	4,5	389	10,24	58	1,53	481	12,66	3798
NAZÓN	99	14,75	187	27,87	104	15,5	85	12,67	12	1,79	184	27,42	671
SAN FRANCISCO DE SAGEO	91	20,40	138	30,94	26	5,83	63	14,13	7	1,57	121	27,13	446
TURUPAMBA	102	27,64	101	27,37	24	6,5	65	17,62	9	2,44	68	18,43	369
JERUSALÉN	112	22,13	125	24,7	97	19,17	23	4,55	8	1,58	141	27,87	506
TOTAL	2154	37,20	1500	25,91	422	7,29	625	10,79	94	1,62	995	17,18	5790
DÉLEG	310	21,00	530	35,91	270	18,29	69	4,67	39	2,64	258	17,48	1476
SOLANO	46	75,47	253	41,14	147	23,9	24	39,38	14	22,97	131	21,3	615
TOTAL	356	17,03	783	37,45	417	19,94	93	4,45	53	2,53	389	18,6	2091
CAÑAR	2834	64,15	598	13,54	183	4,14	88	1,99	52	1,18	663	15,01	4418
CHONTAMARCA	95	9,39	268	26,48	83	8,20	6	0,59	37	3,66	523	51,68	1012
CHOROCOPTE	362	44,69	248	30,62	59	7,28	21	2,59	3	0,37	117	14,44	810

ELIMINACIÓN DE AGUAS SERVIDAS A NIVEL DE PARROQUIAS													
Parroquia	Red pública o Alcantarillado	(%)	Pozo séptico	(%)	Pozo ciego	(%)	Descarga por mar/río/lago	(%)	Letrina	(%)	No Tienen	(%)	Total Provincia
DUCUR	160	16,84	305	32,11	98	10,32	105	11,05	34	3,58	248	26,11	950
GENERAL MORALES	54	6,45	106	12,66	67	8,2	5	0,6	102	12,19	503	60,1	837
GUALLETURO	127	13,41	285	30,1	126	13,31	19	2,01	24	2,53	366	38,65	947
HONORATO VÁSQUEZ	279	18,66	627	41,94	165	11,04	14	0,94	99	6,62	311	20,8	1495
INGAPIRCA	192	9,07	533	25,19	308	14,56	83	3,92	189	8,93	811	38,33	2116
JUNCAL	302	51,01	103	17,4	29	4,9	6	1,01	8	1,35	144	24,32	592
SAN ANTONIO	126	26,42	175	36,69	20	4,19	8	1,68	10	2,1	138	28,93	477
VENTURA	57	17,98	113	35,65	61	19,24	9	2,84	7	2,21	70	22,08	317
ZHUD	6	0,95	220	34,92	84	13,33	26	4,13	20	3,17	274	43,49	630
TOTAL	4594	31,46	3581	24,53	1283	8,79	390	2,67	585	4,01	4168	28,55	14601
EL TAMBO	1230	52,23	438	18,6	243	10,32	48	2,04	39	1,66	357	15,16	2355
TOTAL	1230	52,23	438	18,6	243	10,32	48	2,04	39	1,66	357	15,16	2355
SUSCAL	316	23,89	255	19,27	136	10,28	22	1,66	217	16,4	377	28,55	1323
TOTAL	316	23,89	255	19,27	136	10,28	22	1,66	217	16,4	377	28,55	1323
LA TRONCAL	5970	56,37	3069	28,99	427	4,03	661	6,24	62	0,59	399	3,77	10588
MANUEL J. CALLE	141	6,15	1519	66,22	268	11,68	11	0,48	71	3,10	284	12,38	2294
PANCHO NEGRO	46	2,12	1467	67,54	255	11,74	60	2,76	31	1,473	313	14,41	2172
TOTAL	6157	21,55	6055	54,25	950	9,15	732	3,16	164	1,72	996	10.19	15054
TOTAL PROVINCIA	24931	42,27	16421	27,84	3964	6,72	2649	4,49	1335	2,26	9684	16,42	58984

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 73. Cobertura de servicios higiénicos y tipos de conexión o descarga



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En el Mapa 73. Cobertura de servicios higiénicos y tipos de conexión o descarga se puede observar que las parroquias con menor cobertura de servicios higiénicos y sistemas de descarga de aguas servidas son las parroquias rurales de Rivera, Chontamarca, General Morales y Zhud, evidenciando la concentración de este tipo de servicios en los centros urbanos, y marginado a las zonas rurales de poseer este servicio.

11.3.3. Coberturas de alcantarillado

A continuación (Tabla 227), se tienen datos sobre la red de alcantarillado, urbano y rural, para todos los cantones de la provincia, se puede observar que Azogues es el cantón con mayor cobertura de red de alcantarillado de forma general, sea urbana y rural en conjunto, mientras que el de menor cobertura es el Cantón Déleg con un 7,71% de las viviendas urbanas y rurales.

Para el área rural el cantón con menor cobertura de red de alcantarillado es Suscal, pero a nivel general es evidente que las zonas rurales necesitan proyectos para la dotación de redes de alcantarillado, ya que en la mayoría de los casos se utilizan otros sistemas de evacuación de aguas servidas muchos de ellos inclusive con métodos precarios que pueden perjudicar la salud de los habitantes de la zona, contaminando fuentes hídricas y comprometiendo la estabilidad de los suelos.

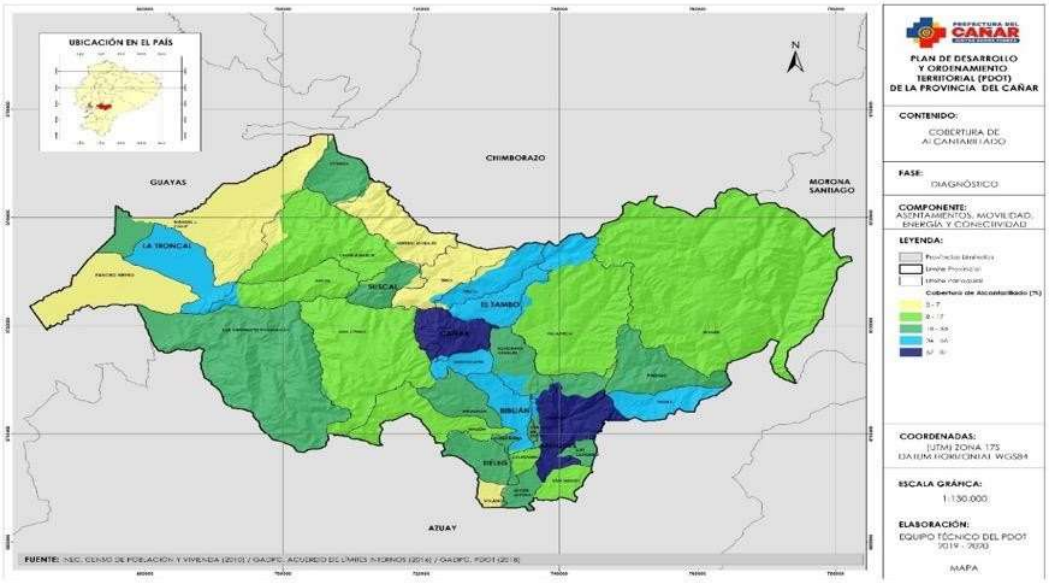
Tabla 227. Eliminación de aguas servidas, Urbano-Rural, Cantones

CANTÓN	PARROQUIA	(%)	VIVIENDAS CON ACCESO	VIVIENDAS SIN ACCESO	TOTAL DE VIVIENDAS
AZOGUES	CANTON	35.75%	10124	18194	28318
	URBANO	66.17%	7070	3614	10684
	RURAL	17.32%	3054	14580	17634
BIBLIÁN	CANTON	22.38%	2154	7470	9624
	URBANO	63.12%	1354	791	2145
	RURAL	10.70%	800	6679	7479
DELEG	CANTON	7.71%	356	4260	4616

	URBANO	51.50%	155	146	301
	RURAL	4.66%	201	4114	4315
CAÑAR	CANTÓN	20.43%	4594	17892	22486
	URBANO	66.46%	2731	1378	4109
	RURAL	10.14%	1863	16514	18377
EL TAMBO	CANTÓN	34.56%	1230	2329	3559
	URBANO	59.13%	949	656	1605
	RURAL	14.38%	281	1673	1954
SUSCAL	CANTÓN	17.18%	316	1523	1839
	URBANO	63.27%	267	155	422
	RURAL	3.46%	49	1368	1417
LA TRONCAL	CANTÓN	34.16%	6148	11849	17997
	URBANO	47.13%	5592	6273	11865
	RURAL	9.07%	556	5576	6132
TOTAL DE VIVIENDAS ANALIZADAS			24922	63517	88439

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 74. Cobertura de red de alcantarillado



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.3.4. Eliminación de basura

En cuanto al sistema de eliminación de basura dentro de la provincia del Cañar, el método que más prevalece es por carro recolector con un 61,78% de las viviendas, entendiéndose que no abastece a casi al 40% de los casos de estudio. Seguido en un 31,65% de viviendas que incineran la basura, esto muestra la falta de infraestructura sanitaria y el manejo inadecuado de los desechos. Por otro lado, son bajos los porcentajes de casos estudiados en donde la basura la entierran, alcanzando los 1086 casos (1,84%) y con un número menor de caos, la basura la arrojan a ríos, acequias o canales con 417 casos es decir el 0,48%, esto da paso a la contaminación ambiental por desechos sólidos, empeorando la calidad del agua de estas fuentes hídricas.

Tabla 228. Eliminación de basura, Provincia

Métodos de eliminación	Casos	%
Por carro recolector	36441	61,78
La arrojan en terreno baldío o quebrada	2088	3,54

Métodos de eliminación	Casos	%
La queman	18671	31,65
La entierran	1086	1,84
La arrojan al río, acequia o canal	281	0,48
De otra forma	417	0,71
Total	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 229. Eliminación de basura, Cantones

ELIMINACIÓN DE BASURA A NIVEL DE CANTONES													
Cantón	Por carro recolector	Porcentaje (%)	La arrojan en un terreno baldío o quebrada	Porcentaje (%)	La queman	Porcentaje (%)	La entierran	Porcentaje (%)	La arrojan al rio, acequia o canal	Porcentaje (%)	De otra forma	Porcentaje (%)	Total
AZOGUES	13083	73,62	678	3,82	3488	19,63	384	2,16	47	0,26	90	0,51	17770
BIBLIÁN	2701	46,65	229	3,96	2514	43,42	233	4,02	31	0,54	82	1,42	5790
DÉLEG	883	42,23	189	9,04	897	42,90	92	4,40	13	0,62	17	0,81	2091
CAÑAR	5092	34,87	650	4,45	8425	57,70	263	1,80	89	0,61	82	0,56	14601
EL TAMBO	1367	58,05	32	1,36	887	37,66	17	0,72	5	0,21	47	2,00	2.355
SUSCAL	379	28,65	47	3,55	855	64,63	22	1,66	8	0,60	12	0,91	1.323
LA TRONCAL	12936	78,53	263	2,51	1605	16,71	75	0,80	88	0,83	87	2,32	15054
TOTAL	36441	61,78	2088	3,54	18671	31,65	1086	1,84	281	0,48	417	0,71	58984

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Tabla 230. Eliminación de basura, Parroquias

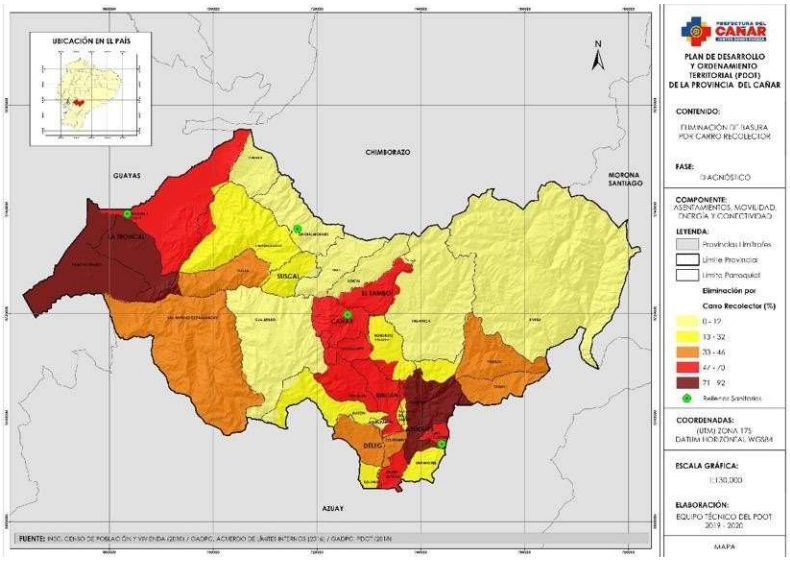
ELIMINACIÓN DE BASURA A NIVEL DE PARROQUIAS													
Parroquia	**Por carro recolector**	**(%)**	**Arrojan en un terreno baldío o quebrada**	**(%)**	**La queman**	**(%)**	**La entierran**	**Porcentaje (%)**	**La arrojan al rio, acequia o canal**	**(%)**	**De otra forma**	**(%)**	**Total**
AZOGUES	8282	90,57	102	1,12	664	7,26	64	0,70	10	0,11	22	0,24	9144
COJITAMBO	439	42,42	33	3,19	519	50,14	37	3,57	6	0,58	1	0,10	1035
GUAPAN	1749	76,78	41	1,80	421	18,48	56	2,46	1	0,04	10	0,44	2278
JAVIER LOYOLA	1170	64,39	64	3,52	499	27,46	43	2,37	10	0,55	31	1,71	1817
LUIS CORDERO	730	66,36	59	5,36	245	22,27	51	4,64	3	0,27	12	1,09	1100
PINDILIG	234	42,31	73	13,20	205	37,07	34	6,15	2	0,36	5	0,90	553
RIVERA	45	11,72	81	21,09	223	58,07	26	6,77	7	1,82	2	0,52	384
SAN MIGUEL	264	25,58	133	12,89	579	56,10	45	4,36	4	0,39	7	0,68	1032
TADAY	170	39,81	92	21,55	133	31,15	28	6,56	4	0,94			427
TOTAL	**13083**	**73,62**	**678**	**3,82**	**3488**	**19,63**	**384**	**2,16**	**47**	**0,26**	**90**	**0,51**	**17770**
BIBLIAN	2010	52,92	123	3,24	1.433	37,73	158	4,16	23	0,61	51	1,34	3798
NAZON	218	32,49	34	5,07	371	55,29	37	5,51	1	0,15	10	1,49	671
SAN FRANCISCO DE SAGEO	118	26,46	46	10,31	260	58,30	13	2,91	2	0,45	7	1,57	446
TURUPAMBA	38	10,30	14	3,79	293	79,40	15	4,07	1	0,27	8	2,17	369
JERUSALÉN	317	62,65	12	2,37	157	31,03	10	1,98	4	0,79	6	1,19	506
TOTAL	**2701**	**46,65**	**229**	**3,96**	**2514**	**43,42**	**233**	**4,02**	**31**	**0,54**	**82**	**1,42**	**5790**
DELEG	684	46,34	118	7,99	585	39,63	70	4,74	8	0,54	11	0,75	1476
SOLANO	199	32,36	71	11,54	312	50,73	22	3,58	5	0,81	6	0,98	615
TOTAL	**883**	**42,23**	**189**	**9,04**	**897**	**42,90**	**92**	**4,40**	**13**	**0,62**	**17**	**0,81**	**2091**
CAÑAR	3091	69,96	48	1,09	1205	27,27	49	1,11	9	0,20	16	0,36	4418
CHONTAMARCA	175	17,29	115	11,36	671	66,30	28	2,77	12	1,19	11	1,09	1012
CHOROCOPTE	478	59,01	14	1,73	303	37,41	12	1,48	1	0,12	2	0,25	810
DUCUR	416	43,79	49	5,16	452	47,58	13	1,37	19	2,00	1	0,11	950
GENERAL MORALES			52	6,21	758	90,56	18	2,15	4	0,48	5	0,60	837
GUALLETURO	102	10,77	93	9,82	696	73,50	33	3,48	13	1,37	10	1,06	947
HONORATO VÁSQUEZ	401	26,82	20	1,34	1026	68,63	30	2,01	1	0,07	17	1,14	1495
INGAPIRCA	247	11,67	31	1,47	1792	84,69	37	1,75	8	0,38	1	0,05	2116
JUNCAL			15	2,53	563	95,10	7	1,18	2	0,34	5	0,84	592
SAN ANTONIO	174	36,48	67	14,05	215	45,07	8	1,68	1	0,21	12	2,52	477
VENTURA			91	28,71	194	61,20	18	5,68	13	4,10	1	0,32	317

ELIMINACIÓN DE BASURA A NIVEL DE PARROQUIAS													
Parroquia	**Por carro recolector**	**(%)**	**Arrojan en un terreno baldío o quebrada**	**(%)**	**La queman**	**(%)**	**La entierran**	**Porcentaje (%)**	**La arrojan al rio, acequia o canal**	**(%)**	**De otra forma**	**(%)**	**Total**
ZHUD	8	1,27	55	8,73	550	87,30	10	1,59	6	0,95	1	0,16	630
TOTAL	**5092**	**34,87**	**650**	**4,45**	**8425**	**57,70**	**263**	**1,80**	**89**	**0,61**	**82**	**0,56**	**14601**
EL TAMBO	1367	58,05	32	1,36	887	37,66	17	0,72	5	0,21	47	2,00	2355
TOTAL	**1.367**	**58,05**	**32**	**1,36**	**887**	**37,66**	**17**	**0,72**	**5**	**0,21**	**47**	**2,00**	**2.355**
SUSCAL	379	28,65	47	3,55	855	64,63	22	1,66	8	0,60	12	0,91	1323
TOTAL	**379**	**28,65**	**47**	**3,55**	**855**	**64,63**	**22**	**1,66**	**8**	**0,60**	**12**	**0,91**	**1.323**
LA TRONCAL	9741	92,00	119	1,12	614	5,80	27	0,26	41	0,39	46	0,43	10588
MANUEL J. CALLE	1601	69,79	90	3,92	534	23,28	25	1,08	31	1,35	13	0,60	2294
PANCHO NEGRO	1594	73,39	54	2,49	457	21,04	23	1,06	16	0,74	28	1,29	2172
TOTAL	**12936**	**78,53**	**263**	**2,51**	**1605**	**16,71**	**75**	**0,80**	**88**	**0,83**	**87**	**2,32**	**15054**
TOTAL PROVINCIA	**36441**	**61,78**	**2088**	**3,54**	**18671**	**31,65**	**1086**	**1,84**	**281**	**0,48**	**417**	**0,71**	**58984**

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La recolección de la basura a nivel parroquial, se evidencia una tendencia donde las parroquias rurales son las que menos cobertura de servicio de carro recolector tienen, dando paso a buscar otras alternativas para la eliminación de basura, en algunos casos no siendo los idóneos, como es el caso de arrojar basura a los ríos o acequias, provocando una alta contaminación ambiental.

Mapa 75. Eliminación de Basura y Rellenos Sanitarios



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En el Sanitarios se puede observar las zonas donde cada uno de los cantones han designado para transformarlo en rellenos sanitarios, y el grado de contaminación que se da en cada zona, siendo las áreas de color rojo las más afectadas.

Tabla 231. Rellenos Sanitarios, Cantones

RELLENO SANITARIO –CANTONES PROVINCIA DEL CAÑAR			
Cantón	Tratamiento - Residuos Sólidos	Comunidad	Ubicación
AZOGUES	Relleno Sanitario	Chapte - Toray	Javier Loyola, Cojitambo
BIBLIÁN	Relleno Sanitario	Yuracasha	Cañar
DÉLEG	Relleno Sanitario	Pichacay (EMAC)	Santa Ana (Cuenca)
CAÑAR	Relleno sanitario	Yuracasha	Cañar
EL TAMBO	Relleno sanitario	Yuracasha	Cañar
SUSCAL	Relleno sanitario	Hierva Buena	General Morales
LA TRONCAL	Relleno Sanitario	La Puntilla	Pancho Negro

Fuente: EMMAIPC, GADs Cantonales Cañar.
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Los cantones de Cañar, Suscal, El Tambo y Biblián formaron una mancomunidad (*EMMAIPC*-EP) para crear el relleno sanitario de Yuracasha para el depósito de los desechos sólidos de todas las parroquias que pertenecen a estos cantones.

El cantón Azogues tiene el relleno sanitario de Chabay-Toray que abastece a todo el cantón. Mientras que el cantón Déleg ocupa los servicios de la Empresa Municipal de Aseo de Cuenca

(EMAC) con su Relleno sanitario de Pichacay ubicado en la parroquia Santa Ana del cantón Cuenca. EL cantón La Troncal cuenta con su Relleno sanitario de La Puntilla ubicado en la parroquia de Pancho Negro. Por lo que a la provincia del Cañar se ha declarado libre de botaderos de basura a cielo abierto.

11.3.5. Servicio Eléctrico

La provincia del Cañar dispone un 95,26% del total de los casos de cobertura de servicio eléctrico, por medio de las redes de la empresa eléctrica de servicio público estatal, también los paneles solares aportan con este servicio con 22 casos, 47 casos mediante plantas generadoras de luz y 206 casos utilizan otro tipo de sistema de suministro de electricidad, porcentaje pequeño pero significativo no disponen de servicio de energía eléctrica en un 4,27%.

Tabla 232. Procedencia de luz eléctrica, Provincia

Procedencia de luz eléctrica	Casos	%
Red de empresa eléctrica de servicio público	56188	95,26
Panel Solar	22	0,04
Generador de luz (Planta eléctrica)	47	0,08
Otro	206	0,35
No tiene	2521	4,27
Total	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Los cantones con menor cubertura de este servicio, son los cantones de Suscal con el 9,45%, La Troncal con el 6,55%, el cantón Cañar con el 6,14 %, El Tambo con el 4,46%, Déleg con el 5,50%, al igual que en el resto de cantones, pero con menores porcentajes que fluctúan en base a un promedio más o menos del 2,83%.

Tabla 233. Procedencia de la energía eléctrica, Cantones

PROCEDENCIA DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA POR CANTONES												
Cantón	Red de empresa eléctrica	(%)	Panel solar	(%)	Generador de luz (planta eléctrica)	(%)	Otro	(%)	No Tiene	(%)	Total	(%)
AZOGUES	17271	97,19	2	0,01	8	0,05	23	0,13	466	2,62	17770	100
BIBLIÁN	5667	97,88	1	0,02	0	0	2	0,03	120	2,07	5790	100
DÉLEG	1974	94,40	0	0	0	0	2	0,10	115	5,50	2091	100
CAÑAR	13664	93,58	4	0,03	12	0,08	25	0,17	896	6,14	14601	100
EL TAMBO	2242	95,20	1	0,04	4	0,17	3	0,13	105	4,46	2355	100
SUSCAL	1194	90,25	2	0,15	1	0,08	1	0,08	125	9,45	1323	100
LA TRONCAL	14176	91,84	12	0,13	22	0,26	150	1,22	694	6,55	15054	100
TOTAL	56188	95,26	22	0,04	47	0,08	206	0,35	2521	4,27	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 234. Procedencia de la energía eléctrica, Parroquias

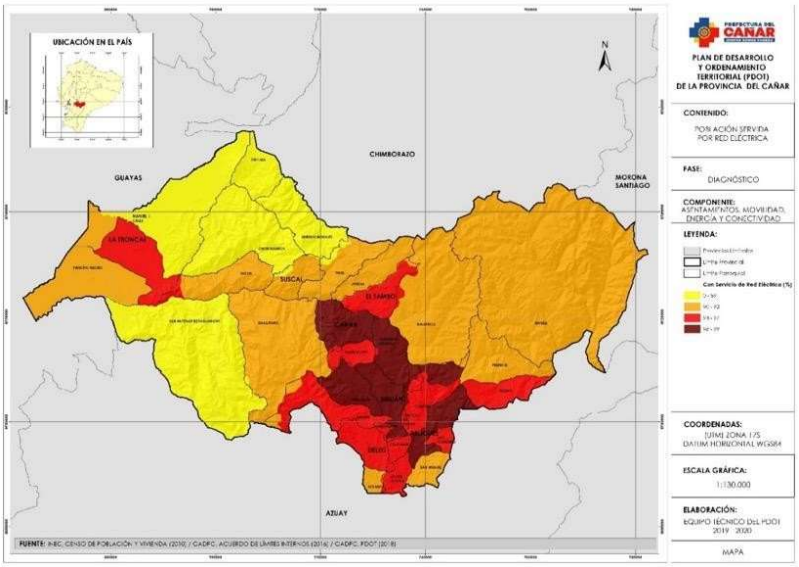
PROCEDENCIA DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA												
Parroquia	Red de empresa eléctrica	(%)	Panel solar	(%)	Generador de luz (planta eléctrica)	(%)	Otro	(%)	No Tiene	(%)	Total	(%)
AZOGUES	9027	98,72	1	0,01	7	0,08	7	0,08	102	1,12	9144	100
COJITAMBO	993	95,94	0	0	0	0	3	0,29	39	3,77	1035	100
GUAPAN	2202	96,66	0	0	0	0	6	0,26	70	3,07	2278	100
JAVIER LOYOLA	1753	96,48	0	0	0	0	3	0,17	61	3.36	1817	100
LUIS CORDERO	1065	96,82	0	0	0	0	2	0,18	33	3	1100	100
PINDILIG	512	92,59	0	0	0	0	0		41	7,41	553	100
RIVERA	354	92,19	1	0,26	0	0	1	0,26	28	7,29	384	100
SAN MIGUEL	952	92,25	0	0	1	0,1	1	0,1	78	7,56	1032	100
TADAY	413	96,72	0	0	0	0	0		14	3,28	427	100
TOTAL	17271	97,19	2	0,01	8	0,05	23	0,13	466	2,62	17770	100
BIBLIAN	3736	98,37	1	0,03	0	0	0	0	61	1,61	3798	100
NAZON	651	97,02	0	0	0	0	0	0	20	2,98	671	100
SAN FRANCISCO DE SAGEO	429	96,19	0	0	0	0	0	0	17	3,81	446	100
TURUPAMBA	357	96,75	0	0	0	0	0	0	12	3,25	369	100
JERUSALÉN	494	97,63	0	0	0	0	2	0,4	10	1,98	506	100

PROCEDENCIA DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA												
Parroquia	Red de empresa eléctrica	(%)	Panel solar	(%)	Generador de luz (planta eléctrica)	(%)	Otro	(%)	No Tiene	(%)	Total	(%)
TOTAL	5667	97,88	1	0,02	0	0	2	0,03	120	2,07	5790	100
DÉLEG	1410	95,53	0	0	0	0	1	0,07	65	4,4	1476	100
SOLANO	564	91,71	0	0	0	0	1	0,16	50	8,13	615	100
TOTAL	1974	94,4	0	0	0	0	2	0,10	115	5,5	2091	100
CAÑAR	4.295	97,22	1	0,02	2	0,05	8	0,18	112	2,54	4418	100
CHONTAMARCA	876	86,56	0	0	0	0	5	0,49	131	12,94	1012	100
CHOROCOPTE	782	96,54	1	0,12	0	0	1	0,12	26	3,21	810	100
DUCUR	880	92,63	0	0	1	0,11	3	0,32	66	6,95	950	100
GENERAL MORALES	742	88,65	0	0	0	0	2	0,24	93	11,11	837	100
GUALLETURO	858	90,6	0	0	1	0,11	0	0	88	9,29	947	100
HONORATO VÁSQUEZ	1456	97,39	0	0	0	0	1	0,07	38	2,54	1495	100
INGAPIRCA	1969	93,05	0	0	5	0,24	1	0,05	141	6,66	2116	100
JUNCAL	535	90,37	1	0,17	0	0	3	0,51	53	8,95	592	100
SAN ANTONIO	425	89,1	1	0,21	2	0,42	0	0	49	10,27	477	100
VENTURA	272	85,8	0	0	1	0,32	1	0,32	43	13,56	317	100
ZHUD	574	91,11	0	0	0	0	0	0	56	8,89	630	100
TOTAL	13664	93,58	4	0,03	12	0,08	25	0,17	896	6,14	14601	100
EL TAMBO	2242	95,2	1	0,04	4	0,17	3	0,13	105	4,46	2355	100
TOTAL	2.242	95,2	1	0,04	4	0,17	3	0,13	105	4,46	2355	100
SUSCAL	1194	90,25	2	0,15	1	0,08	1	0,08	125	9,45	1323	100
TOTAL	1.194	90,25	2	0,15	1	0,08	1	0,08	125	9,45	1323	100
LA TRONCAL	10171	96,06	4	0,04	6	0,06	85	0,8	322	3,04	10588	100
MANUEL J. CALLE	2015	87,84	7	0,31	5	0,22	54	2,35	213	9,29	2294	100
PANCHO NEGRO	1990	91,62	1	0,05	11	0,51	11	0,51	159	7,32	2172	100

PROCEDENCIA DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA												
Parroquia	Red de empresa eléctrica	(%)	Panel solar	(%)	Generador de luz (planta eléctrica)	(%)	Otro	(%)	No Tiene	(%)	Total	(%)
TOTAL	14176	91,84	12	0,13	22	0,26	150	1,22	694	6,55	15054	100
TOTAL PROVINCIA	56188	95,26	22	0,04	47	0,08	206	0,35	2521	4,27	58984	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 76. Población servida por red eléctrica



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Según el Mapa 76, las parroquias que mejor cobertura por red eléctrica poseen son: Cañar, Honorato Vásquez, Biblián, Jerusalén y Azogues, en un rango de 98% a 99%, por otro lado, se encuentran las parroquias de Ventura, General Morales, Chontamarca y San Antonio, en un rango de cobertura de 0% a 89%, siendo estas parroquias las menos servidas de la provincia del Cañar.

11.4. Sinergias y criticidades

Se conoce como sinergias a la integración de varios elementos que dan como resultado un todo, más grande que la simple suma de dichos elementos, es decir que, si unimos dos o más elementos de un sistema, creamos un resultado que puede ser aprovechado al máximo para elevar las cualidades de cada elemento.

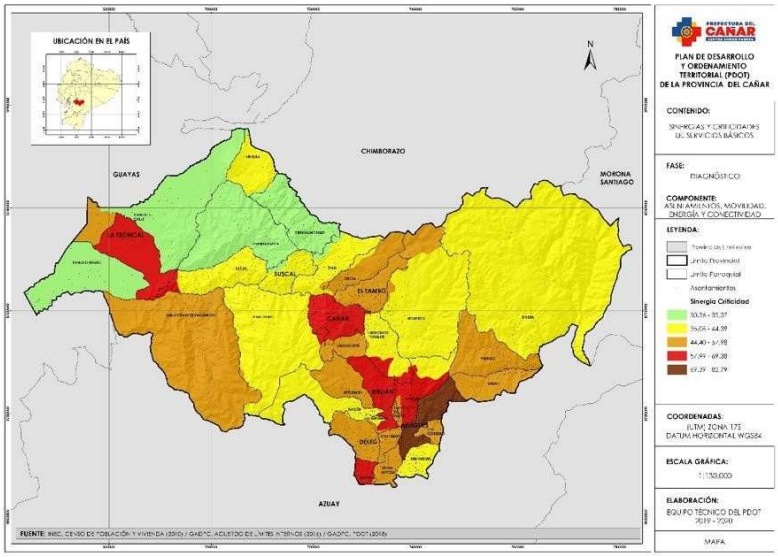
Para el caso de estudio, lo que se analiza es sumar los servicios de agua, alcantarillado y energía eléctrica por red pública que posee cada parroquia, que permite definir los indicadores de deficiencia en la cobertura de servicios básicos a nivel provincial.

El analizar estos datos que son importantes y que permitirá identificar la deficiencia de los servicios básicos por parroquia a nivel provincial y estimar los asentamientos poblacionales más vulnerables de cobertura básica.

11.4.1. Déficit y cobertura de servicios básicos por red pública (Agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y desechos sólidos)

En el análisis del déficit y cobertura de servicios básicos a nivel provincial, se identifica a las parroquias de General Morales, Chontamarca, El Piedrero y Pancho Negro como los poblados menos servidos y a la parroquia de Azogues como la mejor atendida, seguidas de las parroquias de Guapán, Biblián, Solano, Cañar y La Troncal.

Mapa 77. Sinergias y criticidades



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.4.2. Servicios básicos insatisfechos

Puntualiza la deficiencia de servicios básicos necesarios para el buen vivir de los habitantes de las poblaciones, tanto urbanas cuanto rurales, identificando un alto índice de necesidades insatisfechas, como se analizará a continuación:

En cuanto al servicio de agua potable, únicamente el cantón Azogues con el 76,95% se encuentra dentro del rango establecido por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, demostrando que más de las tres cuartas partes del cantón se encuentran servidas. Por otro lado, el cantón con menor cobertura de este servicio es el cantón Suscal alcanzando escasamente una cobertura del 49,85%.

Por otro lado, los sistemas de alcantarillado, apenas alcanza el 42,27% de casos que disponen de este servicio, y el porcentaje restante con el 57,73% no disponen del mismo. Los porcentajes arrojados son de la suma de los diferentes sistemas de evacuación de excretas que no son debidamente manejadas como; pozo séptico, pozo ciego, con descarga a ríos, vertiente, quebradas, etc. Los cantones con menor porcentaje de este servicio son: Déleg y Suscal, y siendo el mejor servido el cantón Azogues.

En cuanto a la cobertura de energía eléctrica se puede apreciar que el 95,26 %de la provincia dispone del servicio, existiendo una deficiencia del 4,74 % a nivel de provincia, siendo el cantón Biblián el que tiene mayor cobertura con el 97,88% y el de menor cobertura el cantón Suscal con el 90,25%.

Finalmente, el servicio de eliminación de basura por carro recolector según tablas censales es altamente insuficiente, con el 38,22% de los todos los casos sin este servicio a nivel de la provincia, y con un 61,78% de casos con acceso a este servicio.

Tabla 235. Déficit de agua por red pública

AGUA RECIBIDA POR RED PÚBLICA				
Parroquia	Red pública de agua (tiene)	Porcentaje (%)	Red pública de agua (no tiene)	Porcentaje (%)
AZOGUES	8295	90,72%	849	9.28%
COJITAMBO	945	91,30%	90	8.70%
GUAPAN	1334	58,56%	944	41.44%
JAVIER LOYOLA	1120	61,64%	697	38.36%
LUIS CORDERO	903	82,09%	197	17.91%
PINDILIG	266	48,10%	287	51.90%
RIVERA	96	25,00%	288	75.00%
SAN MIGUEL	549	53,20%	483	46.80%
TADAY	166	38,88%	261	61.12%
TOTAL	13674	76,95%	4096	23.05%
BIBLIÁN	2515	66,22%	1283	33.78%
NAZÓN	258	38,45%	413	61.55%
SAN FRANCISCO DE SAGEO	388	87,00%	58	13.00%
TURUPAMBA	65	17,62%	304	82.38%
JERUSALÉN	305	60,28%	201	54.47%
TOTAL	3531	60,98%	2259	39.02%
DÉLEG	1093	74,05%	383	25.95%
SOLANO	336	54,63%	279	45.37%
TOTAL	1429	68,34%	662	31.66%
CAÑAR	3591	81,28%	827	18.72%
CHONTAMARCA	422	41,70%	590	58.30%
CHOROCOPTE	589	72,72%	221	27.28%
DUCUR	395	41,58%	555	58.42%
GENERAL MORALES	266	31,78%	571	68.22%
GUALLETURO	527	55,65%	420	44.35%
HONORATO VÁSQUEZ	746	49,90%	749	50.10%
INGAPIRCA	937	44,28%	1179	55.72%
JUNCAL	283	47,80%	309	52.20%
SAN ANTONIO	229	48,01%	248	51.99%
VENTURA	151	47,63%	166	52.37%
ZHUD	367	58,25%	263	41.75%
TOTAL	8503	58,24%	6098	41.76%
EL TAMBO	1407	59,75%	948	40.25%
TOTAL	1407	59,75%	948	40.25%
SUSCAL	656	49,58%	667	50.42%
TOTAL	656	49,58%	667	50.42%
LA TRONCAL	8144	76,92%	2444	23.08%
MANUEL.J.CALLE	1235	68,70%	1059	31.30%
PANCHO NEGRO	466	21,45%	1706	78.55%
TOTAL	9845	65,40%	5209	34,60%
TOTAL PROVINCIA	39045	66.20%	19939	33.80%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 236. Déficit de red pública de alcantarillado

ELIMINACIÓN DE AGUAS SERVIDAS				
Parroquia	Alcantarillado (tiene)	Porcentaje (%)	Alcantarillado (no tiene)	Porcentaje (%)
AZOGUES	7381	80,72%	1763	19.28%
COJITAMBO	167	16,14%	868	83.86%
GUAPAN	1440	63,21%	838	36.79%
JAVIER LOYOLA	430	23,67%	1387	76.33%
LUIS CORDERO	214	19,45%	886	80.55%
PINDILIG	180	32,55%	373	67.45%
RIVERA	55	14,32%	329	85.68%
SAN MIGUEL	94	9,11%	938	90.89%
TADAY	163	38,17%	264	61.83%
TOTAL	10124	56,97%	7646	43.03%
BIBLIÁN	1750	46,08%	2048	53.92%
NAZÓN	99	14,75%	572	85.25%
SAN FRANCISCO DE SAGEO	91	20,40%	355	79.60%
TURUPAMBA	102	27,64%	267	72.36%
JERUSALÉN	112	22,13%	394	77.87%
TOTAL	2154	37,20%	3636	62.80%
DÉLEG	310	21,00%	1166	79.00%
SOLANO	46	7,48%	569	92.52%
TOTAL	356	17,03%	1735	82.97%
CAÑAR	2834	64,15%	1584	35.85%
CHONTAMARCA	95	9,39%	917	90.61%
CHOROCOPTE	362	44,69%	448	55.31%
DUCUR	160	16,84%	790	83.16%
GENERAL MORALES	54	6,45%	783	93.55%
GUALLETURO	127	13,41%	820	86.59%
HONORATO VÁSQUEZ	279	18,66%	1216	81.34%
INGAPIRCA	192	9,07%	1924	90.93%
JUNCAL	302	51,01%	290	48.99%
SAN ANTONIO	126	26,42%	351	73.58%
VENTURA	57	17,98%	260	82.02%
ZHUD	6	0,95%	624	99.05%
TOTAL	4594	31,46%	10007	68.54%
EL TAMBO	1230	52,23%	1125	47.77%
TOTAL	1230	52,23%	1125	47.77%
SUSCAL	316	23,89%	1007	76.11%
TOTAL	316	23,89%	1007	76.11%
LA TRONCAL	5970	56,38%	4618	43.62%
MANUEL J. CALLE	141	6,15%	2153	93,85%
PANCHO NEGRO	46	2,12%	2126	97.88%
TOTAL	6157	40,90%	8897	59,10%
TOTAL PROVINCIA	24931	42,27%	34053	57.73%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 237. Déficit de servicio de energía eléctrica

ENERGÍA ELÉCTRICA				
Parroquia	Red de servicio eléctrico (tiene)	(%)	Red de servicio eléctrico (no tiene)	(%)
AZOGUES	9027	98.72%	117	1.28%
COJITAMBO	993	95.94%	42	4.06%
GUAPAN	2202	96.66%	76	3.34%
JAVIER LOYOLA	1753	96.48%	64	3.52%
LUIS CORDERO	1065	96.82%	35	3.18%
PINDILIG	512	92.59%	41	7.41%
RIVERA	354	92.19%	30	7.81%
SAN MIGUEL	952	92.25%	80	7.75%
TADAY	413	96.72%	14	3.28%
TOTAL	17271	97.19%	499	2.81%
BIBLIÁN	3736	98.37%	62	1.63%
NAZÓN	651	97.02%	20	2.98%
SAN FRANCISCO DE SAGEO	429	96.19%	17	3.81%
TURUPAMBA	357	96.75%	12	3.25%
JERUSALÉN	494	97.63%	12	2.37%
TOTAL	5667	97.88%	123	2.12%
DÉLEG	1410	95.53%	66	4.47%
SOLANO	564	91.71%	51	8.29%
TOTAL	1974	94.40%	117	5.60%
CAÑAR	4295	97.22%	123	2.78%
CHONTAMARCA	876	86.56%	136	13.44%
CHOROCOPTE	782	96.54%	28	3.46%
DUCUR	880	92.63%	70	7.37%
GENERAL MORALES	742	88.65%	95	11.35%
GUALLETURO	858	90.60%	89	9.40%
HONORATO VÁSQUEZ	1456	97.39%	39	2.61%
INGAPIRCA	1969	93.05%	147	6.95%
JUNCAL	535	90.37%	57	9.63%
SAN ANTONIO	425	89.10%	52	10.90%
VENTURA	272	85.80%	45	14.20%
ZHUD	574	91.11%	56	8.89%
TOTAL	13664	93.58%	937	6,42%
EL TAMBO	2242	95.20%	113	4.80%
TOTAL	2242	95.20%	113	4.80%
SUSCAL	1194	90.25%	129	9.75%
TOTAL	1194	90.25%	129	9.75%
LA TRONCAL	10171	96.06%	417	3.94%
MANUEL J. CALLE	2015	92.72%	279	7.28%
PANCHO NEGRO	1990	91.62%	182	8.38%
TOTAL	14176	96,16%	878	3,84%
TOTAL PROVINCIA	56188	95.26%	2796	4.74%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 238. Déficit de servicio de recolección de basura

ELIMINACIÓN DE BASURA POR CARRO RECOLECTOR				
Parroquia	Eliminación de Basura por carro recolector (tiene)	(%)	Elim. de Basura por carro recolector (no tiene)	(%)
AZOGUES	8282	90,57	862	9,43
COJITAMBO	439	42,42	596	57,58
GUAPAN	1749	76,78	529	23,22
JAVIER LOYOLA	1170	64,39	647	35,61
LUIS CORDERO	730	66,36	370	33,64
PINDILIG	234	42,31	319	57,69
RIVERA	45	11,72	339	88,28
SAN MIGUEL	264	25,58	768	74,42
TADAY	170	39,81	257	60,19
TOTAL	13083	73,62	4687	26,38
BIBLIÁN	2010	52,92	3597	47,08
NAZÓN	218	32,49	453	67,51
SAN FRANCISCO DE SAGEO	118	26,46	328	73,54
TURUPAMBA	38	10,3	331	89,7
JERUSALÉN	317	62,65	189	37,35
TOTAL	2701	46,65	3089	53,25
DÉLEG	684	46,34	792	53,66
SOLANO	199	32,36	416	67,64
TOTAL	883	42,23	1208	57,77
CAÑAR	3091	69,96	1327	30,04
CHONTAMARCA	175	17,29	837	82,71
CHOROCOPTE	478	59,01	332	40,99
DUCUR	416	43,79	534	56,21
GENERAL MORALES			837	100
GUALLETURO	102	10,77	845	89,23
HONORATO VÁSQUEZ	401	26,82	1094	73,18
INGAPIRCA	247	11,67	1869	88,33
JUNCAL			592	100
SAN ANTONIO	174	36,48	303	63,52
VENTURA			317	100
ZHUD	8	1,27	622	98,73
TOTAL	5092	34,87	9509	65,13
EL TAMBO	1367	58,05	988	41,95
TOTAL	1367	58,05	988	41,95
SUSCAL	379	28,65	944	71,35
TOTAL	379	28,65	944	71,35
LA TRONCAL	9741	92	847	8
MANUEL J. CALLE	1601	69,79	693	30,21
PANCHO NEGRO	1594	73,39	578	26,61
TOTAL	12936	78,53	2118	21,47
TOTAL PROVINCIA	36411	61,78	22543	38,22

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La cobertura de los servicios básicos en las parroquias rurales es baja, enfatizando esta situación aún más en la falta de cobertura de servicios de agua potable y alcantarillado, que no alcanzan ni el 50% de cobertura provincial. Es tendencia que la provisión de servicios

básicos se concentre en áreas urbanas, marginado a las parroquias rurales con una baja y deficiente provisión de estos servicios.

Tabla 239. Deficiencia de servicios básicos

DEFICIT DE LOS SERVICIOS BÁSICOS – POR RED PÚBLICA (Agua, energía eléctrica, alcantarillado y eliminación de basura)					
Cantón	Agua Potable (%)	Energía eléctrica (%)	Alcantarillado (%)	Eliminación de basura (%)	Porcentaje %
AZOGUES	23,05	2,81	43.03	26,38	23,82
BIBLIÁN	39,02	2,12	62,80	53,25	39,30
DÉLEG	31,66	5,60	82,97	57,77	44,50
CAÑAR	41,76	6,42	68,54	65,13	45,46
EL TAMBO	40,25	4,80	47,77	41,95	33,69
SUSCAL	50,42	9,75	76,11	71,35	51,91
LA TRONCAL	34,60	3,84	59,10	21,47	29,75
TOTAL PROMEDIO	37,25%	5,05%	62,90%	48,19%	38,35%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

El cantón con más deficiencia de servicio básicos es el cantón Suscal, porcentaje que se ubica en el 51,91 %, seguido del cantón Cañar con el 45,46 % y Déleg con el 44,50%, siendo el cantón Azogues el mejor servido de la provincia, alcanzando una deficiencia del 23,82%, cabe recalcar que la provincia a nivel general tiene una deficiencia de servicios del 38,35%, el cual deberá ser reducido notablemente, a través de proyectos integrales de dotación de servicios básicos.

11.5. Equipamientos

Los equipamientos son espacios que brindan servicios a la población, con el objetivo de cubrir y satisfacer las necesidades de los habitantes, mejorando su calidad de vida.

Estos pueden ubicarse en comunidades, cabeceras cantonales o parroquiales. La dotación de Equipamientos en algunos casos depende de los Ministerios del Gobierno y de los GADs Cantonales, como son los de Salud, Educación, Bienestar Social y Seguridad.

Existen diferentes tipos de equipamientos como son: educación, salud, gestión, cultura, recreación, etc. En este análisis se idéntica los principales equipamientos que a nivel general la provincia está dotada.

11.5.1. Equipamiento Educativo

En la provincia existen 374 establecimientos educativos registrados por el Ministerio de Educación, de los cuales 88 son de educación inicial, 224 de educación general básica exclusivamente, 3 colegios con educación de bachillerato y finalmente 59 establecimientos que cuentan con los tres niveles de educación identificadas como unidades educativas. La provincia del Cañar forma parte de la Zona 6 de Educación según El Ministerio de Educación.

Tabla 240. Instituciones por nivel de educación, Cantones

INSTITUCIONES POR NIVEL DE EDUCACIÓN					
Cantón	Unidad educativa	Colegio (bachillerato)	Escuela (educación básica)	Educación inicial	Total
AZOGUES	17	2	71	14	104
BIBLIÁN	-	-	27	4	31
DÉLEG	2	-	8	1	11
CAÑAR	20	1	79	46	146
EL TAMBO	3	-	5	6	14
SUSCAL	3	-	7	4	14
LA TRONCAL	14	-	27	13	54
TOTAL	59	3	224	88	374

Fuente: Ministerio de Educación (Registro Periodo 2018-2019)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

En la Tabla 240, se identificó a nivel de cantones el número de establecimientos educativos clasificados según el Ministerio de Educación como: Públicas, Fiscomisionales y Particulares. En la provincia predominan las instituciones públicas con el 92,25 %, y de estas la mayoría se ubican en las parroquias rurales.

Tabla 241. Tipos de instituciones educativas, Cantones
Fuente: Ministerio de Educación (Registro Periodo 2018-2019)

TIPOS DE INSTITUCIÓN EDUCATIVA							
Cantón	Fiscal	%	Fiscomisional	%	Particular	%	Total
AZOGUES	93	24,87	3	0,80	8	2,14	104
BIBLIÁN	30	8,02	1	0,27	-	-	31
DÉLEG	10	2,67	1	0,27	-	-	11
CAÑAR	143	38,24	2	0,53	1	0,27	146
EL TAMBO	12	3,21	2	0,53	-	-	14
SUSCAL	13	3,48	1	0,27	-	-	14
LA TRONCAL	44	11,76	2	0,53	8	2,14	54
TOTAL	345	92,25%	12	3,21%	17	4,54%	374

Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Se analizó también la educación superior, debido a la importancia que esta genera en el sector educativo. La Secretaría de Educación Superior Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT) tiene como registró en la provincia del Cañar a 7 Institutos Técnicos y Tecnológicos, y 2 Universidades; La Universidad Nacional de Educación (UNAE) como institución pública, y la Universidad Católica de Cuenca como entidad privada.

Cabe mencionar a la extinta Universidad José Peralta, la cual tenía una alta demanda de estudiantes con la necesidad de formarse como profesionales. La entidad por no aprobar el proceso de evaluación al cual fue sometida y no cumplir con las normas de calidad de educación implico en el año 2012 su cierre total y definitivo. Esta medida afectó a una gran cantidad de estudiantes y funcionarios en los cantones Azogues, Biblián, Cañar y La Troncal, donde esta institución tenía sus extensiones.

Tabla 242. Institutos Técnicos y Tecnológicos, Cantones

UNIVERSIDADES Y ESCUELAS POLITÉCNICAS		
SEDE	Universidades y Escuelas Politécnicas	Financiamiento
AZOGUES	La Universidad Nacional de Educación (UNAE)	Pública
	Universidad Católica de Cuenca	Privada
	I.T.S. Luis Rogerio González	Pública
	I.T.S. Juan Bautista Vásquez	Pública
CAÑAR	Universidad Católica de Cuenca	Privada
	I.T.S. Andrés F. Córdova	Pública
	I.S. Pedagógico Quilloac	Pública
LA TRONCAL	Universidad Católica de Cuenca	Privada
	I.T.S. Enrique Noboa Arízaga	Pública
BIBLIÁN	I.T.S. José Benigno Iglesias	Pública

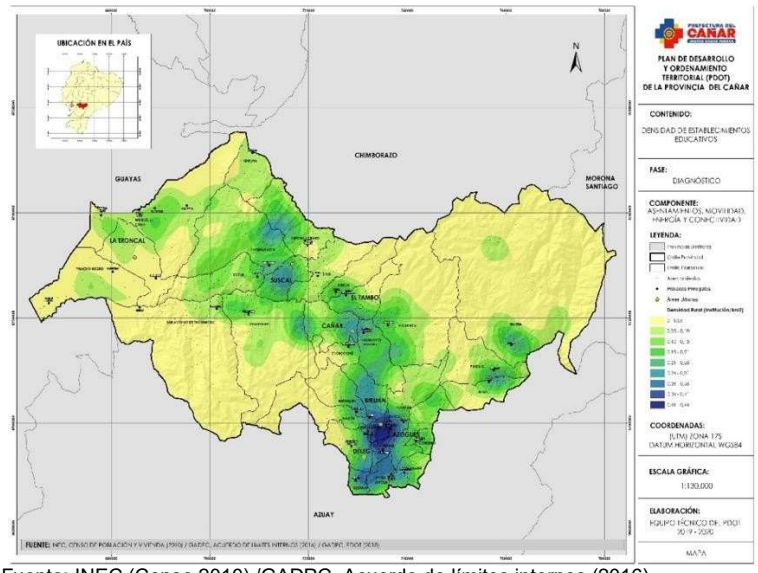
Fuente: SENESCYT (Oferta académica periodo septiembre 2019 – Marzo 2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 243. Institutos de Educación Superior, Cantones

NÚMERO INSTITUTOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR			
SEDE	Universidades y Escuelas Politécnicas	Institutos Técnicos y Tecnológicos	Total
AZOGUES	2	2	4
CAÑAR	1	2	3
LA TRONCAL	1	1	2
BIBLIAN	-	1	1
TOTAL	4	6	10

Fuente: SENESCYT (Oferta académica periodo septiembre 2019 – Marzo 2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 78. Densidad de establecimientos educativos



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.5.2. Equipamiento de Salud

Los equipamientos de salud de la provincia del Cañar pertenecen a la Zonal 6 de Salud. El Ministerio de Salud Pública con el objetivo de conformar la Red Pública Integral de Salud y la

Red Complementaria, homologa la tipología de los establecimientos de salud por niveles de atención del Sistema Nacional de Salud, que rige para todo el sector salud del país.

Según datos registrados (Tabla 244), la provincia del cañar cuenta con 111 establecimientos de salud, donde 34,24% de los equipamientos de salud de la provincia se concentran en el cantón Azogues, mientras que El Tambo y Suscal poseen 2 centros de salud respectivamente siendo los cantones donde menor cantidad de equipamientos de salud existe.

Tabla 244. Centros Hospitalarios, Cantones

CENTROS HOSPITALARIOS				
Región	Con Internación Hospitalaria	Sin Internación Hospitalaria	Total Establecimientos	%
AZOGUES	6	32	38	34,24
BIBLIÁN	-	12	12	10,81
CAÑAR	1	40	41	36,94
LA TRONCAL	1	11	12	10,81
EL TAMBO	-	2	2	1,80
DÉLEG	-	4	4	3,60
SUSCAL	-	2	2	1,80
TOTAL	8	103	111	100%

Fuente: INEC, Anuario de Estadísticas de Salud, 2014
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

La Provincia cuenta con el Hospital General Homero Castanier Crespo, es el único en toda la provincia con las características de hospital general, se encuentra en la cabecera cantonal de Azogues, es el centro hospitalario que brinda servicios a nivel provincial.

La provincia cuenta con 8 centros con internación hospitalaria de los cuales 6 se encuentra en Azogues, 1 en Cañar, y 1 en La Troncal. Mientras que los cantones; Biblián, El Tambo, Déleg y Suscal no cuentan con ningún centro con internación.

Tabla 245. Centros con Internación Hospitalaria, Cantones

CON INTERNACIÓN HOSPITALARIA				
Región	Total	Hospital Básico	Hospital General	Clínica General
AZOGUES	6	1	1	4
CAÑAR	1	1	-	-
LA TRONCAL	1	1	-	-
TOTAL	8	3	1	4

Fuente: INEC, Anuario de Estadísticas de Salud, 2014
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

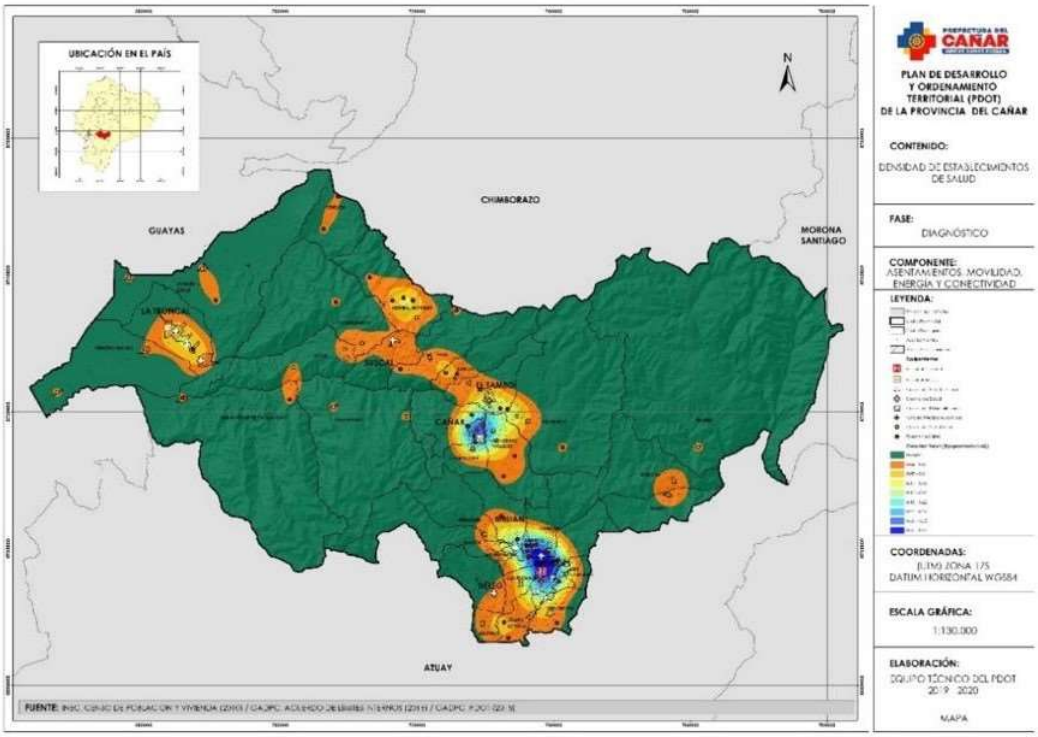
Los centros sin internación hospitalaria que cuenta la provincia son 103 centros, de los cuales 40 están ubicados en Cañar y 32 en Azogues, estos cantones están servidos con más del 70% de este tipo de equipamientos que tiene toda la provincia.

Tabla 246. Centros sin Internación Hospitalaria, Cantones

SIN INTERNACIÓN HOSPITALARIA						
Región	Otros	Centro de Salud	Subcentro de salud	Dispensario Medico	Puesto de Salud	Total
AZOGUES	1	4	9	10	8	32
BIBLIÁN		1	3	6	2	12
CAÑAR		5	11	12	12	40
LA TRONCAL		2	5	3	1	11
EL TAMBO		1			1	2
DÉLEG		1		2	1	4
SUSCAL		1		1		2
TOTAL	1	15	28	34	25	103

Fuente: INEC, Anuario de Estadísticas de Salud, 2014
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 79. Densidad de equipamientos de salud



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.5.2.1. Covid-19 (SARS-CoV-2)

A inicios del año 2020 la OMS declara la pandemia provocada por el virus SARS-CoV-2 a nivel mundial, el 29 de febrero de 2020 se confirmó el primer caso de coronavirus en el país, y el 11 de marzo de 2020 se declara el Estado de Emergencia Sanitaria en el Sistema Nacional de Salud. La pandemia por COVID-19 se extiende a nivel mundial y pone a prueba la capacidad del sistema de salud y la infraestructura sanitaria existente en el país. Las crudas cifras del sistema de salud ecuatoriano ante el COVID-19, ha puesto en evidencia la precaria infraestructura de los equipamientos de salud en todo el territorio nacional.

Con datos del INEC (Anuario de Estadísticas de Salud: recursos y actividades de salud 2018), en el año 2018 el país registra 4.165 establecimientos de salud, 3 establecimientos menos en relación con el año 2017. El Ecuador posee 626 establecimientos de salud que prestan internación hospitalaria, es decir que pueden internar a pacientes, de estos solo el 29% corresponde a hospitales públicos, sin embargo, del total de egresos hospitalarios, el 69,3% se generan en el sector público.

La rápida propagación de COVID-19 ha colapsado a numerosos hospitales en el país, en especial a las ciudades identificadas como focos de la pandemia, provocando que salas de espera estén completamente saturadas y los niveles de suministros para atender a los enfermos estén descendiendo a niveles alarmantes. Existen hospitales que ya no tienen cabida para más pacientes, ya que excede la capacidad hospitalaria instalada. En la provincia del Cañar también ha sido evidente este problema, donde los equipamientos de salud han demostrado su limitado sistema, por falta de insumos, deficiencia en su infraestructura, que no permiten el desarrollo y la optimización del servicio que estas casas de salud brindan a la población.

La pandemia por la enfermedad denominada Covid-19 (SARS-CoV-2) ha generado una situación de emergencia el todo el país a partir del descubrimiento de los primeros casos importados, que con el tiempo se convirtieron en contagios comunitarios.

En este panorama la prevención y la rápida actuación es esencial para evitar colapsos sociales, sanitarios y económicos, resulta imprescindible la realización de pruebas para conocer la cantidad de infectados. Para ellos existen varias instituciones público y privadas habilitadas para la prueba PCR.

Tabla 247. Instituciones habilitadas para la realización de la prueba PCR

Categoría	Nombre Comercial	Tipo De Procedimiento
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO CRUZ AZUL	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO DE ANALISIS CLINICO SAN FRANCISCO	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	SINAILAB	TOMA DE MUESTRAS
		PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO MEDICO. CLINICO PATOLOGICO CENTRAL	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO "DRA SONIA DOMIGUEZ V."	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO ROMERO	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	C Y S LABORATORIOS CLINICO. MICROBIOLOGICO E INMUNOLOGICO	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	A&A LABORATORIO CLÍNICO	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO LA TRONCAL	PRUEBAS RÁPIDAS
		TOMA DE MUESTRAS
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO SAN JOSE	PRUEBAS RÁPIDAS
		TOMA DE MUESTRAS
PRIVADO	LABORATORIO CLÍNICO LOS OLIVOS	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO CLÍNICO LOS OLIVOS	TOMA DE MUESTRAS
PRIVADO	A.C. LABORATORIO CLINICO Y BATERIOLÓGICO	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	SERVI-LAB MEDIC	PRUEBAS RÁPIDAS
		TOMA DE MUESTRAS

Categoría	Nombre Comercial	Tipo De Procedimiento
PÚBLICO	HOSPITAL GENERAL HOMERO CASTANIER CRESPO	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	HOSPITAL BASICO DE CAÑAR - LUIS MARTINEZ	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	DIRECCION DISTRITAL 03D01-AZOGUES-BIBLIAN-DELEG-SALUD	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	CENTRO DE SALUD TIPO C LA TRONCAL	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	DIRECCION DISTRITAL 03D03 - LA TRONCAL - SALUD	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	HOSPITAL BASICO DARIO MACHUCA PALACIOS	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	CENTRO DE SALUD LA TRONCAL	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	CENTRO DE SALUD TIPO B LA TRONCAL	PRUEBAS RÁPIDAS
PÚBLICO	CENTRO DE SALUD TIPO B CAÑAR	PRUEBAS RÁPIDAS
		TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	CENTRO CLINICO QUIRURGICO AMBULATORIO HOSPITAL DEL DIA AZOGUES	TOMA DE MUESTRAS
PÚBLICO	DIRECCION DISTRITAL 03D02- CAÑAR-EL TAMBO-SUSCAL-SALUD	TOMA DE MUESTRAS
PRIVADO	JUNTA PROVINCIAL DE CRUZ ROJA DEL CAÑAR	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	CRUZ ROJA DEL CAÑAR	TOMA DE MUESTRAS
PRIVADO	CENTRO DE ESPECIALIDADES MEDICAS ASUMEDIC	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	MEDBIOLAB	PRUEBAS RÁPIDAS
PRIVADO	LABORATORIO CLINICO AUTOMATIZADO GENESIS	PRUEBAS RÁPIDAS

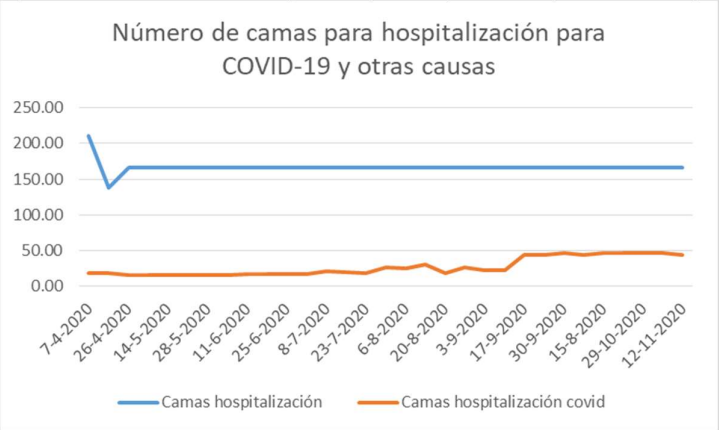
Fuente: ACESS
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

11.5.2.1.1. Utilización de camas en la provincia

En estas condiciones es necesario analizar la situación de hospitalización que presenta la provincia, es decir, específicamente la cantidad de camas utilizadas hasta el momento del análisis.

A continuación, se presenta el cuadro de variación del porcentaje de utilización de camas de hospitalización en general marcada por un color naranja y con la línea azul las requeridas para hospitalización COVID, la gráfica sintetiza la evolución de la disponibilidad de camas frente a las requeridas para casos COVID-19.

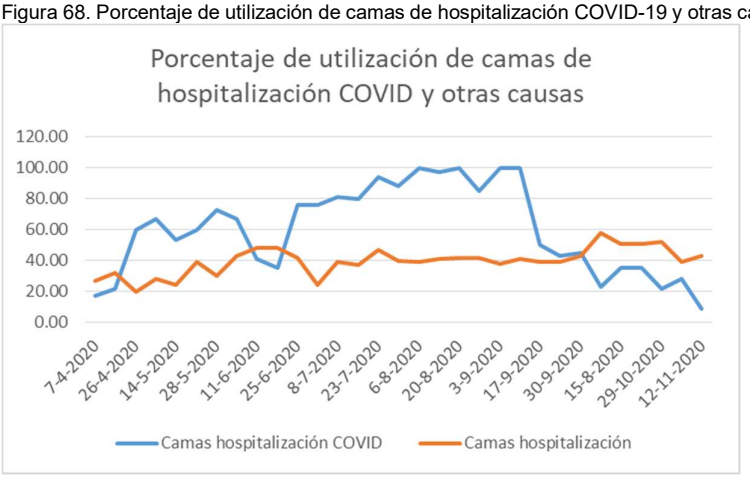
Figura 67. Número de camas disponibles para hospitalización para COVID-19 y otras causas



Fuente: Reporte de datos del IGM de la provincia del período 07 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020.

El cuadro anterior registra la disponibilidad de 166 camas para hospitalización durante el período comprendido entre 7 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020. La única volatilidad se registra en el reporte del 7 y 18 de abril en el que se asignan 210 y 138 camas respectivamente. Respecto a la disponibilidad de camas asignadas para hospitalización COVID 19 fue de 26 camas, con una disponibilidad mínima de 15 camas y máxima de 47 camas.

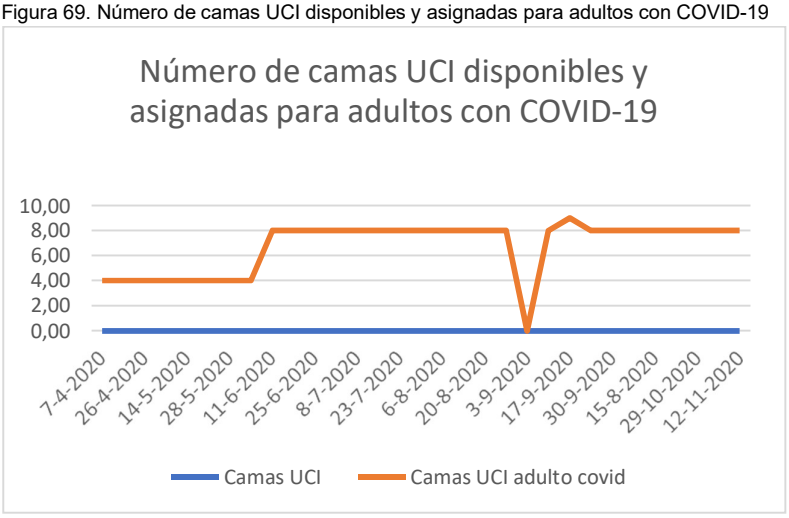
Figura 68. Porcentaje de utilización de camas de hospitalización COVID-19 y otras causas



Fuente: Reporte de datos del IGM de la provincia del período 07 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020.

Las camas de hospitalización para COVID 19 se utilizaron el 60% en promedio, con una volatilidad de registro mínimo de 9% y máximo de 100%. Por otra parte, las demás camas de hospitalización se utilizaron al 40% en promedio con una volatilidad de registro mínimo de 20% y máximo 58%.

Figura 69. Número de camas UCI disponibles y asignadas para adultos con COVID-19

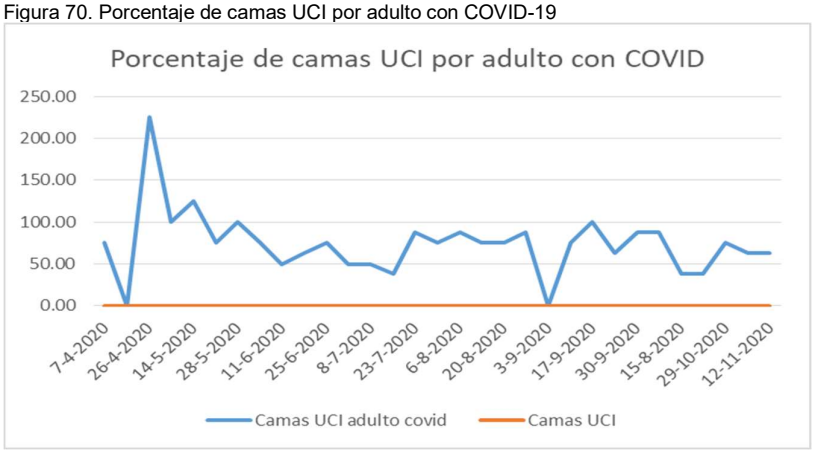


Fuente: Reporte de datos del IGM de la provincia del período 07 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020.

El cuadro anterior registra la disponibilidad de cero camas UCI (Unidad de Cuidados Intensivos), sin embargo, para adultos con COVID 19 se han asignado en promedio 6 camas durante el período comprendido entre el 7 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020. El

registro mínimo de disponibilidad de camas fue de 0 y 4, y una disponibilidad máxima de 9 camas.

Figura 70. Porcentaje de camas UCI por adulto con COVID-19



Fuente: Reporte de datos del IGM de la provincia del período 07 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020.

Se informa que en el período 07 de abril al 12 de noviembre de 2020 se utilizaron las camas UCI por adulto con COVID 19 en el 73,58%, con un rango mínimo de 0% y 38% y un rango máximo del 225% al 26 de abril del 2020.

Existen diferentes convenios actuales por los cuales se intenta prevenir colapsos sanitarios durante la pandemia, entre ellos se encuentran:

- Ampliación de la sala de emergencias y construcción de la sala de espera del hospital Luis Fernando Martínez del cantón Cañar, para la atención a pacientes covid-19.
- Adecuación y construcción de consultorios en la Cruz Roja ecuatoriana de Azogues, para uso en la atención, toma de pruebas frente a la emergencia sanitaria por el covid-19 y atención en salud preventiva a los grupos prioritarios y vulnerables de la provincia del cañar.
- Adecuaciones en el centro de aislamiento preventivo de pacientes con covid-19 en las instalaciones de la ex universidad José Peralta en el cantón Azogues.
- Adecentamiento y ampliación del Centro de Salud de Biblián
- Mejoramiento preventivo al Centro de Salud de El Tambo

11.5.3. Equipamiento de Bienestar Social, Cultura y Recreación

Los equipamientos que se analizaron están concentrados en los centros poblados o cabeceras cantonales y parroquiales de toda la provincia. El emplazamiento y las intervenciones de estos equipamientos son realizados por distintas entidades, y corresponde a un modelo territorial propuesto y a la problemática de necesidades que cada asentamiento humano posea.

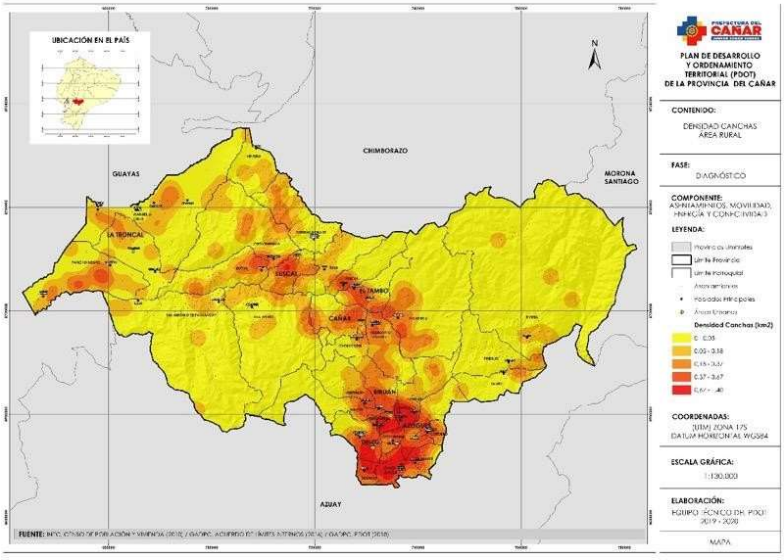
En el siguiente cuadro (Tabla 248) se indica los diferentes equipamientos como: cementerios, canchas deportivas, centros religiosos, parques, equipamientos administrativos (GADs Cantonales y Parroquiales), centros culturales, entidades financieras etc., y su ubicación a nivel de cantones.

Tabla 248. Equipamientos de Bienestar Social, Cultura y Recreación, Cantones

Cantón	Cementerio	Equipamientos deportivos	Religiosos	Recreativos	Gestión	Centro cultural artesanal	Seguridad	Asistencia social	Comunicación	Entidad financiera	Total
AZOGUES	13	81	43	34	67	11	13	7	3	10	282
BIBLIÁN	2	15	18	11	10	2	1	2	0	0	61
CAÑAR	8	34	39	18	40	3	4	7	1	6	160
LA TRONCAL	2	55	54	12	21	5	8	6	2	5	170
EL TAMBO	1	11	8	2	6	1	2	1	0	2	34
DÉLEG	2	2	4	3	7	0	2	0	1	0	21
SUSCAL	1	3	2	2	4	0	0	0	0	0	12
TOTAL	29	201	168	82	155	22	30	23	7	23	740

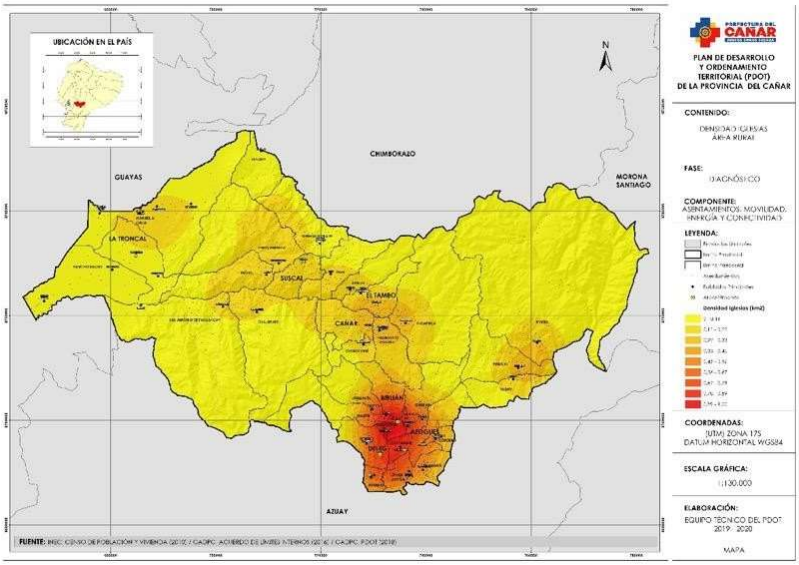
Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 80. Densidad de canchas en el área rural



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Mapa 81. Densidad de iglesias en el área rural



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Del análisis de la información que se encuentran en los mapas, se puede identificar un patrón que se repite en todos ellos, constatando que la gran mayoría de los equipamientos y servicios que posee la provincia del Cañar está ubicada principalmente en las zonas consolidadas como son las cabeceras cantonales. Azogues es el centro con mayor número de equipamientos agrupados dentro de su jurisdicción, siendo este cantón el mejor servido en cuanto a equipamientos, resultado relacionado con la importancia regional que posee el cantón por ser capital provincial.

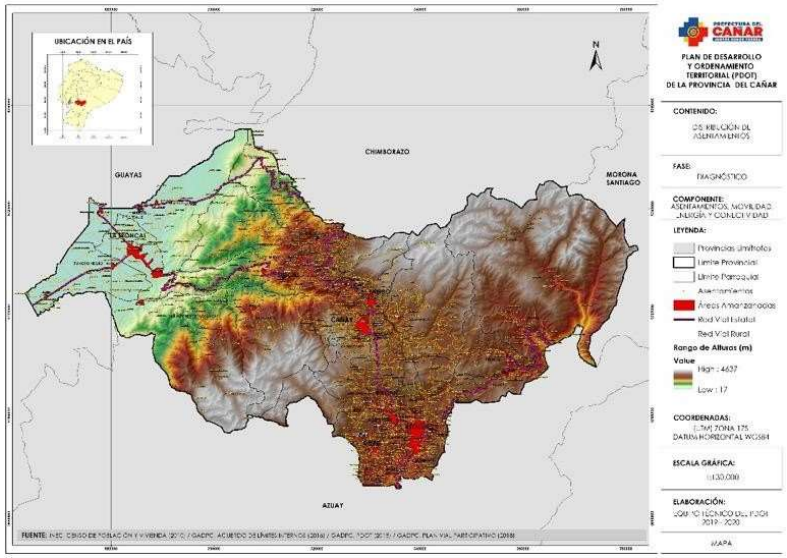
También se pudo identificar el déficit de equipamientos en zonas pobladas generalmente en áreas rurales, sectores que deberán ser atendidos de manera más equitativa, con servicios destinados a la salud, educación y recreación, que permitirá que las personas asentadas en estos lugares y las de sus alrededores sean beneficiarios directos de estos servicios, mejorando su nivel de vida y brindándoles las mismas oportunidades que la población de las áreas consolidadas de la provincia.

11.6. Modelo de distribución de los asentamientos por rangos de población

El análisis del modelo de distribución de los poblados permite establecer propuestas para el ordenamiento territorial, teniendo un alcance efectivo en cada uno de los asentamientos dentro de un vínculo organizado, contribuyendo al potencial máximo de cada uno de ellos, a la vez que se garantiza tener el acceso adecuado a los equipamientos, servicios, etc., facilitando el desarrollo de posibles actuaciones territoriales.

La dotación de servicios básicos e infraestructuras especialmente la vial ha jugado un papel importante en la creación de localidades, estas han circundado a los grandes núcleos poblacionales importantes, conectados entre sí, mediante redes viales de las diferentes jerarquías.

Mapa 82. Distribución de asentamientos



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.6.1. Análisis de los asentamientos por rango poblacional

En la siguiente Tabla 249 se indica la estructura poblacional parroquial urbano-rural en cuanto a su tamaño, identificando que 23 parroquias están por debajo de los 6000 habitantes y de estas, 8 no sobrepasan las 2000 personas. Se clasifican por rangos comprendidos entre 1071-2000 hab., abarcando las parroquias de Rivera, Taday, San Francisco de Sageo, Turupamba, Jerusalén, Solano, San Antonio y Ventura, siendo las parroquias con menor número de habitantes. También otro rango entre 2001–4000 hab., dentro de este rango están las parroquias de Pindilig, Luis Cordero, San Miguel, Cojitambo, Chorocopte, Nazón, Gualleturo, Manuel J. Calle, General Morales, Juncal, Zhud. El siguiente es el rango que va de 4001-6000 hab., abarcando las parroquias de Chontamarca, Ducur, Suscal, Déleg. Luego se tiene el rango entre 6001-10000 hab., donde forman parte las parroquias de El Tambo, Ingapirca, Honorato Vásquez, Guapán y Pancho Negro. En el rango entre 10001- 20000 hab., se encuentran las parroquias de Biblián y Cañar. Finalmente, entre 20001-43000 hab., abarcando a las parroquias de Azogues y La Troncal, siendo estas las parroquias más pobladas de la provincia.

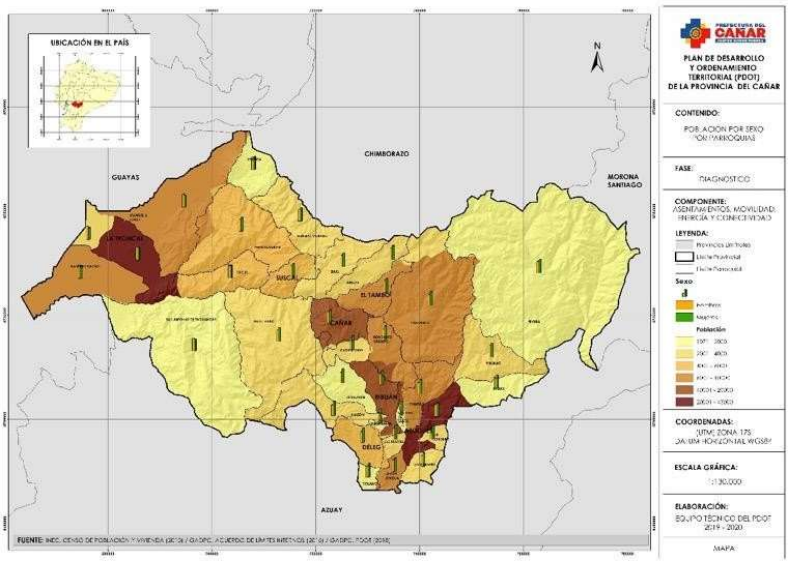
Tabla 249. Rangos de población, Parroquias

CANTÓN	PARROQUIA	1000-2000	2001-3000	3001-4000	4001-6000	6001-8000	8001-10000	10001-20000	20001-40000	>40000
AZOGUES	AZOGUES								X	
	COJITAMBO			X						
	GUAPAN						X			
	JAVIER LOYOLA					X				
	LUIS CORDERO			X						
	PINDILIG		X							
	RIVERA	X								
	SAN MIGUEL			X						
	TADAY	X								
BIBLIÁN	BIBLIAN							X		
	NAZÓN		X							
	SAN FCO DE SAGEO	X								
	TURUPAMBA	X								

	JERUSALÉN	X								
CAÑAR	CAÑAR							X		
	CHONTAMARCA				X					
	CHOROCOPTE		X							
	GENERAL MORALES			X						
	GUALLETURO			X						
	HONORATO VÁSQUEZ					X				
	INGAPIRCA						X			
	JUNCAL		X							
	SAN ANTONIO	X								
	ZHUD		X							
	VENTURA	X								
	DUCUR			X						
LA TRONCAL	LA TRONCAL									X
	MANUEL J. CALLE			X						
	PANCHO NEGRO						X			
EL TAMBO	EL TAMBO						X			
DÉLEG	DÉLEG				X					
	SOLANO	X								
SUSCAL	SUSCAL				X					
# DE PARROQUIAS POR RANGO		8	5	7	3	2	4	2	1	1
# DE PARROQUIAS MENORES A 6000 HABITANTES		23								

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Mapa 83. Distribución de la población



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.7. Jerarquía funcional

11.7.1. Análisis histórico de la distribución poblacional en el territorio.

La población del Ecuador paso de 3.202.757 millones en 1950 (Conade – INEC – Celade, 1993) a 14.483.499 millones en 2010 (INEC, Censo 2010), proyectando para el año 2025 la población en el Ecuador bordee los 18,6 millones de habitantes (INEC, 2013), distribuidos

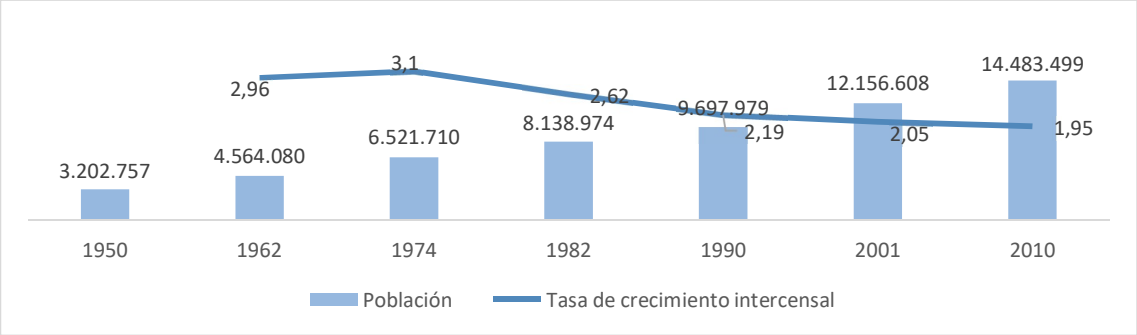
mayoritariamente en espacios consolidados, que generalmente están ubicados en las áreas urbanas.

Tabla 250. Periodos inter-censales en el Ecuador

PERIODO INTERCENSAL: 1950 – 2010 EN EL ECUADOR			
Censo	Fecha del censo	Clase o Tipo de Censo	Población Total
Primer Censo de Población 1950	29 de Noviembre de 1950	Derecho o Jure	3.202.757
II Censo de Población y I de Vivienda 1962	25 de Noviembre de 1962	Hecho o Facto	4.564,0.80
III Censo de Población y II de Vivienda 1974	8 de Junio de 1974	Hecho o Facto	6.521.710
IV Censo de Población y III de Vivienda 1982	28 de Noviembre de 1982	Hecho o Facto	8.138.974
V Censo de población y IV de Vivienda 1990	25 de Noviembre de 1990	Hecho o Facto	9.697.979
VI Censo de Población Y V de Vivienda 2001	25 de Noviembre de 2001	Hecho o Facto	12.156.608
VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010	28 de Noviembre de 2010	Hecho o Facto	14.483.499

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

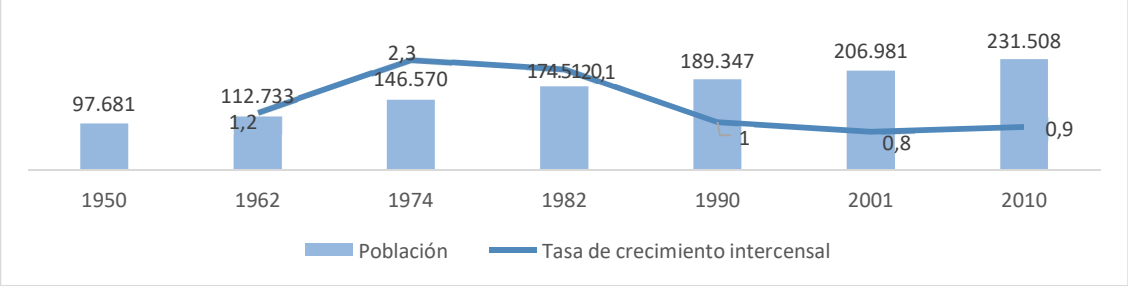
Figura 71. Periodos intercensales en el Ecuador



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La provincia del Cañar, según el primer censo de población realizado en el año 1950, la población provincial ascendió a 97.681 habitantes, mientras que para el año 2010, según el VII Censo de Población y VI de Vivienda esta se encontraba en 225.184 habitantes.

Figura 72. Periodos intercensales en la provincia del Cañar.



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.7.2 Red de asentamientos humanos según el modelo territorial actual hacia el Modelo Territorial de las Oportunidades

11.7.2.1 Jerarquía y funcionalidad

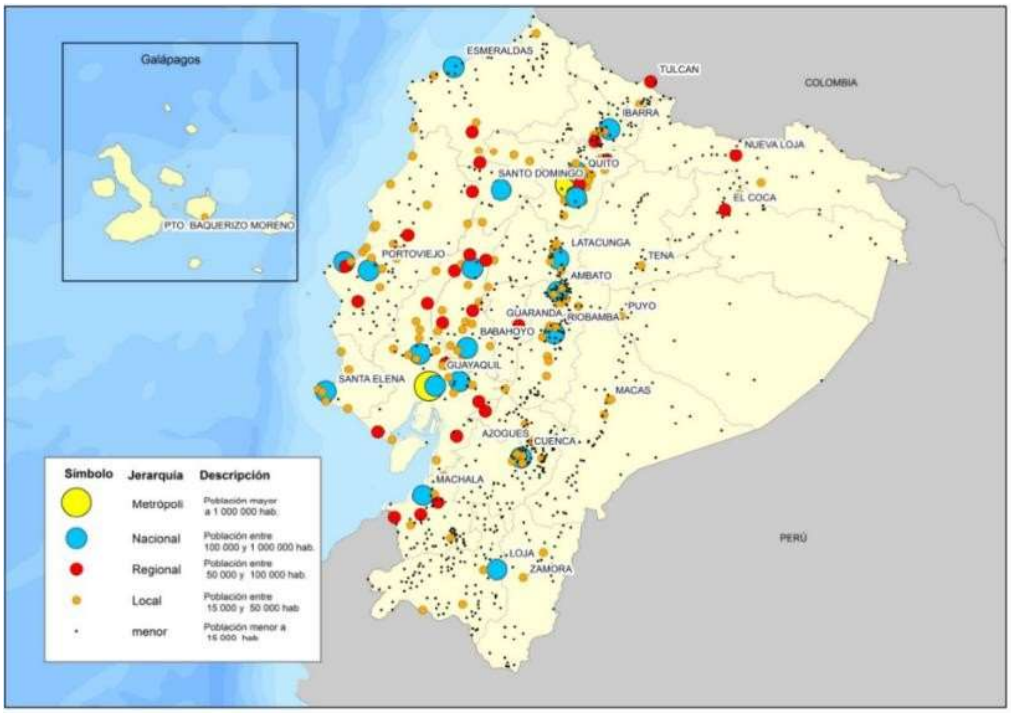
El análisis de la jerarquización poblacional se establece en función del número de habitantes de cada núcleo poblacional. En este sentido, las jerarquías reflejan el grado de relaciones e influencia que presentan cada uno a nivel país, región y localidad. La jerarquización permite identificar y potenciar el rol de los núcleos poblacionales y equilibrar la red de asentamientos humanos.

Tabla 251. Jerarquía de asentamientos humanos - ETN

JERARQUÍA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS	
Jerarquía	Descripción
Metrópolis	Núcleos poblacionales con más de un millón de habitantes. Área de influencia nacional.
Articuladores Nacionales	Núcleos poblacionales entre cien mil y un millón de habitantes. Grandes ciudades.
Articuladores Regionales	Núcleos poblacionales entre cincuenta y cien habitantes. Ciudades medianas.
Articuladores Locales	Entre quince mil y cincuenta mil habitantes. Ciudades pequeñas.
Poblados menores	Son poblados con menos de quince mil habitantes.

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025,
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 84. Jerarquía de asentamientos humanos



Fuente: Instituto Geográfico Militar (varios años), INEC (2010), SENPLADES (2019)
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

Por otra parte, las decisiones de localización de los servicios públicos y privados son los determinantes de la funcionalidad de los distintos núcleos poblacionales. Este acceso al servicio, por su importante papel en el funcionamiento de los territorios, se constituyen en atractores migratorios o generadores de flujos de población hacia otros territorios.

Para el efecto, los elementos analizados en la determinación de la funcionalidad de los territorios fueron:

- Dotación y servicios públicos (salud, educación, justicia, inclusión social); y,
- Funciones privadas como: servicios de profesionales, comercio minorista, manufactura, comercio al por mayor, infraestructuras y prestaciones de transporte.

La funcionalidad de los núcleos poblacionales se clasifica de acuerdo con el siguiente detalle:

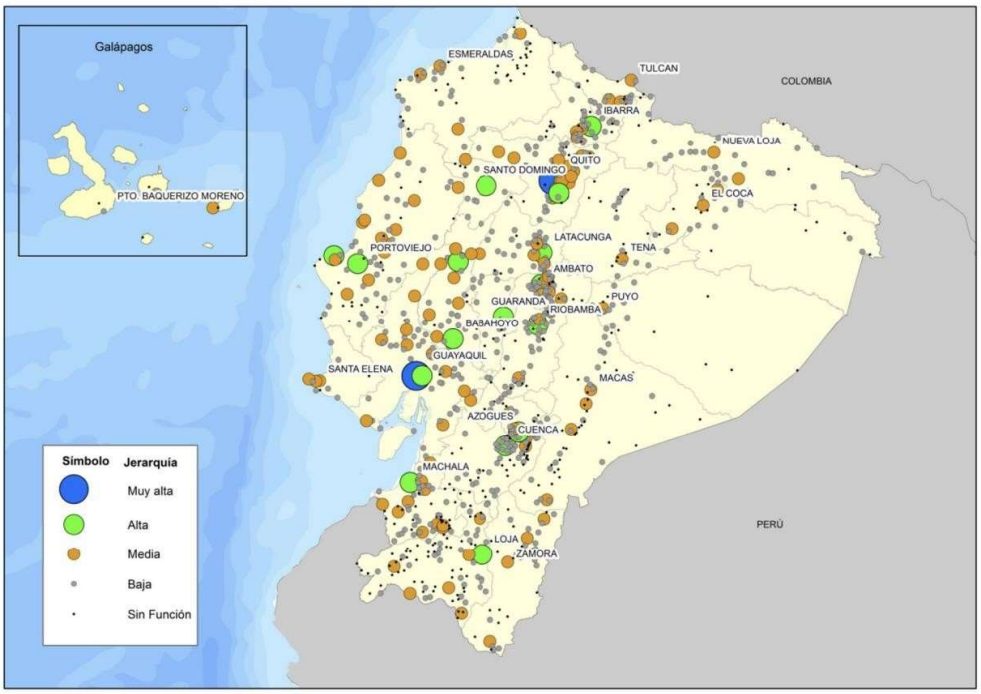
Tabla 252.1. Funcionalidad del Territorio

FUNCIONALIDAD DEL TERRITORIO	
Funcionalidad	Descripción
Muy Alta	Estos núcleos poblacionales se caracterizan por la diversidad de servicios públicos y privados especializados. Generan atracción poblacional a nivel de todo el país.

FUNCIONALIDAD DEL TERRITORIO	
Funcionalidad	Descripción
Alta	Estos núcleos poblacionales se caracterizan por el alto grado de atracción poblacional. Tienen un alto desarrollo de sus funciones públicas y privadas, relacionadas con actividades comerciales e industriales.
Media	Estos núcleos poblacionales se caracterizan por tener dotaciones de servicios no especializados. Su grado de atracción poblacional es baja.
Baja	Estos núcleos poblacionales se caracterizan por no tener la disponibilidad suficiente de servicios públicos y privados, generando movilización de la población a otros núcleos.
Sin funcionalidad	Son núcleos poblacionales que se caracterizan por no tener servicios públicos y privados que generan atracción poblacional. En estos núcleos existe movilización de la población en busca de servicios.

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

Mapa 85.1. Funcionalidad de los asentamientos humanos - ETN



Fuente: Instituto Geográfico Militar (varios años), INEC (2010), SENPLADES (2019)
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

La clasificación de los asentamientos humanos, por su jerarquía poblacional y su funcionalidad, refleja el modelo de desarrollo que el territorio consolidó a lo largo de la historia.

El país se caracteriza por tener una red de asentamientos humanos poco uniforme, con una marcada bipolaridad en los centros de mayor población, Quito y Guayaquil.

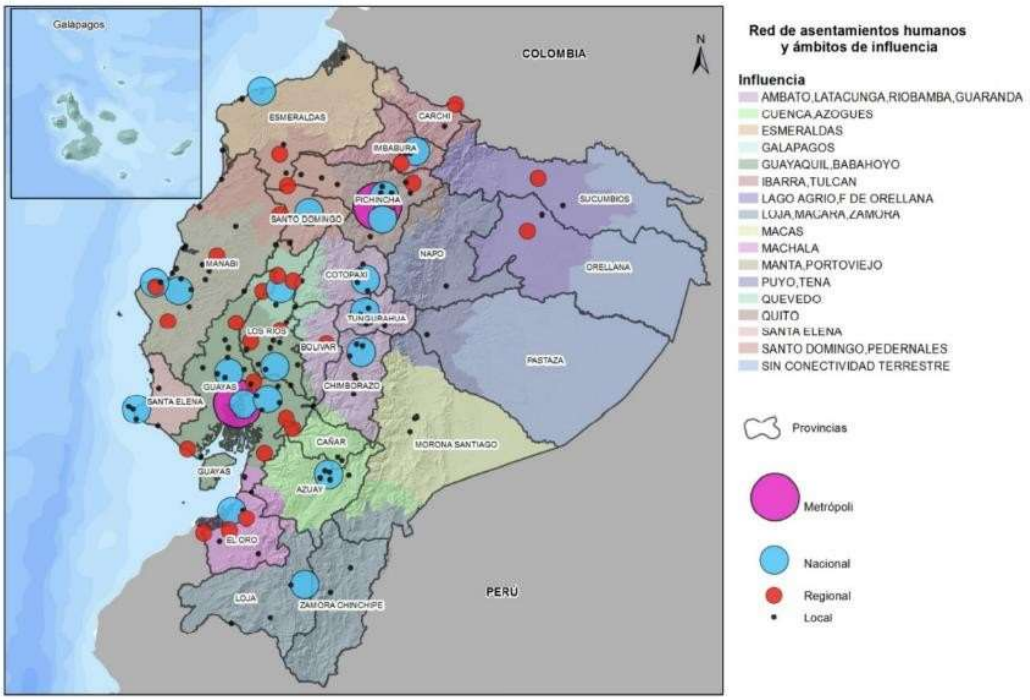
En el grupo de *Articuladores Local*es se encuentran aquellos núcleos que están entre 15.000 y 50.000 habitantes. La población existente en estos núcleos se encuentra en alrededor de 3.015.230 habitantes, equivalente al 18% de la población total. Está conformado por 122 núcleos, de los cuales **Azogues** tiene funcionalidad alta, seguido de 59 núcleos con funcionalidad media y 62 núcleos con funcionalidad baja. En la provincia de Galápagos se encuentra Puerto Ayora con una población de más de 15.000 habitantes y con funcionalidad media.

La red de asentamientos humanos se articula principalmente por cuatro corredores viales verticales importantes: la carretera Troncal Amazónica, que articula la Amazonía desde Lago Agrio hasta Zamora; la Troncal de la Sierra, que atraviesa la Sierra ecuatoriana de norte a sur; la carretera Santo Domingo – Huaquillas que articula la región costa central y sur; y la Ruta del Spondylus, que va desde San Lorenzo hasta Anconcito y articula buena parte del perfil costero ecuatoriano.

11.7.2.2 Ámbitos de influencia territorial

Para delimitar los ámbitos de influencia territorial, se seleccionaron asentamientos humanos que tienen importancia a nivel país por ser cabeceras provinciales y por su funcionalidad, a partir de lo cual se realizó un análisis de accesibilidad para determinar la relación entre los núcleos poblacionales. Aplicando estos criterios se establecieron 15 áreas de influencia, que están estructurados geográficamente en función de límites parroquiales.

Adicionalmente, existen espacios que no están conectados por la red vial, localizados principalmente en las provincias amazónicas de Sucumbíos, Orellana y Pastaza, y por otra parte el caso de las Galápagos, constituyéndose en 2 áreas de influencia adicionales.



Fuente: INEC 2018. Proyecciones Poblacionales, IGM (varios años); INEC (2010b); MTOP (2015), SENPLADES (2019)
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

Dentro de la definición del modelo territorial actual se han determinado unas unidades territoriales a partir de ciertos criterios biofísicos y socioeconómicos que consideran como los principales asentamientos:

Tabla 253.2. Detalle de unidades territoriales y principales asentamientos

UNIDADES TERRITORIALES Y PRINCIPALES ASENTAMIENTOS	
Unidades territoriales	Principales asentamientos
Unidad territorial agroindustrial y de exportación	Santo Domingo, Quevedo, Milagro, Durán, Guayaquil y Machala.
Unidad territorial agroindustrial de exportación con situación social no favorable	Balzar, Daule, Vinces, El Empalme, Santa Lucía, Colimes, Mocache
Unidad territorial agropecuaria de subsistencia	Tulcán, Ibarra, Quito, Sangolquí, Latacunga, Ambato, Riobamba, Cañar, Azogues, Cuenca, Zumba, Tena, Puyo, Macas y Zamora.
Unidad territorial de enclaves consolidados	Esmeraldas, Atacames, Bahía de Caráquez, Manta y Portoviejo.
Unidad territorial de vegetación natural	La Reserva Ecológica Los Illinizas, la Reserva Ecológica Mache Chindul, el Parque Nacional Sangay y el Parque Nacional Podocarpus.

Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

Tabla 254. Jerarquización centros poblados, Parroquias

MATRIZ DE JERARQUIZACIÓN PARA LOS CENTROS POBLADOS				
Nº	Centros Poblados (parroquias)	Valoración de Parroquia	Valoración de área Amanzanada	Valoración Total
1	AZOGUES	4.70	5	9.70
2	COJITAMBO	3.01	1	4.01
3	GUAPAN	3.71	1.67	5.38
4	JAVIER LOYOLA	3.51	1.33	4.84
5	LUIS CORDERO	3.44	1	4.44
6	PINDILIG	2.92	1	3.92
7	RIVERA	2.55	1	3.55
8	SAN MIGUEL	2.62	1	3.62
9	TADAY	2.93	1.33	4.26
10	BIBLIÁN	3.49	2.67	6.16
11	NAZÓN	2.34	1	3.34
12	SAN FRANCISCO DE SAGEO	3.17	0.67	3.84
13	TURUPAMBA	2.36	0.67	3.03
14	JERUSALÉN	3.17	1	4.17
15	DÉLEG	3.03	1	4.03
16	SOLANO	2.69	1	3.69
17	CAÑAR	4.02	3.33	7.35
18	CHONTAMARCA	2.31	0.67	2.98
19	CHOROCOPTE	3.26	1	4.26
20	DUCUR	2.78	1	3.78
21	GENERAL MORALES	2.04	1	3.04
22	GUALLETURO	2.3	1	3.30
23	HONORATO VÁSQUEZ	2.6	1	3.60
24	INGAPIRCA	2.45	1	3.45
25	JUNCAL	2.42	1	3.42
26	SAN ANTONIO	2.77	0.67	3.44
27	VENTURA	2.16	0.67	2.83
28	ZHUD	2.46	1	3.46
29	EL TAMBO	3.12	2	5.12
30	SUSCAL	2.66	1.67	4.33
31	LA TRONCAL	3.78	4.33	8.11
32	MANUEL J CALLE	3.08	1.67	4.75
33	PANCHO NEGRO	2.73	1.33	4.06

Fuente: INEC, Censo 2010, GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Para realizar la jerarquización de los asentamientos humanos por parroquias según criterios técnicos, se ha tomado datos de cobertura de servicios básicos tales como: agua potable, energía eléctrica, alcantarillado, eliminación de basura y telefonía fija, los mismos que se refieren únicamente a los servidos por red pública, en la Tabla 255 se puede ver los rangos aplicados en el análisis.

Además, se tomó en consideración el servicio de infraestructura vial según la longitud de las vías, el estado y tipo de calzada, determinando así el grado de accesibilidad que posee cada

parroquia. Para el caso de la jerarquización de áreas amanzanadas se ha tomado en cuenta la población de las áreas amanzanadas dadas por el INEC.

Tabla 255. Jerarquización áreas amanzanadas/Cobertura servicios básicos

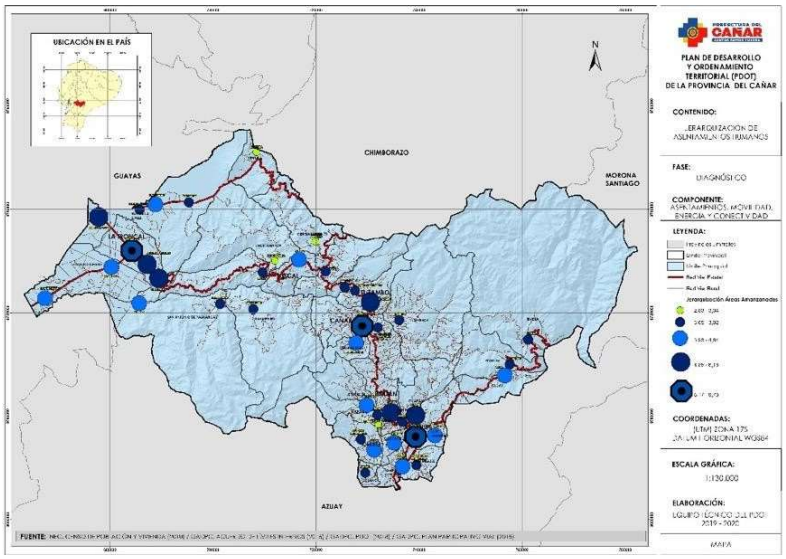
RANGOS Y VALORACIONES			
JERARQUIZACIÓN DE ÁREAS AMANAZADAS		COBERTURA DE SERVICIO BÁSICOS	
Rangos	Valoración	Rangos %	Valoración
101 - 1000	1	0 - 20	1
1001 – 5000	2	21 - 40	2
5001 – 10000	3	41 - 60	3
10001 - 30000	4	61 - 80	4
30001 - 50000	5	81 - 100	5

Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Todos los porcentajes obtenidos de la cobertura de servicios básicos fueron elaborados en función del número de viviendas y hogares que poseen dichos servicios sobre el total de viviendas que se pudieron levantar en cada una de las parroquias.

En el caso para la infraestructura vial la valoración que se le da es en función al total de longitud y el tipo de vía existente en las áreas amanzanadas. Los datos que resultaron de este análisis sostienen que el área amanzanada mejor servida es Azogues con una jerarquíade 5, a esta le sigue La Troncal con una jerarquía de 4,33, luego esta Cañar con una jerarquíade 3,33; en lo que respecta a las otras áreas amanzanadas todas están por debajo de una jerarquía 3.

Mapa 87. Jerarquía funcional



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

En el Mapa 87 se ha realizado la jerarquización gráfica de las parroquias y áreas amanzanadas de la provincia, según criterios técnicos de valoración, creándose 5 rangos jerárquicos, tanto para las parroquias, así como para las áreas amanzanadas.

Tabla 256. Jerarquía funcional, servicios básicos

Cobertura de Servicio Básicos		
Jerarquización	Valoración	Características
1	6,17 - 9,70	Alta cobertura de servicios básicos, así como la tenencia de una gran cantidad de equipamientos comunitarios, posee la mayor o menor conectividad y accesibilidad, fácil conectividad y accesibilidad hacia otros asentamientos poblacionales cercanos.
2	4,85 – 6,16	Son centros urbanos y parroquiales de menor extensión y centros de menor complejidad en la que los intercambios productivos, de gestión y otros son menores, poseen también menor peso poblacional, los servicios básicos aun no cubren las expectativas poblacionales y no cuentan con una adecuada infraestructura vial.
3	3,93 – 4,84	Estos son centros de menor complejidad con equipamiento comunitario menor y un menor número de habitantes, existiendo poca cobertura de servicios básicos y su accesibilidad se vuelve compleja debido a la falta de vías es buen estado.
4	3,05 – 3,92	Definidos como centros de menor complejidad en la que los intercambios productivos, de gestión y otros son menores, son centros con un equipamiento comunitario menor y la accesibilidad y conectividad es defectuosa.
5	< 3.04	Considerados centros de menor complejidad, con equipamiento comunitario menor, con inadecuada cobertura de servicios básicos, y falta de infraestructura vial, situación que limita el normal desarrollo de dichas parroquias a nivel local y provincial.

Fuente: INEC/GPC/Levantamiento de Campo/MTOP
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Los análisis anteriores conjuntamente con el mapeo permiten establecer los atributos que constituyen el modelo de territorio actual y para dar paso a la generación de los lineamientos para el modelo territorial futuro.

Tabla 257. Jerarquía funcional, Parroquias

PARROQUIAS	VALORACIÓN	JERARQUIZACIÓN
AZOGUES	9.70	1
LA TRONCAL	8.11	
CAÑAR	7.35	
BIBLIAN	6.16	2
GUAPAN	5.38	
EL TAMBO	5.12	
MANUEL J CALLE	4.94	
JAVIER LOYOLA	4.84	3
LUIS CORDERO	4.44	
SUSCAL	4.33	
CHOROCOPTE	4.26	
TADAY	4.26	
JERUSALEN	4.17	
PANCHO NEGRO	4.06	
DÉLEG	4.03	
COJITAMBO	4.01	
PINDILIG	3.92	4
SAN FRANCISCO DE SAGEO	3.84	
DUCUR	3.78	
SOLANO	3.69	
SAN MIGUEL	3.62	
HONORATO VÁSQUEZ	3.60	

PARROQUIAS	VALORACIÓN	JERARQUIZACIÓN
RIVERA	3.55	
ZHUD	3.46	
INGAPIRCA	3.45	
SAN ANTONIO	3.44	
JUNCAL	3.42	
NAZON	3.34	
GUALLETURO	3.30	
GENERAL MORALES	3.04	
TURUPAMBA	3.03	5
CHONTAMARCA	2.98	
VENTURA	2.83	

Fuente: INEC/GPC/Levantamiento de Campo/MTOP
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

En resumen, los asentamientos que mayor atención requieren son aquellos que obtuvieron una jerarquía baja, debido a que cuentan con menor infraestructura vial, cobertura de servicios básicos y un déficit de equipamiento comunitario menor.

11.7.3 Localización y descripción de los asentamientos humanos

En este análisis se estudia la localización territorial y breve descripción de los principales asentamientos humanos dentro de la provincia del Cañar, y su interrelación, determinando nodos de importancia local, provincial y regional.

Resumiendo, en términos generales la importancia de los diferentes asentamientos humanos a nivel cantonal que posee la provincia del Cañar y su relación entre sí y con sus periferias.

Tabla 258. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Azogues)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
AZOGUES	Ubicación	Azogues Cojitambo Guapán Javier Loyola Luis Cordero Pindilig Rivera San Miguel Taday	Las parroquias de Azogues, Cojitambo, Guapán, Javier Loyola, Luis Cordero, Pindilig, Rivera, San Miguel y Taday, conforman el cantón Azogues, capital de la provincial del Cañar, ubicado en la parte Este de la provincia, entre los 1980 y los 4000 msnm, con una población de 70064 hab. (INEC, censo 2010), con una extensión territorial de 1216,98 Km2, y limitando al Norte con la provincia de Chimborazo y Morona Santiago, al Sur con la provincia del Azuay, al Este con la provincia de Morona Santiago y al Oeste con los cantones de Déleg, Biblián y Cañar, la población del cantón Azogues se ha desarrollado principalmente junto a los causes de los ríos Juval, Mazar, Dudas, Tabacay y Burgay los cuales riegan toda la región.
	Influencia	Azogues Cojitambo Guapán Javier Loyola Luis Cordero Pindilig	El cantón Azogues por ser capital provincial es uno de los cantones más desarrollados de la provincia del Cañar, debido a que cuenta con una infraestructura vial aceptable que permite tener acceso hacia la mayoría de cantones, parroquias y comunidades, facilitando la movilidad y conectividad entre las diferentes zonas del cantón y sus alrededores, articulándose de

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
		Rivera	manera inmediata con los cantones de Déleg, Biblián, Cañar y con las provincias de Chimborazo, Morona Santiago y Azuay. De igual manera este cantón cuenta con una gran cantidad de equipamientos educativos, de salud, seguridad, recreativos, de gestión entre otros, además la cobertura de servicios básicos en la zona urbana es casi de un 100%, permitiendo que la población se encuentre debidamente servida.
		San Miguel	
		Taday	
	Relación con asentamientos humanos	Azogues	La Vía Troncal de la Sierra (E35): relaciona directamente a la gran mayoría de los asentamiento que conforman la provincia del Cañar, atravesando la región en sentido, Sur - Norte , desde el cantón Azogues siguiendo por el cantón Biblián, Cañar, El Tambo, por otro lado el cantón Déleg se articula a la vía E35 mediante la vía alterna Azogues - Déleg - Cuenca
		Cojitambo	
		Guapán	
		Javier Loyola	
		Luis Cordero	
		Pindilig	
		Rivera	
		San Miguel	
		Taday	

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 259. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Biblián)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
BIBLIÁN	Ubicación	Biblián	Las parroquias de Biblián, Nazón, San Francisco de Sageo, Turupamba y Jerusalén, conforman entre si el cantón Biblián, ubicado al sur de la provincia del Cañar, entre los 2608 msnm, con una población de 20817 hab. y una superficie de 237,54 Km2, se encuentra rodeado, al Norte por el cantón Cañar, al Sur por el cantón Déleg y parte de la provincia del Azuay, al Este con el cantón Azogues y al Oeste nuevamente con el cantón Cañar. La población del cantón Biblián se ha desarrollado principalmente junto a los causes de los ríos: Cachi, Galuay y Burgay.
		Nazón	
		San Francisco de Sageo	
		Turupamba	
		Jerusalén	
	Influencia	Biblián	El cantón Biblián es uno de los cantones más importantes de la provincia del Cañar y del austro ecuatoriano, por ser núcleo de actividades agropecuarias a gran escala, con buena infraestructura vial que permite un libre acceso hacia la mayoría de cantones, parroquias y comunidades, articulándose de manera inmediata con los cantones de Azogues, Déleg y Cañar.
		Nazón	
		San Francisco de Sageo	
		Turupamba	
		Jerusalén	

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
	Relación con asentamientos humanos	Biblián	La Vía Troncal de la Sierra (E35): relaciona los principales asentamientos humanos del cantón Biblián con el resto de la provincia, por el Norte vinculándolo directamente con el cantón Cañar y por el Sur con los cantones de Azogues y Déleg
		Nazón	
		San Francisco de Sageo	
		Turupamba	
		Jerusalén	

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 260. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Déleg)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
DÉLEG	Ubicación	Déleg	La cabecera cantonal de Déleg y la parroquia Solano conforman el cantón Déleg, ubicado al Sur de la provincia del Cañar, a los 2660 msnm, con una población de 6100 hab., y una superficie de 78,81 Km2, limitando al Norte con el cantón Biblián, al Sur con la provincia del Azuay, al Este con el cantón Azogues y al Oeste nuevamente con la provincia del Azuay. La población del cantón Déleg se ha ido asentando principalmente a lo largo del rio Déleg, principal fuente hídrica de este cantón
		Solano	
	Influencia	Déleg	El cantón Déleg se articula por la trama vial con los asentamientos de Azogues, Biblián y el cantón Cuenca (provincia del Azuay), con gran potencial agrícola sin explotar, consecuencia tal vez del fuerte impacto migratorio que existe desde este sector hacia otras regiones del país y hacia otros países del mundo, generando vacíos poblacionales en la superficie cantonal.
		Solano	
	Relación con asentamientos humanos	Déleg	La Vía Azogues - Déleg - Cuenca: articula los principales asentamientos humanos del cantón Déleg con el resto de la provincia y región, por el este articulándose con el cantón Azogues y por el sur y oeste con el cantón Cuenca, provincia del Azuay.
		Solano	

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 261. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Cañar)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantón	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
CAÑAR	Ubicación	Cañar	Las parroquias de Cañar, Chontamarca, Chorocopte, Ducur, General Morales, Gualleturo, Honorato Vásquez, Ingapirca, Juncal,
		Chontamarca	

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantón	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
		Chorocopte Ducur General Morales Gualleturo Honorato Vásquez Ingapirca Juncal San Antonio Ventura Zhud	San Antonio, Ventura y Zhud conforman entre si el cantón Cañar, ubicado en la parte céntrica de la provincia del mismo nombre, territorio comprendido entre los 200 y 3806 msnm, con una población de 59323 hab., y una superficie de 1894,47 Km2, se encuentra limitado, al Norte con la provincia de Chimborazo, al Sur con el cantón Biblián y la provincia del Azuay, al Este con el cantón Azogues y al Oeste con el cantón la Troncal. La población se ha desarrollado principalmente junto al cauce del río Cañar, como principal fuente hídrica de este cantón.
	Influencia	Cañar Chontamarca Chorocopte Ducur General Morales Gualleturo Honorato Vásquez Ingapirca Juncal San Antonio Ventura Zhud	Cañar es un cantón reconocido por su riqueza en agricultura y ganadería, zona privilegiada para el cultivo del maíz, la papa, la oca, el melloco entre otros, a más de esto se suma la disponibilidad de grandes extensiones de pastos que permiten la generación de actividades ganaderas a mediana escala, convirtiéndose en un gran productor de la zona, vinculándose directamente con los cantones de Azogues, Biblián, Cañar, El Tambo, Suscal y La Troncal. A más de lo antes mencionado debe sumarse su importancia arqueológica a nivel provincial y nacional, por el sinnúmero de vestigios arqueológicos encontrados en la zona, resaltando sobre los demás el Complejo Arqueológico de Ingapirca, hito histórico de la provincia.
	Relación con asentamientos humanos	Cañar Chontamarca Chorocopte Ducur General Morales Gualleturo Honorato Vásquez Ingapirca Juncal San Antonio Ventura Zhud	La Vía Troncal de la Sierra (E35): relaciona los principales asentamientos humanos del cantón Cañar con el resto de la provincia, por el Este vinculándolo directamente con los cantones de Biblián y Azogues y por el Oeste con los cantones de el Tambo, Suscal y la Troncal

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 262. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón El Tambo)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantones	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
EL TAMBO	Ubicación	El Tambo	El cantón el Tambo como jurisdicción territorial es considerada como única parroquia, cantón ubicado en la parte centro - norte de la provincia del Cañar, territorio a una altura promedio de 2983 msnm, con una población de 9475 hab., y una superficie de 64,93 Km2, se encuentra limitado, al Norte con la parroquia Juncal, al Sur con las parroquias de Cañar y Honorato Vásquez, al Este con la parroquia Ingapirca y al Oeste nuevamente con la parroquia Juncal, todas estas partes del cantón Cañar. La población del cantón el Tambo se ha desarrollado principalmente junto al cauce del río Culebrillas, como principal fuente hídrica de este cantón.
	Influencia	El Tambo	Las características del suelo del cantón El Tambo son de las mejores de la provincia, por lo que destaca en agricultura, con la producción de papas, maíz, ocas, mellocos y otros cultivos propios de la zona, por otro lado, las praderas son ideales para la ganadería permitiendo la cría y explotación de ganado vacuno, entre otros, abasteciendo de productos agrícolas a la gran mayoría de cantones de la provincia. Arqueológicamente el cantón el Tambo también posee importancia a nivel local y regional, existiendo ruinas de valor histórico para el cantón y provincia, de las que sobresale el Sitio Arqueológico de Coyoctor.
	Relación con asentamientos humanos	El Tambo	La vía principal E35 (Panamericana) atraviesa el territorio favorablemente, permitiendo así el progreso de sus habitantes y del cantón en sí, mediante el flujo comercial que esta vía estatal genera, vinculando por el Noroeste con los cantones de Cañar y Suscal y por el Sureste con los cantones de Biblián y Azogues.

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 263. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Suscal)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS			
Cantón	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
SUSCAL	Ubicación	Suscal	El Cantón Suscal se localiza en la parte Noroccidental de la provincia del Cañar y al igual que el cantón El Tambo se encuentra limitado por el cantón Cañar en toda su periferia, colindando con las parroquias de Chontamarca y General Morales por el Norte, con Gualleturo por el Sur, por el Este con la parroquia Zhud y por el Oeste con la parroquia Ducur. Es el cantón más pequeño de la provincia del Cañar, con una extensión territorial de 45,69 Km2 y una población de 5016 habitantes según el último censo de población y vivienda realizado en el año 2010.
	Influencia	Suscal	Producción agrícola a mediana escala, mediante el cultivo de maíz, papas, ocas, mellocos y más, terrenos con grandes aptitudes agrícolas y ganaderas, sin embargo, esta segunda no es aprovechada en su totalidad. Turísticamente el cantón Suscal posee atractivos entre los que tenemos: los cerros Huayrapalte y Mesaloma, lagunas de Chuyacocha, Cochapamba y Rumipirca, la cascada de Paila Wayku, y una gran variedad en gastronomía y artesanías en bordados.
	Relación con asentamientos humanos	Suscal	La carretera Transversal Austral E40 (Vía Durán - Tambo) que desciende hacia la costa, vía de vital importancia para la zona, constituyendo un ente de comunicación e intercambio de productos que permiten la libre circulación de bienes y servicios, de costa (cantón la Troncal y Guayas) a sierra (cantón Suscal, El Tambo y Cañar) y viceversa, activando el comercio del sector y sus alrededores.

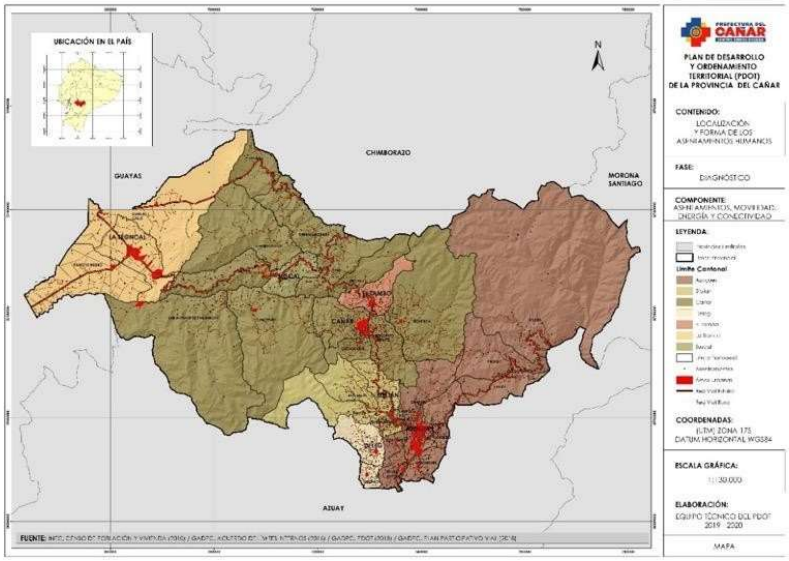
Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 264. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Troncal)

LOCALIZACIÓN Y FORMA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.			
Cantón	Estructura por	Poblados (parroquias)	Descripción
LA TRONCAL	Ubicación	La Troncal Manuel J. Calle Pancho Negro	El Cantón La Troncal cuenta con tres parroquias: La Troncal (urbana) y Manuel J. Calle y Pancho Negro (rurales), ubicado en la zona occidental de la provincia del Cañar, desde los 24 msnm hasta los 200 msnm, su extensión territorial es de 317,27 Km2, con una población de 54389 hab. Limitando al Norte con El Guayas, al Sur y al Este con el cantón Cañar, y al Oeste con la provincia del Guayas, la población del cantón la Troncal se ha desarrollado principalmente junto al cauce de los ríos Bulubulu y Cochancay, fuentes hídricas que riegan toda la región.
	Influencia	La Troncal Manuel J. Calle Pancho Negro	La Troncal se ha constituido en un centro urbano que crece y prospera, los factores determinantes para dicho desarrollo son su riqueza natural y ubicación geográfica privilegiada como principales bastiones de progreso de este cantón. Un elemento que hace que el cantón La Troncal se diferencie notablemente con respecto a los otros cantones que componen la provincia del Cañar, es su clima cálido húmedo, además se sitúa al inicio del Litoral Ecuatoriano, con suelos privilegiados para la producción agrícola, basada en la producción de banano, cacao y caña de azúcar, aquí se ubica la industria azucarera más importante de la provincia del Cañar. Entre los principales atractivos turísticos que posee el cantón la Troncal encontramos: Las aguas termales de Yanayacu, el Centro Histórico de la Troncal, y otros sitios de interés.
	Relación con asentamientos humanos	La Troncal Manuel J. Calle Pancho Negro	La carretera Transversal Austral E40 (Vía Durán - Tambo) que desciende hacia la costa, vía de vital importancia para la zona, constituyendo un ente de comunicación e intercambio de productos que permiten la libre circulación de bienes y servicios, de costa (cantón la Troncal y Guayas) a sierra (cantón Suscal, El Tambo y Cañar) y viceversa, activando el comercio del sector y sus alrededores.

Fuente: GADPC
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Mapa 88. Localización y forma de los asentamientos humanos



Fuente: INEC (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

11.8. Escenarios SAP tendenciales (Sistemas de Asentamientos Poblacionales)

Cabe mencionar que, para el análisis de las proyecciones, tendencias y variaciones, el sector de “El Piedrero” se ha considerado que este asentamiento forma parte de la parroquia Manuel J. Calle, del cantón La Troncal, esto en cuanto corresponde a datos realizados en el Censo del 2010.

11.8.1. Proyección de la población en la provincia del Cañar

De acuerdo con los censos realizados por el INEC se ha determinado que la tasa de crecimiento anual de la población en la provincia del Cañar es 0.94%, esta tasa se ha utilizado para realizar una proyección de la población desde el año 2010 hasta el 2020.

Tabla 265. Proyección de la población por provincia Cañar 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	242.420
Proyección INEC 2010 – 2011	246.973
Proyección INEC 2010 – 2012	251.598
Proyección INEC 2010 – 2013	256.258
Proyección INEC 2010 – 2014	260.942
Proyección INEC 2010 – 2015	265.646
Proyección INEC 2010 – 2016	270.360
Proyección INEC 2010 – 2017	275.069
Proyección INEC 2010 – 2018	279.776
Proyección INEC 2010 – 2019	284.470
Proyección INEC 2010 – 2020	289.157

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/ GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 266. Proyección de la población del cantón Azogues 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	73.407
Proyección INEC 2010 – 2011	74.698
Proyección INEC 2010 – 2012	76.003
Proyección INEC 2010 – 2013	77.310
Proyección INEC 2010 – 2014	78.615
Proyección INEC 2010 – 2015	79.917
Proyección INEC 2010 – 2016	81.212
Proyección INEC 2010 – 2017	82.498
Proyección INEC 2010 – 2018	83.770
Proyección INEC 2010 – 2019	85.030
Proyección INEC 2010 – 2020	86.276

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020 /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Tabla 267. Proyección de la población del cantón Biblián 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	21.883
Proyección INEC 2010 – 2011	22.090
Proyección INEC 2010 – 2012	22.296
Proyección INEC 2010 – 2013	22.499
Proyección INEC 2010 – 2014	22.697
Proyección INEC 2010 – 2015	22.889
Proyección INEC 2010 – 2016	23.074
Proyección INEC 2010 – 2017	23.253
Proyección INEC 2010 – 2018	23.423
Proyección INEC 2010 – 2019	23.586
Proyección INEC 2010 – 2020	23.741

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 268. Proyección de la población del cantón Cañar 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	62.317
Proyección INEC 2010 – 2011	63.012
Proyección INEC 2010 – 2012	63.707
Proyección INEC 2010 – 2013	64.394
Proyección INEC 2010 – 2014	65.068
Proyección INEC 2010 – 2015	65.729
Proyección INEC 2010 – 2016	66.372

Proyección INEC 2010 – 2017	66.996
Proyección INEC 2010 – 2018	67.601
Proyección INEC 2010 – 2019	68.185
Proyección INEC 2010 – 2020	68.747

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Tabla 269. Proyección de la población del cantón La Troncal 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	63.252
Proyección INEC 2010 – 2011	65.202
Proyección INEC 2010 – 2012	67.205
Proyección INEC 2010 – 2013	69.249
Proyección INEC 2010 – 2014	71.335
Proyección INEC 2010 – 2015	73.462
Proyección INEC 2010 – 2016	75.629
Proyección INEC 2010 – 2017	77.827
Proyección INEC 2010 – 2018	80.063
Proyección INEC 2010 – 2019	82.329
Proyección INEC 2010 – 2020	84.633

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020. /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 270. Proyección de la población del cantón El Tambo 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	9.899
Proyección INEC 2010 – 2011	10.143
Proyección INEC 2010 – 2012	10.391
Proyección INEC 2010 – 2013	10.643
Proyección INEC 2010 – 2014	10.897
Proyección INEC 2010 – 2015	11.153
Proyección INEC 2010 – 2016	11.413
Proyección INEC 2010 – 2017	11.673
Proyección INEC 2010 – 2018	11.935
Proyección INEC 2010 – 2019	12.198
Proyección INEC 2010 – 2020	12.462

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 271. Proyección de la población del cantón Déleg 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	6.419
Proyección INEC 2010 – 2011	6.463
Proyección INEC 2010 – 2012	6.506
Proyección INEC 2010 – 2013	6.548
Proyección INEC 2010 – 2014	6.588
Proyección INEC 2010 – 2015	6.626
Proyección INEC 2010 – 2016	6.662
Proyección INEC 2010 – 2017	6.695
Proyección INEC 2010 – 2018	6.727
Proyección INEC 2010 – 2019	6.755
Proyección INEC 2010 – 2020	6.782

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 272. Proyección de la población del cantón Suscal 2010-2020

Año	Población
Proyección INEC 2010 – 2010	5,243
Proyección INEC 2010 – 2011	5,365
Proyección INEC 2010 – 2012	5,490
Proyección INEC 2010 – 2013	5,615
Proyección INEC 2010 – 2014	5,742
Proyección INEC 2010 – 2015	5,870
Proyección INEC 2010 – 2016	5,998
Proyección INEC 2010 – 2017	6,128
Proyección INEC 2010 – 2018	6,257
Proyección INEC 2010 – 2019	6,387
Proyección INEC 2010 – 2020	6,516

Fuente: INEC, Censo 2010, Proyecciones, Referenciales de Población a nivel cantonal período 2010-2020/GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.2. Población por sexo

Se puede identificar que la población femenina es mayoritaria en relación con la población masculina, según censos poblacionales realizados por el INEC (1990/2001/2010), es así como en el último censo realizado en noviembre del 2010 la población de mujeres es de 122968 frente a una población de hombres de 108540, superando la población femenina en 14428 habitantes a la población masculina en toda la provincia. Según el VII censo de población y VI de vivienda realizado en noviembre de 2010, la Provincia del Cañar tiene un total de 231508 habitantes entre hombre y mujeres.

Tabla 273. Población por sexo, Cantones

POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR A PARTIR DEL AÑO 1990-2010										
CANTÓN	1990			2001			2010			TASA CREC. PROM. ANUAL
	Muj.	Homb	Total	Muj.	Homb	Total	Muj.	Homb.	Total	
AZOGUES	37661	31207	68868	35730	29180	64910	37976	32088	70064	0,88
BIBLIÁN	12173	10113	22286	11809	8918	20727	11624	9193	20817	0,05
DÉLEG	-	-	-	3675	2546	6221	3471	2629	6100	(0,22)
CAÑAR	33927	31726	65653	31661	26524	58185	31953	27370	59323	0,22
EL TAMBO	-	-	-	4591	3660	8251	5111	4364	9475	1,65
SUSCAL	-	-	-	2431	1988	4419	2745	2271	5016	1,50
LA TRONCAL	15695	16845	32540	22074	22194	44268	30088	30625	60713	2,54
TOTALES	99456	89891	189347	111.971	95010	206981	122968	108540	231508	0,98

Fuente: INEC, Censo (1990, 2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

11.8.3. Tasa de crecimiento

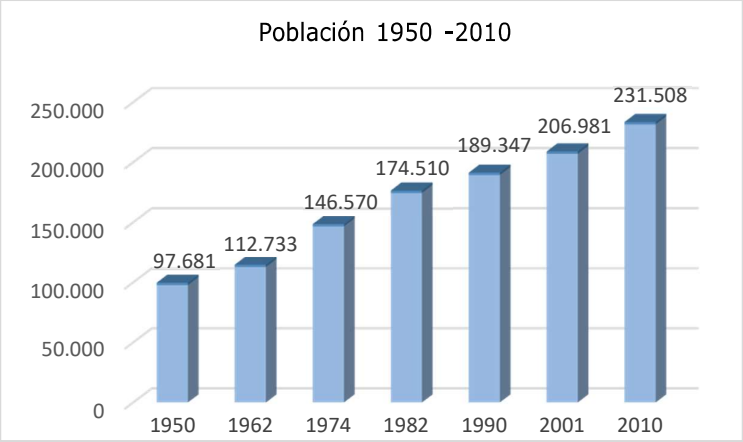
Para el año 1950 la población provincial fue de 97.681 habitantes; para el año 1962 112.733 habitantes; para 1974 de 146.570; para 1982 de 174.510, para 1990 de 189.347; para el año 2001 de 206.981 y, para el año 2010 de 231.508 habitantes. En la siguiente Tabla 274 se puede apreciar la población total de la provincia del Cañar según lo informan los censos realizados en los años 1950, 1962, 1974, 1982, 1990, 2001 y 2010.

Tabla 274. Población de la provincia del Cañar 1950-2010

AÑO CENSAL	TOTAL
1950	97.681
1962	112.733
1974	146.570
1982	174.510
1990	189.347
2001	206.981
2010	231.508

Fuente: INEC, Censo (1990, 2001, 2010).
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 73. Población de la provincia del Cañar 1950-2010



Fuente: INEC, Censo (1990, 2001, 2010).
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

El mayor crecimiento de la población se produjo entre los años 1962-1974-1982, a partir de este último año crece en casi la mitad de lo que crecía en años anteriores.

En un breve análisis, la población de la provincia del Cañar a partir del censo del año 1950 y los posteriores censos en 1962, 1974, 1982, 1990, 2001 y 2010, ha crecido inicialmente según tasas promedios superiores al 2%, pero a partir del año 1990, esta se reduce notablemente.

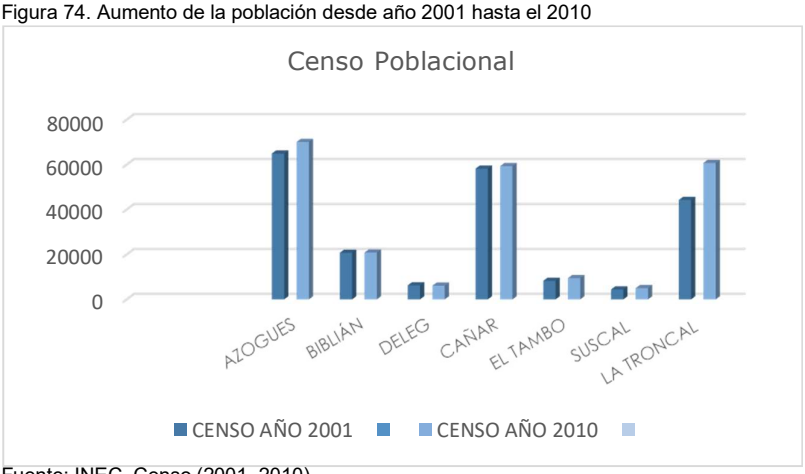
A continuación (Tabla 275) se analizará el crecimiento poblacional en los cantones de la provincia del Cañar, según los censos 2001 y 2010, evidenciando un incremento poblacional en un periodo de 9 años, por otro lado, también encontraremos fenómenos de decrecimiento poblacional como los ocurridos en el cantón Déleg, causa de un alto índice migratorio en el sector.

Tabla 275. Aumento de la población por cantones año 2001 hasta 2010

AUMENTO POBLACIONAL ENTRE 2001-2010				
Cantón	Población (Censo 2001)	Población (Censo 2010)	Aumento de Población	%
AZOGUES	64910	70064	5154	21,01
BIBLIAN	20727	20817	90	0,37
DÉLEG	6221	6100	-121 (decrecimiento pobl.)	-1,48
CAÑAR	58185	59323	1138	4,64
EL TAMBO	8251	9475	1224	4,99
SUSCAL	4419	5016	597	2,43
LA TRONCAL	44268	60713	16445	67,05
TOTALES	206981	231508	24527	100%

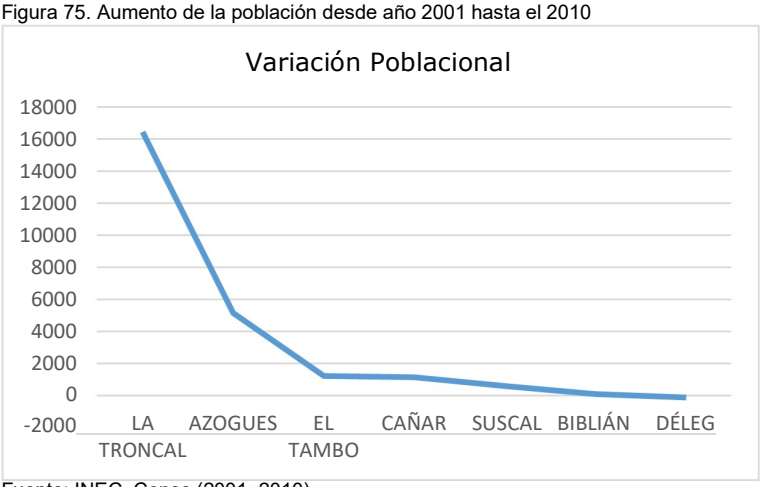
Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Figura 74. Aumento de la población desde año 2001 hasta el 2010



Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Figura 75. Aumento de la población desde año 2001 hasta el 2010



Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

A nivel provincial el cantón la Troncal es el asentamiento con mayor crecimiento poblacional, con un incremento del 67,05% en relación con el crecimiento total de la provincia, después está el cantón Azogues con un aumento de 5154 habitantes, seguidos por los cantones; El Tambo, Cañar, Suscal y Biblián sucesivamente. El Cantón Déleg, por lo contrario, presenta un fenómeno de decrecimiento poblacional en un 1,48%, con una reducción de 121 habitantes desde el año 2001 hasta el 2010, indicativo relevante que evidencia el proceso migratorio en la provincia.

En la Tabla 276 se puede identificar que la tendencia de crecimiento más relevante de la población a nivel provincial se da en el grupo de edades entre los 15 y 49 años en el rango de los años 2001 al 2010, es el grupo que mayor crecimiento ha tenido con 18879 casos. Mientras que el grupo que está entre las edades de 1a 4 años es la que ha tenido un decrecimiento de 1699 casos. Es decir que el mayor porcentaje de la sociedad se concentra en una población adolescente y adulta.

Tabla 276. Población por grupos de edad, en la provincia del Cañar

POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD			
Grupo de Edades	Censo 2001	Censo 2010	Variación
Menor 1 año	4195	4377	182
De 1 a 4 años	20928	19229	-1699
De 5 a 14 años	52809	52341	-468
De 15 a 49 años	92612	111491	18879
De 50 a 64 años	20004	24007	4003
Mayor 65 años	16433	20063	3630
TOTAL	206981	231508	24527

Fuente: INEC, Censo (2001, 2010).
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.4. Densidad poblacional

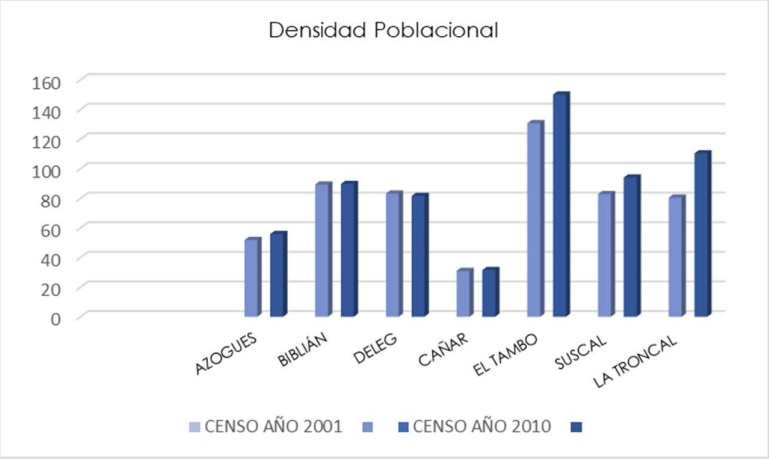
Según datos del INEC (censo 2010) el cantón con mayor densidad poblacional es El Tambo con 150,09 habitantes por km2, seguido por el cantón Suscal con 94,04 habitantes por km2, luego el cantón Biblián con 89,67 habitantes por km2., y los cantones con menor densidad son: Déleg 81,57 hab./km2, Azogues con 55,89 habitantes por km2, Cañar con 31,56 hab/km2 y La Troncal con 110,34 habitantes por Km2

Tabla 277. Densidad poblacional, Cantones

DENSIDAD POBLACIÓN CENSO 2001 – CENSO 2010					
Cantón	Superficie km2	CENSO AÑO 2001		CENSO AÑO 2010	
		Población	Densidad (hab./ km2)	Población	Densidad (hab./ km2)
AZOGUES	1253,62	64910	51,78	70064	55,89
BIBLIÁN	232,15	20727	89,28	20817	89,67
DÉLEG	74,78	6221	83,19	6100	81,57
CAÑAR	1879,51	58185	30,96	59323	31,56
EL TAMBO	63,13	8251	130,70	9475	150,09
SUSCAL	53,34	4419	82,85	5016	94,04
LA TRONCAL	550,23	44268	80,45	60713	110,34
TOTALES	4106,76	206981	50,40	231508	56,37

Fuente: INEC (Censo 2001,2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 76. Densidad poblacional censo 2001-2010



Fuente: INEC (Censo 2001,2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Existe una importante variación entre los años 2001 al 2010 en cuanto a la densidad poblacional se refiere, se analizó los 7 cantones de la provincia. En la siguiente Tabla 278 se representa con datos las densidades en el 2001 y 2010 para completar con la variación entre estos censos.

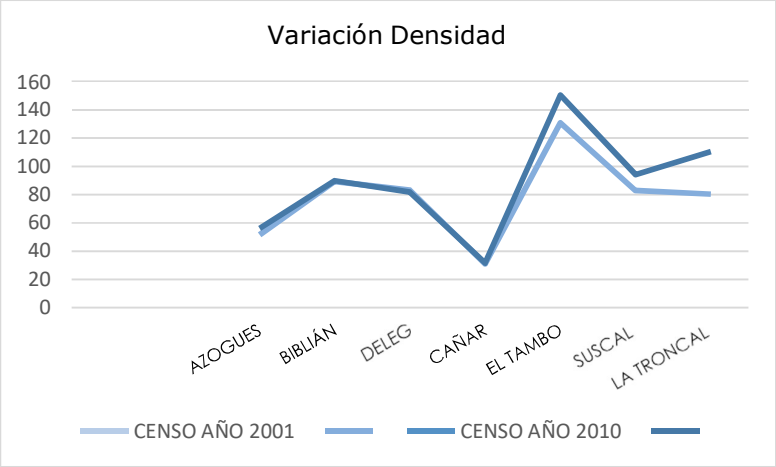
Tabla 278. Variación de la densidad poblacional, Cantones

VARIACIÓN DE LA DENSIDAD POBLACIONAL DEL CENSO 2001 AL 2010			
Provincia	Densidad censo 2001 (hab./km2)	Densidad censo 2010 (hab./km2)	Variación (hab./km2)
AZOGUES	51,78	55,89	4,11
BIBLIÁN	89,28	89,67	0,39
DÉLEG	83,19	81,57	-1,62
CAÑAR	30,96	31,56	0,6
EL TAMBO	130,70	150,09	19,39
SUSCAL	82,85	94,04	11,19
LA TRONCAL	80,45	110,34	29,89

Fuente: INEC (Censo 2001,2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

En la Figura 77, se puede apreciar el gran aumento de la densidad poblacional en el cantón La Troncal, con un crecimiento del 137.15% al contrario del cantón Déleg que ha sufrido un decrecimiento de 1.94%, indicando que el cantón La Troncal actualmente es el principal centro gravitacional poblacional de la provincia del Cañar.

Figura 77. Censo comparativo 2001 - 2010



Fuente: INEC, Censo (2001, 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

11.8.5. Población por grupos de edad

En análisis de población por edades se ha clasificado por grupos, donde el primer grupo esta los menores a 1 año en el cual se aprecia un parcial crecimiento entre el 2001 y 2010 de 182 casos, en otro grupo de 1 a 4 años existe un decrecimiento de 1699 casos, en el grupo de 5 a 14 años una disminución de 468 casos, en el grupo de 15 a 49 existe incremento importante de 18879 casos entres el 2001 y 2010, en el grupo de 50 a 64 años también hay un crecimiento de 4003 casos, mientras que en el grupo de mayores a 65 años hubo un incremento de 3630 casos, comparando los censos realizados por el INEC en el 2001 y 2010.

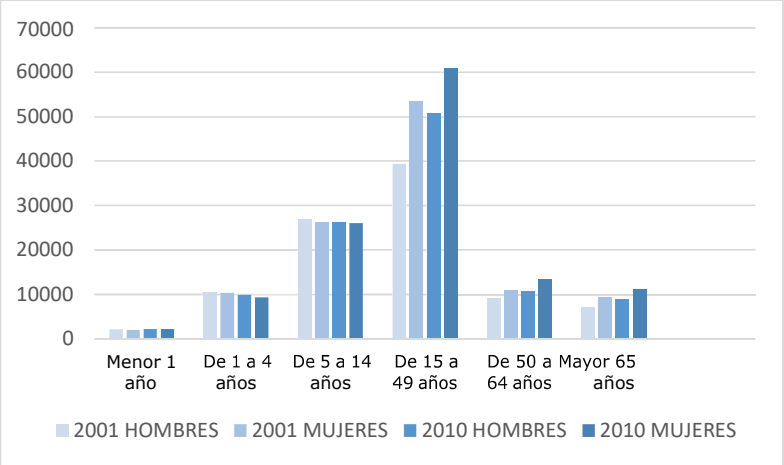
A nivel general el incremento ha sido bajo en los grupos de edades menores, tanto así que el grupo de 1 a 4 años y de 5 a 14 años existe un importante decrecimiento de casos en el 2010 comparando con el 2001. En cuanto a los grupos de mayor edad como es el de mayores a 15 existe un parcial crecimiento poblacional.

Tabla 279. Población por grupos de edades, Provincia

POBLACIÓN POR GRUPO DE EDADES										
Grupos de edad	2001					2010				
	Hombres	%	Mujeres	%	Total	Hombres	%	Mujeres	%	Total
Menor 1 año	2125	2,24	2070	1,85	4195	2189	2,02	2.188	1,78	4377
De 1 a 4 años	10571	11,13	10357	9,25	20928	9894	9,12	9.335	7,59	19229
De 5 a 14 años	26734	28,14	26075	23,29	52809	26300	24,23	26.041	21,18	52341
De 15 a 49 años	39334	41,40	53278	47,58	92612	50694	46,71	60.797	49,44	111491
De 50 a 64 años	9111	9,59	10893	9,73	20004	10629	9,79	13.378	10,88	24007
Mayor 65 años	7135	7,51	9298	8,30	16433	8834	8,14	11.229	9,13	20063
TOTAL	95010	100	111971	100	206981	108540	100	122.968	100	231508

Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 78. Censo comparativo 2001 - 2010



Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.6. Poblaciones de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) por grupos de edad

En cuanto a la población por grupos (NNA), el grupo de edades de 12-18 años es el que mayor porcentaje de casos poseen la provincia, tanto en los censos de 2001 y 2010. Mientras que el grupo de 0-5 años, es el que menor cantidad de casos presenta. La tendencia a crecimiento en estos grupos de edades tiene algunas variaciones, las más representativas que a nivel general de 97981 personas en el 2001 pasaron a ser 97192 en el 2010 existiendo un decrecimiento de 789 casos en este grupo de edades de entre 0 a 18 años, evidenciando la decadencia de este grupo poblacional.

Tabla 280. Población por grupos de edad de NNA, Cantones

POBLACION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES								
Cantón	CENSO 2001				CENSO 2010			
	0 – 5 Años	6 – 11 Años	12 – 18 Años	TOTAL	0 – 5 Años	6 – 11 Años	12 – 18 Años	Total
AZOGUES	8396	9556	11526	29478	7922	8804	10713	27439
BIBLIAN	2520	2898	3970	9388	2433	2572	3045	8050
DÉLEG	671	783	875	2329	662	684	815	2161
CAÑAR	9140	9894	10425	29459	7224	8649	10724	26597
EL TAMBO	1334	1415	1533	4282	1161	1445	1785	4391
SUSCAL	787	808	770	2365	568	755	980	2303
LA TRONCAL	6960	6444	7276	20680	8206	8766	9279	26251
TOTAL	29808	31798	36375	97981	28176	31675	37341	97192

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.7. Población por etnia

En cuanto a los grupos étnicos en la provincia, los mestizos son la mayor población con más del 75% de personas esto tanto en el censo del 2001 y 2010, le sigue el grupo étnico indígena con más del 16% en el 2001 y 14,79% en el 2010. La población negra es el grupo étnico que menor porcentaje posee la provincia con menos del 1%. En cuanto a las variaciones entre los censos del 2001 y 2010 se puede ver una tendencia en crecimiento de los diferentes grupos étnicos, donde la que más se destaca es la mestiza con un incremento de 16526 personas,

un crecimiento menor de indígenas de 473 casos a nivel de toda la provincia, y un decreciente en el grupo étnico de negros y mulatos.

Tabla 281. Población por etnia, Provincia

POBLACIÓN SEGÚN ETNIA					
Etnia	Censo 2001	%	Censo 2010	%	Variación
INDIGENA	33776	16,32	34249	14,79	473
AFROECUATORIANO/A AFRODESCENDIENTE	-		4499	1,94	-
NEGRO/A	964	0,47	538	0,23	-426
MULATO/A	1960	0,95	1344	0,58	-616
MONTUBIO/A	-		2690	1,16	-
MESTIZO/A	161226	77,89	177752	76,78	16526
BLANCO/A	8884	4,29	10007	4,32	1123
OTRO/A	171	0,08	429	0,19	258
TOTAL	206981	100%	231508	100%	24527

Fuente: INEC, Censo 2001
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.8. Movilidad Humana

La movilidad humana o migración como fenómeno social involucra a hombres y mujeres, se encuentran en las áreas urbanas y rurales, existe migración interna (movilidad humana dentro del país) y migración externa (movilidad humana hacia o fuera del país).

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos de Ecuador (INEC), la migración se refiere a los cambios de residencia que realizan las personas desde un área geográfica determinada hacia otra.

Entrada y salida de ecuatorianos y extranjeros

En la Tabla 282 se analiza con datos históricos del INEC desde 1997 hasta el 2020 de la entrada y salida de ecuatorianos y extranjeros. Enfatizando que el último año en el registro del 2020 hay un decrecimiento importante tanto de la entrada al país como la salida del país de ecuatorianos definido por la emergencia sanitaria mundial por el COVID 19, en el caso de entradas, existe una disminución de los 1.003.914 casos, y de salidas de los 1.036.613 casos en comparación del registro del 2019. En cuanto a la entrada y salida de extranjeros se tiene un decrecimiento de 1.575.099 casos en entradas y 1.406.104 de salidas comparando con registro del año 2019.

El saldo migratorio (balance de las entradas y salidas), se tiene que en el 2020 los ecuatorianos registran un decrecimiento de salidas que entradas dejando un saldo de 1.504, mientras que el saldo de extranjeros se tiene que el registro de entradas es menor al de salidas con un saldo de 65.994 casos.

Tabla 282. Entrada y Salida de ecuatorianos y extranjeros

ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS Y EXTRANJEROS						
Años	ECUATORIANOS		EXTRANJEROS		SALDOS	
	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Ecuatorianos	Extranjeros
2015	1.374.893	1.398.167	1.544.463	1.464.277	-23.274	80.186
2016	1.493.768	1.550.898	1.418.159	1.378.951	-57.130	39.208

2017	1.506.290	1.547.312	1.608.473	1.518.100	-41.022	90.373
2018	1.475.655	1.497.680	2.427.660	2.252.263	-22.025	175.397
2019	1.513.513	1.544.708	2.043.993	1.940.992	-31.195	103.001
2020	509.599	508.095	468.894	534.888	1.504	-65.994

Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015 - 2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Entrada y salida de extranjeros, según nacionalidad

En el análisis de entrada y salida de extranjeros por nacionalidad, se tiene una tendencia que extranjeros de nacionalidad Colombia en el año 2015 y 2016 es la que mayor registra su llegada, luego esta los extranjeros de Estados Unidos, Perú y Venezuela, pero a partir del año 2017 los extranjeros de nacionalidad venezolana llega a ubicarse en el tercer lugar después de Colombia y Estados Unidos con el mayor número de ingresos registrados al país,pero para el 2018 se registra un incremento considerable de registro de entradas de extranjeros de nacionalidad venezolana con un total de 955.962 casos, reduciéndose este número en el año 2019 a 509.285 personas siendo este el grupo de extranjeros que registra un mayor número de ingresos al país.

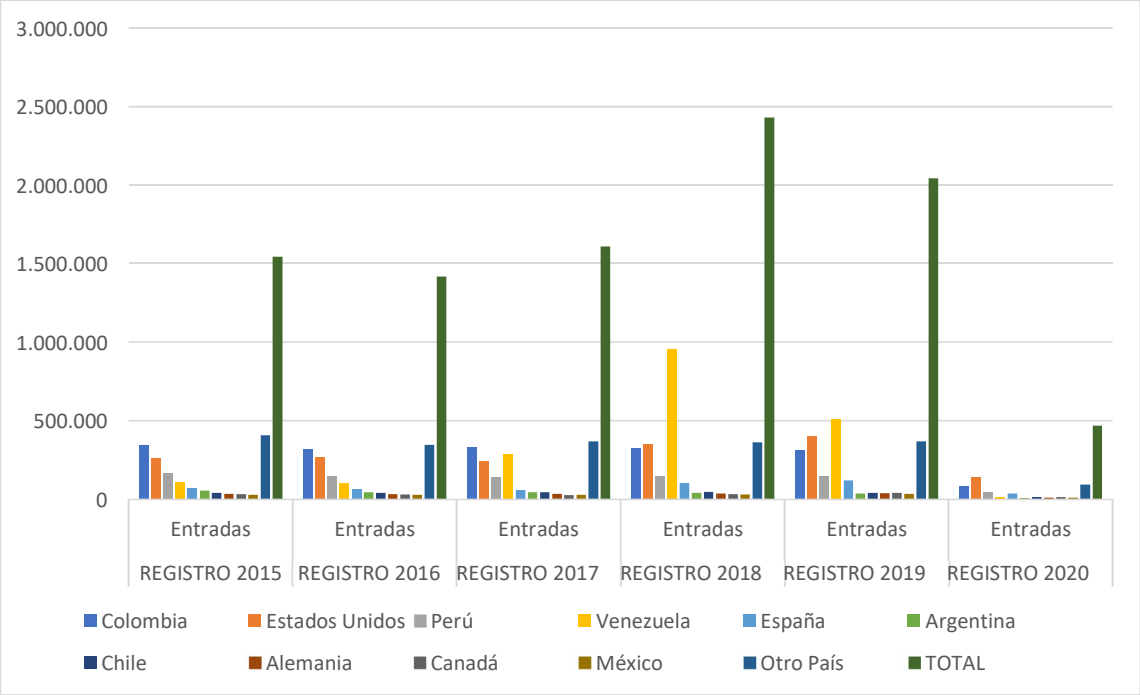
Al año 2020 por efecto de la pandemia, el ingreso de extranjeros al país decreció en un 77,05% en relación con el año 2019, considerando las restricciones establecidas en aeropuertos, fronteras, medidas de confinamiento y cuarentena dispuestas a nivel mundial.

Tabla 283. Entrada y Salida de extranjeros

ENTRADA Y SALIDA DE EXTRANJEROS, SEGÚN NACIONALIDAD												
NACIONALIDAD	REGISTRO 2015		REGISTRO 2016		REGISTRO 2017		REGISTRO 2018		REGISTRO 2019		REGISTRO 2020	
	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas
Colombia	348.151	340.698	318.868	308.015	330.671	314.650	322.810	304.796	310.858	299.814	85.400	88.854
Estados Unidos	263.081	258.625	266.989	266.438	244.600	244.070	351.704	353.712	403.364	413.558	140.484	159.069
Perú	165.223	159.608	147.601	144.373	139.116	135.266	146.788	143.694	144.891	143.374	44.926	45.711
Venezuela	105.533	95.883	102.619	79.008	287.972	226.829	955.962	796.233	509.285	393.439	12.260	17.437
España	67.545	64.845	62.984	62.252	58.727	59.982	102.996	110.510	120.133	135.262	37.785	55.194
Argentina	54.513	54.665	44.534	45.583	44.662	44.072	40.956	41.112	36.141	36.079	9.050	10.407
Chile	40.656	40.284	40.927	41.171	44.522	44.214	45.860	45.581	41.866	42.176	13.507	14.449
Alemania	33.209	32.866	30.881	30.916	33.439	33.148	35.509	35.423	37.267	37.846	9.735	12.218
Canadá	32.541	32.355	29.886	29.878	28.342	28.077	34.333	34.344	38.196	38.626	13.523	16.441
México	27.104	27.124	26.925	26.850	27.541	27.318	30.422	30.450	32.770	32.473	10.050	10.789
Otro País	406.907	357.324	345.945	344.467	368.881	360.474	360.320	356.408	369.222	368.345	92.174	104.319
TOTAL	1.544.463	1.464.277	1.418.159	1.378.951	1.608.473	1.518.100	2.427.660	2.252.263	2.043.993	1.940.992	468.894	534.888

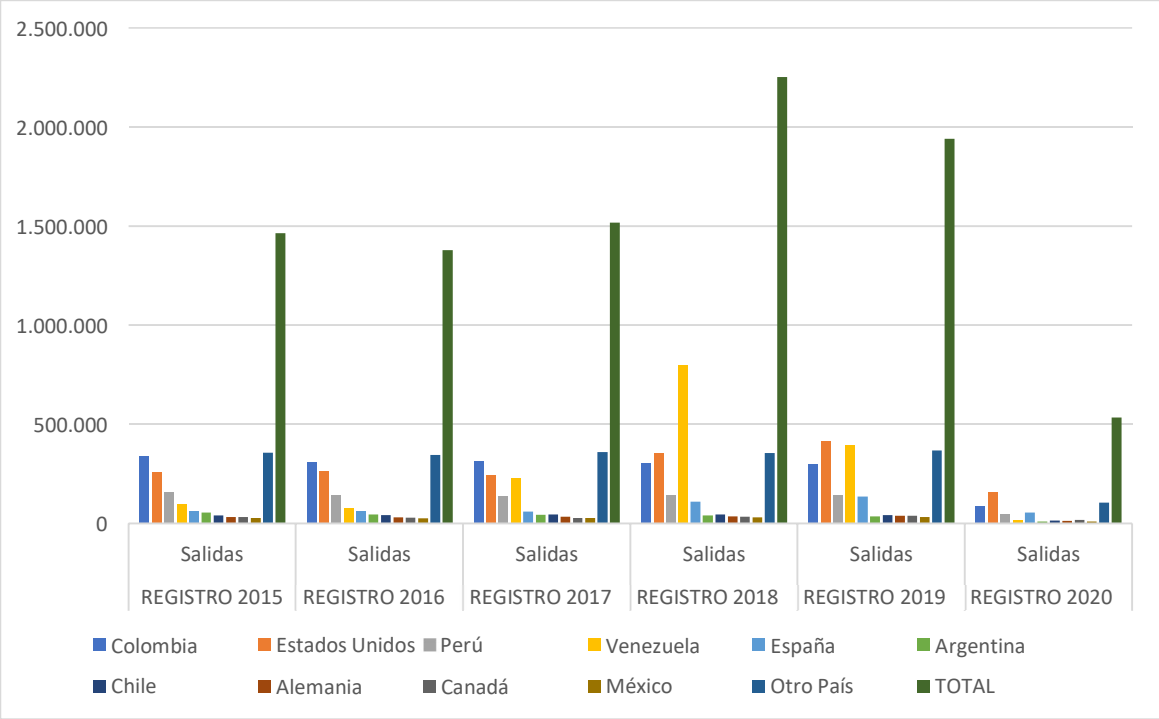
Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 79. Entrada de extranjeros



Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 80. Salida de extranjeros



Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

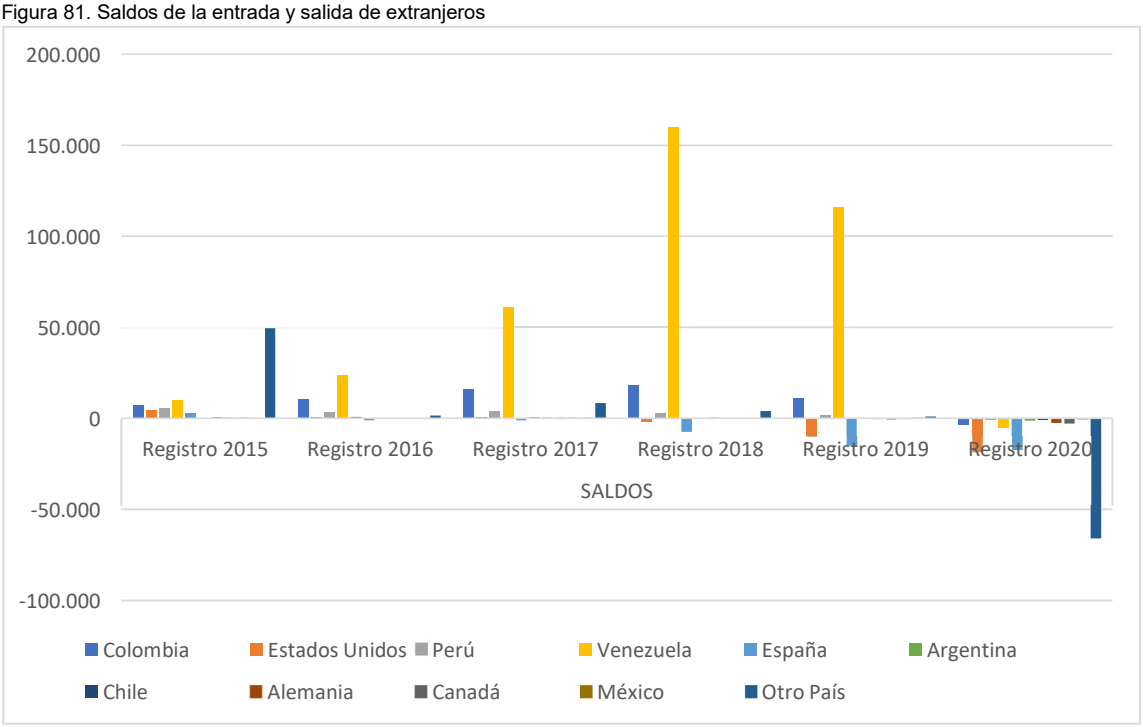
En cuanto al saldo migratorio positivo más relevante se ha encontrado en personas extranjeras con nacionalidad venezolana, donde con el registro del 2015 se tiene un saldo de 9.650 casos, en el 2016 con 23.611, para el 2017 crece a 61.143, y en el registro del 2018 se tiene un saldo de 159.729 casos, donde se evidencia un crecimiento migratorio bastante alto, con un decrecimiento al año 2019 pues se reduce el valor a 115.846, para el año de la pandemia 2020, el valor de extranjeros que salen del país supera a los que ingresan.

Tabla 284. Saldos de la entrada y salida de extranjeros

ENTRADA Y SALIDA DE EXTRANJEROS, SEGÚN NACIONALIDAD						
Nacionalidad	SALDOS					
	Registro 2015	Registro 2016	Registro 2017	Registro 2018	Registro 2019	Registro 2020
Colombia	7.453	10.853	16.021	18.014	11.044	-3.454
Estados Unidos	4.456	551	530	-2.008	-10.194	-18.585
Perú	5.615	3.228	3.850	3.094	1.517	-785
Venezuela	9.650	23.611	61.143	159.729	115.846	-5.177
España	2.700	732	-1.255	-7.514	-15.129	-17.409
Argentina	-152	-1.049	590	-156	62	-1.357
Chile	372	-244	308	279	-310	-942
Alemania	343	-35	291	86	-579	-2.483
Canadá	186	8	265	-11	-430	-2.918
México	-20	75	223	-28	297	-739
Otro País	49.583	1.478	8.407	3.912	877	-65.994

Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

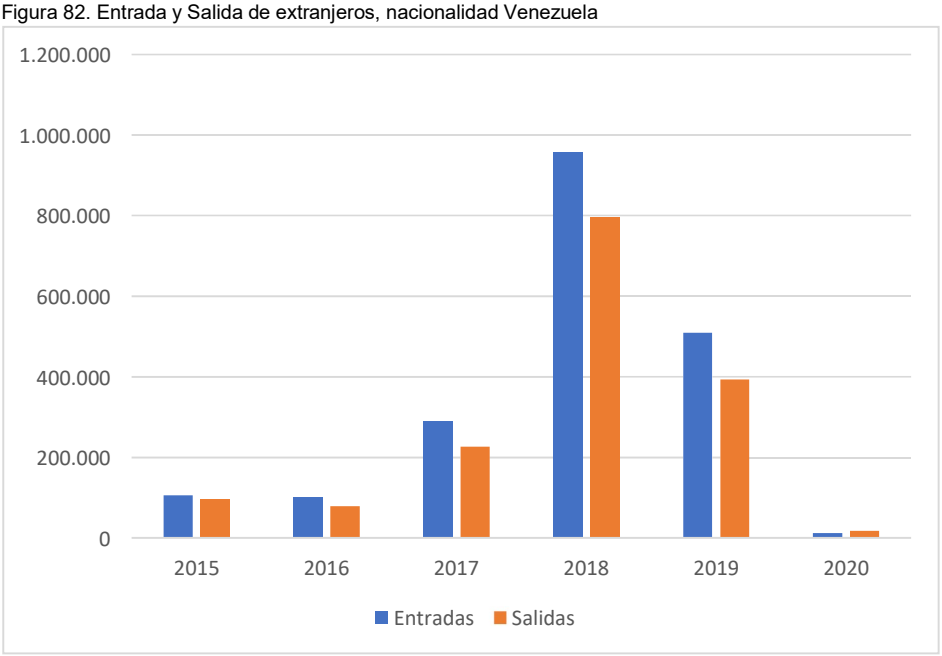
Figura 81. Saldos de la entrada y salida de extranjeros



Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Este fenómeno de migración venezolana en Ecuador ha ido creciendo gradualmente, hasta que en los últimos años ha incrementado considerablemente, debido a la crisis económica y social que sufre Venezuela. Ecuador se ha convertido en uno de los países con mayor acogida de inmigración venezolana ha dado, junto a Colombia, Perú y Chile esto se debe a que son países cercanos o fronterizos, existen entidades encargadas en verificar y normar el tipo de permanecía que un inmigrante tiene dentro del país, que puede ser legal, ilegal, asilado o refugiado.

Figura 82. Entrada y Salida de extranjeros, nacionalidad Venezuela



Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas internacionales, registro (2015-2020)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

En la provincia del Cañar no se tiene datos oficiales de la cantidad de extranjeros de nacionalidad venezolana que radican en el territorio. Es evidente tanto a nivel nacional como local la presencia de inmigrantes en los diferentes sectores de las ciudades del país, este grupo vulnerable busca las principales ciudades del país en donde refugiarse como es el caso de Quito, Guayaquil y Cuenca.

Los inmigrantes venezolanos en la provincia del Cañar en los últimos años se trataban de una población “transitoria”, no así desde el año 2019, principalmente esto sucede en la capital provincial Azogues, los extranjeros venezolanos se radican dentro de la ciudad, desarrollando actividades laborales permanentes, además de residir en albergues, casas de acogidas, u otro tipo de vivienda en la provincia y en la cercana ciudad de Cuenca.

Los lugares donde mayor presencia de este grupo social se evidencia son: locales comerciales, los semáforos, esquinas, buses, y en las calles, ejerciendo diferentes actividades informales, ocasionando ciertos problemas en la ciudad como la mala utilización de los espacios públicos para convertirlas en lugares para vivienda improvisada, interrupción para la circulación por veredas, entre otros, obligando a las entidades gubernamentales locales busquen alternativas y de forma organizada la inclusión de este grupo vulnerable, basándose

en las necesidades básicas de los migrantes y de los habitantes locales para el bienestar común como política pública.

11.8.9. Hogares

De acuerdo con datos del censo 2001, en cuanto al total de hogares por vivienda, se resume que en una vivienda residen 4 hogares, en promedio 20 personas bajo un mismo techo, 32 viviendas dan techo a 3 hogares, esto en un total de 160 personas, 489 viviendas resguardan 2 hogares es decir un total de 2445 personas, y dan abrigo a un solo hogar 48262 viviendas, es decir 241340 personas viven en una casa, villa o departamento, tomando una composición familiar de 5 personas por hogar.

En cuanto a datos del censo 2010 se verifica un crecimiento en la cantidad de hogares por vivienda, es así que las viviendas con 4 hogares han tenido un incremento de 4 casos, además de 1 vivienda con 5 hogares, 63 casos están 3 hogares en una vivienda, mientras que 2 hogares en una vivienda existen 1134 casos, y una vivienda con un solo hogar se tiene 57781 casos.

Tabla 285. Total de hogares en la vivienda, Provincia

HOGARES EN LA VIVIENDA						
Total de Hogares en la Vivienda	2001			2010		
	Casos	Hogares	%	Casos	Hogares	%
1	48262	48262	98,93%	57781	57781	97,96 %
2	489	978	1.00%	1134	2268	1,92%
3	32	96	0.07%	63	189	0.11%
4	1	4	0.00%	5	20	0.01%
5	-	-	-	1	5	0.00%
Total	48784	49340	100%	58984	60263	100%

Fuente: INEC, Censo (2001, 2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.10. Variación Censal de Vivienda

11.8.10.1. Tenencia de la vivienda

En el análisis de la tenencia de la vivienda se realiza las variaciones de los casos estudiados en los censos 2001 y 2010. Los caos que no se pudieron comparar fueron la propia y la está pagando, la prestada, ya que en el censo del 2001 no consideraron este tipo de tenencia. Con los datos obtenidos la tenencia como propia y totalmente pagada ha descendido en el 2010 con 4306 casos en comparación al 2001, mientras la propia y regalada si ha incrementado en 1671 casos. En general la tenencia de vivienda existe una variación incrementado 10923casos de estudios.

Tabla 286. Comparativo de tenencia de la vivienda (2001-2010), Provincia

VARIACIÓN DE TENENCIA DE VIVIENDA					
Tenencia	Total Censo 2001	%	Total Censo 2010	%	Variación
PROPIA Y TOTALMENTE PAGADA	37439	75,88	33133	54,98	-4306
PROPIA Y LA ESTA PAGANDO	-	-	2682	4,45	-
PROPIA REGALADA	3326	6,74	4997	8,29	1671

PRESTADA	-	-	10068	16,71	-
POR SERVICIOS	1168	2,37	957	1,59	-211
ARRENDADA	6956	14,10	8328	13,82	1372
ANTICRESIS	166	0,34	98	0,16	-68
OTRA	285	0.58	-	-	-
TOTAL	49340	100	60263	100	10923

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

1.7.1.1. Tipo de vivienda

En la siguiente Tabla 287 se realiza un análisis de la cantidad de viviendas individual según su tipología (casa, villa, departamento, mediagua, rancho, covacha, etc.) a nivel provincial según los censos realizados en el 2001 y 2010 para obtener la variación entres estos años, el incremento es significativo lo que respecta al uso del cuarto como vivienda de 1999 casos en el 2001 bajo a 1858 casos en 2010 con una variación de 141 casos esto debido al incremento de viviendas con departamentos, también un cambio significativo es la vivienda tipo choza que bajo el porcentaje de uso de 918 casos a 805.

Tabla 287. Comparativo de tipo de Vivienda (2001-2010), Provincia

VARIACIÓN DE TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL					
Tipo de vivienda individual	Total Censo 2001	%	Total Censo 2010	%	Variación
CASA-VILLA	59848	82,69	73576	81,32	13728
DEPARTAMENTO EN CASA O EDIFICIO	1268	1,75	3513	3,88	2245
CUARTO EN CASA	1999	2,76	1858	2,05	-141
MEDIAGUA	5362	7,41	6769	7,48	1407
RANCHO	1165	1,61	1415	1,56	250
COVACHA	1688	2,33	2046	2,26	358
CHOZA	918	1,27	805	0,89	-113
OTRA VIVIENDA PARTICULAR	130	0,18	495	0,55	365
TIPO DE VIVIENDA INDIVIDUAL	70379	100	90477	100	20098

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: Equipo técnico PDOT

1.7.1.2. Condición de ocupación de la vivienda

En la condición de ocupación existe una importante variación entre los casos estudiados en los censos del 2001 y 2010, como es el caso de ocupada con personas presentes existe una variación de 10200 casos, el de ocupada con personas ausentes con 3448, desocupada 3041 y en construcción una variación de 1410 casos.

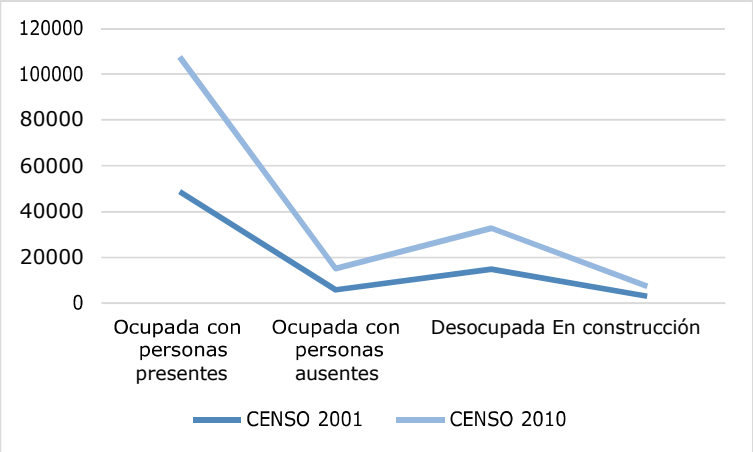
Tabla 288. Comparativo de la ocupación de la vivienda, (2001-2010), Provincia

VARIACIÓN DE CONDICION DE OCUPACION DE LA VIVIENDA					
Condición de ocupación	CENSO 2001		CENSO 2010		Variación
	Casos	%	Casos	%	
Ocupada con personas presentes	48784	67,40	58984	65,19	10200
Ocupada con personas ausentes	5789	8,00	9237	10,21	3448

Desocupada	14832	20,49	17873	19,75	3041
En construcción	2973	4,11	4383	4,84	1410
TOTAL	72378	100	90477	100	18099

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 - 2020

Figura 83. Comparativo sobre la ocupación de la vivienda, censo 2001-2010



Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

1.7.1.3. Estado de la vivienda

En la Tabla 289 y Tabla 290 se analiza la valoración del estado de la vivienda de los principales elementos como techos, paredes, y pisos. Las variaciones en cuanto a los datos obtenidos donde en el 2001 las viviendas que se encuentran en buen estado alcanzan un promedio 51,67%, frente a un promedio del 40,63% realizado en el 2010.

Tabla 289. Valoración del estado de techos, pisos y paredes de la vivienda, censo 2001

VALORACIÓN DEL ESTADO DE LA VIVIENDA EN PORCENTAJE					
Estado	Techo	Pared	Piso	Promedio	Puntaje
BUENO	41%	48%	66%	51,67	3
REGULAR	39%	38%	18%	31,67	2
MALO	20%	14%	16%	16,67	1

Fuente: INEC, Censo 2001
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 290. Valoración del estado de techo, piso y paredes de la vivienda, censo 2010

ESTADO	TECHO	PARED	PISO	PROMEDIO	VALOR
BUENO	37,12%	43,43%	41,34%	40,63%	2
REGULAR	43,63%	42,80%	42,69%	43,04%	3
MALO	19,25%	13,76%	15,97%	16,33%	1

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.11. Variación Censal de Servicios básicos

11.8.11.1. Servicio de agua

En cuanto al medio de abasto de agua para viviendas que recibe por la red pública ha existido un incremento considerable del 51,41% en el 2001 al 66,20% en el 2010. Mientras que los otros medios de abasto como; por medio de pozo, de río, o carro repartidor ha disminuido, esto indica que la accesibilidad a este servicio ha crecido un 10% aproximadamente.

Tabla 291. Comparativo de sistema de abasto de agua, (2001-2010), Provincia.

Medio de abastecimiento de Agua	Censo 2001	%	Censo 2010	%
1. De red pública	25079	51,41	39045	66,20
2. De pozo	10671	21,87	6865	11,64
3. De río, vertiente, acequia o canal	11007	22,56	11079	18,78
4. De carro repartidor	452	0,93	139	0,24
5. Otro (Agua lluvia/albarrada)	1575	3,23	1856	3,15
Total	48784	100	58984	100

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.11.2. Sistema de eliminación de excretas

En la siguiente Tabla 292, se hace un comparativo del servicio de alcantarillado, donde el servicio mediante la red pública de alcantarillado tuvo un crecimiento de alcance de los 17153 casos en el 2001que tenía accesos este servicio paso a 24931 casos, pero también el déficit de este servicio en el 2010 es considerable ya que 9684 casos aún no poseen este servicio básico público.

Tabla 292. Comparativo de sistema de abasto de agua, (2001-2010), Provincia

Tipo de servicio higiénico o escusado	Censo 2001	%	Censo 2010	%
Conectado a red pública de alcantarillado	17153	35,16	24931	42,27
Conectado a pozo séptico	10731	15,95	16421	27,84
Conectado a pozo ciego	7779	22,00	3964	6,72
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	-	26,90	2649	4,49
Letrina (otro)	13121	-	1335	2,26
No tiene	-	-	9684	16,42
Total	48784	100	58984	100%

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.11.3. Eliminación de basura

En el análisis comparativo sobre los métodos de recolección de basura ha existido un importante crecimiento de casos que son servidos por un carro recolector, del 38,89% de casos en el 2001 paso a 61,78% casos, evidenciando que este servicio está al alcance de una gran parte de la población de la provincia, mientras que los otros métodos de la eliminación de basura se han reducido considerablemente.

Tabla 293. Comparativo de servicio de recolección de basura, (2001-2010), Provincia

Métodos de eliminación	Censo 2001	%	Censo 2010	%
Por carro recolector	18972	38,89	36441	61,78
La arrojan en terreno baldío o quebrada	9837	20,16	2088	3,54
La queman	-	-	18671	31,65
La entierran	17333	35,53	1086	1,84
La arrojan al río, acequia o canal	-	-	281	0,48
De otra forma	2642	5,42	417	0,71
Total	48784	100	58984	100

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.8.11.4. Servicio de energía eléctrica

En la Tabla 294 se realiza un análisis del servicio de energía eléctrica, mediante un comparativo de accesibilidad a este servicio básico entre el censo del 2001 y 2010, como en todos los casos ha existido un crecimiento y apertura para la accesibilidad de servicio básico, en lo que respecta al abastecimiento de la energía eléctrica ha crecido un 3,78% de los casos, y se redujo un 4,25% de casos que no tiene acceso a este servicio.

Tabla 294. Comparativo de servicio de energía eléctrica, (2001-2010), Provincia

Procedencia de luz eléctrica	Censo 2001	%	Censo 2010	%
Red de empresa eléctrica de servicio público	44629	91,48	56188	95,26
Panel Solar	-	-	22	0,04
Generador de luz (Planta eléctrica)	-	-	47	0,08
Otro	-	-	206	0,35
No tiene	4155	8,52	2521	4,27
Total	48784	100	58984	100

Fuente: INEC, Censo (2001-2010)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.9. Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta

Se identificará el riesgo en el que se encuentran los asentamientos humanos de la provincia y la capacidad de respuestas a estos eventos, ya sean de origen natural o antrópico.

El Ecuador como país, por su posición geográfica, astronómica y sus características geológicas, hidrológicas y meteorológicas, se convierte geográficamente en un ecosistema rico y diverso, sin embargo, estos privilegios vienen acompañados de una serie de vulnerabilidades a riesgos naturales, tales como: erupciones volcánicas, terremotos, temblores, deslizamientos e inundaciones.

En la diversidad de paisajes generados por la Cordillera de los Andes se destacan nevados y volcanes importantes como el Chimborazo (6310 m), Cotopaxi (5897 m), Cayambe (5790 m), Antisana (5758 m), Altar (5320 m), Ilinizas (5248 m) y Tungurahua (5023 m), en la región Andina; el Sangay (5230 m) y el Reventador (3562 m) en la región Amazónica y Sierra Negra (1124 m) en las Islas Galápagos. Las montañas de los Andes (además de múltiples fallas

geológicas en el continente), se comenzaron a formar hace millones de años, a partir del encuentro entre la placa Sudamericana (continental) y la de Nazca (oceánica).

En la atmósfera que cubre al país, se encuentran masas de aire calientes y húmedas provenientes del norte y del sur de la línea ecuatorial, que forman vientos ascendentes y nubes de lluvia en un área atmosférica con mucha actividad llamada Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT).

Por último, en las costas del Ecuador, encontramos la corriente fría de Humboldt que viene del sur y lleva consigo muchos nutrientes y gran cantidad de biodiversidad y la corriente caliente de El Niño que viene del norte, produciendo el Fenómeno de El Niño - Oscilación del Sur El Niño.

Es importante saber que los fenómenos o riegos naturales son acontecimientos impredecibles que han sucedido en el planeta y que tienen consecuencias. En el caso del Ecuador, la falta de planificación ha dado como resultado que ciertos centros poblados sean más vulnerables a estos fenómenos, es por esto que debemos conocerlos y entenderlos.

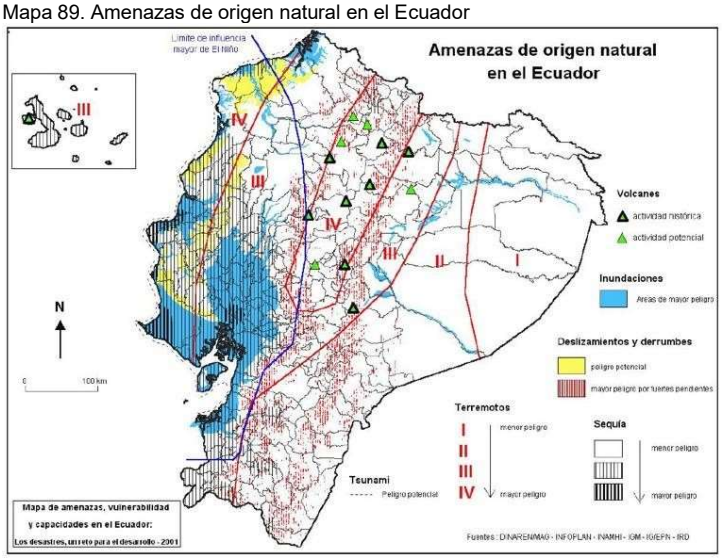
11.9.1. Identificación y caracterización de amenazas naturales

Los principales riesgos naturales que hacen del Ecuador un país altamente vulnerable son:

- Sismos (Terremotos) y Tsunamis.
- Erupciones volcánicas.
- Inundaciones.
- Movimientos en masa (deslizamientos y derrumbes).
- Sequias.

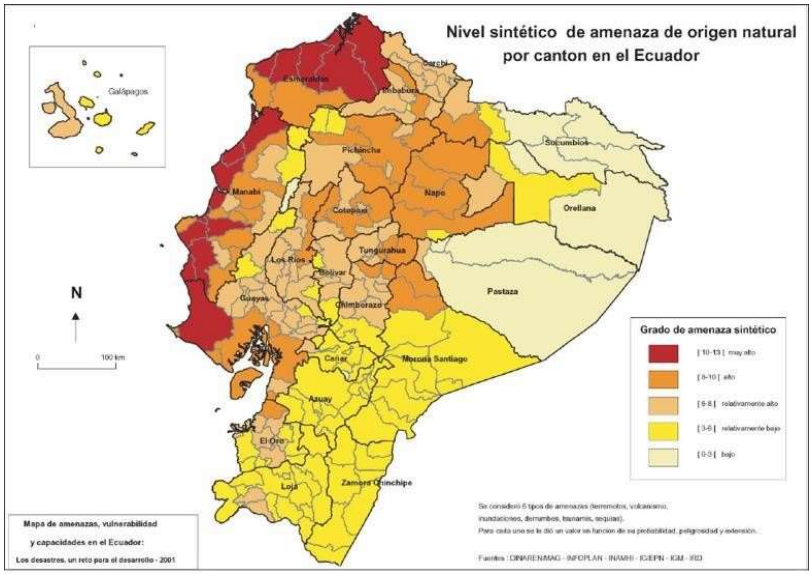
De estas amenazas de origen natural, se despliegan mapas síntesis de la situación de riesgos por provincia:

Mapa 89. Amenazas de origen natural en el Ecuador



Fuente: DINAREN MAG, INFOPLAN, INAMHI, IGM, IG/EPN, IHD, CEC 2000
Elaboración: COOPI/IRD/OXFAM-GB

Mapa 90. Amenazas de origen natural en el Ecuador



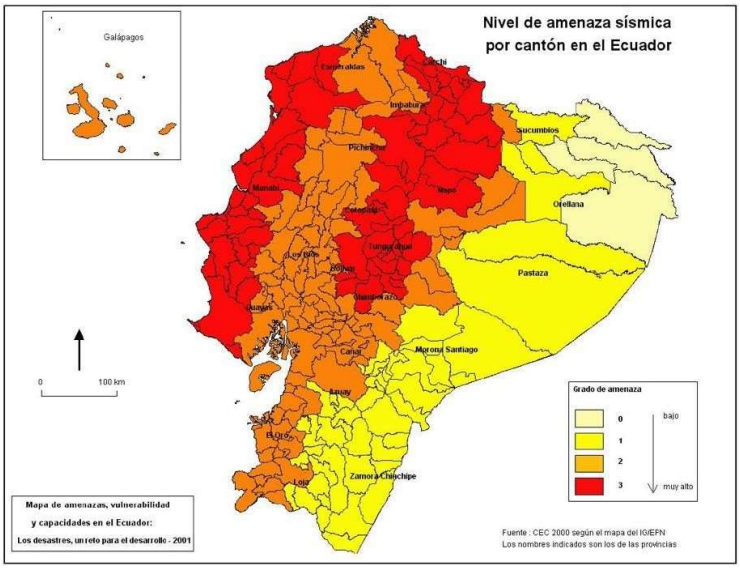
Fuente: DINAREN MAG, INFOPLAN, INAMHI, IGM, IG/EPN, IHD, CEC 2000
Elaboración: COOPI/IRD/OXFAM-GB

Dentro de la provincia del Cañar, entre los principales fenómenos naturales que afectan se encuentra:

Sismos (Terremotos)

La provincia del Cañar como parte del Ecuador y del Continente Americano, se encuentra geográficamente dentro del Cinturón de Fuego del Pacifico, denominado así por el resultado directo de la tectónica de placas que se genera en este recorrido intercontinental, incluyendo a varios países del mundo, con relación directa al océano pacífico, zona altamente propensa a sismos (terremotos).

Mapa 91. Amenaza sísmica por cantón en el Ecuador

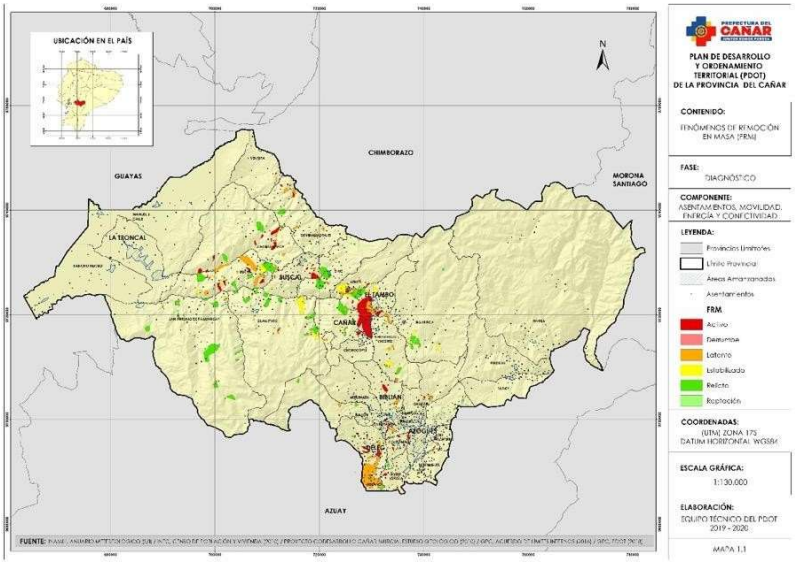


Fuente: CEC 2000 según el mapa del IG/EPN
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Movimientos en masa (deslizamientos y derrumbes)

A nivel provincial están relacionadas con las características físicas y actividades antrópicas y climatológicas ya que son el resultado de múltiples factores que contribuyen a su deslizamiento, ya sea por su exceso de humedad y sus fuertes pendientes o por actividades de fallas geológicas que han estado latentes por años.

Mapa 92. Fenómenos de remoción en masa (FRM)



Fuente: INAMHI, INEC (Censo 2010) /Proyecto Codesarrollo Cañar Murcia, Estudio Geológico (2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Los Fenómenos de Remoción en Masa (FRM) son todo movimiento ladera abajo de una masa de roca, tierra o escombros, debido a la fuerza de la gravedad, ayudada por intervenciones externas como la antrópica y fenómenos naturales como fuertes precipitaciones y procesos de meteorización.

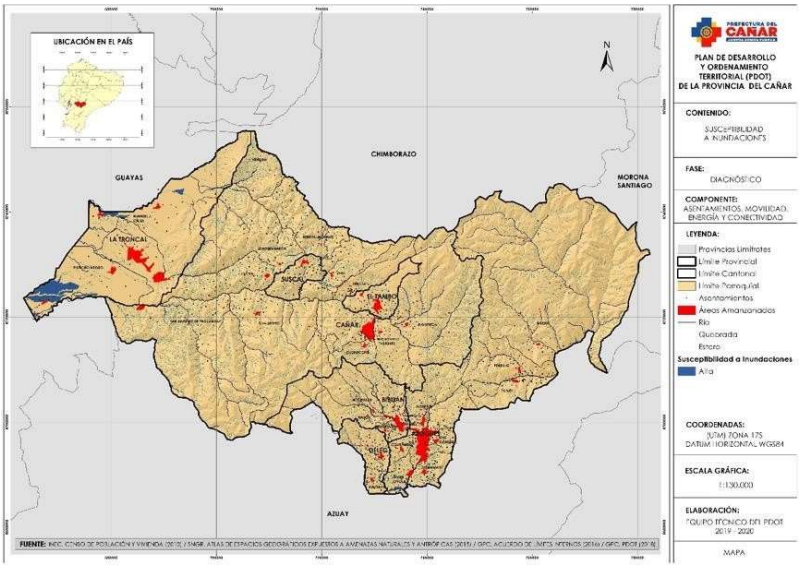
En el mapa anterior se puede identificar dos puntos de considerables dimensiones a ser tomadas en cuenta: la primera ubicada en los cantones de Cañar y el Tambo, estimada en un rango como FRM activo (Color rojo), el segundo ubicado en la jurisdicción del cantón Déleg, al extremo sur de la provincia del Cañar, considerada como FRM latente (Color naranja)

La mayoría de los peligros naturales no se pueden evitar, pero si los desastres, esto se logra comprendiendo y anticipándose a futuras amenazas mediante el estudio del pasado y monitoreando las situaciones que se producen en el presente. La evaluación de las amenazas debe ser presentada a las autoridades encargadas de la toma de decisiones y formulación de políticas para que tomen conciencia sobre las amenazas.

Inundaciones

Es la ocupación por parte del agua de zonas que habitualmente están libres de ésta, bien por desbordamiento de ríos por lluvias o subida de las mareas por encima del nivel habitual.

Mapa 93. Inundaciones



Fuente: INEC (Censo 2010) /SNGR, Atlas de espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas (2015) / GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

La provincia del Cañar como territorio rico en ecosistemas, contenidos en tres regiones; costa, sierra y oriente, esta primera con alto grado de vulnerabilidad a inundaciones, provocados por los fuertes temporales invernales en la zona.

Las tierras de toda la costa poseen un mal sistema de drenaje natural, situación que, sumada a las precipitaciones extraordinarias, causan la crecida de los ríos del sector.

En algunas zonas del litoral, las inundaciones en amplias zonas agrícolas ocasionan la pérdida de cosechas y la siembra de otras, la muerte de ganado y los productos agropecuarios

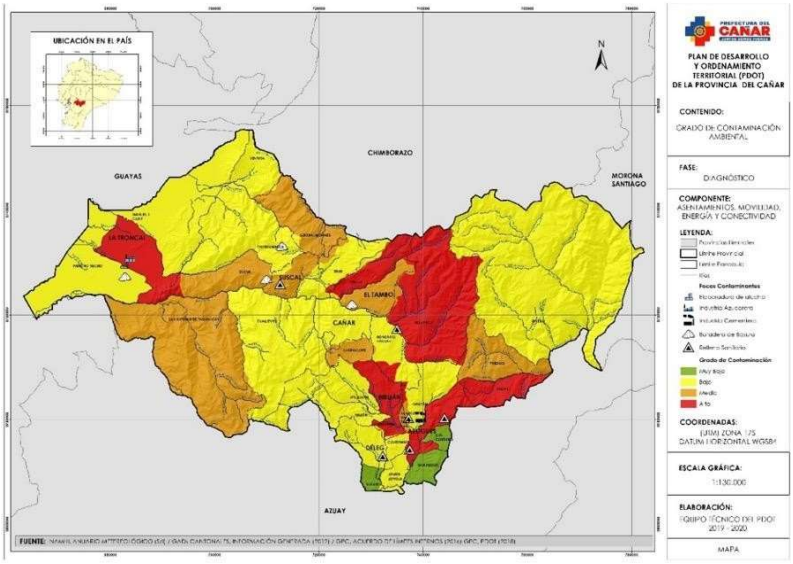
que están listos para ser enviados a los centros de consumo no pueden ser transportados por la destrucción de caminos y al colapso de la infraestructura de puentes y circulaciones vehiculares de diferente orden.

11.9.2. Identificación y caracterización de amenazas antrópicas

Actividades que afectan y provocan amenazas a la seguridad de la población asentada en una superficie por consecuencia de la mala intervención humana y el mal manejo de los recursos naturales que ofrece el territorio, en la provincia del Cañar entre las principales amenazas antrópicas más relevantes se encuentra:

- Minería en áreas naturales.
- Problemática ambiental
- Condiciones de producción de cultivos

Mapa 94. Grado de contaminación ambiental



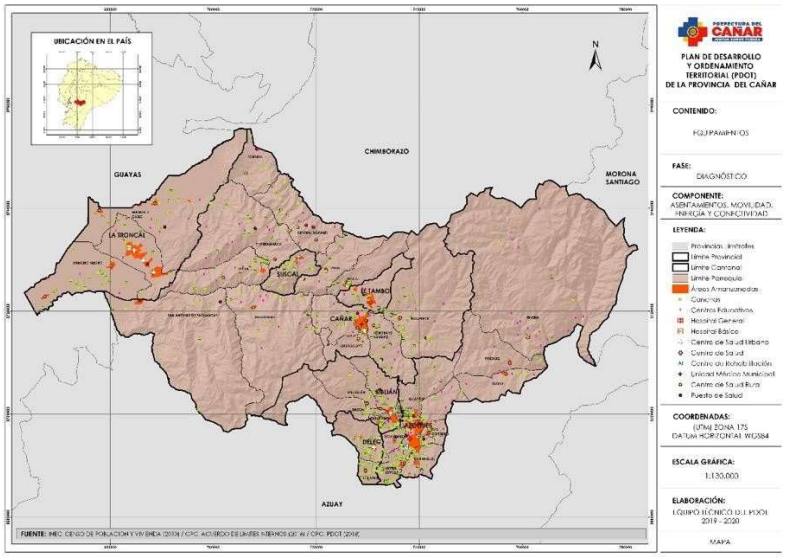
Fuente: INAMHI, Anuario Meteorológico/GADs Cantonales (2012) / GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.9.3. Infraestructura prioritaria en caso de emergencias o desastres.

Entre las infraestructuras propicias a ser utilizadas para casos de riesgo o desastres naturales o antrópicos ya sean estos usados como alberges o zonas seguras se encuentran:

- Hospitales.
- Centros de Salud.
- Unidades médicas municipales.
- Escuelas.
- Colegios.
- Áreas a cielo abierto (canchas)

Mapa 95. Infraestructura prioritaria en caso de emergencias o desastres



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Espacios de resguardo temporal que servirán de alberges y zonas seguras, para la población afectada por desastres de diferentes índoles, dentro de su radio de influencia.

11.9.4. Acciones o proyectos de mitigación de riesgos o amenazas

Frente a una catástrofe o siniestro, es imprescindible tener planificadas estrategias de intervención a estos impactos generados y su capacidad de respuesta inmediata, quepermitirá garantizar la seguridad de la población a nivel parroquial, cantonal, provincial, regional y nacional, mediante la coordinación interinstitucional con diferentes niveles de gobierno y organizamos encargadas de promover políticas de seguridad y prevención, mitigación y preparación, en caso de producirse fenómenos o desastres de carácter natural oantrópico.

El río Bulubulu es el afluente más importante de la provincia del Cañar. Este recorre extensas zonas del cantón La Troncal de este a oeste, nutriendo con sus aguas a los esteros; Río Verde, Río Payo y los de otros cantones, hasta desembocar en el Río Guayas.

A nivel provincial como principal obra ejecutada en la provincia, encontramos el proyecto de mitigación de inundaciones en el Bulubulu, encausando sus aguas para evitar el desbordamiento de estas y posterior inundación de grandes extensiones de terrenos, provocando grandes pérdidas económicas y en ciertos casos pérdidas humanas, afectando principalmente a toda la zona costanera de la provincia del Cañar y parte de la Provincia del Guayas.

El proyecto consta de una estación llamada derivadora de aguas, que incluye 3 compuertas para controlar el caudal, en la margen derecha, mientras que en la izquierda se construyó un dique para embalsar el agua; para llegar al sitio del proyecto fue necesario readecuar vías y se edificó un puente.

La obra se complementa con la construcción de un muro de contención a lo largo del río con una altura de hasta 13 metros. El proyecto Bulubulu tiene como objetivo controlar inundaciones y sequías de la zona del litoral, beneficiando a 65.000 habitantes de Cañar y Guayas, en esta obra se hizo una inversión de aproximadamente 57 millones de dólares.

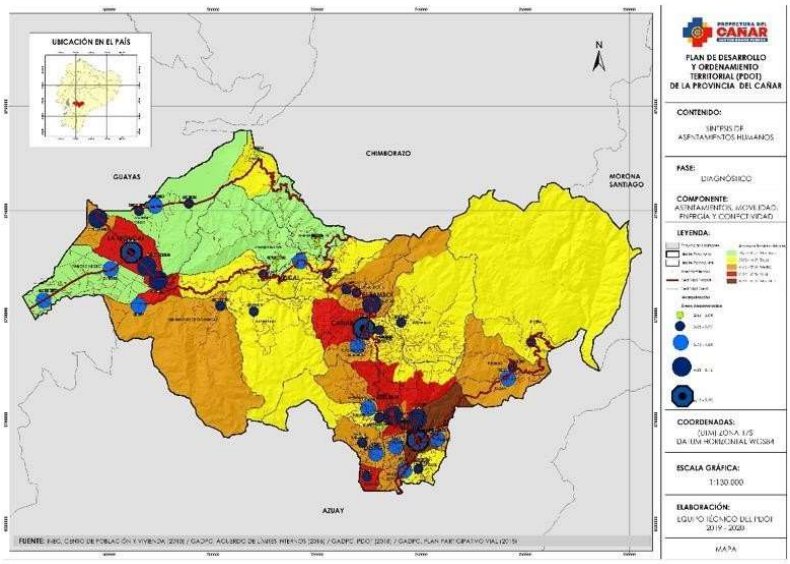
Esta mega construcción ecuatoriana beneficiará directamente a la zona de Cochancay, bajando la cordillera, proyecto que busca controlar la fuerza hídrica de este río, que si bien es cierto nutre y da vida a gran parte del territorio costanero de la provincial, sin embargo, en época invernal se convertía en un riegos y amenaza latente para las poblaciones asentadas en la zona de influencia.

Figura 84. Control de Inundaciones Bulubulu



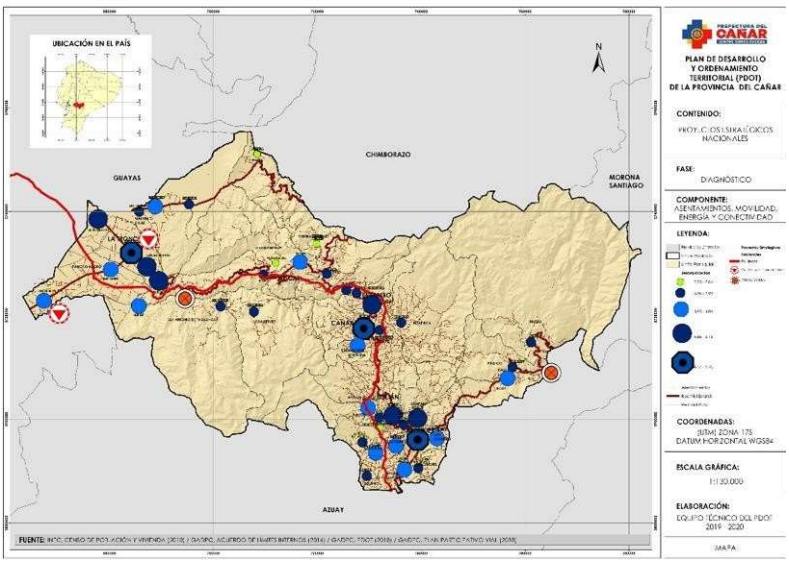
Fuente: Foto: José Morán / El Telégrafo, 2015
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 96. Síntesis Componente Asentamientos Humanos



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 97. Proyectos Estratégicos Nacionales



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.9.5. Análisis del conocimiento y percepción del riesgo por parte de la comunidad.

El conocimiento de los riesgos corresponde entonces con la necesidad de seguridad, prevención, mitigación y preparación, en caso de producirse fenómenos o desastres de carácter natural o antrópico, siendo esta información debidamente difundida al público en general, mediante la cooperación conjunta entre la Secretaría de Gestión de Riesgos y otras instituciones del estado, en vínculo directo con los GAD parroquiales, cantonales y provinciales.

La Secretaría de Gestión de Riesgos define como misión garantizar la protección de personas y colectividades de los efectos negativos de desastres de origen natural o antrópico, mediante la generación de políticas, estrategias y normas que promuevan capacidades orientadas a identificar, analizar, prevenir y mitigar riesgos para enfrentar y manejar eventos de desastre; así como para recuperar y reconstruir las condiciones sociales, económicas y ambientales afectadas por eventuales emergencias o desastres.

Mediante diferentes medios, la Secretaría de Gestión de Riesgos, viene socializando información valiosa que permita a la población del país encontrarse preparada en caso de suscitarse algún fenómeno catastrófico de carácter natural o antrópico que ponga en riesgo la vida de la población del país y provincia, permitiendo reducir el impacto que estosfenómenos puedan causar y evitarlos en otros.

11.10. Acceso a servicios de telecomunicaciones

11.10.1. Cobertura de redes de servicio de telefonía y transmisión de datos

11.10.1.1. Telefonía Convencional

En la provincia del Cañar la disponibilidad del servicio de teléfono convencional es muy baja, ya que el 71,14% de los casos no tiene acceso, y solo el 28,86% dispone de telefonía convencional, esto ha provocado que la mayor parte de la población utilice el servicio de telefonía móvil.

Tabla 295. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Provincia

DISPONIBILIDAD DE TELEFONÍA CONVENCIONAL - PROVINCIA		
Disponibilidad	Casos	%
SI	17391	28.86
NO	42872	71.14
TOTAL	60263	100.00%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 296. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Cantones

DISPONIBILIDAD DE TELEFONÍA CONVENCIONAL - CANTONES						
Cantón	Si	%	No	%	Total	%
AZOGUES	8545	46.96%	9653	53.04%	18198	100%
BIBLIAN	1769	30.14%	4100	69.86%	5869	100%
DELEG	469	22.30%	1634	77.70%	2103	100%
CAÑAR	2616	17.65%	12209	82.35%	14825	100%
EL TAMBO	564	23.54%	1832	76.46%	2396	100%
SUSCAL	129	9.69%	1202	90.31%	1331	100%
LA TRONCAL	3299	21.23%	12242	78.77%	15541	100%
TOTAL	17391	28.86%	42872	71.14%	60263	100%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

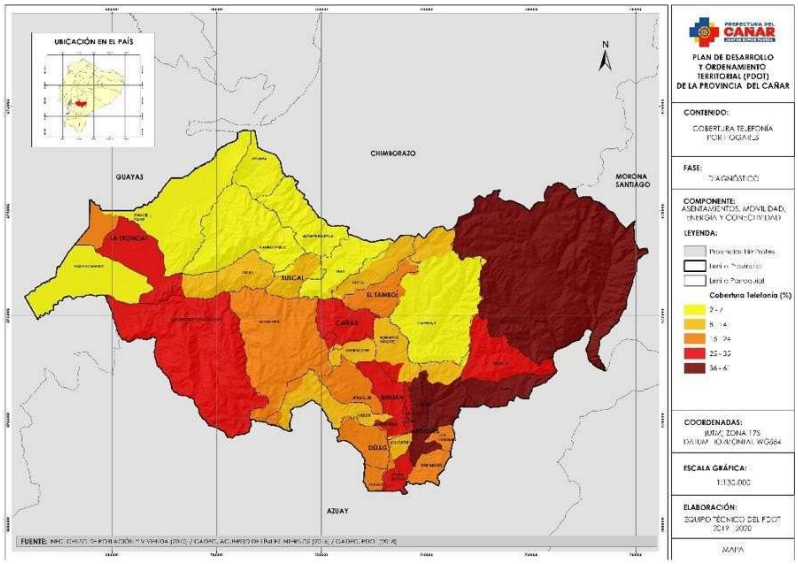
Tabla 297. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Parroquias

DISPONIBILIDAD DE TELÉFONO CONVENCIONAL							
Cantón	Parroquia	SI	(%)	NO	(%)	TOTAL	(%)
	AZOGUES	5794	61,02	3701	38,98	9495	100
	COJITAMBO	149	14,29	894	85,71	1043	100

DISPONIBILIDAD DE TELÉFONO CONVENCIONAL							
Cantón	Parroquia	SI	(%)	NO	(%)	TOTAL	(%)
AZOGUES	GUAPAN	976	42,4	1326	57,6	2302	100
	JAVIER LOYOLA	599	32,55	1241	67,45	1840	100
	LUIS CORDERO	256	23,17	849	76,83	1105	100
	PINDILIG	191	34,35	365	65,65	556	100
	RIVERA	172	44,22	217	55,78	389	100
	SAN MIGUEL	225	21,7	812	78,3	1037	100
	TADAY	183	42,46	248	57,54	431	100
	TOTAL	8545	46,96	9653	53,04	18198	100
BIBLIÁN	BIBLIÁN	1336	34,55	2531	65,45	3867	100
	NAZÓN	81	12,04	592	87,96	673	100
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	128	28,32	324	71,68	452	100
	TURUPAMBA	111	30,08	258	69,92	369	100
	JERUSALÉN	113	22,24	395	77,76	508	100
	TOTAL	1769	30,14	4100	69,86	5869	100
DÉLEG	DÉLEG	338	22,78	1146	77,22	1484	100
	SOLANO	131	21,16	488	78,84	619	100
	TOTAL	469	22,3	1634	77,7	2103	100
CAÑAR	CAÑAR	1590	34,88	2969	65,12	4559	100
	CHONTAMARCA	27	2,64	994	97,36	1021	100
	CHOROCOPTE	90	11,07	723	88,93	813	100
	DUCUR	120	12,49	841	87,51	961	100
	GENERAL MORALES	26	3,1	812	96,9	838	100
	GUALLETURO	167	17,45	790	82,55	957	100
	HONORATO VÁSQUEZ	176	11,62	1338	88,38	1514	100
	INGAPIRCA	152	7,13	1980	92,87	2132	100
	JUNCAL	81	13,68	511	86,32	592	100
	SAN ANTONIO	143	29,61	340	70,39	483	100
	VENTURA	5	1,55	317	98,45	322	100
	ZHUD	39	6,16	594	93,84	633	100
	TOTAL	2616	17,65	12209	82,35	14825	100
EL TAMBO	EL TAMBO	564	23,54	1832	76,46	2396	100
	TOTAL	564	23,54	1832	76,46	2396	100
SUSCAL	SUSCAL	129	9,69	1202	90,31	1331	100
	TOTAL	129	9,69	1202	90,31	1331	100
LA TRONCAL	LA TRONCAL	2970	27,06	8004	72,94	10974	100
	MANUEL J. CALLE	190	8,13	2147	91,87	2337	100
	PANCHO NEGRO	139	6,23	2091	93,77	2230	100
	TOTAL	3299	13,81	12242	86,19	15541	100
TOTAL PROVINCIA		17391	28,86	42872	71,14	60263	100

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 98. Cobertura de Telefonía Convencional por hogares en la provincia del Cañar



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

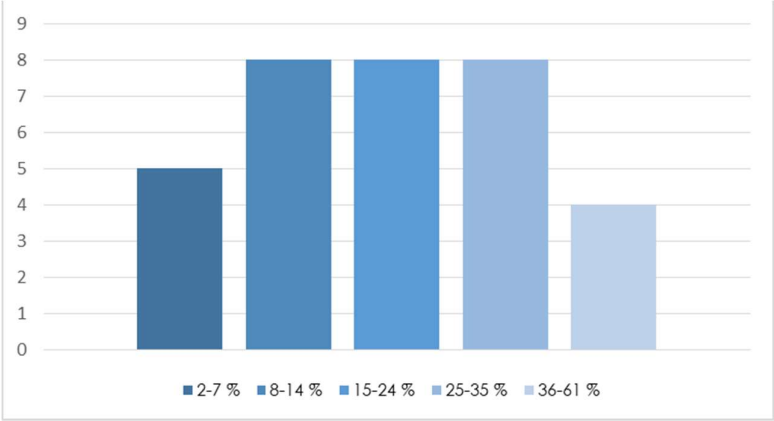
En función de los datos mostrados anteriormente se puede realizar una clasificación por la disponibilidad de telefonía fija en la Provincia del Cañar:

Tabla 298. Disponibilidad de Telefonía Convencional a Nivel Provincial

TELEFONÍA CONVENCIONAL		
Disponibilidad (%)	Parroquias	Area (Ha)
2-7 %	5	65082.34
8-14 %	8	102723.33
15-24 %	8	56400.92
25-35 %	8	81979.04
36-61 %	4	104490.7
Total	33	410676.33

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 85. Cobertura Telefonía Convencional



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.10.1.2. Telefonía Móvil

La cobertura de telefonía móvil es muy alta a nivel de toda la provincia ya que con el 71,54% de casos si dispone de cobertura de telefonía móvil, y el 28,46% no tiene acceso a este servicio, se puede evidenciar que todas las parroquias rurales tienen de acceso a telefonía móvil, solo Taday y Pindilig con el 21,35% y 28,06% son las áreas que menor cobertura poseen, mientras el resto de las parroquias supera el 45% de casos que son servidos por la telefonía móvil.

Tabla 299. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Provincia

TELEFONÍA MÓVIL		
Clasificación	Casos	%
Si	43110	71.54%
No	17153	28.46%
Total	60263	100.00%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 300. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Cantones

TELEFONÍA MÓVIL - CANTONES						
Cantón	Si	%	No	%	Total	%
AZOGUES	13159	72.31%	5039	27.69%	18198	100%
BIBLIÁN	4162	70.91%	1707	29.09%	5869	100%
DÉLEG	1282	60.96%	821	39.04%	2103	100%
CAÑAR	10287	69.39%	4538	30.61%	14825	100%
EL TAMBO	1777	74.17%	619	25.83%	2396	100%
SUSCAL	792	59.50%	539	40.50%	1331	100%
LA TRONCAL	11651	74.97%	3890	25.03%	15541	100%
TOTAL	43110	71.54%	17153	28.46%	60263	100%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

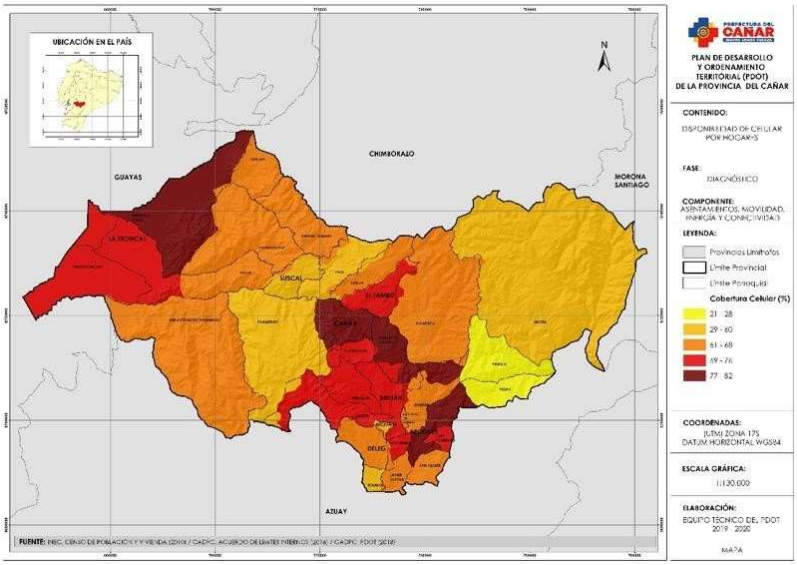
Tabla 301. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Parroquias

TELEFONÍA MÓVIL - PARROQUIAS							
Cantón	Parroquia	Si	%	No	%	Total	%
AZOGUES	AZOGUES	7807	82.22%	1688	17.78%	9495	100%
	COJITAMBO	725	69.51%	318	30.49%	1043	100%
	GUAPAN	1455	63.21%	847	36.79%	2302	100%
	JAVIER LOYOLA	1250	67.93%	590	32.07%	1840	100%
	LUIS CORDERO	810	73.30%	295	26.70%	1105	100%
	PINDILIG	156	28.06%	400	71.94%	556	100%
	RIVERA	179	46.02%	210	53.98%	389	100%
	SAN MIGUEL	685	66.06%	352	33.94%	1037	100%
	TADAY	92	21.35%	339	78.65%	431	100%
	TOTAL	13159	72.31%	5039	27.69%	18198	100%
BIBLIÁN	BIBLIÁN	2780	71.89%	1087	28.11%	3867	100%
	NAZON	507	75.33%	166	24.67%	673	100%
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	286	63.27%	166	36.73%	452	100%
	TURUPAMBA	215	58.27%	154	41.73%	369	100%
	JERUSALEN	374	73.62%	134	26.38%	508	100%
	TOTAL	4162	70.91%	1707	29.09%	5869	100%
DÉLEG	DÉLEG	955	64.35%	529	35.65%	1484	100%

TELEFONÍA MÓVIL - PARROQUIAS							
Cantón	Parroquia	Si	%	No	%	Total	%
	SOLANO	327	52.83%	292	47.17%	619	100%
	TOTAL	1282	60.96%	821	39.04%	2103	100%
CAÑAR	CAÑAR	3562	78.13%	997	21.87%	4559	100%
	CHONTAMARCA	647	63.37%	374	36.63%	1021	100%
	CHOROCOPTE	577	70.97%	236	29.03%	813	100%
	DUCUR	604	62.85%	357	37.15%	961	100%
	GENERAL MORALES	524	62.53%	314	37.47%	838	100%
	GUALLETURO	558	58.31%	399	41.69%	957	100%
	HONORATO VASQUEZ	1170	77.28%	344	22.72%	1514	100%
	INGAPIRCA	1348	63.23%	784	36.77%	2132	100%
	JUNCAL	394	66.55%	198	33.45%	592	100%
	SAN ANTONIO	326	67.49%	157	32.51%	483	100%
	VENTURA	198	61.49%	124	38.51%	322	100%
	ZHUD	379	59.87%	254	40.13%	633	100%
	TOTAL	10287	69.39%	4538	30.61%	14825	100%
EL TAMBO	EL TAMBO	1777	74.17%	619	25.83%	2396	100%
	TOTAL	1777	74.17%	619	25.83%	2396	100%
SUSCAL	SUSCAL	792	59.50%	539	40.50%	1331	100%
	TOTAL	792	59.50%	539	40.50%	1331	100%
LA TRONCAL	LA TRONCAL	8211	74.82%	2763	25.18%	10974	100%
	MANUEL J. CALLE	1802	77.11%	535	22.89%	2337	100%
	PANCHO NEGRO	1638	73.45%	592	26.55%	2230	100%
	TOTAL	11651	74.97%	3890	25.03%	15541	100%
TOTAL PROVINCIA:		43110	71.54%	17153	28.46%	60263	100%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 99. Cobertura de Telefonía Móvil por hogares en la provincia del Cañar



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

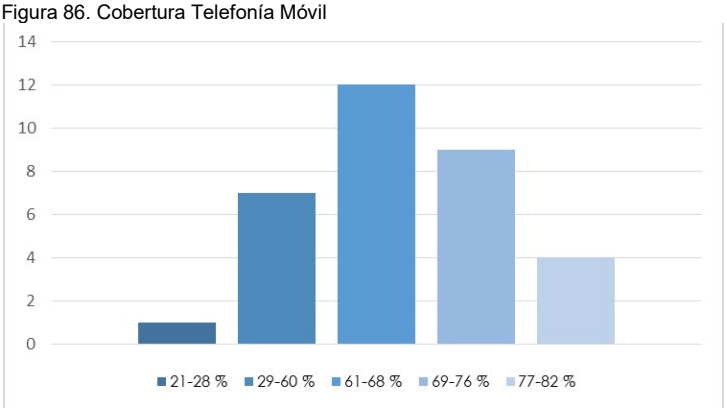
Analizada la información anteriormente mostrada se puede realizar una clasificación por la disponibilidad de telefonía móvil en la Provincia del Cañar:

Tabla 302. Disponibilidad de Telefonía Móvil a Nivel Provincial

TELEFONÍA MÓVIL		
Disponibilidad (%)	Parroquias	Área (Ha)
21-28 %	1	6438.93
29-60 %	7	139780.01
61-68 %	12	152114.54
69-76 %	9	63333.53
77-82 %	4	49009.32
Total	33	410676.33

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 86. Cobertura Telefonía Móvil



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.10.1.3. Internet

A pesar de que hoy en día los medios como la telefonía y el internet son recursos indispensables para la comunicación el déficit de este último es evidente ya que existen parroquias que no alcanzan una cobertura del 1%, únicamente las parroquias urbanas son las que pueden acceder con mayor facilidad a este servicio, pero sin embargo continúa siendo un tema que deberá ser tratado inclusive porque este es un medio de gran utilidad para el estudio y desarrollo de la población.

Tabla 303. Disponibilidad de Internet, Provincia

INTERNET -PROVINCIA		
Clasificación	Casos	%
Si	3895	6.46%
No	56368	93.54%
TOTAL	60263	100.00%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 304. Disponibilidad de Internet, Cantones

INTERNET - CANTONES						
Clasificación	SI	%	NO	%	TOTAL	%
AZOGUES	2136	11.74%	16062	88.26%	18198	100%

BIBLIÁN	205	3.49%	5664	96.51%	5869	100%
DÉLEG	49	2.33%	2054	97.67%	2103	100%
CAÑAR	496	3.35%	14329	96.65%	14825	100%
EL TAMBO	96	4.01%	2300	95.99%	2396	100%
SUSCAL	18	1.35%	1313	98.65%	1331	100%
LA TRONCAL	895	5.76%	14646	94.24%	15541	100%
TOTAL	3895	6.46%	56368	93.54%	60263	100%

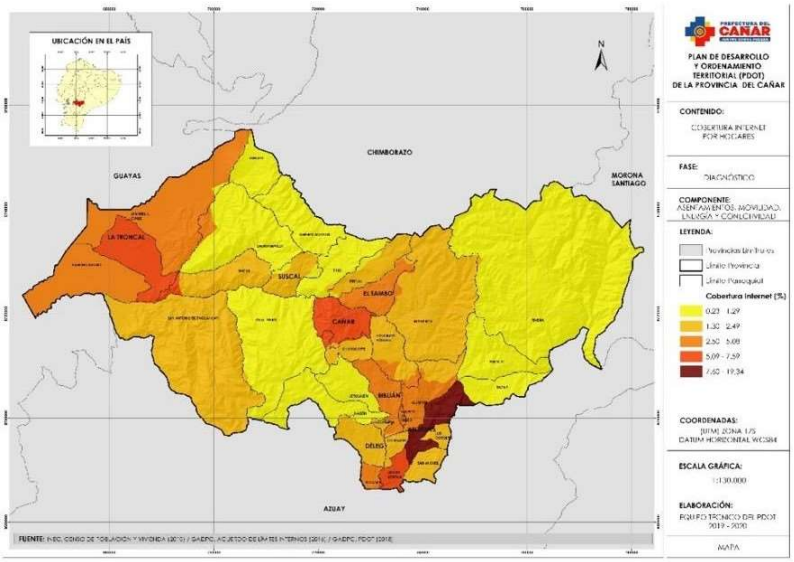
Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 305. Disponibilidad de Internet, Parroquias

INTERNET - PARROQUIAS						
Cantón	Parroquia	Si	%	No	%	TOTAL
AZOGUES	AZOGUES	1836	19.34%	7659	80.66%	9495
	COJITAMBO	26	2.49%	1017	97.51%	1043
	GUAPAN	117	5.08%	2185	94.92%	2302
	JAVIER LOYOLA	110	5.98%	1730	94.02%	1840
	LUIS CORDERO	23	2.08%	1082	97.92%	1105
	PINDILIG	3	0.54%	553	99.46%	556
	RIVERA	5	1.29%	384	98.71%	389
	SAN MIGUEL	15	1.45%	1022	98.55%	1037
	TADAY	1	0.23%	430	99.77%	431
	TOTAL	2136	11.74%	16062	88.26%	18198
BIBLIÁN	BIBLIAN	172	4.45%	3695	95.55%	3867
	JERUSALEN	4	0.79%	504	99.21%	508
	NAZON	7	1.04%	666	98.96%	673
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	15	3.32%	437	96.68%	452
	TURUPAMBA	7	1.90%	362	98.10%	369
	TOTAL	205	3.49%	5664	96.51%	5869
DÉLEG	DELEG	27	1.82%	1457	98.18%	1484
	SOLANO	22	3.55%	597	96.45%	619
	TOTAL	49	2.33%	2054	97.67%	2103
CAÑAR	CAÑAR	346	7.59%	4213	92.41%	4559
	CHONTAMARCA	9	0.88%	1012	99.12%	1021
	CHOROCOPTE	13	1.60%	800	98.40%	813
	DUCUR	15	1.56%	946	98.44%	961
	GENERAL MORALES	9	1.07%	829	98.93%	838
	GUALLETURO	11	1.15%	946	98.85%	957
	HONORATO VASQUEZ	27	1.78%	1487	98.22%	1514
	INGAPIRCA	39	1.83%	2093	98.17%	2132
	JUNCAL	9	1.52%	583	98.48%	592
	SAN ANTONIO	10	2.07%	473	97.93%	483
	VENTURA	2	0.62%	320	99.38%	322
	ZHUD	6	0.95%	627	99.05%	633
	TOTAL	496	3.35%	14329	96.65%	14825
EL TAMBO	EL TAMBO	96	4.01%	2300	95.99%	2396
	TOTAL	96	4.01%	2300	95.99%	2396
SUSCAL	SUSCAL	18	1.35%	1313	98.65%	1331
	TOTAL	18	1.35%	1313	98.65%	1331
LA TRONCAL	LA TRONCAL	754	6.87%	10220	93.13%	10974
	MANUEL J. CALLE	71	3.04%	2266	96.96%	2337
	PANCHO NEGRO	70	3.14%	2160	96.86%	2230
	TOTAL	895	5.76%	14646	94.24%	15541
TOTAL PROVINCIA		3895	6.46%	56368	93.54%	60263

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 100. Cobertura de Internet por hogares en la provincia del Cañar



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

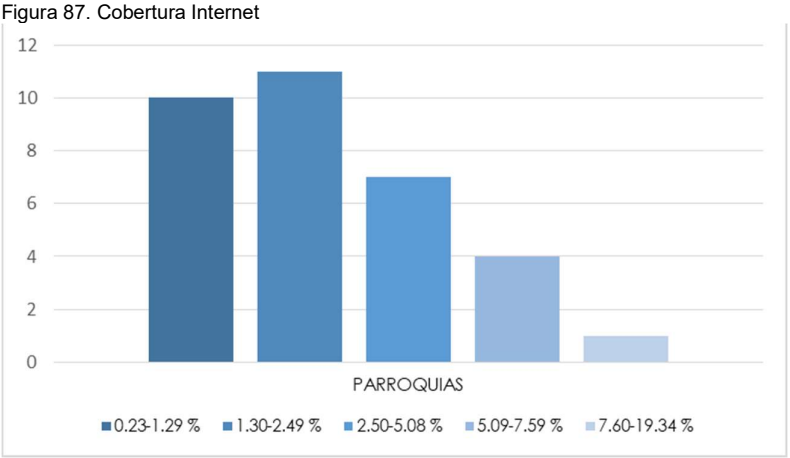
Analizada la información anteriormente mostrada se puede realizar una clasificación por la disponibilidad de internet en la Provincia del Cañar:

Tabla 306. Disponibilidad de Internet a Nivel Provincial

INTERNET - PROVINCIA		
Disponibilidad (%)	Parroquias	Área (Ha)
0.23-1.29 %	10	188736.25
1.30-2.49 %	11	125578.19
2.50-5.08 %	7	60398.45
5.09-7.59 %	4	29460.92
7.60-19.34 %	1	6502.52
Total	33	410676.33

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 87. Cobertura Internet



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Se concluye que de las 33 parroquias que conforman la provincia,10 parroquias tiene un alcance del 0.23% al 1.29% con servicio de internet en un área de 188736.25 Ha,11 parroquias del 1.30% al 2.49 % cuentan con este servicio en un área de 125578.19 Ha, así mismo las 7 parroquias del 2.50% al 5.08 % cuentan con el servicio en 60398.45 Ha, 4 parroquias del 5.07% al 7.59 % cuentan con el servicio en 29460.92 Ha y 1 parroquia tiene unpromedio del 7.60% al 19.34 % cuenta con el servicio en mención en 6502.52 Ha.

11.10.1.4. Televisión por Cable

El servicio de Televisión por Cable en varias comunidades no alcanza una cobertura mayor al 5%, evidenciando la concentración de servicio en áreas urbanas y las que pueden acceder con mayor facilidad a este servicio.

Tabla 307. Disponibilidad de Televisión por Cable, Provincia

TELEVISIÓN POR CABLE - PROVINCIA		
CLASIFICACIÓN	CASOS	%
Si	13961	23.17
No	46302	76.83
Total	60263	100 %

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Tabla 308. Disponibilidad de Televisión por Cable, Cantones

TELEVISIÓN POR CABLE - CANTONES						
CLASIFICACIÓN	SI	%	NO	%	TOTAL	%
AZOGUES	7413	40.74%	10785	59.26%	18198	100%
BIBLIAN	931	15.86%	4938	84.14%	5869	100%
DELEG	33	1.57%	2070	98.43%	2103	100%
CAÑAR	2180	14.70%	12645	85.30%	14825	100%
EL TAMBO	298	12.44%	2098	87.56%	2396	100%
SUSCAL	57	4.28%	1274	95.72%	1331	100%
LA TRONCAL	3049	19.62%	12492	80.38%	15541	100%
TOTAL	13961	23.17%	46302	76.83%	60263	100%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

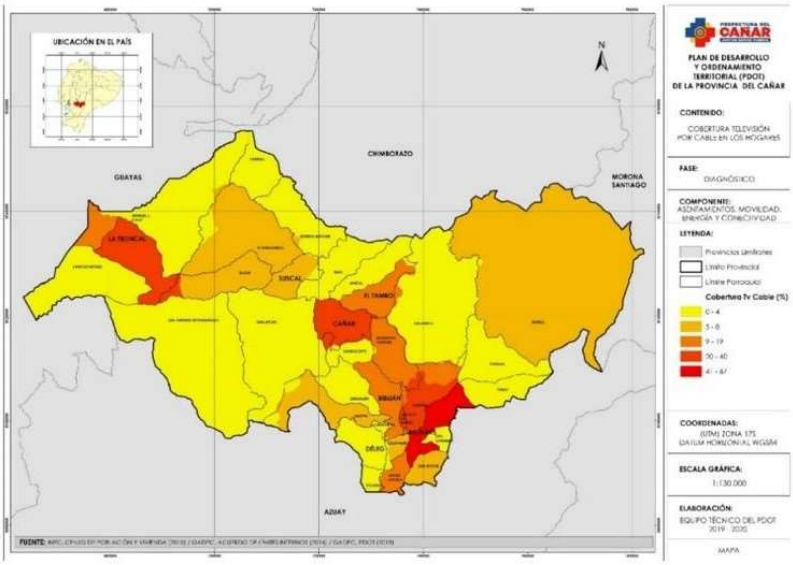
Tabla 309. Disponibilidad de Televisión por Cable, Parroquias

TELEVISIÓN POR CABLE - PARROQUIAS						
Cantón	Parroquia	Si	%	No	%	TOTAL
AZOGUES	AZOGUES	6369	67.08%	3126	32.92%	9495
	COJITAMBO	81	7.77%	962	92.23%	1043
	GUAPAN	576	25.02%	1726	74.98%	2302
	JAVIER LOYOLA	260	14.13%	1580	85.87%	1840
	LUIS CORDERO	39	3.53%	1066	96.47%	1105
	PINDILIG	9	1.62%	547	98.38%	556
	RIVERA	26	6.68%	363	93.32%	389
	SAN MIGUEL	44	4.24%	993	95.76%	1037
	TADAY	9	2.09%	422	97.91%	431
	TOTAL	7413	40.74%	10785	59.26%	18198
BIBLIÁN	BIBLIAN	738	19.08%	3129	80.92%	3867
	JERUSALEN	8	1.57%	500	98.43%	508
	NAZON	47	6.98%	626	93.02%	673
	SAN FRANCISCO DE SAGEO	132	29.20%	320	70.80%	452
	TURUPAMBA	6	1.63%	363	98.37%	369
	TOTAL	931	15.86%	4938	84.14%	5869

TELEVISIÓN POR CABLE - PARROQUIAS						
Cantón	Parroquia	Si	%	No	%	TOTAL
DÉLEG	DÉLEG	24	1.62%	1460	98.38%	1484
	SOLANO	9	1.45%	610	98.55%	619
	TOTAL	33	1.57%	2070	98.43%	2103
CAÑAR	CAÑAR	1807	39.64%	2752	60.36%	4559
	CHONTAMARCA	54	5.29%	967	94.71%	1021
	CHOROCOPTE	22	2.71%	791	97.29%	813
	DUCUR	38	3.95%	923	96.05%	961
	GENERAL MORALES	18	2.15%	820	97.85%	838
	GUALLETURO	34	3.55%	923	96.45%	957
	HONORATO VASQUEZ	155	10.24%	1359	89.76%	1514
	INGAPIRCA	28	1.31%	2104	98.69%	2132
	JUNCAL	7	1.18%	585	98.82%	592
	SAN ANTONIO	9	1.86%	474	98.14%	483
	VENTURA	4	1.24%	318	98.76%	322
	ZHUD	4	0.63%	629	99.37%	633
	TOTAL	2180	14.70%	12645	85.30%	14825
EL TAMBO	EL TAMBO	298	12.44%	2098	87.56%	2396
	TOTAL	298	12.44%	2098	87.56%	2396
SUSCAL	SUSCAL	57	4.28%	1274	95.72%	1331
	TOTAL	57	4.28%	1274	95.72%	1331
LA TRONCAL	LA TRONCAL	2853	26.00%	8121	74.00%	10974
	MANUEL J. CALLE	134	5.73%	2203	94.27%	2337
	PANCHO NEGRO	62	2.78%	2168	97.22%	2230
	TOTAL	3049	19.62%	12492	80.38%	15541
TOTAL PROVINCIA		13961	23.17%	46302	76.83%	60263

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Mapa 101. Cobertura de Televisión por Cable por hogares en la provincia del Cañar



Fuente: INEC (Censo 2010) /GPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

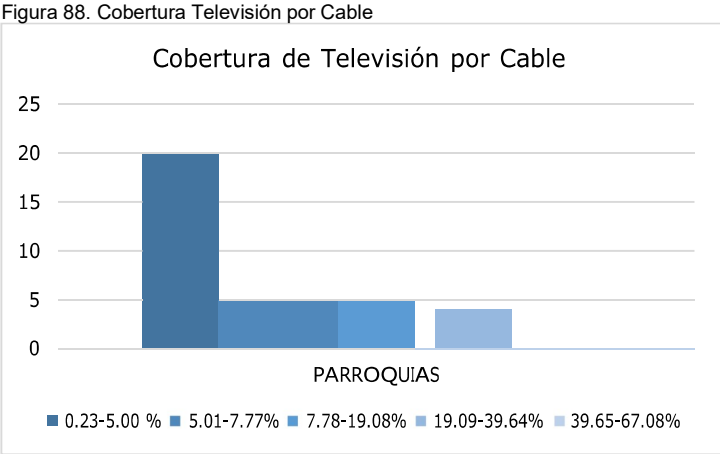
Analizada la información anteriormente mostrada se puede realizar una clasificación por la disponibilidad de televisión por cable en la Provincia del Cañar:

Tabla 310. Disponibilidad de Televisión Por Cable a Nivel Provincial

TELEVISIÓN POR CABLE - PROVINCIA		
%	Parroquias	Área (Ha)
0.23-5.00 %	19	219018
5.01-7.77%	5	135039.26
7.78-19.08%	3	16777.46
19.09-39.64%	5	33339.09
39.65-67.08%	1	6502.52
Total	33	410676.33

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Figura 88. Cobertura Televisión por Cable



Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.10.1.5. Matriz para la descripción de los servicios de telecomunicaciones

Tabla 311. Servicios de Telecomunicación

COBERTURA				
Provincia	Acceso	%	Parroquias	Área Ha
Telefonía Fija	17391	2-7 %	5	65082.34
		8-14 %	8	102723.33
		15-24 %	8	56400.92
		25-35 %	8	81979.04
		36-61 %	4	104490.7
Telefonía Móvil	43110	21-28 %	1	6438.93
		29-60 %	7	139780.01
		61-68 %	12	152114.54
		69-76 %	9	63333.53
		77-82 %	4	49009.32
Internet	3895	0.23-1.29 %	10	188736.25
		1.30-2.49 %	11	125578.19
		2.50-5.08 %	7	60398.45
		5.09-7.59 %	4	29460.92
		7.60-19.34 %	1	6502.52
Televisión por Cable	13961	0.23-5.00 %	19	219018

COBERTURA				
Provincia	Acceso	%	Parroquias	Area Ha
		5.01-7.77%	5	135039.26
		7.78-19.08%	3	16777.46
		19.09-39.64%	5	33339.09
		39.65-67.08%	1	6502.52

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11. Potencia instalada y tipo de generación de energía

11.11.1. Tipo de generación de energía

De los diversos sistemas que se utilizan para la generación de energía, la provincia tiene un registro que el 95.26%, del total de las viviendas tienen acceso a energía eléctrica por red pública, por los paneles solares el 0.04%, por los generadores (planta de luz) el 0.35% y por otros medios (energía eólica, geotérmico) el 0.35% del total de los casos, y la población que no posee energía eléctrica representa un 4.27%.

Tabla 312. Procedencia de la Energía Eléctrica, Provincia

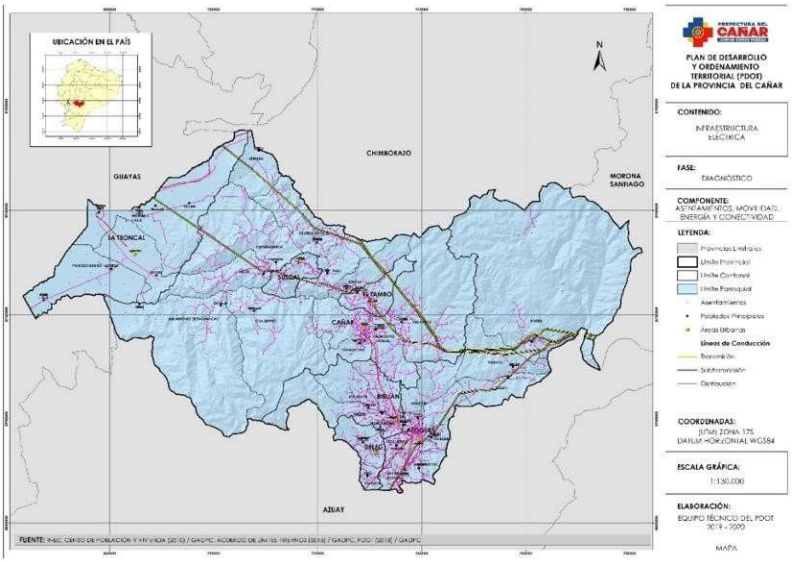
Procedencia de energía	Casos	%
1. Red de empresa eléctrica de servicio público	56188	95.26
2. Panel Solar	22	0.04
3. Generador de luz (Planta eléctrica)	47	0.08
4. Otro	206	0.35
5. No tiene	2521	4.27
Total	58984	100%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11.2. Energía Eléctrica

La cobertura de energía eléctrica es muy alta a nivel provincial ya que un gran porcentaje de las parroquias cuentan con coberturas de energía eléctrica superiores al 90%, lo que denota que este servicio es el que mayor cobertura posee a comparar con otros servicios básicos. El servicio de energía eléctrica es prestado por la Empresa Eléctrica Azogues en el cantón Azogues y sus cercanías; y por la Empresa Eléctrica Centro Sur en el resto de la Provincia.

Mapa 102. Infraestructura Eléctrica



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11.2.1. Empresa Eléctrica Azogues

La Empresa Eléctrica Azogues, creada el 24 de marzo de 1972 ha tenido que enfrentar el reto de la modernización siendo la pionera en la provincia del Cañar.

Su crecimiento en los últimos años ha sido integral y en todos los órdenes, siendo una de las empresas de mayor y mejor atención a sus clientes en la provincia, servicio enfocado principalmente al cantón Azogues y sus parroquias así como al cantón Déleg con sus parroquias Solano y Sageo con una cabida aproximada de 704 km2, caracterizada por un moderno sistema computacional en red para todos los departamentos, facturación en línea mediante, la confiabilidad del sistema, el cambio de sus redes obsoletas, el alto nivel de preparación de su personal, la ampliación de la cobertura de redes eléctricas inclusive en los lugares más remotos e inaccesibles, generando inclusive utilidades que, en años anteriores no se había logrado. El sistema eléctrico está conformado por:

Tabla 313. Infraestructura Empresa Eléctrica Azogues

INFRAESTRUCTURA EMPRESA ELÉCTRICA		
Tipo	# / Longitud	%
Transformador	1574	
Líneas de Media Transmisión Subterránea	4235.40	0.16%
Líneas de Media Transmisión Aérea	724161.14	27.67%
Líneas de Baja Transmisión Subterránea	24610.73	0.94%
Líneas de Baja Transmisión Aérea	1864391.66	71.23%
Total	2617398.93	100.00%

Fuente: Empresa Eléctrica Azogues
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11.2.2. Empresa Eléctrica Regional Centro Sur

El 11 de septiembre de 1950 se inició la vida jurídica de la actual CENTROSUR, en tal fecha se inscribió en el Registro Mercantil de Cuenca, la constitución de la compañía “Empresa Eléctrica Miraflores S. A”, luego de que previamente se hicieron los trámites y se solicitaron las autorizaciones judiciales por parte del alcalde de Cuenca, Enrique Arízaga Toral. Los accionistas eran el Municipio de Cuenca y la Corporación de Fomento.

El 31 de enero de 1961, el Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) se sumó a los accionistas de la Empresa Eléctrica Miraflores y en septiembre de 1963, ingresó el INECEL como nuevo accionista, procediéndose a sustituir la denominación de Empresa Eléctrica Miraflores S.A. por Empresa Eléctrica Cuenca S.A. y a reformar los estatutos, destacando el ámbito regional de servicio de la Empresa.

Posteriormente, en el año 1979, se cambió la denominación a “Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A.” y se estableció un área de servicio que cubre la mayoría de la superficie de las provincias del Azuay y Cañar. Ese año pasó el INECEL a ser el accionista mayoritario. En esa época se comenzó a impulsar la integración eléctrica regional y nacional, habiéndose cumplido desde entonces un importante plan de electrificación rural. A partir 1987 el INECEL entrega a la Empresa la administración del Sistema Eléctrico de Morona Santiago.

En el año 1999, grandes cambios se produjeron en la organización y el objeto social de la CENTROSUR. Según mandato legal, la Empresa debía escindirse en dos compañías, la formalización se produjo en el mes de agosto, naciendo la Empresa Electro Generadora del Austro S.A., mientras que la CENTROSUR cambió su objeto social a la Distribución y Comercialización, siendo la primera y única Empresa del Sector que hasta la fecha ha cumplido completamente con el proceso de escisión.

Tabla 314. Infraestructura Empresa Eléctrica Regional Centro Sur

INFRAESTRUCTURA EMPRESA ELÉCTRICA REGIONAL CENTRO SUR		
Tipo	# / Longitud	%
Transformador	3399	
Líneas de Media Transmisión Subterránea	1710.15	0.05
Líneas de Media Transmisión Aérea	1537834.94	43.94
Líneas de Baja Transmisión Subterránea	12574.90	0.36
Líneas de Baja Transmisión Aérea	1947537.05	55.65
Total	3499657.04	100%

Fuente: Empresa Eléctrica Regional Centro Sur
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11.2.3. Potencia instalada para la Provincia

Proyecto Hidroeléctrico Mazar-Dudas

La Empresa Pública Estratégica Corporación Eléctrica del Ecuador CELEC EP Unidad de Negocio HIDROAZOGUES, con el objetivo de aportar al cambio de la matriz energética que impulsa el Gobierno Nacional, lleva adelante la construcción y puesta en operación del Proyecto Hidroeléctrico Emblemático Mazar-Dudas de 20,82MW (megavatios) de potencia.

De esta manera, forma parte activa del compromiso de la Corporación hacia el cambio de la matriz energética con energías limpias y respetuosas con el ambiente, buscando así el desarrollo sostenible del país.

El Proyecto Hidroeléctrico Mazar - Dudas, de 20.82 MW de potencia, se encuentra en el cantón Azogues, parroquias: Rivera, Pindilig, Taday y Luis Cordero. El proyecto generará 125,3 GWh de energía media anual, disminuirá alrededor de 60 mil toneladas anuales de CO2e al reducir el uso de combustibles fósiles contaminantes para la generación de electricidad, ahorrará aproximadamente 8 millones de dólares al sector eléctrico ecuatoriano, potenciará la producción local y genera nuevas fuentes de empleo.

Está formado por los esquemas Mazar y Dudas: el primero compuesto por las centrales en cascada denominadas Alazán y San Antonio que aprovechan las aguas del río Mazar, y el segundo esquema corresponde a la central Dudas que aprovecha las aguas del río Pindilig. Además, el proyecto incluye las líneas de subtransmisión a 69 kV, con 21,6 km de longitud desde las indicadas centrales hasta la denominada Subestación Colectora a ubicarse en Taday, y 23,6 km de longitud desde ésta hasta la proyectada Subestación Azogues 2.

Beneficios principales:

- Aportar anualmente al Sistema Nacional Interconectado 125,3 GWh de energía limpia.
- Disminución de alrededor de 60.768 Toneladas anuales de CO2e al reducir el uso de combustibles fósiles contaminantes para la generación de electricidad.
- Ahorro anual de aproximadamente 11 millones de dólares al sector eléctrico ecuatoriano.
- Generación de fuentes de empleo.

Beneficiarios del proyecto

- Beneficiarios directos: 76.165 habitantes
- Beneficiarios indirectos: 15’104.322 habitantes del Ecuador

Tabla 315. Descripción Técnica Proyecto Hidroeléctrico “Mazar-Dudas”

DESCRIPCIÓN TÉCNICA	
Proyecto:	Constituido por tres aprovechamientos hidroeléctricos de pasada: Alazán, San Antonio y Dudas, los dos primeros toman las aguas del rio Mazar y el tercero del rio Pindilig. El proyecto se encuentra ubicado en las parroquias orientales: Rivera, Pindilig y Taday.
Caudal de diseño:	Aprovechamiento Alazán: 3.44 m3/s del río Mazar y 0.16 m3/s de la quebrada Sipanche Aprovechamiento San Antonio: 4.40 m3/s del río MazarAprovechamiento Dudas: 3.00 m3/s del río Pindilig
Potencia:	Total: 20.82 MW Central Alazán: 6.23, Central San Antonio: 7.19 y Central Dudas: 7.40
Energía media anual:	Total: 125.27 GWh/año Central Alazán: 39.05, Central San Antonio: 44.87 y central Dudas: 41.35
Factor de planta:	Central Alazán: 72%, Central San Antonio: 71% y central Dudas: 64%
Tipo de turbina:	Cada central dispuesta por una unidad tipo Pelton de eje horizontal con dos inyectores.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA	
Sistema de transmisión:	A 69 kV con estructuras para simple y doble circuito, tipo de conductor ACAR 500 MCM y cable de guarda OPGW. Longitud total: 46.80 km Total de estructuras: 135 S/E San Antonio – S/E Alazán (simple circuito): 3.50 km, 13 torres S/E Alazán – S/E Colectora (doble circuito): 10.40 km, 26 torres S/E Dudas – S/E Colectora (simple circuito): 9.30 km, 15 torres S/E Colectora – S/E Azogues 2 (doble circuito): 23.60 km, 81 torres
Sistema de control y comunicaciones:	Sistema de supervisión, control y adquisición de datos SCADA sobre parámetros hidráulicos, electromecánicos, eléctricos y el despacho de carga.

Fuente: CELEC- HIDROAZOGUES
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

Proyecto Hidroeléctrico Ocaña

ELECAUSTRO, con el objetivo de aportar al cambio de la matriz energética que impulsa el Gobierno Nacional, lleva adelante la construcción y puesta en operación del Proyecto Hidroeléctrico Emblemático Ocaña 26,1MW (megavatios) de potencia. De esta manera, forma parte activa del compromiso de la Corporación hacia el cambio de la matriz energética con energías limpias y respetuosas con el ambiente, buscando así el desarrollo sostenible del país.

La producción de energía eléctrica de Ocaña contribuye en el incremento y la atención de demanda de energía que requiere el país, y aporta en la estabilidad energética de la provincia del Cañar. El Proyecto Hidroeléctrico Ocaña será un aporte seguro de producción energética para el mercado eléctrico ecuatoriano. La construcción del Proyecto Hidroeléctrico Ocaña mejorará los índices de crecimiento económico de la región. Desplazará la emisión de 112.943 toneladas anuales de CO2. Ahorrará al país la utilización anual de 11`538.462 galones de combustibles líquidos (diésel-residuo).

Tabla 316. Descripción Técnica Proyecto Hidroeléctrico “Ocaña”

CENTRAL HIDROELÉCTRICA OCAÑA	
Ubicación: Captación: Cantón Cañar, Provincia del Cañar, Parroquia San Antonio de Paguancay, recinto Javin Casa de máquinas: Parroquia Ducur junto a quebrada Ocaña Potencia instalada: 26Mv	
Descripción General	
Obras de Toma:	Casa de máquinas
Ubicadas sobre el río Cañar - Azud, tipo Creager, 5 m de alto y 37,2 m de largo. Caudal Nominal: 8,20 m3/s - Altitud: 845 msnm - Captación, desarenador y tanque de presión ubicados al margen izquierdo - Qecológico: 0,537 m3/s - Escalera de peces: L=55 m - R=2,60 - A =1,65	- Altitud: 455 msnm - 2 grupos turbina-generador - Tipo Pelton, eje vertical - Potencia: 13 Mw cada una
	Subestación Elevación:
	- 2 transformadores 15 MVA cada uno - Nivel de transformación 13.8 Kv a 69 Kv

Conducción:	Línea de Transmisión:
- Tubería de baja presión de acero 1,9 m de diámetro, Longitud: 157m - Túnel tipo baúl (2,7 m de base x 3,05 m de altura) - Longitud: 6.390 m	- Longitud: 41 Km, excavaciones - Tensión: 69 kV - Energía evacuada a la SE Cañar de la EERCS
Chimenea de equilibrio:	Energía Media:
Subterránea, diámetro: 3,80 m - altura: 42,6 m	203.099 MWH/año
Tubería de Presión:	Período de Construcción:
- En acero, diámetro: al inicio 1,90 - al final 1,60m - Longitud: 1.085 m - Caída neta: 373 m	Marzo 2009 - Enero 2012

Fuente: ELECAUSTRO (Electro Generadora del Austro S.A)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.11.2.4. Matriz para la descripción de la potencia instalada y el tipo de generación de energía eléctrica.

Tabla 317. Potencia Instalada y Tipo de Generación de Energía Eléctrica

POTENCIA – TIPO DE GENERACIÓN		
Provincia	Potencia Instalada	Observación
Energía Hidráulica	20.82 MW	Central Alazán: 6.23 Central San Antonio: 7.19 Central Dudas: 7.40
	13MW	Central Ocaña

Fuente: Ministerio de Electricidad y Energía Renovable
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019 – 2020

11.12. Vialidad en la provincia del cañar

La movilidad está enfocada en los desplazamientos origen-destino que tienen lugar en la ciudad y entre ciudades, sea esta por medios de transporte motorizado o no motorizado, públicos o privados. La cantidad de vehículos que circulan en el país y a nivel de la provincia se encuentran en constante incremento debido a la necesidad de trasladarse de manera rápida y eficiente de una parroquia a otra, de una ciudad a otra o de manera general. Pero este incremento vehicular está afectando a la vialidad actual con la que cuenta la provincia debido a que, dependiendo del destino, las vías están en mal estado, el ancho de las vías no es el adecuado para la cantidad de tráfico y no hay una dimensión establecida de las vías para toda la provincia o simplemente no hay vías para llegar a determinado destino.

Los problemas de movilidad urbana y rural son uno de los más complejos de resolver; de ahí que es necesario contar con programas que verdaderamente lleguen al punto nodal de la situación. El ciudadano, como el foco principal de las políticas públicas y la plena colaboración de los gobiernos y las empresas operadoras del transporte, son el paradigma para el futuro de la movilidad en la región, además de aprovechar los componentes que ayuden a la mejor prestación del servicio.

Por ende, todas las regiones pobladas del mundo tienen un gran compromiso y un enorme reto: mejorar la movilidad y, en consecuencia, la calidad de vida de sus habitantes. Ya sea

por estudios, trabajo o simplemente por recreación, la necesidad de traslado es una constante y su motorización es una clave de la movilidad en las ciudades.

El presente estudio está orientado a realizar un inventario de la infraestructura vial, en sus diferentes niveles y jerarquías, así como por la infraestructura de redes eléctricas y de telecomunicaciones, movilizando así población, bienes e información existente en la Provincia del Cañar, para emitir un criterio de diagnóstico, que nos permita establecer políticas provinciales de mejoramiento, mantenimiento y conservación.

El objetivo preliminar de este análisis ha sido el de recopilar, clasificar y valorar la información de las diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales que han realizado o están realizando trabajos en la construcción, evaluación, inventario, valoración, etc., de la infraestructura vial, redes de telecomunicación y energía existentes, redes de riego; y con datos levantados en el campo, dentro de los límites provinciales. Para llevar a cabo una correcta movilidad y conectividad es necesario la correcta coordinación entre los actores públicos de los distintos niveles de gobierno y; la interacción con los diferentes actores presentes en el territorio. Todo esto facilitará la complementariedad y brindará un mejor servicio a la comunidad.

Los resultados obtenidos serán de tipo cuantitativo, cualitativo y porcentual, siempre priorizando de que sean de fácil asimilación por parte de la colectividad quienes van a ser los gestores y actores principales del desarrollo sostenible del territorio.

Las provincias del Azuay, Cañar y Morona Santiago forman parte de la Zona de Planificación 6, la misma que tiene una participación territorial del 14.07% en relación al territorio nacional, siendo la Provincia del Cañar una de las más pequeñas del Ecuador, sin embargo, el territorio posee enormes potencialidades en distintos ámbitos como el agrícola, ganadera, turística, minero, ecológica, cultural, entre otros.

El Plan Vial con el que cuenta la provincia del Cañar esta sintetizado en base a todas las necesidades antes mencionadas, es así que cuenta con la información precisa de las vías que necesitan atención prioritaria, ya sea por la cantidad de transporte o por la necesidad de movilizarse a puntos estratégicos. A lo largo del documento se analizará y sintetizará las principales necesidades de la provincia con la finalidad de mejorar el estado vial.

11.13. Redes viales y de transporte.

La importancia de la movilidad en el transcurso de la historia dentro de la sociedad Cañari ha sido relevante, esta se remonta a 1200 años atrás cuando el imperio Incaico extendía sus dominios desde Chile hasta el reino de Quito y en donde la comunicación se constituía en un ámbito de vital importancia para consolidar y fortalecer el imperio. Uno de los principales medios era la construcción de caminos con una tecnología que se alimentaba de los conocimientos de los pueblos sometidos, acoplados a las condiciones del terreno por el que atravesaban y según investigadores incluso con consideraciones medioambientales, ubicación con respecto al Sol, protección del viento etc.

Este camino actualmente conocido como Qhapaq-Ñan tiene una longitud aproximada de 23000 Km. que recorre el callejón interandino desde el sur de Colombia hasta Bolivia, el norte de Chile y Argentina, con anchos que van desde los 2 metros hasta los 6 metros y que aún se mantienen en funcionamiento pese al paso de los años.

Para establecer estrategias, políticas e implementar acciones, es necesario contar con datos sobre las tendencias de la movilidad humana y con éstos se podrá tomar decisiones más apropiadas, conocer el impacto de los flujos migratorios en el territorio y las necesidades de hombres y mujeres. Para lograr armonía en la movilidad humana es indispensable la coordinación efectiva entre los actores públicos de los distintos niveles de gobierno.

Entre los principales obstáculos que encuentra la gente en movilidad humana es: no estar representados, menores oportunidades educativas (acceso limitado a información), segregación en profesiones que acarrean un estatus bajo y mina la confianza, restricción de acceso a la financiación o altos tipos de interés, servicios de desarrollo empresarial inadecuados o inaccesibles, escasez de oportunidades laborales a nivel local, etc. Estos obstáculos no existen de manera aislada, existe una relación causa-efecto entre ellos que agrava la dificultad de superarlos. Por lo tanto, el acceso a servicios adecuados a nivel local también afectaría significativamente a la posibilidad de los migrantes de contribuir en el desarrollo económico territorial.

La información social obtenida en el inventario vial, que consta en el Plan Vial Provincial, nos permite tener una idea clara de los problemas que tienen los habitantes de la provincia para acceder a los servicios de salud y educación, adicionalmente la cantidad de personas que residen en el área de influencia de la vía.

Figura 89. Tramo del Camino del Inca



Fuente: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.1. Jerarquía y Competencia Vial

Las competencias sobre el sistema vial se encuentran fijadas bajo dos parámetros:

- ***La Ley de Caminos*** mediante Decreto Supremo 1351, R.O. 285 de 7 de julio de 1964, dice:

“Artículo 1: Definición. - Son caminos públicos todas las vías de tránsito terrestre construidas para el servicio público y declaradas de uso público” …

“Artículo 2: Control y aprobación de los trabajos. - Todos los caminos estarán bajo el control del Ministerio de Obras Públicas, sin perjuicio de las obligaciones que, respecto de ellos, deban cumplir otras instituciones o los particulares” …

COOTAD, según lo establecido en los artículos 41 y 42; referentes a las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Provinciales y Municipales respectivamente:

EL Artículo 41: Funciones: "prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas" …

EL Artículo 42: Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial: "Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluye las zonas urbanas" …

Por otro lado, se definen las competencias sobre los diferentes tipos de vías para la provincia en base al Plan Vial Provincial, donde estipula lo siguiente:

La resolución 009-CNC-2014, publicada el 14 de diciembre del 2014, regula la competencia de vialidad de los distintos niveles de gobierno, para el caso de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales define la responsabilidad de la vialidad de la siguiente manera:

- Vías que Comunican las cabeceras cantonales entre si
- Vías que Comunican las cabeceras parroquiales rurales entre si
- Vías que Comunican las cabeceras parroquiales rurales con los diferentes asentamientos humanos sean estos comunidades o recintos.

Para ser consideradas dentro de la red vial provincial, las vías descritas anteriormente no deben incluir zonas urbanas ni tampoco formar parte del inventario de la red vial estatal.

En consideración de lo expuesto anteriormente se realizó el inventario vial de acuerdo al tipo de interconexión.
Para fines del inventario vial se definió nueve tipos de vías esto considerando que el Consejo Nacional de Competencias únicamente clasifica en tres tipos la vialidad de carácter provincial:

- Tipo 1: vías interprovinciales
- Tipo 2: vías intercantonales
- Tipo 3: vías interparroquial
- Tipo 4: vías de enlazan cabeceras parroquiales con asentamientos
- Tipo 5: vías que enlazan asentamientos humanos con asentamientos humanos
- Tipo 6: vías que enlazan una vía estatal con cabecera cantonal
- Tipo 7: vías que enlazan vías estatales con cabeceras parroquiales
- Tipo 8: vías que enlazan vías estatales con asentamientos humanos
- Tipo 9: vías que tienen cualquier otro tipo de interconexión

Realizando un análisis en base a la jerearquía vial con la que antes contaba la provincia del Cañar y la clasificación realizada en el Plan Vial Actual, la clasificación queda resumida en el siguiente cuadro:

Tabla 318. Jerarquía Vial de acuerdo a los tipos de vías

ORDEN VIAL	TIPO DE VÍA	DESCRIPCIÓN
PRIMER	1	Vías Interprovinciales
SEGUNDO	2	Vías Intercantonales
	6	Vías que enlazan una vía estatal con cabecera cantonal
	7	Vías que enlazan vías estatales con cabecera parroquiales
TERCERO	3	Vías Interparroquiales
	8	Vías que enlazan vías estatales con asentamientos humanos
CUARTO	4	Vías que enlazan cabeceras parroquiales con asentamientos
	5	Vías que enlazan asentamientos humanos con asentamientos humanos
	9	Vías que tienen cualquier otro tipo de interconexión

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.2. Objetivos y políticas para la gestión vial provincial

Estos temas han sido recogidos del Plan Vial Participativo de la Provincia del Cañar y se describen a continuación:

11.13.2.1. Visión

La provincia de Cañar al año 2035, cuenta con una red vial que integra todos los cantones y parroquias con sus distintos asentamientos humanos, articulados con vías cuyas características son adecuadas para el tránsito de pasajeros y de carga.

La infraestructura vial de la provincia de Cañar se encuentra rehabilitada y mejorada, con superficie de rodadura asfaltada y afirmada según el nivel de tráfico, con una buena red vial vecinal, que articula las zonas productivas, los asentamientos humanos aislados y con fácil de acceso a los servicios sociales de salud y educación.

La red vial es atendida adecuadamente en su mantenimiento rutinario y periódico, existe un plan de contingencia para superar los eventos adversos de la naturaleza tanto climáticos como geodinámicas, las autoridades locales y la población supervisan el estado de las vías y participan con mano de obra.

Los Gobiernos Parroquiales han promovido la formación de microempresas especializadas en mantenimiento vial con habitantes del sector.

La mejor articulación vial ha permitido el aprovechamiento de su potencial agrícola y ganadero, ha desarrollado canales de riego, caminos, asistencia técnica agrícola y crédito adecuado, han diversificado su producción para el mercado nacional y extranjero, los productores se han organizado para capacitarse y crear cadenas productivas; el turismo ha mejorado y accede a todos los destinos de la provincia, los cuales tienen la infraestructura y el equipamiento adecuado, han diseñado circuitos turísticos y los promocionan, la explotación minera es responsable social y ambientalmente sin contaminación.

La población accede a los servicios de salud y educación, los puestos de salud han sido equipados y tienen personal asistencial permanente. Los centros educativos han sido

mejorados e implementados con plena participación de los padres de familia que se han capacitado.

Las autoridades y la población de los cantones y parroquias tienen un sistema de comunicación eficaz superando las distancias y los accidentes geográficos de la provincia unificando la toma de decisiones para alcanzar el desarrollo local y provincial.

11.13.2.2. Misión

Orientar y gestionar el desarrollo vial de la provincia, con un recurso humano altamente especializado y con equipamiento moderno, con la finalidad de contribuir al desarrollo social y económico de la provincia, y a mejorar la calidad de vida de la población.

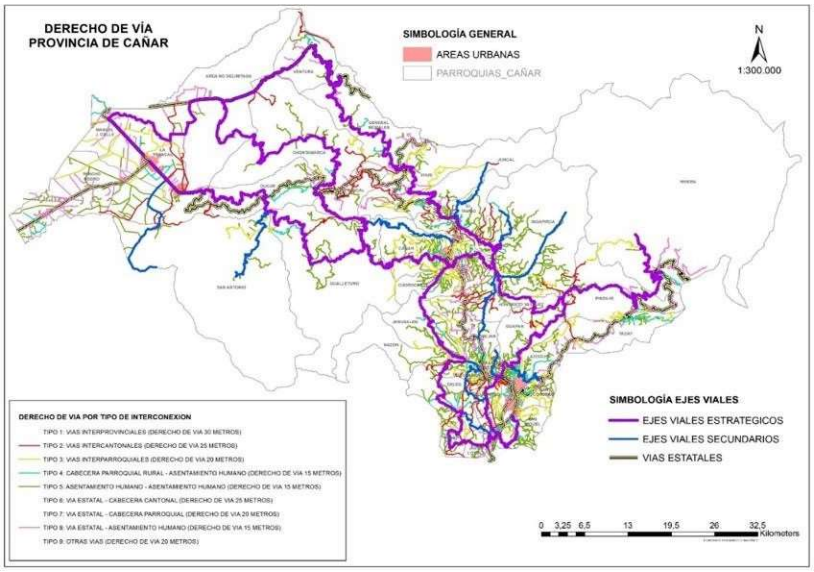
11.13.2.3. Objetivo General

Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia y una transitabilidad por las vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social. Este objetivo sólo se logrará en el largo plazo, por lo cual el objetivo se constituye en el emblema que oriente los acuerdos, decisiones y actos del Gobierno Provincial de Cañar, a través del Proceso de Infraestructura Vial, como responsable y competente de la gestión vial provincial.

11.13.2.4. Objetivos Específicos

- Establecer mecanismos Institucionales que permitan una participación activa, de los distintos niveles de gobierno que se encuentran involucrados en la problemática vial de la provincia, en las fases de ejecución, seguimiento y evaluación del plan.
- Implementar programas de conservación vial permanente dando prioridad al mantenimiento rutinario y periódico, considerando que este es un mecanismo eficaz para la preservación del patrimonio vial de la provincia.
- Establecer políticas de asignación de recursos económicos acorde a las necesidades de expansión, intervención, conservación, mejoramiento y rehabilitación de la red vial provincial, para potenciar los ejes viales estratégicos y secundarios.
- Garantizar la transitabilidad por las vías provinciales con la participación y aporte del sector público y privado.
- Desarrollo de los accesos a las zonas productivas y recursos naturales.
- Integración vial de los distintos cantones, parroquias y asentamientos humanos para desarrollar el mercado interno y externo.
- Diseñar un plan de contingencia para mitigar los eventos naturales climáticos y geodinámicas adversos.
- Promover la participación de la población organizada en microempresas para el mantenimiento de las vías.
- Gestionar los recursos económicos para la gestión vial con organismos públicos, privados y cooperación internacional.
- Implementar programas de capacitación y educación vial para la conservación de los caminos provinciales.

Mapa 103. Clasificación Vial en función de su Estado Vial



Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.3. Análisis de la Red Vial Provincial

Los ejes viales principales estarían conformados por las vías troncales, específicamente la panamericana (E35) y sus ramales secundarios, siendo de mucha importancia debido a que conectan la mayoría de los Cantones de la Provincia como La Troncal, Suscal, El Tambo, Cañar, Biblián, Azogues y el Austro del Ecuador (Cuenca, Morona Santiago). Además, en la parroquia Zhud arranca por un lado el eje que nos conecta con la Capital del Ecuador y las provincias del Norte del país (E35) y por el otro con la provincia del Guayas (E40), permitiendo el intercambio de productos entre la costa, sierra y el oriente ecuatoriano. La información social obtenida en el inventario vial del Plan Vial participativo de la provincia del Cañar nos permite tener una idea clara de los problemas que tienen los habitantes de la provincia para acceder a los servicios de salud y educación, adicionalmente la cantidad de personas que residen en el área de influencia de la vía.

En el área de influencia de las vías provinciales se establecen 1968 asentamientos humanos de los cuales 734 disponen de organización social, en cuanto al tipo de asentamiento humano 1285 son dispersos y 281 concentrados, además en el área de influencia de la vía se asientan 28.601 viviendas, con una población total de 107.104 habitantes. De igual manera se obtuvo información referente a los servicios de los asentamientos humanos obteniéndose la siguiente información, existen 20 centros de acopio y 58 viveros.

Respecto a la distancia que deben recorrer los habitantes de la provincia para acceder a los servicios sociales por las vías de la provincia, para el caso de centros de salud deben recorrer hasta 51 km, en el caso de centros educativos deben recorrer hasta 17,58 km.

En cuanto al tipo de capa de rodadura, el mayor porcentaje de viviendas está en las vías de pavimento flexible con el 52,02%, es decir un promedio de 128 viviendas por km y las vías

lastradas con el 43,49%, es decir un promedio de 6,7 viviendas por km. A continuación, se puede apreciar en una tabla lo anteriormente descrito:

Tabla 319. Información social del área de influencia de la red vial provincial

Provincia	Tipo de superficie de Rodadura	Longitud de la vía o camino (Tramo)	Número de asentamientos humanos	Número de organización social	Tipo de asentamiento humano		No. De viviendas del área de influencia de la vía o tramo	Población total del área de influencia de la vía o tramo	Servicios asociados al asentamiento humano (Banco)	Servicios asociados al asentamiento humano (Centro de acopio)	Servicios asociados al asentamiento humano (Bodega)	Servicios asociados al asentamiento humano (Vivero)	Distancia a centro o puesto de salud (Km)	Distancia a centro educativo (Km)
					Disperso	Concentrado								
Cañar	Pavimento rígido	6.11	3	3		3	104	385					3.59	0.87
		0.20%	0.15%	0.17%		0.88%	0.25%	0.25%						
	Adoquín	0.83	1	1		1	48	178					0.82	0.72
		0.03%	0.05%	0.06%		0.29%	0.12%	0.11%						
	Pavimento flexible	168.96	80	24	6	18	21559	81450		3			14.09	4.84
		5.46%	4.10%	1.38%	0.39%	5.31%	52.02%	51.91%						
	Doble tratamiento	4.86	4	2	4		24	89					10.7	7.66
		0.16%	0.21%	0.12%	0.26%		0.06%	0.06%						
	Lastre	2690.19	1648	1648	1337	284	18025	68560		1	11	54	51	17.58
		86.86%	84.56%	94.77%	86.82%	83.78%	43.49%	43.69%						
	Suelo Natural	226.13	213	61	193	33	1686	6247					18.27	14.61
		7.30%	10.93%	3.51%	12.53%	9.73%	4.07%	3.98%						
	TOTALES	**3097.08**	**1949**	**1739**	**1540**	**339**	**41446**	**156909**	**0**	**4**	**11**	**54**		

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.3.1. Estado de capa de rodadura

En las vías de 1ER orden y de competencia estatal con rodadura de asfalto o cemento se resalta el estado bueno y regular que sobrepasa un 70% debido a la construcción de los diferentes tramos en estos últimos años mientras que el porcentaje restante está en proceso de construcción, mientras que en las vías de competencia provincial resaltan el estado malo a muy malo alcanzando valores que sobrepasan el 40% de estos estados en estas vías.

Por otro lado, en vías de competencia provincial resaltan valores superiores al 81 % con rodadura de lastre pero que de éstas solo el 11% tiene un estado bueno, siguiéndole el estado regular en un 60% mientras que las vías en mal, muy mal estado e intransitable alcanzan un valor superior a 24%. Así mismo en vías con rodadura de tierra el estado bueno alcanza tan solo el 14% mientras que en estado malo, muy malo e intransitable sobrepasan el 85%.”

También se tiene que considerar que para mantener la capa de rodadura en buen estado se tiene que tomar en cuenta la estabilidad de los taludes a nivel de la provincia, en total existen 828 a nivel provincial, que presentan cierto grado de riesgo, de los cuales 264 están en buen estado, 505 están en estado regular y 59 están en mal estado, lo que nos indica que la mayoría de estos no están aptos para mantener las vías de la provincia en buen estado y se deberá tomar medidas para su mejoramiento y evitar que las vías sigan viéndose afectadas.

En el siguiente cuadro se resumen el estado vial por tipo de superficie de rodadura, de acuerdo al estado de ésta.

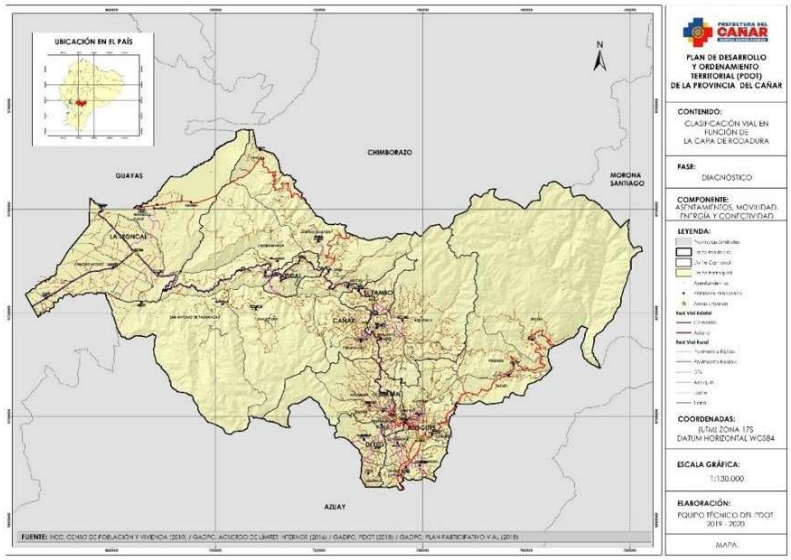
Tabla 320. Clasificación Vial según la superficie de rodadura

TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	ESTADO DE LA SUPERFICIE DE RODADURA	TRAMOS	LONGITUD	%	TOTAL LONGITUD	TOTAL %
Adoquín	Regular	1	0.83	100.00%	0.83	0.03%
Doble Tratamiento Bituminoso	Bueno	1	0.20	4.12%	4.86	0.16%
	Regular	2	2.49	51.23%		
	Malo	1	2.17	44.65%		
Lastre	Bueno	220	305.69	11.36%	2690.19	86.86%
	Regular	980	1913.34	71.12%		
	Malo	235	471.16	17.51%		
Pavimento Flexible	Bueno	32	86.62	51.27%	168.96	5.46%
	Regular	26	56.77	33.60%		
	Malo	3	25.57	15.13%		
Pavimento Rígido	Bueno	3	5.24	85.76%	6.11	0.20%
	Regular	1	0.87	14.24%		
	Malo	0	0.00	0.00%		
Tierra	Bueno	11	15.24	6.74%	226.13	7.30%
	Regular	135	137.46	60.79%		
	Malo	49	73.43	32.47%		
TOTAL:		1700.00	3097.08		3097.08	100.00%

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Como se puede observar en la tabla, el 86.86% del total de las vías de competencia provincial son de lastre y la mayoría de estas (980 tramos) se encuentran en estado regular; seguido tenemos vías de tierra con un 7.30%, que de igual manera la mayoría se encuentran en estado regular, por otro lado, una cantidad muy imperceptible las vías son adoquín.

Mapa 104. Clasificación Vial en función de su Estado Vial



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

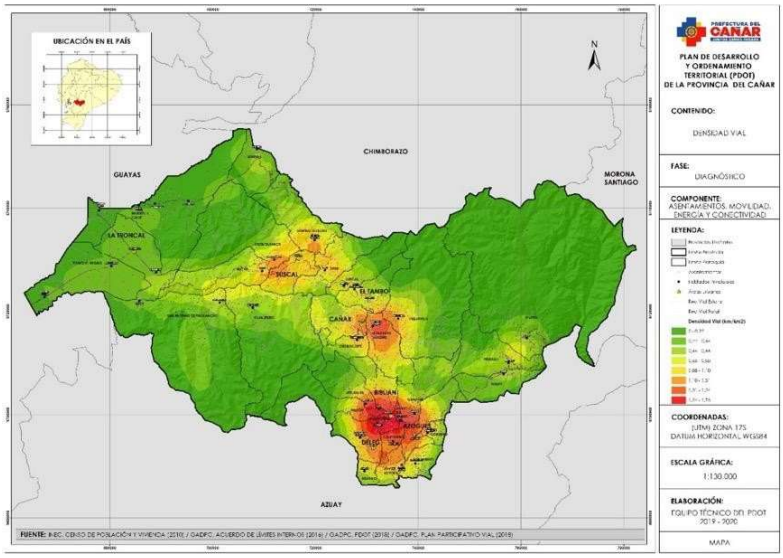
11.13.3.2. Densidad vial

Dentro de los indicadores de cobertura vial tenemos el análisis de la densidad vial que se define como la longitud de vías en Km. construidas en una región determinada, dividida para el área de dicha región.

Densidad Vial = Long vías en Km. / área

Para explicar de una manera gráfica lo expuesto tenemos el siguiente mapa, el cual refleja que la mayor densidad se localiza en los centros cantonales, representada por la acentuación en los centros cantonales, extendiéndose a lo largo de la vía panamericana. Existen también zonas dispersas como las de Pindilig y Rivera, General Morales, Chontamarca, San Antonio, Gualleturo y Ventura las cuales presentan su densidad vial concentrada en la cabecera cantonal. La mayor densidad se refleja en el eje que recorre de Sureste a Oeste, siguiendo el trazado de la vía Panamericana debido a una continuidad de centros poblados y asentamientos humanos que están junto a la vía.

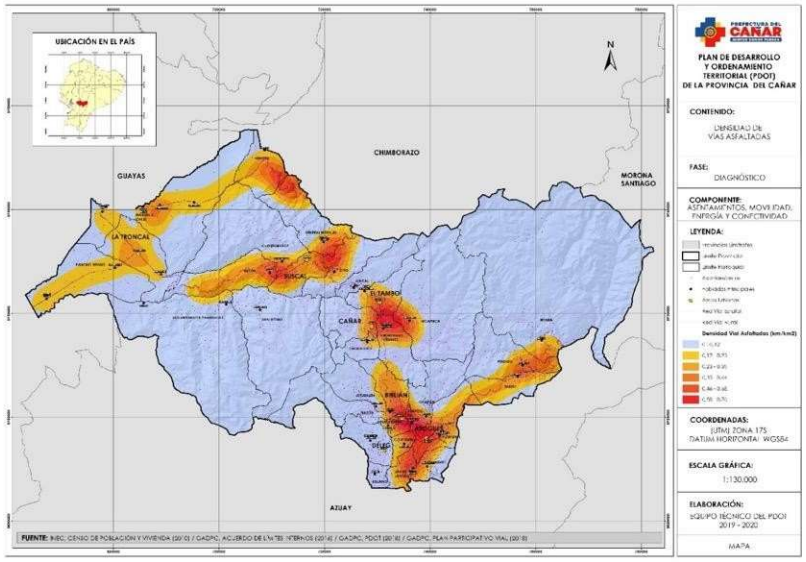
Mapa 105. Densidad vial de la provincia del Cañar



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Sin embargo, se puede observar en el siguiente mapa que la densidad de vías asfaltadas en la provincia del Cañar no corresponde directamente a la densidad vial total de la provincia, las mismas que se concentran en los principales núcleos poblacionales.

Mapa 106. Densidad vías asfaltadas de la provincia del Cañar



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Con el objetivo de mejorar el servicio vial, se debe proyectar programas viales de pavimentación en la zona 3 que permitan la conexión hacia Pancho Negro, La Puntilla, Ventura, Cochancay, y otras, esto permitiría un balance en la densidad, así como el equilibrio de los diferentes polos de desarrollo.

Se puede observar que la densidad de las vías asfaltadas no tiene continuidad con las provincias vecinas, al oeste con Guayas y al Este con Morona Santiago principalmente, hecho generado inicialmente por los casos de perímetros no delimitados, en segundo lugar, por la intersección con áreas protegidas, que deberían ser concebidas hacia el turismo, con la apertura de vías multipropósito para actividades de ciclismo de montaña, ecoturismo, fotografía, entre otros.

Si bien las vías traen consigo el crecimiento de la frontera agrícola, la deforestación, tráfico de especies y demás problemas esto puede ser evitado aplicando las diferentes leyes como la ley de gestión Ambiental y otras, como también el cobro de tasas de compensación vial.

11.13.3.3. Conectividad

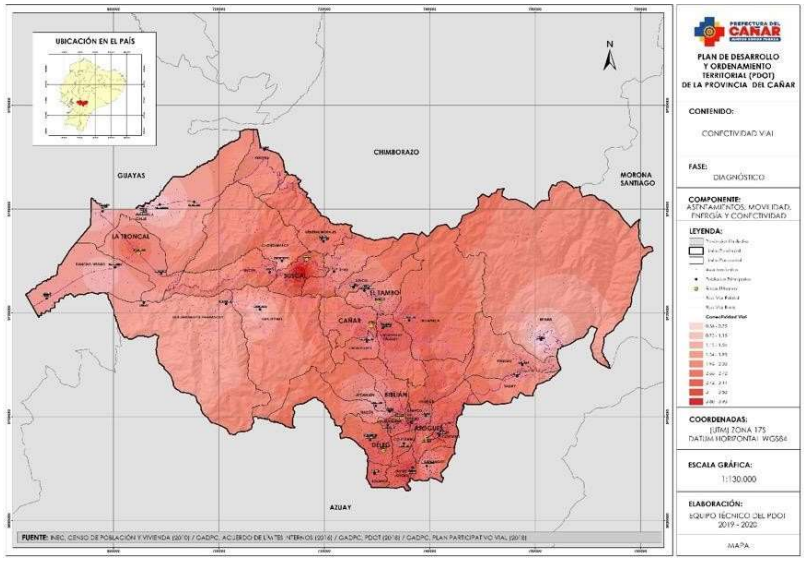
La conectividad es otro indicador representativo del nivel de cobertura vial, utilizando la razón del valor de Longitud de vías en Km. de un área determinada dividida para el perímetro total del área.

Ic = Longitud de vías (Km.) / Perímetro de la Unidad Territorial (Km.)

A continuación, el mapa indica claramente las zonas con baja conectividad coincidiendo con los demás indicadores y en las mismas zonas, esto nos lleva a realizar un análisis de criticidad demarcándonos áreas que deben ser atendidas prioritariamente.

Se puede observar que aparecen nuevos sectores con deficiencia del servicio, como el Piedrero, Pancho Negro y Manuel J. Calle, el Tambo y; Jerusalén y Rivera.

Mapa 107. Conectividad vial provincial

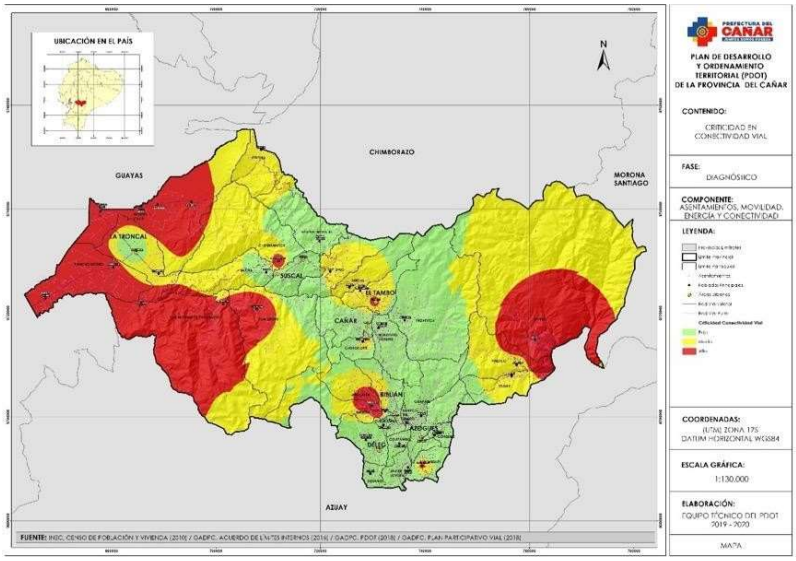


Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.3.4. Criticidades en la conectividad.

Una manera más clara de ubicar las zonas con deficiencia en el servicio es analizar la criticidad, como podemos observar las áreas críticas están representadas con color rojo o que sus valores están bajo el valor promedio, criticidad media con color amarillo, y criticidad baja representada por verde.

Mapa 108. Criticidad conectividad vial provincial



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4. Problemática vial de la provincia

11.13.4.1. Red vial Estatal

La red vial Estatal que atraviesa la provincia tiene una longitud de 343,82 km. Que representa el 9,99 % de la red vial total de la provincia sin considerar la red vial urbana, 181,82 km tiene capa de rodadura asfaltada, de la cual 127,05 km se encuentra en estado bueno y 55,77 km en estado regular. La red vial con pavimento rígido es de 161,00 km, que se encuentra en estado bueno.

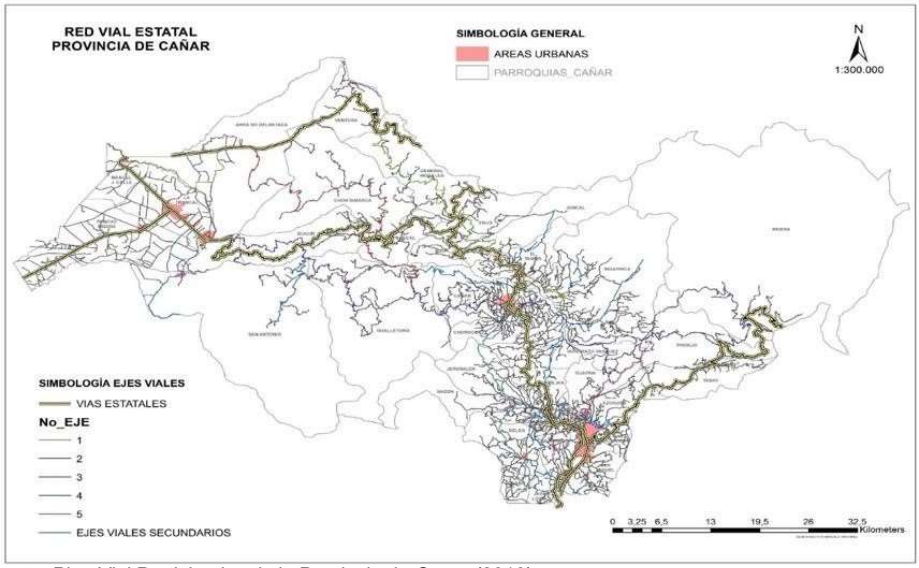
Tabla 321. Vías Estatales que cruzan la provincia

Número de vía	Código de la Vía	Nombre (origen/destino)	Longitud (Km)	Capa de rodadura	Estado capa de rodadura	Parroquias que atraviesa la vía
1	E40	Límite provincial Guayas - Cantón Cañar	110.25	Pavimento rígido	Bueno	Manuel J. Calle, La Troncal, Ducur, Suscal, Zhud, Juncal, Cantón El Tambo, Cantón Cañar

2	E58	Límite provincial Guayas - Cantón La Troncal	22.74	Pavimento rígido	Bueno	Manuel J. Calle, La Troncal
3		Límite provincial Guayas - Límite Prov. Chimborazo	55.77	Pavimento Flexible	Regular	Área No Delimitada, Ventura, General Morales.
4	E35	Límite Prov. Chimborazo -Zhud	16.8	Pavimento Flexible	Bueno	Zhud, General Morales, Zhud
5		Cantón Cañar - Cantón Azogues	28.01	Pavimento rígido	Regular	Cañar, Honorato Vásquez, Biblián
6		Cantón Biblián - Límite prov. Azuay	21.96	Pavimento rígido	Bueno	Biblián, San Francisco De Sageo, Azogues, Javier Loyola
7	E35	Cantón Biblián - Límite prov. Azuay	19.78	Pavimento Flexible	Bueno	Biblián, San Francisco De Sageo, San Miguel, Javier Loyola
8		Cantón Azogues - Límite prov. Azuay	68.51	Pavimento Flexible	Bueno	Azogues, Luis Cordero, Taday, Pindilig, La Rivera
TOTAL: .			343.82			

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Mapa 109. Red vial Estatal que cruza la provincia



Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.2. Red vial provincial

La red vial provincial está conformada por 1382 vías con 1700 tramos viales que suman 3097,08 km, con ancho promedio de vía de 4,53 m y un ancho promedio de superficie de rodadura de 3,90 m.

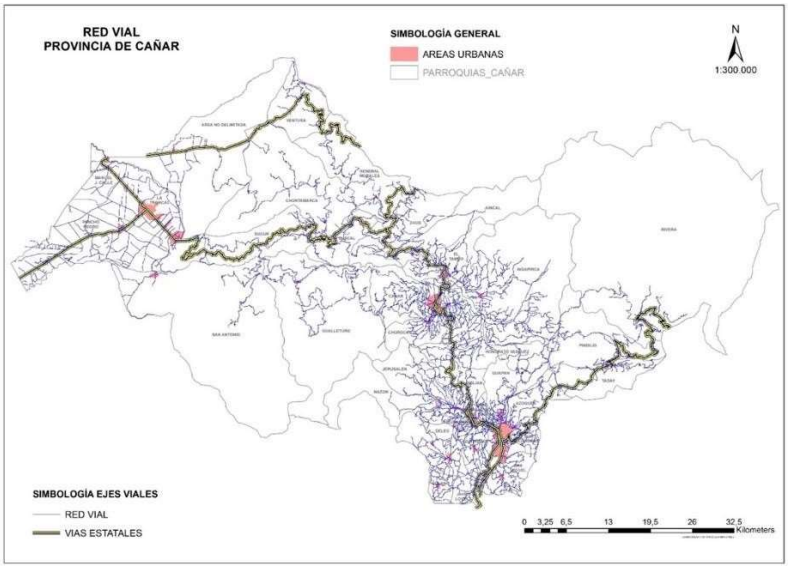
Tabla 322. Información general de la vialidad provincial

INFORMACIÓN GENERAL PROVINCIA DE CAÑAR			
No. Tramos	Longitud (Km)	Ancho promedio de vía (m)	Ancho Pro. Sup. Rodadura (m)
1700	3097.08	4.53	3.9

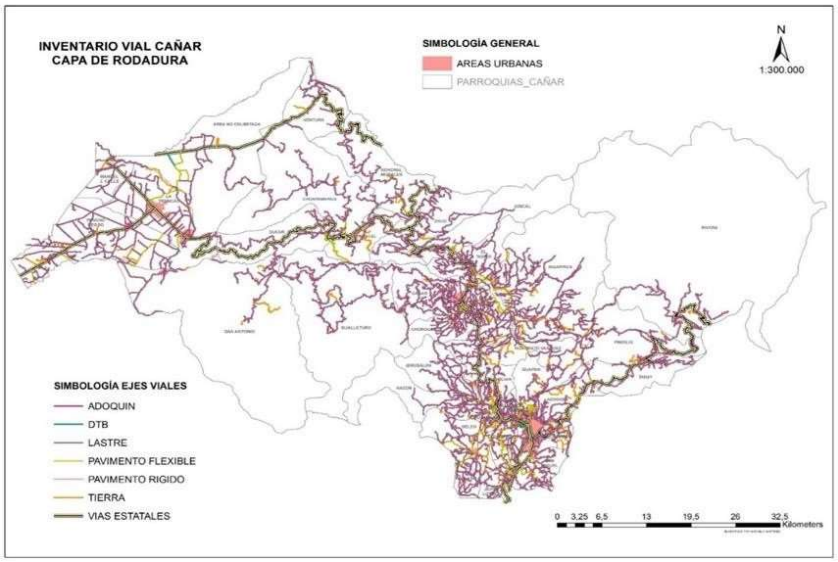
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

La red vial total de responsabilidad provincial es de 3097,08 km, que está conformada por: Pavimento rígido 6,11 km que representa el 0,20%. En Adoquín 0,83 km que representa el 0,03%. En Pavimento flexible 168,96 km que representa el 5,46%. En Doble tratamiento bituminoso 4,86 km que representa 0,16%. En Lastrado o afirmado 2690,19 km que representa el 86,86%. Suelo natural 26,13 km que representa el 7,30%.

Mapa 110. Red vial de la provincia de Cañar



Mapa 111. Red vial provincial por tipo de superficie de rodadura

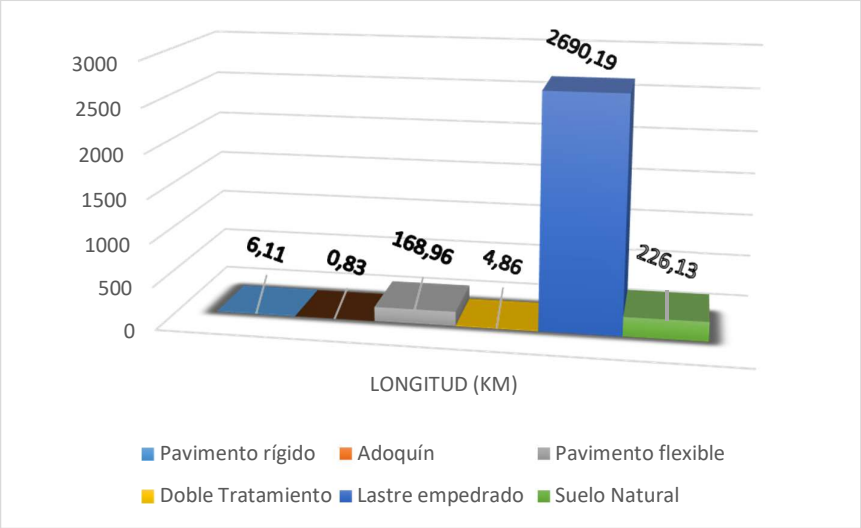


Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 323. Red vial provincial por capa de rodadura

Capa de rodadura	N. de Tramos	Longitud (Km)	Ancho Promedio de la Vía (M)	Ancho Promedio Sup. Rodadura (M)
Pavimento rígido	4	6.11	6.25	5.35
		0.20%		
Adoquín	1	0.83	8	8
		0.03%		
Pavimento flexible	61	168.96	7.38	6.29
		5.46%		
Doble Tratamiento	4	4.86	7.25	6.2
		0.16%		
Lastre empedrado	1435	2690.19	4.51	3.82
		86.86%		
Suelo Natural	195	226.13	3.69	3.69
		7.30%		
Totales	1700	3097.08		
		100.00%		

Figura 90. Red vial provincial por capa de rodadura (km)

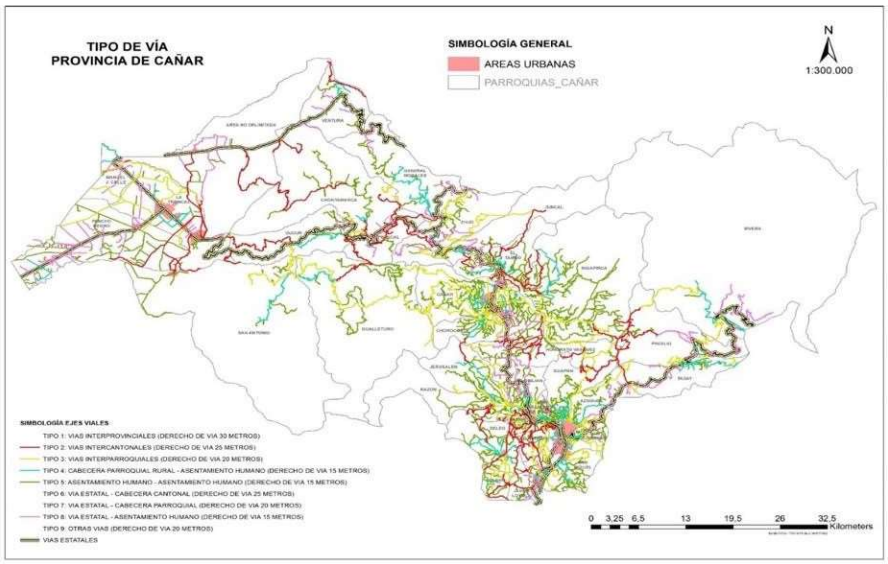


Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.3. Red vial Intercantonal

La red vial intercantonal de la provincia de Cañar está conformada por 80 vías con 215 tramos viales que interconectan los 7 cantones y el Área no delimitada que conforman la provincia, suman 465,8 km y representan el 15,08% de la vialidad provincial, de los cuales en pavimento rígido 4,01 km que representa el 0,86%, en estado bueno 3,14 km que representan el 78,30%, en estado regular 0,87 km que representa el 27,71%, en pavimento flexible 74,18 km que representa el 15,93%, en estado bueno 38,5 km que representa el 51,9%, en estado regular 20,50 km que representa el 27,74%, en estado malo 15,1 km que representa el 20,36%, en doble tratamiento bituminoso 2,49 km que representa el 0,53%, en estado regular 2,49 km que representa el 100%, en lastre o afirmado 357,33 km que representa el 76,71%, en estado bueno 31,32 km que representa el 8,77%, en estado regular 264,87 que representa 74,12%, en estado malo 61,14 km que representa el 17,11% y en suelo natural 27,79 km que representa el 5,97%, en estado bueno 5,36 km que representa el 19,29%, en estado regular 11,81 km que representa el 42,50% y en estado malo 10,62 km que representa el 8,22%.

Mapa 112. Red vial provincial por tipo de vía



Fuente: Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.4. Red vial Interparroquial

La red vial Interparroquial de la provincia de Cañar está conformada por 124 vías con 309 tramos viales que interconectan las 33 parroquias que conforman la provincia de las cuales 7 son urbanas y 26 rurales, que suman 606,0 km que representan el 19,57% de la vialidad provincial, de los cuales en Pavimento Flexible 45,22 km que representa el 7,46%, en estado bueno 13,04 km que representa el 28,84%, en estado regular 21,71 km que representa el 48,01%, en estado malo 10,47 km que representa el 23,15%. En Lastre o Afirmado 525,6 km que representa el 86,73% de la vialidad interparroquial, en estado bueno 45,7 km que representa el 8,69%, en estado regular 421,96 km que representa el 80,28%, en estado malo 57,94 km que representa el 11,02% y En Suelo Natural 35,18 km que representa el 5,81% de la vialidad interparroquial, en estado regular 18,06 km que representa el 51,34% y en estado malo 17,12 km que representa el 48,66%.

11.13.4.5. Red vial Vecinal

De acuerdo con la clasificación de la vialidad regulada por el Concejo Nacional de Competencias corresponde a los Gobiernos Provinciales las Vías que Comunican las cabeceras parroquiales rurales con los diferentes asentamientos humanos sean estos comunidades o recintos.

Para fines de inventario vial se definió varios tipos de vías dentro de esta clasificación como son las siguientes: vías que conectan la cabecera parroquial rural con asentamientos humanos, vías que conectan los asentamientos humanos entre si y vías que conectan la vialidad Estatal con asentamientos humanos.

De esta forma la red vial vecinal está conformada por 1178 tramos viales que suman 2025,28 km que representa el 65,39% de la vialidad provincial, de las cuales en Pavimento Rígido 2,1

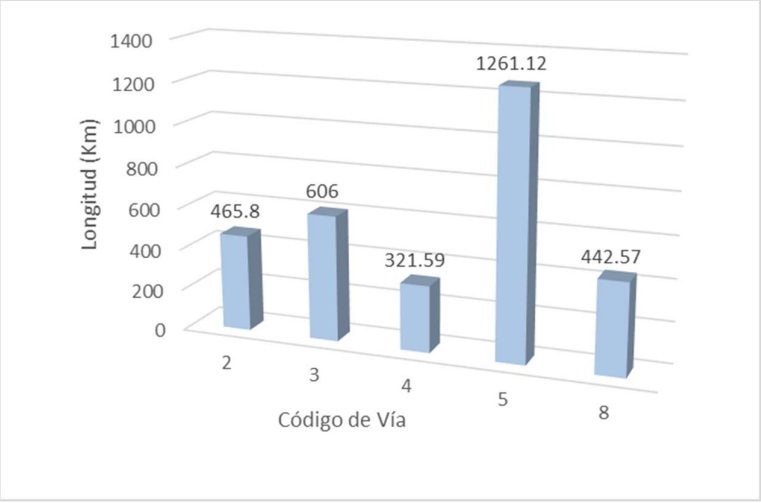
km que representa el 0,10%, en estado bueno 2,1 km que representa el 0,10%. En Adoquín 0,83 km que representa el 0,041%, en estado regular 0,041%. En Pavimento Flexible 49,56 km que representa el 2,45%, en estado bueno 35,08 km que representa el 1,73%, en estado regular 14,48 km que representa el 0,71%. En Doble Tratamiento Bituminoso 2,37 km que representa el 0,035%, en estado bueno 0,2 km que representa el 0,009%, en estado malo 2,17 km que representa el 0,107%. En Lastre o afirmado 1807,27 km que representa el 89,23%, en estado bueno 228,67 km que representa el 11,29%, en estado regular 1226,51 km que representa el 60,56%, en estado malo 352,08 km que representa el 17,38% y en Suelo Natural 163,17 km que representa el 8,06%, en estado bueno 9,89 km que representa el 0,49%, en estado regular 107,59 km que representa el 5,31% y en estado malo 45,69 km que representa el 2,26 %.

Tabla 324. Red vial provincial por tipo de vía

Tipo de vía	Código de vía	Longitud (Km)
Interprovincial		
Intercantonal	2	465.8
		15.04%
Interparroquial	3	606
		19.57%
Cabecera Parroquial Rural – Asentamiento Humano	4	321.59
		10.38%
Asentamiento Humano - Asentamiento Humano	5	1261.12
		40.72%
Vía estatal - Asentamiento Humano	8	442.57
		14.29%
TOTALES		3097.08

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 91. Red vial provincial por tipo de vía



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 325. Red vial provincial tipo de vía, capa rodadura, estado de capa de rodadura

TIPO DE VIA	CÓDIGO DE VIA	# DE VIAS	# DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	PAVIMENTO RIGIDO				ADOQUIN			
					ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA				ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA			
					LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO	LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO
INTERPROVINCIAL												
INTERCANTONAL	2		213	465.8	4.01	3.14	0.87					
			12.53%	15.04%	0.86%	78.30%	21.70%					
INTERPARROQUIAL	3		309	606								
			18.18%	19.57%								
CABECERA PARROQUIAL RURAL - ASENT. HUMANO	4	121	121	321.59	2.1	2.1						
			7.12%	10.38%	0.65%	100.00%						
ASENT. HUMANO - ASENT. HUMANO	5	851	851	1261.12								
			50.06%	40.72%								
VIA ESTATAL - ASENT.HUMANO	8	206	206	442.57					0.83		0.83	
			12.12%	14.29%					0.19%		100.00%	
TOTALES		**1178**	**1700**	**3097.08**	**6.11**	**5.24**	**0.87**		**0.83**		**0.83**	
			100.00%		**0.20%**	**85.76%**	**14.24%**		**0.03%**		**100.00%**	

TIPO DE VIA	CÓDIGO DE VIA	# DE VIAS	# DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	PAVIMENTO FLEXIBLE				DOBLE TRATAMIENTO BITUMINOSO			
					ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA				ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA			
					LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO	LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO
INTERPROVINCIAL												
INTERCANTONAL	2		213	465.8	74.18	38.5	20.58	15.1	2.49		2.49	
			12.53%	15.04%	15.93%	51.90%	27.74%	20.36%	0.53%		100.00%	
INTERPARROQUIAL	3		309	606	45.22	13.04	21.71	10.47				
			18.18%	19.57%	7.46%	28.84%	48.01%	23.15%				
CABECERA PARROQUIAL RURAL - ASENT. HUMANO	4	121	121	321.59	27.97	23.43	4.54					
			7.12%	10.38%	8.70%	83.77%	16.23%					
ASENT. HUMANO - ASENT. HUMANO	5	851	851	1261.12	16.09	9.76	6.33		0.2	0.2		
			50.06%	40.72%	1.28%	60.66%	39.34%		0.02%	100.00%		
VIA ESTATAL - ASENT.HUMANO	8	206	206	442.57	5.5	1.89	3.61		2.17			2.17
			12.12%	14.29%	1.24%	34.36%	65.64%		0.49%			100.00%
TOTALES		**1178**	**1700**	**3097.08**	**168.96**	**86.62**	**56.77**	**25.57**	**4.86**	**0.2**	**2.49**	**2.17**
			100.00%		**5.46%**	**51.27%**	**33.60%**	**15.13%**	**0.16%**	**4.12%**	**51.23%**	**44.65%**

TIPO DE VIA	CÓDIGO DE VIA	# DE VIAS	# DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	LASTRE-EMPEDRADO				SUELO NATURAL			
					ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA				ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA			
					LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO	LONGITUD (KM)	BUENO	REGULAR	MALO
INTERPROVINCIAL												
INTERCANTONAL	2		213	465.8	357.33	31.32	264.87	61.14	27.79	5.36	11.81	10.62
			12.53%	15.04%	76.71%	8.77%	74.12%	17.11%	5.97%	19.29%	42.50%	38.22%
INTERPARROQUIAL	3		309	606	525.6	45.7	421.96	57.94	35.18		18.06	17.12
			18.18%	19.57%	86.73%	8.69%	80.28%	11.02%	5.81%	0.00%	51.34%	48.66%
CABECERA PARROQUIAL RURAL - ASENT. HUMANO	4	121	121	321.59	279.24	36.5	229.38	13.36	12.3	4.35	4.61	3.34
			7.12%	10.38%	86.83%	13.07%	82.14%	4.78%	3.82%	35.37%	37.48%	27.15%
ASENT. HUMANO - ASENT. HUMANO	5	851	851	1261.12	1130.5	139.33	737.29	253.88	114.33	5.54	77.72	31.07
			50.06%	40.72%	89.64%	12.32%	65.22%	22.46%	9.07%	4.85%	67.98%	27.18%
VIA ESTATAL - ASENT.HUMANO	8	206	206	442.57	397.53	52.84	259.84	84.84	226.13		25.26	11.28
			12.12%	14.29%	89.82%	13.29%	65.36%	21.34%	51.09%	0.00%	11.17%	4.99%
TOTALES		**1178**	**1700**	**3097.08**	**2690.2**	**305.69**	**1913.34**	**471.16**	**415.73**	**15.25**	**137.46**	**73.43**
			100.00%		**86.86%**	**11.36%**	**71.12%**	**17.51%**	**13.42%**	**3.67%**	**33.06%**	**17.66%**

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.6. Superficie de rodadura de la red vial provincial

El estado de las vías de acuerdo con la superficie de rodadura se encuentra de la siguiente manera:

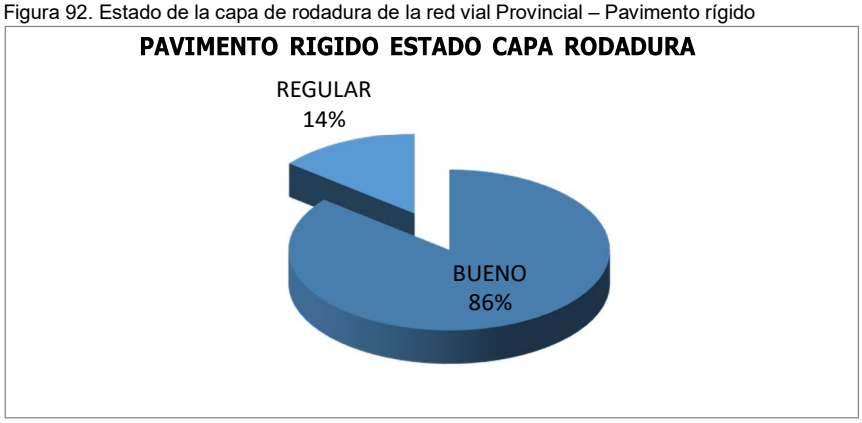
Tabla 326. Estado de la superficie de rodadura de la red vial provincial

CAPA DE RODARURA	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VIA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA		
					BUENO	REGULAR	MALO
PAVIMENTO RIGIDO	4	6.11	6.25	5.35	5.24	0.87	
		0.20%			85.76%	14.24%	

CAPA DE RODARURA	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VIA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	ESTADO DE LA CAPA DE RODADURA		
					BUENO	REGULAR	MALO
ADOQUIN	1	0.83	8	8		0.83	
		0.03%				100.00%	
PAVIMENTO FLEXIBLE	61	168.96	7.38	6.29	86.62	56.77	25.57
		5.46%			51.27%	33.60%	15.13%
DOBLE TRATAMIENTO	4	4.86	7.25	6.2	0.2	2.49	2.17
		0.16%			4.12%	51.23%	44.65%
LASTRE - EMPEDRADO	1435	2690.19	4.51	3.82	305.69	1913.34	471.16
		86.86%			11.36%	71.12%	17.51%
SUELO NATURAL	195	226.13	3.69	3.69	15.24	137.46	73.43
		7.30%			6.74%	60.79%	32.47%
TOTALES	1700	3097.08			412.98	2111.76	572.33
		100.00%			13.33%	68.19%	18.48%

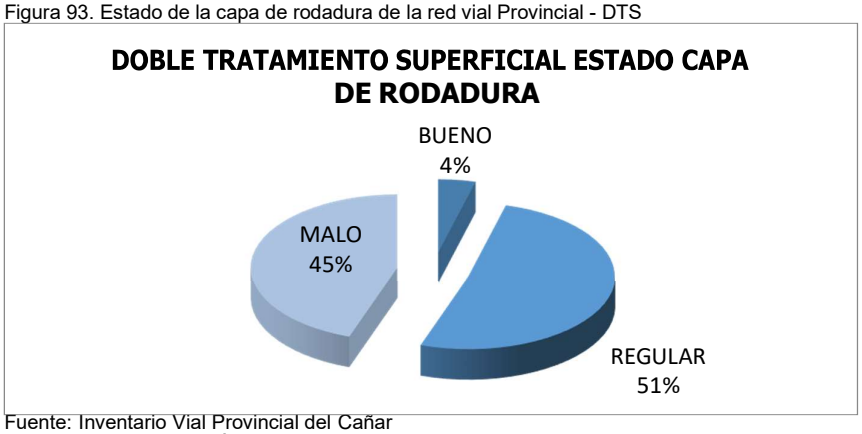
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 92. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial – Pavimento rígido



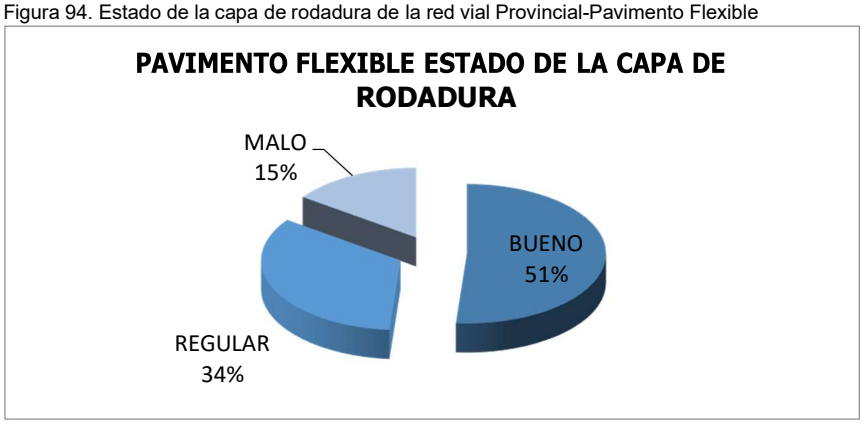
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 93. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial - DTS



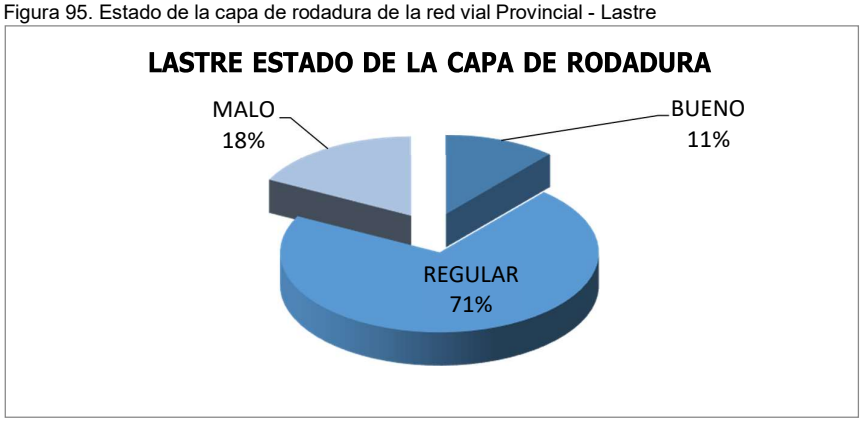
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 94. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial-Pavimento Flexible



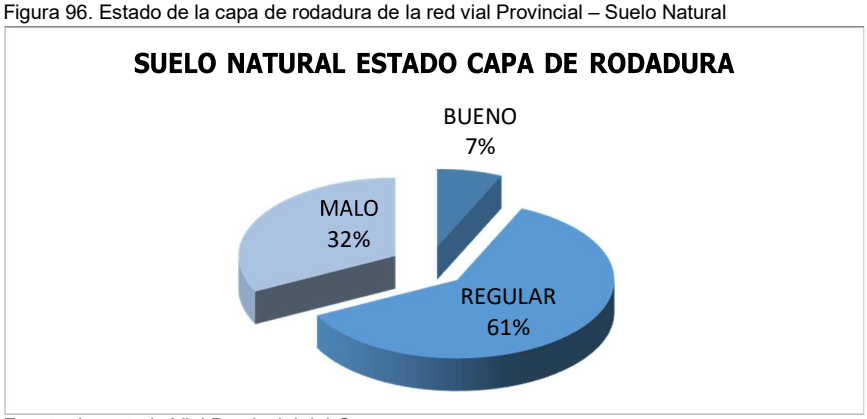
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 95. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial - Lastre



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 96. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial – Suelo Natural



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.7. Necesidades de mantenimiento de la red vial provincial

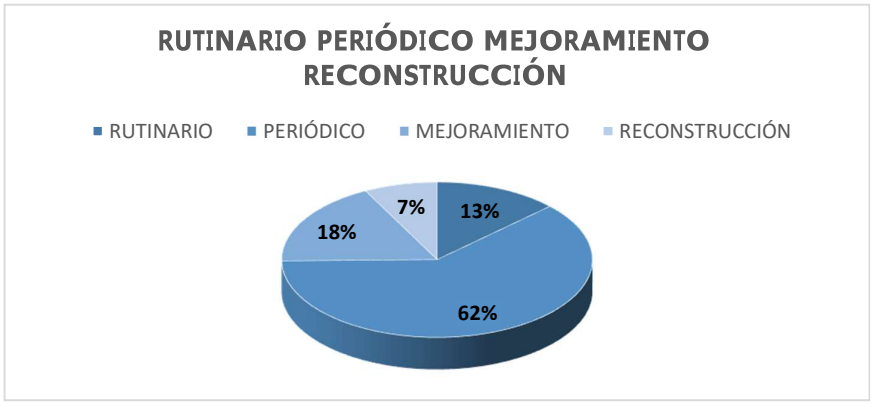
La vialidad provincial requiere actividades de mantenimiento de acuerdo con el estado de la superficie de rodadura, 401,07 km de vías que representan el 12,95% requieren mantenimiento rutinario, 1913,34 km de vías que representa el 61,78% requieren mantenimiento Periódico, 546,21 km de vías que representan el 17,64% requieren mejoramiento y 236,46 km que representan el 7,63% requieren reconstrucción, de la totalidad de la vialidad provincial. Las vías de superficie de rodadura de pavimento rígido que requieren mantenimiento rutinario suman 5.24 km que representan el 85.76% y las que necesitan mejoramiento suman 0.87 km que representan el 13.92% del total de este tipo de vías. Las vías de superficie de rodadura de adoquín necesitan mantenimiento rutinario en su totalidad, sumando 0.83 Km. equivalentes al 100% de este tipo de vía. Las vías de superficie de rodadura pavimento flexible que requieren de mantenimiento rutinario suman 86.62 km representan el 51.27%, que necesitan mejoramiento son 56.77Km que representan el 33.60% y las vías que requieren reconstrucción suman 25,57 km que representan el 15,13%. Las vías de superficie de rodadura Doble Tratamiento Bituminoso que requieren mantenimiento rutinario suman 2,69 km que representan el 55.35% y las vías que necesitan mejoramiento suman 2.17Km. que son el 44.65%. Las vías de superficie de rodadura Lastre o Afirmado que requieren mantenimiento rutinario suman 305.69 representando el 11.36%, las vías que necesitan mantenimiento periódico suman 1913,34 km que representan el 71,12% y las que requieren mejoramiento suman 471,16 km que representan el 17,51%. Las vías de superficie de rodadura Suelo Natural que requieren mejoramiento suman 15,24 km que representan el 6,74% y las que requieren reconstrucción suman 210,89 km que representa el 93,26%.

Tabla 327. Necesidades de mantenimiento de la superficie de la rodadura de las vías

Capa de rodadura	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VÍA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	NECESIDADES DE MANTENIMIENTO			
					RUTINA-RIO	PERIÓ-DICO	MEJORA-MIENTO	RECONS-TRUCCIÓN
Pavimento rígido	4	6.11	6.25	5.35	5.24		0.87	
		0.20%			85.76%		13.92%	
Adoquín	1	0.83	8	8	0.83			
		0.03%			100.00%			
Pavimento flexible	61	168.96	7.38	6.29	86.62		56.77	25.57
		5.46%			51.27%		33.60%	15.13%
Doble Tratamiento	4	4.86	7.25	6.2	2.69		2.17	
		0.16%			55.35%		44.65%	
Lastre / afirmado	1435	2690.19	4.51	3.82	305.69	1913.34	471.16	
		86.86%			11.36%	71.12%	17.51%	
Suelo Natural	195	226.13	3.69	3.69			15.24	210.89
		7.30%					6.74%	93.26%
Totales	1700	3097.08			401.07	1913.34	546.21	236.46
		100.00%			12.95%	61.78%	17.64%	7.63%

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 97. Necesidades de mantenimiento de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

En resumen, las necesidades de mantenimiento están directamente relacionadas con el estado de la vialidad provincial, es decir se requiere generar un plan de mantenimiento para cada una de las vías de acuerdo con la superficie de rodadura con la finalidad de mejorar la movilidad de los habitantes de la provincia.

11.13.4.8. Uso del derecho de vía de acuerdo con la superficie de rodadura

Con la finalidad de conocer el uso que se da al derecho de vía en la vialidad provincial se procedió a levantar la información lo cual permitirá realizar una adecuada planificación vial para el futuro.

En las vías de Pavimento Rígido el derecho de vía predominantemente tiene un uso agrícola esto es 4,02 km que representa el 65,79%. Las vías de adoquín el derecho de vía se utiliza en infraestructura física 0,83 km que representa el 100%. En las vías de pavimento flexible el derecho de vía se utiliza predominantemente en actividades agrícolas 64,11 km que representa el 37,94%. En las vías de Doble tratamiento Superficial el derecho de vía se utiliza predominantemente en actividades agrícolas 4,66 km que representan el 95,87%. En las vías de Lastre o Afirmado el derecho de vía se utiliza predominantemente en actividades de ganadería 1206,89 km que representa el 44,86%. En las vías de Suelo Natural el derecho de vía se utiliza predominantemente en actividades de ganadería 119,82 km que representa el 52,99%.

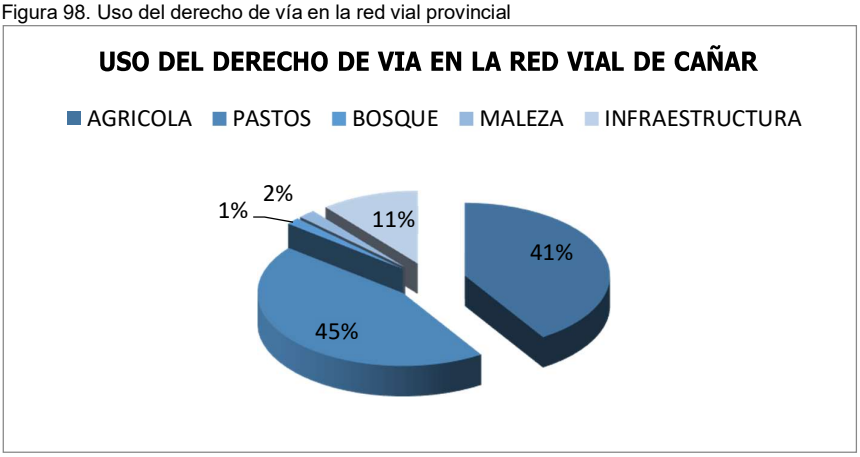
Tabla 328. Uso del derecho de vía de la red vial provincial

CAPA DE RODARURA	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VIA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	USO DEL DERECHO DE VIA				
					AGRICOLA	PASTOS	BOSQUE	MALEZA	INFRAESTRUCTURA
	4	6.11	6.25	5.35	0.48	4.02			1.61

PAVIMENTO RIGIDO		0.20%			7.86%	65.79%			26.35%
ADOQUIN	1	0.83	8	8					0.83
		0.03%							100.00%
PAVIMENTO FLEXIBLE	61	168.96	7.38	6.29	64.11	52.22		0.37	52.26
		5.46%			37.94%	30.91%		0.22%	30.93%
DOBLE TRATAMIENTO	4	4.86	7.25	6.2	4.66			0.2	
		0.16%			95.88%			4.12%	
LASTRE - EMPEDRADO	1435	2690.19	4.51	3.82	1127.51	1206.89	36.78	56.44	262.57
		86.86%			41.91%	44.86%	1.37%	2.10%	9.76%
SUELO NATURAL	195	226.13	3.69	3.69	71.90	119.82	10.99	2.78	20.64
		7.30%			31.80%	52.99%	4.86%	1.23%	9.13%
TOTALES	1700	3097.08			1268.66	1382.95	47.77	59.79	337.91
		100.00%			40.96%	44.65%	1.54%	1.93%	10.91%

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 98. Uso del derecho de vía en la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Esta información nos permite planificar el desarrollo vial de la provincia, es decir definir el derecho de vía en cada uno de los tramos viales de responsabilidad del Gobierno Provincial lo que permitirá en el futuro evitar el pago de indemnizaciones por la falta de control en el uso del suelo por parte del ente responsable de esta actividad.

Adicionalmente es importante que se cumpla con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, en la cual se define el Derecho de Vía, la forma de control y las sanciones correspondientes.

11.13.4.9. Señalización horizontal en la red vial provincial

Es importante mencionar que únicamente 18,0 km cuentan con señalización horizontal segmentada sin tachas en las vías de pavimento flexible de los 168,96 km existentes en la provincia, es decir el 10,65%. La señalización horizontal continua sin tachas existente es de 28,6 km que representa el 8,46% del total de vías de pavimento flexible que dispone la

provincia. En las vías de pavimento rígido la señalización horizontal continua sin tachas es 4,06 km de los 6,11 km que existen en la provincia y representa el 66,45%.

Las vías de adoquín y doble tratamiento no disponen de señalización horizontal.

Es necesario que en la planificación vial provincial se considere un plan de señalización horizontal con la finalidad de mejorar la seguridad vial.

Tabla 329. Señalización horizontal en la red vial provincial por capa de rodadura

CAPA DE RODARURA	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VIA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	SEÑALIZACION HORIZONTAL (KM)			
					SEGMENTADA CON TACHAS	SEGMENTADA SIN TACHAS	CONTINUA CON TACHAS	CONTINUA SIN TACHAS
PAVIMENTO RIGIDO	4	6.11 0.20%	6.25	5.35				4.06
ADOQUIN	1	0.83 0.03%	8	8				
PAVIMENTO FLEXIBLE	61	168.96 5.46%	7.38	6.29		18		28.6
DOBLE TRATAMIENTO	4	4.86 0.16%	7.25	6.2				
LASTRE - EMPEDRADO	1435	2690.19 86.86%	4.51	3.82				
SUELO NATURAL	195	226.13 7.30%	3.69	3.69				
TOTALES	1700	3097.08 100.00%			0	18	0	32.66

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.10. Señalización vertical en la red vial provincial

En la vialidad provincial existe 241 señales verticales regulatorias es decir una señal cada 12,85 km, 296 señales verticales informativas es decir una señal cada 10,46 km y 588 señales verticales preventivas es decir una señal cada 5,27 km.

Es importante mencionar que en las vías de pavimento rígido existe una señal vertical regulatoria cada 1,2 km, una señal vertical informativa cada 0,55 km, una señal vertical preventiva cada 0,23 km. En las vías de adoquín no existen señales verticales. En las vías de pavimento flexible existe una señal vertical regulatoria cada 1,27 km, una señal vertical informativa cada 1,24 km, una señal vertical preventiva cada 0,39 km. En las vías de doble tratamiento bituminoso superficial existe una señal vertical regulatoria cada 2,43 km. Una señal vertical informativa cada 0,69 km y una señal vertical preventiva cada 4,86 km. En las vías lastradas o afirmadas existe una señal vertical regulatoria cada 28,02 km, una señal

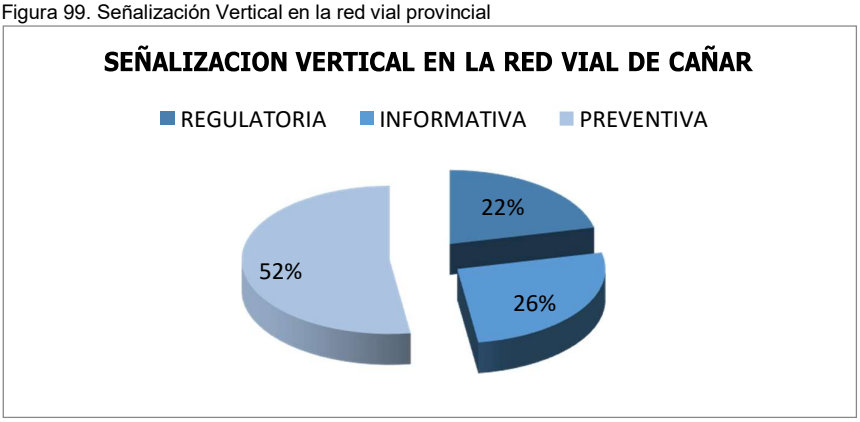
vertical informativa cada 19,35 km y una señal vertical preventiva cada 22,80 km. En las vías de suelo natural existe una señal vertical regulatoria cada 45,23 km, una señal vertical informativa cada 75,38 km y una señal vertical preventiva cada 37,69 km.

Tabla 330. Señalización vertical en la red vial provincial por capa de rodadura

CAPA DE RODARURA	N. DE TRAMOS	LONGITUD (KM)	ANCHO PROMEDIO DE LA VIA (M)	ANCHO PROMEDIO SUP. RODADURA (M)	SEÑALIZACION VERTICAL		
					REGULATORIA	INFORMATIVA	PREVENTIVA
PAVIMENTO RIGIDO	4	6.11 0.20%	6.25	5.35	5	11	27
ADOQUIN	1	0.83 0.03%	8.00	8.00			
PAVIMENTO FLEXIBLE	61	168.96 5.46%	7.38	6.29	133	136	436
DOBLE TRATAMIENTO	4	4.86 0.16%	7.25	6.20	2	7	1
LASTRE - EMPEDRADO	1435	2690.19 86.86%	4.51	3.82	96	139	118
SUELO NATURAL	195	226.13 7.30%	3.69	3.69	5	3	6
TOTALES	1700	3097.08 100.00%			241	296	588

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 99. Señalización Vertical en la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.11. Cunetas de las vías de la red vial provincial

De acuerdo con la información obtenida en el inventario vial las cunetas en las vías de la provincia de acuerdo con la capa de rodadura se encuentran en el siguiente estado: para el caso de las vías de pavimento rígido únicamente existen cunetas en una longitud de 4,06 km que representa el 66,45%. Las vías de pavimento flexible existen cunetas en una longitud de 99,3 km que representa el 58,77%, de los cuales 77,99 km en estado bueno, 1,02 en estado regular. En las vías de lastre existen cunetas en 346,26 km que representa el 12,87%, de los cuales en estado bueno 37,94 km, en estado regular 61,02 y estado malo 0,6 km. En las vías de suelo natural existen cunetas en 1,08 km que representa el 0,48%, de las cuales en estado bueno 1,08 km.

De forma general 450,73 km de vías disponen de cunetas que representa el 14,55% de la vialidad total de la provincia.

Tabla 331. Disponibilidad de cunetas en la red vial provincial por tipo de capa de rodadura

PROVINCIA	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	LONGITUD DE LA VÍA O CAMINO (TRAMO)	LONGITUD DE LA VIA CON CUNETAS	LONGITUD CUNETA IZQUIERDA								LONGITUD CUNETA DERECHA								LONGITUD CUNETA DOS LADOS							
				TIPO DE CUNETA					ESTADO DE LA CUNETA			TIPO DE CUNETA					ESTADO DE LA CUNETA			TIPO DE CUNETA					ESTADO DE LA CUNETA		
				V	L	CANAL	TRAPEZOIDAL	SUELO NATURAL	BUENO	REGULAR	MALO	V	L	CANAL	TRAPEZOIDAL	SUELO NATURAL	BUENO	REGULAR	MALO	V	L	CANAL	TRAPEZOIDAL	SUELO NATURAL	BUENO	REGULAR	MALO
CAÑAR	PAVIMENTO RIGIDO	6.15	4.06																		4.02				4.02		
	PAVIMENTO FLEXIBLE	168.96	99.33									2.81					2.81										
													0.42					0.42										
																					73.98				93.98		
																					0.6					0.6	
																						1.2			1.2		
							0.47		0.47																		
							0.85			0.85		1.31					1.31										
												7.3						7.3									
	LASTRE	369.09	246.26																		14.25				14.25		
																					0.53					0.53	
																						20.91			20.91		
																						43.64				43.64	
																						0.6					0.6
	SUELO NATURAL	226.13	1.08																			1.08		8.7	1.08	8.7	
TOTALES		**3091.43**	**450.73**				**1.32**		**0.47**	**0.85**		**11.4**	**0.42**				**4.12**	**7.72**			**93.38**	**67.43**		**8.7**	**135.44**	**53.47**	**0.6**

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.12. Alcantarillas de la red vial provincial

En las vías de la provincia existen 2305 alcantarillas con una longitud de 13.676,45 m. de las cuales en hormigón existen 1665 con una longitud de 9.714,65 m. que representan el 71,03%. 932 son circulares con una longitud de 5778,85m. Que representan el 59,49%, 733 son alcantarillas cajón con una longitud de 3935,8 m. que representan el 40,51%. Existen 522 alcantarillas metálicas con una longitud de 3272,8 m que representa el 23,93%. Y 118 alcantarillas PVC con una longitud de 618 m. que representa el 4,52%.

El estado del cuerpo de las alcantarillas es la siguiente:

Las alcantarillas circulares de hormigón son 932 de las cuales 358 se encuentran en buen estado, 414 en estado regular y 160 en mal estado. Las alcantarillas cajón de hormigón son 733 de las cuales 208 se encuentran en buen estado, 269 en estado regular y 256 en mal estado. Las alcantarillas metálicas son 522 de las cuales 249 se encuentran en buen estado, 190 en regular estado y 83 en mal estado. Las alcantarillas de PVC son 118 de las cuales 23 en buen estado, 24 en regular estado y 71 en mal estado.

En cuanto a los cabezales de las alcantarillas se debe mencionar que en alcantarillas de hormigón de sección circular existen 277 alcantarillas con cabezales, de las cuales 155 están en estado bueno, 91 en estado regular y 31 en mal estado, 655 alcantarillas circulares de hormigón no disponen de cabezales.

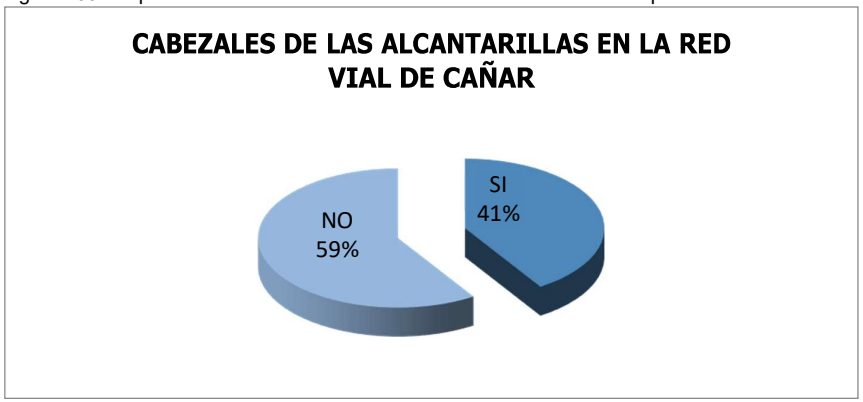
Las alcantarillas cajón de hormigón que disponen de cabezales son 273 de las cuales 130 se encuentran en buen estado, 109 en estado regular y 34 en mal estado. 460 alcantarillas cajón no disponen de cabezales.

Tabla 332. Estado de las alcantarillas de la red vial provincial

PROVINCIA	NÚMERO TOTAL DE ALCANTARILLAS	LONGITUD DE ALCATARILLAS DE LA PROVINCIA (M)	MATERIAL ALCANTARILLA	NÚMERO DE ALCANTARILLAS	LONGITUD POR TIPO DE MATERIAL (M)	TIPO DE ALCANTARILLA	NÚMERO DE ALCANTARILLAS	LONGITUD (M)	CABEZALES		ESTADO DE LOS CABEZAL			ESTADO DEL CUERPO DE LA ALCANTARILLA		
									SI	NO	BUENO	REGULAR	MALO	BUENO	REGULAR	MALO
CAÑAR	2305	13676.45	HORMIGON	1665	9714.65	CIRCULAR	932	5778.85	277	655	155	91	31	358	414	160
				55.98%	59.49%				29.72%	70.28%	55.96%	32.85%	11.19%	38.41%	44.42%	17.17%
				72.23%	71.03%	CAJON	733	3935.8	273	460	130	109	34	208	269	256
							44.02%	40.51%	37.24%	62.76%	47.62%	39.93%	12.45%	28.38%	36.70%	34.92%
			METALICA	522	3272.8	CIRCULAR		3272.8	377	145	185	139	53	249	190	83
				22.65%	23.93%			100.00%	72.22%	27.78%	49.07%	36.87%	14.06%	47.70%	36.40%	15.90%
			PVC	118	618	CIRCULAR		618	16	102	12	2	2	23	24	71
				5.12%	4.52%			100.00%	13.56%	86.44%	75.00%	12.50%	12.50%	19.49%	20.34%	60.17%
									943	1362	482	341	120	838	897	570
									40.91%	59.09%	51.11%	36.16%	12.73%	36.36%	38.92%	24.73%

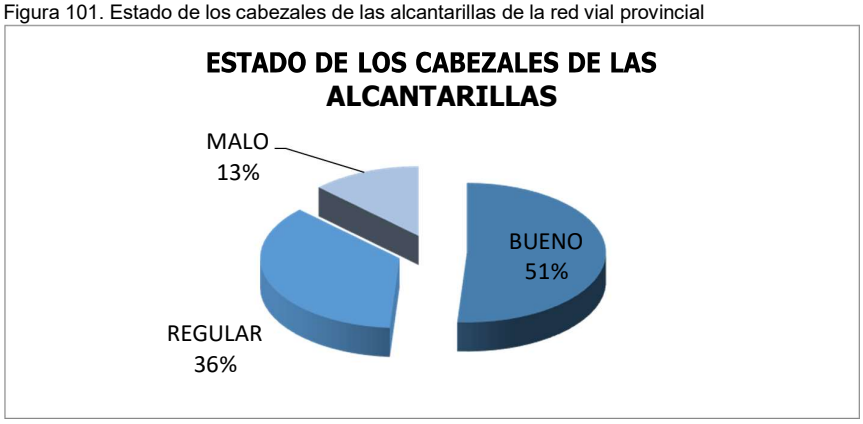
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 100. Disponibilidad de cabezales en las alcantarillas de la red vial provincial



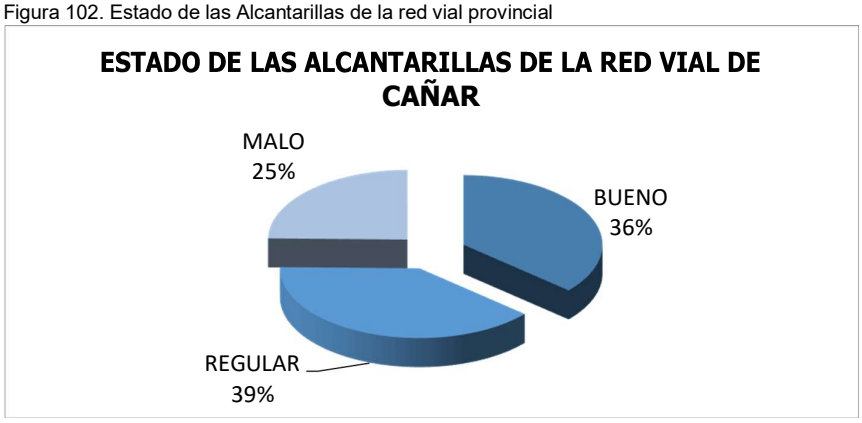
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 101. Estado de los cabezales de las alcantarillas de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 102. Estado de las Alcantarillas de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

De forma general las alcantarillas en las vías provinciales son 2305 con una longitud de 13676,45 m. de las cuales 838 se encuentran en buen estado que representan el 36,36%, 897 en regular estado que representa el 38,92 % y 570 en mal estado que representa el 24,73%.

En el caso de los cabezales de las 2305 alcantarillas únicamente 943 disponen de cabezales, que representa el 40,915. De las cuales 482 se encuentran en buen estado, 341 se encuentran en regular estado, 120 en mal estado y 1362 alcantarillas no disponen de cabezales que representan el 59,09%.

11.13.4.13. Estado de los puentes en la red vial provincial

El estado de los puentes en las vías provinciales de acuerdo con el inventario realizado por la consultora es la siguiente:

Existen 156 puentes con una longitud total de 1526,16 m. que se clasifican de acuerdo con la capa de rodadura, 18 en asfalto, 49 en hormigón, 82 en lastre, 3 en madera y 4 metálicos.

De igual forma las protecciones laterales de los puentes se han clasificado de acuerdo al tipo de material, 34 en hormigón, 7 metálicas, 1 de madera, 90 mixto (hormigón – metálico) y 24 puentes no disponen de protecciones laterales. El estado de estas protecciones laterales se clasifica en buen estado 85 que representan el 54,49%, en regular estado 36 que representan el 23,85, en mal estado 11 que representan el 7,05%.

El estado de la infraestructura de los puentes se clasifica en 98 en buen estado que representa el 62,82%, en regular estado 38 que representa el 24,36% y 20 en mal estado que representa el 12,82%.

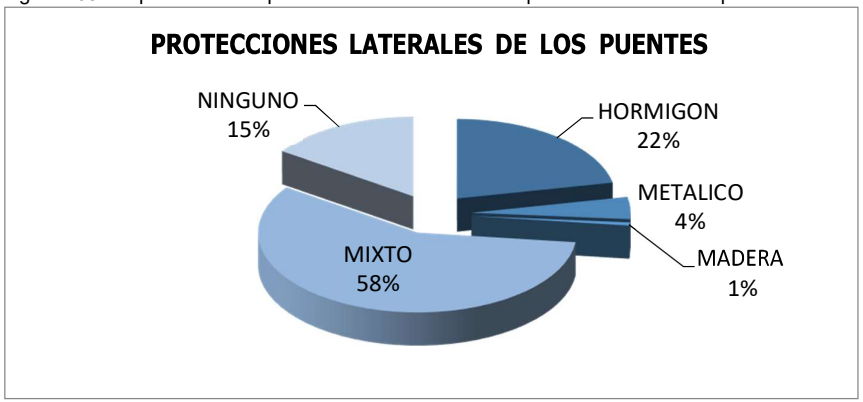
El estado de la superestructura de los puentes se clasifica en 99 en buen estado que representa el 63,46%, 37 en regular estado que representa el 23,72% y en mal estado 20 que representa el 12,82%.

Con relación a la señalización de la carga máxima que soportan los puentes los 156 puentes de las vías provinciales no disponen de esta señalización.

Tabla 333. Estado de los Puentes de la red vial provincial

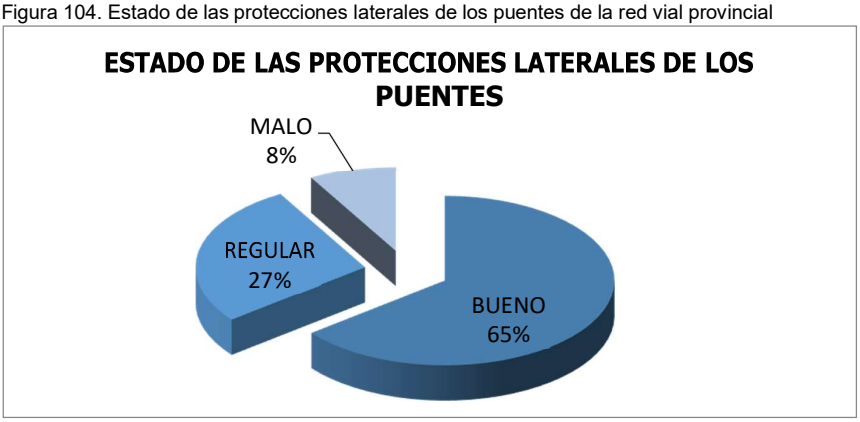
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 103. Disponibilidad de protecciones laterales en los puentes de la red vial provincial



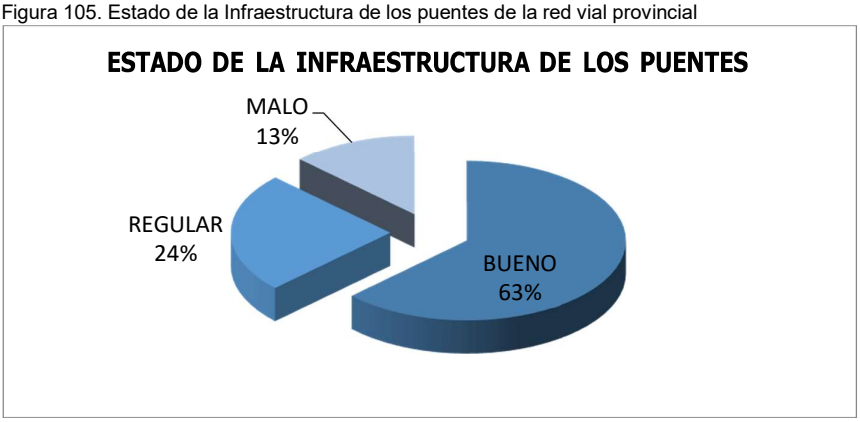
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 104. Estado de las protecciones laterales de los puentes de la red vial provincial



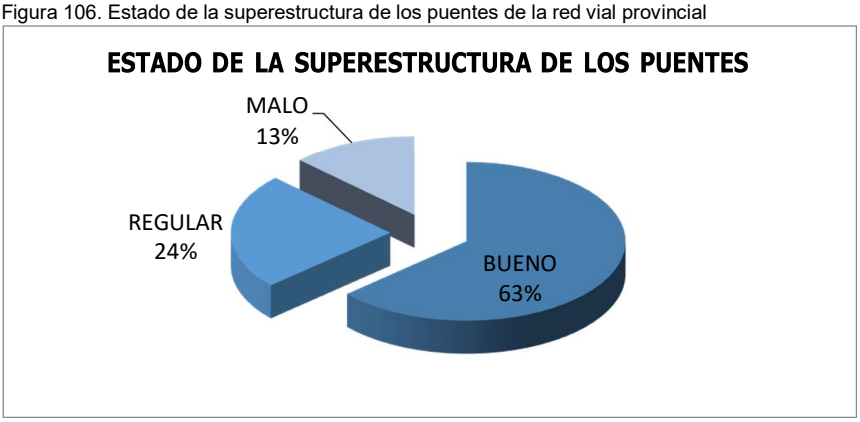
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 105. Estado de la Infraestructura de los puentes de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 106. Estado de la superestructura de los puentes de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.14. Estado de los taludes en la red vial provincial

Con relación a los taludes se evaluaron 828 taludes que presentan cierto grado de riesgo, al momento de la verificación el estado de los taludes se clasifica de la siguiente manera:

- Buen estado 264
- Regular estado 505
- Mal estado 59

En total se identificaron 828 taludes con algún tipo de riesgo.

Tabla 334. Estado de los taludes en la red vial provincial

PROVINCIA	NUMERO DE TALUD	TIPO DE TALUD					
		NATURAL			INTERVENIDO		
		ESTADO DEL TALUD			ESTADO DEL TALUD		
		BUENO	REGULAR	MALO	BUENO	REGULAR	MALO
CAÑAR	828	264	505	59			
		31.88%	60.99%	7.13%			

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.15. Tráfico promedio día (TPD) en la red vial provincial

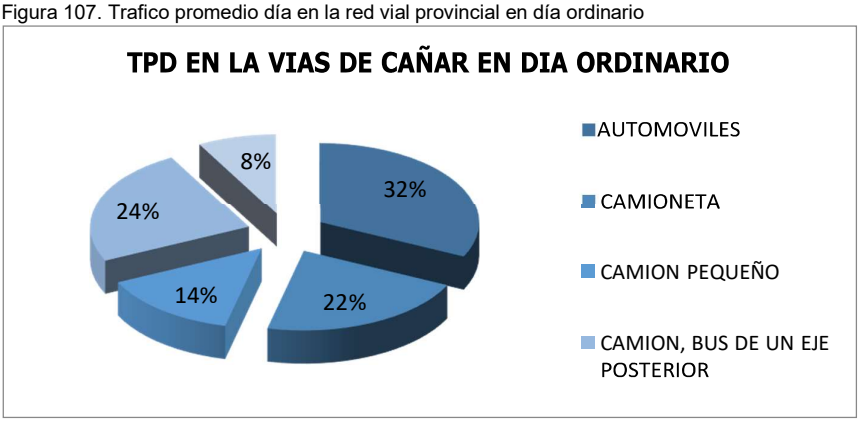
Mediante el inventario vial se levantó información del tráfico promedio día tanto en día ordinario, como en un día de feria, lo cual nos permitirá realizar intervenciones en las vías considerando la cantidad de tráfico que circulan por cada una de las vías de la provincia.
Se identificó que por las vías de pavimento flexible y lastre son por las que circulan la mayor cantidad de vehículos, para el caso del día de feria existe un incremento de trafico de del 25,87%.

Tabla 335. Tráfico promedio día en las vías de la red vial provincial

CANTÓN	SUPERFICIE DE RODADURA	Nº DE VEHICULOS EN AMBOS SENTIDOS EN UN DIA ORDINARIO DE SEMANA						Nº DE VEHICULOS EN AMBOS SENTIDOS EN UN DIA DE MERCADO O FERIA						TOTAL VEHICULOS ORDINARIO Y FERIADO (TPDA)
		AUTOMOVILES	CAMIONETA	CAMION PEQUEÑO	CAMION, BUS DE UN EJE POSTERIOR	CAMION DE MAS DE UN EJE POSTERIOR	TOTAL	AUTOMOVILES	CAMIONETA	CAMION PEQUEÑO	CAMION, BUS DE UN EJE POSTERIOR	CAMION DE MAS DE UN EJE POSTERIOR	TOTAL	
PROVINCIA	PAVIMENTO RIGIDO	115	78	44	87	30	**354**	128	120	109	115	184	**656**	505
	ADOQUIN	19	13	8	14	5	**59**	20	18	19	17	28	**102**	80.5
	PAVIMENTO FLEXIBLE	1607	1090	632	1210	419	**4958**	1788	1669	1526	1597	2561	**9141**	7049.5
	DOBLE TRATAMIENTO	50	34	24	37	12	**157**	51	49	54	45	73	**272**	214.5
	LASTRE	18189	12224	8139	13593	4538	**56683**	18054	16849	19137	16058	26007	**96105**	76394
	SUELO NATURAL	1983	1322	926	1482	479	**6192**	1802	1692	2173	1604	2610	**9881**	8036.5
	TOTALES	**21963**	**14761**	**9773**	**16423**	**5483**	**68403**	**21843**	**20397**	**23018**	**19436**	**31463**	**116157**	**92280**

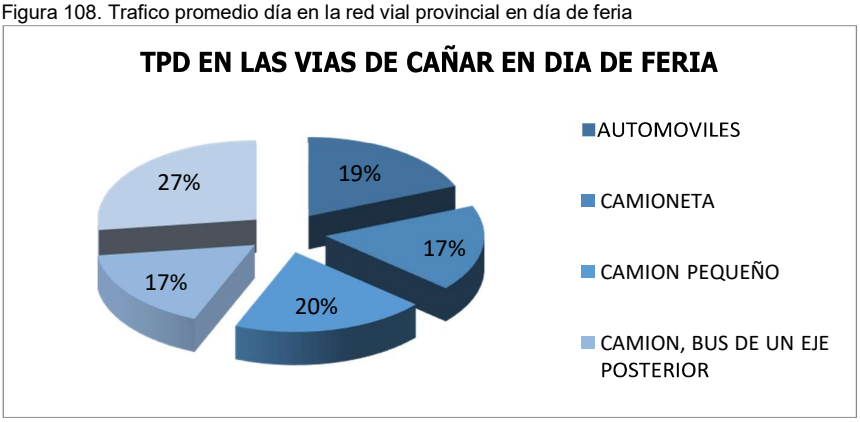
Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 107. Trafico promedio día en la red vial provincial en día ordinario



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 108. Trafico promedio día en la red vial provincial en día de feria



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.16. Puntos críticos en la red vial provincial

En el inventario vial se identificaron puntos críticos que presentan las vías provinciales de acuerdo con la capa de rodadura:

En las vías con pavimento rígido se identificó un punto crítico por deslizamiento de material a la vía.

En las vías de pavimento flexible se identificó 5 tramos viales que presentan puntos críticos por deslizamientos. Y 6 tramos viales que requieren mantenimiento.

Las vías con doble tratamiento presentan puntos críticos por falta de mantenimiento.

En las vías de lastre se identificó 26 tramos viales que presentan puntos críticos por problemas de agua como son cruce de agua por la vía, falta de construcción de alcantarillas y otros. 36 tramos viales que presentan puntos críticos por deslizamientos y taludes inestables y 391 tramos viales que requieren mantenimiento urgente y 27 puntos críticos por diseño geométrico.

En las vías de suelo natural se identificó 4 puntos críticos por deslizamientos de materiales a la vía, 69 puntos críticos por falta de mantenimiento y 2 puntos críticos.

Tabla 336. Puntos críticos en la red vial provincial

PROVINCIA	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS HIDROLOGICOS DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES		NUMERO DE PUNTOS CRITICOS GEOLOGICOS DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS DE LA VIA O TRAMO QUE REQUIEREN MANTENIMIENTO	OBSERVACIONES	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS POR DISEÑO GEOMETRICO DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES
CAÑAR	PAVIMENTO RIGIDO	0			1	Deslizamiento				
	PAVIMENTO FLEXIBLE	0			5	Vía afectada por deslizamiento	6	MANTENIMIENTO		
						Caída de rocas				
	DOBLE TRATAMIENTO BITUMINOSO						1	NINGUNA		
	LASTRE	26	Paso de agua de vertiente sobre la vía	Paso de agua	36	Vía afectada por deslizamiento	391	Fisuras y baches	27	Cruce provisional de madera
			Descarga de aguas lluvias	Cruce de rio		Medidas de contención del talud				Pendiente
			Presencia de agua en la vía	Cruce de estero		Deslizamiento tipo flujo		Limpieza		Reducción vía por cruce
			Cruce de quebrada	Cruce de agua		Obstrucción por rocas en la vía				Curva
			Fuga de agua de tubería	Cruce de aguas servidas				Mantenimiento		Vía angosta
			Construcción de alcantarilla	Vía atraviesa un rio						
	SUELO NATURAL	1	NINGUNA		4	Deslizamiento	69	Mantenimiento	2	Pendiente pronunciada

PROVINCIA	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS HIDROLOGICOS DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS GEOLOGICOS DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS DE LA VIA O TRAMO QUE REQUIEREN MANTENIMIENTO	OBSERVACIONES	NUMERO DE PUNTOS CRITICOS POR DISEÑO GEOMETRICO DE LA VIA O TRAMO	OBSERVACIONES
TOTALES		27		46		467		29	

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.17. Minas en las vías provinciales

Parte importante para el desarrollo vial de la provincia es la ubicación de las minas, para lo cual en el inventario se georreferencio las minas y los materiales que producen en cada una de ellas.

Existen 17 minas identificadas en el inventario de las cuales 9 no están concesionadas y 8 concesionadas, de las cuales 13 son de cantera y 4 de rio, en cuanto al material que se explota 12 ripio, 6 arena y 7 material granular.

Tabla 337. Características de las minas de la red vial provincial

CANTON	NUMERO DE MINAS	PARROQUIA	NUMERO DE MINAS	TIPO DE MINA	FUENTE DE EXPLOTACION	NUMERO DE MINAS	MATERIAL DE EXPLOTACION				DISTANCIA DE ACCE DESDE LA VIA O (K
							RIPIO	ARENA	MATERIAL GRANULAR	OTRO MATERIAL	
AZOGUES	17	AZOGUES		CONSECIONADA	CANTERA						
					RIO						
			2	NO CONSECIONADA	CANTERA	2	2		2		
					RIO						
		COJITAMBO	2	CONSECIONADA	CANTERA	2	1	1			
				NO CONSECIONADA	CANTERA						
		GUAPAN	1	CONSECIONADA	CANTERA	1	1				
					RIO						
			3	NO CONSECIONADA	CANTERA	1					
					RIO	2					
		JAVIER LOYOLA	2	CONSECIONADA	CANTERA						
				NO CONSECIONADA	CANT						
		LUIS CORDERO	1	CONSECIONADA							
			2	NO CONS							
		RIVERA									
		SA									

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.18. Actividades económico – productivo en la red vial provincial

En el inventario vial se identificaron las tres principales actividades económicas que se realizan en el área de influencia de la vía, identificándose que en 1132 tramos viales la agricultura es la principal actividad económica la misma que representa el 66,59%, la segundaactividad es la ganadería la misma que se identificó en 1135 tramos viales que representa el66,76% y la tercera actividad económica es el comercio la misma que se realiza en 241 tramosviales que representa el 14,18%. Entre otras actividades económicas que se realizan en el área de influencia de las vías provinciales se identificó la minería y el turismo.

Considerando que la agricultura es la principal actividad económica que se realiza en el área de influencia de las vías se identificaron los tres principales productos que son el maíz en 978

tramos viales que representa el 57,53%, la papa en 729 tramos viales que representa el 42,88% y el melloco en 523 tramos viales que representa el 30,76%.

El volumen de producción de maíz asciende a 649.257,00 quintales, el costo por quintal es de USD16,00, la producción total asciende a USD10´388.112,00, el costo del flete para transportar desde el centro de producción hasta el mercado habitual de expendio es de USD1,00 por quintal, la distancia promedia al mercado habitud de expendio es de 9,39 km y la distancia más lejana es 15,68 km por vías lastradas o suelo natural.

El volumen de producción de la papa asciende 423.276,00 quintales, el costo por quintal es de USD20,00, la producción total asciende a USD8´465.520,0, el costo del flete para transportar desde el centro de producción hasta el mercado habitual de expendio es de USD1,50 el quintal, la distancia promedio al mercado habitual de expendio es de 6,12 km y la distancia más lejana es de 11,20 km por vías lastradas y suelo natural.

El volumen de producción del melloco asciende a 83.195,00 quintales, el costo por quintal es de USD40,00, la producción total asciende a USD3´327.800,00, el costo del flete para transportar desde el centro de producción hasta el mercado habitual de expendio es de USD3,0 por quintal, la distancia promedio al mercado habitual de expendio es de 6,12 km y la distancia más lejana es de 11,20 km por vías lastradas y suelo natural.

Tabla 338. Actividades económico – productivas en la red vial provincial

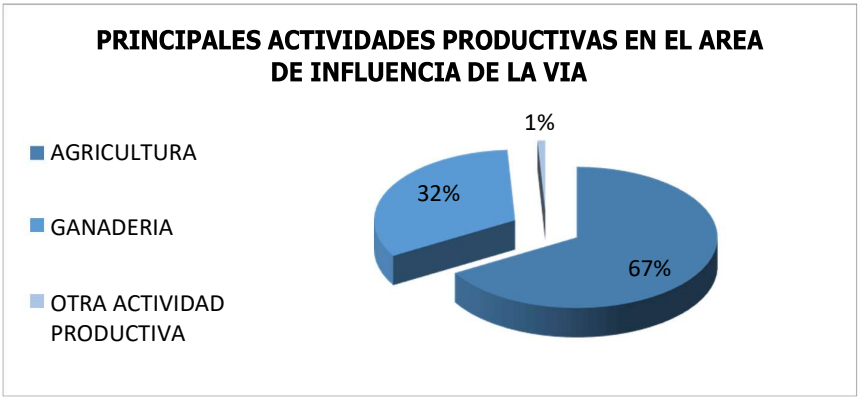
PROVINCIA	NUMERO DE TRAMOS VIALES DE LA PROVINCIA	PRINCIPAL ACTIVIDAD ECONOMICA DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA	PRINCIPAL ACTIVIDAD ECONOMICA DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA	SEGUNDA ACTIVIDAD ECONOMICA DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA	SEGUNDA ACTIVIDAD ECONOMICA DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA	TERCERA ACTIVIDAD ECONOMICA DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA			PORCENTAJE DE LA PRIMERA ACTIVIDAD ECONOMICA	PORCENTAJE DE LA PRIMERA ACTIVIDAD ECONOM	PORCENTAJE DE LA SEGUNDA ACTIV	PORCENTAJE DE LA SEG
		AGRICULTURA	GANADERIA	GANADERIA	AGRICULTURA	COMERCIO	MIN					
CAÑAR	1700	1132	553	11								

PROVINCIA	NUMERO DE TRAMOS VIALES DE LA PROVINCIA	PRODUCTO 1 DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA	PRODUCTO 2 DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA	PRODUCTO 3 DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA	VOLUMEN ANUAL DEL PRODUCTO 1	UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 1	VALOR POR UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 1 (USD)	VOLUMEN ANUAL DEL PRODUCTO 2	UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 2	VALOR POR UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 2	VOLUMEN ANUAL DEL PRODUCTO 3	UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 3	VALOR POR UNIDAD DE MEDIDA PRODUCTO 3
		MAIZ	PAPA	MELLOCO	MAIZ			PAPA			MELLOCO		
CAÑAR	1700	978	729	523	649.257,00	QUINTAL	$ 16,00	423.276,00	QUINTAL	$ 20,00	83.195,00	QUINTAL	$ 40,00
		57,53%	42,88%	30,76%									

PROVINCIA	NUMERO DE TRAMOS VIALES DE LA PROVINCIA	VALOR DE LA PRODUCCION ANUAL PRODUCTO 1	VALOR DE LA PRODUCCION ANUAL PRODUCTO 2	VALOR DE LA PRODUCCION ANUAL PRODUCTO 3	COSTO DEL FLETE PRODUCTO 1 POR UNIDAD DE MEDIDA AL DESTINO HABITUAL	COSTO DEL FLETE PRODUCTO 2 POR UNIDAD DE MEDIDA AL DESTINO HABITUAL	COSTO DEL FLETE PRODUCTO 3 POR UNIDAD DE MEDIDA AL DESTINO HABITUAL	DISTANCIA AL MERCADO HABITUAL EN KILOMETROS PRODUCTO 1		DISTANCIA AL MERCADO HABITUAL EN KILOMETROS PRODUCTO 2		DISTANCIA AL MERCADO HABITUAL EN KILOMETROS PRODUCTO 3	
								DISTANCIA PROMEDIO	DISTANCIA MAS LEJANA	DISTANCIA PROMEDIO	DISTANCIA MAS LEJANA	DISTANCIA PROMEDIO	DISTANCIA MAS LEJANA
		MAIZ	PAPA	MELLOCO	MAIZ	PAPA	MELLOCO	MAIZ		PAPA		MELLOCO	
CAÑAR	1700	$ 10.388.112,00	$ 8.465.520,00	$ 3.327.800,00	$ 1,0	$ 1,5	$ 3,0	9,39	15,68	6,12	11,2	6,12	11,2

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Figura 109. Actividades productivas en el área de influencia de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.19. Servicios asociados a la red vial provincial

De acuerdo con la información obtenida del inventario vial de la provincia se puede mencionar que existe un número reducido de servicios en el área de influencia de las vías, 3 estaciones de combustibles, 56 servicios de salud, 262 servicios de educación y 11 estaciones de policía. La mayor cantidad de servicios se encuentran en las vías lastradas.

Tabla 339. Servicios asociados a la red vial provincial

PROVINCIA	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	LONGITUD DE LA VIA O CAMINO (TRAMO)	NUMERO ESTACIONES DE COMBUSTIBLE EN LA VIA O TRAMO	NUMERO SERVICIOS DE SALUD EN LA VIA O TRAMO	NUMERO DE SERVICIOS DE EDUCACION EN LA VIA O TRAMO	NUMERO ESTACIONES VULCANIZADORAS EN LA VIA O TRAMO	NUMERO ESTACIONES DE SALUD CON AMBULANCIA EN LA VIA O	NUMERO ESTACIONES DE POLICIA	NUMERO PUNTOS	NU
CAÑAR	PAVIMENTO	6.11	0	1	0	0				
	ADOQUIN	0.83	0	0	0					
	PAVIMENTO	168.96	0	5						
	DTB	4.86	0							
	LASTRE	2690.19								
	SUELO NATU									

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.4.20. Información social de la red vial provincial

La información social obtenida en el inventario vial nos permite tener una idea clara de los problemas que tienen los habitantes de la provincia para acceder a los servicios de salud y educación, adicionalmente la cantidad de personas que residen en el área de influencia de la vía.

En el área de influencia de las vías provinciales se asientan 1968 asentamientos humanos de los cuales 734 disponen de organización social, en cuanto al tipo de asentamiento humano 1285 son dispersos y 281 concentrados, además en el área de influencia de la vía se asientan 28.601 viviendas, con una población total de 107.104 habitantes.

De igual manera se obtuvo información referente a los servicios de los asentamientos humanos obteniéndose la siguiente información, existen 20 centros de acopio y 58 viveros.

Respecto a la distancia que deben recorrer los habitantes de la provincia para acceder a los servicios sociales por las vías de la provincia, para el caso de centros de salud deben recorrer hasta 51 km, en el caso de centros educativos deben recorrer hasta 17,58 km.

En cuanto a la información social respecto al tipo de capa de rodadura se puede observar que el mayor porcentaje de viviendas está en las vías de pavimento flexible con el 52,02%, es decir un promedio de 128 viviendas por km y las vías lastradas con el 43,49%, es decir un promedio de 6,7 viviendas por km.

Si consideramos el tipo de asentamiento humano, en las vías lastradas existen la mayor cantidad de asentamientos humanos concentrados que son 284 que representan el 83,74% y en el caso de los asentamientos humanos dispersos existen 1337 que representan el 86,82%.

Tabla 340. Información social del área de influencia de la red vial provincial

PROVINCIA	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA	LONGITUD DE LA VIA O CAMINO (TRAMO)	NUMERO DE ASENTAMIENTO HUMANO	NUMERO DE ORGANIZACIÓN SOCIAL	TIPO DE ASENTAMIENTO HUMANO		No. DE VIVIENDAS DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA O TRAMO	POBLACION TOTAL DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA O TRAMO	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (BANCO)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (CENTRO DE ACOPIO)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (BODEGA)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (VIVERO)	DISTANCIA A CENTRO O PUESTO DE SALUD (KM)	DISTANCIA A CENTRO EDUCATIVO (KM)
					DISPERSO	CONCENTRADO								
CAÑAR	PAVIMENTO RIGIDO	6.11	3	3		3	104	385	0	0	0	0	3.59	0.87
		0.20%	0.15%	0.17%		0.88%	0.25%	0.25%						
	ADOQUIN	0.83	1	1		1	48	178					0.82	0.72
		0.03%	0.05%	0.06%	0.00%	0.29%	0.12%	0.11%						
	PAVIMENTO FLEXIBLE	168.96	80	24	6	18	21559	81450		3			14.09	4.84
		5.46%	4.10%	1.38%	0.39%	5.31%	52.02%	51.91%						
	DOBLE TRATAMIENTO	4.86	4	2	4		24	89					10.7	7.66
		0.16%	0.21%	0.12%	0.26%	0.00%	0.06%	0.06%						
	LASTRE	2690.19	1648	1648	1337	284	18025	68560	0	1	11	54	51	17.58
		86.86%	84.56%	94.77%	86.82%	83.78%	43.49%	43.69%						
	SUELO NATURAL	226.13	213	61	193	33	1686	6247					18.27	14.61
		7.30%	10.93%	3.51%	12.53%	9.73%	4.07%	3.98%						
	TOTALES	**3097.08**	**1949**	**1739**	**1540**	**339**	**41446**	**156909**	**0**	**4**	**11**	**54**		

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Respecto a los servicios asociados a las vías se debe mencionar que la mayor cantidad de servicios se encuentran en las vías lastradas, 1 centro de acopio, 11 bodegas y 54 viveros. En cuanto a la distancia para acceder a los servicios de salud la distancia más lejana se encuentra en las vías lastradas con 51 km, para el caso de centros educativos la distancia más lejana está a 17,58 km en vías de suelo natural. Si consideramos en el análisis la información social relacionada con el tipo de vía se encuentra lo siguiente:

En vías intercantonales existen 232 asentamientos humanos dispersos y 36 concentrados, en vías interparroquiales 272 asentamientos humanos dispersos y 63 concentrados, pero la mayor cantidad de asentamientos humanos se ubican en las vías que conectan los asentamientos humanos entre sí, 744 dispersos y 137 concentrados.
De igual manera la mayor con una población de 42.236 habitantes.

Tabla 341. Información social del área de influencia de la vía por tipo de vía de la red vial provincial

TIPO DE VIA		NÚMERO DE VIAS	NUMERO DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	NUMERO DE ORGANIZACIONES SOCIALES	TIPO DE ASENTAMIENTOS HUMANOS		No. DE VIVIENDAS DEL AREA DE INFLUENCIA DE LA VIA O TRAMO	POBLACION TOTAL DEL AREA DE INFLEUNCIA DE LA VIA O TRAMO	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (BANCO)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (CENTRO DE ACOPIO)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (BODEGA)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (VIVERO)	SERVICIOS ASOCIADOS AL ASENTAMIENTO HUMANO (OTRO)	CENTRO O PUESTO DE SALUD	CENTROS EDUCATIVOS
		1703			DISPERSO	CONCENTRADO								DISTANCIA MAS LEJANA (KM)	DISTANCIA MAS LEJANA (KM)
INTERCANTONAL	2	213	275	104	232	36	4272	15514	0	4	0	8	0	22.76	15.68
INTERPARROQUIAL	3	309	346	117	272	63	5211	19295	0	7	2	10	0	51	17.58
CABECERA PARROQUIAL RURAL - ASENT. HUMANO	4	121	200	120	112	86	5026	16697	0	3	0	7	0	13.5	14.01
ASENT. HUMANO - ASENT. HUMANO	5	851	908	315	744	137	10953	42236	0	0	0	33	0	18.46	14.61
VIA ESTATAL - ASENT.HUMANO	8	206	239	78	202	34	3169	11731	0	6	0	7	0	18.27	10.1
TOTALES		**1700**	**1968**	**734**	**1562**	**356**	**28631**	**105473**	**0**	**20**	**2**	**65**	**0**		

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Para el caso de los servicios asociados a la vía respecto al tipo de interconexión es dispersa, la mayor cantidad de centros de acopio están en las vías interparroquiales, al igual que las bodegas, en cambio la mayor cantidad de viveros se encuentran en las vías que unen los asentamientos humanos entre sí.

En lo que se refiere al acceso a los servicios sociales de salud la mayor distancia está en las vías interparroquiales con 51,0 km, el acceso a los centros educativos la mayor distancia se encuentra en las vías interparroquiales 17,58 km.

11.13.4.21. Información de las actividades ambientales en la red vial provincial

De la información ambiental obtenida por el consultor se puede analizar que en el 97,36% de la construcción de obras no existe una evaluación de riesgos ambientales, que en el 13,80% de las vías existen riesgos ambientales para la población, el 6,28% de las vías cruzan reservas naturales y únicamente el 0,06% de las vías cruzan pueblos indígenas.

Tabla 342. Información ambiental de la red vial provincial

AMBIENTAL	NÚMERO DE VIAS	PARTICIPACION CIDADANA		EVALUACION DE RIESGOS AMBIENTALES EN LA CONSTRUCCION DE OBRAS		RIESGOS POTENCIALES SOBRE LA POBLACION POR TEMAS AMBIENTALES		LA VIA CRUZA RESERVAS NATURALES		LA VIA CRUZA PUEBLOS INDIGENAS		PLANES DE RECUPERACION DE MICROCUENCAS GENERADOS POR LA POBLACION		PLANES DE REFORESTACION GENERADOS PO		PLANES D	
	1703	SI	NO	SI	NO	SI											
PORCENTA																	

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Con relación a las actividades ambientales que genera la población el 47,74% genera planes de cuidado de microcuencas que abarcan más de 10 ha, el 3,17% planes que abarcan menos de 10 ha, y el 49,09% no realizan ningún plan de recuperación de las microcuencas.

En cuanto a los planes de reforestación el 0,29% genera planes de reforestación menores a 10 ha y el 99,71% no realiza ningún plan de reforestación.

Para el caso de planes de manejo de páramos únicamente el 1,82% genera planes de manejo de páramos mayor a 10 ha, el 2,35% genera planes menores a 10 ha y el 95,83% no realiza ningún plan de manejo de páramos.

El 12,62% de la población realiza alguna actividad de cuidado ambiental y el 87,38% no realiza ninguna actividad de cuidado ambiental.

11.13.5. Ejes Viales Provinciales

Se ha considerado definir los ejes viales como estratégicos y secundarios con la finalidad de mejorar la movilidad de los habitantes de la provincia buscando vincular las cabeceras cantonales, las cabeceras parroquiales rurales y los asentamientos humanos aislados. Enlazando las zonas productivas con los mercados de consumo locales, parroquiales, cantonales y provinciales, considerando primordialmente a los pequeños productores y solucionar el acceso de la población a los servicios sociales de salud y educación.

11.13.5.1. Ejes Viales Estratégicos

Para definir los ejes viales se consideró tramos que sirvan a la mayor cantidad de asentamientos humanos, sin considerar las condiciones de las vias, el tipo de capa de rodadura, ni el trafico promedio diario, buscando desarrollar otros sectores de las parroquias y cantones.

De esta forma se trazaron 5 ejes viales estrategicos que atraviezan longitudinal y transversalmente a la provincia con una longitud de 463,29 km. Ejes viales que aportaran al desarrollo de la provincia y entrelazan los asentamientos humanos con las cabeceras parroquiales rurales y cabeceras cantonales, mejorando la movilidad de los habitantes de la provincia, el acceso a las zonas productivas y a los servicios sociales.

Estos ejes viales fueron trazados tomando en cuenta los niveles de servicio, la articulación territorial y la importancia en el desarrollo económico de la provincia.

Para identificar los ejes estratégicos de integración económica y territorial de la provincia se consideró las áreas de mayor producción agro - ganadera por orden de importancia, considerando los principales productos y el mercado de destino, también se han considerado todas las actividades productivas por muy pequeñas que estas sean.

Cabe señalar que los ejes viales estratégicos buscan desarrollar territorios aislados que tienen un potencial productivo importante para el desarrollo de la provincia, de igual manera vincular estos territorios con los mercados de destino, siempre buscando mejorar la calidad de vida de los habitantes de la provincia, para lo cual se generara un plan de mantenimiento y mejoramiento vial.

Tabla 343. Ejes viales Estratégicos para el desarrollo de la provincia

Número de eje estratégico	Provincia	Cantón	Parroquia	Longitud de vía o tramo	Ancho de vía	Tipo de capa de rodadura	Estado capa de rodadura
Eje vial estratégico #1	Cañar	Área no delimitada, Cañar, El Tambo, La Troncal	Área no Delimitada, El Tambo, General Morales, Honorato Vásquez, Ingapirca, Juncal, La Troncal, Manuel J. Calle, Zhud	96,19	5,58	Lastre, Pavimento flexible, Suelo Natural	Bueno, Regular, Malo
Eje vial estratégico #2	Cañar	Cañar, La Troncal, Azogues	Área no Delimitada, Biblián, Cañar, Chontamarca, Chorocopte, Cojitambo, Déleg, Ducur, Gualleturo, Guapan, Honorato Vásquez, Ingapirca, Javier Loyola, Jerusalén, La Troncal, Nazón, Pindilig, Rivera, San Antonio, San Miguel, Solano, Suscal	165,88	4,8	Lastre	Bueno, Regular, Malo

Eje vial estratégico #5	Cañar	Azogues, Cañar, Biblián	Guapán, Ingapirca, Cojitambo, Biblián, Honorato Vásquez, Pindilig, San Francisco de Sageo, Javier Loyola	38,15	5,38	Pavimento flexible, Lastre, Suelo Natural	Bueno, Regular, Malo
Eje vial estratégico #4	Cañar	Déleg, Azogues, Biblián, Cañar	Déleg, San Miguel, Nazón, Solano, Cañar, Jerusalén, Javier Loyola, Chorocopte	74,81	5,74	Lastre, Pavimento flexible	Bueno, Regular, Malo
Eje vial estratégico #3	Cañar	Cañar, Área no Delimitada, Suscal	Ducur, Chontamarca, Gualleturo, Área no Delimitada, Suscal	88,26	5,92	Lastre, Pavimento flexible	Regular, Malo

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.5.2. Ejes Viales Secundarios

Para definir los ejes viales secundarios se consideró tramos viales que se conecten con los ejes viales estratégicos y con la vialidad estatal, buscando que sirvan a la mayor cantidad de asentamientos humanos, sin considerar las condiciones de las vias, el tipo de capa de rodadura, ni el trafico promedio diario, buscando desarrollar sectores aislados de las parroquias y cantones.

De esta forma se trazaron 11 ejes viales secundarios que realizan la función de vías colectoras a los ejes viales estratégicos y a la vialidad estatal, con una longitud de 163,17 km. Y son los siguientes:

Tabla 344. Ejes viales Secundarios para el desarrollo de la provincia

EJES VIALES SECUNDARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE CAÑAR									
NUMERO DE EJE VIAL SECUNDARIO	PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA	POBLACIONES QUE ATRAVIESA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ANCHO DE VÍA	ANCHO DE CAPA RODADURA	TIPO DE CAPA DE RODADURA	ESTADO CAPA RODADURA
EJE VIAL SECUNDARIO #1	CAÑAR	LA TRONCAL, CAÑAR	LA TRONCAL, PANCHO NEGRO, SAN ANTONIO	ZHUCAY, CENTRO PATUL, COCHANCAY, EL PARAÍSO, DIEZ DE AGOSTO, RUIDOSO CHICO, LA ENVIDIA, PANCHO NEGRO SAN ANTONIO	22.57	5.25	4.45	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #2	CAÑAR	CAÑAR	SAN ANTONIO	SAN ANTONIO, CARHUA, PINDAL, SAN JOSÉ, AFILANA, JAVIN, EL BARRANCO	21.07	4	3.36	LASTRE	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #3	CAÑAR	CAÑAR	CAÑAR, GUALLETURO	CHUNCHILOMA, SAN JOSÉ, SAN RAFAEL, CUCHUCUN,ZHIZHO, PULLUPAMBA, LA POSTA, YANALLAPA	21.57	4.5	3.83	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE	REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #4	CAÑAR	CAÑAR, EL TAMBO	JUNCAL, EL TAMBO	PILLCOPATA, COOPERATIVA SUNICORRAL, EL TAMBO, SAN FRANCISCO DE CUCHICORRAL, PALLCAHUARCO, JALUPAMBA, CRUCE ABSUL	14.78	4.08	3.42	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE	BUENO, REGULAR, MALO

EJES VIALES SECUNDARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE CAÑAR									
NUMERO DE EJE VIAL SECUNDARIO	PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA	POBLACIONES QUE ATRAVIESA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ANCHO DE VÍA	ANCHO DE CAPA RODADURA	TIPO DE CAPA DE RODADURA	ESTADO CAPA RODADURA
EJE VIAL SECUNDARIO #5	CAÑAR	CAÑAR	INGAPIRCA	EL CASTILLO, SAN CARLOS	9.43	6	5.2	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #6	CAÑAR	CAÑAR	INGAPIRCA	SAN PEDRO, SANTA TERESITA, HUAYRAPUNGO, LLACTAHUAICO, GALNUAI	17.05	3.75	3.3	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #7	CAÑAR	BIBLIÁN, CAÑAR	BIBLIÁN, HONORATO VÁSQUEZ	CHARON VENTANAS, BABARCOTE, MOLOBOG, MOLOBOG CHICO, BABARCOTE, SAN PEDRO, MOLOBOG GUALAG	15.18	4.11	3.6	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #8	CAÑAR	AZOGUES	AZOGUES, GUAPÁN, LUIS CORDERO	LEG ABULA, AZOGUES, LEGTABACAY, EL PUENTE, NAZARAY, BUIL CHACAPAMBA, GUAPÁN, LA CALERA, WINDILIG, ALLAYCU, PUCUN QUINUA, EL ROSARIO	11.71	5.47	4.67	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO

EJES VIALES SECUNDARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE CAÑAR									
NUMERO DE EJE VIAL SECUNDARIO	PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA	POBLACIONES QUE ATRAVIESA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ANCHO DE VÍA	ANCHO DE CAPA RODADURA	TIPO DE CAPA DE RODADURA	ESTADO CAPA RODADURA
EJE VIAL SECUNDARIO #9	CAÑAR	BIBLIÁN	SAN FRANCISCO SAGUEO	SHALAO, CUCHINCAY, CRUZ PAMBA, CURIACO ALTO, LOMA DE PINOS	5.86	4.88	4.18	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #10	CAÑAR	AZOGUES, BIBLIÁN DÉLEG	COJITAMBO, BIBLIÁN, NAZÓN, TURUPAMBA, DÉLEG	COJITAMBO, DÉLEG, SAN PEDRO, SHIÑANPUNGO, SAN ROQUE, NAZÓN, PLAYA FÁTIMA, CHICO BURGAY, GALUAY QUESERAS, TACUNGA, UNIÓN	15.22	6.43	5.54	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO
EJE VIAL SECUNDARIO #11	CAÑAR	AZOGUES, DÉLEG	JAVIER LOYOLA, DÉLEG	EL TABLÓN,LA VILLA, MESA LOMA, CHULCAY BAJO, FÁTIMA, GULLANCAY, JUAN PABLO	8.73	4.31	3.89	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Los ejes viales secundarios tienen el objetivo de desarrollar territorios aislados y facilitar la movilidad de los habitantes de la provincia, dinamizar las zonas productivas, facilitar la conexión de los centros de producción con los mercados y facilitar el acceso de la gente a los servicios sociales.

11.13.5.3. Tramos viales que no forman parte de los ejes viales estratégicos y secundarios

Los tramos viales que no se encuentran considerados en los ejes viales estratégicos y secundarios suman 1609 tramos con una longitud de 2471,29 km. Los cuales dentro del plan vial se continuarán realizando mantenimiento y mejoramiento vial, con la finalidad de otorgar a los habitantes de la provincia de una movilidad segura y rápida para acceder a los ejes viales estratégicos, secundarios y a la vialidad estatal.

Dentro del Plan Vial Participativo de la Provincia del Cañar, están definidos los tramos de vías que correspondes a estos ejes viales, detallados en Tablas (Tabla 108 a Tabla 115), que se pueden apreciar desde la pagina 184, hasta la pagina 221, del mencionado documento, definidos por Cantones.

11.13.5.4. Accesibilidad

El análisis de la accesibilidad relaciona la distancia de los asentamientos humanos, a la red vial teniendo en cuenta el tipo de vía y el estado de la vía.

1. ***Distancia de los asentamientos a la vía más próxima***

Se pueden establecer rangos de valores para este ítem, pero como se está analizando a nivel de parroquia y las vías atraviesan justamente por el centro de estas, se toma un valor único de 5 para la calificación y mapeo.

2. ***Jerarquía Vial***

Para la jerarquía vial se ha relacionado con un valor de 1 a 5 a cada una de las clasificaciones citadas a continuación:

5 para las Autopista
4 para la Red Estatal vías principales
3 para la Suburbana principal
2 para la Suburbana secundaria
1 para la Suburbana local

3. ***Estado de la calzada***

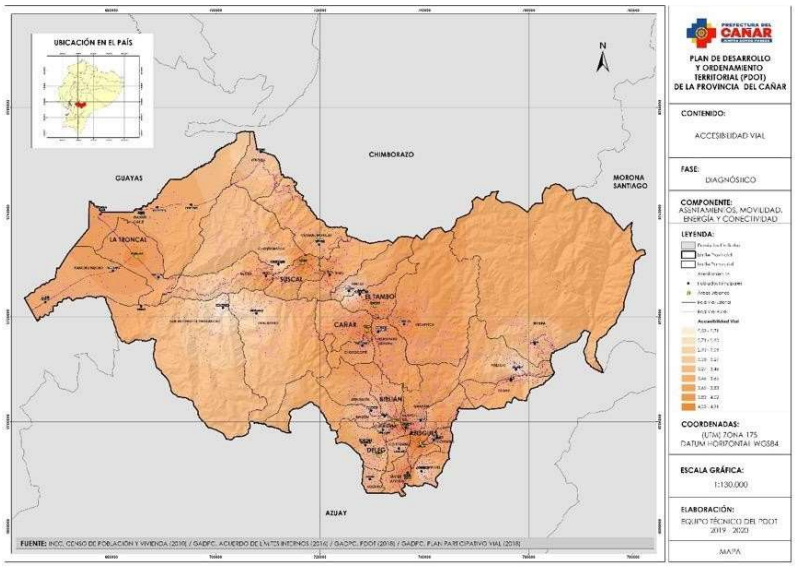
4 cuando la vía se encuentra Buena
3 cuando la vía se encuentra Regular
2 cuando la vía se encuentra Mala
1 cuando la vía se encuentra Intransitable

4. Tipo de calzada

5 en vías de Pavimento de hormigón
4 en vías de Pavimento asfáltico
3 en vías de Doble tratamiento Superficial
2 en vías de Lastrado
1 en vías de Tierra

Para obtener la accesibilidad se promedia todos los valores asignados para cada una de las parroquias.

Mapa 113. Accesibilidad vial provincia del Cañar

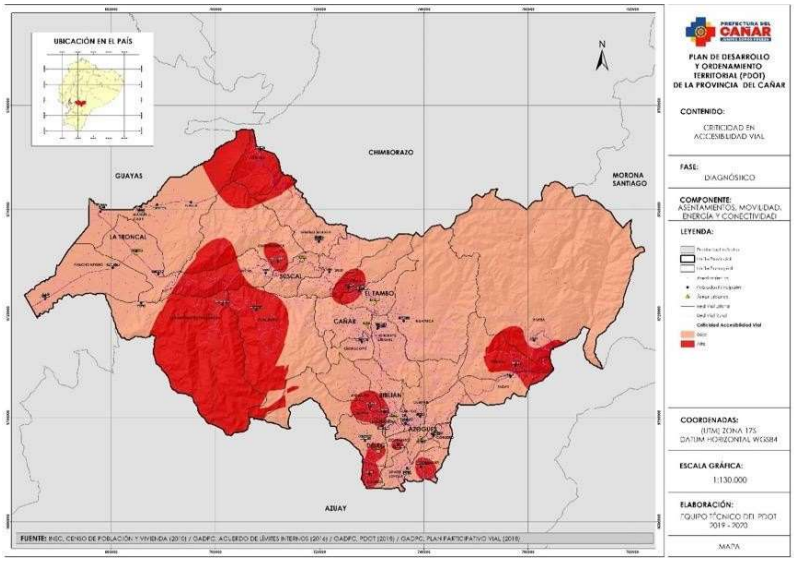


Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.5.4.1. Criticidades en accesibilidad

La accesibilidad ha sido analizada con la evaluación de un factor de criticidad, que significa los valores por debajo del valor medio esto se refleja con un mapeo más claro de las áreas que tienen menos accesibilidad o que son críticas con respecto al ámbito estudiado. Podemos observar claramente en el siguiente mapa que los sectores que tienen menos accesibilidad son Ventura en La Troncal, las parroquias Sur occidentales San Antonio de Paguancay y Gualleturo, también dentro de la parroquia Chontamarca y la zona de María Auxiliadora en el Cantón Tambo, al Sur el Cantón Déleg, Jerusalén, la parte alta de Nazón y al Este las parroquias de Pindilig y Rivera. En la actualidad se cuenta con vías en buen estado para el ingreso a las cabeceras parroquiales, sin embargo, que tienen menos accesibilidad las diferentes comunidades de dichas parroquias.

Mapa 114. Criticidad en accesibilidad vial provincial



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Al realizar un análisis global de la información antes mencionada determinamos que las áreas con mayores problemas en cuanto vialidad están ubicadas en Pancho Negro, La Puntilla, Manuel J. Calle, El Piedrero y Ventura, San Antonio, Gualleturo, Chontamarca, el Cantón el Tambo y las parroquias de Jerusalén, San Miguel, Pindilig y Rivera.

11.13.6. Capacidad Institucional del Gobierno Provincial para la gestión Vial

11.13.6.1. Estructura y funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar.

La competencia del Gobierno Provincial es planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial que no incluya las zonas urbanas.

11.13.6.2. Estructura organizativa y funciones

Formular el plan operativo de ejecución de los proyectos de inversión de la Dirección de Infraestructura Vial del Gobierno Provincial.

Liderar el proceso técnico y administrativo de ejecución de los proyectos de inversión en concordancia con la normativa legal vigente.

Supervisar los estudios de ingeniería y elaborar los expedientes técnicos para la ejecución de obras.

Elaborar los términos de referencia para la contratación de los estudios de factibilidad y estudios definitivos supervisando la ejecución.

Participar en las comisiones de Licitación, concursos y adjudicaciones directas que se constituyan para la ejecución de obras.

Efectuar liquidaciones oportunas de las obras resultantes de la ejecución de los proyectos de inversión, conforme a la legislación vigente.

El Proceso de Infraestructura Vial está integrada de la siguiente forma:

- Director del Proceso de Infraestructura Vial, que tiene como función supervisar todos los procesos de contratación y ejecución de los proyectos viales, así como las actividades de mantenimiento rutinario, periódico y el mejoramiento vial.
- Coordinador de Infraestructura Vial, tiene a su cargo supervisar todas las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial.
- Jefe de Vialidad, es el encargado de programar y supervisar las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial.
- Equipo Técnico, tienen bajo su responsabilidad ejecutar los estudios de los proyectos viales, ejecutar las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial.
- Equipo operativo, tiene la responsabilidad de operar el equipo caminero para ejecutar el mantenimiento y mejoramiento vial.
- Análisis de los recursos humanos

En el cuadro siguiente se puede observar la cantidad de personal que conforma al Proceso de Infraestructura vial:

Tabla 345. Resumen del Recurso Humano

CATEGORIA	PERSONAL		
	NOMBRAMIENTO	CONTRATO	TOTAL
DIRECTOR	1	1	2
JEFE DE VIALIDAD	1		1
PROFESIONALES	6	2	8
TECNICOS	1	1	2
AUXILIARES	1	1	2
OBREROS	76		76
TOTAL	86	5	91

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Como se puede observar existe un déficit de personal técnico para atender las necesidades de mantenimiento y mejoramiento vial que requiere la red vial provincial.

Adicionalmente el gobierno provincial no cuenta con un equipo técnico para realizar topografía y control de calidad de los proyectos viales.

De igual manera se requiere que el personal técnico del proceso de Infraestructura Vial reciba capacitación constante para mejorar su capacidad para atender el mantenimiento y mejoramiento vial.

11.13.6.3. Análisis de los Recursos Físicos

MAQUINARIA Y EQUIPOS:

A continuación, se detalla el equipo caminero:

Tabla 346. Resumen del equipo caminero del Gobierno Provincial

EQUIPO	CANTIDAD	ESTADO DEL EQUIPO			COMODATO	REPARACIÓN	REMATE
		BUENO	REGULAR	MALO			
CARGADORAS	5	4		1			
COMPRESOR	4		3	1			1
DISTRIBUIDOR DE AGREGADOS	1	1					
EXCAVADORA	3	3					
MINI CARGADORA	1	1					
MOTONIVELADORA	7	3	3	1			1
RETROEXCAVADORA	3	1	1		1		
RODILLO	7	7					
TRACTOR	11	3	2	6			6
MINI CARGADORA	1	1					
CONCRETERA	1	1					
VOLQUETAS	26	24		2	2	1	2
TANQUERO DISTRIBUIDOR DE ASFALTO	1	1					
TRACTO CAMION	1	1					
TOTAL	72	51	9	11	3	1	10
PORCENTAJE TOTAL:		70.83%	12.50%	15.28%	4.17%	1.39%	13.89%

Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Es importante mencionar que el equipo caminero con el que cuenta el Gobierno provincial es de 72 equipos, de los cuales 51 equipos se encuentran en buen estado que representan el 70,83%, 9 equipos en regular estado que representan el 12,50%, 11 equipos en mal estado que representa el 15,28%, 3 equipos se encuentran en comodato que representa el 4,17%, 1 equipo en reparación que representa el 1,39% y 10 equipos para remate que representa el 13,89%.

En resumen, el equipo caminero resulta insuficiente para atender las necesidades de mantenimiento y mejoramiento vial de los 3097, 08 km de la red vial provincial.

Con la finalidad de mejorar las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial se propone una nueva distribución del equipo caminero considerando el número de kilómetros de vías que deben atender:

Figura 110. Distribución del equipo caminero en las zonas de mantenimiento y mejoramiento de las vías de la red vial provincial



Fuente: Inventario Vial Provincial del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.6.4. Capacidad del Gobierno Provincial para la Gestión Vial

Como se puede observar el proceso de Infraestructura Vial del Gobierno Provincial de Cañar, requiere complementar el recurso humano para atender eficientemente las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial, para el caso de los recursos presupuestarios es necesario general nuevas fuentes de ingresos, en el caso de los recursos logísticos son insuficientes para asumir la gestión vial de ámbito provincial.

La finalidad es operativizar las acciones necesarias, crear políticas y estrategias relacionadas a la gestión vial de ámbito provincial.

Una vez realizado el diagnóstico de la situación real que se encuentra los recursos humanos, logísticas y equipo caminero, vemos con preocupación que es insuficiente para atender la vialidad provincial, por lo tanto, es necesario desarrollar capacidades del recurso humano, buscar financiamiento para repotenciar e incrementar el equipo caminero.

Desconcentrar el mantenimiento y mejoramiento vial.

Elaborar los proyectos estratégicos para la inversión privada, buscando fuentes de financiamiento.

Promover y fomentar la tercerización del mantenimiento vial a través de consorcios, mancomunidades y microempresas viales.

Promover la participación de la comunidad en el mejoramiento y mantenimiento vial a través de aportar con la mano de obra.

El objetivo principal del plan vial es potenciar los 5 ejes viales estratégicos hasta el año 2035, con la finalidad de mejorar la movilidad de los habitantes de la provincia, garantizar el acceso a las zonas productivas y a los servicios sociales de salud y educación.

11.13.7. Sistema de Transportación Público y Privado de la Provincia

El sistema de transporte es de gran importancia para los asentamientos humanos ya que una adecuada movilidad sea de bienes y personas de un lugar a otro expresa las formas de vida entre los diferentes poblados, así como también las relaciones de dependencia e interdependencia entre los mismos.

Para la elaboración de este análisis se recopilo información sobre el transporte provincial proporcionada por la Comisión de Tránsito y Transporte Terrestre. Los medios de transporte que funcionan en la provincia son exclusivamente de tipo terrestre, a continuación, se establecen las principales rutas y frecuencias con las que operan las diferentes cooperativas de transporte de pasajeros domiciliadas en cada uno de los cantones:

11.13.7.1. Transporte interprovincial.

Los cantones Azogues y Biblián se encuentran beneficiados por la red vial interprovincial de transporte público, esto es por la fácil accesibilidad que tienen estos cantones para dicho servicio; en el caso del cantón Biblián con más razón por estar atravesado por la Panamericana, ruta que obligadamente tienen que tomar los medios de transporte para cumplir con sus itinerarios; además que hasta la fecha únicamente el cantón Azogues y Cañar cuentan con terminal terrestre interprovincial. Los principales recorridos que podemos citar para las cooperativas que brindan el servicio a la ciudadanía del cantón Azogues y del cantón Biblián es de Cuenca-Quito, Cuenca-Guayaquil y viceversa. El cantón Déleg actualmente cuenta con terminal con servicio de transporte público interparroquial e interprovincial que conecta a las ciudades de Azogues y Cuenca.

Los cantones Cañar y El Tambo cuentan con un sistema de transporte interprovincial ya que por dichos cantones también atraviesa la Panamericana, pero en el caso del Cantón Suscal debemos agregar que únicamente las cooperativas de transporte que vienen desde Guayaquil son las que brindan este servicio a la población ya que este cantón se encuentra ubicado después de la intersección que dirige el tráfico hacia la parte norte del país y hacia la costa ecuatoriana.

En el cantón Cañar se encuentran domiciliadas las cooperativas de transporte Jahuay y Cañar las mismas que brindan un servicio de transporte interprovincial hacia las ciudades de Quito y Cuenca en el caso de la cooperativa Jahuay, y a Cuenca en el caso de la cooperativa Cañar.

En el cantón La Troncal en el cual existen diferentes recorridos de transporte interprovincial que permiten la conectividad con el resto del país, debido a que por dicho cantón atraviesa una vía de vital importancia que se constituye en un medio de comunicación con el exterior; las provincias con las que La Troncal se encuentra vinculado a través de este medio de transporte son Guayas y El Oro.

Las siguientes cooperativas cumplen con dichos recorridos:

- Cooperativa de transportes "Express Sucre"
- Cooperativa de transporte "Ejecutivo San Luis"
- Cooperativa de transporte "Flota Imbabura"
- Cooperativa de transporte "Semería"
- Cooperativa de transporte "Patria"
- Cooperativa de transporte "Turismo Oriental"
- Cooperativa de transporte "Santa"
- Cooperativa de transporte "Loja"
- Cooperativa de transporte "Súper Taxis Cuenca"
- Cooperativa "Jahuay"
- Cooperativa de transporte “Cañar”
- Empresa de transporte interprovincial "Reina de la Nube C. LTDA."
- Cooperativa de transporte interprovincial Cuenca Azogues "C.I.T.C.A."
- Cooperativa de transportes interprovinciales "INGAPIRCA"
- Cooperativa de transporte de pasajeros en buses y busetas "CENTINELA"

Las frecuencias con las que circula la mayoría de los medios de transporte antes citados principalmente es entre las 09h00-21h00 cada 30 minutos aproximadamente.

A continuación, en una tabla resumen citaremos las cooperativas de transporte interprovincial y sus frecuencias:

Tabla 347. Transporte interprovincial

TRANSPORTE INTERPROVINCIAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
Azogues	Azogues	Cooperativa de transporte interprovincial Cuenca Azogues "C.I.T.C.A."	22	AZOGUES-CUENCA: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 19H00 HASTA LAS 21H00 CADA 10 MINUTOS , DESDE LAS 21H00 HASTA LAS 22H30 CADA 15 MINUTOS
				AZOGUES-CUENCA: SÁBADOS: DESDE LAS 05H00 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: SÁBADOS: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
				AZOGUES-CUENCA: DOMINGOS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DOMINGOS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
				AZOGUES - GUACHAPALA (VÍA BULÁN) Y VICEVERSA: DOMINGOS: 10H30, 11H00, 11H30, 12H00, 12H30
Azogues	Azogues	Compañía de transporte de pasajeros "REINA DE LA NUBE S.A."	16	AZOGUES-CUENCA: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 19H00 HASTA LAS 21H00 CADA 10 MINUTOS, DESDE LAS 21H00 HASTA LAS 22H30 CADA 5 MINUTOS

TRANSPORTE INTERPROVINCIAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				AZOGUES-CUENCA: SÁBADOS: DESDE LAS 05H00 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: SÁBADOS: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
				AZOGUES-CUENCA: DOMINGOS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DOMINGOS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
Azogues	Azogues	Cooperativa de transportes interprovinciales "INGAPIRCA"	12	AZOGUES-CUENCA: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 19H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 19H00 HASTA LAS 21H00 CADA 10 MINUTOS, DESDE LAS 21H00 HASTA LAS 22H30 CADA 15 MINUTOS
				AZOGUES-CUENCA: SÁBADOS: DESDE LAS 05H00 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 05H45 HASTA LAS 12H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
				AZOGUES-CUENCA: DOMINGOS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS CUENCA-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 09H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 09H00 HASTA LAS 20H00 CADA 10 MINUTOS
				AZOGUES - GUACHAPALA (BULÁN) Y VICEVERSA: DOMINGOS: 10H30, 11H00, 11H30, 12H00, 12H30
Azogues	Azogues	Cooperativa de transporte PANAMERICA-NO	18	DELEG-SOLANO-LLACAO-SIDCAY-CUENCA: DE LUNES A VIERNES: 05H40, 08H00, 12H45 CUENCA-SIDCAY-LLACAO-SOLANO-DELEG: DE LUNES A VIERNES: 06H30, 11H30, 17H00
				AZOGUES-PAUTE-GUACHAPALA: DE LUNES A VIERNES: 07H00, 08H00, 09H00 GUACHAPALA-PAUTE-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: 13H00, 13H30, 14H00
				DELEG-SURANPALTI-CHAQUILCAY-CUENCA: 07H00 CUENCA-CHAQUILCAY-SURANPALTI-DELEG: 13H30
				DELEG-LA RAYA-CUENCA: 07H30, 08H30 CUENCA-LA RAYA-DELEG: 13H00, 15H00
				AZOGUES-SAN NICOLÁS: 06H40, 11H00 SAN NICOLÁS-AZOGUES: 07H30, 12H30
Biblián	Biblián	Cooperativa de transporte de pasajeros en buses "CENTINELA"	28	NAZÓN-BIBLIÁN-AZOGUES-CUENCA: TODOS LOS DÍAS: 05H30, 06H00, 06H30 CUENCA-AZOGUES-BIBLIÁN-NAZÓN: TODOS LOS DÍAS: 11H00, 11H30, 12H00
Cañar	Cañar	Cooperativa de transporte de	21	INGAPIRCA-CUENCA: TODOS LOS DÍAS: 06H00, 06H30 CUENCA-INGAPIRCA : TODOS LOS DÍAS: 09H30, 12H00

TRANSPORTE INTERPROVINCIAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
		pasajeros en buses "CAÑAR"		AZOGUES-LA TRONCAL: TODOS LOS DÍAS: 06H00, 10H30, 12H00, 14H45, 17H00 LA TRONCAL-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H00, 11H30, 16H00, 18H00, 21H00
				AMBATO-CUENCA: TODOS LOS DÍAS: 08H15, 11H10 CUENCA-AMBATO: TODOS LOS DÍAS: 04H45, 15H10
				CUENCA-AZOGUES-BIBLIÁN-CAÑAR-EL TAMBO: TODOS LOS DÍAS: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 12H00 CADA 30 MINUTOS, Y DESDE LAS 12H20 HASTA LAS 20H20 CADA 20 MINUTOS EL TAMBO-CAÑAR-BIBLIÁN-AZOGUES-CUENCA: TODOS LOS DÍAS: DESDE LAS 04H10 HASTA LAS 11H50 CADA 20 MINUTOS, Y DESDE LAS 12H15 HASTA LAS 18H45 CADA 30 MINUTOS
				CUENCA-LLAGOS: TODOS LOS DÍAS: 14H45 LLAGOS-CUENCA: TODOS LOS DÍAS: 06H00
Cañar	Cañar	Cooperativa de transporte interprovincial de pasajeros "JAHUAY"	21	QUITO-CUENCA: 19H15, 22H15 CUENCA-QUITO: 16H00, 20H15
				CUENCA-GUALLETURO: 08H00 GUALLETURO-CUENCA: 07H00
				CHONTAMARCA-CUENCA: 06H20
				CUENCA-AZOGUES-BIBLIÁN-CANAR-EL TAMBO: DESDE LAS 06H45 HASTA LAS 11H15 CADA 30 MINUTOS, Y DESDE LAS 11H45 HASTA LAS 19H15 CADA 20 MINUTOS
				EL TAMBO-CAÑAR-BIBLIÁN-AZOGUES-CUENCA: DESDE LAS 05H00 HASTA LAS 12H00 CADA 20 MINUTOS, Y DESDE LAS 12H30 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS
				CUENCA-LLAGOS: 15H45 LLAGOS-CUENCA: 07H00
				EL TRUNFO- PIEDRERO -DOS BOCAS - CUTUGUAY: 05h20, 10h00, 13h00, 16h00.
				CUTUGUAY - DOS BOCAS - PIEDRERO - EL TRIUNFO: 06h50, 11h30 , 14h30, 17h30
				EL TRIUNFO - PIEDRERO - DOS BOCAS: 05h40 HASTA 18h00 CADA 20 MINUTOS
				DOS BOCAS - PIEDRERO - EL TRIUNFO: DESDE LAS 06h40 HASTA 18h00 CADA 20 MINUTOS
				LA TRONCAL - EL TRIUNFO (DE LUNES A VIERNES): 07h00 - 18h00
				EL TRIUNFO - LA TRONCAL (DE LUNES A VIERNES): 05h20 17h40
				LA TRONCAL - PUERTO INCA (DE LUNES A VIERNES): 06h00 - 18h00
				PUERTO INCA - LA TRONCAL (DE LUNES A VIERNES): 07h20 - 18h40
				LA TRONCAL - PUERTO INCA (DE LUNES A VIERNES): 06h00 - 18h00
La Troncal	La Troncal	COOPERATIVA "RIRCAY"	41	GUAYAQUIL- LA TRONCAL (POR DURAN): DESDE 05H55 HASTA LAS 20H05, CADA 10 MINUTOS LA TRONCAL - GUAYAQUIL (POR DURAN): DESDE LAS 04H55 HASTA LAS 18H55, CADA 10 MINUTOS
				LA TRONCAL - EL TRIUNFO: DESDE LAS 07H40 HASTA LAS 17H40, CADA DOS HORAS EL TRIUNFO - LA TRONCAL: DESDE LAS 06H00 HASTA Las 18H00 CADA DOS HORAS
				EL TRIUNFO - LA TRONCAL: Desde las 05H30 hasta las 18H00, cada 30 minutos sábados, Domingos y Feriados LA TRONCAL - EL TRIUNFO - Desde las 07H15 hasta las 17H45, Cada 30 minutos, sábados y Domingos y Feriados

TRANSPORTE INTERPROVINCIAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				LA TRONCAL - PUERTO INCA: Desde las 05H40 hasta las 17H40, Cada HORA, DE LUNES A VIERNES PUERTO INCA-LA TRONCAL: Desde las 07H00 hasta las 19H00, Cada DOS HORAS, DE LUNES A VIERNES
				LA TRONCAL - PUERTO INCA: Desde las 06H15 hasta las 17H45, Cada 30 MINUTOS, SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS PUERTO INCA-LA TRONCAL: Desde las 07H00 hasta las 19H00, Cada 30 MINUTOS, SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS
				LA TRONCAL - PUERTO INCA: 05H20 SEVICIO DIARIO ROTATIVO CON LA COOPERATIVA TRONCALEÑA PUERTO INCA-LA TRONCAL: 06H40 SEVICIO DIARIO ROTATIVO CON LA COOPERATIVA TRONCALEÑA
				EL TRIUNFO-LA TRONCAL-NARANJAL-EL GUABO-HUAQUILLAS: 04H00, 04H40 HUAQUILLAS-EL GUABO-NARANJAL-LA TRONCAL-EL TRIUNFO: 13H15, 14H15
				LA TRONCAL-AZOGUES: 04H55, 05H55 AZOGUES-LA TRONCAL: 10H55, 11H55
La Troncal	La Troncal	Cooperativa de transporte Interprovincial de Pasajeros en buses Once de Enero S.A.	7	LA TRONCAL- MANTA REAL-PUTUCAY- JESUS DEL GRAN PODER - SUYA- LA COMPUERTA: 06H00, 12H00, 14H00, 17H00 LA COMPUERTA -SUYA - JESUS DEL GRAN PODER - PUTUCAY - MANTA REAL-LA TRONCAL: 05H45, 07H45, 12H00, 17H00
La Troncal	La Troncal	Cooperativa de transporte interprovincial TRONCALEÑA	34	DOS BOCAS - PIEDRERO - EL TRIUNFO: DESDE LAS 06h40 HASTA 18h00 CADA 20 MINUTOS EL TRIUNFO - PIEDRERO - DOS BOCAS: DESDE LAS 05h40 HASTA 18h00 CADA 20 MINUTOS
				LA TRONCAL - EL TRIUNFO: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 07H00 HASTA LAS 18H00, EN TURNOS ALTERNOS DE 20 Y 40 MINUTOS; SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS DESDE LAS 07H15 HASTA LAS 18H45 CADA 30 MINUTOSEL TRIUNFO - LA TRONCAL: DE LUNES A VIERNES; DESDELAS 05H20 HASTA LAS 17H40, EN TURNOS ALTERNOS DE 20 Y 40 MINUTOS; SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS DESDE LAS 05H15 HASTA LAS 17H45 CADA 30 MINUTOS
				LA TRONCAL -PUERTO INCA: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 EN TURNOS ALTERNOS DE 20 Y 40 MINUTOS; Y SERVICIO DIARIO ROTATIVO CON LA COOPERATIVA RIRCAY A LAS 05H20; SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS PUERTO INCA - LA TRONCAL: DE LUNES A VIERNES: DESDE LAS 07H20 HASTA LAS 18H40 EN TURNOS ALTERNOS DE 20 Y 40 MINUTOS; Y SERVICIO DIARIO ROTATIVO CON LA COOPERATIVA RIRCAY A LAS 06H40; SÁBADOS, DOMINGOS Y FERIADOS DESDE LAS 05H15 HASTA LAS 17H45 CADA 30 MINUTOS
				LA TRONCAL - GUAYAQUIL: DESDE LAS 06H05 HASTA LAS 19H35 CADA 30 MINUTOS. GUAYAQUIL - LA TRONCAL: DESDE LAS 06H05 HASTA LAS 19H35 CADA 30 MINUTOS.

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Sabemos que algunas de las cooperativas antes citadas que no se encuentran domiciliadas dentro de la provincia pero que de igual manera brindan el servicio a la población del territorio

ya que necesariamente pasan por las vías principales de cada cantón, así en el caso de los cantones Biblián, Cañar, El Tambo y Suscal que pasan por la Panamericana.

Además todas las cooperativas cuentan con el permiso de funcionamiento y circulación otorgados por la Agencia Nacional de Regulación y Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así también las paradas y sitios de estacionamiento en los centros poblados están regulados por dicho organismo mientras que en la carretera en la cual existen áreas amanzanadas dispersas las paradas para recoger y dejar pasajeros no posee lugares establecidos más bien se lo hace a lo largo de toda la ruta en donde se requiera hasta llegar a su origen o destino.

11.13.7.2. Transporte intercantonal e interparroquial

Este tipo de transporte es el que se brinda a la ciudadanía para que se pueda desplazar de un cantón a otro dentro de la misma provincia y también el gran número de parroquias rurales han incrementado la demanda de un tipo de transporte interparroquial. Posiblemente este sistema es el que más frecuencias tengan en cada uno de los cantones debido a que la provincia es pequeña y por tanto el desplazamiento de un lugar a otro no requiere de mucho tiempo.

A continuación, se expresan las frecuencias, rutas y cooperativas que prestan dicho servicio:

Tabla 348. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Azogues

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
Azogues	Luis Cordero	Compañía "SAN MARCOS CIA LTDA"	8	AZOGUES-SAN MARCOS-QUILLOPUNGO-MARIA AUXILIADORA-SAN ANTONIO: DESDE LAS 06H30 HASTA LA 13H00 CADA 30 MINUTOS, DESDE LA 13H00 HASTA LA 13H30 CADA 5 MINUTOS, DESDE LA 13H30 HASTA LAS 18H30 CADA 30 MINUTOS
				SAN ANTONIO-MARIA AUXILIADORA-QUILLOPUNGO-SAN MARCOS-AZOGUES: DESDE LAS 06H20 HASTA LAS 06H45 CADA 5 MINUTOS, DESDE LA 06H45 HASTA LAS 18H15 CADA 30 MINUTOS
				AZOGUES-SAN MARCOS-HUINTUL-CHAPTE: TODOS LOS DÍAS A LAS: 06H00, 07H00, 13H45
				CHAPTE-HUINTUL-SAN MARCOS-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS A LAS: 06H25, 07H30, 12H30
				AZOGUES-BIBLICAY: TODOS LOS DÍAS A LAS: 07H00, 12H00
				BIBLICAY-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS A LAS: 08H00, 13H00
				AZOGUES-BAYAS-LEONAN: TODOS LOS DÍAS A LAS: 12H00, 13H00
				LEONAN-BAYAS-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS A LAS: 06H30, 08H30
Azogues	Azogues	Compañía de transporte de pasajeros en Buses "ROJAS BAYAS"	4	AZOGUES-ZHALL-SAN ANTONIO-RIVERA: TODOS LOS DÍAS A LAS 05H00 RIVERA- SAN ANTONIO-ZHALL-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS A LAS 17H00

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				AZOGUES-RIVERA: TODOS LOS DÍAS A LAS 14H00 RIVERA-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS A LAS 10H00
				RIVERA-COLEPATO: VIERNES A LAS 11H00 BUENOS AIRES-RIVERA-AZOGUES: LUNES A LAS 02H00
				AZOGUES-RIVERA-BUENOS AIRES-LLAVIRCAY: VIERNES A LAS 11H30
				AZOGUES-RIVERA-ZHUDUN-COLEPATO: SABADO A LA 13H30 COLEPATO-ZHUDUN-RIVERA-AZOGUES: DOMINGO A LAS 08H00 y 12H00
				AZOGUES-ZHALL-RIVERA-REPRESA MAZAR: DOMINGO A VIERNES A LAS 05H30 Y LOS SABADOS A LAS 08H30 RETORNO TODOS LOS DÍAS A LAS 05H30 y 17H30
				AZOGUES-RIVERA-REPRESA MAZAR: DE LUNES A JUEVES A LAS 17H00 RETORNO DE LUNES A JUEVES A LAS 18H30
Azogues	Azogues	Cooperativa de transporte interprovincial Cuenca Azogues "C.I.T.C.A."	19	AZOGUES-GUACHAPALA (VÍA BULAN Y VICEVERSA) DOMINGOS: 10H30, 11H00, 11H30, 12H00, 12H30
Azogues	Azogues	Cooperativa de transportes interprovinciales "INGAPIRCA"	12	AZOGUES-GUACHAPALA (VÍA BULAN Y VICEVERSA) 10H30, 11H00, 11H30, 12H00, 12H30
Azogues	Azogues	Compañía de transportes de pasajeros en buses "SAN FRANCISCO TRANSFCO S.A."	9	AZOGUES-ZHINDILIG (VICEVERSA): TODOS LOS DIAS DESDE LAS: 06H30, 07H30, 08H30, 09H30, 10H30, 12H15, 13H15, 16H00, 17H15, 18H05, 18H20
				AZOGUES-BUIL-CHACAPAMBA (VICEVERSA): TODOS LOS DIAS DESDE LAS: 06H30, 07H30, 08H30, 10H15, 12H15, 12H45, 13H15, 14H15, 17H15, 18H05, 18H20
				AZOGUES-AGUILAN (VICEVERSA): TODOS LOS DIAS DESDE LAS: 06H30, 07H10, 08H30, 12H20, 13H40
				AZOGUES-CACHIPAMBA (VICEVERSA): TODOS LOS DIAS DESDE LAS: 06H20, 06H25, 07H00, 07H30, 08H00, 08H30, 09H00, 09H30, 10H00, 10H30, 11H00, 12H20, 13H20, 15H00, 17H00, 18H30
				AZOGUES-GUAPÁN (VICEVERSA): TODOS LOS DIASDESDE LAS: 06H15, 06H25, 06H45, 07H00, 07H20, 07H40, 08H00, 08H20, 08H40, 09H00, 09H20, 09H40, 10H00, 10H20, 10H40, 11H00, 11H20, 11H30, 11H45, 12H00, 12H15, 12H20, 12H40, 13H00, 13H10, 13H20, 13H40, 14H00, 14H30, 15H00, 15H30, 16H00, 16H30, 17H00, 17H30, 18H00, 18H20, 18H40
				AZOGUES-CACHIPAMBA-GUAPÁNQUINA (VICEVERSA): TODOS LOS DIAS DESDE LAS: 06H20, 07H30, 09H30, 13H20, 15H00, 18H30

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
Azogues	Azogues	Cooperativa de transportes Javier Loyola	24	DESCANSO-ZHULLIN-JAVIER LOYOLA-AZOGUES: DE LUNES A SÁBADO DESDE LAS 06H10 HASTA LAS 18H45 CON FRECUENCIAS VARIABLES DESCANSO-ZHULLIN-JAVIER LOYOLA-AZOGUES: DOMINGOS DESDE LAS 06H20 HASTA LAS 18H00 CON FRECUENCIAS VARIABLES. AZOGUES-JAVIER LOYOLA-ZHULLIN-DESCANSO: DE LUNES A SÁBADO DESDE LAS 06H20 HASTA LAS 18H45 CON FRECUENCIAS VARIABLES ENTRE 10 Y 15 MINUTOS AZOGUES-JAVIER LOYOLA-ZHULLIN-DESCANSO: DOMINGOS DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 18H00 CON FRECUENCIAS VARIABLES.
				JATUNPAMBA-SAN MIGUEL-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: 06H10, 06H20, 06H25, 08H00, 08H15, 11H30, 13H00, 14H30 JATUNPAMBA-SAN MIGUEL-AZOGUES: SÁBADOS: 06H10, 07H00, 08H00, 09H00, 10H00 JATUNPAMBA-SAN MIGUEL-AZOGUES: DOMINGOS: 07H00, 08H00, 11H45, 13H00 AZOGUES-SAN MIGUEL-JATUNPAMBA: DE LUNES A VIERNES: 07H00, 07H20, 10H30, 11H45, 12H45, 13H30, 17H30,18H15 AZOGUES-SAN MIGUEL-JATUNPAMBA: SÁBADOS DESDE LAS 09H30 HASTA LAS 18H00 CADA 40 MINUTOS AZOGUES-SAN MIGUEL-JATUNPAMBA: DOMINGOS:07H00, 08H00, 11H45, 13H00
				AZOGUES-TERMINAL TERRESTRE-BELLAVISTA-ZHULLIN ALTO Y RETORNO POR LA AUTOPISTA: DE LUNES A SÁBADO DE 06H20 A 18H30 CON HORARIOS VARIABLES AZOGUES-TERMINAL TERRESTRE-BELLAVISTA-ZHULLIN ALTO Y RETORNO POR LA AUTOPISTA: DOMINGOS DESDE LAS 07H00 HASTA LAS 15H00 CADA 30 MINUTOS
				AZOGUES-CARCEL-ZHIGHIQUIN-QUEBRADA DE AGUA SUCIA Y RETORNO: DE LUNES A SÁBADO DESDE LAS 06H20 HASTA LAS 18H30 CON FRECUENCIAS VARIABLE AZOGUES-CARCEL-ZHIGHIQUIN-QUEBRADA DE AGUA SUCIA Y RETORNO: DOMINGOS: DESDE LAS 07H30 HASTA LAS 13H30, 7 FRECUENCIAS
				AZOGUES-AYANCAY-SOLANO Y RETORNO: DE LUNES A VIERNES: 06H50, 08H00, 11H30, 12H30 AZOGUES-AYANCAY-SOLANO Y RETORNO: SÁBADOS: 07H00, 11H30, 13H00 AZOGUES-AYANCAY-SOLANO Y RETORNO: DOMINGOS: 07H00, 10H00
				COROZAPAL-AYANCAY-AZOGUES Y RETORNO: DE LUNES A VIERNES: 06H15, 13H30 COROZAPAL-AYANCAY-AZOGUES Y RETORNO: SÁBADOS: DESDE LAS 06H15 HASTA LAS 14H00 CON 7 FRECUENCIAS VARIABLES COROZAPAL-AYANCAY-AZOGUES Y RETORNO: DOMINGOS: 07H00, 08H00, 10H30

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				AZOGUES-TOCTESOL-QUISQUIS Y RETORNO: DE LUNES A VIERNES: 07H00, 08H00, 12H00,13H00 AZOGUES-TOCTESOL-QUISQUIS Y RETORNO: SÁBADOS: 08H00, 09H00, 12H00,14H00 AZOGUES-TOCTESOL-QUISQUIS Y RETORNO: DOMINGOS: 07H00, 08H00, 12H00
				AZOGUES-ZUMBAHUAYCO-PEDREGAL Y RETORNO: DE LUNES A VIERNES: 06H15, 13H30 AZOGUES-ZUMBAHUAYCO-PEDREGAL Y RETORNO: SÁBADOS: 07H00, 12H15 AZOGUES-ZUMBAHUAYCO-PEDREGAL Y RETORNO: DOMINGOS: 07H30, 10H30
				SITINCAY-LA CALERA-AZOGUES: DE LUNES A DOMINGO A LAS 07H00 AZOGUES-LA CALDERA-SITINCAY: DE LUNES A DOMINGO A LAS 13H00
				SAN JOSE DE COJITAMBO-AZOGUES: DE LUNES A DOMINGO:07H00 AZOGUES-SAN JOSE DE COJITAMBO: DE LUNES A DOMINTO 12H00
				SAN JACINTO-AZOGUES: DE LUNES A DOMINGO: 07H00 AZOGUES-SAN JACINTO: DE LUNES A DOMINGO: 07H45, 08H30, 12H30, 13H15, 14H30
				AZOGUES-PLAZA DE GANADO-AZOGUES: SÁBADOS: 08H00, 08H30, 09H00, 09H30,10H00, 10H30, 11H00, 11H30, 12H00, 12H30, 13H00, 13H30, 14H00
				GUARANGOS GRANDE-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES A LAS 06H20 AZOGUES-GUARANGOS GRANDE: DE LUNES A VIERNES A LAS 13H30 GUARANGOS GRANDE-AZOGUES: SÁBADOS A LAS 09H00 AZOGUES-GUARANGOS GRANDE: SÁBADOS A LAS 13H30
Azogues	Pindilig	Compañía de Transporte de pasajeros "PINDILIG"	7	PINDILIG-TADAY-AZOGUES: DE LUNES A VIERNES: 05H00, 06H00, 07H00, 08H00, 09H00, 10H30, 12H30, 13H00 SABADOS: 06H00, 07H00, 08H00, 09H00, 10H30, 15H00 DOMINGOS: 06H00, 08H00, 09H00, 13H00, 16H00, 18H00
				TADAY-AZOGUES: SABADOS: 06H00
				AZOGUES-TADAY-PINDILIG-ZHAL: DE LUNES A JUEVES: 06H00, 06H30, 10H00, 13H00, 15H00, 16H00, 17H00 VIERNES: 06H00, 06H30, 10H00, 13H00, 14H00, 15H00, 16H00, 18H00, SABADOS: 10H00, 11H00, 12H00, 13H00, 14H00, 15H00, 16H00, DOMINGOS: 07H00, 10H00, 13H00, 15H00
				ZHAL-AZOGUES: LUNES, MIERCOLES Y SABADOS: 04H00 MARTES Y VIERNES: 05H00
				AZOGUES -ZHAL: LUNES: 06H00, 14H00, MARTES: 14H00 , MIERCOLES: 15H30, VIERNES : 14H00, SABADOS: 14H30
				PINDILIG -ZHAL: VIERNES: 11H00

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				SAN PEDRO –AZOGUES: MIERCOLES Y SABADOS: 04H00
				AZOGUES-SAN PEDRO: SABADOS :15H00
				DUDAS –AZOGUES: SABADOS: 05H00
				AZOGUES-DUDAS: SÁBADOS: 14H00
				TAMPANCHI –AZOGUES: LUNES A SÁBADO: 05H00
				AZOGUES-TAMPANCHI: LUNES A SÁBADO: 14H00
				QUESERAS –AZOGUES: MIERCOLES Y SÁBADO: 07H00
				AZOGUES-QUESERAS: MIERCOLES Y SÁBADO: 14H30

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 349. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Biblián

TRANSPORTE CANTÓN BIBLIÁN				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Compañía de transporte de pasajeros interprovincial en buses "MONTERO ZEA CIA. LTDA"	7	ATAR-BIBLIÁN: TODOS LOS DÍAS: 06H40, 07H00, 09H00, 11H30, 12H30, 17H00 BIBLIÁN-ATAR: TODOS LOS DÍAS: 07H00, 08H00, 10H00, 12H30, 13H00, 18H00
				ATAR-BIBLIÁN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H30, 08H30, 10H30, 14H30, 16H30 AZOGUES-BIBLIÁN-ATAR: TODOS LOS DÍAS: 07H30, 09H30, 13H10, 18H20, 21H15
				SAN JAVIER-BIBLIÁN: TODOS LOS DÍAS: 06H45, 08H30,14H00 BIBLIÁN-SAN JAVIER: TODOS LOS DÍAS: 07H15, 13H15, 18H00
				SAN CAMILO-BIBLIÁN-AZOGUES: VIERNES Y DOMINGO: 06H40, 14H30 AZOGUES-BIBLIÁN-SAN CAMILO: VIERNES Y DOMINGOS: 13H10, 18H00
				COCHAHUAYCO-BIBLIÁN: TODOS LOS DÍAS: 06H40, 15H00 BIBLIÁN-COCHAHUAYCO: TODOS LOS DÍAS: 13H10, 18H10
Biblián	BIBLIÁN	Cooperativa de transporte de pasajeros en buses y busetas "CENTINELA"	28	TURUPAMBA-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H15, 08H00, 12H30 AZOGUES-TURUPAMBA: TODOS LOS DÍAS: 07H00, 11H30
				CUITIN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H15 AZOGUES-CUITIN: TODOS LOS DÍAS: 13H15
				CUITIN-BIBLIÁN: TODOS LOS DÍAS: 06H45 BIBLIÁN-CUITIN: TODOS LOS DÍAS: 12H30
				JERUSALEN-BIBLIÁN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H10, 06H50, 08H00, 12H30 AZOGUES-BIBLIÁN-JERUSALEN: TODOS LOS DÍAS: 06H55, 11H45, 12H10
				EL CACHI-BIBLIÁN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H10, 08H00, 12H30 AZOGUES-BIBLIÁN-EL CACHI: TODOS LOS DÍAS: 07H00, 11H15, 13H10

TRANSPORTE CANTÓN BIBLIÁN				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				EL SALTO-BIBLIAN-AZOGUES: TODOS LOS DIAS: 06H15, 08H00 AZOGUES-BIBLIAN-EL SALTO: TODOS LOS DIAS: 07H00, 13H15
				MOSQUERA-BIBLIÁN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H00 AZOGUES-BIBLIÁN-MOSQUERA: TODOS LOS DÍAS: 13H10
				NAZÓN-BIBLIÁN-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: DESDE LAS 05H55 HASTA LAS 10H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 10H10 HASTA LAS 18H30 CADA 10 MINUTOS. AZOGUES-BIBLIAN-NAZON: TODOS LOS DIAS: DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 10H00 CADA 5 MINUTOS, DESDE LAS 10H10 HASTA LAS 12H30 CADA 10 MINUTOS, DESDE LAS 12H35 HASTA LA 13H30 CADA 5 MINUTOS, Y DESDE LA 13H40 HASTA LAS 19H00 CADA 10 MINUTOS
				GULANZA-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H15, 06H50 AZOGUES-GULANZA: TODOS LOS DÍAS: 12H30, 13H20
				BIBLIAN-AZOGUES: LOS SABADOS: DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 10H00 CADA 5 MINUTOS AZOGUES-BIBLIAN: LOS SABADOS: DESDE LAS 10H30 HASTA LAS 15H00 CADA 10 MINUTOS
				NAZÓN-AZOGUES: LOS SABADOS: DESDE LAS 07H30 HASTA LAS 10H30 CADA 10 MINUTOS AZOGUES-NAZON: LOS SABADOS: DESDE LAS 10H00 HASTA LAS 16H00 CADA 30 MINUTOS
				TURUPAMBA-AZOGUES: LOS SABADOS: 07H30, 08H00, 09H00 AZOGUES-TURUPAMBA: LOS SABADOS: 12H00, 13H00, 14H00, 15H00
				JERUSALEN-AZOGUES: LOS SABADOS: 07H30, 08H00, 09H00 AZOGUES-JERUSALEN: LOS SABADOS: 12H00, 13H00, 14H00, 15H00
				EL CACHI-AZOGUES: LOS SABADOS: 07H30, 08H00, 08H30 AZOGUES-EL CACHI: LOS SABADOS: 12H00, 13H00, 14H00
				PLAYA DE FATIMA-AZOGUES: LOS SABADOS: 07H30, 08H00, 08H30 AZOGUES-PLAYA DE FATIMA: LOS SABADOS: 11H30, 12H30, 13H30, 14H30
				EL SALTO-AZOGUES: LOS SABADOS: 07H30, 08H30, 09H00 AZOGUES-EL SALTO: LOS SABADOS: 11H30, 12H30, 13H30
				INGANILLA-MOSQUERA-AZOGUES: LOS SABADOS: 09H00, 10H00 AZOGUES-MOSQUERA-INGANILLA: LOS SABADOS: 11H30, 12H30, 13H30, 14H30
				BIBLIÁN-AZOGUES (VICEVERSA): LOS DOMINGOS: DESDE LAS 06H20 HASTA LAS 12H00 CADA 5 MINUTOS Y DESDE LAS 12H10 HASTA LAS 18H00 CADA 10 MINUTOS
				TURUPAMBA-BIBLIÁN: LOS DOMINGOS: 07H30 , 08H00, 08H30 BIBLIAN-TURUPAMBA : LOS DOMINGOS: 11H00, 11H30, 12H00, 12H30, 13H00
				JERUSALEN-BIBLIÁN: LOS DOMINGOS: 07H30, 08H00 BIBLIÁN-JERUSALEN: LOS DOMINGOS: 11H30, 12H30, 13H30

TRANSPORTE CANTÓN BIBLIÁN				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				EL CACHI-BIBLIÁN: LOS DOMINGOS: 07H30, 08H30 BIBLIÁN-EL CACHI: LOS DOMINGOS: 12H00, 13H00
				EL SALTO-BIBLIÁN: LOS DOMINGOS: 07H30 BIBLIÁN-EL SALTO: LOS DOMINGOS: 12H00
				NAZÓN-BIBLIÁN: LOS DOMINGOS: DESDE LAS 07H30 HASTA LAS 10H00 CON INTERVALOS DE 30 MINUTOS BIBLIAN-NAZON: LOS DOMINGOS: DESDE LAS 10H00 HASTA LAS 14H30 CADA 30 MINUTOS

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Observamos que únicamente los cantones Azogues y Biblián poseen transporte intercantonal domiciliado en dichos cantones, en el caso del cantón Déleg existe la cooperativa Panamericano que brinda el servicio de transporte, en el siguiente cuadro se describe las rutas que realiza este medio de transporte público.

Tabla 350. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Déleg

TRANSPORTE CANTÓN DÉLEG				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
DÉLEG	DÉLEG	Cooperativa de Transporte Panamericano	18	DÉLEG-RICAURTE-CUENCA: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 05H40 HASTA LAS 18H20 CADA 90 MINUTOS CUENCA-RICAURTE-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H40 HASTA LAS 17H00 CADA 90 MINUTOS
				DÉLEG-SOLANO-CUENCA: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 05H40 HASTA LAS 18H20 CADA 90 MINUTOS CUENCA-SOLANO-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H40 HASTA LAS 17H00 CADA 90 MINUTOS
				DÉLEG-COJITAMBO-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS AZOGUES-COJITAMBO-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS Y UN RECORRIDO ADICIONAL A LAS 22H20
				DÉLEG-AZOGUES-GUACHAPALA: UNA VEZ A LA SEMANA A LAS 08H30
				DELEG-SOLANO: TODOS LOS DÍAS CADA 10 MINUTOS SOLANO-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 10 MINUTOS
				DÉLEG-BAYANDEL: TODOS LOS DÍAS CADA 60 MINUTOS BAYANDEL-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 60 MINUTOS
				DÉLEG-LA COLINA: TODOS LOS DÍAS CADA 20 MINUTOS LA COLINA-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 20 MINUTOS
				DÉLEG- SIGSIPAMBA: TODOS LOS DÍAS CADA 10 MINUTOS SIGSIPAMBA-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 10 MINUTOS
				DÉLEG - SAN NICOLAS: TODOS LOS DÍAS CADA 15 MINUTOS SAN NICOLAS-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 15 MINUTOS

TRANSPORTE CANTÓN DÉLEG				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				DÉLEG - SAN PEDRO: TODOS LOS DÍAS CADA 15 MINUTOS SAN PEDRO-DÉLEG: TODOS LOS DÍAS CADA 15 MINUTOS
				AZOGUES-COJITAMBO-BAYANDEL: DE LUNES A SÁBADO; DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS. BAYANDEL-COJITAMBO-AZOGUES: DE LUNES A SÁBADO; DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS.

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 351. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Cañar

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
Cañar	Cañar	Cooperativa de transporte de pasajeros en buses "CAÑAR"	21	CAÑAR-SUSCAL: TODOS LOS DÍAS: 05H30 SUSCAL-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H20
				CAÑAR-GENERAL MORALES: TODOS LOS DÍAS: 05H30, 15H00 GENERAL MORALES-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H30, 07H30
				INGAPIRCA-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 10H00, 12H30, 17H00 CAÑAR-INGAPIRCA: TODOS LOS DÍAS: 09H00, 11H30, 14H30
Cañar	Cañar	Compañía de transporte de pasajeros "HATUN CAÑAR S.A."	12	CAÑAR-DUCUR: 06H15, 06H30, 06H45, 07H30, 07H50, 08H20, 08H50, 09H10, 09H45, 10H20, 10H40, 11H45, 12H45, 13H20, 14H00, 16H20 RETORNO: 05H30, 06H00, 06H30, 07H00, 07H45, 08H00, 09H30,10H00, 11H15, 11H45, 12H15, 12H30, 12H45, 12H45, 13H45, 14H00-15H00
				TOCTE-CAÑAR: 07H00 RETORNO: 16H00
				CAÑAR-QUILLOAC-CAÑAR: 06H40, 06H50, 07H10, 07H20, 12H20, 13H00, 13H20
				CAÑAR-VENDELECHE: 06H30-12H00 RETORNO: 07H30, 13H00
				CAÑAR-HUAYRAPUNGO: 06H30-12H00 RETORNO: 07H30, 13H00
				CABECERA CANTONAL-PLAZAS MUNICIPALES LOS DOMINGOS DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 12H00 CADA 15 MINUTOS
Cañar	Cañar	Compañía de transporte interprovincial de pasajeros “INGATRANS S.A."	12	INGAPIRCA-SAN PEDRO-CURIQUINGA-INGANILLA-AZOGUES: 05H30-07H30 RETORNO: 12H45, 13H40
				INGAPIRCA-SISID-EL TAMBO-CAÑAR (VICEVERSA): DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 19H00 CADA 15 MINUTOS
				INGAPIRCA-SAN PEDRO-HONORATO VASQUEZ-CAÑAR-GENERAL MORALES-HIERBA BUENA: 13H00, 14H00 RETORNO: 06H30, 07H00

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				INGAPIRCA-SAN PEDRO-EL TABLON-GALLO RUMI-CAÑAR: 06H00 RETORNO: 13H20
				HIERBA BUENA-GENERAL MORALES-CAÑAR-AZOGUES: 06H30 RETORNO: 11H30
				HIERBA BUENA-GENERAL MORALES-SUSCAL: 06H00 RETORNO: 10H00
				INGAPIRCA-SAN PEDRO-CHUGUIN-HUAYRAPUNGO-VENDE LECHE-HONORATO VASQUEZ-CAÑAR: 06H00, 06H10, 12H30 RETORNO: 13H20, 13H40, 14H00
Cañar	Cañar	Cooperativa de transporte interprovincial de pasajeros "JAHUAY"	18	CAÑAR-GUALLETURO: 06H30 GUALLETURO-CAÑAR: 14H00
Cañar	Ingapirca	Compañía de transporte de pasajeros HUAYNA CAPAC C.A.	4	INGAPIRCA-SAN PEDRO-CURIQUINGA-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS A LAS 05H00 Y 06H00 RETORNO: 06H30, 07H30
				INGAPIRCA-EL TAMBO-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H10, 09H30, 10H10, 11H10, 12H10 RETORNO: 08H30, 11H30, 12H10, 13H10, 14H10
				INGAPIRCA-SAN PEDRO-HONORATO VASQUEZ-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS A LAS 06H05 RETORNO: 13H00
				INGAPIRCA-SILANTE ALTO: LOS DÍAS VIERNES Y DOMINGO: 14H00 RETORNO: 15H30
				INGAPIRCA-CHUGUIN-SAN PEDRO ALTO-INGANILLA-BIBLIÁN-AZOGUES: LOS DÍAS SABADOS, LUNES Y MIERCOLES: 06H00 RETORNO: 13H00
Cañar	Cañar	Cooperativa de transporte de pasajeros "RUTAS CAÑARIS"	20	CAÑAR-LA TRONCAL: TODOS LOS DIAS: 06H00, 06H45, 07H30, 08H00,09H00, 10H00,11H00,16H00 RETORNO: 05H00, 09H00, 10H30, 11H00, 12H00, 13H00, 13H30, 14H30
				CHONTAMARCA-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H00 RETORNO: 13H00
				CIMIENTOS-CHONTAMARCA-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 05H45 RETORNO: 13H00
				CHOROCOPTE-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H00 RETORNO: 09H00
				CHARCAY-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 06H00 RETORNO: 09H30
				SAN ANTONIO DE PAGUANCAY-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 07H00 RETORNO: 11H30
				SAN ANDRES DE ZHUYA-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 05H30 RETORNO: 12H30

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				DUCUR-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 05H20 RETORNO: 10H30
				CAÑAR-ZHUD-CHUNCHI-HUIGRA-VENTURA: TODOS LOS DÍAS: 12H00 VENTURA-HUIGRA-CHUNCHI-ZHUD-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DÍAS: 05H00
				LA TRONCAL-PLAYA SECA-EL PIEDRERO-VENTURA-LA INDUSTRIA: TODOS LOS DÍAS: 13H30 RETORNO: 05H30
				CAÑAR-SUSCAL-JAVÍN (VICEVERSA): TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H00 HASTA LAS 18H00 CADA 30 MINUTOS
				CAÑAR-DUCUR-GUALLETURO: TODOS LOS DÍAS: 06H50 RETORNO: 14H00
Cañar	Gualleturo	Compañía "EMPRESA TRANSGUALLE-TURO S.A."	3	GULAG BAJO-GUALLETURO-DUCUR-CAÑAR-AZOGUES: TODOS LOS DIAS A LAS 06H00 RETORNO: 13H30
				GULAG BAJO-GUALLETURO-DUCUR-LA TRONCAL: TODOS LOS DÍAS A LAS 07H00 RETORNO: 12H30
				GUALLETURO-PURUBIN-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H30 RETORNO: 14H00
				GER-DUCUR-SUSCAL-CAÑAR-AZOGUES: VIERNES Y DOMINGOS: 05H30 RETORNO: 15H05
				GUALLETURO-ENEN-ROSARIO-BACHARIN-JAVIN-LA TRONCAL: TODOS LOS DÍAS A LAS 06H00 RETORNO: 16H00
Cañar	Ingapirca	Compañía de transporte de pasajeros CULEBRILLAS S.A.	9	ATULAVIRGEN-SISID-EL TAMBO-CAÑAR-LA TRONCAL: 07H00, 09H15, 11H45 RETORNO: 13H00, 15H00, 17H00
				ATULAVIRGEN-SISID-EL TAMBO-AZOGUES: 05H30 RETORNO: 11H30
				TOCTE LOMA-CAÑAR-SISID: 07H00 RETORNO: 13H30
				GUN GRANDE-CAÑAR-SISID: 06H30 RETORNO: 11H30
				PACAY-EL JARDIN-GUN GRANDE-CAÑAR-SISID: 06H30 RETORNO: 12H15
				SISID-EL TAMBO-CAÑAR 06H00, 06H40, 10H30, 12H30, 15H30 RETORNO: 07H00, 12H30, 13H00, 17H00, 18H05
				CAÑAR-EL TAMBO-SISID- CASTILLO DE INGAPIRCA: 09H30, 13H50, 15H50 RETORNO: 09H30, 13H50, 15H50
				RAMOS LOMA(CHONTAMARCA)-CAÑAR: 07H00 RETORNO: 15H00
				SISID-SAN PEDRO 06H00 RETORNO: 12H30

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
Cañar	Cañar	Compañía de transporte de pasajeros "SHAMISHAM CIA.LTDA."	3	CAÑAR-HONORATO VASQUEZ-LA TRANCA: 07H15, 08H00, 10H00, 12H00, 12H15, 12H30, 12H45, 13H00, 13H15, 14H00, 16H00, 18H00 LA TRANCA-HONORATO VASQUEZ-CAÑAR: 06H00, 06H45, 07H00, 07H15, 09H00, 10H30, 12H30, 13H30, 14H30, 16H00, 17H00, 18H00
				CAÑAR-CHOROCOPTE: 07H15, 08H00, 10H00, 12H00, 12H15, 12H30, 12H45, 13H00, 13H15, 14H00, 16H00, 18H00 CHOROCOPTE-CAÑAR: 06H30, 06H45, 07H00, 07H15, 09H00, 10H30, 12H30, 13H30, 14H30, 16H00, 17H00, 18H00
				CAÑAR-LLUILLAN: 07H30, 09H00, 11H00, 12H10, 12H40, 13H00, 14H00, 16H00, 18H00 LLUILLAN-CAÑAR: 06H50, 07H15, 07H45, 09H00, 11H00, 12H30, 14H00, 16H00, 18H00

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 352. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón El Tambo

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN EL TAMBO				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
El Tambo	El Tambo	COMPAÑÍA DE TRANSPORTES DE PASAJEROS EN BUSES "SERVITRANS TAMBO EXPRESS CIA LTDA."	10	TAMBO - CHARCAY: 06H00. 06H30,07H00, 08H00, 09H00, 10H00, 11H00, 12H00, 12H30, 13H00, 14H00, 15H00, 16H00, 17H00, 18H00.
				TAMBO- TUNASPAMBA: 06H00, 08H00, 13H00
				TAMBO - CACHI: 06H00, 08H00, 13H00
				TAMBO - ABSUL: 06H00, 08H00, 13H00
				TAMBO - CAÑAR - VICEVERSA: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 18H30, CADA 30 MINUTOS

Fuente: PDOT de la Provincia del CañarANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 353. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Suscal

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN SUSCAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
Suscal	Suscal	Compañía de transporte de pasajeros en buses EXPRESSUSCAL S.A.	8	SUSCAL-DUCUR-GUATACOM-SAN MIGUEL-JAVÍN-MONTENEGRO TODOS LOS DÍAS: 06H30, 14H30 RETORNO: 06H30, 14H30
				SUSCAL-ZHUD-GUN-CHARCAY-EL TAMBO-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 09H30, 12H30 RETORNO: 09H30, 12H00
				SUSCAL-LA TRONCAL: TODOS LOS DÍAS: 07H00 RETORNO: 11H30
				HIERBA BUENA-PUCANGO-GENERAL MORALES-CANAR-SUSCAL: TODOS LOS DÍAS A LAS 07H45 RETORNO: 14H00
				CHILCHIL-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H00, 12H30, 18H15 RETORNO: 10H15, 17H00

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN SUSCAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
				PACHON-CAÑAR: TODOS LOS DÍAS: 06H30, 13H45 RETORNO: 11H00, 16H45
				PUCANGO-GENERAL MORALES-CAÑAR-SUSCAL: TODOS LOS DÍAS A LAS 08H30 RETORNO: 17H00
				EL JARDÍN-SUSCAL-CAÑAR-SUCAL-EL JARDIN: TODOS LOS DÍAS DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 18H30 CADA HORA

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 354. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón La Troncal

TRANSPORTE INTERCANTONAL E INTERPARROQUIAL CANTÓN LA TRONCAL				
Cantón	Parroquia	Nombre	# de Unidades	Frecuencia
BUSES				
La Troncal	La Troncal	Cooperativa de transporte interprovincial de pasajeros "LA TRONCALEÑA"	33	LA TRONCAL - COCHANCAY - VICEVERSA: DESDE LAS 07H00 HASTA LAS 18H00 CADA 15 MINUTOS.
				LA TRONCAL - PANCHO NEGRO Y VICEVERSA: DESDE LAS 07H00 HASTA LAS 18H00 CADA 40 MINUTOS
				EL TRIUNFO - PIEDRERO - DOS BOCAS - CUTUHUAY: 05H20, 10H00, 13H00, 16H00 CUTUHUAY - DOS BOCAS - PIEDRERO - EL TRIUNFO: 06H50, 11H30, 14H30, 17H30
				LA TRONCAL - LA PUNTILLA: DE LUNES A DOMINGO DESDE LAS 06H30 HASTA LAS 19H00 CADA 30 MINUTOSLA PUNTILLA - LA TRONCAL: DE LUNES A DOMINGO DESDELAS 06H30 HASTA LAS 19H00 CADA 30 MINUTOS
La Troncal	La Troncal	Cooperativa "RIRCAY"	41	LA TRONCAL-AZOGUES: 04H55, 05H55 AZOGUES-LA TRONCAL: 10H55, 11H55

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Como conclusión del transporte intercantonal en la provincia podemos apreciar las cooperativas que satisfacen dicha demanda fundamentalmente son las cooperativas Cañar y Jahuay, los cuales en horarios de la mañana y la tarde son saturados mientras que en horarios nocturnos las cooperativas interprovinciales son las que absorben esta demanda.

Para el traslado interparroquial cada cantón cuenta con cooperativas que poseen frecuencias continuas o esporádicas según sea el caso y la distancia a la cual se encuentran los centros poblados, los recorridos que realizan las cooperativas están cubriendo la mayor parte de centros amanzanados de la provincia mientras que para las zonas rurales dispersas el transporte público es conflictivo debido a la falta de accesibilidad que tienen estas áreas.

11.13.7.3. Transporte en taxis

Como alternativa de transporte rápido se han creado cooperativas de taxis las cuales brindan el servicio a la ciudadanía dentro de la misma y hacia las zonas rurales vecinas a las cuales se puede acceder de manera fácil. El cantón Azogues por la demanda poblacional que posee y por ser la capital de la provincia es un centro en el cual se realizan varias actividades de todo tipo lo cual hace necesaria la implantación de este tipo de transporte, de igual manera los cantones Biblián y Déleg poseen el transporte de taxis.

Tabla 355. Transporte en taxis del cantón Azogues

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
TAXIS				
Azogues	Azogues	Andrés F. Córdova y Azuay	Cooperativa de Transporte de Pasajeros en Taxis "SAN ANDRÉS"	42
Azogues	Azogues	Calle Augusto Sacoto, intersección con la calle General Enríquez	Cooperativa de Transporte de Pasajeros en Taxis "COMPAÑÍA CURITAMBO S.A."	10
Azogues	Azogues	Calle Serrano en sentido este-oeste, entre la calle Bolívar y Matovelle	Cooperativa de Transporte de Pasajeros en Taxis 4 DE NOVIEMBRE	33
Azogues	Azogues	Calle Solano en sentido oeste-este, entre la calle Matovelle y Bolívar	Cooperativa de Transporte de Pasajeros en Taxis "AZOGUES"	34
Azogues	Azogues	Av. Che Guevara	Compañía de transporte "PELEUSI DE AZOGUES S.A."	EN TRAMITE
Azogues	Azogues	Calle Bolívar entre Aurelio Jaramillo y Samuel Abad	Cooperativa de transportes de pasajeros en Taxis "HEROES DE TIWINTZA"	19

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 356. Transporte en taxis del cantón Biblián

TRANSPORTE CANTÓN BIBLIÁN				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
TAXIS				
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Calle Sucre entre la Av. Alberto Ochoa y calle Benjamín Ochoa	Cooperativa de transporte en taxis "EL ROCÍO"	20

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 357. Transporte en taxis del cantón Déleg

TRANSPORTE CANTÓN DÉLEG				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
TAXIS				
Déleg	Déleg	Calle Bolívar, entre la calle Solano y la calle Matovelle	Compañía de transporte de pasajeros en taxis "ÑAMURALTI S.A."	5

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 358. Transporte en taxis del cantón Cañar

TRANSPORTE CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# Unidades
TAXIS				
Cañar	Cañar	Guayaquil S/N Javier Nieto	Compañía de transporte en taxis "INGAPIRCA S.A. COINCORPIC S.A. "	21
Cañar	Cañar	Borrero S/N Bolívar Parque Central	Compañía de transporte en taxis "ORDOÑEZ VERDUGO S.A."	19

Cañar	Cañar	Calle 3 de noviembre, entre la calle Colón y Bolívar	Compañía de transporte de pasajeros en taxis CAÑARIS S.A. CAÑARISSA	17
Cañar	Ingapirca	Centro parroquial de Ingapirca	LOS CHASQUIS TAXICHASQUIS S.A.	
Cañar	Chontamarca	Junto al Parque Central de Chontamarca	"COMPAÑÍA DE TRANSPORTES DE CARGA LIVIANA CHONTAMARCA S.A.",	12
Cañar	San Antonio de Paguancay	Centro parroquial de Zhucay	COMPAÑÍA DE TAXI ZHUCAY-LUNACOMPZHU S.A.	13

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 359. Transporte en taxis del cantón La Troncal

TRANSPORTE CANTÓN LA TRONCAL				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
TAXIS				
La Troncal	La Troncal	Av. 25 de agosto (margen derecho)	Cooperativa de transporte de pasajeros en taxis "NUEVE DE NOVIEMBRE"	18
La Troncal	Manuel J Calle	Manuel J Calle	Compañía de taxis "TAXIPINOS S.A"	10

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 360. Transporte en mototaxis del cantón La Troncal

TRANSPORTE CANTÓN LA TRONCAL				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
MOTOTAXIS				
La Troncal	La Troncal	CAÑAR Y 10 DE AGOSTO	"COMPAÑÍA DE TRANSPORTE EN MOTOTAXIS BRAVO PERALTA S. A."	53
La Troncal	La Troncal	24 de mayo s/n y Velasco Ibarra	"COMPAÑÍA DE TRANSPORTES EN MOTOTAXIS LOYOLA PACHECO S.A."	43
La Troncal	La Troncal	4 DE NOVIEMBRE S/N Y LUIS CORDERO	"COMPAÑÍA DE TRICIMOTOS TRICTRON S. A."	23

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

La frecuencia con la que operan estos medios de transporte es de acuerdo con la necesidad de la ciudadanía ya que las unidades se ubican en un puesto fijo y brindan su servicio uno detrás de otro cuando son requeridos es por ello que no se puede fijar con exactitud las frecuencias que manejan, por otro lado, los días de feria en cada cantón suelen ser los más provechosos para los propietarios de estos medios de transporte.

11.13.7.4. Transporte de carga

La existencia de un gran número de zonas dispersas y comunidades rurales cercanas a los centros urbanos cantonales ha llevado a la necesidad de instaurar medios de transporte más versátiles que permitan el desplazamiento de la población de la zona rural de un lugar a otro ya que la mayoría de transporte público no accede a dichas zonas. Este tipo de transporte es

de tipo privado y únicamente permiten el trasporte de máximo cinco personas ya que es un vehículo liviano.

El cantón Azogues cuenta con un gran número de cooperativas que brindan el servicio de transporte de carga liviana de la información proporcionada por la comisión de tránsito y transporte terrestre se tiene registradas 14 cooperativas, en el cantón Biblián este número baja a 5 y en el cantón Déleg se cuenta con dos cooperativas de transporte de carga liviana.

Tabla 361. Transporte carga liviana del cantón Azogues

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
Azogues	Azogues	Calle 3 de noviembre entre las calles Luis Cordero y Avenida 24 de mayo	Cooperativa de Transporte de carga liviana VERDE LOMA	44
Azogues	Azogues	Comunidad de Nudpud	Compañía de Transporte de carga liviana "TRANSMERCEDITAS S.A."	4
Azogues	Azogues	Calle Eloy Alfaro intersección con la Av. 24 de mayo en la parroquia Urbana de Borrero	Compañía de Transporte Mixto TRANSDOLOROSITA S.A.	22
Azogues	Azogues	General Enríquez	Cooperativa de Transporte Mixto "REINA DE LA NUBE"	43
Azogues	Azogues	Calle Solano, entre las calles Rivera y Luis Cordero	Empresa de Transporte provincial mixto de carga liviana y pasajeros en camionetas doble cabina "REINA DE LAS NIEVES"	37
Azogues	Luis Cordero	Comunidad de Leonán	Compañía de Transporte de carga liviana "MANUEL ANTONIO PIÑA S.A."	26
Azogues	Azogues	Calle César Dávila Andrade, entre las Avenidas 24 de mayo y Hermano Neira	Compañía de Transporte de carga liviana "ZHIRINCAYTRANS S.A."	12
Azogues	Azogues	Calle José Joaquín de Olmedo, intersección de la Av. De la Virgen y calle Emilio Abad	Cooperativa de Transporte mixto de carga y pasajeros en camionetas doble cabina "ARTIFICES DEL VOLANTE"	46
Azogues	Azogues	Calle Azuay, intersección con la calle Ayacucho	Cooperativa de Transporte mixto DR. MANUEL CORDOVA GALARZA.	41
Azogues	Azogues	Tenemaza y Rivera	Cooperativa de Transporte de carga en camionetas "SEIS DE MAYO"	37
Azogues	Azogues	Azuay y Benigno Malo	Cooperativa de Transporte mixto "LUIS CASTANIER ALCHER"	31
Azogues	Azogues	4 de noviembre y Av. De la Virgen	Cooperativa de transporte mixto "DR AURELIO BAYAS"	46
Azogues	Guapán	Vía a Cachipamba	Cooperativa de transporte mixto SANTA ROSA DE COCHAHUAYCO	33
Azogues	Azogues	Terminal terrestre antiguo	Compañía de transporte mixto del terminal terrestre "ETCANA C.A."	29

TRANSPORTE CANTÓN AZOGUES				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
Azogues	Azogues	Hermano Ignacio Neira y Augusto Sacoto	Cooperativa de transporte mixto "TRANSBURGOS"	13
Azogues	Azogues	Autopista Sur s/n Vía A Solano	Compañía de transporte mixto "28 DE OCTUBRE"	22

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 362. Transporte carga liviana del cantón Biblián

TRANSPORTE CANTÓN BIBLIÁN				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
BIBLIÁN	Nazón	Centro de la parroquia de Nazón calle transversal que comunica al puente	Compañía de transporte mixto "SANTA TERESITA DEL NIÑO JESÚS"	27
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Comuna de Charón Ventanas	Compañía de transporte de carga liviana "TRANSPORTE Y COMERCIO INTEGRAL SUMAG ÑAN S.A."	6
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Calle Primero de Mayo, intersección con la Av. Héroes de Verdeloma	Cooperativa de transporte de carga liviana "PRIMERO DE SEPTIEMBRE"	17
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Benjamin Ochoa y Av. Mariscal Sucre	Cooperativa de transporte mixto "BIBLIÁN"	25
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Tres de noviembre y Alberto Ochoa	Cooperativa de transporte mixto "JOSE BENIGNO IGLESIAS"	26
BIBLIÁN	BIBLIÁN	Gonzalo Córdova entre 23 de abril y Laura Motana	Cooperativa de transporte mixto "COTRANSNAZON S.A."	6

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 363. Transporte carga liviana del cantón Déleg

TRANSPORTE CANTÓN DÉLEG				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
Déleg	Déleg	Bayandel vía al cementerio	Compañía de transporte de carga liviana "TRANSBAYANDEL CIA. LTDA"	12
Déleg	Déleg	Calle Fray Vicente Solano, junto al parque central	Cooperativa de transporte de carga liviana "DÉLEG"	20

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

El cantón Cañar es el que mayor número de parroquias rurales posee en la provincia razón por la cual se ha visto necesario la implementación de cooperativas de transporte de carga liviana ya que es necesaria la conectividad con diversos puntos del cantón, mientras que el cantón El Tambo y Suscal por ser cantones mucho más pequeños en extensión territorial y en población únicamente cuentan con 6 y 4 cooperativas respectivamente.

Tabla 364. Transporte carga liviana del cantón Cañar

TRANSPORTE CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
Cañar	Cañar	En la Av. San Antonio, entre la panamericana y la escalinata	Compañía de transporte de carga liviana "CHOROCOPTE S.A."	13
Cañar	Cañar	5 de junio y Sucre	Cooperativa de transporte mixto "ANDRES F. CORDOVA"	38
Cañar	Cañar	Comunidad de Gallorumi, junto a la casa comunal	Cooperativa de transporte de carga liviana "TRANSPORTES GALLORUMI S.A."	6
Cañar	Cañar	Vía Alausì-Zhud	Compañía de transporte mixto "ALTARURKU S.A."	10
Cañar	Honorato Vásquez	Centro de la parroquia de Honorato Vásquez	Cooperativa de transporte de carga liviana "SAN RAFAEL DE HONORATO VASQUEZ"	23
Cañar	Ducur	Recinto Javín vía antigua El Tambo-Durán	Compañía de transporte mixto TRANS MIXTO JAVÍN S.A.	7
Cañar	Ducur	En la calle central e intersección con la vía El Tambo-Durán	Compañía de transporte mixto TRANSDUCUR S.A.	14
Cañar	Ingapirca	Explanada junto a la iglesia de la comunidad Río Mazanqui	Compañía de transporte de carga liviana "RÍO MAZANQUI S.A."	15
Cañar	Ingapirca	Av. Ingañan, viniendo desde el castillo de Ingapirca	Cooperativa de transporte mixto "INGAÑAN"	18
Cañar	Honorato Vásquez	Plazoleta junto a la casa comunal de San Pedro	Compañía de transporte de carga liviana "BUERAN S.A."	12
Cañar	Ingapirca	Huayrapungo	Compañía de transporte de carga liviana "SANTA TERESITA HAYRAPUNGO HUAYSATE S.A."	13
Cañar	Cañar	Av. 24 de Mayo y tres de noviembre	Cooperativa de transporte mixto "ANGEL MARIA IGLESIAS"	23
Cañar	Zhud	Vía Cañar-Zhud en el centro de la parroquia	Compañía de transporte mixto "CO TRANS GABALLUZHI S.A."	4
Cañar	Chontamarca	Calle adyacente a la plaza central de Chontamarca	Compañía de transportes de carga liviana "CHONTAMARCA S.A."	11
Cañar	Cañar	Av. Paseo de los cañaris y panamericana	Cooperativa de transporte mixto "LA COLINA EUCARISTICA"	23
Cañar	Cañar	Av. 24 de mayo, entre la escalinata El Calvario y la calle 10 de agosto	Compañía de transporte se carga liviana "PACHECO GARATE S.A"	13

TRANSPORTE CANTÓN CAÑAR				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
Cañar	Ingapirca	Comunidad de Sisid	Compañía de transporte de carga liviana "ATULAVIRGEN S.A."	12
Cañar	Cañar	Intersección de las calles Guayaquil y Javiera Nieto	Compañía de transporte mixto "NARRIO S.A."	21
Cañar	Cañar	Calle Chimborazo, intersección con la Av. San Antonio	Compañía de transporte de carga liviana JOSE PERALTA S.A.	10
Cañar	Cañar	Calle Camilo Ponce entre las calles Guayaquil y Vicente Rocafuerte	Cooperativa de transporte mixto decarga y pasajeros en camionetas doble cabina "24 DE JUNIO"	39
Cañar	Ingapirca	Calle 28 de marzo y Av. Ingañan	Compañía de transporte mixto "TRANS COMARQUEINCA C.A."	8
Cañar	Chontamarca	Comunidad El Arriendo	Compañía de transporte de carga liviana EL ARRIENDO S.A.	5
Cañar	Ingapirca	Comunidad de Turchecochapamba	Compañía de transporte de carga liviana "INGACHUNGANA TRANS C.A."	3
Cañar	Ingapirca	Junto a la escuela de la Comunidad de Chuguín	Compañía de transporte de carga liviana "EMTRASANTAMA S.A."	7
Cañar	Cañar	Av San Antonio y Av Colón,	Compañía de transporte mixto "CUMBRES DEL CAÑAR CAÑABRES"	32
Cañar	Cañar	Quilliganes S/N Panamericana	Compañía de Transporte Mixto "CAMINO DEL INCA"	15
Cañar	Cañar	Camino centro parroquial	Compañía de Transporte Mixto "SOCARTEÑITA"	5

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 365. Transporte carga liviana del cantón El Tambo

TRANSPORTE CANTÓN EL TAMBO				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
El Tambo	El Tambo	Calle Juan Jaramillo y Carrera Ingapirca	COMPAÑÍA DE TRANSPORTE MIXTO "ESPINDOLA S.A"	12
El Tambo	El Tambo	Calle Miguel Carrasco	COOPERATIVA DE TRANSPORTES "TRANSUNIDOS CIA LTDA"	5
El Tambo	El Tambo	Calle Juan Jaramillo.	COMPAÑÍA "DESCANSO DEL INCA S.A"	13
El Tambo	El Tambo	Recinto Chuichun	COMPAÑÍA DE TRASPORTE LIVIANO "CHUICHUN CIA. LTDA"	5

El Tambo	El Tambo	Calle Miguel Carrasco y Ramón Borrero	COMPAÑÍA DE TRANSPORTE DE CARGA LIVIANA "ZUITOCOCHA S.A"	4
El Tambo	El Tambo	Frente al parque central	COOPERATIVA DE TRANSPORTE MIXTO "LA TAMBEÑITA"	25

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

Tabla 366. Transporte carga liviana del cantón Suscal

TRANSPORTE CANTÓN SUSCAL				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
Suscal	Suscal	Calle Manuel Martínez, entre las calles Alfonso Terán y Gonzalo Martínez	Compañía de transportes de carga liviana "WAYRAPALTE S.A."	13
Suscal	Suscal	Calle 20 de septiembre, intersección con la avenida Diego Delgado Jara (vía Durán-Tambo)	Cooperativa de transporte de carga liviana "23 DE OCTUBRE"	17
Suscal	Suscal	Calle Eloy Alfaro, entre las calles Gonzalo Martínez y Alfonso Terán	Compañía de transportes de carga liviana AGRICOLA CRUZ PATA S.A. TRANSCRUZPATA	15
Suscal	Suscal	Calles Lisandro Martínez y Diego Delgado	Compañía de transporte mixto "TRANSMALDOLA S.A."	11

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

En el cantón La Troncal a pesar de contar con un gran porcentaje de población no se han creado mayormente las cooperativas de transporte de carga liviana es así que únicamente se cuenta con las que a continuación describiremos.

Tabla 367. Transporte carga liviana del cantón La Troncal

TRANSPORTE CANTÓN LA TRONCAL				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
CARGA LIVIANA				
La Troncal	La Troncal	Av. San Gabriel y El Artesano	Compañía de transportes "HOSPITAL DARÍO MACHUCA S.A"	13
La Troncal	Pancho Negro	Calle principal de acceso al Recinto la Puntilla	Compañía de transporte de carga liviana "LA PUNTILLA S.A."	2
La Troncal	La Troncal	Av. Alfonso Andrade, intersección con la Av. 25 de Agosto	Compañía de transporte de carga liviana "CIUDAD DE LA TRONCAL"	14
La Troncal	La Troncal	Av. 25 de agosto, intersección con la Av. Alfonso Andrade	Cooperativa de transporte de carga liviana "15 DE JUNIO"	11
La Troncal	La Troncal	Recinto Cochancay en la calle de acceso a la escuela 13 de abril, intersección con la vía Durán-Tambo	Compañía de transporte de carga liviana "TRANSNAPOCAB S.A."	3
La Troncal	La Troncal	Av. 25 de agosto, entre las calles 24 de Mayo y Alfonso Andrade	Compañía de transporte de carga liviana "PEÑA ZURITA"	6
La Troncal	La Troncal	Calle Luis Cordero, entre la Av. Alfonso Andrade y calle 1 de mayo	Cooperativa de transporte de carga liviana "CAÑAVERAL"	12

TRANSPORTE CANTÓN LA TRONCAL				
Cantón	Parroquia	Dirección	Nombre	# de Unidades
La Troncal	La Troncal	Av. 25 de agosto Av. Alfonso Andrade	Compañía de transportes de pasajeros "MI CARRITO"	22

Fuente: PDOT de la Provincia del Cañar-ANT
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

La necesidad de comunicación entre los centros poblados y la poca accesibilidad para vehículos pequeños y transporte pesado que brindan las vías sobre todo las de la zona rural del territorio provincial ha hecho necesario la creación de cooperativas de camionetas para facilitar el acceso de la población a diferentes actividades que muchas veces se tienen que realizar en las zonas urbanas de esta manera este medio de transporte puede brindar cobertura en casi todos los centros poblados y áreas rurales de la provincia a las cuales se puede acceder sin mayor complicación.

Estructura de Transporte y Red de Mercados.

El transporte como configurador e integrador territorial nos permite visualizar el flujo a los mercados y al sistema de comercialización de alimentos, los productores en la provincia del Cañar tienen problemas en el transporte de sus productos, por esta razón alquilan eltransporte para llevar los productos a los centros de expendio, en consecuencia, se encareceel producto para el consumidor final. Los productos son comercializados por intermediarios ensu mayor parte que disponen de vehículos de carga y adquieren directamente a los productores en el campo para posteriormente comercializar en el mercado.

Los productores para realizar sus ventas de temporada se encuentran con una limitación de no tener un espacio físico determinado para comercializar sus productos.

Tabla 368. Estructura de transporte y red de mercados

No.	CANTÓN	PARROQUIAS RURALES	FERIAS	TRANSPORTE DE PASAJEROS	TRANSPORTE LIVIANO
1	Azogues	Cabecera cantonal	Sábados: Mercado San Francisco; Recinto Ferial y, Mercado Sucre	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Flota Imbabura, Semería, Patria, Turismo Oriental, Santa, Loja, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Reina de la Nube C. LTDA., Cuenca Azogues C.I.T.C.A., Ingapirca, Centinela, Panamericano, INGATRANS S.A., Culebrillas S.A., Rircay	Taxis: San Andrés, Curitambo, 4 de Noviembre, Azogues, Peleusí de Azogues, Héroes de Tiwintza Camionetas: Verde Loma, Transdolorosita S.A., Reina de la Nube, Reina de las Nieves, ZHIRINCAYTRANS S.A., Artífices del Volante, Dr. Manuel Córdova Galarza, Seis de Mayo, Luis Castanier Alcher, Dr. Aurelio Bayas, ETCANA C.A.,

No.	CANTÓN	PARROQUIAS RURALES	FERIAS	TRANSPORTE DE PASAJEROS	TRANSPORTE LIVIANO
					TRANSBURGOS, 28 de Octubre
		Guapán	Si hay feria	San Francisco TRANSFCO S.A.	Taxis: Guapán. Camionetas: TRANSMERCEDITAS S.A., Santa Rosa de Cochahuayco,
		Javier Loyola	Domingo: Mercado	Cuenca Azogues C.I.T.C.A., Javier Loyola	Taxis: San Judas Tadeo. Camionetas: 28 de Octubre.
		Luis Cordero	No hay feria	San Marcos CIA. LTDA. Rojas Bayas, Ingapirca, Pindilig	Camionetas: Manuel Antonio Piña S.A.
		Taday	Viernes: Feria	Rojas Bayas, Pindilig, Alpes Orientales	
		Rivera	Viernes: Mercado	Rojas Bayas	
		Pindilig	Viernes: Mercado	Rojas Bayas, Pindilig,	
		Cojitambo	Feria	Panamericano	
		San Miguel	No hay feria	Javier Loyola	
2	Biblián	Cabecera cantonal	Domingo: Mercado central	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Flota Imbabura, Semería, Patria, Turismo Oriental, Santa, Loja, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Centinela, Montero Zea CIA. LTDA.	Taxis: El Rocío. Camionetas: SUMAG ÑAN S.A., Primero de Septiembre, Biblián, José Benigno Iglesias, COTRANSNAZON S.A.
		Nazón	No hay feria	Centinela	Camionetas: Santa Teresita del Niño Jesús.
		Sageo	No hay feria	Montero Zea CIA. LTDA., Centinela	
		Turupamba	No hay feria	Centinela	Camionetas: Seis de mayo
		Jerusalén	No hay feria	Centinela	
3	Cañar	Cabecera cantonal	Domingo: Mercado municipal. Fin de semana: Mercado Norte, Mercado Sur Miércoles y sábados: Mercado Mayorista	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Flota Imbabura, Semería, Patria, Turismo Oriental, Santa, Loja, Súper Taxis	Taxis: Ingapirca S.A. Coincorpic S.A., Ordoñez Verdugo S.A., Cañaris S.A Cañarissa, Aguiltaxisa S.A.,

No.	CANTÓN	PARROQUIAS RURALES	FERIAS	TRANSPORTE DE PASAJEROS	TRANSPORTE LIVIANO
			Domingo: Feria de ganado.	Cuenca, Jahuay, Cañar, Hatun Cañar S.A., Shamisham CIA. LTDA., SERVITRANS Tambo Express CIA. LTDA.	Camionetas: Andrés F. Córdova, Angel María Iglesias, Colina Eucarísticas, Pacheco Gárate S.A., Narrío S.A., José Peralta S.A., 24 de Junio, Cumbres de Cañar CAÑABRES, Camino del Inca, SOCARTEÑITA
		Chontamarca	Feria	Rutas Cañaris, Culebrillas S.A.	Camionetas: Chontamarca S.A., El Arriendo S.A.
		Chorocopte	No hay feria	Rutas Cañaris, Shamisham CIA. LTDA.	Camionetas: Chorocopte S.A
		Ducur	Domingo: Feria	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Semería, Turismo Oriental, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Hatun Cañar S.A., Rutas Cañaris, TRANSGUALLE-TURO S.A., Express Suscal S.A.	Camionetas: TRANS. MIXTO JAVIN S.A., TRANSDUCUR S.A.
		General Morales	Viernes: Mercado	Hatun Cañar S.A., INGATRANS S.A., Culebrillas S.A., Express Suscal S.A., La Suscaleña	
		Gualleturo	Domingo: Feria	Jahuay, Rutas Cañaris, TRANSGUALLE-TURO S.A.	Camiionetas: TransGualleturo
		Honorato Vásquez	No hay feria	INGATRANS S.A., Huayna Cápac C.A., Culebrillas S.A., Shamisham CIA. LTDA.	Camionetas: Transportes Gallorumi S.A., San Rafael de Honorato Vázquez, Buerán S.A.
		Ingapirca	Viernes: Mercado	Hatun Cañar S.A., INGATRANS S.A., Huayna	Taxis: Chasquis Tasichasquis S.A. Camionetas: Río Mazanqui S.A.,

No.	CANTÓN	PARROQUIAS RURALES	FERIAS	TRANSPORTE DE PASAJEROS	TRANSPORTE LIVIANO
				Cápac C.A., Culebrillas S.A.	INGAÑAN, Santa Teresita Huayrapungo Haysate S.A. Camionetas: ATULAVIRGEN S.A., TRANS COMARQUEINCA C.A, INGACHUNGANA TRANS S.A., EMTRASANTAMA S.A.
		Juncal	No hay mercado	Rutas Cañaris, SERVITRANS Tambo Express CIA. LTDA., Express Suscal S.A.	
		Ventura	No hay mercado	Rutas Cañaris, La Troncaleña	
		Zhud	Mercado	Rutas Cañaris, Culebrillas S.A., Express Suscal S.A.	Camionetas: ALTARURKU S.A., COTRANS GABALLUZHI S.A.
		San Antonio de Paguancay	Domingo: Mercado	Rutas Cañaris	Taxi: Zhucay – Lunacompzhu S.A., Peña Zurita, Occidental, 11 de Enero.
4	Déleg	Cabecera cantonal	Domingo: Mercado municipal	Panamericano	Taxis: Ñamurelti Camionetas: Déleg, TRANSBAYANDEL CIA-LTDA.
		Solano	No hay feria	Panamericano	
5	El Tambo	Cabecera cantonal	Sábados: Mercado municipal	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Flota Imbabura, Semería, Patria, Turismo Oriental, Santa, Loja, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Huayna Cápac C.A., Culebrillas S.A., SERVITRANS Tambo Express CIA. LTDA.	Taxis: TRANSUNIDOS, TRANSBAÑINCA, TRANSPILLCOPATA Camionetas: La Tambeñita, Espínola, Descanso del Inca, Zutococha, TRANSUNIDOS CIA. LTDA., Chuichún CIA. LTDA.
6	La Troncal	Cabecera cantonal	Sábado y domingo: Mercado municipal: continuo, Mercado	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Semería,	Taxis: Nueve de Noviembre, Hospital Darío

No.	CANTÓN	PARROQUIAS RURALES	FERIAS	TRANSPORTE DE PASAJEROS	TRANSPORTE LIVIANO
			Ma. Auxiliadora, Mercado 31 de octubre	Turismo Oriental, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Rutas Cañaris, Express Suscal S.A., La Troncaleña, Rircay	Machuca S.A., Mayorga Quinde S.A. Alvarez Valdiviezo S.A. Mi Carrito S.A. Puntilla Express S.A. Mototaxis: Bravo Peralta S.A., Loyola Pacheco S.A., Trictron S.A. Camionetas: Ciudad de La Troncal, 15 de Junio, TRANSNAPOCAB S.A., Peña Zurita, Cañaveral, Mi Carrito
		Pancho Negro	No hay feria	La Troncaleña, Rircay	Camionetas: La Puntilla S.A.
		Manuel de J. Calle	No hay feria		Taxis: Taxipinos S.A.
7	Suscal	Cabecera cantonal	Sábado jueves: Mercado	Express Sucre, Ejecutivo San Luis, Semería, Turismo Oriental, Súper Taxis Cuenca, Jahuay, Cañar, Hatun Cañar S.A., INGATRANS S.A., Rutas Cañaris, TRANSGUALLE-TURO S.A., Express Suscal S.A.	Camionetas: Wayrapalte S.A., 23 de Octubre, Agrícola Cruz Pata S.A. TRANSCRUZPATA, TRANSMALDOLA S.A.

11.13.8. Afecciones Viales

11.13.8.1. Ensanchamiento de la carretera Panamericana en el tramo comprendido de Ambato-Riobamba-Colta- Guamote-Alausí- Chunchi-Tambo-Cañar-Biblían-Azogues-Cuenca

La Asamblea Nacional ha aprobado la resolución para solicitar el ensanchamiento a 8 carriles de la carretera Panamericana, en el tramo comprendido de Ambato-Riobamba-Colta-Guamote-Alausí- Chunchi-Tambo-Cañar-Biblían-Azogues-Cuenca, el estudio y diseño del mismo servirá para mejorar el tráfico vehicular y brindar a la población una mejor conectividad con las provincias de Tungurahua, Chimborazo, Cañar y Azuay.

En el PDOT de las provincias involucradas se deberá realizar un análisis del ensanchamiento debido a que se localiza una considerable densidad vehicular que se ve afectada por la

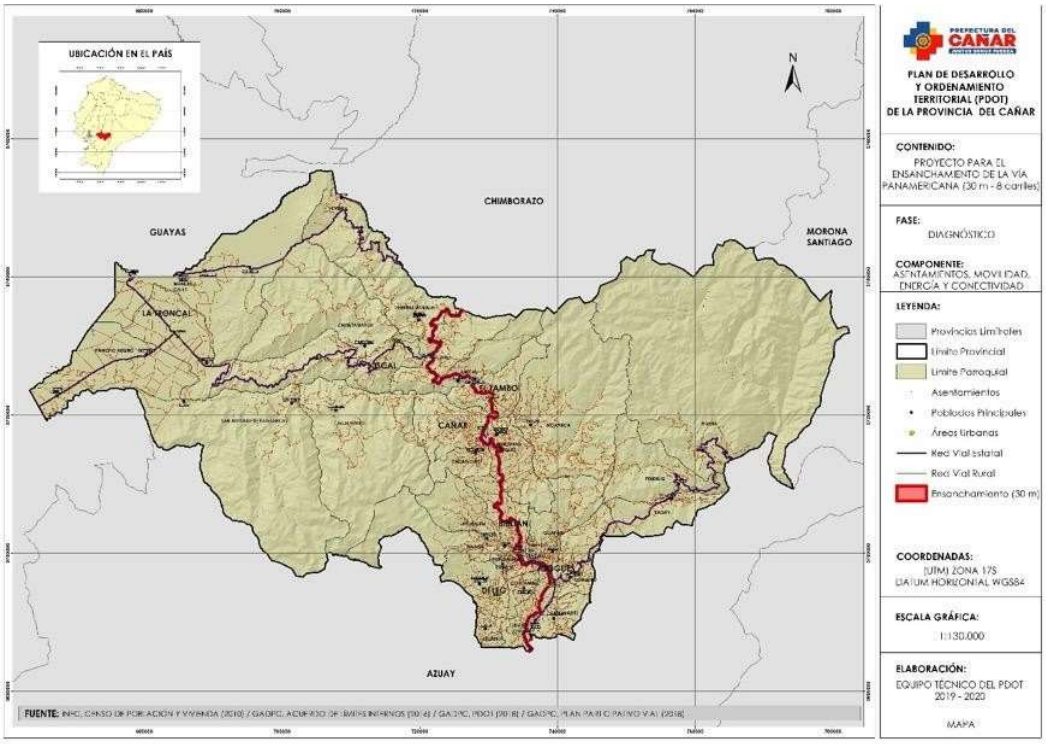
estrechez de la carretera existente, además se deberá tomar en cuenta que, al momento de la construcción, así como en el momento en el cual esté en funcionamiento, será una vía de alto tráfico por la cual circulan diariamente vehículos livianos y pesados y podrá tornarse en una vía peligrosa para toda la zona.

Dicho ensanchamiento deberá cumplir con las mismas características en lo referente a radios de curvatura, pendiente, señalización, sección entre otras con las que se maneja el MTOP.
El ensanchamiento de esta vía es una obra de importancia para el progreso del país ya que permitirá una eficiente circulación interprovincial e intercantonal permitiendo el óptimo vínculo entre los diferentes centros poblados. Esta será una vía rápida por la cual los vehículos tendrán que transitar sin detenerse de no ser realmente necesario lo cual permite recorridos más largos y en menor tiempo porque se puede evitar el tráfico que se ocasiona en la actual red vial de la provincia.

Se debe considerar los siguientes lineamientos:

La adecuada articulación del ensanchamiento de las vías existentes para facilitar el acceso del tráfico a las distintas áreas de los cantones. Perfeccionar el uso de la red existente a través de la integración de esta vía para absorber el tráfico pesado que circula interprovincialmente. Tener en cuenta la topografía y condiciones del suelo para el trazado del proyecto pues este debe ser conformado en medida de la factibilidad que brinda el territorio y de las características técnicas que exigen este tipo de vías.

Mapa 115. Ensanchamiento de la carretera Panamericana



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

11.13.8.2. Poliducto Pascuales – Cuenca

El proyecto del Poliducto Pascuales – Cuenca nace en virtud de que el suministro de gasolina, diésel y GLP se lo realiza en autotanques, mediante un sistema de transferencias, operación en sí que es peligrosa y costosa.

El Poliducto Pascuales Cuenca tiene una longitud de 210km, que recorren parcialmente tres provincias del Ecuador: Guayas, Cañar y Azuay. Como parte de su infraestructura se cuentan dos Terminales de Almacenamiento y Despacho de Combustibles que están ubicadas en las localidades de La Troncal y Cuenca. Adicionalmente se cuentan cinco estaciones de bombeo en las localidades de Pascuales, El Chorrillo, Charcay, La Delicia y Ducur, siendo su recorrido:

Tabla 369. Ubicación Válvulas en el Poliducto Pascuales - Cuenca

ABSCISA	UBICACIÓN	PROVINCIA
0+000	Terminal Pascuales	Guayas
7+175	Terminal El Chorrillo	
7+200	Terminal El Chorrillo	
13+400	Río Daule M.D.	
13+800	Rio Daule M.I.	
31+400	Río Babaho	
32+400	Rio Babaho	
52+100	Santa Rosa	
68+650	Río Boliche	
68+800	Rio Boliche	
81+000	By Pass	
90+100	Río Culebras	
90+360	Río Culebras	
93+460	Rio Cochancay	Cañar
101+893	Estación La Troncal	
101+893	Estación La Troncal	
119+338	Estación La Troncal	
119+338	Estación La Troncal	
138+119	Estación Ducur	
138+119	Estación Ducur	
149+080	Rio Capulí	
158+552	Estación Charcay	
158+552	Estación Charcay	
170+650	Rio Cañar	
170+750	Rio Cañar	
187+260	Rio Galuay	
197+500	San Nicolas	
208+320	Rio Déleg	
209+661	Terminal Cuenca	
		Azuay

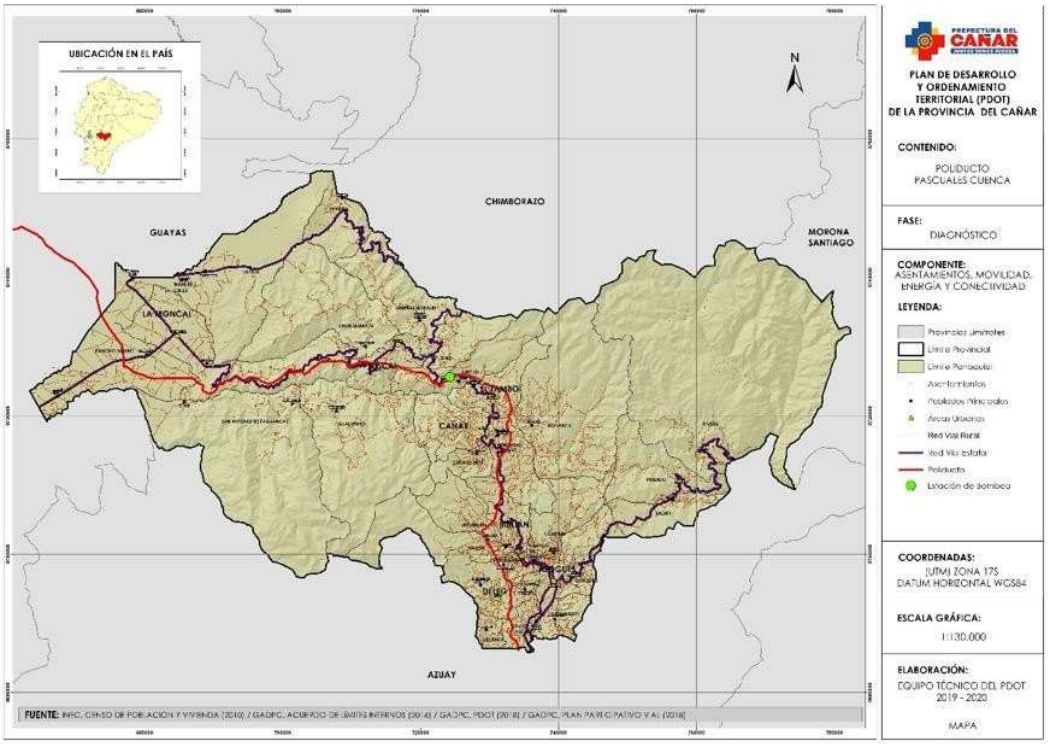
Fuente: PETROECUADOR
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

El impacto territorial es relativamente menor ya que la franja que corresponde al Derecho de Vía es únicamente de 30 metros de ancho en el mayor de los casos. Por su parte, si bien las terminales serán construidas en áreas de entre 50 y 100 hectáreas de extensión, las Estaciones apenas reclaman una o dos hectáreas cada una de ellas, lo cual aminora mucho el impacto territorial de este proyecto.

Los objetivos que busca el Poliducto es la eliminación del transporte por auto tanque, para la zona sur del país, disminuyendo así el desgaste de las carreteras, así como descongestionar el flujo vehicular en las mismas.

Desde la estación El Chorrillo hasta la estación La Troncal el ducto tendrá una capacidad nominal de transporte de 46500 BPD; y desde la estación La Troncal hasta el Terminal Cuenca una capacidad de 30800 BPD, mediante tuberías de 10 pulgadas y 8 pulgadas de diámetro respectivamente.

Mapa 116. Infraestructura Poliducto Pascuales Cuenca



Fuente: INEC, (Censo 2010) /GADPC, Acuerdo de límites internos (2016) /Plan Vial (2018)
Elaboración: EQUIPO TÉCNICO DEL PDOT 2019-2020

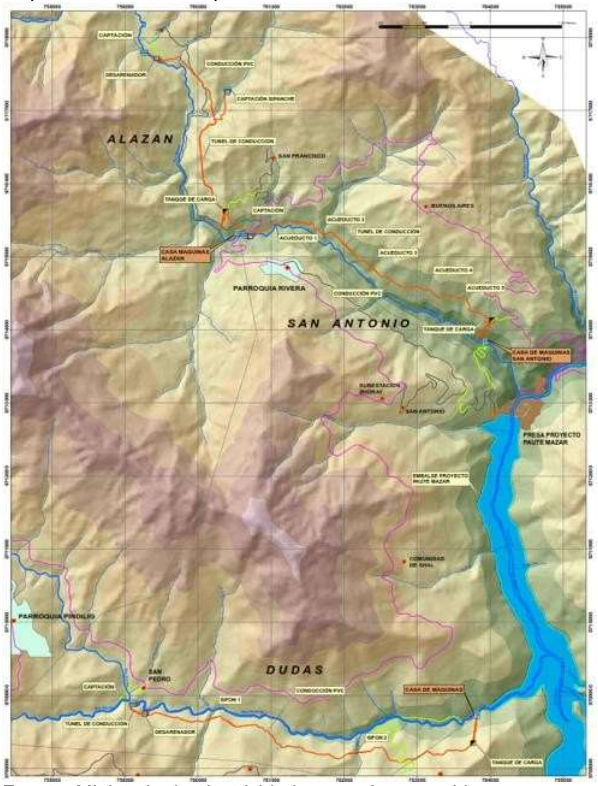
11.13.8.3. Hidroeléctrica Mazar-Dudas

El proyecto hidroeléctrico Mazar Dudas constituye un proyecto emblemático del Estado Ecuatoriano, el cual aportará una energía media de 125,4 GWh/año, fortaleciendo con esto la soberanía energética del país. Entre los beneficios del proyecto están: sustitución de generación térmica, disminución de las emisiones de CO2 en aproximadamente 50,000 ton/año, reducción en la importación de energía, se han creado cerca de 1150 fuentes de empleo directo. Cabe señalar que en el mes de julio del 2013, el proyecto Dudas Mazar logró el registro internacional como Proyecto de Mecanismo de Desarrollo Limpio MDL, en la Organización de las Naciones Unidas.

Las zonas aledañas al sitio de construcción han sido beneficiadas con la ejecución de programas de desarrollo integral y sostenible como: manejo adecuado de desechos sólidos, mejoramiento de infraestructura educativa, proyectos de mejora en cuanto a la cobertura y

servicio eléctrico de las parroquias Taday, Pindilig y Rivera, obras de dotación de servicios básicos y saneamiento, obras en el eje de construcción, así como proyectos que incluyen capacitación en educación ambiental y mejoramiento de los sistemas productivos existentes.

Mapa 117. Ubicación represa Dudas Mazar



Fuente: Ministerio de electricidad y energía renovable
Elaboración: ATUK, consultoría estratégica. 2021

11.14. Síntesis del componente: asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, problemas y potencialidades

La provincia registra un total 90563 viviendas, distribuidas el 34,37% en el área urbana y el 65,63% en el área rural, mientras que el número de hogares es de 60263 que habitan en 58984 viviendas, donde existen viviendas que alojan de 2 hasta 5 hogares. La tenencia de la vivienda a nivel de la provincia se tiene que el 67,72% de hogares poseen viviendas propias y el 32,28% sus viviendas son prestadas, arrendadas o en anticresis. En cuanto a la condición de ocupación, se tiene: la que está ocupada con personas presentes con 65,19% y la desocupada con el 19,75% de un total de 90477 viviendas. En tanto el estado de las viviendas registra que el 40,63% están en buen estado y el 16,33% son las viviendas que se encuentran en mal estado, de un total de 58984 casos analizados.

El déficit habitacional cuantitativo en la provincia es del 23,12% que representa a 20938 viviendas, en el área urbana el déficit cuantitativo es 12,27% y en la zona rural es de 30,48%. La parroquia rural de General Morales es la que presenta un mayor porcentaje de hogares

hacinados con el 31,38%, y la parroquia con menor porcentaje de hogares en hacinamiento es la parroquia Turupamba con un 5.96% de casos.

El abastecimiento de los servicios básicos como agua potable, energía eléctrica alcantarillado y desechos sólidos son analizados de un total de 58984 viviendas. Donde se registra que la calidad de agua; el 43,71% consumen el agua sin dar ningún tratamiento adicional, el 36,06% de hogares consume agua hervida y menos del 1 % consumen el agua mediante tratamientos como; agua clorada, filtrada, o agua purificada. En cuanto a la Procedencia del agua recibida por la Red pública abarca un 66,20% de viviendas con este servicio. La cobertura de la red pública de alcantarillado registra el 42,27% de viviendas que tienen acceso y el 16,42% carece de este servicio. La energía eléctrica tiene el 95,26% que dispone de este servicio y el 4,27% no dispone. El sistema de eliminación de basura por carro recolector se tiene que el 61,78% son servidas y casi el 40% de viviendas no cuenta con este servicio. En cuanto a los rellenos sanitarios, todos los cantones cuentan con este método de tratamiento de los desechos sólidos.

La distribución dispersa en el área rural da paso a que este sector de la población sea la menos servida. El déficit y la cobertura de los servicios básicos en la provincia, se tiene que el cantón con más deficiencia de servicio básicos es Suscal con el 51,91% y siendo Azogues el cantón mejor servido de la provincia, alcanzando una deficiencia del 23,82%, cabe mencionar que la provincia a nivel general tiene una deficiencia de servicios básicos del 38,35%.

La concentración mayoritaria de equipamientos en las áreas urbanas ha permitido la baja cobertura de equipamientos y servicios en las zonas rurales. En la provincia existen 374 establecimientos educativos registrados por el Ministerio de Educación, con 111 establecimientos de salud y un total 740 equipamientos de diferentes servicios destinados a la recreación, culto, cultura, etc. Donde el 37,83% de equipamientos están concentrados en el cantón Azogues.

La jerarquía de los asentamientos está establecida de acuerdo a su complejidad funcional y su relación con los servicios básicos (agua, alcantarillado, recolección de basura), equipamientos de salud y educación con los que cuenta, donde se identifica a Azogues como principal asentamiento poblacional provincial y de mayor jerarquía considerado a nivel nacional como un nodo de vinculación regional, mientras que la parroquia Ventura es la de más baja jerarquía.

La movilidad humana con datos del INEC se identifica que la entrada de extranjeros con nacionalidad venezolana al territorio ecuatoriano ha ido incrementado considerablemente, donde en el 2018 se registra que el 39,38% de personas que ingresaron al país son de esta nacionalidad, y con un saldo migratorio positivo de 159729 casos, siendo este grupo de nacionalidad el de mayor registro en el país.

La disponibilidad y acceso a las telecomunicaciones en la provincia ha crecido debido a su vital importancia en el área local y nacional. La cobertura de estos servicios dentro de la provincia registra que: La accesibilidad a la telefonía fija es del 28,86% de hogares que si dispone y el 71,14% no dispone. La cobertura de telefonía móvil abarca el 71,54% que si tiene acceso a este servicio y un 28.46% de hogares que no dispone. El servicio de telefonía celular está dado principalmente por las empresas privadas como Claro y Movistar y la empresa pública CNT. La accesibilidad al internet en la provincia registra que el 6,46% de hogares tiene

acceso y el 93,54% no dispone de este servicio. Y en cuanto al servicio de Televisión por Cable se tiene que el 23,17% de hogares dispone y el 76,83% no dispone de este servicio.

De los diferentes sistemas aplicados para la generación de energía, en la provincia predomina la energía eléctrica con un 95,26%, los paneles solares con el 0.04%, los generadores (planta de luz) con el 0,35% y otros medios (eólico, geotérmico, etc.) con el 0.35%, y los casos que no tienen ningún sistema de energía eléctrica es el 4,27% de total. El servicio de energía eléctrica es prestado por la Empresa Eléctrica Azogues en el cantón Azogues y sus cercanías; por la Empresa Eléctrica Centro Sur en el resto de la Provincia.

La provincia cuenta con La Hidroeléctrica Mazar - Dudas, de 20,28 MW de potencia, aportando una energía media de 125,3 GWh/año y con La Hidroeléctrica Ocaña de 26,1MW de potencia, esta producción de energía eléctrica contribuye en el incremento y la atención de la demanda de energía que requiere el país, y aporta en la estabilidad energética de la provincia del Cañar. El Plan Vial con el que cuenta la provincia del Cañar esta sintetizado en base a todas las necesidades de la provincia, es así que cuenta con la información precisa de las vías que necesitan atención prioritaria, ya sea por la cantidad de transporte o por la necesidad de movilizarse a puntos estratégicos. Dentro del documento se analiza y sinteriza las principales necesidades de la provincia, con la finalidad de mejorar el estado vial.

La provincia del Cañar cuenta con la siguiente jerarquización de vías: Tipo 1: vías interprovinciales; Tipo 2: vías intercantonales, Tipo 3: vías interparroquial; Tipo 4: vías de enlazan cabeceras parroquiales con asentamientos; Tipo 5: vías que enlazan asentamientos humanos con asentamientos humanos; Tipo 6: vías que enlazan una vía estatal con cabecera cantonal; Tipo 7: vías que enlazan vías estatales con cabeceras parroquiales; Tipo 8: vías que enlazan vías estatales con asentamientos humanos; Tipo 9: vías que tienen cualquier otro tipo de interconexión.

La principal vía de acceso a la provincia desde la costa es la Panamericana, desde el norte es la panamericana norte y desde el Sur es la autopista, son vías de primer orden y se encuentra en buenas condiciones. Se cuenta con una resolución aprobada por parte de la Asamblea Nacional para solicitar el ensanchamiento a 8 carriles de la carreteraPanamericana, en el tramo comprendido de Ambato-Riobamba-Colta- Guamote-Alausí- Chunchi-Tambo-Cañar-Biblían-Azogues-Cuenca. El estudio y diseño de esta vía servirá paramejorar el tráfico vehicular y brindar a la población una mejor conectividad con las provinciasde Tungurahua, Chimborazo, Cañar y Azuay.

Referente a las distancias que deben recorrer los habitantes de la provincia para acceder a servicios básicos de atención prioritaria como son: servicios de salud y educación, son considerables, debido a que, en ciertos sectores deben movilizarse hasta 51 km para acudir a centros de salud y hasta 17.8 km para acceder a la educación.

La provincia cuenta con 1700 tramos viales con un total de 3097.08 Km de competencia provincial, de donde, respecto al tipo de superficie de rodadura, se cuenta que, del total de las vías ya mencionadas, el 86.86% son vías de lastre (2690.19 Km), de éstas más del 70 % se encuentran en estado regular y un 71.12% necesitan mantenimiento periódico. Posterior a este tipo de vía, podemos encontrar que el 7.30 % del total corresponden a vías de tierra (226.13 Km), con más del 60 % de éstas en estado regular el 93.26% necesitan reconstrucción, posterior encontramos en menor porcentaje vías de pavimento flexible,

pavimento rígido, Doble tratamiento bituminoso y finalmente vías de adoquín con tan solo el 0.03% del total vial de competencia provincial.

La red vial intercantonal de la provincia de Cañar está conformada por 80 vías con 215 tramos viales que interconectan los 7 cantones y el Área no delimitada que conforman la provincia, suman 465,8 km y representan el 15,08% de la vialidad provincial, de los cuales en pavimento rígido 4,01 km que representa el 0,86%, en estado bueno 3,14 km que representan el 78,30%, en estado regular 0,87 km que representa el 27,71%, en pavimento flexible 74,18 km que representa el 15,93%, en estado bueno 38,5 km que representa el 51,9%, en estado regular 20,50 km que representa el 27,74%, en estado malo 15,1 km que representa el 20,36%, en doble tratamiento bituminoso 2,49 km que representa el 0,53%, en estado regular 2,49 km que representa el 100%, en lastre o afirmado 357,33 km que representa el 76,71%, en estado bueno 31,32 km que representa el 8,77%, en estado regular 264,87 que representa 74,12%, en estado malo 61,14 km que representa el 17,11% y en suelo natural 27,79 km que representa el 5,97%, en estado bueno 5,36 km que representa el 19,29%, en estado regular 11,81 km que representa el 42,50% y en estado malo 10,62 km que representa el 8,22%.

La red vial Interparroquial de la provincia de Cañar está conformada por 124 vías con 309 tramos viales que interconectan las 33 parroquias que conforman la provincia de las cuales 7 son urbanas y 26 rurales, que suman 606,0 km que representan el 19,57% de la vialidad provincial, de los cuales en Pavimento Flexible 45,22 km que representa el 7,46%, en estado bueno 13,04 km que representa el 28,84%, en estado regular 21,71 km que representa el 48,01%, en estado malo 10,47 km que representa el 23,15%. En Lastre o Afirmado 525,6 km que representa el 86,73% de la vialidad interparroquial, en estado bueno 45,7 km que representa el 8,69%, en estado regular 421,96 km que representa el 80,28%, en estado malo 57,94 km que representa el 11,02% y En Suelo Natural 35,18 km que representa el 5,81% de la vialidad interparroquial, en estado regular 18,06 km que representa el 51,34% y en estado malo 17,12 km que representa el 48,66%.

Debido a la zona en la que se encuentra la provincia del Cañar, con un suelo poco firme, suelo con fallas geológicas entre otros, existen tramos que necesitan ser mejorados pues no se puede transitar fácilmente debido a los daños causados ya sea por la época lluviosa o por las mismas fallas geológicas presentes en determinadas áreas de la Provincia, por lo que se debe llevar la correcta planificación y mejoramiento vial para evitar daños prematuros en las vías con las características antes mencionadas.

Las zonas agrícolas, mineras, zonas arqueológicas y recursos naturales necesitan el mejoramiento y mantenimiento de las vías de acceso, debido a que las potencialidades de la provincia de Cañar se componen de gran cantidad de suelos agrícolas, pastos para la ganadería, bosque protector, recursos mineros, recursos hidrológicos, páramos y recursos turísticos.

El proceso de Infraestructura Vial del Gobierno Provincial de Cañar requiere complementar el recurso humano para atender eficientemente las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial, para el caso de los recursos presupuestarios es necesario generar nuevas fuentes de ingresos, en el caso de los recursos logísticos son insuficientes para asumir la gestión vial de ámbito provincial. Al mismo tiempo que la inversión para los ejes viales estratégicos, secundarios y el resto de las vías de la provincia para mejoramiento vial asciende al 60% del presupuesto de inversión.

La provincia de Cañar se encuentra beneficiados por la red vial interprovincial de transporte público ya que la mayoría de los cantones de la provincia está atravesada por la panamericana y es una ruta que obligadamente tienen que tomar los medios de transporte interprovincial para poder cumplir con sus itinerarios, por otro lado, cada cantón cuenta con transporte intercantonal e interparroquial que poseen frecuencias continuas o esporádicas según sea el caso y la distancia a la cual se encuentran los centros poblados, los recorridos que realizan las cooperativas están cubriendo la mayor parte de centros amanzanados de la provincia mientras que para las zonas rurales dispersas el transporte público es conflictivo debido a la falta de accesibilidad que tienen estas áreas.

Tabla 370. Problemas y potencialidades del componentes Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	PROBLEMAS:				
	ETN y jerarquización de Asentamiento Humanos	Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Planificar y fortalecer una estructura provincial articulada y complementaria de los asentamientos humanos, mediante los nodos ya consolidados y los futuros nodos que se desarrollarán en la red territorial.
	Servicios Básicos	Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.			Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GAD Municipales.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Inadecuada distribución de la infraestructura por el incremento de viviendas dispersas en las áreas rurales.			Controlar que el crecimiento urbano y rural sea ordenado, mediante la formulación de planes de desarrollo urbano y de una adecuada zonificación del suelo.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo			Establecer un programa de vivienda social provincial
		Los GAD municipales no disponen del catastro municipal predial actualizado, como herramienta para garantizar el ordenamiento del espacio geográfico.			Fomentar el ordenamiento territorial que garanticen el cumplimiento de las normativas establecidas por los entes reguladores.
	Equipamientos y servicios	Desequilibrio en la distribución de equipamientos y servicios en las zonas rurales con respecto a las áreas urbanas.			Promover el equilibrio territorial, por medio de diálogos y alternativas para el tratamiento diferenciado en infraestructuras y equipamientos, y revertir la concentración de funciones.
		Insuficiencia de dotación de internet en la provincia.			Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GAD Municipales.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Movilidad	Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial.			Asfaltar las vías tipo 2, 3, 6, 7 y 8 mediante convenios (mano de obra no calificada de la comunidad) para reducir la cantidad de mantenimientos viales y lograr una mejor red vial provincial.
		Vías de segundo y tercer orden sin mantenimiento programado, oportuno y continuo			Aplicar el plan vial provincial con los plazos de inversión correspondientes.
		Insuficiente número de terminales de transporte terrestre a nivel de cantones. Inadecuada ubicación de paradas específicas de transporte interprovincial genera inconvenientes a los usuarios en la provincia del Cañar.			Planificar la correcta distribución de paradas correspondientes en un sistema de transporte unificado provincial.
		Excesivo costo en ampliación de vías en donde no se respetan márgenes para la construcción			Gestionar fiscalizaciones de cumplimiento de normativas urbanas y rurales catastrales.
		Déficit de planificación cantonal y parroquial (no existen ordenanzas)			
		Gran cantidad de solicitudes de las comunidades y personas particulares para apertura de vías para lo cual no existe suficiente financiamiento			Aplicar el plan vial provincial atendiendo prioridades comunitarias y no personales.
		Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial.			Asignar recursos humanos y técnicos para la aplicación del plan vial provincial.
	Vulnerabilidad	Deficiente aplicabilidad y obediencia a la normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías.			Regular y controlar conjuntamente con los GAD el cumplimiento de la normativa vial con la finalidad de contar con vías de iguales características en la provincia.
	POTENCIALIDADES:				
	ETN y jerarquización de Asentamiento Humanos	Nodos de jerarquización y articulación poblacional provincial definidos.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Promover un modelo de crecimiento equilibrado para toda la provincia, que desconcentre actividades y se integre al sistema; parroquial, cantonal, provincial, zonal y nacional.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Servicios Básicos	Generación de estudios y proyectos por parte de los GADs y otros niveles de gobierno a ser implementados para mejorar la cobertura de servicios básicos en el sector rural.			Garantizar la continuidad y equilibrio en la dotación y aumento de cobertura de los servicios básicos con infraestructura de buena calidad para los asentamientos humanos urbanos y rurales.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Existencia de proyectos de vivienda de interés social y de interés público para la población			Ofertar los proyectos de vivienda de interés social y de interés público en coordinación interinstitucional
	Movilidad	Existencia del inventario y plan vial provincial contribuye para un efectivo mantenimiento vial			Seguir los lineamientos indicados en el plan vial provincial mediante un control mensual del cumplimiento de las directrices

Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

11.15. Análisis FODA del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

Tabla 371. FODA componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Una proporción importante de la población se encuentra en los grupos de edad más joven.	Una baja proporción de población de entre 18 a 24 años, logra integrarse al sistema de educación superior sea través de universidades o de institutos tecnológicos.	La implementación de proyectos que permita aumentar la tasa de inserción de los y las jóvenes de la provincia en el sistema de educación superior.	Posibilidad de que no existan recursos económicos para impulsar la participación de la población en temas sociales, educativos y/o de salud.
Las acciones oportunas de parte de las instituciones involucradas y la cooperación de la población cañarense han permitido que la provincia no experimente aun, una subida alarmante de casos de COVID-19 (coronavirus), lo cual ha dado tiempo a las autoridades provinciales para tomar las medidas respectivas.	El sistema de salud en la provincia no estaría preparado para afrontar un eventual aumento explosivo de casos de COVID-19 entre sus habitantes.	Hasta el momento, no se ha registrado un aumento precipitado en casos de COVID-19, lo cual ha permitido al GAD provincial, coordinar acciones en conjunto con otras instituciones nacional y provinciales, para aplicar medidas de prevención de contagio durante la cuarentena decretada, asistencia social a través de donación de víveres a familias en situación de vulnerabilidad, campañas de fumigación y desinfección en la vía pública, etc.	La provincia del Cañar mantiene estrechos lazos de comercio y cercanía geográfica con dos de las provincias que reportan alto número de casos de COVID-19, Guayas y Azuay, lo cual aumenta en gran proporción las probabilidades de registrar un aumento exponencial en el número de contagios entre sus pobladores, sobre todo de los cantones más colindantes con estas poblaciones
La institucionalidad sólida y visión de integrar proyectos sociales en la provincia contribuye a mejorar la calidad de vida de la población	Las organizaciones sociales, culturales han decaído en su incidencia y participación.	La articulación interinstitucional genera proyectos y planes de intervención en beneficio de la población.	Demora en la trasferencia de recursos económicos para la implementación de los proyectos.
El legado cultural tangible e intangible puede generar activación económica y fomentar a la conservación de los espacios arqueológicos.	El abandono de los espacios arqueológicos y los ubicados en zonas privadas pueden generar la pérdida del legado cultural.	Retorno de migrantes a su lugar de origen y reactivar la zona productiva y su tejido social.	Por razones económicas locales, es posible que se de una nueva ola migratoria.
Contar con un Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.	Los grupos jóvenes no se interesan en los espacios participativos	Generar proyectos de carácter social- cultural con fondos de cooperación internacional.	La existencia de una crisis a nivel global.

Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

PREFECTURA
CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

12. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

12.1. Introducción

El sistema económico muestra las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía provincial, mismo que busca conocer los niveles de instrucción, especialización, habilidades y aptitudes que posee la Población Económicamente Activa (PEA) en el territorio, que se dedica a las actividades de agricultura, ganadería y pesca (sector primario de la economía); situación que se evidencia, gracias a que los cantones Biblián, Déleg, Cañar y Suscal son agro productivos, con gran aptitud de suelos para el desarrollo de estas actividades, al contrario de los cantones Azogues, El Tambo y La Troncal, donde no se observa una agricultura intensiva.

Al realizar un análisis por cada cantón se observan varias particularidades, por ejemplo, un gran número de PEA en el sector terciario, especialmente en los cantones Azogues, Tambo y La Troncal, esto se debe a que son cantones con altos índices de actividad económica y flujos de mercado considerables; se identifica la presencia de monopolios económicos y grandes extensiones de tierra dedicada a la industria y el comercio. En el caso del cantón El Tambo, su ubicación geográfica junto a la vía Panamericana, es un factor determinante para que su desarrollo económico depende directamente de la actividad comercial.

Con el análisis del presente componente se determinan los patrones de producción y consumo, además se identifica como se complementan entre sí, los diversos sectores y área productivas del territorio; podemos inferir que en la provincia se han desarrollado de forma significativa casi todas las actividades productivas como: Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; Explotación de minas y canteras; Manufactura; Suministro de electricidad y de agua; Construcción; Comercio; Actividades de alojamiento y de comidas; Transporte, información y comunicaciones; Actividades financieras; Actividades profesionales e inmobiliarias; Administración pública; Enseñanza y salud.

El objetivo principal de este apartado es realizar la actualización del componente Económico Productivo conforme los requerimientos de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, con base a la estructura siguiente:

12.2. Estructura productiva

12.2.1. Valor agregado bruto (VAB) por sector económico

El Valor Agregado Bruto (VAB) es uno de los indicadores más importantes para evaluar la actividad económica, ya sea de un sector en especial o de toda la economía.

Para calcular el Valor Agregado Bruto se resta al valor de la producción total de los bienes y servicios, el consumo intermedio.

Sectores productivos de la economía ecuatoriana:

Estos sectores productivos de la economía ecuatoriana se dividen en:

- **Sector Agropecuario o Primario**, compuesto por la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

- **Sector Industrial o Secundario,** compuesto por las industrias como son de procesamiento, elaboración, fabricación y producción; energía eléctrica y textil.
- **Sector de Servicios o Terciario,** compuesto por los servicios que son un conjunto de actividades que buscan solucionar las necesidades de un cliente.

De acuerdo con el clasificador Industrial Internacional Uniforme de actividades económicas se determina en la tabla siguiente:

Tabla 372. VAB por sector económico de la provincia del Cañar

SECTOR ECONÓMICO	Año 2012		Año 2018		Variación
	USD (dólares)	%	USD (dólares)	%	USD (dólares)
Sector Agropecuario o Primario	120.680	14%	146.109	14%	25.429
Sector industrial o Secundario	78.124	9%	107.020	10%	28.897
Sector de servicios o Terciario	636.461	76%	812.064	76%	175.602
TOTAL	835.265	100%	1.065.192	100%	229.927

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Para el análisis del Valor Agregado Bruto por sector económico lo realizaremos tomando en consideración los años 2012 y el año 2018; por lo que en el sector primario dentro de la composición ha disminuido el 1%, mientras que en el sector Industrial se incrementa en el 1% y en el sector servicios se mantiene.

12.2.2. Composición del VAB por rama de actividad

El Valor Agregado Bruto es el principal indicador macroeconómico para tener una visión de la estructura productiva de la provincia y evaluar los cambios en porcentaje a lo largo del tiempo de cada una de las actividades económicas de la provincia del Cañar.

Tabla 373. VAB por actividades económicas de la provincia del Cañar

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	Año 2012		Año 2018		Variación
	USD (dólares)	%	USD (dólares)	%	USD (dólares)
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	120.680	14%	146.109	14%	25.429
Explotación de minas y canteras	2.719	0,3%	2.439	0,2%	-280
Manufactura	75.404	9%	104.581	10%	29.177
Suministro de electricidad y de agua	9.979	1%	12.604	1%	2.625
Construcción	150.878	18%	188.123	18%	37.245
Comercio	91.926	11%	112.761	11%	20.836
Actividades de alojamiento y de comidas	22.345	3%	26.575	2%	4.230

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	Año 2012		Año 2018		Variación
	USD (dólares)	%	USD (dólares)	%	USD (dólares)
Transporte, información y comunicaciones	115.812	14%	144.315	14%	28.502
Actividades financieras	28.456	3%	60.637	6%	32.181
Actividades profesionales e inmobiliarias	37.123	4%	50.269	5%	13.146
Administración pública	60.305	7%	58.030	5%	-2.276
Enseñanza	70.837	8%	84.836	8%	13.999
Salud	42.783	5%	64.780	6%	21.997
Otros servicios	6.017	1%	9.133	1%	3.116
TOTAL	835.265	100%	1.065.192	100%	229.927

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La dinámica de la estructura productiva provincial comparando el comportamiento del año 2012 y el año 2018 ha tenido las variaciones como se demuestra en la tabla. El valor agregado bruto de la provincia del Cañar para el año 2018 fue de USD1.065.192, según datos presentados por el Banco Central del Ecuador. Según la tabla se observa, que dentro de las actividades más importantes que conforman el Valor Agregado Bruto de la Provincia, está en orden de importancia la construcción; la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; transporte, comercio, manufactura, enseñanza, salud y actividades financieras, administración pública y actividades profesionales e inmobiliarias.

12.2.2.1. Aporte provincial al VAB nacional según sector económico

Es importante determinar el peso que tiene el VAB de la provincia del Cañar en cada uno de los sectores económicos.

Tabla 374. Peso del VAB nacional, zonal de la provincia del Cañar

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.

VAB	Sector Primario	%	Sector Secundario	%	Sector Terciario	%	TOTAL	%
Nacional	9.626.014	100%	21.167.814	100%	69.162.125	100%	99.955.953	100%
Azuay	145.774	1,5%	935.661	4,4%	4.261.934	6,2%	5.343.370	5,3%
Cañar	146.109	1,5%	107.020	0,5%	812.064	1,2%	1.065.192	1,1%
Morona Santiago	29.539	0,3%	9.815	0,05%	468.517	0,7%	507.871	0,5%

Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Esta relación se ha determinado con los tres sectores que son el primario, secundario y terciario, como vemos en la tabla el Azuay representa el 5,3%, el Cañar con el 1,1% y Morona Santiago con el 0,5% en la distribución nacional.

12.2.2.2. VAB por cantón

La especialización y el tamaño de la economía de los cantones de la provincia es importante conocer para que se adopten estrategias con equidad territorial encomendadas a fortalecer la economía de la provincia.

Tabla 375. VAB por cantón de la provincia del Cañar

CANTÓN	Año 2012		Año 2018		Variación
	USD (dólares)	%	USD (dólares)	%	USD (dólares)
Azogues	300.888	31%	386.942	36%	86.054
Biblián	56.613	6%	72.112	7%	15.499
Cañar	120.460	17%	174.363	14%	53.903
La Troncal	293.250	39%	347.253	35%	54.003
El Tambo	37.761	3%	56.209	5%	18.448
Déleg	14.578	2%	15.296	2%	718
Suscal	11.716	1%	13.017	1%	1.301
TOTAL	835.265	100%	1.065.192	100%	229.927

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El VAB de los cantones de la provincia tienen las siguientes variaciones entre el año 2012 y el año 2018; en los cantones que se han incrementado son: Azogues, Biblián y El Tambo; en los cantones que han disminuido son Cañar, La Troncal y El Tambo; y, los cantones que se ha mantenido son Déleg y Suscal.

12.2.2.3. Aporte al PIB en la provincia del Cañar

El Producto Interno Bruto (PIB): mide la riqueza creada en un periodo; y su tasa de variación es considerada como el principal indicador de la evolución de la economía de un país. Corresponde a la suma del valor agregado bruto de todas las unidades de producción residentes, durante un período determinado, más los otros elementos del PIB conformados por: impuestos indirectos sobre productos, subsidios sobre productos, derechosarancelarios, impuestos netos sobre importaciones, e impuesto al valor agregado (IVA). El valor agregado bruto es la diferencia entre la producción y el consumo intermedio.

En segundo lugar, el PIB es igual a la suma de las utilizaciones finales de bienes y servicios (todos los usos, excepto el consumo intermedio) medidas a precios de comprador, menos el valor de las importaciones de bienes y servicios.

Finalmente, el PIB también es igual a la suma de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes.

Tabla 376. Peso Aporte al PIB en la provincia del Cañar

APORTE AL PIB DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR				
PUESTO	PROVINCIA	CAPITAL	APORTE AL PIB	PIB PERCAPITA USD)dólares)

12	Cañar	Azogues	1,8%	235.020

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Si acogemos el criterio aplicado en las Cuentas Nacionales del Banco Central del Ecuador, y las actividades productivas son valoradas únicamente aquellas que se registran en el comercio interno y el externo, el valor agregado provincial al PIB nacional es mínimo, con mínima producción agrícola ganadera y producción industrial a gran escala. Pese a que hemos valorado las actividades de autoconsumo y pequeña producción éstas no cuentan para verificar el aporte del PIB provincial al PIB nacional, es decir a la cantidad de bienes y servicios que se producen en el Ecuador.

Se debe reiterar también que la participación de las actividades económicas en la actividad nacional no se mide en dinero únicamente como una fuente de ingresos para el buen vivir, sino que se mide en función de satisfacción de necesidades, el autoconsumo y la subsistencia. No olvidemos que la estructura de las cuentas nacionales responde a una economía social y de mercado y hoy estamos hablando de un sistema de economía social, solidaria y popular, la que hay que reforzarla, bajo conceptos de soberanías, y seguridad alimentaria básicamente.

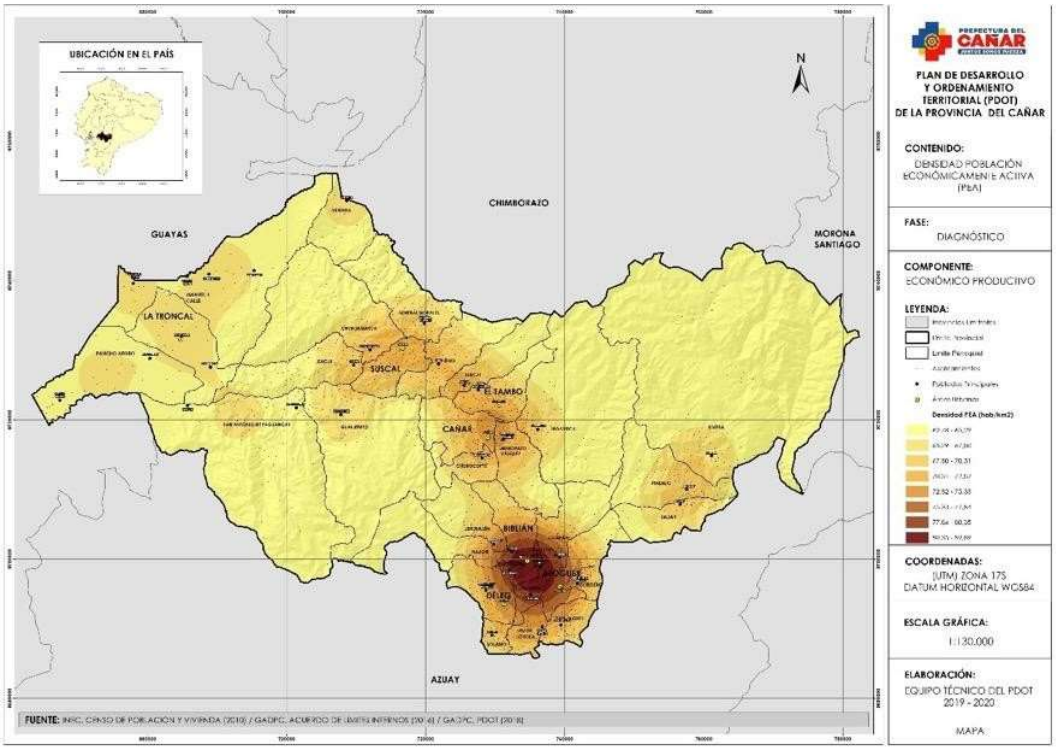
12.3. Empleo y Talento Humano

El empleo y talento humano permite conocer el mercado laboral de la provincia, es decir la situación de la oferta actual de mano de obra en el mercado de trabajo. La estructura del empleo se deberá contrastar con la generación del VAB para identificar desequilibrios. Los indicadores de la PEA que se analizarán son:

12.3.1. Población económicamente activa

La Población Económicamente Activa en la provincia del Cañar es de 86.347 habitantes, tomando en consideración los datos de población de las edades de 15 años en adelante, de acuerdo con el VII Censo de Población y VI Censo de Vivienda del año 2010.
En el siguiente mapa se indica la densidad de la PEA en la provincia.

Mapa 118. Población Económicamente activa de la provincia del Cañar.



Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2021

Como se observa en el mapa, la Población Económicamente Activa en la provincia se encuentra concentrada en cuatro puntos:

En primer lugar, el punto más representativo y concentrado se encuentra en los cantones de Azogues y Biblián. Luego se observa que existe una concentración de la PEA en Cañar, El Tambo y Suscal, esto es a lo largo del eje vial de la panamericana que conecta a toda la provincia; existe un tercer punto que se encuentra localizado en las parroquias de Taday, Pindilig y Rivera; finalmente, en el cantón la Troncal se encuentra localizado el cuarto punto de la PEA, como se observa no es representativo a comparación de los demás puntos analizados.

Para los análisis se considerará que la Población en edad de trabajar (PET) se descompone en PEA y PEI.

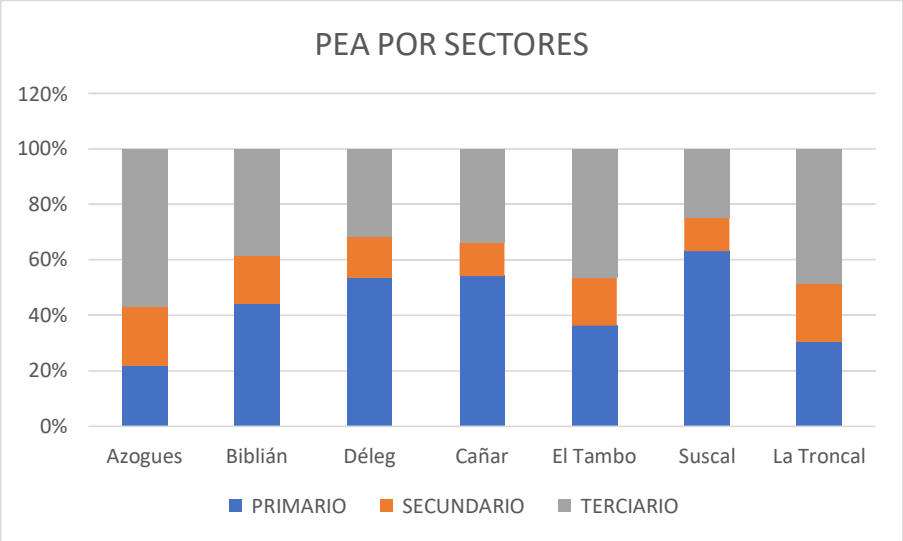
Tabla 377. Total de población en edad de trabajar de la provincia del Cañar

PET	Casos	%
Población Económicamente activa	86.347	57%
Población Económicamente inactiva	65.081	43%
TOTAL	**151.428**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la tabla, se indica la población de ocupados y desocupados, los mismos que forman parte de la PEA. En la provincia existe un 45% de población económicamente activa que al año 2010 se encuentran desocupados. De manera general, a nivel cantonal tenemos la siguiente expresión gráfica. En cuanto a la distribución de la PEA por cantones y sectores económicos tenemos que la mayor concentración de la PEA se encuentra en el sector primario en todos los cantones de la provincia a excepción de Azogues y La Troncal donde la mayor cantidad de PEA encontramos en el sector terciario de la economía.

Figura 111. Población económicamente activa por cantones de la provincia.



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Para efectos de análisis de la PEA por cantones, se realizó tomando en cuenta también a las parroquias.

Azogues:

Tabla 378. Población económicamente activa del cantón Azogues

PEA CANTON AZOGUES				
PARROQUIAS	SECTORES			
	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	OCUPADA
Azogues	1.365	2.890	11.716	15.971
Cojitambo	596	295	430	1.321
Guapán	833	1.140	1.230	3.203
Javier Loyola	618	767	1.212	2.597
Luis Cordero	656	292	529	1.477
Pindilig	758	63	129	950
Rivera	446	33	95	574
San Miguel	371	500	456	1.327
Taday	527	83	206	816
TOTAL	**6.170**	**6.063**	**16.003**	**28.236**

PORCENTAJE	**22%**	**21%**	**57%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la información de la tabla, antes expuestos el sector económico que más población ocupada tiene es el terciario con un 57%, luego el sector primario con 22% y luego el sector secundario con 21%.

Biblián:

Tabla 379. Población económicamente activa del cantón Biblián

PEA CANTON BIBLIAN				
PARROQUIAS	**SECTORES**			
	PRIMARIO	**SECUNDARIO**	**TERCIARIO**	**OCUPADA**
Biblián	1.844	940	2.385	5.169
Jerusalén	533	67	93	693
Nazón	686	123	201	1.010
Sageo	204	163	248	615
Turupamba	243	95	110	448
TOTAL	**3.510**	**1.388**	**3.037**	**7.935**
PORCENTAJE	**44%**	**17%**	**38%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón Biblián el sector ocupado más representativo es el sector primario con el 44%, luego el sector terciario con 38% y el sector secundario con 17%.

Déleg:

Tabla 380. Población económicamente activa del cantón Déleg

PEA CANTON DELEG				
PARROQUIAS	**SECTORES**			
	PRIMARIO	**SECUNDARIO**	**TERCIARIO**	**OCUPADA**
Déleg	993	216	522	1.731
Solano	295	144	233	672
TOTAL	**1.288**	**360**	**755**	**2.403**
PORCENTAJE	**54%**	**15%**	**31%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón Déleg el sector más representativo es el sector primario con el 54%, luego el sector terciario con 31% y el sector secundario con 15%.

Cañar:

Tabla 381. Población económicamente activa del cantón Cañar

PEA CANTON CAÑAR				
PARROQUIAS	**SECTORES**			
	PRIMARIO	**SECUNDARIO**	**TERCIARIO**	**OCUPADA**
Cañar	1.941	1.024	4.530	7.495

Chontamarca	958	165	250	1.373
Chorocopte	665	101	309	1.075
Ducur	601	356	470	1.427
General Morales	1.119	84	146	1.349
Gualleturo	1.225	87	192	1.504
Honorato Vásquez	1.196	281	553	2.030
Ingapirca	2.203	253	462	2.918
Juncal	562	83	159	804
San Antonio	568	87	135	790
Ventura	288	44	124	456
Zhud	679	82	132	893
TOTAL	**12.005**	**2.647**	**7.462**	**22.114**
PORCENTAJE	**54%**	**12%**	**34%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón Cañar el sector ocupado más representativo es el sector primario con el 54%, luego el sector terciario con 34% y el sector secundario con 12%.

El Tambo:

Tabla 382. Población económicamente activa del cantón El Tambo

PEA CANTON EL TAMBO				
PARROQUIAS	**SECTORES**			
	PRIMARIO	**SECUNDARIO**	**TERCIARIO**	**OCUPADA**
El Tambo	1.198	571	1.539	3.308
TOTAL	**1.198**	**571**	**1.539**	**3.308**
PORCENTAJE	**36%**	**17%**	**47%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón El Tambo el sector ocupado más representativo es el sector terciario con el 47%, luego el sector primario con 36% y el sector secundario con 17%.

Suscal:

Tabla 383. Población económicamente activa del cantón Suscal

PEA CANTON SUSCAL				
PARROQUIAS	**SECTORES**			
	PRIMARIO	**SECUNDARIO**	**TERCIARIO**	**OCUPADA**
Suscal	1.186	227	463	1.876
TOTAL	**1.186**	**227**	**463**	**1.876**
PORCENTAJE	**63%**	**12%**	**25%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón Suscal, el sector ocupado más representativo es el sector primario con el 63%, luego el sector terciario con 25% y el sector secundario con 12%.

La Troncal:

Tabla 384. Población económicamente activa del cantón La Troncal

PEA CANTON LA TRONCAL				
PARROQUIAS	SECTORES			
	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	OCUPADA
La Troncal	3.786	3.737	8.683	16.206
Manuel J. Calle	508	63	413	984
Pancho Negro	1.938	501	846	3.285
TOTAL	**6.232**	**4.301**	**9.942**	**20.475**
PORCENTAJE	**30%**	**21%**	**49%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Según la tabla, se indica que en el cantón La Troncal, el sector ocupado más representativo es el sector terciario con el 49%, luego el sector primario con 30% y el sector secundario con 21%.

12.3.2. Población Económicamente Inactiva

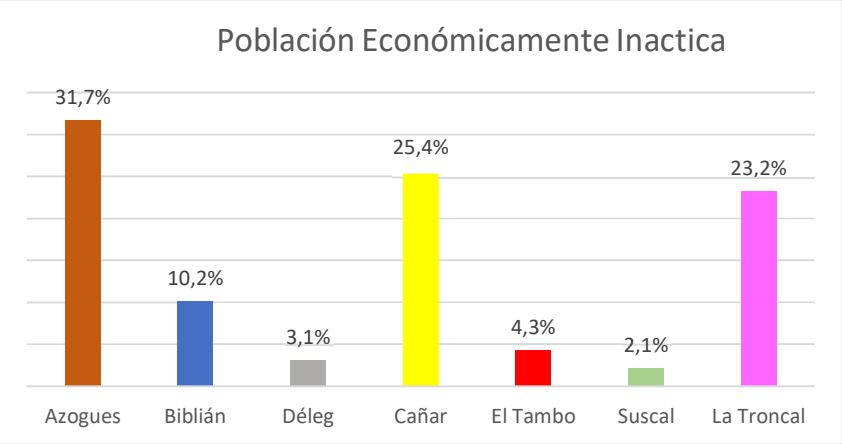
Como se había mencionado anteriormente, en la Provincia del Cañar según los datos del Censo el 45% de la población corresponde a PEI; situándose esta en cada uno de los cantones de la Provincia; así:

Tabla 385. Población económicamente inactiva de la provincia del Cañar

PEI		
CANTONES	TOTAL	%
Azogues	20.610	31,7%
Biblián	6.611	10,2%
Déleg	2.013	3,1%
Cañar	16.554	25,4%
El Tambo	2.789	4,3%
Suscal	1.398	2,1%
La Troncal	15.106	23,2%
TOTAL	**65.081**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

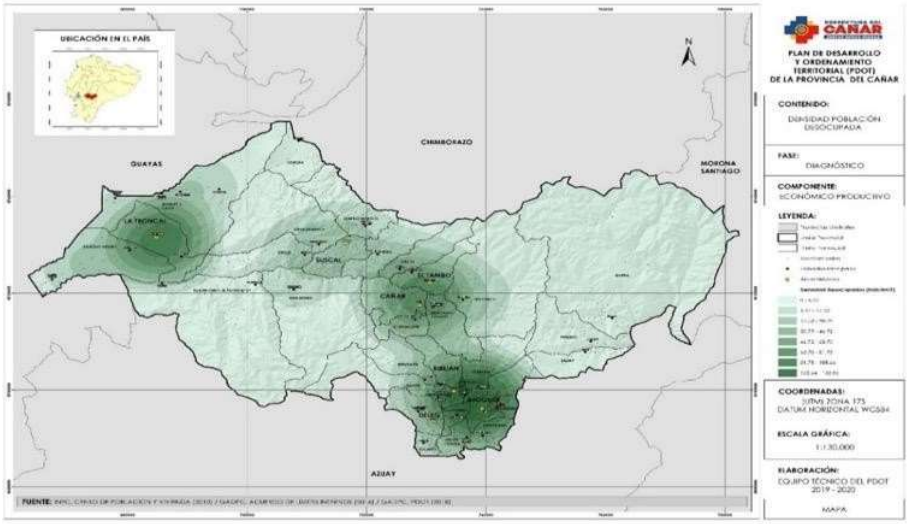
Figura 112. PEI en la provincia del Cañar



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Como se observa en el gráfico, la población desocupada de la provincia del Cañar se concentra en los cantones Azogues, Cañar, La Troncal; valores altos a comparación de los cantones Biblián, Déleg, El Tambo y Suscal, que presentan valores bajos; pero esta situación no indica que la PEA esté cubierta a toda la población, sino se debe al total de la población ya que son cantones con poca población y menor extensión territorial que los demás.

Mapa 119. Población Económicamente Inactiva



Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.3.3. PEA por rama de actividad

La aptitud de la población es simplemente lo que las personas hacen en su mayor parte del tiempo y en su mayoría, de ahí que podemos decir que para medir este parámetro tenemos varios indicadores tales como actividades y categorías de ocupación, básicamente.

Del censo 2010 obtenemos la siguiente información, respeto de las ramas de actividad predominantes en la provincia del Cañar, lo que nos da una idea general de cuál es la aptitud de la población, bajo este primer indicador.

Tabla 386. Ramas de actividad predominantes en la provincia del Cañar

RAMA DE ACTIVIDAD	Hombre	Mujer	Total	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	18.663	12.926	31.589	36,6%
Explotación de minas y canteras	107	15	122	0,1%
Industrias manufactureras	5.236	2.928	8.164	9,5%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	189	34	223	0,3%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de deshechos	180	46	226	0,3%
Construcción	6.645	177	6.822	7,9%
Comercio al por mayor y menor	4.937	5.206	10.143	11,7%
Transporte y almacenamiento	3.715	162	3.877	4,5%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	590	1.342	1.932	2,2%
Información y comunicación	294	264	558	0,6%
Actividades financieras y de seguros	218	267	485	0,6%
Actividades inmobiliarias	24	14	38	0,0%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	513	358	871	1,0%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	550	186	736	0,9%
Administración pública y defensa	2.484	1.289	3.773	4,4%
Enseñanza	1.533	3.208	4.741	5,5%
Actividades de la atención de la salud humana	436	1.220	1.656	1,9%
Artes, entretenimiento y recreación	225	115	340	0,4%
Otras actividades de servicios	539	671	1.210	1,4%
Actividades de los hogares como empleadores	109	1.829	1.938	2,2%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	17	11	28	0,0%
No declarado	1.954	2.700	4.654	5,4%
Trabajador nuevo	1.323	898	2.221	2,6%
TOTAL	**50.481**	**35.866**	**86.347**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Del total de la población que es 242.420 personas, se realiza el análisis de 86.347 casos, de los cuales el 36,06% se encuentra dentro de la rama de actividad denominada: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; el 11,7% se dedica al comercio al por mayor y al por menor; el 9,5% a industrias manufactureras; el 5,5% a la enseñanza y la diferencia a otras actividades, tal como se detallan en el cuadro antes expuesto. A consecuencia de ello se observa que el mayor porcentaje de población en la provincia se dedica a la agricultura.

12.3.4. Tipos de actividad

Otro indicador que nos puede medir la aptitud de la población es el referido a los tipos de actividades que desarrollaron las personas al momento de ser censadas, así: de un total de 151.428 personas consultadas, 32,85% fueron estudiantes; 16,96% realizó quehaceres de casa; 31,52% trabajaron al menos una hora; 7,51% realizaron labores agrícolas al menos una hora.

Tabla 387. Tipo de actividad que realizaron inmediato al Censo 2010

TIPO DE ACTIVIDAD QUE REALIZARON INMEDIATO AL CENSO	Hombre	Mujer	Total	%
1. Trabajó al menos una hora	38.429	24.267	62.696	31,52%
2. No trabajó, pero SI tiene trabajo	1.055	567	1.622	0,85%
3. Al menos 1 hora en servicios o fabricación de productos	1.227	1.195	2.422	1,21%
4. Al menos 1 hora en negocio familiar	978	1.275	2.253	1,19%
5. Al menos 1 hora realizó labores agrícolas	7.093	7.456	14.549	7,51%
6. Cesante	376	208	584	0,29%
7. Buscó trabajo por primera vez	1.323	898	2.221	1,13%
8. Rentista	71	55	126	0,06%
9. Jubilado o pensionista	1.041	543	1.584	0,78%
10. Estudiante	9.359	10.172	19.531	32,85%
11. Realiza quehaceres del hogar	1.578	31.780	33.358	16,96%
12. Le impide su discapacidad	2.449	2.456	4.905	2,59%
13. Otra actividad	3.010	2.567	5.577	3,07%
TOTAL	**67.989**	**83.439**	**151.428**	**100,00%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Quiere decir que las aptitudes de la población encontramos en las actividades estudiantiles, en quehaceres domésticos que pueden ser entendidos también como labores agrícolas, artesanales, generalmente el tejido de sombreros de paja toquilla, atención a niños, etc. Una gran mayoría trabajó al menos una hora, pese a ser un porcentaje considerable no nos indica una aptitud con precisión, es más se puede entender que varios pudieron ser los trabajos realizados, de manera que no incide en el resto de los porcentajes que puedan determinar aptitudes diferentes a las expuestas.

12.3.5. Categorías de ocupación

Si analizamos las categorías de ocupación de las personas encuestadas en la provincia del Cañar, veremos que el 39,40% labora por cuenta propia; el 18,10% es empleado y obrero privado; el 15,40% es jornalero o peón; el 12,80% es empleado y u obrero del Estado, Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, cantonales, parroquiales, etc.

Esta información nos dice que del total de PEA en la provincia del Cañar el 93,70% trabaja en el sector privado (sumados quienes laboran por cuenta propia, como empleado y obrero privado, jornalero, peón, patrono, socio, empleado doméstico).

En el siguiente cuadro podemos apreciar lo antes anotado con una importante información que existe un considerable número de trabajadores no remunerados, lo que contradice el derecho constitucional.

Tabla 388. Categorías de ocupación

CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	Hombre	Mujer	Total	%
1. Empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales	5.827	5.238	11.065	12,8%
2. Empleado/a u obrero/a privado	10.784	4.852	15.636	18,1%
3. Jornalero/a o peón	10.849	2.423	13.272	15,4%
4. Patrono/a	1.390	1.015	2.405	2,8%
5. Socio/a	693	314	1.007	1,2%
6. Cuenta propia	17.383	16.615	33.998	39,4%
7. Trabajador/a no remunerado	805	744	1.549	1,8%
8. Empleado/a doméstico/a	153	1.832	1.985	2,3%
9. No declarado	1.274	1.935	3.209	3,7%
10. Trabajador nuevo	1.323	898	2.221	2,6%
TOTAL	**50.481**	**35.866**	**86.347**	**100,00%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.3.6. PEA por área y autoidentificación étnica

Analizando la composición de la PEA provincial en relación con variables área tenemos que en la urbana son 38.197 habitantes y en la rural 48.150 habitantes. Como podemos observar en la tabla:

Tabla 389. PEA por área y rama de actividad

RAMA DE ACTIVIDAD	Urbano	Rural	Total	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4.848	26.741	31.589	36,6%
Explotación de minas y canteras	57	65	122	0,1%
Industrias manufactureras	4.346	3.818	8.164	9,5%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	161	62	223	0,3%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de deshechos	132	94	226	0,3%
Construcción	2.775	4.047	6.822	7,9%
Comercio al por mayor y menor	7.248	2.895	10.143	11,7%
Transporte y almacenamiento	2.304	1.573	3.877	4,5%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	1.344	588	1.932	2,2%
Información y comunicación	427	131	558	0,6%
Actividades financieras y de seguros	379	106	485	0,6%
Actividades inmobiliarias	27	11	38	0,0%

Actividades profesionales, científicas y técnicas	723	148	871	1,0%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	452	284	736	0,9%
Administración pública y defensa	2.749	1.024	3.773	4,4%
Enseñanza	3.625	1.116	4.741	5,5%
Actividades de la atención de la salud humana	1.282	374	1.656	1,9%
Artes, entretenimiento y recreación	262	78	340	0,4%
Otras actividades de servicios	855	355	1.210	1,4%
Actividades de los hogares como empleadores	1.025	913	1.938	2,2%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	22	6	28	0,0%
No declarado	1.817	2.837	4.654	5,4%
Trabajador nuevo	1.337	884	2.221	2,6%
TOTAL	**38.197**	**48.150**	**86.347**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Analizando la composición de la PEA provincial por autoidentificación étnica tenemos que la mestiza es del 76,10%, la indígena el 15,40%, la blanca con el 4,2%, la afroecuatoriana con el 1,9% y la montubia con el 1,3%. Como se demuestra en la tabla:

Tabla 390. PEA por autoidentificación étnica

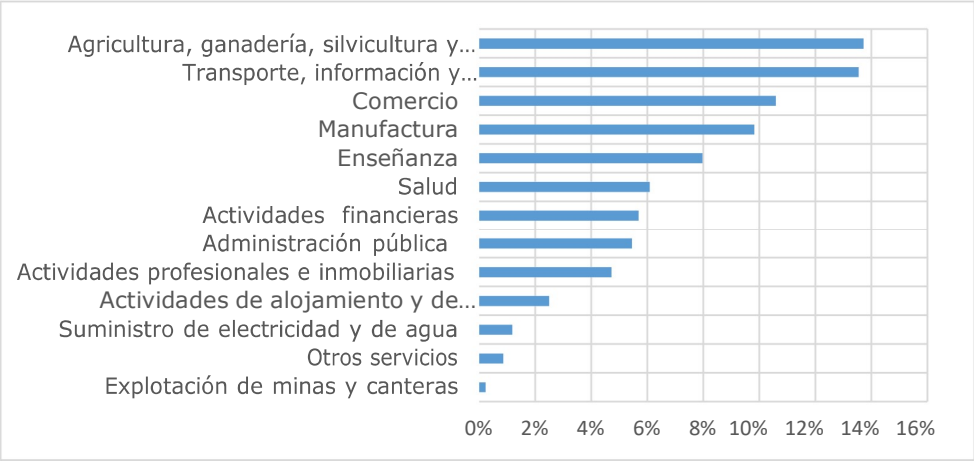
PEA SEGÚN ETNIA								
Indígena	**Afroecuatoriano**	**Negro**	**Mulato**	**Montubio**	**Mestizo**	**Blanco**	**Otro**	**Total**
13.300	1.607	231	544	1.138	65.705	3.649	173	86.347
15,4%	**1,9%**	**0,3%**	**0,6%**	**1,3%**	**76,1%**	**4,2%**	**0,2%**	**100%**

Fuente: INEC, VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.3.7. PEA por rama de actividad

La PEA provincial en las diferentes ramas de actividad caracteriza el mercado laboral del territorio de la provincia y establece la vinculación del empleo con la composición del VAB provincial.

Figura 113. VAB por sector económico de la provincia Cañar



Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.4. Caracterización de las principales ramas de actividad económica

12.4.1. Recaudaciones fiscales

El Servicio de Rentas Internas es la institución que se encarga de gestionar la política tributaria, asegurando la recaudación destinada al fomento de la cohesión social. La recaudación tributaria a nivel nacional del año 2020 presenta una disminución del 12,55% a comparación del año 2019 (https://n9.cl/i8twt), esto se debe a varios factores, pero principalmente a los efectos que ha tenido la disminución de las actividades económicas como consecuencia de la pandemia que apareció en el mes de marzo de 2020.

12.4.2. Volumen de recaudaciones fiscales

En el año 2020, la provincia de Cañar logró un total en Recaudaciones Fiscales de USD 36.184.904,44 estos impuestos han sido recaudados en todos los cantones.

Tabla 391. Volumen de recaudaciones fiscales

RECAUDACIONES FISCALES PROVINCIA DEL CAÑAR		
CANTONES	USD (dólares)	%
Azogues	11.270.597,70	31,15%
Biblián	3.560.901,47	9,84%
Cañar	8.536.724,35	23,59%
Déleg	211.885,17	0,59%
El Tambo	744.831,82	2,06%
La Troncal	11.705.171,93	32,35%
Suscal	154.792,00	0,43%
TOTAL GENERAL	36.184.904,44	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La tabla, nos indica que el 31,15% de todos los impuestos recaudados corresponden al cantón Azogues; el 32,35% corresponde al Cantón La Troncal; y, el 23,59% corresponde al cantón Cañar, consolidando a los cantones citados como los grandes contribuyentes de la Provincia del Cañar.

Para efectos de análisis el Servicio de Rentas Internas tiene la clasificación para el cálculo de las recaudaciones de impuestos en cada cantón de la provincia.
Azogues:

Tabla 392. Recaudaciones fiscales cantón Azogues

RECAUDACIONES AZOGUES CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
Contribución para la atención integral del cáncer	16.583,98	0,15%
ICE Importaciones	30.703,74	0,27%
ICE Operaciones Internas	141.387,90	1,25%
Impuesto a la Renta Recaudado	4.387.687,37	38,93%
Impuesto a la Salida de Divisas	177,61	0,00%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	1.065.077,51	9,45%
Impuesto Fomento Ambiental	41.020,78	0,36%
Intereses por Mora Tributaria	172.815,83	1,53%
IVA Importaciones	1.434.824,37	12,73%
IVA Operaciones Internas	3.649.372,99	32,38%
Multas Tributarias Fiscales	117.046,56	1,04%
Otros Ingresos	24.417,27	0,22%
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	2.182,52	0,02%
RISE	109.653,28	0,97%
Contribución única y temporal	77.645,99	0,69%
TOTAL	11.270.597,70	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón Azogues fueron de USD 11.270.597,70 en el año 2020, se puede visualizar que el Impuesto a la Renta Recaudado es el mayor de todos con un 38.93% de participación, seguido del IVA de operaciones internas con un 32.38%.

Biblián:

Tabla 393. Recaudaciones fiscales cantón Biblián

RECAUDACIONES BIBLIAN		
CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
Contribución para la atención integral del cáncer	393.101,19	11,04%
ICE Importaciones	4.400,01	0,12%
ICE Operaciones Internas	61,14	0,00%
Impuesto a la Renta Recaudado	2.254.766,71	63,32%

Impuesto a los Vehículos Motorizados	196.419,31	5,52%
Impuesto Fomento Ambiental	15.674,95	0,44%
Intereses por Mora Tributaria	47.635,78	1,34%
IVA Importaciones	54.058,31	1,52%
IVA Operaciones Internas	438.199,88	12,31%
Multas Tributarias Fiscales	30.693,66	0,86%
Otros Ingresos	13.380,16	0,38%
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	6.535,42	0,18%
RISE	50.132,78	1,41%
Contribución única y temporal	55.842,17	1,57%
TOTAL	3.560.901,47	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón Biblián fueron de USD 3.560.901,47 en el año 2020, se observa que, de todos los impuestos, el Impuesto a la Renta Recaudado está en el orden del 63.32% siendo el mayor rubro de entre todas las recaudaciones.

Déleg:

Tabla 394. Recaudaciones fiscales cantón Déleg

RECAUDACIONES DELEG		
CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
Impuesto a la Renta Recaudado	58.932,26	27,81%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	45.504,50	21,48%
Impuesto Fomento Ambiental	1.417,03	0,67%
Intereses por Mora Tributaria	424,55	0,20%
IVA Importaciones	1.008,81	0,48%
IVA Operaciones Internas	91.527,64	43,20%
Multas Tributarias Fiscales	5.373,37	2,54%
Otros Ingresos	760,00	0,36%
RISE	6.937,01	3,27%
TOTAL	211.885,17	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón Déleg fueron de USD 211.885,17 en el año 2020, se observa que, de todos los impuestos, el IVA de operaciones internas corresponde al 43.20% siendo el mayor rubro de entre todas las recaudaciones, sin embargo es importante resaltar que el Impuesto a la Renta Recaudado y el Impuesto a los Vehículos Motorizados alcanzaron valores importantes este año con una participación del 27,81% y 21,48% respectivamente.

Cañar:

Tabla 395. Recaudaciones fiscales cantón Cañar

RECAUDACIONES CAÑAR

CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
Contribución para la atención integral del cáncer	79.643,94	0,93%
ICE Importaciones	33.632,22	0,39%
ICE Operaciones Internas	39.458,09	0,46%
Impuesto a la Renta Recaudado	5.057.953,22	59,25%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	443.738,21	5,20%
Impuesto Fomento Ambiental	26.019,87	0,30%
Intereses por Mora Tributaria	23.269,30	0,27%
IVA Importaciones	132.120,68	1,55%
IVA Operaciones Internas	2.290.435,50	26,83%
Multas Tributarias Fiscales	84.013,60	0,98%
Otros Ingresos	14.505,12	0,17%
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	8.300,59	0,10%
RISE	95.979,40	1,12%
Contribución única y temporal	207.654,61	2,43%
TOTAL	8.536.724,35	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón Cañar fueron de USD 8.536.724,35 en el año 2020, se observa que, de todos los impuestos, el Impuesto a la Renta Recaudado se encuentra con un 59.25%, lo que lo ubica como el rubro más representativo del periodo fiscal.

Suscal:

Tabla 396. Recaudaciones fiscales cantón Suscal

RECAUDACIONES SUSCAL		
CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
Impuesto a la Renta Recaudado	71.009,75	45,87%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	29.859,08	19,29%
Impuesto Fomento Ambiental	2.977,68	1,92%
Intereses por Mora Tributaria	400,66	0,26%
IVA Importaciones	115,57	0,07%
IVA Operaciones Internas	38.383,65	24,80%
Multas Tributarias Fiscales	5.375,46	3,47%
Otros Ingresos	963,72	0,62%
RISE	4.334,26	2,80%
Contribución única y temporal	1.372,17	0,89%
TOTAL	154.792,00	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón Suscal fueron de USD 154.792,00 en el año 2020, se observa que, de todos los impuestos, Impuesto a la Renta Recaudado corresponde al 45.87% siendo el mayor rubro de entre todas las recaudaciones.

El Tambo:

Tabla 397. Recaudaciones fiscales cantón El Tambo

RECAUDACIONES EL TAMBO		
CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
ICE Importaciones	1.386,71	0,19%
Impuesto a la Renta Recaudado	434.530,66	58,34%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	90.041,67	12,09%
Impuesto Fomento Ambiental	4.715,69	0,63%
Intereses por Mora Tributaria	9.147,30	1,23%
IVA Importaciones	2.675,82	0,36%
IVA Operaciones Internas	147.513,96	19,81%
Multas Tributarias Fiscales	23.459,02	3,15%
Otros Ingresos	11.656,14	1,56%
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	64,00	0,01%
RISE	13.854,42	1,86%
Contribución única y temporal	5.786,43	0,78%
TOTAL	744.831,82	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las recaudaciones fiscales en el cantón El Tambo fueron de USD 744.831,82 en el año 2020, se puede determinar que el Impuesto a la Renta Recaudado es el de mayor participación con el 58.34%.

La Troncal:

Tabla 398. Recaudaciones fiscales cantón La Troncal

RECAUDACIONES LA TRONCAL		
CLASE DE IMPUESTOS	USD (dólares)	%
ICE Importaciones	12.788,50	0,11%
ICE Operaciones Internas	7.377,61	0,06%
Impuesto a la Renta Recaudado	5.674.022,23	48,47%
Impuesto a la Salida de Divisas	1.675,87	0,01%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	418.480,33	3,58%
Impuesto Fomento Ambiental	25.122,52	0,21%
Intereses por Mora Tributaria	266.766,89	2,28%
IVA Importaciones	839.448,21	7,17%
IVA Operaciones Internas	3.866.455,07	33,03%
Multas Tributarias Fiscales	210.511,79	1,80%
Otros Ingresos	40.889,93	0,35%

Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	280,00	0,00%
RISE	108.490,96	0,93%
Contribución única y temporal	232.862,02	1,99%
TOTAL	11.705.171,93	100%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Las recaudaciones fiscales en el cantón La Troncal fueron de USD 11.705.171,93 en el año 2020, el Impuesto a la Renta Recaudado es el rubro más importante con el 48.47% de participación en el total del monto de recaudación del cantón.

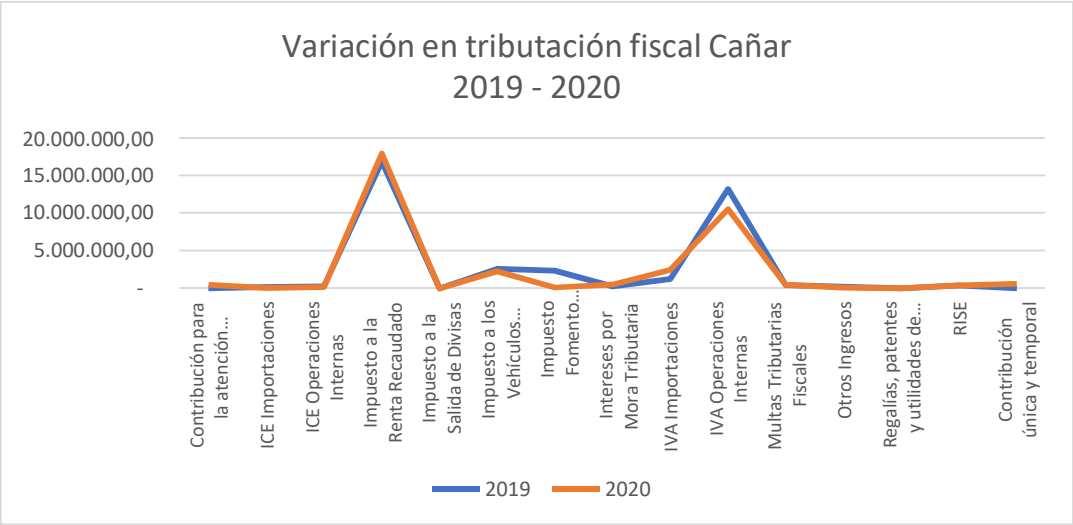
Es importante realizar un análisis de la variación de tributación a nivel de la provincia entre el año 2019 y 2020, con esto se logrará definir cómo la pandemia afectó las actividades económicas en Cañar.

Tabla 399. Comparación Impuesto a la Renta 2019 – 2020

CLASE DE IMPUESTOS	2019	2020	Variación
Contribución para la atención integral del cáncer	-	489,329.11	-
ICE Importaciones	199,882.45	82,911.18	-58.52%
ICE Operaciones Internas	276,025.71	188,284.74	-31.79%
Impuesto a la Renta Recaudado	16,871,972.63	17,938,902.20	6.32%
Impuesto a la Salida de Divisas	7,335.76	1,853.48	-74.73%
Impuesto a los Vehículos Motorizados	2,603,473.08	2,289,120.61	-12.07%
Impuesto Fomento Ambiental	2,357,341.37	116,948.52	-95.04%
Intereses por Mora Tributaria	290,057.14	520,460.31	79.43%
IVA Importaciones	1,258,764.89	2,464,251.77	95.77%
IVA Operaciones Internas	13,197,846.47	10,521,888.69	-20.28%
Multas Tributarias Fiscales	445,291.70	476,473.46	7.00%
Otros Ingresos	239,805.05	106,572.34	-55.56%
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	16,463.25	17,362.53	5.46%
RISE	398,407.04	389,382.11	-2.27%
Contribución única y temporal	-	581,163.39	0.00%
	38,162,666.54	36,184,904.44	-5.18%

Fuente: Servicio de Rentas Internas, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Figura 3. Variación en tributación fiscal 2019 – 2020



Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se observa que han existido variaciones (positivas y negativas) notables en algunos de los rubros de tributación en la provincia de Cañar, entre las más relevantes tenemos al IVA Importaciones +95.77%, Impuesto Fomento Ambiental con -95.04%, Intereses por Mora Tributaria +79.43% e Impuesto a la Salida de Divisas -74.73%, en menor orden de importancia a ICE Importaciones -58.52% y Otros Ingresos -55.56%.

Es importante hacer mención que en el año 2020 se incrementaron dos nuevos rubros Contribución para la atención integral del cáncer y Contribución única y temporal queaportaron un total de $1,070,492.50.

12.4.3. Impuesto a la renta

Según los datos que publica el SRI sobre el Catastro de Grandes Contribuyentes e Importancia Recaudatoria del Año 2020, el único contribuyente considerado como grande en la provincia del Cañar, es la empresa LACTEOS SAN ANTONIO C.A.

12.5. Caracterización de las principales ramas de actividad económica

12.5.1. Número de entidades financieras provinciales por tipo

Para determinar el movimiento financiero de la Provincia del Cañar se realizó con la información disponible en la Superintendencia de Bancos y Superintendencia de Economía Popular y Solidaria; las mismos que regulan y controlan a los bancos, cooperativas y mutualista.

Tabla 400. Instituciones del sistema financiero provincial

SISTEMA FINANCIERO PROVINCIAL			
Nro	BANCOS	COOPERATIVAS	MUTUALISTAS
1	Banco Bolivariano	Jardín Azuayo Ltda	Mutualista Azuay
2	Banco del Austro	Policía Nacional Ltda	Mutualista Pichincha

SISTEMA FINANCIERO PROVINCIAL			
Nro	BANCOS	COOPERATIVAS	MUTUALISTAS
3	Banco Internacional	De la Pequeña Empresa Biblián Ltda	
4	Banco de Guayaquil	Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	
5	Banco Produbanco	Mushuc Runa Ltda	
6	Banco del Pacífico	Ambato Ltda	
7	Banco Pichincha	Erco Ltda	
8	BanEcuador	Fernando Daquilema	
9		Oscus Ltda	
10		La Merced Ltda	
11		Crea Ltda	
12		Riobamba Ltda	
13		29 De Octubre Ltda	
14		Corporación Nacional De Finanzas Populares Y Solidarias	
15		Cámara De Comercio De Ambato Ltda	

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En la provincia del Cañar existen 25 instituciones financieras, distribuidas en sus diferentes cantones. Se contabilizan 8 Bancos, 15 Cooperativas y 2 Mutualistas.

De todas estas instituciones financieras, son contadas las que ejercen sus actividades económicas en calidad de matrices; el 90% de las mismas tienen la calidad de agencias de una principal; de sucursales o simplemente funcionan como una ventanilla más de las oficinas principales.

Al mes de noviembre de 2020, el número de clientes de los bancos es de 169.053, de las cooperativas que están en 281.444 y las mutualistas con 8.709.

Las instituciones financieras en la provincia se distribuyen en colocaciones: comerciales, consumo, microcrédito y vivienda; y, de captaciones.

12.5.2. Sector terciario

Dentro del sector terciario el Banco Central clasifica en las siguientes actividades: suministro de electricidad y agua; construcción; comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas; alojamiento y servicios de comida; transporte y almacenamiento; correo y comunicaciones; actividades de servicios financieros; financiación de planes de seguro excepto seguridad social; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, técnicas y administrativas; administración pública, defensa, planes de seguridad social obligatoria; enseñanza; servicios sociales y de salud; entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios; hogares privados con servicio doméstico; tomando

en cuenta la dinámica productiva provincial, existen algunas categorías que no serán analizadas.
Lo que sí, nos referimos a las actividades de servicios financieros y comerciales, por la existencia de información primaria obtenida en las superintendencias y en los registros catastrales municipales.

12.5.3. Volumen de colocaciones y captaciones

Tabla 401. Captaciones en la provincia del Cañar

INSTITUCIÓN FINANCIERA	N°. CLIENTES	N°. CUENTAS	SALDO USD(dólares)
Bancos	171.402	200.604	289.811.774
Cooperativas	281.444	349.457	563.800.541,04
Mutualistas	8.709	15.202	$ 18.381.008,57

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla, se observa que en la provincia del Cañar existen más clientes y cuentas en los Bancos y el saldo al 31 de julio del 2018 es mayor en las Cooperativas.

Tabla 402. Captaciones Bancos

INSTITUCIÓN FINANCIERA	N°. CLIENTES	N°. CUENTAS	SALDO USD(dólares)
Banco del Austro	73.573	92.534	$ 147.811.402,99
Banco Bolivariano	6.077	7.104	$ 18.863.889,14
Banco de Guayaquil	8.509	8.656	$ 18.652.721,96
Banco Internacional	3.107	3.293	$ 3.680.857,95
Banco del Pacífico	23.017	23.385	$ 15.977.870,37
Banco del Pichincha	28.932	37.032	$ 40.513.961,39
Banco Produbanco	1.823	1.965	$ 6.722.316,10
BanEcuador	26.364	26.635	$ 37.588.754,20
TOTAL CAPTACIONES	171.402	200.604	$ 289.811.774,10

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

La información reflejada en la tabla anterior corresponde al periodo enero – septiembre de 2020, se puede observar el Banco del Austro posee el mayor número de clientes, número de cuentas y su saldo es el mayor de todos los Bancos.

Tabla 403. Captaciones cooperativas

INSTITUCIÓN FINANCIERA	N° CLIENTES	N° CUENTAS	SALDO USD(dólares)
Jardín Azuayo Ltda	104.325	123.030	163.786.626,55

INSTITUCIÓN FINANCIERA	N° CLIENTES	N° CUENTAS	SALDO USD(dólares)
Policía Nacional Ltda	1.401	2.007	17.297.550,08
De La Pequeña Empresa Biblián Ltda	72.815	96.235	215.089.282,28
Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	66.802	88.689	126.514.865,14
Mushuc Runa Ltda	12.413	13.587	11.653.264,24
Ambato Ltda	3.851	4.184	2.805.670,57
Erco Ltda	4.616	4.781	4.454.405,33
Fernando Daquilema	1.758	2.253	3.862.924,58
Oscus Ltda	42	59	4.436.526,17
La Merced Ltda	6.414	6.656	5.588.458,13
Crea Ltda	7.007	7.976	8.310.967,97
TOTAL CAPTACIONES	281.444	349.457	563.800.541,04

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla, en la provincia estas son las Cooperativas de Ahorro y Crédito registradas en la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, las mismas que son clasificadas en los segmentos 1,2 y 3, de acuerdo con ello se observa que la Cooperativa Jardín Azuayo posee más número de Clientes y número de Cuentas; sin embargo, la Cooperativa de la Pequeña Empresa Biblián es la que posee el mayor saldo en su grupo.

Tabla 404. Captaciones mutualistas

INSTITUCIÓN FINANCIERA	N° CLIENTES	N° CUENTAS	SALDO USD(dólares)
Azuay	5733	12044	8.488.743,81
Pichincha	2976	3158	9.892.264,76
TOTAL CAPTACIONES	8709	15202	18381008,57

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según datos de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, en la provincia se registran 2 mutualistas, Azuay posee más número de clientes, número de cuentas, sin embargo, Pichicha posee un mayor saldo.

12.5.4. Volumen de colocaciones por destino

Para el caso de Bancos, se recopiló información de la Superintendencia de Bancos, correspondiente al periodo enero – junio 2020 de las colocaciones dentro del sistema financiero privado y público, se dan principalmente para actividades de Consumo - No Productivo, Comercio al por mayor y al por menor, Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca e Industrias Manufactureras,

La información presentada para Cooperativas y Mutualistas fue tomada de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, con corte al mes de noviembre de 2020, siendo los principales rubros el Consumo, Microcrédito y Vivienda.

Bancos:

Tabla 405. Colocaciones Consumo - No Productivo bancos

INSTITUCIÓN FINANCIERA	Consumo - No Productivo	%
Banco del Austro	2.430.186,92	18,68%
Banco Bolivariano	749.883,21	5,76%
Banco de Guayaquil	8.883.122,02	68,28%
Banco Internacional	52.177,00	0,40%
Banco del Pacífico	106.786,18	0,82%
Banco Pichincha	233.189,46	1,79%
Produbanco	536.658,64	4,12%
BanEcuador	18.211,22	0,14%
TOTAL	13.010.214,65	100,00%

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se observa que el Banco de Guayaquil posee más colocaciones Consumo, seguido del Banco del Austro.

Tabla 406. Colocaciones de Comercio al por mayor y al por menor bancos

INSTITUCIÓN FINANCIERA	Comercio al por mayor y al por menor	%
Banco del Austro	664.884,96	8,33%
Banco Bolivariano	497.771,59	6,24%
Banco de Guayaquil	4.642.460,23	58,16%
Banco Internacional	534.000,00	6,69%
Banco del Pacífico	242.398,73	3,04%
Banco ichincha	552.802,95	6,92%
Produbanco	10.921,85	0,14%
BanEcuador	837.602,23	10,49%
TOTAL	7.982.842,54	100,00%

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla, el Banco de Guayaquil tiene la mayor participación en esta línea de crédito.

Tabla 407. Colocaciones Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca bancos

INSTITUCIÓN FINANCIERA	Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca	%

Banco del Austro	13.635,09	0,25%
Banco Bolivariano	1.023.903,90	18,81%
Banco de Guayaquil	1.178.776,36	21,65%
Banco Internacional	-	0,00%
Banco del Pacífico	86.000,00	1,58%
Banco Pichincha	79.309,90	1,46%
Produbanco	-	0,00%
BanEcuador	3.062.249,25	56,25%
TOTAL	5.443.874,50	100,00%

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

BanEcuador posee el valor mayor en colocaciones de créditos para actividades agropecuarias en la provincia de Cañar.

Tabla 408. Colocaciones Industrias Manufactureras bancos

INSTITUCIÓN FINANCIERA	Industrias Manufactureras	%
Banco del Austro	1.002.306,90	20,50%
Banco Bolivariano	1.595.113,00	32,62%
Banco de Guayaquil	450.537,59	9,21%
Banco Internacional	-	0,00%
Banco del Pacífico	-	0,00%
Banco Pichincha	26.800,37	0,55%
Produbanco	-	0,00%
BanEcuador	1.814.948,20	37,12%
TOTAL	4.889.706,06	100,00%

Fuente: Superintendencia de Bancos y de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

BanEcuador y el Banco Bolivariano tienen la mayor cantidad de colocaciones para Industrias Manufactureras.

Cooperativas:

Tabla 409. Colocaciones Consumo no productivo cooperativas

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Jardín Azuayo Ltda	27.323.563,91	32,41%
Policía Nacional Ltda	659.428,37	0,78%
De La Pequeña Empresa Biblián Ltda	38.835.905,03	46,07%
Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	12.630.089,19	14,98%
Mushuc Runa Ltda	940.891,00	1,12%
Ambato Ltda	662.250,00	0,79%
Fernando Daquilema	113.100,00	0,13%
La Merced Ltda	823.283,00	0,98%
Crea Ltda	2.267.167,64	2,69%
Riobamba Ltda	33.200,00	0,04%
29 De Octubre	11.845,07	0,01%
TOTAL COLOCACIONES	84.300.723	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla se observa que las Cooperativas registradas en la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, la Cooperativa de la Pequeña Empresa Biblián posee colocaciones comerciales en un valor superior, seguido de la Cooperativa Jardín Azuayo.

Tabla 410. Colocaciones comercio al por mayor y al por menor cooperativas

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Jardín Azuayo Ltda	2.377.171,17	27,70%
De La Pequeña Empresa Biblián Ltda	3.070.315,27	35,78%
Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	1.159.278,93	13,51%
Mushuc Runa Ltda	474.633,00	5,53%
Ambato Ltda	12.000,00	0,14%
Erco Ltda	316.587,78	3,69%
Fernando Daquilema	725.795,00	8,46%
La Merced Ltda	152.800,00	1,78%

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Crea Ltda	252.995,00	2,95%
Riobamba Ltda	39.563,00	0,46%
TOTAL COLOCACIONES	8.581.139	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla se observa que dentro de las Cooperativas registradas el saldo de colocaciones en Comercio corresponde en primer lugar a la Cooperativa de la Pequeña Empresa Biblián, seguido del Jardín Azuayo y Juventud Ecuatoriana Progresista.

Tabla 411. Colocaciones vivienda cooperativas

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Jardín Azuayo Ltda	226.756,82	2,24%
De La Pequeña Empresa Biblián Ltda	917.485,00	9,07%
Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	8.968.894,37	88,69%
TOTAL COLOCACIONES	10.113.136	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla se observa que el saldo mayor de colocaciones en Vivienda corresponde a la Cooperativa Juventud Ecuatoriana Progresista, luego está la Pequeña Empresa Biblián, seguido de Jardín Azuayo.

Tabla 412. Colocaciones Transporte y almacenamiento cooperativas

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Jardín Azuayo Ltda	3.140.547,64	41,74%
De La Pequeña Empresa Biblián Ltda	3.210.872,43	42,68%
Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda	443.899,17	5,90%
Mushuc Runa Ltda	108.540,00	1,44%
Ambato Ltda	67.300,00	0,89%
Erco Ltda	105.600,00	1,40%
Fernando Daquilema	97.592,00	1,30%
La Merced Ltda	59.000,00	0,78%
Crea Ltda	251.661,00	3,35%
Cámara De Comercio De Ambato Ltda	38.350,00	0,51%

COOPERATIVAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
TOTAL COLOCACIONES	7.523.362	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla se observa que el saldo de colocaciones en Transporte y almacenamiento, la Cooperativa de la Pequeña Empresa Biblián está en primer lugar seguido del Jardín Azuayo.

Mutualistas:

Tabla 413. Colocaciones Vivienda mutualistas

MUTUALISTAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Azuay	695.489,78	27,56%
Pichincha	1.827.871,25	72,44%
TOTAL COLOCACIONES	2.523.361	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 414. Colocaciones de consumo mutualistas

MUTUALISTAS	Colocaciones Comerciales USD(dólares)	%
Azuay	369.300,00	38,13%
Pichincha	599.146,61	61,87%
TOTAL COLOCACIONES	968.447	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 415. Colocaciones microcrédito mutualistas

MUTUALISTAS EN LA PROVINCIA DEL CAÑAR	Colocaciones Microcrédito USD(dólares)	%
Mutualista Azuay	120.000,00	100%
TOTAL COLOCACIONES	120.000,00	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 416. Colocaciones Comercio mutualistas

MUTUALISTAS EN LA PROVINCIA DEL CAÑAR	Colocaciones de Vivienda USD(dólares)	%
Mutualista Azuay	12.000,00	100%
TOTAL COLOCACIONES	12.000,00	100%

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Resumen:

Tabla 417. Colocaciones comerciales

INSTITUCIÓN FINANCIERA	COLOCACIONES COMERCIALES USD(dólares)	%
Bancos	7.982.843	48,19%
Cooperativas	8.581.139	51,81%
Mutualistas	0	0,00%
TOTAL	16.563.982	100%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

De las Instituciones financieras presentadas en la tabla, se observa que, en el sector financiero provincial, las cooperativas presentan el 51,81% de Colocaciones Comerciales, los bancos con el 48,19%, las mutualistas no han otorgado créditos en este rubro en el año 2020.

Tabla 418. Colocaciones de consumo

INSTITUCIÓN FINANCIERA	COLOCACIONES CONSUMO USD(dólares)	%
Bancos	13.010.215	13,24%
Cooperativas	84.300.723	85,78%
Mutualistas	968.447	0,99%
TOTAL	98.279.384	100%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En las Colocaciones de Consumo, se observa que el 85,78% corresponden a las Cooperativas de Ahorro y Crédito, esta situación se presenta por el crecimiento de mercado que se ha dado por parte de estas instituciones en los últimos años, el 13,24% para bancos y apenas el 0,99% para mutualistas.

Tabla 419. Colocaciones microcrédito

INSTITUCIÓN FINANCIERA	COLOCACIONES MICROCREDITO USD(dólares)	%
Bancos	433.948	15,13%
Cooperativas	2.434.473	84,87%
Mutualistas	0	0,00%
TOTAL	2.868.421	100%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En las colocaciones de microcrédito, están lideras por las cooperativas con el 84,87%, esta situación se presenta debido a las políticas de emprendimientos de estas instituciones financieras y el 15,13% corresponde a los Bancos.

Tabla 420. Colocaciones vivienda

INSTITUCIÓN FINANCIERA	COLOCACIONES VIVIENDA USD(dólares)	%

Bancos	1.332.489	9,54%
Cooperativas	10.113.136	72,40%
Mutualistas	2.523.361	18,06%
TOTAL	13.968.987	100%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se observa que las colocaciones de vivienda están lideradas por las Cooperativas con el 72,40%, Bancos con el 9,54% y Mutualistas con el 18,06%.

Tabla 421. Colocaciones General

COLOCACIONES	TOTAL USD(dólares)	%
Comerciales	16.563.982	12,58%
Consumo	98.279.384	74,63%
Microcrédito	2.868.421	2,18%
Vivienda	13.968.987	10,61%
TOTAL	131.680.773	100%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Economía Popular y Solidaria, 2020.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla, se observa que el 74,63% de las colocaciones en las instituciones financieras de la provincia está dedicado al Consumo; el 2,18% corresponde a Microcréditos, el 10,61% a Vivienda y el 12,58% a Colocaciones Comerciales, estos valores presentan la situación actual de la población de la provincia.

12.5.5. Factores de concentración y redistribución de la riqueza

12.5.5.1. Fraccionamiento del suelo

Las UPAS son al Censo agropecuario lo que los predios son al catastro municipal, de ahí el estudio predial para conocer el tamaño de la propiedad a nivel Provincial. Para analizar el tamaño de los predios por cantón, se tomará en consideración la clasificación cantonal.
Azogues:

De información primaria entregada por la Municipalidad de Azogues, respecto de la estructura territorial urbana y rural; existe un total de 53.997 predios.

Tabla 422. Tamaño de la propiedad en el cantón Azogues

PREDIOS/HAS	TOTAL	PORCENTAJE
DE 0-1	50.696,00	93,89%
DE 1 A 5	2.326,00	4,31%
DE 5 A 10	459,00	0,85%
DE 10 A 20	277,00	0,51%
DE MAS DE 20	239,00	0,44%
TOTALES	53.997,00	100,00%

Fuente: Avalúos y Catastros/ GAD Azogues.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Según la tabla se observa que existe un total de 53.022 predios de un área entre 0 a 5 has. También se observa que el 93.89% del total de predios corresponde a áreas entre 0 a 1 ha; esta situación afianza el concepto que hasta ahora se ha mantenido, de que la economía de la provincia del Cañar se da en un medio de autoconsumo básicamente, en función del tamaño de las propiedades.

Déleg:
El Cantón Déleg tiene un total de 11 966 predios rurales tanto en la Parroquia Déleg cuanto en la parroquia Solano. De éstos el 91,67 % tienen una extensión de 0 a 1 hectárea. Si consideramos el rango de 0 a 5 hectáreas, es el 99,51 %. Déleg tiene apenas 91 predios urbanos, pues su geografía es eminentemente rural en todas sus características.

Tabla 423. Tamaño de la propiedad en el cantón Déleg

PREDIOS/HA	DELEG	SOLANO	TOTAL	%
DE 0-1	7 010	3 959	10 969	91,67%
DE 1 A 5	629	309	938	7,84%
DE 5 A 10	35	5	40	0,33%
DE 10 A 20	9	3	12	0,10%
DE MAS DE 20	4	3	7	0,06%
TOTALES	7 687	4 279	11 966	100

Fuente: Avalúos y Catastros/ GAD Déleg.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Suscal
Según la información de la Municipalidad de Suscal, para el año 2011 existen 1 937 predios, los mismos se encuentran distribuidos por superficies en la siguiente tabla:

Tabla 424. Tamaño de la propiedad en el cantón Suscal

PREDIOS/HA	TOTAL	PROCENTAJE
DE 0-1	1.396,00	72,070%
DE 1 A 5	379,00	19,566%
DE 5 A 10	55,00	2,839%
DE 10 A 20	16,00	0,826%
DE MAS DE 20	91,00	4,698%
TOTALES	1.937,00	100,000%

Fuente: Avalúos y Catastros/ GAD Suscal.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se observa que 1.396 predios que corresponden al 72.07% tienen una superficie de 0 a 1 hectárea; 379 predios que corresponden a 19.56% tienen una superficie de 1 a 5 hectáreas. Existen predios de mayor superficie que no tienen valores representativos en el territorio.

Cañar:
En el Cantón Cañar, según información entregada por el departamento de avalúos y catastros existen 13.995 predios catastrados.

Tabla 425. Tamaño de la propiedad en el cantón Cañar

PREDIOS/HAS	TOTAL	PORCENTAJE
DE 0-1	10 214	73%

PREDIOS/HAS	TOTAL	PORCENTAJE
DE 1 A 5	2 793	20%
DE 5 A 10	556	4%
DE 10 A 20	263	2%
DE MAS DE 20	169	1%
TOTALES	13 995	100

Fuente: Avalúos y Catastros/ GAD Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se observa que 10.214 predios que corresponden al 73% tienen un área entre 0 y 1has. En la actualidad el Municipio no cuenta con un catastro actualizado, por lo que el Total de predios que se observa en la tabla son de carácter urbano en su mayoría.

La Troncal:
Según información proporcionada por el GAD del Cantón La Troncal, existen 2.977 predios.

Tabla 426. Tamaño de la propiedad en el cantón La Troncal

PREDIOS/HAS.	TOTAL	PORCENTAJE
DE 0-1	715	24,02%
DE 1 A 5	981	32,95%
DE 5 A 10	471	15,82%
DE 10 A 20	360	12,09%
DE 20 A 50	302	10,14%
DE 50 A 100	97	3,26%
DE 100 A 200	36	1,21%
DE 200 A 500	12	0,40%
DE 500 A 1000	1	0,03%
DE MAS DE 1000	2	0,07%
TOTALES	2977	100,00%

Fuente: Avalúos y Catastros/ GAD La Troncal.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

A diferencia del resto de cantones, en La Trocal existe un 57% de predios de 1 a 5 hectáreas, lo que quiere decir que en este territorio existe un importante número de propiedades de más de 5 hectáreas.

Merece especial atención la estructura predial del Cantón la Troncal, existen alrededor de 62 empresas o compañías de las cuales aproximadamente 25 son agrícolas. Dentro de ellas se pueden contar importantes productoras tanto por el tamaño de los terrenos cuanto por el avalúo de estos. Algunos de ellos sobrepasan el un millón de dólares.

12.6. Opciones de desarrollo endógeno y emprendimientos

12.6.1. Acuerdos de vinculación público – privado

La dinámica productiva provincial está caracterizada por dos factores básicos:

- las remesas de los migrantes, y
- los ingresos de las actividades agropecuarias

De acuerdo con la estructura de la propiedad se destacan dos tipos de productores:

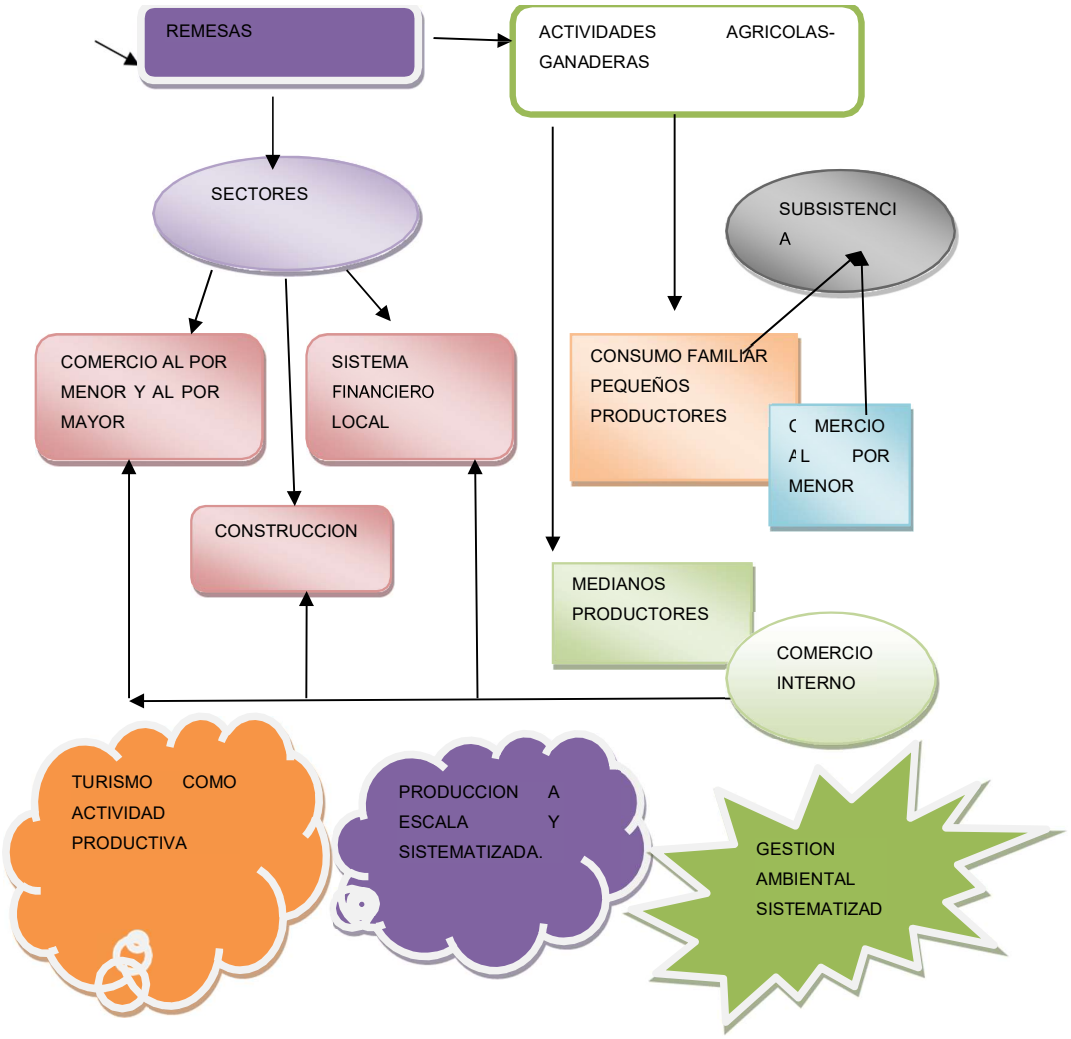
- pequeños productores: su producción se basa en la agricultura familiar campesina, es decir, la mayor parte de su producción es para autoconsumo y los excedentes se comercializan en pequeñas cantidades.
- medianos productores: dinamizan el mercado interno (comercio interno).

Las remesas de los migrantes en los diferentes sectores o grupos familiares fomentan básicamente el comercio al por menor y al por mayor en el caso de la construcción y alimentan el sistema financiero local, hacia donde confluyen también los recursos de los medianos productores que se desarrollan en el comercio interno.

La provincia del Cañar no ha desarrollado actividades productivas a mediana y gran escala, sistematizadas o industrializadas en el sentido de la producción masiva; no ha explotado la actividad turística dentro del marco de la producción interna; ni tampoco ha realizado una gestión ambiental sistematizada, armónica con los derechos de la naturaleza y de los ciudadanos.
No se puede hablar aún, de la existencia de “grandes productores asociados”; “de productores asociados”, sean medianos o pequeños; ni de cooperativas productoras, consumidoras, comercializadoras, etc. que serían propias de un modelo de mercado social y solidario.

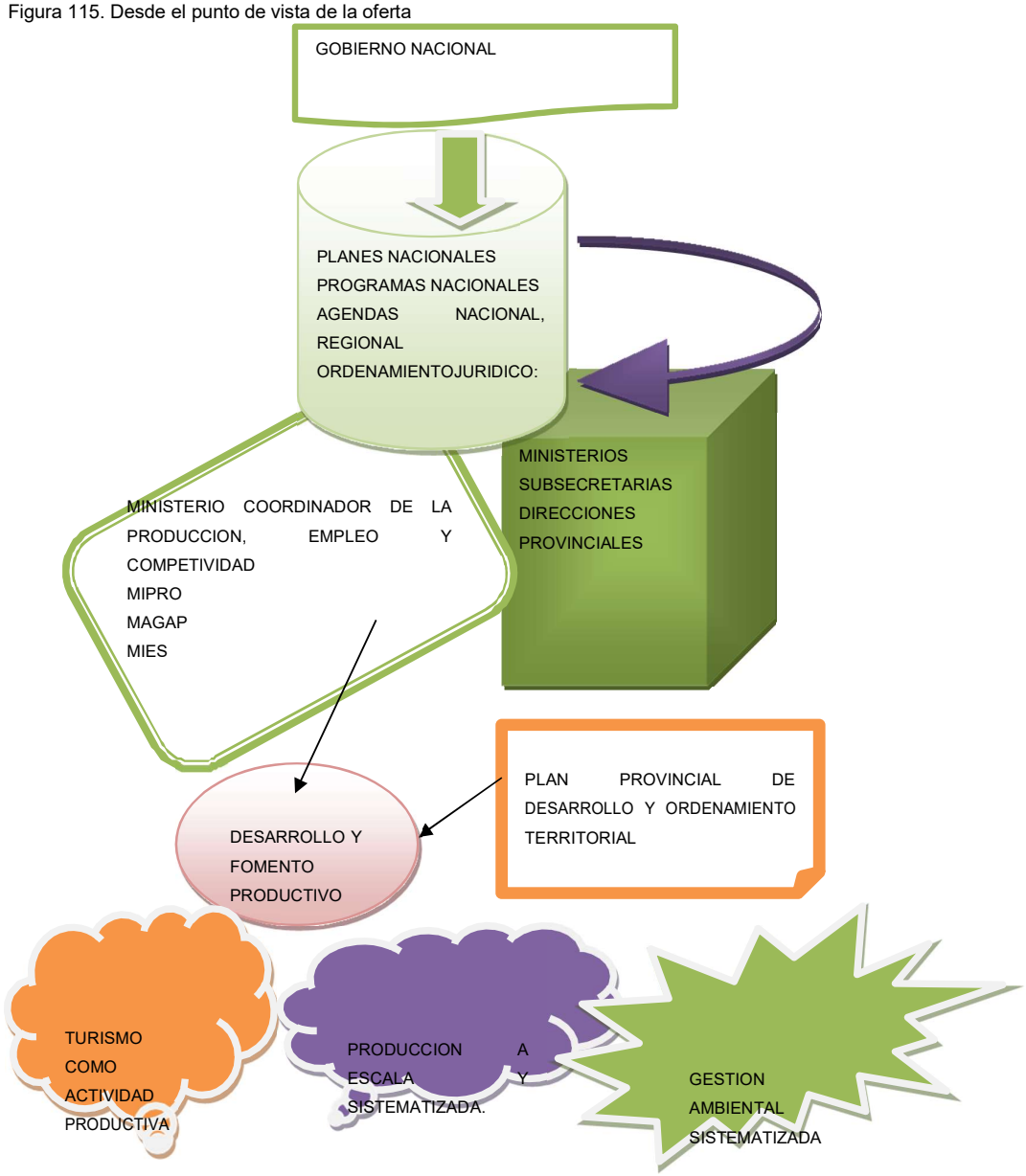
En el siguiente gráfico se pueden medir las relaciones e interrelaciones que dinamizan la economía provincial, pero que no sustentan un modelo económico que garantice el buen vivir de los ciudadanos. Se está alimentando el sector terciario de la economía en desmedro de los otros sectores como la agricultura, la ganadería, la manufactura, entre otros.

Figura 114. Relaciones e interrelaciones desde el punto de vista del territorio.



Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Figura 115. Desde el punto de vista de la oferta



Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

- **Inexistencia de: grandes productores, productores asociados, cooperativas, etc.,** Desde el punto de vista de la oferta hemos anotado la forma en la que se hace gestión e inversión pública a través de los Ministerios o Carteras de Estado como el MPCEIP, el MAG, el MIES en programas y proyectos desligados del territorio en una franca y sana competencia, frente a evaluaciones mecánicas a las que se encuentran sometidas.

Las diferentes carteras de estado tienen competencias en los sectores estratégicos que deben ser analizadas, mismas que están orientadas al cambio de la matriz productiva del Ecuador.

- **El Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP**), tiene la Misión de fomentar la inserción estratégica del Ecuador en el comercio mundial a través del desarrollo productivo, la mejora de la competitividad integral, el desarrollo de las cadenas de valor y las inversiones.
  La Subsecretaría de Mipymes y Artesanías, trabaja en el desarrollo sostenible y sustentable de las micro, pequeñas y medianas Empresas (Mipymes), Unidades Productivas Artesanales y actores de la Economía Popular y Solidaria. Su trabajo está encaminado en fortalecer el ecosistema emprendedor, en la generación de políticas públicas y estrategias que incentiven la generación de emprendimientos, la formalización y el crecimiento de las diversas estructuras empresariales.
- **El Ministerio de Agricultura y Ganadería**, tiene la Misión de ser la institución rectora del sector agropecuario, encargada de la articulación de los servicios financieros y no financieros, facilitando el desarrollo de los mercados de servicios no financieros, a través de la política pública para la agricultura comercial y la agricultura familiar campesina priorizando los servicios de comercialización, asociatividad e innovación, para mejorar las condiciones de vida de la población, garantizando la soberanía alimentaria.
- **El Ministerio de Inclusión Económica y Social**, tiene la misión: de definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y servicios de calidad y con calidez, para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad, promoviendo el desarrollo y cuidado durante el ciclo de vida, la movilidad social ascendente y fortaleciendo a la economía popular y solidaria.
- **Vicepresidencia de la República** mantiene el programa **Ecuador Innova** es un programa que apoya el potencial innovador de ecuatorianos emprendedores, mediante incentivos a proyectos cuya característica principal es que están orientados al cambio de la matriz productiva.

Frente a este hecho el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, también tiene la competencia exclusiva de fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias.

De ahí la importancia de incluir dentro de este documento el análisis de la oferta y la demanda pública en materia económica, pues pretendemos que las propuestas de desarrollo productivo de la provincia del Cañar se integren a los planes y agendas nacionales, regionales y sectoriales dentro del modelo económico productivo social y solidario planteado desde la Constitución de la República del Ecuador.

En este nivel podemos concluir diciendo que si permanecen las mismas circunstancias se seguirá alimentando sectores terciarios, cuando los indicadores macroeconómicos de la provincia del Cañar tienden a indicar las potencialidades en el sector primario básicamente,

sin que con ello se diga que no son importantes los dos sectores económicos: el secundario y el terciario.

Se está alimentando la ciudad en desmedro del campo, se amplía el empleo en ellas básicamente en el sector público, en el sistema financiero en menor medida; en el aumento del comercio informal y en pequeños y medianos negocios que no son rentables desde el punto de vista financiero. No olvidemos también el caso de la construcción y el negocio de los bienes raíces.

Estas características modifican las estructuras poblacionales, permitiendo la migración interna y externa; la migración del campo a la ciudad y del campo al exterior.

Se debe recalcar, sin embargo, que todo emprendimiento productivo no sólo contempla factores de rentabilidad económica, sino, fundamentalmente, aspectos de asociatividad, seguridad alimentaria, formación personal, solidaridad, sostenibilidad, compromiso social, respeto a la naturaleza, participación y otros principios, valores y derechos que conduzcan al buen vivir.
Las nuevas experiencias populares que se construyan deben ser impulsadas por instituciones públicas y privadas, por el gobierno particularmente, pero sobre todo deben ser ejecutadas y desarrolladas por los propios actores para que en un proceso de empoderamiento, aprendizaje y formación continuos se construya una sociedad de derechos, justa y solidaria.

Se debe fomentar la investigación principalmente y la organización cooperativa, desde una guía centrada en varias instituciones, pero desde un plan provincial, capaces de proponer y aplicar estrategias de desarrollo local autogestionario.

Este tipo de propuestas no significa de forma alguna renuncia a los derechos de reclamar atención al Estado, sino, en la práctica debe involucrar a los sectores más abandonados de todos los tiempos para que sean agentes de su propio desarrollo, renunciando al paternalismo instaurado por el estado en varios ámbitos.

Es necesario contar en la provincia con un sistema de economía popular, autosustentable, sostenible, endógena y solidaria y particularmente con un sistema financiero popular, más aún cuando se cuenta con una Ley de Economía Popular y Solidaria que regulará a las cooperativas con estos fines, como nuevas formas de buscar el desarrollo de los pueblos y las nacionalidades.

La ley mencionada, integra el sector financiero popular y solidario, las cooperativas de ahorro y crédito, entidades asociativas y solidarias, cajas y bancos comunales y cajas de ahorro; además el Estado seguirá diseñando políticas de fomento tendentes a promover la producción de bienes y servicios y conductas sociales y económicas responsables de las personas y organizaciones amparadas por esta ley y podrá otorgar tratamientos diferenciados, en calidad de incentivos, a favor de las actividades productivas, los que serán otorgados en función de sectores, ubicación geográfica u otros parámetros, de acuerdo con lo que establezca el reglamento.
El control del sector estará a cargo de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, organismo técnico con jurisdicción nacional, personalidad jurídica de derecho público, patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción coactiva.

12.7. Actividad agrícola y pecuaria

12.7.1. Unidades productivas agropecuarias y superficie

La siguiente tabla muestra el número de Unidades Productivas Agropecuarias y la superficie territorial, distribuidas por cantones y el total de la provincia del Cañar.

Tabla 427. Número de unidades productivas agropecuarias y superficie

CANTÓN	TOTAL	
	UPAs	Hectáreas
Azogues	9201	50020
Biblián	4219	16238
Cañar	12724	140223
La Troncal	689	37602
El Tambo	1716	3942
Déleg	2815	6457
Suscal	810	3750
TOTAL CAÑAR	32175	258233

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario – Cañar Ecuador INEC-MAG-SICA.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Para la actividad Agropecuaria dentro de la Provincia, según el III censo Agropecuario Ecuador, realizado por el INEC, MAG y SICA en la provincia del Cañar existen 32.175 UPAS que ocupan una extensión territorial de 258.233 hectáreas.

12.7.2. Tamaño de las unidades de producción agropecuarias UPAS

En la provincia del Cañar la mayor concentración de UPAS tenemos en áreas de 0 a 10 has, a excepción de la Troncal que presenta algunas particularidades pero que no dista de lo general. El número de UPAS que se encuentran en este rango representan el 87,94% del total y ocupan el 21,41 % del territorio

Tabla 428. Número de UPAs por rangos y hectáreas en la provincia del Cañar

TAMAÑOS:	NRO. UPAS	HAS.	PORCENTAJE HAS	PORCENTAJE N° UPAS
Menos de 1 ha	11.997	4.664	1,81%	37,29%
DE 1 a -2	5.824	7.489	2,90%	18,10%
DE 2 a -3	3.412	7.672	2,97%	10,60%
DE 3 a -5	3.793	13.890	5,38%	11,79%
DE 5 a -10	3.269	21.557	8,35%	10,16%

TAMAÑOS:	NRO. UPAS	HAS.	PORCENTAJE HAS	PORCENTAJE N° UPAS
DE 10 a -20	1.900	24.911	9,65%	5,91%
DE 20 a -50	1.338	39.856	15,43%	4,16%
DE 40 a -100	334	22.165	8,58%	1,04%
DE 100 a -200	163	21.712	8,41%	0,51%
DE 200 Y MAS	145	94.317	36,52%	0,45%
TOTALES	32.175	258.233	100,00%	100,00%

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario – Cañar Ecuador INEC-MAG-SICA.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Lo que confirma la hipótesis de que la producción agrícola y ganadera de la provincia del Cañar se da a nivel de pequeñas parcelas, para el autoconsumo con mínimas cantidades para la comercialización interna. Sin embargo, la mayor concentración de tierra se encuentra a partir de las 10 hectáreas, pero el número de UPAS es reducido. El rango que corresponde a 200 y más Has constituye la mayor parte de la superficie de la provincia del Cañar con 36.52% y con un total de 0.45% de Unidades Productivas Agropecuarias que corresponde al nivel más bajo.

Esta información es la que consta en los informes de los censos agropecuarios realizados por el INEC, sin embargo, más adelante podremos apreciar con exactitud cuál es el uso del suelo actual en la provincia del Cañar, en base a los estudios, mapas y representaciones producto del presente trabajo de planificación.
Se deberá considerar la diferencia que marca el territorio del Cantón La Troncal por lo que, debido a sus características, es particular, pero no diferente, con respecto al resto de la provincia del Cañar.

La provincia de Cañar tiene una orientación acorde con las características del suelo dentro de su territorio hacia:

- Cultivos permanentes o perennes,
- Cultivos transitorios y barbecho,
- De descanso, pastos cultivados, pastos naturales, páramos, montes y bosques.

En la provincia del Cañar podemos observar que existe un total de 32.175 Unidades Productivas Agropecuarias - UPAs, de las cuales 31.533 son UPAs con superficies menores de 50 hectáreas y 642 son más de 50 hectáreas, teniendo la provincia un total de 258.233 hectáreas, como se aprecia en el cuadro anterior.

La estructura de las UPAs es básicamente de menos de 50 hectáreas con un total de 120.039 hectáreas**.**

Se puede señalar que en el trabajo agrícola participan todos los miembros de la familia campesina desde temprana edad. La participación de la mujer y de los hijos es importante en todas las labores culturales de los cultivos, como selección de semilla, siembra, deshierbe, aporque, riegos, fertilización, controles fitosanitarios, cosecha, clasificación y actividades post-cosecha.

La provincia del Cañar es rica en producir básicamente lo siguiente:

- Maíz
- Tubérculos
- Hortalizas
- Frutas de la sierra
- Frutas tropicales
- Caña de azúcar
- Banano
- Cacao
- Pasto
- Plantas medicinales

El Ecuador es, en sí, uno de los países del hemisferio muy privilegiado por su ubicación geográfica, por su diversidad natural, por su clima y más condiciones naturales que hacen de él un potencial frente al mundo entero. Dentro de él, la Provincia del Cañar tiene iguales características que lo ubica en un nivel potencial agrícola ganadero, artesanal y turístico.

Todos los productos son una fuente importante para el sustento de las familias; cultivar la mayor parte de estos, tiene una serie de ventajas, puede cosecharse en cualquier periodo del año; en cualquier momento de su desarrollo, es decir tiernos o maduros o secos. Además, son cultivos intensivos que ocupan poco espacio de terreno; y, pueden ser cosechados incluso minutos antes de ser cocidos, como es el caso de los tubérculos, el maíz, las hortalizas y las plantas medicinales.

Las hortalizas se cultivan en pequeñas parcelas, menores a una cuadra y sirven para el autoconsumo y la venta en los mercados locales de la provincia, contando con dinero para el intercambio con productos comestibles como aceites, pastas y otros.

Valoraremos cada uno de los tipos de actividades por una familia, lo que nos permitirá determinar el ingreso bruto y neto por año, independientemente si es para subsistencia, para la comercialización, o complementarias.

Para la caracterización del territorio, se han considerado superficies de las UPAS o predios, desde 0 a 1ha; de 1 a 5has; de 5 a 20 has; y, más de 20 has.

El análisis se hace bajo los siguientes parámetros:

- Productores con UPAS entre 0 a 1 ha: se consideran autoconsumidores
- Productores con UPAS entre 1 a 5 has: se consideran pequeños productores
- *Productores con UPAS entre 5 y 20 has:* se consideran medianos productores; y,
- Productores con UPAS mayores a 20 has: se consideran grandes productores.

12.7.3. Número de upas y superficie por categorías de uso del suelo

Tabla 429. Número de UPAs y superficie por categorías de uso del suelo

PRINCIPALES CARACTERISTICAS		TAMAÑO DE UPAS		
USO DEL SUELO		TOTAL	Menos de 50 Has	Más de 50 Has
TOTAL CAÑAR	UPAs	32175	31533	642
	Hectáreas plantadas	258232	120039	138194
Cultivos permanentes	UPAs	3268	3027	241
	Hectáreas plantadas	33966	7481	26377
Cultivos transitorios y barbecho	UPAs	26740	26362	378
	Hectáreas plantadas	21128	18638	2490
Descanso	UPAs	4109	3941	168
	Hectáreas plantadas	7456	3809	3646
Pastos cultivados	UPAs	15184	14787	397
	Hectáreas plantadas	41507	27973	13534
Páramos	UPAs	1259	1139	119
	Hectáreas plantadas	32205	3977	28154
Montes y Bosques	UPAs	10195	9660	535
	Hectáreas plantadas	10116	25195	44919
Otros usos	UPAs	30039	29457	581
	Hectáreas plantadas	4997	2433	2565

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

A nivel provincial y de acuerdo a las categorías de uso del suelo, se realizó un análisis de la variación de cada una entre los años 2010 y 2019. El resultado de incrementos y disminuciones de los cultivos, pastos, páramos, montes y bosques, se observa a continuación:

Tabla 430. Variación de las categorías de uso de suelo 2010-2019

DESCRIPCION	AÑO	
Categoría de uso	2010	2019
Cultivos Permanentes	26525,8	30082,28
Cultivos Transitorios y Barbecho	10641,24	6573,85
Descanso	1691,86	633,69
Montes y Bosques	49972,51	79877,66
Otros Usos	4192,82	9299,07
Páramos	22200,92	32980,31
Pastos Cultivados	39623,3	27836,84
Pastos Naturales	64295,54	61700,39
Total general	219143,99	248984,09

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Con la información recopilada podemos inferir que existen variaciones en los diferentes tipos de uso de suelo, notamos un incremento en los Cultivos Permanentes, Montes y Bosques, Otros Usos y Páramos. Lo contrario sucede con las tierras destinadas a Cultivos Transitorios y Barbecho, Descanso, Pastos Cultivados y Pastos Naturales.

12.7.4. Agricultura

12.7.4.1. Principales cultivos permanentes solos (monocultivos)

Entre los principales monocultivos de la Provincia de Cañar se encuentran: banano, cacao, café, caña de azúcar para azúcar, caña de azúcar para otros usos.

El tamaño de las UPAs para monocultivos permanentes tiene mayoritariamente una estructura menor a las 50 hectáreas, ya que existen 1.870 UPAs con 6.654 hectáreas plantadas**.**

Tabla 431. Principales monocultivos de la provincia de Cañar

PRINCIPALES CARACTERISTICAS		TAMAÑO DE UPAS		
PRINCIPALES CULTIVOS PERMANENTES SOLOS (MONOCULTIVOS)		TOTAL	Menos de 50 Has	Más de 50 Has
TOTAL CAÑAR	UPAs	2134	1870	257
	Hectáreas plantadas	32762	6654	26041
Banano	UPAs	741	621	121
	Hectáreas plantadas	5562	2130	3418
Cacao	UPAs	608	564	43
	Hectáreas plantadas	4017	2945	1055
Café	UPAs	96	86	5
	Hectáreas plantadas	124	112	
Caña de azúcar para azúcar	UPAs	79	41	37
	Hectáreas plantadas	21678	337	21341
Caña de azúcar para otros usos	UPAs	610	558	51
	Hectáreas plantadas	1381	1130	227

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

El cultivo que representa el mayor número de hectáreas plantadas es la caña de azúcar para azúcar con 21.678 has y 610 UPAs, en tanto que el banano le sigue en importancia con 741 UPAs y con 5.562 hectáreas plantadas y en tercer lugar el cultivo de cacao con 608 UPAs que representan a 4017 hectáreas de cultivo.

12.7.4.2. Principales cultivos transitorios solos (monocultivos)

Entre los principales cultivos transitorios solos de la Provincia de Cañar se encuentran: arroz, arveja seca, arveja tierna, cebada, fréjol seco, fréjol tierno, haba seca, haba tierna, maíz duro seco, maíz suave choclo, maíz suave seco, papa y trigo. El cultivo que más se destaca es la papa con 4.435 UPAs y con 1.864 hectáreas sembradas. El tamaño de las UPAs para

monocultivos transitorios es básicamente de menos de 50 hectáreas, y existen 17.221 UPAs con 8.589 hectáreas sembradas.

Tabla 432. Principales cultivos Transitorios solos (monocultivos)

PRINCIPALES CARACTERISTICAS PRINCIPALES CULTIVOS TRANSITORIOS SOLOS (MONOCULTIVOS)		TAMAÑO DE UPAS TOTAL	Menos de 50 Has	Más de 50 Has
TOTAL CAÑAR	UPAs	17630	17221	353
	Has. plantadas	10997	8589	2130
Arroz	UPAs	93	81	12
	Has. plantadas	1897	526	1350
Arveja seca	UPAs	326	304	18
	Has. plantadas	217	110	64
Arveja tierna	UPAs	973	959	n/d
	Has. plantadas	460	456	n/d
Cebada	UPAs	2871	2853	13
	Has. plantadas	1402	1365	18
Fréjol seco	UPAs	436	388	48
	Has. plantadas	412	287	85
Fréjol tierno	UPAs	63	49	8
	Has. plantadas	118	94	n/d
Haba seca	UPAs	582	574	8
	Has. plantadas	183	120	n/d
Haba tierna	UPAs	937	933	n/d
	Has. plantadas	333	308	n/d
Maíz duro seco	UPAs	710	635	75
	Has. plantadas	1142	843	285
Maíz suave choclo	UPAs	1380	1376	n/d
	Has. plantadas	304	297	n/d
Maíz suave seco	UPAs	3977	3896	81
	Has. plantadas	2295	2135	116
Papa	UPAs	4435	4347	90
	Has. plantadas	1864	1709	96
Trigo	UPAs	847	826	n/d
	Has. plantadas	370	339	n/d

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Esta tabla nos indica que el mayor número de UPAs 3.977 es del cultivo del maíz suave seco con 2.295 has. sembradas, le sigue el cultivo del arroz con 1.897 has. sembradas y el cultivo de la papa con 1.864 has. sembradas. En cuanto al número de UPAs el mayor número corresponde al cultivo de papa con 4.435; le sigue el cultivo de Maíz suave seco con 3.977 UPAs. y la cebada con 2.871 UPAs.

12.7.4.3. Flores

En lo referente a las plantaciones no tradicionales se encuentran las flores entre las cuales se destacan: Clavel, Ginger, Heliconia, Rosa, otras flores permanentes, Crisantemo, Girasol,

Gysophilia, Limonium y otras flores transitorias. En la provincia de Cañar el cultivo de rosas es el de mayor importancia que corresponden a 5 UPAs y con una superficie de 31 hectáreas de cultivo. El tamaño de las UPAs para el cultivo de flores en su mayoría corresponde a extensiones menores a 50 hectáreas como se puede apreciar en la tabla siguiente.

Tabla 433. Cultivo de flores

PRINCIPALES CARACTERISTICAS		TAMAÑO DE UPAS		
FLORES		TOTAL	Menos de 50 Has	Más de 50 Has
TOTAL CAÑAR	UPAs	11	6	5
	Has plantadas	41	37	4
Ginger	UPAs	3	3	
	Has plantadas	3	3	
Rosa	UPAs	5	5	
	Has plantadas	31	27	4
Otras flores permanentes	UPAs	3	3	
	Has plantadas	10	10	
Gysophilia	UPAs	n/d		
	Has plantadas	6	6	

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.4.4. Superficies y producción agrícola de la provincia del Cañar

La información corresponde a la disponible en el Instituto de Estadísticas y Censos (INEC) de la encuesta de superficie y producción Agropecuaria Continua (ESPAC), que corresponde a la fecha de actualización ESPAC 2019.

Tabla 434. Superficies y producción agrícola de la provincia del Cañar

Producto	Tipo	Superficie Plantada (ha)	Superficie Cosechada (ha)	Producción (toneladas)
Banano de exportación (Fruta Fresca)	Solo	4.455	4.455	73.144
Cacao (Almendra Seca)	Solo	6.682	6.068	7.170
Café (Grano Oro)	Solo	49		
Caña De Azúcar Para Azúcar (Tallo Fresco)	Solo	18.690	16.669	1.006.637
Caña De Azúcar Para Otros Usos (Tallo Fresco)	Solo	149	30	4.844
Arroz (En Cáscara)	Solo	2.049	2.049	5.112

Producto	Tipo	Superficie Plantada (ha)	Superficie Cosechada (ha)	Producción (toneladas)
Arveja Seca (Grano Seco)	Solo	43	43	24
Arveja Tierna (En Vaina)	Solo	24	24	18
Cebada (Grano Seco)	Solo	31	31	28
Fréjol Seco (Grano Seco)	Solo	88	69	22
	Asociado	747	739	313
Fréjol Tierno (En Vaina)	Solo	31	26	118
	Asociado	161	161	86
Haba Seca (Grano Seco)	Solo	39	27	58
	Asociado	134	134	95
Haba Tierna (En Vaina)	Asociado	62	62	26
Maíz Duro Seco (Grano Seco)	Solo	587	573	977
	Asociado	47	39	43
Maíz Suave Choclo (En Choclo)	Solo	2	2	3
	Asociado	24	24	74
Maíz Suave Seco (Grano Seco)	Solo	1.466	1.411	1.423
	Asociado	1.248	1.233	715
Papa (Tubérculo Fresco)	Solo	585	527	2.314
	Asociado	119	67	247
Yuca (Raíz Fresca)	Solo	21	15	233

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

La principal característica tipológica productiva corresponde a su carácter de ruralidad, con áreas significativas de consolidación urbana especialmente cercanas a los centros parroquiales y, desde el punto de vista extensivo al sector agro productivo.

12.7.4.5. Ingresos por la actividad agrícola

Una de las principales actividades productivas en la provincia del Cañar es la agrícola como fuente de los ingresos económicos familiares. En todos los Cantones de la provincia tenemos el cultivo de granos como, maíz, fréjol, habas, etc. la producción de tubérculos como la papa y el melloco se intensifica más en el Cantón Cañar, El Tambo y Suscal. Mientras que en el Cantón la Troncal tenemos el cultivo de caña de azúcar para azúcar y para otros usos, banano, cacao, arroz, café.

Se estima que en el año 2019 la provincia de Cañar tuvo un ingreso bruto de aproximadamente $ 48.171.491,03, como resultado de la comercialización de los diferentes productos agrícolas cultivados, el detalle de lo expresado será analizado en el punto Ingresos por la actividad pecuaria y agrícola

12.7.5. Pecuario

El sistema productivo pecuario es una actividad primaria de vital importancia en la provincia del Cañar, convirtiéndose en una fuente importante de ingresos familiares.

Se observa la presencia de ganado bovino, especialmente en las zonas frías de la provincia, también tenemos el ganado porcino, ganado ovino, asnal y mular en pequeñas proporciones y además existen un buen número de aves de corral como, gallinas, patos, gansos, pavos, etc. Adicionalmente encontramos cuyes y conejos que también contribuyen a que el sistema pecuario de la provincia se intensifique. Se puede manifestar que en todos los cantones la crianza de animales menores es importante para la economía familiar.

Según la tabla siguiente, de acuerdo a los datos de la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria 2019, el total de las especies de ganado alcanzan un número de 217.656 cabezas.

Tabla 435. Número de cabeza de ganado

NÚMERO DE CABEZAS DE GANADO ESPECIES DE GANADO	Cantidad	PORCENTAJE
Vacuno	176.015	80,87%
Porcino	16.775	7,71%
Ovino	16.166	7,43%
Asnal	770	0,35%
Caballar	7.381	3,39%
Mular	549	0,25%
TOTAL	217.656	100,00%

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Como se observa en la tabla, los valores más representativos entre las especies de ganado son: el 80.87% que corresponde al ganado vacuno, el 7.43% al ganado ovino y, el 7.71% ganado porcino. Las demás especies descritas no presentan valores relevantes, sin embargo, forman parte importante dentro del sistema pecuario de la provincia.
En la provincia del Cañar, la ganadería dedicada a la producción lechera es la actividad de mayor relevancia, en especial en las zonas de clima frío, actividad de dedicación diaria y en la mayoría de los casos de responsabilidad de la mujer y de sus hijos. El ordeño se lo realiza en las primeras horas de la mañana para posteriormente llevar al ganado a pastoreo.

La leche se destina al consumo familiar y para el procesamiento en pequeñas fábricas y plantas industriales de mayor tamaño.

En todos los cantones de la Provincia del Cañar, merece especial atención la ganadería y la producción de leche, contando al momento con importantes proyectos apoyados por la Prefectura del Cañar, el IEPS, el MAG y por cuenta propia, con proyecciones de producción diaria de 422.228,54 litros (ESPAC, 2019) en total de la provincia. Los proyectos que se están ejecutando por parte de la Prefectura dentro del programa de fortalecimiento de las Juntas lecheras, básicamente como Centros de acopio y enfriamiento de leche en los siguientes sectores:

- Centro de Acopio y enfriamiento Divino Niño de Llaucay
- Virgen de la Nube de Queseras
- Santa María de Molobog Gulac
- Comunidad Molobog Grande
- Cooperativa San Isidro de Vendeleche
- Comuna Amanta Bayopungo
- Comunidad San José de Masanqui
- Virgen del Cisne de Rumiloma
- Comuna de Cochapamba
- Comuna Sisid
- Cristo Rey de Yanacocha
- Citacar en Chorocopte
- Plantas de producción de quesos de Cungapite
- Zhungomarca en General Morales
- Cristo Rey en Yanacocha

Este programa de fortalecimiento de la actividad lechera se involucra en los diferentes eslabones de la cadena productiva: producción (mejoramiento de pastos, sanidad animal, y mejoramiento genético); generación de valor agregado y comercialización acompañado de asistencia técnica permanente y capacitación.

12.7.5.1. Tipos de Pastos y Ganadería

La Provincia de Cañar cuenta con importantes áreas de pastizales para la ganadería,sumando un total de 28.837 hectáreas, siendo favorable para la explotación ganadera bovina.

12.7.5.2. Pastos Cultivados

Según ESPAC (2019), en la provincia del Cañar se cultivan diferentes tipos de pastizales, según el detalle de la siguiente tabla**:**

Tabla 436. Tipos de pastizales en la provincia del Cañar

USO DEL SUELO	Hectáreas
Brachiaria	824
Gramalote	5.945
Raygrass	3.646
Pasto mixto	14.701
Otros pastos cultivados	3.721
TOTAL PASTOS	28.837

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Con la finalidad de determinar la representatividad del sistema pecuario en la provincia se realiza un análisis por cada especie de ganado:

12.7.5.3. Ganado Vacuno

En la provincia de Cañar existe un total de 176.015 cabezas de ganado vacuno. Entre las principales razas de ganado vacuno se encuentran: criollo, mestizo y Holstein Friesian, dando la referencia de que en temas de producción bovina, la actividad principal es la lechería.

Tabla 437. Características del ganado bovino

GANADO VACUNO	CANTIDAD
Brown Swiss	11.438
Brahman o cebú	2.475
Holstein Friesian	27.792
Jersey	8.097
Mestizos	72.237
Criollos	52.690
Otra raza	1.287
TOTAL	176.015

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.5.4. Ganado Porcino

En la Provincia de Cañar existe un total de 16.775 cabezas de ganado porcino, entre las principales clases de ganado porcino se encuentran: criollo, mestizo y de raza, si bien se manejan cantidades similares en las tres categorías, existe un leve predominio del tipo criollo.

Tabla 438. Características del ganado porcino

GANADO PORCINO	CANTIDAD
De Raza	5.043
Mestizo	5.775
Criollo	5.958
TOTAL	16.775

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.5.5. Ganado Ovino

En la Provincia de Cañar existe un total de 16.167 cabezas de ganado ovino y se estima una venta de 780 unidades en el año 2019.

Tabla 439. Características del ganado bovino

GANADO OVINO	CANTIDAD	VENTAS
Menores de 6 meses de edad	3.664	780
Mayores de 6 meses de edad	12.503	
TOTAL	16.167	

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.5.6. Aves

En la provincia de Cañar se debe hacer distinción de dos tipos de crianza de aves: criadas en campo y criadas en planteles avícolas.

Los datos que se presentan a continuación constan en la Encuesta de superficie y producción agropecuaria del 2019:

Tabla 440. Aves criadas en campo

AVES CRIADAS EN CAMPO	CANTIDAD
Gallos y gallinas	118.858
Pollitos, Pollitas, Pollos, Pollas	86.935
Patos	4.494
Pavos	395
TOTAL	210.681

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En campo se destacan Gallos y gallinas seguidos de Pollitos, Pollitas, Pollos, Pollas.

Tabla 441. Aves criadas en planteles avícolas

AVES CRIADAS EN PLANTELES AVICOLAS	CANTIDAD
Gallinas Ponedoras	318
Gallinas Reproductoras	181.291
Pollos de Engorde	132.800
TOTAL	314.409

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Las aves criadas en planteles avícolas que más se destacan son los Pollos de Engorde con un total de 132.800.

12.7.5.7. Producción lechera

Según el diagnóstico realizado, se demuestra que la provincia del Cañar es un territorio donde existe ganadería de leche, sin embargo, ésta se desarrolla en predios menores a 5 hectáreas en su mayoría, en muchos casos complementada con otras actividades de autoconsumo, de ahí que la producción en sí no es representativa frente a la nacional, abasteciendo el mercado provincial y regional.

Los precios a los que se comercializa la leche oscilan entre 0.42 a 0.50 centavos de dólar. Los productores dependen de los precios impuestos por las plantas industrializadoras y por los propietarios de carros recolectores que realizan su recorrido diario. El precio depende también de la calidad de la leche puesto que, en la actualidad, debido al alto desarrollo tecnológico, la calidad de los productos y servicios debe ser elevada y óptima, porque el mercado es exigente. En este sentido, se requiere que los productos posean un alto valor nutricional y sean amigables con el ambiente, representando una fuente de alimentación segura para sus consumidores.

La calidad de un producto se establece en función de su proceso de producción, siendo de alta importancia la implementación de sistemas de gestión de calidad de producción en toda la cadena para cumplir con: métodos de tecnología de punta, procesos organizados de elaboración y capacidad técnica humana bien entrenada. Por lo tanto, si cumplen los requerimientos antes citados los registros y normas sanitarios serán parámetros que aporten a una comercialización con precios justos para los productores.

Para determinar la variación de la producción de la leche en la provincia del Cañar, se realiza un análisis de los datos presentados por la encuesta de superficie y producción agropecuaria de los años 2010 y 2019.

Tabla 442. Evolución de la producción de leche en la provincia del Cañar 2010-2019

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LECHE			
DESCRIPCIÓN	AÑOS		VARIACIÓN
	2010	2019	
Producción total de leche (litros)	332.836,00	422.229,00	26,85% +
Número de Vacas Ordeñadas	48.806,00	59.232,00	21,36% +

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se puede observar que la producción de leche en la provincia tuvo un incremento del 26.85% entre el año 2010 – 2019; adicionalmente se observa un incremento del 21.36% de vacas ordeñadas en el mismo periodo de tiempo.

El destino de la producción de leche en la provincia del Cañar en el año 2019 se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 443. Destino de la leche

DESTINO DE LA LECHE	
DESCRIPCIÓN	CANTIDAD/LITROS
Vendida en liquido	374.913
Consumo en los terrenos	22.361
Alimentación en balde	13.940
Procesada en los terrenos	5.267
Destinada a otros fines	5.748
TOTAL	422.229

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.5.8. Producción piscícola.

En la provincia del Cañar son contados los centros de producción piscícola, mismos que se caracterizan por ser una actividad familiar, para el consumo comunitario y el comercio al por menor.

Piscinas de producción de truchas encontramos en Azogues en el sector La Ramada de la Parroquia San Andrés de Taday; en Saguin, parte alta de la parroquia Guapán; y, en Maguarcay. También existen varios criaderos que son de tipo familiar y que comercializan solo en épocas definidas como semana santa.

En el Cantón Biblián encontramos producción piscícola en el sector Nazón comunidad Cachi Galuay, hacienda María Luisa de la familia Palacios. De igual forma tenemos la Piscícola “Galuay” en el sector de Cachi Galuay perteneciente a la parroquia Jerusalén.

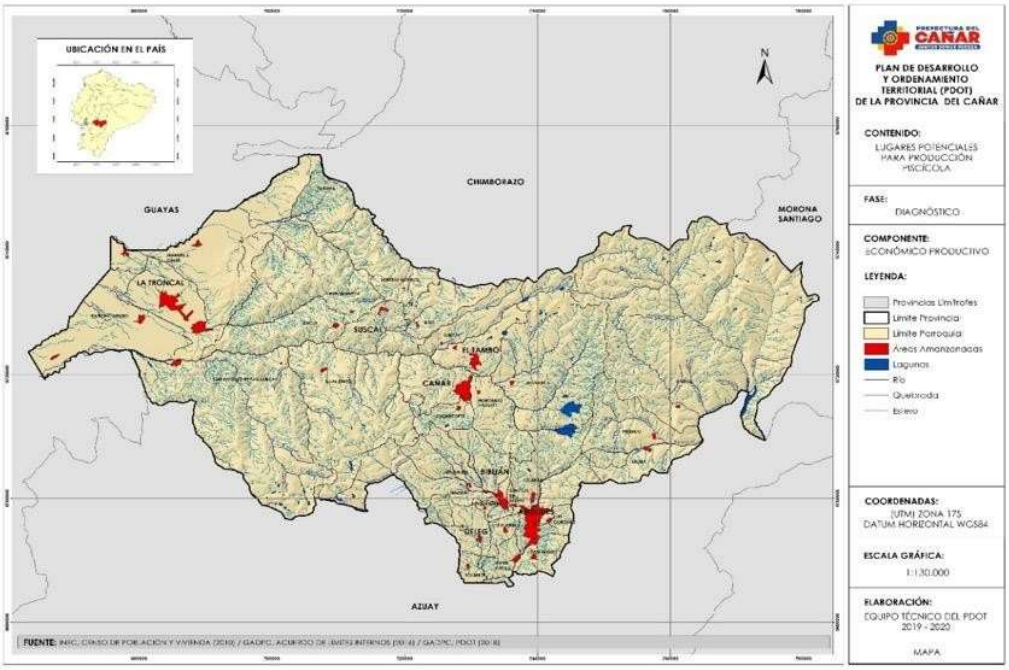
En el Cantón Déleg encontramos producción de trucha en la comunidad de la Colina para el consumo comunitario y para el comercio al por menor en el mercado de Déleg.

En el Cantón Cañar, en la comunidad La Carbonería y Chuchucan, son piscinas naturales comunitarias cuya producción es para el consumo de la comunidad, sólo el excedente se ubica en el mercado de Cañar.

La producción de truchas anual está alrededor de 8.000 libras en toda la provincia. La mayor producción se da en los Cantones Biblián y Azogues, donde se siembra truchas para una producción de alrededor 5.000 libras a un precio promedio de $2.50 cada libra en el caso de que se venda directamente al consumidor, o de $2.20 a los intermediarios. El ciclo reproductivo en esta zona está alrededor de 9 y 10 meses.

En el cantón La Troncal mediante la intervención del GAD de la Provincia del Cañar se ejecutó el proyecto, Fortalecimiento del Emprendimiento de Tilapia con la participación de 80 familias, distribuidas en las tres parroquias, la Troncal, Manuel J. Calle, y Pancho Negro, las mismas que fueron beneficiadas con la construcción de una piscina de 20mts de ancho por 30 mts de largo en las cuales se implementaron dos mil alevines por piscina y por familia, el ciclo de desarrollo fue de seis a siete meses a un peso promedio de 480gr. por pez, en consecuencia se cosecharon 1800 libras por piscina. El precio promedio fluctuó de $2.00 a $2.50 dólares por libra, actualmente el 30% de la producción es comercializada y el 70% restante de la producción la utilizan para el autoconsumo.

Mapa 120. Producción piscícola



Fuente: INEC/GADPC/Levantamiento de Campo.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.7.5.9. Ingresos por la actividad pecuaria y agrícola

La actividad pecuaria en la actualidad es considerada como la principal fuente de ingresos económicos a nivel de la zona sierra de la provincia, y especialmente por la producción lechera, que ha sido la que se ha desarrollado en las dos últimas décadas, producción que es

comercializada a través de los centros de acopio, entrega directa a plantas agroindustriales o vendida a los intermediarios locales.

Si consideramos el dato que consta en ESPAC 2019, donde reza que 422.229,00 litros son vendidos a diario en líquido para su procesamiento y consumo, al precio referencial fijado por el Gobierno Nacional que es $0.42, podemos estimar que por concepto de venta de leche, se registró un ingreso aproximado de $64.727.705,70 a la provincia de Cañar.

Tabla 444. Ingresos brutos por venta de leche

Descripción	litros día	litros anuales	precio/litro	Total anual
leche	422.229,00	154.113.585,00	$0,42	$64.727.705,70

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

La producción pecuaria de animales menores como cerdos, pollos cuyes y ovejas, en la mayoría de los casos es producción de autoconsumo y en el caso de existir excedente es comercializado en mercados locales, y este tipo de producción es considerada como alcancía familiar, ya que la venta se realiza en etapas de necesidad o en fechas festivas.

En lo referente a la producción agrícola citamos a continuación los principales rubros producidos en la provincia de Cañar (Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria 2019), así como las cantidades vendidas en toneladas métricas; los precios de venta fueron obtenidos del Sistema de Información Pública Agropecuaria SIPA (https://n9.cl/7a01) con relación al mismo año.

Tabla 445. Ingresos brutos por venta de productos agrícolas

Producto	Ventas (toneladas)	Precio (toneladas)	Total
Banano de exportación (Fruta Fresca)	72.802,08	$ 330,00	$ 24.024.688,01
Cacao (Almendra Seca)	7.168,86	$1.904,00	$ 13.649.511,09
Caña De Azúcar Para Azúcar (Tallo Fresco)	204.542,51	$ 30,40	$ 6.218.092,36
Caña De Azúcar Para Otros Usos (Tallo Fresco)	4.843,64	$ 30,40	$ 147.246,55
Arroz (En Cáscara)	5.112,24	$ 325,73	$ 1.665.208,87
Arveja Seca (Grano Seco)	9,96	$ 720,00	$ 7.172,09
Arveja Tierna (En Vaina)	14,70	$ 730,00	$ 10.731,75
Cebada (Grano Seco)	25,62	$ 480,00	$ 12.296,04
Fréjol Seco (Grano Seco)	110,86	$ 1.950,00	$ 216.173,12
Fréjol Tierno (En Vaina)	139,21	$ 800,00	$ 111.371,83
Haba Seca (Grano Seco)	102,45	$ 1.010,00	$ 103.476,64
Maíz Duro Seco (Grano Seco)	811,57	$ 302,40	$ 245.419,03

Producto	Ventas (toneladas)	Precio (toneladas)	Total
Maíz Suave Choclo (En Choclo)	66,70	$ 409,00	$ 27.281,51
Maíz Suave Seco (Grano Seco)	880,97	$ 1.290,00	$ 1.136.454,96
Papa (Tubérculo Fresco)	2.178,11	$ 273,80	$ 596.367,19
TOTAL INGRESOS AGRICOLAS CAÑAR 2019			$ 48.171.491,03

Fuente: Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.6. Tecnología empleada en la producción agropecuaria

Las herramientas que se utilizan en el cultivo de los productos agrícolas son manuales, siendo estas: la pala, el pico, la azadilla, la barreta, el rastrillo, el azadón y el arado, básicamente. El uso de la fuerza animal se constituye en una costumbre ancestral que aún se mantiene pese a los altos costos que representan.

En cuanto al ganado en la provincia del Cañar, en general los pequeños y medianos productores que tienen UPAS menores a 5 has en el primer caso, y de 5 a 10 has., poseen ganado criollo y no han incorporado tecnología apropiada para potenciar la producción. En menor grado, los productores mayores que tendrán más de 20 hectáreas realizan una ganadería semi-tecnificada con procesos de mejoramiento genéticos pero que parecen ser insuficientes.

La tendencia y las propuestas deben conducir a que los pequeños y medianos productores conozcan las modernas técnicas sobre sistemas de producción, el manejo de pastos, extensivos, semiextensivos, intensivos, mejorados, etc. El mejoramiento de la genética, entre otros conocimientos imprescindibles para elevar la calidad de producción en el campo.

De lo antes dicho, sólo para citar un ejemplo, según información de la DNA-MAG, el nivel tecnológico de la provincia del Cañar, en la producción bovina, en relación con el resto del Ecuador es el siguiente: 0.3% tecnificado; 0.2% semitecnificado; 11.7% poco tecnificado.

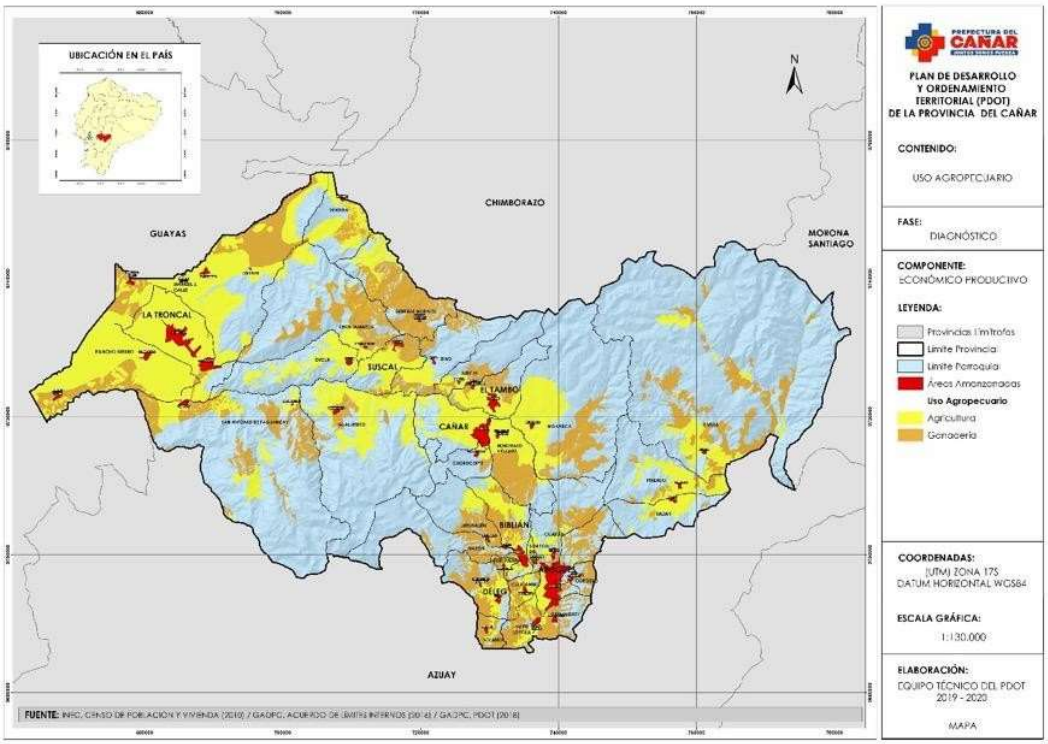
12.7.7. Categorización de los productores por superficies de producción

Tabla 446. Caracterización de tamaño de UPAs

TAMAÑO DE LAS UPAS	CARACTERIZACIÓN
DE 0 A 1 HA	Autoconsumo/susbsistencia
DE 1 A 5 HAS	Pequeños productores
DE 5 A 20 HAS	Medianos productores
DE MAS DE 20 HAS.	Grandes productores

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 121. Uso agropecuario provincia del Cañar



Fuente: INEC/GADPC/Levantamiento de Campo.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.7.8. Flujos de mercados

La mayoría de la producción agropecuaria de Cañar se la puede categorizar como Agricultura Familiar Campesina, destinada básicamente el autoconsumo y en menor medida para el intercambio en los mercados locales en las tradicionales ferias semanales, de cada una de las parroquias o de las ciudades.

Las líneas de intercambio son compartidas entre la venta directa y la venta a la intermediación a comerciantes mayoristas y minoristas que vienen de otras provincias del Ecuador, como son Azuay, Guayas y el Centro Norte del Ecuador.

Las ferias en los centros de expendio (mercados) de los cantones se dan en el siguiente orden:

- En Cañar, de domingo a viernes el mercado Norte, el mercado Sur y el mercado Central, y el domingo el mercado de productores Ángel María Iglesias.
- En Suscal, el mercado Municipal los sábados.
- En Biblián, el mercado Bolívar Montero todos los días de la semana.
- En Déleg, el mercado municipal los domingos.
- En el Tambo la feria y el mercado mayorista los sábados y el mercado municipal que es permanente.
- En Azogues, el mercado Sucre los sábados, y los mercados municipales de San Francisco y Recinto ferial que laboran todos los días de la semana.
- En La Troncal, el mercado municipal Abdón Calderón y el mercado Bellavista que funcionan todos los días, el mercado Flor del Bosque los sábados y domingos y en el recinto Cochancay el mercado municipal.

También compite, dentro del proceso de identificación de los sistemas productivos, la orientación y el establecimiento de los flujos de productos e insumos. Por otro lado, es importante la relación que existe entre los puntos de comercio.

Este tipo de determinación se potencia al sobreponer en ellas los resultados de los análisis de criticidad de la vialidad junto a los de productividad para identificar aquellos territorios que padecen problemas con la conectividad o la accesibilidad a la hora de comercializar sus productos o la compra de insumos para los mismos.

12.7.9. Destino de la producción

El destino de la producción agropecuaria básicamente tiene dos sentidos: uno el autoconsumo y la subsistencia familiar, y el otro la comercialización en los mercados de cada localidad.

En cuanto a la producción de leche, que actualmente constituye uno de los productos de mayor incidencia en la economía familiar, se la comercializa directamente a plantas de procesamiento, intermediarios o a los centros de acopio y enfriamiento emplazados en diferentes sectores de la provincia para luego comercializada a las plantas industriales. El precio de venta es variable a pesar de existir una normativa que establece el precio oficial, sin embargo, este no se respeta. Generalmente se sujeta al precio impuesto por las grandes plantas como es el caso de la empresa Nutri Leche, que básicamente, es la que regula el precio a nivel de la provincia.

Se cita a continuación a las diferentes empresas que se dedican a la industrialización de productos lácteos en la provincia del Cañar:

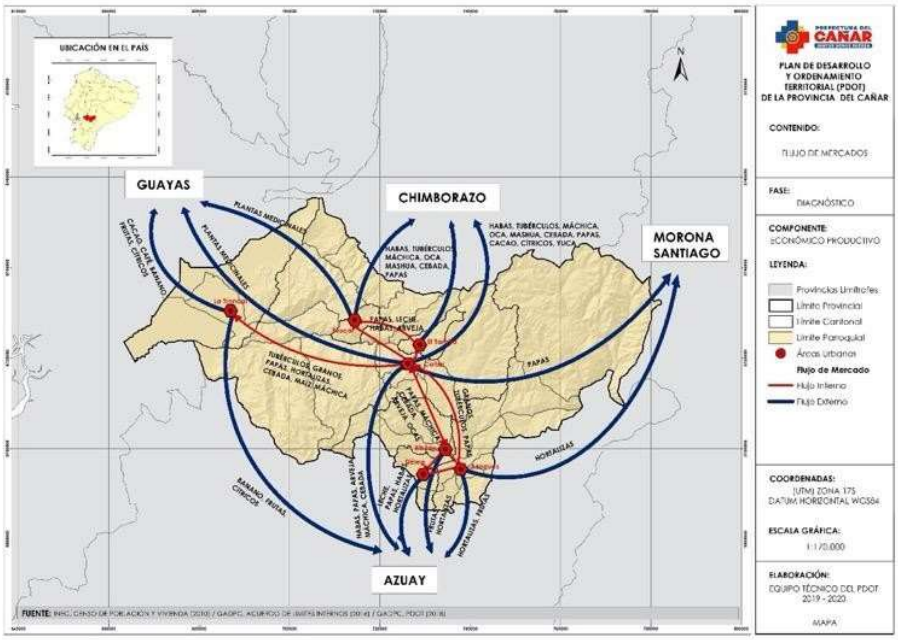
- Fábrica de lácteos San Antonio (Nutrí leche) que tiene dos puntos de entrega. La planta principal se encuentra en la ciudad de Cuenca, y la segunda planta en el CantónEl Tambo.
- Fábrica Lacto Cía. Ltda. ubicada en la comunidad de Coyoctor.
- Fábrica de lácteos San Andresini en la parroquia de Taday.
- Fábrica de quesos Chonta en el cantón Azogues
- Fábrica de quesos El Cañarejo, perteneciente a la comunidad de Cungapite
- Otros centros de acopio y procesamiento pequeños de tipo particular

12.7.10. Organización de la fuerza de trabajo

La fuerza de trabajo agrícola se compone de la familiar combinada con la mano de obra del campo entre vecinos, familiares y amigos cuyo jornal diario bordea los $ 15 dólares para las diferentes labores culturales, cosecha y pos-cosecha, que varía según el tipo de cultivo y la época, a veces son dos o tres al año, especialmente en los cultivos de papa y maíz. En la producción de hortalizas se usa eminentemente la mano de obra familiar, tanto en la siembra, la deshierba y la cosecha. En la zona costanera de la provincia, la organización de la mano de obra difiere pues quienes cultivan las granjas son los propietarios y en muchos casos con familias que habitan en cada una de ellas bajo la modalidad “al partir”, o también se contrata mano de obra para tareas definidas.

Es importante anotar cuando se trata de proyectos comunales, se utiliza la mano de obra comunal o la tradicional minga, pero este tipo de casos son contados en la provincia. En la producción lechera, o ya sea que se trate de un sistema de “al partir” o por encargo de las parcelas, la mano de obra predominante es la familiar.

Mapa 122. Flujo de productos



Fuente: INEC/GADPC/Levantamiento de Campo.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Como se observa en el mapa, el flujo de los mercados en la provincia se da de manera interna (entre cantones) y externa (entre provincias), debido a la variedad de climas y suelos existentes.

Dentro del flujo interno de productos, se observa que desde el cantón Cañar se comercializan tubérculos como papas, mellocos, ocas, mashuas, habas, machica, cebada, trigo, etc. hacia los cantones de Suscal y El Tambo en la parte norte de la provincia; así como también al cantón Azogues, Biblián y Déleg en la parte Sur; y al oeste al cantón La Troncal.

Uno de los productos principales de los cantones Suscal y el Tambo es la leche, sirve para abastecer a las zonas de la parte sur de la provincia, esto sin dejar de lado a los cantones Azogues, Biblián y Déleg mismos que abastecen a la provincia del Azuay, Morona Santiago y al cantón Cañar.

En lo que se refiere a los flujos externos los productos mencionados conjuntamente con la producción de cacao, café y caña de azúcar, producida en las zonas bajas de la provincia, su mercado de destino son las provincias del Guayas, Chimborazo y Morona Santiago.
A continuación, se presenta un cuadro en donde se observa la existencia de sitios de comercialización de productos en la provincia.

Tabla 447. Ferias en cantones y parroquias de la provincia del Cañar

FERIAS EN LOS CANTONES Y PARROQUIAS DE LA PROVINCIA				
NRO.	CANTON	NRO.	PARROQUIAS RURALES	FERIAS
1	Azogues			Sábados: Mercado San Francisco; Recinto Ferial y, Mercado Sucre
		1	Guapán	Si hay feria
		2	Chuquipata- Javier Loyola.	Mercado, Domingo
		3	Luis Cordero (San Marcos).	no hay feria
		4	Taday.	Feria viernes
		5	Zhoray - Benigno Rivera Valdivieso.	Mercado Viernes
		6	Pindilig	Mercado Viernes
		7	Cojitambo	Si hay feria
		8	San Miguel de Porotos	No hay feria
2	Biblián			Mercado central: domingo
		9	Nazón	No hay feria
		10	Sageo	No hay feria
		11	Turupamba	No hay feria
		12	Jerusalén	No hay feria
3	Cañar			Mercado municipal: domingo, Mercado Norte fin de semana Mercado Sur. Fin de semana, Mercado de ganado: fin de semana
		13	Chontamarca	No hay feria
		14	Chorocopte	No hay feria
		15	Ducur	Domingo
		16	General morales	Mercado Viernes
		17	Gualleturo	Domingo
		18	Honorato Vásquez	No hay feria
		19	Ingapirca	Mercado Viernes
		20	Juncal	
		21	Ventura	No hay mercado
		22	Zhud	Mercado
		23	San Antonio de Paguancay	Domingo
4	Déleg			Mercado municipal: domingo
		24	Solano	No hay feria
5	El Tambo			Mercado municipal sábados.

FERIAS EN LOS CANTONES Y PARROQUIAS DE LA PROVINCIA				
NRO.	CANTON	NRO.	PARROQUIAS RURALES	FERIAS
6	La Troncal			Mercado municipal: continuo, Mercado Ma. Auxiliadora: sábado y domingo, Mercado 31 de octubre: sábado y domingo
		25	Pancho Negro	No hay feria
		26	Manuel de J. Calle	No hay feria
7	Suscal	27		Mercado Sábado jueves

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.7.11. Identificación de las cadenas productivas

Según datos tomados del ESPAC 2019, sobre superficie de ocupación en la provincia de Cañar, se establece que los principales rubros son leche, caña de azúcar, cacao, banano y el turismo, se identifican rubros en menor escala arroz, papa, maíz, fréjol, arveja, haba, café, cebada, amaranto, quinua, cuy, chocho, etc.

Se identifican aptitudes productivas marcadas en los diferentes cantones: leche en los cantones Biblián y Cañar; caña de azúcar y cacao en La Troncal; amaranto, cebada y quinua en el cantón Cañar; y la producción de cuyes en Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, El Tambo y Suscal.

12.8. Seguridad y soberanía alimentaria

Dentro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo está la de asegurar la soberanía alimentaria, lo que implica incentivar, en condiciones equitativas la producción convencional, los sistema agrícolas de subsistencia y la producción agroecológica de la agricultura familiar campesina, a través de la redistribución de factores de producción; se debe dar absoluta protección a estas formas organizativas y productivas, con una normativa que comprenda la necesaria complementariedad de modelos y actores en el campo; esta consigna incluye una mejor distribución de la tierra, pero también que se garantice el acceso equitativo a recursos (material de propagación, insumos agrícolas, sistemas de riego, centros de mecanización), financieros(créditos, medios de pago, inversiones), humanos (talento humano calificado, personas con saberes, acompañamiento técnico en certificación de procesos), comerciales (acopio, distribución, mercados, información) y administrativos requeridos en los procesos productivos.

Hay que reconocer que la ruralidad no se circunscribe solo al ámbito productivo, sino que existen factores adicionales que influyen en las condiciones de vida de la población como la promoción de un buen vivir rural.

El término seguridad alimentaria no solo se refiere a la importancia de consumir alimentos que no sean dañinos para la salud, también implica tener comida disponible, que haya modo de conseguirla, que los alimentos sean suficientes, inocuos y nutritivos y, que la disponibilidad de alimentos sea estable y continuada en el tiempo.

La soberanía alimentaria es el derecho de los pueblos a protegerse de los OGM (Organismos Genéticamente modificados), para el libre acceso a las semillas, y de mantener el agua en su calidad de bien público que se reparta de una forma sostenible.

Con el objetivo de fortalecer la actividad agrícola rural, mejorar sus huertos y obtener productos orgánicos para autoconsumo y comercialización, varias instituciones como el MAG y los GADs brindan apoyo para el mejoramiento de la alimentación de las familias, entrega de kits, realización de huertos familiares, entrega de insumos, asistencia técnica; acciones que tratan de fortalecer las condiciones de los productores y la sostenibilidad del sistema económico de sus familias, sin embargo estas acciones no se articulan entre las instituciones que tienen sus competencias y los beneficiarios no se empoderan de éstos programas, haciéndolos insostenibles en el tiempo.

Además de los productos que se obtienen en la provincia, se debe fortalecer la producción de otras especies que garanticen la seguridad y soberanía alimentaria, además de representar ventajas comparativas con las demás provincias, tal es el caso de los frutos andinos, especies forestales, plantas medicinales, hortalizas y tubérculos.

El Gobierno Nacional a través de sus carteras de estado son los encargados de generar políticas agrarias que fomentan la producción y el acceso a los alimentos propios de la provincia.

12.8.1. Políticas agrarias

El fomento, desarrollo y protección del sector agrario se efectuará mediante el establecimiento de las siguientes políticas:

a) De capacitación integral al indígena, al montubio, al afroecuatoriano y al campesino en general, para que mejore sus conocimientos relativos a la aplicación de los mecanismos de preparación del suelo, de cultivo, cosecha, comercialización, procesamiento y en general, de aprovechamiento de recursos agrícolas;
b) De preparación al agricultor y al empresario agrícola, para el aprendizaje de las técnicas modernas y adecuadas relativas a la eficiente y racional administración de las unidades de producción a su cargo;
c) De implementación de seguros de crédito para el impulso de la actividad agrícola en todas las regiones del país;
d) De organización de un sistema nacional de comercialización interna y externa de la producción agrícola, que elimine las distorsiones que perjudican al pequeño productor, y permita satisfacer los requerimientos internos de consumo de la población ecuatoriana, así como las exigencias externas del mercado de exportación;
e) De reconocimiento al indígena, montubio, afroecuatoriano y al trabajador del campo, de la oportunidad de obtener mejores ingresos a través de retribuciones acordes con los resultados de una capacitación en la técnica agrícola de preparación, cultivo y aprovechamiento de la tierra o a través de la comercialización de sus propios productos, individualmente o en forma asociativa mediante el establecimiento de políticas que le otorguen una real y satisfactoria rentabilidad;
f) De garantía a los factores que intervienen en la actividad agraria para el pleno ejercicio del derecho a la propiedad individual y colectiva de la tierra, a su normal y pacífica conservación y a su libre transferencia, sin menoscabo de la seguridad de la propiedad comunitaria ni más limitaciones que las establecidas taxativamente en la presente Ley. Se facilitará de manera especial el derecho de acceder a la titulación de la tierra. La presente Ley procurará otorgar la garantía de seguridad en la tenencia individual y

colectiva de la tierra, y busca el fortalecimiento de la propiedad comunitaria orientada con criterio empresarial y de producción ancestral;

g) De minimizar los riesgos propios en los resultados de la actividad agraria, estableciendo como garantía para la equitativa estabilidad de ella, una política tendiente a procurar las condiciones necesarias para la vigencia de la libre competencia, a fin de que exista seguridad, recuperación de la inversión y una adecuada rentabilidad;

h) De estímulo a las inversiones y promoción a la transferencia de recursos financieros destinados al establecimiento y al fortalecimiento de las unidades de producción en todas las áreas de la actividad agraria;

i) De fijación de un sistema de libre importación para la adquisición de maquinarias, equipos, animales, abonos, pesticidas e insumos agrícolas, así como de materias primas para la elaboración de estos insumos, sin más restricciones que las indispensables para mantener la estabilidad del ecosistema, la racional conservación del medio ambiente y la defensa de los recursos naturales,

j) De protección al agricultor de ciclo corto que siembra productos de consumo interno, a fin de que exista confianza y seguridad en la recuperación del capital, recompensando el esfuerzo del trabajo del hombre de campo mediante una racional rentabilidad;

k) De perfeccionamiento de la Reforma Agraria, otorgando crédito, asistencia técnica y protección a quienes fueron sus beneficiarios o aquellos que accedan a la tierra en el futuro, en aplicación de esta Ley; y,

l) De promoción de la investigación científica y tecnológica que permita el desarrollo de la actividad agraria.

12.9. Financiamiento

En el siguiente cuadro se encuentran los indicadores más importantes que permitirán caracterizar las formas de financiamiento del desarrollo territorial. Las fuentes de información se refieren a la Superintendencia de Bancos, Banco Nacional de Fomento, Corporación Financiera Nacional, Bancos Privados, Cooperativas de Ahorro y Crédito, Sociedades Financieras y Mutualistas.

Tabla 448. Indicadores formas de financiamiento del desarrollo territorial

TEMA/SECTOR	INFORMACIÓN	NIVEL DE DESAGREGACIÓN	FUENTE
	Volumen de recaudación fiscal por actividad económica	Desagregación nacional, provincial, cantonal, parroquial	Servicio de Rentas Internas, desde el año 2008
	Remesas de migración	Provincial	Banco Central
Financiamiento del Desarrollo	Sistema Financiero Público		
	Captaciones	Provincial	Superintendencia de Bancos
	Colocaciones	Provincial	Superintendencia de Bancos
	BEDE: Volumen y Destino de Créditos	Provincial	Superintendencia de Bancos
	BEV: Volumen y Destino de Créditos	Provincial	Superintendencia de Bancos

TEMA/SECTOR	INFORMACIÓN	NIVEL DE DESAGREGACIÓN	FUENTE
	BNF: Volumen y Destino de Créditos	Provincial	Superintendencia de Bancos
	CFN: Volumen y Destino de Créditos	Provincial	Superintendencia de Bancos
	BIESS: Volumen y Destino de Créditos	Provincial	Superintendencia de Bancos
	Sistema Financiero Privado		
	Número de Entidades Financieras	Provincial y Cantonal	Superintendencia de Bancos
	Volumen de Colocaciones y Captaciones	Provincial y Cantonal	Superintendencia de Bancos
	Volumen de Colocaciones por destino		Superintendencia de Bancos
	Sistema Financiero de la Economía Popular y Solidaria		
	Número de Entidades Financieras	Provincial	

Fuente: Guía SENPLADES.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10. Riego

12.10.1. Marco normativo de riego

12.10.1.1. Marco legal e institucional del riego.

Son los lineamientos legales e institucionales de carácter nacional, que permiten situar, de manera coherente la gestión del agua y en especial del riego y drenaje, como factor fundamental del desarrollo territorial.

Hace referencia a todas las normas jurídicas que el Estado ecuatoriano ha desarrollado, para la gestión del agua de riego y drenaje, los lineamientos principales determinados a considerar se encuentran en: Constitución de la República del Ecuador, Código orgánico organización territorial autonomía descentralización (COOTAD), Ley de recursos hídricos usos y aprovechamiento del agua, resoluciones del Consejo Nacional de Competencias (CNC) y el Plan nacional de riego.

a) Constitución de la República del Ecuador.
b) Ley Orgánica de Recursos Hídricos, usos y aprovechamiento del agua.
c) Reglamento de la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, usos y aprovechamiento del agua
d) El Código Orgánico De Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).
e) El concejo nacional de competencias CNC
f) Plan Nacional de Riego y Drenaje

12.10.2. El riego en Cañar

12.10.2.1. Riego y territorio

El riego en la zona pone en evidencia, la lógica socio territorial andina, donde la gestión del riego está basada en la convivencia entre un grupo social determinado y un espacio físico determinado.

El eje organizativo mayoritario son las comunidades, las cuales han mantenido la memoria histórica de los derechos y de la organización del riego estas a su vez controlan la organización del agua, y normas a regir.

El riego tradicional tiene sus particularidades, no ha sido planificado sobre la base de un diseño hidráulico; sino es el resultado de en un complejo proceso histórico de relaciones sociales, secuencia de actividades y decisiones, que se evidencia principalmente en los derechos al usufructo del agua y obligaciones de los usuarios.

La comprensión de la problemática del riego en la zona queda incompleta si no se caracteriza las relaciones sociales que surgen en torno al derecho y acceso al agua.

El sistema de derechos, que a su vez crea el sistema de propiedad, está entendido como un reclamo autorizado sobre el flujo de beneficios de un recurso. Solo el derecho al uso es individual, en tanto que los otros derechos son colectivos, existe la posibilidad de tener derecho no solo al uso actual del agua; sino también a participar en la definición de futuros derechos de uso y toma de decisiones de los sistemas de riego, lo que le da tanta fuerza a la gestión del riego en la toma de decisiones colectivas.

Desde el punto de vista de los derechos, el riego denominado tradicional es el mejor ejemplo de propiedad colectiva y no de propiedad privada sobre un recurso. Así se puede afirmar que el conjunto de derechos individuales, forman la base de las acciones colectivas.

En este sentido los derechos de agua en la zona se han creado y/o se adquieren cuando:

- Un derecho histórico ligado a las personas que habitan un territorio, si han sido ex huasipungueros, descendientes de quienes trabajaron en la construcción de los canales o miembros de las comunidades y pertenecientes a las comunidades libres, todos tienen el mismo derecho al agua, todos pueden regar porque se reconocen como descendientes de un pasado común.
- El derecho está condicionado al haber participado con mano de obra, aportes económicos y otros en las obras de infraestructura, durante la construcción de los canales y/o en el mantenimiento de estos.
- El derecho es producto de la compra de la tierra, que asume una importancia fundamental, hasta podría decirse sacralizada, posibilitada por los procesos de reforma agraria y mercantilización de la tierra, por la construcción de sistemas estatales de riego, pero también por el poder de compra de los campesinos dado por la migración.
- Para conservar el derecho, los usuarios deben cumplir con las obligaciones de trabajo en las mingas de limpieza programadas para el año, asistencia a las asambleas generales, pago de cuotas y otros aportes.

12.10.2.2. Reseña histórica

Los primeros indicios de riego comienzan con el sistema agrario de los Cañaris, los cuales desarrollan una tecnología que incrementa la productividad del trabajo y permite generar excedentes para mantener a su clase política y guerrera. El modo de explotación de los Cañaris se fundamentó en el cultivo de maíz en asociación con tubérculos

Desde aproximadamente el año 1500 hasta el año 1549, con la presencia de los Incas, se refuerza el sistema defensivo, principalmente con la construcción de fortalezas (pucarás), por lo cual se edificaron acequias para proveer de agua a los soldados y por la misma razón, aparecieron ciertos cultivos, comenzando así un sistema que promovió la construcción ya de elementos necesarios para riego.

La construcción de redes de riego corresponde al inicio del siglo XIX, época en la cual se encuentra en auge el sistema hacendatario y cuando se construyen la mayoría de los canales de riego como propiedad de las haciendas.
En cuanto a las comunidades, estas utilizan la red de la hacienda cuando se encuentran a su interior o las quebradas naturales cuando estaban fuera. Sin embargo, se destaca en la zona, un momento corto, en el cual las comunidades libres, respaldándose en la ley de 1832, empiezan a construir canales con esfuerzo propio, comprando el paso a los hacendados. Este proceso sumamente débil, se enfrenta rápidamente al poder de las haciendas que terminan por bloquear esta posibilidad.

La organización del territorio se articula desde la hacienda tanto para la producción como para el riego, a través de sus mayordomos y capataces, se organiza el trabajo colectivo con la mano de obra de las comunidades, respaldándose en las instancias de administración estatales de la época. Los huasipungueros, bajo las leyes del concertaje, estuvieron protegidos por la hacienda. Estos dos momentos claves de la época hacendaria, permiten explicar por qué algunas comunidades libres, llegan a reivindicar posteriormente los derechos de acceso al agua de riego en base de su trabajo.

La desmembración de las haciendas a principios del siglo XX produce la parcelación de la tierra ya sea por herencia o venta, esto significó una oportunidad, para las comunidades libres, de tener acceso a tierras y agua.

Las compras por propietarios individuales externos a la zona impulsan la creación de nuevos sectores poblacionales, que también presionan por el agua. Se crean comunidades que se van incorporando a la zona de riego, o se subdividen, ampliando en general la red de riego. Se desarrolla un esquema de reparto paritario, presente hasta la actualidad en la cual la hacienda riega el día, las comunidades la noche o una semana la hacienda y otra las comunidades.

Es importante resaltar, que en general, sobre todo la segunda reforma agraria adjudicó las tierras altas a comunidades y organizaciones que acceden a la tierra sin derechos sobre el riego, pero que se ubican estratégicamente cerca de las fuentes, provocando muchos conflictos por el uso del agua. A su vez, se señalaron zonas secas, no aptas para la agricultura que debían ser reforestadas, pero que luego fueron divididas entre los socios y finalmente accedieron al riego.

12.10.2.3. Acceso al riego

12.10.2.3.1. **Plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia de Cañar**

La Prefectura del Cañar, contribuye a crear las condiciones para el desarrollo de la producción agropecuaria, en el marco de equidad social y aprovechamiento de los recursos hídricos, mediante la optimización del uso del agua de riego.

En el año 2019 el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar generó, el Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar (PPPRDC) el cual tiene como objetivos principales: alcanzar los objetivos de desarrollo, de una manera ordenada y de conformidad a los ejes estratégicos siempre teniendo en cuenta las competencias primordiales de acuerdo a lo que la ley establezca, obtener el uso eficiente del recurso hídrico entendido en el manejo del riego agrícola, como el ejercicio de derechos de los actores sociales (organizaciones de regantes, organizaciones de pequeños y medianos productores, comunidades indígenas, mujeres, jóvenes y niños), apoyar a la producción agropecuaria de la provincia impulsando y articulando el riego como componente estratégico para el desarrollo del territorio provincial, fortalecer la institucionalidad del GADPC y la base social de organizaciones de riego, mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión coordinada, articulada y concurrente y poyar a la sostenibilidad de los sistemas riego, a través de la generación de estrategias para la conservación y preservación de fuentes hídricas, a fin de contar con agua para riego con calidad y cantidad.

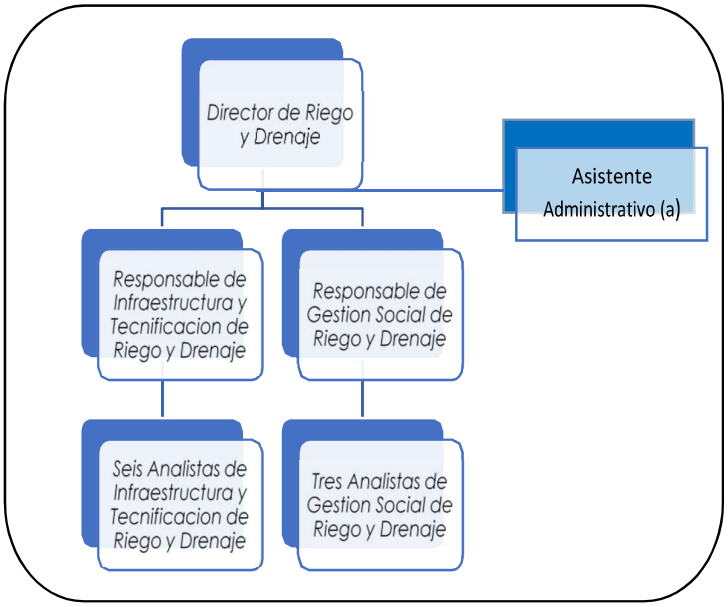
12.10.2.3.2. **Estructura orgánica de la dirección de riego y drenaje del GADPC**.

Una de las funciones exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales es: Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley.

A nivel institucional el GAD provincial del Cañar a través de la Dirección de Riego y Drenaje, viene impulsando un modelo de gestión enfocado en planificación y ejecución de obras, incluyendo la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones.

Las estrategias y acciones propuestas por este GADP es el cambio de modalidad de ejecución de obras de contratos a convenios, de diseños realizados por técnicos con criterios estrictamente técnicos a un diseño socio-técnico consensuado con los usuarios, de trabajos aislados a trabajos planificados, diseño de obras tomando en cuenta las problemáticas sociales, situación que permite optimizar recursos económicos y lo más importante la aprobación de los proyectos por parte de los usuarios, lo que permite la sostenibilidad de los procesos de riego, así como disminuir las brechas o iniquidades en cuanto al acceso equitativo del recurso agua.

Figura 116. Estructura de riego y Drenaje GADPC



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.2.3.3. Tipos de organizaciones sociales existentes de riego.

Los usuarios indican que el reparto se hace “como puedan”, “el que madruga riega”, “el que más cerca esta riega”, “el primero que corta riega”, “es a la demanda” “todos al mismo tiempo” son manifestaciones de desorden y falta de reglas para un reparto ordenado. según el equipo de plan de riego el 47% de usuarios reciben agua en proporción a la superficie de su terreno, mientras que más de la mitad de los usuarios incluyendo los que no dieron respuesta alguna (53%), no cuenta con una distribución de agua proporcional a la superficie de riego requerida. Esto se debe a que un gran porcentaje de usuarios no cuenta con una organización apropiada, denotando una gran inequidad entre los usuarios del agua para riego.

Ante el déficit hídrico en los sistemas de riego y con el objetivo de aliviar los conflictos por la demanda de agua, las prácticas sociales auto creadas por necesidad para el reparto de agua que se dan son: préstamos de turnos en el 33 %, venta o cambio en el 5 %, robos aceptados en el 69 % y división de caudal en el 39 %, donde la mayor práctica social son los robos, situación que se debe a la falta de una organización de usuarios con capacidad de hacer respetar los derechos individuales del agua a través de la aplicación de una normativa.

En la provincia del Cañar existen alrededor de 160 sistemas de riego, de los cuales 133 cuentan con levantamiento de información y respectivo análisis, son abastecidos por 5 subcuencas hidrográficas, en estas se puede determinar diferentes tipos de organizaciones existentes de riego. En la actualidad los tipos de organizaciones existentes en los sistemas de riego son:

- Directorios de Riego (41 % del total de sistemas)
- Comités de Riego (16 % del total de sistemas)
- Comunidades en el (9 % del total de sistemas)
- Cooperativas (2 % del total de sistemas)
- Sin organización (31 % del total de sistemas)

- Asociación ASUR-MJC (<1% del total de sistemas)
- Organización de 2do grado Tukuy Cañar Ayllukunapa Tantanakuy (<1 del total de sistemas).

La Asociación de Usuarios del Sistema de Riego Manuel de J. Calle ASUR-MJC, conformada y administrada en común acuerdo con Juntas de Regantes usuarias del sistema, y estas a su vez se conforman por Comités que funcionan en diferentes sectores. La ASUR-MJC agrupa a 846 usuarios, siendo la organización de usuarios más grande de la costa.

La Organización de 2do grado TUCAYTA (Tukuy Cañar Ayllukunapa Tantanakuy), organización que hace el papel del Directorio de las Juntas de Riego en el sistema de riego Patococha y agrupa a 1080 usuarios, siendo también la más grande ubicada en la sierra.

Sobre esta base los Directorios de riego se sustenta la gestión y la prestación del servicio de riego conforme se establece en la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, en tanto que las demás formas colectivas y tradicionales de gestión se reconocen y respetan sus derechos colectivos en los términos previstos en la Constitución y la ley; mientras que el 31 % de sistemas de riego que no cuentan con organización deberán conformar la junta respectiva a fin de asegurar la calidad en laprestación del servicio de riego y legalizar la organización.

12.10.2.3.4. Estado de la infraestructura existente de riego

Para evaluar el estado de la infraestructura de los sistemas de riego, se ha considerado las estructuras más importantes como: estructuras de captación y de conducción / distribución.

Estructuras de captación: De 133 sistemas de riego se ha caracterizado a nivel de parroquia el estado de capitaciones de sus sistemas, Esta valoración permite identificar dondesituar fondos de inversión en el arreglo y modernización de las captaciones de acuerdo a sus condiciones y necesidad. En su mayoría son rústicas y por el tiempo de servicios: el 48 % de las captaciones de los sistemas de riego se encuentran en mal estado, el 39 % en un estado regular y el 13% en buen estado.

En el siguiente cuadro se puede observar el estado de estructuras de captación por parroquia.

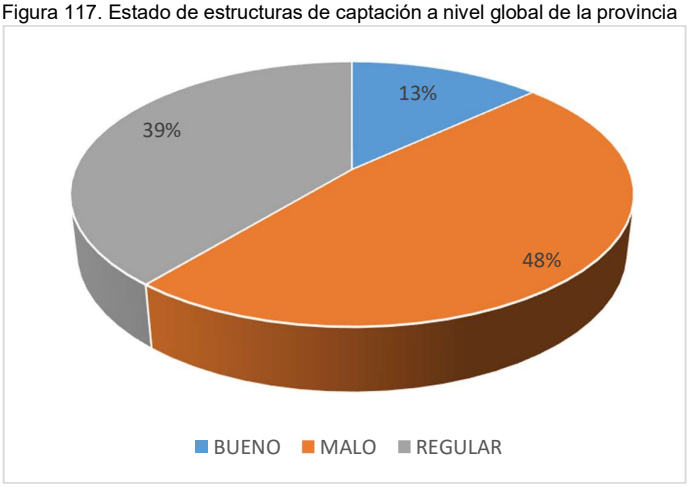
Tabla 449. Estado de estructuras de captaciones por parroquia

CANTÓN	PARROQUIA	NÚMERO DE CAPTACIONES EN SISTEMAS DE RIEGO	ESTADO DE LAS CAPTACIONES		
			BUENO	MALO	REGULAR
Azogues	Guapán	6	2	2	2
	Javier Loyola	1	1		
	Luis Cordero	6		6	
	San Miguel	8	2	2	4
Biblián	Jerusalén	3		2	1
	Nazon	4		4	
Cañar	Cañar	5	1	2	2
	Chontamarca	7	1	6	
	Chorocopte	25	1	17	7
	Ducur	6			6
	General Morales	27	4	7	16
	Gualleturo	43	2	17	24

CANTÓN	PARROQUIA	NÚMERO DE CAPTACIONES EN SISTEMAS DE RIEGO	ESTADO DE LAS CAPTACIONES		
			BUENO	MALO	REGULAR
	Honorato Vásquez	10		8	2
	Ingapirca	20	2	11	7
	Juncal	7		3	4
	San Antonio de Paguancay	22		14	8
	Ventura	2		2	
	Zhud	39	8	18	13
Déleg	Solano	1		1	
El Tambo	El Tambo	18	2	7	9
La Troncal	Manuel J. Calle	2		2	
	Pancho negro	13	10	2	1
Suscal	Suscal	7	1	2	4
TOTAL		282	37	135	110

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC).
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Figura 117. Estado de estructuras de captación a nivel global de la provincia



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Estructuras de conducción y distribución: De la misma manera se ha caracterizado a nivel parroquial, esta valoración permite identificar donde situar fondos de inversión en el arreglo y modernización de las conducciones. El 78 % de la conducción de los sistemas levantados se encuentran en mal estado, el 12% en buen estado y el 10% en regular estado.

En el siguiente cuadro se puede observar el estado de las conducciones por metro lineal.

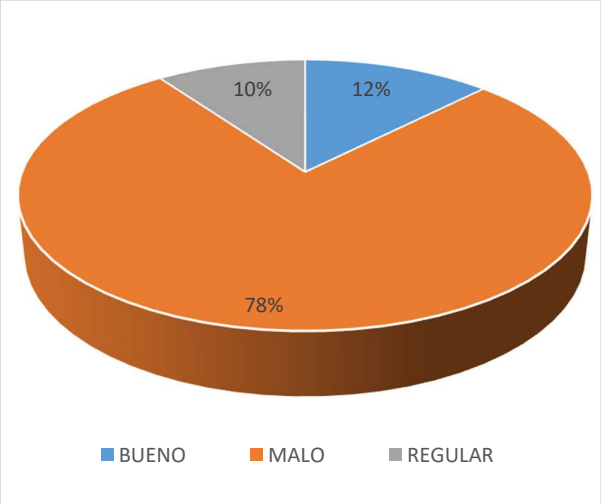
Tabla 450. Estado de la conducción del sistema de riego por parroquia

CANTÓN	PARROQUIA	TOTAL (m)	ESTADO DE LA CONDUCCIÓN (m)		
			BUENO	MALO	REGULAR
Azogues	Guapán	24 579.09	14 874.01	8 746.95	958.13
	Javier Loyola	8 832.61		3 079.73	5 752.88
	Luis Cordero	66 029.61	32 372.22	25 434.38	8 223.01
	San Miguel	11 080.38	235.27	5 676.00	5 169.11

CANTÓN	PARROQUIA	TOTAL (m)	ESTADO DE LA CONDUCCIÓN (m)		
			BUENO	MALO	REGULAR
Biblián	Jerusalén	14 681.98	6 112.56	8 256.26	313.16
	Nazon	7 503.26	248.77	6 786.88	467.61
Cañar	Cañar	47 220.33	1 641.00	41 428.77	4 150.56
	Chontamarca	20 513.38	12 273.81	4 862.74	3 376.82
	Chorocopte	50 072.69	459.84	42 109.98	7 502.88
	Ducur	10 697.59	3 165.37	3 773.11	3 759.12
	General Morales	30 452.30	5 614.20	17 468.27	7 369.83
	Gualleturo	156 186.28	21 011.98	119 860.09	15 314.20
	Honorato Vásquez	96 599.97	11 253.74	81 433.56	3 912.67
	Ingapirca	217 989.96	397.54	214 499.27	3 093.15
	Juncal	46 564.88	70.41	43 354.40	3 140.07
	San Antonio de Paguancay	43 510.30	9 225.37	26 199.68	8 085.26
	Ventura	4 585.57	4 585.57		
	Zhud	64 891.07	20 936.69	39 332.47	4 621.91
Déleg	Solano	1 445.47	1 445.47		
El Tambo	El Tambo	188 195.53	12 149.01	146 463.20	29 583.32
La Troncal	Manuel J. Calle	7 180.22			7 180.22
	Pancho negro	148 471.83		148 460.17	11.66
Suscal	Suscal	33 618.59	4 212.08	22 246.21	7 160.30
TOTAL		1 300 902.89	162 284.89	1 009 472.13	129 145.87

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Figura 118. Estado de la conducción del sistema de riego a nivel global



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.2.3.5. Valor patrimonial de las infraestructuras de riego.

La provincia del cañar tiene un valor patrimonial en infraestructura de riego de $37.718.836,38, en la cual los cantones predominantes con mayor infraestructura para riego son: el cantón la troncal y cantón cañar.

La estimación del patrimonio se ha realizado de la siguiente manera:

1. *Captaciones.* - Los sistemas de riego que tienen captación tipo rustico se les asigna un valor de 0; esto demuestra que no existe intervención y que no cuenta con ninguna infraestructura, mientras que los sistemas que tienen las captaciones de tipo convencional se les asigna un valor promedio de $ 5. 375,16 dólares (calculado de obras existentes dentro de la provincia)
2. *Conducciones*. - Los sistemas de riego, de acuerdo al levantamiento de información, tienen diferente composición: conducción en hormigón, conducción en tierra,conducción en tubería con diferentes materiales y diámetro: El valor asignado para el hormigón de 210 kg/cm2, es de 146,62 dólares, para el canal de tierra se le asigna un valor de 8,78 dólares/m3 que corresponde a la excavación a mano en suelo sin clasificar, y para las tuberías se asigna los valores correspondientes a cada uno de los diámetros.

El monto aproximado de cada sistema no considera la depreciación, debido a que, en la estimación no se aprecia otros rubros, tales como: encofrados, mingas, etc.

Con los montos de cada sistema (captaciones + conducciones), se ha calculado el patrimonio total existente en la provincia, por cantón y por parroquia, como se muestran en las siguientes tablas:

Nota: no se ha tomado en cuenta los reservorios comunales, ni micro-reservorios de los sistemas de riego, debido a que no se cuenta con la información disponible. Además, esto representa, en la mayoría de los casos, un valor mínimo con respecto a su costo total.

En la siguiente tabla se puede observar el patrimonio calculado a nivel cantonal y parroquial de la provincia del cañar.

Tabla 451. Valor patrimonial de infraestructura de riego en la provincia del Cañar

CANTÓN	PATRIMONIO POR CANTÓN (USD)	PARROQUIA	PATRIMONIO PARROQUIA (USD)
AZOGUES	1.353.290,42	Guapán	304.852,90
		Javier Loyola	275.130,59
		Luis Cordero	526.314,77
		San Miguel	246.992,16
BIBLIAN	336.824,78	Jerusalén	233.611,23
		Nazon	103.213,55
CAÑAR	7.253070,27	Cañar cabecera cantonal	3.057.742,62
		Chontamarca	149.127,58
		Chorocopte	298.109,52
		Ducur	184.887,17
		General Morales	203.028,96
		Gualleturo	1.312.591,93
		Honorato Vásquez	977.516,18
		Juncal	390.038,34
		San Antonio de Paguancay	276.186,77
		Ventura	34.701,92
		Zhud	369.139,27
DELEG	11.605,97	Solano	11.605,97

CANTÓN	PATRIMONIO POR CANTÓN (USD)	PARROQUIA	PATRIMONIO PARROQUIA (USD)
EL TAMBO	3.022.867,15	El Tambo	3.022.867,15
LA TRONCAL	25.238.994,35	Manuel J Calle	106.777,02
		Pancho Negro	25.132.217,33
SUSCAL	502.183,45	Suscal	502.183,45
TOTAL PROVINCIA	37.718.836,38		37.718.836,38

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.2.3.6. Conflictos por el agua

La gestión del riego es dinámico, conflictivo y de constancia, donde los problemas no faltan, en el "PPPRDC" detalla que en el 78 % de sistemas existen conflictos organizativos,problemas que se dan entre miembros de sistemas ya sea por concesiones, por acceso a lossistemas, por robos dentro de los mismos sistemas de riego, por irrespeto a los horarios, entreotros, en el siguiente cuadro se indica los conflictos más frecuentes que se suscitan en la provincia.

Tabla 452. Causas más comunes de los conflictos

SUBCUENCA HIDROGRÁFICA	POR CONCESIONES			POR ACCESO			POR ROBOS			IRRESPETO DE LOS HORARIOS			INFRAESTRUCTURA INADECUADA			POR SERVIDUMBRE			OTROS		
	si	no	Tot	si	no	Tot	si	no	Tot	si	no	Tot	si	no	Tot	si	no	Tot	si	no	Tot
CAÑAR (A)	6	35	41	22	19	41	34	7	41	11	30	41	1	40	41	1	40	41	5	36	41
CAÑAR (M)	5	42	47	16	31	47	25	22	47	12	35	47	1	46	47	1	46	47	1	46	47
CHIMBO	2	17	19	5	14	19	9	10	19	1	18	19	1	18	19	0	19	19	0	19	19
TAURA	1	10	11	3	8	11	9	2	11	3	8	11	0	11	11	0	11	11	0	11	11
ZAMORA	0	15	15	3	12	15	6	9	15	2	13	15	0	15	15	0	15	15	2	13	15
TOTAL	14	119	133	49	84	133	83	50	133	29	104	133	3	130	133	2	131	133	8	125	133
%	11	89	100	37	63	100	62	38	100	22	78	100	2	98	100	2	98	100	6	94	100

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

El apartado "otros" simboliza diferentes tipos de conflicto muy poco común como problemas generados por desacuerdos o falta de reconocimiento de una directiva de riego.

12.10.3. Metodología de trabajo de las organizaciones de riego

12.10.3.1. Horarios en el reparto del agua de riego

En la provincia hay un porcentaje considerable de sistemas (incluye a los que no dieron respuesta respecto al reparto en sus sistemas) que no cuentan con ningún tipo de orden en el reparto, se hace el uso en forma anárquica. Según información levantada por el equipo de plan de riego, los horarios para reparto determinan que más de la mitad los usuarios de los sistemas de riego (52%) no presentan un horario de riego establecido, el restante de usuarios presenta horarios de riego de 8 h (3%), 12 h (5%), 24 h (16%) y 48 h (2%) y para el restante

(22%) se debe tener en consideración que los turnos de riego varían dependiendo de la disponibilidad de agua en los meses de estiaje y los acuerdos entre los miembros, sobre todo en los sistemas donde la demanda es mayor que la disponibilidad del agua. Esta situación conlleva a priorizar el plantear propuestas de reparto en los sistemas de riego, que garanticen el abastecimiento del riego de forma oportuna y equitativa. Estas propuestas deberán ser concebidas participativamente.

En el siguiente grafico se puede observar el sistema de horarios para el reparto de agua en la provincia del Cañar.

Figura 119. Sistema de horarios en el reparto del agua



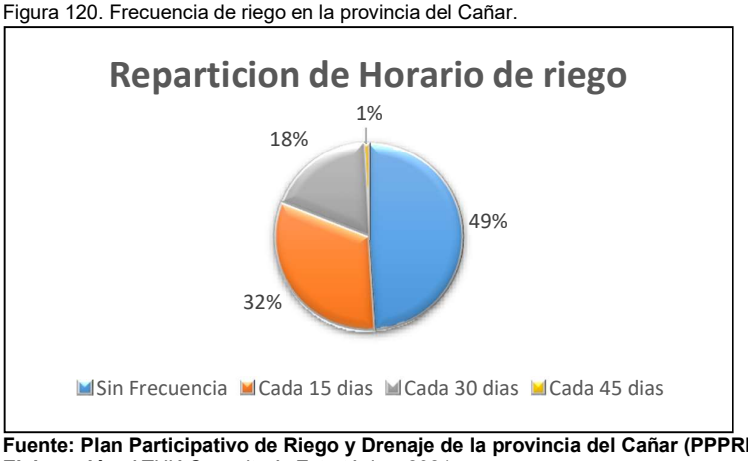
Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.3.2. Frecuencias en el reparto del agua de riego

El equipo de plan de riego determina que los ciclos de riego más frecuentes en la provincia son: Cada 15 días (32% de los usuarios), cada 30 días (18% de los usuarios) y 45 días (1% de los usuarios), el porcentaje restante de usuarios no indica respuesta o no tiene una frecuencia definida.

Las frecuencias de riego muestran una inequidad al acceso de agua para todos los usuarios lo que plantea la necesidad de una revisión de las necesidades de riego existentes.

Figura 120. Frecuencia de riego en la provincia del Cañar.



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.3.3. Aportes por servicio de riego en la provincia.

La modalidad de aporte es por tradición y costumbre el método más usado de los miembros de una organización de regantes los cuales mantienen el sistema de “Las cuotas”, como un aporte puntual, para cubrir necesidades inmediatas, mientras que hablar de una tarifa mensual es menos usado ya que no todos los sistemas de riego tienen establecidos sus tarifas.

En un muestreo de 133 sistemas de riego, derivado de las 4 subcuencas principales se tiene la siguiente información.

Tabla 453. Cuotas / Aportes por miembro

SUBCUENCA HIDROGRAFICA	aportes			Frecuencia de aportes (meses)					Aporte anual por miembro (USD)					
	NO	SI	TOTAL	1 a 6	7 a 12	13 a 25	no	total	1 a 25	26 a 50	51 a 100	101 a 500	501 a 6000	TOTAL
CAÑAR (A)	0	41	41	13	27	1	0	41	32	3	2	3	1	41
CAÑAR (M)	3	44	47	8	35	0	4	47	35	4	3	2	3	47
CHIMBO	2	17	19	1	16	0	2	19	9	1	0	4	5	19
TAURA	2	9	11	1	8	0	2	11	3	0	0	3	5	11
ZAMORA	0	15	15	5	10	0	0	15	8	5	2	0	0	15
TOTAL	7	126	133	28	96	1	8	133	87	13	7	12	14	133
%	5%	96 %	100%	21 %	72 %	1 %	6 %	100 %	65 %	10 %	5%	9%	11%	100%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En la provincia el 95 % aportan con cuotas, que se definen de acuerdo a la necesidad y emergencia del sistema. Estos aportes generalmente se dan cada año, el 72 % de sistemas aportan cada 7 a 12 meses. El aporte por miembro es de USD 1 a 25 en el 65 % de sistemas.

Solo tienen reglas tarifarias el 17 % de sistemas, en su mayor parte constan con tarifas mensuales entre 1 y 5 dólares.

En el 82 % de los sistemas, los valores recaudados por concepto de tarifa y/o cuota, cubre los gastos de mantenimiento de la infraestructura de riego, sin embargo, un porcentaje mínimo para administración, operación, protección de fuentes y otros tal como se indica en el cuadro siguiente.

Tabla 454. Uso de aportes y / o tarifas

SubCuenca hidrográfica	mantenimiento			Operación			administración			protección de fuentes			otros		
	Si	no	Total	si	no	Total	si	no	Total	si	no	Total	si	no	Total
CAÑAR (A)	35	6	41	2	39	41	8	33	41	0	41	41	12	29	41
CAÑAR (M)	38	9	47	5	42	47	9	38	47	1	46	47	3	44	47
CHIMBO	12	7	19	0	19	19	4	15	19	0	19	19	4	15	19

SubCuenca hidrográfica	mantenimiento Si	no	Total	Operación si	no	Total	administración si	no	Total	protección de fuentes si	no	Total	otros si	no	Total
TAURA	9	2	11	2	9	11	2	9	11	0	11	11	1	10	11
ZAMORA	15	0	15	0	15	15	1	14	15	0	15	15	0	15	15
TOTAL	109	24	133	9	124	133	24	109	133	1	132	133	20	113	133
%	82	18	100	7	93	100	18	82	100	1	99	100	15	85 %	100

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.3.4. Operación y mantenimiento de los sistemas de riego

Operación. Una de las herramientas principales, necesarias e imprescindibles para la gestión del riego es el padrón de regantes, herramienta que debe ser actualizado al menos una vez al año, documento que existe en el 64 % de sistemas, elaborados en base a la información de los miembros porque solo cuentan con catastro (5%).

Tabla 455. Operación y mantenimiento en los sistemas de riego

SubCuenca hidrográfica	DISPONEN FONDOS DE CAPITALIZACIÓN			PADRÓN DE MIEMBROS ACTUALIZADO			EL SISTEMA CON CATASTRO		
	si	no	Total	si	no	Total	si	no	Total
CAÑAR (A)	1	40	41	25	16	41	3	38	41
CAÑAR (M)	1	46	47	30	17	47	1	46	47
CHIMBO	0	19	19	10	9	19	0	19	19
TAURA	2	9	11	10	1	11	2	9	11
ZAMORA	0	15	15	10	5	15	0	15	15
TOTAL	4	129	133	85	48	133	6	127	133
%	3%	97%	100%	64%	36%	100%	5%	95%	100%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Las personas capacitadas en temas de administración, operación y mantenimiento de los sistemas de riego son únicamente aquellas que hacen el papel de operadores. Los sistemas que capacitan a sus operadores son muy escasos, ya que como se indicó anteriormente en el punto 2.1.2.1 existe un porcentaje mínimo de organización en los sistemas de riego, los sistemas organizados como: el de Patococha y Manuel J. Calle de las subcuencas del río Cañar Alto y Medio respectivamente, existe recaudación para cubrir la prestación de dichos servicios.

En pocos sistemas, existen personas que hacen el papel de operadores, de estas una mínima parte son reconocidas económicamente. En tanto que las dignidades de los miembros de los directorios son honoríficas y voluntarias.

Las personas que hacen el papel de operadores las hacen por iniciativa y conocimiento propio, sin ningún tipo de capacitación, por lo que donde no existe operador la vigilancia del trayecto del flujo de caudal lo hacen los miembros-regantes y/o directivos con vocación de servicio a la colectividad.

Mantenimiento. Todas las acciones que se hacen para el mantenimiento y mejoramientode los sistemas de riego se basan en la "Planificación de actividades", realizándose en el 85 % de sistemas, teniendo un éxito de cumplimiento de sus programaciones el 79 % de sistemas y mediante mingas de sus miembros y participaciones se registran que el 59 % de sistemas lo hace.

Tabla 456. Existencia de planificación de actividades para sistema de riegos

SUBCUENCA HIDROGRÁFICA	PLANIFICACIÓN DE ACTIVIDADES			CUMPLE CON PLANIFICACIÓN				REGISTRO DE MINGAS		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	PARCIALMENTE	TOTAL	SI	NO	TOTAL
CAÑAR (A)	40	1	41	34	3	4	41	33	8	41
CAÑAR (M)	36	11	47	35	11	1	47	21	26	47
CHIMBO	11	8	19	11	8	0	19	5	14	19
TAURA	11	0	11	11	0	0	11	8	3	11
ZAMORA	15	0	15	14	1	0	15	12	3	15
TOTAL	113	20	133	105	23	5	133	79	54	133
%	85%	15%	100%	79%	17%	4%	100%	59%	41%	100%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Adicionalmente algunos sistemas de riego por iniciativa de sus líderes-directivos y/o miembros gestionan apoyos en otras entidades externas, existiendo convenios con ONG´s, Organismos Gubernamentales y GAD´s, lo cual demuestra, que existen experiencias de cogestión con los actores del riego, sin embargo, apenas el 3 % de sistemas disponen de fondos de capitalización.

Tabla 457. Existencia de planificación de actividades para sistema de riegos

SUBCUENCA HIDROGRÁFICA	PLANIFICACION DE ACTIVIDADES			ENTIDADES												
				OMG			OG			UNIVERSIDAD		GAD			OTROS	
	si	no	Total	si	no	Total	si	no	Total	no	Total	si	no	Total	no	Total
CAÑAR (A)	21	20	41	4	37	41	4	377	381	41	41	18	23	41	41	41
CAÑAR (M)	8	39	47	2	43	45	4	43	47	47	47	2	45	47	47	47
CHIMBO	3	16	19	0	17	17	2	17	19	19	19	1	18	19	19	19
TAURA	3	8	11	2	11	13	0	11	11	11	11	2	9	11	11	11
ZAMORA	10	5	15	0	15	15	0	15	15	15	15	10	5	15	15	15
TOTAL	45	88	133	8	125	133	10	123	133	133	133	33	100	133	133	133
%	34	66	100	6	94	100	8	92	100	100	100	25	75	100	100	100

12.10.3.5. Análisis de las adjudicaciones de agua para riego

De acuerdo con la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, Art. 24. Respecto al Registro Público del Agua, corresponde a la Autoridad Única del Agua la administración del Registro Público del Agua, en el cual deben inscribirse, las entidades prestadoras de servicios públicos básicos relacionados con el agua incluidos los sistemas comunitarios (literal f.), situación que en las organizaciones de riego de la provincia del Cañar se ha dado únicamente en 17 sistemas que corresponde al 13 %; 7 organizaciones de usuarios tienen su reconocimiento en otras entidades que significa el 5 % de los sistemas; y, el 82 % de los sistemas de riego en un total de 109 organizaciones de usuarios no se encuentran registrados en ninguna entidad. Es necesario que estas organizaciones se registren y tengan el reconocimiento legal, respaldo y apoyo de la SENAGUA en el proceso de gestión y en la calidad de la prestación del servicio de riego

.

Tabla 458. Registro y reconocimiento jurídico de las organizaciones de usuarios de riego

N.	Subcuencas hidrográfica	MAGAP	Mies	No registrado	Senagua	Senagua - mies	Codenpe	TOTAL
1	Cañar (a)	1		32	6		2	41
2	Cañar (m)		1	41	4	1		47
3	Chimbo			18	1			19
4	Taura	2		8	1			11
5	Zamora			10	5			15
	Total	3	1	109	17	1	2	133
	%	2%	1%	82%	13%	1%	2%	100%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

De los 17 sistemas (13%) registrados, únicamente cuatro organizaciones de riego conocen y cuentan con el número de resolución de su reconocimiento legal y de estas, solo un sistema de riego cuenta con el nombre, número de acuerdo ministerial y número de socios, lo cual demuestra, que, en los usuarios de los sistemas de riego no existe la cultura de legalidad, estas organizaciones carecen de legalidad ante el estado y débil capacidad de cogestión con las instituciones del sector riego.

Tabla 459. Registro y reconocimiento jurídico de las organizaciones de usuarios de riego (2)

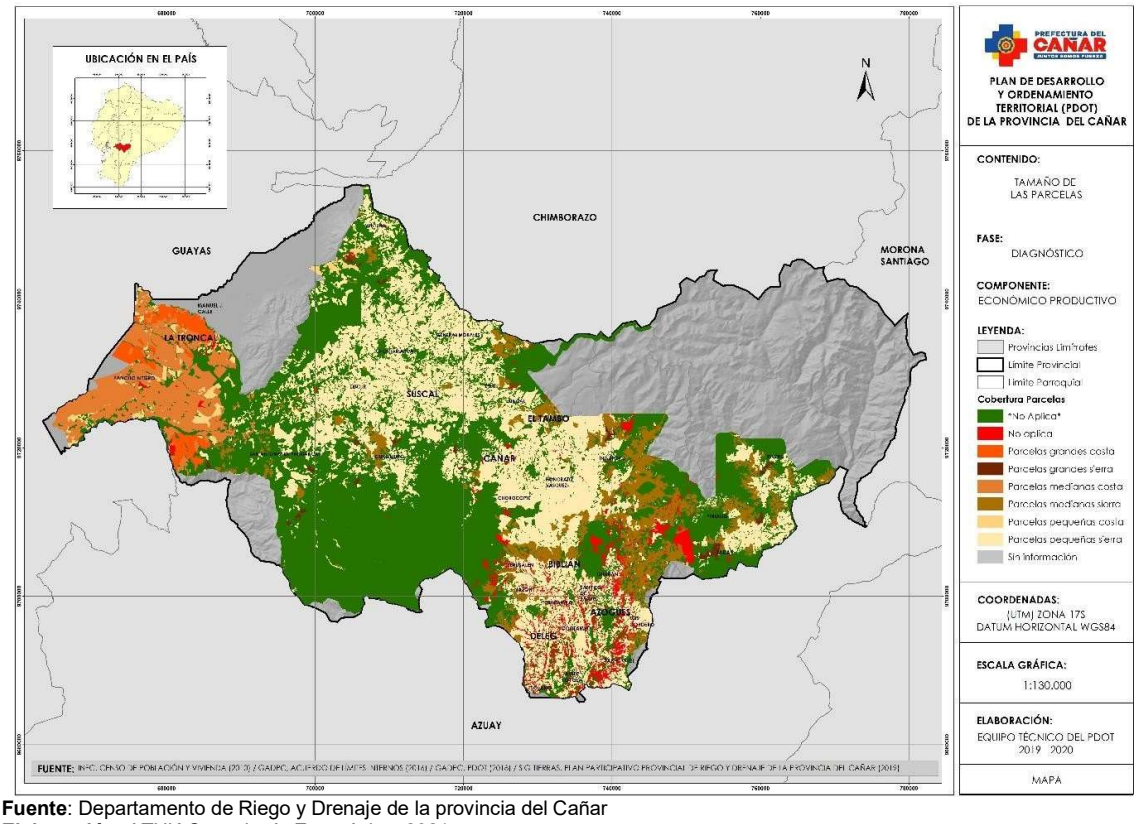
		Nº DE RESOLUCIÓN					
N	SUBCUENCA	002-98	021	0244	684	CZC	TOTAL
1	cañar (alta)	0	1	0	1	1	3
2	cañar (media)	1	0	1	0	0	2
3	chimbo	0	0	0	0	0	0
4	taura	0	0	0	0	0	0
5	zamora	0	0	0	0	0	0
TOTAL		1	1	1	1	1	5
OBSERVACIÓN		ASUR-MJC	IZHCAYACU	ZHUCAY	PATACOCHA	S_PEDRO_B	

12.10.4. Análisis de los efectos de la tenencia de tierra y área cultivable

12.10.4.1. Tenencia de la tierra

En la provincia del Cañar predominan las parcelas pequeñas de la sierra con una superficie de 89.019,23 has y parcelas medianas de la sierra con una superficie de 22.000,95 has.
El tamaño de la propiedad por número de unidades de producción agropecuaria (UPAS), son de carácter heterogéneo con respecto al tamaño de la tierra. Tomando para el estudio el análisis de caso de algunos cantones, la misma que puede ser inferida a toda la provincia, observamos la siguiente composición:

Mapa 123. Tamaño de las parcelas en la provincia del Cañar



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

DESCRIPCION	Área
Parcelas pequeñas de la Sierra	Menor a 5 ha
Parcelas medianas de la Sierra	5 a 25 Ha
Parcelas grandes de la Sierra	Mayor a 25 Ha
Parcelas pequeñas de la Costa	Menor a 10 ha
Parcelas medianas de la Costa	10 a 50 ha
Parcelas grandes de la Costa	Mayor a 50 ha

Fuente: SIG Tierras

La provincia del Cañar tiene un alto grado de minifundios, el 87% de las familias poseen menos de 1 ha.; y el 9% entre 1 a 5 has, lo que explica la alta cantidad de producción que sedestina al autoconsumo, y los bajos rendimientos del sector, debido a utilización de tecnologías de producción no apropiados. Un indicador que establece la propiedad de la tierrade las familias del Cañar es, el que se encuentra en el Registro Social 2013 – 2014, que

determina que el 55,7% de los núcleos de hogar, no poseen fincas, parcelas o tierras; y el 34,6% de familias tienen fincas propias.

Tabla 460. Tamaño promedio de los predios por parroquia (ha)

No.	PARROQUIAS	*No Aplica*	No aplica	Parcelas grandes costa	Parcelas grandes sierra	Parcelas medianas costa	Parcelas medianas sierra	Parcelas pequeñas costa	Parcelas pequeñas sierra	No Studio
1	Javier Loyola	896,47	364	0	0	0	3,81	0	1438,27	102,5
2	San Miguel	705,06	924,61	0	0	0	182,04	0	1315,27	454,19
3	Cojitambo	170,39	290,71	0	0	0	8,87	0	1059,37	0
4	Luis Cordero	205,51	225,79	0	0	0	167,61	0	1040,61	20,49
5	Azogues	1862,49	772,14	0	0	0	1910,63	0	1342,07	658,65
6	Taday	2930,25	584,99	0	275,99	0	660,87	0	1617,28	325,96
7	Guapán	2339,72	812,57	0	0	0	744,01	0	1275,59	0
8	Rivera	6225,71	20,3	0	97,5	0	1685	0	2613,79	72464,88
9	Pindilig	5113,38	421,81	0	88,68	0	2045,12	0	1592,24	1642,27
10	Nazón	6147,37	393,51	0	0	0	550,29	0	1433,79	232,22
11	Turupamba	44,96	78,49	0	0	0	41,28	0	309,65	0
12	San Francisco de	172,69	120,13	0	0	0	5,36	0	533,43	0
13	Biblián	1406,36	303,78	0	0	0	1186,98	0	4444,92	0
14	Jerusalén	3060,06	463,17	0	0	0	968,72	0	1857,19	0
15	Solano	335,32	349,95	0	0	0	30,08	0	799,73	161,07
16	Déleg	1734,96	836,14	0	0	0	558,9	0	3026,18	49,2
17	Gualleturo	22753,84	25,47	0	170,5	0	1022,16	0	6064,88	6,99
18	Chorocopte	1583,66	77,96	0	0	0	0	0	1854,05	0
19	Honorato Vásquez	1747,86	448,8	0	0	0	1754,03	0	4876,1	0
20	Cañar	3331,24	152,45	0	40,91	0	97,62	0	4194,46	0
21	San Antonio	27396,02	122,58	1375,57	209,49	1124,08	932,37	115,56	3762,89	8011,18
22	Ingapirca	5071,35	396,83	0	118,4	0	4917,94	0	5779,92	11341,74
23	Ducur	3438,68	21,74	0	0	0	193,94	80	5224,61	0
24	Zhud	4134,09	86,53	0	0	0	683,57	0	3654,1	439,88
25	Juncal	1913,33	16,68	0	0	0	69,49	0	1699,11	6774,52
26	Chontamarca	10607,76	5,18	0	0	0	59,55	486,02	10233,98	165,75
27	Ventura	3768,35	83,15	0	72,88	0	255,2	258,33	2125,3	184,92
28	General Morales	4123,13	0	0	48,91	0	259,8	0	7380,94	18,23
29	El Tambo	906,46	19,28	0	0	0	924,55	0	2703,49	1939,48
30	Suscal	1061,23	0,14	0	0	0	91,18	0	3426,27	0
31	Pancho Negro	1244,52	101,71	739,57	0	10764,92	0	1518,77		1797,29
32	La Troncal	4449,53	105,47	1300,47	0	4810,21	0	896,73	305,47	117,2
33	Manuel J. Calle	249,57	4,3	926,95	0	1890,61	0	323,07		180,05
34	Área No Delimitada	827,82	0	5,78	0	2,2	0	26,36	34,29	24210,74

No.	PARROQUIAS	*No Aplica*	No aplica	Parcelas grandes costa	Parcelas grandes sierra	Parcelas medianas costa	Parcelas medianas sierra	Parcelas pequeñas costa	Parcelas pequeñas sierra	No Studio
	TOTAL	131959,14	8630,36	4348,34	1123,26	18592,02	22010,97	3704,84	89019,24	131299,40

Fuente: SIG Tierras
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cuadro Nº 5: Balance del tamaño de los predios por rangos en la provincia (ha)

TAMAÑO	AZOGUES	CAÑAR	DELEG	TRONCAL	SUSCAL	TOTAL	PORCENTAJE
De 0 a 1	50 696	10 214	10 969	715	1 396	73 990	87%
De 1 a 5	2 326	2 793	938	981	379	7 417	9%
De 5 a 10	459	556	40	471	55	1 581	2%
De 10 a 20	277	263	12	360	16	928	1%
Más de 20	239	169	7	450	91	956	1%
TOTAL	**53 997**	**13 995**	**11 966**	**2 977**	**1 937**	**84 874**	**100%**

Fuente: Plan de Equidad Territorial y Reducción de la Pobreza

12.10.4.2. Área cultivable

12.10.4.2.1. Áreas de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (alta).

El área efectivamente bajo riego corresponde a 9,485.91 has, de los cuales 7,550.75 has se encuentra en el cantón Cañar y 1,735.15 has se encuentra en el cantón El Tambo, cabe recalcar en el cantón Biblián existe un área de 803.27 has con aptitud de riego sin embargo en esta área no se encuentra utilizada para riego agrícola.

Tabla 461. Superficies de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Alta)

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	ÁREA AGRÍCOLA CON APTITUD SIN RIEGO (ha)
Cañar	Cañar	3235,33	2088,38	1146,95
	Chorocopte	1533,63	659,84	873,79
	Gualleturo	611,93	243,15	368,78
	Zhud	209,16	25,43	183,73
	Honorato Vásquez	6215,78	1396,24	4819,54
	Ingapirca	9758,21	2868,04	6890,17
	Juncal	1641,49	469,67	1171,82
	SUB TOTAL	23205,53	7750,75	15454,78
El Tambo	El tambo	3676,06	1735,15	1940,91
Biblián	Biblián	803,27	0,00	803,27
TOTAL		27684,86	9485,90	18198,96

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Más del 50% de área agrícola con aptitud de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (alta) se encuentra sin uso, lo cual se debería considerar para mejorar la agro productividad de la región.

12.10.4.2.2. Áreas de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (media).

El área con aptitud de riego corresponde a 26 939.62 ha, de los cuales 12 241.16 ha es el área efectivamente regada, y 14 698.46 es el área agrícola con aptitud de riego no regada.

Tabla 462. Superficies de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Media)

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	ÁREA AGRÍCOLA CON APTITUD SIN RIEGO (ha)
Cañar	Gualleturo	4671,14	1947,46	2723,68
	Juncal	91,28	5,8	85,48
	Chontamarca	36,75	0	36,75
	General Morales	129,14	0	129,14
	Ducur	1193,42	0	1193,42
	San Antonio de Paguancay	4826,76	581,79	4244,97
	Zhud	2966,3	448,9	2517,4
	SUB TOTAL	13914,79	2983,95	10930,84
La Troncal	Pancho negro	9825,47	8596,67	1228,8
	La Troncal	519,28	0	519,28
	SUB TOTAL	10344,75	8596,67	1748,08
Suscal	Suscal	2680,08	660,54	2019,54
	SUB TOTAL	2680,08	660,54	2019,54
TOTAL		26939,62	12241,16	14698,46

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.4.2.3. *Áreas de riego dentro de la subcuenca del rio Chimbo.*

El área con aptitud de riego de la subcuenca es de 7,007 has; de los cuales el área efectivamente regada es apenas de 603 has (8.6%), 279.29 has se encuentra en la parroquia General Morales y 244.36 has se encuentra en la parroquia Zhud.

Tabla 463. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Chimbo

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	DÉFICIT TOTAL DE RIEGO (ha)
Cañar	General Morales	4411,37	279,29	4132,08
	Ventura	1807,94	79,60	1728,34
	Zhud	787,51	244,36	543,15
	Chontamarca	2,76	0,00	2,76
	Juncal	2,95	0,00	2,95
	SUBTOTAL	7012,53	603,25	6409,28
Suscal	Suscal	1,35	0,00	1,35
	SUBTOTAL	1,35	0,00	1,35
La Troncal	Área No delimitada	115,00	0,00	115
	SUBTOTAL	115,00	0,00	115
TOTAL		7128,88	603,25	6525,63

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.4.2.4. Áreas de riego dentro de la subcuenca del rio Taura.

El área con aptitud de riego de la subcuenca es de 41,496.65 has; de los cuales el área bajo riego corresponde a 12,241.84 ha (30%), 11,795.42 ha se encuentra en el cantón La Troncal y 428.90 ha se encuentra en el cantón Cañar y 17.92 ha en el cantón Suscal.

Tabla 464. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Taura

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	DÉFICIT TOTAL DE RIEGO (ha)
Cañar	Chontamarca	6046,19	183,81	5862,38
	Ventura	1852,46	26,83	1825,63
	General Morales	553,16	0	553,16
	Ducur	1919,63	218,26	1701,37
	SUB TOTAL	10371,44	428,9	9942,54
Suscal	Suscal	244,56	17,52	227,04
		244,56	17,52	227,04
La Troncal	Manuel J. Calle	3491,69	364,11	3127,58
	Pancho Negro	5246,54	4830,98	415,56
	Área No Delimitada	13383,88	0	13383,88
	La Troncal	8758,49	6600,33	2158,16
	SUBTOTAL	30880,6	11795,42	19085,18
TOTAL		41496,6	12241,84	29254,76

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.4.2.5. Áreas de riego dentro de la subcuenca del rio Zamora.

El área bajo riego corresponde a 915 has de los cuales 501.83 has se encuentra en el cantón Azogues, 401.75 ha se encuentra en el cantón Biblián y 11.59 ha., en el cantón Deleg.

El área con aptitud de riego de la subcuenca es de 37,273 has; de los cuales el área bajo riego corresponde solo al 2.5%.

Tabla 465. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Zamora

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	DÉFICIT TOTAL DE RIEGO (ha)
Azogues	Guapán	2215,43	156,65	2058,78
	Azogues	3154,06	73,23	3080,83
	Javier Loyola	2211,22	37,2	2174,02
	Pindilig	2390,39	0	2390,39
	Rivera	5715,97	0	5715,97
	Turupamba	418,94	0	418,94
	Taday	1421,51	0	1421,51
	Luis Cordero	1107,85	206,81	901,04
	Cojitambo	1232,75	0	1232,75
	San Miguel	2183,16	27,94	2155,22
	Sub Total	22051,28	501,83	21549,45
Biblián	Jerusalén	2508,06	313,97	2194,09

CANTÓN	PARROQUIA	ÁREA CON APTITUD DE RIEGO (ha)	ÁREA EFECTIVAMENTE REGADA (ha)	DÉFICIT TOTAL DE RIEGO (ha)
	San Francisco de Sageo	660,19	1,63	658,56
	Nazon	1613,95	86,15	1527,8
	Biblián	4531,3	0	4531,3
	Sub Total	9313,5	401,75	8911,75
Déleg	Solano	1414,14	11,59	1402,55
	Deleg	4155,07	0	4155,07
	Sub Total	5569,21	11,59	5557,62
Cañar	Honorato Vásquez	107,45	0	107,45
	Ingapirca	231,86	0	231,86
	Sub Total	339,31	0	339,31
TOTAL	TOTAL	36933,99	915,17	36018,82

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5. Tipo de riego predominante de riego en la provincia por tipo de conducción y por sistema de riego.

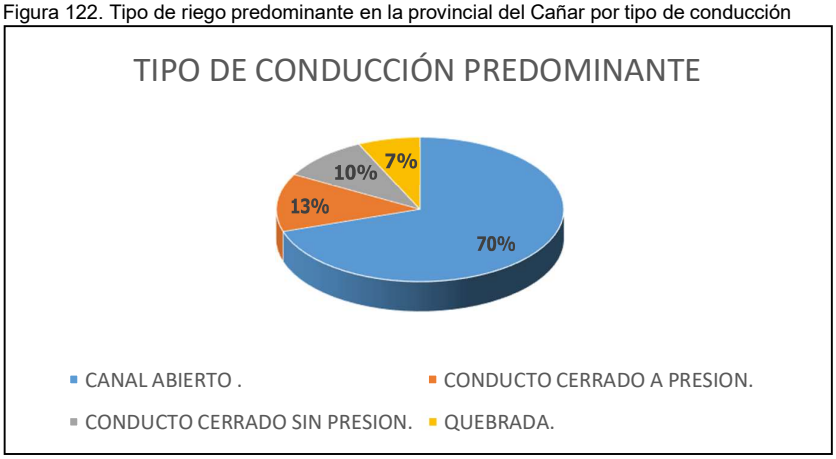
En la provincia se registra 1.273.346,95 m de conducción, del cual la mayor parte es a canal abierto (70%), siendo Ingapirca y El Tambo (Pertenecientes a la sub cuenca del rio Cañar (Alto)), y, Rancho Negro (Pertenecientes a la sub cuenca del Rio Taura) los puntos con mayor conducción abierta en la provincia. Un 13% de conducciones pertenecen a conductoscerrados a presión y el restante a conductos cerrados sin presión (10%) y quebradas, la repartición de caudales a las unidades de riego se realiza por cajas de derivación y compuertas que son manejadas por un operador designado por la junta. El 96% de los sistemas de riego son comunitarios.

Figura 121. Clasificación de sistemas de riego en la provincia del Cañar



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Figura 122. Tipo de riego predominante en la provincial del Cañar por tipo de conducción



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5.1. Descripción y clasificación de los sistemas de riego

El Art. 318 de la constitución señala: "La gestión del agua será exclusivamente pública o comunitaria... El servicio público de saneamiento, el abastecimiento de agua potable y el riego serán prestados únicamente por personas jurídicas estatales o comunitarias".

En la provincia del cañar en su mayoría se manejan tres tipos de sistemas de riego, siendo el comunitario 96% del total de los sistemas, y el restante Privado (2%) y público no transferido (1%).

12.10.5.2. Tipos de sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (alta)

El 96% de los sistemas de riego de la SubCuenca del Río Cañar (ALTA) son comunitarios, el 2% es Privado, y el 2% es Público Transferido.

Tabla 466. Tipos de riego en la subcuenca del rio Cañar (Alto)

CANTÓN	PARROQUIA	Nª DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPO DE SISTEMA DE RIEGO	
			COMUNITARIO	PUBLICO TRANSFERIDO
Cañar	Cañar	4	3	1
	Chorocopte	6	6	0
	Gualleturo	2	2	0
	Honorato Vásquez	6	6	0
	Ingapirca	14	14	0
	Juncal	3	3	0
El Tambo	El Tambo	6	6	0
TOTAL		41	40	1

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5.3. Tipos de sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (media)

El 94% de los sistemas de riego de la SubCuenca del Río Cañar (Media) son comunitarios, el 4% son Privados, y el 2% de Público no trasferido.

Tabla 467. Tipos de riego en la subcuenca del rio Cañar (Media)

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPOS DE SISTEMA DE RIEGO		
			COMUNITARIO	PUBLICO NO TRANSFERIDO	PRIVADO
Cañar	Gualleturo	16	18	0	0
	San Antonio de Paguancay	8	7	0	1
	Zhud	17	17	0	0
La Troncal	Pancho negro	3	1	1	1
Suscal	Suscal	3	3	0	0
TOTAL		47	49	1	2

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5.4. Tipos de sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Chimbo

El 95% de los sistemas de riego de la Sub Cuenca del Río Chimbo son comunitarios y el 5% son Privados.

Tabla 468. Tipos de riego en la subcuenca del rio Chimbo

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPO DE SISTEMA DE RIEGO	
			COMUNITARIO	PRIVADO
Cañar	General Morales	14	13	1
	Ventura	2	2	0
	Zhud	3	3	0
TOTAL		19	18	1

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5.5. Tipos de sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Taura

El 100% de los sistemas de riego de la SubCuenca del Río TAURA son comunitarios.

Tabla 469. Tipos de riego en la subcuenca del rio Taura

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPO DE SISTEMA DE RIEGO	
			COMUNITARIO	PRIVADO
CAÑAR	CHONTAMARCA	6	6	0
	DUCUR	4	4	0
LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	1	1	0
TOTAL		11	11	0

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.5.6. Tipos de sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Zamora

El 100% de los sistemas de riego de la Sub Cuenca del Río ZAMORA son comunitarios.

Tabla 470. Tipos de riego en la subcuenca del rio Zamora

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPO DE SISTEMA DE RIEGO	
			COMUNITARIO	PRIVADO
AZOGUES	GUAPAN	4	4	0
	JAVIER LOYOLA	1	1	0
	LUIS CORDERO	3	3	0
	SAN MIGUEL	3	3	0

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS DE RIEGO	TIPO DE SISTEMA DE RIEGO	
			COMUNITARIO	PRIVADO
BIBLIAN	JERUSALÉN	2	2	0
	NAZON	1	1	0
DELEG	SOLANO	1	1	0
TOTAL		15	15	0

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.10.6. Caracterización de riego por subcuenca

12.10.6.1. Metodología usada para la determinación de subcuencas dentro de la provincia del cañar

Hidrográficamente los cantones de la provincia del Cañar se encuentran en las demarcaciones hidrográficas del Guayas y Santiago:

Para el efecto, la diferenciación de las 4 subcuencas hidrográficas se realizó mediante el sistema Pfassteter de nivel 4, de acuerdo con la resolución 2011-245 del 24 de marzo de 2011, donde se aprueba la metodología Pfassteter hasta el nivel 5. Para facilitar el análisis de los sistemas de riego se dividió la Sub Cuenca del Cañar en dos partes, la subcuenca alta y la subcuenca media/baja.

Los 133 sistemas de riego son distribuidos en cuatro subcuencas hidrográficas, al interior de dos demarcaciones hidrográficas donde se ubica la provincia del Cañar.

Tabla 471. Subcuencas de la provincia del cañar

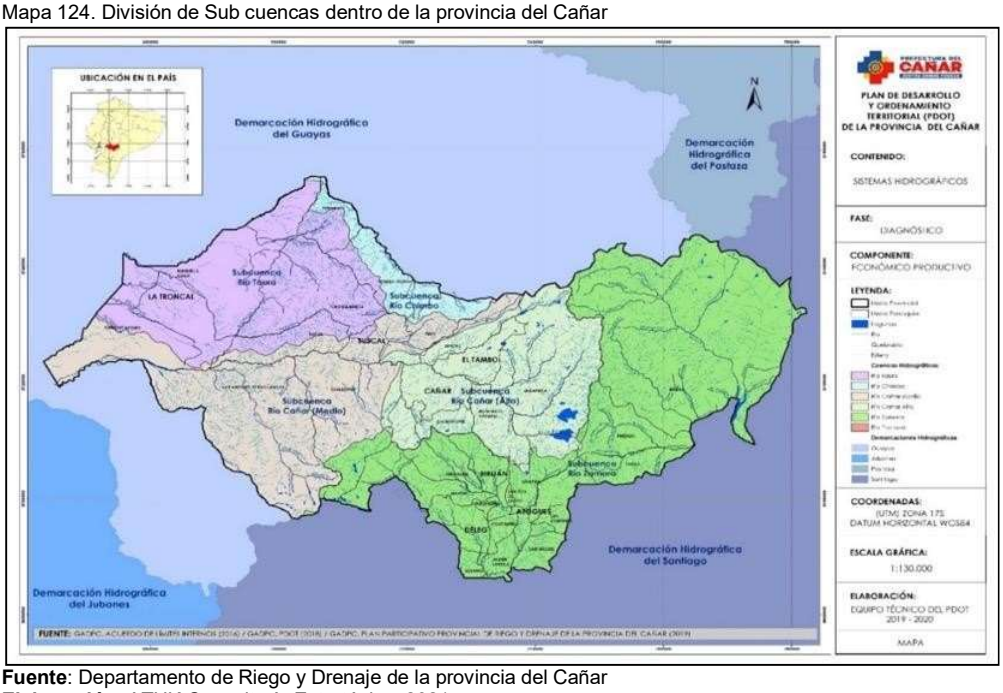
CUENCA HIDROGRÁFICA	SUBCUENCA
GUAYAS	Cañar (A)
	Cañar (M)
	Chimbo
	Taura
SANTIAGO	Zamora

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

La subcuenca del Cañar media/baja incluye una parte de la zona baja; sin embargo, para el presente documento a esta subcuenca, se la denominara: sub cuenca del río Cañar Medio.

Dentro de la provincia se ha dividido en 5 subcuencas principales, Sub cuenca del rio Cañar (Alto y Media), subcuenca del rio Chimbo, sub cuenca del rio Taura y sub cuenca del rio Zamora.

Mapa 124. División de Sub cuencas dentro de la provincia del Cañar



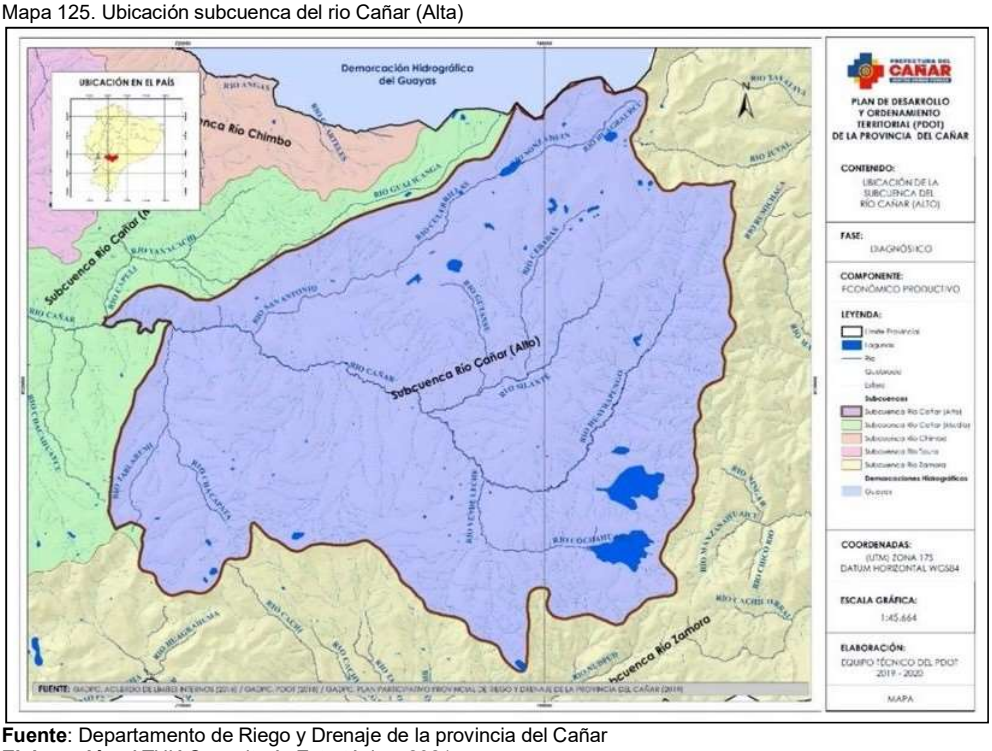
Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.6.2. Subcuenca del rio Cañar (alta)

La superficie total de la subcuenca alta del río Cañar es de 69.326,21 has, que significa el 16.88 % de la superficie total de la provincia.

El 47.76 % del área de la Subcuenca del Río Cañar Alto es zona de páramo y por lo tanto es el principal recurso natural que almacena el agua de las lluvias, para luego en épocas de estiaje abastecer de agua de riego no solo para sus Microcuencas sino también para las Microcuencas de la zona baja de la Provincia (Cuenca del Rio Cañar (Medio).

Mapa 125. Ubicación subcuenca del rio Cañar (Alta)



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

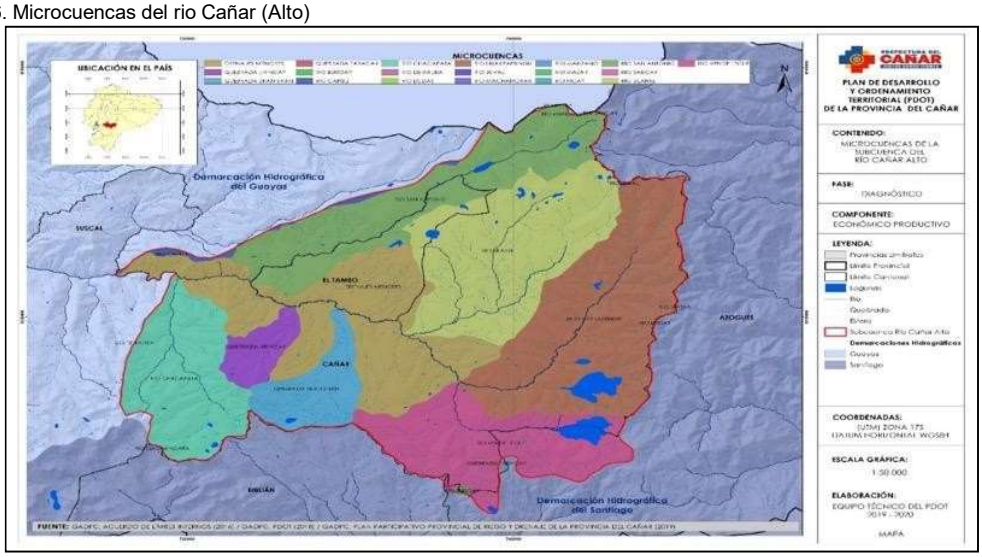
Tabla 472. Microcuencas de la Subcuenca Cañar (Alta)

SUBCUENCAS	MICROCUENCA CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Cañar Alto	Quebrada Jirincay	Oval redonda a oval oblonga	Cañar	Cañar	19,203.76	1,749.12
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Chorocopte	Cañar	4,209.57	53.32
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Honorato Vásquez	Cañar	24,952.49	3,261.20
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Cañar	Cañar	44,861.41	3,162.41
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	El Tambo	El Tambo	30,715.69	3,308.88
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Ingapirca	Cañar	25,426.32	1,179.39
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Zhud	Cañar	21,073.76	966.18
Rio Cañar Alto	Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Juncal	Cañar	6,840.08	114.53
Rio Cañar Alto	Rio Chacapata	Oval redonda a oval oblonga	Gualleturo	Cañar	38,765.83	4,575.96
Rio Cañar Alto	Rio Chacapata	Oval redonda a oval oblonga	Nazon	Biblián	3,686.63	37.69
Rio Cañar Alto	Rio Chacapata	Oval redonda a oval oblonga	Jerusalén	Biblián	6,451.79	52.93
Rio Cañar Alto	Rio Chacapata	Oval redonda a oval oblonga	Chorocopte	Cañar	12,832.92	903.99
Rio Cañar Alto	Rio Chacapata	Oval redonda a oval oblonga	Cañar	Cañar	24,143.31	2,190.99
Rio Cañar Alto	Quebrada Shan Shan	Oval redonda a oval oblonga	Chorocopte	Cañar	19,855.59	2,445.96
Rio Cañar Alto	Quebrada Shan Shan	Oval redonda a oval oblonga	Honorato Vásquez	Cañar	12,294.83	200.74

SUBCUENCAS	MICROCUENCA CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Cañar Alto	Quebrada Shan Shan	Oval redonda a oval oblonga	Cañar	Cañar	21,296.20	712.23
Rio Cañar Alto	Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Guapan	Azogues	22,950.35	789.53
Rio Cañar Alto	Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Biblián	Biblián	24,284.85	1,127.12
Rio Cañar Alto	Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Honorato Vásquez	Cañar	53,126.24	5,250.23
Rio Cañar Alto	Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Pindilig	Azogues	3,749.17	53.61
Rio Cañar Alto	Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Ingapirca	Cañar	27,179.11	1,329.69
Rio Cañar Alto	Rio Huayrapungu	Oval redonda a oval oblonga	Ingapirca	Cañar	60,225.14	14,010.89
Rio Cañar Alto	Rio Silante	Oval redonda a oval oblonga	El Tambo	El Tambo	22,490.22	1,281.82
Rio Cañar Alto	Rio Silante	Oval redonda a oval oblonga	Ingapirca	Cañar	49,001.73	10,499.69
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	El Tambo	El Tambo	38,207.58	1,901.92
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	Juncal	Cañar	64,555.64	7,915.65
Rio Cañar Alto	Rio Huayrapungu	Oval redonda a oval oblonga	Rivera	Azogues	13,247.79	89.53
Rio Cañar Alto	Rio Silante	Oval redonda a oval oblonga	Rivera	Azogues	3,028.04	9.57
Rio Cañar Alto	Rio Silante	Oval redonda a oval oblonga	Juncal	Cañar	14,239.27	97.77
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	Rivera	Azogues	5,233.65	27.79
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	Ingapirca	Cañar	4,191.13	15.21
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	Cañar	Cañar	724.44	1.93
Rio Cañar Alto	Rio San Antonio	Rectangular oblonga	Zhud	Cañar	1,337.41	8.77

Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Mapa 126. Microcuencas del rio Cañar (Alto)

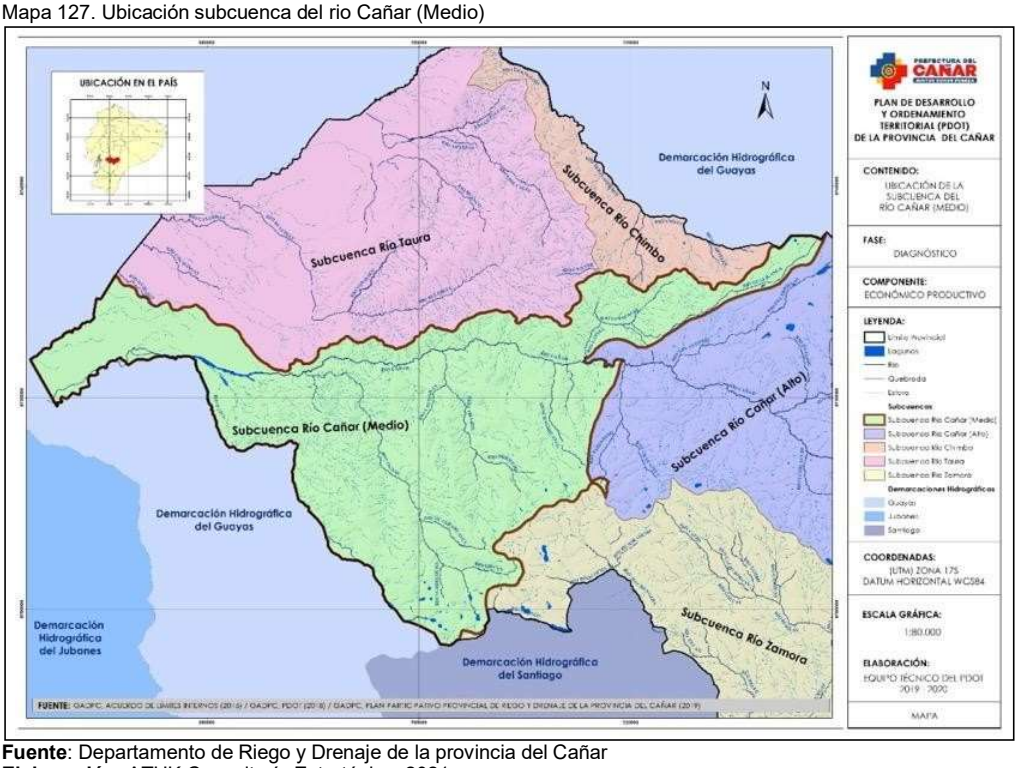


Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.6.3. Subcuenca del rio Cañar (medio)

Solo el 26.82 % del área de la Subcuenca del Río Cañar Alto es zona de páramo, principal recurso natural que almacena el agua de las lluvias, para abastecer de agua en épocas de estiaje.

Mapa 127. Ubicación subcuenca del rio Cañar (Medio)



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El área de la zona potencialmente regable es de 26,939.62 ha. poco más de la zona de recarga hídrica (23,934.85 ha)

.

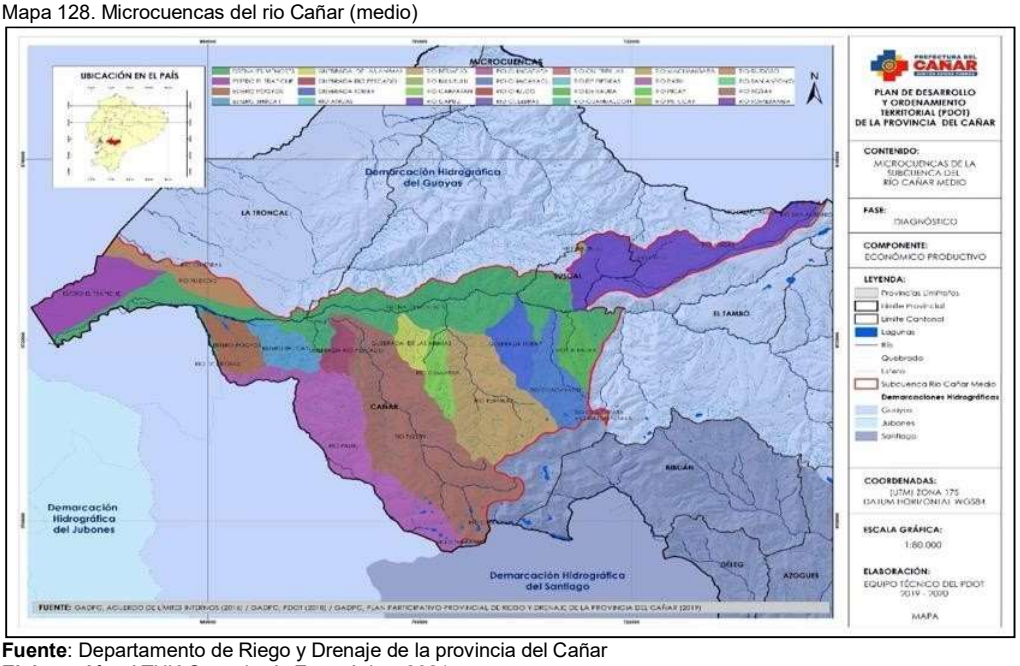
Tabla 473. Microcuencas de la Subcuenca Cañar (media)

MICROCUENCA_CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Capuli	Rectangular oblonga	Suscal	Suscal	24,780.28	2,469.10
Rio Capuli	Rectangular oblonga	Zhud	Cañar	50,359.42	5,288.11
Rio Capuli	Rectangular oblonga	Juncal	Cañar	43,118.42	2,275.33
Rio Capuli	Rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	3,627.85	16.96
Rio Capuli	Rectangular oblonga	General Morales	Cañar	14,629.89	180.79
Estero El Trapiche	Oval redonda a oval oblonga	Pancho Negro	La Troncal	34,206.58	4,709.70
Estero Pogyos	Oval redonda a oval oblonga	San Antonio	Cañar	22,317.70	2,534.25
Estero Shucay	Oval redonda a oval oblonga	San Antonio	Cañar	22,202.65	2,355.93
Quebrada Rio Pescado	Oval redonda a oval oblonga	San Antonio	Cañar	18,286.71	1,300.21
Quebrada De Las Animas	Oval redonda a oval oblonga	San Antonio	Cañar	17,595.47	1,386.24
Quebrada Toray	Oval redonda a oval oblonga	Gualleturo	Cañar	26,078.07	2,678.92
Rio Caimatan	Oval oblonga a rectangular oblonga	San Antonio	Cañar	23,794.65	1,949.16
Rio De Raura	Oval redonda a oval oblonga	Gualleturo	Cañar	20,960.66	2,071.21
Rio De Raura	Oval redonda a oval oblonga	Suscal	Suscal	182.11	0.17
Quebrada Jirincay	Oval redonda a oval oblonga	Chorocopte	Cañar	1,996.71	2.54
Quebrada Jirincay	Oval redonda a oval oblonga	El Tambo	El Tambo	388.12	0.65

MICROCUENCA_CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Patul	Oval oblonga a rectangular oblonga	San Antonio	Cañar	77,362.43	10,231.70
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Gualleturo	Cañar	61,560.54	4,066.86
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Pancho Negro	La Troncal	53,444.84	3,128.82
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	San Antonio	Cañar	79,944.16	3,760.80
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Suscal	Suscal	20,440.54	1,884.71
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Ducur	Cañar	44,556.17	3,583.29
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	La Troncal	La Troncal	25,265.55	966.44
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	1,727.99	12.58
Rio Bermejo	Oval redonda a oval oblonga	Gualleturo	Cañar	43,602.57	6,537.26
Rio Bermejo	Oval redonda a oval oblonga	San Antonio	Cañar	35,615.47	2,683.23
Rio Chacayacu	Oval oblonga a rectangular oblonga	Gualleturo	Cañar	33,348.56	3,737.47
Quebrada Shan Shan	Oval redonda a oval oblonga	Biblián	Biblián	2,785.22	7.04
Quebrada Shan Shan	Oval redonda a oval oblonga	Jerusalén	Biblián	2,092.04	6.60
Rio Vende Leche	Oval oblonga a rectangular oblonga	Chorocopte	Cañar	1,286.94	3.03
Rio Huayrapungu	Oval redonda a oval oblonga	Honorato Vásquez	Cañar	978.19	2.39
Rio Huayrapungu	Oval redonda a oval oblonga	Pindilig	Azogues	2,050.87	2.20
Rio Silante	Oval redonda a oval oblonga	Honorato Vásquez	Cañar	228.60	0.12
Rio Tigsay	Oval oblonga a rectangular oblonga	Gualleturo	Cañar	13,873.61	62.66
Rio Tigsay	Oval oblonga a rectangular oblonga	San Antonio	Cañar	75,121.62	16,655.71
Rio Ruidoso	Rectangular oblonga	Pancho Negro	La Troncal	36,174.27	2,684.02

Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Mapa 128. Microcuencas del rio Cañar (medio)

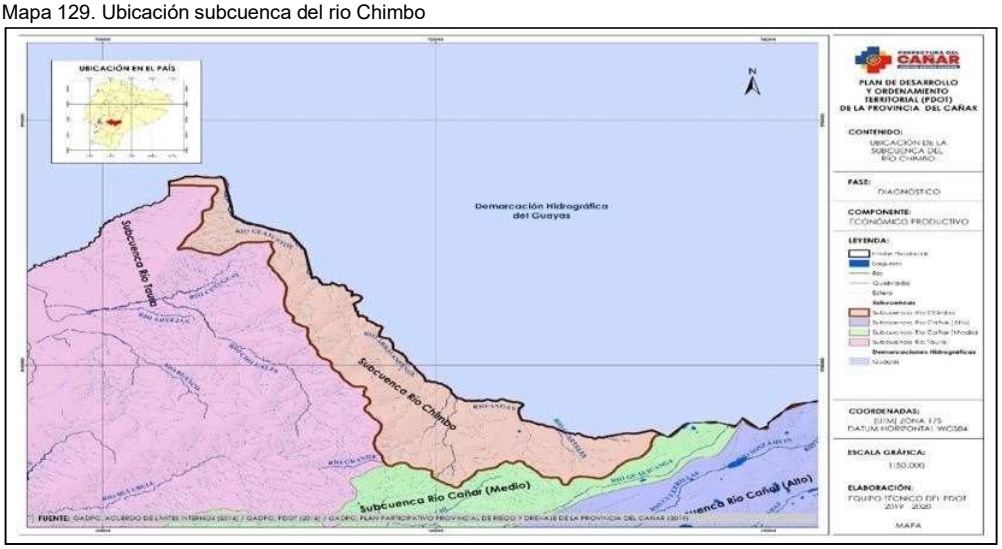


Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.6.4. Subcuenca del rio Chimbo

La superficie total de la subcuenca del río Chimbo es de 14.596,36 has, que significa el 3.55 % de la superficie total de la provincia

Mapa 129. Ubicación subcuenca del rio Chimbo



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El 12.76 % del área de la Subcuenca del Río Chimbo es zona de páramo, esta zona que se considera muy pequeña es el principal recurso natural de la subcuenca, almacena el agua en la época de lluvias, para luego liberar el agua progresivamente, abasteciendo de agua en épocas de estiaje a las zonas bajas de la Subcuenca.

El área de la zona potencialmente regable es de 7,128.87 has., superior a la zona de recarga hídrica 1,858 has, razón por la cual la subcuenca, no se auto abastece de agua en la época de estiaje, para regar el área con potencial de riego; por lo que la mayoría de los sistemas de riego han optado por construir reservorios y micro reservorios para almacenar el agua en el invierno y regar en el verano.

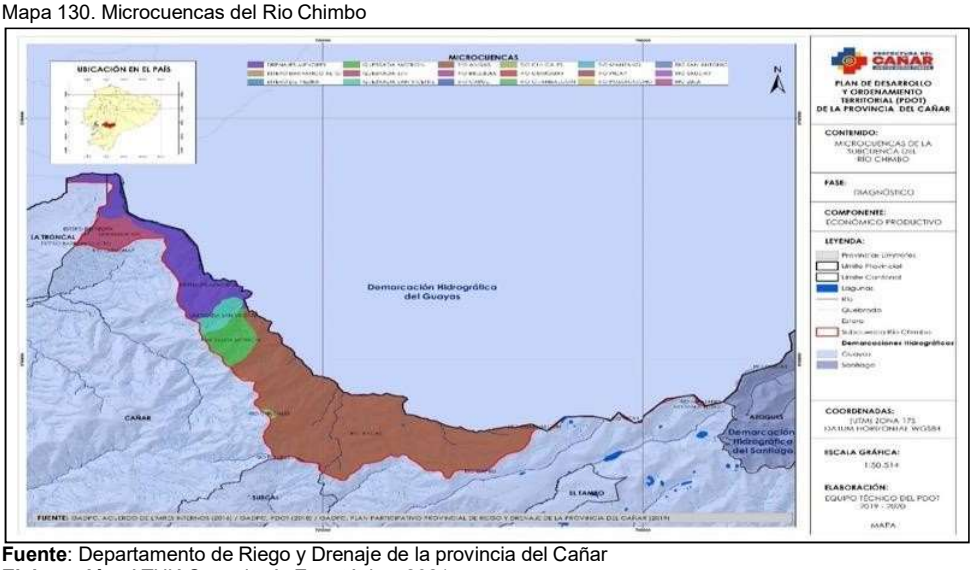
Tabla 474. Microcuencas de la Subcuenca Rio Chimbo

MICROCUENCA	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Guahualcon	Oval redonda a oval oblonga	Zhud	Cañar	2,378.91	12.18
Rio Guahualcon	Oval redonda a oval oblonga	Juncal	Cañar	2,848.33	6.71
Rio Angas	Oval oblonga a rectangular oblonga	Suscal	Suscal	810.83	3.50
Rio Angas	Oval oblonga a rectangular oblonga	Zhud	Cañar	28,999.36	2,722.93
Rio Angas	Oval oblonga a rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	1,475.74	7.75
Rio Angas	Oval oblonga a rectangular oblonga	General Morales	Cañar	46,793.57	6,519.41
Rio Picay	Oval redonda a oval oblonga	Juncal	Cañar	8,089.17	17.77
Rio Zula	Oval redonda a oval oblonga	Rivera	Azogues	18,341.12	142.40
Rio Manzano	Oval redonda a oval oblonga	Rivera	Azogues	11,732.67	16.04
Rio Manzano	Oval redonda a oval oblonga	Juncal	Cañar	4,763.45	14.06
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	10,145.47	328.39
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Ventura	Cañar	30,629.21	1,632.80

MICROCUENCA	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	General Morales	Cañar	15,692.08	721.72
Quebrada S/N	Oval redonda a oval oblonga	Ventura	Cañar	16,539.14	1,137.57
Quebrada San Vicente	Oval redonda a oval oblonga	General Morales	Cañar	9,692.10	440.87
Quebrada Motilon	Oval redonda a oval oblonga	General Morales	Cañar	13,380.74	872.25

Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Mapa 130. Microcuencas del Rio Chimbo

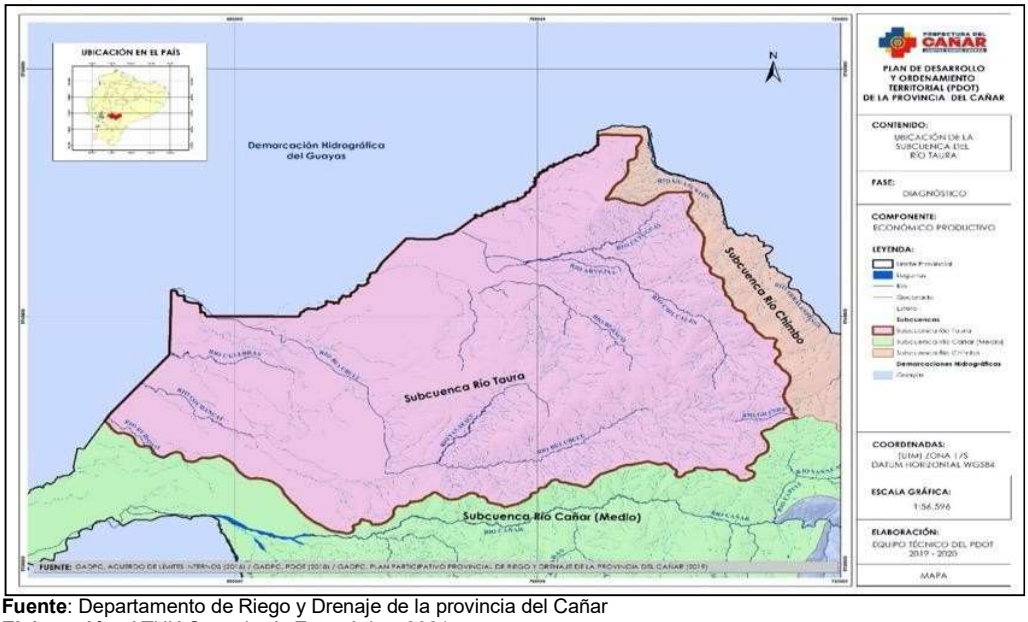


Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.6.5. Sub cuenca del rio Taura

La superficie total de la subcuenca del río Taura es de 79.106,58 has, que significa el 19.26 % de la superficie total de la provincia.

Mapa 131. Ubicación subcuenca del rio Taura



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Las zonas de recarga hídrica son los ecosistemas naturales, que en su mayoría son las zonas de páramo sobre los 3000 msnm, como la Sub cuenca del Río Taura se encuentra localizado en la Zona Baja de la Provincia y no existen páramos, se considera el área de recarga hídrica de esta Sub cuenca como nula.

Por estas mismas razones dentro de la subcuenca del Taura no se han emplazado embalses de importancia que regule los caudales de agua para riego.

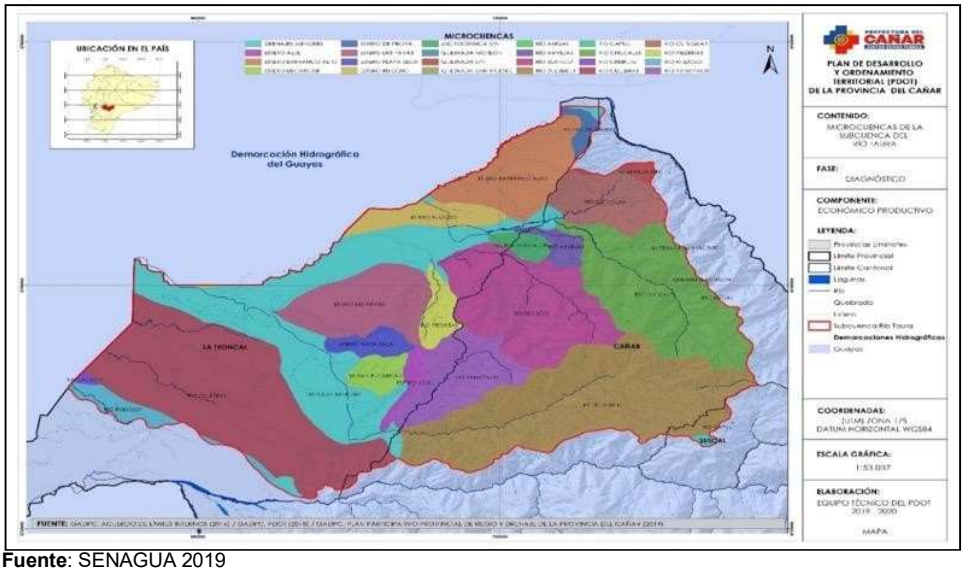
Tabla 475. Microcuencas de la Subcuenca Rio Taura

MICROCUENCA_CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Churute	Oval redonda a oval oblonga	Pancho Negro	La Troncal	4,663.23	1,840.95
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Ducur	Cañar	4,254.68	12.81
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	La Troncal	La Troncal	45,084.49	3,795.99
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	107,121.74	6,826.51
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	9,115.95	164.06
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Ventura	Cañar	4,354.01	92.72
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	Manuel J. Calle	La Troncal	18,888.85	1,117.95
Estero De Piedra	Rectangular oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	12,404.51	416.91
Estero De Piedra	Rectangular oblonga	Ventura	Cañar	6,448.94	45.35
Rio Cutuguay	Casi redonda a oval redonda	Área No Delimitada	Área No Delimitada	1,533.61	1.72
Rio Cutuguay	Casi redonda a oval redonda	Ventura	Cañar	22,773.10	2,922.67
Estero Barranco Alto	Casi redonda a oval redonda	Área No Delimitada	Área No Delimitada	33,134.50	4,101.76
Estero Barranco Alto	Casi redonda a oval redonda	Ventura	Cañar	6,814.83	32.62
Rio Chilcales	Oval redonda a oval oblonga	Chontamarca	Cañar	42,369.00	4,636.54

MICROCUENCA_CAÑAR	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Chilcales	Oval redonda a oval oblonga	Ventura	Cañar	19,842.99	884.39
Rio Chilcales	Oval redonda a oval oblonga	General Morales	Cañar	35,251.71	2,730.08
Rio Bulubulu	Oval oblonga a rectangular oblonga	Suscal	Suscal	13,433.50	211.33
Rio Bulubulu	Oval oblonga a rectangular oblonga	Ducur	Cañar	46,389.54	5,362.86
Rio Bulubulu	Oval oblonga a rectangular oblonga	La Troncal	La Troncal	758.45	0.17
Rio Bulubulu	Oval oblonga a rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	63,342.76	7,718.97
Rio Bulubulu	Oval oblonga a rectangular oblonga	General Morales	Cañar	2,329.62	14.39
Rio Yanayacu	Oval redonda a oval oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	24,813.86	1,394.46
Rio Yanayacu	Oval redonda a oval oblonga	Chontamarca	Cañar	26,521.98	2,326.81
Rio Blanco	Oval redonda a oval oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	22,220.70	2,238.57
Rio Blanco	Oval redonda a oval oblonga	Chontamarca	Cañar	34,384.89	5,317.69
Rio Piedritas	Oval redonda a oval oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	17,039.89	1,091.10
Estero Las Pavas	Oval redonda a oval oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	29,844.60	4,299.15
Rio Culebras	Rectangular oblonga	Pancho Negro	La Troncal	38,483.41	4,063.51
Rio Culebras	Rectangular oblonga	La Troncal	La Troncal	52,569.14	7,222.46
Rio Culebras	Rectangular oblonga	Manuel J. Calle	La Troncal	23,529.35	2,456.60
Rio Arvejas	Oval oblonga a rectangular oblonga	Chontamarca	Cañar	14,967.05	732.17
Estero Bucarcar	Casi redonda a oval redonda	Área No Delimitada	Área No Delimitada	13,137.84	980.19
Estero Azul	Rectangular oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	18,072.33	660.72
Estero Playa Seca	Oval redonda a oval oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	15,419.35	955.80
Estero Ruidoso	Oval oblonga a rectangular oblonga	Área No Delimitada	Área No Delimitada	27,889.17	1,774.71
Microcuenca S/N	Casi redonda a oval redonda	Área No Delimitada	Área No Delimitada	3,414.43	37.19
Microcuenca S/N	Casi redonda a oval redonda	Chontamarca	Cañar	10,315.18	624.70

Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Mapa 132. Micro Cuencas del Rio Taura



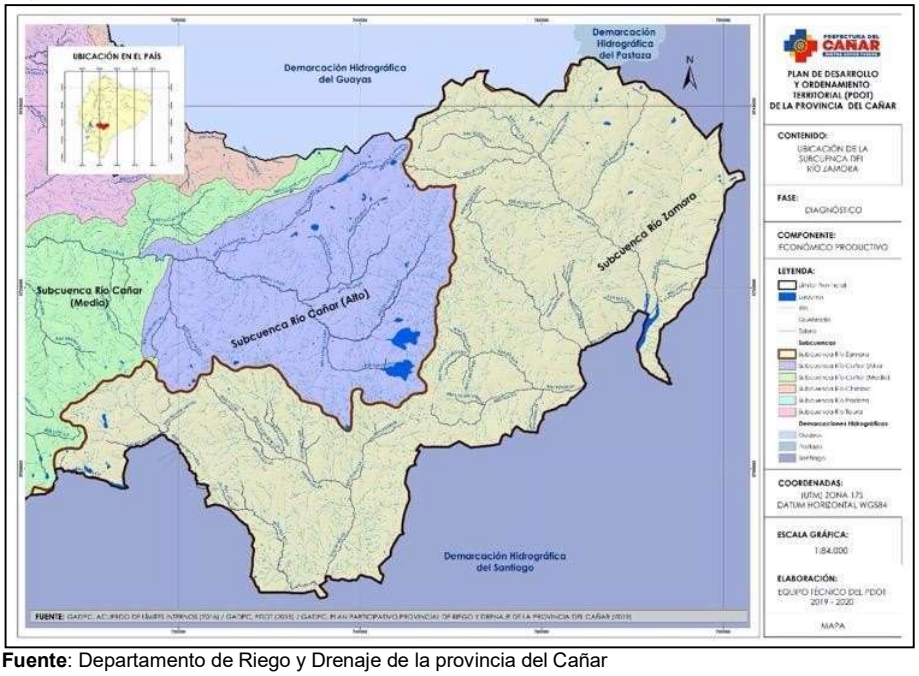
Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.6.6. Sub cuenca del rio Zamora

La superficie total de la subcuenca del río Zamora es de 158.412,02 has, que representa el 38.57 % de la superficie total de la provincia, esta subcuenca, es la que mayor superficie tiene, en relación a las otras subcuencas.

El 46.30 % del área de la Sub cuenca del Río Zamora es zona de páramo y por lo tanto se constituye en el principal recurso natural de regulación y que almacena el agua de las lluvias, para luego en épocas de estiaje abastecer de agua de riego a zona baja de la subcuenca y la Provincia.

Mapa 133. Ubicación subcuenca del Rio Taura



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El área de la zona potencialmente regable es de 37,273.26 has, mucho menor a zona de recarga hídrica 73,344.98 ha. lo que significa un buen abastecimiento de agua en épocas de estiaje.

Tabla 476. Microcuencas de la Subcuenca Rio Zamora

MICROCUENCAS	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Abanico	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	33,021.16	174.65
Rio Pomacocho	Casi redonda a oval redonda	RIVERA	AZOGUES	37,317.05	7,190.25
Rio Timbuyacu	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	43,157.56	6,103.66
Rio Saucay	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	45,393.08	8,966.55
Rio Saucay	Oval redonda a oval oblonga	JUNCAL	CAÑAR	1,574.28	10.73
Rio Juval	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	38,304.05	4,805.00
Rio Juval	Oval oblonga a rectangular oblonga	INGAPIRCA	CAÑAR	5,618.39	20.15
Rio Juval	Oval oblonga a rectangular oblonga	JUNCAL	CAÑAR	2,905.29	20.56
Rio Juvalyacu	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	25,298.35	2,491.45
Rio Mazar	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	63,782.53	16,332.08
Rio Dudas	Oval redonda a oval oblonga	PINDILIG	AZOGUES	46,211.63	8,006.61
Rio Dudas	Oval redonda a oval oblonga	INGAPIRCA	CAÑAR	21,713.47	336.40
Rio Macas	Casi redonda a oval redonda	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	2,400.76	7.18
Rio Macas	Casi redonda a oval redonda	TADAY	AZOGUES	31,746.32	4,337.60

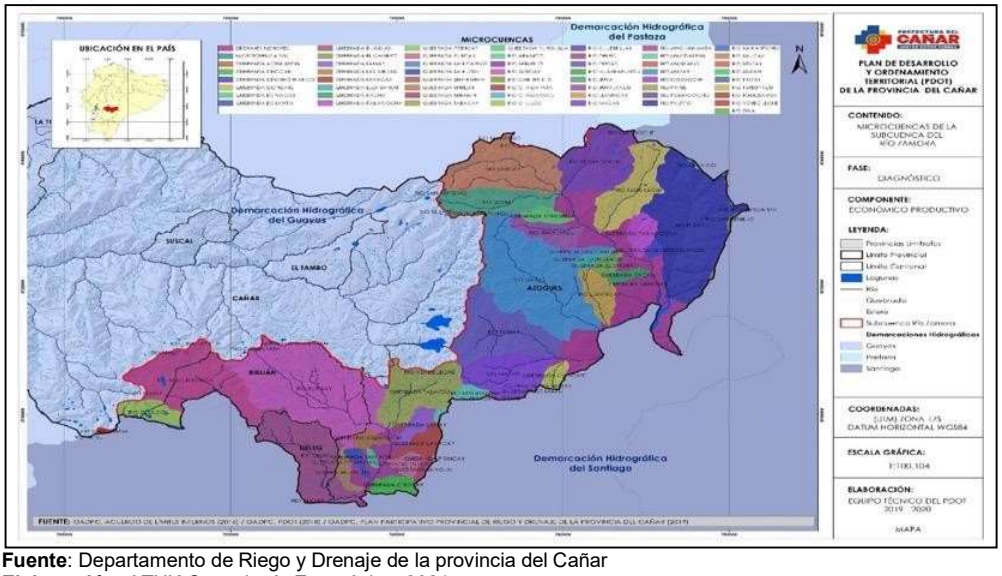
MICROCUENCAS	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Macas	Casi redonda a oval redonda	PINDILIG	AZOGUES	23,331.18	1,459.92
Rio Mazar	Oval redonda a oval oblonga	PINDILIG	AZOGUES	13,928.16	49.04
Rio Mazar	Oval redonda a oval oblonga	INGAPIRCA	CAÑAR	18,878.48	176.09
Rio Dudas	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	2,355.38	20.22
Rio Dudas	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	18,843.27	77.31
Rio Dudas	Oval redonda a oval oblonga	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	3,176.92	52.10
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	4,885.87	82.44
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	GUAPAN	AZOGUES	38,064.60	3,580.57
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	HONORATO VASQUEZ	CAÑAR	11,493.18	60.03
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	PINDILIG	AZOGUES	4,401.25	81.08
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	AZOGUES	AZOGUES	4,369.68	37.30
Microcuenca S/N	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	1,026.07	0.96
Quebrada Pailacocha	Casi redonda a oval redonda	RIVERA	AZOGUES	18,025.67	1,737.62
Rio Pulpito	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	67,701.98	16,491.59
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	9,394.77	339.58
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	GUALLETURO	CAÑAR	5,076.52	17.46
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	NAZON	BIBLIAN	37,279.92	2,713.85
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	TURUPAMBA	BIBLIAN	10,630.56	467.83
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	DELEG	DELEG	9,771.33	126.29
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	SAN FRANCISCO DE SAGEO	BIBLIAN	14,214.78	819.58
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	GUAPAN	AZOGUES	20,848.94	801.27
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	BIBLIAN	BIBLIAN	50,116.24	6,192.14
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	JERUSALEN	BIBLIAN	39,832.93	6,253.32
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	CHOROCOPTE	CAÑAR	13,072.74	106.84
Rio Burgay	Oval redonda a oval oblonga	AZOGUES	AZOGUES	3,875.72	81.09
Quebrada Tabacay	Oval redonda a oval oblonga	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	30,036.19	2,893.20
Quebrada Lamay	Oval redonda a oval oblonga	LUIS CORDERO	AZOGUES	13,377.20	551.21
Quebrada Lamay	Oval redonda a oval oblonga	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	12,557.26	684.22
Quebrada Lamay	Oval redonda a oval oblonga	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	2,085.70	23.60
Quebrada Lamay	Oval redonda a oval oblonga	AZOGUES	AZOGUES	7,344.58	108.81
Quebrada Lavacay	Oval redonda a oval oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	12,292.40	180.21
Quebrada Lavacay	Oval redonda a oval oblonga	LUIS CORDERO	AZOGUES	14,099.22	1,063.05
Quebrada Lavacay	Oval redonda a oval oblonga	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	10,244.70	373.13
Rio Magdalena	Oval redonda a oval oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	2,934.61	33.03
Rio Magdalena	Oval redonda a oval oblonga	LUIS CORDERO	AZOGUES	7,272.70	20.40
Rio Magdalena	Oval redonda a oval oblonga	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	20,025.18	661.05

MICROCUENCAS	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Rio Magdalena	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	8,064.60	285.36
Rio Machangara	Oval redonda a oval oblonga	GUALLETURO	CAÑAR	38,279.93	4,652.46
Rio Machangara	Oval redonda a oval oblonga	NAZON	BIBLIAN	44,446.45	5,200.84
Rio Machangara	Oval redonda a oval oblonga	DELEG	DELEG	2,757.22	6.49
Rio Machangara	Oval redonda a oval oblonga	JERUSALEN	BIBLIAN	5,482.60	36.30
Rio Machangara	Oval redonda a oval oblonga	SAN ANTONIO	CAÑAR	4,665.60	43.15
Rio Chulco	Oval redonda a oval oblonga	GUALLETURO	CAÑAR	20,166.10	1,643.58
Rio Chulco	Oval redonda a oval oblonga	NAZON	BIBLIAN	13,561.28	499.81
Rio Chulco	Oval redonda a oval oblonga	SAN ANTONIO	CAÑAR	8,766.92	22.97
Rio Cardenillo	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	14,121.78	175.24
Rio Culebrillas	Oval oblonga a rectangular oblonga	SAN ANTONIO	CAÑAR	1,632.57	14.23
Rio Sidcay	Oval oblonga a rectangular oblonga	SOLANO	DELEG	11,236.32	91.46
Rio Sidcay	Oval oblonga a rectangular oblonga	DELEG	DELEG	4,766.14	16.11
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	SOLANO	DELEG	16,718.31	1,513.35
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	14,388.91	1,011.33
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	2,948.22	24.98
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	NAZON	BIBLIAN	18,062.71	305.00
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	TURUPAMBA	BIBLIAN	1,143.11	6.55
Rio Deleg	Oval oblonga a rectangular oblonga	DELEG	DELEG	35,110.46	5,711.54
Quebrada Shullin	Oval oblonga a rectangular oblonga	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	14,072.24	465.32
Quebrada Shullin	Oval oblonga a rectangular oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	7,212.84	153.87
Quebrada Shullin	Oval oblonga a rectangular oblonga	DELEG	DELEG	11,069.22	344.94
Rio Llavircay	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	23,257.61	2,460.63
Quebrada Sungun	Oval redonda a oval oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	11,984.65	418.63
Quebrada Chocar	Oval redonda a oval oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	17,289.27	1,323.42
Quebrada Dugdug	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	7,017.02	44.48
Quebrada Las Juntas	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	2,463.16	3.68
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	SOLANO	DELEG	3,699.26	71.34
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	32,480.61	989.74
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	18,833.65	557.11
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	5,955.95	55.63
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	LUIS CORDERO	AZOGUES	2,924.38	25.36
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	AURELIO BAYAS MARTINEZ	AZOGUES	1,634.97	5.61
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	TADAY	AZOGUES	20,945.65	654.29
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	GUAPAN	AZOGUES	383.15	0.52

MICROCUENCAS	FORMA DE LA MICROCUENCA	PARROQUIA	CANTÓN	LONGITUD (m)	ÁREA (ha)
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	130,886.94	11,608.36
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	PINDILIG	AZOGUES	17,249.60	1,251.03
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	8,395.39	232.37
Drenajes Menores	Rectangular oblonga	AZOGUES	AZOGUES	23,731.62	1,018.21
Quebrada De Santui	Oval redonda a oval oblonga	TADAY	AZOGUES	2,291.65	3.72
Quebrada Pacha	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	12,504.10	672.23
Quebrada El Chorro	Casi redonda a oval redonda	RIVERA	AZOGUES	12,605.78	862.63
Quebrada Llohuarcu	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	14,479.75	708.45
Quebrada San Carlos	Oval oblonga a rectangular oblonga	RIVERA	AZOGUES	13,724.35	589.03
Quebrada Yunguilla	Oval redonda a oval oblonga	RIVERA	AZOGUES	16,649.41	1,104.14
Quebrada Chorro Blanco	Casi redonda a oval redonda	RIVERA	AZOGUES	8,529.42	419.85
Quebrada Concate	Casi redonda a oval redonda	TADAY	AZOGUES	13,067.92	963.54
Quebrada Agua Sucia	Oval redonda a oval oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	9,457.46	589.28
Quebrada Agua Sucia	Oval redonda a oval oblonga	SAN FRANCISCO DE SAGEO	BIBLIAN	1,359.77	12.03
Quebrada Agua Sucia	Oval redonda a oval oblonga	BIBLIAN	BIBLIAN	2,922.73	15.73
Quebrada Agua Sucia	Oval redonda a oval oblonga	AZOGUES	AZOGUES	7,783.03	195.79
Quebrada Purcay	Casi redonda a oval redonda	SAN MIGUEL	AZOGUES	14,052.11	1,062.92
Quebrada Purcay	Casi redonda a oval redonda	BORRERO CHARASOL	AZOGUES	1,095.98	2.56
Quebrada Pirincay	Oval redonda a oval oblonga	SAN MIGUEL	AZOGUES	1,251.88	5.85
Quebrada San Jose	Oval oblonga a rectangular oblonga	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	8,985.72	268.79
Quebrada San Jose	Oval oblonga a rectangular oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	7,198.79	353.20
Quebrada De Macas	Oval redonda a oval oblonga	JAVIER LOYOLA	AZOGUES	5,480.23	69.88
Quebrada De Macas	Oval redonda a oval oblonga	COJITAMBO	AZOGUES	1,809.30	12.82
Quebrada De Macas	Oval redonda a oval oblonga	AZOGUES	AZOGUES	7,567.48	221.89
Rio Tomebamba	Oval redonda a oval oblonga	SAN ANTONIO	CAÑAR	7,162.77	112.08

Fuente: SENAGUA 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Mapa 134. Micro Cuenca del Río Zamora



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.7. Análisis de los cultivos predominantes y requerimientos de riego

Un cambio en la cultura agrícola generado por la migración y la falta de mano de obra ha desencadenado en un incremento en la siembra de pastos los cuales tienen una demanda de riego muy diferente a los cultivos predominantes estacionales dependiendo la zona, lo que produce que la práctica generalizada de riego sea por inundación lo que a corto y mediano plazo produce deslizamientos de tierra y la pérdida total de áreas productivas.

Como cultivos predominantes estacionales maíz, poroto, alverja complementados con los huertos hortícolas, ganadería y producción de lácteos.

12.10.7.1. Demanda agrícola

Para determinar el balance hídrico entre la oferta y la demanda de agua para uso agrícola, se estimó la precipitación efectiva, con un periodo de retorno con el 70% de probabilidad y, por otro lado, el requerimiento medio ponderado de los cultivos potenciales del área de la subcuenca, la diferencia de estos datos es el balance hídrico entre la oferta y la demanda de agua para uso agrícola.

12.10.7.2. Requerimientos de riego subcuenca del rio Cañar (alta)

En la Subcuenca alta del río Cañar las precipitaciones efectivas promedio son mayores al requerimiento de los cultivos solo en dos meses: marzo y abril; en la mayoría de los meses del año no se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio, este déficit hídrico debe ser cubierto con los sistemas de riego.

Tabla 477. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Cañar (Alta)

Mes	Precipitación efectiva promedio (mm)	Requerimiento promedio ponderado cultivos (mm)
Enero	29.80	51.42
Febrero	45.40	50.39

Mes	Precipitación efectiva promedio (mm)	Requerimiento promedio ponderado cultivos (mm)
Marzo	52.20	47.37
Abril	55.80	37.95
mayo	36.40	41.34
Junio	33.00	42.70
Julio	27.30	36.33
agosto	23.60	42.42
septiembre	23.30	44.85
octubre	33.20	32.93
noviembre	32.40	33.37
diciembre	27.70	43.62
Total anual	420.10	504.67

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la Sub cuenca alta del río Cañar el área total de uso agrícola es de 30,002 has, de los cuales no toda el área tiene aptitud para riego, por las fuertes pendientes de los suelos. Para estimar la superficie con potencial de riego en la subcuenca, se excluyó las superficies de uso agrícola que tienen más del 50% de pendiente, determinándose un área regable de 27,694.77 has.

12.10.7.3. Requerimientos de riego subcuenca del rio Cañar (media)

En la subcuenca media del río Cañar las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de los cultivos en los meses de mayo a diciembre, solamente en los meses de enero, febrero, marzo y abril se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio; por lo que en los meses en los que se presenta un déficit hídrico que tiene que ser cubierto por los sistemas de riego.

Tabla 478. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Cañar (media)

Mes	Precipitación efectiva promedio (mm)	Requerimiento promedio ponderado cultivos (mm)
enero	88.50	51.71
febrero	111.60	54.68
marzo	114.00	57.59
Abril	87.60	60.09
mayo	34.40	55.88
Junio	13.80	51.59
Julio	1.00	46.71
agosto	2.50	52.37
septiembre	12.40	52.69
octubre	17.80	56.81
noviembre	14.80	45.93
diciembre	43.70	53.46
Total anual	542.10	639.51

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la Sub cuenca media del río Cañar el área total de uso agrícola es de 34,838 has. Para estimar la superficie con potencial de riego en la subcuenca, se excluyó las superficies que tienen más de 50% de pendiente, determinándose un área con aptitud de riego igual a 26,939.62 has.

12.10.7.4. Requerimientos de riego subcuenca del rio chimbo

En la subcuenca media del río Chimbo las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de los cultivos en los meses de junio a diciembre, en estos meses de déficit hídrico se tiene que cubrir las necesidades agrícolas de agua por los sistemas de riego. Solamente en los meses de enero, febrero, marzo, abril y mayo se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones.

Tabla 479. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Chimbo

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	130.70	51.83
febrero	150.90	52.04
marzo	140.80	53.11
abril	125.50	50.38
mayo	54.10	49.08
junio	13.90	48.04
julio	12.30	42.11
agosto	9.40	50.15
septiembre	13.20	52.15
octubre	19.70	52.18
noviembre	21.40	38.10
diciembre	26.00	46.45
Total anual	717.90	585.62

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la Sub cuenca del río Chimbo el área total de uso agrícola es de 9.260,59 has. Para estimar la superficie con potencial de riego en la subcuenca, se excluyó las superficies que tienen más de 50% de pendiente, determinándose un área con aptitud de riego igual a 7.128,87 has.

12.10.7.5. Requerimientos de riego subcuenca del rio Taura

La Subcuenca del Río Taura se encuentra localizado en la Zona Baja de la Provincia y no existen páramos, se considera el área de recarga hídrica de esta Sub cuenca como nula. Por estas mismas razones dentro de la subcuenca del Taura no se han emplazado embalses de importancia que regule los caudales de agua para riego.

Las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de agua de los cultivos en la mayoría de los meses del año, solamente en 4 meses: enero, febrero, marzo y abril, se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio; en los meses de mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre se presenta un déficit hídrico que debe ser cubierto por sistemas de riego.

Tabla 480. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Taura

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	144.70	101.41
febrero	158.30	110.46
marzo	154.20	122.45
abril	147.00	131.23
mayo	72.70	121.38
junio	20.20	88.25
Julio	5.10	99.62
agosto	3.10	98.96
septiembre	14.30	97.84
octubre	25.40	94.25
noviembre	16.30	92.43
diciembre	69.10	109.76
Total anual	830.40	1,268.03

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la Subcuenca del Río Taura el área correspondiente a uso agrícola es de 44 827.15 ha, de los cuales susceptible a riego (Pendientes Menor o igual a 50%) corresponde a 41 496.65 ha.

12.10.7.6. Requerimientos de riego subcuenca del rio Zamora

La subcuenca del Zamora las precipitaciones efectivas promedio son mayores al requerimiento de agua de los cultivos en la mayoría de los meses del año, solamente en 4 meses: septiembre, octubre, noviembre y diciembre, no se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio, que debe ser cubierto por sistemas de riego.

Tabla 481. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Zamora

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	65.20	50.29
febrero	88.20	48.07
marzo	89.70	47.53
abril	101.50	41.61
mayo	79.80	36.25
junio	62.10	36.02
julio	50.10	33.27
agosto	37.90	29.30
septiembre	40.10	50.01
octubre	47.90	57.28
noviembre	47.30	59.33
diciembre	49.30	60.20
Total anual	759.10	549.15

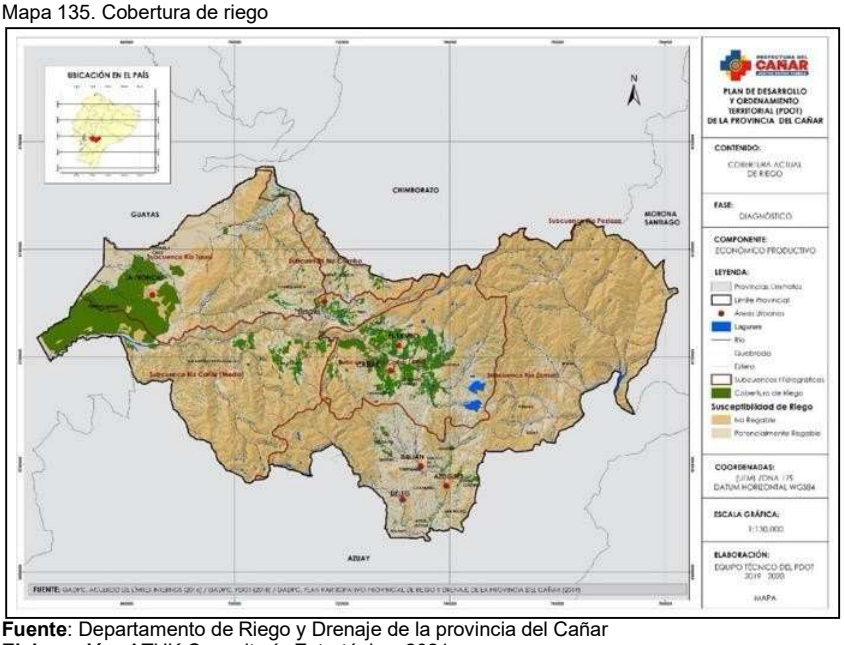
Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la Subcuenca del Río Zamora el área correspondiente a uso agrícola es de 42 235.11 ha, de los cuales susceptible a riego (Pendientes Menor o igual a 50%) corresponde a 37 273.26 ha.

12.10.8. Cobertura de riego

En la provincia del Cañar existen 133 sistemas de riego legalizados que se encuentran en 33 parroquias, beneficiando a 12.400 usuarios, en 36.310,72 hectáreas. Todos tienen autorización de usos y aprovechamiento.

Mapa 135. Cobertura de riego



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.8.1. Sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (alta)

En base a la información procesada por el departamento de riego del Gobierno autónomo Descentralizado Provincial de Cañar, el número de sistemas de riego en la subcuenca del Río Cañar (Alta), es de 41. En el cantón Cañar se encuentra el mayor número de sistemas de riego, en total 35 sistemas de riego, estos dotan a 7,525 has de agua (79% del área bajo riego en la subcuenca). En el cantón el Tambo se distribuyen 6 sistemas con un área de riego de 1.999,58 has (21 % del área bajo riego).

Tabla 482. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del rio cañar (Alto)

CANTÓN	PARROQUIA	Nº SISTEMAS	CAUDAL TOTAL (l/s)	SUPERFICIE DE RIEGO (ha)
Cañar	Cañar	4	531.41	2,128.89
	Chorocopte	6	46.59	561.18
	Gualleturo	2	26.00	205.87
	Honorato Vásquez	6	221.00	1,453.59
	Ingapirca	14	692.50	2,594.12
	Juncal	3	127.00	481.35
	SUB TOTAL	35	1,644.50	7,525.00
El Tambo	El tambo	6	745.71	1,999.58
	SUB TOTAL	6	745.71	1,999.58
TOTAL		41	2390.21	9,424.58

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Como se puede apreciar en la zona alta de la subcuenca del rio Cañar, los dos cantones predominantes en riego son el cantón Cañar con 85% de los sistemas de riego y el cantón El Tambo con 15%.

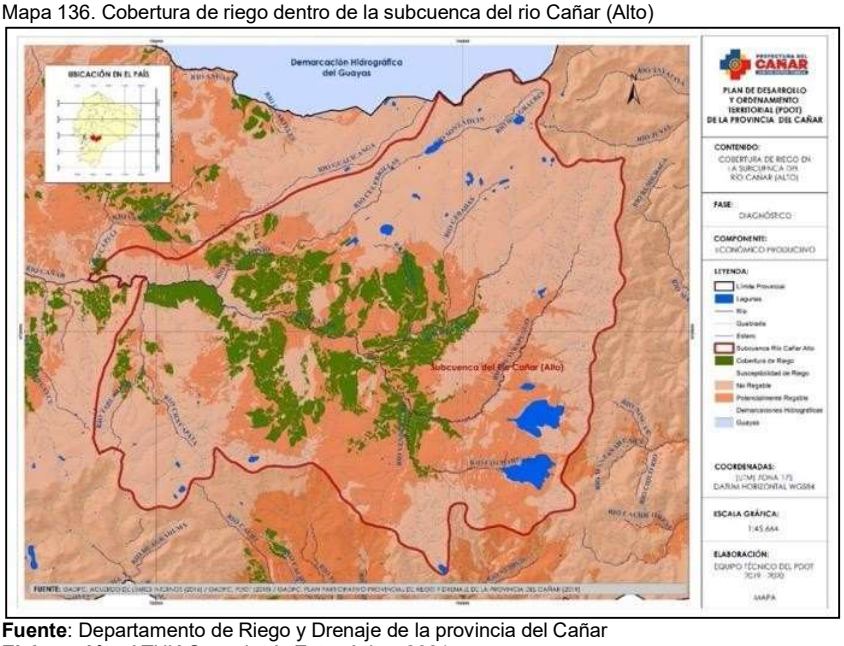
Tabla 483. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca Cañar (Alta)

Nº	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
1	Cañar	Juncal	Huallicanga	80	211,19
2	Cañar	Juncal	Huallicanga Charcay	12	113,93
3	Cañar	Juncal	Cantagallo Corcovado	35	150,35
4	Cañar	Gualleturo	Tablarumi Chaupitoma	24	189,03
5	Cañar	Gualleturo	Mamayaco	2	12,43
6	Cañar	Ingapirca	Huertas Huayco	8	14,23
7	Cañar	Ingapirca	Cachiplaya	113.15	141,16
8	Cañar	Ingapirca	Vendeleche	45	247,33
9	Cañar	Ingapirca	San Carlos Cajontambo	100	414,41
10	Cañar	Ingapirca	Amanta Jesús del Gran Poder	10.07	16,49
11	Cañar	Ingapirca	Chuguin Tomahuayco	3.03	78,55
12	Cañar	Ingapirca	Huayrapungo Chuguin Chico	1.77	143,69
13	Cañar	Ingapirca	Mangan	63	77,38
14	Cañar	Ingapirca	Yurayacu	0.1924	514,59
15	Cañar	Ingapirca	Gunag-Cruz Pata-Zaguan	0.7	100,21
16	Cañar	Ingapirca	Yanasacha-Silante Bajo	3.71	36,88
17	Cañar	Ingapirca	Hato de la Virgen	18.8	106,69
18	Cañar	Ingapirca	Turchi Cochapamba	11.08	159,93
19	Cañar	Chorocopte	Citacar Huagrapamba Tasqui	7.23	202,77
20	Cañar	Chorocopte	Chuquirahua Torrerrumi	0.94	142,3
21	Cañar	Chorocopte	El Estero	21.84	268,95
22	Cañar	Chorocopte	Bolaloma	12	64,08
23	Cañar	Chorocopte	Pinos-Cachipamba	4.1	5,61

Nº	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
24	Cañar	Chorocopte	Taurihuayco Romerillo	0.48	9,02
25	Cañar	Honorato Vásquez	Zhilla-San Pedro Bajo	44	122,73
26	Cañar	Honorato Vásquez	Molobog Zhilla Joyapa	30.3	32,66
27	Cañar	Honorato Vásquez	Zhullin-Atuhuayco	0	39,47
28	Cañar	Honorato Vásquez	Quinuapata	3.28	77,72
29	El Tambo	El Tambo	Gulag el Salto	140	325,43
30	El Tambo	El Tambo	Jabaspamba	1.11	249,17
31	El Tambo	El Tambo	Sembrasan	110	217,31
32	El Tambo	El Tambo	Sistemas De Riego Chuichun (1-2-3-4)	232.15	626,79
33	Cañar	Ingapirca	Izhcayacu	314	756,51
34	El Tambo	El Tambo	Sumpala Visisinga	138.74	160,95
35	Cañar	Honorato Vásquez	Quinoales Bueran	76.12	626,37
36	Cañar	Honorato Vásquez	Chiripungo	67.3	497,29
37	El Tambo	El Tambo	Cachi Romerillo	123.71	155,5
38	Cañar	Cañar Cab. Cantonal	Piñan Quilloac	9.88	67,05
39	Cañar	Cañar Cab. Cantonal	Planta De Luz Antigua	25	120,25
40	Cañar	Cañar Cab. Cantonal	Ramoshuayco-Chorrillos	26.53	243,39
41	Cañar	Cañar Cab. Cantonal	Patococha	470	1624,79

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 136. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Alto)



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.8.2. Sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio cañar (media)

En base a la información obtenida, el número de sistemas de riego en la Sub Cuenca del Río Cañar (Media), es de 47. En el cantón Cañar se encuentra el mayor número de sistemas de riego, en total 41 sistemas de riego, estos dotan a 3616.03 has de agua, en el cantón la Troncal se distribuyen 3 sistemas con un área de riego de 18416.90 has y en el cantón Suscal 3 otros sistemas con un mínimo de superficie de 362.69 has

Tabla 484. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Cañar (Media)

CANTÓN	PARROQUIA	Nº SISTEMAS	CAUDAL TOTAL (l/s)	SUPERFICIE DE RIEGO (ha)
Cañar	Gualleturo	16	495.22	2,318.22
	San Antonio de Paguancay	8	195.97	918.81
	Zhud	17	54.92	379.00
	SUB TOTAL	41	746.11	3,616.03
La Troncal	La Troncal	3	14,000.00	10,233.90
	Pancho Negro	3		8,183.00
	SUB TOTAL	3	14,000.00	18,416.90
Suscal	Suscal	3	123.41	362.69
	SUB TOTAL	3	123.41	362.69
TOTAL		47	14,869.52	22,395.62

Fuente: SENAGUA, 2019
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 485. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca Cañar (Media)

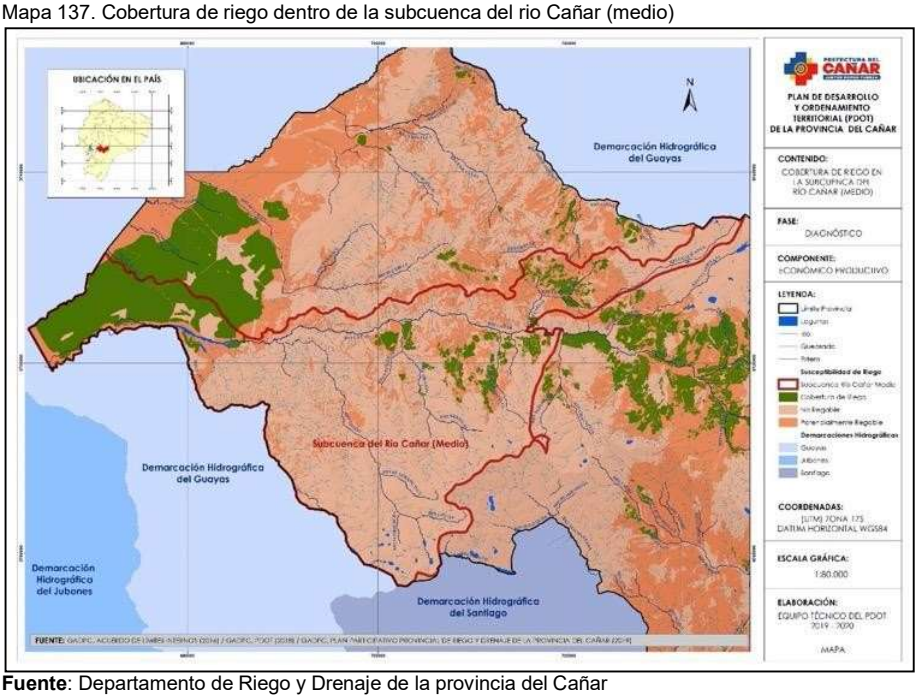
Nº	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
1	Gualleturo	Gualleturo	Bascary	32.5	159
2	Gualleturo	Gualleturo	Zapan	30	137.5
3	Gualleturo	Gualleturo	Llamagshi	5.52	80.22
4	Gualleturo	Gualleturo	El Rosario	3.2	19

Nº	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
5	Gualleturo	Gualleturo	San Lucas	6.44	17
6	Gualleturo	Gualleturo	Rio Corazon	60	82
7	Gualleturo	Gualleturo	San Luis	10	27
8	Gualleturo	Gualleturo	Carupamba	3.52	87.5
9	Gualleturo	Gualleturo	Pucango Lun	5.5	23
10	Gualleturo	Gualleturo	Ilinloma Dormidora	150	376.5
11	Gualleturo	Gualleturo	Golondrina Pegapamba Cochahuascay	26.74	609
12	Gualleturo	Gualleturo	Buquiar Gualleturo	76	475
13	Gualleturo	Gualleturo	Padrerrumi Porotopamba	44.36	19.5
14	Gualleturo	Gualleturo	Ramoshuayco-Gualleturo	10.7	52
15	Gualleturo	Gualleturo	Santa Ana	22	16
16	Gualleturo	Gualleturo	Hatunhuayco Barroscocha	8.74	138
17	Gualleturo	San Antonio de Paguancay	Agua De Don Cristo	3.35	17.5
18	Gualleturo	San Antonio de Paguancay	Norcay	4.28	76
19	Gualleturo	San Antonio de Paguancay	Valdivia	4.5	39.94
20	Gualleturo	San Antonio de Paguancay	Zhucay	93.7	156
21	Gualleturo	Zhud	Carzhao Pimo	16.05	97
22	Gualleturo	Zhud	San Carlos	5.48	2.5
23	Gualleturo	Zhud	Washazhud	2.25	14
24	Gualleturo	Zhud	Pimo Tres	0.67	9.25
25	Gualleturo	Zhud	Huabisayhuayco	1.66	8
26	Gualleturo	Zhud	Zhud Colla	3	16
27	Gualleturo	Zhud	Huallicanga Gun Tinajeras	6.38	60.25
28	Gualleturo	Zhud	Cuadra Patalag	0.79	8.25
29	Gualleturo	Zhud	Patalag	0.08	3.2
30	Gualleturo	Zhud	Patalag-Chugchuguso	1.32	12.5
31	Gualleturo	Zhud	Ramoshuayco-Zhullin	2.5	29
32	Gualleturo	Zhud	Castillo	1	2
33	Gualleturo	Zhud	Chilcahuayco	0.6	15.3
34	Gualleturo	Zhud	Pacay	1.7	26.5
35	Gualleturo	Zhud	Yanacachi Cazhin	9.92	50.5
36	Gualleturo	Pancho Negro	Estero La Envidia	16.64	49
37	Gualleturo	Pancho Negro	Estero Sin Nombre	2.75	9.14
38	Gualleturo	Suscal	Chauchas Suscal	116.91	293.44
39	Gualleturo	Suscal	Milmil Grande	3.64	34.25
40	Gualleturo	Suscal	Milmil Chico	2.86	35
41	Gualleturo	San Antonio De Paguancay	San Vicente-Caymatan	15	440.37
42	Gualleturo	San Antonio De Paguancay	Verdehuayco	3.34	13
43	Gualleturo	San Antonio De Paguancay	Corazón	60	72
44	Gualleturo	San Antonio De Paguancay	Centro Patul	11.8	104
45	Gualleturo	Zhud	Astillaspamba	1.05	13.25
46	Gualleturo	Zhud	Pimo Dos	0.47	11.5

Nº	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
47	Gualleturo	Pancho Negro	Manuel J. Calle	14,000.00	8,124.86

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 137. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (medio)



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.8.3. Sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Chimbo

El número de sistemas de riego en la subcuenca del río Chimbo es de 19, en el cantón Cañar se encuentra concentrado el 100% de los sistemas de riego existentes en la Sub Cuenca del Río Chimbo, ubicados en las parroquias de General Morales, Ventura y Zhud.

Tabla 486. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la Subcuenca del Rio Chimbo

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS	CAUDAL TOTAL (l/s)	SUPERFICIE DE RIEGO (ha)
Cañar	General Morales	14	80.92	2,128.89
	Ventura	2	20.00	561.18
	Zhud	3	55.62	205.87
TOTAL		19	156.54	2,895.94

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 487. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca del Rio Chimbo

No	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
1	Cañar	General Morales	Yuracachi	3.50	30.00
2	Cañar	General Morales	Rambran Ingapotrero	1.57	88.00

No	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
3	Cañar	General Morales	Tasqui	3.23	48.00
4	Cañar	General Morales	Ramos Huray	0.15	17.00
5	Cañar	General Morales	Pucango Las Juntas	10.15	56.00
6	Cañar	General Morales	Ramoshuayco-General Morales	8.04	19.50
7	Cañar	General Morales	Shilizhun	4.00	15.06
8	Cañar	General Morales	Tasqui Sitincay	2.10	22.00
9	Cañar	General Morales	Post De Montaña	5.43	11.00
10	Cañar	General Morales	Palma Zhical	40.00	48.00
11	Cañar	General Morales	Cashapamba	0.43	3.00
12	Cañar	General Morales	La Mina	0.40	32.00
13	Cañar	General Morales	Zhical Bajo	0.50	4.00
14	Cañar	Zhud	Chocar Quituco	19.60	109.00
15	Cañar	Zhud	Tauri	0.75	6.00
16	Cañar	Ventura	Quebrada Cutuay	20.00	290.50
17	Cañar	Ventura	Rio La Clementina	-	31.00
18	Cañar	General Morales	Chinipamba	1.42	24.00
19	Cañar	Zhud	Sigsipungo	35.27	185.00

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 138. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Chimbo



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.8.4. Sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Taura

El número de sistemas de riego al interior de la subcuenca del Río TAURA es de 11 sistemas, de los cuales el mayor número se encuentra distribuido en el cantón Cañar, en total 10 sistemas, que atienden un área bajo riego de 458.5 has (74% del área de la Subcuenca), y un sistema en la parroquia Manuel J. Calle atiende a 158 has (26% del área de la Subcuenca).

Tabla 488. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Taura

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS	CAUDAL TOTAL (l/s)	SUPERFICIE DE RIEGO (ha)
Cañar	Chontamarca	6	41.00	268.50
	Ducur	4	48.90	190.00
La Troncal	Manuel J. Calle	1	75.00	157.50
TOTAL		11	164.90	616.00

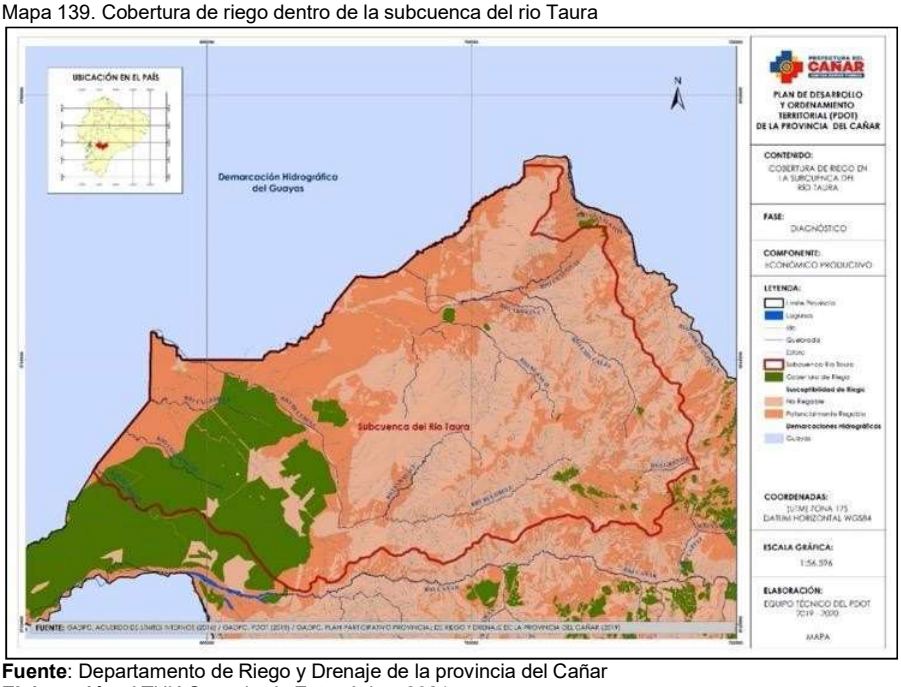
Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 489. Sistemas de riego en la subcuenca del Rio Taura

No.	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
1	Cañar	Ducur	Chilchil Caparina	32.15	53.00
2	Cañar	Ducur	Chilchil la Capilla	3.00	22.00
3	Cañar	Ducur	Apangoras Bajo	10.15	62.00
4	Cañar	Ducur	Apangoras Alto	3.60	53.00
5	Cañar	Chontamarca	Cochapamba	1.04	15.00
6	Cañar	Chontamarca	Rumihurco	6.00	24.50
7	Cañar	Chontamarca	El Entable	5.00	39.50
8	Cañar	Chontamarca	El Arriendo	2.36	24.50
9	Cañar	Chontamarca	Tungurahua-Rio Grande	17.60	99.50
10	Cañar	Chontamarca	El Paraiso	9.00	65.50
11	La Troncal	Manuel J. Calle	Asociación Procanu	75.00	157.50

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 139. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Taura



Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.8.5. Sistemas de riego dentro de la subcuenca del rio Zamora

El número de sistemas de riego existentes al interior de la Sub Cuenca del río Zamora es de 15 sistemas, de los cuales 11 sistemas se encuentran concentrados en el cantón Azogues (73%), 3 sistemas de riego en el cantón de Biblián y 1 sistema en el cantón Deleg.

Tabla 490. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Zamora

CANTÓN	PARROQUIA	Nº DE SISTEMAS	CAUDAL TOTAL (l/s)	SUPERFICIE DE RIEGO (ha)
Azogues	Guapán	4	37.13	84.30
	Javier Loyola	1	161.18	50.00
	Luis Cordero	3	44.15	249.62
	San Miguel	3	14.10	28.34
Biblián	Jerusalén	2	26.80	427.00
	Nazon	1	72.90	138.25
Déleg	Solano	1	0.78	1.07
TOTAL		15	357.04	978.58

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

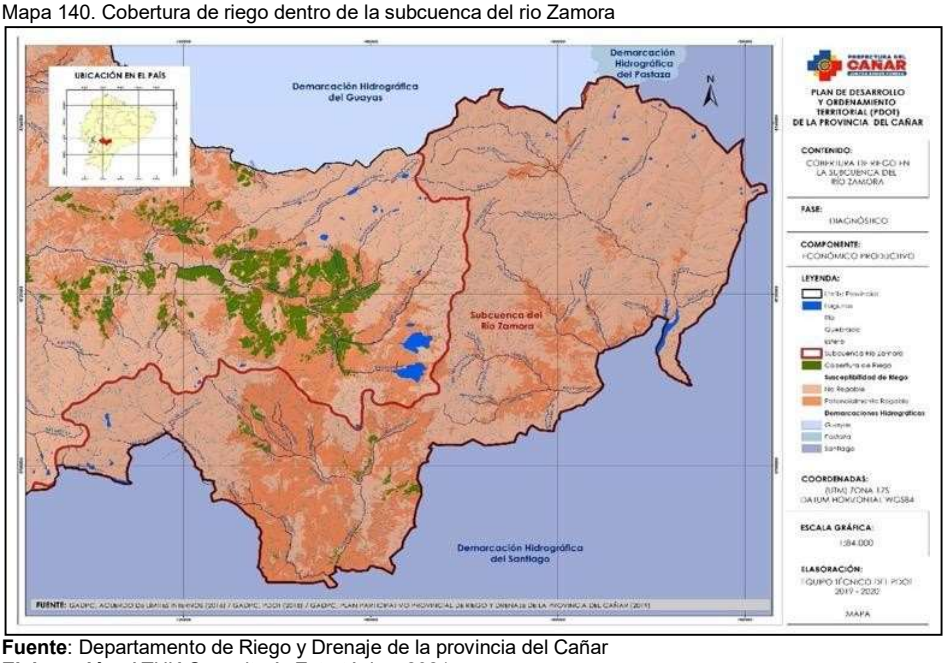
Tabla 491. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca del Rio Zamora

No.	CANTÓN	PARROQUIA	SISTEMA RIEGO	Caudal (l/s)	Superficie de riego (ha)
1	Biblián	Nazón	Galuay Voluntad de Dios	72.90	138.25
2	Biblián	Jerusalén	Chica Dispensa	1.80	294.50
3	Biblián	Jerusalén	Cachi Galuay	25.00	132.50
4	Déleg	Solano	El Salado	0.78	1.07
5	Azogues	Guapan	San Antonio	28.00	23.00
6	Azogues	Guapan	Gonzales Rodriguez	3.35	2.87
7	Azogues	Guapan	Vintimilla	2.70	11.65
8	Azogues	Guapan	Buil Guapan	3.08	46.78
9	Azogues	Luis Cordero	Tagzhana Huintul	2.66	44.50
10	Azogues	Luis Cordero	Leonan	1.49	14.00
11	Azogues	Luis Cordero	Acueducto Luis Cordero	40.00	191.12
12	Azogues	San Miguel	Santa Martha	8.65	15.95
13	Azogues	San Miguel	Quebrada la Virgen	0.20	2.74
14	Azogues	San Miguel	Guarango Chico	5.25	9.65
15	Azogues	Javier Loyola	Chuquipata	161.18	50.00

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

.

Mapa 140. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Zamora

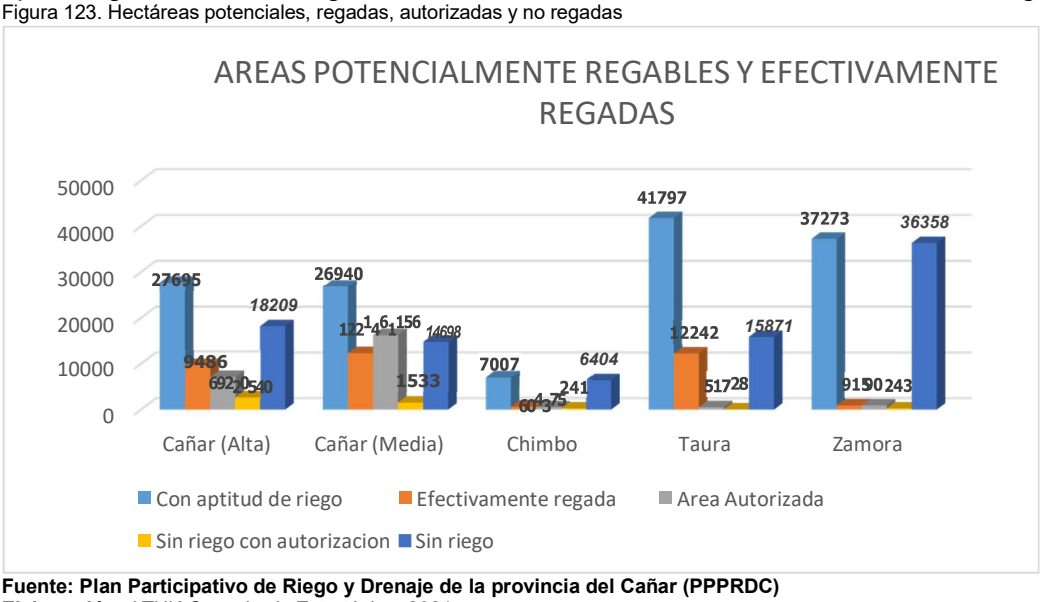


Fuente: Departamento de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.9. Hectáreas potencialmente regables y las efectivamente regadas por sistemas de riego público

Dentro de la provincia se existe un área de 605252 hectáreas potencialmente regables con aptitud agrícola, sin embargo 91540 hectáreas no se encuentran con sistema de riego.

Figura 123. Hectáreas potenciales, regadas, autorizadas y no regadas



Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.10. Déficit hídrico

La provincia no cuenta con puntos hidrométricos de medición de caudales de los ríos y sus afluentes., por lo tanto, se estima la precipitación media efectiva con un periodo de retorno con el 70% de probabilidad y el requerimiento medio ponderado de los cultivos potenciales del área de cada subcuenca dentro de la provincia del Cañar.

12.10.10.1. Precipitación media anual.

La precipitación media anual en la subcuenca del rio Cañar (Alta) es igual a 650 mm por año, en el siguiente cuadro se presenta la precipitación media mensual calculados con la información meteorológica de 4 estaciones (Estación Cañar M031, Registro 54 años, Estación Patococha M199, Registro 13 años, Estación Ingapirca M411, Registro 44 años, Estación El Tambo M523, Registro 12 años), donde se identifica como los meses de estiaje (menor precipitación) los meses de agosto y septiembre.

Tabla 492. Precipitación media mensual de la Subcuenca alta del río Cañar

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
ENE	46.67	31.4	29.8
FEB	70.33	49.32	45.4
MAR	78.68	57.45	52.2
ABR	83.73	61.91	55.8
MAY	52.76	38.8	36.4
JUN	49.39	34.94	33
JUL	43.95	28.62	27.3
AGO	36.75	24.61	23.6
SEP	36.86	24.28	23.3
OCT	51.51	35.15	33.2
NOV	55.27	34.25	32.4
DIC	44.42	29.03	27.7
ANUAL	650.34	449.76	420.1

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La precipitación media anual en la subcuenca es igual a 1075 mm por año, en el siguiente cuadro se presenta la precipitación media de cada mes calculado con la información meteorológica de la estación Suscalpamba M412, y un registro de 48 años. Se identifica como los meses de estiaje (menor precipitación) los meses de julio y agosto.

Tabla 493. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Cañar (Media)

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
ENE	177.03	106.74	88.5
FEB	204.72	145.47	111.6
MAR	205.48	150.07	114
ABR	155.17	105.42	87.6
MAY	71.19	36.54	34.4
JUN	33.67	14.16	13.8

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
JUL	13.85	1.02	1
AGO	14.06	2.54	2.5
SEP	29.16	12.65	12.4
OCT	42.00	18.30	17.8
NOV	43.36	15.16	14.8
DIC	84.82	47.23	43.7
ANUAL	1074.51	655.30	542.10

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La precipitación media anual en la subcuenca del rio Taura es igual a 1934 mm por año, en el siguiente cuadro se presenta la precipitación media mensual calculados con la información meteorológica de 4 estaciones, donde se identifica como meses de estiaje (de menor precipitación) los meses de junio, agosto y septiembre

Tabla 494. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Taura

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
ENE	300.57	227.74	144.7
FEB	427.40	333.59	158.3
MAR	388.79	291.94	154.2
ABR	308.62	236.52	147
MAY	142.86	84.05	72.7
JUN	49.76	20.85	20.2
JUL	26.15	5.10	5.1
AGO	22.88	3.07	3.1
SEP	32.02	14.60	14.3
OCT	41.60	26.53	25.4
NOV	48.42	16.71	16.3
DIC	144.74	79.15	69.1
ANUAL	1933.79	1339.85	830.40

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

La precipitación media anual en la subcuenca del rio Zamora es igual a 1419.80 mm por año, en el siguiente cuadro se presenta la precipitación media de cada mes calculados con la información meteorológica de 4 estaciones. Se identifica como los meses de estiaje los meses de agosto, septiembre y octubre.

Tabla 495. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Zamora

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
ENE	140.51	73.91	65.20
FEB	199.80	106.26	88.20
MAR	185.91	108.67	89.70

PRECIPITACIÓN	Media mensual	Probable (70%)	P-efectiva (USDA)
ABR	190.66	127.63	101.50
MAY	129.51	93.96	79.80
JUN	105.51	69.92	62.10
JUL	90.60	54.92	50.10
AGO	68.21	40.55	37.90
SEP	62.35	43.11	40.10
OCT	72.76	52.29	47.90
NOV	78.91	51.57	47.30
DIC	95.08	53.93	49.30
ANUAL	1419.80	876.71	759.10

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.10.2. Requerimiento promedio ponderado para cultivos.

En la subcuenca alta del río Cañar las precipitaciones efectivas promedio son mayores al requerimiento de los cultivos solo en dos meses: marzo y abril; en la mayoría de los meses del año no se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio, este déficit hídrico debe ser cubierto con los sistemas de riego.

Tabla 496. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Cañar (Alta)

Mes	Precipitación efectiva promedio (mm)	Requerimiento promedio ponderado cultivos (mm)
Enero	29.80	51.42
Febrero	45.40	50.39
Marzo	52.20	47.37
Abril	55.80	37.95
mayo	36.40	41.34
Junio	33.00	42.70
Julio	27.30	36.33
agosto	23.60	42.42
septiembre	23.30	44.85
octubre	33.20	32.93
noviembre	32.40	33.37
diciembre	27.70	43.62
Total anual	420.10	504.67

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la subcuenca media del río Cañar las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de los cultivos en los meses de mayo a diciembre, solamente en los meses de enero, febrero, marzo y abril se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio; por lo que en los meses en los que se presenta un déficit hídrico que tiene que ser cubierto por los sistemas de riego.

Tabla 497. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Cañar (media)

Mes	Precipitación efectiva promedio (mm)	Requerimiento promedio ponderado cultivos (mm)
enero	88.50	51.71
febrero	111.60	54.68
marzo	114.00	57.59
Abril	87.60	60.09
mayo	34.40	55.88
Junio	13.80	51.59
Julio	1.00	46.71
agosto	2.50	52.37
septiembre	12.40	52.69
octubre	17.80	56.81
noviembre	14.80	45.93
diciembre	43.70	53.46
Total anual	542.10	639.51

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la subcuenca del río Chimbo las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de los cultivos en los meses de junio a diciembre, en estos meses de déficit hídrico se tiene que cubrir las necesidades agrícolas de agua por los sistemas de riego. Solamente en los meses de enero, febrero, marzo, abril y mayo se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones.

Tabla 498. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Chimbo

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	130.70	51.83
febrero	150.90	52.04
marzo	140.80	53.11
Abril	125.50	50.38
mayo	54.10	49.08
Junio	13.90	48.04
Julio	12.30	42.11
agosto	9.40	50.15
septiembre	13.20	52.15
octubre	19.70	52.18
noviembre	21.40	38.10
diciembre	26.00	46.45
Total anual	717.90	585.62

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la subcuenca del río Taura las precipitaciones efectivas promedio son menores al requerimiento de agua de los cultivos en la mayoría de los meses del año, solamente en 4 meses: enero, febrero, marzo y abril, se cubren las necesidades de los cultivos con las

precipitaciones promedio; en los meses de mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre se presenta un déficit hídrico que debe ser cubierto por sistemas de riego.

Tabla 499. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Taura

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	144.70	101.41
febrero	158.30	110.46
marzo	154.20	122.45
Abril	147.00	131.23
mayo	72.70	121.38
Junio	20.20	88.25
Julio	5.10	99.62
agosto	3.10	98.96
septiembre	14.30	97.84
octubre	25.40	94.25
noviembre	16.30	92.43
diciembre	69.10	109.76
Total anual	830.40	1,268.03

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la subcuenca del Zamora las precipitaciones efectivas promedio son mayores al requerimiento de agua de los cultivos en la mayoría de los meses del año, solamente en 4 meses: septiembre, octubre, noviembre y diciembre, no se cubren las necesidades de los cultivos con las precipitaciones promedio, que debe ser cubierto por sistemas de riego.

Tabla 500. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Zamora

Mes	Precipitación efectiva (mm)	Requerimiento total cultivos (mm)
enero	65.20	50.29
febrero	88.20	48.07
marzo	89.70	47.53
Abril	101.50	41.61
mayo	79.80	36.25
junio	62.10	36.02
Julio	50.10	33.27
agosto	37.90	29.30
septiembre	40.10	50.01
octubre	47.90	57.28
noviembre	47.30	59.33
diciembre	49.30	60.20
Total anual	759.10	549.15

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.10.3. Conclusión de déficit hídrico

En la provincia existen localidades donde la precipitación es muy crítica, como en el cantón Cañar y el cantón el Tambo, que las precipitaciones bajan hasta los 375 mm por año, lo cual es deficitario hasta para las gramíneas como el maíz que necesita en su uso consuntivo de 750 mm por fase de cultivo.

Tabla 501. Déficit hídrico

SUBCUENCA	PRECIPITACIÓN EFECTIVA MEDIA ANUAL (mm)	REQUERIMIENTO NETO ANUAL (mm)	DÉFICIT EN LOS MESES DE:
Cañar (A)	420.1	640	Marzo, Abril y Octubre
Cañar (M)	542.1	542.1	Febrero, Marzo y Abril
Chimbo	717.9	585.6	Enero a Mayo
Taura	830.4	1.268	Enero a Abril
Zamora	759.1	549.16	Septiembre a Diciembre

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Dentro de la Subcuenca del Cañar (A), se tiene una precipitación efectiva media anual de 420.1 mm y un requerimiento neto anual de 640 mm, no hay déficit solo en los meses de marzo, abril y octubre. Mientras que en la Subcuenca del Cañar (M), se tiene una precipitación efectiva media anual de 542.1 mm y un requerimiento neto anual de 639.5 mm, no hay déficit en los meses de enero, febrero, marzo y abril.

La Subcuenca del Chimbo, se tiene una precipitación efectiva media anual de 717.9 mm y un requerimiento neto anual de agua para los cultivos de 585.6 mm, en esta subcuenca el balance hídrico anual indica la no existencia de un déficit; sin embargo, las lluvias se concentran en 5 meses del año, desde enero hasta mayo, los demás meses existen un déficithídrico agrícola.

Dentro subcuenca del Taura, se tiene una precipitación efectiva media anual de 830.4 mm y un requerimiento neto anual de 1,268 mm, no hay déficit en los meses de enero, febrero, marzo y abril.

La Subcuenca del Zamora, se tiene una precipitación efectiva media anual de 759.1 mm y un requerimiento neto anual de 549.16 mm, en esta subcuenca a diferencia de las otras solo hay déficit de agua los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre.

12.10.11. Número de UPA y superficie por sistema de riego.

De los 133 sistemas de riego estudiados 88 corresponden a la subcuenca del río Cañar, distribuidos en 41 para la parte alta y 47 en la subcuenca media y baja, mientras que la subcuenca del rio chimbo 19 sistemas, Taura 11 sistemas y Zamora 15 sistemas.

En el cuadro siguiente, se observa la distribución por subcuenca, el número de usuarios y el número de hectáreas regadas.

Tabla 502. Numero de sistemas de riego, usuarios y hectáreas regadas por subcuenca

SUBCUENCA	Nº SISTEMAS	Nº USUARIOS	Nº HECTÁREAS
Cañar (a)	41	8456	9424,58029
Cañar (m)	47	2367	23753,9444
Chimbo	19	244	631,195029
Taura	11	292	763,53575
Zamora	15	1041	916,284238

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En la provincia del Cañar, el tamaño de la propiedad por número de unidades de producción agropecuaria (UPAs), son de carácter heterogéneo con respecto al tamaño de la tierra. Tomando para el estudio el análisis de caso de algunos cantones, la misma que puede ser inferida a toda la provincia, observamos la siguiente composición:
Según la información provista en base a los UPA y sistemas de riego existentes dentro de la provincia se determina en función de los sistemas de riego existentes que La provincia del Cañar tiene un alto grado de minifundios, el 87% de las familias poseen menos de 1 ha.; y el 9% entre 1 a 5 has, lo que explica la alta cantidad de producción que se destina al autoconsumo, y los bajos rendimientos del sector, debido a utilización de tecnologías de producción no apropiados.

Tabla 503. Balance del tamaño de los predios con riego por rangos en la provincia (ha)

TAMAÑO	AZOGUES	CAÑAR	DELEG	TRONCAL	SUSCAL	TOTAL	PORCENTAJE
De 0 a 1	50 696	10 214	10 969	715	1 396	73 990	87%
De 1 a 5	2 326	2 793	938	981	379	7 417	9%
De 5 a 10	459	556	40	471	55	1 581	2%
De 10 a 20	277	263	12	360	16	928	1%
Más de 20	239	169	7	450	91	956	1%
TOTAL	53 997	13 995	11 966	2 977	1 937	84 874	100%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.11.1. Tipos de riego por subcuenca

En la provincia del Cañar, la forma de riego, en su mayoría, es de tipo superficial con un total de 27. 352 Has, que significa el 77 % del área bajo riego.

Le sigue en importancia el tipo de riego por aspersión 8.126,92 Has y en un mínimo de hectáreas el riego por goteo 10,56 en especial destinado a los invernaderos.

Tabla 504. Superficie por tipos de riego a nivel de la provincia

Tipo de riego	Superficial	Aspersión	Goteo
Área Regada	27.352,06 has	8.126,92 has	10,56 has
Porcentaje a nivel provincial	77,07%	22,90%	0,03%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 505. Superficie según tipo de riego por subcuenca

SUBCUENCA	Superficial	Aspersión	Goteo
Cañar (A)	76,94%	23,00%	0,06%
Cañar (M)	78,81%	21,19%	0,00%
Chimbo	56,66%	43,34%	0,00%

Taura	49,52%	50,08%	0,40%
Zamora	70,47%	29,36%	0,17%

Fuente: Plan Participativo de Riego y Drenaje de la provincia del Cañar (PPPRDC)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.10.12. Vulnerabilidad por inundación

Una inundación es la ocupación por parte del agua de zonas que habitualmente están libres de ésta, bien por desbordamiento de ríos por lluvias o subida de las mareas por encima del nivel habitual.

Las inundaciones fluviales son procesos naturales que se han producido periódicamente y que han sido la causa de la formación de las llanuras en los valles de los ríos, tierras fértiles donde tradicionalmente se ha desarrollado la agricultura.

Las tierras de toda la costa poseen un mal sistema de drenaje natural, situación que, sumada a las precipitaciones extraordinarias, causan la crecida de los ríos de la zona. Dichas crecientes, coinciden con los niveles elevados del mar, lo que dificulta todavía más el drenaje y evacuación de aguas que inundan extensas áreas.

En algunas zonas del litoral, las inundaciones en amplias zonas agrícolas ocasionan la pérdida de cosechas y plantaciones, impiden la siembra de otras y provocan la muerte del ganado que no puede evacuarse a tiempo.

12.11. Actividad minera

La minería es una actividad económica que comprende el proceso de extracción, explotación y aprovechamiento de minerales que se hallan en la superficie terrestre con fines comerciales.

El Gobierno Nacional decidió apoyar el desarrollo de la industria minera y atraer capitales hacia este sector considerando que el Ecuador es un país con potencial minero, que tiene reservas de oro, plata y cobre, además de una variada oferta de productos mineros. Bajo este fundamento se creó el Ministerio de Minería del Ecuador, mediante Decreto Ejecutivo 578 de 13 de febrero de 2015. Esta Secretaría de Estado es el ente rector y ejecutor de la política minera del área geológico-minera de conformidad con los principios de sostenibilidad, precaución, prevención y eficiencia; además, es parte de sector estratégico del país.

La Ley de Minería establece que: “La explotación de los recursos naturales y el ejercicio de los derechos mineros se ceñirán al Plan Nacional de Desarrollo, a los principios del desarrollo sustentable y sostenible, de la protección y conservación del medio ambiente y de la participación y responsabilidad social, debiendo respetar el patrimonio natural y cultural de las zonas explotadas. Su exploración y explotación racional se realizará en función de los intereses nacionales, por personas naturales o jurídicas, empresas públicas, mixtas o privadas, nacionales o extranjeras, otorgándoles derechos mineros, de conformidad con esta ley.”

La misma Ley clasifica a la minería en el país en cuatro clases: la artesanal o de subsistencia, la pequeña minería, la mediana minería y la minería a gran escala. Clasificación que se da de acuerdo a los niveles de producción diarios que puede tener una mina. También determina

que el Estado ejecuta sus actividades mineras por intermedio de la Empresa Nacional Minera y podrá constituir compañías de economía mixta. (Banco Central del Ecuador, s.f.)

En la provincia del Cañar, existen alrededor de 157 minas de diferente tipo de material, las mismas se encuentran distribuidas en todos los cantones como se observa en la siguiente tabla:

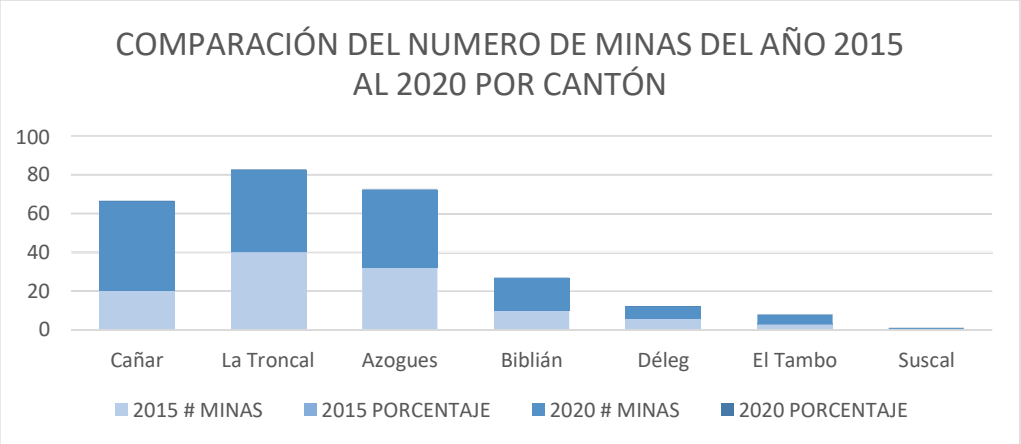
Tabla 506. Minas de la Provincia del Cañar

MINAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR			
CANTON	# DE MINAS	PORCENTAJE	EXTENSIÓN (Hectáreas)
Azogues	40	25%	1.242
Biblián	17	11%	185
Déleg	6	4%	66
Cañar	46	29%	50.717
Suscal	1	1%	3
El Tambo	5	3%	67
La Troncal	42	27%	3.562
TOTAL	157	100%	55.842

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

De la información que se obtuvo en la actualización del PDOT en el año 2015 y realizando una comparación del comportamiento, con la información entregada por parte de la Agencia de Regulación y Control Minero – ARCOM, se determinó que el número de minas se han incrementado en un 29% en toda la provincia lo que se puede observar en el siguiente gráfico.

Figura 124. Comparación de número de minas del año 2015 y 2020 por Cantón



Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

A continuación, se analiza las minas por Cantón, para conocer el número, mineral, peticionario por cada cantón.

Azogues:

Tabla 507. Minas del Cantón Azogues

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Chauca Ii	Chauca Vásquez Luis Olmedo	Concesion minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	6	Material de construcción
Biblicay	Fuenlabrada Cia. Ltda.	Concesion minera	Azogues	Azogues	67	No metálico
San Francisco	Sanchez Arce Jose Francisco	Concesion minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	No metálico
Shirincay	Hormicreto Cia. Ltda.	Concesion minera	Azogues	Luis Cordero	34	No metálico
San Agustin	Cordero Moscoso Jose Antonio	Concesion minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	96	Material de construcción
Pilzhum	Ramsey Frisbie Joseph	Concesion minera	Azogues	Azogues	154	Metalico
Shal	Compañía De Generación Hidroeléctrica Paute Hidropaute	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	16	Material de construcción
Nudpud	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Azogues	6	Material de construcción
Suimate	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Guapan	6	Material de construcción
San Jose	Rodriguez Gonzalez Leoncio Feliciano	Minería artesanal	Azogues	Guapan	4	Material de construcción
Desincho	Electro Generadora Del Austro Elecaustro S.A.	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	4	Material de construcción
Ingenio San Pedro	Altamirano Heredia Zoila Piedad	Minería artesanal	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	4	Material de construcción
San Antonio 1	Celec Ep	Libre aprovechamiento	Azogues	Rivera	5	Material de construcción
Estefania	Campoverde Matute Germania Estefania	Minería artesanal	Azogues	San Miguel	4	Material de construcción
Perez	Perez Parra Manuel Jesus	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	4	Material de construcción
Meron	Segundo German Fernado Campoverde Parra	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	Material de construcción
Cojitambo Artesanal	Crespo Parra David Antonio	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	4	Material de construcción
Florecita	Aguaiza Guallpa Manuel Alfonso	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	2	Material de construcción
Chontamarca	Guichay Morales Jorge Patricio	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	No metálico
Roca Blanca	Yumbla Lopez Marco Teodoro	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	Material de construcción

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Chuquipata	Calle Cordero Angel Mesias	Concesion minera	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	Material de construcción
Guapan	Compania Industrias Guapan S.A.	Concesion minera	Azogues	Guapan	200	No metálico
Capishun Ii	Zhindon Cordero Jose Benito	Concesion minera	Azogues	Azogues	4	Material de construcción
Taday	Munoz Serrano Leonor Argentina	Concesion minera	Azogues	Taday	16	Metalico
Alexandra 1	Calle Cordero Segundo Fernando	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	1	Material de construcción
Tierra Blanca	Asociación Comunitaria Minera Luis Cordero	Concesion minera	Azogues	Luis Cordero	30	No metálico
Tierra Blanca	Asociación Comunitaria Minera Luis Cordero	Concesion minera	Azogues	Luis Cordero	30	No metálico
Biblicay Gadpc	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	10	Material de construcción
Hércules	Trelles Matute Pablo Nahum	Concesion minera	Azogues	Luis Cordero	53	No metálico
Sol De Oro	Asociación Minera Sol De Oro	Concesion minera	Azogues	Taday	300	Metalico
Concesión Minera Bravo	Calle Carabajo Libertad Emerita	Minería artesanal	Azogues	Cojitambo	2	No metálico
Emily	Chavez Cunalata Milton Eduardo	Minería artesanal	Azogues	Azogues	4	No metálico
Verde Llano	Juca Zuna Carlos Ivan	Concesion minera	Azogues	Taday	79	No metálico
Zhorzhan	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	2	Material de construcción
Mtop Cojitambo	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre aprovechamiento	Azogues	Cojitambo	9	Material de construcción
Zhirincay	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	32	Material de construcción
Shorshan 1	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	San Miguel	4	Material de construcción
El Descanso	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Javier Loyola (Chuquipata)	2	Material de construcción
Zhall	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Pindilig	16	Material de construcción

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Cantera San Marcos GAD Municipal Azogues	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Azogues	Luis Cordero	16	Material de construcción

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Como se observa en la tabla, en el Cantón Azogues existen 40 minas registradas, las mismas corresponden a materiales de construcción, no metálicos y metálicos; también se determina que la mina con más extensión en hectáreas se encuentra localizada en Azogues con el nombre de Sol de Oro y es de mineral metálico. Con relación al año 2015 se ha incrementado en 20% las minas en el cantón Azogues.

Biblián:

Tabla 508. Minas del Cantón Biblián

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Nuevo Tambo Burgay	Calle Calle Arcenio Maria	Concesion minera	Biblián	Jerusalén	5	Material de construcción
Atar1	Fuenlabrada Cia. Ltda.	Concesion minera	Biblián	Biblián	120	No metálico
Bolívar Campoverde	Campoverde Calle Bolívar Antonio	Minería artesanal	Biblián	Jerusalén	6	Material de construcción
Reina De Fatima	Pastuizaca Guaman Jose Bolibar	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Fatima	Gordillo Parra Carmen Mireira	Minería artesanal	Biblián	San Francisco De Sageo	4	Material de construcción
Área Minera Luis Saquipulla	Saquipulla Lliguichuzca Luis Alfredo	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Area Minera Enma	Calle Muñoz Enma Del Rocio	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Area Minera Flor Campoverde	Campoverde Calle Flor Maria	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Corazon	Saquipulla Jerez Manuel Corazon De Jesus	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	2	Material de construcción
Area Minera Laura Calle	Calle Campoverde Laura Elena	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	4	Material de construcción
Maria Palaguachi	Palaguachi Jerez Maria Vicenta	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Rosa Campoverde	Campoverde Calle Rosa Esther	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Vicenta Palaguachi	Palaguachi Saquipulla Maria Vicenta	Minería artesanal	Biblián	Biblián	1	Material de construcción

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Polivio Campoverde	Campoverde Calle Santos Polivio	Minería artesanal	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	1	Material de construcción
Dorec	Dominguez Recalde Oswaldo Alberto	Concesión minera	Biblián	Nazon (Cab. En Pampa De Dominguez)	133	No metálico
Biblián	Italpisos Sa	Concesion minera	Biblián	Biblián	21	No metálico
Atargad	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Francisco De Sageo	Libre aprovechamiento	Biblián	San Francisco De Sageo	7	Material de construcción

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el cantón Biblián existen 17 minas registradas, las cuales corresponden a materiales de construcción y no metálicos, la mina más grande es DOREC que se encuentra en la Parroquia Nazón, se ha incrementado en un 41% en relación con el año 2015.

Déleg:

Tabla 509. Minas del Cantón Déleg

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Ortega	Crespo Campoverde Manuel Patricio	Minería Artesanal	Déleg	Solano	3	Material de construcción
Walter	Quito Méndez Walter Armando	Minería Artesanal	Déleg	Déleg	6	Material de construcción
Coky	Campoverde Matute Germania Estefanía	Minería Artesanal	Déleg	Solano	6	Material de construcción
Jararin	Exportadora De Minas Oriente Ormiex C.A.	Concesión Minera	Déleg	Solano	13	No metálico
Malaga	Vázquez Morales Felipe Esteban	Concesión Minera	Déleg	Solano	13	No metálico
Puzolana 2	Compañía Industrias Guapán S.A.	Concesión Minera	Déleg	Solano	25	Metálico

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el cantón Déleg se cuenta con un registro de 6 minas de materiales de construcción no metálicos y metálicos.

Cañar:

Tabla 510. Minas del Cantón Cañar

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Rio Cañar	Vivar Vivar Ruth Ivone	Concesion minera	Cañar	San Antonio	79	Material de construcción
Rashelita	Regalado Herrera Sergio Edmundo	Concesion minera	Cañar	San Antonio	46	Material de construcción
Baños Del Inca	Urgiles Naranjo Angel Rodrigo	Concesion minera	Cañar	Ingapirca	49	Material de construcción
Pilagatos	Amegold S.A	Concesion minera	Cañar	Gualleturo	4785	Metalico
El Ingenio	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	6	Material de construcción
Cashapata	Guillen Verdugo Paul Hernan	Minería artesanal	Cañar	Cañar	3	Material de construcción
Cesar Castillo	Castillo Muyulema Cesar Octavio	Minería artesanal	Cañar	General Morales	6	Material de construcción
Ñuto Quinua 2	Quindi Pomavilla Jose Luis	Minería artesanal	Cañar	Chorocopte	4	Material de construcción
Honorato Vazquez 1	GAD Municipal De Azogues	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Virgen Del Rosario	Sociedad De Hecho Virgen Del Rosario	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
Los Cañaris	Mainato Guaman Jose Antonio	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
Maria Inga	Sociedad De Hecho Maria Inga Yanalsug	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
San Silvestre	Guichay Ortega Luis Virgilio	Minería artesanal	Cañar	Chontamarca	6	Material de construcción
Cristian Alejandro	Sociedad De Hecho Cristian Alejandro	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
Cantera May 7	Calle Calle Marieliza Del Carmen	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Material de construcción
Agua Amarilla	Zaruma Simbaina Luis Gabriel	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
Mina Del Cuello	Valdivieso Carrasco Paulino Alejandro	Minería artesanal	Cañar	Zhud	4	Material de construcción
Ñuto Quinua 2	Quindi Pomavilla Jose Luis	Minería artesanal	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Patul Gadpc	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	San Antonio	5	Material de construcción
10 De Noviembre	Sociedad De Hecho 10 De Noviembre	Minería artesanal	Cañar	San Antonio	4	Metalico
Yana Rumi	Heredia Cantos Martha Liria	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metalico
Yana Rumi	Merchan Ponce Jorge Rene	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metalico
Yana Rumi	Merchan Ponce Ivan Remigio	Minería artesanal	Cañar	Cañar	6	Metalico
7j	Ecuadorfortescue S.A.	Concesion minera	Cañar	Cañar	4959	Metalico

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
7l	Ecuadorfortescue S.A.	Concesion minera	Cañar	General Morales	4234	Metalico
7m	Ecuadorfortescue S.A.	Concesion minera	Cañar	General Morales	3961	Metalico
San Antonio	Green Rock Resources Grr Sa	Concesion minera	Cañar	San Antonio	4815	Metalico
Patul1	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesion minera	Cañar	Gualleturo	4600	Metalico
Patul2	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesion minera	Cañar	San Antonio	4990	Metalico
Patul4	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesion minera	Cañar	San Antonio	3060	Metalico
Patul5	Inv Minerales Ecuador S.A.Invminec	Concesion minera	Cañar	San Antonio	2848	Metalico
Zhucay	Cruz Del Sol Cssa S.A.	Concesion minera	Cañar	San Antonio	4690	Metalico
San Ramon	Hugo Coronel Ruben Dario	Concesion minera	Cañar	Cañar	21	Material de construcción
San Antonio 2	Green Rock Resources Grr Sa	Concesion minera	Cañar	Gualleturo	4886	Metalico
San Antonio 3	Green Rock Resources Grr Sa	Concesion minera	Cañar	Gualleturo	1771	Metalico
San Luis 2	Velez Verdugo Luis Carlos	Concesion minera	Cañar	Chorocopte	28	Material de construcción
Rosario	Exportadora Aurifera S.A. Expausa	Concesion minera	Cañar	San Antonio	171	Metalico
Temoson Diamante	Tenorio Batioja Joe	Concesion minera	Cañar	Chontamarca	100	Metalico
Gallorumi	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	4	Material de construcción
Temoson Diamante Uno	Tenorio Batioja Joe	Concesion minera	Cañar	Chontamarca	299	Metalico
Temoson Diamante Dos	Tenorio Batioja Joe	Concesion minera	Cañar	Chontamarca	210	Metalico
Gadp Zhud Gaballuzhi	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	1	Material de construcción
Gadp Zhud Pacay	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	2	Material de construcción
Gadp Zhud El Jardín	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Zhud	Libre aprovechamiento	Cañar	Zhud	4	Material de construcción

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Ganzhigadpc1	Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar	Libre aprovechamiento	Cañar	Chorocopte	8	Material de construcción
Cachihuayco Tablon Gm	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial General Morales	Libre aprovechamiento	Cañar	Cañar	6	Material de construcción

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el Cantón Cañar existen 46 minas registradas, corresponden a materiales de construcción, metálicos y no metálicos. De acuerdo a la información brindada la mina más grande del cantón cañar es Patul 2 con una dimensión de 4990 hectáreas, ubicada en la parroquia de San Antonio. Realizando un comparativo con el año 2015 ha existido un incremento de un 57% en el número de minas.

El Tambo:

Tabla 511. Minas del Cantón El Tambo

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Buenos Hermanos	Mayancela Guaman Manuel	Concesion minera	El Tambo	El Tambo	46	Material de construcción
Enma Cecilia I	Ordoñez Tapia Luis Mario	Concesion minera	El Tambo	El Tambo	10	Material de construcción
Andrade Romero	Andrade Romero Pedro	Minería artesanal	El Tambo	El Tambo	3	Material de construcción
Comuna Caguanapamba	Yupa Caguana Manuel De Jesus	Minería artesanal	El Tambo	El Tambo	4	Material de construcción
Caguanapamba I	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Intercultural Comunitario El Tambo	Libre aprovechamiento	El Tambo	El Tambo	4	Material de construcción

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el Cantón El Tambo existen 5 minas registradas, corresponden a materiales de construcción. Se observa que no tienen una extensión considerable y pertenecen mayormente a peticionarios privados.

Suscal:

Tabla 512. Minas del Cantón Suscal

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Minería San Vicente	Cunin Carpio Rosa Blanca	Minería artesanal	Suscal	Suscal	3	Metalico

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el cantón Suscal, existe una mina registrada misma que no tiene gran extensión como se observa en el cuadro que se presenta.

La Troncal

Tabla 513. Minas del Cantón La Troncal

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Playa Seca 2	Sanmartin Granda Julio Aurelio	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	23	Material de construcción
La Delicia	Dutan Perez Fredy Rene	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	318	No metálico
Huaquillas 2	Cajas Quezada Manuel Agustin	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	84	Material de construcción
San Carlos 3	Llivisaca Llivisaca Carlos Hugo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	71	Material de construcción
Recreo A	Cadme Cardenas Angel Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	40	Material de construcción
Recreo U	Cadme Cardenas Angel Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	16	Material de construcción
Recreo W	Cadme Cardenas Angel Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	18	Material de construcción
Recreo X	Cadme Cardenas Angel Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Recreo Y	Cadme Cardenas Angel Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Recreo Z	Sanchez Neira Jorge Teodoro	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	24	Material de construcción
Reina De Las Minas	Cooperativa Interprovincial De Transporte De Carga Pesada En Volquetes Y Camiones Reina De Las Minas	Concesion Minera	La Troncal	Pancho Negro	386	Material de construcción
Rodrigo 1	Cadme Cardenas Jorge Ernesto	Concesion Minera	La Troncal	Manuel J. Calle	1	Material de construcción
Cecilia I	Vanegas Bernal Freddy Segundo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	110	Material de construcción
Salome	Dutan Perez Edwin Paulino	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	196	No metálico
Santa Marianita	Perez Valladarez Raul Salvador	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	104	Material de construcción
Oey Paradisly	Ledesma Pozo Clara Marlene	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	178	No metálico
Richar	Dutan Perez Fredy Rene	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	75	No metálico
Cochancay	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	20	Material de construcción

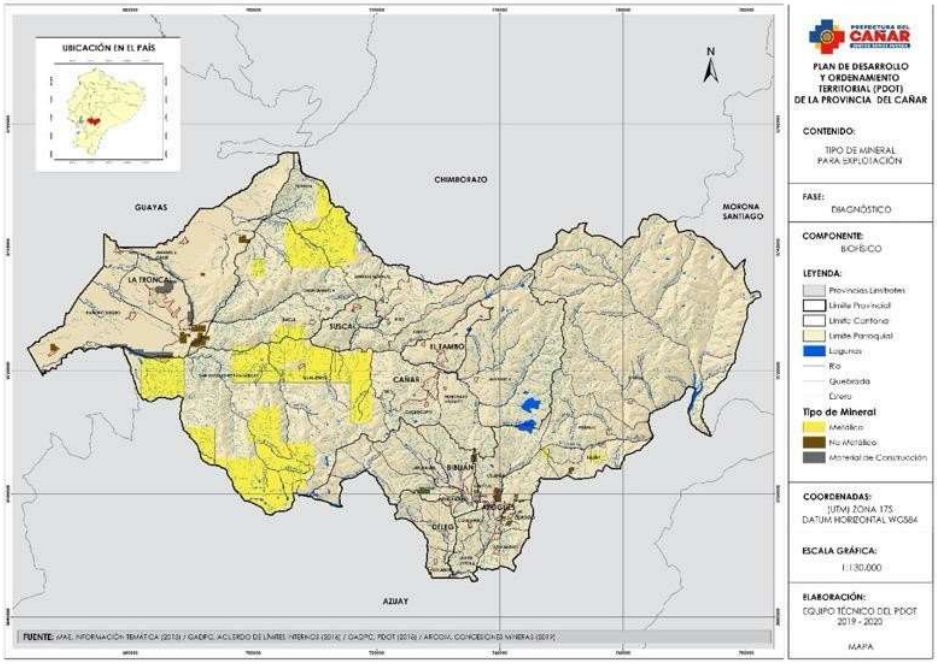
NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Cochancay 1	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	45	Material de construcción
Cochancay 2	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	50	Material de construcción
Cochancay 3	Ministerio De Transporte Y Obras Publicas	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	34	Material de construcción
Catalina	Villa Cardenas Lipper Edgar	Minería Artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Laureles 1	Lopez Ramos Enrique David	Minería Artesanal	La Troncal	La Troncal	5	Material de construcción
Huaquillas	Subsecretaria De La Demarcacion Demografica Del Guayas	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	440	Material de construcción
RIO CA├ÆAr	Subsecretaria De La Demarcacion Demografica Del Guayas De La	LIBRE APROVECHAMIENTO	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	499	Material de construcción
Silvestre 1	Guichay Morales Macario Estuardo	Minería Artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Rosa Maricela	Amay Carchi Rosa Maricela	Minería Artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Walther Humberto Amay Humberto	Amay Gonzalez Walther Humberto	Minería Artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Cantera Tere 7	Argudo Sarmiento Maria Teresa	Minería Artesanal	La Troncal	Pancho Negro	5	Material de construcción
Hermanos Suarez	Suarez Calle Teofilo Marcelo	Minería Artesanal	La Troncal	La Troncal	6	Material de construcción
Pancho Negro 1	Sociedad Anonima Minera Zamin	Concesion Minera	La Troncal	Pancho Negro	115	No metálico
Pancho Negro	Cadme Cardenas Byron Gustavo	Concesion Minera	La Troncal	Pancho Negro	208	No metálico
Pn5	Palomeque Rodas Pietro Renan	Minería Artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Pn4	Brito Abad Juan Pablo	Minería Artesanal	La Troncal	Pancho Negro	6	Material de construcción
Virgen Del Rocio	Idrovo Cabrera Gustavo Rafael	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	165	No metálico
Manuel Dolores	Parraga Vera Manuel Dolores	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	35	No metálico
La Tierra Prometida	Velez Rivera Galo Raul	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	35	No metálico
Puma1	Barciona Guzman Andres Salomon	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	10	No metálico

NOMBRE DE LA CONSECIÓN	NOMBRE DE LA EMPRESA	TIPO	CANTÓN	PARROQUIA	HECTAREAS	TIPO DE MINERAL
Libre Aprovechamiento GAD La Troncal Playa Seca	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal La Troncal	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	22	Material de construcción
GAD La Troncal La Isla	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal La Troncal	Libre Aprovechamiento	La Troncal	La Troncal	2	Material de construcción
Leonardo	Tapia Paredes Leoncio Rodrigo	Concesion Minera	La Troncal	La Troncal	17	Material de construcción
Reina de las Minas	Cooperativa Interprovincial De Transporte De Carga Pesada En Volquetes Y Camiones Reina De Las Minas	Concesion Minera	La Troncal	Pancho Negro	121	Material de construcción

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el cantón La Troncal existen 42 minas, las mismas corresponden a materiales de construcción y no metálicos con extensiones considerables. Adicionalmente se observa que la mayoría de los peticionarios son privados.

Mapa 141. Minería



Fuente: ARCOM/ Subsecretaria Regional de Minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.12. Actividad industrial

Tabla 514. PEA en la Actividad Industrial - Manufacturera

			PEA		Total
			0	PEA	
Rama de actividad	Actividad Industrial Manufacturera	Recuento	5	8233	8233
		% dentro de PEA	2,1%	9,30%	9,30%

Fuente: INEC, 2010
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el Ecuador la clasificación de las empresas se realiza de acuerdo con su tamaño, lo cual se define por el volumen de ventas anual (V) y el número de personas ocupadas (P), como lo indica el artículo 3 de la decisión 702 de la CAN.

Tabla 515. Clasificación de las empresas

Clasificación de la empresa	Personal Ocupado	Ventas Anuales (USD)
Microempresa	1-9	Hasta 100.000
Pequeña empresa	10-49	100.001-1.000.000
Mediana empresa	50-199	1.000.001-5.000.000
Mediana empresa tipo A	50-99	1.000.001-2.000.000
Mediana empresa tipo B	100-199	2.000.001-5.000.000
Grande empresa	200- más	5.000.001 y más

Fuente: Decisión 702 (CAN, 2008)
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

De acuerdo con la clasificación descrita y la información dada por el INEC en la Encuesta Estructural Empresarial ENSEM 2018, las empresas medianas tipo A y B, representan el 79% del total de empresa en el país. (INEC, 2018), lo que indica que la mayor parte del sector empresarial del país está centrado en empresas que tienen entre 50 y 199 empleados / trabajadores dentro de sus nóminas.

En la Provincia del Cañar, el 95,94% de las empresas están clasificadas como microempresa de acuerdo con el Directorio de Empresas 2018 del INEC.

A continuación, se presenta una tabla en la cual se describe el número de establecimientos, ingresos anuales y personal ocupado al año 2018 por rama de actividad económica, de la cual se puede obtener que en la Provincia del Cañar el 32,7% de las empresas son de comercio al por mayor y menor, reparación de automotores y motocicletas, pero el 24,3 % de personal ocupado en la provincia están en las Industrias manufactureras.

Tabla 516. Número de Establecimientos o Empresas, Personal Ocupado y Volumen de Ventas, por Rama de Actividad Económica de la Provincia del Cañar

Rama de Actividad	Nro. Establecimientos 2018	%	Total de Ingreso Anual (Miles U.S. Dólares 2018)	%	Personal Ocupado 2018	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4201	26,0	44.753.363	7,7	1.243	7,1
Explotación de minas y canteras	24	0,1	993.367	0,2	24	0,1

Rama de Actividad	Nro. Establecimientos 2018	%	Total de Ingreso Anual (Miles U.S. Dólares 2018)	%	Personal Ocupado 2018	%
Industrias manufactureras	1032	6,4	132.109.445	22,7	4.279	24,3
Suministro de energía	1	0,0	8.881.148	1,5	154	0,9
Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	64	0,4	2.893.513	0,5	514	2,9
Construcción.	246	1,5	9.289.401	1,6	474	2,7
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	5278	32,7	274.196.142	47,2	3.971	22,5
Transporte y almacenamiento	2104	13,0	52.725.983	9,1	2.480	14,1
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	1079	6,7	2.517.614	0,4	945	5,4
Información y comunicación	102	0,6	5.916.067	1,0	246	1,4
Actividades financieras y de seguros	18	0,1	25.735.247	4,4	216	1,2
Actividades inmobiliarias	147	0,9	699.442	0,1	190	1,1
Actividades profesionales, científicas y técnicas	688	4,3	9.848.085	1,7	1.351	7,7
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	226	1,4	3.352.922	0,6	539	3,1
Artes, entretenimiento y recreación	76	0,5	215.895	0,0	239	1,4
Otras actividades de servicios	853	5,3	7.337.268	1,3	761	4,3
Total	16139	100	581.464.902	100	17.626	100

Fuente: INEC Encuesta del Directorio de Empresas y Establecimientos DIEE 2018
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

12.13. Actividades Productivas en el Sector Manufacturero

La producción manufacturera – industrial del Cañar se caracteriza por un proceso de especialización gradual a partir del desarrollo artesanal que inter generacionalmente ha desarrollado el capital humano especializado y los activos productivos necesarios para su producción.

La producción bruta industrial de Manufacturas del Cañar, según dato oficial de la última Encuesta de Manufactura del año 2018, es de 132.109.445 millones de USD, generando empleo para 4.279 personas.

Al igual que en otras provincias el sector industrial del Cañar ha tenido una evolución dinámica en el período 2003 – 2007, debido en parte al apoyo del gobierno a través de la protección de

salvaguardas a las importaciones que se establecieron en el 2009. Esta protección en cierta medida ha favorecido a la industria local especialmente a la que tiene que ver con la industria textil y confección, estas medidas se han mantenido en vigencia a lo largo del 2010.

Una de las principales actividades manufactureras en el Cañar, es de la industria de alimentos, particularmente la producción de azúcar y lácteos.

- AGROAZÚCAR Ecuador S.A.

El ingenio se asienta en la provincia del Cañar, Cantón La Troncal, nace en 1963 de la unión de capitales franco-ecuatorianos, pero solo cuatro años después arrancó su primera zafra, con una producción de dos millones de sacos anuales. En aquellos tiempos fue considerado el ingenio más moderno de toda Sudamérica.

En la década de los setenta fue estatizado y en 1994 volvió a manos privadas, al ser adquirido por un grupo ecuatoriano.

En el año 2004 el ingenio inició un proyecto de generación de energía eléctrica usando como base los residuos del procesamiento de la caña de azúcar. Paralelamente, empezó a invertir en la adquisición de turbos generadores, con el objetivo de mejorar el sistema de generación de energía eléctrica. Desde esa fecha a la actualidad, anualmente se entregan más de 30 MWH al mercado eléctrico ecuatoriano.

A mediados del 2008, el ingenio fue incautado por el Estado ecuatoriano. Tras tres años de administración estatal y dos subastas, en octubre del 2011 es adquirido por los grupos Gloria (Perú) y Peña y Jarrín (Ecuador).

La compañía cuenta con 23.262 hectáreas netas de caña tanto del ingenio como de terceros. Su molienda alcanza las 1.700.000 toneladas de caña.

A más de su actividad agroindustrial y comercial La Troncal se encamina hacia la generación eléctrica y realiza obras de desarrollo en beneficio a la comunidad donde se encuentra asentado y ha impulsado planes de vivienda, salud, fumigación para combatir epidemias, programas estudiantiles, estudios del medio ambiente para evitar la contaminación, participa con las Autoridades Provinciales y Municipales cuando requieren de su colaboración en programas sociales y situaciones de emergencia.

El ingenio La Troncal - COAZÚCAR produce principalmente Azúcar, y se dedican a la venta de melaza. El mercado de azúcar es a nivel nacional, el producto es distribuido a todas las provincias del país, pero su mayoría es distribuida en el sector costanero. Este Ingenio es el único en el País que puede producir azúcar refinado, por tener instalaciones para este objeto.

ECUDOS S.A., tiene un capital suscrito de USD 73.192.006, los accionistas de la empresa son Grupo Azucarero EQ2 S.A. y PRACMAX S.A.

- PRODUCARGO

Productora de Alcohol: Producción a base de melaza, alcohol etílico rectificado de 96 grados, alcohol etílico industrial de 94 grados, alcohol etílico deshidratado de 99 grados, melaza y bagazo.

- UNIÓN CEMENTERA NACIONAL UCEM S.A.

Es una organización privada dedicada a generar valor y satisfacer las necesidades del sector de la construcción ecuatoriano a través de la producción, distribución y comercialización de cemento, hormigón, prefabricados, y otras soluciones de la construcción, generando una propuesta integral para nuestros clientes.

Con el propósito de convertirse en la mejor alternativa para los clientes del sector de la construcción, siendo competitiva y eficiente en los mercados en los que participa, UCEM S.A. se creó como efecto de la fusión de las Compañías Industrias Guapán S.A. y Cementos Chimborazo C.A., empresas con trayectoria probada por más de sesenta años y líderes en cada una de sus áreas de influencia, fortaleciendo la industria cementera nacional y reflejando en el mercado, mayor capacidad de producción y venta, médiate un manejo eficiente de los procesos productivos que aseguren una variedad de productos de calidad que satisfagan las necesidades y exigencias del dinámico mercado de la construcción a nivel nacional, lo cual se ha logrado con la constante innovación propendiendo a su vez al mantenimiento de un ambiente de trabajo seguro para nuestro talento humano y respetando el medio ambiente.

La segunda actividad principal de manufactura es el procesamiento de leche. La industria de leche, generalmente abastece el mercado nacional con una gran variedad de productos derivados de la leche, y en diversas presentaciones; las empresas compran la leche directamente de los productores organizados y acopiadores en la zona productora, pagando en el precio, premios por calidad de la leche, se comercializa directamente y de forma interrumpida y a precios variables a mayoritariamente a la **Fábrica de lácteos San Antonio (Nutri Leche)** cuya planta principal se encuentra en el Cantón El Tambo.

- Lácteos San Antonio (Nutri Leche)

Lácteos San Antonio es una empresa que está al servicio de la comunidad ecuatoriana por 40 años, elaborando alimentos sanos, naturales y funcionales para todos sus consumidores. Cuentan con la certificación FSSC 22000 orientada a garantizar la inocuidad de los procesos en la elaboración de productos, ofreciendo un producto de calidad. Proponiendo el desarrollar alternativas saludables tanto para el desayuno como para la alimentación completa diaria de los consumidores.

Lácteos San Antonio CA, tiene un capital suscrito de USD 8.320.271,52, la empresa tiene 82 accionistas de acuerdo con la información de la Superintendencia de Compañías.

12.14. Exportaciones

La provincia del Cañar de acuerdo con los datos brindados por el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, en el año 2018 los cantones que han tenido exportaciones son Azogues, Biblián y Déleg, de acuerdo con el siguiente detalle:

Tabla 517. Exportaciones por Cantón

CANTÓN	FOB – MILES DE DOLARES	TONELADAS
Déleg	530,738	47,023
Azogues	343,061	170,32
Biblián	53,32	0,388

Fuente: Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversión y Pesca, 2018.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Los productos que más se han exportado son flores, cerveza de malta y sombreros de paja toquilla.

12.15. Actividad comercial

12.15.1. El comercio y los servicios

El comercio en la provincia del Cañar está en directa relación con la economía de autoconsumo, por lo que básicamente se desarrolla al por menor en su gran porcentaje.

CANTÓN BIBLIÁN
En Biblián, el Municipio ha registrado un catastro de locales y establecimientos que ejercen actividades económicas que llega a 516, de los cuales, 450 se encuentran en la zona urbana de Biblián y 66 en los sectores rurales.

En cuanto al capital existen 225 establecimientos comerciales que laboran con un capital menor a $ 100 hasta $ 1.000; 208 locales que tienen un capital de más de $ 1.000 y menos de $ 5.000; 39 locales con un capital entre $ 5.000 y $ 10.000; 20 locales con un capital entre $ 10.000 y $ 20.000; 14 con un capital entre $20.000 y $50.000; 6 establecimientos con un capital entre 50 y 200 mil dólares, uno con un capital de 888 mil dólares y dos con capitales mayores a $ 2.000.000. En el siguiente cuadro se exponen únicamente quienes tienen un capital mayor a $ 150.000, pues por sus valores representan un sesgo en la información antes descrita.

Tabla 518. Actividades económicas en el cantón Biblián con capitales mayores a $ 150.000

ACTIVIDAD ECONOMICA	CAPITAL DE OPERACION
Ferretería León	$ 152.905,12
Estación de Servicio El Rocio	$ 209.341,88
Altaflor Plantaciones Cia. Ltda.	$ 888.988,98
Plantaciones Plantreb Cia.Ltda.	$ 2.059.131,33
Cacpe Biblián Ltda.	$ 2.329.882,47

Fuente: GAD Municipal Biblián
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

En el Cantón Déleg no se registra mayor número de locales comerciales, pues se conoce que la municipalidad tiene un catastro para el cobro del impuesto de patentes municipales, bastante reducido.

CANTÓN AZOGUES
SECTOR COMERCIO

El comercio es uno de los principales promotores de la economía nacional, por tanto, se evalúa la estructura de este sector mediante índices de concentración, fundamentándose en información proporcionada por el INEC, según la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU) a un dígito. De conformidad con los datos de los censos 2001 y 2010 elaborados por el INEC, en el cantón Azogues, el comercio, es el sector que más aporta a la economía cantonal después de la agricultura; es un eje de desarrollo de la compraventa de bienes y servicios finales e intermedios. El PEA del sector comercio tiene una participación del 11,30% en el 2001 pasando al 13,46% en el 2010, creciendo a una tasa promedio anual

del 4,34% durante el período. También se observa que este sector, entre el 2001 y 2010, a nivel urbano, la participación del PEA cantonal es de 7.89% y 9,65% respectivamente, crece a una tasa promedio anual de 4,66%, en tanto que la tasa de crecimiento a nivel rural es del 3,58%. Las personas naturales y jurídicas ejercen actividades económicas en el Cantón, las mismas que van desde talleres, almacenes, farmacias, arrendadores, vulcanizadoras, tiendas, abarrotes, transportes, servicios profesionales, puestos en los mercados y centros comerciales, bares, restaurantes, servicios en general, entre otros.

El aporte que realizan los comerciantes en el Cantón es importante a través del pago de impuestos, los mismos que deben revertirse en la ampliación y mejoramiento de sus ganancias, dado el esfuerzo que despliegan en la ciudad y los centros poblados del Cantón.

CANTÓN LA TRONCAL

Comercio y servicios en el cantón La Troncal. - Establecimientos económicos por actividad. De acuerdo con los resultados del Censo Económico para el año 2010, en el cantón La Troncal existen 2.626 establecimientos económicos. A continuación, se detalla las actividades económicas y la cantidad de establecimientos existentes, así como también el porcentaje de representación respecto del cantón.
Como se puede apreciar, el comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas es la actividad preponderante dentro del cantón. Vale la pena mencionar que las actividades económicas de La Troncal representan el 30,32% de las actividades económicas de la provincia del Cañar.

CANTÓN CAÑAR
NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS: MANUFACTURA Y ARTESANÍA, COMERCIO, SERVICIOS.

El cantón dispone alrededor de 820 establecimientos de comercio que ocupa 1.517 personas; 493 establecimientos de servicios que ocupa 2.329 personas; mientras en el sector de industrias manufactureras apenas cuenta con 168 establecimientos productivos y ocupa 304 personas, esta es una clara realidad de que el desarrollo del sector industrial, el valor agregado y la generación de empleo es por decir precario en el cantón.

CANTÓN EL TAMBO
NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS: MANUFACTURA Y ARTESANÍA, COMERCIOS Y SERVICIOS

De acuerdo con el CENEC 2010, en el cantón El Tambo existen 453 unidades económicas repartidas en: 245 (54 %) unidades económicas dentro de las actividades del comercio que emplean a 102 personas; le sigue las actividades de servicios con 154 (34 %) unidades que a diferencia de las actividades comerciales emplea mayor personal con 637 personas; continúan las industrias manufacturas con 53 unidades (11,6 %) ocupando a 102 personas.

Por otra parte, es importante empezar observando las primeras 7 actividades del Cuadro N° 97, en las que se concentra alrededor del 90 % de las unidades económicas del cantón. Por tipo de actividad la concentración mayoritariamente está en el comercio al por mayor y menor con 245 unidades económicas que corresponden al 54 % del total cantonal; seguido de la industria manufacturera, otras actividades de servicios (asociaciones, sindicatos, otros

servicios profesionales), alojamiento y servicios de comida, con porcentajes del 11,7 %, 7,3 % y 6,8 % respectivamente.

CANTÓN SUSCAL
ACTIVIDADES ECONÓMICAS

En este sector se dedica a ofrecer servicios a la sociedad, a las personas y a las empresas, lo cual significa una gama muy amplia de actividades que está en constante aumento. Esto abarca desde el comercio más pequeño, hasta las altas finanzas o el Estado.

Es un sector que no produce bienes, pero que es fundamental en una sociedad desarrollada. Su labor consiste en proporcionar a la población todos los productos que fabrica la industria, obtiene la agricultura e incluso el propio sector servicios. Gracias a ellos tenemos tiempo para realizar las múltiples tareas que exige la vida en la sociedad de consumo de masas: producir, consumir y ocupar el tiempo.

Durante los últimos 5 años en el cantón Suscal se ha dado un cambio significativo en este sector ya que años atrás este se encontraba en tercer lugar dentro de las actividades económicas de la población.

Sobre las actividades económicas desarrolladas en el cantón Déleg: En el área rural son actividades de baja inversión y consecuentemente de baja escala de producción o de ventas, con grandes rasgos de informalidad y con un reducido número de ventas, destacándose la producción de rosas. Mientras tanto en la cabecera cantonal la mayoría de actividades corresponden a pequeños comercios, tiendas y bazares. Excepto por la presencia de una plantación en el área rural, no existen actividades económicas de gran escala.

12.16. Actividad turística

12.16.1. Introducción

El turismo es una actividad que con el paso de los años ha ido tomando espacio en el desarrollo económico siendo una fuente generadora de empleo, permite la conservación de áreas naturales y culturales, promueve el rescate de costumbres, estilos de vida y el intercambio de productos locales.

Las actividades turísticas están encaminadas a ofrecer al turista la posibilidad de ocupar su tiempo ocio y/o vacacional, forman parte de la oferta turística y comprende toda una serie de productos, servicios y actividades en los que el propio turista es agente activo y pasivo de la propia actividad turística a desarrollar.

En el sector económico se podría definir al turismo a partir del consumo; es así que los sectores involucrados en este tema deben buscar estrategias que garanticen el desarrollo de un turismo sostenible, que le brinde servicios de calidad a los turistas, que genere desarrollo en las regiones receptoras y al mismo tiempo proteja los recursos para las generaciones futuras, respetando el medio ambiente, la integridad cultural, los procesos ecológicos esenciales, la diversidad biológica y los sistemas que sostienen la vida.

El turismo se configura como uno de los principales sectores económicos a nivel local, nacional e internacional, adquiriendo importancia en los países en vías de desarrollo. Se debe

por tanto analizar las potencialidades turísticas de un destino en vías de desarrollo localizado en una determinada zona o lugar. Otro de los objetivos es conocer la percepción de los residentes ante el turismo y elementos que pueden afectar a este sector. La finalidad es elaborar propuestas para mejorar el turismo en la provincia, con la misión de que este sector fomente el desarrollo sostenible en esta área geográfica.

12.16.2. Diagnóstico turístico provincial

La provincia del Cañar cuenta con un gran potencial turístico tanto natural como cultural, sin embargo de ello, no se ha desarrollado suficiente actividad turística, por varios factores tales como: cambios políticos, insuficiente apoyo institucional al desarrollo y promoción turística, ausencia de emprendimientos e iniciativas micro empresariales y empresariales, descoordinación de las instituciones, desarticulación del sector público con el privado, ausencia de incentivos para la inversión, dependencia de la ciudad de Cuenca, poca importancia al turismo, desconocimiento del patrimonio, a todo esto, se suma la ausencia de productos turísticos que nos ponen en desventaja competitiva frente a provincias. Sabiendo que el turismo hoy en día es considerado como una actividad productiva rentable.
El diagnóstico turístico de la provincia que se presenta a continuación se lo ha dividido en dos componentes, oferta y demanda.

12.16.2.1. Análisis de la oferta

La oferta turística está conformada por los denominados productos turísticos, que lo integran los atractivos, la planta o facilidades turísticas, la infraestructura y las actividades turísticas. A continuación, se analiza a cado uno de ellos.

12.16.2.2. Atractivos turísticos de la provincia de Cañar

Los atractivos son los lugares, elemento o acontecimientos que forman conjuntos y motivan la visita turística

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Turismo, los atractivos tienen 4 jerarquía: I,II,III y IV, siendo la jerarquía IV la más importante.

Los atractivos turísticos son considerados como la materia prima del turismo, por su importancia dentro del sistema turístico, por esta razón, su análisis debe ser objetivamente realizado. Al respecto cabe mencionar, que la información sobre atractivos que consta en la base de datos del GAD Provincial muestra información que corresponde a recursos, más no a atractivos. En este sentido, luego de su revisión y análisis se ha procedido a determinar técnicamente, aquellos, elementos, lugares y acontecimientos que verdaderamente deben ser considerados como atractivos turísticos.

Dentro del territorio de la provincia de Cañar, se han identificado 34 atractivos, de los cuales 4 son de categoría natural y 30 de categoría cultural. 19 de ellos son de jerarquía II (dos), 14 de jerarquía I (uno), y 1 de jerarquía III (tres).

Cantón Azogues

Tabla 519. Atractivos del cantón Azogues

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro histórico de Azogues	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	1
Complejo Arqueológico Cojitambo	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	2
Iglesia de las Flores	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	2
Iglesia de San Francisco	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	2
Fiesta Virgen de la Nube	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Eventos artísticos	2
Museo etnográfico y arqueológico	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Etnografía	2
Artesanías	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Artesanías y artes	1
Plaza Cañari	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Espacio público	2
Complejo Arqueológico de Abuga	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	2
Gastronomía típica	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Gastronomía	2
Javier Loyola	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Artesanías y artes	2
Bosque protector Cubilan	Sitios Naturales	Bosques	Nublado	2

Fuente Ministerio de Turismo
Elaborado por: Equipo consultor 2021

A continuación, se presenta la información más relevante de cada uno de los atractivos señalados en la tabla anterior.

Cantón Azogues

Tabla 520. Centro Histórico de Azogues

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUIA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
El Centro Histórico de Azogues es un pequeño conjunto urbano, con una arquitectura vernácula que se ha conservado a través de los tiempos. Por su trazado es único dentro de las ciudades enclavadas dentro de los Andes Ecuatorianos, pues ha utilizado su supuesta desventaja topográfica en beneficio de su correcta funcionalidad. Está determinado por sus tradicionales calles angostas y sus portales públicos que lo identifican y contrastan con las edificaciones modernas de los alrededores UNIVERSIDAD DE CUENCA. Autora: Sandra Isabel Córdova Piedra				

FOTO:	 Fuente: GAD Azogues

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 521. Complejo Arqueológico Cojitambo

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°53'19.30"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica
Latitud:	02°44'233.38"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Aproximadamente a 7 kilómetros de la capital provincial, ciudad de Azogues, se levanta altivo el histórico y hermoso cerro llamado Cojitambo. Sus coordenadas son 17M 735049E 9695092N y su altitud sobre el nivel del mar se calcula en 3.076 metros. Por sus características o forma, tiene la apariencia de un león dormido; fue venerado por los antepasados y hoy es admirado por nosotros y por quienes visitan el cantón. Su alta cima ha sido bautizada con el nombre de Mirador Cañari, debido a que desde ella (cima) se puede apreciar un área de 30 kilómetros más o menos por los cuatro puntos cardinales. Aquí podemos encontrar un sitio denominado “Mazhojútcu” que significa cueva de murciélagos, se trata de una bóveda subterránea que avanza zigzagueante en una longitud desconocida. En su trayecto se encuentran pequeños departamentos, cuyas paredes contienen indescifrables grabados, como mensajes de los antepasados. Varias personas del lugar conocían de la existencia de ciertas construcciones y cimientos de piedra, ubicados en la parte posterior y cerca de la cima del Cojitambo. Fue necesario, sin embargo, la apertura de una pequeña vía hasta cerca de la cumbre, para aumentar los hallazgos de muchos objetos de cerámica decorados con incisiones de figuras artísticas y otras de cobre y piedra. El 15 de julio de 1984, luego de desbrozar arbustos y maleza, se halló una edificación como aposento, cuya construcción es totalmente de piedra; esta edificación tiene una sola entrada y 7 hornacinas pequeñas en sus paredes, similares a las que existen en la Chapanahuasi del cerro Guaguaizhumi de la provincia del Azuay. Cerca de esta edificación se encontró lo que sería un aposento y corredor, aunque ya poco se aprecia de su estructura. Con una superficie de 90 por 120 mts., aparecen varios muros de piedra sin labrar, cubiertos de vegetación. Sin embargo, la Casa de la Cultura Benjamín Carrión, Núcleo del Cañar con la permanente colaboración económica y logística del Honorable Consejo provincial está realizando un formidable trabajo de recuperación, que desde ya, demuestra la valía inconmensurable del patrimonio histórico, arquitectónico y turístico que representa Cojitambo para la provincia y el país. Hoy, podemos admirar un verdadero Complejo en plena restauración como fiel demostración del trabajo antes señalado.				

Este cerro es considerado como un fortín militar Cañari. Con una altura de 3000 m.s.n.m., ofrece una vista panorámica de 360º C, pudiéndose apreciar los centros poblados urbanos y rurales de las ciudades de Azogues, Biblián y Cuenca. Cojitambo proviene del término Kichwa Curi Tambu, que significa lugar de descanso. Sobre este lugar existen varias leyendas. Una de ellas relata que en las cuevas de sus entrañas está enterrado el oro que transportaban los Inkas para el rescate de Atahualpa, cuando este estuvo preso como rehén por los españoles en el Cusco-Perú. Alrededor del cerro se han encontrado vestigios arqueológicos que demuestran la ocupación de estos territorios por la cultura Cañari primero e Inka después. La montaña en sí está formada por magma volcánico el que al pasar los años se transformó en piedra andesita. Estas canteras hasta la actualidad son utilizadas por hábiles artesanos quienes a golpes de busardas y martillos dan fascinantes formas y convirtiéndola en hermosas obras de arte las que se utilizan en edificaciones, parques, calles y jardines
FOTO:  Fuente: GAD Azogues

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 522. Iglesia de las Flores

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2524 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'49.08"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural
Latitud:	02°44'14.90"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Uno de los componentes del Patrimonio Tangible del patrimonio Cultural religioso de Azogues que, además de su importancia intrínseca, es el pionero en lo que va de la cronología histórico – comarcana, es la iglesia del Señor de las Flores, ubicada en la parroquia actual de Bayas. La iglesia está construida en su totalidad en piedra extraída del cerro Abuga, su cubierta es de teja; es de estilo Neoclásico, está constituida por tres naves dos laterales y una central en la parte delantera tiene pintura mural. Según versiones de la gente mayor de la parroquia Bayas, la iglesia del señor de las Flores fue sustituida por la actual edificación que sería construida aproximadamente en 1930 por los señores José Contreras y Timoteo Herrera.				

FOTO:	 Fuente: www.goraymi.com

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 523. Iglesia de San Francisco

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura Cultural
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
En la ciudad de Azogues se levanta el arquitectónico e imponente santuario en homenaje a la Virgen Santísima De la Nube en la colina denominada el Calvario, Situada en la parte oriental de la capital Cañari. Se trata de una singular y hermosa construcción toda ella de piedra labrada del totémico cerro Abuga, llama la atención el simétrico juego de escalinatas que de izquierda a derecha suman un total de 407 peldaños para llegar al templo. El altar mayor del santuario es totalmente tallado en madera fina por los hábiles obreros de San Antonio de Ibarra, y todo el conjunto tallado esta cubierto con pan de oro como las iglesias coloniales de la ciudad de Quito.				
FOTO:	 Fuente: Melisa Rodriguez Santos			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 524. Fiesta Virgen de la Nube

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2524 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'49.08"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'14.90"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La Fiesta de la Virgen de la Nube se celebra el 1 de enero de cada año, en el Santuario de San Francisco levantando en su honor, sobre la pequeña colina de El Calvario, ubicada al este de la ciudad de Azogues, en la provincia del Cañar. Entre las manifestaciones portentosas de la Santísima Virgen, en América, pocas hay tan auténticas, hermosas y significativas como la de Nuestra Señora de la Nube, ocurrida en Quito el 30 de diciembre de 1696. El gran número de milagros, especialmente curaciones súbitas de enfermedades desesperadas, que la Divina Madre se ha dignado realizar en favor de quienes imploran su poderoso auxilio bajo aquella tan poética y bella advocación ha hecho a ésta, célebre en el alto grado, y revela el gran tesoro de gracias que en ella se encierra para el porvenir. La devoción a la venerada y taumaturga imagen, empieza desde la aparición en el cielo de Quito, el 30 de diciembre de 1696 y por ese suceso prodigioso se llama la Virgen de la Nube. La Fiesta de la Virgen de la Nube de Azogues, es una de las manifestaciones de religiosidad popular más importantes en el sur del Ecuador, por cuanto congrega a millares de peregrinos de todo del país y del exterior.				
FOTO:	 Fuente: INPC			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 525. Museo etnográfico y arqueológico Edgar Palomeque Vivar

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultura	Etnografía
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
El Museo Etnográfico Regional, de la Casa de la Cultura Ecuatoriana, Núcleo del Cañar, es importante porque presenta al público un panorama de la vida y costumbres de las comunidades de la provincia del Cañar. Cientos de piezas arqueológicas que posee el convento, varias de estas las recolectó el “Hermano Iglesias” y permanecen guardadas por varios años. Ubicación:				

El museo Etnográfico Regional, está ubicado e la planta baja del edificio de la Casa de la Cultura, núcleo del Cañar, que se levanta en la calle Bolívar N. 12-22 y Jaramillo del cantón Azogues, provincia del Cañar.

ÉPOCA DE FUNDACIÓN
El Museo se fundó en febrero de 1997 y se inauguró en octubre de ese año, siendo presidente de la Casa de la Cultura Ecuatoriana. Núcleo del Cañar, el Doctor Eduardo Crespo Román, El guion museológico estuvo a cargo del Lcdo. Francisco Álvarez Pazos (museólogo).

COLECCIONES AL INTERIOR
Los fondos del Museo están integrados por 302 piezas (256 en exposición y 46 en la reserva), de cerámica, piedra, madera, cueros textiles, cestería, paja hojalata, papel y tamo de trigo y cebada, adquiridos directamente en las diferentes comunidades indígenas y mestizas de la provincia del Cañar. Contiene además una colección de 350 piezas arqueológicas de las culturas Narrìo, Cañari (fases Tacaslhapa y Cashaloma) e Inca, que cronológicamente se ubican en los Períodos: Formativo Tardío (1500-300 AC) Desarrollo Regional (300AC-800DC. Integración (800 – 1417 DC) e Inca (1471-1532DC).

DISTRIBUCIÓN ESPACIAL
La muestra que se expone al público en seis unidades básicas presenta un panorama de la vida y costumbres de la étnica Cañari y los grupos mestizos de la provincia del Cañar, y los grupos mestizos de la provincia del Cañar. A lo largo del recorrido se observa un módulo introductorio, con los conceptos de Cultura, Antropología, Etnográfica, Nacionalidad, nación, y Estado, todo ilustrado condibujos, cédulas y fotografías. Además, varios paneles con artesanías, entre las que se destacan: la cerámica de Jatumpamba, Olleros y Shoshàn: los textiles de Sisid, Chontamarca y Culebrillas la cestería de Shoray; los tejidos de paja toquilla de Azogues y Biblián, la talabartería del Cañar; los trabajos en piedra de Rumiurco y Borma y la muñequearía indígena del Cañar.

CLASIFICACIÓN DE LA MUESTRA
PRIMERA UNIDAD (módulo introductorio)

1.- Conceptos y definiciones
Cultura, punto de vista antropológico
Antropología
Etnografía
Etnia
Nacionalidad
Nación
Estado

2.- Ecuador, país pluricultural y multiétnico: conformación Étnica del Ecuador
El hombre de Cañar
La Etnia Cañari
Los mestizos

3.- Visión histórica y geográfica
Los Guardianes de la Tierra. - Ubicación histórica: Culturas aborígenes e Inca.
La Pacha Mama. - La provincia del Cañar: ubicación geográfica y ecológica.

4.- Persistencia y Continuidad
La Persistencia de la memoria
La memoria Colectiva. - Persistencia, continuidad y Cambio.
Con esta sustancia y estas manos. Cultura material tradicional: tecnologías vernaculares que subsisten.

FOTO:	 Fuente: Museo etnográfico y arqueológico Edgar Palomeque Vivar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 526. Atractivo Artesanías

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Artes y artesanías
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
PAJA TOQUILLA Recorriendo el cantón Azogues, el visitante puede admirar sus principales artesanías constituidas por la paja toquilla en sus distintas facetas, desde la materia prima que se comercializa en logares tradicionales, los talleres tradicionales donde se da el acabado final al sombrero denominado “Panamá – Hat”, hasta variadas tiendas de comercialización de productos de toquilla. La manufactura del sombrero de paja toquilla es una actividad artesanal que está muy difundida en la provincia del Cañar; sin embargo, las tejedoras se concentran alrededor de las comunidades del cantón Azogues. La carludovica palmata es la materia prima básica para la elaboración de los sombreros comúnmente conocida con el nombre de paja toquilla. Una vez que las tejedoras han adquiridos los cogollos de la paja toquilla (materia prima), se comienza inmediatamente el tejido de los sombreros, pues no se requiere ningún tratamiento o procesamiento posterior. Señalar el tiempo de duración de este trabajo fino y delicado, es tarea imposible por tener las tejedoras que intercalar la realización de este oficio con sus tareas cotidianas de hijas o amas de casa. Dentro de los instrumentos, la horma constituye el pilar de esta artesanía. Es la encargada de dar forma al naciente sombrero a más de que permite al artesano apretar la paja con la finalidad de darle al tejido mayor consistencia y dureza. Tienen además al alcance de sus manos un tazón u olla de barro, llena de agua pura o de vertiente en la que humedecen los dedos, conjuntamente con una tusa (espata de la mazorca de maíz) que la pasan sobre el tejido y las pajas, para que la fibra sea menos dura, más flexible y adquiera la forma apta o ideal para la realización de los distintos artículos. Además de los sombreros, se elaboran también un sinnúmero de hermosos artículos decorativos, accesorios personales y para el hogar. Usted puede adquirir estas artesanías en la parroquia Borrero, en la Cooperativa Unión Cañari o en la Fundación Pérez Perazzo				

ALFARERIA

Jatumpamba es una pequeña comunidad rural ubicada en la parroquia San Miguel de Porotos a 11 Km. de la ciudad, marcada por la migración y pobreza, donde aún subsiste la alfarería en su forma más ancestral.

La cerámica de Jatumpamba se caracteriza por la elaboración de piezas cerámicas empleando la técnica artesanal de los "golpeadores o huagtanas" de barro cocido. Está técnica fue empleada por los cañaris mucho antes que los Incas ocupasen estos territorios, evidencias de ello son los "golpeadores" encontrados en contextos arqueológicos de cerámicas cañaris en las provincias de Cañar y Azuay. En la actualidad está técnica aborigen se sigue empleando en una amplia zona (Jatumpamba, Shorshan y Olleros).

Tanto la obtención de los materiales, como la transportación del agua y la preparación de la pasta, es un trabajo que pueden hacer los hombres y las mujeres, sin embargo, la fabricación de las vasijas es un trabajo exclusivo de las mujeres.

La materia prima principal para la elaboración de las vasijas de barro es la arcilla, extraída de una mina, que es transportada en canastos o saquillos hasta la casa, donde se la pone a secar en el patio o en el corredor, sobre esteras. Como desgrasante se utiliza la arena que es traída en cargas muy pesadas de minas más lejanas ubicadas en el cerro Tiuloma. Otro material necesario para la elaboración de las vasijas es una tierra pastosa de color rojo llamada "quina", que sirve para pintar y dar el acabado final a las vasijas.

PICAPEDREROS

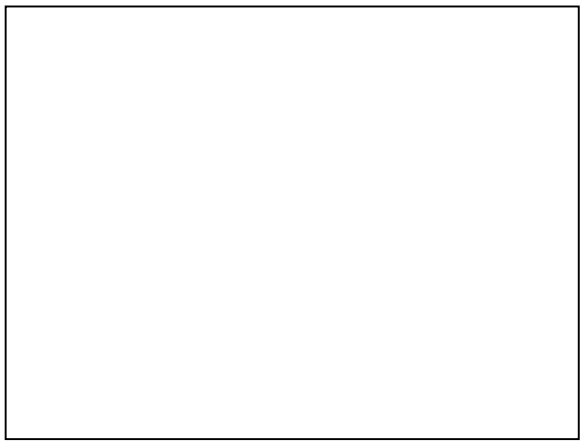
Los Picapedreros de Rumiurco están localizados a 10 Km. al sur de la ciudad de Azogues, en la parroquia de Javier Loyola. La materia principal que se utiliza para la elaboración de las esculturas es únicamente la andesita que es traída desde las minas de Cojitambo (a 13 km. del lugar), sitio que es aprovechado como cantera para el tallado de la piedra.

Los instrumentos que utilizan los picapedreros para su trabajo son: Busarda, amolador, combo, punta, cincel, punzón y compás. Es decir, las esculturas lo hacen manualmente sin la ayuda de maquinarias, golpe a golpe se construyen: columnas, pilastras, pilas, piletas, altares, aras, etc., que adornan iglesias, plazas y casas de toda la región.

Fuente:

Revista Ecuador 2006

I. Municipalidad de Azogues

FOTO:	 Fuente GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007

Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 527. Atractivo Complejo Arqueológico de Abuga

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3090 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°51'22.47"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica
Latitud:	02°40'53.42"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Montaña sagrada del diluvio Peleusi de Azogues se levanta a las faldas del cerro más importante de la antigua religión cañari; el emblemático Abuga, que corresponde al Huacañán, camino de adoratorio, en donde según la leyenda encontraron refugio dos hermanos cañaris que se salvaron del diluvio y con quienes se desposaron dos guacamayas, con rostros de mujer. De esta unión procede la estirpe cañari. El Chaquimayllana o lavado de los pies, sendero y arroyo, conduce al santuario cañari, que en tiempos precolombinos se encontraba en la cúspide de la montaña sagrada Mirador de paisajes. Toma de fotografías. Andinismo (escalada de roca). Denominado centinela pétreo de la capital Cañari se conoce que era un cerro sagrado para la cultura Cañari y que de este monte conocido como, el Huacayñan, Camino del Llanto, que se elevó como barca sobre las aguas en el diluvio universal y luego fue en él donde se refugiaron los dos hermanos cañaris que se salvaron de la muerte, gracias a la intervención de las guacamayas, aves totémicas de la cultura Cañari. En el Cerro Abuga existió un templo de la cultura cañari, llamado Huacayñan, en el cual se adoraba a la luna, principal divinidad de los cañaris y donde se decía que dormía el astro nocturno. Está localizado en la parroquia Bayas del cantón Azogues, tiene una altura total de 3090 metros. De acuerdo con el ángulo del que se Piedra lo observe, puede ser visto como un cono casi perfecto y de costado se le aprecia de una forma alargada. Actualmente en la cima del Abuga, se ha construido un monumento a la Virgen de la Nube, la estructura está elaborada en metal, y tiene una altura aproximada de 20 metros. UNIVERSIDAD DE CUENCA. Autora: Sandra Isabel Córdova				
FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 528. Gastronomía típica

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Gastronomía
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

Se encuentran ubicadas en la Panamericana sur, Av. 24 de mayo del Cantón Azogues. Producto único: CERDO Preparación: Una vez que esta el cerdo se le chamusca las cerdas, para proceder al chamuscado se recurre a varios métodos como por ejemplo en la costa se hace utilizando el bagazo de la caña, en la sierra en cambio, se hacía en base a las ramas secas del eucalipto, pero una forma más rápida y eficaz que se utiliza actualmente es el chamuscado con soplete a gas doméstico, en todos los casos conforme se va chamuscando estas cerdas, se va raspando con un cuchillo a fin de sacar todo está chamuscada, se continua con este proceso, posteriormente se pasa con manteca y se sigue efectuando chamuscado, hasta conseguir que la cáscara o piel del chancho se dore y pueda ser consumida junto con el mote y ají, característico de la provincia del Cañar.	
FOTO:	 Fuente: Equipo técnico de Planificación

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 529. Plaza Cañari

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La Plaza Cañari se encuentra ubicada en la Avenida Juan Bautista Cordero y Avenida Oriente de la ciudad de Azogues, el objetivo de la misma es aproximar a las generaciones presentes, especialmente a la niñez azogueña, al conocimiento y valoración de la historia, para recuperar y fortalecer la identidad. La plaza Cañari tiene dos ingresos públicos: el acceso inferior sobre la avenida Juan Bautista Cordero y el acceso superior sobre la avenida Oriente de la ciudad de Azogues. La entrada por la Avenida Juan Bautista Cordero, facilita el acceso a personas con discapacidad. Enlazando el Muro Cañari y el cilindro externo de la Plaza de la Luna, se observa hacia el frente, el cuerpo de la gran serpiente (AMARU) que se constituye en el elemento unificador de todo el espacio, descendiendo hacia el interior de la Plaza de la Luna, atravesamos la puerta de los sueños que es parte del gran mural relacionado con la leyenda cañari que se despliega al interior de la misma. Se puede observar que las imágenes se despliegan y aparecen ante los visitantes, a partir del árbol de Floripondio (Huantung) o planta de los sueños: girando hacia la izquierda encontramos la lluvia (YAKU), Y La Cabaña Cañari (WASI), ambos elementos unidos por el agua que los sustenta al pie del mural.				

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 530. Atractivo Picapedreros de Javier Loyola

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Arte y artesanía
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Los Picapedreros de Rumihurco están localizados a 10 Km al sur de la ciudad de Azogues, en la parroquia de Javier Loyola del cantón Azogues. La materia principal que se utiliza para la elaboración de las esculturas es únicamente es la piedra gris o andesita que es traída desde las minas de Cojitambo. Los instrumentos que utilizan los picapedreros para su trabajo son: Buzarda, amolador, combo, punta, cincel, punzón y compás. Es decir, todo lo hacen manualmente sin la ayuda de maquinarias. TÉCNICAS DE ELABORACIÓN CORTADO DE LA PIEDRA La piedra escogida es cortada según el tamaño requerido para el trabajo con un instrumento llamado amoladora, también se requiere ayuda del combo, punta y cincel. CODALADA Luego de cortada la piedra, cogen una escuadra y le trabajan hasta darle una superficie plana. La comercialización de los objetos decorativos y esculturas de piedra se realiza en los mismos talleres donde los elaboran, otros son elaborados bajo pedidos. DAR FORMA Luego de que ha quedado plana le dan la forma deseada siendo entre estas: piletas, columnas, animales, ángeles, etc. La piedra utilizada es la gris o andesita extraída de las canteras del cerro Cojitambo. Compra de artículos hechos a mano en piedra, como piletas, figuras de animales, bancas, pilares, objetos decorativos, fotografías, etc.				

FOTO:	 Fuente: El Telégrafo

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 531. Bosque protector Cubilan

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3397 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°51'41.29"W	Manifestaciones culturales	Bosques	Nublado
Latitud:	02°45'33.38"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
El Bosque Protector (B.P) “Cubilán“, es declarado como tal mediante Acuerdo Ministerial No. 228 del 23 de julio de 1982 y publicado en el Registro Oficial No. 303 del 09 de agosto de 1982. Se encuentra en la sierra central del Ecuador, en la provincia de Cañar, posee una superficie de 1011,120 ha., se localiza en las parroquias Biblián y San Francisco de Sageo del cantón Biblián y la parroquia Guapán del cantón Azogues; rodeado entre las Lomas Ushug, Sigsihuaicu, Quinua, La Guardia, Tasqui y el Cerro Atar. Está a 2 km al noreste de la población de Biblián. El tipo de vegetación predominante es el Arbustal montano de los Andes del Norte, Matorral húmedo montano, Pajonales altimontanos y montanos paramunos Vegetación saxÝcola montana interandina de los Andes del Norte. Parte de la flora presente en el sitio son: Aliso (Alnus jorullensis); Amay (Clusia glabra); Arrayán (Eugenia sp.); Cascarilla (Chinchona sp.); Facte (Ocotea sp); Guagual (Myrtus sp); Higuerón (Ficus sp.); Ishpingo (Ocotea sp.); Motilón (Hyeronima sp.); Pacarcar (Esteomeles ferruginea); Pumamaqui (Oreopanax sp.); Quinua (Polylepis incana); Quishuar (Budleja incana); Romerillo (Podocarpus sp.); Sarar (Weintwria fagaroides). La fauna la componen principalmente Conejos (Sylvilagus brasiliensis), Chucurillos (Mustela frenata), aves como el Mirlo (Turdus fuscater); Gavilán (Buteo sp.); Pava (Penelope montagnii); Quilico (Falxo sparverius); Quinde (Varios géneros).				
FOTO:	 Fuente: Eugenio Saquicela			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 530. Recursos turísticos de Azogues

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Bosque protector, Dudas Mazar	Sitios naturales	Bosque	Bosque nublado	0
Fiesta del Taita Carnaval	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares	0
Museo del instituto "Juan Bautista Vázquez"	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Complejo arqueológico Zhin (Taday)	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Cerro el Pucará, en Pindilig	Sitios naturales	Montañas	Media montaña	0
Cestería en duda en la Parroquia de Pindilig y en las comunidades de Dudas y Queseras	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Etnografía	0
Herrería o Forja en hierro en el centro de Chuquipata (Javier Loyola)	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Artesanías y artes	0
Iglesia de San Miguel de Porotos	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Espacio público	0
Fiesta del maíz	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares	0
Boquerones de San Marcos	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural y Popular	Etnografía	0
Centro cultural y turístico la Vieja Estación	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Ruinas arqueológicas de olleros	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Laguna de Saguín	Manifestaciones culturales	Ambiente lacustre	Laguna	0
Bosque protector Pichahuayco	Sitios Naturales	Bosques	nublado	0
Anticlinal Perrunzapal	Sitios naturales	Fenómenos geológicos		0

Fuente: GAD Provincial de Cañar. 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón Biblián

Tabla 532. Atractivos del Cantón Biblián

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro histórico de Biblián	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	1
Santuario de la Virgen de Rocío	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	2

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 533. Centro Histórico de Biblián

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2610 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°53'23.73"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°42'45.98"S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La iglesia de San José con arte entre romano y gótico, el Parque Central denominado Velasco Ibarra, monumento a Monseñor José Benigno Iglesias, se puede observar las casas de estilo colonial y pre republicanas. Novena al Sagrado Corazón de Jesús en el mes de junio. San José el 19 de marzo. Conmemoración de cantonización el 1ero. De agosto.				
FOTO:	 Fuente: GAD Biblián			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 534. Santuario de la Virgen del Rocío

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2670 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°53'29.40"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural
Latitud:	02°42'47.74"S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
“El Santuario de Balín es uno de los mas pintorescos de la República, por la amenidad del sitio en que está colocado, y lo atrevido y original de su construcción. Esta es toda de cal y piedra, en los dos principales tramos del gigantesco edificio que, arrimado a unas rocas abruptas y cortadas a pico, semeja algo así como un castillo feudal de la Edad Media, con sus dos órdenes de galerías sobrepuestas, cuyos simétricos y bien rasgados ventanajes se abren hacia Biblián, dando vista a la estrecha y tortuosa vegabañada por el río Burgay. Esta obra maciza y monumental está coronada				

por un templete de madera, en forma de rotonda, uno de los cuyos lados es formado por la roca inculta y primitiva, entre cuyas ásperas sinuosidades cubiertas de musgo se destaca el sencillo y elegante retablo coronado por la preciosa imagen que acabamos de describir. Asciéndase al santuario por una escalinata de piedra que serpentea graciosa y caprichosamente entre los riscos, y se compone de sesenta y dos peldaños, en memoria de los años que, según se cree vivió la Santísima Virgen en este mundo.

La imagen de Nuestra Seora del Rocío, por su parte, es de pequeñas proporciones, no tendrá mas de veinticinco centímetros de altura; representa al Corazón Santísimo de María teniendo en brazos al Niño Jesús, que muestra igualmente su Corazón divino, como intimando a que se apoderen de él, a los piadosos romeros que visitan el santuario. La estatua es de yeso, modelado a semejanza del famoso cuadro alemán de Deber; el artista italiano o francés que trabajó el estuco ha variado algunos detalles accesorios, en el ropaje solamente. La imagen es hermosa e infunde piedad y devoción; muestrase cercada de rayos de plata dorados, descansa una nube fabricada del mismo metal, y está guarnecida de polvo y la intemperie por una campana de cristal terso y limpio. Arden continuamente cerca de ella numerosos cirios y antorchas, y casi nunca deja de estar visitada por personas de todo estado, clase y condición, que, en grupos compactos y con el rosario en la mano, rezan o cantan las alabanzas de la Reina de los Cielos". (Matovelle, 1981: 1573-1574).

ESTADO DE CONSERVACION DE LA TRADICION:
Desde hace 104 años se mantienen la advocación a la virgen del Rocío, cuya festividad religiosa se celebra anualmente, el 8 de septiembre, con la asistencia de miles de devotos y romeros del país, y del exterior.

La fiesta se divide en tres partes: La Novena. La Víspera y la Fiesta, propiamente dicha.

La Novena se realiza, 9 días antes de la Fiesta, en los diferentes barrios o sectores de la ciudad (un día en cada barrio), con la presencia de un párroco regente a la orden de la Diócesis de Cañar.

La Víspera empieza el 7 de septiembre, a las 20 horas y concluye a las 21 horas, con la presentación de una banda de música, la quema de un castillo y el lanzamiento de globos y cohetes.

El día de la Fiesta (8 de septiembre) a las 9 horas, llega el Obispo para celebrar la misa cantada que es solicitada por los priostes, después cada hora (durante todo el día), celebra otras misas, para atender la demanda de los devotos.

Cabe señalar que, cada 20 de enero, se realiza en Biblián la procesión con la imagen hacia el Santuario, para conmemorar un aniversario más de la Entronización de la Tramatuya Imagen.

BIBLIOGRAFIA
MATOVELLE, Julio M.
1981 "Imágenes y Santuario Célebres de la Virgen Santísima en la América Española, señaladamente en la República del Ecuador". Volumen II, Editorial Don Bosco. Cuenca.

ROBLES, Marco
1997 "Biblián y su Historia". Editorial Casa de la cultura Ecuatoriana, Núcleo del Cañar, Azoguez.

FOTO:	 Fuente: Sr. Javier Córdova

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 533. Recursos turísticos de Biblián

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Obelisco de Verdeloma	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Granja de Burgay	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Fiesta de la Virgen del Rocío	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares	0
Cerro Shalao	Sitios naturales	Montañas	En páramo	0
Páramo de Tushin	Sitios naturales	Montañas	En páramo	0
Padre Rumi	Sitios naturales	Montaña	Bosque nublado	0

Fuente: GAD Provincial de Cañar 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón Déleg

Tabla 535. Atractivos del cantón Déleg

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Laguna de Guavishun	Manifestaciones culturales	Ambientes lacustres	Laguna	1
Parroquia de Solano	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	1
Sitio Arqueológico de Pachamama	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Áreas arqueológica	1

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 536. Laguna de Guavishun

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2653 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°56'11.94"W	Manifestaciones culturales	Ambientes lacustres	Laguna
Latitud:	02°48'214.23"S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

a. Ubicación Geográfica.

Pertenece a la parroquia de Solano, ubicada al sur del cantón Déleg, se encuentra ubicado e los 2º 48' 13" de latitud Sur y los 78º 56' 14" de latitud Oeste, con una altitud de 2655 m.s.n.m., y una temperatura promedio de 12º a 14ºC.

b. Componente del Atractivo.

El significado de la laguna viene del vocablo quechua Guabizhún que significa Corazón del Hombre. Se caracteriza por ser el único ambiente lacustre que posee el Cantón, tiene una dimensión de 210 m de largo por 100m de ancho; el origen de la laguna es a través de vertientes subterráneas. En los alrededores se puede apreciar una variedad de plantas nativas como totora, caballo chupa, chilca, retama, cabuya entre otras; la presencia de aves acuáticas como la gaviota andina, golondrinas, quilicos, son el complemento natural que posee el atractivo. Se puede disfrutar de un ambiente acogedor, en la cual se puede realizar paseos en bote, pesca deportiva y caminatas por el sector.

FOTO:



Fuente: www.ecuadormitierra.com

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 537. Parroquia de Solano

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2610 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°56'06.05"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°48'36.62"S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

a. Ubicación Geográfica.
Esta ubicada en la parte sur del Cantón, con una extensión de 26 kilómetros cuadrados, limita al norte por la cabecera cantonal Déleg, al Sur por la parroquia Llacao, al Este por la parroquia de Javier Loyola y al Oeste por la parroquia Octavio Cordero Palacios; se encuentra en los 2º 48' 36" de latitud Sur y los 78º 56´ 06´´ y los W, su altitud es de 2626 m.s.n.m., y la temperatura promedio es de 12º a 14ºC.

b. Componente del Atractivo.
Declarada como parroquia el 13 de Julio de 1916, la cual lleva el nombre de Fray Vicente Solano, en memoria al famoso escritor azuayo.

Por la vía que conduce hacia la parroquia de Solano se puede apreciar con plenitud campos cubiertos de cultivos agrícolas y la construcción de viviendas de época colonial. Cinco minutos antes de llegar a la parroquia se puede visitar la laguna de Guabizhún uno de los atractivos principales del sector.

Parroquia que conserva parte de su arquitectura colonial, la cual se ve reflejada al transitar por sus calles y aceras de piedra. El centro urbano se caracteriza por tener una de las iglesias más antiguas del sector, cuya estructura es totalmente de bahareque y madera.

c. Folklore.
La mayor parte de las festividades que se realizan en la parroquia se relacionan directamente con la religión católica, y la adoración de sus santos, entre las principales tenemos:

El 20 de Enero, fiesta en honor a San Sebastián patrono de la parroquia.
Once días antes se empieza con la celebración de la novena, y una misa a la cual asisten sacerdotes de diferentes cantones y parroquias. Las festividades por lo general duran tres días, en la cual se elaboran platos tradicionales como el cuy asado con papas, el caldo de gallina criolla, mote pillo, ornado y bebidas como la chicha, además se realizan juegos populares, como el palo encebado, carrera de cintas a caballo.

Los días 14 al 20 de Agosto, se celebra la fiesta en honor al Señor de la Misericordia.
Fiesta tradicional de la parroquia de Solano, la cual empieza con la celebración de una misa campal y la novena, a la cual asisten gran cantidad de devotos provenientes del cantón, provincias e incluso del exterior.

Durante esta fiesta se elige a la Cholita Solanence, el prioste de la parroquia se encarga de realizar varios juegos populares, el festival de danzas a la cual participan grupos de diferentes ciudades, y la elaboración platos tradicionales como el cuy asado con papas, el caldo de gallina criolla, dulce de higos, empanadas fritas, hornado, para brindar a los amigos y visitantes.

d. Ferias.
La mayor parte de los pobladores de la parroquia y las comunidades cercanas a Solano, asisten a la única feria del Cantón, la cual se realiza en Déleg los días domingos, caracterizada por el comercio principal de hortalizas, legumbres, granos, cultivados y cosechados por la gente del lugar.

FOTO:		Fuente: Facebook Parroquia Solano

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 538. Sitio arqueológico de Pachamama

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2780 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°55'36.18"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'40.77"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

Valle de Pachamama

a. Ubicación Geográfica.
La meseta de Pachamama pertenece al Cantón Déleg, se encuentran ubicadas en la parte sur del Cantón, conforma el Tablón de Pachamama, que representa el límite entre las provincias de Cañar y Azuay. Se encuentra localizada en los 2º 49' 43¨ de Latitud Sur y los 78º 56' 11¨ de longitud Oeste, en los 2833 m.s.n.m. y una temperatura promedio es de 11º a 12,5 ºC.

b. Componente del Atractivo.
Sobre la meseta de Pachamama se encuentra distribuido restos de un complejo arqueológico Inca – Cañari. La meseta se caracteriza por estar conformada por una extensa llanura recortada o intercalada con laderas inclinadas, formando una pequeña cordillera de más de tres kilómetros de largo, es de origen volcánico y presenta la forma de u. Sobre la superficie se encuentra un extenso conjunto de ruinas cubiertas totalmente por la vegetación, las cuales están distribuidas a lo largo y ancho de toda la meseta en dirección este, oeste. Incluye un conjunto deteriorado casi en su totalidad, con la evidencia de construcciones variadas, como viviendas, templos, plazas, caminos de piedra, pozos de agua y decenas de basamentos de vivienda; de época cañari e inca.

A pesar de la riqueza arqueológica, la meseta de Pachamama se caracteriza además por ser un gran mirador, de la cual se puede observar claramente la ciudad de Cuenca, el Cerro de Cojitambo, la Parroquia de Solano y la comunidad de Borma. Por los senderos que conducen a la cima de la meseta se puede observar gran variedad de plantas y aves nativas del lugar.

c. Restos Arqueológicos de Pachamama.

Principales elementos constitutivos del sitio:
El conjunto principal consta de 14 aposentos, constituido por una plaza central y un Usno de forma piramidal con una rampa de acceso, localizado en la loma de Tablamachay. Este conjunto cubre una superficie de 25 hectáreas (el núcleo tiene 10 hectáreas) y es considerada como una probable filiación Cañari, Inca. Además se encuentra vestigios de tumbas distribuidas a lo largo y ancho de toda la meseta, caracterizadas por estar cubiertas en su superficie por piedras.

Materiales y Técnicas de Construcción.
Las ruinas arqueológicas de pachamama son de construcción sólida a base de cantaros rodados y bloques canteados de toba volcánica, colocados unos sobre otros formando hileras paralelas, unidas con argamasa de arcilla negra. Las paredes se destacan por tener un metro de altura por 80 centímetros de espesor guardando una estrecha simetría entre sí, construidas en base a técnicas de ¨Pirca¨, dos parámetros de muro con relleno intermedio de tierra y piedras pequeñas. Los aposentos tienen una sola entrada de aproximadamente 80 centímetros de ancho, y en algunos casospresentan una piedra rastrera en la superficie.

Época de construcción.
Por el estilo de construcción de los elementos arquitectónicos y la infraestructura, además del estudio realizado en los materiales que se han encontrado distribuidos en la superficie, se puede decir que el sitio arqueológico de pachamama fue construido por los Cañaris e Incas, entre 500AC y 1532DC.

Función.
Basadas en las evidencias arquitectónicas que se han encontrado en el complejo, ha permitido suponer que el sitio combinaba diferentes funciones de carácter político administrativo, militar y religioso.

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 537. Recursos turísticos de Déleg

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro Histórico de Déleg	Manifestaciones culturales	Ambientes lacustres	Laguna	1
Casa de Luis Cordero	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	1

Fuente: GAD Provincial de Cañar. 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón Cañar

Tabla 539. Atractivos del cantón Cañar

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro histórico de Cañar	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	1
Comunidad de San Pablo	Manifestaciones culturales	Bosques	Húmedo tropical	1
Fiestas de Inti Raymi	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Eventos artísticos	2
Fiestas de Kapak Raymi	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Eventos artísticos	1
Fiestas de Taita Carnaval	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Eventos artísticos	1
Museo de Ingapirca	Manifestaciones culturales	Acervo cultura	Etnografía	3
Qhapaq Ñan	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	2
Complejo Arqueológico de Ingapirca	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	3
Textiles de Cañar	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Arte y artesanías	2
Museo de Guantug	Manifestaciones culturales	Acervo cultura	Etnografía	2

Culebrillas	Manifestaciones culturales	Ambientes lacustres	laguna	2
Grupo étnico Cañaris	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía	2
Shungomarca	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	1

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 540. Centro histórico del cantón Cañar

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3100 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78º52´17,15´´W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02º32´56,28´´S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Época Colonial (1532 – 1822) Con la llegada de los españoles a América, los Andes fueron sometidos a cambios y alteraciones en todos los aspectos de su vida, Se destruyo el orden económico, social, político y religioso de los pueblos nativos a tal punto que las florecientes civilizaciones andinas vieron truncadas sus realizaciones materiales y espirituales. El territorio Cañari fue dividido en cofradías, haciendas y pequeñas propiedades comunales: mientras que sus pobladores fueron esclavizados a la mitad, la encomiendas, los obrajes y otras instituciones impuestas por la colonia. Con la República no mejoraron tampoco las cosas, ni los niveles de vida, principalmente de la masa indígena; sin embargo ésta continuó luchando por la tierra y su identidad, a tiempo que otro sujeto social, el mestizo, emergía como producto del cruce étnico y cultural de dos mundos opuestos, el de los invasores y el de los invadidos (Defàs 1998: 1-4) “La vivienda tradicional indígena, construida en base a viejas tecnologías prehispánicas y con los materiales propios del entorno, todavía es posible encontrarlas desperdigadas e varias parcialidades de Cañar. Por lo general la vivienda familiar consta de dos chozas: dormitorio y cocina edificados con el material básico, a tierra que mezclada con paja sirve para los adobes, apisonada para el piso, con elementos constructivos también se utiliza los pingos de madera o chamguarquero para armar la cubierta y sobre estas se pone la paja de cerro como protección. La cocina cumple un papel muy importante en la vida del indígena por la serie de factores que reúne: el fogón o tullpa proporciona fuego para preparar los alimentos brinda el calor vital para contrarrestar el frío del páramo, el humo que produce sirve para ahumar ciertos alimentos. En la cocina también está el cuyero y a veces, los nidos o cushas de pocas gallinas que poseen. Además allí está instalada la ashanga, especie de cesto plano donde se ponen a madurar los quesos y otras golosinas que de cuando en cuando se pellizcan. Afuera en el corredor se halan los telares de cintura con lo que se trabajan los tejidos.				
FOTO:				

	Fuente: INPC

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 541. Comunidad de San Pablo

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	524 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	79°10'33.66"W	Manifestaciones culturales	Bosque	Humedo Tropical
Latitud:	02°20'49.94"S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La comunidad de San Pablo está ubicada a 134 km. del cantón Cañar y a 30 km del cantón La Troncal, en la vía a Huigra, la comunidad se encuentra rodeada de bosques de tipo seco tropical, que albergan gran diversidad de especies animales y vegetales. Los miembros de esta comunidad se dedican principalmente a las labores agrícolas, ganaderas y artesanales, en el lugar se encuentran gran variedad de piezas zoomórficas realizadas por los miembros de la comunidad con chonta y balsa, productos propios de la zona. El paisaje es maravilloso, lleno de riachuelos y cascadas, ideal para la práctica de turismo ecológico, observación de aves, etc. Para la visita de turistas la comunidad ha previsto cabañas para hospedaje, guianza a los diferentes sitios y un restaurante de comida típica.				
FOTO:	 Fuente: Eugenio Saquicela			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 542. Fiesta de Inti Raymi

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3151 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°52'29.34"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares
Latitud:	02°32'23.10"S	JERARQUÍA:	2	

DESCRIPCIÓN DEL RECURSO
Ceremonia incaica y andina celebrada en honor del inti (el padre sol) que se realiza cada solsticio de invierno (24 de junio, en el hemisferio sur) en los Andes. Para los turistas nacionales y extranjeros, es una buena oportunidad el poder observar el sitio arqueológico de Ingapirca, una fiesta popular con raigambre indígena.
FOTO:  Fuente: Eugenio Saquicela

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 543. Fiestas de Taita Carnaval

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3100 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78º52´17,15´´W	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares
Latitud:	02º32´56,28´´S	JERARQUÍA:	2	

DESCRIPCIÓN DEL RECURSO
En el corredor, canapungo, se ha puesto una mesa y si está bien puesta con mantel y pan colocado a los extremos de una mesa con flores metida sen el pan y con buena comida y bebidas, entonces Taita Carnaval se sienta en ella y come y dejará la suerte en la casa. Lo que especialmente le sirven son papas, mote, cuy bien salado, chicha, trago y los panes en los que han metido rosas y geranios y que tienen la forma de achupillos y tórtolas, Achupillo es pan en forma de chaguar (Bromeiacea) y tórtolas se colocan encima, tal cual como en la naturaleza, donde las palomas muchas veces ponen sus huevos en las plantas charguar en las quebradas. Lo mas seguro para el dueño de la casa es no quedarse en casa cuando Taita Carnaval pasa, porque entonces habrá mayor posibilidad de que entre. Al día siguiente puede ocurrir que la comida ha quedado sin tocar, para entonces se descubre que el cuy ha perdido su sal y que el trago ha perdido algo de porcentaje alcohólico, eso quiere decir que Taita Carnaval de todos modos ha estado en la casa. Los juncaleños dicen que se hacen ofrendas o que se ofrece comida y bebida para no tener mala suerte, para tener suerte y una buena cosecha. Pero cuando Taita Carnaval se sienta a la mesa no es solamente para comer, también llena su bolso picsha de comida y cuando prosigue su camino lo reparte a todos los niños con los que se encuentra. Es malo para aquel que no tiene fondos para poner una mesa de Carnaval y por consiguiente no será visitado por Taita Carnaval y por la suerte. Corre el riesgo en vez de la visita de Taita Carnaval reciba la visita de su compañero, El Hambre y permanecerá allí largo tiempo, después de que Taita Carnaval se haya marchado. Yarcay, que también se llama Chiqui (mal ojo), se sienta en sus harapos junto al fogón y allí se queda sentado hasta el tiempo de cosecha (eso es decir hasta el período más pronunciado de cosechar en los meses de junio y hasta agosto) y nada quedará para

la familia, ni harina, ni pan, ni ganado, ni comida. La cuaresma (los 40 días de ayuno según el calendario católico).

El período después de Carnaval, muestra si es Mala Suerte, en la figura de Yarcay, que ha visitado la familia o si fue Taita Carnaval.

Aunque la historia de la visita anual de Taita Carnaval a Juncal está diseñada de tal manera que los indios normalmente n se encuentran con el personalmente, sino solo experimenta las consecuencias de su visita, hay, sin embargo una afinidad de anécdotas acerca de hombres de Juncal que por accidente se ha encontrado con el especialmente de noche. Se afirma que los jóvenes que andan en pequeños grupos durante el período de Carnaval, prefieren andar vagando la noche en espera de encontrase con Taita Carnaval" (Fock y Krener, 1979:13-15)"

ESTADO DE CONSERVACIÓN DE LA TRADICIÓN

La Fiesta de Carnaval en Juncal, se inicia aproximadamente 5 días antes de la última o penùl6tima semana del mes de febrero, con la víspera, durante la cual se preparan la chicha y el pan para ofrecer a los visitantes, se arreglan los menores trajes para la fiesta y se ensayan la música con instrumentos, nativos como e pingullo, la bocina y la caja (pequeño tambor de cuero). El día domingo antes de Carnaval a gente va al mercado de la ciudad de Cañar para comprar artículos de primera necesidad tales como la sal, azúcar, café, trago, cintas de adoro y eventualmente ropa. Para obtener el dinero necesario llevan a vender un saco de papas, una oveja, una gallina. Cuando vuelven a la casa al anochecer están bastantes borrachos y esto demuestra que ha comenzado la fiesta.

En los tres verdaderos días de carnaval ocurre una auténtica migración de gente en Juncal. Antes de salir la gente ha tenido la precaución de guardar muchos de los enseres, de la casa, limpiarla y cuidar de que haya chicha y comida para los visitantes; entonces dejan su propia casa para ir a visitar otras donde el dueño tampoco está.

Esto es sin duda una condición muy importante para que Taita Carnaval visite la casa donde la suerte. La comida que comen los huéspedes se transforma en el sinónimo de que Taita Carnaval realmente ha visitado la casa. Antes existía la costumbre de que muchos hombres se disfrazaban de vaqueros con zamarros de cabra, bosos de cabuya y grandes sombreros de cuero de buey. Pero ahora, los hombres jóvenes (paseadores) llevan consigo únicamente un pingullo, una caja y una waraka (boleadora), con la cual saldan cuentas personales con sus enemigos cuando van de casa en casa.

En el curso del miércoles de ceniza, la gente vuelve a su propia casa los días de Carnaval, propiamente dichos se consideran terminados. Sin embargo, el día jueves (algunas veces hasta el viernes) se realizan las competencias de la Gallopitina, La Cinta y el Cuytoro:

La Gallopitina consiste en que un gallo se cuelga atado de las patas de un cordel transversal amarrado e dos palos, entonces los hombres brincan tratando de agarrarlo para arrancarle la cabeza o una ala, al mismo tiempo que otros lo impiden subiendo y bajando el gallo que cuelga del cordel.

La Cinta es un concurso para ganar un gallo, pero en vez de gallo se cuelgan anillos amarrados con cintas multicolores. Los hombres jóvenes solteros o casados van corriendo con un alfiler o tupo, como el que usan las mujeres y cuando han logrado hacer blanco en uno de los anillos reclaman un gallo entero y vivo.

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 544. Museo de Ingapirca

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo culturañ	Etnografía
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:	3	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

UBICACIÓN:
El Museo de Sitio (Arqueológico y etnográfico), está ubicado junto al complejo arqueológico de Ingapirca, a 500 metros al noroeste del centro parroquial del mismo nombre, e el cantón y provincia del Cañar. Se levanta en una estructura de una planta construida con materiales propios de la zona.

ÉPOCA DE FUNDACIÓN
El Museo de Sitio fue fundado en 1974, a raíz de las primeras excavaciones arqueológicas realizadas por la Misión Científica Española, dirigida por el Dr. Alcina Franch.

Se inauguró el 19 de junio de 1983, siendo presidente de la Comisión del Castillo de Ingapirca el Lcdo. Edgar Paomeque Vivar, quién fue además el gestor de la construcción del Museo. De la misma manera colaboró el Banco Central del Ecuador, bajo la administración del Dr. Carlos Julio Emmanuel, Gerente General.

El guion museológico estuvo a cargo del Dr. Antonio Fresco (arqueólogo) y el Lcdo. René Cardoso (museólogo).

Museo de Ingapirca ubicado en el complejo arquitectónico más importante que posee el Ecuador. En la actualidad es un lugar turístico por excelencia, porque es visitado diariamente por una gran cantidad de turistas nacionales y extranjeros.

Posee alrededor de 170 piezas que fueron halladas en la misma zona.

FOTO:	 Fuente: INPC

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 545. Qhapaq Nañ

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3250 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°49'02.30"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica
Latitud:	02°23'16.40"S	JERARQUIA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Red vial incaica o la gran carretera de piedra, interconectaba localidades tan distantes como Quito, Tucumán y la ciudad de Cuzco uniéndola con el sitio arqueológico Machu Picchu es sólo una parte mínima y tangencial de la gigantesca red de caminos incas. Caminatas, fotografías, recreación por la antigua ruta del Inca se lo puede acceder desde Ingapirca-Culebrillas.				
FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 546. Complejo Arqueológico de Ingapirca

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo

Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:		

DESCRIPCIÓN DEL RECURSO

Numerosos cronistas, viajeros y arqueológicos (nacionales y extranjeros), han visitado, reportando y estudiando el sitio, en los últimos 432 años, al respecto, el doctor Jaime Hidrovo Uriguen, es su obra "Complejo Arqueológico de Ingapirca" (1977: 7-9), señala:

"Cleza de León inicia la lista de informantes cuando en 1553 sitúa a Atún-Cañar entre Tiquizambi y Tomebamba, aposentos y depósitos "entre los cuales están dos principales, llamado el uno Cañaribamba y el otro Hatum Cañari, de donde tomaron los naturales nombres". Años mas tarde (1582) Fray Gaspar de Gallegos señala que Hatum Cañar".....en tiempos de inga Guaynacaba había grandes poblaciones de indios…. (Y) en el día de hoy hay grandes y suntuosos edificios y entre ellos una torre muy fuerte", en clara alusión a la Elipse o templo de Ingapirca".

"Posteriormente, entrado el siglo XVIII, aunque Juan de Velasco (1970) en una descripción irreal del monumento, sigue llamándoles Atún Cañar, similar a lo que hará Antonio de Alcedo (1789) la mayoría de visitantes optaron por el nombre de Ingapirca o "pared del Inca", apelativo con el que se suele llamar a la mayoría de restos prehispánicos trabajados con piedra. Antes, en 1736, cuando la Primera Misión Geodésica Francesa llegó al Ecuador, se van a dar las primeras descripciones pormenorizadas del sitio, acompañadas por dos planos: el primero, de los españoles Jorge Juan y Antonio de Ulloa (1748) que peca de ajeno a la realidad y el de Carlos María de la Condamine, científico francés que midió, dibujó y consignó la mejor imagen de Ingapirca dejada hasta entrado al siglo XX".

"En esta misma época, el cuencano Dr. Joaquín de Merialde y Santiesteban dará una visión de la Elipse distinta de todas aquellas que la habían visto con criterio fundamentalmente occidental, como una fortaleza o edificio de carácter militar. Para Merizalde se trata a no dudarlo de "alguno de sus adoratorios destinados a los sacrificios que inmediatamente harían los pasajeros para impetrada a sus dioses la benignidad del páramo" (1865": siendo así la interpretación mas temprana de la función religiosa del monumento".

"Humbolt (1801), Francisco José de Caldas (1849), el geógrafo ecuatoriano Villavicencio (1858), Reiss (1873), Habel (1878), Wolf (1879), entre otros, Forman parte de los investigadores y visitantes del siglo XIX. Ya en el siglo XX los estudios se inician con Verneau y Rivet (1904), miembros de la Segunda Misiòn Geodèsica Francesa. Su trabajo recoge en un plano del templo y los Aposentos, el estado de deterioro del lugar. Ros estudioso, especialmente cuencano, se ocuparán también del lugar, así: Matovelle (1921), Arìzaga (1922). Vega Tprañ (1928-1929), Moscoso (1959), Salvador Lara (1964), Bedoya (1963, º965, 1968), Iglesias (1973), y Jaramillo (1964), Bedoya (1963, 1965, 1968)m Iglesias (1973), y Jaramillo (1976). La mayoría de ellos, historiadores que fueron actores directos de una larga polémica encendida entre la intelectualidad de Cuenca, como resultado de las tesis emitida de Tomebamba en el valle del Jubones; la polémica, viva entre los años veinte y cuarenta, a mas de su propia dinámica trajo como consecuencia el interés de los historiadores por el pasado remoto de la región, lo que produjo numerosos estudios de varios sitios emparentados sobre todo con la presencia inca en suelo Cañari y particularmente de Ingapirca".

"Para 1966, por iniciativa del recién creado Museo del Banco Central de Quito, el Gobierno formó la Comisión del castillo de Ingapirca, que tiene desde entonces a su cargo la vida misma del Complejo Arqueológico. Primero se contrató al arqueólogo norteamericano Gordon Haden (1967-1968) para que realice un trabajo de limpieza del sitio y recolección de piedras labradas, diseminadas en la zona, Luego vino Angel Bedoya (1968) que continuó con similares actividades. Para 1970 el cuencano Juan Cueva excava y descubre Pilaloma, 200 metros al sureste de la Elipse, bautizando con el nombre de la Condamine, en honor al científico francés que consignó en su plano este sector de recintos habitacionales".

“Entre 1976-1977 J. Hidrovo y N. Almeida excavaron la Quebrada del Intihuayco, siendo esta la sola ocasión en la que las investigaciones se concentraron en un área no monumental, rica en sepulturas, Finalmente, Antonio Fresco se hará cargo de las investigaciones entre 1978 y 1982, resultado de lo cual, se despejaron abundantes muros incaicos y cañaris, parte del Engañan y un conjunto de baños y canalización inca”. Distribución espacial: El complejo arqueológico de Ingapirca está conformado por un inmenso conjunto de estructuras de piedra, basamentos de vivienda, terrazas y caminos empedrados que cubren una superficie aproximada de 20 hectáreas.

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 547. Textiles de Cañar

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3100 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78º52´17,15´´W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Artes y artesanías
Latitud:	02º32´56,28´´S	JERARQUÍA:	2	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
“Las técnicas son de los más tradicionales y el trabajo es netamente manual; el proceso se inicia con el preparado de la lana, es decir se compra, luego se lava para después escarmenar y librar de impurezas a la lana; una vez preparada se la coloca en el huango y con la ayuda de husillo ir hilando después es torcida ya sea a mano o en el torno; luego es lavada nuevamente; una vez que el hilo está seco, dependiendo de lo que se va a confeccionar, se tiñe siguiendo el proceso antes citado; posteriormente el hilo es urdido en formas determinadas dependiendo también del tipo de pieza y color para finalmente ser armado el Jahuan, illuamar4cas, riges. Se inicia el tejido dando las formas ya sea de poncho, fajas, huallcarinas, chusmas, reatas, cobijas, etc….El sistema mencionado es aplicado para todo tip de tejido que es elaborado en el telar de mano o Maqui Awana; la calidad y forma de los trabajos depende de la iniciativa y habilidad de los artesanos tejedores; los modelos existentes no so copiados de catálogos, sino son de formas preestablecidas y que se conservan desde muchísimos años atrás; los decorados son fruto de la imaginación y mas que todo se identifican con su cultura; las figuras se realizan directamente en el tejido con la ayuda de unos maderos pequeños los llamados figuradotes; los modelos mas conocidos son las fajas y tapices de hilos de colores con figuras como perros, venados, toros, cruces, soles, luna, estrellas, aves, y letras; los otros tipos de tejidos no poseen estas decoraciones y apeas tienen listones de colores o solamente son llanos de un solo color; la técnica de los ponchos amarrados es un poco mas complicada y la conocen pocos; primero se inicia con la urdida y luego se colocan en el telar se inicia los amarrados de cada uno de os hilos que van a dar una determinada figura, luego se saca y se tiñe, quedando en negativo las partes que fueron amarradas en las que se puede apreciar la forma y color del tejido.				

El procedimiento que se sigue para el tejido en telar español es el siguiente: luego de ser preparados los hilos se colocan en el envolvedor; después se pasan cada uno de los hilos por las perchas y el peine, a su vez las puntas son atados a un crucero cerca del asiento, con la ayuda de los pedales y lanzaderas de poco a poco se va tejiendo". (ibid:156-157).

TELARES Y HERRAMIENTAS: "El telar tradicional que se mantiene casi en la totalidad de las comunidades indígenas del Cañar es el de cintura o vertical, comúnmente conocido por ellas como Manqui Awuana telar de mano, es elaborado de madera fina por el mismo artesano tejedor; el telar completo está conformado por una serie de herramientas hechas también en madera y cada una de estas tiene una función y nombre respectivo, así, podemos citar los siguientes; el jáuhuan, illahuas, pilludor, culluas, tigres, tacte, cargador, figuradotes y minis.
A este serie de palitos dentro de las herramientas utilizadas para el tejido sumamos también los utilizados en las actividades de preparación de los hilos; estos son: guarichas madejadores, devanador, torno y el urdidor donde se preparan los hilos para finalmente pasar al telar e iniciara el tejido; en este tipo de telar se elaboran todos los tejidos tradicionales, a excepción de la bayeta y las chalinas que son realizadas en otro telar.
Otro de los telares que se conoce en la región de Cañar es el de pedales o llamado "español", que es tecnología española del siglo XVI introducida en la época de la Colonia, y por la antigüedad y el continuo uso que le han dado se ha vuelto también tradicional pero no típico de la cultura indígena por comunidad. (ibid:154-155).

TEJIDOS TRADICIONALES: En el Cañar, los tejidos tradicionales que se destacan son: el poncho, la faja la suchma, las guallcarinas, el tapiz, las reatas, las cobijas y las bayetas.

EL PONCHO: El poncho es una prenda de vestir que identifica a todos los indígenas del Cañar, aunque existen tipos especiales que diferencian una comunidad de otra (caso del poncho suscaleño del de Sisad), Consiste e dos piezas de tejidos unidas mediante un cosido dejando una sección en el medio para introducir la cabeza; cubre hasta la cintura. EN Cañar hay dos tipos; uno normal, de uso común y el de novio que es muy colorido y de gran acabado y utilizándolo en los matrimonios. Se dan casos también en que los colores varían con la ocasión, por ejemplo, para el velorio se lo utiliza de color negro. En cuanto a las técnicas del tejido existen "amarrados", cuya elaboración es complicada y conocen solo en las comunidades de Sidsid, juncal, Molino Pungu y en la cárcel de Cañar y los simples o normales que se usan casi en todas las comunidades indígenas y generalmente son confeccionados con hilo de lana de borrego y en orlón en el telar de mano (Awana Caspi). Para el teñido actualmente utilizan los productos químicos (anilinas) que no requieren de mucha preparación, aunque existen casos reducidos en los que tiñen con vegetales pero es una tarea muy complicada y demorada.
El poncho en Cañar no solo es una prenda de identidad étnica, sino de protección de los inclementes fríos de la altura.

LA FAJA: Es una cinta de unos dos metros de largo por ocho a diez centímetros de ancho, es elaborada de hilos de lana preparados por el mismo artesano y de hilo singer y pinto de factura industrial; unas son tejidas con varios colores formando algunas de temáticas religiosas como cruces, copones, custodios, etc.; animales como venados, llamas conejos caballos, perros gatos y aves y un sinnúmero de formas y símbolos propios de la cultura indígena; esta faja llamada por ellos "chumbi" es utilizada para atar sus pantalones a la cintura; por lo general casi todos los indígenas saben confeccionar su propia faja; existen también tipos de ellas que se identifican con algunas ocasione como fiestas, ferias, y "de diario". El telar donde son realizadas es el llamado "Maqui Awana"; actualmente es una de las artesanías mas admiradas y mas producidas por los artesanos indígenas de Cañar.

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 548. Museo de Guantug

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3100 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78º52´17,15´´W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02º32´56,28´´S	JERARQUÍA:	1	
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Los excavadores se van haciendo cada vez mas notables, abogados y gente de la sociedad están organizando campañas excavadoras. Recientemente se ha formado una compañía con amplios recursos la mayor parte de sus miembros eran abogados, 32 en total, listos para entrar en acción en cualquier minuto. Otras compañías se forman constantemente en la misma colina. La superficie total ha sido parcelada y el fin de esta locura no se puede ver todavía. Y aquí están los datos. El oro sólo ha sido encontrado ocasionalmente. Pero muy rara vez es oro sólido. La mayor parte del tiempo el cobre brilla intensamente y enceguece a las masas. Hay mucha duda de que siguiera dos onzas de oro hayan sido recobradas". (Uhle, 1922f: 242-244). En 1941, Collier y Murra realizaron un reconocimiento del Sur Andino del Ecuador y decidieron excavar en Cerro Narrio porque "Era uno de los lugares "Mayoide" más importantes en la región de Cuenca. Cañar y se decía que era el tipo de lugar para una civilización tardía derivada de los "asientos de arcilla". Aquí y allá existían sugerencias sobre las conexiones con los horizontes Tuncahuàn al Norte y Tiahuanaco al Sur. Su nombre: Cerro Narrio, aparecía en los textos o anotaciones de todos los artículos que trataban que trataban sobre la Prehistoria Ecuatoriana y que se había publicado después de 1922. La extensa colección de cerámica del Cerro Narrio en el Colegio Benigno Malo de Cuenca, (adquirida al Sr. Ezequiel Clavijo, nativo del Cañar, e 1940) nos convenció de que la importancia del lugar no había sido exagerada." (Clollier y Murra. 1943:45). Cuando llegaron al sitio, en diciembre de ese año, la colina mostraba los efectos del huaquerismo "Una alfombra crujiente de tiestos rojos sobre leonado cubría los flancos inferiores y la plataforma superior. Grandes hoyos y bostezantes cavernas llenas hasta la mitad con viento y agua se encontraban en todas partes y en ciertos lugares los contornos de la colina habían sido considerablemente alterados (lam.13, inferior, lam14). Parecía como si todo hubiera sido alterado y no existiera un lugar para excavar. Pero la magnifica calidad y la gran variedad de las colecciones de superficie, como también la afirmación de Uhle de que el sito era estratigráfico, indicaron que debía hacerse un esfuerzo conjunto para encontrar áreas intactas en donde las culturas "mayoides" pudieran ser excavadas y estudiadas" (Ibid, 1943:47).				

Distribución espacial: Collier y Murra permanecieron por un mes en Cerro Narrio y con un grupo de 8 trabajadores excavaron dieciséis zanjas y pozos de prueba en varias partes de la colina. Estas zanjas variaron de 1 por 1 metro y de 4 por 12 metros y generalmente tenían más de 2 metros de profundidad y algunas sobrepasaban los 3 metros.

Cronología: Como fruto de sus excavaciones construyeron una secuencia estratigráfica por la calle del Cañar, estableciendo cronológicamente un período temprano (Cerro Narrio Temprano), un período tardío (Cerro Narrio Tardìo) y un horizonte final Inca.

"Los períodos Temprano y Tardío se encontraron claramente estratificados en los profundos depósitos de basura de Cerro Narrio. No existió ninguna ruptura entre los dos períodos sino una transición en la cual la cerámica temprana desaparece y la nueva aparece. Una Cerámica base duró a través de la ocupación del cero Narrio, mostrando solo un cambio menor en la forma y decoración. Existen razones para creer que los dos períodos no representan diferentes ocupaciones de la colina sino el desarrollo cultural de una sola gente que fue probablemente la de los indios cañaris" (Collier y Murra, 1943: 118- 119).

Viviendas: "El sitio estuvo habitado en tal o cual tiempo como lo demuestran las estructuras de casas localizadas en diferentes puntos del mismo. Estas estructuras eran de forma rectangular elipsoide y estaban formadas de postes de madera clavados en la tierra dura y las paredes a veces revestidas de piedras pequeñas y planas.

Efectivamente durante las excavaciones de Collier y Murra, se encontraron estas estructuras y en algunas de ellas se detectó mucha ceniza, evidencia de paja quemada y un fogón bien construido con una hilera de piedras. También se encontraron estructuras sobrepuestas y dos pozos, uno de desperdicio y otra que pudo haber sido de almacenamiento de víveres" (Iglesias, 1985:51)

Enterramientos: En Narrio los flancos sur y occidental fueron usados como lugares de enterramientos y muchos centenares de tumbas fueron encontrados en ellos "(Iglesias, 1985:151).

Sobre la forma de enterrar a los muertos, Collier y Murra señalas: "Una tumba tardía está formada por una fosa de 1.50m de hondo y de 60 a 80 centímetros de ancho, dentro del cual el cuerpo estaba colocado en una posición de flexión, aparentemente sentado. La entrada a la tumba estaba cubierta con una pila de rocas, las cuales hoy dan mucha ayuda al afanoso buscador de tesoros, quien puede localizarlas probando la tierra con una sonda larga. Se encontraron numerosas tumban en las escarpaduras occidentales de la colina durante la "fiebre del oro" de 1922. No pudimos localizar ninguna tumba del período Temprano" (1943:100).

Materiales y técnicas constructivas: Como queda señalado, las estructuras de las viviendas, en los niveles superiores, eran de forma rectangular elipsoide, con una pared curva en el lado interior de la terraza. Estaban construidas con postes de madera de 5 a 10 centímetros de diámetro, con excepción de algunos más anchos en el centro y el lado exterior de la casa, que servirán para sostener a las cubiertas de paja. Junto a los postes se colocaron alineaciones de piedra y las paredes estaban probablemente revestidas de bahareque.

Época de construcción: Por el estilo de construcción de los elementos arquitectónicos y la gran variedad de materiales culturales encontrados en las excavaciones arqueológicas sistemáticas, se ha determinado que el sitio arqueológico de Cerro Narrio fue ocupado por grupos aborígenes, desde el 2500 AC, hasta el 1532DC.

Función: Este punto aun queda por dilucidar, pues no sabemos si Cerro Nario fue un simple complejo habitacional y cementerio, o quizás fue algo más: un lugar sagrado o un centro ceremonial.

BIBLIOGRAFÍA

COLLIER, Donald y MURRA Jhon.1982 “Reconocimiento y Excavaciones en el Sur andino del Ecuador” Centro de Estudios Históricos y Geográficos de Cuenca. PUCE Talleres Topográficos Molina Hernández. Cuenca.

IGLESIAS, Ángel Maria.1985 “Las Cañaris, Aspectos Históricos y Culturales”. Consejo Provincial de Cañar, Editorial Amazonas. Cuenca.

JIJON Y CAAMAÑO, Jacinto. 1927 “Puruhà: contribución al conocimiento de los aborígenes de la provincia de Chimborazo” 2 Vol. Boletín de la Academia Nacional de Historia. Quito.

UHLE, Max.1922c “Influencias Mayas en el alto Ecuador”. Vol. 4 boletín de la Academia Nacional de Historia de Quito.

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 549. Grupo Étnico los Cañaris

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3100 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78º52´17,15´´W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía
Latitud:	02º32´56,28´´S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				

Época Republicana (1830…..)
Con la República no mejoraron tampoco las cosas, ni los niveles de vida, principalmente de la masa indígena; sin embargo ésta continuó luchando por la tierra y su identidad, a tiempo que otro sujeto social, el mestizo, emergía como producto del cruce étnico y cultural de dos mundos opuestos, el de los invasores y el de los invadidos (Defàs 1998: 1-4)

ACTIVIDADES ECONOMICAS
En el Cañar, al igual que en muchos lugares de la provincia del Azuay, el trabajo relacionado con el agro sigue siendo la actividad mayor de la población indígena.

En amplios sectores rurales (a pesar de la introducción de innovaciones técnicas), aún se continúa labrando la tierra, mediante el uso de rudimentarias herramientas y sembrando los mismos productos tradicionales. El yugo, al arado, ala puya, y la azada todavía constituyen los tensillos comunes para cultiva el maíz, la papa, el melloco, la oca, la mashua, el fréjol, las hortalizas y demás productos que son parte de la dieta alimenticia de la población.

En algunos sitios se ven las antiguas terrazas de cultivo, que están siendo reutilizadas, y más allá los grandes pastizales para el ganado vacuno, caballas y ovejuno que significa otro rubro económico significativo de la región.

Complementan sus ingresos económicos con la producción artesanal, sobre todo de textiles realizados con ancestrales tecnologías, cerámica, cuero, piedra, cestería, bordado y trabajos de para toquilla.

COMIDAS Y BEBIDAS
En la región Cañari, la preparación de las comidas y bebidas está a cargo de las mujeres, que permanecen en la casa y comparten la cocina con otras actividades como la agricultura, la crianza de los animales domésticos y el cuidado de los niños.

Los productos tradicionales utilizados en la dieta alimenticia son: el maíz, papa, melloco, oca, mashua, fréjol y calabazas, en combinación con la carne de res, chancho, borrego y cuy, que se obtiene mediante la domesticación de animales o la compra en los mercados.

La bebida principal es la chicha de jora que se prepara en grandes tinajas de barro.

MITOS Y LEYENDAS:
La antigua concepción andina que ha sobrevivido, de alguna forma, hasta la actualidad en la mentalidad del pueblo Cañari, considera a la naturaleza como un ser animado, dotado de espíritu. Todo lo que en ella vive está relacionado entre sí: el sol, la luna, los vientos, el agua, las montañas, los animales, las plantas, todos los seres naturales tienen vida.

Su mundo cosmogónico está lleno de concepciones mítico – religiosas, que originaron la creación de múltiples seres progenitores y deidades tutelares, como la serpiente y la guacamaya.

Estas creencias y costumbres de algún modo todavía emergen de lo recóndito de la memoria colectiva, si bien sus signos y símbolos han sido sustituidos, modernizados o refuncionalizados, la reminiscencia del pueblo, aún los conserva muy dentro de su sentimiento interior.

FOTO:	 Fuente: Eugenio Saquicela

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 550. Atractivo Culebrillas

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	3600 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°48'20.17"W	Manifestaciones culturales	Ambientes lacustres	Laguna
Latitud:	02°23'02.08"S	JERARQUÍA:		

DESCRIPCIÓN DEL RECURSO
Origen: De acuerdo al Padre Juan de Velasco, en su obra Historia del Reino de Quito, afirma que los mitimaes Cañaris residentes en la Ciudad de Quito, le contaron que la Laguna de Culebrillas fue trabajada por ellos, aprovechando una hondonada del terreno (Rojas 1991). Dimensiones: De acuerdo a un informe del Instituto Oceanográfico de la Armada Nacional, las dimensiones de la Laguna: 1350 metros de largo, 455 de ancho y una profundidad máxima en el centro de 19.2 metros. Calidad del Agua: Las aguas de la laguna son cristalina, y la temperatura es de 12,5 grados centígrados (14h30) Flora y fauna: En las orillas se puede encontrar algas. La presencia de la trucha arco iris, es motivo de visita de muchos pescadores. Descripción del paisaje: La laguna se encuentra en un valle, en cuya cabecera esta el cerro Quilloloma que forma parte de los dos picos que conforman el nudo del Azuay, que es el límite de la provincia de Cañar con la provincia de Chimborazo. El río Culebrillas nace al pie de este cerro y atraviesa el valle de aproximadamente 4 km, hasta llegar a la laguna. En este trayecto el río forma algunos meandros, de donde proviene su nombre.

FOTO:	 Fuente: www.goraymi.com

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 551. Shungomarca

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Vestigios arqueológicos de lo que pudo ser un asentamiento humano prehispánico ubicado a 600m del centro parroquial de General Morales. Los elementos son el adoratorio, la kallanca, la kancha, el Pucará, el acueducto, el petroglifo, cubriendo una superficie de 10has.				

FOTO:	Provincial de		Fuente: GAD Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 550. Recursos turísticos del cantón Cañar

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Aguas termales de Pacay (Zhud)	Sitios naturales	Fenómenos geológicos	Aguas subterráneas	0
Moliendas de caña en Javín y San Antonio de Paguancay.	Manifestaciones culturales		Eventos artísticos	0
Aguas termales de Cargua (San Antonio de Paguancay)	Sitios naturales	Fenómenos geológicos	Área arqueológica	0
Fiesta del Yacuray	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural	Etnografía	0
Fiesta de la virgen de Lluillán	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural	Etnografía	0
Bosque de la Carbonería	Sitios naturales	Bosque	Bosque nublado	0
Bosque de Zhuya	Sitios naturales	Bosque	Bosque nublado	0
Minas de plata de Zhuya	Manifestaciones culturales			0
Bosque de Manta Real y Zhucay	Sitios naturales	Bosque	Bosque nublado	0
Cerro de Yanahurco	Sitios naturales	Montañas	Colina	0

Fuente: GAD Provincial de Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón El Tambo

Tabla 552. Atractivos del cantón El Tambo

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Iglesia Matriz de El Tambo	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	1
Fiesta de Kulla Raymi	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Eventos artísticos	1
Sitio Arqueológico de Coyoctor	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área arqueológica	2
Museo Arqueológico	Manifestaciones culturales	Acervo Cultural	Etnografía	1

Fuente: MINTUR 2007

Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 553. Iglesia Matriz de El Tambo

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2983 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°55'43.37"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural
Latitud:	02°30'39.23"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La Iglesia matriz San Juan Bautista del Cantón El Tambo, se ubica en el parque central de la misma ciudad. Es el ícono turístico religioso más importante del cantón por su historia y significado que posee. Se encuentra remodelada y está dentro del casco patrimonial del Cantón.				
FOTO:	Provincial de			Fuente: GAD Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 554. Atractivo Fiestas de Killa Raymi

UBICACIÓN		**CLASIFICACIÓN**		
Altitud:	2572 msnm	**Categoría**	**Tipo**	**Subtipo**
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias populares
Latitud:	02°44'29.81"S	**JERARQUÍA:**		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
La fiesta de Kuya Raymi o Killa Raymi se celebra en e Complejo Arqueológico de Coyoctor, ubicado en la parroquia y Cantón del Tambo, de la provincia del Cañar, durante los días, 24 y 25 de Octubre. **MOTIVO Y ÉPOCA DEL ACONTECIMIENTO** Antes de la llegada de os conquistadores españoles a los Andes, las fiestas eran uno de los componentes fundamentales en la vida y cosmovisión de las sociedades aborígenes. Asociadas con frecuencia al ciclo productivo, en especial a los períodos de siembre y cosecha, las fiestas eran para los nativos verdaderos ritos de integración del hombre con la naturaleza, de las comunidades entre si y de las comunidades con sus dioses. Para la determinación de los ciclos agrícolas y las fechas especiales de los festejos religiosos, los incas y las demás etnias del Área Andina, desarrollaron un calendario anual de 12 meses y 360 días. Las mediciones del tiempo hacían con ciertos instrumentos, validos y preciso, constituidos por 12 pilares colocados a una determinada distancia y posición. Cada mes era indicado en uno de los pilares o pestes de acuerdo al aparecimiento, dirección y puesta del sol. Los pilares eran denominados succanga y, a través de ellos se planificaban las actividades económicas y las fiestas en el sistema religioso.				

"A diferencia de los Aztecas y Mayas que iniciaban el año en el mes de marzo (verano). Los incas y las demás etnias de centro andino hacían en el mes de enero dando a cada mes su propio nombre" (paredes, 1989:57). El cronista indígena, Felipe Guamán Poma de Ayala, en su obra "Nueva Crónica y Buen Gobierno" (1560 – 1614:210 y 223), describe el Calendario Quechua, con los doce meses del año.

MES (Quilla)	**NOMBRE**	**ACT. SOCIAL**
1. Enero	camai quilla capac raimi	Penitencia y ayunos del inca El mayor festejo de los señores. Mes de descanso.
2. Febrero	paucar varay atún pucay	Vestimenta ceremonial. Gran maduración Mes de la lluvia
3. Marzo	pacha pucuy, quilla	Mes de maduración de la tierra
4. Abril	inca raimi quilla, camal	Descanso, festejo del Inca
5. Mayo	atún cusqui, aimorai quilla	Gran búsqueda, mes de cosecha. Llenan los depósitos de alimentos
6. Junio	haucay cusqui, inti raymi	Descanso de la cosecha, festejo del sol (fecha de solsticio de Verano).
7. Julio	chagra conacuy walla viza	Mes de la inspección de tierras y de su distribución. Sacrificios.
8. Agosto	chagra yapuy hayllini Ynca	Tiempo de labranza. Mes de romper tierras. El Inca danza el Haylli.
9. Septiembre	coya raymi	Festejos de la Reina. Gran fiesta de la luna. Ritos para la preservación de a salud de la población.
10. Octubre	uma raymi quilla	Mes de festejo principal. Sacrificios. Exigen a sus deidades Lluvias para la agricultura.
11. Noviembre	aya marcay quilla	Mes de llevar difuntos. Realización del censo poblacional. Preparación del ejército para eventuales guerras.
12 Diciembre	capac ynti raymi	Festejo del señor sol. Gran pascua solemne del sol Solsticio de Diciembre

FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 555. Atractivo Sitio Arqueológico de Coyoctor

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
El sitio arqueológico de Coyoctor es un bien perteneciente al Patrimonio Cultural de la Nación, que amerita ser investigado, conservado y restaurado para convertirlo en uno de los principales atractivos turísticos de la provincia del Cañar. Con este fin la Dirección de Patrimonio Cultural del austro conjuntamente con la Ilustre Municipalidad del cantón El Tambo realizan trabajos de limpieza y conservación de las ruinas. Es un lugar sagrado o un sitio donde se hacían rituales dedicados a las diferentes deidades, tiene una antigüedad que se remonta a las épocas prehispánicas, es decir ubicado en la época Cañari e inka. En este complejo arqueológico se puede observar un gran altar con decoraciones y graderíos a su alrededor, que hasta la actualidad se conserva, como la parte más importante y visible, que se relaciona con otros lugares significativos como El Yanacauri, El Altar, El Observatorio Astronómico, El Cementerio, etc.				
FOTO:				

	Fuente: GAD Provincial de Cañar

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 556. Atractivo Museo Arqueológico de la ciudad

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
El Museo de la Ciudad, se emplaza en lo que hoy conocemos como estación del ferrocarril en el cantón El Tambo, se ubica en las instalaciones del antiguo Hotel Estación, en la actualidad funciona aquí la Dirección de Cultura y Turismo Municipal. Cuenta con 2300 piezas arqueológicas, algunas fueron halladas en el cementerio cañari y otras en algunos lugares aledaños al cantón, así como también fueron donadas; En otra sala se encuentra las fotografías del antiguo Tambo y una exhibición de una maqueta que muestra el paso de tres culturas por esta tierra como es la época Cañarí, Inca y colonial, la maqueta muestra componentes claves de la actividad turística del cantón como es el caso del Complejo Arqueológico de Coyoctor, La línea férrea y el cementerio cañarí de Pinzhul.				
FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 555. Recursos turísticos del cantón El Tambo

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Cerro Yanacauri	Sitios Naturales	Montañas	Colina	0
Sitio arqueológico Pinzhul	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Estación del ferrocarril y línea férrea El Tambo – Coyoctor	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0

Museo arqueológico	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Lalai Raymi, fiesta de carnaval	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía	0
Puente de San Antonio	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Infraestructura cultural	0
Chaquiñanes o caminos transversales cañari- inca	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Artesanía tradicional	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía	0

Tabla 557. Atractivos del cantón La Troncal

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Aguas termales de Yanayacu	Sitios Naturales	Ríos	Aguas termales	1

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón La Troncal

Tabla 558. Atractivo aguas termales Yanayacu

UBICACIÓN		CLASIFICACIÓN		
Altitud:	2572 msnm	Categoría	Tipo	Subtipo
Longitud:	78°50'84.33"W	Sitios naturales	Ríos	Aguas termales
Latitud:	02°44'29.81"S	JERARQUÍA:		
DESCRIPCIÓN DEL RECURSO				
Está ubicado a 11.5 km con dirección a la sierra, es un balneario de aguas termales muy concurrido por sus bondades medicinales, el agua es rica en cloruro Sandra Isabel Córdova Piedra de sodio, potasio, sulfato de magnesio, etc. Sus aguas son de origen volcánico, actualmente se encuentran en propiedad de la familia Peralta Seminario, quienes con visión y trabajo han logrado hacer de este lugar un referente turístico en la provincia.				
FOTO:	 Fuente: GAD Provincial de Cañar			

Fuente: MINTUR 2007
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 557. Recursos turísticos del cantón La Troncal

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro Histórico de la Troncal	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Bosque Manta Real	Sitios Naturales	Bosques	Bosque húmedo tropical	0

Playas de las Palmas y dos Bocas en el Piedrero	Sitios Naturales	Ríos	Playa de río	0
Río Cañar	Sitios Naturales	Ríos	Río	0
El Voladero	Sitios Naturales	Montañas	Media montaña	0
La Playita	Sitios Naturales	Ríos	Río	0
La cascada del río Azul	Sitios Naturales	Río	Cascada	0
Artesanías en chanta	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía	0
Carretero viejo Javin	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0

Fuente: GAD Provincial de Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Cantón Suscal

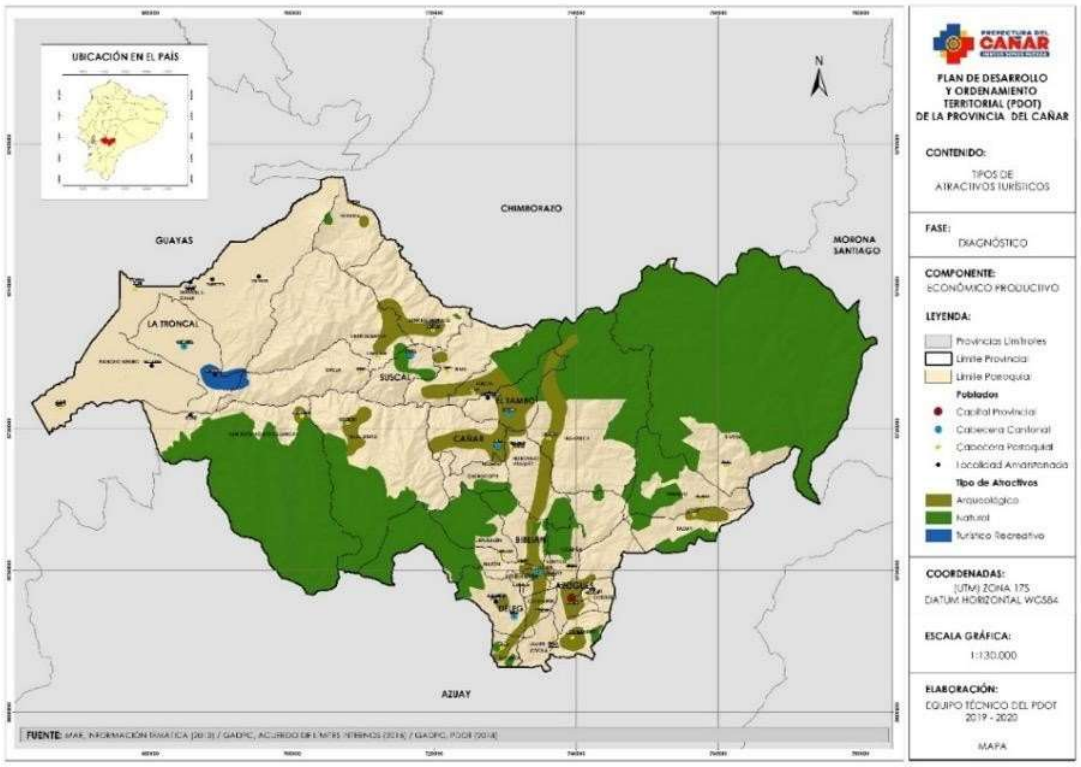
Tabla 558. Recursos turísticos del Cantón Suscal

NOMBRE	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUÍA
Centro Histórico de Suscal	Manifestaciones culturales	Arquitectura	Área histórica	0
Cerro Huayrapalte	Sitios Naturales	Montaña	Media montaña	0
Artesanía en bordado	Manifestaciones culturales	Acervo cultural	Etnografía	0
La cascada de pailahuayco	Sitios Naturales	Ríos	Cascada	0
Laguna de Cochapamba	Sitios Naturales	Ambientes lacustres	Laguna	0
Laguna de Chuyacocha	Sitios Naturales	Ambientes lacustres	Laguna	0
Laguna de Rumipirca	Sitios Naturales	Ambientes lacustres	Laguna	0
Cerro Mesaloma	Sitios Naturales	Montaña	Media montaña	0
Cerro Wuayrapalte	Sitios Naturales	Montaña	Media montaña	0
Chiviles	Sitios Naturales	Acervo cultural	Etnografía	0

12.16.2.3. Mapa de atractivos turísticos

Fuente: PDOT Provincial del Cañar 2021

Mapa 142. Mapa de atractivos y recursos turísticos



Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.17. Facilidades o planta turística

Facilidades o Planta turística. - Las facilidades o planta turística lo conforman los equipamientos e instalaciones turísticas, los equipamientos se relacionan con los servicios de alimentación, alojamiento, agencias de viajes, transporte turístico y lugares de entretenimiento. Mientras que las instalaciones se refieren a elementos exclusivos de uso turístico como son los centros de interpretación, piscinas, muelles, parasoles, señalética, alquileres de equipos de montaña, etc.

En este sentido, la provincia de Cañar cuenta con los siguientes servicios turísticos:

Establecimientos de alojamiento

La provincia de Cañar cuenta con 42 establecimientos de alojamiento, con una capacidad instalada de 844 habitaciones y 1436 plazas. Distribuidos en hoteles, hosterías y hostales.

- 14 hoteles, con una capacidad instalada de 392 habitaciones y 660 plazas, distribuidas de la siguiente manera: 11 establecimientos de cuarta categoría (274 habitaciones y 468 plazas), 2 establecimientos de tercera categoría (98 habitaciones y 158 plazas); 1 establecimiento de segunda categoría (20 habitaciones y 34 plazas).
- 9 hosterías, con una capacidad instalada de 133 habitaciones y 290 plazas, distribuidas de la siguiente manera: 4 establecimientos de segunda categoría (66

habitaciones y 158 plazas); y 5 establecimientos de tercera categoría (67 habitaciones y 132 plazas).

- 19 hostales, con una capacidad instalada de 319 habitaciones y 486 plazas, distribuidos de la siguiente manera: 1 establecimiento de segunda categoría (15 habitaciones y 21 plazas) 6 establecimientos de tercera categoría (76 habitaciones y 142 plazas); 12 establecimientos de tercera categoría (218 habitaciones y 323 plazas).

Establecimientos de alimentos y bebidas

La provincia de Cañar cuenta con 164 establecimientos de alimentos y bebidas, con una capacidad instalada de 1846 habitaciones y 7384 plazas, distribuidos en restaurantes, fuentes de soda, cafeterías, bares, discotecas, salas de recepciones y banquetes, termas y balnearios y salas de baile.

Restaurantes

Cañar dentro de sus límites provinciales cuenta con un total 1.085 habitaciones y 4.280 plazas. Existen 4 restaurantes de segunda categoría (52 mesas y 208 plazas); 54 restaurantes de tercera categoría (607 mesas y 2.428 plazas); 33 restaurantes de cuarta categoría, y 9 restaurantes de quinta categoría (117 mesas y 408 plazas).

Fuentes de soda

Existen 25 fuentes de soda, con un total de 200 mesas y 800 plazas, 5 establecimientos de segunda categoría (57 mesas y 228 plazas); y 20 establecimientos de tercera (143 mesas y 572 plazas).

Cafeterías

Existen 20 cafeterías con 230 mesas y 484 plazas en total, de los cuales solo una es de segunda categoría (14 mesas y 56 plazas); 10 establecimientos son de tercera categoría (90 mesas y 360 plazas); 3 establecimientos de cuarta categoría (17 mesas y 68 plazas); y 8 de quinta categoría (119 mesas y 476 plazas).

Bares

Existen 11 establecimientos, con 140 mesas y 560 plazas en total, de los cuales 1 establecimiento es de segunda (14 mesas y 156 plazas); 7 establecimientos de tercera categoría (83 mesas y 332 plazas); y 3 establecimientos de cuarta categoría (43 mesas y 172 plazas).

Discotecas

Existen 11 discotecas con 133 mesa y 532 plazas en total, de los cuales 5 establecimientos son de segunda (56 mesas y 224 plazas); y 6 establecimientos de tercera categoría (77 mesas y 308 plazas).

Salas de recepciones y banquetes

Existen 9 establecimientos de este tipo, con 227 mesas y 908 plazas en total, todos los establecimientos son de segunda categoría.

Termas y balnearios
Existen 11 balnearios con 192 mesas en y 768 plazas en total, de los cuales 1 establecimiento de primera (100 mesas y 4000 plazas); y 10 establecimientos son de segunda categoría (92 mesas y 368 plazas).

Salas de baile
Existen 4 salas de baile todas de segunda categoría con 106 mesas y 424 plazas en total.

Otros servicios turísticos
Dentro de la Provincia se han registrado 12 agencias de viajes con categoría dual (internacionales y operadoras); 10 que funcionan solo como agencias de viajes internacional y 6 que se han registrado como tour operadoras.

Por otro lado, existen 19 empresas de transporte turísticos con 142 unidades.

12.18. Demanda turística

12.18.1. Análisis de la demanda

12.18.1.1. Análisis de tendencias mundiales

A medida que la dramática situación del año 2020 llego a su fin, el éxito del sector turístico a futuro cercano dependerá de la capacidad colectiva para la adaptación a la innovación y colaboración para que los viajes y las estadías sean más seguros y perfectos que nunca.

Al respecto, se presentan algunas tendencias del turismo a nivel mundial que hay que tener en cuenta para el proceso de recuperación de las empresas, productos y destinos turísticos.

En una reciente encuesta de AMADEUS reveló que el 55% que viajarán durante 14 días o más, y el 60% harán solo unos pocos viajes al año durante el año 2021.

Para recuperar el tiempo perdido y después de pasar más de un año encerrados en casa, la demanda buscará experiencias únicas en lugares lejanos, se quedarán más tiempo para asegurarse que el viaje realmente valió la pene

Los agentes y destinos de viajes deben prepararse para sorprender y deleitar a los viajeros con experiencias inesperadas y únicas en la vida, mientras se mantiene al tanto de las últimas políticas y medidas de seguridad de los destinos con respecto al COVID - 19

Los empresarios y empleados se han dado cuenta que el trabajo a distancia funciona, por lo que se puede trabajar desde cualquier lugar, todo lo que se necesita es wifi y una cámara web, en este sentido, porque no tener vistas a la playa o a la montaña, mientras se toma un café o un vino.

Esto significa que se puede trabajar desde el paraíso, en este sentido, se están ofreciendo tarifas reducidas para estancias de larga duración.

A medida que más y más compañías de alojamiento cambian su enfoque a vacaciones más largas, Airbnb ya ha cambiado todo su modelo de negocio a las estancias a largo plazo – 2021 será el año en que se redefinirá lo que significa viajar por trabajo.

El COVID – 19 ha cambiado la dinámica tradicional de la lealtad del viajero, ahora la salud, la higiene y la seguridad serán la nueva moneda para ganarse la confianza del cliente. Ganarse puntos u noches extras podría no tener el mismo valor que antes.

El turismo interno se ha priorizado en la gestión en todos los países por la incertidumbre de salir del país por el temor al contagio. Esta situación permanecerá hasta que el sistema de transporte internacional, en sus diferentes modalidades, garantice la seguridad y no contagio de sus pasajeros. Por seguridad sanitaria, el vehículo propio será el medio de transporte más utilizado en los desplazamientos turísticos.

El turismo a pequeña escala predominará al menos los dos siguientes años. Entre ellos están el ecoturismo, el agroturismo y el turismo creativo o vivencial. En este orden de cosas, la naturaleza silvestre se encuentra en un sitial inmejorable para la reactivación del turismo al corto plazo.

Las suits u hoteles-departamento cobrarán gran auge, mientras que los restaurantes de tercera y cuarta categoría deberán mejorar su calidad o desaparecer. El servicio de catering, de room service y servicio a la mesa tendrá mayor aceptación en cuanto a servicios de alimentos y bebidas (el servicio de buffet deberá ser reestructurado).

Las comunidades que se caracterizaban por tener una imagen baja en cuanto a la calidad de sus servicios ahora tendrán un reto mayor, por lo que este tipo de emprendimientos deberán dar un salto gigantesco en temas de calidad, manipulación de alimentos y salubridad en sus instalaciones y en su entorno en general.

EL MICE o turismo de eventos es otro de los tipos de turismo afectados, tendrán que innovar y hacer grandes esfuerzos en regulaciones para garantizar la salud de sus clientes.

Las giras de reconocimiento de los estudiantes de turismo también se verán afectados, al menos en los siguientes dos años.

Los resorts tienen mayores posibilidades de afrontar la post pandemia, para lo cual deberán rediseñar sus sistemas de operación, en relación de evitar al máximo el nivel de contacto entre turistas.

El acceso a una información veraz y de calidad, fundamentalmente se centra en el producto que va a conocer y en los servicios que se le van a ofrecer o a los que puede acceder; calidad de productos turísticos y calidad ambiental del entorno.

Avances tecnológicos en el campo de la medicina como aliado estratégico del turismo.

Persistirá las motivaciones de turismo de sol-playa-descanso, pero playas verdes poco explotadas turísticamente, que permitan actividades de aventura como surf, buceo submarino, pesca vivencial entre los principales.

Actitud activa. Esto lleva a una demanda creciente de actividades deportivas, lúdicas y de participación durante las vacaciones de los turistas, tanto desde una perspectiva complementaria a los mismos, como principal (turismos específicos). Esta tendencia se verá reflejada en la demanda cada vez mayor de ofertas complementarias, de destinos secundarios

(área rural principalmente), habrá un proceso intensivo de diversificación y especialización en estos destinos.

Productos que incluyan dentro de su oferta actividades de Yoga o rituales espirituales tendrán grandes posibilidades de éxito, este tipo de motivación estará complementada con una gastronomía orgánica o saludable, que oriente a los turistas a recobrar o fortalecer su sistema inmunológico.

La tendencia al turismo individualizado en pareja y en familia crecerá bruscamente, aunque para ello sea preciso transformar varios aspectos de la organización actual de la oferta.

Los productos de ecoturismo o turismo de naturaleza con diversos matices en un entorno de singular valor serán los solicitados.

Los servicios médicos concretos en transporte, hoteles y restaurantes serán exigencias prioritarias.

La mejora del sistema de transporte aéreo, fluvial y terrestre será inevitable si se requiere reactivar el turismo a nivel mundial.

Habrá regulaciones estrictas para todos los servicios turísticos, se eliminarán drásticamente los emprendimientos informales. Los organismos de control sabrán diferenciar exactamente a los establecimientos turísticos y no turísticos (no todo hotel o todo restaurante podrá ser considerado un establecimiento turístico).

El servicio de transporte y su infraestructura, terminales aéreos, terrestres y marítimos va a conocer su máximo desarrollo en los próximos años.

La mejora en los sistemas de información sobre los destinos, productos y empresas tendrá especial importancia.

Las nuevas tecnologías y las redes sociales aumentan cada vez más las posibilidades de información sobre los destinos y productos turísticos, lo que permite garantizar que se cumplan las expectativas del turista.

Airbnb, Expedia, Booking entre otros se han convertido prácticamente en imprescindibles para la comercialización promoción de empresas de alojamientos y experiencias turísticas.

Una de las tendencias que más fuerza tomarán son las que exigen un estilo de vida saludable y sostenible, en ingles Life Style of Health and Sustainability (LOHAS). Se refiere a un segmento de mercado que está muy relacionado con una forma de vivir sostenible, con iniciativas ecológicas, es un segmento con un nivel económico y educativo alto Entre sus características principales están: actitud y pensamiento *Green, odian el desperdicio, contribuyen al desarrollo local, prefieren empaque reciclados, les gusta leer, tomar cursos, hacer acciones sociales y realizar ejercicios* (entornoturístico.com 7/04/20202).

12.18.2. Análisis de la demanda del Ecuador

En el caso ecuatoriano predominan visitantes de países fronterizos (Colombia y Perú). En el año 2017, Ecuador recibió una cifra importante de personas de otros países de América Latina

y El Caribe, Estados Unidos y Canadá, Alemania, España, Francia, Italia y Reino Unido, y en menor medida, de otros países como Japón, China, Australia y Nueva Zelanda, logrando alcanzar un total de 2.427.660 llegadas de extranjeros (Subsecretaría de Migración, Ministerio del Interior, 2018).

Es importante mencionar que el número sustancial de llegadas que se ha registrado en los últimos dos años de personas procedentes de Venezuela responde a un fenómeno migratorio diferente, alejado del ámbito turístico. La llegada de viajeros extranjeros al Ecuador sin considerar a los viajeros de esta nacionalidad creció un 11.4% durante el año 2018, en comparación con el año 2017, registrando un total de 1.471.698 excluyendo viajeros venezolanos (Plan Nacional de Turismo 2030, 2019).

Las llegadas internacionales a Ecuador desde los países de América Latina y El Caribe provienen particularmente de ciudades como Lima, Bogotá y Panamá, y responde a personas que en un porcentaje importante ingresan al país para visitar familiares y amigos, así como para realizar actividades comerciales y no necesariamente motivadas por turismo. Además, países como Argentina y Chile, son importantes emisores de turistas para el Ecuador (Plan Nacional de Turismo 2030, 2019).

En general, los visitantes provenientes de la región responden a un perfil de gasto bajo, que priorizan el precio más que otros atributos de la oferta turística, se caracterizan por visitar las ciudades más importantes del país, las zonas costeras, las áreas naturales protegidas sin guía especializado (Plan Nacional de Turismo 2030, 2019).

En el año 2018, un 16% de las llegadas internacionales provenían de Estados Unidos y Canadá. En el caso de Estados Unidos, la mayor cantidad de personas que visitaron el país arribaron de las ciudades de Miami, New York, Ford Lauderdale y Atlanta, y para el caso de Canadá desde Toronto. Esta tendencia se mantiene desde 2005 donde el principal emisor de turistas para Ecuador fue Estados Unidos con 206.839 llegadas, pero en orden de importancia figuraba Perú con 191.048 llegadas, Colombia con 177.700 llegadas, España con 31.956 llegadas, Reino Unidos con 22.822, Alemania con 20.809 (Plan Nacional de Turismo 2030, 2019).

Según los datos presentados en la publicación “Perfiles de Turismo Internacional 2017 (MINTUR, 2018), el motivo de viaje de los turistas extranjeros que arribaron al país se concentra fundamentalmente en vacación, recreo y ocio (56.9%), negocios y/o motivos profesionales (17.1%) y la visita a familiares o amigos (18.0%). La actividad de mayor interés para los extranjeros está asociada al Turismo Cultural (58,9%), seguido por el Ecoturismo (20,8%), Turismo de Sol y playa (15,9%), Turismo de Deportes y Aventura (3,2%) y otras actividades (1,2%).

Es importante mencionar que el medio de información turística más utilizada para la planificación de su viaje es el *Internet* teniendo preferencia por el sitio web oficial del Ministerio de Turismo del Ecuador y la plataforma virtual TripAdvisor.

Entre las principales provincias visitadas por turistas extranjeros están: Pichincha (65%) y Guayas (51%) lo cual puede ser justificado por la presencia de los aeropuertos internacionales en sus capitales. Otras provincias como Santa Elena (24,1%), Manabí (16,1%) y Galápagos (14%) presentan un índice de visitación importante dado que su oferta turística se centra en el producto de sol y playa (Plan Nacional de Turismo 2030, 2019).

En la siguiente gráfica se presenta el perfil del turista extranjero que visita el país, según investigación realizada en 2017.

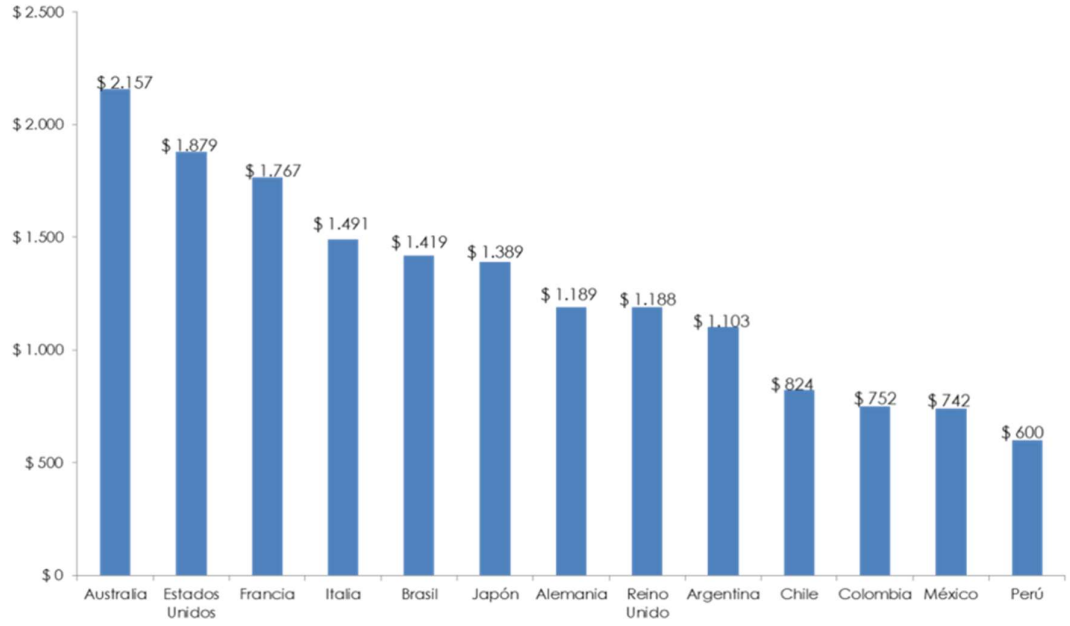
Figura 125. Perfil del turista extranjero en Ecuador (2017).



Fuente y elaboración: Dirección de Inteligencia de Mercados MINTUR, 2017.

Con relación al gasto promedio del turista extranjero, según la publicación “Perfiles de Turismo Internacional 2017”, este asciende a un monto promedio de USD1.283,70. Los turistas de Australia, Estados Unidos y Francia fueron los de mayor gasto promedio durante su estadía en Ecuador, según el informe de Euromonitor (2018).

Figura 126. Gasto promedio del turista extranjero en Ecuador



Fuente y elaboración: Euromonitor International, 2018.

Lo expuesto en el gráfico anterior se puede explicar fundamentalmente por la estadía de los visitantes en el destino Ecuador. Es evidente que los turistas de la propia región optan por permanecer menos tiempo en promedio (6 noches), mientras que los turistas de otros continentes pernoctan un mayor número de noches en promedio (8 noches).

Con relación al turismo interno, según la encuesta de turismo interno (junio 2002 – julio 2003) realizada por el Ministerio de Turismo y la información analizada en el "Estudio de Factibilidad del Turismo de Naturaleza y Comunitario Zona Sur del Ecuador" (BIDMHI Turismo TYPSA, 2006), el volumen del turismo interno en Ecuador alcanzó casi los 10 millones de visitantes. En 2016, respecto a los desplazamientos por turismo interno, estos alcanzaron un total de 12,3 millones de viajes, dinamizando la economía en el Ecuador con USD285,5 millones. El 40% de estos desplazamientos fueron realizados en los diferentes feriados, lo que representó más de 4,9 millones de viajes alrededor del país, siendo Santa Elena, seguida de Manabí y Esmeraldas las provincias más visitadas (MINTUR, 2018).

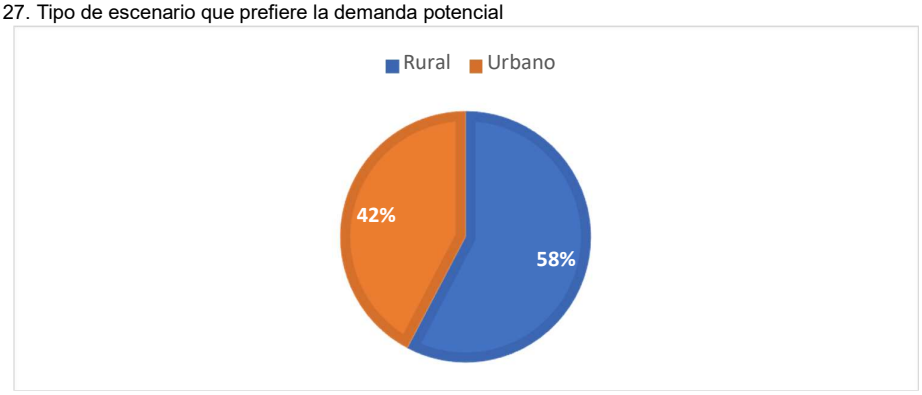
A 2018, según datos del Geoportal de Viajes Internos Turísticos del Ecuador - GEOVIT, el turismo interno en el país registró un total de 56 millones de viajes (turista/noche). De este total, el 12% de se registraron a lo largo de los 9 feriados nacionales (28 días en total) dispuestos en Decreto Ejecutivo No. 858 del 28 de diciembre del 2015 y la Ley de Feriados vigentes.

12.18.3. Análisis de la demanda potencial para la provincia de Cañar

Para el presente apartado se ha realizado 362 encuestas a familias de las ciudades de Cuenca y Azogues cuyos miembros tengan entre 20 y 65 años. Se utilizó un modelo de muestreo aleatorio no estratificado (con un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 5%) a jefes de hogar de todos los estratos sociales. A continuación, se detalla los resultados.

a) **Tipo de escenario turístico. -** El escenario rural es el preferido por los encuestados con el 58%, mientras que el escenario urbano obtiene el 42 %.

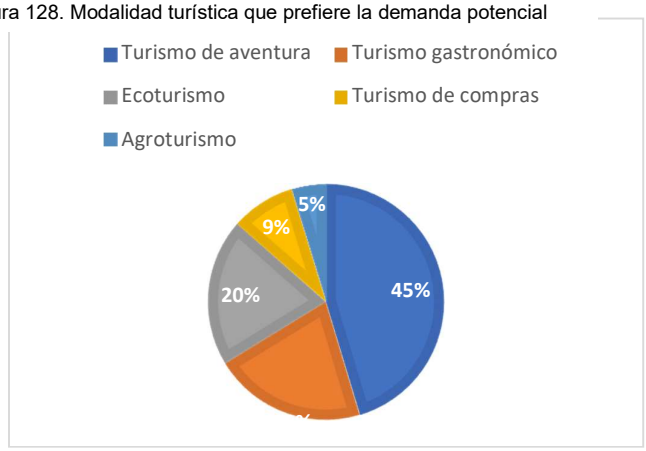
Figura 127. Tipo de escenario que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

b) **Tipos de turismo. -** Los principales tipos de turismo que a los encuestados les interesa realizar en la provincia de Cañar son: turismo de aventura con el 45.3%; turismo gastronómico con el 20.9%; ecoturismo o turismo de naturaleza con el 20.2%; turismo de compras con el 8.8%; y agroturismo con el 4.7%.

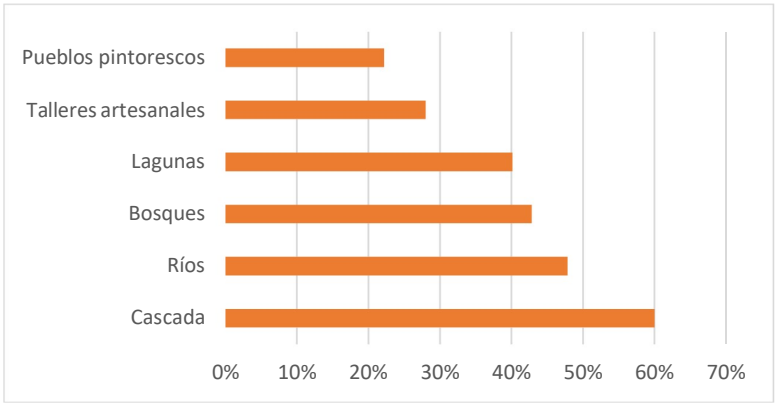
Figura 128. Modalidad turística que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

c) **Tipo de atractivo preferido. -** Cascadas (60.8%); ríos (47.8%); bosques (42.8%); lagunas (40.1%); talleres artesanales (28%); pueblos pintorescos: museos (19.3); ferias indígenas (15.7%) fincas agropecuarias (13.5%) y grupos étnicos (9.9).

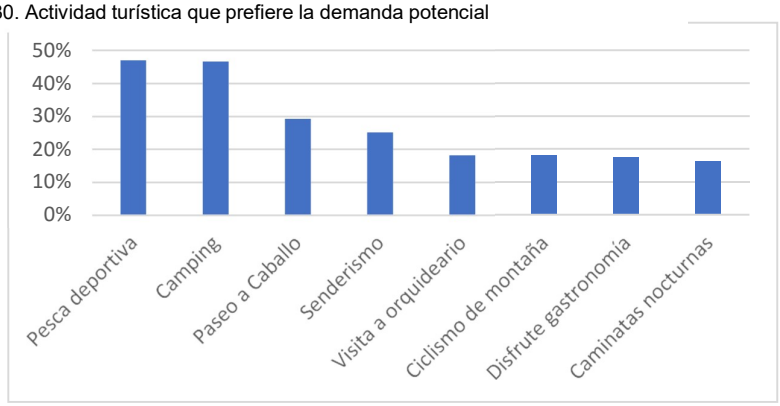
Figura 129. Tipo de atractivos que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

d) Actividades turísticas preferidas. - Las principales actividades que los encuestados prefieren realizar en la provincia son: pesca deportiva (47%) camping (45.6%); paseo a caballo (29.3%); senderismo 25.1%); visita a orquidiareos y ciclismo de montaña con el 18.2% respectivamente; disfrute de la gastronomía (17.4%); caminatas nocturnas (16.3%); disfrute de balnearios (10.8%); y kayak (9.9%).

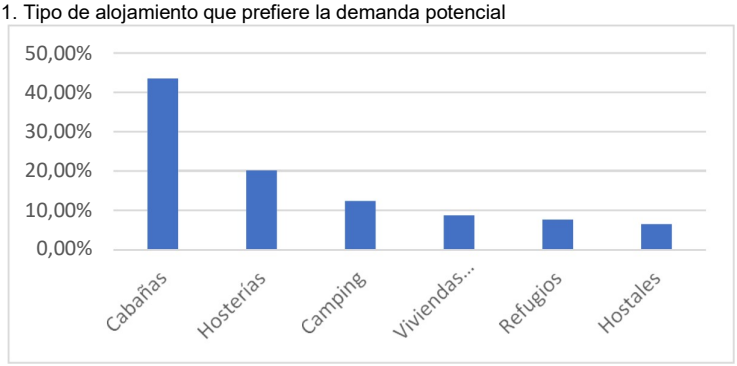
Figura 130. Actividad turística que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

e) Tipo de alojamiento preferido. - El principal tipo de alojamiento que prefieren utilizar los encuestados son cabañas (43.6%); hosterías (20.2%); camping (12.4%); viviendas campesinas (8.8%); refugios (7.7%); hostales 6.6%.

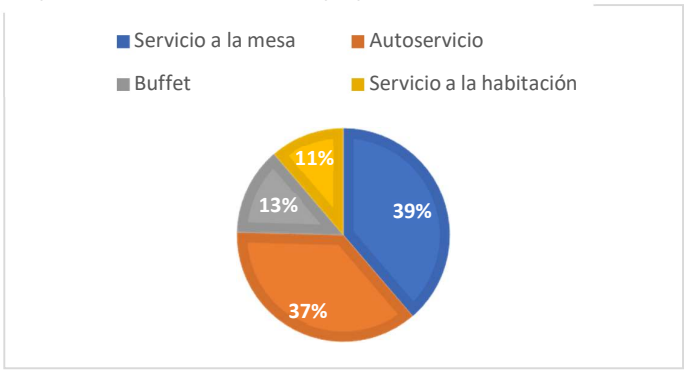
Figura 131. Tipo de alojamiento que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

f) El servicio de alimentación preferido. - El servicio a la mesa (38.7%); autoservicio (36.7%); buffet (13.3%); y servicio a la habitación (11.3%).

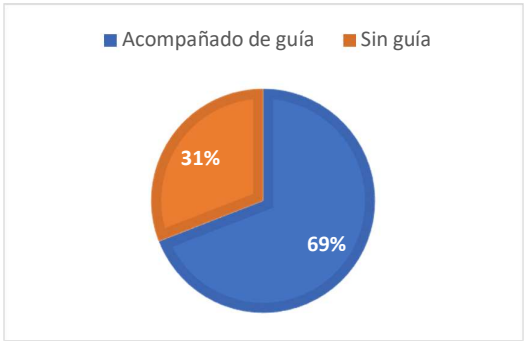
Figura 132. Tipo de servicio de alimentación que prefiere la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

g) Servicio de guianza. - La mayoría de encuestados, 69.1%, prefieren descubrir Cañar acompañado de un guía de turismo; mientras que un 30.9% prefiere recorrer la provincia por su propia cuenta.

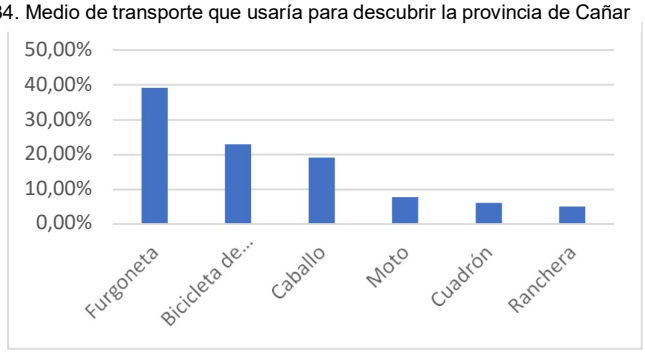
Figura 133. Forma de descubrir Gualaceo por la demanda potencial



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

h) **Medio de transporte que usaría para descubrir la provincia de Cañar. -** Los principales medios de transporte que utilizarían para conocer la provincia son furgoneta (39.2%); bicicleta de montaña (22.9%); caballo (19.1%); moto (7.7%); cuadrón (6.1%); y ranchera (5%).

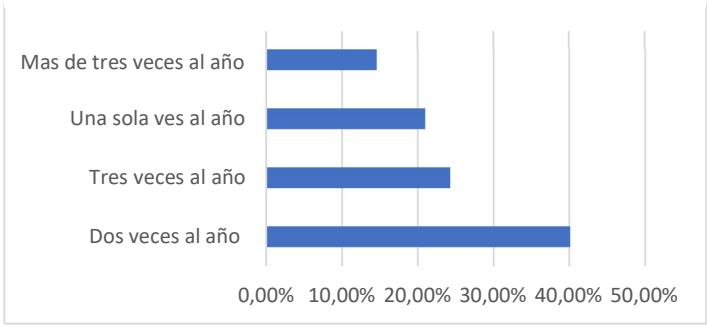
Figura 134. Medio de transporte que usaría para descubrir la provincia de Cañar



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

i) **Frecuencia de viaje. -** El 40.1% de encuestados le interesaría visitar la provincia al menos dos veces al año; el 24.3% tres veces al año; el 21% una sola vez al año; y el 14.6% más de tres veces al año.

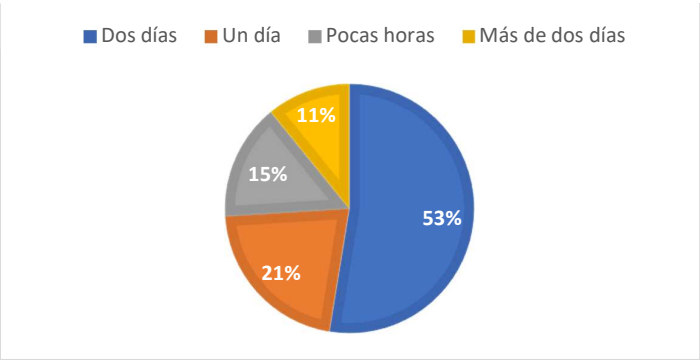
Figura 135. Frecuencia de visita a la provincia de Cañar



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

j) **Tiempo de estadía. -** Al 52.2% de los encuestados preferiría pasar dos días en la provincia; el 21.3% un día; el 15% unas pocas horas; y, solo el 10.8% se quedaría más de dos días.

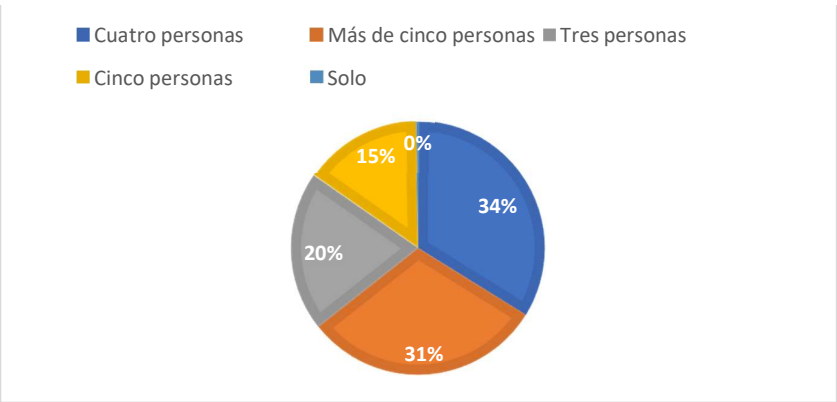
Figura 136. Tiempo que permanecería la demanda potencial en la provincia de Cañar



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

k) Personas que integran los grupos. - El 31.8% de los encuestados visitaría la provincia entre 4 personas; el 28.7% entre más de cinco personas; el 19.1% entre tres personas; el 14.1% entre cinco personas el 0.3% lo haría solo.

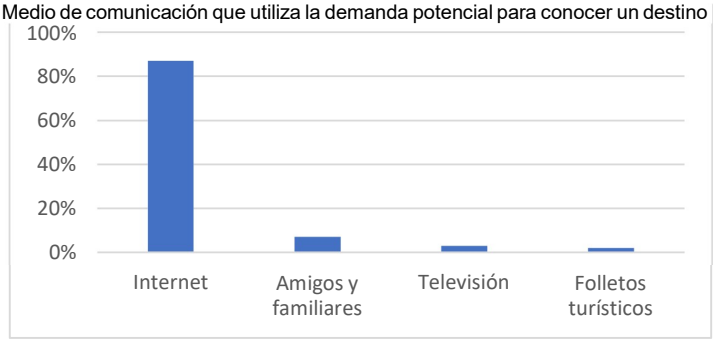
Figura 137. Número de personas que integran los grupos que visitaría la provincia de Cañar



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

l) Medio de comunicación para conocer sobre un destino turístico. - El principal medio de comunicación mediante el cual los encuestados obtienen información sobre un destino o producto turístico es el internet (87%); seguido de referencias de amigos o familiares (7%); televisión (3%); y, folletos turísticos (2%).

Figura 138. Medio de comunicación que utiliza la demanda potencial para conocer un destino



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

m) **Viaje post COVID -19.-** el 32.3% de encuestados menciona que no estaría dispuesto a viajar por los riesgos asociados al COVID-19; el 67.7% menciona que si estuviese dispuesto a viajar a pesar de los riesgos.

Figura 139. Predisposición de la demanda potencial para viajar durante la pandemia



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Para la actualización y recopilación de información se basó en el inventario del MITUR 2007, y de la línea base de atractivos turísticos de la coordinación provincial de turismo del Cañar.

12.19. Síntesis del componente Económico Productivo

El diagnóstico del componente Económico Productivo de la Provincia de Cañar muestra la situación económica actual y los volúmenes de producción, que se relacionan directamente con el uso del suelo y las aptitudes productivas de cada uno de los cantones, todo esto, con el fin de satisfacer las necesidades de consumo de la población y generar rentabilidad económica en las familias de los productores. Una de las actividades económicas y productivas más importantes de la provincia es la agropecuaria, misma que con el paso del tiempo ha provocado la disminución de las condiciones edáficas de sus suelos.

El sistema financiero en la provincia de Cañar está conformado por entidades públicas y privadas que fomentan actividades de desarrollo en varios ámbitos pasando por la innovación, protección al consumidor y la educación, además de las agrícolas, ganaderas, artesanales; etc. El nivel de inversión y desarrollo económico de las familias de la provincia está

representado por las colocaciones comerciales, de consumo, microcrédito y de vivienda que presentan las instituciones del sistema financiero. Es importante hacer mención que uno de los rubros más importantes entorno a ingresos económicos en Cañar, son las remesas provenientes de los migrantes.

En la provincia existen tres grandes empresas (tipificadas según su nivel de contribución fiscal) que se dedican a la producción de leche y sus derivados (Lácteos San Antonio), azúcar (COAZÚCAR) y cemento (Unión Cementera Nacional UCEM), dichas empresas han sido generadoras de empleo y sustento para Suscal, La Troncal y Azogues, cantones donde se emplazan las mismas.

En la provincia del Cañar existen 32.175 UPAS, según el III Censo Agropecuario Ecuador, realizado por INEC, MAG y SICA, con una extensión territorial de 258.233 hectáreas. El mayor número de UPAS cuentan con un área entre 0 a 10 hectáreas, sin embargo, la mayor concentración de tierra se encuentra a partir de las 10 hectáreas (aunque el número de UPAS es reducido), esto confirma que la producción agrícola y ganadera de la provincia de Cañar se da a nivel de pequeñas parcelas, para el autoconsumo y con mínimas cantidades para la comercialización interna.

A nivel de la provincia de Cañar, el uso del suelo se compone en el siguiente orden: Montes y Bosques, Pastos Naturales, Páramos, Cultivos Permanentes, Pastos Cultivados, Otros Usos, Cultivos Transitorios y Barbecho y Descanso.

La Población Económicamente Activa en el área rural, se dedica en su mayoría a la rama de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, en su mayoría, se realiza como una actividad de subsistencia, siendo su principal destino el autoconsumo y el mercado interno en pequeñas cantidades.

Los cantones Biblián, Déleg, Cañar y Suscal son agro productivos y sus terrenos son aptos para este tipo de actividad, mientras que en los cantones Azogues, El Tambo y la Troncal se observa que la PEA se coloca en su mayoría en el sector secundario y terciario.

En cuanto a la actividad agropecuaria de la provincia se puede destacar lo siguiente:

- La producción agrícola en la mayoría de los cantones se basa en el cultivo de granos como, maíz, fréjol, habas, trigo, cebada, hortalizas, frutas de clima templado y frío; la producción de tubérculos en especial de papa y melloco se intensifica en los cantones Cañar, El Tambo y Suscal. Mientras que en la zona costanera y el cantón la Troncal tenemos el cultivo de caña, banano, cacao, arroz, café, frutas tropicales, etc. A nivel general pastos y plantas medicinales
- En lo referente a la producción ganadera, sobresale la producción de leche que se ha intensificado en los cantones de clima frio de la provincia, se constituyente como una fuente de ingresos importante para la economía provincial, al momento existen importantes proyectos apoyados por la Prefectura del Cañar. La producción de otras especies se presenta como componente del sustento familiar.
- En la provincia del Cañar son contados los centros de producción piscícola, los mismos que se caracterizan por ser una actividad familiar, para el consumo comunitario y el comercio al por menor.
- Se evidencia el modelo de Agricultura Familiar Campesina en la mayoría de UPAS, obteniendo productos principalmente para el autoconsumo y comercialización de los

excedentes en las tradicionales ferias semanales parroquiales o cantonales. Las líneas de intercambio son compartidas entre la venta directa y la venta a la intermediación a comerciantes mayoristas y minoristas que vienen de otras provincias del Ecuador, como Azuay, Guayas y el Centro Norte del Ecuador. En el tema lechero, el producto se comercializa a intermediarios o directamente a las grandes plantas procesadoras de lácteos existentes en la provincia del Cañar y Azuay, se estima que la producción diaria de leche en la provincia está en el orden de los 422.228,54 litros, con un numero de vacas ordeñadas de 59.232.

- La fuerza de trabajo agrícola es en su mayoría de índole familiar combinada con la mano de obra del campo entre vecinos, familiares y amigos para el caso de cultivos transitorios (maíz, fréjol, papa, melloco, cebada, trigo) en las diferentes labores culturales de cosecha y post cosecha.
- En la zona costanera de la provincia, la organización de la mano de obra difiere pues quienes cultivan las granjas son los propietarios y en muchos casos con familias que habitan en cada una de ellas bajo la modalidad “al partir”, además de mano de obra asalariada.
- En la provincia del Cañar las principales cadenas agroproductivas identificadas son: leche, caña de azúcar, cacao como rubros más representativos, en un segundo nivel cadenas productivas como la papa, maíz, fréjol, arveja, haba, café, cebada, amaranto, quinua, arroz y el cuy.

Se estima que en el año 2019 la provincia de Cañar tuvo un ingreso bruto de aproximadamente $ 48.171.491,03, como resultado de la comercialización de los diferentes productos agrícolas cultivados.

En el rubro leche se calcula un ingreso anual en 2019 aproximado de $64.727.705,70.

La Prefectura del Cañar, contribuye a crear las condiciones para el desarrollo de la producción agropecuaria, en el marco de equidad social y aprovechamiento de los recursos hídricos, mediante la optimización del uso del agua de riego. En el año 2019 el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar elaboró el Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar (PPPRDC).

La provincia del cañar cuenta con 133 sistemas de riego, con aproximadamente 12.400 usuarios distribuidos dentro de las 4 subcuencas, en el 78 % de sistemas existen conflictos organizativos, problemas que se dan entre miembros de los sistemas.

Para el mantenimiento y operación, el 95% de las organizaciones tienen algún sistema de autogestión. La cobertura de riego abarca una superficie de 35.489,53 hectáreas, las cuales en su mayor parte se encuentran con una red de distribución a canal abierto. En un 70% sus estructuras de captación y conducción se encuentran en un estado de regular a malo.

En la provincia del cañar existen alrededor de 157 minas de diferente tipo de materiales, estas se encuentran distribuidas en todos los cantones de acuerdo con la siguiente tabla:

Tabla 559. Minas de la provincia de Cañar

MINAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR			
CANTON	**# DE MINAS**	**PORCENTAJE**	**EXTENSIÓN (Hectáreas)**
Azogues	40	25%	1.242

Biblián	17	11%	185
Déleg	6	4%	66
Cañar	46	29%	50.717
Suscal	1	1%	3
El Tambo	5	3%	67
La Troncal	42	27%	3.562
TOTAL	**157**	**100%**	**55.842**

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria regional de minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El Cantón Cañar tiene el mayor número de minas en la provincia siendo estas a su vez también las más grandes de acuerdo con su extensión; mayoritariamente las minas están concesionadas al sector primario.

De acuerdo con el Directorio de Empresas 2018 publicado por el INEC el 95,94% de las organizaciones están clasificadas como microempresas es decir tienen de 1-9 empleados y tienen ventas anuales de hasta USD100.000,00.

En la Provincia del Cañar el 32,7% de las empresas son de comercio al por mayor y menor, reparación de automotores y motocicletas, y la mayor parte de personal está en la industria manufacturera de la provincia siendo esto el 24,3%.

La producción manufacturera – industrial de Cañar se caracteriza por un proceso de especialización gradual a partir del desarrollo artesanal que, con el paso de las generaciones, ha desarrollado el capital humano especializado y los activos productivos necesarios para su funcionamiento.

La producción bruta industrial de Manufacturas del Cañar, según dato oficial de la última Encuesta de Manufactura del año 2018, es de 132.109.445 millones de USD, generando empleo para 4.279 personas.

Las principales actividades manufactureras en el Cañar es la industria de alimentos particularmente la producción de azúcar y lácteos.

La provincia del Cañar de acuerdo con los datos entregados por el MPCEIP, en el año 2018 se han exportado 217,73 toneladas de productos entre flores, cerveza malta, sombreros de paja toquilla entre otros.

El comercio en la provincia de Cañar, en directa relación con la economía de autoconsumo básicamente, en su mayoría, se lleva a cabo al por menor.

Según el censo del INEC 2010 en la Provincia del Cañar existen 4.947 establecimientos cuya actividad económica es el comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas, donde se encuentran 3.971 personas ocupadas.

En el marco del cambio de las actividades económicas provocadas por la pandemia que sacudió al mundo en el año 2020, en lo referente a la tributación fiscal en la provincia, se observa que han existido variaciones (positivas y negativas) notables en algunos de los rubros, entre las más relevantes tenemos al IVA Importaciones +95.77%, Impuesto Fomento

Ambiental con -5.04%, Intereses por Mora Tributaria +79.43% e Impuesto a la Salida de Divisas -74.73%, en menor orden de importancia a ICE Importaciones -58.52% y Otros Ingresos -55.56%.
Es importante hacer mención que en el año 2020 se incrementaron dos nuevos rubros Contribución para la atención integral del cáncer y Contribución única y temporal queaportaron un total de $1,070,492.50.

En el año 2020, en el periodo de enero – noviembre, en el sistema financiero provincial, se registra un total de 461.555 clientes que cuentan con un total de 565.263 cuentas y un saldo de depósitos de $871.993.323,61.

El valor de las colocaciones de créditos durante el mismo periodo de tiempo alcanza la cifra de $175.831.207,21, especialmente en las líneas de Comercio, Consumo, Microcrédito y Vivienda.

Tabla 560. Problemas y potencialidades del componente Económico Productivo

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ECONÓMICO PRODUCTIVO	PROBLEMAS:				
	Económico	Débil extensionismo rural por parte de técnicos agropecuarios, en temas de innovación y en número necesario para la población agropecuaria de la Provincia	32727 hab.	PROVINCIAL	Capacitar a técnicos de extensión rural para la multiplicación de conocimientos técnicos e innovación en el agro
		Excesiva tramitología en la banca pública para acceder a créditos que fomenten el desarrollo agropecuario			Promover iniciativas para la creación de líneas crediticias que faciliten el acceso a crédito a productores agropecuarios
		Escasos proyectos elaborados para captar recursos económicos del sistema financiero público y privado y estamentos estatales de acuerdo con el sector económico (VAB)	289.157 hab.		Formular proyectos de acuerdo a las guías metodológicas de las entidades financistas
	Cadenas productivas	Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de la Provincia.	32727 hab.		Estructuración de espacios de concertación y dialogo entre actores públicos y privados
		Asociatividad debilitada con el transcurso de los años			Replanteo del modelo de organización social para la administración agropecuaria
		Débil acceso a tecnología de punta en actividades agropecuarias.			Facilitar el uso de equipos tecnológicos para actividades del agro que faciliten tareas específicas (drones, apps para compra y venta de insumos)
		Iniciativas de valor agregado débiles y sin estructura técnica y financiera que garantice su estabilidad en el tiempo			Fomentar la cultura de emprendimiento en temas de valor agregado con productos agropecuarios, capacitación en procesos y cultura financiera
		Deficiente mecanización en temas agropecuarios en los diferentes eslabones de las cadenas productivas			Elaboración de proyectos para desarrollo actividades productivas y mecanización agropecuaria
	Seguridad y Soberanía Alimentaria	Insuficientes iniciativas cantonales para la valorización de la Agricultura Familiar Campesina	289.157 hab.		Crear espacios que faciliten el comercio entre productores y consumidores mediante Circuitos Alternativos de Comercialización
		Deficiente cultura de consumo interno de productos agropecuarios obtenidos en la provincia			Implementar campañas de difusión que promuevan el consumo de productos de la zona entre sus habitantes

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Sector Agrícola y Pecuario	Bajos niveles de producción en diferentes zonas de la provincia que requieren atención técnica y financiera	32727 hab.		Desarrollo productivo: capital de trabajo, infraestructura, buenas prácticas agrícolas, tecnología, asociatividad, suelo industrial, emprendimientos
		Insuficiente involucramiento de la academia en temas de desarrollo productivo			Elaborar proyectos de investigación y aplicación de mejoramiento de las condiciones productivas y socioeconómicas de la provincia
		Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos			Desarrollar proyectos de regeneración en zonas de pastizales con sistemas silvopastoriles
		Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales			Tecnología y modernización para mejorar los niveles de competitividad acorde a las exigencias del mercado: innovación; acceso al mercado.
					Implementación de una oficina de inteligencia comercial
	Riego	Débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	289.157 hab.		Implementar el plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del cañar, sustentándose en su visión y misión social de participación conjunta entre el usuario y la prefectura
		Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en Provincia.			Crear mesa técnica de riego, capacitar a los productores en buen uso de agua de riego, métodos de mantenimiento, operación e implementación de técnicas y tecnologías especializadas para optimizar y proteger las fuentes naturales hídricas
	Turismo comunitario	Limitada promoción turística y alianzas estratégicas con otras empresas nacionales y locales para dar a conocer productos turísticos para su recorrido y aprendizaje cultural.	2.431 hab.	SISID - INGAPIRCA	Generar alianzas estratégicas con empresas relacionadas a la actividad turística que incentiven al emprendimiento comunitario, local y social.
	Turismo cultural	Inexistencia de emprendimientos turísticos de calidad que incentiven el turismo nacional y la satisfacción del conocimiento por parte del turista.	9.241 hab.	INGAPIRCA	

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Turismo vivencial	Vías de acceso a lugares turísticos en mal estado.	71 familias.	CARBONERÍA - CAÑAR	Dar servicio de mantenimiento vial
	Turismo religioso	Escasa coordinación para elaborar circuitos turísticos que unan los cantones de Azogues y Biblian.	110.017 hab.	AZOGUES Y BIBLIAN	Identificar los recursos más sobresalientes de los cantones de Azogues y Biblian para elaborar un circuito turístico.
		Inexistente señalización para llegar al Santuario de la Virgen del Rocío, Virgen de la Nube y al Cerro Abuga.			Implementación de información y señalización turística en cada punto estratégico.
	Promoción turística	Deficiencia de promoción en manejo de redes sociales y páginas web.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Crear campañas publicitarias para identificar cada atractivo mostrando las nuevas herramientas tegnológicas.
	Planificación turística	Limitados conocimientos, información y capacitación para que la ciudadanía emprenda en turismo.	Población que se dedica a la actividad turística.	PROVINCIAL	Implementar un programa de capacitación permanente a los actores turísticos
		Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales.	289.157 hab.	PROVINCIAL	Elaborar el plan estratégico de turismo a nivel provincial
		Deficiente generación de valor agregado en los emprendimientos turísticos.	286 emprendimientos	PROVINCIAL	Elaborar una estrategia de innovación turística a nivel provincial
		POTENCIALIDADES:			
	Económico	Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario como es la agricultura y ganadería	32727 hab.	PROVINCIAL	Técnicos de la institución preparados capacitan al sector primario
		Priorizar proyectos de producción agrícola para alimentar a la población mediante sus políticas agrarias que permitan una alimentación sana y nutritiva rescatando la cultura alimentaria tradicional	32727 hab.		Presentar los proyectos a las entidades del estado para conseguir recursos económicos
	Sector Agrícola y Pecuario	Productos andinos y no tradicionales con potencial productivo en los diferentes pisos climáticos de la provincia	32727 hab.		Investigación y análisis de mercado de productos con potencial comercial
		Existen sistemas de organización comunitaria establecidos y funcionando: asociaciones, cooperativas, comunas			Capacitación, asistencia técnica ; fortalecimiento organizativo - administrativo - asociatividad

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		Diversidad de Suelos y clima propicios para la agricultura y la ganadería (especialmente de leche), altamente productivos			Asistencia técnica fortalecimiento tecnológico para productos primarios competitivos y generación de valor agregado.
					Desarrollo empresarial agropecuario.
		Predisposición de las personas de sector agropecuario para participar en proyectos y programas que ayuden a mejorar sus condiciones de vida			Fomentar acciones para fortalecer la asociatividad y transparencia organizacional
	Riego	Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente	231508 hab.		Fortalecer a los regantes y grupos de regantes para asumir la cogestión y gestión de los sistemas de riego y drenaje de manera sostenible y eficiente
		Riego en la provincia se maneja de forma integral, atendiendo todos los aspectos que involucra el desarrollo de esta actividad en la población agropecuaria			Promover el desarrollo social, ambiental, económico y productivo en torno al riego
		Dirección de Riego y Drenaje dentro del GAD Provincial que promueve la participación social y el desarrollo integral y tecnificado de riego .			Fortalecer la Institucionalidad del GAD Provincial del Cañar y la base social de organizaciones bajo riego y drenaje, así como actores públicos, mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión institucional coordinada, articulada y concurrente
	Turismo cultural	Posee el Sitio Arqueológico más importante del País.	9.241 hab.	INGAPIRCA	Fomentar la conservación y reactivación de los espacios culturales.
		Turismo Cultural desarrollado en cualquier época del año			
	Planificación turística	Existencia de recursos turísticos que pueden convertirse en productos turísticos con la suficiente inversión.	231508 hab.	PROVINCIAL	Elaboración del plan estratégico de turismo de la provincia

Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

12.19.1.Análisis FODA del componente Económico Productivo

Tabla 561. Matriz FODA componente Económico Productivo

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Disponibilidad de banco de proyectos en temas productivos.	Débil extensionismo rural por parte de técnicos agropecuarios, en temas de innovación agropecuaria.	Disponibilidad económica de instituciones públicas y privadas para financiar proyectos para el fortalecimiento de las cadenas productivas.	Condiciones climáticas cambiantes extremas: inviernos fuertes, períodos de sequía largas, bajas de temperatura, desbordamientos de ríos.
Existen sistemas de organización comunitarias: asociaciones, cooperativas, comunas	Insuficiente capacitación en guías metodológicas para acceder al financiamiento de los proyectos productivos.	Variedad amplia de productos que pueden ser explotados bajo sistemas de respeto ambiental y soberanía alimentaria.	Limitada cantidad de empleo.
Cercanía a diversos tipos de mercados.	Sistemas de cultivo intensivo, tipo convencional en parcelas pequeñas la mayoría de autoconsumo.	Remesas migrantes: inversión productiva	Alto grado de migración del campo a la ciudad y al exterior.
Cercanía a diversos tipos de mercados.	Niveles bajos de producción y productividad.	Sistema financiero y redes de microfinanzas que apoyan a los pequeños productores con líneas de crédito preferenciales.	Envejecimiento de la población rural.
Existencia de sistemas productivos locales	Bajos niveles de especialización de mano de obra.	Tendencias cambiantes de consumo: salud, comodidad y lúdico, permiten a la población agroproductiva planificar producciones y diversificar los rubros productivos.	Presencia de redes verticales conformadas por los medianos y grandes empresarios que aprovechan del pequeño productor.
Ubicación geográfica con varios pisos climáticos y variedad de suelos.	Desconocimiento de la dinámica de los mercados.	El desarrollo del sector minero en la provincia.	Existencia de instrumentos de fomento rígidos inadecuados a la realidad.
El desarrollo del sector minero en la provincia permitirá un crecimiento sostenido de la economía.	Productos ofertados en el sector sin valor agregado, poco competitivos.	Posibilidad de creación de empresas nuevas, lo cual permite un dinamismo en la economía de la provincia.	Bajos niveles de articulación y coordinación de las instituciones públicas.
Aparición de nuevos segmentos del mercado.	Bajos niveles de capacidad de uso tecnológico en las cadenas productivas de la provincia.	Aparición de nuevos segmentos del mercado.	Políticas públicas desfavorables al sector agropecuario.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Apoyo institucional al emprendimiento.	Productores no sujetos a crédito por parte de las entidades financieras.	Generación de nuevas fuentes de empleo.	La comprensión entre la empresa y la comunidad esta resquebrajada y puede poner en peligro la sostenibilidad minera.
Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario.	Ausencia de mesas técnicas en los diferentes rubros productivos.	Apoyo institucional al emprendimiento.	Entrada de productos de otros sectores del país.
Productos andinos y no tradicionales con potencial productivo en los diferentes pisos climáticos de la provincia.	Poca cultura microempresarial.	Voluntad de apoyo al sector productivo por parte de las autoridades provinciales.	Desastres naturales como deslaves, inundaciones y pandemias.
Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente.	Paternalismo por parte de instituciones publicas.	La pandemia genero un cambio cultural en el consumo de alimentos, ahora se prefiere productos con el mínimo de procesamiento e intervención de agroquímicos.	Recesión económica.
	Sistemas de riego en mal estado.	Creación de nuevos impuestos para emprendedores	
	Limitado abastecimiento de agua de riego.		
	Insuficientes obras complementarias de infraestructura como sistemas de riego		
	Mantenimiento de vías de acceso.		
	No todas las empresas mineras cumplen con sus compromisos ambientales y de responsabilidad social.		
	Reducida inversión en I+D		

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	No se ha considerado dentro de la provincia zonas especificas para suelo industrial.		
	Deficiencia de estrategias publicitarias.		
	Deficiencia en manejo de marketing digital.		
	Asociatividad debilitada con el transcurso de los años		

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL

13. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Este componente comprende el campo del desarrollo organizacional general, tanto del GAD provincial y sus actores territoriales como de las instancias desconcentradas del Ejecutivo en la provincia para cumplir con las competencias y funciones establecidas en la Constitución y las leyes pertinentes. Para analizar la situación del GAD y el territorio en ese componente partimos del análisis de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial.

13.1. Marco Jurídico Nacional

13.1.1. Constitución Política de la República del Ecuador

Se refiere a los elementos constitutivos del Estado, los derechos, las garantías constitucionales, la participación y organización del poder, la organización territorial del Estado, el régimen del desarrollo, el régimen del buen vivir, las relaciones internacionales y la supremacía de la constitución, que conllevan a una convivencia ciudadana en diversidad y armonía con la naturaleza, para alcanzar el buen vivir; Una sociedad que respeta, en todas sus dimensiones, la dignidad de las personas y las colectividades.

En el Artículo 18. Todas las personas, en forma individual o colectiva, tienen derecho a: 1. Buscar, recibir, intercambiar, producir y difundir información veraz, verificada, oportuna, contextualizada, plural, sin censura previa acerca de los hechos, acontecimientos y procesos e interés general, y con responsabilidad ulterior. 2. Acceder libremente a la información generada en entidades públicas, o en las privadas que manejen fondos del Estado o realicen funciones públicas. No existirá reserva de información excepto en los casos expresamente establecidos en la ley. En caso de violación a los derechos humanos, ninguna entidad pública negará la información.

El artículo 35 de la Constitución Política reconoce quiénes conforman las personas y grupos de atención prioritaria que determina la orientación de atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privados además de las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad; a las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos.

La Constitución de la República del Ecuador determina el ejercicio del derecho de participación ciudadana a través de mecanismos de democracia directa, representativa y comunitaria en todos los niveles de gobierno integrados por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito de cada nivel de gobierno para intervenir en asuntos de interés público que conforme al artículo 100 de la Carta Magna se sintetizan en:

“1. Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía.
2. Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo.
3. Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos.
4. Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.

5. Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Para el ejercicio de esta participación se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, observatorios y las demás instancias que promueva la ciudadanía."

En el mismo sentido el artículo 85 de la Constitución de la República dispone que se debe garantizar la participación de personas, comunidades, pueblos y nacionalidades en las fases de: formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos; y el artículo 96 complementa con el reconocimiento de "todas las formas de organización de la sociedad, como expresión de la soberanía popular para desarrollar procesos de autodeterminación e incidir en las decisiones y políticas públicas y en el control social de todos los niveles de gobierno…"

El artículo 226, establece que: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley (...)".

El artículo 227, señala que: "La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación".

El artículo 238, establece: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales".

El artículo 241, señala que "La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados".

En el artículo 260 del Régimen de Competencias de la Constitución Política se manifiesta que "El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno."

En el mismo sentido, en el ámbito de las competencias exclusivas respecto a riesgos la Constitución Política señala:

"Art. 261.- El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre:
(…)8. El manejo de desastres naturales. (…)
"Art. 264.- Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:
(…)13. Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios."

Los artículos 262, 263, 264 y 267, definen como competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados, planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, para los niveles regional, provincial, cantonal y parroquial rural,

respectivamente, de manera articulada con la planificación nacional y de los otros niveles de gobierno.

En el ámbito de gestión del patrimonio cultural el art 264 de la Constitución de la Política es competencia exclusiva de los Municipios el "Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines(,,,)", normativa que es ratificada en el art 144 del COOTAD, sin embargo a ello se agrega:

" (…)Los Gobiernos Autónomos Descentralizados y de Régimen Especial podrán a fin de precautelar los bienes inmuebles del patrimonio cultural que se encuentren en riesgo por destrucción o abandono en su jurisdicción territorial, declararlo de utilidad pública y expropiar dichos bienes, para lo cual se requerirá de modo adicional el informe técnico del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural."

El numeral 6 del artículo 276, establece que el régimen de desarrollo tendrá entre otros objetivos "Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado".

El numeral 2 del artículo 277 determina que, para la consecución del buen vivir, será deber general del Estado, dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo.

El artículo 280 establece que "El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores".

La Constitución Política reconoce la responsabilidad estatal de la dotación de alimentos a las poblaciones víctimas de desastres naturales o antrópicos como parte de velar por la soberanía alimentaria al señalar:

"Art. 281.- La soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiado de forma permanente.
Para ello, será responsabilidad del Estado:
(…)12. Dotar de alimentos a las poblaciones víctimas de desastres naturales o antrópicos que pongan en riesgo el acceso a la alimentación. Los alimentos recibidos de ayuda internacional no deberán afectar la salud ni el futuro de la producción de alimentos producidos localmente."

En el ámbito del sistema nacional de inclusión y equidad social la Constitución Política en el art 340 se vincula a la gestión de riesgos como al señalar que este constituye un *"conjunto articulado y coordinado de sistemas, instituciones, políticas, normas, programas y servicios que aseguran el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos reconocidos en la Constitución y el cumplimiento de los objetivos del régimen de desarrollo.*

(…)El sistema se compone de los ámbitos de la educación, salud, seguridad social, gestión de riesgos, cultura física y deporte, hábitat y vivienda, cultura, comunicación e información, disfrute del tiempo libre, ciencia y tecnología, población, seguridad humana y transporte."

La sección novena de la Constitución Política determina los ámbitos en los cuales el Estado intervendrá para la mitigación de riesgos. Al respecto el art 389 señala:

El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.

El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional. El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Tendrá como funciones principales, entre otras:

(…)3. Asegurar que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión.
4. Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción, informar sobre ellos, e incorporar acciones tendientes a reducirlos.
5. Articular las instituciones para que coordinen acciones a fin de prevenir y mitigar los riesgos, así como para enfrentarlos, recuperar y mejorar las condiciones anteriores a la ocurrencia de una emergencia o desastre.
6. Realizar y coordinar las acciones necesarias para reducir vulnerabilidades y prevenir, mitigar, atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.
7. Garantizar financiamiento suficiente y oportuno para el funcionamiento del Sistema, y coordinar la cooperación internacional dirigida a la gestión de riesgo.

En el mismo cuerpo la Constitución Política en el art 390 señala: *Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.*

En el ámbito de la protección de la biodiversidad y recursos naturales, la Sección primera Naturaleza y ambiente de la Constitución Política señala:

"Art. 397.- En caso de daños ambientales el Estado actuará de manera inmediata y subsidiaria para garantizar la salud y la restauración de los ecosistemas. Además de la sanción correspondiente, el Estado repetirá contra el operador de la actividad que produjera el daño las obligaciones que conlleve la reparación integral, en las condiciones y con los procedimientos que la ley establezca. La responsabilidad también recaerá sobre las servidoras o servidores responsables de realizar el control ambiental. Para garantizar el derecho individual y colectivo a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, el Estado se compromete a:

(…)2. Establecer mecanismos efectivos de prevención y control de la contaminación ambiental, de recuperación de espacios naturales degradados y de manejo sustentable de los recursos naturales.

3. Regular la producción, importación, distribución, uso y disposición final de materiales tóxicos y peligrosos para las personas o el ambiente.
4. Asegurar la intangibilidad de las áreas naturales protegidas, de tal forma que se garantice la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas de los ecosistemas. El manejo y administración de las áreas naturales protegidas estará a cargo del Estado.
5. Establecer un sistema nacional de prevención, gestión de riesgos y desastres naturales, basado en los principios de inmediatez, eficiencia, precaución, responsabilidad y solidaridad."

13.1.2. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

En el artículo 2 literal h, señala como objetivo del Código "la definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública".

El artículo 3, literal e, determina que los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al plan nacional de desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el estado ecuatoriano.

El artículo 2, literal b) del COOTAD, retoma la promoción de la integración participación ciudadana como objetivo dentro de los procesos de autonomía y descentralización del Estado, además de la promoción del desarrollo equitativo, solidario y sustentable del territorio, así como el desarrollo social y económico de la población.

En el artículo 29 el ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas: a) De legislación, normatividad y fiscalización;
b) De ejecución y administración; y, c) De participación ciudadana y control social.

Los artículos 31, 41 y 54 establecen entre las funciones de los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y municipales, respectivamente, elaborar y ejecutar sus respectivos Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial; de manera coordinada con la planificación de los otros niveles de gobierno; y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.

En el artículo 48 de este código señala que la vigencia de los planes será a partir de su expedición mediante el acto normativo y que es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión.

El artículo 64, determina como una de las funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural; elaborar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.

Los artículos 34, 47, 57 y 67 del Código ibídem determinan, entre otras atribuciones de los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales, municipales y parroquiales rurales, respectivamente; aprobar sus respectivos Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial formulados participativamente con la acción de los consejos de planificación y las instancias de participación ciudadana; así como evaluar la ejecución de aquellos; y, aprobar u observar el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado, que deberá guardar concordancia con el Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial, así como garantizar una participación ciudadana en el marco de la Constitución y la ley.

El artículo 41, describe las funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial:

a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
c) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción provincial;
d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;
e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad. Subsidiariedad, participación y equidad;
f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados;
g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias;
h) Desarrollar planes y programas de vivienda de interés social en el área rural de la provincia, respetando el lote mínimo y demás normativa urbanística del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano.
i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad en el área rural, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados de las parroquias rurales;
j) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias; y,
k) Las demás establecidas en la ley.

El Artículo 42 detalla las competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.

En el Artículo 47 se describe entre las atribuciones del Consejo Provincial:

1) Aprobar el plan provincial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo provincial de planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de aquellos;

En articulación con la Constitución Política, el art 140 del COOTAD respecto al ejercicio de las competencias de gestión de riesgos recaba en que estas se gestionaran de manera **concurrente y articulada con todos los niveles de gobierno** señalando:

"Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos. - La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley.
Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial. (…)"

En el Artículo 194 literal g, en concordancia con el art. 272 numeral 3 de la Constitución de la República establece como un criterio para la asignación de recursos el cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan de Desarrollo de cada Gobierno Autónomo Descentralizado.

El Artículo 238 determina que la priorización del gasto de inversión de los gobiernos autónomos descentralizados será realizada desde las unidades básicas de participación y recogidos por la asamblea local u organismo que dentro de cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación. A su vez las prioridades anuales procedentes de la ciudadanía se ajustarán a los lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y límite presupuestario previamente para ser incorporados en los proyectos de presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados.

Art. 249.- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria. - No se aprobará el presupuesto el gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria.

El artículo 295 da protagonismo a la ciudadanía para participar en la planificación estratégica de su desarrollo con visión de largo plazo, en consideración de las cualidades territoriales, particularidades del territorio que orientarán el accionar público.

El artículo 298 determina que "Las directrices e instrumentos de planificación complementarios que orienten la formulación de estos planes, así como el seguimiento y la evaluación de su cumplimiento por cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, serán dictados a través de normas de sus respectivos órganos legislativos, y se ajustarán a las normas contempladas en la ley que regule el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y este Código".

El artículo 300 dispone que en cada Gobierno Autónomo Descentralizado se conforme un Consejo de Planificación Participativa.

El artículo 302 respecto a la Participación ciudadana señala: “La ciudadanía, en forma individual y colectiva, podrán participar de manera protagónica en la toma de decisiones, la planificación y gestión de los asuntos públicos y en el control social de las instituciones de los gobiernos autónomos descentralizados y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

En el artículo 304 el sistema de participación ciudadana. - “Los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias.

El sistema de participación ciudadana se constituye para: a) Deliberar sobre las prioridades de desarrollo en sus respectivas circunscripciones; así como, conocer y definir los objetivos de desarrollo territorial, líneas de acción y metas; b) Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y demás instrumentos de planeamiento del suelo y su gestión y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública; c) Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos; d) Participar en la definición de políticas públicas; e) Generar las condiciones y mecanismos de coordinación para el tratamiento de temas específicos que se relacionen con los objetivos de desarrollo territorial, a través de grupos de interés sectoriales o sociales que fueren necesarios para la formulación y gestión del plan, quienes se reunirán tantas veces como sea necesario. Los grupos de interés conformados prepararán insumos debidamente documentados que servirán para la formulación del plan; f) Fortalecer la democracia local con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social; g) Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía en las decisiones que tienen que ver con el desarrollo de los niveles territoriales; y, h) Impulsar mecanismos de formación ciudadana para la ciudadanía activa. El sistema de participación estará integrado por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad de su ámbito territorial. La máxima instancia de decisión del sistema de participación será convocada a asamblea al menos dos veces por año a través del ejecutivo del respectivo gobierno autónomo descentralizado. El sistema de participación ciudadana designará a los representantes de la ciudadanía a los consejos de planificación del desarrollo correspondientes.”

El artículo 466 establece que, corresponde exclusivamente a los gobiernos municipales y metropolitanos el control sobre el uso y ocupación del suelo en el territorio del cantón, por lo cual los planes y políticas de ordenamiento territorial de ese nivel racionalizarán las intervenciones en el territorio de todos los gobiernos autónomos descentralizados.

13.1.3. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

El numeral 4 del artículo 4, dispone que (...) Para efectos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, las instituciones del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados aplicarán las normas de este Código respecto de (...); la coordinación de los procesos de planificación del desarrollo y de ordenamiento territorial, en todos los niveles de gobierno; la coordinación de los procesos de planificación con las demás funciones del Estado, la seguridad social, la banca pública y las empresas públicas, con el objeto de propiciar su articulación con el Plan Nacional de Desarrollo y los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial, según corresponda.

El artículo 9, manifiesta que: "La planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. (...)".

El artículo 10, manifiesta que (...) se desarrollarán procedimientos de coordinación y armonización entre el Gobierno Central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.

El artículo 12, señala que la "Planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa".

El artículo 16, del indicado Código Orgánico dispone que, "En los procesos de formulación y ejecución de las políticas públicas, se establecerán mecanismos de coordinación que garanticen la coherencia y complementariedad entre las intervenciones de los distintos niveles de gobierno. Para este efecto, los instrumentos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados propiciarán la incorporación de las intervenciones que requieran la participación del nivel desconcentrado de la función ejecutiva; asimismo las entidades desconcentradas de la función ejecutiva incorporarán en sus instrumentos de planificación las intervenciones que se ejecuten de manera concertada con los gobiernos autónomos descentralizados".

El artículo 17, dispone: "(...) Los gobiernos autónomos descentralizados elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial, en concordancia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación. (...)".

El artículo 28, establece que "(...) la conformación de los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados; y, en su artículo 29 define como las funciones de los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados:
1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el plan nacional de desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la asamblea territorial.

El artículo 40.1, señala que "(...) El Gobierno Central podrá formular planes especiales para proyectos nacionales de carácter estratégico que tendrán por objeto planificar el territorio de influencia de estos proyectos. Las determinaciones de estos planes tendrán carácter vinculante y serán de obligatorio cumplimiento para la planificación del desarrollo y del

ordenamiento territorial de los diferentes niveles de gobierno. (...) El ente regulador del ordenamiento territorial expedirá las regulaciones nacionales correspondientes para la formulación, coordinación y articulación con los otros niveles de gobierno donde tengan incidencia los proyectos nacionales de carácter estratégico".

El artículo 40.2, de la norma ibidem señala que "(...) Los planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio serán emitidos por los ministerios correspondientes y se deberán articular con el Plan Nacional de Desarrollo y su Estrategia Territorial Nacional. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá los lineamientos, metodologías y las regulaciones nacionales correspondientes para la formulación, reporte, validación, actualización, seguimiento y evaluación de los Planes Sectoriales con incidencia en el territorio, así como para la articulación con los otros niveles de gobierno".

El artículo 41, señala que "(...) Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo".

El artículo 42, establece los contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, que comprende: Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión.

El artículo 45, establece que "(...) La Ley definirá los procedimientos de coordinación y armonización de la planificación territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, y de éstos con las competencias sectoriales con incidencia territorial ejercidas por el gobierno central".

El artículo 46 establece que para la formulación y actualización de planes de desarrollo y ordenamiento territorial se realizará con participación ciudadana en consideración de los mecanismos determinados en la Constitución, ley y regulaciones del Gobierno Provincial del Cañar.

El artículo 50, de la norma Ibidem, manifiesta que "(...) la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación".

El artículo 51, señala que "Con el fin de optimizar las intervenciones públicas y de aplicar el numeral 3 del Artículo 272 de la Constitución los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes".

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas da el carácter de preeminente la orientación de la inversión pública a la gestión de riesgo y acciones favorables al ambiente señalando:

“Art. 64.- Preeminencia de la producción nacional e incorporación de enfoques ambientales y de gestión de riesgo.- En el diseño e implementación de los programas y proyectos de inversión pública, se promoverá la incorporación de acciones favorables al ecosistema, mitigación, adaptación al cambio climático y a la gestión de vulnerabilidades y riesgos antrópicos y naturales. En la adquisición de bienes y servicios, necesarios para la ejecución de los programas y proyectos, se privilegiará a la producción nacional.”

El artículo 21, del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que: "(...) Los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para la formulación, articulación y coordinación de los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados.

El artículo 22, del mismo reglamento establece que: "Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son instrumentos de Planificación complementarios entre sí y serán construidos en un proceso participativo único, de acuerdo a la normativa técnica que emita la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo”.

13.1.4. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo

El artículo 9, determina que "El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica”.

El artículo 14, señala que "El proceso de formulación o actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo”.

El artículo 92, establece que el Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo, tendrá "la facultad para emitir las regulaciones nacionales sobre el uso y la gestión del suelo ", para lo cual, tendrá entre otras, como atribuciones: "(...) 3. Asesorar, a través de su Secretaría Técnica, a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos sobre la aplicación de esta Ley y la normativa técnica que expida. 4. Las demás que establezca el ordenamiento jurídico vigente”.

El artículo 93, establece que "El Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo estará conformado por los siguientes miembros con voz y voto: 1. La máxima autoridad del órgano rector de hábitat y vivienda, o su delegado, quien la presidirá; 2. La máxima autoridad del órgano rector de la planificación nacional o su delegado permanente; 3. Un representante de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos o su delegado. La Secretaría Técnica del Consejo Técnico será ejercida por el ministerio rector de hábitat y vivienda. (...)".

El artículo 94, prevé que: "La Secretaría Técnica, a más de las atribuciones que le otorgue el Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo, prestará apoyo y soporte administrativo al Consejo y elaborará las propuestas que vayan a someterse a su consideración, salvo que dichas propuestas sean encomendadas por el Consejo a otro organismo".

La Disposición Transitoria Quinta de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, dispone que: "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados adecuarán sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y las ordenanzas correspondientes en el primer año del siguiente periodo de mandato de las autoridades locales. Sin embargo, en el caso de realizar alguna intervención que según la normativa vigente requiera de un plan parcial, se aprobarán previo a iniciar dicha intervención. (...)".

El artículo 4, del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, dispone que "El rector nacional de ordenamiento territorial ejercerá esta atribución a partir de la definición de la Estrategia Territorial Nacional conforme los contenidos y procedimientos definidos en el marco legal vigente. Los Ministerios y Secretarías de la Función Ejecutiva y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, considerarán en su planificación sectorial e institucional las directrices y lineamientos definidos en la Estrategia Territorial Nacional, de manera que se detallen los lineamientos y directrices territoriales propuestos".

El artículo 6, del mismo reglamento, señala: "Las decisiones incluidas en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial formulados y aprobados por los gobiernos autónomos descentralizados y sus correspondientes Planes de Uso y Gestión del Suelo, en el caso de los municipios y distritos metropolitanos, y en los planes complementarios, deberán observar lo establecido en los instrumentos de planificación nacional según corresponda y de manera articulada al Plan Nacional de Desarrollo vigente y la Estrategia Territorial Nacional, así como los planes sectoriales y otros instrumentos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, según corresponda, en el marco de las competencias de cada nivel de gobierno".

El artículo 7, donde establece el proceso general formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, contempla los siguientes pasos:
1. Preparación o inicio que incluye:
    a) La creación o consolidación de las instancias de participación ciudadana y el consejo de planificación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, que participarán en la formulación o actualización del plan.
    b) La notificación del inicio del procedimiento de formulación o actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los gobiernos autónomos descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo.
2. Remisión de la propuesta de plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los gobiernos autónomos descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo, para que de considerarlo pertinente se emitan las observaciones respectivas. En el caso de los planes formulados por los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales, basta con su remisión al cantón o distrito metropolitano en cuya circunscripción se integres.
La propuesta del plan será enviada a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y difundida en la página electrónica del gobierno autónomo descentralizado, para que cualquier ciudadano emita las observaciones respectivas.
3. Análisis y contestación de las observaciones emitidas por la ciudadanía y otras entidades públicas.

4. Conocimiento y análisis de los planes por parte del consejo de planificación del gobierno autónomo descentralizado y emisión de la resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo.
5. Aprobación y puesta en vigencia del plan por parte del órgano legislativo regional, provincial, cantonal o parroquial, según corresponda.

En el artículo 8, establece que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial podrán ser actualizados cuando el gobierno autónomo descentralizado lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial anterior, para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al plan de uso y gestión de suelo, en el caso de los municipios y distritos metropolitanos, sin embargo, en la siguiente circunstancias la actualización es obligatoria:
a) Al inicio de gestión de las autoridades locales.
b) Cuando un proyecto nacional de carácter estratégico se implanta en la jurisdicción del gobierno autónomo descentralizado y debe adecuar su plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los lineamientos derivados de la respectiva planificación especial.
c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre.

Los planes de ordenamiento cantonal y/o distrital, a su vez, definirán y regularán el uso y ocupación del suelo que contiene la localización de todas las actividades que se asienten en el territorio y las disposiciones normativas que se definan para el efecto. Corresponde, entonces, exclusivamente a los gobiernos municipales y metropolitanos la regulación, control y sanción respecto del uso y ocupación del suelo en el territorio del cantón. Los gobiernos provinciales deben sujetarse a la regulación del uso y ocupación del suelo dispuesta por los gobiernos municipales.

13.1.5. Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

Artículo 5. Atribuciones generales. - Al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social le compete:
1. Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción.
2. Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y las personas jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, desarrollen actividades de interés público o manejen recursos públicos.

Artículo 8. Atribuciones frente al control social. - Son atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social en lo relativo al control social lo siguiente:
1. Promover y estimular las iniciativas de control social sobre el desempeño de las políticas públicas para el cumplimiento de los derechos establecidos en la Constitución, y sobre las entidades del sector público y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, manejen recursos públicos o desarrollen actividades de interés público
2. Apoyar técnica y metodológicamente las iniciativas de veeduría, observatorios y demás espacios de control social, que así lo demanden, para exigir cuentas de la gestión de lo público, en el marco de los derechos constitucionales.
3. Las veedurías ciudadanas podrán vigilar el ciclo de la política pública con énfasis en los procesos de planeación, presupuesto y ejecución del gasto público; la ejecución de planes, programas, proyectos, obras y servicios públicos, así como las actuaciones de las y los

servidores públicos en general. Si en el informe de la veeduría, se observare que existen indicios de responsabilidad, el Consejo enviará a la autoridad competente copia del informe para su conocimiento y tratamiento de forma obligatoria.
4. Actuar como enlace entre el Estado y la ciudadanía dentro de los procesos que se generen de las iniciativas ciudadanas e instar para que las solicitudes y quejas ciudadanas sean atendidas.

Artículo 9. Rendición de cuentas. - Es atribución del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establecer mecanismos para someter a evaluación de la sociedad, las acciones del Estado y de las personas jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, manejen recursos públicos o desarrollen actividades de interés público; con atención al enfoque de derechos, a los resultados esperados y obtenidos, a los recursos financieros empleados y a los métodos utilizados sobre su gestión.

La rendición de cuentas será un proceso participativo, periódico, oportuno, claro y veraz, con información precisa, suficiente y con lenguaje asequible. La rendición de cuentas se realizará al menos una vez al año y su convocatoria será amplia, a todos los sectores de la sociedad relacionados y debidamente publicitada.

13.1.6. Ley Orgánica de Participación Ciudadana

PRINCIPIOS:
El artículo 4 de la Ley Orgánica de Participación ciudadana determina que la participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad, conforme a la siguiente conceptualización:

- **Igualdad**.- Es el goce de los mismos derechos y oportunidades, individuales o colectivos de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícita, para participar en la vida pública del país; incluyendo a las ecuatorianas y los ecuatorianos en el exterior;
- **Interculturalidad**.- Es el ejercicio de la participación ciudadana respetuoso e incluyente de las diversas identidades culturales, que promueve el diálogo y la interacción de las visiones y saberes de las diferentes culturas;
- **Plurinacionalidad.**- Es el respeto y ejercicio de la participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícita, conforme a sus instituciones y derecho propios;
- **Autonomía**.- Es la independencia política y autodeterminación de la ciudadanía y las organizaciones sociales para participar en los asuntos de interés público del país;
- **Deliberación pública**.- Es el intercambio público y razonado de argumentos, así como, el procesamiento dialógico de las relaciones y los conflictos entre la sociedad y el Estado, como base de la participación ciudadana;
- **Respeto a la diferencia**.- Es el derecho a participar por igual en los asuntos públicos, sin discriminación alguna fundamentada en la etnia, lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socioeconómica, condición migratoria, orientación sexual, estado de salud, portar VIH, discapacidad, diferencia física; ni por cualquier otra distinción personal o colectiva, temporal o permanente, o de cualquier otra índole;

- **Paridad de género.-** Es la participación proporcional de las mujeres y los hombres en las instancias, mecanismos e instrumentos definidos en la presente Ley; así como, en el control social de las instituciones del Estado para lo cual se adoptarán medidas de acción afirmativa que promuevan la participación real y efectiva de las mujeres en este ámbito;
- **Responsabilidad.-** Es el compromiso legal y ético asumido por las ciudadanas y los ciudadanos de manera individual o colectiva, en la búsqueda del buen vivir;
- **Corresponsabilidad.-** Es el compromiso legal y ético asumido por las ciudadanas y los ciudadanos, el Estado y las instituciones de la sociedad civil, de manera compartida, en la gestión de lo público;
- **Información y transparencia**.- Es el derecho al libre acceso de la ciudadanía a la información pública, en el marco de los principios de responsabilidad y ética pública establecidos en la Constitución y la ley, sin censura previa;
- **Pluralismo.-** Es el reconocimiento a la libertad de pensamiento, expresión y difusión de las diferentes opiniones, ideologías políticas, sistemas de ideas y principios, en el marco del respeto a los derechos humanos, sin censura previa; y,
- **Solidaridad.**- Es el ejercicio de la participación ciudadana que debe promover el desarrollo de las relaciones de cooperación y ayuda mutua entre las personas y colectivos."

Los artículos 56,57,58,59 y 60 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana regulan a las asambleas locales como espacios ciudadanos de deliberación pública con las autoridades para que en el marco de la prestación de servicios públicos y cumplimiento de principios colectivos democráticos, plurales, interculturales, generacionales e inclusión, incidan en la construcción de las políticas públicas. Cabe considerar que las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias constituyen regímenes territoriales especiales donde las asambleas deben corresponder a sus diversas identidades y prácticas culturales.

En el artículo 66. Los consejos locales de planificación. - Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación. Estos consejos estarán integrados por, al menos un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación del nivel de gobierno correspondiente. Su conformación y funciones se definirán en la ley que regula la planificación nacional.

En el artículo 67. Del presupuesto participativo.- Es el proceso mediante el cual, las ciudadanas y los ciudadanos, de forma individual o por medio de organizaciones sociales, contribuyen voluntariamente a la toma de decisiones respecto de los presupuestos estatales, en reuniones con las autoridades electas y designadas.

En el artículo 68. Características del presupuesto participativo.- Los presupuestos participativos estarán abiertos a las organizaciones sociales y ciudadanía que deseen participar; suponen un debate público sobre el uso de los recursos del Estado; otorgan poder de decisión a las organizaciones y a la ciudadanía para definir la orientación de las inversiones públicas hacia el logro de la justicia redistributiva en las asignaciones. Los presupuestos participativos se implementarán de manera inmediata en los gobiernos regionales, provinciales, municipales, los regímenes especiales y, progresivamente, en el nivel nacional. El debate del presupuesto se llevará a cabo en el marco de los lineamientos del Plan de

Desarrollo elaborado por el Consejo Local de Planificación del nivel territorial correspondiente y, en el caso que corresponda, a la planificación nacional.

En el artículo 69. Articulación de los presupuestos participativos con los planes de desarrollo.- La participación ciudadana se cumplirá, entre otros mecanismos, mediante el proceso de elaboración del presupuesto participativo, de acuerdo con los lineamientos del Plan de Desarrollo elaborado por el Consejo Nacional de Planificación Participativa y los consejos locales de planificación participativa del nivel territorial correspondiente. Estos planes deberán ser elaborados de abajo hacia arriba o promover la sinergia necesaria entre los planes de desarrollo de los diferentes niveles territoriales.

En el artículo 70. Del procedimiento para la elaboración del presupuesto participativo.- La autoridad competente iniciará el proceso de deliberación pública para la formulación de los presupuestos con anterioridad a la elaboración del proyecto de presupuesto. La discusión y aprobación de los presupuestos participativos serán temáticas, se realizarán con la ciudadanía y las organizaciones sociales que deseen participar, y con las delegadas y delegados de las unidades básicas de participación, comunidades, comunas, recintos, barrios, parroquias urbanas y rurales, en los gobiernos autónomos descentralizados.

El seguimiento de la ejecución presupuestaria se realizará durante todo el ejercicio del año fiscal. Las autoridades, funcionarias y funcionarios del ejecutivo de cada nivel de gobierno coordinarán el proceso de presupuesto participativo correspondiente.

La asignación de los recursos se hará conforme a las prioridades de los planes de desarrollo para propiciar la equidad territorial sobre la base de la disponibilidad financiera del gobierno local respectivo.

Se incentivará el rol de apoyo financiero o técnico que puedan brindar diversas organizaciones sociales, centros de investigación o universidades al desenvolvimiento del proceso.

En el artículo 71. Obligatoriedad del presupuesto participativo.- Es deber de todos los niveles de gobierno formular los presupuestos anuales articulados a los planes de desarrollo en el marco de una convocatoria abierta a la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil; asimismo, están obligadas a brindar información y rendir cuentas de los resultados de la ejecución presupuestaria. El incumplimiento de estas disposiciones generará responsabilidades de carácter político y administrativo.

MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

a) **Audiencias públicas:** Instancia de participación habilitada por la autoridad responsable para que por iniciativa propia o a petición de la ciudadanía atienda pronunciamientos o peticiones ciudadanas y fundamente decisiones o acciones de gobierno respecto a temas concernientes a la circunscripción político administrativa a la que pertenezcan. Los resultados a los que se lleguen deberán ser oportunamente difundidos para que la ciudadanía pueda hacer su seguimiento. (artículos 73-74-75)
b) **Cabildo popular:** Instancia de participación cantonal que se vincula a asuntos específicos de la gestión municipal. (artículo 76)
c) **Silla Vacía:** Es el derecho a participar en las sesiones convocadas por los gobiernos autónomos descentralizados, mismas que tienen el carácter público; se podrá intervenir en los debates y toma de decisiones con voz y voto bajo las consideraciones determinadas para el efecto. Este mecanismo puede ser utilizado por una o un representante, varias o

varios representantes de la ciudadanía, en función de los temas de interés de la comunidad que se vayan a tratar y previa acreditación ante la secretaria del cuerpo colegiado. (artículo 77)

d) **Veeduría para el control de la gestión pública:** Constituye el control de la gestión pública, se regula por el Reglamento General de Veedurías. (artículo 78)
e) **Observatorios:** "Se constituyen por grupos de personas u organizaciones ciudadanas que no tengan conflicto de intereses con el objeto observado. Tendrán como objetivo elaborar diagnósticos, informes y reportes con independencia y criterios técnicos, con el objeto de impulsar, evaluar, monitorear y vigilar el cumplimiento de las políticas públicas."(artículo 79)
f) **Consejos consultivos:** "Mecanismos de asesoramiento compuestos por ciudadanas o ciudadanos, o por organizaciones civiles que se constituyen en espacios y organismos de consulta. Las autoridades o las instancias mixtas o paritarias podrán convocar en cualquier momento a dichos consejos. Su función es meramente consultiva." (artículo 80)
g) **Consulta previa:** El derecho colectivo a las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afro-ecuatoriano y montubio a la consulta previa, libre e informada, dentro de un plazo razonable de planes y programas que afecten sus territorios y tierras respecto de la prospección, explotación y comercialización de recursos no renovables que se encuentren en sus territorios y tierras de los cuales deben ser reconocidos por los beneficios e indemnizaciones que de esos proyectos se generen. (artículo 81)
h) **Consulta ambiental a la comunidad:** Proceso de consulta a la comunidad respecto de decisiones que puedan afectan al ambiente. El Estado valorará la opinión de la comunidad según los criterios establecidos en la Constitución, los instrumentos internacionales de derechos humanos y las leyes. (artículo 82)
i) **Veedurías ciudadanas:** Modalidades de participación ciudadana en el control social respecto de la información y monitoreo de la gestión pública y seguimiento de las actividades de dignidades electas y designadas por la ciudadanía y las organizaciones sociales. Se informan, opinan, presentan observaciones y pueden pedir la rendición de cuentas de las servidoras y los servidores de las instituciones públicas. (artículo 84)

Los gobiernos autónomos descentralizados reconocerán todas las formas de participación ciudadana, de carácter individual y colectivo, incluyendo aquellas que se generen en las unidades territoriales de base, barrios, comunidades, comunas, recintos y aquellas organizaciones propias de los pueblos y nacionalidades, en el marco de la Constitución y la ley.

Las autoridades ejecutivas y legislativas de los gobiernos autónomos descentralizados tendrán la obligación de establecer un sistema de rendición de cuentas a la ciudadanía conforme el mandato de la ley y de sus propias normativas." (Asamblea Nacional, 2010)

Conforme al artículo 304 el Sistema de participación ciudadana de los gobiernos autónomos descentralizados estará regulado por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, con una estructura y denominación propias, el cual se constituirá básicamente para:

El sistema de participación ciudadana se constituye para:

- "Deliberar sobre las prioridades de desarrollo en sus respectivas circunscripciones; así como, conocer y definir los objetivos de desarrollo territorial, líneas de acción y metas;

- Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y demás instrumentos de planeamiento del suelo y su gestión y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública;
- Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos;
- Participar en la definición de políticas públicas;
- Generar las condiciones y mecanismos de coordinación para el tratamiento de temas específicos que se relacionen con los objetivos de desarrollo territorial, a través de grupos de interés sectoriales o sociales que fueren necesarios para la formulación y gestión del plan, quienes se reunirán tantas veces como sea necesario. Los grupos de interés conformados prepararán insumos debidamente documentados que servirán para la formulación del plan;
- Fortalecer la democracia local con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social;
- Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía en las decisiones que tienen que ver con el desarrollo de los niveles territoriales; y,
- Impulsar mecanismos de formación ciudadana para la ciudadanía activa."

El sistema de participación ciudadana se integrará por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad de su ámbito territorial, y de este se designará a los representantes de la ciudadanía a los consejos de planificación de desarrollo. La convocatoria a esta máxima instancia de decisión se realizará mediante asamblea realizada al menos dos veces por año a través del ejecutivo del respectivo gobierno autónomo descentralizado.

13.1.7. Código Orgánico Ambiental

El artículo 26, referente a las facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales en materia ambiental destaca que en el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales las siguientes facultades, que ejercerán en las áreas rurales de su respectiva circunscripción territorial, en concordancia con las políticas y normas emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional:

a) Definir la política pública provincial ambiental;
b) Elaborar planes, programas y proyectos de incidencia provincial para la protección, manejo, restauración, fomento, investigación, industrialización y comercialización del recurso forestal y vida silvestre, así como para la forestación y reforestación con fines de conservación;
c) Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
d) Elaborar planes, programas y proyectos para prevenir incendios forestales y riesgos que afectan a bosques y vegetación natural o bosques plantados;
e) Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosques y vegetación natural;
f) Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental;
g) Establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la gestión ambiental, en los términos establecidos por la ley;

h) Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire y ruido;
i) Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas;
j) Desarrollar programas de difusión y educación sobre los problemas de cambio climático;
k) Incorporar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación provincial; y,
l) Establecer incentivos ambientales de incidencia provincial para las actividades productivas sostenibles que se enmarquen en la conservación y protección del ambiente.

El artículo 100, dispone "…para la protección, uso sostenible y restauración del ecosistema páramo, se considerarán las características ecosistémicas de regulación hídrica, ecológica, biológica, social, cultural y económica" y que "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, Metropolitanos o Municipales deberán establecer planes, programas y proyectos que coadyuven a la conservación de dicho ecosistema bajo los criterios de la política nacional emitida por la Autoridad Ambiental Nacional".

El artículo 101, describe que la "…elaboración de los planes e instrumentos de manejo y conservación del ecosistema páramo se realizarán de la siguiente manera:
a) Si son páramos intervenidos donde existen y se realizan actividades agrarias y con el fin de no afectar otras áreas de páramos aledañas, la Autoridad Nacional de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, realizará el instrumento de manejo bajo los lineamientos emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional;
b) Si son páramos no intervenidos le corresponde a la Autoridad Ambiental Nacional en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales Metropolitanos o Municipales proteger y fomentar la conservación del ecosistema; y,
c) Con la participación de los actores sociales públicos y privados, así como con las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades ubicadas en su entorno. Se fortalecerá la organización y asociatividad de las comunas y comunidades."

El artículo 144, menciona que "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales podrán apoyar y participar en el manejo de la fauna urbana, promoviendo el establecimiento de centros de rescate y demás actividades contempladas en este Título. El ejercicio de estas competencias responderá al principio de complementariedad entre los diferentes niveles de gobierno."

El artículo 164, dispone que para la "Prevención, control, seguimiento y reparación integral…" "…en la planificación nacional, local y seccional, se incluirán obligatoriamente planes, programas o proyectos que prioricen la prevención, control y seguimiento de la contaminación, así como la reparación integral del daño ambiental, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo, y las políticas y estrategias que expida la Autoridad Ambiental Nacional."

De manera coordinada, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, Metropolitanos y Municipales, incluirán prioritariamente en su planificación, la reparación integral de los daños y pasivos ambientales ocasionados en su circunscripción territorial, que no hayan sido reparados. Asimismo, llevarán un inventario actualizado de dichos daños, los que se registrarán en el Sistema Único de Información Ambiental.

El artículo 165, dispone que las "…competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados…" "...referentes al proceso de evaluación de impactos, control y seguimiento de la contaminación, así como de la reparación integral de los daños ambientales deberán ser ejercidas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, Metropolitanos y Municipales, a través de la acreditación otorgada por la Autoridad Ambiental Nacional, conforme a lo establecido en este Código".

El artículo 167, dispone que las "Reglas para el ejercicio de la competencia de los distintos niveles de gobierno…" son:

a) Si el proyecto, obra o actividad es promovido por una o varias juntas parroquiales, la Autoridad Ambiental Competente será el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano de estar acreditado; caso contrario, le corresponderá al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial acreditado o, en su defecto, a la Autoridad Ambiental Nacional;
b) Si el proyecto, obra o actividad es promovido por un Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano, la Autoridad Ambiental Competente será el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial acreditado; caso contrario, le corresponderá a la Autoridad Ambiental Nacional; y,
c) Si el proyecto, obra o actividad es promovido por un Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, la Autoridad Ambiental Nacional será la competente para hacerse cargo del proceso.

El artículo 168, menciona que las "Reglas según la circunscripción territorial…. para la regulación ambiental son las siguientes":

a) Si el proyecto, obra o actividad es promovido a nivel cantonal, la Autoridad Ambiental Competente será el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano de estar acreditado; caso contrario, le corresponderá al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial acreditado; o, en su defecto, a la Autoridad Ambiental Nacional;
b) En las zonas no delimitadas, la Autoridad Ambiental Competente será la que se encuentre más cercana al proyecto, obra o actividad, de estar acreditada; caso contrario, le corresponderá a la Autoridad Ambiental Nacional;
c) Cuando el proyecto, obra o actividad involucre a más de una circunscripción municipal, la Autoridad Ambiental Competente será el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial acreditado; caso contrario le corresponderá a la Autoridad Ambiental Nacional;
d) Cuando el proyecto, obra o actividad involucre a más de una circunscripción municipal y provincial, la Autoridad Ambiental Competente será la Autoridad Ambiental Nacional; y,
e) Cuando el proyecto, obra o actividad, involucre a más de una circunscripción provincial, la Autoridad Ambiental Competente será la Autoridad Ambiental Nacional.

13.1.8. Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública

En el Artículo 1. Principio de Publicidad de la Información Pública. - El acceso a la información pública es un derecho de las personas que garantiza el Estado. Toda la información que emane o que esté en poder de las instituciones, organismos y entidades, personas jurídicas de derecho público o privado que, para el tema materia de la información tengan participación del Estado o sean concesionarios de éste, en cualquiera de sus modalidades, conforme lo dispone la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado; las organizaciones de

trabajadores y servidores de las instituciones del Estado, instituciones de educación superior que perciban rentas del Estado, las denominadas organizaciones no gubernamentales (ONGs), están sometidas al principio de publicidad; por lo tanto, toda información que posean es pública, salvo las excepciones establecidas en esta Ley.

En el Artículo 7. Difusión de la Información Pública.- Por la transparencia en la gestión administrativa que están obligadas a observar todas las instituciones del Estado que conforman el sector público en los términos del artículo 18 de la Constitución Política de la República y demás entes señalados en el artículo 1 de la presente Ley, difundirán a través de un portal de información o página web, así como de los medios necesarios a disposición del público, implementados en la misma institución, la siguiente información mínima actualizada, que para efectos de esta Ley, se la considera de naturaleza obligatoria, literales k) Planes y programas de la institución en ejecución; y, m) Mecanismos de rendición de cuentas a la ciudadanía, tales como metas e informes de gestión e indicadores de desempeño.

13.1.9. Ley de Gestión Ambiental

Establece los principios y directrices de política ambiental; determina las obligaciones, responsabilidades, niveles de participación de los sectores público y privado en la gestión ambiental y señala los límites permisibles, controles y sanciones en esta materia.

El artículo 10 determina “Las instituciones del Estado con competencia ambiental forman parte del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Ambiental y se someterán obligatoriamente a las directrices establecidas por el Consejo Nacional de Desarrollo Sustentable. Este Sistema constituye el mecanismo de coordinación transectorial, integración y cooperación entre los distintos ámbitos de gestión ambiental y manejo de recursos naturales;subordinado a las disposiciones técnicas de la autoridad ambiental”.

El artículo 14 manifiesta, “Los organismos encargados de la planificación nacional y seccional incluirán obligatoriamente en sus planes respectivos, las normas y directrices contenidas en el Plan Ambiental Ecuatoriano (PAE). Los planes de desarrollo, programas y proyectos incluirán en su presupuesto los recursos necesarios para la protección y uso sustentable del medio ambiente. El incumplimiento de esta disposición determinará la inejecutabilidad de los mismos”.

El artículo 16 expresa que “El Plan Nacional de Ordenamiento Territorial es de aplicación obligatoria y contendrá la zonificación económica, social y ecológica del país sobre la base de la capacidad del uso de los ecosistemas, las necesidades de protección del ambiente, el respeto a la propiedad ancestral de las tierras comunitarias, la conservación de los recursos naturales y del patrimonio natural. Debe coincidir con el desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio. El ordenamiento territorial no implica una alteración de la división político-administrativa del Estado”.

En el artículo 17 se determina “La formulación del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial la coordinará el Ministerio encargado del área ambiental, conjuntamente con la institución responsable del sistema nacional de planificación y con la participación de las distintas instituciones que, por disposición legal, tienen competencia en la materia, respetando sus diferentes jurisdicciones y competencias”.

13.1.10. Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones

Tiene por objetivo regular el proceso productivo en las etapas de producción, distribución, intercambio, comercio, consumo, manejo de externalidades e inversiones productivas, orientadas a la realización del buen vivir, por tanto, busca atraer la inversión, fomentar la producción y generar empleo, lo cual dinamizará la economía del país, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas.

El artículo 3 Objeto. "El presente Código tiene por objeto regular el proceso productivo en las etapas de producción, distribución, intercambio, comercio, consumo, manejo de externalidades e inversiones productivas orientadas a la realización del Buen Vivir. Esta normativa busca también generar y consolidar las regulaciones que potencien, impulsen e incentiven la producción de mayor valor agregado, que establezcan las condiciones para incrementar productividad y promuevan la transformación de la matriz productiva, facilitando la aplicación de instrumentos de desarrollo productivo, que permitan generar empleo de calidad y un desarrollo equilibrado, equitativo, eco-eficiente y sostenible con el cuidado de la naturaleza".

En el artículo 4. De los Fines, se determina "La presente legislación tiene, como principales, los siguientes fines, literal b) Democratizar el acceso a los factores de producción, con especial énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas, así como de los actores de la economía popular y solidaria; c) Fomentar la producción nacional, comercio y consumo sustentable de bienes y servicios, con responsabilidad social y ambiental, así como su comercialización y uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas; e) Generar un sistema integral para la innovación y el emprendimiento, para que la ciencia y tecnología potencien el cambio de la matriz productiva; y para contribuir a la construcción de una sociedad de propietarios, productores y emprendedores; h) Regular la inversión productiva en sectores estratégicos de la economía, de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo".

13.1.11. Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional

Regula la jurisdicción constitucional, con el fin de garantizar los derechos reconocidos en la Constitución de la República y en los instrumentos internacionales de derechos humanos y de la naturaleza. Asegura la eficacia y supremacía constitucional.

13.1.12. Ley del Deporte, Educación Física y Recreación

Fomenta la práctica masiva de la actividad deportiva en todos los niveles, para lo que dota de las herramientas fundamentales para alcanzar el buen vivir y fomentar el desarrollo integral de las personas, desde el punto de vista de la prevención de enfermedades.

Garantiza la entrega oportuna de los recursos económicos a las organizaciones deportivas, como a los clubes especializados formativos, ligas deportivas cantonales, asociaciones y federaciones deportivas provinciales y del deporte paralímpico, dineros que serán distribuidos con criterio de igualdad.

13.1.13. Ley Orgánica de Educación Superior

Garantiza la gratuidad de la enseñanza y está orientada hacia una educación de calidad y excelencia, dando prioridad a los procesos de investigación. Las universidades y escuelas politécnicas participarán en la solución de los problemas del país.

Consagra las libertades de enseñanza y de cátedra y el derecho de las personas a aprender en su propia lengua y ámbito cultural, normativa que se centrará en el ser humano y garantiza su desarrollo integral, en el ámbito del respeto irrestricto a los derechos humanos.

13.1.14. Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad

En el artículo 2. Ámbito. "Esta Ley es de aplicación obligatoria en todos los niveles de gobierno para los órganos, instancias e instituciones rectoras y ejecutoras de políticas públicas, los organismos especializados para la igualdad, protección y garantía de derechos y aquellos que sean parte de los Consejos Nacionales para la Igualdad".

En el artículo 3. Finalidades. "Los Consejos Nacionales para la Igualdad, tendrán las siguientes finalidades:
1. Asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución y en los Instrumentos Internacionales de Derechos Humanos.
2. Promover, impulsar, proteger y garantizar el respeto al derecho de igualdad y no discriminación de las personas, comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos, en el marco de sus atribuciones y en el ámbito de sus competencias, a fin de fortalecer la unidad nacional en la diversidad y la construcción del Estado Plurinacional e Intercultural.
3. Participar en la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas a favor de personas, comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos, dentro del ámbito de sus competencias relacionadas con las temáticas de género, étnicas, generacionales, interculturales, de discapacidad y movilidad humana, fomentando una cultura de paz que desarrolle capacidades humanas orientadas hacia la garantía del derecho de igualdad y no discriminación; medidas de acción afirmativa que favorezcan la igualdad entre las personas, comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos; y, la erradicación de actos, usos, prácticas, costumbres y estereotipos considerados discriminatorios".

En el artículo 4. "Los Consejos Nacionales para la Igualdad son organismos de derecho público, con personería jurídica. Forman parte de la Función Ejecutiva, con competencias a nivel nacional y con autonomía administrativa, técnica, operativa y financiera; y no requerirán estructuras desconcentradas ni entidades adscritas para el ejercicio de sus atribuciones y funciones".

13.1.15. Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado

El órgano rector para la gestión de riesgos según el art 3 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado es la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y ejecutará el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos.

(…) c) Asegurar que las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión;

d) Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción;
d) Coordinar los esfuerzos y funciones entre las instituciones públicas y privadas en las fases de prevención, mitigación, la preparación y respuesta a desastres, hasta la recuperación y desarrollo posterior;
g) Diseñar programas de educación, capacitación y difusión orientados a fortalecer las capacidades de las instituciones y ciudadanos para la gestión de riesgos; (…)"

El art 16 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado señala que la gestión de riesgo es obligatoria y tiene aplicación en todo el territorio nacional. En esta norma el proceso de gestión de riesgos incluye "el conjunto de actividades de prevención, mitigación, preparación, alerta, respuesta, rehabilitación y reconstrucción de los efectos de los desastres de origen natural, socio-natural o antrópico."

El art 17 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado define como riesgo a la probabilidad de ocurrencia de un evento adverso con consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y en un tiempo de exposición determinado.

Un desastre natural constituye la probabilidad de que un territorio o la sociedad se vean afectados por fenómenos naturales cuya extensión, intensidad y duración producen consecuencias negativas. Un riesgo antrópico es aquel que tiene origen humano o es el resultado de las actividades.

13.1.16. Norma técnica para la creación, consolidación y fortalecimiento de los sistemas de información local.

Art. 5.- Alcance. - El Sistema de Información Local se convertirá en el medio referente para alcanzar las siguientes metas por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados:
a) Proveer datos, registros administrativos e información estadística y geográfica estandarizada necesarios, principalmente en los procesos de planificación del desarrollo y de ordenamiento territorial, para los distintos niveles de gobierno.
b) Consolidar a escala local una red de gestores de información que facilite la toma de decisiones, la formulación de políticas públicas, el desarrollo de propuestas de planificación y ordenamiento territorial; y el seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, además de otros instrumentos de planificación.
c) Preservar y publicar la información con la mayor desagregación posible, y desde su origen, para integrar y articular los Sistemas de Información Local (SIL) al Sistema Nacional de Información (SNI), con el fin de democratizar el acceso a la información sobre la realidad local, conservando la confidencialidad de la información individual.
d) "Fomentar y fortalecer la cultura organizacional para consolidar la interrelación entre las dependencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados;
e) Fortalecer la cultura sobre la producción y uso de datos e información estadística, geográfica y de registros administrativos para la toma de decisiones y, la generación, seguimiento y evaluación de planes, programas y proyectos a nivel local y nacional; y,
f) Disponer y democratizar los datos e información estadística, geográfica y de registros administrativos a nivel local, para dinamizar los procesos de la planificación de desarrollo y nivel local y nacional; y,
Art. 6.- De la vinculación con la Planificación y Ordenamiento territorial.- De acuerdo con los "Lineamientos y directrices para la planificación y ordenamiento territorial", emitidos para la SENPLADES, la información generada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados e

incorporada en los Sistemas de Información Local, será utilizada principalmente como insumo para los procesos de actualización, formulación, articulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial a nivel local y nacional.

Art. 8.- De la información a ser administrada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - Para la consolidación de los Sistemas de Información Local, los Gobiernos Autónomos Descentralizados —provinciales, metropolitanos y municipales— deberán nutrirse de los datos e información generados en sus respectivas dependencias, así como de aquellos generados en sus empresas públicas.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados metropolitanos y municipales a su vez, podrán alimentarse de los datos e información que puedan proveer los Gobiernos Autónomos Parroquiales.

Toda información contenida en el Sistema de Información Local deberá contar con los respectivos respaldos documentales y metodológicos.

La información publicada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados en los Sistemas de Información Local estará relacionada con las competencias propias de cada nivel de gobierno, estipuladas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y otros instrumentos legales vigentes.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados serán los responsables de la actualización, integridad, protección y control de las bases de datos a su cargo y de la información allí contenida, y responderán por la veracidad, autenticidad, custodia y conservación de la información, la misma que se considerará como información oficial.

Art. 9.- De los componentes y contenidos mínimos a publicarse en los Sistemas de Información Local. - Los Sistemas de Información Local deberán contener como mínimo tres componentes denominados: Territorial, Atención Ciudadana y Administrativo-Financiero; mismos que deberán ser de acceso público, con el fin de asegurar la transparencia, la rendición de cuentas y la toma de decisiones; además que permitirán mantener un esquema unificado de contenidos.

a) Componente Territorial. - Permite obtener información relacionada a temas como el desarrollo productivo, el ordenamiento territorial, además de uso del suelo; los mismos que deben formularse de forma coordinada con la planificación nacional y según las competencias de cada nivel de gobierno. Aquí se presentará la información según el nivel de gobierno correspondiente:
    i. Gobierno Autónomo Provincial. - Sistema vial que no incluya zonas urbanas; obras en cuencas y micro-cuencas; gestión ambiental; Sistema de riego; Fomento agropecuario y productivo; Vivienda de interés social en el área rural; Infraestructura pública provincial; Patrimonio cultural y natural en beneficio del área rural; otras que determine la ley. (…)
b) Componente de Atención Ciudadana. – Hace referencia al conjunto de actividades y medios para facilitar el ejercicio de los derechos ciudadanos, el cumplimiento de sus obligaciones y el acceso a los servicios públicos que ofrece el Gobierno Autónomo Descentralizado en función de sus competencias. Aquí se albergará información referida a:
    i. Gobierno Autónomo Provincial. – Protección a grupos prioritarios; Seguridad ciudadana; Cooperación Internacional; otras que determine la Ley. (…)
c) Componente Administrativo-Financiero. – Hace referencia a toda aquella información relacionada con actividades de contabilidad, presupuesto, tesorería, rentas, y otras de apoyo administrativo, que permitirá dar respuesta a las demandas de entidades como Ministerio de Economía y Finanzas, Banco de Desarrollo del Ecuador, Servicio de

Rentas Internas, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo; Consejo Nacional de Competencias; entre otras

Esta información será publicada periódicamente, sin que afecte su actual estructura, basada en su autonomía.

En cada uno de estos tres componentes, se presentarán información de gestión y estratégica; misma que permitirán que cada Gobierno Autónomo Descentralizado clasifique su información de acuerdo a los objetivos a alcanzar.

1. Información de Gestión. - Hace referencia a toda aquella información relacionada a las acciones y procesos de gestión que son propios de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, para alcanzar resultados óptimos en el corto y mediano plazo; misma que permitid, ordenar, orientar y organizar las diferentes áreas de trabajo.
2. Información Estratégica. - Corresponde a todos aquellos datos e información que permitirán detectar de manera oportuna los resultados alcanzados en la intervención de programas y/o proyectos; además que permitirá medir el avance de las intervenciones y evaluar los resultados alcanzados por el Gobierno Autónomo Descentralizado a mediano y largo plazo.

La información presente en cada componente permitirá realizar en forma periódica, el seguimiento y rendición de cuentas sobre las acciones coordinadas entre el Estado central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados; misma que deberá estar acorde a lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y otros instrumentos legales vigentes.

Art. 13.- Publicación de la información. - La información contenida en los Sistemas de Información Local, que tenga el carácter público y de libre acceso, debe ser publicada bajo el concepto de Datos Abiertos (definidos como aquellos datos accesibles, liberados, publicados o expuestos sin naturaleza reservada o confidencial) y que pueden ser utilizados, reutilizados y redistribuidos por cualquier persona. Esta información será de carácter público con relación a lo que dictaminan las leyes y normativas vigentes, con el fin de promover el seguimiento y la participación ciudadana a la misma.

La información de libre acceso deberá ser dispuesta de manera que facilite su búsqueda, visualización y descarga a través de los portales web institucionales, apoyándose en herramientas informáticas de datos abiertos, visualización y descarga de datos catálogos de metadatos.

La información mínima que deberá ser compartida periódicamente por cada Gobierno Autónomo Descentralizado, será aquella que provee a otras instituciones del Estado como SENPLADES, Consejo Nacional de Competencias, Banco del Estado, Servicio de Rentas Internas, Ministerio de Finanzas.

13.1.17. Otros Instrumentos

- Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)
- Plan Nacional de Desarrollo.
- Agenda Regional 6.

- Decreto Ejecutivo No. 371 de 19 de abril de 2018.
- Decreto Ejecutivo No. 732 firmado el 13 de mayo del 2019.
- Resolución No. 001- 2016-CNP, publicada el 4 de marzo de 2016.
- Acuerdo Ministerial No. SNPD-056-2015, publicado en el Registro Oficial No. 556 de 31 de julio de 2015.
- Acuerdo Ministerial No. SNPD-025-2018 publicado en el Registro Oficial No. 244 el 18 de mayo de 2018.

13.1.18. Instrumentos y lineamientos para hacer frente a la pandemia originada por la COVID-19

El Gobierno Provincial de Cañar, en base a estas estrategias junto con las recomendaciones del "Plan de Respuesta Humanitaria COVID-19 Ecuador" de la Organización de las Naciones Unidas y el informe "Actualización de la Estrategia Frente a la COVID-19" de la Organización Mundial de la Salud, debe priorizar tres ejes centrales:

a) **Fortalecer el sistema de salud**. Según un informe del BID, la tasa de mortalidad de Covid-19 depende directamente de los sistemas de salud disponibles. América Latina tiene serios déficits de camas hospitalarias, incluyendo camas en unidades de cuidados intensivos (UCI), y en personal médico (médicos y enfermeras). En LATAM hay 1,8 médicos y 4,4 enfermeros por 1.000 habitantes mientras que en los países desarrollados estas cifras se duplican o triplican.

b) **Mitigar el impacto de la crisis en los grupos más vulnerables de la provincia**. Según Naciones Unidas, se prevé en Ecuador un aumento del número de personas en pobreza de 19% y del número de personas en extrema pobreza del 33%. 6.5 de cada 10 mujeres en Ecuador han sufrido violencia basada en género y la presencia de parejas que trabajan en la casa, o son desempleados, incrementa la probabilidad de violencia en 28%. Según la Organización Internacional del Trabajo, OIT, uno de cada seis jóvenes en el mundo ha perdido su empleo desde el comienzo de la pandemia y los que siguen ocupados vieron reducir sus horas de trabajo en un 23%. Según Naciones Unidas, debido a la alta proporción de mujeres en situación de trabajo inestable e informal en Ecuador, se espera un impacto fuerte en la pérdida de sus medios de vida y sus ingresos; que, además, serán de difícil recuperación inmediata. En circunstancias regulares, la probabilidad de estar en desempleo entre las mujeres es 1.5 veces mayor que la de los hombres, y esta probabilidad se duplica en el caso de las mujeres jóvenes o en situación de movilidad humana. La brecha de acceso a financiamiento productivo es de 20%; la probabilidad de estar en trabajos inadecuados es 30 puntos mayor; y, la probabilidad de estar en pobreza es 15% mayor de acuerdo con el género. Considerando el proceso de recuperación de la economía ecuatoriana, particularmente en los sectores más impactados de la crisis (feminizados en su mayoría), se proyecta una caída en pobreza por ingresos de mediano plazo con un fuerte deterioro en la vida de las mujeres, más aún en hogares monoparentales que en un 80% son dirigidos por mujeres.

c) **Proteger los empleos y las empresas, en especial a los actores de la economía popular y solidaria**. Según la Cámara de Industrias y Producción de Guayaquil, las restricciones de movilidad han generado que cerca del 70% de los negocios del sector comercio permanezcan cerrados. Esto representa una disminución en ventas por más de 14.500 millones de dólares lo que genera, entre otros factores, falta de liquidez en las empresas y recortes de personal. De continuar la pandemia 743 mil empleos a nivel nacional estarían en riesgo; más de 185 mil empleos solo en el sector comercio

. Según el Banco Central del Ecuador, el Gasto de Consumo Final de los Hogares caerá en 8,4% en 2020 debido a la reducción esperada en las importaciones de bienes de consumo (duraderos y no duraderos) de USD1.637 millones; la disminución de los salarios en el sector público; y, la contracción de 22% en las remesas recibidas desde Italia, España y Estados Unidos. La Inversión (Formación Bruta de Capital Fijo) caerá un 14% en 2020 (debido, sobre todo, a la reducción esperada de la inversión pública por USD1.300 millones y a la caída de las importaciones de bienes de capital por USD1.818 millones). Las exportaciones totales han caído 5,2% en 2020 como resultado de una contracción en las exportaciones no petroleras (principalmente de banano, café, cacao en grano y camarón); y, la caída en las ventas petroleras al exterior. El Banco Central prevé una caída de la economía ecuatoriana entre el 7,3%y 9,6% ; lo que implica más de 530 mil nuevos pobres y más de 510 mil nuevos pobres extremos en Ecuador; con un total aproximado de 5,4 millones de personas en pobreza o extrema pobreza en 2020 en el país.

Según la Súper Intendencia de Economía Popular y Solidaria, SEPS, en Ecuador a septiembre de 2019 existían poco más de 15 mil organizaciones de la EPS; la gran mayoría de ellas (96%) pertenecientes al sector real de la economía (entre otras: consumo, producción, servicios, vivienda o transporte). Existen 566 organizaciones del sector financiero popular y solidario (SFPS): 561 Cooperativas de ahorro y crédito; 4 Mutualistas; y, 1 Caja Central. El 72% (405 organizaciones) corresponde a los segmentos 4 y 5, y el restante a los segmentos 1, 2, 3 y mutualistas. El 60% de las Cooperativas se especializa en la línea de microcrédito. Los activos de las organizaciones del sector financiero popular y solidario sumaban poco más de 15,4 mil millones de dólares a septiembre de 2019. El 76% corresponde a saldos de cartera de crédito, que se distribuye en consumo (51%), microcrédito (36%), vivienda (10%), comercial (3%) y educativo (0,02%). El crédito otorgado alcanza los niveles más altos en consumo para los más jóvenes (entre 18 y 29 años) y personas de más de 65 años, llegando al 57% y 58% de la cartera de crédito, dentro de sus respectivos grupos etarios. Las organizaciones del sector financiero agrupan casi 5 millones de depositantes a nivel nacional. 8 de cada 10 depositantes tienen entre 18 y 65 años.

La inserción de las mujeres en el desarrollo económico mediante la inclusión financiera tiene todavía importantes rezagos en América Latina y muy especialmente en Ecuador. A septiembre de 2019, la participación de mujeres en la cartera de crédito fue tan solo del 39%, frente a un 61% para los hombres. Una brecha de 22 puntos porcentuales debido al género. En contraste, en depósitos, la participación de la mujer es mayor: el 52% del total de depósitos en el sistema financiero popular y solidario es realizado por mujeres; esto implica que por cada $100 dólares en depósitos del sector, USD52 provienen de mujeres.
La SEPS, en base al estado de emergencia, plantea tres retos para el sector:

a) Minimizar el impacto del Covid-19;
b) Adecuarse a los nuevos hábitos del consumidor financiero, bajo las condiciones actuales o definir nuevos nichos de mercado; y,
c) La transformación digital del sector.

13.2. Mapeo de actores públicos, privados y de la sociedad civil y mecanismos de articulación

Con el fin de realizar acciones de gestión, articulación e incidencia en la provincia en este apartado se identifica a los principales actores que influyen en el territorio. La Tabla 562

presenta un resumen de los principales tipos de actores y sector al que pertenecen; las actividades generales que realizan; y, la relación actual con el GAD Provincial.

Tabla 562. Mapeo de actores de la provincia de Cañar. Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2020. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica.

Sector	Actor	Actividades que realiza	Relación con el GAD Provincial
Sociedad Civil	Organizaciones de productores primarios	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Sociedad Civil	Juntas de Agua y Riego	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Sociedad Civil	Micro, pequeñas y medianas empresas, Mipymes	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Sociedad Civil	Organizaciones de prestadores de servicios	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Gobiernos Locales	Gobiernos cantonales	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Gobiernos Locales	Gobiernos parroquiales	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Gobiernos Locales	Otros gobiernos provinciales	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Gobierno Central	Ministerios y dependencias del Ejecutivo Central	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Gobierno Central	Ministerios y dependencias del Ejecutivo Central en la provincia	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Gobierno Central	Instituciones educativas públicas (de primera y bachillerato)	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Gobierno Central	Instituciones de salud públicas	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Sociedad Civil	Instituciones de salud privadas	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Sociedad Civil	Fundaciones e instituciones in fines de lucro	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Sociedad Civil	Organizaciones religiosas	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Sociedad Civil	Cooperativas de Ahorro y Crédito	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media
Sociedad Civil	Otros actores de la economía popular y solidaria	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Media

Sociedad Civil	Comunas, pueblos y nacionalidades	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Sociedad Civil	Organismos de representación sectorial privados (Cámaras)	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta
Sociedad Civil	Academia (Universidades e institutos de educación superior)	Establecimiento de acuerdos y convenios para la implementación de acciones conjuntas, permanentes, coyunturales y/o complementarias.	Alta

La planificación en el territorio provincial contempla dos instancias principales, encargadas de que los procesos sigan un esquema de priorización, de acuerdo con las competencias de los actores y sus atribuciones: a) planificación estratégica; y, b) participación ciudadana. A continuación, se presenta un mapeo detallado de los actores en torno a estas dos instancias principales:

13.2.1. Planificación estratégica

Cuatro grupos de actores forman parte de este apartado. A saber:

13.2.1.1. Consejo Provincial del Cañar

El consejo provincial es el órgano de legislación y fiscalización del gobierno autónomo descentralizado provincial. Está integrado por el prefecto o prefecta quien lo presidirá con voto dirimente, el viceprefecto o viceprefecta; por alcaldes o alcaldesas o concejales o concejalas en representación de los cantones; y, por representantes elegidos de entre quienes presidan los gobiernos parroquiales rurales, que se designarán observando las reglas previstas en el código correspondiente. Los alcaldes o alcaldesas, concejales o concejalas, y los presidentes o presidentas de juntas parroquiales que en representación de sus cantones o parroquias rurales integran el consejo provincial, se denominan “consejeros provinciales”.

Tabla 563. Autoridades electas de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

CARGO	REPRESENTANTE	OFICINA	CELULAR	CORREO
PREFECTO PROVINCIAL DEL CAÑAR	PACHECO ORDOÑEZ BYRON DR.	245069 241918 2427217 privado	0984754759	bpachecoçgobiernodelcanar.gob.ec
VICEPREFECTA DEL CAÑAR	ANDRADE VERDUGO XIMENA AB.	2241918	0939182808	teanv@hotmail.com

Tabla 564: Alcaldes electos de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

CANTÓN	NOMBRE ALCALDE	OFICINA	CELULAR	CORREO 1
AZOGUES	DR. ROMEL PAUL SARMIENTO CASTRO	2240060 / 2240212	0992850870	sarmientorommel@hotmail.com
BIBLIAN	ECO. GUILLERMO ESPINOZA SANCHEZ	2230280	0984280164	imbiblian@gmail.com
CAÑAR	DR. SEGUNDO YUGSI	235049 2235902	0995472213	s.yugsi@yahoo.com
DELEG	DR. NELSON CHUYA	210065 210198	0967584144	municipiodeleg@live.com
EL TAMBO	ING. ALEX ARCE	2238116	0992624984	munitamboprensa@hotmail.com
SUSCAL	SR. MANUEL POMAQUIZA	234179 234001	0987171538	municipiosuscal@hotmail.com
LA TRONCAL	ING. ROMULO ALCIVAR	420193	0999118183	municipiolatroncal@gmail.com

Tabla 565: Presidentes de juntas parroquiales electos de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

PARROQUIA	PRESIDENTE (A)	TELEFONO OFICINA	CELULAR	E-MAIL
COJITAMBO	Sr. José Ignacio Bravo Peralta	3022725	0984210538	jbravoperalta@hotmail.com
CHONTAMARCA	Sr. Manuel María Lema Castro	3075200	0983776850	manylema20@hotmail.com
CHOROCOPTE	Sr. Wilson Vicente Encalada Neira	2236409	0987527878	blancaduy_5@hotmail.com
DUCUR	Sr. Lauro Rene Vicuña Sanchez	2129069	0995722410	comercialv@hotmail.com
GENERAL MORALES	Sr. Jacinto Caguana Guaman	3015575	0987527880	jpgeneralmorales@yahoo.es
GUALLETURO	Sr. Robinson Fabricio Chima Fernandez	3076114	0969098542	fch-97@hotmail.com
GUAPAN	Abg. Carlos Olivero Vallejo Aucancela	2207118	0987527882	gadparroquialguapan@hotmail.com
HONORATO VAZQUEZ	Dr. Davir Rigoberto Romero Valdez	2218067	0984865745	davidromerovaldez2710@hotmail.com
INGAPIRCA	Tlgo. Edgar Fernando Siguencia Sarmiento	2217079	0987527884	edgarsiguencia22@hotmail.com
JAVIER LOYOLA	Sr. Carlos Julio Leon Bravo	2214215	0987527885	jpjavierloyola@hotmail.com
JERUSALEN	Sr. Manuel Armando Palaguachi Jerez	2177001	0984242917	armandopalaguachi89@gmail.com
JUNCAL	Sr. Juan Guaman Lema	3016380	0991927393	juan2guaman23@gmail.com
LUIS CORDERO	Sr. Carlos Manuel Peralta Castro	2219335	0998979024	klin579@hotmail.com
MANUEL J CALLE	Sra. Nelly Carina Fernandez Vicuña	2415070	0959685892	k_rina_89@hotmail.com
NAZON	Sr. Jose German Rivera Calle	2177126	0987527890	gadnazon2014@yahoo.com
PANCHO NEGRO	Sr. Wilmer William Guiracocha Salas	2127000	0987527891	silviapea@outlook.es
PINDILIG	Sr. José Paul Salto Salto	2436025	0995721373	paulsaltosalto@hotmail.com
RIVERA	Sr. Carlos Wazhington Castro Salazar	2437018	0987527893	gadrivera2014@hotmail.com
SAN ANTONIO	Sr. Jaime Rodolfo Vaca Bastidas	3075192	0992481622	jaimevacabastidas82@gmail.com
SAGEO	Sra. Zoila Floripes Yauri Minchala	2248691	0991300936	zoilayaurim1963@gmail.com
SAN MIGUEL	Sr. Manuel Asuncion Ortiz Simbaña	2138019	0987527896	jpsmiguel06@hotmail.com
SOLANO	Sra. Gladis Veronica Chuya Gordillo	2137035	0997360375	profjoseortega@hotmail.com
TADAY	Sr. Jua Pablo Sucuzhañay Sucuzhañay	2438030	0987545506	juansucuzha-ay@hotmail.com
TURUPAMBA	Sr. Walter Raul Vassconez Mizhquiri	2126022	0984163363	walvasco21@hotmail.com
VENTURA	Sr. Diego Hernan Perez Muñoz	2439005	0981412574	diegoperezventura@gmail.com
ZHUD	Sr. Manuel Jesús Naula Mayancela	3017137	0987720046	kusikayo@gmail.com

13.2.1.2. Secretaria Técnica de Planificación

Es la encargada de formular las políticas provinciales de desarrollo y del ordenamiento territorial su actualización y ejecución, conjuntamente con los niveles de gobierno, promoviendo sistemáticamente, tanto la descentralización de la administración pública así como la desconcentración; como también de la coordinación interinstitucional, dando seguimiento a la ejecución de las políticas , planes, programas y proyectos provinciales de desarrollo, responsables de implementar el sistema de participación ciudadana, gestionar el financiamiento de proyectos estratégicos sectoriales, la cooperación internacional como la conformación de mancomunidades y consorcios dependiendo de la priorización de los proyectos estratégicos según los PDOT y enlazarlos a la agenda de desarrollo zonal; como actividad principal está la sistematización que servirá para la construcción de la agenda de desarrollo provincial y la generación de cronogramas de actividades provinciales.

13.2.1.3. Actores institucionales

El GAD Provincial del Cañar concibe la participación de instituciones y organismos de orden público y privado, a través de alianzas estratégicas como una forma de ejercer una gestión colectiva, donde las acciones y obras realizadas sean resultado de un proceso de concertación, diálogo y sobre todo de consensos.

Tabla 566: Actores productivos de la provincia del Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

RUC	CANTÓN	PARROQUIA	Nombre Organización
.0391011982001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Comite Pro Mejoras Del Barrio 31 De Diciembre De Cochancay
.0992934913001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Produccion Agrícola Autónomos José Peralta Asoproagri
.0391014906001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Agricultores Narcisa De Jesús De La Envidia
.0391011826001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Pequeños Agricultores 13 De Junio
.0390029179001	CAÑAR	CAÑAR	Asociación De Productores De Semillas Y Alimentos Nutricionales Andinos Mushuk Yuyay
.0391011141001	BIBLIAN	JERUSALEN	Asociación De Trabajadores Agricolas La Esmeralda Chica Cebada Loma
.0391007136001	CANAR	CANAR	Comunidad Santo Domingo De Chuchucan
.0390025254001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Asociación De Trabajadores Agricolas 3 De Mayo
.0391024251001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación Luchadores Por El Agro
.0391012644001	AZOGUES	PINDILIG	Asociación De Productores Agropecuarios La Dolorosa
.0391013489001	BIBLIAN	BIBLIAN	Comuna El Salto
.0391014159001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna Chuguin Grande
.0391022186001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios San José Montecarlo
.0390028873001	AZOGUES	AZOGUES	Centro Agricola Cantonal Azogues
.0391018995001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna De Cochapamba
.0391004617001	AZOGUES	SAN MIGUEL	Comuna Jatumpamba
.1791944488001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna Sisid Ayllu Llakta
.0390010613001	CANAR	CANAR	Cooperativa Cañar Capa Quilloac
.0391003254001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Asociación De Trabajadores Agricolas Autónomos Manuel Fidel Veintimilla De Molobog Chico
.0391019975001	AZOGUES	SAN MIGUEL	Asociación San Vicente Caminando Hacia Un Nuevo Futuro.
.0391010382001	AZOGUES	PINDILIG	Asociación De Productores Agropecuarios Corazón De Jesús
.0391013020001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores De Guartanchun
.0391011567001	BIBLIAN	BIBLIAN	Comuna Cazhicay El Rocio
.0391018545001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación Comunal De Campesinos Luz Y Vida
.0391005885001	SUSCAL	SUSCAL	Asociación Campesina De Pequeños Productores Chuya Mikuna
.0391010889001	CANAR	INGAPIRCA	Cooperativa Agropecuaria San Isidro De Vendeleche
.0391009694001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agricolas Barranco Amarillo De La Provincia Del Cañar
.0391020639001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios San Vicente
.0391001871001	AZOGUES	PINDILIG	Cooperativa De Produccion Agropecuaria Virgen De La Nube
.0391022216001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios Alianza Ruidoso Chico
.0391010552001	AZOGUES	LUIS CORDERO	Junta De Riego Luis Cordero
.0391014388001	CANAR	ZHUD	Comuna De Tipococha
.0391014752001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna Silante Alto
.0391011753001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna San José De Masanqui
.0391011303001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna Virgen Del Cisne De Rumiloma
.0391015899001	AZOGUES	RIVERA	Comuna Guangra
.0391015805001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna Turchi
.0391016097001	CANAR	INGAPIRCA	Comuna San Carlos De Cajontambo
.0391020949001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Comuna Inmaculada Concepcion Del Colegio

RUC	CANTÓN	PARROQUIA	Nombre Organización
.0391020191001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación Agropecuaria Señor De Andacocha
.0391015945001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación De Productores Agroecologicos Sumak Mikuna
.0391014167001	EL TAMBO	EL TAMBO	Comuna Muzho Jalupata
.0391017271001	EL TAMBO	EL TAMBO	Comuna El Cachi
.0391014590001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación De Productores De Animales Menores De Chuichun Quesera.
.0391013640001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación De Productoras Agropecuarias La Esperanza
.0391020205001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociacion Agropecuaria Marcopamba
.0391022135001	CAÑAR	SAN ANTONIO	Asociación De Productores Agropecuarios Centro Patul
.0391012628001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Agricultores Cacaoteros Y Bananeros Blanca Flor
.0391005974001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Trabajadores Autónomos Virgen De La Nube De San Pascual
.0391009929001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Productores Cafetaleros Y Cacaoteros La Nueva Union Asoprocanu
.0391008264001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Agricultores Divino Niño Recinto 10 De Agosto
.0391011885001	CAÑAR	CHOROCOPTE	Asociación De Ganaderos De La Parroquia Chorocopte
.0391015813001	CAÑAR	SAN ANTONIO	Asociación De Productores Agropecuarios Sanahuin
.0391019495001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios Santa Rita Cuarenta Cuadras
.0390028598001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Usuarios Sistema De Riego Manuel J. Calle
.0391016194001	CAÑAR	SAN ANTONIO	Asociacion Comunitaria Progresista Zhucay
.0391007799001	CAÑAR	CHOROCOPTE	Comuna Citacar
.0391011435001	CAÑAR	SAN ANTONIO	Asociación De Productores Agropecuarios Chocozhu
.0391022089001	CAÑAR	CAÑAR	Comuna Nar
.0391021155001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios Montecarlo
.0391016283001	CAÑAR	GENERAL MORALES (SOCARTE)	Comuna Hierba Buena.
.0391010161001	CAÑAR	GENERAL MORALES (SOCARTE)	Asociación De Trabajadores De Desarrollo Integral Huaira Palte
.0391009872001	AZOGUES	LUIS CORDERO	Asociación De Productoras Agropecuarias De Quillopungo De La Provincia Del Cañar
.0391013314001	CAÑAR	GUALLETURO	Asociación De Productores Agropecuarios José Peralta
.0391018243001	CAÑAR	GUALLETURO	Asociación Participación Social Minas De Oro Malal
.0391009678001	AZOGUES	PINDILIG	Comuna Zhall
.0391003777001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Comuna Quinuapata
.0391016860001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Comuna San Antonio De Molobog
.0391016348001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Comuna Gallo Rumi
.0190316599001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Asociación De Trabajadores Agricolas Cungapite Molobog
.0391003343001	CAÑAR	HONORATO VASQUEZ (TAMBO VIEJO)	Asociación De Trabajadores Agricolas Santa María
.0391003742001	DELEG	DELEG	Comuna Indigena Deleg
.0391011087001	CAÑAR	INGAPIRCA	Comuna Dolorosa De Llactahuayco
.0391011702001	CAÑAR	INGAPIRCA	Comuna Virgen De La Nube De Amanta Bayopungo
.0391018081001	DELEG	DELEG	Asociación De Productores Agropecuarios San Bartolome De Deleg
.0391014019001	DELEG	DELEG	Asociación De Productores Agropecuarios Namurelti Nuestra Casa
.0391016364001	CAÑAR	INGAPIRCA	Comuna Cebadas
.0391018332001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores Agropecuarios Y Agroecologicos Reina De Las Nieves Asoproarn
.0391011095001	AZOGUES	RIVERA	Asociación De Productores Agricolas Rivera Paccha
.0391015708001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Agricultores 4 De Julio De Ruidoso Chico
.0391021910001	CAÑAR	ZHUD	Comuna De Cazhapamba
.0391022259001	CAÑAR	ZHUD	Comuna De Zhud Centro
.0391011761001	CAÑAR	ZHUD	Cooperativa De Produccion Agropecuaria Jaime Roldos Aguilera
.0391008450001	CAÑAR	JUNCAL	Comunidad Canchaguso
.0391022887001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Productores Agropecuarios San José La Troncal
.0391024804001	CAÑAR	JUNCAL	Asociación De Produccion Agropecuaria Sisay Nan Camino En Florecimiento Aproasa
.0391005206001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Productores Lacteos Y De Carne De Biblián
.0391025401001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Produccion Agropecuaria Cristo Rey Asopacrey
.0391010048001	BIBLIAN	BIBLIAN	Comuna Yanacocha
.0391018650001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Trabajadores Agricolas Señor De La Buena Esperanza
.0391009244001	BIBLIAN	SAN FRANCISCO DE SAGEO	Asociación De Productores Avicolas Y Apicolas Nueva Esperanza
.0390028814001	BIBLIAN	BIBLIAN	Centro Agrícola Cantonal De Biblián
.0391023050001	CAÑAR	DUCUR	Asociación De Criadores De Gallos Finos Y Exhibicion De La Zona Baja De Cañar
.0391000611001	AZOGUES	PINDILIG	Comuna De San Pedro De Pindilig
.0391024448001	AZOGUES	TADAY	Asociación De Productores Agropecuarios 7 De Mayo Taday
.0391008183001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Productores Agropecuarios San Antonio De Manuel J. Calle
.0391014086001	BIBLIAN	NAZON (CAB. EN PAMPA DE DOMINGUEZ)	Comuna San José De Mangan
.0391018782001	BIBLIAN	BIBLIAN	Comuna San Pedro Verdeloma
.0391015848001	CAÑAR	GUALLETURO	Comuna Buquiar
.0391012830001	BIBLIAN	JERUSALEN	Comuna La Carmela
.0391024464001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación Participación Social De La Gran Manzana
.0391015503001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Productores Agropecuarios Y Agroecologicos Reina Del Rocío De San Pedro
.0391013608001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores Agroecologicos De La Microcuenca Del Tabacay
.0391012385001	CAÑAR	GUALLETURO	Asociación De Mujeres Virgen De Pilagatos
.0391006083001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores Agricolas Rosario De Monjas
.0391004862001	AZOGUES	GUAPAN	Comuna Aguilan

RUC	CANTÓN	PARROQUIA	Nombre Organización
.0391012490001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Productores Agropecuarios Huertos Del Eden
.0391013802001	BIBLIAN	NAZON (CAB. EN PAMPA DE DOMINGUEZ)	Asociación De Productores Agropecuarios Agroburgay
.0391010013001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Trabajadores Y Agricultores Nuevo Progreso
.0391018049001	AZOGUES	RIVERA	Asociación De Productores Agropecuarios De Zhudun
.0391021015001	BIBLIAN	SAN FRANCISCO DE SAGEO	Asociación De Familias Agropecuarias Emprendedoras De San Francisco De Sageo
.0391017255001	BIBLIAN	JERUSALEN	Asociación De Ganaderos Señor De Jerusalén
.0391029652001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores Agropecuarios San Diego De Cochahuma
.0391009856001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Productores Agropecuarios Zhucay
.0391002525001	AZOGUES	PINDILIG	Asociación De Participación Social Campesina El Calvario
.0391014620001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Productores Ganaderos Yanayacu
.0391029679001	AZOGUES	AZOGUES	Asociación De Productores De Leche Del Cañar
.0391006075001	AZOGUES	GUAPAN	Comuna Virgen Pamba
.0391004374001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Trabajadores Agricolas Aguarongo Tinguicocha
.0391016070001	AZOGUES	SAN MIGUEL	Asociación De Participación Campesina Asociación De Mujeres Y Hombres Trabajadores De La Comunidad De San Juan Bosco
.0391006601001	AZOGUES	SAN MIGUEL	Asociación De Cuycultores San José De Jatumpamba
.0391023492001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación Tecnica De Productores Agropecuarios Austrogen
.0391012709001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Apicultores Del Cubilan
.0391021570001	CAÑAR	INGAPIRCA	Comuna El Cisne
.0391005451001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación Artesanal Flor Andina De La Comunidad De Aguarongo Tinguicocha
.0391004943001	BIBLIAN	BIBLIAN	Comuna Atar Curiaco Cuchincay
.0391011400001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Agricultores El Paraiso Del Recinto Dos Bocas
.0391013691001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Productores Agropecuarios Ruidoso
.0391020469001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación Agropecuaria Chuichun Quesera Bajo
.0391013276001	CAÑAR	ZHUD	Comuna El Jardin
.0391020558001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociacion Agropecuaria San Jose
.0391018146001	EL TAMBO	EL TAMBO	Corporacion Ganadera Chacapamba
.0391011680001	LA TRONCAL	MANUEL J. CALLE	Asociación De Productores Agropecuarios Nueva Esperanza De Manuel J. Calle
.0391022844001	CAÑAR	SAN ANTONIO	Asociación De Productores Agropecuarios 11 De Noviembre
.0391011281001	EL TAMBO	EL TAMBO	Asociación De Productores Agropecuarios Mama Pacha Manta
.0391012741001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Agricultores Y Ganaderos Divino Niño De Llaucay
.0391009619001	AZOGUES	GUAPAN	Comuna Zhindilig
.0391011737001	AZOGUES	GUAPAN	Asociación De Productores Agropecuarios Maquita Rurai
.039101156701	BIBLIAN	BIBLIAN	
.0992771941001	LA TRONCAL	PANCHO NEGRO	Asociación De Trabajadores Agricolas Autónomos Matilde Esther
.0391010218001	AZOGUES	LUIS CORDERO	Asociacion Quillopungo
.0391008876001	BIBLIAN	BIBLIAN	Asociación De Productores Agropecuarios Jesús Del Gran Poder
.0391029776001	LA TRONCAL	LA TRONCAL	Asociación De Productores Agropecuarios Quintas Fertiles
.0391005907001	CAÑAR	ZHUD	Organizacion Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyaita Yanapak Zhamuy

Las demandas de la intervención de la obra pública en las comunidades es constante y para dar atención oportuna, el GADPC busca las mejores condiciones que permitan dar una respuesta pertinente e inmediata a las poblaciones, para lo cual se establecen convenios de cooperación interinstitucional con estos actores, cumpliendo así la misión del GAD Provincial.

Tabla 567: Convenios de cooperación interinstitucional entre actores institucionales de la provincia de Cañar y el GAD provincial de Cañar correspondientes al 2020. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Eventos Culturales Con Ocasión De Celebrarse Los 28 Años De Cantonización Del Cantón El Tambo	17/1/19	3.360,00	ADMINISTRATIVA	EL TAMBO	30 DÍAS
Financiar Parte De Los Actos Culturales Recreativos A Desarrollarseen El GAD Cantonal De Déleg, Con Motivo De Cumplirse Xxvii Años De Vida Cantonal	17/1/19	1.680,00	ADMINISTRATIVA	CAÑAR	30 DIAS
Cooperación Interinstitucional Para Financiar Las Actividades Culturales, Recreativas A Cumplirse En La Parroquia Sageo Del Cantón Biblián, Con Ocasión De Celebrarse Un Aniversario Más De Parroquialización, A Cumplirse Los Primeros Días Del Mes De Marzo De 2019	17/1/19	1.120,00	ADMINISTRATIVA	BIBLIAN	30 DÍAS
Cooperación Interinstitucional Para Financiar Parte De Las Actividades Culturales, Recreativas En La Parroquia	18/1/19	1.120,00	ADMINISTRATIVA	CAÑAR	30 DÍAS

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Zhud Del Cantón Cañar, Con Ocasión De Celebrarse Un Aniversario Más De Parroquialización					
Financiar Parte De Los Actos Culturales Recreativos En El GAD Cantonal De Déleg, Con Motivo De Cumplirse Xxvii Años De Vida Cantonal	24/1/19	3.500,00	ADMINISTRATIVA	DELEG	30 DIAS
Convenio De Cooperación Entre La Empresa Electro Generadora Del Austro Elecaustro S.A., El GAD Provincial Del Cañar, El GAD Parroquial De Chorocopte Para Apoyar Al Proyecto De Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección De Fuentes Hídricas En La Comunidad De Lluillán, Cantón Cañar	23/10/18	23.493,50	D. GESTIÓN AMBIENTAL Y C.H.	CAÑAR	05 MESES
Convenio De Cooperación Entre La Empresa Electro Generadora Del Austro Elecaustro S.A., El GAD Provincial Del Cañar, El GAD Parroquial De Gualleturo Para Apoyar Al Proyecto De Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección Física Y Biológica En La Zona De Recarga Hídrica Del Reservorio De Puruvín, Cantón Cañar	23/10/18	15.000,00	D. GESTIÓN AMBIENTAL Y C.H.	CAÑAR	05 MESES
Cooperación Interinstitucional Para Financiar Las Actividades Culturales, Recreativas A Cumplirse En La Parroquia Nazón Del Cantón Biblián, Con Ocasión Del Evento Carnaval De Nazón 2019	1/2/19	1.500,00	ADMINISTRATIVA	BIBLIAN	30 DIAS
Cooperación Interinstitucional Para Financiar Las Actividades Culturales, Recreativas A Cumplirse En La Parroquia Pindilig Del Cantón Azogues, Con Ocasión De Celebrarse 161 Años De Aniversario Parroquial	6/2/19	1.120,00	ADMINISTRATIVA	AZOGUES	30 DIAS
Cooperación Interinstitucional Para Financiar Las Actividades Culturales, Recreativas A Cumplirse En La Parroquia Guapán Del Cantón Azogues, Con Ocasión De Celebrarse El Evento Denominado Carnavalazo Caliente Guapán 2019	6/2/19	1.120,00	ADMINISTRATIVA	AZOGUES	30 DIAS
Convenio Interinstitucional Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural Del Cantón Cañar, El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Del Cañar; Y, El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Ingapirca - Expropiación De Un Predio Para La Dotación De Un Parqueadero Público Para Turistas En La Cabecera Parroquial De Ingapirca	31/1/19	20.000,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	CRONOGRAMA DEL PROCESO DE EXPROPIACIÓN
Mejoramiento Del Sistema De Riego Y Tecnificación En Parcelas En El Sector De Aguilán Sur De La Parroquia Guapán Del Cantón Azogues	15/2/19	12.953,45	RIEGO	AZOGUES	2 MESES
Rehabilitación Del Sistema De Riego Santa Rosa De Lavadel De La Parroquia Gualleturo Del Cantón Cañar	18/2/19	10.532,88	RIEGO	CAÑAR	20 DIAS
Mejoramiento Del Sistema De Riego Chacapata - Zhuya De La Comunidad De Zhuya- Parroquia Gualleturo Del Cantón Cañar	18/2/19	30.000,00	RIEGO	CAÑAR	3 MESES
Mejoramiento Del Área De Riego En El Sector Chuichún A Través De Drenaje Agrícola En El Área De Influencia Del Canal 3 Chuichún - Cantón El Tambo	1/3/19	7.328,16	RIEGO	EL TAMBO	1 MES
Promoción Del Acceso A Recursos Para Procurar Acciones De Desarrollo A La Cadena Productiva De Leche En La Parroquia Chorocopte	25/2/19	32.698,80	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	2 AÑOS
Convenio Marco Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Guapán Para La Administración De Las Instalaciones Del Complejo Turístico Guapán	27/2/19	Varios compromisos de orden administrativo - financiero y otros	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	HASTA LA CULMINACIÓN DE LAS OBLIGACIONES DE LAS PARTES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De Chacalcay Bajo 2 De La Parroquia Ducur Del Cantón Cañar	20/3/19	3.890,32	RIEGO	CAÑAR	2 MESES

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Convenio Específico Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Del Cantón Déleg - Para Mejoramiento De La Vía Puente De San Vicente Mina De La Empresa Guapán - Cantón Déleg - Provincia Del Cañar	9/4/19	776.972,00	D. INF. VIAL	DELEG	10 AÑOS
Mejoramiento Del Sistema De Riego Salto, Gulag Y Sembrazan Ramal Jalupata Del Cantón El Tambo	11/3/19	3.485,00	RIEGO	EL TAMBO	2 MESES
Mejoramiento De Un Tramo Del Canal En El Sistema De Riego Gulag Que Conduce Al Sector De Washaestancia De La Comunidad De Molinohuayco Del Cantón El Tambo	11/3/19	5.474,28	RIEGO	EL TAMBO	2 MESES
Mejoramiento De Un Tramo Del Sistema De Riego Gulag, Sector Comunidad Sunicorral, Del Cantón El Tambo	20/3/19	10.438,50	RIEGO	EL TAMBO	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De La Voluntad De Dios Del Cantón La Troncal	6/3/19	15.601,29	RIEGO	LA TRONCAL	2 MESES
Mejoramiento De La Conducción Del Sistema De Riego Zhiñancucho De La Parroquia Honorato Vásquez Del Cantón Cañar	6/3/19	8.375,98	RIEGO	CAÑAR	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Jabaspamba (Asociación Señor De Andacocha) Del Cantón El Tambo	6/3/19	4.995,65	RIEGO	EL TAMBO	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De La Cooperativa Cañar - Capa-Quilloac Ramal Gulag-Ganzhi Del Cantón Cañar	6/3/19	4.689,00	RIEGO	CAÑAR	2 MESES
Mejoramiento De La Cobertura Vegetal En Los Espacios Recreativos De La Parroquia Luís Cordero	12/3/19	4.200,00	D. GESTIÓN AMBIENTAL Y C.H.	AZOGUES	4 MESES
Rehabilitación Emergente En Los Sistemas De Riego Sembrasan, Banco Y Coronel Del Cantón El Tambo	15/3/19	28.554,40	RIEGO	EL TAMBO	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Cebadas De La Parroquia Ingapirca Del Cantón Cañar	20/3/19	80.000,00	RIEGO	CAÑAR	03 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Cuarenta Cuadras Del Cantón La Troncal	20/3/19	40.000,00	RIEGO	LA TRONCAL	02 MESES
Implementación Del Sistema De Riego Por Aspersión Para Los Socios De La Asociación De Trabajadores Agrícolas Autónomos Manuel Fidel Vintimilla, De La Comunidad De Molobog Chico, Parroquia Honorato Vásquez Del Cantón Cañar, Segunda Etapa	20/3/19	14.999,39	RIEGO	CAÑAR	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De La Comunidad De Santo Domingo De Chuchucán Del Cantón Cañar	20/3/19	30.000,00	RIEGO	CAÑAR	2,5 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego San Pedro Alto, De La Parroquia Honorato Vásquez Del Cantón Cañar	20/3/19	20.000,00	RIEGO	CAÑAR	90 DÍAS
Mejoramiento Del Sistema De Riego Cachi Romerillo Del Cantón El Tambo - Primera Etapa	20/3/19	tambo	RIEGO	EL TAMBO	02 MESES
Adquisición De Materiales De Construcción Para La Construcción De Tarabita En El	1/4/19	5.556,32	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	180 DÍAS

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Sector La Playita Del Barrio 31 De Diciembre De Cochancay Del Cantón La Troncal, Provincia Del Cañar					
Complementario Al Convenio No. 11-Dj-2018 Suscrito Entre El GADPC Y El Representante Del Sistema De Riego De Bayas	19/3/19	4.500,00	RIEGO	AZOGUES	ADICIONAL 1 MES
Convenio Interinstitucional Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural Del Cantón Cañar Y El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Para Mejoramiento De La Vía Quilloac Del Cantón Cañar	6/3/19	131.215,82	D. INF. VIAL	CAÑAR	CRONOGRAMA VALORADO DE LOS TRABAJOS
Convenio De Prácticas Pre-Profesionales Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Y El Señor Ismael Marcelo Sarmiento Cantos - Proceso De Vialidad, Riesgos Y Construcciones	18/3/19	393,99	ADMINISTRATIVA	AZOGUES	03 MESES
Convenio De Prácticas Pre-Profesionales Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Y El Señor Andrés Josue Criollo Almache - Proceso De Vialidad, Riesgos Y Construcciones	18/3/19	393,99	ADMINISTRATIVA	AZOGUES	03 MESES
Promover Y Fortalecer La Sobenaría Alimentaria A Través Del Fortalecimientos De La Cadena De Valor Agropecuaria Y Sus Derivados En La Zona Iii De La Provincia Del Cañar	3/4/19	49.972,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	24 MESES
Entrega De Materiales De Construcción Para El Sector De Crreuco Para La Construcción De Dos Canchas De Voley	22/4/19	12.475,00	D. INF. VIAL	CAÑAR	90 DÍAS
Entrega De Materiales De Construcción Para El Mantenimiento De La Vía San Isidro - San Pascuales	25/4/19	3.493,07	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	180 DÍAS
Transferencia De Recursos Al GAD Parroquial De Taday Para El Mejoramiento De La Calle De Acceso Al Cementerio Parroquial	26/4/19	35.000,00	D. INF. VIAL	AZOGUES	01 AÑO
Modificar La Cláusula Tercera De Aporte De Las Partes En El Convenio 80-DJ-2018-Adquisición De Una Motoniveladora Para El Mantenimiento Vial De La Parroquia Chorocopte	30/4/19	145.000,00	D. INF. VIAL	CAÑAR	Vigencia hasta la adquisición
Convenio De Transferencia De Recursos Al GAD Parroquial De Solano, Para El Mejoramiento De Las Vías Del Centro Parroquial De Solano Del Cantón Déleg, Provincia Del Cañar	7/5/19	70.000,00	D. INF. VIAL	DÉLEG	01 AÑO
Uso Del Predio Y De Las Instalaciones De Propiedad De La Junta De Riego Y Drenaje Manuel J. Calle Por Parte Del GADPC Para Que Preste Sus Servicios Públicos Y Ejerza Sus Competencias De Manera Desconcentrada	17/5/19	VARIEDAD DE COMPROMISOS	TODAS LAS ÁREAS	LA TRONCAL	04 AÑOS
Marco De Cooperación Interinstitucional Entre El GADPC Y La Universidad Católica De Cuenca	29/9/19	DESARROLLO DE ESTUDIOS Y PROYECTOS, ASESORAMIENTO TÉCNICO, VINCULACIÓN CON LACOMUNIDAD SEGÚN CADA CARRERA	TODAS LAS ÁREAS	PROVINCIAL	05 AÑOS
Convenio De Cogestión Concurrente De Competencias Que Suscriben El GADPC Y El GAD Municipal La Troncal Para El Ejercicio De Competencias En Las Diferentes Jurisdicciones Y Áreas De Los Dos Niveles De Gobierno	29/5/19	COORDINACIÓN TÉCNICA Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	TODAS LAS ÁREAS	LA TRONCAL	04 AÑOS
Convenio De Cogestión Concurrente De Competencias Que Suscriben El GADPC Y El GAD Parroquial De Manuel J. Calle Para El Ejercicio De Competencias En Las Diferentes Jurisdicciones Y Áreas De Los Dos Niveles De Gobierno	7/6/19	COORDINACIÓN TÉCNICA Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	TODAS LAS ÁREAS	LA TRONCAL	04 AÑOS

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Convenio De Cogestión Concurrente De Competencias Que Suscriben El GADPC Y El GAD Parroquial De Pancho Negro Para El Ejercicio De Competencias En Las Diferentes Jurisdicciones Y Áreas De Los Dos Niveles De Gobierno	7/6/19	COORDINACIÓN TÉCNICA Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	TODAS LAS ÁREAS	LA TRONCAL	04 AÑOS
Convenio De Cooperación Interinstitucional Entre El GADPC Y El GAD Municipal Del Cantón Cañar, Para Promover El Desarrollo Local, Dinamizar La Economía, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales En El Marco De La Conmemoración De Los 195 Años De Cantonización De San Antonio De Las Reales Mina De Hatun Cañar	12/6/19	5.000,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Convenio De Cogestión Concurrente De Competencias Que Suscriben El GADPC Y El GAD Municipal De Azogues Para El Ejercicio De Competencias En Las Diferentes Jurisdicciones Y Áreas De Los Dos Niveles De Gobierno	13/6/19	COORDINACIÓN TÉCNICA Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	TODAS LAS ÁREAS	PROVINCIAL	04 AÑOS
Promover El Desarrollo Local, Dinamizar La Economía, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales, En El Marco De La Conmemoración De Un Año Mas De Aniversario De Parroquialización De Jerusalén En La Organización De Varios Eventos	12/6/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	BIBLIÁN	30 DÍAS
Promover El Desarrollolocal, Dinamizar La Economía, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales, En El Marco Del Desarrollo De La Tradicional Fiesta Del Maíz A Llevarse A Cabo En El Complejo Arqueológico De Cojitambo	12/6/19	2.240,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	30 DÍAS
Financiar La Feria Agrícola Gastronómica Y Artesanal A Desarrollarse El 23 De Junio En La Parroquia Pindilig Del Cantón Azogues	12/6/19	1.000,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	30 DÍAS
Convenio Para Implementación Del Sistema Financiero Para Los Gobiernos Provinciales (Sfgprov) Entre El Congope Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Del Cañar	14/6/19	USO DEL PROGRAMA INFORMÁTICO FINANCIERO	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	02 AÑOS
Financiar En Parte El Evento Cultural Recreativo A Desarrollarse El 25 Y 26 De Junio Del 2019, En El Recinto Ferial Polivio Romero Sacoto	19/6/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	30 DÍAS
Convenio De Cooperación Interinstitucional Entre El Ministerio Del Trabajo Y El GADPC Para La Ejecución Del Proyecto Mi Primer Empleo	6/6/19	COMPROMISOS TÉCNICOS DEL PROYECTO Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	ADMINISTRATIVO	PROVINCIAL	HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2021
Convenio De Cooperación Interinstitucional Celebrado Entre El GADPC Y Elecaustro S.A. Para La Coordinación E Intervención En La Infraestructura Vial En La Zona De Influencia De La Central Hidroeléctrica Ocaña	11/6/19	COMPROMISOS TÉCNICOS Y DESIGNAR ADMINISTRADOR	D. INF. VIAL	CAÑAR	HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2021
Asumir En Forma Concurrente La Cogestión Y Ejecución Del Mantenimeinto Vial En Los Ámbitos Rural Y	19/7/19	REALIZAR INVERSIONES, CRONOGRAMAS DE TRABAJO Y DESIGNAR ADMINISTRADORES	DIFERENTES ÁREAS	$55.555,00	04 AÑOS
La Intervención En El Mantenimiento Vial Rural En Las Parroquias De Jerusalén, Sageo, Turupamba, Nazón Y Área Urbana Del Cantón Biblián	1/8/19	26.880,00	D. INF. VIAL	BIBLIÁN	06 MESES
Convenio De Cogestión Concurrente De Competencias Que Suscriben El GADPC Y El GAD Municipal De Déleg Para El Ejercicio De Competencias En Las Diferentes Jurisdicciones Y Áreas De Los Dos Niveles De Gobierno	4/7/19	REALIZAR INVERSIONES, CRONOGRAMAS DE TRABAJO Y DESIGNAR ADMINISTRADORES	DIFERENTES ÁREAS	DÉLEG	04 AÑOS

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
La Transferencia De Recursos Para Financiar Eventos Culturales En La Parroquia Ducur, Con Ocasión De Celebrarse El Xxiii Aniversario De Parroquialización De Ducur, El 3 De Agosto Del 2019	2/8/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Contribuir Al Mejoramiento De La Calidad De Vida De Las Familias Participantes, A Través Del Apoyo A La Conservación De Vertientes De Agua Para Consumo Humano Y/O Riego, Con Un Proceso De Capacitación Y Fortalecimiento Socio - Organizativo	5/8/19	20.000,00	D. GESTIÓN AMBIENTAL	CAÑAR	12 MESES
Mejoramiento Del Área De Riego Cajontambo A Través De Drenaje Agrícola De La Parroquia Ingapirca Del Cantón Cañar	4/9/19	14.758,18	RIEGO	CAÑAR	15 DÍAS
Mejoramiento Vial A Nivel De Carpeta Asfáltica De La Av. Galápagos, Cantón La Troncal Primera Etapa En Una Longitud De 600m, Con Una Inversión Total De Trescientos Seis Mil Cuatrocientos Dólares De Los Estados Unidos De Norte América (Usd 306.400,00) Más Iva	25/8/19	306.400,00	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	06 MESES
La Construcción De Las Cubiertas En Las Canchas De Las Siguientes Comunidades: Roberto Isaías, Comunidad Nueva Unión, Puente Palo, Parroquia Manuel J. Calle Del Cantón La Troncal	25/8/19	DISEÑOS, PLANOS Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	12 MESES
La Construcción De Cubierta En La Cancha Del Parque San Gerardo Del Cantón La Troncal	25/8/19	EJECUTAR LOS TRABAJOS	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	12MESES
Regeneración Del Malecón Y Mejoramiento Vial Del Sector Playita De Cochancay, Cantón La Troncal Por Un Valor De Usd 81.380,10 Incluido Iva	25/8/19	EJECUTAR LOS TRABAJOS	D. INF. VIAL	LA TRONCAL	01 AÑO
Construcción Del Parque Acuático A Implementarse En Elparque Urbano Del Cantón La Troncal, Con Una Inversión Total De Usd 300.000 Más Iva	25/8/19	100.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	12 MESES
Promoción Del Acceso A Recursos Para Procurar Acciones De Desarrollo Sustentable A Través Del Fortalecimiento A La Cadena Agropecuaria En La Asociación Productores Agropecuarios José Peralta De La Parroquia Gualleturo	8/9/19	5.995,40	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	06 MESES
Promover El Desarrollo Local, Dinamizar La Economía, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales, En El Marco De La Conmemoración De Un Año Mas De Aniversario De Parroquialización De Gualleturo En La Organización De Varios Eventos	28/8/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Cooperación Interinstitucional Entre El GADPC Y El Ministerio De Agricultura Y Ganadería- Magap Para Fortalecer Los Procesos De Coordinación Y Apoyo Técnico En La Implementación De Proyectos Agroproductivos En La Provincia Del Cañar Con El Fin De Mejorar La Producción Agropecuaria	31/8/19	ACTIVIDADES TÉCNICAS Y LOGÍSTICAS	D. PRODUCTIVO	PROVINCIAL	01 AÑO
Ejecución Del Mantenimiento Vial De Larga Duración De La Vía "Inganilla - San Pedro En Una Longitud De 7,16 Km" Y Mejoramiento Del Sistema De Riego Chiripungo, San Pedro Alto E Interconexión De Los Reservorios Cochapamba, Totora, San Vicente Y El Tablón.	11/9/19	700.000,00	ING. PABLO PEÑA LÓPEZ - RESPONSABLE DEL PROYECTO	CAÑAR	90 DÍAS

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Gestión Compartida Para Cooperar Conjuntamente Los Trabajos De Ejecución De Análisis De Laboratorio De Agua, Suelo Y Sedimentos, Emisiones Atmosféricas Como Parte De Estudios De Impacto Ambiental En Proyectos U Obras Que Se Ejecuten En La Provincia Del Cañar Y Como Fundamento Y Respaldo De Informe Técnicos Generados A Causa De Problemas Socio - Ambientales En La Ejecución De Los Proyectos U Obras	12/9/19	CONTRATOS ESPECÍFICOS Y LOGÍSTICA	D. GESTIÓN AMBIENTAL	PROVINCIAL	01 AÑO
Fortalecimiento De La Soberanía Alimentaria A Través De La Cadena Productiva De Leche En La Asociación De Agricultores Y Ganaderos Divino Niño De Llaucay	18/9/19	1.000,00	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	04 MESES
Financiar En Parte La Xi Feria De Alfarería Ancestral San Miguel 2019	12/9/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	30 DÍAS
Cooperación Interinstitucional Con El Gadp De San Antonio De Paguancay Para Financiar Las Actividades Culturales - Recreativas Acumplirse Con Ocasión De Celebrarse Un Aniversario Más De Vida Parroquial De San Antonio De Paguancay	13/9/19	1.120,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Equipamiento Complementario Para El Proyecto De Cacao De La Asociación Comunitaria Progresista De Zhucay	20/9/19	4.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	05 MESES
Fortalecimiento De La Organización Productora De Cacao Para La Adquisición De Una Secadora Para La Organización Productora De Cacao El Paraiso, Mediante Implementación De Una Secadora Como Parte Del Proceso Poscosecha Y Generación De Valor Agregado Del Grano	20/9/19	7.500,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	03 MESES
Acta De Terminación Por Mutuo Acuerdo Del Convenio No. 34-Dj-2019 - Promover El Fortalecer La Sobenaria Alimentaria A Través Del Fortalecimiento De La Cadena De Valor Agropecuaria Y Sus Derivados En La Zona Iii De La Provincia Del Cañar	13/9/19	49.972,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	24 MESES
Equipamiento Complementario Para La Fábrica De Quesos Zhungomarca En General Morales	20/9/19	9.000,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	06 MESES
Cooperación Interinstitucional Entre La Prefectura Y El GAD Municipal De Suscal Para El Mejoramiento De Varias Vías Del Cantón Suscal	20/9/19	324.722,29	D. INF. VIAL	SUSCAL	01 AÑO
Convenio De Prácticas Pre - Profesionales Entre El GADPC Y La Srta. María Emily Idrovo Rivas	4/9/19	393,99	RIEGO	AZOGUES	03 MESES
Convenio De Prácticas Pre - Profesionales Entre El GADPC Y La Srta. Rebeca Tamara Novillo Ramírez	4/9/19	393,99	RIEGO	AZOGUES	03 MESES

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Convenio De Prácticas Pre - Profesionales Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Y El Señor Henry Marcelo Bermejo Bermejo	19/9/19	393,99	G. AMBIENTAL	AZOGUES	03 MESES
Mejoramiento De La Casa Comunal De La Buena Esperanza Del Cantón Bilbián	15/10/19	604,80	D. INF. VIAL	BIBLIÁN	60 DÍAS
Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección De Vertientes En La Comunidad De Carzhao, Perteneciente A La Parroquia Juncal Del Cantón Cañar	25/10/19	4.247,00	G. AMBIENTAL	CAÑAR	06 MESES
Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección De Vertientes En La Parroquia Luís Cordero Del Cantón Azogues	25/10/19	8.148,00	G. AMBIENTAL	AZOGUES	06 MESES
Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección De Vertientes En La Comunidad De Carzhao, Perteneciente A La Parroquia Sageo Del Cantón Biblián	25/10/19	7.600,00	G. AMBIENTAL	BIBLIÁN	06 MESES
Implementación De Medidas De Mitigación Y Adaptación Al Cambio Climático Mediante La Protección De Vertientes En La Comunidad De Sunicorral, Perteneciente Al Cantón El Tambo	25/10/19	7.720,00	G. AMBIENTAL	EL TAMBO	06 MESES
Transferencia De Fondos Que Permita Financiar Parte De Los Eventos Artísticos Culturales A Desarrollarse Con Motivo De Las Fiestas Cívicas De Noviembre	7/10/19	30.000,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	60 DÍAS
Adquisición De Equipos Y Maquinaria Para La Implementación De Un Centro De Acopio De Leche Para El Fortalecimiento De Las Juntas Lecheras Para La Comunidad De Mazanqui Del Cantón Y Provincia Del Cañar	25/10/19	41.500,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Proyecto De Adquisición De Equipos Y Maquinaria Para La Implementación De Una Fábrica De Producción De Quesos En La Asociación De Producción Agropecuaria Cristo Rey De La Comunidad De Yanacocha Cantón Biblián	25/10/19	47.500,00	D. PRODUCTIVO	BIBLIÁN	12 MESES
Mejoramiento De La Infraestructura De Proyectos De Riego Previo A La Obra Mantenimiento De Larga Duración En La Vía Inganilla - San Pedro De La Parroquia Honorato Vázquez Del Cantón Cañar	25/10/19	33.461,00	D. RIEGO	CAÑAR	75 DÍAS
Convenio De Cooperación Interinstitucional Entre El GADPC Y El Centro Agrícola Cantonal De Azogues, Para Fortalecer Los Procesos De Coordinación Y7 Apoyo Técnico En La Implementación De Proyectos Agroproductivos En La Provincia Del Cañar Con El Fin De Mejorar La Producción Agropecuaria Y Fortalecer Las Juntas Lecheras De La Provincia	24/10/19	PLAN DE INTERVENCIÓN Y OTROS DE ORDEN TÉCNICO Y ADMINISTRATIVO	D. PRODUCTIVO	PROVINCIAL	01 AÑO
Convenio De Cogestión Para La Ejecución Del Mantenimiento Vial De Larga Duración De La Vía La Vaquería En Una Longitud De 0,685 Km	24/10/19	PLAN DE INTERVENCIÓN Y OTROS DE ORDEN TÉCNICO Y ADMINISTRADOR	D. INF. VIAL	BIBLIÁN	60 DÍAS
Fortalecimiento De La Actividad Agropecuaria Mediante La Implementación De Fincas Integrales Familiares En La Parroquia Honorato Vázquez	25/10/19	11.936,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	24 MESES

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Contribuir A Mejorar La Producción Y Productividad Lechera En La Comunidad De Molobog Ventanas De La Parroquia Honorato Vázquez Tambo	25/10/19	5.239,80	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche En La Parroquia Rivera Del Cantón Azogues	25/10/19	7.627,50	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	12 MESES
Fortalecimiento De La Actividad Agropecuaria Mediante La Implementación De Fincas Integrales En La Parroquia San Miguel De Porotos	25/10/19	7.040,00	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	24 MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche En Hatos Ganaderos De Los Socios De La Junta De Riego Y Drenaje Gun Grande	25/10/19	7.252,50	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche En Hatos Ganaderos De La Asociación De Agricultores Y Ganaderos Divino Niño De Llaucay	25/10/19	6.092,10	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	12 MESES
Implementación De Junta De Lechera Mediante La Dotación De Un Tanque De Recolección Y Transporte (5000 Litros) Para La Comunidad Molobog Grande	25/10/19	10.800,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	06 MESES
Implementación De Un Incinerador De Desechos Orgánicos En La Planta De Faenamiento De La Asociación Alianza Cañari (Asalic) Del Cantón Cañar	25/10/19	7.100,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	06 MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche Mediante La Prevención De Enfermedades Parasitarias En Hatos Ganaderos De Juntas Lecheras De La Parroquia Ingapirca	25/10/19	27.306,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche En La Parroquia Pindilig Del Cantón Azogues	25/10/19	10.153,50	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	12 MESES
Promoción Del Acceso A Recursos Para Procurar Acciones De Desarrollo Sustentable A Través Del Fortalecimiento A La Cadena Productiva De La Leche En La Parroquia Chorocopte	25/10/19	33.000,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Fortalecimiento De La Cadena Productiva De Leche En La Junta Lechera De La Cooperativa De Producción Agropecuaria San Isidro De La Comunidad Vendeleche De La Parroquia Ingapirca	25/10/19	16.535,70	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Contribuir A Mejorar La Producción Y Productividad Lechera En La Junta Lechera De La Corporación Ganadera Chacapamba Del Cantón El Tambo	25/10/19	14.505,00	D. PRODUCTIVO	EL TAMBO	12 MESES
Contribuir A Mejorar La Producción Y Productividad Lechera En La Junta Lechera De La Asociación De Trabajadores	25/10/19	11.604,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Agrícolas Santa María De La Comunidad Molobog Gúlag De La Parroquia Honorato Vásquez					
Fomento De Emprendimientos Productivos Con Énfasis En La Crianza Y Comercialización De Animales Menores En La Asociación De Mujeres Virgen De Pilagatos, Comunidad Zhuya, Parroquia Gualleturo	25/10/19	4.928,00	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12MESES
Fortalecimiento Deleslabón De Comercialización De La Cadena Del Cuy, Mediante La Dotación De Gavetas Para El Comité 29 De Septiembre De La Comunidad De San Miguel De Cojitambo	25/10/19	2.500,00	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	03 MESES
Mejoramiento De Tramos De La Conducción Del Sistema De Riego Santa Martha De La Parroquia San Miguel Del Cantón Azogues	25/10/19	5.200,00	RIEGO	AZOGUES	02 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De La Comunidad De Ger, Ramal Ingatoma De La Parroquia Gualleturo Del Cantón Cañar	25/10/19	30.215,00	RIEGO	CAÑAR	60 DÍAS
Mejoramiento Del Sistema De Riego Curapa De La Parroquia Guapán Del Cantón Azogues	25/10/19	11.351,97	RIEGO	AZOGUES	02 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Macas La Playa Del Cantón Azogues	25/10/19	500,00	RIEGO	AZOGUES	02 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Zhilla - San Pedro Del Cantón	25/10/19	48.000,00	RIEGO	CAÑAR	02 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Manuel J. Calle - Narcisa De Jesús De La Parroquia Pancho Negro - Cantón La Troncal	25/10/19	37.825,42	RIEGO	LA TRONCAL	03 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Cachi - Romerillo Del Cantón El Tambo - Ii Etapa	25/10/19	48.350,40	RIEGO	EL TAMBO	02 MESES
Rehabilitación Delsistema De Riego Cutanarumi De La Parroquia General Morales Del Cantón Cañar	25/10/19	7.651,62	RIEGO	CAÑAR	45 DÍAS
Mejoramiento Del Sistema De Riego Tablarumi De La Parroquia Gualleturo Del Cantón Cañar- I Etapa	25/10/19	33.315,69	RIEGO	CAÑAR	02 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego De La Nueva Unión De La Parroquia Manuel J. Calle Del Cantón La Troncal	25/10/19	16.000,00	RIEGO	LA TRONCAL	90 días (3 MESES)
Mejoramiento Del Sistema De Riego Manuel J. Calle En Los Sectores Montecarlos I Y Ii	25/10/19	33.234,40	RIEGO	LA TRONCAL	60 DÍAS (2 MESES)

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
De La Parroquia Pancho Negro Del Cantón La Troncal, Provincia Del Cañar					
Mejoramiento Del Sistema De Riego San Carlos De Cajón Tambo De La Parroquia Ingapirca Del Cantón Cañar	25/10/19	6.868,02	RIEGO	CAÑAR	2 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Playa Huayco (Canal 1) Del Sector Hato De La Virgen De La Comuna Sisid, Parroquia Ingapirca Del Cantón Cañar, Etapa Ii	25/10/19	20.120,93	RIEGO	CAÑAR	03 MESES
Mejoramiento Del Sistema De Riego Llamagshi De La Parroquia Gualleturo Del Cantón Cañar	25/10/19	7.630,54	RIEGO	CAÑAR	02 MESES
Adquisición De Insumos Agropecuarios Para La Reactivación Del Cultivo De Cacao En La Troncal De La Provincia Del Cañar Con La Asociación De Productores Agrícolas Agropecuarios San José, 11 De Noviembre, 4 De Julio Y El Paraiso Dos Bocas	6/11/19	28.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	24 MESES
Promover Y Fortalecer La Soberania Alimentaria A Traves Del Fortalecimiento De La Cadea De Valor Agropecuaria Y Sus Derivados En La Zona Iii De La Provincia Del Cañar	6/11/19	50.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	02 AÑOS
Adquisición De Herramientas Y Maquinaria Para Promover Y Fortalecer La Soberania Alimentaria A Través Del Fortalecimiento De La Cadena De Valor Agropecuaria Y Sus Derivados En La Zona Iii De La Provincia Del Cañar	6/11/19	45.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	02 AÑOS
Promover El Desarrollo Local, Dinamizar La Economia, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales, En El Marco De La Conmemoración De Sus 75 Años De Parroquializacion De Chorocopte	30/10/19	2.000,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Promover El Desarrollo Local, Dinamizar La Economia, Turismo Y Recuperación De Las Tradiciones Culturales, En El Marco De La Conmemoración De Un Año Mas De Parroquializacion De Juncal	6/11/19	1.500,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Convenio De Vinculación Con La Comunidad Entre El Instituto Superior Tecnológico Luis Rogerio González Y El GADPC- Mantenimiento De La Flota Vehicular Del GAD Provincial Del Cañar	29/10/19	LOGÍSTICA PARA LOS ESTUDIANTES	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	5 AÑOS
Reforestación De Las Áreas Intervenidas Que Conforman El Área De Influencia Directa E Indirecta De Las Centrales Alazán Y San Antonio En Las Comunidades De La Parroquia De Rivera Del Cantón Azogues	15/10/19	12.000,00	G. AMBIENTAL	AZOGUES	365 DÍAS
Convenio Especifico De Cooperación Interinstitucional Entre La Universidad Católica De Cuenca, El Gadp Y El Centro De Gestión Y Desarrollo Social Para La Ejecución Del Proyecto Multidisciplinario De Vinculación Con La Sociedad Vcs-2019-01-003 "Juntos Por Una Sonrisa"	abez	LOGISTICA COORDINADA CON LA UNIVERSIDAD	CGDS	PROVINCIAL	HASTA EL 04 DE FEBRERO DE 2024

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Implementación De La Junta Lechera Mediante La Dotación De Un Tanque De Recolección Y Transporte (3.500 Litros) Con La Asociación De Agricultores Y Ganaderos Divino Niño De Llaucay	12/11/19	10.000,00	D. PRODUCTIVO	AZOGUES	06 MESES
Convenio Con El Sr. Oscar Javier Guallpa Orozco Estudiante Del Quinto Ciclo De La Universidad Católica De Cuenca, Para Las Prácticas Pre-Profesionales En El Proceso De Infraestructura Vial De La Entidad Provincial Del Cañar	11/11/19	393,99	INF. VIAL	AZOGUES	03 MESES
Transferencia De Fondos Al GAD Municipal De El Tambo Para Proyecto Reactivación De Los Molinos De Granos A Través De La Potenciación Y Adecuación De Los Molinos Ucoit	5/12/19	10.000,00	D. PRODUCTIVO	EL TAMBO	06 MESES
Convenio De Cooperación Interinstitucional Entre La Prefectura Del Cañar Y El GAD Municipal De Déleg, Para La Transferencia De Fondos Para Realizar El Mejoramiento De Las Calles Cacique Casai Entre Av. 27 De Febrero Y Julio Matovelle Del Cantón Déleg	22/11/19	89.600,00	D. INF. VIAL	DÉLEG	08 MESES
La Cooperación Interinstitucional Con El GAD Parroquial De Ingapirca, Para La Transferencia De Recursos Por La Suma De Un Mil Quinientos Dólares, No Incluye Iva, Para Financiar Parte De Las Festividades, Con Ocasión De Celebrarse El Aniversario 101 De Parroquialización De Ingapirca	19/11/19	1.500,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Acta De Acuerdos Interinstitucionales Entre El Gobierno Provincial Del Cañar, El GAD Parroquial De Manuel J. Calle, Para La Ejecución Del Plan De Inversiones De Los Años 2019 Y 2020	16/11/19	741.000,00	VIALIDAD, D. PRODUCTIVO, RIEGO, GESTIÓN SOCIAL	PROVINCIAL	PLAN DE INVERSIONES 2019 - 2020
Convenio Específico De Cooperación Interinstitucional Entre El Gobierno Provincial Del Cañar Y La Unidad Educativa Fiscomisional San José De Calasanz	29/11/19	CUMPLIR LOGÍSTICA, CAPACITACIÓN TÉCNICA Y NOMBRAR TUTOR	ADMINISTRATIVO	PROVINCIAL	36 MESES
Convenio De Cooperación Interinstitucional Con El GAD De Chontamarca Para La Transferencia De Recursos Por La Suma De Un Mil Quinientos Dólares Incluido Iva Para Financiar Parte De Las Actividades Culturales - Recreativas A Cumplirse Con Ocasión De Celebrarse Un Aniversario Más De Vida Parroquial De Chontamarca	28/11/19	1.500,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS
Convenio De Cooperación Interinstitucional Con El GAD Parroquial De Guapán Para La Transferencia De Recursos Por La Suma De Cincomil Dólares Incluido Iva, Para Financiar Parte De Las Actividades Culturales - Recreativas A Cumplirse, Con Ocasión De Celebrarse Un Aniversario Más De Vida Parroquial De Guapán	28/11/19	5.000,00	ADMINISTRATIVO	AZOGUES	30 DÍAS
Ejecución Del Plan De Capacitación De Fortalecimiento Agropecuario De La Junta Administradora De Buil Guapán	10/12/19	36.202,87	COORDINACIÓN GENERAL DE ÁREAS TÉCNICAS Y D. PRODUCTIVO	AZOGUES	08 AÑOS
Convenio De Cooperación Interinstitucional Con Elecaustro S.A. Para Impulsar El Proyecto Fortalecimiento De La Actividad Productiva Pecuaria En La Comunidad De Javín De Laparroquia Ducur	26/11/19	44.137,30	D. PRODUCTIVO	CAÑAR	12 MESES
Convenio De Cooperación Entre La Empresa Electro Generadora Del Austro Elecaustro S.A. Y El Gobierno Autónomo Descentralizado De La Provincia Del Cañar Para Apoyar Al Proyecto De Conservación De Suelos Mediante Estrategias	26/11/19	53.920,00	G. AMBIENTAL	CAÑAR	01 AÑO

Objeto Del Convenio	FECHA CONVENIO	MONTO DEL CONVENIO	ÁREA	CANTÓN	PLAZO
Agroforestales Y De Producción En La Zona De Influencia De La Central Hidroeléctrica Ocaña					
Acta De Compromiso Entre El Ministerio De Transporte Y Obras Públicas Y Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial Del Cañar - Atender La Vialidad En Los Proyectos: Tambo - Ingapirca - Honorato Vázquez; Y, Ducúr-Gualleturo	26/11/19	UBICAR RECURSOS	D. INF. VIAL	EL TAMBO Y CAÑAR	NO EXISTE PLAZO
Establecimiento Del Cultivo De Arroz Iniap Fl-Arenillas En Montecarlo Ii, Parroquia Pancho Negro Del Cantón La Troncal	9/12/19	2.000,00	D. PRODUCTIVO	LA TRONCAL	
La Cooperación Interinstitucional Con El GAD Parroquial De Ventura Para La Transferencia De Recursos Por La Suma De 1500 Dólares No Incluye Iva Que Servirá Como Parte Del Financiamiento Para La Celebración De Un Aniversario Más De Parroquialización	20/12/19	1.500,00	ADMINISTRATIVO	CAÑAR	30 DÍAS

13.2.2. Participación Ciudadana

13.2.2.1. Participación ciudadana provincial

Está conformado por tres representantes de la ciudadanía provincial con alta representatividad territorial. Son los encargados de plantear las propuestas o demandas territoriales de los diferentes actores sociales recogidos desde las comunidades, parroquias y cantones, además contribuyen como una veeduría y seguimiento de las propuestas territoriales planes, programas y proyectos, para que estén acordes a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de cada sector, así como a la realidad local, emitiendo informes de satisfacción con el anteproyecto del presupuesto provincial que implica a todos los niveles de gobierno. La coordinación de actividades, capacitación e información sobre los planes, está encargada por la Secretaria Técnica de Planificación.

Como dispone la Constitución de la República (en el artículo 100) *"…todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos"*. La participación en estas instancias se ejerce para:

a) Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía.
b) Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo.
c) Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos.
d) Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.
e) Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.
f) Para el ejercicio de esta participación se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, observatorios y las demás instancias que promueva la ciudadanía".

El artículo 304 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización, a su vez, dispone que los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias.

El sistema de participación ciudadana se constituye para:

a) Deliberar sobre las prioridades de desarrollo en sus respectivas circunscripciones; así como, conocer y definir los objetivos de desarrollo territorial, líneas de acción y metas;
b) Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública;
c) Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos;
d) Participar en la definición de políticas públicas;
e) Generar las condiciones y mecanismos de coordinación para el tratamiento de temas específicos que se relacionen con los objetivos de desarrollo territorial, a través de grupos de interés sectoriales o sociales que fueren necesarios para la formulación y gestión del plan, quienes se reunirán tantas veces como sea necesario. Los grupos de interés conformados prepararán insumos debidamente documentados que servirán para la formulación del plan;
f) Fortalecer la democracia local con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social;
g) Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía en las decisiones que tienen que ver con el desarrollo de los niveles territoriales; y,
h) Impulsar mecanismos de formación ciudadana para la ciudadanía activa.

13.2.2.2. Consejo de Planificación Provincial

Está conformado por representantes ciudadanos de los territorios comunitarios, parroquiales y cantonales en este orden, los cuales representan a la instancia de participación ciudadana provincial, cuyo presidente es el Prefecto(a), un representante de los GAD municipales, un representante de los GAD Parroquiales, Director (a) de planificación de la entidad provincial, tres funcionarios delegados del GAD provincial. De acuerdo al mandato constitucional, ley de participación ciudadana y COOTAD, el poder ciudadano es el resultado del proceso de la participación individual y colectiva de las ciudadanas y ciudadanos de una comunidad, quienes de manera protagónica, participan en la toma de decisiones, planificación y gestión de asuntos públicos; así como, en el control social de todos los niveles de gobierno, las funciones e instituciones del estado, y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que manejan fondos públicos, prestan servicios o desarrollan actividades de interés público, tanto en el territorio nacional como en el exterior.

13.2.2.3. Articulación de Actores

La acción de los actores involucrados en el modelo permite:

a) Cooperación intersectorial (público-público)
b) Cooperación público-privada
c) Cooperación público-sociedad civil
d) Cooperación sociedad civil-privada
e) Cooperación inter-nivel (región-provincia-cantón-parroquia-comunidad).

Esta articulación específicamente busca:

a) Habilitar y orientar a los actores territoriales en la implementación de una metodología de planificación.
b) Desarrollar capacidades en los actores del territorio en gestión territorial para implementar Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de cada nivel de gobierno.
c) Avanzar hacia la institucionalización de la gestión pública territorial.

d) Fortalecer la asociación y participación de los actores locales.
e) Potenciar un avance significativo en materia de desarrollo integral del territorio provincial.

13.3. Estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Cañar

Construir el futuro de la provincia, en un medio de constantes transformaciones, supone un compromiso firme con los intereses y valores de la sociedad, que inspiran la misión y visión de futuro en un escenario de cambio continuo, a través del fortalecimiento de la Corporación Provincial, para dotarla de capacidades que le permitan enfrentar con éxito los retos que impone el mundo globalizado, las competencias establecidas en la Ley, así como también satisfacer las expectativas de la comunidad, aportando al desarrollo de la nación. Proyectarse al futuro, implica reflexionar sobre el camino recorrido, observar las realidades, logros y necesidades, identificar el potencial y las debilidades, no sólo para idealizar y comprender el camino a tomar, sino también para examinar cómo alcanzarlo.

La planificación se alinea al cumplimiento de la misión, visión y objetivos de la institución, sustentados en el Plan Estratégico Institucional, alineados al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial, según las competencias exclusivas descritas en la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), y demás normas contempladas en el ordenamiento jurídico vigente.

Misión
El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, es la entidad que ejecuta su acción en el territorio, mediante un modelo de gestión pública incluyente, participativo, concertado, eficiente y eficaz; que garantiza el derecho a la opinión y la capacidad de la ciudadanía de decidir en la gestión de la administración del territorio, sustentada en el fortalecimiento institucional, el compromiso de su talento humano y la prestación de los servicios públicos de calidad.

Visión
Ser un gobierno local referente en el país, que cuente con una administración eficiente y eficaz de sus recursos humanos y económicos, que mejore la calidad de vida de la población con obras y servicios públicos de calidad, que respeta los derechos de la naturaleza. Una entidad libre de corrupción y abuso del poder, con una gestión cercana, de confianza y credibilidad con los ciudadanos y exigente de las obligaciones del Gobierno Central con la provincia.

Autoridades Electas

La administración local provincial actual rige para el período 2019-2023.

Tabla 568: Autoridades electas de la provincia del Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

DIGNIDAD	NOMBRE
PREFECTO	Dr. BAYRON PACHECO ORDÓÑEZ
VICEPREFECTA	Abg. XIMENA ANDRADE VERDUGO

Los Consejeros Provinciales son los representantes de los 7 cantones de la provincia junto con 5 representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales.

Tabla 569: Consejeros provinciales de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

NOMBRE	CANTÓN O PARROQUIA
Dr. Rommel Sarmiento Castro	AZOGUES
Econ. Guillermo Espinoza Sánchez	BIBLIÁN
Ing. Rómulo Alcívar	LA TRONCAL
Dr. Nelson Chuya	DÉLEG
Dr. Segundo Yugsi	CAÑAR
Ing. Alex Arce	EL TAMBO
Sr. Manuel Pomaquiza	SUSCAL
Sr. Jacinto Caguana	GENERAL MORALES
Sr. Robinson Chima	GUALLETURO
Sra. Verónica Chuya	SOLANO
Abg. David Romero	HONORATO VÁSQUEZ
Sra. Zoila Yauri	SAGEO

13.3.1. Estructura Orgánico Funcional

De acuerdo con la Resolución Administrativa No. 09-GADPC- P-2019, de fecha 24 de julio del 2019, se aprueba y entra en vigencia la Estructura Orgánico Funcional del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar-GADPC.

13.3.1.1. Objetivos Institucionales

Objetivo General:

a) Implementar y ejecutar un Modelo de Gestión que contribuya al mejoramiento de la calidad y las condiciones de vida de la población de la provincia del Cañar, garantizando el manejo sostenible de los recursos territoriales existentes en la provincia, propiciando una política de desarrollo humano sustentable, equitativa, fortaleciendo las actividades que generen desarrollo, producción y dinamismo económico, generando trabajo, mejorando la vialidad en articulación con los demás niveles de gobierno, fortaleciendo los mecanismos de interacción participativa entre la Entidad Provincial y la Ciudadanía, a través de la participación ciudadana y la rendición de cuentas a la población.

Objetivos Específicos:

a) Mejorar y hacer eficiente el uso de recursos, así como la optimización de tiempos y plazos, en ejecución de proyectos provinciales, a través del desarrollo y uso eficaz de los instrumentos de planificación generados en el Gobierno Provincial del Cañar.
b) Dotar a la provincia de vías en óptimo estado, a través del pavimentado de ejes viales y accesos a comunidades que determine el correspondiente análisis de factibilidad, proveer de lastrado oportuno y adecuación de obras de mantenimiento, promover convenios en el área urbana que posibilite una efectiva intervención en la vialidad urbana y gestionar de manera efectiva con el gobierno central, la recuperación integral del eje vial estatal.
c) Propender al mejor manejo y gestión de cuencas y microcuencas emplazadas en la provincia, a través de: inventarios completos, diagnósticos profundos, ejecución de proyectos, entendimientos y alianzas que se alineen con el tema.
d) Impulsar acciones y prácticas que contribuyan al ecosistema provincial, a través de acciones, políticas, regulaciones, controles, capacitaciones y concientización, en la

necesidad imperiosa de cooperar de manera conjunta para lograr un ambiente sano y que aporte de manera plena al ecosistema del planeta, así como su incorporación como eje transversal en el desarrollo de los proyectos provinciales que impulse el Gobierno Provincial.

e) Apoyar decididamente y con acciones concretas a las juntas de regantes, mediante el acompañamiento permanente institucional, así como la ejecución de proyectos constructivos y de mantenimiento, promoviendo un aprovechamiento óptimo del agua que contribuya al propósito de riego y fomento al área productiva agropecuaria.
f) Promover el uso eficiente de la tierra con fines agrarios, así como el desarrollo pecuario que requiere la provincia, apelando para ello a toda la capacidad institucional del GAD Provincial, así como el potencial en gestión de la primera Autoridad Provincial. Impulsar, apoyar y promover proyectos productivos que impliquen un beneficio tanto personal como colectivo, orientando, capacitando, acompañando, a todos aquellos que decidan y quieran emprender.
g) Identificar, gestionar y lograr una cooperación nacional e internacional efectiva, importante y en lo posible, no reembolsable, recurriendo para ello a la gran capacidad de gestión de la primera Autoridad provincial, con el apoyo permanente del equipo del Gobierno Provincial.

13.3.1.2. Comité de Gestión de Calidad del Servicio y del Desarrollo Institucional

De conformidad con el artículo 138 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Servicio Público, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, cuenta con el Comité de Gestión de Calidad del Servicio y el Desarrollo Institucional, que tiene la responsabilidad de proponer, monitorear y evaluar la aplicación de las políticas, normas y prioridades relativas al mejoramiento de la eficiencia institucional. El Comité tiene la calidad de permanente y está conformado por:

a) Prefecto(a) o su delegado, quien lo preside;
b) Director(a) de Planificación y Gobernabilidad;
c) Directores responsables por cada uno de los procesos o unidades administrativas; y,
d) Director(a) de la Unidad de Administración del Talento Humano.

De conformidad con los artículos 29 y 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar se organiza para el cumplimiento de sus fines, facultades, funciones, competencias y atribuciones, las determinadas en la Constitución de la República y la Ley, por las siguientes funciones:

a) De legislación, normatividad y fiscalización;
b) De ejecución y administración; y,
c) De participación ciudadana y control social.

13.3.1.3. Niveles de Administración Institucional

Las actividades que se desarrollan en la Institución constituyen parte de un proceso necesario para generar productos y servicios demandados por las y los ciudadanos de la provincia y usuarios internos del GAD Provincial.

Los niveles del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar se ordenan y clasifican en función de su grado de contribución o valor agregado al cumplimiento de la misión institucional.

a) Nivel Político. - Este nivel, conocido como gobernante, estratégico, de dirección, regulación o de gerenciamiento, constituye la jerarquía máxima de dirección del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar y es el responsable de legislar, formular y emitir las políticas, directrices y planes estratégicos para el funcionamiento de la entidad; y, está constituido por las funciones de:
    1. Legislación normatividad y fiscalización;
    2. Participación ciudadana y control social;
    3. Prefecto Provincial
    4. Viceprefecta Provincial.
b) Nivel de Asesoría. - Corresponde a este nivel prestar asistencia técnica y asesoría a todos los niveles de la organización, ejecutando sus atribuciones; formulando las sugerencias y recomendaciones necesarias con la finalidad de contribuir a la adecuada toma de decisiones y funcionamiento de todos los niveles del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar
c) Nivel de Apoyo. - Es el responsable de asegurar a todos los niveles de la organización, los recursos humanos, técnicos, financieros, materiales y tecnológicos para el adecuado cumplimiento de los fines, facultades, funciones y competencias.
d) Nivel Operativo. - Le compete la ejecución de las políticas institucionales, planes, programas, proyectos, resoluciones del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar a través de sus órganos competentes y la prestación de los servicios a la comunidad.
e) Nivel Desconcentrado. - Este nivel está integrado por Unidades Adscritas y Empresas Públicas, creadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, y demás entidades y organismos que se crearen mediante acto normativo o resoluciones ejecutivas para el cumplimiento de las funciones y competencias constitucionales y legales del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar.

13.3.1.4. Estructura Organizacional por Procesos

La estructura organizacional constituye el diseño sistémico y programado de los procesos que integran el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, cuyo objetivo es responder a la necesidad de mantener un alineamiento entre la estrategia institucional y los procesos con los productos y servicios que brinda a los usuarios; esto permitirá mejorar la calidad, productividad y competitividad para optimizar los recursos de la entidad provincial. La estructura se alinea con su misión consagrada en la Constitución de la República, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y se agrupan en función del grado de contribución a la cadena de valor, al cumplimiento de sus competencias, con el propósito de asegurar su ordenamiento orgánico.

13.3.1.4.1. Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar

Las actividades que se desarrollan en la Institución constituyen parte de un proceso necesario para generar productos demandados por servidores públicos, ciudadanas y ciudadanos. Los procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar son los siguientes:

Procesos gobernantes o estratégicos

De direccionamiento estratégico, conformado por el Proceso Legislativo y Proceso Ejecutivo; orientan la gestión institucional a través de la formulación de políticas, la expedición de directrices, políticas, normas, procedimientos, planes estratégicos, acuerdos, resoluciones para el funcionamiento de la Institución, la articulación, coordinación y establecimiento de

mecanismos para la ejecución de los planes, programas, proyectos, directrices para mejorar la gestión provincial contemplados en el COOTAD.

a) Gestión Legislativa (Consejo Provincial y Comisiones Legislativas).
b) Gestión de Participación Ciudadana (Consejo de Planificación Provincial, Sistema de Participación, Asamblea Provincial).
c) Gestión Ejecutiva:
    1. Prefectura: Responsable Prefecto (a) de la Provincia del Cañar.

Procesos adjetivos o habilitantes

Son aquellos procesos que proporcionan productos o servicios a los procesos gobernantes, sustantivos y entre sí mismos, que asegure el cumplimiento de las leyes, normas y procedimientos, se encaminan a generar productos y servicios de asesoría y apoyo logístico, viabilizando la gestión de la Institución. Se clasifican en procesos adjetivos de asesoría y procesos adjetivos de apoyo.

Procesos adjetivos de asesoría

Formula propuestas, sugerencias y recomendaciones a los otros niveles, para contribuir al adecuado funcionamiento del GAD Provincial; está integrado por:

a) COORDINACIÓN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN
    1. Planificación y Gobernabilidad
    2. Fiscalización
    3. Comunicación
b) COORDINACIÓN GENERAL DE PROCURADURÍA SÍNDICA
    1. Secretaría General
    2. Contratación Pública y Adquisiciones
c) AUDITORÍA INTERNA

Procesos adjetivos de apoyo

Son conocidos como de soporte documental, humano, financiero, logístico, tecnológico, material y servicios, conocidos como de staff o administrativos; está integrado por:

a) DIRECCIÓN GENERAL DE ÁREAS DE APOYO:
    1. Gestión Administrativa
    2. Gestión Financiera
    3. Gestión de Talento Humano

Procesos sustantivos o agregadores de valor

Son los procesos que realizan actividades esenciales para proveer los servicios y productos que ofrece la Institución a sus usuarios, los mismos que se enfocan a cumplir la misión institucional y los objetivos estratégicos; son los responsables de generar, administrar y controlar los productos y servicios primarios destinados a satisfacer las expectativas del cliente; está integrado por:

a) DIRECCIÓN GENERAL DE ÁREAS TÉCNICAS
    1. Infraestructura Vial
    2. Desarrollo Productivo
    3. Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas
    4. Riego y Drenaje

Procesos desconcentrados

Encaminados a generar productos y servicios directamente a ciudadanas y ciudadanos, contribuyendo al cumplimiento de la misión institucional; y, corresponden a las unidades desconcentradas y empresas públicas; está integrado por:

a) Centro de Gestión y Desarrollo Social
b) Empresa de Construcciones del Cañar EP

13.3.1.5. Representaciones gráficas de los Procesos Institucionales

Se definen las siguientes representaciones gráficas para el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincial del Cañar.

Figura 140. Cadena de valor del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

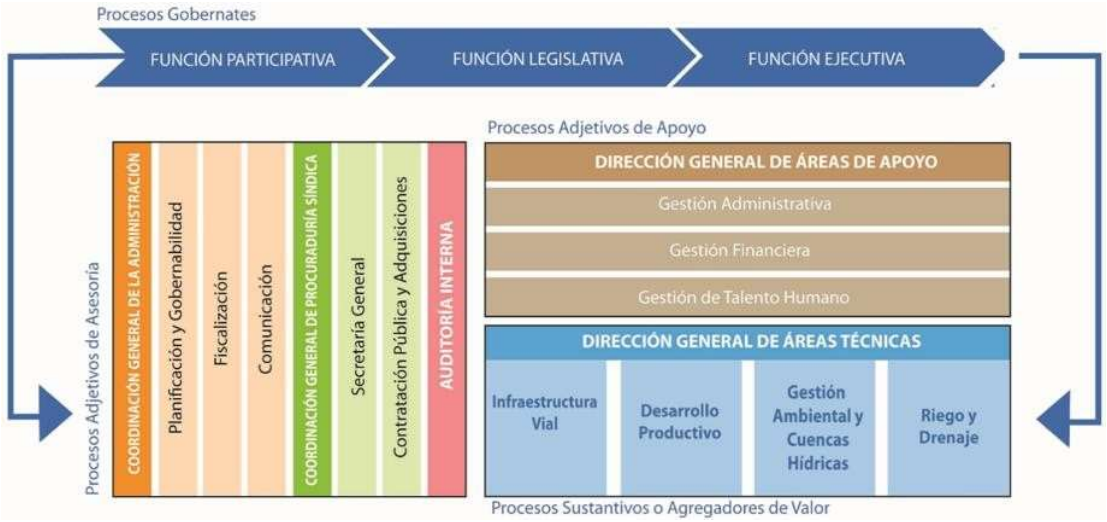
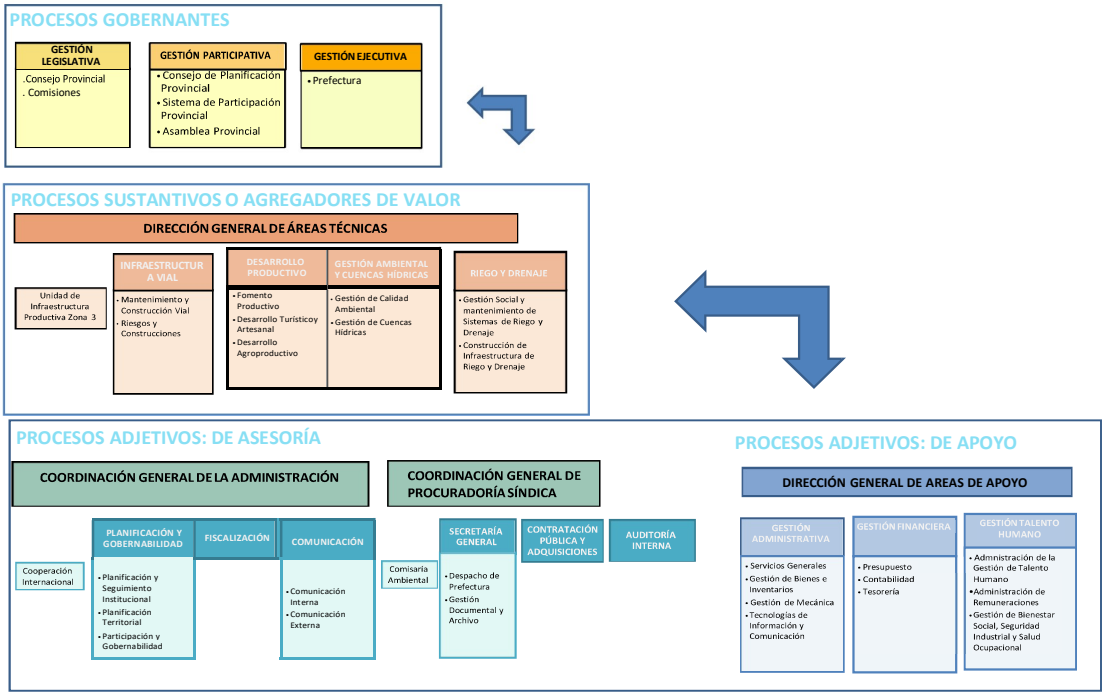


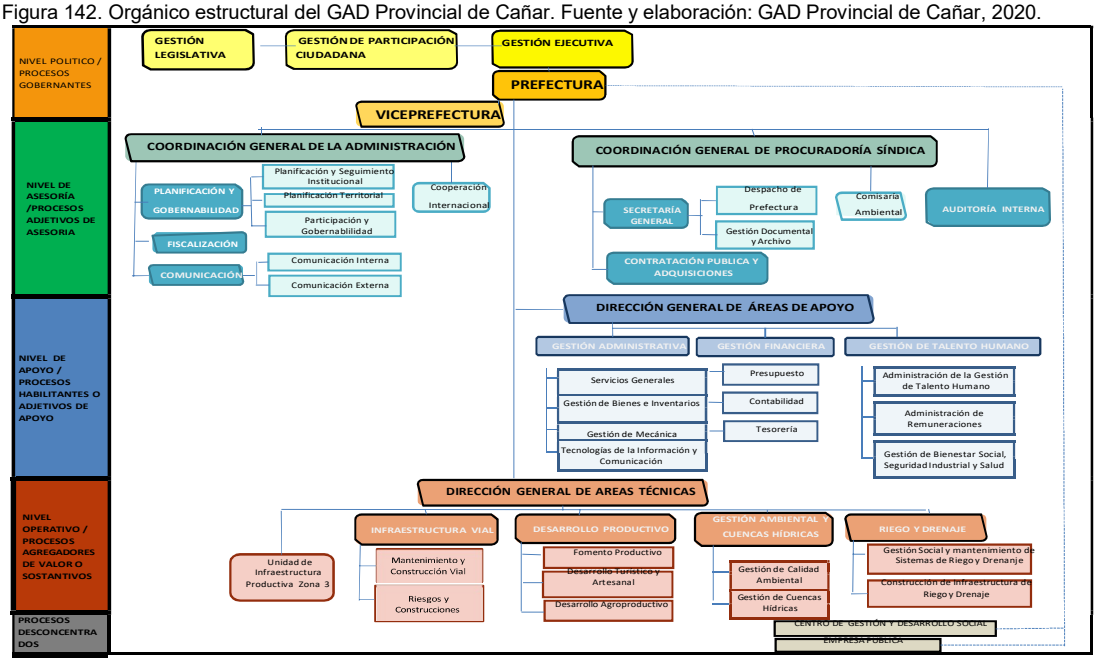
Figura 141. Mapa de procesos del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.



13.3.1.6. Estructura Descriptiva Funcional

La descripción de la estructura del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar incluye la misión, atribuciones y responsabilidades; y, los productos y servicios de sus distintos procesos internos.

Figura 142. Orgánico estructural del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.



13.3.1.6.1. PROCESO GOBERNANTE

a) LEGISLATIVO

1. Consejo Provincial del Cañar

   Misión: Formular normas que impulsen y contribuyan de manera sostenible la realización de los principios del desarrollo de la provincia, sustentado en el desarrollo económico, productivo, social, sociocultural, ambiental, riesgo físico territorial y político institucional de la colectividad de la Provincia del Cañar.

b) PROCESO EJECUTIVO

1. Prefectura

   El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el viceprefecto o viceprefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral.

   Misión: Dirigir, orientar, controlar y ejecutar la política y directrices establecida por el Consejo Provincial; le compete tomar las decisiones, impartir las instrucciones para el cumplimiento de la misión y objetivos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, en coordinación con los procesos organizacionales bajo su cargo.

2. Viceprefectura

   El viceprefecto o viceprefecta es la segunda autoridad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido por votación popular en binomio con el prefecto o prefecta. En tal calidad intervendrá con voz y voto en las sesiones del consejo y subrogará al prefecto o prefecta en los casos expresamente señalados en la ley. Estará sujeto a las mismas normas que rigen los deberes, derechos, obligaciones y funciones del o la prefecta; su trabajo será a tiempo completo y no podrá desempeñar otra función, con excepción de la cátedra universitaria. Como parte del consejo provincial, asumirá a plenitud las funciones de consejero o consejera.

   Misión: Coordinar apoyar y cumplir las representaciones, responsabilidades y acciones de carácter técnico y administrativo que le fueren delegadas por el Prefecto (a), con mecanismos de coordinación para alcanzar las metas y objetivos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia delCañar.

13.3.1.6.2. PROCESO ADJETIVO DE ASESORÍA

a) Coordinación General de la Administración:

   Misión: Coordinar y contribuir con lineamientos administrativos y técnicos en la gestión estratégica y de planificación institucional, para lograr sinergias con las unidades administrativas de la Entidad, Instituciones Públicas, Privadas, organizaciones y cooperantes nacionales e internacionales, articulando acciones de seguimiento para lograr la consecución de los objetivos institucionales, responde por la coordinación y articulación con las Direcciones de Planificación y Gobernabilidad, Fiscalización y Comunicación.

   i. Subprocesos

      1. Cooperación Internacional

1. Planificación y Gobernabilidad

   Misión: Planificar, coordinar y dirigir el proceso de planificación y participación ciudadana; y, de promoción de las acciones institucionales en el territorio para la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de la

planificación territorial e institucional, para el desarrollo y el ordenamiento territorial, que conlleven a una adecuada asignación de la inversión pública.

i. Subprocesos
    2. Planificación y Seguimiento Institucional
    3. Planificación Territorial
    4. Participación y Gobernabilidad

2. Fiscalización
   Misión: Diseñar, implantar y mantener un sistema de control y seguimiento, que permita fiscalizar la eficacia, oportunidad y confiabilidad de la obra pública y de la prestación de servicios públicos que ejecuta y presta el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, por administración directa, por contrato o convenio; y, el cumplimiento efectivo de servicios recibidos, aplicando la normativa vigente.
3. Comunicación
   Misión: Diseño y aplicación de lineamientos, estrategias y planes de comunicación institucional, la ejecución de actividades comunicacionales generadoras de mensajes dirigidos a públicos internos y externos de manera estratégica, a fin de consolidar la cultura organizacional, la responsabilidad social Institucional, y la promoción de su imagen e identidad.

b) Auditoría Interna
   Misión: Realizar el control posterior interno a las actividades desarrolladas por el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, y asesorar a autoridades, servidores y trabajadores de la Entidad, a efecto de fomentar mejoras en los procesos institucionales, conforme las disposiciones de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y la normativa emitida por el organismo de control.
c) Coordinación General de Procuraduría Síndica
   Misión: Realizar la coordinación administrativa, el monitoreo y el seguimiento de la tramitología de la Secretaria General, Dirección de Contratación Pública y Adquisiciones, Comisaría Ambiental, fortaleciendo el sistema de gestión y facilitando la optimización de los procesos encaminados a la resolución de los requerimientos ciudadanos; representar judicial y extrajudicialmente al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Cañar; a los niveles legislativo, ejecutivo y unidades administrativas, absolver consultas legales y emitir los respectivos criterios jurídicos; así como, ejercer el control de la legalidad de los actos y contratos de la Entidad Provincial.

i. Subproceso: Comisaría Ambiental.

1. Secretaría General
   Misión: Planificar, dirigir y gestionar el trámite oportuno de los actos administrativos del Consejo y la Prefectura, a través de una eficiente administración documental institucional; y, de los procesos administrativos que se generen en la Institución; custodiar la documentación institucional y su archivo de conformidad con las disposiciones legales; así como gestionar y posicionar la imagen y marca corporativa institucional.
   i. Subprocesos
       1. Despacho de Prefectura
       2. Gestión Documental y Archivo.
2. Contratación Pública y Adquisiciones
   Misión: Administrar el Proceso de adquisición y contratación de bienes, suministros obras y servicios incluidos los de consultoría con transparencia,

eficacia, eficiencia, calidad, acorde a la normativa legal vigente para la contratación pública que su órgano rector emita, así como también, de las normativas conexas que de esta se deriven, reglamentos internos relacionados con la materia; con la finalidad de atender a los diferentes requerimientos efectuados por las unidades del GADPC, necesarios para el cumplimiento de los objetivos institucionales.

13.3.1.6.3. PROCESOS ADJETIVOS DE APOYO

a) Dirección General de Áreas de Apoyo

Misión: Planificar, coordinar, ejecutar y controlar la dotación, administración y gestión oportuna de los servicios administrativos, tecnológicos, bienes e inventarios, mantenimiento de maquinaria y vehículos del GADPC para las diferentes unidades administrativas, de manera que facilite su operatividad, observando la normativa legal vigente. Responde por la coordinación y articulación con las Direcciones Financiera y de Talento Humano

Subprocesos: Gestión de Bienes e Inventarios; Gestión de Mecánica; y, Tecnologías de Información y Comunicación.

1. Gestión Financiera

   Misión: Asesorar en el ámbito financiero, presupuestario, contable y económico para la toma de decisiones de las autoridades; gestionar y administrar los recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar, ejerciendo con eficiencia, eficacia y efectividad los controles que garanticen el manejo adecuado de los recursos económicos para la ejecución de planes, programas, y proyectos, en función de la normativa vigente.

   i. Subprocesos:
      1. Presupuesto
      2. Contabilidad
      3. Tesorería

2. Gestión de Talento Humano

   Misión: Planificar, supervisar y administrar la Gestión de Talento Humano, de manera técnica, eficiente y oportuna a través de la formulación e implantación de políticas, estrategias y estructuras organizacionales plasmadas en manuales, reglamentos, instructivos y normativas, procurando la excelencia en el servicio y coadyuvando a la consecución de objetivos institucionales, implementando los subsistemas de Talento Humano, normas y reglamentos de seguridad y salud ocupacional que garantice un ambiental laboral seguro con relevancia del bienestar social del Talento Humano Institucional

   i. Subprocesos
      1. Administración de la Gestión del Talento Humano
      2. Administración de Remuneraciones
      3. Gestión de Bienestar, Seguridad Industrial y Salud Ocupacional

13.3.1.6.4. PROCESOS AGREGADORES DE VALOR

a) Dirección General de Áreas Técnicas

Misión: Coordinar y contribuir con lineamientos administrativos y técnicos en la gestión estratégica y la ejecución de los proyectos de las áreas técnicas con un enfoque de integralidad y complementariedad, para lograr sinergias con las unidades técnicas de la Entidad, Instituciones Públicas, Privadas y organizaciones, articulando acciones de

seguimiento y evaluación para lograr el cumplimiento de las objetivos y metas de cada área con criterios de eficiencia, eficacia y efectividad, responde a la Dirección General la articulación con las Direcciones de Infraestructura Vial, Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas, Desarrollo Productivo, Riego y Drenaje y la Unidad de Infraestructura Productiva “Zona 3”.

i. Subproceso
    1. Unidad de Infraestructura Productiva “Zona 3”.

1. Infraestructura Vial

   Misión: Planificar la apertura, mantenimiento y mejoramiento de la red vial rural de la provincia del Cañar, así como la mitigación de riesgos con la realización de obra pública de calidad, contribuyendo al desarrollo integral de los habitantes de la provincia, mejorando sus condiciones de vida.

   i. Subprocesos
      1. Mantenimiento y Construcción Vial
      2. Riesgos y Construcciones

2. Desarrollo Productivo

   Misión: Dirigir e impulsar el desarrollo de iniciativas productivas que comprende las actividades de Fomento Productivo, Turístico, Artesanal y Agroproductivo, mediante la generación de programas, proyectos y herramientas de emprendimientos, con alternativas eco – amigables con el ambiente y de comercialización para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Provincia.

   i. Subprocesos:
      1. Desarrollo Empresarial
      2. Desarrollo Turístico y Artesanal
      3. Desarrollo Agroproductivo.

3. Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas

   Misión: Desarrollar, gestionar, ejecutar, y monitorear planes, programas y proyectos, orientadas a la protección, conservación de los recursos naturales; obteniendo la regularización ambiental Institucional; otorgar, controlar licencias ambientales; mejorar la calidad y gestión ambiental en el manejo de cuencas y microcuencas, forestación y reforestación; y, la integridad del patrimonio natural para propender a la recuperación de los espacios naturales degradados, garantizando un desarrollo sostenible, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad territorial.

   i. Subprocesos
      1. Gestión de Calidad Ambiental
      2. Gestión de Cuencas Hídricas.

4. Riego y Drenaje

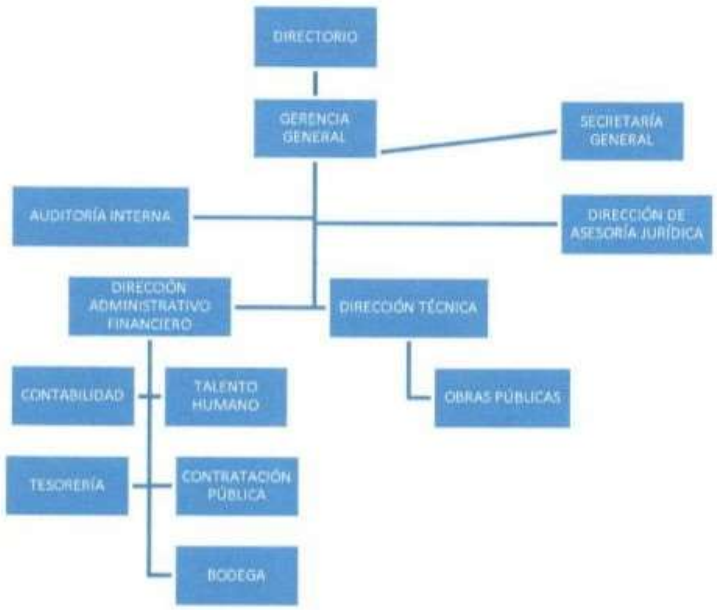
   Misión: Planificar la gestión integral del manejo del agua, mediante la construcción, rehabilitación, operación y mantenimiento de sistemas riego y drenaje de la provincia del Cañar, con participación y efectiva organización social, que contribuya al fomento de actividades agroproductivas y ambientales, que promueva la soberanía alimentaria acorde al Plan Provincial y Plan Nacional de Riego y Drenaje.

   i. Subprocesos
      1. Gestión Social de Riego y Drenaje
      2. Infraestructura y Tecnificación de Riego y Drenaje

13.3.1.6.5. Empresa de Construcciones del Cañar EP

Fue creada mediante ordenanza de constitución, sancionada y promulgada por el Doctor Rommel Santiago Correa Padrón, ex-Prefecto Provincial del Cañar el 12 de Mayo del 2014. La Empresa inició sus actividades el 23 de julio del 2014 fecha de inscripción en el RUC, sus actividades económicas se desarrollaron a partir del mes de agosto del 2014. La Empresa es una entidad con personería jurídica de derecho público, con patrimonio propio y autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión, la misma que regirá por las disposiciones de la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica deEmpresas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Ley Orgánica de Planificación y Finanzas Públicas, su Ordenanza de Constitución y más normas jurídicas aplicables a las empresas de esta naturaleza. La Empresa tiene como MISIÓN, dotar de los servicios de asesoría, consultoría, gestión, dirección, supervisión, fiscalización y ejecución de obras y/o proyectos, en condiciones que garanticen y satisfagan las necesidades del mercado público y privado, dentro de un entornode respeto a la ley, la comunidad y el medio ambiente; y, como VISIÓN ser un referente en laprestación de los servicios públicos, manteniendo el liderazgo en la construcción y administración de los proyectos, obteniendo la calidad en su prestación; hacer de la empresa,un servicio a la comunidad, estar cerca de los clientes, convirtiéndonos en ejemplo de compromiso con la sociedad al cumplir estrictamente con todas las normas que impliquen bienestar para los clientes, empleados y el medio ambiente. El objetivo principal de la Empresaes, ofrecer los servicios de asesoría, consultoría, gestión, dirección, supervisión, fiscalizacióny ejecución de obras y/o proyectos a nivel local, provincial, regional, nacional e internacional.

Figura 143. Organigrama funcional de la Empresa de Construcciones del Cañar EP. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

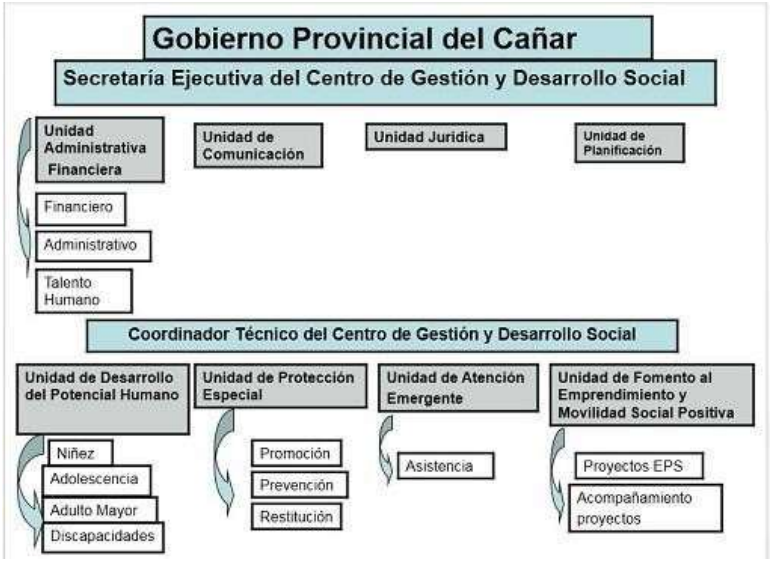


13.3.1.6.6. Centro de Gestión Social y Desarrollo Social del Cañar

Se creó como una persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio, dotada de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión, cuya misión será diseñar y ejecutar políticas, estrategias, programas y proyectos que fomenten el desarrollo integral y la inclusión efectiva de los grupos de atención prioritaria o sujetos a condición de vulnerabilidad, fomentando el pleno ejercicio de sus derechos individuales y colectivos.

Su misión es “proponer y dirigir las políticas públicas de inclusión y gestión del desarrollo social, garantizando la articulación de los proyectos de inversión, la plataforma de servicios y las iniciativas de fomento de emprendimientos que estimulen la movilidad social positiva y el pleno desarrollo del potencial humano.”

Figura 144. Organigrama funcional del Centro de Gestión y Desarrollo Social. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.



Los principales programas/proyectos ejecutados a 2020 del Centro de Gestión y Desarrollo Social a Grupos de atención prioritaria se presentan a continuación:

Tabla 570: Programas y proyectos del Centro de Gestión y Desarrollo Social en 2020. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	PRESUPUESTO	N° DE USUARIOS
Centro Desarrollo Infantil Integral	Ejecutar la política pública de desarrollo infantil integral en los servicios de los centros infantiles del buen vivir para niñas y niños de 12 a 36 meses y sus familias, como mecanismo articulador de la política de inclusión social.	400.099,23	198
Atención Domiciliaria al Adulto Mayor	Generar procesos inclusivos de personas adultas mayores a través de los servicios de atención y cuidado, que permitan la recuperación, mantenimiento y desarrollo de las habilidades funcionales de este grupo de edad y la construcción de nuevos imaginarios sociales sobre el envejecimiento dentro de la familia y la comunidad.	857.347,74	1.640
Atención a personas con Discapacidad	Ampliar las habilidades, capacidades y destrezas de las personas con discapacidad, a través de un trabajo de atención diaria, sistemática y planificada que permitan satisfacer sus necesidades básicas, así como incrementar los niveles de autonomía, capacidades sociales y autodeterminación	240.486,01	420
Fomento al Deporte en Niños, Niñas y Adolescentes, Escuelas de Futbol de la Provincia del Cañar	Contribuir al desarrollo integral de niños, niños y adolescentes, mediante la práctica del fútbol en su tiempo libre en un ámbito de recreación, formación y de superación social, en la provincia del Cañar.	255.960,27	2.800
Cañar es Deporte (Bailoterapia)	Contribuir al desarrollo integral de niños, niños y adolescentes y adultos mayores mediante la práctica de baile en su tiempo libre en un ámbito de recreación formación de superación social en la provincia del Cañar.	29.268,00	600
Desarrollando una juventud Emprendedora en la provincia de Cañar 2020	Desarrollar estrategias de prevención, garantía y restitución de derechos de los colectivos de atención prioritaria, a través de la prestación de servicios en el Centro de Atención para la Inclusión en el Territorio	75.600,00	558
Fomento al Emprendimiento	Aportar al mejoramiento de la calidad de vida de las familias de los grupos de atención prioritarios, de los tres Distritos de la Provincia del Cañar promoviendo espacios de participación productiva y de emprendimiento	26.368,72	300
Centro de Atención para la Inclusión en Territorio: Suscal, Chorocopte, Biblián y La Troncal	Desarrollar estrategias de prevención, garantía y restitución de derechos de los colectivos de atención prioritaria, a través de la prestación de servicios en el Centro de Atención para la Inclusión en el Territorio	317.745,67	880
Juntos por una sonrisa	Mejorar la atención integral de salud durante el ciclo de vida de las familias de la provincia del Cañar	90.177,73	3.000
Servicio para la protección Especial de grupos de atención prioritaria en la provincia del Cañar	Articular en políticas de inequidad, exclusión, desigualdad en la prestación de los servicios sociales, prevención de riesgos, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, en el cumplimiento de los derechos, y mejorando su condición de vida a través de asistencia técnica	17.388,34	75
Prestación del servicio ambulatorio de salud para la población de atención prioritaria de la Unidad Médica Móvil en los	Contribuir a mejorar la calidad de la atención y prevención de la salud en la población rural, de los Distrito 03D02 y 03D03 en odontología mejorando la salud bucal y en medicina general permitiendo disminuir las tasas de mortalidad materna y desnutrición infantil.	39,960,19	6.600

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	PRESUPUESTO	N° DE USUARIOS
Distritos de Salud 03D02, 03D03 de la provincia de Cañar.			
Proyecto de Atención a la Población Adulta Mayor con visitas domiciliarias y actividades recreativas y comunitarias.	Brindar un servicio de calidad y calidez a los adultos mayores, en especial de los que se encuentran en situación de abandono, pobreza y extrema pobreza, a fin de contribuir a mejorar su calidad de vida, fomentando su autonomía y emprendimiento	45.776,20	360
Atención Intergeneracional al Adulto Mayor, Modalidad Domiciliaria Espacios Activos	Brindar un servicio de calidad y calidez a los adultos mayores, en especial de los que se encuentran en situación de abandono, pobreza y extrema pobreza, a fin de contribuir a mejorar su calidad de vida, fomentando su autonomía y emprendimiento	32.932,34	150
Terapias Recreativas adulto Mayor en la ciudad de Azogues.	Contribuir a mejorar la calidad de vida de las y los adultos mayores del Cantón Azogues, a través de un servicio de calidad en actividades recreativas como bailo terapia.	6.529,60	53
Inclusión Educativa de Personas con Discapacidad Visual de la Zona Sur del Cañar	Contribuir en la disminución del índice de analfabetismo en las personas con discapacidad visual de los cantones Azogues, Biblián y Déleg	10.000,00	30
Centro de Formación, Capacitación e inclusión Social de Personas con Discapacidad Visual del Cañar	Contribuir en la disminución del alto índice de analfabetismo en las personas con capacidad visual de los cantones Cañar y El Tambo de la provincia del Cañar	10,000,00	31
Atención Domiciliaria a Personas Adultas mayores en el cantón Déleg y parroquia Solano	Ejecutar servicios de calidad para la atención al adulto mayor en el ciclo de vida, con énfasis en la población que se encuentra en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad	7.000,00	120
Garantizar la Salud-Higiene del adulto mayor en el centro Gerontológico Rosa Elvira de León	Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores residentes en el Centro Gerontológico "Rosa Elvira de León"	10.000,00	30
Atención gerontológica integral a los Adultos Mayores del Centro Gerontológico FUNPRA.	Brindar servicios de atención gerontológica integral traducidos en actividades que fortalecen su bienestar físico, social y mental mejorando así la calidad de vida de los adultos mayores.	10.000,00	22

13.3.1.7. Recursos humanos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar

El talento humano del GADPC con corte al 31 de enero del 2021 es de 217 funcionarios distribuidos de la siguiente manera:

a) 124 empleados;
b) 2 empleados a contrato;
c) 68 trabajadores; y,
d) 23 trabajadores a contrato.

Tabla 571: Funcionarios del GAD provincial de Cañar a 2021. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2021.

Funcionarios	
Empleados	124
Empleados a contrato	2
Trabajadores a Contrato	23

Trabajadores	68
TOTAL FUNCIONARIOS	**217**

13.4. Sistemas de Información Local

13.4.1. Planificación, seguimiento y evaluación

Actualmente se cuenta con varias herramientas que han permitido llevar adelante una gestión pública enfocada, coordinada y sistemática que incluye toda la acción institucional, a la vez que diseña y ejecuta el presupuesto en base a lo planificado y articulado al PDOT Provincial.

Esta herramienta de gestión tiene el propósito de responder institucionalmente al reto del desarrollo provincial. Los principios que están detrás de esta herramienta son:

a) Lograr la implementación de un plan concertado y articulado,
b) Tener transparencia en la acción
c) Fomentar la participación ciudadana y equidad en la gestión.

Para lograr coherencia interna se establece un manejo unificado (a la vez que flexible) de la planificación, seguimiento y evaluación de los mecanismos de coordinación interdepartamental. El enfoque de esta herramienta es operativo, y se somete a las decisiones políticas y estratégicas establecidas por la concertación provincial en el Plan Estratégico Institucional. Esta herramienta de planificación, seguimiento y evaluación opera mediante matrices, que permiten visualizar la acción y agruparla para seguimiento de cada dependencia y del alto nivel del gobierno provincial. Este carácter operativo hace que la herramienta requiera estar acompañada necesariamente de procesos de reflexión colectiva que permitan sacar experiencia sobre el alcance, pertinencia y calidad de las acciones emprendidas en cada departamento.

13.4.1.1. Componentes y Funcionamiento de la herramienta de planificación

La planificación, seguimiento y evaluación institucional tiene como fuentes, o “inputs”, el Plan Estratégico Institucional, como dimensión de mediano plazo y el proceso de Presupuesto Participativo como dimensión anual. A partir de ellos se elabora el plan operativo y sus proyectos, y se elabora el presupuesto anual. Es una herramienta que involucra a todo el Gobierno Provincial del Cañar, de manera específica a cada una de sus direcciones.

La herramienta permite establecer los siguientes pasos:

a) Objetivo Institucional: El sistema en su conjunto parte de los objetivos institucionales ya establecidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Cañar y promueve una definición, dirección por dirección, de los siguientes aspectos:
b) Objetivo y líneas de trabajo por Dirección: Objetivo de cada dirección: en función de cumplir su papel en beneficio del cumplimiento del PEI y PDYOT. Este objetivo muestra que la validez de la dependencia se sustenta en el papel que cumple para que la provincia pueda alcanzar su desarrollo.
c) Líneas de trabajo por dirección: se subdivide el objetivo en líneas de trabajo temáticas y en cada una de ellas se identificarán proyectos. Hay que identificar el resultado esperado de cada línea de trabajo.
d) Proyectos, indicadores y presupuesto: Toda la acción se organiza en proyectos y esta es la forma de presentación de toda la institución. Algunas direcciones requerirán establecer programas y sub-proyectos pero, para efecto del lenguaje institucional, se

organiza el trabajo y se presupuesta por proyectos. En cada proyecto se identificarán indicadores de cumplimiento de su resultado y de sus principales acciones.

e) Presupuesto: Para cada proyecto se establecerá el presupuesto.
f) Seguimiento departamental: Para el seguimiento se hará una medición de los indicadores establecidos y se registrará el gasto realizado. Estas mediciones permitirán identificar las brechas entre lo planificado y lo ejecutado.
g) Evaluación departamental: A partir de las mediciones realizadas y procesadas, cada dirección hará una evaluación, basándose en la información y en la reflexión colectiva respecto a los resultados obtenidos.
h) Evaluación institucional: En eventos institucionales de conjunto, se realizará la evaluación institucional, para proyectar la nueva planificación.

13.4.1.2. Planificación y Presupuesto

La identificación del Objetivo departamental, líneas de trabajo, proyectos, indicadores y presupuesto se la realiza en dos matrices. La planificación operativa y el correspondiente llenado de estas matrices deben ser realizados en reuniones de equipo con cada dirección, proceso que es liderado por el Departamento de Planificación y Ordenamiento Territorial, para que se sustente y legitime en la construcción colectiva.

En la matriz PI-1 (Matriz de Planificación Institucional) en primer lugar, se define el OBJETIVO DEPARTAMENTAL, donde cada dirección establece la razón por la cual está formulada en función del PDOT.

Por ejemplo, la Dirección de Planificación establece como su objetivo: “Impulsar Planes, Programas y Proyectos que satisfagan las necesidades de la población mediante procesos de Planificación, Seguimiento y Evaluación, con una adecuada gestión de recursos enmarcados en las competencias establecidas en la Constitución”. Plantear este objetivo ayuda a que la planificación operativa esté enfocada en el PDYOT.

Luego se definen las LÍNEAS DE TRABAJO de cada Dirección, que deben ser claras. Para cada línea, además, se describe el RESULTADO ESPERADO de la misma. Por ejemplo, la Dirección de Planificación establece tres líneas:

a) Planificación y Seguimiento Institucional
b) Planificación Territorial
c) Participación y Gobernabilidad

Para medir en el futuro el logro del resultado esperado de cada línea de trabajo, es necesario identificar uno o más INDICADORES que tienen las siguientes características:

Tabla 572: Indicadores de resultado del GAD provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

Aspecto a medir	Número de beneficiarios del proyecto, cuantas has de cultivo, cuantos km de mantenimiento vial, etc.	
Lugar	... en la provincia de Cañar...	
Tiempo	.... en 2019 son	... en 2020 serán:
Nivel a alcanzar	150 (línea de base / situación actual)	250 (resultado esperado)

En este caso se aplican indicadores a los resultados esperados de las líneas de trabajo (indicadores de resultado e impacto) y a las acciones de los proyectos para verificar su cumplimiento (indicadores de gestión).

El MEDIO DE VERIFICACIÓN, es la fuente de donde se obtendrá la información para medir el indicador. Por ejemplo los informes de funcionarios, actas entrega recepción, convenios, contratos o una prueba específica a realizar. En la columna de PROYECTOS se enlistarán todos aquellos que se piensa llevar a cabo. Hay que aclarar que llamamos proyectos también a obras (cada obra un proyecto) y programas que tengan un objetivo propio.

Para cada proyecto se establecerán ACCIONES, entendidas como actividades clave para desarrollar el proyecto. No se trata de actividades en detalle. A su vez, para cada acción hay que pensar en un INDICADOR que permita verificar su cumplimiento y el MEDIO DE VERIFICACIÓN del indicador.

Finalmente se asigna el PRESUPUESTO para cada proyecto, ya que a este nivel se manejarán las partidas presupuestarias. Una determinación de costos por acciones puede ayudar, pero el sistema requiere la información por proyecto.

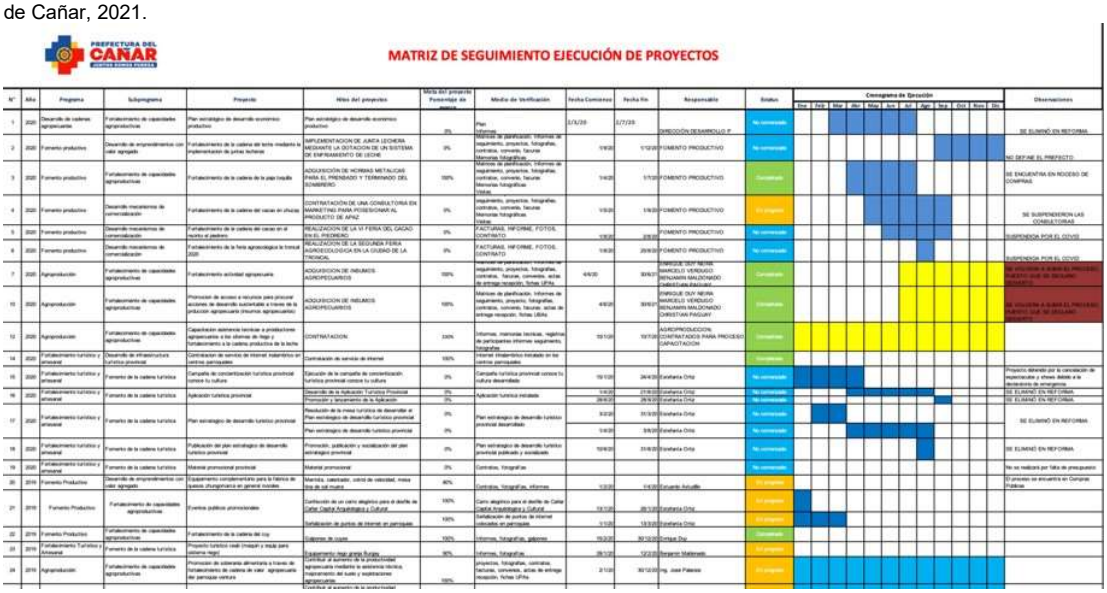
En la matriz PI-2 (Cronograma General de Proyectos), se hace un cronograma de ejecución de los proyectos durante el año, para que la Dirección pueda hacerse una idea de la gestión que tiene que emprender. También le servirá esta matriz para preparar posteriormente el flujo de gasto. Con estas dos matrices se completa el paso de planificación operativa. Estos son los instrumentos de presentación y negociación del plan y presupuesto, para su aprobación anual.

13.4.1.3. Seguimiento y Evaluación Institucional

Se parte del principio del aprendizaje institucional y colectivo como objetivo fundamental del seguimiento y evaluación. Aprendizaje para corregir en el camino (seguimiento) y para replantear estrategias (evaluación). El seguimiento y evaluación son entendidos como una autoevaluación y retroalimentación hacia el futuro, para tomar buenas decisiones informadas, dejando de lado la antigua concepción de examinar y controlar para castigar.

El seguimiento toma la información y la usa de manera inmediata para adaptar las intervenciones a las circunstancias, la evaluación hace reflexiones de conjunto con la información, para tomar decisiones de planificación y estratégicas, se trata entonces de medir dichos indicadores de manera ordenada y periódica. Posteriormente se consolidará esta información y permitirá mantener los momentos de reflexión y diálogo que busquen los correctivos necesarios a la acción.

Tabla 573: Matriz de seguimiento de ejecución de proyectos del GAD provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2021.



13.4.1.4. Consolidación de la planificación y el seguimiento

La herramienta de planificación, seguimiento y evaluación debe tener el propósito de automatizar los procesos que lleva a cabo en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Del Cañar. Para eso integrarla dentro de un módulo informático que sea capaz de generar indicadores de tiempo, ejecución de los proyectos y control del presupuesto asignado a los mismos es fundamental. El propósito de la automatización es cumplir con la mejora continua considerando en todo momento que estos deben ser obtenidos con Calidad, Oportunidad y Confiabilidad, según los lineamientos establecidos por un Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación; además de proporcionar seguridad en el resguardo de informaciones importantes para la Entidad.

La consolidación de la planificación de las diversas direcciones es una tarea específica de la Dirección de Planificación y Gobernabilidad, la que hará conocer dicha consolidación a todas las dependencias. Esta consolidación permite mirar el conjunto y evaluar, desde la misma planificación, si se está aportando de manera decidida al PDOT. Con esta consolidación se tiene la base para el documento del Plan Estratégico Institucional: herramienta fundamental de trabajo para cada dependencia y para el nivel directivo institucional.

El seguimiento al gasto es consolidado por la Dirección Financiera, la que hará también el análisis respectivo y devolución para recomendar un mejor manejo financiero y un gasto adecuado de lo presupuestado.

13.4.1.5. Proceso de reflexión y mejoramiento institucional continuo

La información de planificación y de seguimiento está destinada a la reflexión colectiva para el mejoramiento continuo del accionar institucional. En ese sentido, la aplicación de un sistema debe complementarse necesariamente con reuniones de reflexión y toma de decisiones a varios niveles; desde el interior de cada dirección hasta los altos niveles del GAD Provincial; pasando por reuniones de coordinación interdepartamentales.

También es importante compartir la información y reflexionar junto a actores externos a la entidad, que participan como socios del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, pues la acción institucional está íntimamente ligada a la sociedad y sus representantes. Se establecen etapas de evaluación de cada dirección, que se realizan después de cada medición periódica de indicadores. También se aplica la evaluación institucional, dos veces por año. Una donde se evalúa el año anterior y se planifica el siguiente y una a medio año para analizar el avance de los proyectos y del Plan.

Además de la planificación, seguimiento y evaluación, el cumplimiento del Plan se consolida con el fortalecimiento institucional dentro del cual se aplican mecanismos de coordinación intrainstitucional (reuniones de coordinación, relación horizontal, sistemas), el diseño-rediseño de procesos y una capacitación permanente (formación, inducción, actualización).

13.4.1.6. Vinculación del Plan Estratégico Institucional con el PDOT

El Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), constituye el referente del territorio que provee una caracterización del potencial de la provincia, así como de las estrategias de intervención para promover el desarrollo en los diferentes ámbitos: social, cultural, económico, productivo, ambiental, político institucional. La definición de lineamientos estratégicos es clave para orientar el desarrollo de la provincia, pero más importantes resultan ser los objetivos estratégicos y las metas que se proponen alcanzar.

Así mismo, es clave disponer de indicadores de impacto que permitan cuantificar el nivel de incidencia de la gestión. El plan de Fortalecimiento Institucional del GAD-P-CAÑAR, por su parte, constituye el puntal en que se sustenta la ejecución de proyectos y actividades en la Provincia. Es un modelo ajustado al tamaño de la gestión que debe cumplirse en el territorio, e incluye una estructura adecuada, del equipo de trabajo que se encarga de ejecutar procesos optimizados, para satisfacción de los clientes externos (población).

13.4.2. Otras herramientas de gestión de la información provincial

El Gobierno Provincial del Cañar dispone de una herramienta de información geográfica denominada “Geoportal e Infraestructura de Datos Espaciales del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincial del Cañar (IDE-GADPC)” que actualmente se encuentra fuera de servicio. El objetivo de creación de este subsistema fue integrar a los diferentes niveles de gobierno de la Provincia del Cañar a un portal de información geográfico con el propósito de promover la gestión de la información que se genere en el territorio, juntamente con el apoyo técnico y tecnológico en forma transversal. Se generó una red descentralizada de servidores, que incluye datos y atributos geográficos; metadatos; métodos de búsqueda, visualización y valoración de los datos (catálogos y cartografía en red) y mecanismos para proporcionar acceso a los datos espaciales. El término IDE se utiliza para denotar el conjunto básico de tecnologías, políticas y acuerdos institucionales destinados a facilitar la disponibilidad y el acceso a la información espacial. Asimismo, el GAD Provincial cuenta con un programa de gestión de la información administrativa y contable denominado YUPAK desarrollado por la empresa del mismo nombre. Este sistema facilita la gestión de la información interna tanto para la dirección financiera cuanto de talento humano. El soporte técnico de este sistema está a cargo de la Dirección de Tecnologías de la Información y Comunicación, TIC, del GAD Provincial.

13.5. Síntesis del componente

Se puede evidenciar que en la provincia del Cañar la Gestión Interinstitucional ha mejorado notablemente con la nueva administración como medio articulado de un verdadero proceso de desarrollo, lo que se observa en la construcción de los Planes de Desarrollo de los Gobiernos Locales que, hasta antes de la crisis sanitaria que atraviesa el mundo, se estaban realizando de manera articulada con el involucramiento de las instituciones y actores sociales del territorio.

Empero, falta aún mayor coordinación entre entidades públicas desconcentradas y descentralizadas en la Provincia, por lo que la inversión es dispersa, no se ejecutan proyectos de impacto para la población y no se cristalizan obras de envergadura que involucren a varios territorios y sectores. A pesar de que con la nueva administración se están realizando convenios de cooperación y mancomunidades entre los territorios, acciones mancomunadas más sólidas podrían propiciar proyectos importantes para un cambio y desarrollo de muchos sectores de la provincia, en un ambiente de equidad y justicia social y territorial.

Respecto a la planificación territorial, puede concluirse que el marco normativo para la misma es amplio y define con claridad los contenidos, procedimientos y competencias que deben reflejarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

En cuanto a la capacidad institucional para asumir los retos de desarrollo y gestión de la provincia, el GAD Provincial de Cañar cuenta con una nueva estructura orgánica por procesos, de acuerdo con la Resolución Administrativa No. 09-GADPC-P-2019, de fecha 24 de julio del 2019.

La información que debe ser publicada por cada una de las entidades públicas conforme las disposiciones legales establecidas en la Ley de Transparencia, en el caso de la Prefectura del Cañar, es difundida a través de su página web y redes sociales, por lo que la población puede conocer los planes, programas y proyectos planificados, así como la gestión y utilización de los recursos de inversión.

El sistema de participación ciudadana provincial implementado permite tener una alta participación y representatividad territorial, además contribuyen como una veeduría y seguimiento de las propuestas territoriales planes, programas y proyectos, para que estén acordes a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de cada sector, así como a la realidad local, emitiendo informes de satisfacción con el anteproyecto del presupuesto provincial que implica a todos los niveles de gobierno.

Pese a existir un amplio marco legal que obliga a las entidades a involucrar a la sociedad en sus procesos de planificación, ejecución y control de los planes, enfocados a lograr el Buen Vivir de la población, lastimosamente en la provincia aún es bajo el involucramiento de la sociedad en las fases de la gestión pública, por lo que es evidente que la planificación institucional se sigue haciendo en los escritorios y no en los territorios, imperando el clientelismo y no una verdadera democracia de participación; y, más aún con esta crisis sanitaria mundial, el permanecer aislados imposibilita la presencia en los territorios. A pesar de existir integrados varios mecanismos de Participación Ciudadana, como la Silla Vacía, Consejos Locales de Planificación, Sistema de Participación Ciudadana, Presupuestos Participativos, Veedurías, Rendición de Cuentas, se evidencia aún que en muchas instituciones no se aplican estas instancias.

Cabe destacar también que el desconocimiento y mínimo empoderamiento de la mayoría de la ciudadanía y sus organizaciones en cuanto a la normativa vigente como la Constitución de la República del Ecuador, COOTAD, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, ha incidido en la falta de involucramiento ciudadano en los procesos de desarrollo.

Si bien institucionalmente, la provincia cuenta con la estructura y capacidad para ejecutar los procesos de gestión del territorio, resolver conflictos y potenciar complementariedades; sin embargo, se requiere además del fortalecimiento de los actores privados y de la concertación con otros niveles de gobierno.

Asimismo, existen conflictos limítrofes entre la provincia de Cañar y las provincias del Guayas y Chimborazo; un conflicto que abarca una importante área perteneciente a la provincia de Cañar (240 kilómetros cuadrados en la Colonia Amazonas que integran 26 recintos de La Troncal; mientras con Chimborazo cerca 74 hectáreas en las comunas Jubal y Guangras de Azogues). El conflicto se origina por un decreto ejecutivo de mayo de 2017.

La crisis generada por el COVID-19 ha dimensionado el rol de los gobiernos locales que son quienes han gestionado la emergencia y tendrán que gestionar la recuperación, no solo económica sino también política y socialmente, en primera línea. La coordinación y cooperación descentralizada entre los diferentes niveles de gobierno, así como con la sociedad civil y la cooperación internacional, será fundamental para tener más oportunidades para superar las crisis con el menor impacto negativo. Las políticas locales que han tenido un impacto mayor y que se deben repensar de manera urgente son: la vivienda, el acceso a servicios básicos (alimentación, agua, saneamiento), el sistema de salud, las TIC’s, el empleo y la emergencia climática.

Tabla 574: Matriz de problemas y potencialidades del componente Político Institucional del PDOT del GAD provincial de Cañar.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
POLÍTICO INSTITUCIONAL			PROBLEMAS:		
	Marco legal e Instrumentos de Planificación	La existencia de indefinición limítrofes entre provincias.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Concertar con los actores del territorio los límites históricos de la Provincia
	Actores territoriales	Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación.			Definir las propuestas y modelo de Gestión a implementar y plasmar en las distintas herramientas de planificación, organización y ordenamiento.
	Participación ciudadana	Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana.			Inclusión en la Agenda a los actores territoriales considerando a los grupos en situación de vulnerabilidad
	POTENCIALIDADES:				
	Marco legal	Cumplimiento de las disposiciones legales vigentes que ha permitido mejorar la gestión en el territorio mediante el correcto uso de los recursos de acuerdo con las competencias.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Mejorar y hacer eficiente el uso de los recursos de acuerdo a las competencias, enmarcados en las nuevas disposiciones legales dispuestas por la pandemia.
	Participación ciudadana	Adecuada relación interinstitucional entre el GAD y los diferentes actores del territorio.			Potenciar el relacionamiento interinstitucional a través de acuerdos marco y específicos de cooperación entre el GAD y los diferentes actores de la provincia. Gestionar convenios de concurrencia con los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la Ciudadanía.
		Modelo de gestión participativo implementado en los procesos generados por el GAD (asambleas provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas, Consejo de Planificación Provincial).			Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno y la comunidad de manera previa a la aprobación de los distintos instrumentos de planificación provincial.
	Sistemas de Información Local	Interés en el desarrollo del Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación, que permitirá impulsar una gestión pública enfocada, coordinada y sistemática			Establecer programas con tiempos adecuados para generar una adecuada planificación para el desarrollo de la provincial, así como la dotación de los instrumentos de planificación de manera oportuna para el GAD Provincial.

Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

13.5.1. Análisis FODA del componente Político Institucional y Participación Ciudadana

Tabla 575. FODA del componente Político Institucional.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
La institución cuenta con una estructura definida en roles y funciones.	Pocos recursos para una mejor atención de las competencias en la provincia del Cañar	Percepción positiva de la Comunidad a la Gestión de la Prefectura del Cañar y de su máxima autoridad Ejecutiva.	Cambios en el ámbito político y legal que generan constantes procesos de transformación en el ámbito público.
Vinculación directa de la Viceprefectura en la zona costera con temas sociales a nivel provincial: el apoyo decidido de la autoridad incide favorablemente en la apertura por parte de las instituciones relacionadas para la ejecución convenios	Insuficiente disponibilidad de recursos (humanos, materiales y logísticos) en la zona costera de la provincia.	Las competencias asignadas permiten la articulación de acciones con los diferentes niveles de gobierno y el ejecutivo.	Conflictos limítrofes provinciales e incumplimiento a las normas constitucionales y códigos territoriales.
Personal técnico y administrativo con grandes expectativas de evidenciar cambios e importantes decisiones que permitan mejorar la ejecución de procesos administrativos y operativos así como las relaciones laborales.	Ausencia de trabajo en equipo, poca evidencia de comunicación y coordinación entre las diferentes áreas pues cada una se maneja de forma independiente y aislada.	Las políticas nacionales se orientan especialmente al fomento de las actividades productivas y sociales; por lo que existen programas y proyectos relacionados que pueden ser aprovechados para la cogestión.	Diferentes ideologías políticas provocan limitada articulación con autoridades locales y seccionales, que limitan la coordinación, articulación y gestión de recursos, proyectos y políticas locales.
Conformación de estructuras orgánicas para fortalecer la función de la Participación Ciudadana y Control Social.	Insuficiente disponibilidad de recursos (humanos, materiales y logísticos) para la Secretaría Técnica del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social.	Buenas relaciones Interinstitucionales.	Diferencias políticas afectan la correcta ejecución de las competencias y facultades de la institución
Modelo de Gestión participativo en todos los procesos generados por la Institución: Asambleas Provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas, Consejo de Planificación Provincial	Débil involucramiento en los procesos de participación generados por el GAPC, por parte de los actores políticos y gubernamentales.	Apertura con los diferentes niveles de GAD para la realización de convenios y alianzas estratégicas.	Condiciones climáticas y fenómenos naturales adversos podrían afectar el cumplimiento de las actividades externas incluidas en la planificación operativa anual.
Decisión política de la máxima autoridad Ejecutiva para impulsar los temas de desarrollo provincial.	Poco empoderamiento e interiorización de los elementos orientadores de la Planificación Estratégica Institucional (misión, visión, valores, principios y políticas) por parte del personal de la institución.	Competencias exclusivas detalladas en la Constitución y COOTAD que permite brindar servicios diversificados e integrales a los usuarios.	Pobre involucramiento y compromiso de los nivelesde gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación y su gestión
	Deficiencia en el correcto cumplimiento de las Normas de Control Interno. Debilidad en la Cultura Organizacional para la Planificación de actividades y sus procesos complementarios (elaboración, monitoreo, control y retroalimentación). Deficiencias en el análisis jurídico/legal para elaboración y/o revisión de documentos técnico/legales.		Insuficiente conformación de estructuras organizativas continuas en la comunidad organizada para el fortalecimiento de la participación ciudadana y control social.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
			Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana y Control Social.

Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020.

PREFECTURA
CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA



DIAGNÓSTICO INTEGRADO

14. DIAGNÓSTICO INTEGRADO

Una vez desarrollado el diagnóstico por componente e identificado los problemas y potencialidades de los mismo, se procede a la elaboración de matrices correspondientes para la priorización y clasificación de acuerdo a la importancia que conlleva cada uno.

14.1. Priorización de problemas

14.1.1. Criterios para la priorización

- **Frecuencia de uso.-** periodicidad con la que la obra se utiliza (medida de acuerdo a la relación con el número de ejes de desarrollo de la provincia)
- **Urgencia de solución**.- apremio en la implementación de la obra.
- **Beneficiarios/afectados.-** número de personas que se benefician/afectan de la obra.
- **Costo.-** valor económico de la obra (percepción).
- **Intervención (Magnitud).-** nivel de satisfacción o relación de varias necesidades por parte de la obra, se mide valorando económicamente la participación de la comunidad con respecto al costo de la obra.
- **Interrelación (Variables).-** nivel de aceptación de la obra por parte de la sociedad civil.
- **Gobernabilidad (Competencias del GAD).-** grado de participación de la comunidad en la implementación de la obra.

14.1.2. Valoración de criterios

Frecuencia de Uso

- Poco : 0 a 25 % de uso por días al año
- Medio: 25 a 50 % de uso por días al año
- Mucho: 50 % en adelante de uso por días al año

Urgencia

- Mínima: puede esperar 3 años
- Media: puede esperar 1 año y medio
- Prioritaria: ahora

Beneficiarios

- Pocos: de 0% a 25% de la población
- Algunos: de 25% a 50% de la población
- Muchos: de 50% en adelante

Costo

- Alto: 50 % o más del presupuesto para la parroquia
- Medio: 25% a 50 % o más del presupuesto para la parroquia
- Barato: menos de 25% del presupuesto para la parroquia

Intervención

- Mucha: 75 % de participación de la comunidad
- Media: 30 a 75% de participación de la comunidad
- Poca: 0 a 30% de participación de la comunidad

Interrelación

- Poca: se relaciona con 1 eje de desarrollo

- Media: se relaciona con 2 o 3 ejes de desarrollo
- Mucha: se relaciona con más de 3 ejes de desarrollo

Gobernabilidad

- Poca: 0 a 20% de aceptación de los participantes
- Media: 20 a 45% de aceptación de los participantes
- Mucha: 45% en adelante de aceptación de los participantes

Con esta valoración aplicada a cada problema identificado, el máximo de puntaje que puede obtener un problema es 21, de esto, se dividen en rangos para la priorización de los problemas en nivel alto, medio y bajo, bajo el siguiente rango:

Tabla 576. Rango para categorizar la problemática

CATEGORÍA	RANGO	
ALTO	17	21
MEDIO	13	16
BAJO	9	12

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Bajo estas consideraciones, se aplica la matriz a la problemática identificada en cada componente, de dicho análisis se obtiene:

Tabla 577. Priorización de problemas por componente

			IMPACTO				CRITERIOS								
COMPONENTE	VARIABLE	PROBLEMÁTICA	PROVINCIAL	CANTONAL	PARROQUIAL	COMUNITARIO	FRECUENCIA USO	URGENCIA DE SOLUCION	BENEFICIARIOS / AFECTADOS	COSTO	INTERVENCIÓN	INTERRELACIÓN	GOBERNABILIDAD	Pje. TOTAL	CATEGORÍA
BIOFÍSICO	Relieve y suelos	Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	x				2	1	2	1	1	1	1	**9**	**BAJO**
	Uso de la tierra	Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	x				3	3	2	3	2	3	3	**19**	**ALTO**
	Ecosistemas y prioridades de conservaci	Insuficiente control y difusión del marco jurídico por parte de las entidades competentes respecto a la protección y conservación de los ecosistemas. Débil aplicación de dicho marco y control ambiental.	x				2	2	3	2	2	2	3	**16**	**MEDIO**
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y de acciones de conservación y recuperación de ecosistemas de páramo como fuentes de agua, que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	x				3	3	3	2	2	2	3	**18**	**ALTO**
	Cobertura vegetal natural	Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	x				3	3	3	2	2	3	3	**19**	**ALTO**
	Cobertura vegetal natural	Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	x				2	3	3	2	2	3	3	**18**	**ALTO**

COMPONENTE	VARIABLE	PROBLEMÁTICA	IMPACTO				CRITERIOS								CATEGORÍA
			PROVINCIAL	CANTONAL	PARROQUIAL	COMUNITARIO	FRECUENCIA USO	URGENCIA DE SOLUCION	BENEFICIARIOS / AFECTADOS	COSTO	INTERVENCIÓN	INTERRELACIÓN	GOBERNABILIDAD	Ptje. TOTAL	
	Agua	Precipitaciones (lluvias, granizo) intensas e irregulares en las cuencas hidrográficas afectan su adecuado aprovechamiento, así como daños en los cultivos por heladas, sobresaturación del suelo por exceso de lluvias, altas y bajas temperaturas.	x				1	2	2	1	1	2	2	**11**	**BAJO**
	Agua	Inadecuada gestión de las áreas naturales producto de la implementación de proyectos hidroeléctricos. Ausencia de proyectos de conservación de fuentes hídricas y conservación de suelos en áreas de influencia hidroenergética.	x				1	1	2	1	3	1	1	**10**	**BAJO**
	Subsuelo y recursos naturales no renovable	Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	x				1	3	2	2	3	1	3	**15**	**MEDIO**
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Fenómenos de remoción en masa (FRM) o deslizamientos de suelo con carácter activo y latente en las zonas de pendientes más fuerte causadas por lluvias de alta intensidad produce daños en la infraestructura, vías, sistemas de riego, y afectaciones o pérdidas humanas.	x				2	3	3	2	2	2	3	**17**	**ALTO**
	Amenazas y riesgos naturales y	Susceptibilidad a inundaciones, especialmente en elevaciones bajas en el área oeste de la provincia.		x			1	2	3	2	1	2	2	**13**	**MEDIO**
	Amenazas y riesgos naturales y	Poca concienciación y capacitación poblacional para la prevención, mitigación y adaptación a riesgos. Escasa asignación de recursos económicos, maquinaria, e infraestructura para afrontar amenazas.	x				1	2	3	3	3	2	3	**17**	**ALTO**
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación	Incremento de temperatura genera deformación en las vías de asfalto y daños en la infraestructura, así como en los cultivos y en los ecosistemas naturales. Sequías más frecuentes producto de cambios en el clima no permiten el desarrollo adecuado de los cultivos.	x				1	2	2	2	1	2	2	**12**	**BAJO**
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación	Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuanto en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas).		x			3	3	3	2	2	2	3	**18**	**ALTO**
SOCIO CULTURAL	Demografía	La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	x				3	2	3	2	1	3	3	**17**	**ALTO**
	Cultural	La desarticulación de las organizaciones con las diferentes instancias públicas limita la capacidad de las mismas para preservar las zonas y bienes patrimoniales.		x			3	3	3	1	1	3	2	**16**	**MEDIO**
	Grupos étnicos	Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.	x				3	3	3	2	1	1	2	**15**	**MEDIO**

COMPONENTE	VARIABLE	PROBLEMÁTICA	IMPACTO				CRITERIOS								CATEGORÍA
			PROVINCIAL	CANTONAL	PARROQUIAL	COMUNITARIO	FRECUENCIA USO	URGENCIA DE SOLUCION	BENEFICIARIOS / AFECTADOS	COSTO	INTERVENCIÓN	INTERRELACIÓN	GOBERNABILIDAD	Ptje. TOTAL	
	Migración	Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.	x				3	3	3	2	2	3	3	19	ALTO
	Salud	La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	x				3	3	3	1	1	3	1	15	MEDIO
	Educación	La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%).		x			3	3	3	3	1	3	2	18	ALTO
		La tasa de matriculación de jóvenes de 18 a 24 años, en el sistema de educación superior, representa menos del 1% respecto a la tasa de matriculación a nivel nacional, (esto incluye universidades e institutos tecnológicos).	x				2	3	2	2	2	3	2	16	MEDIO
		Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.	x				3	3	3	2	2	3	2	18	ALTO
	Incidencia Social	Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.					3	3	3	2	2	3	2	18	ALTO
	Violencia de Género	La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.	x				3	3	3	2	1	3	2	17	ALTO
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD Y REDES	ETN y jerarquización de Asentamiento	Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	x				3	3	3	3	1	3	3	19	ALTO
	Servicios Básicos	Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.	x				3	3	3	1	1	3	3	17	ALTO
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Inadecuada distribución de la infraestructura por el incremento de viviendas dispersas en las áreas rurales.	x				3	3	3	2	1	3	3	18	ALTO
		Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo	x				2	3	2	1	2	1	3	14	MEDIO
		Los GAD Municipales no disponen del catastro municipal predial actualizado, como herramienta para garantizar el ordenamiento del espacio geográfico	x				2	3	2	3	1	1	2	14	MEDIO
	Equipamientos y servicios	Desequilibrio en la distribución de equipamientos y servicios en las zonas rurales con respecto a las áreas urbanas.	x				3	3	3	1	2	2	1	15	MEDIO
		Insuficiencia de dotación de internet en la provincia	x				3	2	3	1	2	1	3	15	MEDIO
	Movilidad	Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial.	x				3	3	3	1	3	3	3	19	ALTO

COMPONENTE	VARIABLE	PROBLEMÁTICA	IMPACTO				CRITERIOS								CATEGORÍA
			PROVINCIAL	CANTONAL	PARROQUIAL	COMUNITARIO	FRECUENCIA USO	URGENCIA DE SOLUCION	BENEFICIARIOS / AFECTADOS	COSTO	INTERVENCIÓN	INTERRELACIÓN	GOBERNABILIDAD	Ptje. TOTAL	
		Vías de segundo y tercer orden sin mantenimiento programado, oportuno y continuo	x				3	3	3	1	3	3	3	19	ALTO
		Insuficiente número de terminales de transporte terrestre a nivel de cantones. Inadecuada ubicación de paradas específicas de transporte interprovincial genera inconvenientes a los usuarios en la provincia del Cañar.	x				2	2	2	1	3	2	3	15	MEDIO
		Excesivo costo en ampliación de vías en donde no se respetan márgenes para la construcción.	x				3	2	3	1	1	3	3	16	MEDIO
		Déficit de planificación cantonal y parroquial (no existen ordenanzas).	x				2	2	3	3	1	2	3	16	MEDIO
		Gran cantidad de solicitudes de las comunidades y personas particulares para apertura de vías para lo cual no existe suficiente financiamiento.	x				2	1	1	1	2	1	3	11	BAJO
		Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial.	x				3	3	3	1	3	1	3	17	ALTO
	Vulnerabilidad	Deficiente aplicabilidad y obediencia a la normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías.	x				2	2	3	3	3	2	3	18	ALTO
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Económico	Débil extensionismo rural por parte de los técnicos agropecuarios, en temas de innovación y en número necesario para la población agropecuaria de la provincia	x				3	2	3	1	3	2	2	16	MEDIO
		Excesiva tramitología en la banca pública para acceder a créditos que fomenten el desarrollo agropecuario	x				3	3	2	1	2	2	1	14	MEDIO
		Escasos proyectos elaborados para captar recursos económicos del sistema financiero público y privado y estamentos estatales de acuerdo con el sector económico (VAB)	x				2	2	2	2	2	3	3	16	MEDIO
	Cadenas productivas	Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de la provincia	x				3	3	3	3	1	3	3	19	ALTO
		Asociatividad debilitada con el transcurso de los años	x				3	2	3	2	1	3	2	16	MEDIO
		Débil acceso a tecnología de punta en actividades agropecuarias	x				1	1	2	1	2	2	2	11	BAJO
		Iniciativas de valor agregado débiles y sin estructura técnica y financiera que garantice su estabilidad en el tiempo	x				3	3	3	1	1	3	3	17	ALTO
		Deficiente mecanización en temas agropecuarios en los diferentes eslabones de las cadenas productivas	x				3	3	3	1	1	3	3	17	ALTO
	Seguridad y Soberanía Alimentaria	Insuficientes iniciativas cantonales para la valorización de la Agricultura Familiar Campesina	x				3	2	3	3	2	2	1	16	MEDIO
		Deficiente cultura de consumo interno de productos agropecuarios obtenidos en la provincia	x				3	2	3	1	2	2	3	16	MEDIO
	Sector Agrícola y Pecuario	Bajos niveles de producción en diferentes zonas de la provincia que requieren atención técnica y financiera	x				3	2	3	1	1	3	3	16	MEDIO

COMPONENTE	VARIABLE	PROBLEMÁTICA	IMPACTO				CRITERIOS								CATEGORÍA
			PROVINCIAL	CANTONAL	PARROQUIAL	COMUNITARIO	FRECUENCIA USO	URGENCIA DE SOLUCION	BENEFICIARIOS / AFECTADOS	COSTO	INTERVENCIÓN	INTERRELACIÓN	GOBERNABILIDAD	Ptje. TOTAL	
		Insuficiente involucramiento de la academia en temas de desarrollo productivo	x				1	2	3	2	3	3	1	15	MEDIO
		Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos	x				3	3	3	1	1	3	3	17	ALTO
		Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales	x				3	3	3	1	3	3	3	19	ALTO
														0	BAJO
	Riego	Débil organización social del riego, limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	x				3	3	3	1	3	3	3	19	ALTO
	Riego	Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en la provincia	x				3	3	3	1	3	3	3	19	ALTO
	Turismo comunitario	Limitada promoción turística y alianzas estratégicas con otras empresas nacionales y locales para dar a conocer productos turísticos para su recorrido y aprendizaje cultural				x	2	1	2	3	3	2	3	16	MEDIO
	Turismo cultural	Inexistencia de emprendimientos turísticos de calidad que incentiven el turismo nacional y la satisfacción del conocimiento por parte del turista	X				2	3	1	2	2	3	2	15	MEDIO
	Turismo vivencial	Vías de acceso a lugares turísticos en mal estado		X			3	3	2	1	1	2	3	15	MEDIO
	Turismo religioso	Escasa coordinación para elaborar circuitos turísticos que unan los cantones de Azogues y Biblián	X				1	3	2	3	2	3	3	17	ALTO
	Turismo religioso	Inexistente señalización para llegar al Santuario de la Virgen del Rocío, Virgen de la Nube y al Cerro Abuga		x			2	1	1	3	1	1	2	11	BAJO
	Promoción turística	Deficiencia de promoción en manejo de redes sociales y páginas web.	X				2	3	2	3	2	3	1	16	MEDIO
	Planificación turística	Limitados conocimientos, información y capacitación para que la ciudadanía emprenda en turismo	X				2	3	2	2	2	3	2	16	MEDIO
	Planificación turística	Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales	X				3	3	3	3	1	3	3	19	ALTO
	Planificación turística	Deficiente generación de valor agregado en los emprendimientos turísticos	X				2	2	2	2	2	2	2	14	MEDIO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Marco legal e instrumentos de Planifica	La existencia de indefinición limítrofe entre provincias	X				1	1	1	1	1	2	3	10	BAJO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Actores	Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación		x	x	x	3	2	3	1	1	3	3	16	ALTO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Participación	Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana				x	3	1	2	2	1	2	3	14	MEDIO

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Además de esta priorización, se realizaron talleres con los responsables de cada área del GAD Provincial de Cañar para validar las potencialidades y problemáticas de cada componente y, así mismo, hacer una priorización previa de los puntos más importantes del tema tratado.

A continuación, se muestran los resultados de la priorización final de cada uno de los problemas y potencialidades del territorio.

Tabla 578. Problemas priorizados por componente

Componentes	CÓDIGO	Descripción del problema	Criterio
BIOFÍSICO	PBF1	Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	Conflictos de uso de suelo
	PBF2	Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y acciones de conservación y recuperación de ecosistemas de agua que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	Deforestación, incendios, cobertura vegetal
	PBF3	Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	Deforestación y problemas agua
	PBF4	Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	Avance de frontera agrícola: ambiental
	PBF5	Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuanto en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas).	Contaminación agroindustrial
	PBF6	Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	Relieve y pendientes escarpadas
	PBF7	Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	Minería ilegal
SOCIO-CULTURAL	PSC1	La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	Jóvenes apáticos
	PSC2	Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.	Fuga de capitales
	PSC3	La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%)	Analfabetismo
	PSC4	Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.	Insuficiencia de internet
	PSC5	Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.	Bajo consenso y organización social
	PSC6	Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.	Alienación cultural

Componentes	CÓDIGO	Descripción del problema	Criterio
	PSC7	La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	Insuficiencia de personal y centros de salud
	PSC8	La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.	Desigualdad y violencia de género
ASENTAMIENTOS HUMANOS	PAH1	Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	Dispersión poblacional e inequidad rural
	PAH2	Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.	Déficit de servicios básicos
	PAH3	Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo	Viviendas precarias
	PAH4	Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial	Insuficiente mantenimiento vial
	PAH5	Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial	Insuficiente equipo para mantenimiento vial
	PAH6	Deficiente aplicabilidad y obediencia a la normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías	Deficiente planificación vial cantonal
ECONÓMICO PRODUCTIVO	PEP1	Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de la provincia	Ausencia de mesas técnicas
	PEP2	Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales	Dificultad de comercialización
	PEP3	Débil organización social del riego, limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	Débil organización de riego
	PEP4	Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en la provincia	Baja producción agropecuaria
	PEP5	Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales	Desarticulado desarrollo turístico
	PEP6	Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos	Avance de frontera agrícola: productiva
POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	PPC1	La existencia de indefinición limítrofe entre provincias	Conflictos limítrofes provinciales
	PPC2	Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación.	Pobre involucramiento cantonal y parroquial
	PPC3	Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana.	Desinterés en participación ciudadana

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Para esta interrelación causal de problemas se aplicó el método la Matriz de Vester. La Matriz de Vester es un instrumento desarrollado para investigar las causas neurálgicas de una problemática dada. Se enumeran los problemas y se contrastan entre ellos asignándoles una numeración o puntaje de acuerdo a su importancia y relación causal. Así si un problema no tiene una relación causal con otro (es decir, no es una causa que produce un segundo problema) se le asigna un valor de cero. Si es una causa indirecta se le asigna 1. Si es una causa medianamente indirecta (o directa pero de impacto bajo) se le asigna un valor de 2. Si el problema tiene una relación causal directa y de alto impacto se le asigna un valor de 3.

Tabla 579. Asignación de pesos en la Matriz de Vester.

ASIGNACIÓN	El problema en la FILA es causa de los otros problemas
0	**No es causa**
1	**Es causa indirecta**

2	**Es causa medianamente indirecta**
3	**Es causa directa**

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

En una matriz se colocan los problemas priorizados de cada componente del diagnóstico en filas y columnas para establecer las causas y consecuencias de la problemática. Se toma un problema y se lo analiza a lo largo de su fila correspondiente (versus los problemas ubicados en las columnas), de forma que se crea una fila de activos. Los activos se interpretan como relaciones causales, es decir, el problema investigado es causa de los problemas con los que se contrasta. Complementariamente, al terminar de armar la matriz, las columnas resultantes son de pasivos y se interpretan como relaciones de consecuencias, es decir, aquellos que causan o son origen del problema investigado. La siguiente tabla
Tabla 580 es el resultado de la aplicación de este método a los problemas de cada componente para contrastarlos con todos los demás componentes.

Tabla 580. Matriz de Vester resultante.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Luego se suman los activos y los pasivos, respectivamente, y se determinan totales para cada problema. En un plano cartesiano se ubican los problemas como puntos. En este caso se ha tomado el **eje X** para los totales **pasivos**, y el **eje Y** para los totales **activos**. El gráfico resultante es dividido en cuatro cuadrantes por líneas medias a los valores máximos de activos y pasivos, respectivamente. Este proceso genera una categorización de los problemas considerados en cuatro grupos: problemas críticos, problemas activos, problemas pasivos, y problemas indiferentes.

14.1.3. Interpretación de los problemas

Problemas críticos

- Son problemas de total activo y total pasivo altos.
- Se entienden como problemas de gran causalidad y que a su vez son causados por la mayoría de los demás.
- Requieren gran cuidado en su análisis y manejo ya que de su intervención dependen en gran medida los resultados finales del plan.

Problemas activos

- Son problemas de total activo alto y total pasivo bajo.

- Tienen alta influencia sobre la mayoría de los restantes pero que no son causados por otros.
- Son claves ya que son causa primaria del problema central y por ende requieren un manejo crucial.

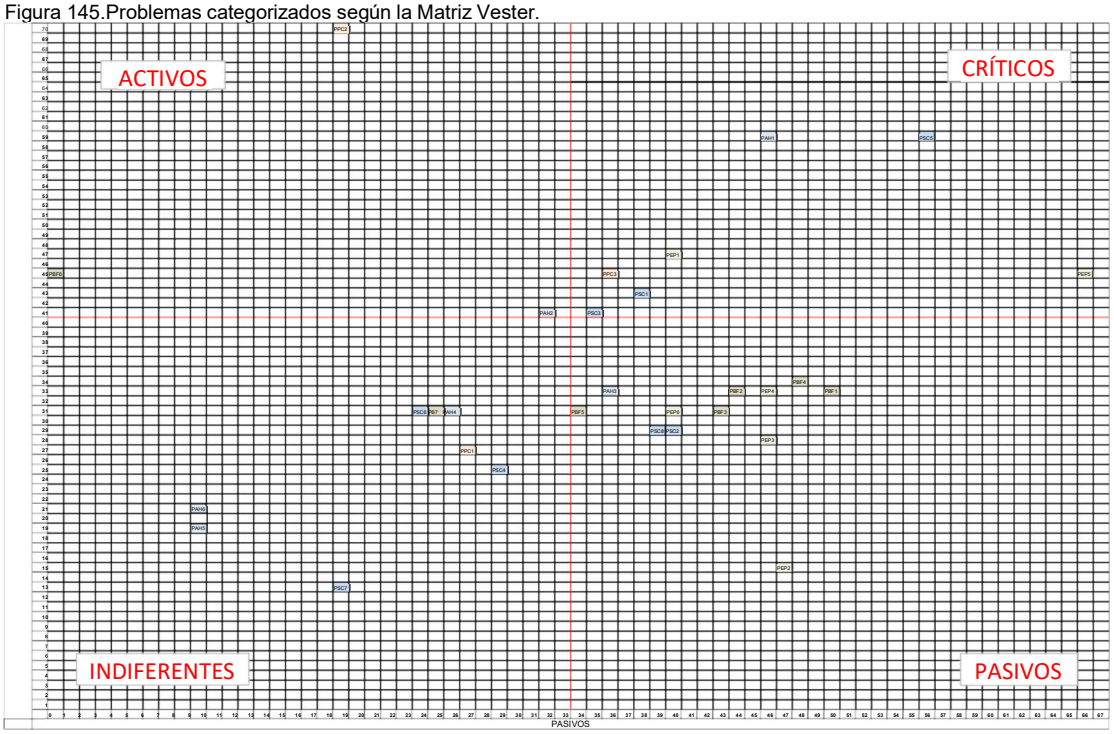
Problemas pasivos

- Son problemas de total pasivo alto y total activo bajo.
- Se entienden como problemas sin gran influencia causal sobre los demás pero que son causados por la mayoría.
- Se utilizan como indicadores de cambio y de eficiencia de la intervención de problemas críticos y activos.

Problemas indiferentes

- Son problemas de total pasivo y total activo bajos.
- Tienen baja influencia causal y además no son causados por la mayoría de los demás.
- Son de baja prioridad dentro del sistema analizado, pero requieren de un cuidado especial para no caer en la negación de un problema estancado, persistente que puede afectar indirectamente a otros.

Figura 145.Problemas categorizados según la Matriz Vester.



Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.1.4. Clasificación de problemas

Tabla 581. Clasificación de problemas de acuerdo a la matriz de Vester

Clasif.	CÓDIGO	Descripción del problema	Criterio
Crítico	PSC1	La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	Jóvenes apáticos
	PSC3	La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%)	Analfabetismo
	PSC5	Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.	Bajo consenso y organización social
	PAH1	Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	Dispersión poblacional e inequidad rural
	PEP1	Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de Cañar	Ausencia de mesas técnicas
	PEP5	Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales.	Desarticulado desarrollo turístico
	PPC3	Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana.	Desinterés en participación ciudadana
Activo	PBF6	Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	Relieve y pendientes escarpadas
	PAH2	Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.	Déficit de servicios básicos
	PPC2	Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación.	Pobre involucramiento cantonal y parroquial
Pasivo	PBF1	Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	Conflictos de uso de suelo
	PBF2	Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y de acciones de conservación y recuperación de ecosistemas de páramo como fuentes de agua que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	Deforestación, incendios, cobertura vegetal
	PBF3	Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	Deforestación y problemas agua
	PBF4	Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	Avance de frontera agrícola: ambiental
	PBF5	Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuanto en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas).	Contaminación agroindustrial

Clasif.	CÓDIGO	Descripción del problema	Criterio
	PSC2	Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.	Fuga de capitales
	PSC7	La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	Insuficiencia de personal y centros de salud
	PAH3	Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo	Viviendas precarias
	PEP2	Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales	Dificultad de comercialización
	PEP3	Débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	Débil organización de riego
	PEP4	Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en la provincia	Baja producción agropecuaria
	PEP6	Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos	Avance de frontera agrícola: productiva
Indiferente	PPC1	La existencia de indefinición limítrofe entre provincias	Conflictos limítrofes provinciales
	PBF7	Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	Minería ilegal
	PSC4	Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.	Insuficiencia de internet
	PSC6	Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.	Alienación cultural
	PSC8	La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.	Desigualdad y violencia de género
	PAH4	Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial.	Insuficiente mantenimiento vial
	PAH5	Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial.	Insuficiente equipo para mantenimiento vial
	PAH6	Deficiente aplicabilidad y obediencia a la normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías.	Deficiente planificación vial cantonal

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.2. Componente Biofísico

14.2.1. Síntesis del componente

Los acontecimientos geológicos de mayor interés datan de fines del Terciario hasta la actualidad:

- La actividad volcánica intrusiva y extrusiva de finales del Terciario hasta el Pleistoceno, que formó depósitos volcánicos y lavas, al mismo tiempo que aportó abundante material de acarreo y sedimentación.

- Las glaciaciones pleistocénicas, ampliamente extendidas en las zonas altas, donde se encuentran las formas de erosión glaciar y periglaciar, cuya dilatación se produjo en el período glaciar dominando relieves sobre los 3000 m s.n.m. Periodos periglaciares extendieron su actividad glacio-lacustre hacia los terrenos bajos, la última de las cuales terminó hace unos doce a quince mil años.
- La actividad postglaciar de ríos, torrentes y aguas meteóricas que han favorecido la erosión y los movimientos del terreno, así como depósitos de material en pie de laderas, conos de deyección y zonas de inundación.

Aproximadamente el 39,16% del territorio presenta pendientes escarpadas, debido a que la provincia se localiza en el callejón interandino. Las pendientes casi planas u onduladas son ocupadas por los asentamientos poblacionales y las áreas mayormente productivas. El levantamiento y la deformación de los Andes están relacionados con la subducción de la placa de Nazca debajo del continente Sudamericano. Posteriormente, se da la colisión y la creación de terrenos exóticos en la margen Pacífica ecuatoriana. Al mismo tiempo, en los Andes meridionales del Ecuador, se producía la apertura de varias cuencas sedimentarias continentales, tales como las de Cuenca, Cañar, Girón, Nabo, Loja, Malacatos y Zumba.

En el mapa geológico del Cañar, escala 1:100.000, la dirección estructural dominante es NS (Falla Ingapirca), NNE-SSW (Falla Huayrapungu) y el lineamiento W-E que sigue el curso medio del Río Silante. Estos resultados indican que, en la deformación de la cuenca sedimentaria, actuaron esfuerzos de carácter compresivo en dirección W-E que originó pliegues con plano axial de rumbo N-S y fallamiento en la misma dirección de tipo inverso, fallas normales o de distensión con rumbo W-E y transcurrente en dirección NNE-SSW y NNW-SSE más jóvenes que deforman los sistemas estructurales antiguos.

En base a esta información, los fenómenos de remoción en masa (FRM) son frecuentes de acuerdo con las características climáticas, geológicas (tectónica de placas, litología), morfológicas (relieves pronunciados y fuertes pendientes) y antrópicas (desbanques, sistema de riegos, cierre de quebradas). Los FRM representa un fenómeno de fuerte impacto socio económico y ambiental debido a las consecuencias que a futuro pueden ocasionar. Los FRM son parte de los procesos geológicos externos que intervienen en la superficie del medio físico y por lo tanto es necesario conocerlos para realizar un adecuado Plan de Ordenamiento Territorial. En Ecuador, es importante que se realice una adecuada planificación en sectores con manifestaciones de FRM, para que los recursos disponibles del Estado no se pierdan por falta de una adecuada y seria planificación territorial.

La flora y el clima, la influencia de la topografía, da origen a una serie de pisos altitudinales y a la presencia de una diversidad de suelos. La fertilidad o grado de nutrientes disponibles de la mayoría de los suelos presentan una elevada reserva mineral, consecuentemente, tienen una fertilidad potencial alta. El desgaste acelerado en el horizonte 0, o capa arable. que sufren los suelos en las fuertes pendientes, determina la presencia de suelos jóvenes carentes de características pedogenéticas, pero que no son necesariamente malos. Así mismo la profundidad del suelo está asociada con la geología y erosión presionada que es común en los terrenos con pendientes inclinadas desprovistas de una vegetación protectora.
El uso actual del suelo en la provincia del Cañar está compuesto por: cultivos perennes (21888 ha), cultivos de ciclo corto (10285 ha), tierras de descanso (4648 ha), pastos cultivados (57328 ha), pastos naturales (57437 ha), páramos (24996 ha), montes y bosques (38168 ha), otros usos (4830 ha), de un total de 219580 ha en la provincia.

Existen diversos factores climáticos que inciden en la provincia del Cañar, debido a su posición geográfica y sus particularidades de altura sobre el nivel del mar. Al igual que el Ecuador continental, en general, que está ubicado dentro del cinturón de bajas presiones atmosféricas donde se sitúa la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT), la provincia del Cañar recibe la influencia alternativa de masas de aire con diferentes características de temperatura y humedad. La provincia del Cañar en los cantones de Azogues, Biblián se caracteriza por tener un clima meso térmico o templado hasta el piso del páramo. La temperatura media anual es de 14ºC, la máxima absoluta fluctúa entre los 19,9ºC y la mínima absoluta es de 8,1ºC. En los cantones de Cañar, Tambo y Suscal, el clima es de piso macro térmico hasta el páramo. La temperatura media es de 11,3ºC, la máxima absoluta fluctúa entre los 17ºC y la mínima absoluta es de 7,1ºC. El clima en el cantón La Troncal está limitado al piso macro térmico. La temperatura media anual es de 25ºC, la máxima absoluta fluctúa entre los 29ºC, y la mínima absoluta es de 20ºC.

En la provincia se dispone de valores referenciales de precipitación de acuerdo a las estaciones que se encuentran registrando datos. La estación de Biblián registra un promedio anual de 894,6 mm. La estación de Cañar registra un promedio anual de 471,8 mm. La estación de Aztra registra un promedio anual de 1584,6 mm. En la provincia del Cañar, la altura mínima que es de 17 m s.n.m., y su altura máxima está en los 4637 m s.n.m. La altura media es de 2277 m s.n.m.

Hidrográficamente, los cantones de la provincia del Cañar se encuentran en las demarcaciones hidrográficas del Guayas y Santiago. Para el efecto, mediante la delimitación y codificación de las Unidades Hidrográficas del método estándar de Pfafstetter, se diferenciaron 4 cuencas hidrográficas del nivel 4. A fin de facilitar el análisis, se subdividió la cuenca del río Cañar en alta y media:

- Sub cuenca del río Cañar (A) alta
- Sub cuenca del río Cañar (M) media
- Sub cuenca del río Chimbo
- Sub cuenca del río Taura
- Sub cuenca del río Zamora

La provincia cuenta con 11 áreas bajo conservación o manejo ambiental, parques nacionales y bosques protectores. Existen 170746 ha dentro de la provincia del Cañar bajo conservación o manejo ambiental. Estas zonas gozan de una rica biodiversidad y recursos naturales. También, la provincia hospeda recursos naturales no renovables existentes de valor económico, energético o Ambiental. Los ecosistemas naturales generan varios servicios ambientales en la provincia, incluyendo:

- Servicios de soporte: biodiversidad, ciclo de nutrientes, formación de suelo, producción primaria, polinización, control biológico, etc.
- Servicios de provisión: alimento, materias primas, recursos genéticos, recursos medicinales, recursos ornamentales, etc.
- Servicios de regulación: regulación de emisiones, regulación del clima, prevención de disturbios, regulación del agua, provisión de agua, tratamiento de desechos, etc.
- Servicios culturales: belleza escénica, recreación, información cultural y artística, información espiritual e histórica, ciencia y educación, etc.

En la provincia del Cañar, existen alrededor de 157 minas de diferente tipo de material, las mismas se encuentran distribuidas en todos sus cantones. Existen problemas de proliferación de actividades de minería ilegal y contaminación de agua debido a las minas.

Algunos recursos naturales en la provincia se encuentran degradados o en proceso de degradación. El agua es un recurso natural no renovable, que puede llegar a estar tan contaminada por las actividades humanas, que ya no sea útil, sino más bien nociva. Esto expone la salud de comunidades o poblaciones que dependen de este recurso. Al contener agentes patógenos como bacterias, virus, protozoarios, o parásitos que entran al agua proveniente de desechos orgánicos por las diferentes actividades humanas y pecuarias, el contenido de oxígeno disuelto disminuye. Si hay poblaciones grandes de bacterias que consumen oxígeno, este proceso puede matar otras formas de vida acuática. Además, las actividades agrícolas en la provincia usan sustancias químicas inorgánicas ácidos, compuestos de metales tóxicos (Mercurio, Plomo) que envenenan el agua.

En los diferentes afluentes del sistema hídrico existe contaminación por descarga del sistema hidrosanitario en la ciudades y áreas amanzanadas. La contaminación agrícola se da en el área rural debido al exceso de fertilización o fumigaciones por los diferentes sistemas de producción intensiva y extensiva existentes en la provincia, especialmente por los cultivos de banano, caña de azúcar, cacao, entre otros. Otro medio de contaminación son los vertidos de materiales de construcción a quebradas y ríos y por actividades comerciales o de servicio en la provincia. Los nutrientes vegetales pueden ocasionar el crecimiento excesivo de plantas acuáticas que al morir y descomponerse agotan el oxígeno del agua y causan la muerte de las especies acuáticas.

En la Provincia del Cañar existe un problema ambiental a gran escala producto de la cosecha de caña de azúcar para su industrialización. La cosecha que incluye quemas programadas contamina el aire, deteriora la calidad del suelo, y genera olores ofensivos a la población. Además, incrementa la fauna nociva y la proliferación de vectores de trasmisión de enfermedades, ocasionando problemas de salud pública. Otro factor de contaminación es la fumigación con productos fitosanitarios para el control de diferentes enfermedades en los cacaotales, bananeras y cultivos de caña que abundan en la zona baja de la provincia. Estas fumigaciones son realizadas sin previo aviso a los habitantes, quienes sufren efectos nocivos en la salud como alergias, enfermedades crónicas respiratorias, problemas cancerígenos, etc. Todo esto debe ser comunicado a las autoridades de control hacer cumplir la normativa legal vigente.

De igual manera, la Industria Cementera Nacional que se encuentra ubicada en el Cantón Azogues, parroquia Guapán, emana partículas de polvo y gases hacia la atmosfera durante la producción de cemento. A través de la Autoridad Ambiental en el GAD del Cañar es necesario realizar el control y seguimiento al cumplimiento de la normativa ambiental vigente.

Respecto a la implementación de políticas, medidas y acciones sobre cambio climático, se reconoce que, si bien pueden ser ejecutadas a nivel de entidades del Estado de competencia nacional, como los Ministerios y las Secretarías de Estado, esa implementación es también posible y relevante para las entidades que cuentan con competencias a nivel de la gestión local. En Ecuador los GAD, que representan los niveles de gestión regional, provincial, cantonal y parroquial, tienen competencias, deberes y niveles de participación delimitadas que cumplir para organizar su gestión, determinadas en gran medida en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). En este sentido, es

necesario enfatizar el rol protagónico que deben jugar los GAD en la implementación de las políticas, medidas y acciones sobre cambio climático en el país.

El abordaje del enfoque de mitigación en la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) se concentró en cinco sectores, en función de las actividades que mayor generación de GEI reportan a nivel nacional y según su relevancia en la economía: agricultura, uso del Suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS), procesos industriales, energía, manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos).

Los riesgos relacionados con el cambio climático surgen de las amenazas relacionadas con el clima (las tendencias de aumento o reducción de la precipitación y la temperatura y los eventos extremos asociados a estas variables) y la vulnerabilidad de las sociedades, comunidades o los sistemas expuestos (en términos de medios de subsistencia, infraestructura, servicios ecosistémicos y sistemas de gobernanza). Los escenarios de cambio climático para la provincia de Cañar, analizados en la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador, indican que:

- En la provincia de Cañar, los mayores valores de precipitación se dan en la parte oriental y occidental, con precipitaciones entre 900 y 1500 mm por año. Los menores valores se dan en la parte central de la provincia, con lluvias menores a 900 mm por año. Bajo los escenarios de cambio climático para 2016–2040, en ambos escenarios se darían incrementos de precipitación, siendo del orden del 4-7% bajo el escenario RCP 4.5, y del 6-8% bajo el escenario RCP 8.5. El centro de la provincia sería la zona donde más aumentarían los niveles de precipitación anual, con incrementos superiores al 8%.
- En la provincia de Cañar se presentan valores de temperatura entre los 3°C y los 26°C, siendo la parte noroccidental la que mayores temperaturas presenta (con temperaturas superiores a los 20°C) y el norte y sur de la parte central de la provincia la que menores valores posee (con temperaturas inferiores a los 4°C). Bajo los escenarios de cambio climático para 2016–2040, en ambos escenarios habría un incremento de la temperatura, del orden de 0,3ºC a 1°C, con el menor aumento (inferior a 0,5°C) en el sur y parte del centro de la provincia, y mayor a este valor en el resto de la provincia.
- Aumento de nivel de amenazas de sequías según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016–2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015. En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia a la reducción de la mayor cantidad de días secos consecutivos al año. Únicamente algunas zonas del norte y el sur de la provincia han presentado una tendencia muy baja de incremento (con 3 días secos más hacia el año 2015, con respecto al año 1981). Bajo los escenarios de cambio climático para el periodo 2016–2040, tanto en el RCP 4.5 como en el RCP 8.5 se mantendrían similares los comportamientos de las tendencias al clima histórico, con incrementos en el norte y sur de la provincia (con 3 días secos más hacia el año 2040, en comparación con el periodo 1981–2015), y en el resto de ella con una reducción de los días secos consecutivos al año.
- Aumento del nivel de amenaza por lluvias intensas según la tendencia de aumento del número de días al año con lluvias extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016–2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con lluvias extremas (con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981). Únicamente en el occidente de ella

y en parte del centro de esta se ha presentado una tendencia de incremento mayor (con 6 días más en el 2015 con respecto a 1981). Bajo los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con lluvias extremas se mantendría similar en la mayor parte de la provincia, y solamente en el oriente y en algunas zonas del norte esta tendencia se incrementaría (con 6 días más hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015). Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría en toda la provincia, dándose los mayores aumentos de la cantidad de días con lluvias extremas en el occidente, el oriente y parte del norte de la provincia (con 15 días más hacia 2040 con respecto al clima histórico 1981-2015).

- Aumento de nivel de amenaza para alta temperatura según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas máximas extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016–2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015. En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con temperaturas muy altas (con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981). Únicamente una zona del oriente de la provincia ha presentado una tendencia de incremento algo mayor (con 6 días más en el año 2015, con respecto al año 1981). Bajo los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con temperaturas muy altas se incrementaría en toda la provincia (con 6 días más hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981–2015). Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría significativamente en toda la provincia, con algunas zonas en el occidente, centro y oriente de ella con 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040, con respecto al clima histórico 1981-2015. Mientras que el resto de ella tendría una mayor cantidad de días con temperaturas muy altas (entre 15 y 30 días más hacia el año 2040).
- Aumento de nivel de amenaza para las heladas, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°C, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016–2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981–2015. En la provincia de Cañar, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja al aumento de los días al año con heladas (en las zonas donde se presentan), con un máximo de 3 días más con heladas en el año 2015, con respecto al año 1981. Bajo los escenarios de cambio climático, en la mayor parte de las zonas se mantendrían las tendencias históricas. Sin embargo, en gran parte del oriente de la provincia pasaría a tener una tendencia contraria (es decir, menos días con heladas para el año 2040, con relación al clima histórico 1981–2015), ante lo cual la amenaza para este tipo de eventos en estas zonas pasaría a ser nula.

Para tener un cabal conocimiento de la presencia de factores de riesgos en el territorio es imprescindible conocer su comportamiento y saber identificarlos tomando acciones que sean óptimas para poder enfrentarlos, reducirlos y mitigarlos. El riesgo puede presentarse con diferentes actores que alteren la composición del territorio, pudiendo estar sometido a agentes externos (agua superficial, agua lluvia, sequía, inundación) o propios del terreno (topografía, características físicas del terreno, escarpado). Las amenazas que pudieran presentarse en un territorio obedecen a una clasificación por evento. Los peligros naturales que pudieran presentarse en el territorio en su mayoría no pueden evitarse pues estos se suscitan en momentos no planificados ni predecibles. Sin embargo, los desastres pueden reducirse o evitarse considerando el entendimiento del comportamiento del territorio y anticipándose a futuras amenazas mediante el estudio del pasado y educando a la población para incrementar su resiliencia ante desastres.

Los FRM se encuentran relacionados con las características físicas y actividades antrópicas y climatológicas del territorio. Se han determinado FRM en mayor número en los cantones de Cañar y El Tambo, Suscal y Déleg. En menor escala, en los cantones de Biblián y Azogues, se han identificado 300 FRM. Estos han sido clasificados por actividad, siendo el 41% de estos activos, el 22% latentes, un 22% relictos, mientras el restante 15% son FRM estabilizados. Esto último ha sido logrado por intervención gubernamental, por entidades con competencia en vialidad. El GAD Provincial del Cañar ha actuado permanentemente en la generación de proyectos que permiten la estabilización de taludes, cunetas de coronación, muros de contención, pasos de agua y otros que coadyuvan a la protección vial.

Las inundaciones son amenazas naturales causadas principalmente por fenómenos hidrometeorológicos. La provincia del Cañar presenta hacia la planicie de la zona costanera problemas de inundaciones que se han visto disminuidos notablemente con la construcción del proyecto de Control de Inundaciones de los ríos Bulubulu y Cañar. En las zonas altas de la provincia, las etapas invernales con fuertes lluvias pueden generar inundaciones por desbordamiento de ríos, taponamientos de alcantarillas metálicas y ductos cajón, sin que estos eventos sean comunes y permanentes. La ejecución de proyectos viales planificados, así como la protección de márgenes de ríos, puentes y el reemplazo de alcantarillas de asbesto cemento por metálicas, ha contribuido a una reducción notable de inconvenientes por inundación en los cantones de Azogues, Cañar, El Tambo, Suscal y Déleg.

Los incendios forestales pueden ser producido por diversas causas, incluyendo falta de lluvia, lo que genera que la vegetación se seque y el fuego pueda propagarse con mayor facilidad; ventiscas y vientos fuertes que ayudan a que el fuego se extienda con mayor rapidez; por presencia de rayos; por acción e inacción humana. Las zonas con bosque existente en la provincia del Cañar son susceptibles a incendios forestales, en su mayoría se ubican en el Cantón Cañar.

Otros eventos que se han presentado en la provincia incluyen la caída de ceniza volcánica generada por el volcán Sangay, en la provincia de Morona Santiago. Esto ha generado inconvenientes en la población de los cantones Azogues, Biblián y Déleg. Estos eventos no son comunes y no están inmersos en el ámbito de las competencias del GAD provincial. Sin embargo, se debe precautelar la cadena productiva de la población, la protección y potencialización del suelo de cultivo y el agua a cielo abierto para riego por la presencia de dicho evento.

Un evento de carácter pandémico que atraviesa el país es la presencia de la enfermedad de COVID-19, producida por el virus SARS-CoV2 que se propaga por vías respiratorias. Esta pandemia ha generado situaciones extremas en el ritmo de vida de los habitantes de la provincia del Cañar, debido a que sus actividades cotidianas se han visto detenidas por efectos de evitar la propagación del virus. En un llamado aislamiento social, el apoyo institucional, la coordinación entre autoridades, la voluntad de los ciudadanos, la toma de conciencia y demás acciones has sido decisivas al momento de enfrentarlo. A pesar de no ser una amenaza propia de las competencias del GAD Provincial, se deben considerar a futuro acciones para enfrentar y superar esta situación efectivamente, incorporando programas de mitigación, fortalecimiento institucional y previsión de recursos.

Frente a la presencia de eventos peligrosos y amenazas de índole natural o antrópica, el GAD Provincial del Cañar debe intervenir con la utilización de recursos en función de lo que dispone

el manual del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) a nivel cantonal, provincial y nacional. La máxima autoridad provincial integra dichos COE en calidad de vicepresidente y líder de las mesas técnicas de trabajo y productividad.

Tabla 582. Matriz de riesgos por cantón

		TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS		OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS		PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
AZOGUES	Rivera	Remosión de masa	Zhudún Colepato	Deslizamientos	Medio	Limpieza con máquina	Media	Mantenimiento de pasos de agua
				Taponamientos		Destaponamiento		Estabilización de taludes
				Deformación de calzada		Pedraplen		Cunetas
				Presencia de agua		Pasos de agua		Pasos de agua
		Remosión de masa	Llavircay	Deslizamientos	Medio	Limpieza mecánica	Media	Limpieza de vía
								Limpieza de cunetas
								Pasos de agua
		Remosión de masa	Monay	Deformación de vía	Medio	Lastrado	Media	Estabilización de taludes
						Limpieza mecánica		Limpieza de cunetas
		Remosión de masa	Guangras		Medio	Peinado de taludes	Media	Estabilización de taludes
				Deslizamientos		Pasos de agua		Construcción de pasos de agua
				Presencia de agua		Lastrado		Cunetas y limpieza
								Reforestación
		Remosión de masa	Taday Loropico	Deslizamientos	Medio	Limpieza mecánica	Media	Estabilización de taludes
						Desalojo		Limpieza de cunetas
		Fallas geológicas	San Miguel	Hundimientos	Medio	Mantenimiento vial	Media	Estudio geológico

		TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS		OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS		PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
			Vegapamba	Deslizamientos				Estabilización de vía
	Cojitambo	Remosión de masa	San Tomás	Deslizamientos	Medio	Limpieza mecánica	Media	Limpieza de cunetas
			Cojitambo	Taponamientos		Limpieza de pasos de agua		Desalojo de material
			Agua Sucia					Mejoramiento de trazado vial
DELEG	Déleg	Remosión de masa	Azogues	Deslizamientos	Alto	Limpieza de quebradas	Alta	Estudio integral geológico
			Cojitambo - Déleg	Hundimientos-fallas		Limpieza mecánica de la vía		Limpieza de vertientes y pasos
		Remosión de masa	Déleg - Zinín	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Limpieza de cunetas
				Taponamiento cunetas		Mantenimento vial		Mejoramiento de capa de rodadura
BIBLIAN	Jerusalén	Remosión de masa	Jerusalén	Deslizamientos	Medio	Ensanchamiento de vía	Media	Cunetas
			Granja del Burgay	Hundimientos		Mantenimiento vial		Estabilización de taludes
								Mantenimiento de vía

		TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS		OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS		PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
		Remosión de masa	Carmela - Monroy	Deslizamientos	Medio	Mantenimiento vial	Media	Estabilización de vía
				Taponamientos				Cunetas
	Turupamba	Fallas geológicas	Acceso a Turupamba	Deslizamientos	Alto	Muros de contención	Alta	Muros de contención
				Hundimientos		Mejoramiento vial		Limpieza de cunetas
				Rotura de asfalto		Cambio capa de rodadura		Mantenimiento vial asfáltico
	Biblián	Fallas geológicas	Acceso a Verdeloma	Deslizamientos	Medio	Mantenimiento vial	Media	Estudio de intervención
				Hundimientos		Limpieza de derrumbos		
TAMBO	Tambo	Fallas geológicas	Sector Ana María	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Estudio integral geológico
		Fallas geológicas	Tambo - Ingapirca	Hundimientos	Alto	Acarreo de material	Alto	Estudio integral (MTOP)
				Deslizamientos		Coordinación institucional		
CAÑA	Javín	Remosion de masa	Javín Montenegro	Deslizamientos	Medio	Limpieza de vía	Medio	Estalización de taludes
			Yanayacu			Mantenimiento vial		Limpieza de cunetas

	TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS		OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS		PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
							Encausamiento de agua
Chontamarca	Remosión de masa	Hierba Buena - Laurel	Deslizamientos	Medio	Mantenimiento vial	Media	Estabilización de taludes
		Motilón			Limpieza de derrumbes		Limpieza de cunetas
							Limpieza de derrumbes
							Encausamiento de agua
	Remosion de masa	La Victoria San Carlos	Deslizamientos	Medio	Mantenimiento vial	Media	Pasos de agua
					Limpieza de derrumbes		Limpieza y peinado de taludes
	Remosión de masa	Chontamarca	Deslizamientos	Medio	Limpieza de derrumbos	Media	Pasos de agua
		San Carlos Bajo			Mantenimiento vial		Estabilización de taludes
							Limpieza de cunetas
	Remosión de masa	San Carlos Yanayacu	Deslizamientos	Medio	Vía intervenida por	Media	Limpieza de vía
		San José de Papayal			primera vez		Cunetas
							Estabilización de taludes
							Pasos de agua
Gualleturo	Remosión de masa	Acceso a Gualleturo	Deslizamientos	Medio		Media	Estudio integral de intervención
	Fallas		Rutura de pavimento				MTOP
	Remosión de masa	Enen El Rosario	Deslizamientos	Medio	Limpieza de derrumbos	Media	Estabilización de taludes
			Taponamientos		Mantenimiento vial		Cunetas
					Pasos de agua		Pasos de agua
					Muros		Manteniento vial
	Remosión de masa	Purubín Gualleturo	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Cunetas
							Pasos de agua

		TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS		OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS		PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
	San Antonio de Paguancay	Remosión de masa	Vía a Cargua	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Pasos de agua
								Limpieza de derrumbes
		Remosión de masa	San Antonio	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Estabilización de taludes
			El Corazón			Puente		Pasos de agua
						Pasos de agua		Mantenimeinto vial
		Remosión de masa	Chaupiyunga	Deslizamientos	Medio	Limpieza	Media	Pasos de agua
						Pasos de agua		Limpieza de vía
	Ventura	Remosión de masa	Elvira Ventura	Deslizameintos	Medio	Asfaltado de la vía	Media	Limpieza de derrumbos
								Limpieza de cunetas
								Estabilización de taludes
TRONCAL		Inundación	Riveras río Cañar	Desbordamientos	Medio	Muros de control de	Media	Protección de riveras de ríos
			Bulu Bulu	Aumento de caudales		inundaciones (estado)		Protección de puentes por asote
			Chan Chan	Escorrentia		Desasolves		de agua
				Derrumbos		Mejoramiento de puentes		Desasolves
						Puentes		Mantenimiento vial rutinario
						Pasos de agua		

CANTON	PARROQUIA	TIPO DE RIESGO	LUGAR/ZONA	EVENTOS PRESENTADOS	NIVEL DE VULNERABILIDAD	OBRAS MITIGACION IMPLEMENTADAS	PRIORIZACION	PROGRMAS Y PROYECTOS ESPECIFICOS PARA EL CONTROL DE LAS CONDICIONES DE RIESGO RESIDUAL
						Protección de riveras		

Fuente y Elaboración: GAD Provincia de Cañar

14.2.2. Efectos de la pandemia por COVID-19

Para el componente biofísico, la incidencia de la pandemia por COVID-19 se produce directamente en el subcomponente de gestión de riesgos. La gestión de riesgos busca manejar adecuadamente las amenazas en combinación con la vulnerabilidad de la población, y aumentar su resiliencia. A pesar de no ser una amenaza propia de las competencias del GAD Provincial, se deben considerar a futuro acciones para enfrentar y superar esta situación efectivamente, incorporando programas de mitigación, fortalecimiento institucional y previsión de recursos. Frente a la presencia de eventos peligrosos y amenazas de índole natural o antrópica, el GAD Provincial del Cañar interviene con recursos en función de lo que dispone el manual del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) a nivel cantonal, provincial y nacional. La máxima autoridad provincial integra dichos COE en calidad de vicepresidente y líder de las mesas técnicas de trabajo y productividad. Para los elementos independientes del componente biofísico como geomorfología, pendientes, clima, biodiversidad, suelos, geología, entre otros, la pandemia no tiene un efecto directo. Sin embargo, lo contrario puede ser cierto. Para la población que es afectada por una pandemia y que se ve sometida a acciones mayores de control, tales como cuarentenas extendidas, la conservación y acceso a un ambiente natural es fundamental. Las áreas protegidas y bosques protectores se vuelven zonas de descanso para garantizar la salud física y mental de la población. Asimismo, el mantener ambientes naturales permite minimizar la generación de otras enfermedades y pandemias producto de la intervención antrópica en los ecosistemas naturales que pueden resultar en la migración de virus desde especies animales a los seres humanos (enfermedades zoonóticas). Finalmente, el garantizar agua limpia, aire limpio, suelos conservados, y ambiente descontaminado, se vuelve fundamental durante la gestión de enfermedades para evitar que la población sea víctima de impactos multiplicados producto devarios factores combinados, enfermedades acumuladas, o comorbilidades.

14.2.3. Clasificación de los problemas

Tabla 583. Clasificación de los problemas del componente Biofísico

Componentes	CÓDIGO	Criterio	Clasificación
BIOFÍSICO	PBF1	Conflictos de uso de suelo	PASIVO

	PBF2	Deforestación, incendios, cobertura vegetal	**PASIVO**
	PBF3	Deforestación y problemas agua	**PASIVO**
	PBF4	Avance de frontera agrícola: ambiental	**PASIVO**
	PBF5	Contaminación agroindustrial	**PASIVO**
	PBF6	Relieve y pendientes escarpadas	**ACTIVO**
	PBF7	Minería ilegal	**INDIFERENTE**

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.2.3.1. Problemas críticos

Según la clasificación de Vester, no existen problemas clasificados como críticos en el componente biofísico. Es decir, los problemas del componente biofísico no combinan causas y consecuencias de manera significativa.

14.2.3.2. Problemas activos

Solamente existe un problema activo en el componente biofísico. Los problemas activos son aquellos que son causa de varios otros problemas, pero no son producidos significativamente por otros.

El problema biofísico activo son las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oeste de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión. Este problema no es causado por ninguno de los otros problemas en la provincia, ya que es resultado de las características geomorfológicas y de relieve del territorio de la provincia del Cañar.

Sin embargo, este problema es causa de otros problemas biofísicos en la provincia. Los relieves escarpados y la dificultad asociada en su producción agropecuaria impulsan un mayor deterioro ambiental debido a que los pobladores se ven forzados a buscar nuevos territorios productivos. Esta búsqueda de territorios acarrea deforestación, cambios en la cobertura vegetal, incluyendo incendios forestales para incrementar las áreas de pastoreo. Estas acciones tienen impactos considerables en los recursos hídricos de la provincia, tanto en la calidad como en la cantidad del agua, especialmente en temporadas de estiaje donde se requiere que la cobertura vegetal nativa haya almacenado el agua lluvia recibida en los otros meses húmedos. Asimismo, la búsqueda de espacios productivos en un territorio geomorfológicamente desafiante impulsa la expansión de la frontera agrícola por encima de laderas de bosque y páramo. Indirectamente, esto también produce la búsqueda de otras actividades productivas, incluyendo la minería ilegal no controlada.

Asimismo, este problema es causa de varios otros problemas en diferentes componentes en la provincia. El terreno escarpado dificulta la conectividad. Esta falta de comunicación y conectividad resulta, indirectamente, en que la población joven y en situación de riesgo o vulnerabilidad no ejerzan sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento, a su vez, que la tasa de analfabetismo funcional sea alta (13%), mayor al porcentaje nacional (10.62%) y a la tasa en la Zona 6 (11.59%). La complejidad geomorfológica es causa de problemas en la implementación de infraestructura, como aquella que resulta en insuficiencia de red de internet en la provincia que dificulta la enseñanza virtual durante la pandemia o la insuficiencia de centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas en la provincia. El relieve escarpado es causa de la dispersión de los asentamientos humanos y

de inequidad en la distribución de la población en el área rural. Esto resulta, indirectamente, en déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales y déficit habitacional en la provincia, de forma cualitativa y cuantitativa. Asimismo, las características geomorfológicas y las pendientes escarpadas presentan desafíos para el mantenimiento vial en la mayoría del territorio, lo cual resulta en un elevado costo de mejoramiento vial. Esta complejidad geomorfológica, desconectividad geográfica y dificultad de producción influye en la ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de Cañar y en problemas de comercialización de productos y acceso a mercados, lo cual es aprovechado por intermediarios o monopolios comerciales. El relieve fuerte del territorio provincial influye en una débil organización social del riego, limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial. Esto a su vez es causa de una baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en Cañar. Finalmente, en otros elementos productivos, las pendientes escarpadas producen una desarticulación en el desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales y, como se refirió anteriormente, presiona a un avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para la conservación de los suelos.

14.2.3.3. Problemas pasivos

La mayoría de los problemas biofísicos son problemas pasivos. Es decir, aquellos problemas que son producto de otros problemas en diferentes componentes del territorio provincial.

Los cinco problemas biofísicos pasivos son los conflictos en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas; la deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, el débil control en la comercialización de madera, y la escasez de programas de revegetación o reforestación, producen retroceso de los ecosistemas naturales; la deforestación misma, principalmente en zonas de amortiguamiento, que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo; el avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura, como los páramos y los bosques montanos; y la contaminación producto de la producción agroindustrial en la provincia, tanto en la zona baja por cultivo y producción de banano y caña de azúcar, principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuando en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas), así como en la zona alta por producción industrial de lácteos.

Principalmente, estos problemas son resultado de otros problemas en los demás componentes territoriales. La insuficiencia de servicios básicos, educación, acceso a empleo digno, identidad cultural, entre otros, propenden a que la población se vea forzada a depredar el ambiente para poder producir ingresos económicos. Estos mismos problemas son causa de conflictos en la tenencia y uso del suelo, violencia de género, conflictos organizativos e interinstitucionales, por ejemplo, en la organización de los sistemas de riego, desarticulación en la planificación de las mesas técnicas productivas, y desacuerdos políticos e institucionales. A su vez, los problemas económico-productivos son causas de problemas ambientales. La baja producción agropecuaria, la deficiente organización del riego, la contaminación del agua producto de actividades agroindustriales y mineras, la desarticulada planificación económica y turística, hacen que las alternativas productivas en la provincia se vean limitadas a la deforestación, expansión de la frontera agrícola y la depredación ecosistémica. Es necesario enfrentar los problemas base de raíz, político-institucionales,

económico-productivos, socioculturales, para poder solucionar problemas ambientales que son resultado de las condiciones actuales para la población de la provincia del Cañar.

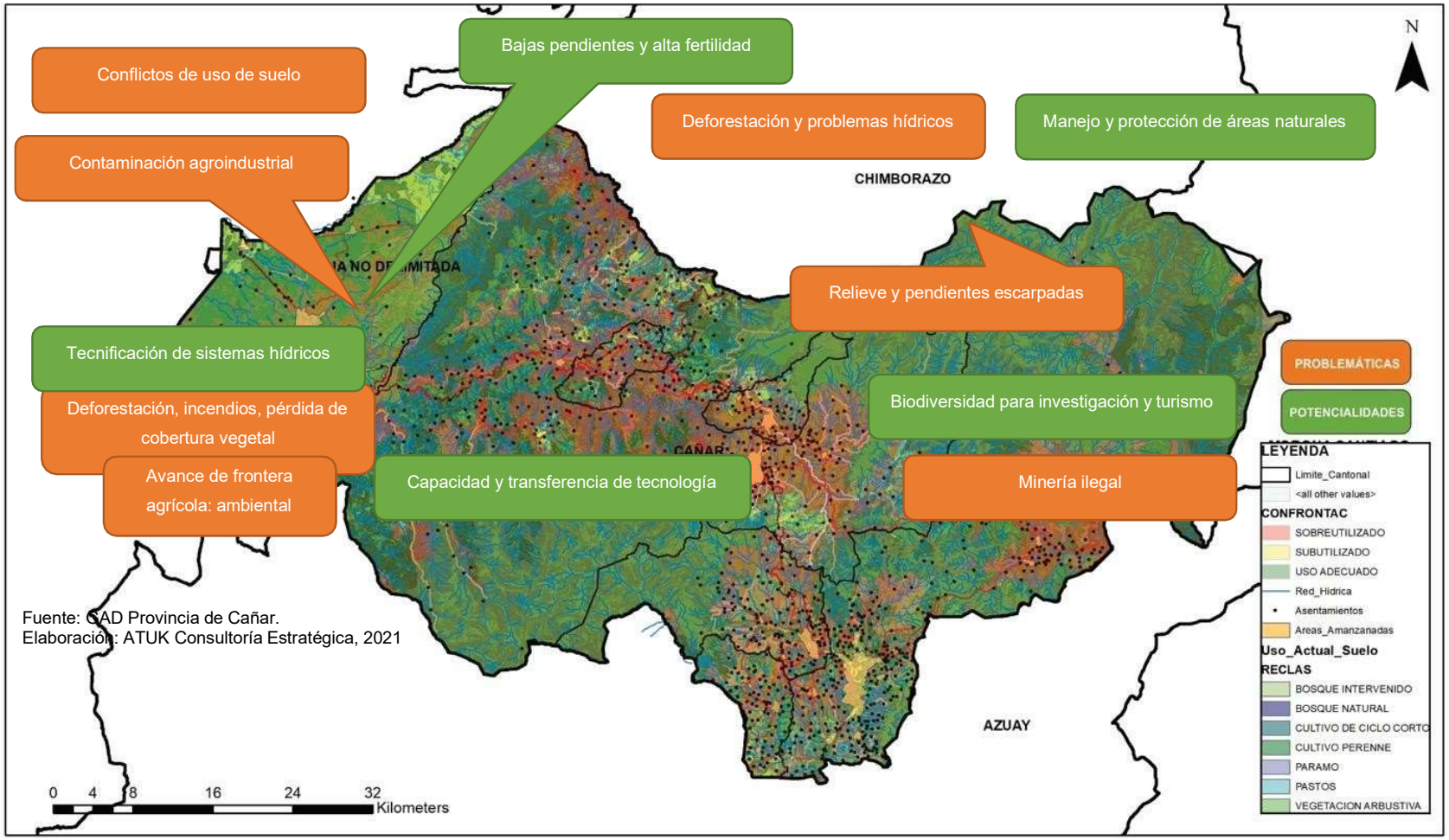
14.2.3.4. Problemas indiferentes

Solamente existe un problema indiferente en el componente biofísico. Los problemas indiferentes son aquellos que no son causa significativa de otros problemas, así como tampoco son producidos significativamente por otros.

El problema biofísico indiferente es el deficiente control en la explotación minera ilegal y la contaminación de los suelos y el agua producto de la explotación de minas. Estas actividades ambientalmente impactantes, así como los impactos en la calidad física y química de lo suelos y del agua, empuja a la población hacia la deforestación, cambio de cobertura vegetal, impactos en los recursos hídricos, contaminación del agua y a la expansión de la frontera agrícola hacia otras zonas menos afectadas. Este problema ambiental también es causa indirecta de problemas socioculturales, incluyendo la afectación a jóvenes, sus actividades productivas, su educación, el consenso entre decisiones e intervenciones de organizaciones sociales para la sostenibilidad de proyectos en la provincia, e incluso en la incidencia de violencia de género. Adicionalmente, es causa de problemas en asentamientos humanos, incluyendo dispersión poblacional, precariedad en las viviendas, falta de servicios básicos y conectividad y mantenimiento vial. Indirectamente, causa problemas económico-productivos relacionados a actividades más ambientalmente sostenibles, influye en monopolios de poder económico, falta de comercialización de productos, deteriora la calidad del agua que resulta en problemas organizativos de sistemas de riego y en la producción agropecuaria, lo cual obliga a expandir la frontera agrícola y a depredar ecosistemas naturales como bosques y páramos. Finalmente, tiene un impacto en la gestión Interinstitucional para ejecución de obras a nivel provincial.

Este problema es asimismo producto de las condiciones biofísicas, socioculturales, humanas, económicas, y políticas en la provincia. La depredación ambiental en otros elementos biofísicos empuja también a que la minería ilegal sea una alternativa económica para varios pobladores. Especialmente la falta de empleo, educación, o fortalecimiento de capacidades, particularmente en la población joven y su pérdida de identidad cultural y apego a la naturaleza son motivos de depredación ambiental. Problemas económico-productivos, tales como la producción agropecuaria que depende de suelos saludables, sistemas de riego eficientes, coordinación institucional, producen que la minería ilegal sea una opción para varios pobladores. Alternativas productivas como el turismo sostenible que depende de una identidad cultural fuerte y de un ambiente sano, pueden ayudar a contrarrestar este problema. Finalmente, se requieren sanciones y aplicaciones claras de la normativa ambiental. Es necesario que las actividades ilegales, como la minería contaminante, sean enfrentadas por la gestión provincial y la articulación interinstitucional para evitar la cadena de problemas referidos anteriormente.

Mapa 143. Síntesis componente Biofísico



Fuente: SAD Provincia de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.3. Componente Socio Cultural

14.3.1. Síntesis del componente

El contexto socio-cultural de la provincia del Cañar está dado por la importancia de los componentes sociales, culturales, históricos y ubicación geográfica; y es que la provincia del Cañar constituye el epicentro del asentamiento del pueblo cañari, población que preserva su cosmovisión, prácticas y lengua nativa como el quichua en los cantones El Tambo y Cañar principalmente, y que constituye un importante legado que aporta a la conservación del patrimonio intangible que se plasma por la transmisión de generación en generación de: costumbres, tradiciones, leyendas, prácticas ancestrales que forman parte de las manifestaciones culturales.

Cañar, una provincia de 231508 habitantes, incluida la comuna rural de El Piedrero tiene una densidad poblacional de 56.37 habitantes por kilómetro cuadrado a nivel provincial con mayor representatividad en los cantones de Azogues y La Troncal y menor población en Déleg y Suscal. al 2010. Las parroquias con mayor población urbana son Azogues, La Troncal y Cañar, mientras que Pancho Negro y Manuel J. Calle son las que poseen mayor población rural; sin embargo el 59.17% de la población de la provincia se concentra en el área rural.

La población está compuesta en el 53% por mujeres y 47% por hombres, con una relación de 109 mujeres por cada 100 hombres, y 90 hombres por cada 100 mujeres. Los rangos de edad más representativos son de 18 a 29 años (20.60%) y de 30 a 49 años (20.61%), le sigue en escala numérica el rango de 5 a 11 años (15.66%) y de 12 a 17 años (13.90%).

Por autoidentificación étnica la población cañarense se auto identifica mayoritariamente como mestiza e indígena, y considerando el grupo de niños, niñas y adolescentes la tendencia prevalece en el grupo etario de 5 a 11 años (39.38%) y de 12 a 17 años (34.97%) donde el 75.23% se auto identifica como mestizo y el 16.67% como indígena.

La planificación territorial 2019-2030 reconoce los comportamientos, necesidades y potencialidades de la provincia, de cada organización, comunidad, parroquia y cantón, y las articula a las instancias de cada gobierno local para que mediante la asignación de recursos y apoyo institucional público y privado fortalecer el desarrollo local del territorio con procesos identitarios.

El fenómeno social de la migración es un componente que tiene incidencia en el desarrollo constructivo habitacional de la provincia, así como en la estructura de ingresos de la balanza de pagos de Ecuador; aunque cabe reconocer el nivel de incidencia en el entorno familiar, social y de alteración en los hábitos de consumo, forma de vida y desplazamiento de zonas rurales a zonas rurales.

Al respecto se señala que al 2010 el 6% de la población de la provincia había migrado, las principales consideraciones son: motivos laborales (85%), unión familiar (9.28%) y estudios (3%) en rangos de edad de 18 a 29 años (60%), de 30 a 49 años (22%) y de 12 a 17 años (12.71), en el 66% de los casos correspondiente a hombres. de sexo masculino.

En cuanto a movilidad geográfica de la provincia se identifica que el 71.4% de la migración se genera en el área rural de la provincia, y principalmente en los cantones de Cañar (33%), Azogues (29.05%), Biblián (13.92%) y La Troncal (13.29%).

Como resultado de la migración se ha generado una infestación cultural que ha incidido en la forma de vida, hábitos de consumo de jóvenes, surgimiento de conflictos familiares y abandono del área rural; aunque cabe señalar que es ese mismo fenómeno el punto de partida que forja a converger en la adaptabilidad en un nuevo entorno de alineación cultural sin perder la identidad de su población.

En el sistema salud provincial se procedió a realzar un análisis comparativo a escala de la Zona 6 de Planificación, de ahí que el número de camas por cada 1000 habitantes es de 1, por debajo de 1.53 de Azuay y de 1.21 de Morona Santiago; la disponibilidad de médicos y especialistas señalan que respecto a médicos (21.06), psicólogos (1.04), enfermeras (12.40) están por debajo de los profesionales de la salud asignados a escala de la Zona 6; sin embargo en el caso de odontólogos (4.79), obstetrices (0.37) y auxiliares de enfermería (10.27) están en la media en relación con el personal asignado para Azuay como para Morona Santiago.

En cuanto a la tasa de natalidad que se registra, esta corresponde a 16 nacimientos por 1000 habitantes, considerando que una tasa menor a 15 niños es considerada como baja. El cantón con mayor número de nacimientos corresponde a La Troncal, seguida de Azogues y El Tambo, mientras que Déleg registra el menor número. Del total de nacimientos el 20% se genera en edades iguales o inferiores a los 17 años de edad, en el 12.22% en adolescentes entre edades de 15 a 17 años; mientras que el 66.47% de embarazos se genera en edades jóvenes entre 18 a 29 años.

La tasa de mortalidad en el período de 2008 a 2016 disminuyó de 4.60 a 4.39 fallecidos por 1000, sin embargo, aún está ligeramente por encima del promedio nacional (4.08 fallecidos por cada 1000), sin embargo en lo que respecta a la tasa de mortalidad infantil menor a un año, la provincia al 2016 registró el 7.72 una tasa por debajo del promedio nacional de 9.07; lo que constituye un resultado positivo en materia de salud para la provincia por concepto de reducción de la tasa de mortalidad infantil.

La provincia cuenta con tres hospitales básicos (en Azogues, Cañar y La Troncal), un hospital general (ubicado en Azogues) mientras que en los cantones: Biblián, Déleg, Suscal y El Tambo cuentan únicamente con centros de salud; 8 de ellos son centros con internación hospitalaria y 105 sin internación. El problema de ello se visualiza en las personas que presentan cuadros de salud que ameriten internación pero que no residan en cantones donde no existan centros médicos que ofrezcan esta prestación.

El sistema educativo reporta que la provincia tiene una tasa neta de escolaridad primaria comprendida en niños entre 6 a 11 años tuvo un crecimiento paulatino que describe que al 2017 96 de cada 100 niños estuvieron matriculados en el nivel primario (96.05%), sin embargo, la tasa neta de escolaridad primaria es muy volátil entre el 70.87% y 82.71% registrados como rango mínimo y máximo pero que al 2017 fue de 75.17%; respecto al nivel superior se registran 15 persona en edades de 18 a 24 años. Una cifra alarmante en este sector constituye la tasa de analfabetismo funcional que consolida información de un grupo poblacional que no sabe leer y escribir. Al respecto se informa que la tasa provincial es del 13% que supera a la tasa nacional del 10.62% específicamente en las edades comprendidas en 18 a 29 años (22.35%) constituida por el 10.38% en hombres y el 11.97% en mujeres; y de las edades de 30 a 59 años (21.11%) constituida con el 9.23% en hombres y en mujeres con el 11.88%.

El diagnóstico de las manifestaciones culturales del territorio tiene un componente histórico que le agrega valor al patrimonio intangible de la provincia y que está presente en pueblos y nacionalidades indígenas entre el más representativo con el 14.79% y de los cuales el 27.70% tiene una edad de menores a 11 años, el 17.1% en edades comprendidas entre 12 y 1 años, el 18.20% en edades de 18 a 29 años, el 17.40% en edades de 30 a 40 años, el 10.9% en edades de 50 a 64 años y el 8.60% por sobre los 60 años de edad. hasta los 17 años.

El alto valor cultural de la parroquia la ha perfilado como una provincia turística por su invaluable riqueza intangible de la llevado a promocionar eventos de rescate de la costumbre y tradiciones de la localidad con alcance nacional e internacional; además que ello se conjuga con la experiencia de conocer los complejos arqueológicos que constituyen yacimientos precolombinos ceremoniales que se integran al Camino del Inca que en algún momento conectó en la historia diversas culturas en el Tahuantinsuyo, símbolo de poder de una civilización Inca al igual que el complejo de Macchu Picchu localizada en el Cuzco-Perú.

Es esa riqueza cultural y arqueológica; así como el paisajismo natural una de las mayores potencialidades del territorio que han permitido generar desarrollo; y es que todos loscantones tienen un vínculo cultural y turístico, que constituye una potencialidad para el fortalecimiento del turismo comunitario.

A nivel organizacional en el territorio existen 172 organizaciones sociales; en Biblián 37; en Cañar 135; en Déleg 11; en el Tambo 39; en la Troncal 70 y en Suscal 15, dando un total de 479 organizaciones; de las cuales 164 están inactivas y 176 no han proporcionado información. En síntesis, el 29% de las organizaciones reportadas por el MIES están en estado activo.

Las organizaciones de escala intermedias, es decir a nivel representantes no vincula a todos los sectores, limitando las intervenciones, o generando relaciones forzosas que limitan la reafirmación de consensos que vinculan a sus representados.

En términos organizacionales, es necesario fortalecer el tejido social, para garantizar que las políticas y acciones lleguen y generen incidencia de participación ciudadana, se debe recalcar que es de prioridad provincial el trabajo de fortalecer las potencialidades de la población y el territorio. En este sentido, la identificación de todos los grupos organizados y en proceso de organización contribuirá para establecer programas sociales, productivos, de participación y liderazgo.

Cabe referir que la articulación de actores en territorio en las diferentes instancias públicas y privadas brindan capacidad para ejercer acciones de manera eficiente y mediata. Al respecto, una flaqueza en la relación de las organizaciones de base con las entidades competentes en la preservación de bienes y zonas patrimoniales, constituye la principal razón que debilita la intervención en la preservación de zonas y bienes patrimoniales.

El análisis de violencia y discriminación por género determinan que Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en 67,8%, condición que desde el estado cultural de los habitantes ha sido naturalizada como parte de la convivencia. En razón de ello, es necesario activar los proyectos y programas con ejes transversales de enfoque de género para garantizar la armonía, convivencia y equidad de los beneficiarios de los mismos.

14.3.2. Efectos de la pandemia por COVID-19

Con la declaratoria de pandemia mundial por Tedros Adhanom Ghebreyesus, Director General de la OMS al 11 de marzo de 2020, el Estado ecuatoriano se obligó a declarar estado de excepción por calamidad pública, además de decretar toque de queda como medida para generar distanciamiento público que precautele el derecho a la salud de los ciudadanos, así como la convivencia pacífica. En este punto se puede ver que dada la imprevisibilidad y alcance de la pandemia se afectó el derecho de la libre circulación, de la libertad de asociación y reunión con el fin de propiciar el distanciamiento social temporal y prevenir de esta manera el contagio.

La magnitud de la pandemia trastocó el orden regular económico, social, ecológico en toda la nación, lo que ameritó la intervención estatal con asignación de recursos humanos, financieros, entre otros para precautelar el derecho a la salud de la población, así como de garantizar la prestación de servicios públicos continuos y eficaces.

Cabe referir que Ecuador se convirtió en uno de los países fuertemente azotados por el virus en la región al incrementarse exponencialmente los casos de contagio en las provincias aledañas que se encontraban entre los cinco primeros lugares de mayor contagio, a pesar de ello la provincia del Cañar ha podido controlar la expansión del virus, y más ha podido aportar para que pacientes de otras zonas sean atendidas en la provincia, según reflejan los datos de las infografías difundidas por el Ministerio de Salud.

A nivel de país y mundial el sistema de salud colapsó como consecuencia del acelerado crecimiento del número de casos de personas que contrajeron COVID-19 y que requerían internación hospitalaria, además de: medicinas específicas, uso de insumos y equipos médicos como respiradores, etc. Es así que generó una de las peores crisis sanitarias de la época actual.

A nivel provincial el sistema de sanitario se encuentra en estado de alarma y ha aunado esfuerzos para lograr el objetivo de “aplanar la curva” de contagios, es decir que el número de personas no aumente en el corto plazo, de manera que los centros de salud, así como los servidores como médicos, enfermeros, asistentes, etc. puedan atender nuevos casos y lograr salvar vidas.

Es evidente que para superar la crisis sanitaria en el período 07 de abril de 2020 al 12 de noviembre de 2020 se ha trabajado por equipar los centros hospitalarios, incrementando la disponibilidad de camas de hospitalización en 26 con una variación en disponibilidad mínima de 15 y máxima de 47 camas, mismas que se utilizaron al 60% en promedio con una volatilidad mínima de 9% y máxima del 100%. Respecto a las camas UCI asignadas para pacientes con COVID-19 se informa que se asignaron 6 camas con un rango mínimo de 0 y 4 y máximo de 9, mismas que fueron utilizadas en el 73.58% en promedio, con un rango mínimo de cero y 38% y un rango máximo del 225% al 26 de abril del 2020.

La crisis en salud generada trastocó todos los ámbitos de la sociedad, de tal manera que se requiere menguar sus efectos a mediano y largo plazo con la vinculación de la problemática en los planes, programas y proyectos provinciales en el marco de las competencias y funciones para garantizar la calidad de vida de la población mediante la reactivación económica y compromiso social.

En el mismo sentido Planifica Ecuador sugiere que la planificación de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados post pandemia orienten sus intervenciones en el marco de sus competencias en los ejes de salud y educación considerando:

- La coordinación con el ente rector de la salud para fortalecer la gestión sanitaria en territorio en los establecimientos de salud del Primer Nivel de Atención respecto: al desarrollo de estrategias de atención, prevención y de sensibilización en bioseguridad y cuidado colectivo, en la emisión de políticas públicas locales enmarcadas en el distanciamiento social, en la caracterización de la situación de salud en el territorio con prioridad a la emergencia sanitaria y enfermedades prevalentes; y, en la gestión de residuos biométricos y sanitarios; este último con involucramiento del ente rector de ambiente.
- La coordinación con el ente rector de educación y telecomunicaciones para contribuir en la continuidad del servicio público de educación a través de las tecnologías de la información, además de otros medios alternativos como la radiodifusión para el área rural. Sugiere la suscripción de acuerdos con la academia, el ente rector de la Salud y el ente de Gestión de Riesgos y Emergencias para: generar investigación, asistencia técnica, estudios y proyectos locales que fomenten el desarrollo territorial; y realizar campañas de educación y comunicación respecto a las normas de cuidado y protección.

Las consideraciones sugeridas como lineamientos para la actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados serán integrados en el contenido estratégico del presente documento a fin de dar soporte al Plan de Emergencia de la Provincia cuyo esfuerzo se ha enfocado en el objetivo de “aplanar la curva de contagios”, además de sostener los indicadores de educación alcanzados en el sistema de educación presencial en articulación con los entes rectores involucrados.

Seguridad y convivencia ciudadana

A nivel cantonal la provincia del Cañar reporta un registro de homicidios del período 2010 - 2020 de 124 casos, de los cuales el 61% (76 casos) se generaron en el cantón La Troncal, seguido del cantón Azogues con el 16% (20 casos) y el cantón Biblián con el 9%(11 casos). Como novedad se refiere que el cantón La Troncal al primer trimestre del año 2020 registró 1 homicidio, y a los meses subsiguientes 13 casos; siendo el número de casos más alto del período en análisis, cifra que iguala a la reportada en el año 2014 por el mismo cantón. Como referencia adicional se señala que el número mayor de casos de homicidio reportados por los otros cantones de la provincia del Cañar dentro de un año calendario llegan a 5 homicidios.

El reporte de robos concibe el período 2014-2019 considerando la consolidación de la información de: robo a domicilio, robo a personas, robo a motos, robo a carros, robo a unidades económicas y robo de bienes, accesorios y autopartes de vehículos.

Respecto a las cifras de robos se señala que a nivel provincial en el período 2014-2020 se registró 638 incidentes en promedio, con mayor incidencia en el año 2014 con 735 casos y menor novedad en el año 2020 con 466 casos (10%). Al respecto cabe señalar que el año 2020, período en el que se generó la pandemia se registró el menor número de incidentes respecto a los demás años en análisis.

El mayor número de casos de robo se reportó en viviendas con el 33%, seguido del robo a personas con el 29% y el 17% en robo de bienes y accesorios de vehículos. Los cantones donde se reportó mayor número de incidentes son: Azogues con el 46% (2046 incidentes) y La Troncal con 37% (1653 incidentes), por el contrario, los cantones más seguros son Suscal con el 0% (1 incidente en robo de carros), Déleg con el 2% (82 incidentes) y El Tambo con el 2% (87 incidentes).

En síntesis, cabe referir que los cantones con mayor nivel de inseguridad tanto por registro de homicidios y robos son los cantones de La Troncal y Azogues, y los cantones considerados más seguros por el registro de incidentes son; Suscal, El Tambo y Déleg.

Violencia de género

Las cifras estadísticas a nivel provincial al año 2019 ajustadas a la tipología legal establecida en la Ley contra la violencia a la mujer y la familia determinan la violencia física, violencia psicológica, violencia sexual y violencia patrimonial. Esta última según el reconocimiento dado por la Convención Belém do Pará.

A nivel nacional la experiencia de las mujeres en violencia de género descrita a partir de los 15 años señala que a nivel nacional se registra un nivel de violencia psicológica del 56.9% a lo largo de la vida y en los últimos 12 meses del 25.20%, según los datos reportados al año 2019. Le sigue la violencia física con el 35.45% y la violencia sexual con el 32.70% experimentada a lo largo de la vida; sin embargo, en los últimos 12 meses la violencia física cae a 9.20%, mientras que la violencia sexual cae al 12%.

La provincia de Cañar se ubica en el cuarto lugar de las provincias con mayor nivel de violencia de género total a lo largo de la vida útil, de los 15 años en adelante con el 74.9%. En el ámbito laboral a nivel nacional Cañar se ubica en el tercer lugar con el 25.4%. La violencia de género a nivel familiar para las mujeres de 15 y más años representó el 30.10%, ubicándose en el quinto lugar de la tabla de violencia a nivel nacional. Finalmente, el nivel de violencia por parte de la pareja a partir de los 15 años de edad ubica a la provincia del Cañar en el tercer lugar con el 55.10%.

Por características geográficas y socio demográficas se señalan que el nivel de violencia entre el área urbana y rural a nivel nacional no registra variación significativa, por étnica sin embargo se acentúa más en la afrodescendiente con el 71.80% durante toda la vida y 40.80% durante los últimos 12meses; le sigue la étnica mestiza con el 65.10% y el 64.00% experimentada a lo largo de la vida.

El reporte de femicidios en la provincia del Cañar de los datos del período 01 de agosto de 2014 al 03 de enero de 2021 señalan que la provincia registró 7 víctimas, que representan el 2% del total de casos a nivel nacional (450).

Cabe referir que el año 2020 al constituirse período de pandemia puso en alerta a las autoridades nacionales para crear instancias de emergencia para el reporte de casos de violencia al interior de los domicilios, además de que como novedad se señala que durante los meses de enero a marzo de 2020 se reportó 1 homicidio en el cantón La Troncal, y en los meses de abril a diciembre del mismo cantón se reportaron 13 casos. Esta cifra revela el

mayor número de casos de homicidios del cantón que iguala al año 2014, en el que reportaron 14 casos, y al año 2010 en el que se reportaron 10 casos en el cantón ya referido.

14.3.3. Clasificación de los problemas

Tabla 584. Clasificación de los problemas del componente Socio Cultural

Componentes	CÓDIGO	Criterio	Clasificación
SOCIO-CULTURAL	PSC1	Jóvenes apáticos	CRÍTICO
	PSC2	Fuga de capitales	PASIVO
	PSC3	Analfabetismo	CRÍTICO
	PSC4	Insuficiencia de internet	INDIFERENTE
	PSC5	Bajo consenso y organización social	CRÍTICO
	PSC6	Alienación cultural	INDIFERENTE
	PSC7	Insuficiencia de personal y centros de salud	INDIFERENTE
	PSC8	Desigualdad y violencia de género	PASIVO

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.3.3.1. Problemas críticos

La matriz de Vester identifica como problemas críticos la falta de vinculación a los proyectos institucionales que promueven el ejercicio de los derechos a la educación, trabajo y esparcimiento de la población joven de los quintiles 1 y 2, y de aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad.

Al respecto cabe hacer que se encuentra en vigencia el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la provincia del Cañar para el período 2017-2022, en el cual identifica que al año 2015 el 72.11% de los jóvenes entre 15 y 24 años de edad del área rural se encontraba en situación de empleo inadecuado, y situación que afectaba al 45.09% de los jóvenes del área urbana, a ello se suma que el acceso a la educación superior registra la inscripción de 15 personas en edades de 18 a 24 años.

Respecto al ejercicio de derechos en educación la propuesta institucional vincula: el acceso de becas para la universidad para los hijos de las familias que reciben el bono de desarrollo humano para que puedan realizar sus estudios universitarios, articularlos al programa de becas del SENESCYT, capacitación para rendir el Examen Nacional para la Educación Superior-ENES, vinculación en programas de educación intensiva y vinculación en charlas de educación sexual y reproductiva.

Respecto al trabajo la vinculación incluye: capacitación en oficios y emprendimientos con acompañamiento y asistencia técnica; y, en cuanto al derecho al esparcimiento se oferta la vinculación a espacios juveniles de expresión artística y cultural y el voluntariado en actividades sociales y ambientales.

Las causas detectadas en la matriz Vester para la falta de vinculación de los jóvenes están dadas por: la falta de interés para vincularse a procesos de inclusión social que promuevan la

reducción de los niveles de violencia y des conceptualicen la naturalización de la misma dentro del proceso de convivencia social; la lejanía y falta de disposición de redes viales adecuadas que faciliten la conexión con los espacios donde se promueven los proyectos, el déficit organizacional social del riego que limita la inclusión de nuevos miembros en calidad de productores y regantes, la ausencia de mesas técnicas de rubros productivos de la provincia y el desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de participación ciudadana.

El problema crítico del analfabetismo funcional a nivel de territorio acapara a la población que no sabe leer y escribir está valorado en el 13% por sobre la media nacional de 10.62%, en este sentido se ha identificado que dentro de este rango tienen mayor incidencia las personas que se encuentran en edades comprendidas en 18 a 29 años (22.35%) constituida por el 10.38% en hombres y el 11.97% en mujeres; y de las edades de 30 a 59 años (21.11%) constituida con el 9.23% en hombres y en mujeres con el 11.88%. En este sentido cabe referir que la escala de la tasa de escolaridad primaria en edades de 6 a 11 años ha tenido un crecimiento sostenido del 2010 al 2017 llegando a una cobertura de por cada 100 niños y niñas 96 estaban registrados en la edad reglamentaria.

El problema del corte de escolaridad en edades reglamentarias se genera a partir de la tasa de escolaridad secundaria, en donde la población de 12 a 17 años registra alta volatilidad en los años 2010 al 2017, que van desde 70.87%, un incremento al 81.07% y 82.71% al 2014 y 2016 para decaer al 2017 con el 75.17%. En este aspecto la gestión provincial vincula precisamente la situación de riesgo y uso adecuado del tiempo libre con actividades que promueven la promoción de sus derechos.

Las causas identificadas en la matriz Vester para el analfabetismo son: la insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia, la falta de intervenciones por parte de las organizaciones sociales conlleva a la falta de sostenibilidad de los proyectos, la falta de interés de los jóvenes en ejercer sus derechos, la inequidad de género para la promoción de proyectos con enfoque de inclusión social, la dificultad de comercialización y aprovechamiento por parte de los intermediarios o monopolioscomerciales, baja vinculación con las organizaciones del territorio.
.
La cohesión social forjada a partir de las organizaciones de un territorio constituye un conector de alta importancia para la suscripción de convenios que vinculan acuerdos de partes para mediante el desarrollo de programas y/o proyectos alcanzar objetivos de índole territorial. En este sentido se identifica que el 29% de las organizaciones registradas en el MIES están en estado activo, el 34.24% se encuentra inactivo y el 34.76% no ha reportado información al MIES, la motivación probable se asienta en la fijación de consensos y conflictos al interior de las organizaciones que afectan a la operatividad de las mismas, y es que el cumplimiento de información parte de procesos de cumplimiento de roles, planificación y desarrollo normativo interno, o por la falta de acuerdos internos.

En términos organizacionales, es necesario fortalecer el tejido social, para garantizar que las políticas y acciones lleguen y generen incidencia de participación ciudadana, se debe recalcar que es de prioridad provincial el trabajo de fortalecer las potencialidades de la población y el territorio. En este sentido, la identificación de todos los grupos organizados y en proceso de organización contribuirá para establecer programas sociales, productivos, de participación y liderazgo.

Las causas identificadas en la matriz Vester para las organizaciones parten del conflicto de tenencia, uso y ocupación del suelo, falta de interés por promover programas de inversión local con proyectos económicos comunitarios con fondos procedentes de las remesas de los migrantes, la incidencia de la alineación cultural del exterior en jóvenes y adolescentes, y la falta de generación de espacios de inclusión con perspectiva de género, inobservancia de los instructivos de trazado de vías, ausencia de mesas técnicas de rubros productivos del territorio, dificultad para comercialización de forma individual, débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial, desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales, desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana y la limitada gestión Interinstitucional para ejecución de obras a nivel provincial de acuerdo a sus competencias.

Muchos de los ámbitos de intervención en el componente socio-cultural requieren de la articulación con organizaciones de base, y es que para garantizar la conservación y reactivación de los espacios culturales se requiere suscribir acuerdos de vinculación con el INPC.

Las organizaciones de escala intermedias, es decir a nivel representantes no vincula a todos los sectores, limitando las intervenciones, o generando relaciones forzosas que limitan la reafirmación de consensos que vinculan a sus representados, en este sentido cabe referir que la cohesión social debe fortalecerse a nivel de vinculación de los representantes de las organizaciones de territorio que velen por mantener el estado activo de las organizaciones de base, que permitan formular emprendimientos comunitarios y turísticos sostenibles, de conservación y transferencia intergeneracional de conocimientos del patrimonio intangible del territorio.

14.3.3.2. Problemas activos

La clasificación de Vester no califica ningún problema como activo en el componente sociocultural. Es decir no existe combinación de causas y consecuencias de manera significativa.

14.3.3.3. Problemas pasivos

Los problemas identificados como pasivo, es decir que son consecuencia de otros problemas son: el de fuga de capitales, y el de desigualdad y violencia de género.

La matriz Vester identifica como causa de la falta de canalización de las remesas de migrantes a la inversión local o limitación de la misma a la construcción de la infraestructura habitacional constituyen la falta de articulación y consensos de las organizaciones intermedias a escala de representantes de proyectos económicos comunitarios que propongan e interactúen en la inversión local, así como el interés de velar por la sostenibilidad de los proyectos; otra causa constituye la falta de desarrollo de mesas técnicas de promoción de los rubros productivos de la provincia, y debido al bajo nivel de productividad agropecuaria dada por el deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en Cañar, la falta de interés de losjóvenes por ejercer sus derechos de educación, trabajo y esparcimiento, la insuficiencia del sistema de red de internet, además de la débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial.

El segundo problema pasivo constituye la inequidad y violencia de género que actualmente a pesar de que en el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza se propongan medidas de intervención para la reducción de niveles de violencia y generación de inclusión social, están afectados en consideración de la matriz de Vester por: las inadecuadas intervenciones humanas en el uso y ocupación del suelo, la indiferencia de los jóvenes para vincularse a proyectos de promoción de los derechos, la tasa de analfabetismo funcional, la falta de consensos a nivel organizacional, las condiciones precarias de las viviendas donde habitan.

14.3.3.4. Problemas indiferentes

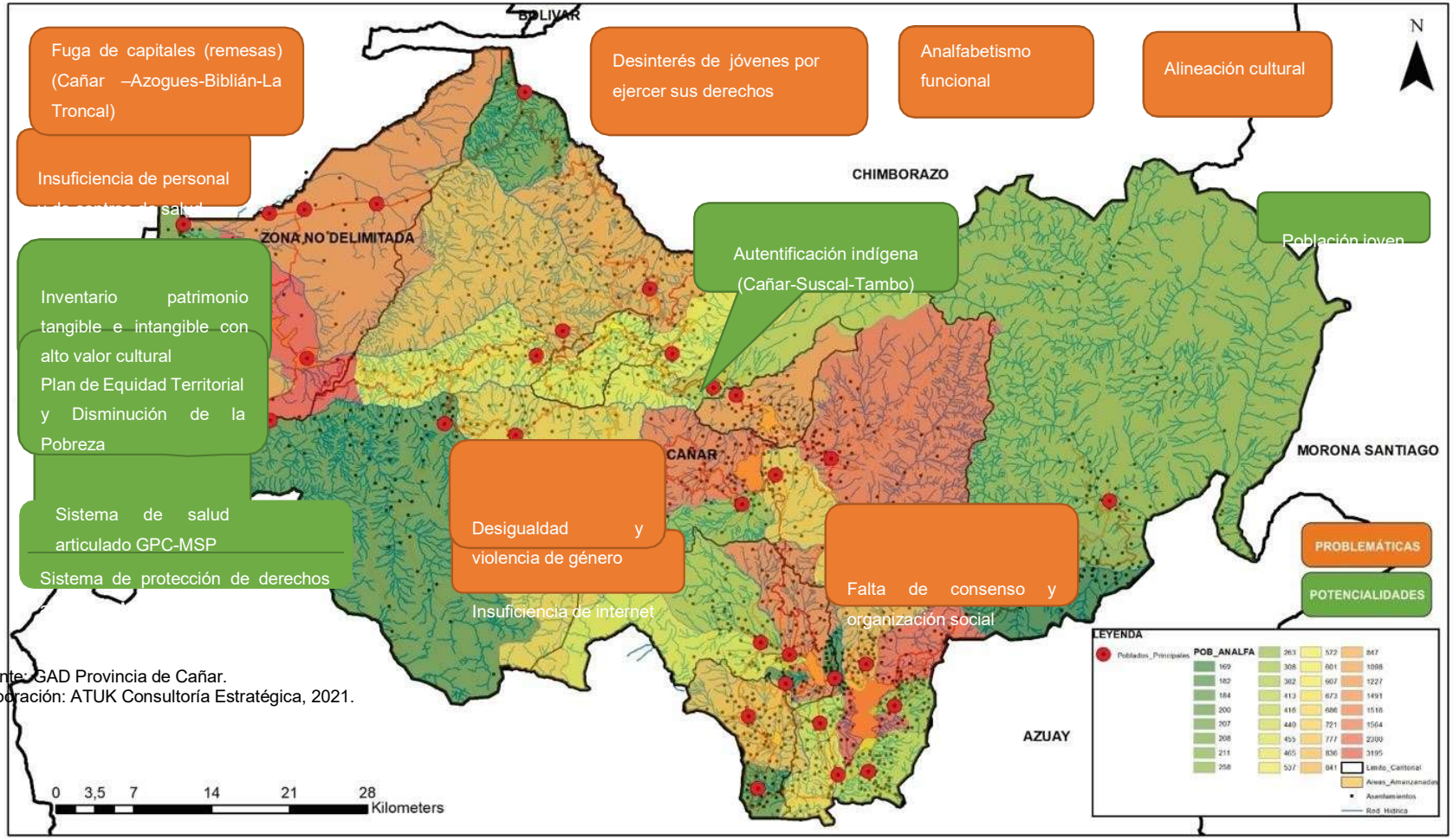
Se conceptualiza como problema indiferente como aquel que no es causa significativa de otros problemas y tampoco es producido significativamente por otros.

El problema de insuficiencia de internet en la matriz Vester es causa del analfabetismo funcional, de la falta de interés de los jóvenes por ejercer sus derechos, del déficit habitacional, de la alineación cultural que desvincula el rescate de la identidad local, del desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de participación ciudadana, y del desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales.

El problema de insuficiencia de personal y de centros de salud en la matriz Vester son a causa de: la falta de inclusión de criterios de inclusión social con perspectiva de género, y la falta de vinculación de las organizaciones en los programas de salud.

El problema de la incidencia de la alineación cultural en grupos de jóvenes dificulta el desarrollo de proyectos de rescate de identidad y cultura, son causa de que: las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local y existen asentamientos humanos dispersos.

Mapa 144. Síntesis componente Socio Cultural



Fuente: GAD Provincia de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

14.4. Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

14.4.1. Síntesis del componente

La provincia registra un total 90563 viviendas, distribuidas el 34,37% en el área urbana y el 65,63% en el área rural, mientras que el número de hogares es de 60263 que habitan en 58984 viviendas, donde existen viviendas que alojan de 2 hasta 5 hogares. La tenencia de la vivienda a nivel de la provincia, se tiene que el 67,72% de hogares poseen viviendas propias y el 32,28% sus viviendas son prestadas, arrendadas o en anticresis. En cuanto a la condición de ocupación, se tiene: la que está ocupada con personas presentes con 65,19% y la desocupada con el 19,75% de un total de 90477 viviendas. En tanto el estado de las viviendas registra que el 40,63% están en buen estado y el 16,33% son las viviendas que se encuentran en mal estado, de un total de 58984 casos analizados.

El déficit habitacional cuantitativo en la provincia es del 23,12% que representa a 20938 viviendas, en el área urbana el déficit cuantitativo es 12,27% y en la zona rural es de 30,48%. La parroquia rural de General Morales es la que presenta un mayor porcentaje de hogares hacinados con el 31,38%, y la parroquia con menor porcentaje de hogares en hacinamiento es la parroquia Turupamba con un 5.96% de casos.

El abastecimiento de los servicios básicos como agua potable, energía eléctrica alcantarillado y desechos sólidos son analizados de un total de 58984 viviendas. Donde se registra que la calidad de agua; el 43,71% consumen el agua sin dar ningún tratamiento adicional, el 36,06% de hogares consume agua hervida y menos del 1 % consumen el agua mediante tratamientos como; agua clorada, filtrada, o agua purificada. En cuanto a la Procedencia del agua recibida por la Red pública abarca un 66,20% de viviendas con este servicio. La cobertura de la red pública de alcantarillado registra el 42,27% de viviendas que tienen acceso y el 16,42% carece de este servicio. La energía eléctrica tiene el 95,26% que dispone de este servicio y el 4,27% no dispone. El sistema de eliminación de basura por carro recolector se tiene que el 61,78% son servidas y casi el 40% de viviendas no cuenta con este servicio. En cuanto a los rellenos sanitarios, todos los cantones cuentan con este método de tratamiento de los desechos sólidos.

La distribución dispersa en el área rural da paso a que este sector de la población sea la menos servida. El déficit y la cobertura de los servicios básicos en la provincia, se tiene que el cantón con más deficiencia de servicio básicos es Suscal con el 51,91% y siendo Azogues el cantón mejor servido de la provincia, alcanzando una deficiencia del 23,82%, cabe mencionar que la provincia a nivel general tiene una deficiencia de servicios básicos del 38,35%.

La concentración mayoritaria de equipamientos en las áreas urbanas ha permitido la baja cobertura de equipamientos y servicios en las zonas rurales. En la provincia existen 374 establecimientos educativos registrados por el Ministerio de Educación, con 111 establecimientos de salud y un total de 740 equipamientos de diferentes servicios destinados a la recreación, culto, cultura, etc. Donde el 37,83% de equipamientos están concentrados en el cantón Azogues.

La jerarquía de los asentamientos está establecida de acuerdo a su complejidad funcional y su relación con los servicios básicos (agua, alcantarillado, recolección de basura),

equipamientos de salud y educación con los que cuenta, donde se identifica a Azogues como principal asentamiento poblacional provincial y de mayor jerarquía considerado a nivel nacional como un nodo de vinculación regional, mientras que la parroquia Ventura es la de más baja jerarquía.

La movilidad humana con datos del INEC, se identifica que la entrada de extranjeros con nacionalidad venezolana al territorio ecuatoriano se ha ido incrementado considerablemente, donde en el 2018 se registra que el 39,38% de personas que ingresaron al país son de esta nacionalidad, y con un saldo migratorio positivo de 159729 casos, siendo este grupo de nacionalidad el de mayor registro en el país.

La disponibilidad y acceso a las telecomunicaciones en la provincia ha crecido debido a su vital importancia en el área local y nacional. La cobertura de estos servicios dentro de la provincia registra que: La accesibilidad a la telefonía fija es del 28,86% de hogares que si dispone y el 71,14% no dispone. La cobertura de telefonía móvil abarca el 71,54% que si tiene acceso a este servicio y un 28.46% de hogares que no dispone. El servicio de telefonía celular está dado principalmente por las empresas privadas como Claro y Movistar y la empresa pública CNT. La accesibilidad al internet en la provincia registra que el 6,46% de hogares tiene acceso y el 93,54% no dispone de este servicio. Y en cuanto al servicio de Televisión por Cable se tiene que el 23,17% de hogares dispone y el 76,83% no dispone de este servicio.

De los diferentes sistemas aplicados para la generación de energía, en la provincia predomina la energía eléctrica con un 95.26%, los paneles solares con el 0.04%, los generadores (planta de luz) con el 0.35% y otros medios (eólico, geotérmico, etc.) con el 0.35%, y los casos que no tienen ningún sistema de energía eléctrica es el 4.27% de total. El servicio de energía eléctrica es prestado por la Empresa Eléctrica Azogues en el cantón Azogues y sus cercanías; por la Empresa Eléctrica Centro Sur en el resto de la Provincia.

La provincia cuenta con La Hidroeléctrica Mazar - Dudas, de 20,28 MW de potencia, aportando una energía media de 125,3 GWh/año y con La Hidroeléctrica Ocaña de 26,1MW de potencia, esta producción de energía eléctrica contribuye en el incremento y la atención de la demanda de energía que requiere el país, y aporta en la estabilidad energética de la provincia del Cañar. El Plan Vial con el que cuenta la provincia del Cañar esta sintetizado en base a todas las necesidades de la provincia, es así que cuenta con la información precisa de las vías que necesitan atención prioritaria, ya sea por la cantidad de transporte o por la necesidad de movilizarse a puntos estratégicos. Dentro del documento se analiza y sinteriza las principales necesidades de la provincia, con la finalidad de mejorar el estado vial.

La provincia del Cañar cuenta con la siguiente jerarquización de vías: Tipo 1: vías interprovinciales; Tipo 2: vías intercantonales, Tipo 3: vías interparroquial; Tipo 4: vías de enlazan cabeceras parroquiales con asentamientos; Tipo 5: vías que enlazan asentamientos humanos con asentamientos humanos; Tipo 6: vías que enlazan una vía estatal con cabecera cantonal; Tipo 7: vías que enlazan vías estatales con cabeceras parroquiales; Tipo 8: vías que enlazan vías estatales con asentamientos humanos; Tipo 9: vías que tienen cualquier otro tipo de interconexión.

La principal vía de acceso a la provincia desde la costa es la Panamericana, desde el norte es la panamericana norte y desde el Sur es la autopista, son vías de primer orden y se encuentra en buenas condiciones. Se cuenta con una resolución aprobada por parte de la Asamblea Nacional para solicitar el ensanchamiento a 8 carriles de la carretera

Panamericana, en el tramo comprendido de Ambato-Riobamba-Colta- Guamote-Alausí-Chunchi-Tambo-Cañar-Biblían-Azogues-Cuenca. El estudio y diseño de esta vía servirá para mejorar el tráfico vehicular y brindar a la población una mejor conectividad con las provincias de Tungurahua, Chimborazo, Cañar y Azuay.

Referente a las distancias que deben recorrer los habitantes de la provincia para acceder a servicios básicos de atención prioritaria como son: servicios de salud y educación, son considerables, debido a que, en ciertos sectores deben movilizarse hasta 51 km para acudir a centros de salud y hasta 17.8 km para acceder a la educación.

La provincia cuenta con 1700 tramos viales con un total de 3097.08 Km de competencia provincial, de donde, respecto al tipo de superficie de rodadura, se cuenta que, del total de las vías ya mencionadas, el 86.86% son vías de lastre (2690.19 Km), de éstas más del 70 % se encuentran en estado regular y un 71.12% necesitan mantenimiento periódico. Posterior a este tipo de vía, podemos encontrar que el 7.30 % del total corresponden a vías de tierra (226.13 Km), con más del 60 % de éstas en estado regular el 93.26% necesitan reconstrucción, posterior encontramos en menor porcentaje vías de pavimento flexible, pavimento rígido, Doble tratamiento bituminoso y finalmente vías de adoquín con tan solo el 0.03% del total vial de competencia provincial.

La red vial intercantonal de la provincia de Cañar está conformada por 80 vías con 215 tramos viales que interconectan los 7 cantones y el Área no delimitada que conforman la provincia, suman 465,8 km y representan el 15,08% de la vialidad provincial, de los cuales en pavimento rígido 4,01 km que representa el 0,86%, en estado bueno 3,14 km que representan el 78,30%, en estado regular 0,87 km que representa el 27,71%, en pavimento flexible 74,18 km que representa el 15,93%, en estado bueno 38,5 km que representa el 51,9%, en estado regular 20,50 km que representa el 27,74%, en estado malo 15,1 km que representa el 20,36%, en doble tratamiento bituminoso 2,49 km que representa el 0,53%, en estado regular 2,49 km que representa el 100%, en lastre o afirmado 357,33 km que representa el 76,71%, en estado bueno 31,32 km que representa el 8,77%, en estado regular 264,87 que representa 74,12%, en estado malo 61,14 km que representa el 17,11% y en suelo natural 27,79 km que representa el 5,97%, en estado bueno 5,36 km que representa el 19,29%, en estado regular 11,81 km que representa el 42,50% y en estado malo 10,62 km que representa el 8,22%.
La red vial Interparroquial de la provincia de Cañar está conformada por 124 vías con 309 tramos viales que interconectan las 33 parroquias que conforman la provincia de las cuales 7 son urbanas y 26 rurales, que suman 606,0 km que representan el 19,57% de la vialidad provincial, de los cuales en Pavimento Flexible 45,22 km que representa el 7,46%, en estado bueno 13,04 km que representa el 28,84%, en estado regular 21,71 km que representa el 48,01%, en estado malo 10,47 km que representa el 23,15%. En Lastre o Afirmado 525,6 km que representa el 86,73% de la vialidad interparroquial, en estado bueno 45,7 km que representa el 8,69%, en estado regular 421,96 km que representa el 80,28%, en estado malo 57,94 km que representa el 11,02% y En Suelo Natural 35,18 km que representa el 5,81% de la vialidad interparroquial, en estado regular 18,06 km que representa el 51,34% y en estado malo 17,12 km que representa el 48,66%.

Debido a la zona en la que se encuentra la provincia del Cañar, con un suelo poco firme, suelo con fallas geológicas entre otros, existen tramos que necesitan ser mejorados pues no se puede transitar fácilmente debido a los daños causados ya sea por la época lluviosa o por las mismas fallas geológicas presentes en determinadas áreas de la Provincia, por lo que se debe

llevar la correcta planificación y mejoramiento vial para evitar daños prematuros en las vías con las características antes mencionadas.

Las zonas agrícolas, mineras, zonas arqueológicas y recursos naturales necesitan el mejoramiento y mantenimiento de las vías de acceso, debido a que las potencialidades de la provincia de Cañar se componen de gran cantidad de suelos agrícolas, pastos para la ganadería, bosque protector, recursos mineros, recursos hidrológicos, páramos y recursos turísticos.

El proceso de Infraestructura Vial del Gobierno Provincial de Cañar requiere complementar el recurso humano para atender eficientemente las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial, para el caso de los recursos presupuestarios es necesario general nuevas fuentes de ingresos, en el caso de los recursos logísticos son insuficientes para asumir la gestión vial de ámbito provincial. Al mismo tiempo que la inversión para los ejes viales estratégicos, secundarios y el resto de vías de la provincia para mejoramiento vial asciende al 60% del presupuesto de inversión.

La provincia de Cañar se encuentra beneficiados por la red vial interprovincial de transporte público ya que la mayoría de los cantones de la provincia está atravesada por la panamericana y es una ruta que obligadamente tienen que tomar los medios de transporte interprovincial para poder cumplir con sus itinerarios, por otro lado, cada cantón cuenta con transporte intercantonal e interparroquial que poseen frecuencias continuas o esporádicas según sea el caso y la distancia a la cual se encuentran los centros poblados, los recorridos que realizan las cooperativas están cubriendo la mayor parte de centros amanzanados de la provincia mientras que para las zonas rurales dispersas el transporte público es conflictivo debido a la falta de accesibilidad que tienen estas áreas.

14.4.2. Efectos de la pandemia por COVID-19

Las crudas cifras del sistema de salud ecuatoriano ante el COVID-19, ha puesto en evidencia la precaria infraestructura de los equipamientos de salud en todo el territorio nacional.

Saneamiento
Por recomendación de OMS, uno de los aspectos más importantes para la prevención de la enfermedad se basa en la higiene personal, por lo que el sistema de saneamiento forma parte de los ejes principales estratégicos para evitar los contagios. Esto debe ser determinado a través del incremento de la red pública de agua potable, alcantarillado y además, recolección de residuos.

Educación e Internet
Las instituciones educativas se vieron forzadamente paralizadas como consecuencia de la cuarentena total establecidas en todos los países. Un sistema utilizado para evitar la pérdida de días escolares, fue la utilización de medios virtuales como plataformas de comunicación y educación, para lo cual es imprescindible contar con cobertura de internet en toda la provincia, especialmente en los sectores rurales. Sin embargo, a largo plazo, es necesario prever la adecuación de las instituciones para fomentar la escolarización presencial

Salud
Con datos de INEC (Anuario de Estadísticas de Salud: recursos y actividades de salud 2018), En el año 2018 el país registra 4.165 establecimientos de salud, 3 establecimientos menos en

relación al año 2017. El Ecuador posee 626 establecimientos de salud que prestan internación hospitalaria, es decir que pueden internar a pacientes, de estos solo el 29% corresponde a hospitales públicos. Sin embargo, del total de egresos hospitalarios, el 69,3% se generan en el sector público.

La rápida propagación de COVID-19 ha colapsado a numerosos hospitales en el país, en especial a las ciudades identificadas como focos de la pandemia, provocando que salas de espera estén completamente saturadas y los niveles de suministros para atender a los enfermos están descendiendo a niveles alarmantes. Existen hospitales que ya no tiene cabida para más pacientes, ya que excede la capacidad hospitalaria instalada. En la provincia del Cañar también ha sido evidente este problema, donde los equipamientos de salud han demostrado su limitado sistema, por falta de insumos, deficiencia en su infraestructura, que no permiten el desarrollo y la optimización del servicio que estas casas de salud brindan a la población.

A nivel país, la provincia de Cañar se encuentra en el puesto número siete, con 2778 contagios a diciembre del 2020, en relación a las demás provincias. La provincia con mayor cantidad de contagios es Pichincha con 75465 casos y la de menor cantidad, Galápagos, con 918 contagiados.

En este panorama se puede establecer que la situación de la provincia no es crítica, en contexto con las demás provincias, pero, sin embargo, la prevención y la rápida actuación es esencial para evitar colapsos sociales, sanitarios y económicos.

Vialidad

Todas las obras públicas y privadas se vieron paralizadas por las cuarentenas adoptadas por los diferentes organismos. A mediados del año 2020 comienzan a reanudarse las obras, especialmente las enfocadas a la circulación y distanciamiento social adecuado. En este marco, la priorización de obras a efectuarse es fundamental para la mitigación de los efectos de la pandemia.

14.4.3. Clasificación de los problemas

Tabla 585. Clasificación de los problemas del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

Componentes	CÓDIGO	Criterio	Clasificación
ASENTAMIENTOS HUMANOS	PAH1	Dispersión poblacional e inequidad rural	CRÍTICO
	PAH2	Déficit de servicios básicos	ACTIVO
	PAH3	Viviendas precarias	PASIVO
	PAH4	Insuficiente mantenimiento vial	INDIFERENTE
	PAH5	Insuficiente equipo para mantenimiento vial	INDIFERENTE
	PAH6	Deficiente planificación vial cantonal	INDIFERENTE

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.4.3.1. Problemas críticos

14.4.3.1.1. Dispersión poblacional e inequidad rural
Este problema ha sido clasificado como *crítico*, es decir, que es causal de muchos de los demás problemas y además, es causado por muchos otros.

Los sistemas urbanos requieren para mantenerse una entrada de materiales y energía (recursos naturales) que obtienen de la explotación de otros sistemas de la naturaleza.

Estos flujos, una vez que han entrado en los modelos de urbanización, salen de ellos en gorma de residuos contaminantes que impactan sobre los sistemas en los que se soporta.
La presión sobre los sistemas de soporte ya sea por explotación o por impacto contaminante, depende de cómo se organicen las ciudades.
Reducir el consumo de energía, es decir, reducir el consumo de recursos, tiene que ver sobre todo con los modelos de ocupación del territorio, de urbanismo, de movilidad, arquitectónicos y de metabolismo urbano.

Para mejorar esta situación es necesario planificar y fortalecer una estructura provincial articulada y complementaria de los asentamientos humanos, mediante los nodos ya consolidados y los futuros nodos que se desarrollarán en la red territorial.

14.4.3.2. Problemas activos

14.4.3.2.1. Falta de servicios básicos
El déficit de los servicios básicos en la provincia es bastante alto en lo que corresponde a agua potable, alcantarillado y eliminación de basura. La dotación de energía eléctrica es bastante amplia teniendo un déficit de solo 5,05% pudiendo suplirse con energías alternativas considerando las potencialidades climáticas de la provincia.

Los mayores índices de déficit de servicios básicos son el alcantarillado (62,90%) y la eliminación de basura (48,19%).

Tabla 586. Deficiencia de servicios básicos

DEFICIT DE LOS SERVICIOS BÁSICOS – POR RED PÚBLICA (Agua, energía eléctrica, alcantarillado y eliminación de basura)					
Cantón	Agua Potable (%)	Energía eléctrica (%)	Alcantarillado (%)	Eliminación de basura (%)	Porcentaje %
AZOGUES	23,05	2,81	43.03	26,38	23,82
BIBLIÁN	39,02	2,12	62,80	53,25	39,30
DÉLEG	31,66	5,60	82,97	57,77	44,50
CAÑAR	41,76	6,42	68,54	65,13	45,46
EL TAMBO	40,25	4,80	47,77	41,95	33,69
SUSCAL	50,42	9,75	76,11	71,35	51,91
LA TRONCAL	34,60	3,84	59,10	21,47	29,75
TOTAL PROMEDIO	37,25%	5,05%	62,90%	48,19%	38,35%

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Esta situación es generada principalmente por la dispersión poblacional, que, al incrementarse el proceso, dificulta el abarcamiento de servicios en todo el territorio, por los elevados costos de construcción y mantenimiento de las redes.

Es necesario para esto ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GADs Municipales.

14.4.3.3. Problemas pasivos

14.4.3.3.1. Viviendas precarias

En la zona conformada por los cantones de Azogues, Biblián y Déleg denominada como zona de planeamiento N° 1, se constituye como el sector con más alto índice cualitativo de déficit habitacional. En tanto que la zona de planeamiento N° 2, conformada por los cantones de Cañar, El Tambo y Suscal, se constituyen en el sector de la provincia del Cañar con el más alto índice habitacional cuantitativo.

Tabla 587. Déficit habitacional, Cantones

DEFICIT HABITACIONAL POR CANTÓN						
Cantón	Cualitativo %			Cuantitativo %		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
AZOGUES	35.56	40.12	38.04	7.44	26.41	17.74
BIBLIÁN	44.1	48.51	47.34	10.16	21.81	18.72
DÉLEG	48.4	44.4	44.76	90.57	26.33	24.82
CAÑAR	44.39	35.82	37.65	16.14	40.45	35.25
EL TAMBO	41.06	34.92	37.83	16.73	34.44	26.03
SUSCAL	51.25	33.7	37.87	19.38	47.16	40.44
LA TRONCAL	34.83	43.04	37.67	14.95	19.3	16.46
TOTAL PROVINCIA	37.62	39.98	39.02	12.27	30.48	23.12

Fuente: INEC, Censo 2010
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Se considera como propuesta a evaluar, establecer un plan de vivienda social para la provincia y así mitigar el déficit de viviendas.

14.4.3.4. Problemas indiferentes

14.4.3.4.1. Insuficiente mantenimiento vial

El alto consto de construcción y mantenimiento vial resulta una dificultad latente en todo el territorio provincial, principalmente por la cantidad de vías que existen. Se destaca que son 3097,08km de vías en 1700 tramos, de los cuales el 86,86% son vías de lastre.

En el 2018 se culmina el Plan Vial Participativo de la Provincia de Cañar para ser aplicado entre el 2018 y 2035, en el cual consta en detalle las características viales de la provincia. En este mismo informe se detalla lo siguiente sobre el mantenimiento:

La vialidad provincial requiere actividades de mantenimiento de acuerdo con el estado de la superficie de rodadura, **401,07 km** de vías que representan el 12,95% requieren **mantenimiento rutinario**, **1913,34 km** de vías que representa el 61,78% requieren **mantenimiento Periódico**, **546,21 km** de vías que representan el 17,64% requieren **mejoramiento** y **236,46** km que representan el 7,63% requieren **reconstrucción,** de la totalidad de la vialidad provincial. Las vías de superficie de rodadura de **pavimento rígido**

que requieren **mantenimiento rutinario** suman **5.24 km** que representan el 85.76% y las que necesitan **mejoramiento** suman **0.87 km** que representan el 13.92% del total de éste tipo de vías. Las vías de superficie de rodadura de **adoquín** necesitan **matenimiento rutinario** en su totalidad**,** sumando **0.83 Km**. equivalentes al 100% de éste tipo de vía. Las vías de superficie de rodadura **pavimento flexible** que requieren de **mantenimiento rutinario** suman **86.62 km** representan el 51.27%, que necesitan **mejoramiento** son **56.77Km** que representan el 33.60% y las vías que requieren **reconstrucción** suman **25,57 km** que representan el 15,13%. Las vías de superficie de rodadura **Doble Tratamiento Bituminoso** que requieren **mantenimiento rutinario** suman **2,69 km** que representan el 55.35% y las vías que necesitan **mejoramiento** suman **2.17Km**. que son el 44.65%. Las vías de superficie de rodadura **Lastre o Afirmado** que requieren **mantenimiento rutinario** suman 305.69 representando el 11.36%, las vías que necesitan **mantenimiento periódico** suman **1913,34 km** que representan el 71,12% y las que requieren **mejoramiento** suman **471,16 km** que representan el 17,51%. Las vías de superficie de rodadura **Suelo Natural** que requieren **mejoramiento** suman **15,24 km** que representan el 6,74% y las que requieren **reconstrucción** suman **210,89 km** que representa el 93,26%.

14.4.3.4.2. Insuficiente equipo para mantenimiento vial

El proceso de Infraestrutura Vial del Gobierno Provincial de Cañar, requiere complementar el recurso humano para atender eficientemente las actividades de mantenimiento y mejoramiento vial, para el caso de los recursos presupuestarios es necesario general nuevas fuentes de ingresos, en el caso de los recursos logisticos son insuficientes para asumir la gestión vial de ámbito provincial.

De acuerdo al mismo plan, se plantea:

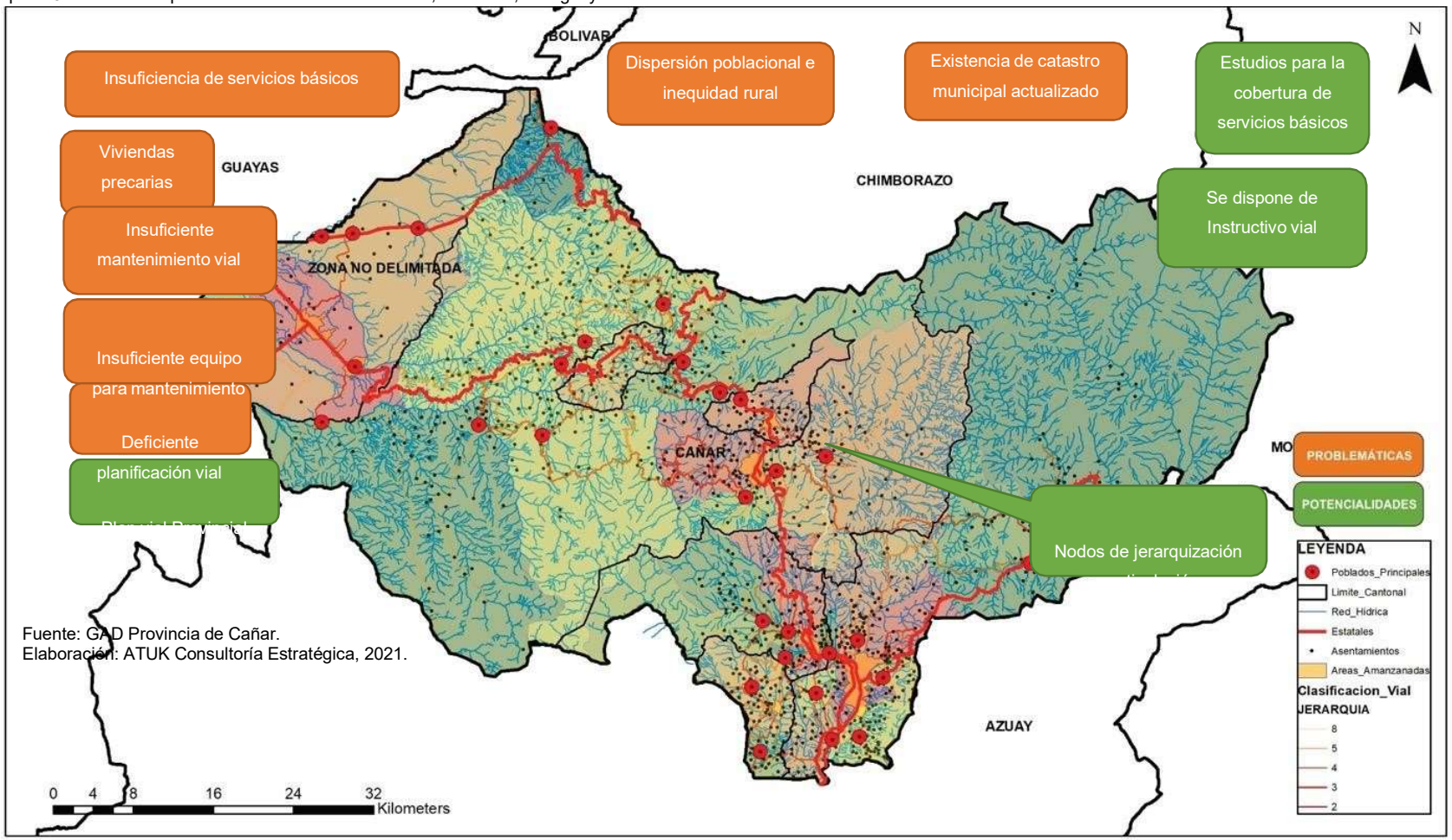
- Desconcentrar el mantenimiento y mejoramiento vial.
- Elaborar los proyectos estratégicos para la inversión privada, buscando fuentes de financiamiento.
- Promover y fomentar la tercerización del mantenimiento vial a través de consorcios, mancomunidades y microempresas viales.
- Promover la participación de la comunidad en el mejoramiento y mantenimiento vial a través de aportar con la mano de obra.

14.4.3.4.3. Deficiente planificación cantonal vial

A pesar de que el GAD provincial junto con los GAD municipales disponen de un instructivo vial existe la posibilidad de que la aplicación de este pueda fallar a la hora de concretar con las metas debido a la deficiente aplicabilidad y obediencia por parte de los Cantones.

Por eso, es necesario controlar conjuntamente con los GAD el cumplimiento de la normativa vial con la finalidad de contar con vías de iguales características en toda la provincia.

Mapa 145. Síntesis componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones



Fuente: GAD Provincia de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

14.5. Componente Económico Productivo

14.5.1. Síntesis del componente

El diagnóstico del componente Económico Productivo de la Provincia de Cañar muestra la situación económica actual y los volúmenes de producción, que se relacionan directamente con el uso del suelo y las aptitudes productivas de cada uno de los cantones, todo esto, con el fin de satisfacer las necesidades de consumo de la población y generar rentabilidad económica en las familias de los productores. Una de las actividades económicas y productivas más importantes de la provincia es la agropecuaria, misma que con el paso del tiempo ha provocado la disminución de las condiciones edáficas de sus suelos.

El sistema financiero en la provincia de Cañar, está conformado por entidades públicas y privadas que fomentan actividades de desarrollo en varios ámbitos pasando por la innovación, protección al consumidor y la educación, además de las agrícolas, ganaderas, artesanales; etc. El nivel de inversión y desarrollo económico de las familias de la provincia, está representado por las colocaciones comerciales, de consumo, microcrédito y de vivienda que presentan las instituciones del sistema financiero. Es importante hacer mención que uno de los rubros más importantes entorno a ingresos económicos en Cañar, son las remesas provenientes de los migrantes.

En la provincia existen tres grandes empresas (tipificadas según su nivel de contribución fiscal) que se dedican a la producción de leche y sus derivados (Lácteos San Antonio), azúcar (Coazucar) y cemento (Unión Cementera Nacional UCEM), dichas empresas han sido generadoras de empleo y sustento para Suscal, La Troncal y Azogues, cantones donde se emplazan las mismas.

En la provincia del Cañar existen 32.175 UPAS, según el III Censo Agropecuario Ecuador, realizado por INEC, MAG y SICA, con una extensión territorial de 258.233 hectáreas. El mayor número de UPAS cuentan con un área entre 0 a 10 hectáreas, sin embargo la mayor concentración de tierra se encuentra a partir de las 10 hectáreas (aunque el número de UPAS es reducido), esto confirma que la producción agrícola y ganadera de la provincia de Cañar se da a nivel de pequeñas parcelas, para el autoconsumo y con mínimas cantidades para la comercialización interna.
A nivel de la provincia de Cañar, el uso del suelo se compone en el siguiente orden: Montes y Bosques, Pastos Naturales, Páramos, Cultivos Permanentes, Pastos Cultivados, Otros Usos, Cultivos Transitorios y Barbecho y Descanso.

La Población Económicamente Activa en el área rural, se dedica en su mayoría a la rama de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, en su mayoría, se realiza como una actividad de subsistencia, siendo su principal destino el autoconsumo y el mercado interno en pequeñas cantidades.

Los cantones Biblián, Déleg, Cañar y Suscal son agro productivos y sus terrenos son aptos para este tipo de actividad, mientras que en los cantones Azogues, El Tambo y la Troncal se observa que la PEA se coloca en su mayoría en el sector secundario y terciario.

En cuanto a la actividad agropecuaria de la provincia se puede destacar lo siguiente:

- La producción agrícola en la mayoría de los cantones se basa en el cultivo de granos como, maíz, fréjol, habas, trigo cebada, hortalizas, frutas de clima templado y frío; la producción de tubérculos en especial de papa y melloco se intensifica en los cantones Cañar, El Tambo y Suscal. Mientras que en la zona costanera y el cantón la Troncal tenemos el cultivo de caña, banano, cacao, arroz, café, frutas tropicales, etc. A nivel general pastos y plantas medicinales
- En lo referente a la producción ganadera, sobresale la producción de leche que se ha intensificado en los cantones de clima frio de la provincia, se constituyente como una fuente de ingresos importante para la economía provincial, al momento existen importantes proyectos apoyados por la Prefectura del Cañar. La producción de otras especies se presenta como componente del sustento familiar.
- En la provincia del Cañar son contados los centros de producción piscícola, los mismos que se caracterizan por ser una actividad familiar, para el consumo comunitario y el comercio al por menor.
- Se evidencia el modelo de Agricultura Familiar Campesina en la mayoría de UPAS, obteniendo productos principalmente para el autoconsumo y comercialización de los excedentes en las tradicionales ferias semanales parroquiales o cantonales. Las líneas de intercambio son compartidas entre la venta directa y la venta a la intermediación a comerciantes mayoristas y minoristas que vienen de otras provincias del Ecuador, como Azuay, Guayas y el Centro Norte del Ecuador. En el tema lechero, el producto se comercializa a intermediarios o directamente a las grandes plantas procesadoras de lácteos existentes en la provincia del Cañar y Azuay, se estima que la producción diaria de leche en la provincia está en el orden de los 422.228,54 litros, con un numero de vacas ordeñadas de 59.232.
- La fuerza de trabajo agrícola es en su mayoría de índole familiar combinada con la mano de obra del campo entre vecinos, familiares y amigos para el caso de cultivos transitorios (maíz, fréjol, papa, melloco, cebada, trigo) en las diferentes labores culturales de cosecha y postcosecha.
- En la zona costanera de la provincia, la organización de la mano de obra difiere pues quienes cultivan las granjas son los propietarios y en muchos casos con familias que habitan en cada una de ellas bajo la modalidad “al partir”, además de mano de obra asalariada.
- En la provincia del Cañar las principales cadenas agro-productivas identificadas son: leche, caña de azúcar, cacao como rubros más representativos, en un segundo nivel cadenas productivas como la papa, maíz, fréjol, arveja, haba, café, cebada, amaranto, quinua, arroz y el cuy.

Se estima que en el año 2019 la provincia de Cañar tuvo un ingreso bruto de aproximadamente $ 48.171.491,03, como resultado de la comercialización de los diferentes productos agrícolas cultivados.

En el rubro leche se calcula un ingreso anual en 2019 aproximado de $64.727.705,70.

La Prefectura del Cañar, contribuye a crear las condiciones para el desarrollo de la producción agropecuaria, en el marco de equidad social y aprovechamiento de los recursos hídricos, mediante la optimización del uso del agua de riego. En el año 2019 el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar elaboro el Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la Provincia del Cañar (PPPRDC).

La provincia del cañar cuenta con 133 sistemas de riego, con aproximadamente 12.400 usuarios distribuidos dentro de las 4 subcuencas, en el 78 % de sistemas existen conflictos organizativos, problemas que se dan entre miembros de los sistemas.

Para el mantenimiento y operación, el 95% de las organizaciones tienen algún sistema de autogestión. La cobertura de riego abarca una superficie de 35.489,53 hectáreas, las cuales en su mayor parte se encuentran con una red de distribución a canal abierto. En un 70% sus estructuras de captación y conducción se encuentran en un estado de regular a malo.

En la provincia del cañar existen alrededor de 157 minas de diferente tipo de materiales, estas se encuentran distribuidas en todos los cantones de acuerdo con la siguiente tabla:

Tabla 588. Minas de la provincia de Cañar

MINAS DE LA PROVINCIA DEL CAÑAR			
CANTON	**# DE MINAS**	**PORCENTAJE**	**EXTENSIÓN (Hectáreas)**
Azogues	40	25%	1.242
Biblián	17	11%	185
Déleg	6	4%	66
Cañar	46	29%	50.717
Suscal	1	1%	3
El Tambo	5	3%	67
La Troncal	42	27%	3.562
TOTAL	**157**	**100%**	**55.842**

Fuente: ARCOM/ Subsecretaria regional de minas, 2020
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

El Cantón Cañar tiene el mayor número de minas en la provincia siendo estas a su vez también las más grandes de acuerdo con su extensión; mayoritariamente las minas están concesionadas al sector primario.

De acuerdo con el Directorio de Empresas 2018 publicado por el INEC el 95,94% de las organizaciones están clasificadas como microempresas es decir tienen de 1-9 empleados y tienen ventas anuales de hasta $100.000,00 dólares.

En la Provincia del Cañar el 32,7% de las empresas son de comercio al por mayor y menor, reparación de automotores y motocicletas, y la mayor parte de personal está en la industria manufacturera de la provincia siendo esto el 24,3%.

La producción manufacturera – industrial de Cañar se caracteriza por un proceso de especialización gradual a partir del desarrollo artesanal que, con el paso de las generaciones, ha desarrollado el capital humano especializado y los activos productivos necesarios para su funcionamiento.

La producción bruta industrial de Manufacturas del Cañar, según dato oficial de la última Encuesta de Manufactura del año 2018, es de 132.109.445 millones de USD, generando empleo para 4.279 personas.

Las principales actividades manufactureras en el Cañar es la industria de alimentos particularmente la producción de azúcar y lácteos.

La provincia del Cañar de acuerdo con los datos entregados por el MPCEIP, en el año 2018 se han exportado 217,73 toneladas de productos entre flores, cerveza malta, sombreros de paja toquilla entre otros.

El comercio en la provincia de Cañar, en directa relación con la economía de autoconsumo básicamente, en su mayoría, se lleva a cabo al por menor.

Según el censo del INEC 2010 en la Provincia del Cañar existen 4.947 establecimientos cuya actividad económica es el comercio al por mayor y menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas, donde se encuentran 3.971 personas ocupadas.

En el marco del cambio de las actividades económicas provocadas por la pandemia que sacudió al mundo en el año 2020, en lo referente a la tributación fiscal en la provincia, se observa que han existido variaciones (positivas y negativas) notables en algunos de los rubros, entre las más relevantes tenemos al IVA Importaciones +95.77%, Impuesto Fomento Ambiental con -5.04%, Intereses por Mora Tributaria +79.43% e Impuesto a la Salida de Divisas -74.73%, en menor orden de importancia a ICE Importaciones -58.52% y Otros Ingresos -55.56%.

Es importante hacer mención que en el año 2020 se incrementaron dos nuevos rubros Contribución para la atención integral del cáncer y Contribución única y temporal queaportaron un total de $1,070,492.50.
En el año 2020, en el periodo de enero – noviembre, en el sistema financiero provincial, se registra un total de 461.555 clientes que cuentan con un total de 565.263 cuentas y un saldo de depósitos de $871.993.323,61.

El valor de las colocaciones de créditos durante el mismo periodo de tiempo alcanza la cifra de $175.831.207,21, especialmente en las líneas de Comercio, Consumo, Microcrédito y Vivienda.

14.5.2. Efectos de la pandemia por COVID-19

La aparición del COVID-19 se produjo en un contexto de debilitamiento del comercio mundial que se viene arrastrando desde la crisis financiera de 2008-2009. La rápida propagación del COVID-19 y las medidas adoptadas por los gobiernos han tenido graves consecuencias en las principales economías mundiales.

Se han interrumpido gran parte de las actividades productivas en todo el mundo, principalmente por el cierre repentino de las fronteras, provocando que el comercio mundial de bienes caiga un 17,7% (mayo 2019 vs mayo 2020).

Desde el inicio de la pandemia, la provincia de Cañar ha presentado los siguientes inconvenientes: problemas con el transporte de la producción agropecuaria, adquisición de insumos, contratación de mano de obra, incertidumbre sobre precios y demanda, y la falta de liquidez y crédito, entre otros, esto ha generado una desaceleración del crecimiento económico del sector económico y productivo de la misma, obligando a un gran porcentaje de

la población a vender activos, utilizar ahorros o solicitar préstamos para afrontar la crisis actual.

En estas condiciones es importante analizar las tendencias productivas que puede provocar la pandemia: menor cantidad de producción de los diferentes rubros por disminución de la demanda, además de la falta de liquidez para la adquisición de insumos y materiales utilizados en las actividades productivas de la provincia.

Las consecuencias que puede acarrear lo planteado son: baja disponibilidad de alimentos, incremento del precio de productos, población vulnerable sin condiciones apropiadas de seguridad y soberanía alimentaria, disminución de calidad de vida de la población productora de la provincia, incremento de la pobreza rural, incremento de las brechas entre el campo y la ciudad.

Para proteger al sector productivo de la provincia se deben establecer acciones que aumenten la liquidez de los productores para que mantengan sus actividades productivas y no se generen disrupciones en la oferta de alimentos, con especial atención a pequeños y medianos productores; mantener el acceso a servicios de transporte a precios razonables para garantizar que no haya disrupciones en la distribución de alimentos; y fomentar entre la población el consumo de alimentos producidos a nivel local.

La pérdida de trabajo en relación de dependencia en Ecuador se da por tres razones:

Por la crisis, las compañías han tenido que hacer recortes lo que, en muchos casos, ha significado la pérdida de talento en las empresas.

Las ventas se contraen porque las personas, al no tener ingresos, dejan de comprar y reducen el consumo de bienes y servicios.

La destrucción de empleos se traduce en migración de las personas hacia la informalidad, lo que representa una competencia desleal para las empresas establecidas porque los negocios informales tienen costos inferiores, pues no pagan aportes a la seguridad social ni impuestos.

El deterioro del mercado laboral en Ecuador se ve en el hecho de que apenas tres de cada 10 personas de la población económicamente activa (PEA) tienen un empleo adecuado, según la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), publicada en octubre de 2020.

El GAD provincial de Cañar cuenta con varias fuentes de financiamiento para sus operaciones regulares contempladas en sus planes operativos anuales, sin embargo, durante la emergencia sanitaria se han asignado recursos económicos para afrontar y cubrir necesidades que no fueron pronosticadas por ninguna institución pública del país, porejemplo, adquisición de kits de alimentos, compra de pruebas rápidas para detección de COVID, logística de levantamiento y retiro de cadáveres, entre otros, para cubrir estos rubros de emergencia el Banco de Desarrollo del Ecuador otorga créditos para entablar acciones de prevención y control en la propagación del covid-19 y el Gobierno Nacional ha desarrollado el nuevo sistema de transferencias hacia los GAD municipales y provinciales que garantiza una provisión equitativa de bienes y servicios públicos, relacionados con las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno autónomo descentralizado, a todos los ciudadanos del país, independientemente del lugar de su residencia, para lograr equidad territorial.

14.5.3. Clasificación de los problemas

Tabla 589. Clasificación de los problemas del componente Económico Productivo

Componentes	CÓDIGO	Criterio	Clasificación
ECONÓMICO PRODUCTIVO	PEP1	Ausencia de mesas técnicas	CRÍTICO
	PEP2	Dificultad de comercialización	PASIVO
	PEP3	Débil organización de riego	PASIVO
	PEP4	Baja producción agropecuaria	PASIVO
	PEP5	Desarticulado desarrollo turístico	CRÍTICO
	PEP6	Avance de frontera agrícola: productiva	PASIVO

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.5.3.1. Problemas críticos

Ausencia de mesas técnicas

Una mesa técnica es un grupo de trabajo que se encarga de articular actividades e inversiones de diferentes actores públicos y privados en los diferentes rubros de interés de un territorio determinado, así mismo es la encargada de recibir información cuantitativa y cualitativa del proceso participativo y elaborar y redactar propuestas de acciones que satisfagan las necesidades detectadas para enviarlas a los diferentes actores y su posterior validación. Están formadas por personal técnico de diferentes instituciones, gremios, empresas, etc., y sus directivos.

Para efectos del presente análisis se ha determinado que la Ausencia de Mesas Técnicas en la provincia de Cañar en temas productivos es un problema ***CRITICO,*** porque causa que los diferentes actores de las cadenas identificadas realicen acciones no articuladas, dependiendo de su visión política y técnica, que no generan los impactos deseados en la población de la provincia, asimismo causa que los recursos no sean aprovechados de forma eficiente, porque muchas de las veces se duplican actividades o se realizan inversiones innecesarias que no han sido concebidas bajo un esquema técnico y una planificación de sostenibilidad en el tiempo.

Desarticulado desarrollo turístico

El problema más representativo y que involucra a todo el territorio principal y a la mayoría de los atractivos y sitios turísticos de la provincia, es la descoordinación o falta de articulación del desarrollo turístico con los GAD cantonales y parroquiales que presentan potencialidad dentro de este sector económico. La improvisación al momento de implementar acciones relacionados con el tema turístico, frecuentemente generan inversiones en las instituciones que al final no se consiguen los resultados o impactos deseados.

Al ser el turismo un sistema, debe ser analizado y planificado como tal, en este sentido la información turística de la oferta, demanda y competencia requiere una actualización urgente, que pueda servir al GAD provincial para desarrollar acciones de planificación y priorización de intervenciones en el territorio.

14.5.3.2. Problemas pasivos

Dificultad de comercialización
Una de las mayores limitaciones con que se encuentran los productores, es la de comercializar sus productos, en gran medida causada por la falta de conocimiento adecuado acerca de la demanda de los mismos, pero también por desconocimiento de las normas que rigen los procesos de intercambio.

El problema de Dificultad de comercialización ha sido tipificado como *PASIVO,* que resulta como causa de otros problemas de mayor peso para el sector productivo, éste causa que se generen pérdidas económicas para el sector y como consecuencia el abandono de las actividades, de igual manera provoca el debilitamiento en las inversiones en determinados rubros, reduciendo la oferta productiva y la diversificación de actividades, estas causas desembocan en varios problemas de otras índoles, subempleo, migración del campo a la ciudad, aumento del PED, etc., los efectos citados obedecen a que la asociatividad se ha visto debilitada en los últimos años, evidenciando que las actividades aisladas de los pequeños productores los hacen más propensos a fracasar en la consecución y mantenimiento de mercados.

Débil organización de riego
El acceso y derecho al agua para realizar actividades agropecuarias se han visto vulnerados en los años debido a una cultura organizacional débil, donde los objetivos no están claros, la misión y la visión de las organizaciones tampoco; todos ven a las asociaciones de una forma distinta y cada uno busca lograr sus objetivos por caminos diferentes; en organizaciones con cultura organizacional débil reina la falta de comunicación, de procesos y de estandarizaciones; constantemente se producen choques entre valores, actitudes y formas de pensar de los miembros, lo cual genera malos ambientes de trabajo, gente desmotivada y poca productividad, esto ha provocado que los usuarios realicen el reparto de agua “como puedan”, “el que madruga riega”, “el que más cerca esta riega”, “el primero que corta riega”, “es a la demanda” “todos al mismo tiempo”, estas son manifestaciones de desorden y falta de reglas para un reparto ordenado, según el equipo de plan de riego el 47% de usuarios reciben agua en proporción a la superficie de su terreno, mientras que más de la mitad de los usuarios incluyendo los que no dieron respuesta alguna (53%), no cuenta con una distribución de agua proporcional a la superficie de riego requerida. Esto se debe a que un gran porcentaje de usuarios no cuenta con una organización apropiada, denotando una gran inequidad entre los usuarios del agua para riego.

Baja producción agropecuaria
La productividad es uno de los índices más importantes para determinar la eficiencia en el uso de recursos para la consecución de objetivos, con la medición de índices de productividad se puede conocer el retorno que tiene una inversión, cuando no se realizan actividades planificadas o se carece de recursos, es muy probable que los indicadores presenten valores poco favorables.

Una causa de baja productividad en el sector agropecuario es la falta de acceso a sistemas de riego, en la provincia de Cañar existen muchas falencias organizacionales y de infraestructura de riego que deben ser atendidas para mejorar los índices mencionados, una realidad detectada, es la dependencia de las lluvias para sembrar y el reemplazo de cultivos transitorios (que incluyen al arroz, papa, maíz, habas...) con pastizales.

El Gobierno Nacional advierte que si la productividad en cultivos transitorios que integran buena parte de la canasta básica de alimentos continúa estancada o decreciente, el Ecuador deberá importar alimentos, esto debido a que la productividad está estancada en esos niveles, aunque hay diferencias, Al maíz, por ejemplo, le ha ido mejor que al arroz y a la papa, cuya producción está a la baja, este cambio se basa en las decisiones de los propios agricultores, considerando la oferta que les hacen las casas comerciales, sumado a la variación de factores climatológicos, como la falta o exceso de lluvias, y por cuestión de precios.

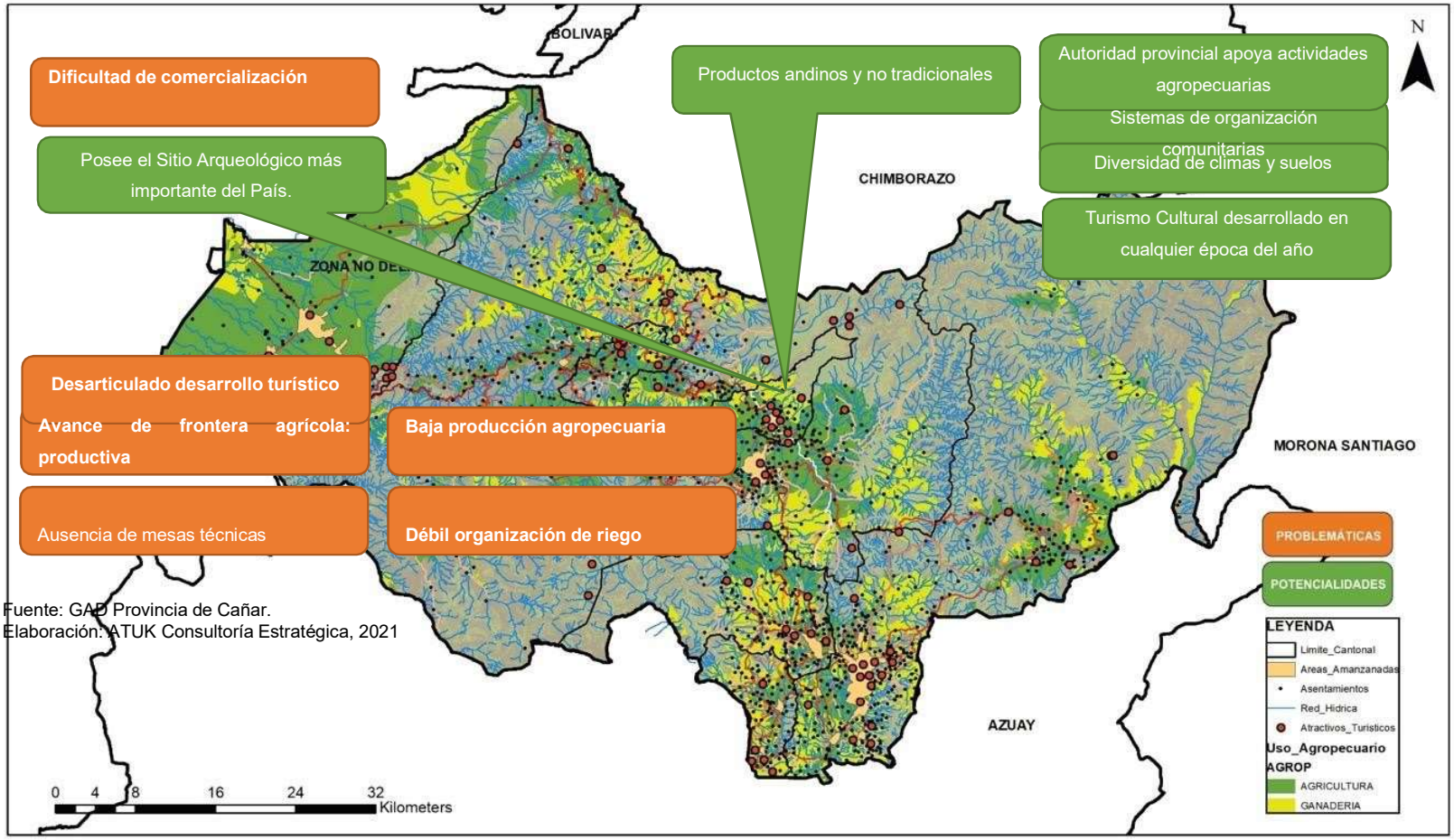
Avance de frontera agrícola: productiva

La expansión de la frontera agrícola constituye una fuerte presión sobre los recursos naturales y la biodiversidad; los ecosistemas tropicales a pesar de ser abundantes (en comparación con otras zonas del planeta), presentan una escasa adaptabilidad y poca capacidad de regeneración, lo que los vuelve frágiles y vulnerables frente a fenómenos como la expansión agrícola y la colonización, este problema causa la perdida de espacio de páramo y bosques, importantes en la conservación del agua y de especies de flora y fauna.

Es importante tocar el tema de la migración del campo a la ciudad, especialmente de la población joven, este proceso de *desruralización*, aunque aparentemente podría significar una reducción de la presión sobre la tierra en el campo; en la práctica lo que provoca es un incremento del consumo privado urbano y con ello también el incremento en la demanda de alimentos desde las grandes ciudades, motivando una intensificación de la producción agrícola, lo que favorece la expansión de las áreas destinadas para ella.

Una causa importante para el avance de la frontera agrícola en Cañar es el incremento de cabezas de ganado bovino, especialmente para producción de leche, esto se ve reflejado en el incremento de las áreas de pastizales que afectan de forma negativa las condiciones edáficas de los suelos que pueden ser irreversibles.

Mapa 146. Síntesis componente Económico Productivo



Fuente: GAD Provincia de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.6. Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

14.6.1. Síntesis del componente

Se puede evidenciar que en la Provincia del Cañar el Sistema de Gestión Interinstitucional ha mejorado notablemente con la nueva administración como medio articulado de un verdadero proceso de desarrollo, lo que se observa en la construcción de los Planes de Desarrollo de los Gobiernos Locales que, hasta antes de la crisis sanitaria que atraviesa el mundo, se estaban realizando de manera articulada con el involucramiento de las instituciones y actores sociales del territorio.

Empero, falta aún mayor coordinación entre entidades públicas desconcentradas y descentralizadas en la Provincia, por lo que la inversión es dispersa, no se ejecutan proyectos de impacto para la población y no se cristalizan obras de envergadura que involucren a varios territorios y sectores. A pesar de que con la nueva administración se están realizando convenios de cooperación y mancomunidades entre los territorios, acciones mancomunadas más sólidas podrían propiciar proyectos importantes para un cambio y desarrollo de muchos sectores de la provincia, en un ambiente de equidad, justicia social y territorial.

Respecto a la planificación territorial, puede concluirse que el marco normativo para la misma es amplio y define con claridad los contenidos, procedimientos y competencias que deben reflejarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

En cuanto a la capacidad institucional para asumir los retos de desarrollo y gestión de la provincia, el GAD Provincial de Cañar cuenta con una nueva estructura orgánica por procesos, de acuerdo con la Resolución Administrativa No. 09-GADPC-P-2019, de fecha 24 de julio del 2019.

La información que debe ser publicada por cada una de las entidades públicas conforme las disposiciones legales establecidas en la Ley de Transparencia, en el caso de la Prefectura del Cañar, es difundida a través de su página web y redes sociales, por lo que la población puede conocer los planes, programas y proyectos planificados, así como la gestión y utilización de los recursos de inversión.
El sistema de participación ciudadana provincial implementado permite tener una alta participación y representatividad territorial, además contribuyen como una veeduría y seguimiento de las propuestas territoriales planes, programas y proyectos, para que estén acordes a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de cada sector, así como a la realidad local, emitiendo informes de satisfacción con el anteproyecto del presupuesto provincial que implica a todos los niveles de gobierno.

Pese a existir un amplio marco legal que obliga a las entidades a involucrar a la sociedad en sus procesos de planificación, ejecución y control de los planes, enfocados a lograr el Buen Vivir de la población, lastimosamente en la provincia aún es bajo el involucramiento de la sociedad en las fases de la gestión pública, por lo que es evidente que la planificación institucional se sigue haciendo en los escritorios y no en los territorios, imperando el clientelismo y no una verdadera democracia de participación; y, más aún con esta crisis sanitaria mundial, el permanecer aislados imposibilita la presencia en los territorios. A pesar de existir integrados varios mecanismos de Participación Ciudadana, como la Silla Vacía, Consejos Locales de Planificación, Sistema de Participación Ciudadana, Presupuestos

Participativos, Veedurías, Rendición de Cuentas, se evidencia aún que en muchas instituciones no se aplican estas instancias.

Cabe destacar también que el desconocimiento y mínimo empoderamiento de la mayoría de la ciudadanía y sus organizaciones en cuanto a la normativa vigente como la Constitución de la República del Ecuador, COOTAD, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, ha incidido en la falta de involucramiento ciudadano en los procesos de desarrollo.

Si bien institucionalmente, la provincia cuenta con la estructura y capacidad para ejecutar los procesos de gestión del territorio, resolver conflictos y potenciar complementariedades; sin embargo, se requiere además del fortalecimiento de los actores privados y de la concertación con otros niveles de gobierno.

Asimismo, existen conflictos limítrofes entre la provincia de Cañar y las provincias del Guayas y Chimborazo; un conflicto que abarca una importante área perteneciente a la provincia de Cañar (240 kilómetros cuadrados en la Colonia Amazonas que integran 26 recintos de La Troncal; mientras con Chimborazo cerca 74 hectáreas en las comunas Jubal y Guangras de Azogues). El conflicto se origina por un decreto ejecutivo de mayo de 2017.

14.6.2. Efectos de la pandemia por COVID-19

La crisis generada por el COVID-19 ha dimensionado el rol de los gobiernos locales que son quienes han gestionado la emergencia y tendrán que gestionar la recuperación, no solo económica sino también política y socialmente, en primera línea. La coordinación y cooperación descentralizada entre los diferentes niveles de gobierno, así como con la sociedad civil y la cooperación internacional, será fundamental para tener más oportunidades para superar las crisis con el menor impacto negativo. Las políticas locales que han tenido un impacto mayor y que se deben repensar de manera urgente son: la vivienda, el acceso a servicios básicos (alimentación, agua, saneamiento), el sistema de salud, las TIC, el empleo y la emergencia climática.

14.6.3. Clasificación de los problemas

Tabla 590. Clasificación de los problemas del componente Político Institucional y Participación Ciudadana

Componentes	CÓDIGO	Criterio	Clasificación
POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	PPC1	Conflictos limítrofes provinciales	INDIFERENTE
	PPC2	Pobre involucramiento cantonal y parroquial	ACTIVO
	PPC3	Desinterés en participación ciudadana	CRÍTICO

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.6.3.1. Problemas críticos

Desinterés en participación ciudadana.
El desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana genera muchos otros problemas críticos en la provincia y, a su vez, es causado por muchos otros problemas.

El desconocimiento de la mayoría de la ciudadanía y sus organizaciones en cuanto a la normativa vigente junto con el desencanto generalizado por lo público inciden en la falta de involucramiento ciudadano en los procesos de desarrollo de la provincia. Y la participación ciudadana es un elemento constitutivo de la vida democrática. Una democracia plena, supone una activa participación de las diversas expresiones de la ciudadanía en la vida pública, la existencia de organizaciones sociales autónomas y el fortalecimiento del tejido social.

14.6.3.2. Problemas activos

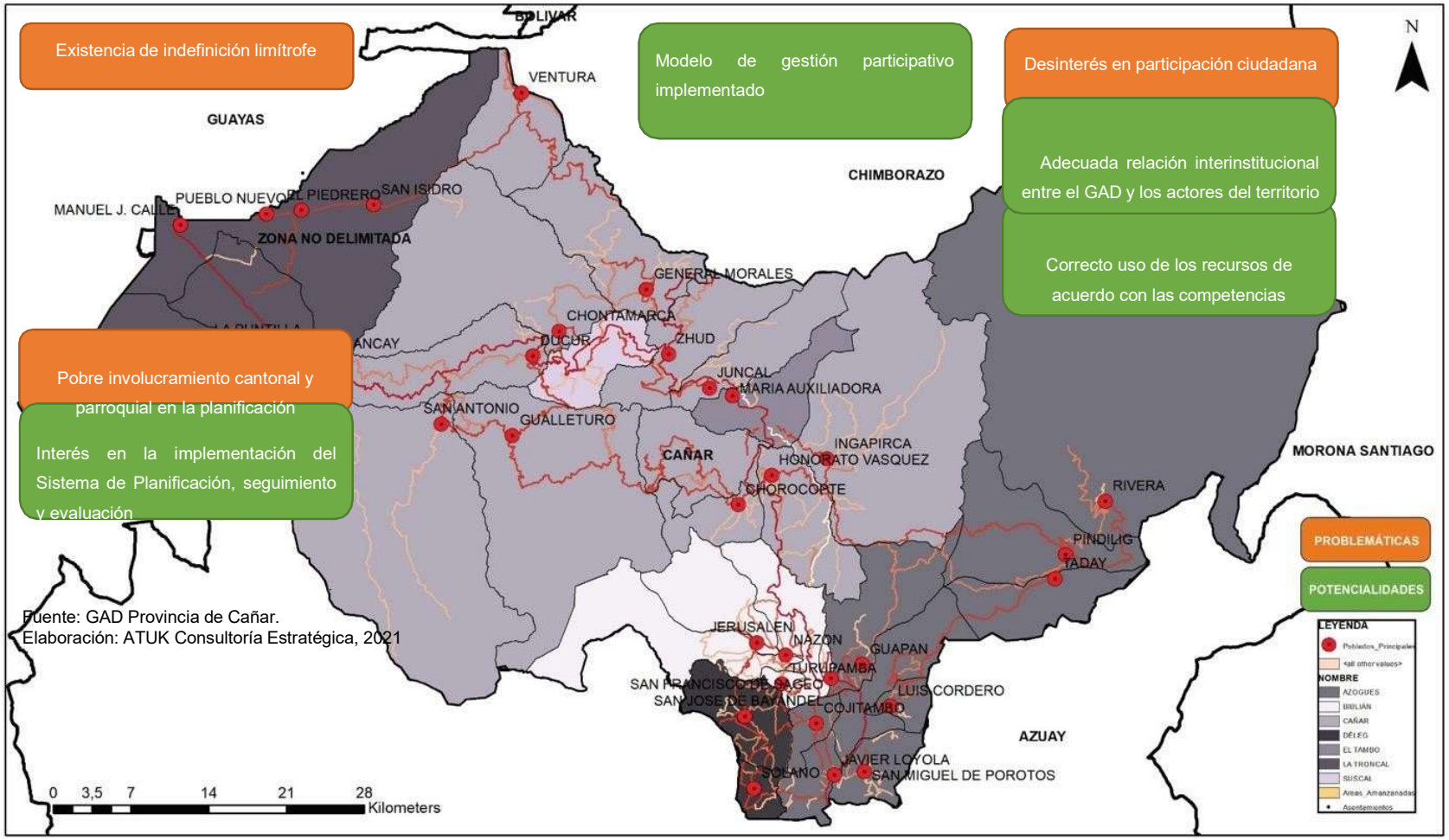
Pobre involucramiento cantonal y parroquial.
El pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación deviene en otros problemas priorizados para la provincia. Al ser un problema activo no es causado directamente por otros problemas empero genera muchos otros en el territorio.

La resolución de los conflictos territoriales y el fomento de potencialidades requiere del fortalecimiento de los actores privados y de la concertación entre los diferentes niveles de gobierno. En ese sentido, el éxito de la planificación provincial dependerá en gran medida de la capacidad e interés de los gobiernos municipales y locales para ejecutar las directrices planeadas en tiempo, cantidad y calidad.

14.6.3.3. Problemas indiferentes

Conflictos limítrofes provinciales.
El conflicto limítrofe con las provincias de Guayas y Chimborazo es un problema que requiere de un cuidado especial para que indirectamente no cause -o incrementen el impacto- de otros problemas.

Mapa 147. Síntesis componente Político Institucional y Participación Ciudadana



Fuente: GAD Provincia de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.7. Potencialidades

Tabla 591. Potencialidades componente Biofísico

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZA-CIÓN	ACCIONES
BIOFISICO	**POTENCIALIDADES:**				
	Relieve y suelos	La zona oeste de la provincia se caracteriza por sus bajas pendientes y su alta fertilidad, lo cual lo vuelve apto para cultivos como banano, cacao, café, entre otros de clima tropical húmedo.	60.713 hab.	La Troncal	Fortalecimiento a las cadenas productivas, mediante proyectos integrados con el buen manejo de recursos naturales.
	Uso de la tierra	Existen entidades encargadas de la capacitación y transferencia de tecnología adecuada en el manejo y aprovechamiento del suelo	231.508 hab.	PROVIN-CIAL	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.
	Ecosistemas de conservación, visa y prioridades	Existen experiencias favorables en el manejo y conservación de áreas protegidas y bosques protectores, así como aliados importantes para el manejo ambiental, como, por ejemplo, el Fondo para la Protección de la Cuenca del Paute FONAPA. Estas áreas se pueden usar para actividades turísticas y de producción amigables con los recursos naturales.	231.508 hab.		Potenciar e incentivar Programas Agroforestales y Conservación de Suelos y manejo de Cuencas Hídricas.
	Cobertura natural vegetal	La biodiversidad de los bosques protectores permitiría desarrollar programas de investigación científica y de turismo ambiental	231.508 hab.		Planificación en áreas libres de amenazas. Campañas de revegetación y reforestación con plantas nativas.
	Agua	Tecnificación en sistemas de almacenamiento del agua, mediante proyectos de carácter multipropósito	231.508 hab.		Desarrollar e implementar un Plan de Gestión de los Recursos Hídricos para la provincia en coordinación con entidades gestoras como MAAE y FONAPA.
	Amenazas y riesgos naturales y	Experticias y experiencias existentes en la población para gestionar los efectos adversos de la naturaleza. Instituciones locales con personal capacitado en el manejo del agua y del suelo.	231.508 hab.		Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas, y adaptación al cambio climático.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 592. Potencialidades componente Socio Cultural

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZA-CIÓN	ACCIONES
SOCIO CULTURAL	POTENCIALIDADES:				
	Demografía	Disposición de un sistema de protección de derechos articulado para de acompañamiento a: niños, niñas, adolescentes, adultos/as mayores y personas con discapacidad en varios programas que vinculan al Centro de Gestión y Desarrollo Social de la Provincia con el MIES. Para fines informativos se señala que el 50.67% de la población pertenece a grupos vulnerables.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Garantizar la sostenibilidad de los programas de protección de derechos para los grupos prioritarios mediante la asignación de al menos el 10% del presupuesto institucional a proyectos sociales y suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con el MIES.
		Disponibilidad del Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza a escala provincial			Garantizar la sostenibilidad de la planificación articulando sus acciones con el Ministerio de Inclusión Económica y Social
		El 91% de la población se encuentra en grupos etarios menores a 65 años, situación que posibilita el diseño de políticas públicas importantes en el territorio.		PROVINCIAL	Propiciar el desarrollo de aptitudes y habilidades en grupos etarios menores a 65 años en temas: ocupacionales, culturales y productivos.
	Cultural	El INPC dispone de un inventario documental que rescata el patrimonio intangible (tradiciones, expresiones orales, rituales, conocimientos, técnicas)			Promover la preservación de espacios culturales y transmisión intergeneracional de conocimientos del patrimonio intangible.
		El patrimonio tangible está constituido por complejos arqueológicos étnicamente diferenciados importantes para el desarrollo económico, cultural y turístico local y nacional.			Generar proyectos de conservación y reactivación de espacios culturales.
		Proyectos diseñados para preservar el reconocimiento de provincia intercultural y bilingüe.			Dar continuidad a los proyectos que promueven el rescate cultural, saberes, y mantención de la lengua madre Quichua en acciones conjuntas con el Ministerio de Educación.
	Grupos étnicos	El 15% de la población se identifica dentro de un pueblo o nacionalidad indígena clasificados en: niños en el 28%, adolescentes 19.61%, jóvenes en el 15.69% y 8% en adultos mayores.			Activar espacios socioculturales para la preservación de los pueblos y nacionalidades indígenas focalizadas en las áreas de: Cañar, El Tambo y Suscal que concentran el 91.46%

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZA-CIÓN	ACCIONES
					de la población en referencia.
	Migración	Las remesas constituyen la principal fuente de inversión para el desarrollo económico local, considerando que el 5% de su población ha emigrado en 86% por motivos laborales.			Fomentar la creación de emprendimientos comunitarios
	Salud	Disposición de un sistema de salud articulado que vincula a las unidades médicas del GAD Provincial con el Ministerio de Salud. La unidad de medida constituye una esperanza de vida de más de 76 años.			Fomentar la prestación de servicios de: prevención, atención integral y sensibilización en salud en la provincia mediante la articulación de las acciones de intervención con el Ministerio de Salud.
		Disponibilidad de un Plan de Emergencia Sanitaria que han posibilitado mantener a la provincia con un número menor de contagios de COVID-19 en relación con las dos provincias con la que colinda y que reportan un alto número de casos. (Guayas, Azuay).			Dotar de equipamiento emergente en: adquisición de pruebas, insumos médicos, equipos, medicinas y camas hospitalarias para brindar seguridad al personal de salud y tratamiento a los pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19, permanentemente y en especial durante una ola de contagios en la provincia.
	Educación	En toda la provincia se cuenta con la capacidad para instaurar centros educativos y de aprendizaje para la población tanto para niños niñas y centros de alfabetización.			Esta actividad debe ser coordinada de manera conjunta con los GAD parroquiales y el Ministerio de Educación.
	Violencia de Género	Se promueve acciones para reducir los niveles de violencia y generar procesos de inclusión social mediante el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.			Vincular acciones de empoderamiento y conciencia ante los altos grados de violencia.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 593. Potencialidades componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y	POTENCIALIDADES:				
	ETN y jerarquización de Asentamientos Humanos	Nodos de jerarquización y articulación poblacional provincial definidos.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Promover un modelo de crecimiento equilibrado para toda la provincia, que desconcentre actividades y se integre al sistema; parroquial, cantonal, provincial, zonal y nacional.
	Servicios Básicos	Generación de estudios y proyectos por parte de los GAD y otros niveles de gobierno a ser implementados para mejorar la cobertura de servicios básicos en el sector rural.			Garantizar la continuidad y equilibrio en la dotación y aumento de cobertura de los servicios básicos con infraestructura de buena calidad para los asentamientos humanos urbanos y rurales.
	Acceso de la población a vivienda y	Existencia de proyectos de vivienda de interés social y de interés público para la población			Ofertar los proyectos de vivienda de interés social y de interés público en coordinación interinstitucional.
	Movilidad	Existencia del inventario y plan vial provincial contribuye para un efectivo mantenimiento vial			Seguir los lineamientos indicados en el plan vial provincial mediante un control mensual del cumplimiento de las directrices

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 594. Potencialidades componente Económico Productivo

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ECONÓMICO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES:				
	Económico	Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario como es la agricultura y ganadería	231.508 hab.	PROVINCIAL	Técnicos de la institución preparados capacitan al sector primario
		Priorizar proyectos de producción agrícola para alimentar a la población mediante sus políticas agrarias que permitan una alimentación sana y nutritiva rescatando la cultura alimentaria tradicional	231.508 hab.		Presentar los proyectos a las entidades del estado para conseguir recursos económicos
	Sector Agrícola y Pecuario	Productos andinos y no tradicionales con potencial productivo en los diferentes pisos climáticos de la provincia	231.508 hab.		Investigación y análisis de mercado de productos con potencial comercial

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		Existen sistemas de organización comunitaria establecidos y funcionando: asociaciones, cooperativas, comunas			Capacitación, asistencia técnica; fortalecimiento organizativo - administrativo - asociatividad
		Diversidad de Suelos y clima propicios para la agricultura y la ganadería (especialmente de leche), altamente productivos			Asistencia técnica, fortalecimiento tecnológico para productos primarios competitivos y generación de valor agregado.
					Desarrollo empresarial agropecuario.
		Predisposición de las personas de sector agropecuario para participar en proyectos y programas que ayuden a mejorar sus condiciones de vida			Fomentar acciones para fortalecer la asociatividad y transparencia organizacional
	Riego	Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente	231.508 hab.		Fortalecer a los regantes y grupos de regantes para asumir la cogestión y gestión de los sistemas de riego y drenaje de manera sostenible y eficiente
		Riego en la provincia se maneja de forma integral, atendiendo todos los aspectos que involucra el desarrollo de esta actividad en la población agropecuaria			Promover el desarrollo social, ambiental, económico y productivo entorno al riego
		Dirección de Riego y Drenaje dentro del GAD Provincial que promueve la participación social y el desarrollo integral y tecnificado de riego.			Fortalecer la Institucionalidad del GAD Provincial del Cañar y la base social de organizaciones bajo riego y drenaje, así como actores públicos, mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión institucional coordinada, articulada y concurrente
	Turismo cultural	Posee el Sitio Arqueológico más importante del País.	9.241 hab.	INGAPIRCA	Fomentar la conservación y reactivación de los espacios culturales.
		Turismo Cultural desarrollado en cualquier época del año			
	Planificación turística	Existencia de recursos turísticos que pueden convertirse en productos turísticos con la suficiente inversión.	231.508 hab.	PROVINCIAL	Elaboración del plan estratégico de turismo de la provincia

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 595. Potencialidades componente Político Institucional y Participación Ciudadana

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
POLÍTICO INSTITUCIONAL	POTENCIALIDADES:				
	Marco legal e instrumentos de Planificación	Cumplimiento de las disposiciones legales vigentes que ha permitido mejorar la gestión en el territorio mediante el correcto uso de los recursos de acuerdo a las competencias	231.508 hab.	PROVINCIAL	Mejorar y hacer eficiente el uso de los recursos de acuerdo con las competencias, enmarcados en las nuevas disposiciones legales dispuestas por la pandemia.
	Participación	Adecuada gestión Interinstitucional entre el GAD y los diferentes actores del territorio			Potenciar el relacionamiento interinstitucional a través de acuerdos marco y específicos de cooperación entre el GAD y los diferentes actores de la provincia.
					Gestionar convenios de concurrencia con los distintos niveles de gobierno, actores claves de la provincia y la ciudadanía.
		Modelo de gestión participativo implementado en los procesos generados por el GAD (asambleas provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas, Consejo de Planificación Provincial).			Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno y la comunidad de manera previa a la aprobación de los distintos instrumentos de planificación provincial.
	Información Institucional	Interés en el desarrollo del Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación, que permitirá impulsar una gestión pública enfocada, coordinada y sistemática			Establecer programas con tiempos adecuados para generar una adecuada planificación para el desarrollo de la provincia, así como la dotación de los instrumentosde planificación de manera oportuna para el GAD Provincial.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.8. Análisis FODA por componente

Tabla 596. Análisis FODA componente Biofísico

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Áreas definidas para explotación minera.	Proveer a la entidad de material pétreo para atención comunal.	Políticas gubernamentales engorrosas.	Desconocimiento de la población y temor por explotación minera.
Existencia de terrenos aptos para el cultivo.	Coordinación con la comunidad en producción de alimentos.	Escasa cantidad de alternativas de cultivo.	Poco interés de los dueños de terrenos para invertir en proyectos comunitarios.

Personal capacitado para mejoramiento de suelos.	Contar con terrenos aptos para el cultivo.	Recursos económicos insuficientes para generar proyectos masivos de capacitación.	Excesivo deterioro del terreno por desconocimiento y explotación maderera.
Sistemas de riego tecnificados y controlados.	Mejorar la producción agrícola en zonas con poca cantidad de agua.	Escasos recursos en mantenimiento y mejoramiento de canales de riego.	Erosión del terreno por tala de bosques y excesiva presencia de lluvia.
Conocimiento del territorio y su comportamiento.	Elaboración de proyectos para mitigar riesgos naturales.	Escasa maquinaria institucional para atender emergencias.	Deslizamientos en sectores distantes en tiempos similares
Coordinación interinstitucional apropiada para atender emergencias.	Contar con planes de emergencia y reducción de riesgos.	Limitado personal técnico capacitado en Riesgos.	Terrenos saturados y con amenazas permanente de deslizamientos.
Existencia de obras para mitigar efectos de inundaciones en la zona costanera.	Proyectar nuevas obras de control de inundaciones.	Escasos recursos gubernamentales para obras de mitigación.	Presencia de inviernos intensos e incremento en caudales de ríos.
Identificación de estructuras viales en territorio.	Elaboración de proyectos de mejoramiento y reforzamiento estructural.	Limitada capacidad técnica institucional.	Destrucción de estructuras por condiciones precarias y insuficiente mantenimiento.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 597. Análisis FODA componente Socio Cultural

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Una proporción importante de la población, se encuentra en los grupos de edad más joven.	Una baja proporción de población de entre 18 a 24 años, logra integrarse al sistema de educación superior sea través de universidades o de institutos tecnológicos.	La implementación de proyectos que permita aumentar la tasa de inserción de los y las jóvenes de la provincia en el sistema de educación superior.	Posibilidad de que no existan recursos económicos para impulsar la participación de la población en temas sociales, educativos y/o de salud.

Las acciones oportunas de parte de las instituciones involucradas y la cooperación de la población cañarense, han permitido que la provincia no experimente aun, una subida alarmante de casos de COVID-19 (coronavirus), lo cual ha dado tiempo a las autoridades provinciales para tomar las medidas respectivas.	El sistema de salud en la provincia no estaría preparado para afrontar un eventual aumento explosivo de casos de COVID-19 entre sus habitantes.	Hasta el momento, no se ha registrado un aumento precipitado en casos de COVID-19, lo cual ha permitido al GAD provincial, coordinar acciones en conjunto con otras instituciones nacional y provinciales, para aplicar medidas de prevención de contagio durante la cuarentena decretada, asistencia social a través de donación de víveres a familias en situación de vulnerabilidad, campañas de fumigación y desinfección en la vía pública, etc.	La provincia del Cañar mantiene estrechos lazos de comercio y cercanía geográfica con dos de las provincias que reportan alto número de casos de COVID-19, Guayas y Azuay, lo cual aumenta en gran proporción las probabilidades de registrar un aumento exponencial en el número de contagios entre sus pobladores, sobre todo de los cantones más colindantes con estas poblaciones
La institucionalidad sólida y visión de integrar proyectos sociales en la provincia contribuye a mejorar la calidad de vida de la población	Las organizaciones sociales, culturales han decaído en su incidencia y participación.	La articulación interinstitucional genera proyectos y planes de intervención en beneficio de la población.	Demora en la trasferencia de recursos económicos para la implementación de los proyectos.
El legado cultural tangible e intangible puede generar activación económica y fomentar a la conservación de los espacios arqueológicos.	El abandono de los espacios arqueológicos y los ubicados en zonas privadas pueden generar la pérdida del legado cultural.	Retorno de migrantes a su lugar de origen y reactivar la zona productiva y su tejido social.	Por razones económicas locales, es posible que se de una nueva ola migratoria.
Contar con un Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.	Los grupos jóvenes no se interesan en los espacios participativos	Generar proyectos de carácter social- cultural con fondos de cooperación internacional.	La existencia de una crisis a nivel global.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 598. Análisis FODA componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Una proporción importante de la población, se encuentra en los grupos de edad más joven.	Una baja proporción de población de entre 18 a 24 años, logra integrarse al sistema de educación superior sea través de universidades o de institutos tecnológicos.	La implementación de proyectos que permita aumentar la tasa de inserción de los y las jóvenes de la provincia en el sistema de educación superior.	Posibilidad de que no existan recursos económicos para impulsar la participación de la población en temas sociales, educativos y/o de salud.

Las acciones oportunas de parte de las instituciones involucradas y la cooperación de la población cañarense, han permitido que la provincia no experimente aun, una subida alarmante de casos de COVID-19 (coronavirus), lo cual ha dado tiempo a las autoridades provinciales para tomar las medidas respectivas.	El sistema de salud en la provincia no estaría preparado para afrontar un eventual aumento explosivo de casos de COVID-19 entre sus habitantes.	Hasta el momento, no se ha registrado un aumento precipitado en casos de COVID-19, lo cual ha permitido al GAD provincial, coordinar acciones en conjunto con otras instituciones nacional y provinciales, para aplicar medidas de prevención de contagio durante la cuarentena decretada, asistencia social a través de donación de víveres a familias en situación de vulnerabilidad, campañas de fumigación y desinfección en la vía pública, etc.	La provincia del Cañar mantiene estrechos lazos de comercio y cercanía geográfica con dos de las provincias que reportan alto número de casos de COVID-19, Guayas y Azuay, lo cual aumenta en gran proporción las probabilidades de registrar un aumento exponencial en el número de contagios entre sus pobladores, sobre todo de los cantones más colindantes con estas poblaciones
La institucionalidad sólida y visión de integrar proyectos sociales en la provincia contribuye a mejorar la calidad de vida de la población	Las organizaciones sociales, culturales han decaído en su incidencia y participación.	La articulación interinstitucional genera proyectos y planes de intervención en beneficio de la población.	Demora en la trasferencia de recursos económicos para la implementación de los proyectos.
El legado cultural tangible e intangible puede generar activación económica y fomentar a la conservación de los espacios arqueológicos.	El abandono de los espacios arqueológicos y los ubicados en zonas privadas pueden generar la pérdida del legado cultural.	Retorno de migrantes a su lugar de origen y reactivar la zona productiva y su tejido social.	Por razones económicas locales, es posible que se de una nueva ola migratoria.
Contar con un Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.	Los grupos jóvenes no se interesan en los espacios participativos	Generar proyectos de carácter social- cultural con fondos de cooperación internacional.	La existencia de una crisis a nivel global.

Tabla 599. Análisis FODA componente Económico Productivo

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Disponibilidad de banco de proyectos en temas productivos.	Débil extensionismo rural por parte de técnicos agropecuarios, en temas de innovación agropecuaria.	Disponibilidad económica de instituciones públicas y privadas para financiar proyectos para el fortalecimiento de las cadenas productivas.	Condiciones climáticas cambiantes extremas: inviernos fuertes, períodos de sequía largas, bajas de temperatura, desbordamientos de ríos.
Existen sistemas de organización comunitarias: asociaciones, cooperativas, comunas	Insuficiente capacitación en guías metodológicas para acceder al financiamiento	Variedad amplia de productos que pueden ser explotados bajo sistemas de respeto ambiental y soberanía alimentaria.	Limitada cantidad de empleo.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	de los proyectos productivos.		
Cercanía a diversos tipos de mercados.	Sistemas de cultivo intensivo, tipo convencional en parcelas pequeñas la mayoría de autoconsumo.	Remesas migrantes: inversión productiva	Alto grado de migración del campo a la ciudad y al exterior.
Cercanía a diversos tipos de mercados.	Niveles bajos de producción y productividad.	Sistema financiero y redes de microfinanzas que apoyan a los pequeños productores con líneas de crédito preferenciales.	Envejecimiento de la población rural.
Existencia de sistemas productivos locales	Bajos niveles de especialización de mano de obra.	Tendencias cambiantes de consumo: salud, comodidad y lúdico, permiten a la población agroproductiva planificar producciones y diversificar los rubros productivos.	Presencia de redes verticales conformadas por los medianos y grandes empresarios que aprovechan del pequeño productor.
Ubicación geográfica con varios pisos climáticos y variedad de suelos.	Desconocimiento de la dinámica de los mercados.	El desarrollo del sector minero en la provincia.	Existencia de instrumentos de fomento rígidos inadecuados a la realidad.
El desarrollo del sector minero en la provincia permitirá un crecimiento sostenido de la economía.	Productos ofertados en el sector sin valor agregado, poco competitivos.	Posibilidad de creación de empresas nuevas, lo cual permite un dinamismo en la economía de la provincia.	Bajos niveles de articulación y coordinación de las instituciones públicas.
Aparición de nuevos segmentos del mercado.	Bajos niveles de capacidad deuso tecnológico en las cadenas productivas de la provincia.	Aparición de nuevos segmentos del mercado.	Políticas públicas desfavorables al sector agropecuario.
Apoyo institucional al emprendimiento.	Productores no sujetos a crédito por parte de las entidades financieras.	Generación de nuevas fuentes de empleo.	La comprensión entre la empresa y la comunidad esta resquebrajada y puede poner en peligro la sostenibilidad minera.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario.	Ausencia de mesas técnicas en los diferentes rubros productivos.	Apoyo institucional al emprendimiento.	Entrada de productos de otros sectores del país.
Productos andinos y notradicionales con potencial productivo en los diferentes pisos climáticos de la provincia.	Poca cultura microempresarial.	Voluntad de apoyo al sector productivo por parte de las autoridades provinciales.	Desastres naturales como deslaves, inundaciones y pandemias.
Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente.	Paternalismo por parte de instituciones públicas.	La pandemia genero un cambio cultural en el consumo de alimentos, ahora se prefiere productos con el mínimo de procesamiento e intervención de agroquímicos.	Recesión económica.
	Sistemas de riego en mal estado.	Creación de nuevos impuestos para emprendedores	
	Limitado abastecimiento de agua de riego.		
	Pocas obras complementarias de infraestructura como sistemas de riego		
	Mantenimiento de vías de acceso.		
	No todas las empresas mineras cumplen con sus compromisos ambientales y de responsabilidad social.		
	Reducida inversión en I+D		
	No se ha considerado dentro de la provincia zonas especificas para suelo industrial.		

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	Deficiencia de estrategias publicitarias.		
	Deficiencia en manejo de marketing digital.		
	Asociatividad debilitada con el transcurso de los años		

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 600. Análisis FODA componente Político Institucional y Participación Ciudadana

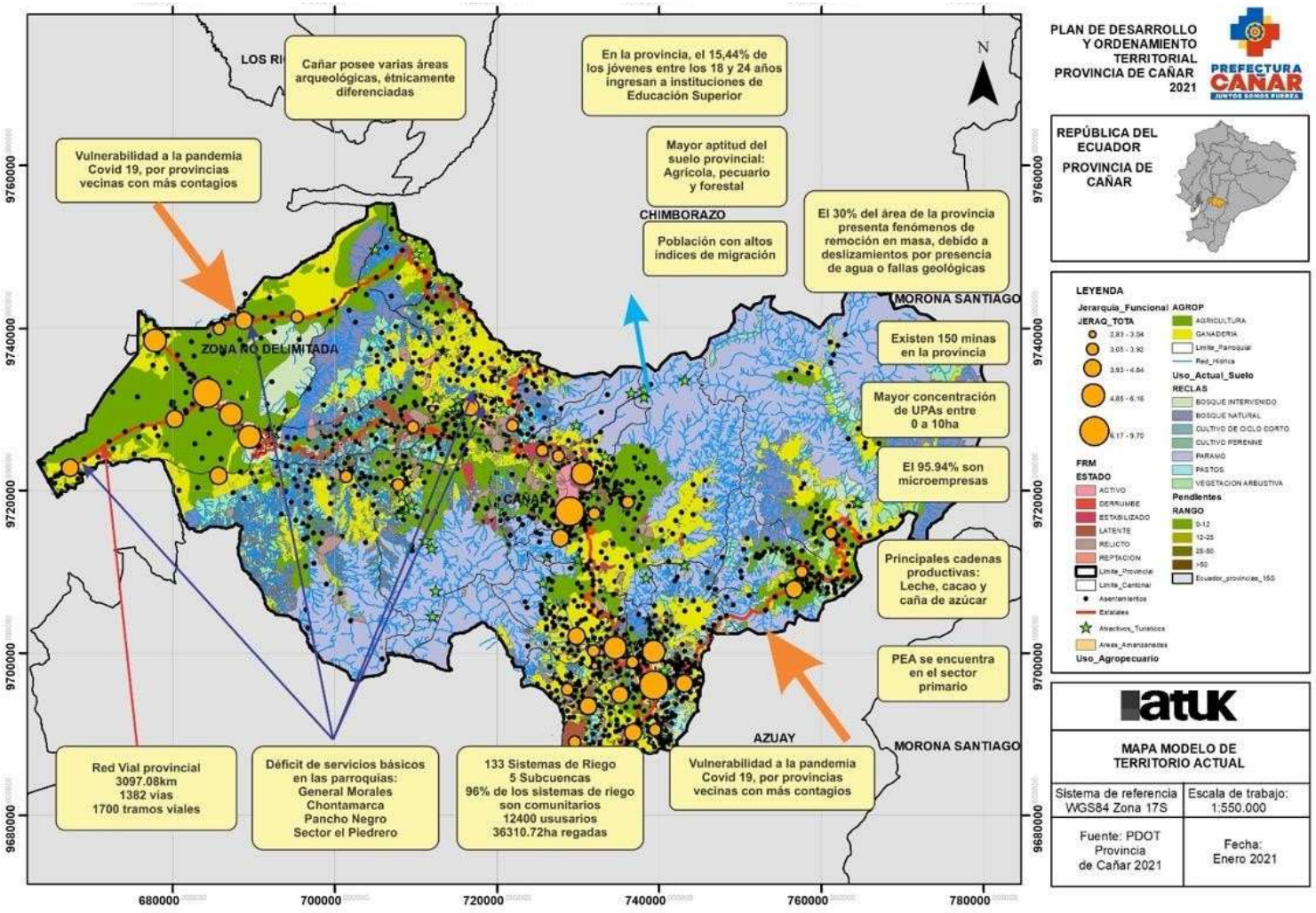
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Percepción positiva de la Comunidad a la Gestión de la Prefectura del Cañar y de su máxima autoridad Ejecutiva.	Insuficientes recursos para una mejor atención de las competencias en la provincia del Cañar	Competencias exclusivas detalladas en la Constitución y COOTAD que permite brindar servicios diversificados e integrales a los usuarios.	Cambios en el ámbito político y legal que generan constantes procesos de transformación en el ámbito público.
Vinculación directa dela Viceprefecta en lazona costera con temas sociales a nivel provincial: el apoyo decidido de la autoridad incide favorablemente en la apertura por parte de las instituciones relacionadas para la ejecución convenios	Insuficiente disponibilidad de recursos (humanos, materiales y logísticos) en la zona costera de la provincia.	Las competencias asignadas permiten la articulación de acciones con los diferentes niveles de gobierno y el ejecutivo.	Conflictos limítrofes provinciales e incumplimiento a las normas constitucionales y códigos territoriales.
Personal técnico y administrativo con grandes expectativas de evidenciar cambios e importantes decisiones que permitan mejorar la ejecución de procesos administrativos y operativos así como las relaciones laborales.	Ausencia de trabajo en equipo, poca evidencia de comunicación y coordinación entre las diferentes áreas pues cada una se maneja de forma independiente y aislada.	Las políticas nacionales se orientan especialmente al fomento de las actividades productivas y sociales;por lo que existenprogramas y proyectos relacionados que pueden ser aprovechados para la cogestión.	Diferentes ideologías políticas provocan limitada articulación con autoridades locales y seccionales, que limitan la coordinación, articulación y gestión de recursos, proyectos y políticas locales.
Conformación de estructuras orgánicas para fortalecer la función de la Participación Ciudadana y Control Social.	Insuficiente disponibilidad de recursos (humanos, materiales y logísticos) para la SecretaríaTécnica del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social.	Buenas relaciones Interinstitucionales.	Diferencias políticas afectan la correcta ejecución de las competencias y facultades de la institución
Modelo de Gestión participativo en todos los procesos generados por la Institución: Asambleas Provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas,	Débil involucramiento en los procesos de participación generados por el GAPC, por parte de los actores políticos y gubernamentales.	Apertura con los diferentes niveles de GAD para la realización de convenios y alianzas estratégicas.	Condiciones climáticas y fenómenos naturales adversos podrían afectar el cumplimiento de las actividades externas incluidas en la planificación operativa anual.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Consejo de Planificación Provincial			
Decisión política de la máxima autoridad Ejecutiva para impulsar los temas de desarrollo provincial.	Poco empoderamiento e interiorización de los elementos orientadores de la Planificación Estratégica Institucional (misión, visión, valores, principios y políticas) por parte del personal de la institución.		Pobre involucramiento y compromiso de losniveles de gobierno cantonal y parroquial, asícomo de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación y su gestión
La institución cuenta con una estructura definida en roles y funciones.	Deficiencia en el correcto cumplimiento de las Normas de Control Interno. Debilidad en la Cultura Organizacional para la Planificación de actividades y sus procesos complementarios (elaboración, monitoreo, control y retroalimentación). Deficiencias en el análisis jurídico/legal para elaboración y/o revisión de documentos técnico/legales.		Insuficiente conformación de estructuras organizativas continuas en la comunidad organizada para el fortalecimiento de la participación ciudadana y control social.
			Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana y Control Social.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

14.9. Modelo de territorio actual

Mapa 148. Modelo de territorio actual Provincial de Cañar



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA

PROPUESTA DE DESARROLLO



15. PROPUESTA DE DESARROLLO

15.1. Introducción

Una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial es un ejercicio continuo de reflexión y planificación de la provincia, que propone grandes líneas para su desarrollo con un horizonte al año 2030 a partir de su visión. Se propone orientar acciones y decisiones de sectores y actores para, de manera ordenada, alcanzar su desarrollo y el logro de los objetivos planteados.

La propuesta se desarrolla en base a las guías metodológicas de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, en donde se encamina la visión a partir de objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas e indicadores, programas y proyectos definidos a nivel provincial.

Comprende por lo tanto un conjunto de decisiones concertadas y articuladas entre los actores territoriales (público, privado y ciudadanía) con el objeto de alcanzar una situación deseada para fomentar las potencialidades y resolver las problemáticas identificadas en el diagnóstico estratégico, a corto, mediano y largo plazo.

Para viabilizar la Propuesta, se ha considerado la información presentada en el Diagnóstico Estratégico; las acciones definidas en el plan de trabajo del actual Prefecto Provincial; la Propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente; y las competencias exclusivas que ejerce el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Cañar, Constitución de la República del Ecuador y los Objetivos de Desarrollo Sostenido[18].

Metodológicamente, todos los programas y proyectos fueron desarrollados en conjunto con las diferentes áreas y departamentos del GAD Provincial y técnicos especializados en cada área de desarrollo del PDOT para tener una mirada más cercana a las necesidades de la provincia. Estos talleres participativos de construcción de propuestas fueron ligados a sus competencias para intervenir en el desarrollo de la provincia contribuyendo al cumplimiento de metas para alcanzar los objetivos en el Plan Nacional de Desarrollo.

[18] ODS: Son los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, emitidos bajo el pacto mundial para el desarrollo, en la convención del PNUD.

16. COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LOS GAD PROVINCIALES.

Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.- Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:

a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificaciónnacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas;
c) Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y microcuencas;
d) La gestión ambiental provincial;
e) Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley;
f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y,
g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

17. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE ARTICULACIÓN NACIONAL.

17.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Los ODS adoptan un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como agenda hasta el 2030.

Los objetivos son:

- Fin de la pobreza
- Hambre cero
- Salud y bienestar
- Educación de calidad
- Igualdad de género
- Agua limpia y saneamiento
- Energía asequible y no contaminante
- Trabajo decente y crecimiento económico
- Industria, innovación e infraestructura
- Reducción de las desigualdades
- Ciudades y comunidades sostenibles
- Producción y consumos responsables
- Acción por el clima
- Vida submarina
- Vida de ecosistemas terrestres
- Paz, justicia e instituciones sólidas
- Alianzas para lograr los objetivos

17.2. Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.

Apegado a los principios de libertad, democracia, Estado de derecho, igualdad de oportunidades, solidaridad, sostenibilidad y prosperidad, en cumplimiento de lo que determina el COPLAFIP, el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 se organiza en cinco ejes programáticos: Económico, Social, Seguridad Integral, Transición Ecológica e Institucional. En ese marco, este instrumento busca implementar soluciones reales a los problemas de las personas, enmarcados en estos principios, como un paso para transformar al Ecuador en una nación próspera y con oportunidades para todos.

Estos objetivos son fundamentales para considerar en la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Cañar.

17.3. Estrategia Territorial Nacional para las Oportunidades.

La ETN forma parte del PND y posee un carácter vinculante. En el Gobierno del Encuentro, este instrumento busca generar sinergias que permitan superar el escenario de crisis que enfrenta el Ecuador. En este contexto, es necesario apuntalar la garantía de derechos, la libertad de empresa y la protección de la población, mediante una dotación eficiente de servicios públicos.

La ETN implica la construcción de lineamientos que favorezcan la articulación, coordinación y prelación de instrumentos de planificación, gestión y ordenamiento del territorio. A partir del PND y la ETN se desarrollará la programación del Ejecutivo y de los GAD, con un enfoque de integralidad y complementariedad. Las directrices que articulan la administración de la política pública en el territorio responden a una necesidad de promover la libertad, con énfasis en la generación de soluciones a las demandas, requerimientos e intereses locales dentro de los ejes económico, social, institucional, de seguridad integral y de transición ecológica.

En este contexto, el presente instrumento ofrece directrices para alcanzar el desafío de una eficiente territorialización de la política pública en las diferentes regiones de la nación, respetando las decisiones individuales, articulándose además con los instrumentos de planificación territorial diferenciada vigentes, como son: la Planificación Marino Costera, la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, el Régimen Especial de las Galápagos y la Planificación Fronteriza. (Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 pág. 24).

17.4. Directrices de la Estrategia Territorial Nacional.

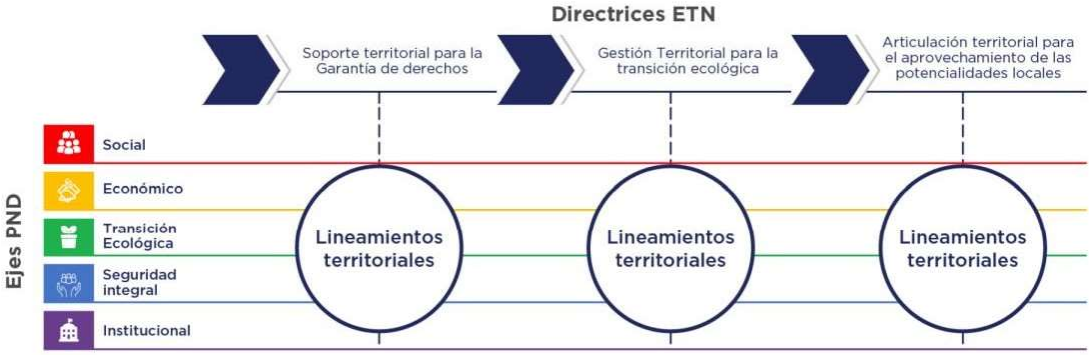
El proceso de planificación participativa del Gobierno del Encuentro busca la transición hacia un modelo de desarrollo sostenible, basado en la libertad individual, la creación de oportunidades y el respeto a las instituciones democráticas, enfocado en la territorialización de la política pública. Esto demanda una estrecha vinculación entre el PND y la ETN.

Se plantea la ETN a partir del reconocimiento de unidades territoriales, asentamientos humanos y la conectividad; considerando, como un elemento estructurante a la gestión de riesgos. En este sentido, las directrices de la ETN son los grandes contenidos programáticos del PND en el territorio y son las siguientes:

1. Soporte territorial para la garantía de derechos;
2. Gestión del territorio para la transición ecológica;

3. Articulación del territorio para el aprovechamiento de las potencialidades locales.

Figura 146. Ejes y objetivos del PND



Fuente y elaboración: Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

17.4.1. Lineamientos de la Directriz de Soporte territorial para la garantía de derechos.

a. Acceso equitativo a servicios y reducción de brechas territoriales.
b. Fortalecimiento de la gestión y uso sostenible del suelo para la mejora del hábitat y las condiciones de vida.
c. Atención integral a la población, priorizando la primera infancia.

17.4.2. Lineamientos de la Directriz de Gestión del Territorio para la Transición Ecológica.

d. Educación para el cambio de estilos de vida.
e. Actividad económica sostenible.
f. Acciones para mitigar afectaciones al ambiente.
g. Gobernanza para la sostenibilidad.

17.4.3. Lineamientos de la Directriz de Articulación territorial para el aprovechamiento de las potencialidades locales.

h. Desconcentración y descentralización.
i. Gobernanza colaborativa.

17.5. Ejes y objetivos para Crear Oportunidades.

- **Eje Económico.**
    - Objetivo 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales

- Objetivo 2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.
- Objetivo 3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.
- Objetivo 4: Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.

- **Eje Social.**

  - Objetivo 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.
  - Objetivo 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.
  - Objetivo 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.
  - Objetivo 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.

- **Eje Seguridad Integral.**

  - Objetivo 9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos.
  - Objetivo 10. Garantizar la soberanía nacional, integridad territorial y seguridad del Estado.

- **Eje de Transición Ecológica.**

  - Objetivo 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales.
  - Objetivo 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.
  - Objetivo 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.

- **Eje Institucional.**

  - Objetivo 14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.
  - Objetivo 15. Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.
  - Objetivo 16. Promover la integración regional, la inserción estratégica del país en el mundo y garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana.

17.6. Agenda zonal 6

Este es un instrumento de coordinación y articulación entre el nivel nacional y el nivel local.

Estos instrumentos inciden en el desarrollo integral del territorio y se vuelven un referente de planificación y ordenamiento territorial para los gobiernos autónomos descentralizados.

Propician la cohesión e integración territorial.

18. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO

Tabla 601. Problemas y potencialidades del componente Biofísico

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
BIOFISICO	PROBLEMAS:				
	Relieve y suelos	Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	170795 hab.	Azogues, Biblián, Deleg, Cañar, Suscal, El Tambo	Estabilización de taludes. Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.
	Uso de la tierra	Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	231508 hab.	PROVINCIAL	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Insuficiente control y difusión del marco jurídico por parte de las entidades competentes respecto a la protección y conservación de los ecosistemas. Débil aplicación de dicho marco y control ambiental.	231508 hab.		Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola. Educación ambiental.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y de acciones de conservación recuperación de ecosistemas de páramo como fuentes de agua que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	231508 hab.		Programas de revegetación, reforestación y recuperación en zonas de conservación de ecosistemas. Mayor control y sanción a infractores que promuevan la deforestación y las quemas.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Cobertura vegetal natural	Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	231508 hab.		Programas de reforestación y recuperación de vegetación de bosques. Control de incendios y de expansión de potreros y zonas agrícolas que depredan los bosques.
	Cobertura vegetal natural	Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	231508 hab.		Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola.
	Agua	Precipitaciones (lluvias, granizo) intensas e irregulares en las cuencas hidrográficas afectan su adecuado aprovechamiento, así como daños en los cultivos por heladas, sobresaturación del suelo por exceso de lluvias, altas y bajas temperaturas.	231508 hab.		Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.
	Agua	Inadecuada gestión de las áreas naturales producto de la implementación de proyectos hidroeléctricos. Ausencia de proyectos de conservación de fuentes hídricas y conservación de suelos en áreas de influencia hidroenergética.	231508 hab.		Programas de protección de vertientes hídricas con fines de conservación.
	Subsuelo y recursos naturales no renovables	Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	231508 hab.		Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Fenómenos de remoción en masa (FRM) o deslizamientos de suelo con carácter activo y latente en las zonas de pendiente más fuerte causadas por lluvias de alta intensidad produce daños en la infraestructura, vías, sistemas de riego, y afectaciones o pérdidas humanas.	231508 hab.		Mapeo de áreas vulnerables. Monitoreo de eventos de fenómenos de remoción de masas.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Susceptibilidad a inundaciones, especialmente en elevaciones bajas en el área oeste de la provincia.	60713 hab.	La Troncal	Mapeo de áreas vulnerables. Desarrollo y capacitación en un plan de evacuación y gestión frente a inundaciones.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Poca concienciación y capacitación poblacional para la prevención, mitigación y adaptación a riesgos. Escasa asignación de recursos económicos, maquinaria, e infraestructura para afrontar amenazas.	231508 hab.	PROVINCIAL	Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas. Implementación de mochila de emergencia.
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación	Incremento de temperatura genera deformación en las vías de asfalto y daños en la infraestructura, así como en los cultivos y en los ecosistemas naturales. Sequías más frecuentes producto de cambios en el clima no permiten el desarrollo adecuado de los cultivos.	231508 hab.		Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.
	Clima y cambio climático (temperatura/precipitación	Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar, principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuando en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos	60713 hab.	La Troncal	Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		contaminantes asociados a las fábricas).			
	POTENCIALIDADES:				
	Relieve y suelos	La zona oeste de la provincia se caracteriza por sus bajas pendientes y su alta fertilidad, lo cual la vuelve apta para cultivos como banano, cacao, café, entre otros de clima tropical húmedo.	60713 hab.	La Troncal	Fortalecimiento a las cadenas productivas, mediante proyectos integrados con el buen manejo de recursos naturales.
	Uso de la tierra	Existen entidades encargadas de la capacitación y transferencia de tecnología adecuada en el manejo y aprovechamiento del suelo	231508 hab..	PROVINCIAL	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.
	Ecosistemas y prioridades de conservación, visa silvestre	Existen experiencias favorables en el manejo y conservación de áreas protegidas y bosques protectores, así como aliados importantes para el manejo ambiental, como, por ejemplo, el Fondo para la Protección de la Cuenca del Paute FONAPA. Estas áreas se pueden usar para actividades turísticas y de producción amigables con los recursos naturales.	231508 hab..		Potenciar e incentivar Programas Agroforestales y Conservación de Suelos y manejo de Cuencas hídricas.
	Cobertura natural vegetal	La biodiversidad de los bosques protectores permitiría desarrollar programas de investigación científica y de turismo ambiental	231508 hab.		Planificación en áreas libres de amenazas. Campañas de revegetación y reforestación con plantas nativas.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Agua	Tecnificación en sistemas de almacenamiento del agua, mediante proyectos de carácter multipropósito	231508 hab.		Desarrollar e implementar un Plan de Gestión de los Recursos Hídricos para la provincia en coordinación con entidades gestoras como MAAE y FONAPA.
	Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	Experticias y experiencias existentes en la población para gestionar los efectos adversos de la naturaleza. Instituciones locales con personal capacitado en el manejo del agua y del suelo.	231508 hab.		Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas, y adaptación al cambio climático

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 602. Problemas y potencialidades del componente Socio Cultural

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
SOCIO CULTURAL	PROBLEMAS:				
	Demografía	La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	231508 hab.	PROVINCIAL	Promover la vinculación de los jóvenes de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentren en situación de riesgo o vulnerabilidad a los programas educativos, sociales, culturales y de emprendimiento ejecutados por el Centro de Gestión y Desarrollo Social de la provincia.
	Cultural	La desarticulación de las organizaciones con las diferentes instancias públicas limita la capacidad de las mismas para preservar las zonas y bienes patrimoniales.			Garantizar la conservación y reactivación de los espacios culturales mediante la vinculación del INPC con las organizaciones del territorio para preservar los espacios culturales del territorio.
	Grupos étnicos	Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.			Fomentar el rescate de la cultura, identidad y lengua Quichua mediante la organización de jóvenes en espacios

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					socioculturales y vinculación del Ministerio de Educación.
	Migración	Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.			Generar proyectos para emprendimientos comunitarios.
	Salud	La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	231508 hab.	PROVINCIAL	Articular acciones con el Ministerio de Salud para la asignación de personal médico; así como para la adquisición de insumos médicos, camas hospitalarias requeridas para el personal de la salud y pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19
	Educación	La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%)	231508 hab.	PROVINCIAL	Promover la inclusión mediante la promoción de campañas de alfabetización para las comunidades lejanas en coordinación con el Ministerio de Educación.
		La tasa de matriculación de jóvenes de 18 a 24 años, en el sistema de educación superior, representa menos del 1% respecto a la tasa de matriculación a nivel nacional, (esto incluye universidades e institutos tecnológicos).			Vincular a los jóvenes de los quintiles 1 y 2 a los programas de educación y becas promovidos en el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la pobreza en coordinación con el programa de becas de la SENESCYT
		Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.			Promover la inclusión territorial mediante la dotación de internet en espacios públicos para facilitar la tele-enseñanza
	Incidencia Social	Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.			Promover la cohesión social a nivel de vinculación de los representantes de las organizaciones del territorio.
	Violencia de Género	La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.			Promover la igualdad y equidad con enfoque de género en los proyectos diseñados y ejecutados por el GAD Provincial para incidir en el empoderamiento y conciencia de la

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					población ante los altos índices de violencia.
	POTENCIALIDADES:				
	Demografía	Disposición de un sistema de protección de derechos articulado para de acompañamiento a: niños, niñas, adolescentes, adultos/as mayores y personas con discapacidad en varios programas que vinculan al Centro de Gestión y Desarrollo Social de la Provincia con el MIES. Para fines informativos se señala que el 50.67% de la población pertenece a grupos vulnerables.	231508 hab.	PROVINCIAL	Garantizar la sostenibilidad de los programas de protección de derechos para los grupos prioritarios mediante la asignación de al menos el 10% del presupuesto institucional a proyectos sociales y suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con el MIES.
		Disponibilidad del Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza a escala provincial			Garantizar la sostenibilidad de la planificación articulando sus acciones con el Ministerio de Inclusión Económica y Social
		El 91% de la población se encuentra en grupos etarios menores a 65 años, situación que posibilita el diseño de políticas públicas importantes en el territorio.		PROVINCIAL	Propiciar el desarrollo de aptitudes y habilidades en grupos etarios menores 65 años en temas: ocupacionales, culturales y productivos.
	Cultural	El INPC dispone de un inventario documental que rescata el patrimonio intangible (tradiciones, expresiones orales, rituales, conocimientos, técnicas)			Promover la preservación de espacios culturales y transmisión intergeneracional de conocimientos del patrimonio intangible.
		El patrimonio tangible esta constituido por complejos arqueológicos étnicamente diferenciados importantes para el desarrollo económico, cultural y turístico local y nacional.			Generar proyectos de conservación y reactivación de espacios culturales.
		Proyectos diseñados para preservar el reconocimiento de provincia intercultural y bilingüe.			Dar continuidad a los proyectos que promueven el rescate cultural, saberes, y mantención de la lengua madre Quichua en acciones conjuntas con el Ministerio de Educación.

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Grupos étnicos	El 15% de la población se identifica dentro de un pueblo o nacionalidad indígena clasificados en: niños en el 28%, adolescentes 19.61%, jóvenes en el 15.69% y 8% en adultos mayores.			Activar espacios socioculturales para la preservación de los pueblos y nacionalidades indígenas focalizadas en las áreas de: Cañar, El Tambo y Suscal que concentran el 91.46% de la población en referencia.
	Migración	Las remesas constituyen la principal fuente de inversión para el desarrollo económico local, considerando que el 5% de su población ha emigrado en 86% por motivos laborales.			Fomentar la creación de emprendimientos comunitarios
	Salud	Disposición de un sistema de salud articulado que vincula a las unidades médicas del GAD Provincial con el Ministerio de Salud. La unidad de medida constituye una esperanza de vida de más de 76 años.			Fomentar la prestación de servicios de: prevención, atención integral y sensibilización en salud en la provincia mediante la articulación de las acciones de intervención con el Ministerio de Salud.
		Disponibilidad de un Plan de Emergencia Sanitaria que han posibilitado mantener a la provincia con un número menor de contagios de COVID-19 en relación con las dos provincias con la que colinda y que reportan un alto número de casos. (Guayas, Azuay).			Dotar de equipamiento emergente en: adquisición de pruebas, insumos médicos, equipos, medicinas y camas hospitalarias para brindar seguridad al personal de salud y tratamiento a los pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19, permanentemente y en especial durante una ola de contagios en la provincia.
	Educación	En toda la provincia se cuenta con la capacidad para instaurar centros educativos y de aprendizaje para la población tanto para niños/ niñas y centros de alfabetización.			Esta actividad debe ser coordinada de manera conjunta con los GAD parroquiales y el Ministerio de Educación.
	Violencia de Género	Se promueve acciones para reducir los niveles de violencia y generar procesos de inclusión social mediante el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.			Vincular acciones de empoderamiento y conciencia ante los altos grados de violencia.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 603. Problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	PROBLEMAS:				
	ETN y jerarquización de Asentamiento Humanos	Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	231508hab.	PROVINCIAL	Planificar y fortalecer una estructura provincial articulada y complementaria de los asentamientos humanos, mediante los nodos ya consolidados y los futuros nodos que se desarrollarán en la red territorial.
	Servicios Básicos	Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.			Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GADs Municipales.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Inadecuada distribución de la infraestructura por el incremento de viviendas dispersas en las áreas rurales.			Controlar que el crecimiento urbano y rural sea ordenado, mediante la formulación de planes de desarrollo urbano y de una adecuada zonificación del suelo.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo			Establecer un programa de vivienda social provincial
		Los GADs municipales disponen del catastro municipal predial como una herramienta para garantizar el ordenamiento del espacio geográfico			
	Equipamientos y servicios	Desequilibrio en la distribución de equipamientos y servicios en las zonas rurales con respecto a las áreas urbanas.			Promover el equilibrio territorial, por medio de diálogos y alternativas para el tratamiento diferenciado en infraestructuras y equipamientos, y revertir la

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					concentración de funciones.
		Insuficiencia de dotación de internet en la provincia			Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GADs Municipales.
	Movilidad	Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial.			Asfaltar las vías tipo 2, 3, 6, 7 y 8 mediante convenios (mano de obra no calificada de la comunidad) para reducir la cantidad de mantenimientos viales y lograr una mejor red vial provincial.
		Vías de segundo y tercer orden sin mantenimiento programado, oportuno y continuo			Aplicar el plan vial provincial con los plazos de inversión correspondientes.
		Insuficiente número de terminales de transporte terrestre a nivel de cantones. Inadecuada ubicación de paradas específicas de transporte interprovincial genera inconvenientes a los usuarios en la provincia del Cañar.			Planificar la correcta distribución de paradas correspondientes en un sistema de transporte unificado provincial.
		Excesivo costo en ampliación de vías en donde no se respetan márgenes para la construcción			Gestionar fiscalizaciones de cumplimiento de normativas urbanas y rurales catastrales
		Déficit de planificación cantonal y parroquial (no existen ordenanzas)			
		Gran cantidad de solicitudes de las comunidades y personas particulares para apertura de vías para lo cual no existe			Aplicar el plan vial provincial atendiendo prioridades comunitarias y no personales

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACION QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		suficiente financiamiento			
		Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial.			Asignar recursos humanos y técnicos para la aplicación del plan vial provincial.
	Vulnerabilidad	Deficiente aplicabilidad y obediencia a la normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías.			Regular y controlar conjuntamente con los GADs el cumplimiento de la normativa vial con la finalidad de contar con vías de iguales características en la provincia
	POTENCIALIDADES:				
	ETN y jerarquización de Asentamiento Humanos	Nodos de jerarquización y articulación poblacional provincial definidos.	231508 hab..	PROVINCIAL	Promover un modelo de crecimiento equilibrado para toda la provincia, que desconcentre actividades y se integre al sistema; parroquial, cantonal, provincial, zonal y nacional.
	Servicios Básicos	Generación de estudios y proyectos por parte de los GAD y otros niveles de gobierno a ser implementados para mejorar la cobertura de servicios básicos en el sector rural.			Garantizar la continuidad y equilibrio en la dotación y aumento de cobertura de los servicios básicos con infraestructura de buena calidad para los asentamientos humanos urbanos y rurales.
	Acceso de la población a vivienda y catastro	Existencia de proyectos de vivienda de interés social y de interés público para la población.			Ofertar los proyectos de vivienda de interés social y de interés público en coordinación interinstitucional
	Movilidad	Existencia del inventario y plan vial provincial contribuye para un efectivo mantenimiento vial			Seguir los lineamientos indicados en el Plan Vial Provincial mediante un control mensual del cumplimiento de las directrices

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 604. Problemas y potencialidades del componente Económico Productivo

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
ECONÓMICO PRODUCTIVO	PROBLEMAS:				
	Económico	Débil extensionismo rural por parte de técnicos agropecuarios, en temas de innovación y en número necesario para la población agropecuaria de la provincia	32727 hab.	PROVINCIAL	Capacitar a técnicos de extensión rural para la multiplicación de conocimientos técnicos e innovación en el agro
		Excesiva tramitología en la banca pública para acceder a créditos que fomenten el desarrollo agropecuario			Promover iniciativas para la creación de líneas crediticias que faciliten el acceso a crédito a productores agropecuarios
		Escasos proyectos elaborados para captar recursos económicos del sistema financiero público y privado y estamentos estatales de acuerdo con el sector económico (VAB)	231508 hab.		Formular proyectos de acuerdo a las guías metodológicas de las entidades financistas
	Cadenas productivas	Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de la provincia	32727 hab.		Estructuración de espacios de concertación y dialogo entre actores públicos y privados
		Asociatividad debilitada con el transcurso de los años			Replanteo del modelo de organización social para la administración agropecuaria
		Débil acceso a tecnología de punta en actividades agropecuarias.			Facilitar el uso de equipos tecnológicos para actividades del agro que faciliten tareas específicas (drones, aplicaciones para compra y venta de insumos)
		Iniciativas de valor agregado débiles y sin estructura técnica y financiera que garantice su estabilidad en el tiempo			Fomentar la cultura de emprendimiento en temas de valor agregado con productos agropecuarios, capacitación en

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					procesos y cultura financiera
		Deficiente mecanización en temas agropecuarios en los diferentes eslabones de las cadenas productivas			Elaboración de proyectos para desarrollo actividades productivas y mecanización agropecuaria
	Seguridad y Soberanía Alimentaria	Insuficientes iniciativas cantonales para la valorización de la Agricultura Familiar Campesina	231508 hab.		Crear espacios que faciliten el comercio entre productores y consumidores mediante Circuitos Alternativos de Comercialización
		Deficiente cultura de consumo interno de productos agropecuarios obtenidos en la provincia			Implementar campañas de difusión que promuevan el consumo de productos de la zona entre sus habitantes
	Sector Agrícola y Pecuario	Bajos niveles de producción en diferentes zonas de la provincia que requieren atención técnica y financiera	32727 hab.		Desarrollo productivo: capital de trabajo, infraestructura, buenas prácticas agrícolas, tecnología, asociatividad, suelo industrial, emprendimientos
		Insuficiente involucramiento de la academia en temas de desarrollo productivo			Elaborar proyectos de investigación y aplicación de mejoramiento de las condiciones productivas y socioeconómicas de la provincia
		Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos			Desarrollar proyectos de regeneración en zonas de pastizales con sistemas silvopastoriles
		Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales			Tecnología y modernización para mejorar los niveles de competitividad acorde a las exigencias del mercado:

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					innovación; acceso al mercado.
					Implementación de una oficina de inteligencia comercial
	Riego	Débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	231508 hab.		Implementar el plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del cañar, sustentándose en su visión y misión social de participación conjunta entre el usuario y la prefectura
		Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en la provincia			Crear mesa técnica de riego, capacitar a los productores en buen uso de agua de riego, métodos de mantenimiento, operación e implementación de técnicas y tecnologías especializadas para optimizar y proteger las fuentes naturales hídricas
	Turismo comunitario	Limitada promoción turística y alianzas estratégicas con otras empresas nacionales y locales para dar a conocer productos turísticos para su recorrido y aprendizaje cultural.	2.431 hab.	SISID - INGAPIRCA	Generar alianzas estratégicas con empresas relacionadas a la actividad turística que incentiven al emprendimiento comunitario, local y social.
	Turismo cultural	Inexistencia de emprendimientos turísticos de calidad que incentiven el turismo nacional y la satisfacción del conocimiento por parte del turista.	9.241 hab.	INGAPIRCA	
	Turismo vivencial	Vías de acceso a lugares turísticos en mal estado.	71 familias.	CARBONERÍA - CAÑAR	Dar servicio de mantenimiento vial
	Turismo religioso	Escasa coordinación para elaborar circuitos turísticos que unan los	110.017 hab.	AZOGUES Y BIBLIAN	Identificar los recursos más sobresalientes de los cantones de

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		cantones de Azogues y Biblián.			Azogues y Biblián para elaborar un circuito turístico.
		Inexistente señalización para llegar al Santuario de la Virgen del Rocío, Virgen de la Nube y al Cerro Abuga.			Implementación de información y señalización turística en cada punto estratégico.
	Promoción turística	Deficiencia de promoción en manejo de redes sociales y páginas web.	231508 hab.	PROVINCIAL	Crear campañas publicitarias para identificar cada atractivo mostrando las nuevas herramientas tecnológicas.
	Planificación turística	Limitados conocimientos, información y capacitación para que la ciudadanía emprenda en turismo.	Población que se dedica a la actividad turística.	PROVINCIAL	implementar un programa de capacitación permanente a los actores turísticos
		Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales.	231508 hab.	PROVINCIAL	Elaborar el plan estratégico de turismo a nivel provincial
		Deficiente generación de valor agregado en los emprendimientos turísticos.	286 emprendimientos	PROVINCIAL	Elaborar una estrategia de innovación turística a nivel provincial
	POTENCIALIDADES:				
	Económico	Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario como es la agricultura y ganadería	32727 hab.	PROVINCIAL	Técnicos de la institución preparados capacitan al sector primario
		Priorizar proyectos de producción agrícola para alimentar a la población mediante sus políticas agrarias que permitan una alimentación sana y nutritiva rescatando la cultura alimentaria tradicional	32727 hab.		Presentar los proyectos a las entidades del estado para conseguir recursos económicos
	Sector Agrícola y Pecuario	Productos andinos y no tradicionales con potencial productivo	32727 hab.		Investigación y análisis de mercado de

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
		en los diferentes pisos climáticos de la provincia			productos con potencial comercial
		Existen sistemas de organización comunitaria establecidos y funcionando: asociaciones, cooperativas, comunas			Capacitación, asistencia técnica; fortalecimiento organizativo - administrativo - asociatividad
		Diversidad de Suelos y clima propicios para la agricultura y la ganadería (especialmente de leche), altamente productivos			Asistencia técnica fortalecimiento tecnológico para productos primarios competitivos y generación de valor agregado.
					Desarrollo empresarial agropecuario.
		Predisposición de las personas de sector agropecuario para participar en proyectos y programas que ayuden a mejorar sus condiciones de vida			Fomentar acciones para fortalecer la asociatividad y transparencia organizacional
	Riego	Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente	231508 hab.		Fortalecer a los regantes y grupos de regantes para asumir la cogestión y gestión de los sistemas de riego y drenaje de manera sostenible y eficiente
		Riego en la provincia se maneja de forma integral, atendiendo todos los aspectos que involucra el desarrollo de esta actividad en la población agropecuaria			Promover el desarrollo social, ambiental, económico y productivo en torno al riego
		Dirección de Riego y Drenaje dentro del GAD Provincial que promueve la participación social y el desarrollo integral y tecnificado de riego.			Fortalecer la Institucionalidad del GAD Provincial del Cañar y la base social de organizaciones bajo riego y drenaje, así como actores públicos:

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
					mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión institucional coordinada, articulada y concurrente
	Turismo cultural	Posee el Sitio Arqueológico más importante del País. Turismo Cultural desarrollado en cualquier época del año	9.241 hab.	INGAPIRCA	Fomentar la conservación y reactivación de los espacios culturales.
	Planificación turística	Existencia de recursos turísticos que pueden convertirse en productos turísticos con la suficiente inversión.	231508 hab.	PROVINCIAL	Elaboración del plan estratégico de turismo de la provincia

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 605. Problemas y potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
POLÍTICO INSTITUCIONAL	PROBLEMAS:				
	Marco legal e instrumentos de Planificación	La existencia de indefinición limítrofe entre provincias.	231508 hab.	PROVINCIAL	Concertar con los actores del territorio los límites históricos de la provincia.
	Actores Territoriales	Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación.			Definir las propuestas y modelo de Gestión a implementar y plasmar en las distintas herramientas de planificación, organización y ordenamiento.
	Participación Ciudadana	Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana.			Inclusión en la Agenda a los actores territoriales considerando a los grupos en situación de vulnerabilidad.
	POTENCIALIDADES:				

COMPONENTE	VARIABLE	SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	POBLACIÓN QUE SE AFECTA O BENEFICIA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Marco legal e instrumentos de Planificación	Cumplimiento de las disposiciones legales vigentes que ha permitido mejorar la gestión en el territorio mediante el correcto uso de los recursos de acuerdo a las competencias	231508 hab.	PROVINCIAL	Mejorar y hacer eficiente el uso de los recursos de acuerdo con las competencias, enmarcados en las nuevas disposiciones legales dispuestas por la pandemia.
	Participación Ciudadana	Adecuada gestión Interinstitucional entre el GAD y los diferentes actores del territorio .			Potenciar el relacionamiento interinstitucional a través de acuerdos marco y específicos de cooperación entre el GAD y los diferentes actores de la provincia.
					Gestionar convenios de concurrencia con los distintos niveles de gobierno, actores claves de la Provincia y la Ciudadanía.
		Modelo de gestión participativo implementado en los procesos generados por el GAD (asambleas provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas, Consejo de Planificación Provincial).			Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno y la comunidad de manera previa a la aprobación de los distintos instrumentos de planificación provincial.
	Sistemas de Información Local	Interés en el desarrollo del Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación, que permitirá impulsar una gestión pública enfocada, coordinada y sistemática			Establecer pro gramas con tiempos adecuados para generar una adecuada planificación para el desarrollo de la provincia, así como la dotación de los instrumentos de planificación de manera oportuna para el GAD Provincial.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Las acciones que tienen relación con las competencias son exclusivas del Gobierno Provincial del Cañar, y que constan en el plan de trabajo de la autoridad Provincial y la información obtenida del Diagnóstico Estratégico del presente PDOT, esto ha sido provisto como insumos para la determinación de decisiones estratégicas; así como para definir el modelo de gestión actual con miras a desarrollar estrategias de articulación.

Con una visión de Desarrollo Local, se plantean en este capítulo, decisiones estratégicas, acciones; orientando la mirada de futuro de una provincia sostenible, constituyéndose en el conjunto de elementos propicios para fomentar potencialidades y resolver problemas, en un esquema organizado de planificación estratégica.

Los elementos estratégicos del PDOT Provincial del Cañar, se orientan al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, que es de observancia obligatoria; al igual que la vinculación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, que han sido adoptados como política del Gobierno Nacional (Decreto Ejecutivo No. 371, 2018), de manera progresiva y conforme a sus necesidades, como aporte al cierre de brechas territoriales.

En cuanto al abordaje legal, el cual delinea la actuación del Gobierno Provincial, se integra además los procesos de participación e incidencia ciudadana, lo cual demuestra un compromiso activo por parte de la administración actual, generando insumos para el trabajo en la presente administración, ligando la actuación en territorio frente a una buena planificación.

18.1. Relacionamiento de acciones identificadas con los instrumentos de gestión del GAD Provincial de Cañar

18.1.1. Componente Biofísico

Tabla 606. Relacionamiento componente biofísico

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Las pendientes escarpadas, fuertes y muy fuertes (> 50%) en la zona central y oriental de la provincia dificultan la actividad agropecuaria, así como la implementación de obras de infraestructura. Los suelos en fuerte pendiente son vulnerables a deslizamientos de suelo y altos índices de erosión.	Estabilización de taludes. Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.	SI	SI	SI	COE, SNGRE, GAD Cantonales, MAAE
Conflicto en la tenencia, uso y ocupación del suelo, producto de inadecuadas intervenciones humanas.	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo.	NO	SI	NO	Registro de la Propiedad, GAD Cantonales
Insuficiente control y difusión del marco jurídico por parte de las entidades competentes respecto a la protección y conservación de los ecosistemas. Débil aplicación de dicho marco y control ambiental.	Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola. Educación ambiental.	NO	SI	SI	MAAE, SNAP, FONAPA

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Deforestación, pérdida de vegetación natural, incendios forestales, débil control en la comercialización de madera, y escasez de programas de revegetación o reforestación, y de acciones de conservación y recuperación de ecosistemas de páramo como fuentes de agua, que producen retroceso y amenazan a los ecosistemas naturales.	Programas de revegetación, reforestación y recuperación en zonas de conservación de ecosistemas. Mayor control y sanción a infractores que promuevan la deforestación y las quemas.	SI	NO	SI	MAAE, MAGAP, SNAP, FONAPA
Deforestación en zonas de amortiguamiento que pone en riesgo el recurso hídrico y entra en conflicto con usos productivos aguas abajo.	Programas de reforestación y recuperación de vegetación de bosques. Control de incendios y de expansión de potreros y zonas agrícolas que depredan los bosques.	SI	NO	SI	MAAE, MAGAP, SNAP, FONAPA
Avance acelerado y extenso de la frontera agrícola que conlleva a un desequilibrio ambiental, principalmente en las zonas de altura: páramo y bosque montano.	Programas de control y seguimiento para el manejo responsable del uso de suelo, para evitar el avance de la frontera agrícola.	SI	SI	SI	MAGAP, MAAE, SNAP, FONAPA
Precipitaciones (lluvias, granizo) intensas e irregulares en las cuencas hidrográficas afectan su adecuado aprovechamiento, así como daños en los cultivos por heladas, sobresaturación del suelo por exceso de lluvias, altas y bajas temperaturas.	Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.	NO	SI	SI	MAAE, INAMHI, SNGRE
Inadecuada gestión de las áreas naturales producto de la implementación de proyectos hidroeléctricos. Ausencia de proyectos de conservación de fuentes hídricas y conservación de suelos en áreas de influencia hidroenergética.	Programas de protección de vertientes hídricas con fines de conservación.	SI	NO	SI	SNAP, CELEC, MAAE, FONAPA

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Deficiente control en la explotación minera ilegal. Contaminación de suelos y agua producto de la explotación de minas.	Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.	SI	NO	SI	MAAE, Ministerio Energía y RRNN
Fenómenos de remoción en masa (FRM) o deslizamientos de suelo con carácter activo y latente en las zonas de pendiente más fuerte causadas por lluvias de alta intensidad produce daños en la infraestructura, vías, sistemas de riego, y afectaciones o pérdidas humanas.	Mapeo de áreas vulnerables. Monitoreo de eventos de fenómenos de remoción de masas.	NO	SI	NO	SNGRE, MAAE, INAMHI
Susceptibilidad a inundaciones, especialmente en elevaciones bajas en el área oeste de la provincia.	Mapeo de áreas vulnerables. Desarrollo y capacitación en un plan de evacuación y gestión frente a inundaciones.	NO	NO	NO	SNGRE, MAAE, INAMHI, GAD LA Troncal
Poca concienciación y capacitación poblacional para la prevención, mitigación y adaptación a riesgos. Escasa asignación de recursos económicos, maquinaria, e infraestructura para afrontar amenazas.	Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas. Implementación de mochila de emergencia.	NO	NO	NO	SNGRE, COE
Incremento de temperatura genera deformación en las vías de asfalto y daños en la infraestructura, así como en los cultivos y en los ecosistemas naturales. Sequías más frecuentes producto de cambios en el clima no permiten el desarrollo adecuado de los cultivos.	Generación e implementación de programas de adaptación al cambio climático, incluyendo capacitación y financiamiento, para afrontar los problemas de cambios en la temperatura y la precipitación.	NO	NO	SI	MAAE, INAMHI, SNGRE

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Contaminación producto de la producción agroindustrial en la zona oeste de la provincia por cultivo y producción de banano y caña de azúcar principalmente, tanto en el desarrollo agrícola (uso de agroquímicos, fertilizantes artificiales, emisión de gases de efecto invernadero), cuanto en la producción (quema de forraje, utilización de químicos, productos contaminantes asociados a las fábricas).	Fortalecimiento del control ambiental y el cumplimiento de normativas vigentes. Control y monitoreo de los procesos de producción, uso y aprovechamiento de los recursos para reducir la contaminación de los suelos y el agua.	SI	NO	SI	MAAE, MAGAP, GAD La Troncal
POTENCIALIDADES	Estabilización de taludes. Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.				
La zona oeste de la provincia se caracteriza por sus bajas pendientes y su alta fertilidad, lo cual lo vuelve apto para cultivos como banano, cacao, café, entre otros de clima tropical húmedo.	Fortalecimiento a las cadenas productivas, mediante proyectos integrados con el buen manejo de recursos naturales.	SI	SI	SI	MAGAP, INAMHI, MAAE, GAD La Troncal
Existen entidades encargadas de la capacitación y transferencia de tecnología adecuada en el manejo y aprovechamiento del suelo	Asesoramiento y campañas de capacitación para el aprovechamiento responsable de uso de suelo	NO	SI	NO	MAGAP, MAAE, SNGRE, GAD Cantonales
Existen experiencias favorables en el manejo y conservación de áreas protegidas y bosques protectores, así como aliados importantes para el manejo ambiental, como, por ejemplo, el Fondo para la Protección de la Cuenca del Paute FONAPA. Estas áreas se pueden usar para actividades turísticas y de producción amigables con los recursos naturales.	Potenciar e incentivar programas agroforestales y conservación de suelos y manejo de cuencas hídricas	SI	SI	SI	MAAE, FONAPA, SNAP
La biodiversidad de los bosques protectores permitiría desarrollar programas de investigación científica y de turismo ambiental	Planificación en áreas libres de amenazas. Campañas de revegetación y reforestación con plantas nativas	SI	SI	SI	MAAE, FONAPA, SNAP, SENESCYT

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Tecnificación en sistemas de almacenamiento del agua, mediante proyectos de carácter multipropósito	Desarrollar e implementar un Plan de Gestión de los Recursos Hídricos para la provincia en coordinación con entidades gestoras como MAAE y FONAPA.	SI	SI	SI	MAGAP, CELEC, FONAPA, MAAE
Experticias y experiencias existentes en la población para gestionar los efectos adversos de la naturaleza. Instituciones locales con personal capacitado en el manejo del agua y del suelo.	Capacitación masiva para la gestión de riesgos y amenazas, y adaptación al cambio climático.	NO	SI	NO	SNGRE, COE, INAMHI

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

18.1.2. Componente Socio Cultural

Tabla 607. Relacionamiento componente socio cultural

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
La población joven de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentran en situación de riesgo o vulnerabilidad que no ejercen sus derechos a la educación, el trabajo y el esparcimiento.	Promover la vinculación de los jóvenes de los quintiles 1 y 2 y aquellos que se encuentren en situación de riesgo o vulnerabilidad a los programas educativos, sociales, culturales y de emprendimiento ejecutados por el Centro de Gestión y Desarrollo Social de la provincia.	SI	SI	NO	Ministerio de Inclusión Económica y Social

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
La desarticulación de las organizaciones con las diferentes instancias públicas limita la capacidad de las mismas para preservar las zonas y bienes patrimoniales.	Garantizar la conservación y reactivación de los espacios culturales mediante la vinculación del INPC con las organizaciones del territorio para preservar los espacios culturales del territorio.	SI	SI	NO	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
Incidencia de la modernidad en la promoción de programas de rescate de la identidad y cultura en los jóvenes.	Fomentar el rescate de la cultura, identidad y lengua Quichua mediante la organización de jóvenes en espacios socioculturales y vinculación del Ministerio de Educación.	SI	SI	NO	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, GADS Cantonales
Las remesas de migrantes no se canalizan a la inversión local, más se genera salida de divisas fuera de la provincia o se destinan únicamente a la construcción e infraestructura habitacional.	Generar proyectos para emprendimientos comunitarios.	SI	SI	SI	MAGAP, IEPS, SEPS, MIES.
La insuficiencia de: centros de salud con internación hospitalaria, de médicos por especialidad y de camas limitan la capacidad del sistema para abastecer del servicio de salud regular y durante la pandemia de COVID-19 en la provincia.	Articular acciones con el Ministerio de Salud para la asignación de personal médico; así como para la adquisición de insumos médicos, camas hospitalarias requeridas para el personal de la salud y pacientes con sintomatología leve o grave de COVID-19	NO	SI	NO	Ministerio de Salud Pública, GADS Cantonales
La tasa de analfabetismo funcional de 13% mayor al porcentaje nacional (10.62%) y la tasa en la Zona 6 (11.59%)	Promover la inclusión mediante la promoción de campañas de alfabetización para las comunidades lejanas en coordinación con el	SI	NO	NO	Dirección Provincial de Educación del Cañar

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	Ministerio de Educación.				
La tasa de matriculación de jóvenes de 18 a 24 años, en el sistema de educación superior, representa menos del 1% respecto a la tasa de matriculación a nivel nacional, (esto incluye universidades e institutos tecnológicos).	Vincular a los jóvenes de los quintiles 1 y 2 a los programas de educación y becas promovidos en el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la pobreza en coordinación con el programa de becas de la SENESCYT	SI	SI	NO	DM, GADP, Ministerio de Educación, Secretaría Nacional de Educación superior, Ciencia y Tecnología.
Insuficiencia de red de internet en la provincia dificulta la enseñanza virtual producto de la pandemia.	Promover la inclusión territorial mediante la dotación de internet en espacios públicos para facilitar la tele-enseñanza	NO	SI	NO	Ministerio de Telecomunicaciones, Ministerio de Educación.
Insuficiente consenso o intervenciones forzadas en las organizaciones sociales conlleva a la poca sostenibilidad de los proyectos.	Promover la cohesión social a nivel de vinculación de los representantes de las organizaciones del territorio.	SI	SI	NO	GADS Parroquiales Rurales, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
La provincia del Cañar a nivel provincial tiene uno de los más altos porcentajes de violencia estimado en el 67,8%, sin embargo, la condición cultural de sus habitantes limita la inserción de nuevos proyectos con enfoque de género.	Promover la igualdad y equidad con enfoque de género en los proyectos diseñados y ejecutados por el GAD Provincial para incidir en el empoderamiento y conciencia de la población ante los altos índices de violencia.	NO	SI	NO	Consejo Cantonal de Protección de Derechos, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Educación, Tenencia Política, Gobernación, Fiscalía.

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
POTENCIALIDADES:					
Disposición de un sistema de protección de derechos articulado para acompañamiento a: niños, niñas, adolescentes, adultos/as mayores y personas con discapacidad en varios programas que vinculan al Centro de Gestión y Desarrollo Social de la Provincia con el MIES. Para fines informativos se señala que el 50.67% de la población pertenece a grupos vulnerables.	Garantizar la sostenibilidad de los programas de protección de derechos para los grupos prioritarios mediante la asignación de al menos el 10% del presupuesto institucional a proyectos sociales y suscripción de convenios de cooperación interinstitucional con el MIES.	SI	SI	NO	Ministerio de Inclusión Económica y Social
Disponibilidad del Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza a escala provincial	Garantizar la sostenibilidad de la planificación articulando sus acciones con el Ministerio de Inclusión Económica y Social	SI	SI	SI	MAGAP, IEPS, SEPS, MIES.
El 91% de la población se encuentra en grupos etarios menores a 65 años, situación que posibilita el diseño de políticas públicas importantes en el territorio.	Propiciar el desarrollo de aptitudes y habilidades en grupos etarios menores a 65 años en temas: ocupacionales, culturales y productivos.	SI	SI	SI	MAGAP, IEPS, SEPS, MIES.
El INPC dispone de un inventario documental que rescata el patrimonio intangible (tradiciones, expresiones orales, rituales, conocimientos, técnicas)	Promover la preservación de espacios culturales y transmisión intergeneracional de conocimientos del patrimonio intangible.	SI	SI	NO	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, GADS Cantonales
El patrimonio tangible esta constituido por complejos arqueológicos étnicamente diferenciados importantes para el desarrollo económico, cultural y turístico local y nacional.	Generar proyectos de conservación y reactivación de espacios culturales.	SI	SI	NO	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, GADS Cantonales

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Proyectos diseñados para preservar el reconocimiento de provincia intercultural y bilingüe.	Dar continuidad a los proyectos que promueven el rescate cultural, saberes, y mantención de la lengua madre Quichua en acciones conjuntas con el Ministerio de Educación.	SI	SI	NO	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Educación, GADS Cantonales
El 15% de la población se identifica dentro de un pueblo o nacionalidad indígena clasificados en: niños en el 28%, adolescentes 19.61%, jóvenes en el 15.69% y 8% en adultos mayores.	Activar espacios socioculturales para la preservación de los pueblos y nacionalidades indígenas focalizadas en las áreas de: Cañar, El Tambo y Suscal que concentran el 91.46% de la población en referencia.	SI	NO	NO	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Educación, GADS Cantonales
Las remesas constituyen la principal fuente de inversión para el desarrollo económico local, considerando que el 5% de su población ha emigrado en 86% por motivos laborales.	Fomentar la creación de emprendimientos comunitarios	SI	SI	SI	MAGAP, IEPS, SEPS, MIES.
Disposición de un sistema de salud articulado que vincula a las unidades médicas del GAD Provincial con el Ministerio de Salud. La unidad de medida constituye una esperanza de vida de más de 76 años.	Fomentar la prestación de servicios de: prevención, atención integral y sensibilización en salud en la provincia mediante la articulación de las acciones de intervención con el Ministerio de Salud.	NO	SI	NO	Ministerio de Salud, GADS cantonales
Disponibilidad de un Plan de Emergencia Sanitaria que han posibilitado mantener a la provincia con un número menor de contagios de COVID-19 en relación a las dos provincias con la que colinda y que reportan un alto número de casos. (Guayas, Azuay).	Dotar de equipamiento emergente en: adquisición de pruebas, insumos médicos, equipos, medicinas y camas hospitalarias para brindar seguridad al personal de salud y tratamiento a los pacientes con sintomatología leve	NO	NO	NO	Ministerio de Salud, Ministerio del Ambiente, Secretaría de Gestión de Riesgos, COE Cantonal

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	o grave de COVID-19, permanentemente y en especial durante una ola de contagios en la provincia.				
En toda la provincia se cuenta con la capacidad para instaurar centros educativos y de aprendizaje para la población tanto para niños/ niñas y centros de alfabetización.	Esta actividad debe ser coordinada de manera conjunta con los GADs parroquiales y el Ministerio de Educación.	SI	SI	NO	Ministerio de Educación, GADS Cantonales
Se promueve acciones para reducir los niveles de violencia y generar procesos de inclusión social mediante el Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar.	Vincular acciones de empoderamiento y conciencia ante los altos grados de violencia.	NO	SI	NO	Consejo Cantonal de Protección de Derechos, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Educación, Tenencia Política, Gobernación, Fiscalía.

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

18.1.3. Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones

Tabla 608. Relacionamiento componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Asentamientos humanos dispersos e inequidad en la distribución de la población en el área rural.	Planificar y fortalecer una estructura provincial articulada y complementaria de los asentamientos humanos, mediante los nodos ya consolidados y los futuros nodos que se desarrollarán en la red territorial.	NO	NO	SI	GADPC, GADM, MTOP
Déficit de cobertura de servicios básicos adecuados en las zonas rurales.	Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GADs Municipales.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, GADP, MINISTERIO DE FINANZAS
Inadecuada distribución de la infraestructura por el incremento de viviendas dispersas en las áreas rurales.	Controlar que el crecimiento urbano y rural sea ordenado, mediante la formulación de planes de desarrollo urbano y de una adecuada zonificación del suelo.	NO	NO	SI	GADPC, GADM, MTOP
Déficit habitacional en la provincia cualitativo y cuantitativo	Establecer un programa de vivienda social provincial	NO	SI	SI	GADPC, GADM, GADP, MIDUVI
Los GADs municipales no disponen del catastro municipal predial actualizado, como herramienta para garantizar el ordenamiento del espacio geográfico.	Fomentar el ordenamiento territorial que garanticen el cumplimiento de las normativas establecidas por los entes reguladores.	NO	NO	SI	GADPC, GADM, MTOP
Desequilibrio en la distribución de equipamientos y servicios en las zonas rurales con respecto a las áreas urbanas.	Promover el equilibrio territorial, por medio de diálogos y alternativas para el tratamiento diferenciado en infraestructuras y equipamientos, y	NO	SI	NO	GADM, MSP, MIN. DE EDUC.MIES

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	revertir la concentración de funciones.				
Insuficiencia de dotación de internet en la provincia	Ampliar la cobertura de servicios básicos en áreas rurales con dotaciones de servicios de calidad, estableciendo convenios con los GADs Municipales.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, GADP, MINISTERIO DE FINANZAS
Insuficiente mantenimiento vial por la existencia de gran cantidad de vías, de sus características geomorfológicas en la mayoría del territorio y el elevado costo de mejoramiento vial.	Asfaltar las vías tipo 2, 3, 6, 7 y 8 mediante convenios (mano de obra no calificada de la comunidad) para reducir la cantidad de mantenimientos viales y lograr una mejor red vial provincial.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Vías de segundo y tercer orden sin mantenimiento programado, oportuno y continuo	Aplicar el plan vial provincial con los plazos de inversión correspondientes.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Insuficiente número de terminales de transporte terrestre a nivel de cantones. Inadecuada ubicación de paradas específicas de transporte interprovincial genera inconvenientes a los usuarios en la provincia del Cañar.	Planificar la correcta distribución de paradas correspondientes en un sistema de transporte unificado provincial.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Excesivo costo en ampliación de vías en donde no se respetan márgenes para la construcción	Gestionar fiscalizaciones de cumplimiento de normativas urbanas y rurales catastrales	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Déficit de planificación cantonal y parroquial (no existen ordenanzas)		SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Gran cantidad de solicitudes de las comunidades y personas particulares para apertura de vías para lo cual no existe suficiente financiamiento	Aplicar el plan vial provincial atendiendo prioridades comunitarias y no personales	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
Insuficiente equipo humano y equipo caminero para el mantenimiento vial.	Asignar recursos humanos y técnicos para la aplicación	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	del plan vial provincial.				
Deficiente aplicabilidad y obediencia a normativa vial por parte de los municipios al momento de planificar las vías.	Regular y controlar conjuntamente con los GADs el cumplimiento de la normativa vial con la finalidad de contar con vías de iguales características en la provincia	NO	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP
POTENCIALIDADES:					
Nodos de jerarquización y articulación poblacional provincial definidos.	Promover un modelo de crecimiento equilibrado para toda la provincia, que desconcentre actividades y se integre al sistema; parroquial, cantonal, provincial, zonal y nacional.	NO	NO	SI	GADPC, GADM, MTOP
Generación de estudios y proyectos por parte de los GAD y otros niveles de gobierno a ser implementados para mejorar la cobertura de servicios básicos en el sector rural.	Garantizar la continuidad y equilibrio en la dotación y aumento de cobertura de los servicios básicos con infraestructura de buena calidad para los asentamientos humanos urbanos y rurales.	SI	SI	SI	GADPC, GADM, GADP, MINISTERIO DE FINANZAS
Existencia de proyectos de vivienda de interés social y de interés público para la población	Ofertar los proyectos de vivienda de interés social y de interés público en coordinación interinstitucional	SI	SI	NO	MIDUVI
Existencia del inventario y plan vial provincial contribuye para un efectivo mantenimiento vial	Seguir los lineamientos indicados en el plan vial provincial mediante un control mensual del cumplimiento de las directrices	SI	SI	SI	GADPC, GADM, MTOP

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

18.1.4. Componente Económico Productivo

Tabla 609. Relacionamiento componente económico productivo

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Débil extensionismo rural por parte de técnicos agropecuarios, en temas de innovación y en número necesario para la población agropecuaria de la provincia	Capacitar a técnicos de extensión rural para la multiplicación de conocimientos técnicos e innovación en el agro	SI	SI	SI	MAG
Excesiva tramitología en la banca pública para acceder a créditos que fomenten el desarrollo agropecuario	Promover iniciativas para la creación de líneas crediticias que faciliten el acceso a crédito a productores agropecuarios	SI	NO	NO	BANCA PUBLICA Y PRIVADA
Escasos proyectos elaborados para captar recursos económicos del sistema financiero público y privado y estamentos estatales de acuerdo con el sector económico (VAB)	Formular proyectos de acuerdo a las guías metodológicas de las entidades financistas	SI	SI	SI	MAG, MPCEIP
Ausencia de mesas técnicas de los rubros productivos de la provincia	Estructuración de espacios de concertación y diálogo entre actores públicos y privados	SI	NO	SI	MAG, BANCA PUBLICA Y PRIVADA, MPCEIP, AGROCALIDAD, INIAP, GAD MUNICIPALES Y PARROQUIALES, ACTORES PRIVADOS, AGRICULTORES Y GANADEROS, ACADEMIA
Asociatividad debilitada con el transcurso de los años	Replanteo del modelo de organización social para la administración agropecuaria	SI	NO	SI	MAG, MIES
Débil acceso a tecnología de punta en actividades agropecuarias.	Facilitar el uso de equipos tecnológicos para actividades del agro que faciliten	SI	NO	SI	MAG, MPCEIP, ACADEMIA

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	tareas específicas (drones, aplicaciones para compra y venta de insumos)				
Iniciativas de valor agregado débiles y sin estructura técnica y financiera que garantice su estabilidad en el tiempo	Fomentar la cultura de emprendimiento en temas de valor agregado con productos agropecuarios, capacitación en procesos y cultura financiera	SI	NO	SI	MPCEIP, BANCA PUBLICA Y PRIVADA, MAG.
Deficiente mecanización en temas agropecuarios en los diferentes eslabones de las cadenas productivas	Elaboración de proyectos para desarrollo actividades productivas y mecanización agropecuaria	SI	NO	SI	PLANIFICA ECUADOR, MAG, MPCEIP.
Insuficientes iniciativas cantonales para la valorización de la Agricultura Familiar Campesina	Crear espacios que faciliten el comercio entre productores y consumidores mediante Circuitos Alternativos de Comercialización	SI	NO	SI	MAG, GAD MUNICIPALES Y PARROQUIALES, MIES.
Deficiente cultura de consumo interno de productos agropecuarios obtenidos en la provincia	Implementar campañas de difusión que promuevan el consumo de productos de la zona entre sus habitantes	SI	SI	SI	MEDIOS DE COMUNICACIÓN, GAD MUNICIPALES Y PARROQUIALES, MAG, MPCEIP
Bajos niveles de producción en diferentes zonas de la provincia que requieren atención técnica y financiera	Desarrollo productivo: capital de trabajo, infraestructura, buenas prácticas agrícolas, tecnología, asociatividad, suelo industrial, emprendimientos	SI	SI	SI	MAG, BANCA PUBLICA Y PRIVADA, MPCEIP, PRODUCTORES AGROPECUARIOS, ACADEMIA
Insuficiente involucramiento de la academia en temas de desarrollo productivo	Elaborar proyectos de investigación y aplicación de mejoramiento de las condiciones productivas y socioeconómicas de la provincia	SI	NO	SI	ACADEMIA, MAG, MPCEIP, INIAP, AGROCALIDAD.

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Avance de la frontera agrícola sin los respectivos procedimientos para conservación de suelos	Desarrollar proyectos de regeneración en zonas de pastizales con sistemas silvopastoriles	SI	SI	SI	MAG, INIAP, MAAE.
Dificultad de comercialización: acceso a los mercados, aprovechamiento de intermediarios o monopolios comerciales	Tecnología y modernización para mejorar los niveles de competitividad acorde a las exigencias del mercado: innovación; acceso al mercado.	SI	NO	SI	MPCEIP, MAG.
	Implementación de una oficina de inteligencia comercial	NO	NO	SI	MPCEIP.
Débil organización social del riego, Limitada participación de productores y regantes en espacios de gestión provincial	Implementar el plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del cañar, sustentándose en su visión y misión social de participación conjunta entre el usuario y la prefectura	SI	NO	SI	JUNTAS DE REGANTES, MAG, MIES, SENAGUA, MAAE.
Baja productividad agropecuaria por deterioro de los medios de producción, inequidad en el reparto de agua de riego en época de estiaje y poca tecnificación e inversión en la infraestructura de riego en la provincia	Crear mesa técnica de riego, capacitar a los productores en buen uso de agua de riego, métodos de mantenimiento, operación e implementación de técnicas y tecnologías especializadas para optimizar y proteger las fuentes naturales hídricas	SI	NO	SI	MAG, INIAP, JUNTAS DE REGANTES, MAAE, SENAGUA.
Limitada promoción turística y alianzas estratégicas con otras empresas nacionales y locales para dar a conocer productos	Generar alianzas estratégicas con empresas relacionadas a la actividad turística que incentiven al	No	Si	Si	GADs Municipales y parroquiales Comunidades

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
turísticos para su recorrido y aprendizaje cultural.	emprendimiento comunitario, local y social.				
Inexistencia de emprendimientos turísticos de calidad que incentiven el turismo nacional y la satisfacción del conocimiento por parte del turista.		No	Si	Si	Municipales y parroquiales, INPC, Ministerio de Cultura y Patrimonio
Vías de acceso a lugares turísticos en mal estado.	Dar servicio de mantenimiento vial	No	No	Si	GADs Municipales y parroquiales Comunidades
Escasa coordinación para elaborar circuitos turísticos que unan los cantones de Azogues y Biblián	Identificar los recursos mas sobresalientes de los cantones de Azogues y Biblián para elaborar un circuito turístico.	No	No	Si	GADs Municipales e Iglesia
Inexistente señalización para llegar al Santuario de la Virgen del Rocío, Virgen de la Nube y al Cerro Abuga.	Implementación de información y señalización turística en cada punto estratégico.	No	Si	No	Ministerio de Turismo, Ministerio del Ambiente, GADs Municipales
Deficiencia de promoción en manejo de redes sociales y páginas web.	Crear campañas publicitarias para identificar cada atractivo mostrando las nuevas herramientas tecnológicas.	No	Si	Si	Ministerio de Turismo, Ministerio del Ambiente, GADs Municipales
Limitados conocimientos, información y capacitación para que la ciudadanía emprenda en turismo.	Implementar un programa de capacitación permanente a los actores turísticos	No	Si	Si	Ministerio de Turismo, GADs Municipales
Desarticulado desarrollo turístico entre el GAD Provincial y los GAD municipales y parroquiales.	Elaborar el plan estratégico de turismo a nivel provincial	Si	No		GADs Municipales
Deficiente generación de valor agregado en los emprendimientos turísticos.	Elaborar una estrategia de innovación turística a nivel provincial	No	No	No	Cámaras o asociaciones de turismo cantonales
POTENCIALIDADES:					

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
Autoridad provincial fomenta la capacitación y tecnificación de la población que se encuentra dentro de la actividad económica del sector primario como es la agricultura y ganadería	Técnicos de la institución preparados capacitan al sector primario	SI	SI	SI	MAG
Priorizar proyectos de producción agrícola para alimentar a la población mediante sus políticas agrarias que permitan una alimentación sana y nutritiva rescatando la cultura alimentaria tradicional	Presentar los proyectos a las entidades del estado para conseguir recursos económicos	SI	SI	SI	GOBIERNO NACIONAL, ONG.
Productos andinos y no tradicionales con potencial productivo en los diferentes pisos climáticos de la provincia	Investigación y análisis de mercado de productos con potencial comercial	SI	NO	SI	MPCEIP
Existen sistemas de organización comunitaria establecidos y funcionando: asociaciones, cooperativas, comunas	Capacitación, asistencia técnica; fortalecimiento organizativo - administrativo - asociatividad	SI	NO	SI	MAG, INIAP, MPCEIP
Diversidad de Suelos y clima propicios para la agricultura y la ganadería (especialmente de leche), altamente productivos	Asistencia técnica, fortalecimiento tecnológico para productos primarios competitivos y generación de valor agregado.	SI	SI	SI	MAG, INIAP, MPCEIP
	Desarrollo empresarial agropecuario.	SI	SI	SI	MPCEIP
Predisposición de las personas de sector agropecuario para participar en proyectos y programas que ayuden a mejorar sus condiciones de vida	Fomentar acciones para fortalecer la asociatividad y transparencia organizacional	SI	NO	SI	MAG, MIES
Existencia de un plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar con objetivos y ejes estratégicos a futuro para obtener un alcance	Fortalecer a los regantes y grupos de regantes para asumir la cogestión y gestión de los sistemas de riego y drenaje de manera	SI	NO	SI	MAG, JUNTAS DE REGANTES, SENAGUA.

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente	sostenible y eficiente				
Riego en la provincia se maneja de forma integral, atendiendo todos los aspectos que involucra el desarrollo de esta actividad en la población agropecuaria	Promover el desarrollo social, ambiental, económico y productivo en torno al riego	SI	NO	SI	MAG, MIES, SENAGUA.
Dirección de Riego y Drenaje dentro del GAD Provincial que promueve la participación social y el desarrollo integral y tecnificado de riego .	Fortalecer la Institucionalidad del GAD Provincial del Cañar y la base social de organizaciones bajo riego y drenaje, así como actores públicos; mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión institucional coordinada, articulada y concurrente	SI	NO	SI	MAG, MAAE, SENAGUA.
Posee el Sitio Arqueológico más importante del País.	Fomentar la conservación y reactivación de los espacios culturales.	NO	SI	SI	Ministerio de Turismo, GADs
Turismo Cultural desarrollado en cualquier época del año		NO	SI	SI	Ministerio de Turismo, GADs
Existencia de recursos turísticos que pueden convertirse en productos turísticos con la suficiente inversión.	Elaboración del plan estratégico de turismo de la provincia	SI	NO	SI	Cámaras o asociaciones de turismo cantonales

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

18.1.5. Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

Tabla 610. Relacionamiento componente político institucional y participación ciudadana

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
La existencia de indefinición limítrofe entre provincias.	Concertar con los actores del territorio los límites históricos de la provincia.	NO	NO	NO	GADPC GADPA GADPG GADPCh CONALI
Pobre involucramiento y compromiso de los niveles de gobierno cantonal y parroquial, así como de la comunidad organizada, para el acatamiento de los procesos de planificación.	Definir las propuestas y modelo de Gestión a implementar y plasmar en las distintas herramientas de planificación, organización y ordenamiento.	SI	SI	SI	GADPC GAD Cantonales GAD Parroquiales Ejecutivo desconcentrado
Desinterés de la comunidad para actuar organizadamente en las instancias y mecanismos de Participación Ciudadana.	Inclusión en la Agenda a los actores territoriales considerando a los grupos en situación de vulnerabilidad.	SI	SI	NO	Organizaciones y representantes de la sociedad civil
POTENCIALIDADES:					
Cumplimiento de las disposiciones legales vigentes ha permitido mejorar la gestión en el territorio mediante el correcto uso de los recursos de acuerdo a las competencias	Mejorar y hacer eficiente el uso de los recursos de acuerdo con las competencias, enmarcados en las nuevas disposiciones legales dispuestas por la pandemia.	NO	NO	NO	GADPC GAD Cantonales GAD Parroquiales
Adecuada gestión interinstitucional entre el GAD y los diferentes actores del territorio.	Potenciar el relacionamiento interinstitucional a través de acuerdos marco y específicos de cooperación entre el GAD y los diferentes actores de la provincia.	SI	NO	NO	GADPC GAD Cantonales GAD Parroquiales Organizaciones y representantes de la sociedad civil

SÍNTESIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES IDENTIFICADAS EN EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	ACCIONES	RELACIONAMIENTO			
PROBLEMAS:		PLAN DE TRABAJO PREFECTO	PDOT ANTERIOR	COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL GAD PROVINCIAL	CON OTROS ACTORES
		SI/NO	SI/NO	SI/NO	IDENTIFICAR
	Gestionar convenios de concurrencia con los distintos niveles de gobierno, actores claves de la Provincia y la Ciudadanía.	SI	SI	NO	GADPC GAD Cantonales GAD Parroquiales Organizaciones y representantes de la sociedad civil
Modelo de gestión participativo implementado en los procesos generados por el GAD (asambleas provinciales, presupuestos participativos, rendición de cuentas, Consejo de Planificación Provincial).	Socializar y concertar con actores sociales, líderes locales, autoridades de gobierno y la comunidad de manera previa a la aprobación de los distintos instrumentos de planificación provincial.	SI	SI	NO	GADPC GAD Cantonales GAD Parroquiales Organizaciones y representantes de la sociedad civil
Interés en el desarrollo del Sistema de Planificación, Seguimiento y Evaluación, que permitirá impulsar una gestión pública enfocada, coordinada y sistemática.	Establecer programas con tiempos adecuados para generar una adecuada planificación para el desarrollo de la provincia, así como la dotación de los instrumentos de planificación de manera oportuna para el GAD Provincial	NO	NO	NO	GADPC

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

19. VISIÓN DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA

“Al 2030 la provincia del Cañar se sitúa como espacio integrador del sur del Ecuador, a partir de ejes viales que impulsan la conectividad de asentamientos humanos poli céntricos, dotados de infraestructura, servicios, diversificación productiva, gestión de riesgos, respetando el ambiente y reafirmando los derechos de los grupos en situación de vulnerabilidad y la seguridad y soberanía alimentaria con políticas públicas adecuadas bajo una gestión responsable, transparente y participativa que contribuyen al mejoramiento de la calidad y condiciones de vida de la población, promoviendo el desarrollo equitativo, intercultural y solidario en el territorio.

Tabla 611. Visión de desarrollo provincial

PROVINCIA	DESCRIPCIÓN DE CADA COMPONENTE (VISIÓN POSITIVA DEL FUTURO – AÑO 2030)	PROPÓSITO DE LA VISIÓN
Cañar	**Biofísico.-** Manteniendo el equilibrio ambiental, la conservación ecológica, biológica y agroecológica, con enfoque de cambio climático y gestión de riesgos.	Promover el desarrollo humano de la población, con el fin de disminuir las inequidades, garantizando así la mejora en la calidad de vida en la provincia del Cañar
	Sociocultural.- Preservando su patrimonio inmaterial mediante procesos de alienación cultural; que reafirma los derechos a los grupos en situación de vulnerabilidad en acciones articuladas con otras instancias gubernamentales y privadas en pro de dotarles igualdad oportunidades, donde la cohesión social y sostenibilidad de sus organizaciones, así como la participación de sus representantes permitan potencializar la producción local, en un ambiente libre de violencia de género y con alto grado de responsabilidad ciudadana y cuidado colectivo.	
	Económico.- Promueve el modelo de economía social y solidaria así como la diversificación de la producción, apoyando al sector artesanal y las actividades turísticas, con el fin de convertirse en referente a nivel de país.	
	Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones.- La provincia se sitúa como un espacio integrador del sur del Ecuador, con asentamientos poblacionales dotados de infraestructura y servicios modernizados, cuya fortaleza se basa en las potencialidades de su territorio y su contingente humano; con desarrollo de nuevos ejes viales estratégicos, impulsando la conectividad parroquial, cantonal, provincial, regional y nacional.	
	Político – Institucional.- institución provincial posesionada con una gestión responsable, transparente y participativa del territorio a través de políticas públicas que contribuyen con el mejoramiento de la calidad y condiciones de vida de la población.	

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

20. PLANES PARTICIPATIVOS Y ESTRATEGIAS PROVINCIALES

20.1. Plan vial participativo de la provincia de Cañar

El plan vial participativo de la provincia de Cañar nos indica que: “La provincia del Cañar al año 2035, cuenta con una red vial que integra, todos los cantones y parroquias con sus distintos asentamientos humanos, articulados con vías cuyas características son adecuadas para el tránsito de pasajeros y de carga”.

20.1.1. Estrategia para la gestión vial

Las estrategias que propone el plan vial son:

Fortalecimiento del Proceso Infraestructura Vial del Gobierno Provincial para que asuma la responsabilidad del mantenimiento y mejoramiento vial a través de la Administración Directa.

El presupuesto de vialidad estará orientado al mejoramiento de la accesibilidad a los ejes estratégicos, secundarios y los caminos vecinales.

Realizar el diagnóstico de las necesidades y el estudio situacional de las vías con el fin de realizar estudios de pre-inversión y definitivos para solucionar la problemática encontrada ya sea en la construcción, mejoramiento o rehabilitación de las vías del ámbito de su competencia, gestionando el financiamiento correspondiente.

Capacitación y sensibilización de la población y empresarios sobre la importancia de las vías, su conservación y el desarrollo planificado.

Actualización permanente del Plan Vial Provincial con asesoría técnica especializada, articulado a los objetivos estratégicos del PDOT.

20.1.2. Intervención de los ejes estratégicos

Como política del plan vial se ha considerado atender con mantenimientos rutinarios cada uno de los tramos que forman parte de los ejes viales estratégicos cualquiera sea la capa de rodadura, y con mantenimiento periódico los tramos viales que disponen de pavimento flexible, pavimento rígido, DTSB y Adoquín considerando el estado de la capa de rodadura, es decir si el estado es malo, su intervención es inmediata, si el estado es regular después dedos años y si el estado es bueno después de cuatro años y luego cada cinco años el mantenimiento periódico.

De igual manera se ha establecido como política de mejoramiento vial para los ejes viales estratégicos colocar base estabilizada ya sea con cemento hidráulico o emulsiones asfálticas y como capa de rodadura de doble tratamiento superficial bituminoso, micro pavimentos o carpeta asfáltica, esto considerando el TPDA que circulan por las vías de la provincia, que es sumamente bajo.

Los tramos estratégicos considerados son:

Corredor Prioritario Estratégico (1). Azogues – Deleg
Corredor Prioritario Estratégico (2). Cañar – Pindilig
Corredor Prioritario Estratégico (3). Cañar – Ducur
Corredor Prioritario Estratégico (4). E-35 – Limite con Guayas

20.2. Plan participativo provincial de riego y drenaje de la provincia del Cañar.

La visión del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje dice: “Para el año 2034 el GADPC, tendrá un alcance incluyente, centrado en el ser humano y en el uso sostenible de

los recursos naturales y el medio ambiente; de acuerdo con los mandatos constitucionales y legales, y las políticas institucionales, de forma articulada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial, así como al Plan Nacional de Riego y Drenaje, que sirva de instrumento de gestión para orientar a los actores hacia el desarrollo territorial del riego y drenaje; la identificación de problemas y definición de las alternativas de solución de forma concertada; a través de establecer prioridades, objetivos y estrategias para el corto, mediano y largo plazo.

20.2.1. Ejes estratégicos y objetivos

Se consideran 4 ejes estratégicos como pilares fundamentales para la ejecución efectiva del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje. Es decir, el ámbito Socio Cultural, Político Institucional y de Participación Ciudadana, Económico Productivo, y Ambiental.

Tabla 612. Ejes y Objetivos estratégicos de PPPRDC

EJES ESTRATÉGICOS	Objetivo estratégico del PPPRDC
SOCIO CULTURAL	"Fortalecer a los regantes y grupos de regantes para asumir la cogestión y gestión de los sistemas de riego y drenaje de manera sostenible y eficiente"
POLÍTICO INSTITUCIONAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Fortalecer la Institucionalidad del GAD Provincial del Cañar y la base social de organizaciones bajo riego y drenaje, así como actores públicos: SENAGUA, MAE, MAGAP, ETC., mediante mecanismos de coordinación interinstitucional y de desarrollo organizacional para una gestión institucional coordinada, articulada y concurrente.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Mejorar la producción y productividad de las cadenas productivas agropecuarias en la provincia del Cañar, con la dotación de agua de riego Ampliar la cobertura y mejorar la eficiencia económico-productiva de los sistemas de riego y drenaje de la provincia del Cañar.
AMBIENTAL	Apoyar a la sostenibilidad de los sistemas de riego y drenaje a través de la generación e implementación de estrategias y proyectos de conservación y preservación de fuentes hídricas.

Fuente: Plan participativo provincial de riego y drenaje de Cañar.
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

20.2.2. Políticas y lineamiento estratégicos

Con la identificación de los objetivos por cada eje estratégico, el planteamiento de las políticas públicas para el territorio, y las líneas estratégicas se trazó una serie de políticas para el territorio.

La problemática identificada y analizada, permitió que se identifique y diseñe las respuestas ante las necesidades sentidas desde la población.

20.2.3. Metas (Finales y Plurianuales) e indicadores

De acuerdo a cada eje estratégico planteado para el PPPRDC, se determinan metas finales, es decir aquellas que se esperan alcanzar al finalizar la ejecución del Plan que tiene una

vigencia hasta el año 2034, así como también las metas plurianuales; de la misma manera presenta indicadores que permitirán medir el cumplimiento de las metas que se han planteado.

20.3. Plan para la equidad territorial y disminución de la pobreza en la provincia del Cañar

Se cuenta con un Plan para la Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza en la Provincia del Cañar, el cual fue definido para el período 2017-2022, con la finalidad de emprender un camino hacia la equidad y la integración de todos los sectores tanto a nivel productivo, social y de participación en todo el territorio.

El plan vigente, cuenta con el siguiente objetivo estratégico:

”Contribuir a la disminución de la pobreza en la provincia del Cañar de manera sostenida y sustentable, mediante la inclusión económica, la generación de trabajo y empleo, el ejercicio pleno de los derechos, el fortalecimiento de capacidades y oportunidades, el fomento de la participación ciudadana, la construcción del tejido social y la reducción de desigualdades para la construcción de una sociedad justa y solidaria.”

Para generar un cambio sustancial en la provincia, es necesario propender a la continuidad en aplicar las estrategias planteada en los cinco ejes y programas del plan:
1.- Ampliación de capacidades.
2.- Generación de oportunidades.
3.- Producción, Trabajo y Empleo.
4.- Equidad Territorial.
5.- Ciudadanía transformadora.

20.4. Estrategia provincial de prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres en la provincia del Cañar.

20.4.1. Antecedentes

La Ley Orgánica Integral de Prevención y erradicación de la violencia contra la mujer, publicada en el Registro Oficial del 5 de Febrero de 2018, establece un conjunto de disposiciones que deben ser cumplidas por las diferentes Entidades del Estado, así como también por los Gobiernos Autónomos Descentralizados, como integrantes del Sistema Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia de Género, así como las adecuaciones normativas y de política pública que deben implementar en sus respectivos territorios, dentro de los plazos previstos en este mismo cuerpo legal. Además, como parte de este eje, es importante anclar las acciones en torno a la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2017-2021.

20.4.2. Justificación

La violencia contra las mujeres sin lugar a duda constituye una realidad latente en nuestro país, como lo han demostrado varios estudios entre ellos el realizado por el INEC (2012), está presente en hogares como también en espacios públicos, en instituciones, en centros educativos, etc., siendo evidente que mayoritariamente se realiza en ambientes domésticos y de conformidad con las estadísticas los agresores son parejas sentimentales de las mujeres violentadas.

Esta problemática difícil de resolver en tanto y en cuanto inicia por la generación de conciencia de la población, es decir el compartir de un pensamiento colectivo, que legitima este tipo de comportamientos en contra de las mujeres concibiéndolos como acciones “normales” dentro de la convivencia diaria, situación que ha ocasionado en muchos casos la impunidad…

De conformidad con la Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres en el año 2014, en la Provincia del Cañar el 67.8% de las mujeres han sido víctimas de algún tipo de violencia ya sea física, sexual, psicológica, etc.; superando el promedio nacional que ubica que en el Ecuador el 60.6% de mujeres han sufrido algún tipo de violencia.
Y es precisamente en este contexto que con la promulgación de la Ley Orgánica Integral de Prevención y erradicación de la violencia contra la mujer y su reglamento, se plantea la necesidad de que los diferentes actores sociales así como las Instituciones del Estado y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el marco de sus competencias formulen Políticas Públicas y Estrategias que coadyuven a precautelar la vida y la integridad física de las mujeres, así como la prevención y transformación de patrones socio culturales que naturalizan y perpetúan las desigualdades, la violencia y la discriminación.

20.4.3. Objetivo

La Estrategia Provincial de Prevención y Erradicación de la Violencia contra las mujeres en la Provincia del Cañar, tiene como objetivo ser una herramienta de planificación y coordinación interinstitucional, que, desde la visión, y competencia del Gobierno Provincial del Cañar y en cumplimiento de la Ley, permita la implementación de acciones en el territorio provincial a fin de prevenir y disminuir la violencia en contra de las mujeres, así como promover el respeto, protección y garantía de derechos de las mujeres a una vida libre de violencia.

20.4.4. Estrategias

20.4.4.1. Estrategia 1

Incorporación del enfoque de prevención de violencia, en la formulación de políticas públicas, presupuestos, programas y proyectos dentro de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento territorial.

Responsable: Dirección de Planificación y Gobernabilidad, Sub Proceso de Planificación Territorial.

Componentes:

- Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
- Incorporación de la Estrategia Provincial de Prevención y Erradicación de la Violencia en contra de las mujeres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

20.4.4.2. Estrategia 2

Desarrollo y aplicación de acciones afirmativas, en el ámbito de sus competencias, que contribuyan a la prevención y erradicación de la violencia en contra de las mujeres.
Responsable: Centro de Gestión y Desarrollo Social del GADPC.

Componentes:

- Incorporación del enfoque de género en los diferentes procesos de capacitación desarrollados por el GPC.
- Atención con calidad y calidez a la ciudadanía que acude a las oficinas del Gobierno Provincial con énfasis en el buen trato a las mujeres.

20.4.4.3. Estrategia 3

Realización de una Campaña Provincial de sensibilización en Prevención de la Violencia. Esta campaña busca posicionar un mensaje que permita desnaturalizar la violencia en contra de la mujer en la Provincia del Cañar, sensibilizar a la familia y a la sociedad sobre la importanciade identificar señales de violencia y acciones para prevenirla.

Responsable: Centro de Gestión y Desarrollo Social y Departamento de comunicación del Gobierno Provincial.

Componentes:

- Jingle publicitario, a nivel radial en los cantones de la Provincia.
- Vídeo promocional de la campaña para televisión y redes sociales, “CAÑAR SIN VIOLENCIA”
- Material publicitario (adhesivos para vehículos, afiches, etc.), mismos que en coordinación con las Municipalidades, Agencia de Tránsito y Empresas de transporte deberán ser colocadas en medios de transporte.

20.4.4.4. Estrategia 4

Apoyo y fortalecimiento a los Concejos Cantonales de Protección de Derechos de la Provincia, en la construcción de agendas cantonales conformación de los consejos consultivos con enfoques de género, igualdad, en contra de la violencia y discriminación, a través del Centro de Gestión Social del Gobierno Provincial.
Responsable: Centro de Gestión y Desarrollo Social.

Componentes:

- Fomentar el fortalecimiento de los Consejo Cantonal de Protección de Derechos CCPD en la Provincia.
- Coordinación para el funcionamiento del Comité Provincial de Protección de Derechos.
- Promover la incorporación del enfoque de género y prevención de la violencia en contra de las mujeres en las agendas cantonales de protección de derechos.

20.4.4.5. Estrategia 5

Incorporación de mujeres víctimas de violencia en Proyectos Productivos desarrollados por el Gobierno Provincial del Cañar en coordinación con entidades competentes.

Responsable: Dirección de Desarrollo Productivo del Gobierno Provincial y Centro de Gestión y Desarrollo Social.

Componentes:

- Identificación de víctimas de violencia, en territorios en los que se implementen proyectos productivos para su vinculación dentro de los mismos.
- Vinculación a los procesos de capacitación en fomento productivo a víctimas de violencia.

20.4.4.6. Estrategia 6

Desarrollo de un proceso de sensibilización y reflexión a nivel interno dirigido a empleados y trabajadores del Gobierno Provincial, en procura de generar conciencia en prevención de violencia en contra de la mujer y la familia, a través de las áreas de Talento Humano y Trabajo Social.

Responsable: Unidad de Talento Humano, Trabajo Social y Centro de Gestión Social del GADPC

Componentes:

- Talleres de sensibilización y reflexión sobre prevención y erradicación de la violencia a la mujer y la familia.

21. VINCULACIÓN

21.1. Plan de Creación de oportunidad 2021-2025 Ejes y Objetivos, con la Agenda 2030

Planificar para incidir en la prosperidad de la nación es uno de los deberes primordiales del Estado. Atendiendo este mandato, se consideran como aspectos centrales:

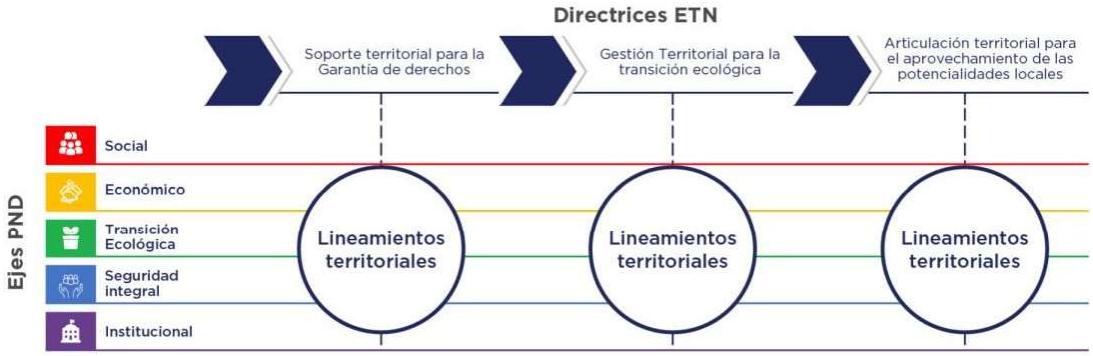
1. El progreso de la nación bajo todas sus aristas y enfoques, privilegiando la libertad de decisión de las personas para maximizar la creación de empleos y oportunidades.
2. La garantía de los derechos humanos, resaltando la igualdad de su aplicación en la diversidad ecuatoriana y sus circunstancias.
3. El fortalecimiento de la democracia plena, efectiva y centrada en resolver los problemas de la gente sin interferir en sus entornos privados o familiares, erradicando el abuso del poder del Estado o los gobernantes de turno y garantizando un entorno de seguridad integral.
4. El reconocimiento del Ecuador como un espacio diverso en donde las diferentes nacionalidades, etnias, culturas y planes de vida se respetan entre sí paraalcanzar una mejor convivencia en libertad.

Esta capacidad de articulación la ejerce el Poder Ejecutivo a través del PND e instrumentos relacionados. De esta manera se determinan los deberes del Estado, así como las responsabilidades de las personas, las colectividades y las organizaciones. Se definen lineamientos de políticas para el crecimiento de la economía y mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos. Se establecen mecanismos de regulación de la política fiscal, el endeudamiento público, la política comercial, la política monetaria, cambiaría, crediticia y financiera, el presupuesto estatal, el régimen tributario, el sistema financiero, los sectores estratégicos, los servicios y empresas públicas, y de otros temas relacionados con el empleo y la producción. En definitiva, se disponen las condiciones institucionales y normativas generales para garantizar un régimen administrativo-público que, por medio de la interacción con el sector privado y la sociedad civil organizada, permite alcanzar los objetivos previstos, creando empleo y oportunidades para todos.

En la planificación para la crear oportunidades, el rol del Estado, el mercado y el medio ambiente se armonizan. Las personas son el centro de las actividades económicas, se promueve la potenciación de sus capacidades y el derecho a vivir en libertad, bajo un entorno de seguridad y respeto sus derechos fundamentales.

Para tales fines, el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 propone el abordaje de losobjetivos y la política pública nacional a partir de cinco ejes: 1) económico, 2) social, 3) seguridad integral, 4) transición ecológica y 5) Institucional, para el cumplimiento de objetivosnacionales; considerando como pilares fundamentales la sustentabilidad ambiental y eldesarrollo territorial equitativo.

Tabla 613. Vinculación programática de Ejes del PND y la ETN



Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 Elaboración:
Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad.

21.2. Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 y estrategias de desarrollo nacional.

A nivel nacional, se cuenta, con lineamientos plasmados para fomentar el desarrollo de todos los sectores de planificación nacional, los mismas que se alinean a los Objetivos de Desarrollo, para lograr los objetivos plasmados en la Agenda 2030.

Figura 147. Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente y Elaboración: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 2019

El PDOT provincial se liga directamente a las directrices del Plan, pues establece las prioridades para el actual régimen, a partir de un ejercicio técnico riguroso, en alineación con el Plan de Gobierno 2021-2025, la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y en apego a la CRE. Cada una de las políticas planteadas hace referencia a temas de relevancia para el Ecuador y cuenta con una o más metas asociadas que posibilitará el seguimiento y la evaluación permanente para su cumplimiento.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, también conocidos como Objetivos Mundiales, se adoptaron por todos los Estados Miembros en 2015 como un llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad para el 2030.

Los 17 Objetivos (ODS) están integrados, ya que reconocen que las intervenciones en un área afectarán los resultados de otras y que el desarrollo debe equilibrar la sostenibilidad medio ambiental, económica y social.

Siguiendo la promesa de no dejar a nadie atrás, los países se han comprometido a acelerar el progreso para aquellos más atrasados. Es por esto que los ODS han sido diseñados para traer al mundo varios “ceros” que cambien la vida, lo que incluye pobreza cero, hambre cero, SIDA cero y discriminación cero contra las mujeres y niñas.

Es necesaria la participación de todos para alcanzar estos objetivos ambiciosos. Se necesita la creatividad, el conocimiento, la tecnología y los recursos financieros de toda la sociedad para conseguir los ODS en cada contexto.

El Desarrollo Sostenible consiste en satisfacer las necesidades de las presentesgeneraciones, sin poner en riesgo la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras (Bruntland).

Considera, por tanto, la Dimensión Cultural, Ambiental, Social, Económica y Política e Institucional, con la Visión de un abordaje integral y multisectorial, que combine diferentes visiones, prácticas e intereses y que articule el corto con el largo plazo, lo urbano con lo rural, lo público y lo privado.

Tabla 614. Ejes Nacionales del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 y Agenda 2030

EJE 1: Económico		
Objetivo 1	Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales	
Objetivo 2	Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	
Objetivo 3	Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular	
Objetivo 4	Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente	

EJE 2: Social.		
Objetivo 5	Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	
Objetivo 6	Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad	
Objetivo 7	Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles	
Objetivo 8	Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades	
EJE 3: Seguridad integral		
Objetivo 9	Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos	
Objetivo 10	Garantizar la soberanía nacional, integridad territorial y seguridad del Estado	
EJE 4: Transición ecológica		
Objetivo 11	Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	
Objetivo 12	Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático	

Objetivo 13	Promover la gestión integral de los recursos hídricos	
EJE 5: Institucional		
Objetivo 14	Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía	
Objetivo 15	Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción	
Objetivo 16	Promover la integración regional, la inserción estratégica del país en el mundo y garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana	

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025
Elaboración: Equipo técnico Planificación y Gobernabilidad

21.3. Lineamientos post pandemia

La Secretaría Técnica "Planifica Ecuador", considerando la emergencia sanitaria y las repercusiones a corto y mediano plazo en todos los sectores afectados por la pandemia COVID 19, adicional a las guías de formulación y actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en alineación a los indicadores y metas del Plan Nacional de Desarrollo, sugiere que en el ámbito de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados (provincial, cantonal y parroquial), se consideren los lineamientos generales propuestos. Cabe destacar, que los lineamientos denominados *post*, deben considerarse que son estrategias y acciones para desarrollar durante el desarrollo de la pandemia.

21.3.1. Eje salud

Lineamiento 1: contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local.

Estrategia: Apoyo en la gestión del primer nivel de atención de salud en coordinación con el ente rector.

Acciones:

- Coordinación con los entes rectores de salud y gestión de riesgos y emergencias, estrategias de atención y prevención de salud pública.
- Difusión de campañas de prevención y sensibilización de buenas prácticas de higiene con énfasis en enfermedades respiratorias y estacionarias.

- Emisión de políticas públicas locales que contribuyan al distanciamiento social con el fin de limitar la propagación de enfermedades.
- Coordinar con los entes rectores de salud y ambiente la gestión de residuos biomédicos y sanitarios en los establecimientos prestadores de servicios de salud públicos y privados.

21.3.2. Eje agua

Lineamiento 2: reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.

Estrategia: Mejora en calidad de servicio y abastecimiento.

Acciones:

- Brindar cobertura del servicio de agua potable en los establecimientos prestadores de servicios públicos y de alta concurrencia de personas (salud, educación, inclusión económica y social, seguridad) en el territorio con el propósito de garantizar las acciones cotidianas preventivas.
- Sensibilizar y promover prácticas de consumo y uso responsable de los servicios de agua, alcantarillado y saneamiento.
- Priorizar la cobertura del servicio de agua potable, alcantarillado y saneamiento en el territorio de su jurisdicción.

21.3.3. Eje producción

Lineamiento 3: Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.

Estrategia: Generación de estrategias de desarrollo económico Post COVID 19 en articulación con las entidades relacionadas en el ámbito económico – productivo.

Acciones:

- Fomentar la articulación entre el sector público, privado, sociedad civil y Gobierno Central en la implementación de estrategias económicas productivas.
- Propiciar la reactivación productiva de los emprendimientos, asociaciones y pequeñas empresas, a través de una apropiada coordinación con el sector financiero público, privado y economía popular y solidaria.
- Impulsar el turismo local fomentando un desarrollo sostenible en coordinación con su ente rector y los gobiernos autónomos descentralizados articulando el desarrollo del sector en todos los niveles de gobierno.

Lineamiento 4: brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.

Estrategia: Mejora de las capacidades locales en cuanto a prácticas agropecuarias y de riego y drenaje.
Acciones:

- Coordinación con el rector del sector, espacios de capacitación y asistencia técnica relacionada a la producción agropecuaria, riego y drenaje.
- Coordinación con la academia, generación de alianzas estratégicas afines a la investigación, vinculación y capacitación.

Lineamiento 5: fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.

Estrategia: Promover el encadenamiento productivo mediante el establecimiento de redes de comercialización en la reactivación económica de pequeñas empresas y emprendimientos a nivel local.

Acciones:

- Promover espacios de cooperación entre productores, distribuidores y ciudadanía, que fortalezcan los encadenamientos productivos y articulación urbano-rurales.
- Fortalecimiento de la asociatividad y participación de productores basada en alianzas, y cadenas de valor, involucrando a jóvenes, mujeres en los espacios de producción y mercados.
- Creación de nuevos productos asociados a la biodiversidad priorizando los pequeños productores y economía popular y solidaria.

Lineamiento 6: Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.

Estrategia: Incorporación del enfoque de resiliencia y sostenibilidad en la provisión de alimentos.

Acciones:

- Integración del enfoque de sistema agroalimentario sostenible con el objetivo de asegurar la alimentación de la población y fomentar la agricultura familiar campesina.
- Determinar la situación del territorio respecto a las cadenas de suministro de alimentos y otros artículos de primera necesidad.
- Promover redes de intercambio de alimentos y recursos.
- Articular con el Gobierno Central la disponibilidad y ubicación de existencias nacionales e internacionales de ayuda alimentaria para casos de emergencia.

21.3.4. Eje educación

Lineamiento 7: Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación de servicio.

Estrategia: Fortalecer la continuidad de los servicios públicos educativos a través de las tecnologías de la información.

Acciones:

- Coordinación entre el ente rector de educación y el ente rector de telecomunicaciones a fin de mejorar la conectividad en la educación por medios tecnológicos en el territorio.

- Implementación de campañas de educación y comunicación de las normas de cuidado y protección en coordinación con el ente rector de Salud y el ente rector de Gestión de Riesgos y Emergencias.
- Coordinar la implementación de medios alternativos de educación en caso de requerirse en el sector rural por ejemplo: la radio.

22. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO

22.1. Componente biofísico

22.1.1. Objetivo:

Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.

22.1.2. Políticas:

1. Conservar, restaurar y proteger los ecosistemas naturales del territorio provincial.
2. Restaurar zonas degradadas y áreas sin cobertura vegetal con aptitud económico-productiva-social en el territorio provincial.
3. Gestionar los riesgos ante desastres e incrementar la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos.
4. Garantizar un adecuado manejo de la fauna urbana, y control y prevención de la contaminación ambiental acorde a la competencia provincial.
5. Fomentar la adaptabilidad de la población de la provincia frente al cambio climático, su respuesta a impactos negativos, y su resiliencia para el aprovechamiento de condiciones futuras.

22.2. Componente socio cultural

22.2.1. Objetivo:

Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.

22.2.2. Políticas:

1. Promover el ejercicio pleno de los derechos de los niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad.
2. Combatir toda forma de discriminación y violencia.
3. Promocionar condiciones de equidad, protección de derechos y generación de oportunidades de los jóvenes de la provincia.
4. Promover la inclusión económica de los pequeños productores, población económicamente activa y familias que se hallen en situación de pobreza y extrema pobreza.
5. Combatir la malnutrición, desnutrición y promover hábitos y prácticas de vida saludable en el marco de la seguridad y soberanía alimentaria.
6. Fomentar la consolidación y sostenibilidad de un tejido social activo y corresponsable que actúe en pro del bien común.
7. Garantizar el derecho a la salud bajo criterios de accesibilidad, calidad e interculturalidad.

8. Construir una cultura de gestión integral de riesgos que dé atención a todo tipo de emergencia y desastres originados por causas naturales, antrópicas o vinculadas con el cambio climático.
9. Fomentar la participación de jóvenes de la provincia a proyectar emprendimientos personales.
10. Promover la convivencia ciudadana pacífica con la erradicación de la violencia y del cometimiento de delitos y faltas.

22.3. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

22.3.1. Objetivo 1

Propiciar un modelo provincial policéntrico de asentamientos humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.

22.3.2. Objetivo 2

Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.

22.3.3. Políticas

1. Garantizar el adecuado uso, ocupación y tenencia del suelo mediante la planificación, control y regulación.
2. Fortalecer la gestión para integrar los sistemas de equipamientos provinciales.
3. Garantizar la provisión de servicios básicos eficientemente en zonas rurales.
4. Atender prioritariamente las vías de importancia estratégica y tramos viales priorizados.
5. Constituir legalmente microempresas locales para el mantenimiento y mejoramiento vial.
6. Aplicar políticas de derecho de vía e implementar el instructivo vial provincial.
7. Implementar mecanismos de endeudamiento y contribución presupuestaria para el cumplimiento de metas viales.
8. Mantener y conservar todo el tramo vial estatal que atraviesa la provincia.

22.4. Componente económico productivo

22.4.1. Objetivo

Promover un modelo económico productivo con enfoque sostenible, participativo, solidario y equitativo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua; que promuevan la obtención de productos sanos, respetando el ambiente, la seguridad y soberanía alimentaria y la multiculturalidad de los pueblos presentes en la provincia; e impulsando el desarrollo turístico.

22.4.2. Políticas

1. Promover la participación ciudadana e institucional en temas de articulación y desarrollo de los diferentes rubros productivos de la provincia.
2. Lograr una adecuada articulación económica productiva en la provincia de Cañar.
3. Construir modelos de gestión en temas comerciales y facilitar espacios donde los productores puedan ofertar sus productos a los consumidores.
4. Contribuir a crear las condiciones necesarias para el desarrollo de la producción agropecuaria en el marco de la equidad social y aprovechamiento óptimo del agua de riego.
5. Promover el mejoramiento de la productividad y calidad en los diferentes rubros priorizados de la provincia.
6. Optimizar las cadenas productivas con miras de respeto al ambiente y garantizando la seguridad y soberanía alimentaria.
7. Complementar esfuerzos de instituciones públicas y privadas para fortalecer el turismo en la provincia.
8. Fortalecer el desarrollo turístico como una actividad económica a través de la participación de los actores provinciales, garantizando la sostenibilidad cultural, ambiental y social.

22.5. Componente político institucional y participación ciudadana

22.5.1. Objetivo

Mejorar la gestión institucional para canalizar los recursos de forma responsable, transparente y participativa promoviendo el desarrollo equitativo de la provincia.

22.5.2. Políticas

1. Fortalecer el área de cooperación internacional para el desarrollo.
2. Potenciar el relacionamiento interinstitucional entre el GAD provincial y los diferentes actores públicos, privados, comunitarios y de la economía popular y solidaria provinciales, nacionales e internacionales.
3. Facilitar una gestión óptima, efectiva y eficiente de todas las áreas, direcciones y departamentos del GAD provincial.

22.6. Articulación de los objetivos con PND, ODS y lineamientos post pandemia

Tabla 615. Articulación de objetivos estratégicos

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	OBJETIVO DEL PND	COMPETENCIA ODS	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA
		ARTICULACIÓN		
BIOFÍSICO	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano– naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	1. Fin de la pobreza 15. Vida de ecosistemas terrestres	3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje. 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios. 6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.
SOCIO CULTURAL	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social. 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad 7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades 9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos	1. Fin de la pobreza 3. Salud y bienestar 4. Educación de calidad 6. Agua limpia y saneamiento 11. Ciudades y comunidades sostenibles	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local. 6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo. 7. Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación de servicio.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Propiciar un modelo provincial poli céntrico de asentamientos humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.	5.. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	11. Ciudades y comunidades sostenibles	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local. 2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	OBJETIVO DEL PND	COMPETENCIA ODS	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA
		ARTICULACIÓN		
	Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	9. Industria, innovación e infraestructura	3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Promover un modelo económico productivo con enfoque sostenible, participativo, solidario y equitativo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos presentes en la provincia, dando fuerza al enfoque de desarrollo turístico local.	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional. 3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	2. Hambre cero 6. Agua limpia y saneamiento 8. Trabajo decente y crecimiento económico 15. Vida de ecosistemas terrestres	2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento. 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje. 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios. 6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.
POLITICO INSTITUCIONAL	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	4. Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades 15. Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción	1. Fin de la pobreza 16. Paz, justicia e instituciones sólidas 17. Alianzas para lograr los objetivos	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local. 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.

Fuente y Elaboración: Equipo técnico Planificación y Gobernabilidad

23. ALINEACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PROVINCIAL DEL CAÑAR AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025

Competencias	Modelo de gestión	Objetivo Estratégico de desarrollo PDOT	Meta de resultados PDOT	ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible-ODS	OPND	Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo-PND	Meta del Plan Nacional de Desarrollo	Meta de ODS
Gestión Ambiental	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	Mantener la proporción de territorio provincial bajo conservación o manejo ambiental en un 50% del área de bosque y páramo (80.000,00 ha) al año 2023	ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales
Gestión Ambiental	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	Incrementar un plan como instrumento integrado para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos, al año 2023	ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales
Gestión Ambiental	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	Gestionar intervenciones en un 25% del territorio inestable al año 2023.	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos	9.3.2. Incrementar el nivel de eficiencia en la gestión de identificación del riesgo ejecutada por el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR) del 76,36% al 84,00%.	1.5 De aquí a 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras perturbaciones y desastres económicos, sociales y ambientales

Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Incrementar un 5.22% de la población de niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad de la provincia que acceden a servicios de protección integral y protección especial de derechos al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.1.1. Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos de 15,44% al 10,76%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Implementar redes de erradicación de la violencia en el 100% de cantones de la provincia al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.1.1. Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos de 15,44% al 10,76%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	3. Gestión por contrato	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Incrementar en un 72,72% de las parroquias la instalación de puntos de cobertura de internet para que los jóvenes ejerzan su derecho a la educación, formación para la generación de emprendimientos o para hacer un uso adecuado del tiempo libre al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.2. Reducir de 70% a 55% la pobreza multidimensional rural, con énfasis en pueblos y nacionalidades y poblaciones vulnerables.	1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales

Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Incrementar el 10% de emprendedores autónomos, miembros de organizaciones o asociaciones y pequeños productores con acompañamiento técnico, apoyo financiero y/o de comercialización al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.2. Reducir de 70% a 55% la pobreza multidimensional rural, con énfasis en pueblos y nacionalidades y poblaciones vulnerables.	1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Mantener hasta el 2023 el abastecimiento de kits alimenticios del 0.17% (100) de los hogares de la provincia para garantizar la soberanía alimentaria	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.1.1. Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos de 15,44% al 10,76%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables
Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Incrementar el 1.87% anual de organizaciones para la constitución de las juntas de regantes para el fortalecimiento de su estructura organizativa que cuentan con personería jurídica	ODS6_	6 Agua limpia y saneamiento	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.4. Aumentar la tasa de cobertura con riego tecnificado parcelario para pequeños y medianos productores del 15,86% al 38,88%.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
Protección integral a la niñez y adolescencia	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Incrementar al 25% la cobertura de los servicios médicos en la provincia, así como de los programas de educación de salud hasta el 2023	ODS3_	3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.	6.1.6 Reducir el gasto de bolsillo como porcentaje del gasto total en salud de 31,37% a 26,87%.	3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos

Otro (casos excepcionales)	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Implementación de procesos de desinfección en el 33,33% anual de espacios públicos de la provincia hasta el 2023	ODS3_	3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.	6.1.6 Reducir el gasto de bolsillo como porcentaje del gasto total en salud de 31,37% a 26,87%.	3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Mantener la vinculación al proyecto del 100% de estudiantes de bachillerato de cuadros de honor de la provincia hasta el 2023	ODS4_	4 Educación de calidad	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.	7.4.5. Incrementar el número de personas tituladas de educación superior técnica y tecnológica de 23.274 a 28.756.	4.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	3. Gestión por contrato	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Contar con el 100% del Plan para la equidad y disminución de la pobreza en la Provincia del Cañar aprobado para su ejecución al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.1.1. Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos de 15,44% al 10,76%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables
Protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	Dotación de kits de bioseguridad y desinfección en el 100% de parroquias hasta el 2023	ODS3_	3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.	6.1.6 Reducir el gasto de bolsillo como porcentaje del gasto total en salud de 31,37% a 26,87%.	3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad,	Construir las agendas cantonales de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana y vigilancia en el	ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos		

		interculturalidad e intergeneracionalidad.	100% de los cantones al año 2023.						
Hábitat y vivienda	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Propiciar un modelo provincial policéntrico de asentamientos humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.	Asegurar el acceso de las personas a vivienda y servicios básicos adecuados seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales con el cumplimiento de convenios celebrados en un 50 % al 2023	ODS11_	11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.	3. Gestión por contrato	Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.	Realizar al 2023 la adecuación de los ejes estratégicos del Plan Vial en un 100%	ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.2.3. Incrementar el mantenimiento de la red vial estatal con modelos de gestión sostenible del 17,07% al 40%.	9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Conformar el 100% de espacios de articulación entre actores públicos y privados para establecimiento de metas comunes al año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.3.1. Incrementar del 4% al 25% el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización.	2.3 De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los

									mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	3. Gestión por contrato	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Contar con el 100% del Plan Productivo Provincial del Cañar aprobado para el año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 117,78 a 136,85 tonelada/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Firmar acuerdos comerciales para incursionar en 3 nichos de mercado formales para productores y emprendedores de la provincia del Cañar para el año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.3.1. Incrementar del 4% al 25% el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización.	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incrementar en un 5% (1636 de la PEA) la capacitación en fomento de las capacidades financieras y administrativas de los productores y emprendedores de	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la	3.3.1. Incrementar del 4% al 25% el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización.	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos

			la provincia del Cañar, al año 2023				economía circular.		extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Ejecutar el 100% del programa de fortalecimiento organizativo, asociativo y en distribución equitativa del agua, de las organizaciones de riego y agropecuarias, al año 2023.	ODS6_	6 Agua limpia y saneamiento	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.4. Aumentar la tasa de cobertura con riego tecnificado parcelario para pequeños y medianos productores del 15,86% al 38,88%.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incrementar el 15% la tasa de cobertura de riego tecnificado para los productores de la provincia del cañar según lo establecido en el Plan Participativo de Riego y Drenaje al año 2023	ODS6_	6 Agua limpia y saneamiento	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.4. Aumentar la tasa de cobertura con riego tecnificado parcelario para pequeños y medianos productores del 15,86% al 38,88%.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incrementar el 10% de la producción de los pequeños productores de la provincia del Cañar al año 2023, (5%de la PEA del sector agropecuario)	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.2.1. Incrementar de 85,97% al 86,85% la participación de los alimentos producidos en el país en el consumo de los hogares ecuatorianos.	2.3 De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas

Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incremental el 20% en la producción, productividad y comercialización en la provincia del Cañar al año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.2.1. Incrementar de 85,97% al 86,85% la participación de los alimentos producidos en el país en el consumo de los hogares ecuatorianos.	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Gestión Ambiental	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Elaborar el estudio de identificación de zonas protegidas para el aseguramiento de la recarga hídrica para Cañar al 2023	ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales
Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incrementar el 100% (1500 has) de las hectáreas de pastos en sistemas agroforestales y silvopastoriles al año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 117,78 a 136,85 tonelada/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Desarrollo de actividades turísticas	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y	Ejecutar el 25% del Plan estratégico de Turismo de la Provincia del Cañar al año 2023	ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el	2.3.1. Aumentar el ingreso de divisas por concepto de turismo receptor de USD 704,67 millones a	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos

		seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos					comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	USD 2.434,60 millones.	de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Incrementar el 10% en el fortalecimiento del Centro de Excelencia del Burgay al año 2023	ODS2_	2 Hambre cero	OPND3	3. Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular.	3.1.2. Aumentar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 117,78 a 136,85 tonelada/Hectárea (t/Ha).	2.4 De aquí a 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad de la tierra y el suelo
Desarrollo de actividades turísticas	5. Gestión compartida entre diversos GAD	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	Implementar el 50% de emprendimientos turísticos sostenidos de la provincia del Cañar al año 2023	ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.3.3. Aumentar el empleo en las principales actividades turísticas de 460.498 a 495.820.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
Gestionar la cooperación internacional	1. Gestión institucional directa	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	Culminar al 100% (2) la ejecución de proyectos de cooperación al año 2023	ODS17_	17 Alianzas para lograr los objetivos	OPND4	4. Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.	4.2.2 Incrementar de 30,64% a 32,61% los ingresos de autogestión respecto a los ingresos totales de los GAD	17.1 Fortalecer la movilización de recursos internos, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la

									capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	Ejecutar el 70% del plan de comunicación, promoción y gobernabilidad en el territorio de la provincia al año 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.1.2. Reducir de 70% a 55% la pobreza multidimensional rural, con énfasis en pueblos y nacionalidades y poblaciones vulnerables.	1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	Capacitar al 100% de los funcionarios y funcionarias de la institución al año 2023.	ODS16_	16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND15	15. Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.	15.1.1 Incrementar de 25% a 30% el nivel de confianza institucional en el gobierno.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	Implementar el sistema de gestión integral, planificación , seguimiento y evaluación al 100% de las Direcciones del GADPC para el año 2023	ODS16_	16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND15	15. Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.	15.2.1 Al 2024 incrementar de 0,7 a 0.76 el índice de gobierno electrónico.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas

24. MATRIZ DE PROYECTOS POR COMPONENTE

24.1. Componente biofísico

Tabla 616. Políticas, proyectos y presupuesto componente biofísico

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA	META RESULTADO PDOT	INDICADORES	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA PROYECTO	META DEL PROGRAMA PROYECTO	ÁREA DE INFLUENCIA	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	GADPC	GAD Canton	Otros	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PERÍODOS			
		ARTICULACIÓN														2021	2022	2023	Al 2030

BIOFÍSICO	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento. 3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje. 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios. 6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.	Mantener la proporción de territorio provincial bajo conservación o manejo ambiental en un 50% del área de bosque y páramo (80.000,00 ha) al año 2023	Extensión de páramos, humedales y bosques protegidos y restaurados (ha) como porcentaje de la extensión total de estos ecosistemas (ha)	1	Conservación y restauración de los ecosistemas de páramo y bosque como infraestructura natural clave de la provincia	Conservar los ecosistemas naturales para garantizar la producción y el flujo de servicios ecosistémicos.	Conservar y recuperar al 2023 el 50% del área de páramo y bosque del territorio provincial	80,000ha de páramos y bosques	MAAE, GAD Cantonales, Socio Bosque, Eruroclima, Fundación Acra, FONAPA	$600.000,00	$500.000,00		$100.000,00	GAD PC, Euroclima, Fundación Acra	13333ha	26666ha	40000ha	X
				Personas capacitadas en adaptación al cambio climático y resiliencia climática por cada 100,00 habitantes	2	Educación ambiental	Capacitar a la población de la provincia en la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	Capacitar al año 2023 a 40 centros educativos por cada 100.000,00 habitantes la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	Provincial	GAD Cantonales y Parroquiales, Comunidades, Ministerio de Eduación, Ministerio de Salud	$80.000,00	$80.000,00			GADPC	33%	66%	100%	
			Incrementar un plan como instrumento integrado para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos, al año 2023	Microcuencas hidrográficas gestionadas en el plan de recursos hídricos como porcentaje del número total de microcuencas en la provincia	3	Gestión y conservación de cuencas hídricas	Fomentar modelos de desarrollo para la conservación de recursos hídricos de la provincia en cantidad y calidad.	Ejecutar al año 2023, el 50% del plan de gestión de recursos hídricos como instrumento integrador para aumentar la capacidad de adaptación al cambio climático.	Provincial	MAAE, SENAGUA, GAD Cantonales, FONAPA, CELEC Sur, Elecaustro	$1.040.000,00	$800.000,00		$240.000,00	GAD PC, CELEC Sur, Elecaustro	9	18	26	x
				Personas capacitadas en adaptación al cambio climático y resiliencia climática por cada 100,00 habitantes	4	Plan de gestión y adaptación climática para escenarios ambientales futuros.	Fomentar modelos de desarrollo provincial para el sostenimiento del medio natural.	Capacitar a año 2023 a 250 personas por cada 100,000 hab en cambio climático y gestión de recursos naturales futuros.	Provincial	MAAE, GAD Cantonales	$40.000,00	$40.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	
				Proyectos gestionados con fondos externos para cambio climático como porcentaje del número de proyectos financiados por el GAD PC	5	Gestión de fondos externos para la adaptación al cambio climático de la población en la provincia	Promover la inversión externa en la provincia de fondos de cooperación para la adaptación climática de la población	A 2023, se ha gestionado 1 proyecto de adaptación al cambio climático con fondos externos por cada proyecto del GAD.	Provincial	MAAE, Euroclima, Fundación Acra, FONAPA	$100.000,00			$100.000,00	Euroclima, Fundación Acra, Cooperación Internacional	33%	66%	100%	
			Gestionar intervenciones en un 25% del territorio inestable al año 2023	Número de zonas intervenidas con acciones de prevención y mitigación de riesgos como porcentaje del número total de	6	Estabilización de taludes y recuperación de la cobertura vegetal	Estabilizar taludes que han sido susceptibles a deslizamientos de suelo, construcción de vías, degradación pérdida de la	Prevenir y mitigar los riesgos al año 2023 con la intervención del 40% (del 25% del territorio inestable) de zonas	Provincial	GAD Cantonales y Parroquiales, SNGRE	$200.000,00	$200.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	x

				zonas con riesgo de desastres			cobertura vegetal, erosión y cárcavas.	susceptibles a deslizacmientos											
				Personas capacitadas en la recuperación y aprovechamiento productivo de zonas degradadas o abandonadas por cada 100,000 habitantes	7	Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes	Conservar zonas de cobertura vegetal natural y fomentar la producción en zonas de desuso, abandonadas o degradadas	Capacitar al año 2023 a 250 personas por cada 100.000,00 habitantes de la provincia para la recuperación y aprovechamiento productivo de zonas degradadas y abandonadas	Provincial	Ministerio de Agricultura, GAD Cantonales y Parroquiales	$30.000,00	$30.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	
				Número de zonas intervenidas con acciones de prevención y mitigación de riesgos como porcentaje del número total de zonas con riesgo de desastres	8	Intervenciones y acciones para la prevención y mitigación de riesgos: limpieza de cunetas, estabilización de taludes, limpieza de derrumbes, protección de márgenes, construcción y mejoras de estructuras y puentes, vialidad y riego	Incrementar la resiliencia de la población frente a desastres y eventos extremos.	Incrementar mejoras en estructuras viales para prevenir y mitigar los riesgos al año 2023 con la intervención del 40% (del 25% del territorio inestable) de zonas susceptibles a deslizamientos	Provincial	GAD Cantonales, FONAPA, CELEC Sur, Elecaustro, SNGRE	$500.000,00	$500.000,00			GAD PC, CELEC Sur, Elecaustro	7	14	20	x
				Personas capacitadas en gestión de riesgos y respuesta ante eventos extremos por cada 100,000 habitantes	9	Fortalecimiento de capacidades para la gestión de riesgos e incremento de la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos.	Contar con un plan de gestión de riesgos cumpliendo con los lineamientos de la SNGRE	Capacitar al año 2023 a 250 personas por cada 100,000 hab. en resiliencia y respuesta ante desastres y eventos extremos		GAD Cantonales y Parroquiales, Comunidades, SNGRE	$30.000,00	$30.000,00			GAD PC, GADs Cantonales y Municipales	33%	66%	100%	

				Número de personas de las ramas técnicas y de ingeniería contratadas en la jefatura de gestión de riesgos como porcentaje del personal total en el GAD Provincial	10	Fortalecimiento y capacitación de la jefatura de gestión de riesgos del GAD PC	Contar con un plan de gestión de riesgos cumpliendo con los lineamientos de la SNGRE	A 2023, 3 personas adicionales de las ramas técnicas y de ingeniería han sido contratadas en la jefatura de gestión de riesgos.		GAD Cantonales y Parroquiales, Comunidades, SNGRE	$30.000,00	$30.000,00			GAD PC, GADs Cantonales y Municipales	33%	66%	100%	
											$2.650.000,00	**$2.210.000,00**		**$440.000,00**				

Fuente y Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

24.2. Componente socio cultural

Tabla 617. Políticas, proyectos y presupuesto componente socio cultural

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA	META RESULTADO PDOT	INDICADORES	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA PROYECTO	META DEL PROGRAMA PROYECTO	ÁREA DE INFLUENCIA	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	PRESUPUESTO REFERENCIAL	GADPC	GAD Canton	Otros	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PERÍODOS			
		ARTICULACIÓN														2021	2022	2023	Al 2030
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local.	Incrementar un 5.22% de la población de niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad de la provincia que acceden a servicios de protección integral y protección especial de derechos al año 2023	Porcentaje de personas que acceden a los servicios de protección integral y protección especial de derechos del GAD Provincial del Cañar	1	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y de personas en situación de vulnerabilidad.	Prestar servicios de calidad para la atención integral a las personas en su ciclo de vida y de protección especial a las personas en situación de vulnerabilidad.	Mantener la participación anual de al menos el 5.22% (6454 personas) de la población de niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad con acceso a los servicios de protección de derechos integral y protección especial que represente una cobertura acumulada del 15.66% el 2023	Provincial	GADS, MIES,MSP, direcciones departamentales del GPC y GADS Municipales	$5.277.135,30	$3.848.993,34	$30.000,00	$1.398.141,96	GAD PC, MIES	2650	4330	6010	
		6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.					Generar espacios de articulación y rutas de intervención en alianza con las Juntas Cantonales de protección de Derechos.												
		7. Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación de servicio.					Fortalecer el sistema de protección de derechos a nivel cantonal con acompañamiento técnico en la elaboración de las agendas cantonales de protección de derechos.												

			Implementar redes de erradicación de la violencia en el 100% de cantones de la provincia al año 2023	Número de redes de erradicación de la violencia institucionalizadas por zona para dar cobertura a los cantones de: Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal, El Tambo y La Troncal.	2	Proyecto de erradicación de la violencia.	Generar espacios educativos y comunicacionales que promuevan la erradicación de la violencia en los patrones culturales.	Al 2023 se ha institucionalizado 1 red de erradicación de la violencia por zona para dar cobertura a los cantones de: Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal, El Tambo y La Troncal.	Provincial	Comisarías, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Consejo Cantonal de Protección de derechos, Junta de Derechos.	$120.000,00	$90.000,00		$30.000,00	GAD PC, GAD Cantonales	50%	100%		
			Incrementar en un 72,72% de las parroquias la instalación de puntos de cobertura de internet para que los jóvenes ejerzan su derecho a la educación, formación para la generación de emprendimientos o para hacer un uso adecuado del tiempo libre al año 2023	Porcentaje de jóvenes que han recibido formación educativa, artística, cultural o en emprendimientos de los programas y proyectos del GAD Provincial.	3	Programa de protección de derechos mediante el desarrollo formativo educativo, preprofesional, artístico, cultural y en emprendimiento para los jóvenes de la provincia del Cañar.	Mejorar las competencias y habilidades de los jóvenes en los ámbitos educativos, ocupacionales en ambientes de sano esparcimiento, como medidas de protección de sus derechos.	Mantener una participación anual de al menos el 1.20% (558) de la población de jóvenes en en proyectos de formación educativa, artística, cultural o en emprendimientos, que al 2023 representen una participación acumulada de 3.60%	Provincial	Ministerio de Educación, Consejo Cantonal de Protección de Derechos, GADS Municipales, SENESCYT	$2.102.630,40	$2.102.630,40			GAD PC	1390	2780	4170	
				Porcentaje de parroquias de la provincia del Cañar que incrementan sus puntos de cobertura de internet			Fortalecer el sistema de enseñanza virtual mediante la generación de los puntos de conectividad.	Al 2023 en el 72.72% de las parroquias se han instalado puntos de cobertura de internet.	24 parroquias	CNT, ELECAUSTRO					GAD PC	26	61	96	
			Incrementar el 10% de emprendedores autónomos, miembros de organizaciones o asociaciones y pequeños productores con acompañamiento técnico, apoyo financiero y/o de comercialización al año 2023	Porcentaje de emprendedores autónomos, miembros de organizaciones o asociaciones y pequeños productores asistidos en los proyectos de formación y/o comercialización en un período de 3 años.	4	Programa de inclusión económica y social para emprendedores, pequeños productores y miembros de organizaciones del territorio.	Fortalecer las capacidades de los emprendedores autónomos, miembros de organizaciones o asociaciones y de pequeños productores	Al 2023 el 100% de los emprendedores autónomos, miembros de organizaciones o asociaciones y pequeños productores han participado de un proceso de acompañamiento técnico, apoyo financiero y/o de comercialización, con una participación anual de al menos el 33.33%.	Provincial	GAD Provincial, GADS Municipales y Parroquiales, Ministerio de Turismo, Ministerio de Trabajo, IEPS, banca pública y privada	$347.505,24	$347.505,24			GAD Provincial, MAGAP, IEPS, Ministerio de Turismo, Banco de la Producción	37	74	112	
			Mantener hasta el 2023 el abastecimiento de kits alimenticios del 0.17% (100) de los hogares de la provincia para garantizar la soberanía alimentaria	Porcentaje de hogares de la provincia que reciben un abastecimiento quincenal de kits alimenticios.	5	Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	Mantener el abastecimiento quincenal de kits alimenticios a los hogares vinculados al proyecto.	Mantener hasta el 2023 un abastecimiento quincenal de kits alimenticios del 0.17% (100 hogares) de los hogares de la provincia	Provincial	GAD Provincial del Cañar, empresa privada y personas naturales	$2.905.999,98	$2.887.999,98		$18.000,00	GAD PC, Empresa privada	0.17%	0.17%	0.17%	
			Incrementar el 1.87% anual de organizaciones para la constitución de las juntas de regantes para el fortalecimiento de su estructura organizativa que cuentan con	Porcentaje de las organizaciones del sistema de riego y drenaje provincial constituidas como juntas de riego y drenaje.	6	Programa: Constitución y fortalecimiento organizativo de las organizaciones de riego y ganadería.	Promover la sostenibilidad y eficiencia de las organizaciones de regantes y ganaderos mediante el fortalecimiento de su estructura organizativa.	Incrementar el porcentaje de sistemas de riego y drenaje constituidos de 1.87% (5) al 100% (160) al 2023 con normativa interna aprobada.	Provincia	SENAGUA, ACRA, MAG, MAE, CELEC, ELECAUSTRO, Representantes del Consejo de Cuencas, Junta de Regantes	$1.151.388,36	$1.151.388,36			GAD Provincial del Cañar, SENAGUA, IEPS, MAGAP, MIES	33%	66%	100%	x

			personería jurídica	Promedio de la participación los promotores de las organizaciones de riego y ganaderas activas en las mesas técnicas de los proyectos de fomento productivo.			Promover la obtención de personería jurídica de las organizaciones para la constitución de juntas de riego.	Al 2023 el 100% de los promotores de ganadería, riego y drenaje activos han participado en mesas técnicas de los proyectos de fomento productivo, con una participación anual promedio del 33.33% (600).	Provincia	SENAGUA, ACRA, MAGAP, MAE, CELEC, ELECAUSTRO, Representantes del Consejo de Cuencas, Junta de Regantes						200	400	600	x
			Incrementar al 25% la cobertura de los servicios médicos en la provincia, así como de los programas de educación de salud hasta el 2023	Porcentaje de beneficiarios del servicio de salud, odontología y de los programas de educación sexual y de prevención de estupefacientes patrocinados por las Unidades médicas del GAD Provincial del Cañar.	7	Proyecto de patrocinio del servicio de salud, odontología, de educación sexual y de prevención del consumo de estupefacientes	Patrocinar el servicio de atención médica y odontológica; así como la educación sexual y de prevención del consumo de estupefacientes.	Mantener el servicio de servicio de salud, odontología, de educación sexual y de prevención del consumo de estupefacientes con cobertura anual del 33.33% (9600 usuarios) que al 2023 le representen el 100% de manera acumulada.	Provincia	Universidad Católica (Odontología), Ministerio de Salud(médico general y odontólogo)	$437.000,28	$257.000,28		$180.000,00	GAD Provincial del Cañar, Ministerio de Salud, Universidad Católica	2806	5613	8420	
			Implementación de procesos de desinfección en el 33,33% anual de espacios públicos en la provincia hasta el 2023	Inversión promedio por beneficiario realizada con la dotación de insumos de bioseguridad y vacunación.	8	Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención, de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía y desinfección en espacios públicos.	Contar con espacios públicos desinfectados y establecimientos de salud equipados con insumos de bioseguridad.	Mantener una inversión promedio anual de aproximadamente el 33.33% de en insumos de bioseguridad, desinfección en espacios públicos y/o vacunas, que al 2023 represente el 100% de forma acumulada.	Provincia	GAD Municipal, Ministerio de Salud, Gobierno Central	$57.707,64	$57.707,64			GAD Provincial, GAD Municipales, GAD Parroquiales, Ministerio de Salud Pública.	19235.88	38471.76	57707.64	
				Inversión promedio por sector beneficiario del proceso de intervención física y desinfección en espacios públicos.				Mantener una inversión promedio del 33.33% por sector beneficiario del proceso de desinfección en 33 espacios públicos, de tal manera que al 2023 represente de manera acumulada el 100%.	Provincia	GAD Municipal, Ministerio de Salud, Gobierno Central						33%	66%	100%	
			Mantener la vinculación al proyecto del 100% de estudiantes de bachillerato de cuadros de honor de la provincia hasta el 2023	Porcentaje de estudiantes bachilleres de los cuadros de honor de la provincia y de los estudiantes que participan de los talleres de emprendimiento que se vinculan al proyecto: "Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar".	9	Proyecto: "Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar".	Desarrollar la cultura emprendedora en los jóvenes de la provincia del Cañar, mediante procesos formativos y apoyo tecnológico a nivel de bachilleres de las instituciones educativas fiscales en zonas urbanas y rurales	Vincular al 33.33% (558) estudiantes de bachillerato de cuadros de honor de la provincia al proyecto "Proyecto Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar" por año, de tal manera que al 2023 de manera acumulada se vincule al 100% (1674)	Provincia	GADPC, Ministerio de Educación	$98.673,28	$98.673,28			GADPC	180	360	540	

			Contra con el 100% del Plan para la equidad y disminución de la pobreza en la Provincia del Cañar aprobado para su ejecución al año 2023	Plan elaborado y/o actualizado	10	Elaboración y/o actualización del Plan para la equidad y disminución de la pobreza en la Provincia del Cañar	Tener un instrumento de planificación para mantener objetivos que contribuyan a la disminución de la pobreza	Al 2022 tener actualizado y reformulado el plan de erradicación de la pobreza	Provincia	MIES	$30.000,00	$30.000,00			GADPC	0%	100%	0%	
			Dotación de Kits de Bioseguridad y desinfección en el 100% de parroquias hasta el 2023	Porcentaje de población protegida	11	Implementación de kits de bioseguridad para la población	Mantener alto porcentaje de población protegida	Al 2023 mantener el 100% de población protegida	Provincia	Ministerio de Salud, ministerio de Educación	$100.000,00	$100.000,00			GADPC	30%	35%	35%	
			Construir las agendas cantonales de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana y vigilancia en el 100% de los cantones al año 2023	Porcentaje de disminución de los delitos de robo en los cantones de La Troncal y Azogues.	12	Proyecto de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana y vigilancia en los cantones de mayor vulnerabilidad al delito de robo.	Disminuir el número de delitos de robo en los cantones de La Troncal y Azogues	Disminuir al 2023 los delitos de robo al menos el 2% (8 de 387) en los cantones de La Troncal y Azogues.	Cabeceras cantonales de: La Troncal y Azogues	Consejo de Seguridad Ciudadana, Policía Nacional, Gobernaciones.	$340.000,00	$40.000,00	$100.000,00	$200.000,00	GAD PC	33%	66%	100%	
											$12.868.040,48	**$10.881.898,52**	**$130.000,00**	**$1.826.141,96**					

Fuente y Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

24.3. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

Tabla 618. Políticas, proyectos y presupuesto componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA	META RESULTADO PDOT	INDICADORES	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA PROYECTO	META DEL PROGRAMA PROYECTO	ÁREA DE INFLUENCIA	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)	PRESUPUESTO REFERENCIAL	GADPC	GAD Canton	Otros	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PERÍODOS			
		ARTICULACIÓN														2021	2022	2023	Al 2030
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	Propiciar un modelo provincial poli céntrico de asentamientos humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestion sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participacion local.	Asegurar el acceso de las personas a vivienda y servicios básicos adecuados seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales con el cumplimiento de convenios celebrados en un 50 % al 2023	Cantidad de Población informada del total provincial	1	Promoción pública de nuevos modelos de crecimiento de ciudad compacta	Fomentar los modelos de crecimiento de ciudades compactas	Al 2023 se alcanza al 100% de la población con promoción publica	Provincial	Comunicación	$300.000,00	$270.000,00	$30.000,00		GAD PC, GAD Cantonales	33%	66%	100%	
		2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.		Etapas desarrolladas del estudio completo	2	Programas de vivienda social	Proveer de vivienda a sectores vulnerables y evitar la expansión urbana y rural	Al 2023 se culminan el 100% de las etapas el estudio de vivienda social.	GAD municipales	Planificación	$50.000,00	$10.000,00		$40.000,00	GAD PC, MIDUVI		50%	100%	x
				Cantidad de terrenos gestionados				Al 2022 se gestiona la adquisición de 2 lotes y financiamiento	GAD municipales	Planificación	$30.000,00	$6.000,00		$24.000,00	GAD PC, MIDUVI	50%	100%		x
				Cantidad de cantones con Códigos urbano y rural de planificación de usos y ocupación del suelo	3	Mejorar articulación entre los cantones para lograr normativas urbanas y rurales de usos y ocupación del suelo	Regular el crecimiento urbano y rural	Al 2023 se han generado el 100% de las normativas urbanas y rurales de uso y ocupación del suelo por cantón	Provincial	Planificación	$60.000,00	$20.000,00	$20.000,00	$20.000,00	GAD PC, GAD Cantonales MIDUVI	33%	66%	100%	x
				Cantidad de m2 de espacio verde por habitante	4	Gestionar cantidad y calidad de espacios verdes públicos	Generar y mejorar espacios de convivencia social	Al 2023 culmina la gestión para ampliar y mejorar el espacio verde público	GAD municipales	Planificación	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	

				Porcentaje de equipamientos abastecidos	5	Gestionar el aprovisionamiento de los equipamientos con servicios basicos eficientemente	Abastecer equipamientos con servicios básicos	Al 2023 se gestiona el abastecimiento del 100% de equipamientos con el 100% de servicios básicos	Provincial	Planificación	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	
				Porcentaje de viviendas con agua potable	6	Crear nuevas redes de agua potable	Aumentar la proporción de viviendas con acceso a agua potable	Al 2023 se gestiona la reduccion del 10% del deficit de agua potable	Provincial	Planificación	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	33,92%	30,59%	27,25%	
				Porcentaje de viviendas con alcantarillado	7	Crear nuevas redes de alcantarillado	Aumentar la proporción de viviendas con alcantarillado	Al 2023 se gestiona la reducción del 10% del déficit de alcantarillado	Provincial	Planificación	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	59,57%	56,24%	52,90%	
				Porcentaje de Sectores con luminaria pública	8	Implementar sistemas de luminaria pública	Aumentar la proporción de sectores con luminaria pública	Al 2023 se gestiona la reducción del 10% del déficit de luminaria pública	Provincial	Planificación	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	
	Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.	3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. 5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.	Realizar al 2023 de la adecuación de los ejes estratégicos del plan vial en un 100%	Porcentaje de vias mejoradas	9	Mantenimiento rutinario, periódico y mejoramiento de ejes viales, secundarios y otros	Mantener el sistema vial en óptimas condiciones para la conexión provincial	Al 2023 se mejoran y mantienen las vías secundarias y otras siguiendo el 100% del plan vial provincial	Provincial	Mantenimiento y contrucción vial	$18.000.000,00	$18.000.000,00			GAD PC	22%	66%	100%	x
							Favorecer el rápido acceso a equipamientos desde los cantones	Al 2023 se mejoran 60km de las vías estratégicas y mantenimiento de 463,29km (13%)	Provincial	Mantenimiento y construcción vial	$15.000.000,00	$15.000.000,00			GAD PC	20km	40km	60km	x
				Cantidad de productos terminados del Informe diagnóstico	10	Realizar un diagnóstico vial para establecer los costos de pre inversión público y privado	Captar inversores para el plan vial	Al 2023 se culmina el 100% de productos de un informe de diagnóstico de costos de pre inversión	Provincial	Mantenimiento y construcción vial	$20.000,00	$10.000,00		$10.000,00	GADPC, CONGOPE	33%	66%	100%	
				Numero de Talleres de capacitación y sensibilización	11	Realizar 2 talleres de capacitación a la población y empresarios		Al 2023 se realizan el 100% de los talleres participativos para la captación de la población y empresas	Provincial	Planificación	$10.000,00	$10.000,00		$10.000,00	GADPC, CONGOPE			2	
				Porcentaje del Plan vial implementado	12	Generar una comisión de control y regulación del derecho de vías	Controlar la aplicabilidad ciudadana del plan vial provincial	Al 2023 se genera una comisión de control y regulación del derecho de vías	Provincial	Planificación	$10.000,00				GAD PC	33%	66%	100%	x
				Porcentaje de comunidades atendidas con recolección de residuos sólidos	13	Mantener caminos para la recolección de residuos sólidos	Aumentar la proporción de viviendas con recolección de residuos sólidos	Al 2023 se gestiona la reducción del 100% del déficit de recolección de basura	Provincial	Mantenimiento y construcción vial	$10.000,00	$10.000,00			GAD PC	32,13	16,06	0%	
				Cantidad de alianzas estrategicas	14	Fomentar la inversion provincial sobre las vias a través de Gobiernos y empresas privadas	Recaudar el presupuesto necesario para el mantenimiento de vias	Al 2023 se captan 2 inversores para el mantenimiento de vias	Provincial	Planificación	$45.000,00	$45.000,00			GAD PC		1	1	
				Etapas de desarrollo del modelo de gestión	15	Realizar un modelo de gestión de vías estatales que atraviezan la provincia (panamericana)	Consolidar la autogestión de vias estatales	Al 2023 se realiza un modelo de gestión de vías estatales	Provincial	Planificación	$20.000,00	$20.000,00			GAD PC	33%	66%	100%	
											$33.605.000,00	**$33.451.000,00**	**$50.000,00**	**$104.000,00**					

Fuente y Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

24.4. Componente económico productivo

Tabla 619. Políticas, proyectos y presupuesto componente económico productivo

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATEGICO	LINEAMINTOS POST PANDEMIA	META RESULTADO PDOT	INDICADORES	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA PROYECTO	META DEL PROGRAMA PROYECTO	ÁREA DE INFLUENCIA	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)	PRESUPUESTO REFERENCIAL	GADPC	GAD Cantón	Otros	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PERÍODOS			
		ARTICULACIÓN														2021	2022	2023	Al 2030
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Promover un modelo económico productivo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos	2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.	Conformar el 100% de espacios de articulación entre actores públicos y privados para establecimiento de metas comunes al año 2023	Razon de mesas temáticas activas para temas de articulación de actividades en la provincia	1	Programa: Institucionalización de mesas tecnicas para articulación de actividades agroproductivas e inversiones en tiempos de pandemia y pospandemia.	Crear espacios de concertación y articulacion de actividades e inversiones entre los diferentes actores públicos y privados que intervienen en la provincia	Al 2023 se tienen conformadas al menos 5 mesas tecnicas de los rubros más representativos de la provincia donde se articulan actividades e inversiones entre actores públicos y privados	Provincial	Desarrollo Agroproductivo	$30.000,00	$15.000,00		$15.000,00	GADPC, MAG, MPCEIP, CONAGOPARE	2	4	5	
		3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Contar con el 100% de Plan Productivo Provincial del Cañar aprobado para el año 2023	Razón de avance de elaboración de estudio	2	Proyecto: Elaboración del Plan Productivo de Cañar	Realizar diagnóstico de las necesidades y situacional con el fin de realizar estudios de pre inversión para articular el área productiva provincial	Al 2022 se tiene el 100% el informe final del Plan Productivo de Cañar	Provincial	Desarrollo Agroproductivo	$250.000,00	$100.000,00		$150.000,00	CONGOPE, GADPC			100%	x
		4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Firmar acuerdos comerciales para incursionar en 3 nichos de mercado formales para productores y emprendedores de la provincia del Cañar para el año 2023	Razón de productores y organizaciones vinculadas a procesos de comercialización formal	3	Proyecto: Mejoramiento de las condiciones de comerciales para productores y emprendedores de la provincia de Cañar	Facilitar plataformas y espacios de negociación y comercialización de los productos y servicios ofertados en Cañar	Al año 2023 se incursiona en 3 nichos de mercado formales para los rubros priorizados de la provincia con acuerdos comerciales establecidos	Provincial	Desarrollo Agroproductivo	$100.000,00	$50.000,00		$50.000,00	GADPC, MPCEIP	1	2	3	
		5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.	Incrementar en un 5% (1636 de la PEA) la capacitación en fomento de las capacidades financieras y administrativas de los productores y emprendedores de la provincia del Cañar, al año 2023	Razón de productores capacitados en los diferentes temas planteados en la malla curricular	4	Proyecto: Fomento de las capacidades financieras y administrativas de productores y emprendedores de la provincia de Cañar	Mejorar el nivel de conocimientos de los productores y emprendedores de Cañar en temas administrativos y financieros referentes a los rubros de producción practicados	Al año 2023 se ha capacitado al 5% (1636) de la PEA referente a sector agropecuario de la provincia	Provincial	Fomento productivo	$196.320,00			$196.320,00	MAG	545	1090	1636	
		6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.	Ejecutar el 100% del programa de fortalecimiento organizativo, asociativo y en distribución equitativa del agua, de las organizaciones de riego y agropecuarias, al año 2023.	Razón de organizaciones de riego y agropecuarias activas vinculadas a los proyectos de fomento productivo provincial	5	Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y agropecuarias	Fortalecer las organizaciones de regantes para asumir la cogestión y gestion de los sistemas de riego y drenaje de forma sostenible y eficiente que asegure un acceso equitativo al riego y drenaje agrícola	Hasta el año 2030 los 160 sistemas de riego y drenaje de la provincia de Cañar estarán debidamente organizados en Juntas de Riego con personería jurídica y normativa interna aprobada.	Provincial	Riego y Drenaje	$80.000,00	$80.000,00			GDPC	53	106	160	
								Al 2023, 600 promotores de riego y drenaje han participado en mesas técnicas de riego y agropecuarias.												

			Incrementar el 15% la tasa de cobertura de riego tecnificado para los productores de la provincia del cañar según lo establecido en el Plan Participativo de Riego y Drenaje al año 2023	Razón de sistemas de riego intervenidos en temas de mejoramiento y rehabilitación	6	Programa: Ejecución del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la provincia de Cañar	Implementar las actividades propuestas en el PPPRD de Cañar	Al año 2023 se han mantenido 24 sistemas con mejoramiento y rehabilitación de sistemas de riego y drenaje, se construyen 6 nuevos sistemas de riego, construcción de 3 embalses, 6 reservorios, 80049 reservorios familiares construidos			$35.752.499,99	$35.752.499,99			GDPC	40%	70%	100%	x
			Incrementar el 10% de la producción de los pequeños productores de la provincia del Cañar al año 2023, (5%de la PEA del sector agropecuario)	Razón de productores capacitados y fortalecidos en los diferentes temas técnicos planteados en la malla curricular	7	Programa: Mejoramiento de las capacidades técnicas y productivas de los pequeños productores de la provincia de Cañar en tiempos de COVID 19	Adoptar nuevas técnicas de producción que permitan el aumento de la productividad acorde a los nuevos requerimientos de los consumidores en tiempos de pandemia	Hasta el año 2023, se habrán dotado de kits de insumos y herramientas al 5% de la PEA del sector agropecuario para el mejoramiento de los rubros priorizados.	Provincial	Desarrollo Agroproductivo	$818.000,00	$818.000,00			GDPC	33%	66%	100%	
								Al finalizar el año 2023 se han capacitado al 5% de la PEA del sector agropecuaria en temas de mejoramiento productivo y tecnología aplicada a las actividades agropecuarias		Fomento productivo	$196.320,00			$196.320,00	MAG	545	1090	1636	
			Incremental el 20% en la producción, productividad y comercialización en la provincia del Cañar al año 2023	Razón de emprendimientos que mejoran sus niveles productivos y accesos a mercados formales en la provincia	8	Proyecto: Fortalecimiento de las cadenas de lácteos, cacao, ciclo corto y especies menores de la provincia de Cañar, a través del fortalecimiento y potenciamiento de iniciativas privadas, comunitarias y públicas tales como la granja de Burgay	Promover el mejoramiento de la productividad, valor agregado y acceso a mercados de los rubros en mención	Al finalizar el 2023 al menos un 50% de los beneficiarios han incrementado la producción y productividad de lácteos, en los hatos ganaderos intervenidos	Provincial	Desarrollo Agroproductivo	$4.955.000,01	$4.955.000,01			GDPC	33%	66%	100%	x
								Al finalizar el 2023, al menos un 20% de los beneficiarios han incrementado la producción y productividad de cacao, en las áreas de intervención.										
								Al finalizar el 2023, al menos un 20% de los beneficiarios han incrementado la producción y productividad de los cultivos de ciclo corto, en las áreas de intervención.										
								Al finalizar el 2023, al menos un 50% de los beneficiarios han incrementado la producción y productividad de animales menores, en las áreas de intervención.										

			Elaborar el estudio de identificación de zonas protegidas para el aseguramiento de la recarga hídrica para Cañar al 2023	Razón de áreas identificadas como potenciales reservas hídricas en la provincia	9	Proyecto: Identificación de áreas potenciales como reservas hídricas dentro de las UPAS de la provincia de Cañar	Definir las áreas optimas de reserva ecológica e hídrica dentro de UPAS que requiere la provincia para garantizar el acceso al agua y la conservación de flora y fauna	Al año 2023 se cuentan con el 100% de un estudio sobre las áreas consideradas como potenciales para ser declaradas como zonas de recarga hídrica y protección ambiental	Provincial	Medio Ambiente y Cuencas hídricas	$40.000,00			$40.000,00	MAAE	33%	66%	100%	
			Incrementar el 100% (1500 has) de las hectáreas de pastos en sistemas agroforestales y silvopastoriles al año 2023	Razón de hectáreas establecidas con sistemas de producción sostenible y amigable con el ambiente	10	Programa: Establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles para la optimización de la producción, conservación de recursos naturales y disminución del avance de la frontera agrícola	Disminuir el avance de la frontera agrícola mediante la implementación de sistemas amigables con el medio ambiente	Al año 2023 se han reconvertido por lo menos 1500 has de pasto en sistemas amigables con el ambiente		Desarrollo Agroproductivo	$1.125.000,00	$562.500,00		$562.500,00	GDPC, MAG	500ha	1000ha	1500ha	
			Ejecutar el 25% del Plan estratégico de Turismo de la Provincia del Cañar al año 2023	Documento elaborado del plan turístico	11	Elaboración y ejecución del Plan estratégico provincial de turismo	Articular los esfuerzos de los GAD de la Provincia para gestionar el desarrollo turístico	Al 2021 se cuenta con el 100% plan elaborado	Toda la provincia	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal	$600.000,00	$300.000,00	$300.000,00		GAD Provincial, Municipales y Parroquiales	33%	66%	100%	x
				Inversión pública y privada en la implementación de proyectos planteados dentro de la planificación.				Para el año 2023 se ha ejecutado el 25% del plan estratégico de turismo de la provincia											
				Número de carteles de señalética	12	Implementación de señalética de los productos turístico	Mejorar la imagen turística de Azogues, Biblián, Déleg y la Troncal	Para el 2023 se han diseñado e instalado 15 carteles de señalética relacionado con productos turísticos	Cantones de Azogues y Biblián	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal	$50.000,00	$40.000,00	$10.000,00		GAD Provincial, y GAD de Azogues y Biblian	5	10	15	
				Número de personas capacitadas	13	Capacitación turística a los emprendimientos comunitarios y a artesanos	Mejorar la oferta de turismo dentro de la Provincia	Para el año 2023, se han capacitado a 500 artesanos y prestadores de servicios turísticos comunitarios	Toda la Provincia	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal	$30.000,00	$20.000,00	$10.000,00		GAD Provincial		250	500	
			Incrementar el 10% en el fortalecimiento del Centro de Excelencia del Burgay al año 2023	Número de hectáreas intervenidas	14	Fortalecimiento del Centro de Excelencia Agropecuaria Burgay	Mejorar la imagen del centro de excelencia agropecuaria	Para el año 2023 se ha intervenido en la infraestructura obteniendo un centro de excelencia agropecuaria	Cantones de Azogues, Biblián y Déleg	Desarrollo Agroproductivo	$ 2.400.000,00	$ 2.400.000,00			GAD Provincial	240.000,00	240.000,00	240.000,00	240.000,00
			Implementar el 50% de emprendimientos turísticos sostenidos de la provincia del Cañar al año 2023	Número de emprendimientos que han innovado su oferta	15	Programa de Innovación turística: Complejo Arqueológico Cojitambo, El Tambo y La Troncal	Promover emprendimientos turísticos sostenibles	Para el año 2023 se han innovado al menos 20 emprendimientos turísticos	Azogues, El Tambo y La Troncal	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal	$600.000,00	$300.000,00		$300.000,00	GAD Provincial, comunidades y propietarios de los establecimientos turísticos.	15	30		
											$44.823.140,00	**$42.993.000,00**	**$320.000,00**	**$1.510.140,00**					

Fuente y Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

24.5. Componente político institucional y participación ciudadana

Tabla 620. Políticas, proyectos y presupuesto componente político institucional

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	LINEAMIENTOS POSTPANDEMIA / ARTICULACIÓN	META RESULTADO PDOT	INDICADORES	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	OBJETIVO DEL PROGRAMA PROYECTO	META DEL PROGRAMA PROYECTO	ÁREA DE INFLUENCIA	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)	PRESUPUESTO REFERENCIAL	GADPC	GAD CANTONAL	Otros	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PERÍODOS			
																2021	2022	2023	Al 2030

POLITICO INSTITUCIONAL	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y tecnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	1. Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local.	Incrementar al 100% (2) la ejecución de proyectos de cooperación al año 2023	Número de proyectos de cooperación diseñados.	1	Fortalecimiento del equipo técnico del subproceso de Cooperación Internacional del GADPC.	Diseño y gestión de proyectos de cooperación internacional para el desarrollo.	A 2023 se han elaborado 12 proyectos de cooperación al desarrollo.	Provincial	Coordinación General de la Administración (Cooperación Internacional)	$51.900,00	$51.900,00			GADPC	4 proyectos	8 proyectos	12 proyectos	
		2. Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.																
		3. Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.																
		4. Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.		Porcentaje de nuevos convenios respecto a convenios de año base.	2	Facilitación y evaluación de convenios de cooperación firmados con actores del territorio.	Facilitar la firma de convenios de cooperación y evaluar el impacto de las acciones implementadas.	A 2023 se incrementa en 100% el número de convenios de cooperación firmados respecto al año base.	Provincial	Coordinación General de la Administración (Cooperación Internacional)	$12.000,00	$12.000,00			GADPC	33% de nuevos convenios firmados respecto al años base	66% de nuevos convenios firmados respecto al años base	100% de nuevos convenios firmados respecto al años base	
		5. Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios.	Ejecutar el 70% del plan de comunicación, promoción y gobernabilidad en el territorio de la provincia al año 2023	Porcentaje de percepción positiva de la ciudadanía de la administración provincial.	3	Plan de comunicación, promoción y gobernabilidad en territorio	Desarrollar una comunicación integral que incluya el acompañamiento a organizaciones comunitarias en el ejercicio de sus derechos y la gestión de sus necesidades territoriales.	A 2023 el GAD provincial tiene una imagen positiva al menos en el 70% de la ciudadanía.	Provincial	Comunicación	$690.000,00	$690.000,00			GADPC	60% de la ciudadanía tienen una imagen positiva de la administración provincial.	65% de la ciudadanía tienen una imagen positiva de la administración provincial.	70% de la ciudadanía tienen una imagen positiva de la administración provincial.	
		6. Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.								Planificación y Gobernabilidad								
		7. Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación de servicio.	Capacitar al 100% de los funcionarios y funcionarias de la institución al año 2023.	Porcentaje de funcionarios capacitados.	4	Plan de capacitación y formación institucional	Fortalecer las capacidades administrativas, técnicas y de gestión de todos los funcionarios y funcionarias de la institución.	A 2023 se ha capacitado al 100% de personal de la institución.	Provincial	Gestión de Talento Humano	$60.000,00	$60.000,00			GADPC	33% de funcionarios capacitados.	66% de funcionarios capacitados.	100% de funcionarios capacitados.	
			Implementar el sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación al 100% de las Direcciones del GADPC para el año 2023	Porcentaje de funcionarios del GADPC que usa el sistema de gestión documental.	5	Diseño e implementación del sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación del GAD Provincial de Cañar	Optimizar el uso de recursos humanos, materiales, técnicos y económico del GADPC.	A 2023 el 100% de los funcionarios utiliza el sistema de gestión documental integral del GADPC.	Provincial	Gestión Administrativa (Tecnologías de la Información y Comunicación)	$100.000,00	$100.000,00			GADPC	0% de funcionarios usa el sistema de gestión documental.	50% de funcionarios usa el sistema de gestión documental.	100% de funcionarios usa el sistema de gestión documental.	
										Planificación y Gobernabilidad (Planificación y Seguimiento Institucional)									
											$913.900,00	**$913.900,00**	**$0,00**	**$0,00**					

Fuente y Elaboración: Equipo técnico de Planificación y Gobernabilidad

25. PROYECTOS EN DESARROLLO Y FORMULADOS

25.1. Vialidad

A partir del Plan Participativo Vial de la provincia del Cañar se estiman las siguientes actividades, lugares y presupuesto hasta el año 2023.

Tabla 621. Ejes viales estratégicos

NÚMERO DE EJE ESTRATÉGICO	PRIORIDAD	PUNTAJE TOTAL EJE VIAL ESTRATÉGICO	CANTÓN	PARROQUIA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ANCHO DE VÍA	ESTADO CAPA DE RODADURA	ESTADO CAPA DE RODADURA	AÑO DE INTERVENCIÓN			ANO DE INVERSIÓN		
									2021	2022	2023	2021	2022	2023
EJE VIAL ESTRATÉGICO #1	1	63,27	ÁREA NO DELIMITADA, CAÑAR, EL TAMBIO, LA TRONCAL	ÁREA NO DELIMITADA, EL TAMBO, GENERAL MORALES, HONORATO VÁSQUEZ, INGAPIRCA, EL JUNCAL, LA TRONCAL, MANUEL J. CALLE, ZHUD	96,19	5,58	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO	MR	MR	MR	$ 639.942,59	$ 639.942,59	$ 639.942,59
										MP	MP		$ 636.688,85	$ 491.043,51
									MEJOR			$ 479.546,63		
EJE VIAL ESTRATÉGICO #2	2	62,95	CAÑAR, LA TRONCAL, AZOGUES	AREA NO DELIMITADA, BIBLIAN, CAÑAR, CHONTAMARCA, CHOROCOPTE, COJITAMBO, DELEG, DOCUR, GUALLETURO, GUAPAN, HONORATO VASQUEZ, INGAPIRCA, JAVIER LOYOLA, JERUSALEM, LA TROCAL, NAZON, PINDILIG, LA RIVERA, SAN ANTONIO, SAN	165,88	4,8	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO	MR	MR	MR	$ 639.942,59	$ 639.942,59	$ 639.942,59
											MP			$ 646.211,15

NÚMERO DE EJE ESTRATÉGICO	PRIORIDAD	PUNTAJE TOTAL EJE VIAL ESTRATÉGICO	CANTÓN	PARROQUIA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ANCHO DE VÍA	ESTADO CAPA DE RODADURA	ESTADO CAPA DE RODADURA	AÑO DE INTERVENCIÓN			ANO DE INVERSIÓN		
									2021	2022	2023	2021	2022	2023
				MIGUEL, SOLANO Y AZOGUES					MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 1.687.999,79	$ 1.759.475,44	$ 1.627.537,50
EJE VIAL ESTRATÉGICO #5	3	62,47	AZOGUES, CAÑAR, BIBLIÁN	GUAPAN, INGAPIRCA, COJITAMBO, BIBLIAN, HONORATO VASQUEZ, PINDILIG, SAN FRANCISCO DE SAGEO, JAVIER LOYOLA	38,15	5,38	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	BUENO, REGULAR, MALO	MR	MR	MR	$ 639.942,59	$ 639.942,59	$ 639.942,59
										MP			$ 414.340,39	
EJE VIAL ESTRATÉGICO #4	4	61,11	DELEG, AZOGUES, BIBLIÁN, CAÑAR	DELEG, SAN MIGUEL, NAZON, SOLANO, CAÑAR, JERUSALEN, JAVIER LOYOLA, CHOROCOPTE	74,81	5,74	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE	BUENO, REGULAR, MALO	MR	MR	MR	$ 639.942,59	$ 639.942,59	$ 639.942,59
										MP			$ 756.338,05	
EJE VIAL ESTRATÉGICO #3	5	60,27	CAÑAR, ÁREA NO DELIMITADA, SUSCAL	DUCUR, CHONTAMARCA, GUALLETURO, AREA NO DELIMITADA, SUSCAL	88,26	5,92	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE	REGULAR, MALO	MR	MR	MR	$ 639.942,59	$ 639.942,59	$ 639.942,59
											MP			$ 507.082,55
MANTENIMIENTO RUTINARIO												$ 3.199.712,95	$ 3.199.712,95	$ 3.199.712,95
MANTENIMIENTO PERIÓDICO												$ 0,00	$ 1.807.367,29	$ 1.644.337,21
MEJORAMIENTO VIAL												$ 2.167.546,42	$ 1.759.475,44	$ 1.627.537,50
TOTAL INVERSIÓN ANUAL												$ 5.367.259,37	$ 6.766.555,68	$ 6.471.587,66

Tabla 622. Ejes viales secundarios

NÚMERO DE EJE ESTRATÉGICO	PRIORIDAD	PUNTAJE TOTAL EJE VIAL ESTRATÉGICO	CANTÓN	PARROQUIA	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	ESTADO CAPA DE RODADURA	AÑO DE INTERVENCIÓN			ANO DE INVERSIÓN		
							2021	2022	2023	2021	2022	2023
EJE VIAL SECUNDARIO #2	1	68,34	CAÑAR	SAN ANTONIO	21,07	LASTRE	MR	MR	MR	$ 27.327,12	$ 27.327,12	$ 27.327,12
EJE VIAL SECUNDARIO #10	2	63,18	AZOGUES, BIBLIÁN, DELEG	COJITAMBIO, BIBLIÁN, NAZON, TURUPAMBA, DELEG	15,22	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 21.066,13	$ 21.066,13	$ 21.066,13
								MP			$ 637.755,80	
EJE VIAL SECUNDARIO #11	3	63,17	AZOGUES, DELEG	JAVIER LOYOLA, DELEG	8,73	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 21.571,10	$ 21.571,10	$ 21.571,10
EJE VIAL SECUNDARIO #8	4	63,08	AZOGUES	AZOGUES, GUAPAN, LUIS CORDERO	11,71	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 33.361,79	$ 33.361,79	$ 33.361,79
								MP			$ 80.337,85	
EJE VIAL SECUNDARIO #9	5	62,69	BIBLIÁN	SAN FRANCISCO SAGUEO	5,86	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 9.433,58	$ 9.433,58	$ 9.433,58
EJE VIAL SECUNDARIO #1	6	60,83	LA TRONCAL, CAÑAR	LA TROCAL, PANCHO NEGRO, SAN ANTONIO	22,57	PAVIMENTO FLEXIBLE, LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 17.046,08	$ 17.046,08	$ 17.046,08
								MP			$ 123.704,75	
EJE VIAL SECUNDARIO #4	7	60,53	CAÑAR, EL TAMBIO	LUNCAL, EL TAMBO	14,78	LASTRE	MR	MR	MR	$ 16.804,03	$ 16.804,03	$ 16.804,03
EJE VIAL SECUNDARIO #7	8	60,43	BIBLIÁN, CAÑAR	BIBLIÁN, HONORATO VÁSQUEZ	15,18	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 14.800,00	$ 14.800,00	$ 14.800,00
EJE VIAL SECUNDARIO #3	9	59,79	CAÑAR	CAÑAR, GUALLETURO	21,57	LASTE	MR	MR	MR	$ 23.707,37	$ 23.707,37	$ 23.707,37
EJE VIAL SECUNDARIO #5	10	59,3	CAÑAR	INGAPIRCA	9,43	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 52.387,56	$ 52.387,56	$ 52.387,56
EJE VIAL SECUNDARIO #6	11	56,01	CAÑAR	INGAPIRCA	17,05	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 8.727,76	$ 8.727,76	$ 8.727,76
MANTENIMIENTO RUTINARIO										$ 246.232,52	$ 246.232,52	$ 246.232,52
MANTENIMIENTO PERIÓDICO										$ 0,00	$ 841.798,40	$ 0,00
TOTAL INVERSIÓN ANUAL										$ 246.232,52	$ 1.088.030,92	$ 246.232,52

Tabla 623. Otros ejes viales

CANTÓN	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	TIPO CAPA DE RODADURA	AÑO DE INTERVENCIÓN			ANO DE INVERSIÓN		
			2021	2022	2023	2021	2022	2023
ÁREA NO DELIMITADA	96,19	LASTRE	MR	MR	MR	$ 68.584,88	$ 68.584,88	$ 68.584,88
				MP	MP		$ 181.650,90	$ 560.179,97
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 114.825,22	$ 91.246,65	$ 323.629,00
AZOGUES	165,88	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL				$ 586.834,01	$ 586.834,01	$ 586.834,01
				MP	MP		$ 536.477,96	$ 19.062,81
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 91.976,85	$ 117.738,90	$ 118.031,38
BIBLIÁN	38,15	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 341.901,39	$ 341.901,39	$ 341.901,39
				MP	MP		$ 611.419,71	$ 12.645,14
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 102.215,48	$ 118.329,29	$ 144.023,20
CAÑAR	74,81	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 1.053.040,21	$ 1.053.040,21	$ 1.053.040,21
				MP	MP		$ 149.476,90	$ 54.743,76
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 87.865,05	$ 119.368,05	$ 151.791,55
DELEG	88,26	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 138.715,52	$ 138.715,52	$ 138.715,52
				MP	MP		$ 722.996,95	$ 52.901,91
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 365.876,00	$ 110.501,70	$ 80.751,87
EL TAMBO	96,19	LASTRE, PAVIMENTO FLEXIBLE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 106.072,02	$ 106.072,02	$ 106.072,02
					MP			$ 29.857,84
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 83.426,45	$ 152.753,50	$ 74.950,79
LA TRONCAL	165,88	LASTRE	MR	MR	MR	$ 378.697,10	$ 378.697,10	$ 378.697,10
				MP	MP		$ 1.146.007,01	$ 27.869,30
						$ 467.065,60	$ 173.217,00	$ 61.604,04
SUSCAL	38,15	LASTRE, SUELO NATURAL	MR	MR	MR	$ 39.021,03	$ 39.021,03	$ 39.021,03
					MP			$ 46.192,09
			MEJOR	MEJOR	MEJOR	$ 178.174,45	$ 33.411,04	$ 169.451,75
MANTENIMIENTO RUTINARIO						$ 2.712.866,16	$ 2.712.866,16	$ 2.712.866,16

CANTÓN	LONGITUD DE VÍA O TRAMO	TIPO CAPA DE RODADURA	AÑO DE INTERVENCIÓN			ANO DE INVERSIÓN		
			2021	2022	2023	2021	2022	2023
MANTENIMIENTO PERIÓDICO						$ 0,00	$ 3.348.029,43	$ 803.452,82
MEJORAMIENTO VIAL						$ 1.491.425,10	$ 916.566,13	$ 1.124.233,58
TOTAL INVERSIÓN ANUAL						$ 4.204.291,26	$ 6.977.461,72	$ 4.640.552,56

Fuente: Plan Participativo Vial de Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

25.2. Gestión social y desarrollo. Plan de Disminución de la pobreza

Tabla 624. Categorización de proyectos institucionales de Gestión Social

	DESCRIPCIÓN DE LA ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA 2021	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y las personas con discapacidad.		Proyecto de erradicación de la violencia.	Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.	Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y ganadería.	Proyecto de patrocinio del servicio de salud	Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía.	ASIGNACIÓN 2021
		VINCULACIÓN OBJETIVO 1: Implementar y ejecutar servicios de calidad para la atención integral a las personas en su ciclo de vida, así como desplegar acciones de protección especial a la población en situación de vulnerabilidad.	VINCULACIÓN OBJETIVO 2:Generar espacios de articulación y rutas de intervención con las Juntas Cantonales de protección de Derechos con el apoyo de agendas cantonales de protección de derechos.								
PRESUPUESTO 2021 PROYECTO	NIÑEZ	432137,2									432137,2
	MI PRIMER AJUAR	7000									7000
	DISCAPACIDAD	283003,41									283003,41

	DESCRIPCIÓN DE LA ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA 2021	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y las personas con discapacidad.		Proyecto de erradicación de la violencia.	Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.	Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y ganadería.	Proyecto de patrocinio del servicio de salud	Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía.	ASIGNACIÓN 2021
	ADULTO MAYOR MIES	476047,32									476047,32
	AM. ATENCIÓN DOMICILIARIA	75358,04									75358,04
	AM. ESPACIOS ACTIVOS	39862,74									39862,74
	AM. PLAN DE EQUIDAD	75417,1									75417,1
	BAILOTERAPIA Y CANTO AZOGUES				7123,2						7123,2
	UNIDAD MÉDICA MOVIL								43768,33		43768,33
	ATENCIÓN EMERGENTE									19235,88	19235,88
	EMPRENDIMIENTO					115835,08					115835,08
	ESCUELAS DE FÚTBOL		55585,61								55585,61
	BAILOTERAPIA										0
	JUNTOS POR UNA SONRISA								101898,43		101898,43
	CAIT SUSCAL		85630,26								85630,26
	CAIT BIBLIÁN		71854,45								71854,45
	CAIT LA TRONCAL		63336,03								63336,03
	CAIT CHOROCOPTE		46812,94								46812,94
	CASA DE LOS ABRAZOS GRANJA DE BURGAY										0
	FAMILIAS DISFUNCIONALES										0
	PROYECTOS AM TRANSFERENCIA FONDOS	47000									47000

	DESCRIPCIÓN DE LA ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA 2021	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y las personas con discapacidad.		Proyecto de erradicación de la violencia.	Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.	Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y ganadería.	Proyecto de patrocinio del servicio de salud	Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía.	ASIGNACIÓN 2021
	FORMACIÓN CIUDADANA				9000						9000
	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL							383796,12			383796,12
	PRESUPUESTO ANUAL	1435825,81	323219,29	0	16123,2	115835,08	0	383796,12	145666,76	19235,88	**2439702,14**
	PRESUPUESTO 2021-2023	4307477,43	969657,87	0	48369,6	347505,24		1151388,36	437000,28	57707,64	
	VERIFICACIÓN					0		0	0	0	
PLAN DE ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	PLAN DE ERRADICACIÓN DE LA POBREZA			30000	684753,6		962666,66				
	PRESUPUESTO ANUAL			$ 30.000,00	$ 684.753,60	$ -	$ 962.666,66				
	Nro. años			$ 2,00	$ 3,00		$ 3,00				
	PRESUPUESTO 2021-2022			$ 60.000,00	2054260,8		2887999,98				
	FINANCIAMIENTO EXTERNO			20000			18000				
	MONTO TOTAL DEL PROYECTO	4307477,43	969657,87	80000	2102630,4	347505,24	2905999,98	1151388,36	437000,28	57707,64	**12359367,20**
	VERIFICACION	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				12359367,2

Fuente: Gestión Social GAD Provincial Cañar
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 625. Protección de derechos e inclusión económica y social

Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.			
EJERCICION DE DERECHO DE LOS JÓVENES			
COMPONENTES:	METAS	COSTOS	INTERVINIENTES
Entregar becas para acceso a la universidad	500 becas anuales, equivalentes al salario básico unificado, son entregadas para que los jóvenes de las familias que reciben el bono de desarrollo humano realicen sus estudios universitarios	$ 183.000,00	GPC, GAD Municipales SENESCYT

Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.			
EJERCICION DE DERECHO DE LOS JÓVENES			
COMPONENTES:	METAS	COSTOS	INTERVINIENTES
Capacitar a los jóvenes para rendir el ENES	1 proceso de capacitación a los estudiantes que van a rendir el ENES, implementado anualmente	$ 35.000,00	GAD Municipales (5000 x municipio)
Implementar procesos de educación para jóvenes con rezago educativo	Población con rezago educativo identificada. Implementado en cada cantón 1 programa de educación intensiva	$ 70.000,00	GPC, GAD Municipales (10000 x municipio) MINEDUC
Fomentar el emprendimiento juvenil	1 proceso de formación para el emprendimiento por año en cada cantón Emprendimientos viables con su respectiva asistencia técnica y acompañamiento son implementados	$ 280.000,00	GPC, GAD Municipales (40000x cantón)
Realizar charlas informativas sobre salud sexual y reproductiva	Jóvenes vinculados a las actividades del programa sensibilizados en temas de salud sexual y reproductiva	$ -	GPC, GAD Municipales (equipos de apoyo psicosocial)
Uso del tiempo libre	1 programa artístico y cultural para los/as jóvenes implementado en cada cantón		
	Espacios de voluntariado en temas sociales y ambientales para jóvenes, creados en cada cantón	$ 140.000,00	GPC, GAD Municipales, MIES (20000 x cantón)
TOTAL PROYECTO ANUAL:		$ 708.000,00	
PRESUPUESTO 2021	BAILOTERAPIA Y CANTO AZOGUES	$ (14.246,40)	Constituye 7123.2 por 3 años
	FORMACIÓN CIUDADANA	$ (9.000,00)	Constituye 9000 por 3 años
		$ 684.753,60	

Fuente: Plan de Equidad Territorial y Disminución de la Pobreza 2017-2022
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

25.3. Plan de Riego Provincial

Tabla 626. Inversión infraestructura de riego provincial

EJE ESTRATEGICO	PROGRAMA	PROYECTO	2021	2022	2023
ECONOMICO PRODUCTIVO (INFRAESTRUCTURA)	Estudios de infraestructura de riego	Estudios para el mejoramiento y rehabilitación de sistemas de riego y drenaje	$ 220.000,00	$ 220.000,00	$ 220.000,00

EJE ESTRATEGICO	PROGRAMA	PROYECTO	2021	2022	2023
		Estudios de reservorios y embalses	$ 75.000,00	$ 75.000,00	$ 75.000,00
		Estudios para identificación y propuesta de intervención en la utilización de agua subterránea	$ 312.500,00	$ 312.500,00	$ 312.500,00
		Estudios para identificar áreas de drenaje agrícola	$ 250.000,00	$ -	$ -
		Actualizar el inventario de reservorios y propuesta para su intervención	$ 100.000,00	$ -	$ -
	Construcción, rehabilitación y mejoramiento de infraestructura de riego	Mejoramiento y rehabilitación de sistemas de riego y drenaje	$ 5.133.333,33	$ 5.133.333,33	$ 5.133.333,33
		Construcción, rehabilitación y mejoramiento de reservorios comunales, familiares y embalses	$ 1.593.333,33	$ 1.593.333,33	$ 1.593.333,33
	Tecnificación del riego	Ejecución del programa de tecnificación del riego	$ 4.066.666,67	$ 4.066.666,67	$ 4.066.666,67
	Cosecha y almacenamiento de agua para riego	Reducción de la pobreza en áreas criticas identificadas en el Plan de Equidad Territorial	$ 400.000,00	$ 400.000,00	$ 400.000,00
TOTAL EJE ESTRATEGICO			$ 12.150.833,33	$ 11.800.833,33	$ 11.800.833,33
TOTAL			$		35.752.499,99

Fuente: Plan de Riego Provincial
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

Tabla 627. Inversión económico productivo provincial

EJE ESTRATEGICO	PROGRAMA	PROYECTO	2021	2022	2023
ECONOMICO PRODUCTIVO	Fortalecimiento de la cadena de lácteos	Mejoramiento de pastos (USD 2000/ha) en el año se realizarán 300 ha	$ 40.000,00	$ 40.000,00	$ 40.000,00
		Mejoramiento genético de ganado bovino de leche (150/UBA)	$ 75.000,00	$ 75.000,00	$ 75.000,00
		Generación de valor agregado a los productos	$ 250.000,00	$ 250.000,00	$ -
		Comercialización	$ 283.333,33	$ 283.333,33	$ -

EJE ESTRATEGICO	PROGRAMA	PROYECTO	2021	2022	2023
	Fortalecimiento de la cadena de cacao	Manejo adecuado de suelos	$ 166.666,67	$ 166.666,67	$ 166.666,67
		Manejo del cultivo de cacao	$ 45.000,00	$ 45.000,00	$ 45.000,00
		Generación de valor agregado a los productos	$ 166.666,67	$ 166.666,67	$ -
		Comercialización	$ 250.000,00	$ 250.000,00	$ -
	Fortalecimiento de la cadena productiva de cultivos de ciclo corto	Manejo adecuado de suelos	$ 100.000,00	$ 100.000,00	$ 100.000,00
		Manejo de los cultivos de ciclo corto	$ 150.000,00	$ 150.000,00	$ -
		Generación de valor agregado a los productos	$ 150.000,00	$ 150.000,00	$ -
		Comercialización	$ 100.000,00	$ 100.000,00	$ 100.000,00
	Fortalecimiento de la cadena productiva de animales menores	Crianza y manejo de animales menores	$ 100.000,00	$ 100.000,00	$ -
		Generación de valor agregado a los productos	$ 125.000,00	$ 125.000,00	$ 125.000,00
		Comercialización	$ 100.000,00	$ 100.000,00	$ 100.000,00
TOTAL			$ 2.101.666,67	$ 2.101.666,67	$ 751.666,67
TOTAL			$		4.955.000,01

Fuente: Plan de Riego Provincial
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

25.4. Planes de desarrollo al 2030

Se espera que hasta el año 2030 se desarrollen las siguientes actividades

- Ejecución del plan vial participativo de la provincia
- Ejecución y actualización / formulación del plan para la equidad territorial y disminución de la pobreza
- Ejecución del plan participativo provincial de riego y drenaje
- Culminación en la adquisición de terrenos y construcción de vivienda social en la provincia
- Culminación de la propuesta turística Cojitambo

25.5. Presupuesto referencial anualizado correspondiente al GAD y otros actores

Tabla 628. Presupuesto anualizado total

	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	2021	2022	2023
BIOFÍSICO	1	$ 600.000,00	$ 200.000,00	$ 200.000,00	$ 200.000,00
	2	$ 1.040.000,00	$ 346.666,67	$ 346.666,67	$ 346.666,67
	3	$ 200.000,00	$ 66.666,67	$ 66.666,67	$ 66.666,67
	4	$ 30.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00
	5	$ 500.000,00	$ 166.666,67	$ 166.666,67	$ 166.666,67
	6	$ 30.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00
	7	$ 100.000,00	$ 33.333,33	$ 33.333,33	$ 33.333,33
	8	$ 80.000,00	$ 26.666,67	$ 26.666,67	$ 26.666,67
	9	$ 40.000,00	$ 13.333,33	$ 13.333,33	$ 13.333,33
	10	$ 100.000,00	$ 33.333,33	$ 33.333,33	$ 33.333,33
TOTAL		$ 2.720.000,00	$ 906.666,67	$ 906.666,67	$ 906.666,67

	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	2021	2022	2023
SOCIO CULTURAL	1	$ 4.307.477,43	$ 1.435.825,81	$ 1.435.825,81	$ 1.435.825,81
	1	$ 969.657,87	$ 323.219,29	$ 323.219,29	$ 323.219,29
	2	$ 120.000,00	$ 60.000,00	$ 60.000,00	
	3	$ 2.102.630,40	$ 700.876,80	$ 700.876,80	$ 700.876,80
	4	$ 347.505,24	$ 115.835,08	$ 115.835,08	$ 115.835,08
	5	$ 2.905.999,98	$ 980.666,66	$ 962.666,66	$ 962.666,66
	6	$ 1.151.388,36	$ 383.796,12	$ 383.796,12	$ 383.796,12
	7	$ 437.000,28	$ 145.666,76	145666,76	145666,76
	8	$ 57.707,64	$ 19.235,88	$ 19.235,88	$ 19.235,88
	9	$ 98.673,28	$ 32.891,09	$ 32.891,09	$ 32.891,09

	10	$ 340.000,00	$ 113.333,33	$ 113.333,33	$ 113.333,33
TOTAL		$ 12.838.040,48	$ 4.198.013,49	$ 4.180.013,49	$ 4.120.013,49

	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	2021	2022	2023
ASENTAMIENTOS HUMANOS	1	$ 300.000,00	$ 100.000,00	$ 100.000,00	$ 100.000,00
	2	$ 50.000,00		$ 25.000,00	$ 25.000,00
	2	$ 30.000,00	$ 15.000,00	$ 15.000,00	
	3	$ 60.000,00	$ 20.000,00	$ 20.000,00	$ 20.000,00
	4	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	5	$ 15.000.000,00	$ 4.000.000,00	$ 5.000.000,00	$ 6.000.000,00
	6	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	7	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	8	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	9	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	10	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	11	$ 18.000.000,00	$ 4.000.000,00	$ 8.000.000,00	$ 6.000.000,00
	12	$ 20.000,00	$ 6.666,67	$ 6.666,67	$ 6.666,67
	13	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	14	$ 10.000,00	$ 3.333,33	$ 3.333,33	$ 3.333,33
	15	$ 45.000,00		$ 22.500,00	$ 22.500,00
	16	$ 20.000,00	$ 6.666,67	$ 6.666,67	$ 6.666,67
TOTAL		$ 33.605.000,00	$ 8.175.000,00	$ 13.222.500,00	$ 12.207.500,00

	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	2021	2022	2023
ECONÓMICO PRODUCTVIO	1	$ 30.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00	$ 10.000,00
	2	$ 250.000,00	$ 125.000,00	$ 125.000,00	

	3	$ 100.000,00	$ 33.333,33	$ 33.333,33	$ 33.333,33
	3	$ 196.320,00	$ 65.440,00	$ 65.440,00	$ 65.440,00
	4	$ 80.000,00	$ 26.666,66	$ 26.666,66	$ 26.666,67
	5	$ 35.752.499,99	$ 12.150.833,33	$ 11.800.833,33	$ 11.800.833,33
	6	$ 818.000,00	$ 272.666,66	$ 272.666,66	$ 272.666,67
	7	$ 196.320,00	$ 65.440,00	$ 65.440,00	$ 65.440,00
	8	$ 4.955.000,01	$ 2.101.666,67	$ 2.101.666,67	$ 751.666,67
	9	$ 40.000,00	$ 20.000,00	$ 20.000,00	
	10	$ 1.125.000,00	$ 375.000,00	$ 375.000,00	$ 375.000,00
	11	$ 600.000,00	$ 200.000,00	$ 200.000,00	$ 200.000,00
	12	$ 50.000,00	$ 16.666,67	$ 16.666,67	$ 16.666,67
	13	$ 30.000,00		$ 15.000,00	$ 15.000,00
	14	$ 600.000,00		$ 300.000,00	$ 300.000,00
TOTAL		$ 44.823.140,00	$ 15.462.713,32	$ 15.427.713,32	$ 13.932.713,34

POLÍTICO INSTITUCIONAL	PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	2021	2022	2023
	1	$ 51.900,00	$ 17.300,00	$ 17.300,00	$ 17.300,00
	2	$ 12.000,00	$ 4.000,00	$ 4.000,00	$ 4.000,00
	3	$ 450.000,00	$ 150.000,00	$ 150.000,00	$ 150.000,00
	4	$ 240.000,00	$ 80.000,00	$ 80.000,00	$ 80.000,00
	5	$ 60.000,00	$ 20.000,00	$ 20.000,00	$ 20.000,00
	6	$ 100.000,00	$ 33.333,33	$ 33.333,33	$ 33.333,33
TOTAL		$ 913.900,00	$ 304.633,33	$ 304.633,33	$ 304.633,33

COMP.	TOTAL	GAD	OTROS
BF	$ 2.720.000,00	$ 2.280.000,00	$ 440.000,00

SC	$ 12.838.040,48	$ 10.881.898,52	$ 1.956.141,96
AH	$ 33.605.000,00	$ 33.451.000,00	$ 154.000,00
EP	$ 44.823.140,00	$ 42.993.000,00	$ 1.830.140,00
PI	$ 913.900,00	$ 913.900,00	$ -
TOTAL	$ 94.900.080,48	$ 90.519.798,52	$ 4.380.281,96

Fuente y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

25.6. Fichas de indicadores

Para verificar el avance de desarrollo de las propuestas durante los siguientes años, las matrices de proyectos incluyen metas e indicadores precisos que permiten la fiscalización de los mismos. A continuación, se muestra a modo de ejemplo, las matrices de indicadores de Planifica Ecuador, las cuales se encuentran en los anexos de este informe.

Figura 148. Modelo de fichas de indicadores

FICHA METODOLÓGICA		
NOMBRE DEL INDICADOR	**Estensión de suelo protegido y restaurado**	
DEFINICIÓN	Corresponde a la extensión de área considerada en categoría de conservación cumpliendo los usos establecidos para tal, que corresponde a ecosistemas de páramo, humedales, y bosques.	
FÓRMULA DE CALCULO		
	$A_{cons} = \sum A_{pàr_con} + A_{bos_con} + A_{hum_con}$Anuak	
Dónde:		
A_con =	Extensión de superficie en áreas de conservación	
A_eco_con =	Superficie de áreas de conservación de ecosistemas páramo, bosques, humedales	
DEFINICIÓN DE LAS VARIALBES RELACIONADAS		
Conservación: Agrupa todas las categorías relacionadas a la protección y conservación de los ecosistemas de importancia que se localizan dentro de la provincia. a.1) Espacios Naturales Protegidos. a.2) Espacios Naturales de Importancia Ecológica Afectados por Proyectos Estratégicos del Estado. a.3) Áreas de conservación natural. a.4) Áreas de Conservación del Patrimonio Cultural.		
METODOLOGÍA DE CALCULO		
Para el cálculo del indicador se considera la información que proviene de los registros pronviciales, municipales y parroquiales. La extensión corresponde a la superficie de las zonas de conservación de ecosistemas prioritarios (páramo, bosque, humedales) que se encuentran registrados en los archivos.		
LIMITACIONES TÉCNICAS		
No aplica		
UNIDAD DE MEDIDA O EXPRESIÓN DEL INDICADOR		hectáreas (ha)
INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR		Determina el estado físico actual del territorio que propone mantener las áreas potenciales para conservación.
FUENTE DE DATOS		Registros del GAD PC
PERIODICIDAD DEL INDICADOR Y/O LAS VARIABLES		Anual
DISPONIBILIDAD DE LOS DATOS		Información cartográfica disponible
NIVEL DE DESAGREGACIÓN	GEOGRAFICO	Provincial
	GENERAL	
	OTROS ÁMBITOS	No aplica
INFORMACIÓN GEO - REFERENCIADA		No aplica
RELACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL		Plan Nacional de Desarrollo, Objetivos de Desarrollo Sostenible 2, 8, 11, 12, 13, 15
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS DE LA CONSTRUCCIÓN DEL INDICADOR		Fichas indicadores PND
FECHA DE LA ELABORACIÓN DE LA FICHA METODOLOGICA		Marzo, 2021
FECHA DE LA ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN DE LA FICHA		Marzo, 2021
CLASIFICADOR SECTORIAL		Ambiental
ELABORADO POR		ATUK Consultoría Estratégica

FICHA METODOLÓGICA		
NOMBRE DEL INDICADOR	**Microcuencas hidrográficas gestionadas en el plan de recursos hídricos**	
DEFINICIÓN	Corresponde a la aprobación e implementación de un plan de manejo de cuencas hidrográficas que considere a los diversos usuarios y actores de una cuenca.	
FÓRMULA DE CALCULO		
	$NMCG = \sum_{i=1}^{n} MC_1 + MC_2 + \cdots + MC_{Número\ de\ n}$	
Donde:		
NMCG =	Número de microcuencas hidrográficas gestionadas cen el plan de recursos hídricos	
MC_i =	Microcuenca hidrográfica gestionada	
DEFINICIÓN DE LAS VARIALBES RELACIONADAS		
Cuenca hidrográfica o cuenca de drenaje, es el espacio delimitado por la unión de todas las cabeceras de agua que forman el río principal o el territorio drenado por un único sistema de drenaje natural, es decir, que drena sus aguas al mar o un punto específico a través de un único río. **Contorno** o perímetro se encuentra limitado por el lomo o filo de las montañas, denominado parte de aguas o divisoria de agua.		
METODOLOGÍA DE CALCULO		
Se cuenta con un mapa de delimitación de cuencas hidrográficas. Como parte de los requerimientos de la población, sobre todo de las áreas rurales, donde se está asentando la población, surge la necesidad de planificar y ejecutar acciones en función de una unidad ambiental coherente, la cuenca hidrográfica. Las intervenciones antrópicas que se han dado en varios sitios, han modificado las características morfológicas del terreno, los usos de la tierra, la oferta y demanda de agua, los servicios ecosistémicos, sobre todo hídricos, que influyen en la calidad de vida de la población.		
LIMITACIONES TÉCNICAS		
No aplica		
UNIDAD DE MEDIDA O EXPRESIÓN DEL INDICADOR		Número de cuencas hidrográficas gestionadas con el plan de recursos hídricos
INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR		Aprobación y vigencia del plan de manejo de cuencas hidrográficas
FUENTE DE DATOS		Registros del GAD PC
PERIODICIDAD DEL INDICADOR Y/O LAS VARIABLES		Anual
DISPONIBILIDAD DE LOS DATOS		Información cartográfica disponible
NIVEL DE DESAGREGACIÓN	GEOGRAFICO	Provincial
	GENERAL	
	OTROS ÁMBITOS	No aplica
INFORMACIÓN GEO - REFERENCIADA		No aplica
RELACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL		Plan Nacional de Desarrollo, Objetivos de Desarrollo Sostenible 2, 8, 11, 12, 13, 15
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS DE LA CONSTRUCCIÓN DEL INDICADOR		Fichas indicadores PND
FECHA DE LA ELABORACIÓN DE LA FICHA METODOLOGICA		Marzo, 2021
FECHA DE LA ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN DE LA FICHA		Marzo, 2021
CLASIFICADOR SECTORIAL		Ambiental
ELABORADO POR		ATUK Consultoría Estratégica

Fuente: Planifica Ecuador
Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021

26. PERFIL DE PROYECTO PRIORIZADO COMPONENTE PRODUCTIVO

26.1. Mejoramiento de las condiciones productivas del sector lácteo de la provincia de cañar

SISTEMA	Productivo				
PROGRAMA	Desarrollo económico productivo				
PROYECTO	**Mejoramiento de las condiciones productivas del sector lácteo de la provincia de Cañar**				
TIPO DE PROYECTO	Ejecución		x	Gestión	
	Capacitación y formación		x	Pre inversión	
PERTINENCIA A OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	1	Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas			X
	2	Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad revalorizando las identidades			
	3	Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones			X
	4	Consolidar la sostenibilidad del sistema económico			X
	5	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria			X
	6	Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y del Buen Vivir Rural			X
	7	Incentivar una sociedad participativa con un estado cercano al servicio de la ciudadanía			
	8	Promover la transparencia y corresponsabilidad para una nueva ética social			
	9	Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo.			
ESTRATEGIAS ASOCIADAS AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	Consolidar los centros poblados en las parroquias rurales con pertinencia social, cultural, ambiental, turística y productiva, con miras a fortalecer el desarrollo rural.				
	Promover y difundir la riqueza cultural y natural de Ecuador, garantizando la protección y salvaguarda del patrimonio cultural material e inmaterial del país.				
	Evitar la expansión de la frontera agrícola en zonas ecológicamente sensibles.				
	Detener los procesos de degradación de los recursos naturales en los territorios rurales y fomentar prácticas agroecológicas que favorezcan la recuperación de estos ecosistemas.				
	Planificar el desarrollo económico sobre la base de la compatibilidad de usos y la vocación territorial, sus diversidades culturales y sus dinámicas socioambientales.				
	Repotenciar y mantener las redes de infraestructuras y equipamientos que promuevan encadenamientos productivos, articulaciones urbano-rurales y la creación de nuevos productos asociados a la biodiversidad, priorizando a los micro y pequeños productores.				
	Impulsar la elaboración de planes de uso y gestión del suelo, de forma concordante y articulada con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.				
	Promover el diálogo y la participación ciudadana desde los ámbitos territoriales en la definición, implementación y el seguimiento de la política pública en todos los niveles de gobierno.				
	Incentivar la organización social, libre, autónoma, inclusiva y responsable en organizaciones de base territorial.				
AREA DE INTERVENCIÓN DEL PROYECTO	PROVINCIAL	X			
	URBANO				
	RURAL	X			
PLAZO	**JERARQUIA**		**NIVEL DE PRIORIDAD**		

CP-Corto plazo (1 a 5 años)	X	E-Estrella		P-1	x
CM-Mediano plazo (6 a 10 años)		ES-Estratégico	X	P-2	
LP-Largo plazo (10 a 25 años)		C-Complementario		P-3	
AÑO DE EJECUCIÓN		2021			

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

La prefectura de Cañar viene implementando acciones en el área rural, enmarcadas en el Plan Nacional de Desarrollo, base fundamental de la política productiva, cuya aplicación a más de mejorar las condiciones de vida de sus pobladores, asegura el ingreso a los mercados de productos sanos.
La provincia de Cañar es netamente agrícola y ganadera, caracterizándose por ser rica en recursos naturales y productivos que sirven de materia prima para la elaboración de derivados de diferentes rubros, principalmente de la leche, lo que la convierte en un proveedor atractivo para las empresas que se dedican a la transformación de los derivados de este producto.

El planteamiento del presente proyecto obedece a la necesidad de mejorar la sustentabilidad de la producción lechera, tanto en el ámbito económico como en el respeto al ambiente, tomando como referencia a la nueva dinámica productiva que ha impuesto la pandemia que se vive a nivel mundial, en este sentido se propone la implementación de una serie de actividades que ayudaran a dinamizar la economía de este rubro de la provincia, tocando diferentes ejes estratégicos que permiten la consecución de los objetivos planteados, mismos que deben ser respetuosos con el ambiente y con el consumidor final. El proyecto en mención está enmarcado en el mejoramiento de las condiciones edáficas de los suelos de potrero y el cambio de pastos, el mejoramiento genético de las especies lecheras, la optimización de la nutrición animal, la disminución de la frontera agrícola, la conservación de áreas de páramos, fomentar iniciativas para la dotación de valor agregado a la leche, facilitar los canales de comercialización de los derivados lácteos, mejorar las capacidades técnicas de los productores, facilitar el acceso al agua para producción de leche y establecer espacios de concertación técnica y política entorno al rubro de la leche entre actores públicos y privados.

JUSTIFICACIÓN

La producción lechera es uno de los rubros más importantes en el aporte del PIB en la provincia de Cañar, por lo tanto es importante que la misma sea sustentable y genere réditos tangibles e intangibles a los productores y al ambiente.

La incidencia es de ámbito provincial, beneficiando aproximadamente 32.727 habitantes que se dedican a la actividad productiva primaria en la provincia, mismos que se verán vinculados a procesos de mejoramiento de las capacidades técnicas, organizacionales y de mercado, con una visión de respeto al ambiente y salvaguarda de los recursos naturales para generaciones futuras. Este proyecto busca ofrecer productos lácteos de alta calidad físico-química y microbiológica al mercado por medio de la implementación de actividades para el mejoramiento de la nutrición animal, genética, pastos, valor agregado, canales de comercialización y establecimiento de espacios de concertación de las actividades de actores públicos y privados para la toma de decisiones mancomunadas, todo esto, con el fin de optimizar la productividad lechera, precio de venta, conservación ambiental y los ingresos económicos de los pequeños productores, al mismo tiempo, que se proporciona al consumidor un producto que aporte los requerimientos nutricionales adecuados, respetando los principios constitucionales de seguridad y soberanía alimentaria.

COMPONENTES DEL PROYECTO

Fase 1.- Análisis Técnico

Fase 2.- Estudio de Impacto Ambiental y Social.

Fase 3.- Estudio económico y financiero

Fase 4.- Establecimiento del cronograma de implementación

Fase 5.- Ejecución de las actividades propuestas.

Fase 6.- Monitoreo y evaluación

OBJETIVOS

GENERAL:
Fortalecer la productividad del sector lácteo de la provincia de Cañar.
ESPECÍFICOS:
· Mejorar las condiciones de pasto en la provincia
· Realizar actividades de mejoramiento genético bovino
· Establecer espacios para dotación de valor agregado a productos lácteos.
· Facilitar las actividades de comercialización de productos lácteos .
· Establecer espacios de concertación entre actores públicos y privados del sector lácteo de la provincia
· Ejecutar el plan de riego planteado para Cañar
RESULTADOS ESPERADOS
a) Mejorar las condiciones de 900 hectáreas de pasto.
b) Realizar 450 inseminaciones artificiales en razas lecheras.
c) Generar emprendimientos comunitarios y semi industriales en el sector lácteo.
e) Vincular al mercado formal a la leche producida y sus respectivos derivados lácteos .
h) Creación de la mesa técnica del sector lácteo en Cañar
k) Aumentar la productividad lechera mediante el acceso al agua.

DURACIÓN	**POBLACIÓN BENEFICIADA**		**ESTIMACIÓN DE COSTOS**	
	DESCRIPCIÓN	**NÚMERO**	**PREINVERSIÓN**	
3 años	La implementación del proyecto beneficia a la población que se dedica a la producción de leche y sus derivados en la provincia de Cañar .	Se espera beneficiar a aproximadamente 32.727 habitantes	**Ejecución**	$ 3.331.000,00

ORGANISMO COMPETENTE	Gobierno central	X	**MINISTERIOS COMPETENTES**
	GAD provincial	X	Ministerio de Agricultura y Ganadería (INIAP, Agrocalidad y Proyectos internos de la institución)
	GAD municipal		MPCEIP
	GAD parroquiales rurales	X	
ORGANISMOS DE COOPERACIÓN EXTERNA	ONGs	X	**INSTITUCIONES RESPONSABLES**
	Asociaciones de productores	X	GAD Provincial de Cañar
	Cooperantes nacionales		GAD parroquiales
	Cooperantes Internacionales	X	MAG
	Otros		

Marco Lógico

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Medios de verificación	Supuestos
FIN:			
Mejorar sustancialmente la calidad de vida de los pequeños productores de leche de la provincia de Cañar con un sistema productivo adecuado a su realidad cultural y respeto al ambiente.	Porcentaje de percepción positiva del proyecto entre los productores Porcentaje de percepción positiva del proyecto entre los ciudadanos	Informe de resultados de encuestas	Dotación de recursos financieros, humanos, físicos, Compromiso de autoridades y equipos de trabajo.
PROPOSITO (u Objetivo General):			
Promover una producción lechera con enfoque de seguridad alimentaria, promoviendo el mejoramiento de las condiciones de vida de los productores y orientada hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental.	Hasta finalizar el proyecto se ha mejorado por lo menos un 5% la productividad por hectárea	Informes técnicos, registros de producción	Apoyo de la autoridad, Asignación de recursos financieros, Procesos de contratación pública exitosos
COMPONENTES (resultados u objetivos específicos):			
C1.- Fortalecer las condiciones edáficas del suelo para un óptimo cultivo de pasto.	Cambio de pastos por lo menos en un 2% de la superficie de pastos cultivados en la provincia.	Facturas de compras, registro de siembras, análisis de resultados	Recursos asignados disponibles, Personal con competencias y habilidades necesarias.
C2.- Fomentar el mejoramiento genético de razas bovinas.	Ejecución de 450 Inseminaciones Artificiales a Tiempo Fijo y dotación de 100 reproductores bovinos en el lapso de 3 años.	Registro de inseminaciones, listado de beneficiarios, análisis de datos de preñez y alumbramiento	
C3.- Controlar la calidad de la materia prima producida mediante el uso de equipos tecnológicos.	Implementación de 10 laboratorios móviles en las zonas lecheras administrados por la Prefectura de Cañar.	Acta de entrega recepción de equipos, registros de análisis, listado de proveedores de leche atendidos	
C4.- Facilitar las condiciones y capacidades técnicas de los productores para dotar de valor	Implementación una planta de producción de derivados lácteos administrada por la Prefectura de Cañar.	Acta de entrega recepción de obra y equipos, registros de producción y ventas, listado de proveedores de leche, listado de	

agregado a productos lácteos.		productores capacitados	
C5.- Favorecer la comercialización de los productos lácteos en la provincia.	Establecimiento de 6 canales de comercialización formal para leche y sus derivados.	Participaciones en ruedas de negocio, compromisos de compra firmados, registro de ventas	
C6.- Fomentar el cuidado del ambiente con la práctica de sistemas de producción sostenible y capacitación a los productores.	Establecimiento de 10 viveros para reproducción de especies forestales y bancos proteicos.	Lista de participantes, registro de implementación de silvopasturas.	
	Capacitación a 10.000 productores en temas de Buenas Prácticas Pecuarias y de Ordeño.		
ACTIVIDADES:	**PRESUPUESTO DE LA ACTIVIDAD**		
Realización de pruebas de combinaciones de pastos perennes y de ciclo corto en los diferentes pisos climáticos de la provincia.	$120.000,00	Informes de resultados	Recursos asignados disponibles
Adquisición e implementación de un núcleo de inseminación artificial con sus respectivos protocolos e insumos para sanidad animal, además de toros reproductores para su distribución en las zonas lecheras	$325.000,00	Facturas de compras, actas entrega recepción	
Adquisición de equipos e insumos para la implementación de laboratorios móviles para control de calidad de leche.	$150.000,00		
Diseño y construcción de una planta de lácteos para generación de valor agregado.	$500.000,00	Acta de entrega de obra, pruebas de fabricación	

Conformación de un equipo comercial que realice las actividades de inteligencia de mercado para la colocación de derivados lácteos.	$566.666,66	Informes de resultados	
Establecimientos de 10 viveros.	$50.000,00	Informes de implementación, registro de beneficiarios, informes de manejo y especies reproducidas en viveros, actas de entrega recepción.	
Establecimientos de 1.000 hectáreas de sistemas silvopastoriles en zonas de potreros.	$500.000,00		
Capacitación a productores en BPO y BPP	$50.000,00	Registro de participantes, evaluaciones de conocimientos.	
TOTAL	**$2.261.666,66**		

26.2. Estimación de riesgo climático

26.2.1. Antecedentes

La Prefectura de Cañar viene implementando acciones en el área rural, enmarcadas en el Plan Nacional de Desarrollo, base fundamental de la política y atención gubernamental cuya aplicación a más de mejorar las condiciones de vida de sus pobladores, asegura el ingreso a los mercados de productos sanos.

La provincia de Cañar es netamente agrícola y ganadera, caracterizándose por ser rica en recursos naturales y productivos que sirven de materia prima para la elaboración de derivados de la carne, leche, frutas, etc., lo que la convierte en un proveedor atractivo para las empresas que se dedican a la transformación de los productos citados.

El COOTAD otorga competencias a los gobiernos provinciales, entre las cuales destaca el fomento a la producción, como políticas de estado que buscan el mejoramiento de las condiciones de vida de los productores mediante la sustentabilidad de los procesos y el respeto al ambiente, con el fin de salvaguardar los recursos naturales y garantizar el acceso a productos sanos para generaciones presentes y futuras.

La leche es considerada como un alimento necesario para una correcta nutrición de las personas, contiene varios nutrientes como, por ejemplo: hidratos de carbono, proteínas, grasas, minerales, vitaminas y electrolitos. Según información proporcionada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), el consumo per cápita de leche en el Ecuador es de 110 litros por año, siendo una cifra baja en comparación con países como Uruguay, en el cual el consumo per cápita es de 270 litros por año, por este motivo es importante el fomento del consumo de leche que ofrezca las condiciones de seguridad para los habitantes.

Desde el ámbito técnico-socioeconómico, la producción lechera en Cañar es una actividad sostenible que genera un ingreso permanente y permite la participación de todos los miembros de la familia con la mano de obra no calificada.

Este tipo de explotación ganadera requiere de atención continua en el manejo, alimentación y sanidad del ganado, esto mitiga la migración del campo hacia las ciudades, siempre y cuando los réditos económicos sean atractivos para los productores, esto asegura la alimentación, salud, estudio, vestido y otras necesidades del hogar.
En este sentido, se ha realizado la evaluación de riesgo climático para este proyecto, el cual busca identificar como las amenazas climáticas podrían afectar al sector lechero en el futuro, para de esta manera identificar los principales impactos y como la provincia se podría preparar para enfrentar los efectos negativos del cambio climático.

26.2.2. Objetivo

Efectuar la evaluación de riesgo climático para el proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar

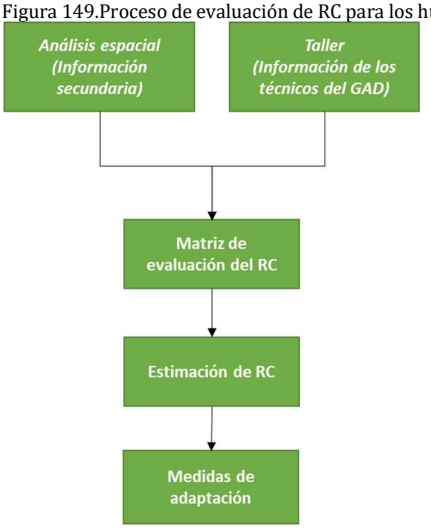
26.3. Estimación de riesgo climático para el proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar

Para la evaluación del riesgo climático (RC), se partió del uso de las herramientas oficiales provistas por el MAAE, como la Caja de Herramientas para Integrar el Cambio Climático en la actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (MAE 2019), la cual provee de insumos como la información geográfica de amenazas climáticas, y la matriz de estimación de Riesgo Climático para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD).

La evaluación se realizó a partir de dos insumos provenientes de información secundaria (documental y geográfica) y percepciones registradas en el taller con los técnicos de la prefectura del Cañar. Como método cuantitativo se utilizó el análisis espacial, que toma en cuenta el uso de información secundaria, relacionada con aspectos biofísicos del territorio, y, por otro lado, como método cualitativo se tomó en cuenta la información levantada en el taller. De esta manera, los datos resultantes del análisis espacial y de los talleres, son traducidos en la matriz de estimación del RC y obteniendo resultados para el proyecto.

Adicionalmente, y como producto de esta evaluación, se obtiene una serie de medidas de adaptación que permiten definir acciones para enfrentar los impactos actuales y futuros de las amenazas climáticas.

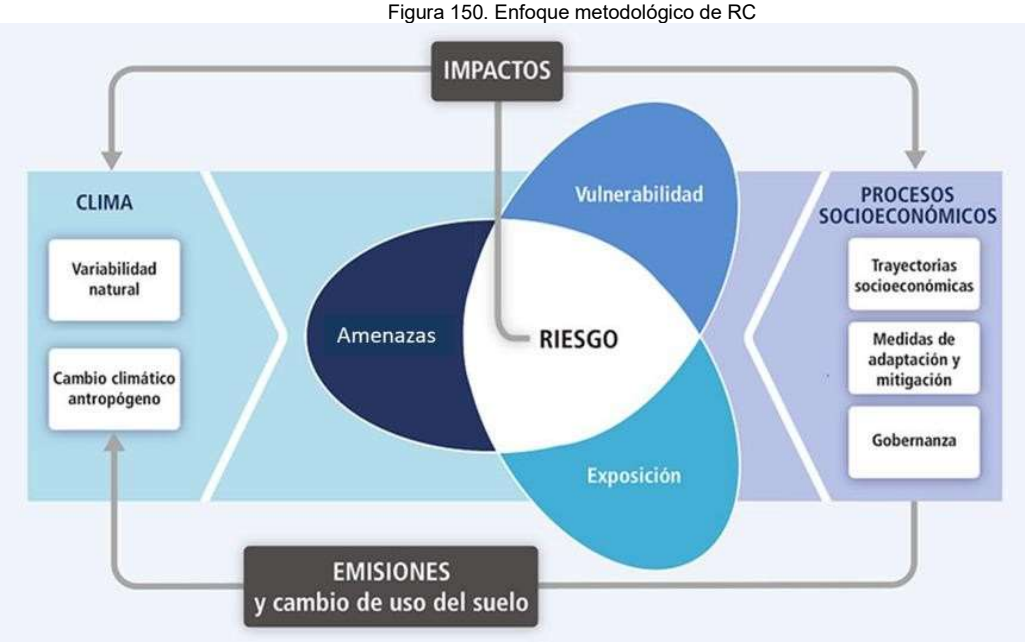
Figura 149.Proceso de evaluación de RC para los humedales



La caja de herramientas de cambio climático es la base que proporciona los conceptos e indicadores para la evaluación de RC, se ha trabajado con la información geográfica de las amenazas climáticas, y con la matriz de evaluación de RC.

El riesgo climático es entendido como el potencial de consecuencias en que algo de valor está en peligro con un desenlace incierto, reconociendo la diversidad de valores. A menudo el riesgo se representa como la probabilidad de acaecimiento de sucesos o tendencias peligrosas multiplicadas por los impactos de la ocurrencia de los mismos. Los riesgos climáticos resultan de la interacción de la vulnerabilidad, la exposición y las amenazas (IPCC 2018). Para la evaluación de RC, se utilizan las siguientes variables: amenazas, exposición, sensibilidad y capacidad adaptativa.

Figura 150. Enfoque metodológico de RC



El riesgo de los impactos conexos al clima se deriva de la interacción de las amenazas climáticas (incluidos episodios y tendencias peligrosos) con la vulnerabilidad y la exposición de los sistemas humanos y naturales. Los cambios en el sistema climático (izquierda) y los procesos socioeconómicos, incluidas la adaptación y mitigación (derecha), son impulsores de peligros, exposición y vulnerabilidad (IPCC 2014).

Con este antecedente, la principal herramienta de trabajo es la matriz de evaluación de RC provista por el MAAE, la misma que tiene como base la estimación de RC presentada en el Quinto Informe de Cambio Climático del IPCC, en el capítulo de Impactos, Adaptación y Vulnerabilidad (Campos M. et al. 2014). Con este antecedente, la matriz toma en cuenta la ecuación para el cálculo de RC que se presenta a continuación:

$$\boldsymbol{RC = Amenaza\ x\ Exposición\ x\ \frac{Sensibilidad}{Capacidad\ Adaptativa}}$$

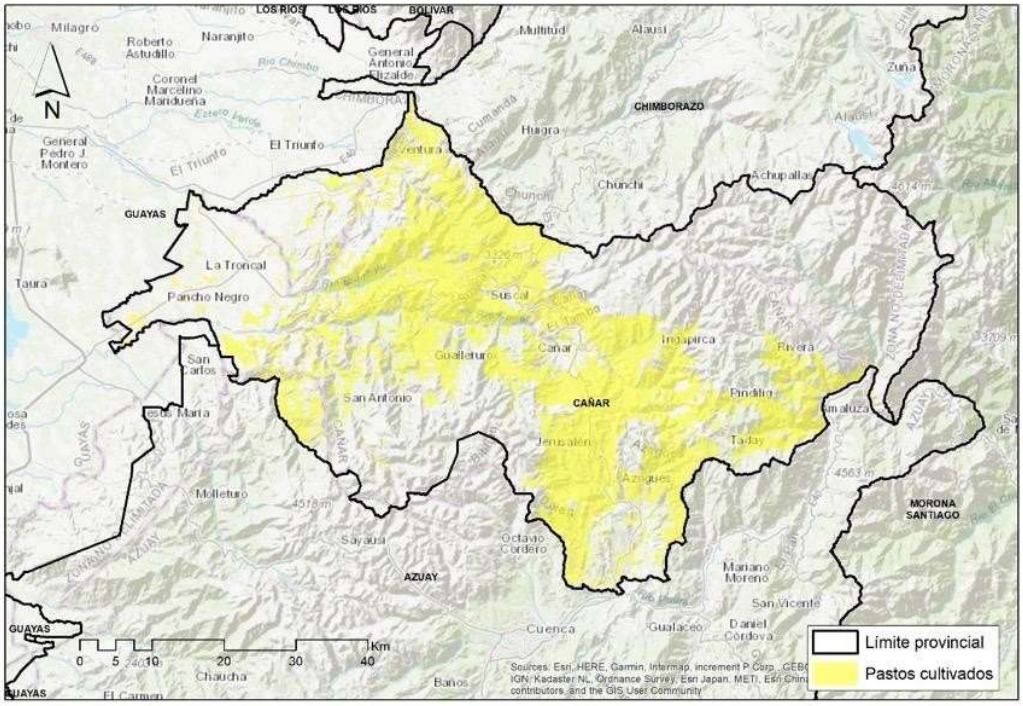
A continuación, se presenta el análisis de cada uno de los componentes del RC. Adicionalmente los resultados identificados en la matriz de RC se presentan en el anexo digital 1. Matriz de evaluación de RC.

26.3.1. Definición del elemento bajo análisis (Elemento expuesto)

El elemento expuesto hace referencia al espacio geográfico donde se encuentra la presencia de personas, medios de subsistencia, especies o ecosistemas, funciones, servicios y recursos medioambientales, infraestructura, o activos económicos, sociales o culturales en lugares y entornos que podrían verse afectados negativamente por una amenaza climática (IPCC 2018).

Para la delimitación del elemento expuesto y con la finalidad de determinar un área geográfica donde tendrá efecto la evaluación de RC, se han espacializado las áreas de pastos cultivados dentro de la provincia de Cañar, lo cual corresponde al medio biofísico sobre el que se desarrolla la actividad ganadera y del cual depende principalmente la productividad de lácteos (Lyons, Machen, y Forbes 2001).

Mapa 149. Área de pastos cultivados como elemento expuesto del análisis de RC



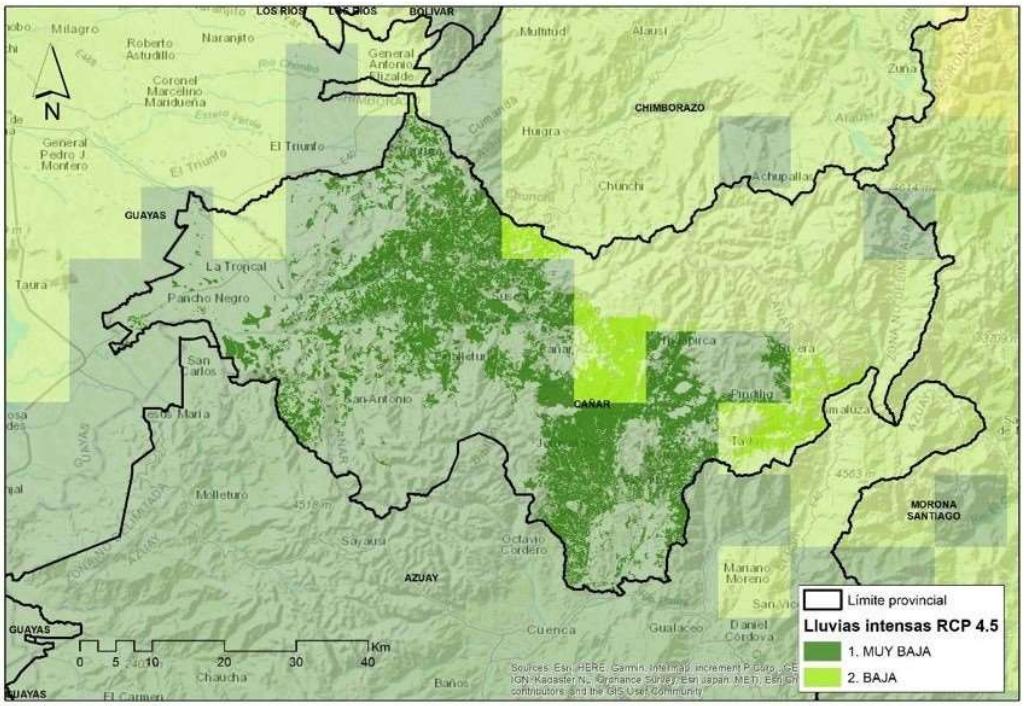
26.3.2. Amenaza climática

Se entiende como Amenaza Climática a la ocurrencia potencial de una tendencia o suceso físico de origen natural o humano que puede causar pérdidas de vidas, lesiones u otros efectos negativos sobre la salud, así como daños y pérdidas en propiedades, infraestructuras,medios de subsistencia, provisión de servicios, ecosistemas y recursos ambientales (IPCC 2018).

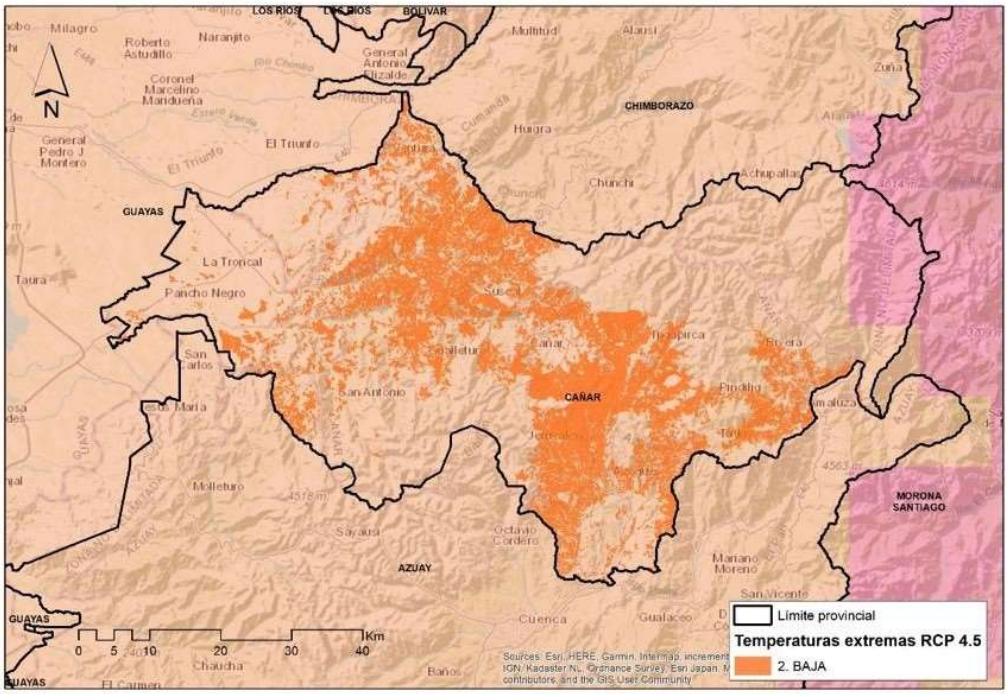
Para el caso de la amenaza climática, se ha utilizado la información geográfica de las amenazas climáticas para el RCP 4.5 del período 2016 -2040, de lluvias intensas y temperaturas muy altas (MAE, 2019). Dentro del análisis de la información provista en la caja de herramientas de CC, se pudo identificar las amenazas climáticas que presentan una afectación en el sector lechero y sus áreas de pastos son las lluvias intensas y las temperaturas muy altas.

Para el caso de las lluvias intensas el nivel de amenaza es “Muy bajo” y se le ha asignado el valor de 1 en la matriz de evaluación de RC, este valor quiere decir que la tendencia es hacia el aumento de uno a 3 días más de lluvias intensas para el año 2040. Por otro lado, para las temperaturas muy altas el nivel de amenaza es “Bajo”, y se le ha asignado el calor de 2 en la matriz de RC, este valor quiere decir que la tendencia es hacia el aumento de 3 a 6 días más con temperaturas muy altas para el año 2040. Es muy importante considerar que en la actualidad ya se identifican impactos por las amenazas climáticas, y a pesar de que las amenazas se presenten en niveles bajos, esto de por si ya implica un aumento en las lluvias intensas y temperaturas muy altas, por lo que es necesario priorizar medidas en el sector lechero para reducir los impactos del cambio climático.

Mapa 150. Amenaza climática de lluvias intensas para el escenario RCP 4.5 (2016 - 2040)



Mapa 151. Amenaza climática de temperaturas muy altas para el escenario RCP 4.5 (2016 - 2040)



26.3.3. Efectos físicos

El efecto físico directo es el resultado de la influencia de la Amenaza climática identificada sobre el entorno circundante al elemento expuesto (MAE 2019). Los efectos físicos han sido levantados con los técnicos de la prefectura y estos se presentan a continuación:

- Erosión del suelo
- Deslizamientos
- Derrumbes
- Disminución de caudales
- Estrés hídrico
- Estrés térmico
- Inundaciones

Uno de los elementos principales para el análisis de los efectos físicos y el riesgo climático asociado es la precipitación. En la provincia de Cañar la precipitación total del área es alta y marcadamente estacional, considerando los datos que se dispone de los registros de las estaciones pluviométricas de alrededor de veinte años, previo a un análisis estadístico con uniformidad y homogeneidad de la información, se observa que la precipitación anual está entre los 471,8 mm a 1584,6 mm. Además, la estación lluviosa está asociada con el período de más alta evaporación. Así, la lluvia cae cuando los requerimientos de agua de las plantas son mayores.

Esta precipitación variable hace que se presenten varios microclimas dentro de la provincia lo cual influye en el aprovechamiento de los pastos por parte de la ganadería, así como el incremento de la presión a las áreas naturales por el avance de la frontera agrícola generando problemas de erosión, deslizamientos e inundaciones en las zonas bajas de las cuencas hidrográficas. A nivel provincial la variabilidad de las precipitaciones y los ciclos hidrológicos están relacionados con las características físicas, actividades antrópicas y climatológicas ya que son el resultado de múltiples factores que contribuyen a las afectaciones en el territorio de la provincia, debido a que se ven efectos físicos producto del exceso de humedad, presencia de lluvia, sistemas de riego inapropiado, medios mecánicos, activaciones de fallas geológicas que han estado latentes por años, entre otros.

Estos efectos físicos se deben a que no existen prácticas de manejo de la tierra y tampoco existe un manejo del riego, lo que provoca desborde de los canales y generando inundaciones que en muchos de los casos terminan en deslizamientos y derrumbes. Adicionalmente, la presión dada por el avance de la frontera agrícola y el sobrepastoreo ha generado erosión de los suelos, disminución de los caudales y por ende estrés hídrico en la zona.

En las áreas de pasto, se ha registrado estrés térmico en las épocas secas del año, lo que también ha afectado en lo que respecta a la erosión del suelo, que por una parte se ve afectada por la erosión hídrica y por otro lado por la erosión eólica, debido a la nula presencia de prácticas silvopastoriles.

26.3.4. Exposición

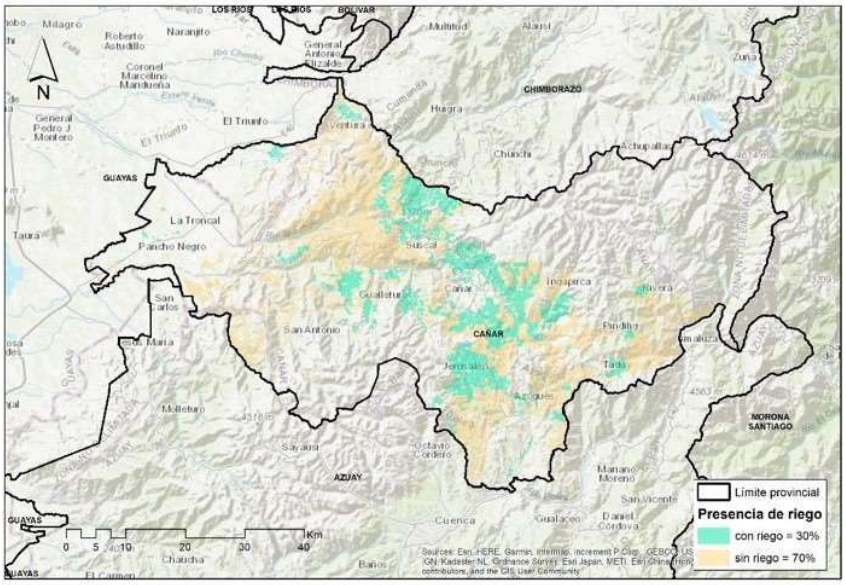
La Exposición se define como la presencia de personas; medios de subsistencia; especies o ecosistemas; funciones, servicios y recursos ambientales; infraestructura; o activos

económicos, sociales o culturales en lugares y entornos que podrían verse afectados negativamente por las amenazas climáticas (IPCC 2018).

Para el análisis de exposición se han tomado en cuenta las siguientes variables:

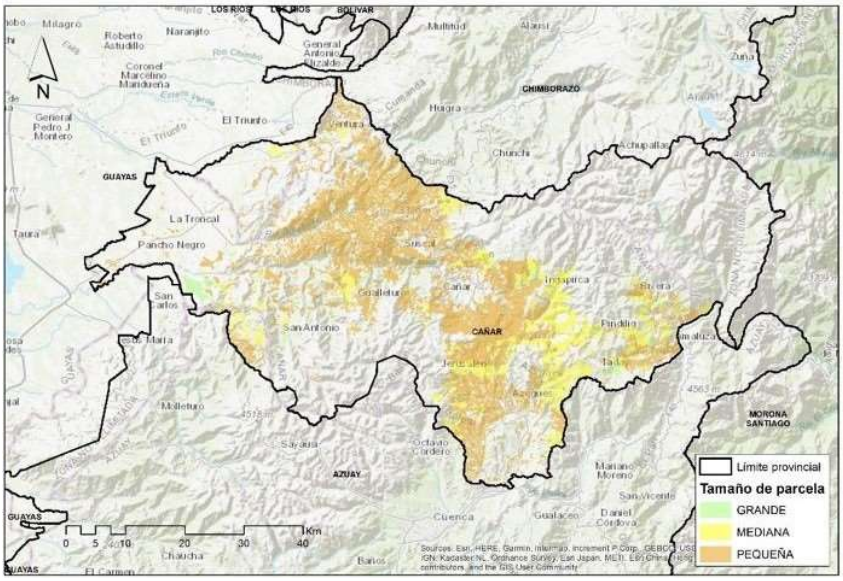
- Área del elemento expuesto bajo categorías moderadas, altas y muy altas frente a las amenazas climáticas: como se pudo observar en la sección de amenazas climáticas, prácticamente toda el área de pastos se encuentra en categorías muy bajas y bajas para las amenazas de lluvias intensas y temperaturas muy altas, por lo que para esta variable la exposición es muy baja y recibe el valor de 1 en la matriz de evaluación de RC.
- Área cubierta bajo riego: para este análisis se ha identificado el porcentaje de áreas que no tienen acceso al riego. El porcentaje que no se encuentra bajo riego define el nivel de exposición frente a las amenazas climáticas siendo: muy bajo 0 - 20%, bajo 20 - 40%, moderado 40 - 60%, alto 60 - 80% y muy alto 80 - 100%. Para el caso de la provincia de Cañar se le asigna un valor de 4 (alto), ya que el porcentaje de los pastos sin cobertura de riego es del 70%, como se observa en el siguiente mapa.

Mapa 152. Mapa de exposición según la cobertura de riego



- Tamaño de parcela: El tamaño de parcela es un indicador que nos ayuda a ver el grado de exposición frente a las amenazas climáticas. Para esto se han clasificado a las parcelas en pequeñas (< 5 ha - exposición baja), medianas (> 5 a < 25 ha – exposición moderada) y grandes (> 75 ha – exposición muy alta). Para el caso de la provincia de Cañar, los pastos poseen una exposición muy alta con un valor de 5, debido a que la mayor parte del territorio se encuentra parcelado y el tamaño de parcela es pequeño.

Mapa 153. Mapa de exposición según el tamaño de parcela



EL promedio de estas tres variables nos da un valor de 3, que corresponde a una exposición moderada frente a las amenazas climáticas para el proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar.

26.3.5. Impactos

Los impactos son las consecuencias de los riesgos materializados en los sistemas humanos y naturales, donde los riesgos provienen de las interacciones entre los peligros relacionados con el clima (incluidos los fenómenos meteorológicos y climáticos extremos), la exposición y la vulnerabilidad. Los impactos generalmente se refieren a efectos en las vidas, medios de subsistencia, salud y bienestar, ecosistemas y especies, bienes económicos, sociales y culturales, servicios (incluidos los servicios ecosistémicos) e infraestructuras (IPCC 2018).

El detalle de los impactos ha sido levantado en el taller con los técnicos del GAD, para esto se han definido los impactos presentes para el sector de lácteos en Cañar, y se presenta a continuación:

Tabla 629. Principales impactos del proyecto

IMPACTOS	CONSECUENCIAS	TIPO DE IMPACTO	GRADO DE IMPACTO
Migración de grupos humanos **Menor disponibilidad de agua** **Disminución de la producción agropecuaria** **Partición de los terrenos** **Sobrepastoreo**	Económicas, Sociales y Ambientales	PERMANENTE	5. MUY ALTO

El área del elemento expuesto, constituida por los pastos y el sector de lácteos de la provincia de Cañar, se ha visto afectado por la sobrecarga excesiva de cabezas de ganado, lo cual ha

generado el sobrepastoreo y la partición de terrenos en las áreas de pasto. Existe una sobrepoblación bovina por hectárea de pasto, donde se registra entre 2 a 3,5 cabezas por hectárea para la provincia de Cañar. En el territorio de los pastos no ha existido prácticas de manejo de la tierra y adicionalmente se han registrado conflictos con los productores de lácteos en la zona. Adicionalmente existen conflictos por el agua para riego y para consumo humano.

26.3.6. Vulnerabilidad

La vulnerabilidad es la propensión o predisposición a ser afectado negativamente. La vulnerabilidad comprende una variedad de conceptos que incluyen la sensibilidad o susceptibilidad al daño y la falta de capacidad de respuesta y adaptación (IPCC 2018).

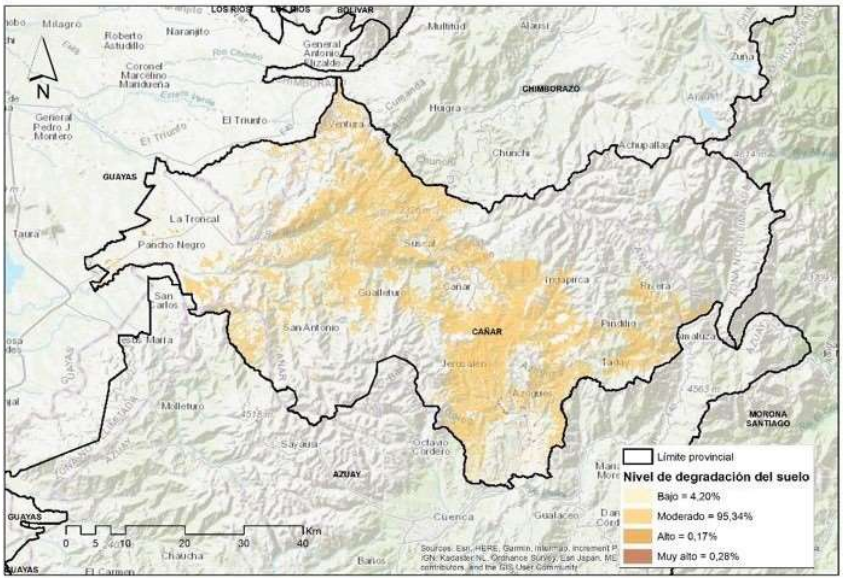
La evaluación de la vulnerabilidad según la ecuación de RC, está dada por la división del nivel de sensibilidad para el nivel capacidad adaptativa de los humedales. En base a estas dos variables el resultado de vulnerabilidad del proyecto es muy bajo. Para tener un mayor detalle de esta variable, a continuación, se detalla el proceso metodológico para el análisis de sensibilidad y capacidad adaptativa de los humedales.

26.3.7. Sensibilidad

La sensibilidad se define como la susceptibilidad al daño que presenta el elemento expuesto debido a la ocurrencia de una amenaza climática (IPCC 2018). Para el análisis de la sensibilidad se han tomado en cuenta las siguientes variables:

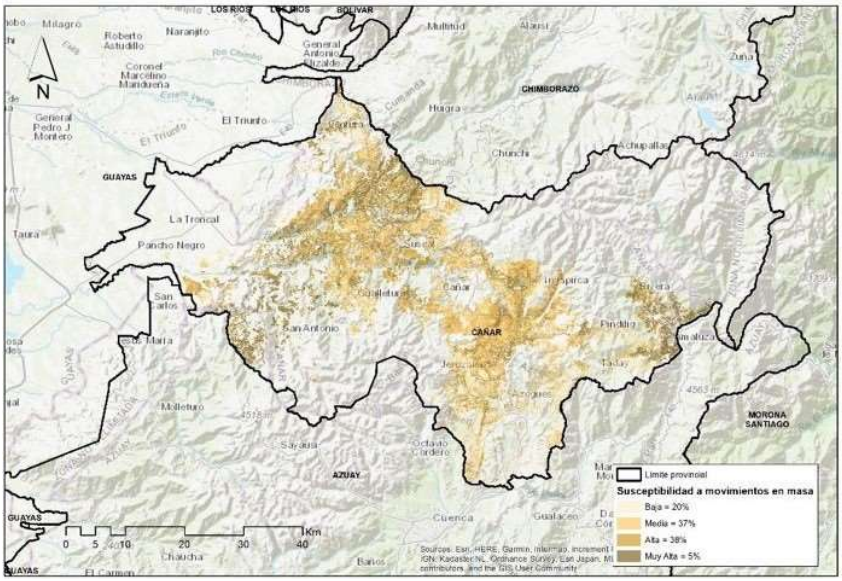
- Atributos prexistentes / áreas degradadas: para esto se evaluó el nivel de degradación del suelo, el mismo que está definido como la intensidad del proceso de degradación, por ej. en el caso de la erosión del suelo: la cantidad de suelo lavado o disperso (WOCAT 2007). Como se observa en el mapa a continuación la mayor parte del territorio se encuentra en un nivel moderado de degradación, ocupando cerca del 95% de las áreas de pastos. Esto hace que la sensibilidad para este indicador tome un valor de 3en la matriz de RC, lo que representa un nivel moderado.

Mapa 154. Mapa de sensibilidad a la degradación del suelo



- Efecto físico / movimientos en masa: para este indicador se ha analizado la susceptibilidad a movimientos en masa para las áreas de pastos. Para el área del elemento expuesto, la sensibilidad se presenta en una categoría moderada, ya que principalmente las susceptibilidades moderadas y altas cubren cerca del 75% del área. Para este indicador se registra un valor de 3, que representa una sensibilidad moderada.

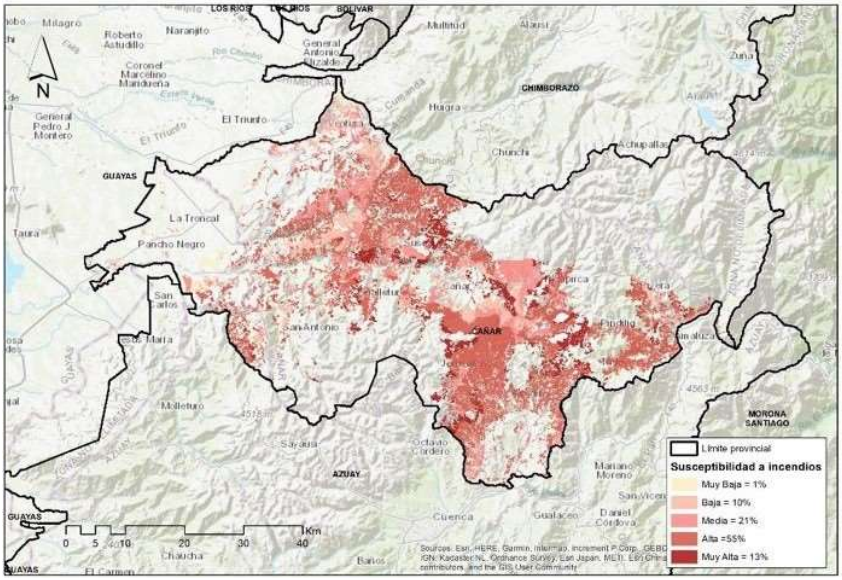
Mapa 155. Mapa de sensibilidad a movimientos en masa



- Presiones no climáticas / incendios: esta variable toma en cuenta la susceptibilidad a incendios en las áreas de pastos. La quema de superficies de pastos se presenta en el área y como se observa en el mapa la sensibilidad a este indicador poseen un valor

de 4, el cual representa una sensibilidad alta, dada por la susceptibilidad alta y muy alta a incendios que ocupa el 68% del área.

Mapa 156. Mapa de sensibilidad a incendios



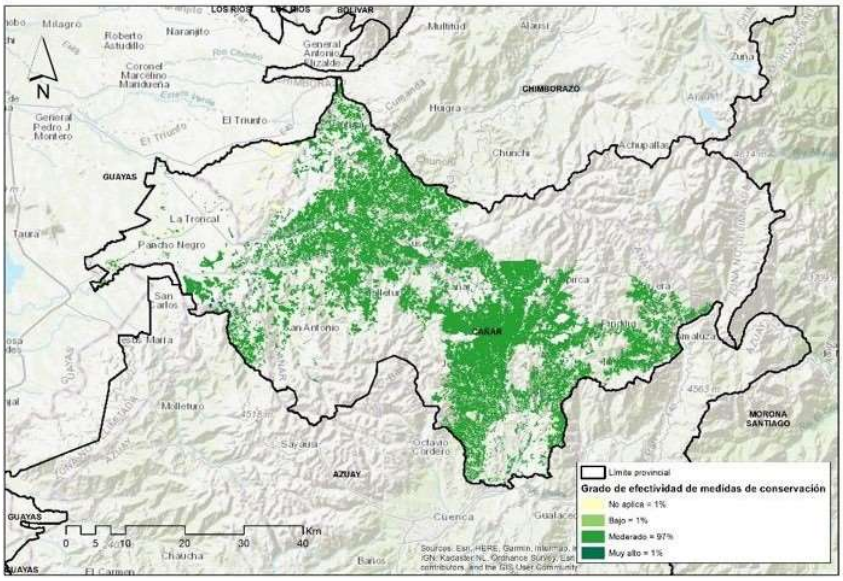
Al promediar las tres variables, se obtienen el valor total de sensibilidad para el proyecto, el cual tiene un valor de 3 y nos da como respuesta una sensibilidad moderada.

26.3.8. Capacidad adaptativa

Esta variable del RC, representa la capacidad de los sistemas, las instituciones, los seres humanos y otros organismos para adaptarse ante posibles daños, aprovechar las oportunidades o afrontar las consecuencias (IPCC 2018). El análisis de capacidad adaptativa parte de las siguientes variables:

- Recursos ambientales / medidas de conservación de los suelos: este indicador evalúa la “Efectividad” de las medidas de conservación y está definida en términos de cuánto se reduce el grado de degradación, o cuán bien se ejecuta / mantiene la implementación de las tecnologías de MST (WOCAT 2007). La efectividad de las medidas de conservación para las áreas de pastos se concentra en la categoría moderada (97%) y recibe un valor de 3, moderado en términos de capacidad adaptativa.

Mapa 157. Mapa de capacidad adaptiva de la efectividad de las medidas de conservación



- Recursos económicos: el análisis de los recursos económicos se levantó en el taller con los técnicos del GAD, donde se mencionó que ha existido la reducción de los presupuestos destinados a este sector y se ha generado inconvenientes y problemas para financiar proyectos destinados al fortalecimiento del sector lechero de Cañar. A pesar de esto si ha existido un financiamiento y apoyo por parte de ONGs y cooperación internacional, los cuales se han mantenido en el tiempo y han generado alternativas al sector ganadero y la búsqueda de otros medios de subsistencia. Este proceso ha dado una valoración de 3, que corresponde a una capacidad adaptativa moderada para el proyecto.
- Elementos de gobernanza: este indicador también fue levantado en el taller con los técnicos del GAD, donde se ha mencionado que existe un trabajo con INIAP, MAG, ONGs, ELECAUSTRO Y CELEC en el tema de lácteos para la provincia. El Programa de Pequeñas Donaciones (PPD), ha trabajado con actores a nivel de cantones y parroquias, trabajando directamente con los grupos campesinos, lo cual ha dado buenos resultados en temas de producción en el sector lechero. Para este indicador se ha determinado un valor de 3, que corresponde a una moderada capacidad adaptativa.

El promedio de estas variables nos da un valor de 3, el mismo que se registra en la matriz de RC y se tiene una capacidad adaptativa moderada para el proyecto de lácteos.

26.3.9. Riesgo climático

El resultado final de la evaluación de riesgo climático nos muestra que el proyecto de “Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar”, presenta un riesgo climático muy bajo para lluvias intensas y bajo para temperaturas muy altas. Este resultado implica que los impactos y efectos físicos que se encuentran en las áreas de pastos en la

actualidad van a tener mayor magnitud a futuro, a pesar de que exista un grado de RC bajo y muy bajo, esto de por si nos deja ver que va a existir un incremento en las amenazas que necesariamente generará mayor impacto en el sector y la zona donde se desarrolla esta actividad.

Tabla 630. Evaluación de riesgo climático

ELEMENTO EXPUESTO	AMENAZA CLIMÁTICA	AMENAZA RCP 4.5	EXPOSICIÓN	SENSIBILIDAD	CAPACIDAD ADAPTATIVA	VULNERABILIDAD	RIESGO CLIMÁTICO
Áreas de pastos cultivados	Lluvias intensas	Muy baja	Moderado	Moderado	Moderado	Baja	Muy bajo
	Temperaturas muy altas	Baja	Moderado	Moderado	Moderado	Baja	Bajo

26.4. Medidas de adaptación

Finalmente, se han planteado una serie de medidas de adaptación para reducir los impactos del riesgo climático del proyecto de "Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar". Este listado fue trabajado en el taller con los técnicos del GAD, donde se realizó una jerarquización de las mismas y a continuación se presenta la priorización de las medidas de adaptación.

Figura 151. Medidas de adaptación priorizadas para el proyecto Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar



A continuación, se presenta la matriz de la medida de adaptación priorizada para el proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar

Tabla 631. Ficha de medida de adaptación del proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar

Proyecto	Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar
Elemento Expuesto	Área de pastos cultivados de la provincia de Cañar
Amenaza climática vinculada	Lluvias intensas / Temperaturas muy altas
Vulnerabilidad y riesgo climático estimados	Vulnerabilidad: muy baja Riesgo Climático: Lluvias intensas – Muy bajo / Temperaturas muy altas - Bajo
Nombre de la medida	Aseguramiento del aprovisionamiento adecuado del agua para las actividades del sector de lácteos de la provincia de Cañar
Objetivo	Disponer de un aprovisionamiento adecuado de agua para el desarrollo de las actividades productivas del sector de lácteos de la provincia de Cañar
Vínculo con la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)	Línea estratégica: Adaptación al Cambio Climático Objetivo 9: Implementar medidas para incrementar la capacidad de respuesta de los asentamientos humanos para enfrentar los impactos del cambio climático
Ubicación geográfica del proyecto	Provincia de Cañar - área pastos cultivados Coordenadas: UTM WGS84 17 S 723387 E / 9718445 N
Número esperado de beneficiarios	Se tiene como beneficiarios directos a 32.727 productores que se dedican a las actividades de ganadería en la provincia de Cañar
Resultados esperados y actividades necesarias para la implementación de la medida de adaptación	Establecimiento de prácticas de Manejo Sostenible de la Tierra (MST), que permitan un manejo adecuado de los suelos de los pastos. Establecimiento de áreas de restauración y conservación de las fuentes de agua
Recursos necesarios para la implementación de la medida de adaptación	El monto de inversión del proyecto está en el orden de los $ 1.411.666,66
Barreras y oportunidades para la implementación de la medida	Establecer una planificación previa que permita establecer estrategias para la toma de medidas adecuadas previo a la implementación del proyecto Articular acciones con los diferentes actores involucrados en el proyecto y establecer acuerdos de apoyo para reducir las amenazas
Factibilidad (técnica, social, ambiental) de la medida	Esta medida es viable desde el punto de vista técnico, social y ambiental, ya que posee los recursos necesarios para su ejecución.
Sistematización de lecciones aprendidas	Se estima que para la sistematización de las lecciones aprendidas estas se canalicen a través de las siguientes herramientas: * Boletines comunicacionales de prensa considerando la diversidad lingüística cantonal * Página web de la institución * Talleres de socialización a grupos prioritarios * Difusión por redes sociales

26.5. Análisis de las acciones sectoriales de mitigación

Para el análisis de las acciones sectoriales de mitigación del proyecto “Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar”, se ha utilizado el Anexo 4. Matriz de acciones sectoriales de mitigación de la Caja de Herramientas de Cambio Climático (MAE 2019). Para generar este proceso se ha definido el sector, la categoría, la subcategoría, los Gases de Efecto Invernadero (GEI) y las acciones de mitigación, referente con el análisis del proyecto mencionado. A continuación, se presenta la matriz correspondiente al proyecto analizado.

Tabla 632. Matriz de acciones sectoriales de mitigación

Matriz de acciones sectoriales de mitigación - Ganadería						
Sector	Categorías	Subcategorías	Gases Efecto Invernadero			Acciones de mitigación
			CH4	N2O	CO2	
A 1.A1.	A 1.A2.	A 1.A3.	A 1.A4.			A 1. A5.
GANADERÍA	***FERMENTACIÓN ENTÉRICA*** El gas efecto invernadero (GEI) metano (CH4) es producidopor los procesos digestivos (proceso de fermentación entérica) de los animales herbívoros de estómago compuesto, mayoritariamente de los rumiantes como: vacunos, búfalos, ovinos, camélidos sudamericanos y cabras, también en menor proporción por los no rumiantes como: caballos, asnos y mulas, y animales monogástricos como: cerdos.	**Ganado Bovino Lechero**	x			1. Mejoramiento de pasturas, uso de mezclas forrajeras 2. Mejoramiento de la nutrición animal (consumo de pasto en el punto óptimo, utilización de balanceados, ensilajes, henolajes y otras prácticas que mejoren la digestibilidad de la dieta de los animales) 3. Implementación de cercas vivas en los linderos de los potreros 4. Manejo, rotación de potreros 5. Implementación de sistemas silvopastoriles 6. Conservación de remanentes naturales debosques 7. Restauración de áreas degradadas 8. Liberación de áreas no aptas para la ganadería (áreas con pendientes pronunciadas) 9. Manejo reproductivo (detección del celo, mejoramiento genético, reemplazo de animales por otros de mejores características 10. Manejo sanitario (vacunación, desparasitación)

Como se puede ver en la tabla 4, la selección de las acciones sectoriales se detalla de la siguiente manera:

- Sector: Ganadería
  - Categoría: Fermentación entérica
    - Subcategorías: Ganado Bovino Lechero
      - GEI: Metano – CH_4

La definición de las acciones citadas en la tabla 4, apuntan a la reducción de las emisiones de metano, las mismas que deben ser convertidas en términos de dióxido de carbono equivalente (CO_2e) con la finalidad de contabilizar el potencial de mitigación.

Para generar este análisis se consideran los datos presentados en el perfil del proyecto donde se menciona que en la provincia de Cañar, existe un total de 176.015 cabezas de ganado vacuno. El procedimiento de cálculo de las emisiones del ganado vacuno de la provincia de Cañar ha sido calculado en base a las Directrices del IPCC para inventarios nacionales de GEI, a través de la tabla de factores de emisión de la fermentación entérica para el ganado vacuno (IPCC 2006). El cálculo de emisiones se presenta en la tabla 5, donde se puede observar que las emisiones del ganado vacuno de la provincia de Cañar representan un total de 354.846,24 t CO_2e, que representa la cantidad de dióxido de carbono que es emitida a la atmosfera por la actividad del sector lechero.

Tabla 633. Tabla de emisiones de metano transformadas a dióxido de carbono del ganado vacuno de la provincia de Cañar

Número de cabezas de ganado vacuno	Factor de emisión Vacas lecheras IPCC. (2006). Tabla 10.14 TIER 1 ENTERIC FERMENTATION EMISSION FACTORS FOR CATTLE- Latin America p.10.38. kg CH4	Conversión factor de emisión Vacas lecheras t CH4	Emisiones CH4 t	Emisiones de CO2e t
176015	72	0,072	12673,08	354846,24

26.5.1. Incorporación de acciones de mitigación del cambio climático en el proyecto de Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar

La Ficha para la incorporación de criterios de mitigación de cambio climático en el proyecto de “Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar”, ha sido generada en base al anexo 5 de la Caja de Herramientas de Cambio Climático (MAE 2019). Esta herramienta consta de tres secciones:

• Sección 1: Datos generales.
• Sección 2: Datos del programa, proyecto, actividad, iniciativa, entre otros.
• Sección 3: Propuesta de inclusión de acciones

Finalmente, la ficha para la incorporación de acciones de mitigación del cambio climático en el PDOT del proyecto “Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar” se presenta en el anexo 2 del presente documento.

27. MODELO TERRITORIAL DESEADO

27.1. Categorías de ordenamiento territorial

En las Categorías de Ordenamiento Territorial de la provincia fueron considerados todos los Planes de Uso y Gestión del Suelo cantonales actualizados y aprobados a la fecha de acuerdo con la ley. En este caso, a las COT del año 2015, fueron incorporados los PUGS de los cantones Déleg y Suscal. Para el resto de los cantones, al no tener aprobados sus correspondientes PUGS al 2021, se utilizaron los inmediatos anteriores.

Tabla 634. Categorías de ordenamiento territorial

	CATEGORÍA GENERAL	CATEGORÍA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	SUBCATEGORÍA	Ha	Ha total	PORCENT.
COT 1	CONSERVACIÓN ACTIVA	Zonas de conservación activa con severas limitaciones o actividades antrópicas para recuperación y conservación de páramos y bosques nativos.	Plan de manejo ambiental	72491,44	72491,44	17,65
COT 2	CONSERVACIÓN ACTIVA CON MAJENO Y REGENERACIÓN	Conservación activa, con manejo adecuado de las actividades antrópicas en áreas con pendientes pronunciadas, contrarrestando la erosión del suelo y los fenómenos de remoción en masa.	Conservación activa	167,57	43526,74	10,60
			Pastos + Agricultura intensiva	279,4		
			Agroforestación andina	3092,18		
			Silvopastoril intensivo	0,74		
			Forestal productor	13509,05		
			Agricultura intensiva + Pastos	17,38		
			Agricultura intensiva + Silvopastura	102,23		
			Agrosilvopastoril	35,66		
			Reforestación protectora + Revegetalización	14297,99		
			Silvopastoril	6447,6		
			Agricultura intensiva productiva (arboricultura)	929,46		
			Preservación estricta	4647,48		
COT 3	PRESERVACIÓN ESTRICTA	Zonas restringidas para actividades antrópicas que afectan a la biodiversidad y el ecosistema de áreas de interés nacional.	Preservación estricta	120973,18	120973,18	29,46
COT 4	ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO AGROSILVOPASTORIL	Zonas de desarrollo agropecuario, basado en técnicas agrosilvopastoriles, para asegurar la soberanía alimentaria.	Pastos + Agricultura intensiva	16674,13	83078,39	20,23
			Silvopastoril intensivo	12168,63		
			Agricultura intensiva	3395,12		
			Agricultura extensiva	30312,77		

	CATEGORÍA GENERAL	CATEGORÍA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	SUBCATEGORÍA	Ha	Ha total	PORCENT.
			Agricultura intensica + Pastos	3682,48		
			Agricultura intensiva + Silvopastura	12978,75		
			Agricultura intensiva productiva (arboricultura)	3866,51		
COT 5	ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO AGROFORESTAL	Zonas de desarrollo agropecuario tecnificado, con topografía regular que permite el desarrollo de actividades destinadas a la agro producción, para asegurar la soberanía alimentaria.	Agroforestación andina	20327,1	83379,57	20,31
			Forestal productor	607,5		
			Silvopastoril + Agricultura intensiva	89,35		
			Agricultura intensiva + Silvopastura	0,14		
			Agrosilvopastoril	9058,0348		
			Silvopastoril	39872,08		
			Agricultura intensiva productiva (arboricultura)	13425,37		
COT 6	URBANO	Zonas de desarrollo urbano y concentración de centros poblados dotados de servicios básicos, equipamientos y espacios de comercialización, conformando nodos policéntricos.	Urbano	5320,81	5320,81	1,30
COT 7	PATRIMONIO CULTURAL	Zona considerada como patrimonio cultural del cantón Déleg, debido a su paisaje natural, y su gran potencial no solo arqueológico y cultural sino además turístico y ambiental.	Patrimonio Cultural	223,10	223,10	0,05
COT 8	DESARROLLO PECUARIO	Actividades destinadas a la preparación del suelo para la obtención de pastos y cultivos forrajeros, así como el pastoreo y la práctica de este.	Desarrollo pecuario	987,49	987,49	0,24
COT 9	AGROPECUARIO	Esta categoría de ordenaciónse asigna a las zonas que se encuentran en las mayores altitudes en el norte del cantón, estos suelos permiten un mejor aprovechamiento para las actividades agropecuarias.	Agropecuario	623,02	623,02	0,15
	TOTAL			**410603,74**	**410603,74**	**100**

Fuente y elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

27.2. Articulación entre COT y políticas

Tabla 635. Articulación COT y políticas

N°	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
BIOFÍSICO										
1	Conservar, restaurar y proteger los ecosistemas naturales del territorio provincial	x		x				x		
2	Restaurar zonas degradadas y áreas sin cobertura vegetal con aptitud económico-productiva-social en el territorio provincial		x		x	x			x	x
3	Gestionar los riesgos ante desastres e incrementar la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4	Fomentar la adaptabilidad de la población de la provincia frente al cambio climático, su respuesta a impactos negativos, y su resiliencia para el aprovechamiento de condiciones futuras				x	x	x	x	x	x
5	Garantizar un adecuado manejo de la fauna urbana, y control y prevención de la contaminación ambiental acorde a la competencia provincial						x	x		
SOCIO CULTURAL										

Nº	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
6	Promover el ejercicio pleno de los derechos de los niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad				x	x	x	x	x	x
7	Combatir toda forma de discriminación y violencia generada por razones económicas, sociales, culturales, religiosas, etnia, edad, discapacidad, patrimonial, movilidad humana, y de género en sus diferentes manifestaciones.				x	x	x	x	x	x
8	Desarrollar las capacidades y habilidades de los jóvenes de la provincia en los campos educativos, cultural, y de formación profesional				x	x	x	x	x	x
9	Promover la inclusión económica de la población económicamente activa y familias que se hallen en situación de pobreza y extrema pobreza				x	x	x	x	x	x
10	Combatir la malnutrición, desnutrición y promover hábitos y prácticas de vida saludable en el marco de la seguridad y soberanía alimentaria.				x	x	x		x	x

N°	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
11	Promover la construcción de un sistema articulado de redes a nivel territorial de los ámbitos público, privado y ciudadano	x	x	x	x	x	x		x	x
12	Fomentar y fortalecer la auto-organización social, vida asociativa, participativa y corresponsable				x	x	x	x	x	x
13	Propiciar espacios de inclusión económica, cultural y turística para actores de la economía popular y solidaria y pequeños productores de la provincia.	x	x	x	x	x	x	x	x	x
14	Garantizar el derecho a la salud, en sus fases de prevención y atención integral, bajo criterios de accesibilidad, calidad e interculturalidad.				x	x	x		x	x
15	Construir una cultura de gestión integral de riesgos y desastres originados por causas naturales, antrópicas o vinculadas con el cambio climático.	x	x	x	x	x	x		x	x
ASENTAMIENTOS HUMANOS										
16	Garantizar el adecuado uso, ocupación y tenencia del suelo mediante la planificación,	x	x	x	x	x	x	x	x	x

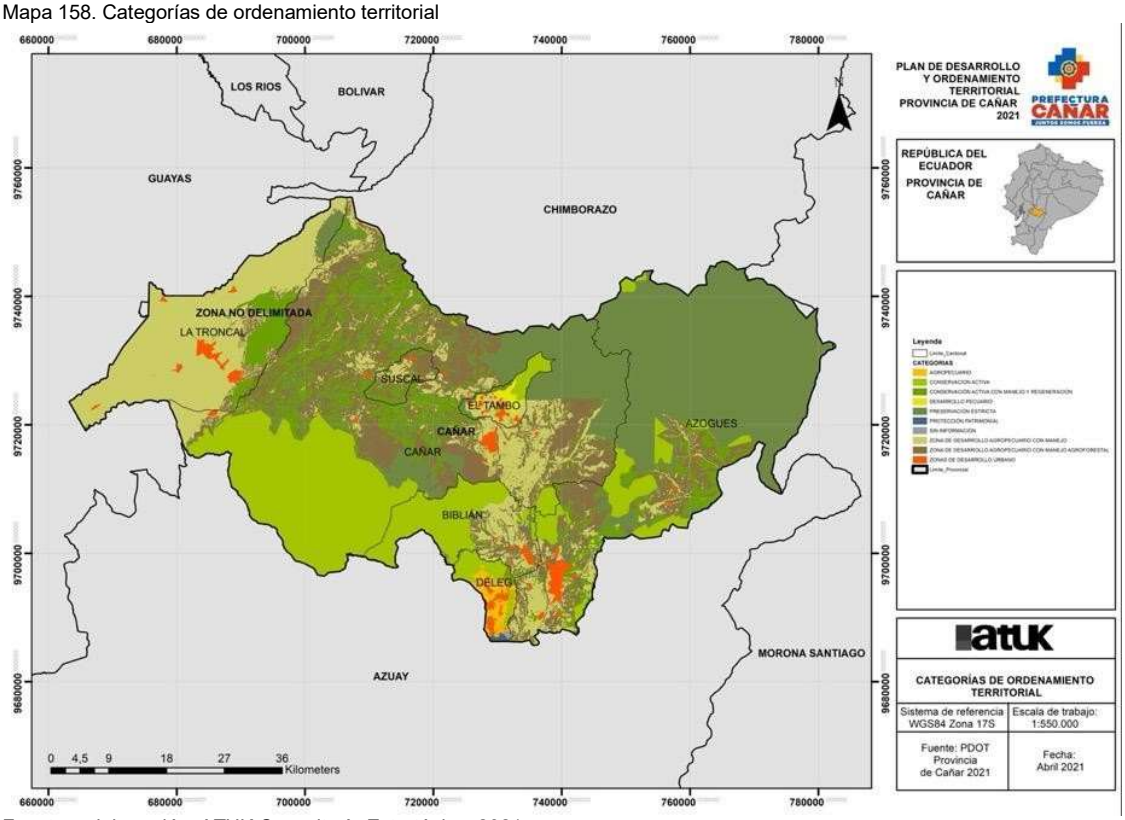
Nº	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
	control y regulación.									
17	Fortalecer la gestión para integrar los sistemas de equipamientos provinciales				x	x	x	x	x	x
18	Garantizar la provisión de servicios básicos eficiententemente en zonas rurales				x	x			x	x
19	Atender prioritariamente las vías de importancia estratégica y tramos viales priorizados				x	x	x		x	x
20	Constituir legalmente microempresas locales para el mantenimiento y mejoramiento vial				x	x	x		x	x
21	Aplicar políticas de derecho de vía e implementar el instructivo vial provincial				x	x	x		x	x
22	Implementar mecanismos de endeudamiento y contribución presupuestaria para el cumplimiento de metas viales				x	x	x		x	x
23	Mantener y conservar todo el tramo vial estatal que atraviesa la provincia	x	x		x	x	x		x	x
ECONÓMICO PRODUCTIVO										

N°	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
24	Promover la participación ciudadana e institucional en temas de articulación y desarrollo de los diferentes rubros productivos de la provincia				x	x	x		x	x
25	Construir modelos de gestión en temas comerciales y facilitar espacios donde los productores puedan ofertar sus productos a los consumidores.				x	x	x	x	x	x
26	Contribuir a crear las condiciones necesarias para el desarrollo de la producción agropecuaria en el marco de la equidad social y aprovechamiento optimo del agua de riego				x	x			x	x
27	Promover el mejoramiento de la productividad y calidad en los diferentes rubros priorizados de la provincia.				x	x			x	x
28	Optimizar las cadenas productivas con miras de respeto al ambiente y garantizando la seguridad y soberanía alimentaria				x	x	x		x	x
29	Complementar esfuerzos de instituciones públicas y privadas para fortalecer el	x	x	x	x	x	x	x	x	x

N°	Políticas locales públicas	Conservación activa	Conservación activa con manejo y regeneración	Preservación estricta	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agrosilvopastoril	Zona de desarrollo agropecuario con manejo agroforestal	Urbana	Patrimonio Cultural	Desarrollo Pecuario	Agropecuario
	turismo en la provincia a través de la participación									
30	Fortalecer el desarrollo turístico como una actividad económica a través de la participación de los actores provinciales, garantizando la sostenibilidad cultural, ambiental y social.	x	x	x	x	x	x	x	x	x
POLÍTICO INSITUCIONAL										
31	Fortalecer el área de cooperación internacional para el desarrollo.	x	x	x	x	x	x	x	x	x
32	Potenciar el relacionamiento interinstitucional entre el GAD provincial y los diferentes actores públicos, privados, comunitarios y de la economía popular y solidaria provinciales, nacionales e internacionales.	x	x	x	x	x	x	x	x	x
33	Facilitar una gestión óptima, efectiva y eficiente de todas las áreas, direcciones y departamentos del GAD provincial.	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Fuente y elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mapa 158. Categorías de ordenamiento territorial



Fuente y elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

COT 1 CONSERVACION ACTIVA PLAN AMBIENTAL:

Esta categoría incluye las zonas de importancia ecosistémica para la conservación que están siendo manejadas actualmente con un plan de gestión ambiental. Estas zonas son claves en la provisión de servicios ecosistémicos y mantenimiento de la biodiversidad y el recurso hídrico. Principalmente se ubican al sur de la provincia y están definidas por zonas que se encuentran bajo protección o manejo ambiental. Esta categoría incluye al Bosque Protector (B.P.) Molleturo–Mullopungo-Manta Real, el B.P. Machángara y Tomebamba, el B.P. Cubilán, el B.P. Hacienda Santa Martha De Shical, el B.P. Papaloma–Charum, el B.P. Potrero de Shical, el B.P. Pichahuayco, y el B.P. Rumicruz, el B.P. Dudas–Mazar, Llavircay, Juval y Púlpito.

COT 2 CONSERVACION ACTIVA CON MANEJO Y REGENERACION:

Esta categoría es más dispersa e incluye zonas que no han sido clasificadas como áreas bajo protección o manejo ambiental, pero que tienen importancia ecosistémica y requieren de intervenciones humanas activas para la conservación y restauración de la cobertura vegetal. Estas zonas buscan regenerar la vegetación y restaurar los suelos con el fin de restablecer los servicios ecosistémicos producidos por la naturaleza. Se encuentran sobre todo en la zona oeste de la provincia, en el cantón de la Troncal, y en los límites oeste del cantón Cañar de menor elevación, zonas llanas, bajas, piemontanas y montañas. Se extienden hacia el centro de la provincia y del cantón Cañar. Otra ocurrencia de estas zonas se da al sureste de la provincia, en los límites del cantón Azogues con la provincia del Azuay. Las intervenciones activas de manejo y regeneración incluyen agroforestería andina, silvopastoriles, forestales, agrosilvopastoriles, reforestación protectora, revegetación y arboricultura.

COT 3 PRESERVACION ESTRICTA:
Esta categoría comprende aquellas zonas de mayor importancia ecosistémica para la provincia, que deben ser preservadas de manera estricta con o sin manejo antrópico. Representan zonas de importancia para la biodiversidad, la conservación del agua y la generación de servicios ecosistémicos clave para la población. Principalmente se ubican al noreste de la provincia, comprendiendo la totalidad del territorio del Parque Nacional Sangay que se encuentra dentro de la provincia del Cañar, y en otras zonas dispersas del centro de la provincia. Se encuentran al sureste dentro del cantón Azogues, creando corredores entre los B.P. Dudas–Mazar, Llavircay, Juval y Púlpito y Rumicruz, en la zona central de Cañar, creando corredores con los B.P. Molleturo–Millopungo y Machángara y Tomebamba, y al noroeste, en La Troncal cerca de los límites con Chimborazo y Guayas.

COT 4 ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO AGROSILVOPASTORIL:
Esta categoría incluye zonas que no están clasificadas como áreas de protección o manejo ambiental y que son utilizadas para la integración de árboles, cultivos, forraje y el pastoreo de animales domesticados de una manera mutuamente beneficiosa, estas zonas buscan mantener la calidad edáfica del suelo para regenerar la vegetación. Se encuentran dispersos en la provincia con una mayor presencia en el cantón La Troncal, extendiéndose hacia el centro de la provincia en los cantones de Cañar, Tambo, Deleg y Biblián. Se observa cierta intervención al sureste de la provincia, en los límites del cantón Azogues con la provincia del Azuay.

COT 5 ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO AGROFORESTAL:
Esta categoría incluye zonas que no han sido clasificadas como áreas bajo protección o manejo ambiental que requieren de intervenciones humanas activas para la conservación y restauración de la cobertura vegetal, en estas zonas se busca la asociación de cultivos con especies leñosas que pueden ser arbustos, árboles frutales, forrajeros, melíferos, maderables y medicinales que generan una simbiosis y protegen los cultivos.
Se encuentran especialmente en la zona centro de la provincia, sobre todo en el cantón Cañar, Suscal, El Tambo, Biblián, Deleg y Azogues en la frontera con la provincia del Azuay.

COT 6 URBANO:
Zonas de desarrollo urbano y concentración de centros poblados dotados de servicios básicos, equipamientos y espacios de comercialización, conformando nodos policéntricos.

COT 7 PATRIMONIO CULTURAL:
Esta categoría de ordenación territorial está conformada por la zona de Pachamama, al sur del cantón de Déleg.

Esta zona es considerada como patrimonio cultural del cantón Déleg, debido a su paisaje natural, y su gran potencial no solo arqueológico y cultural sino además turístico y ambiental.

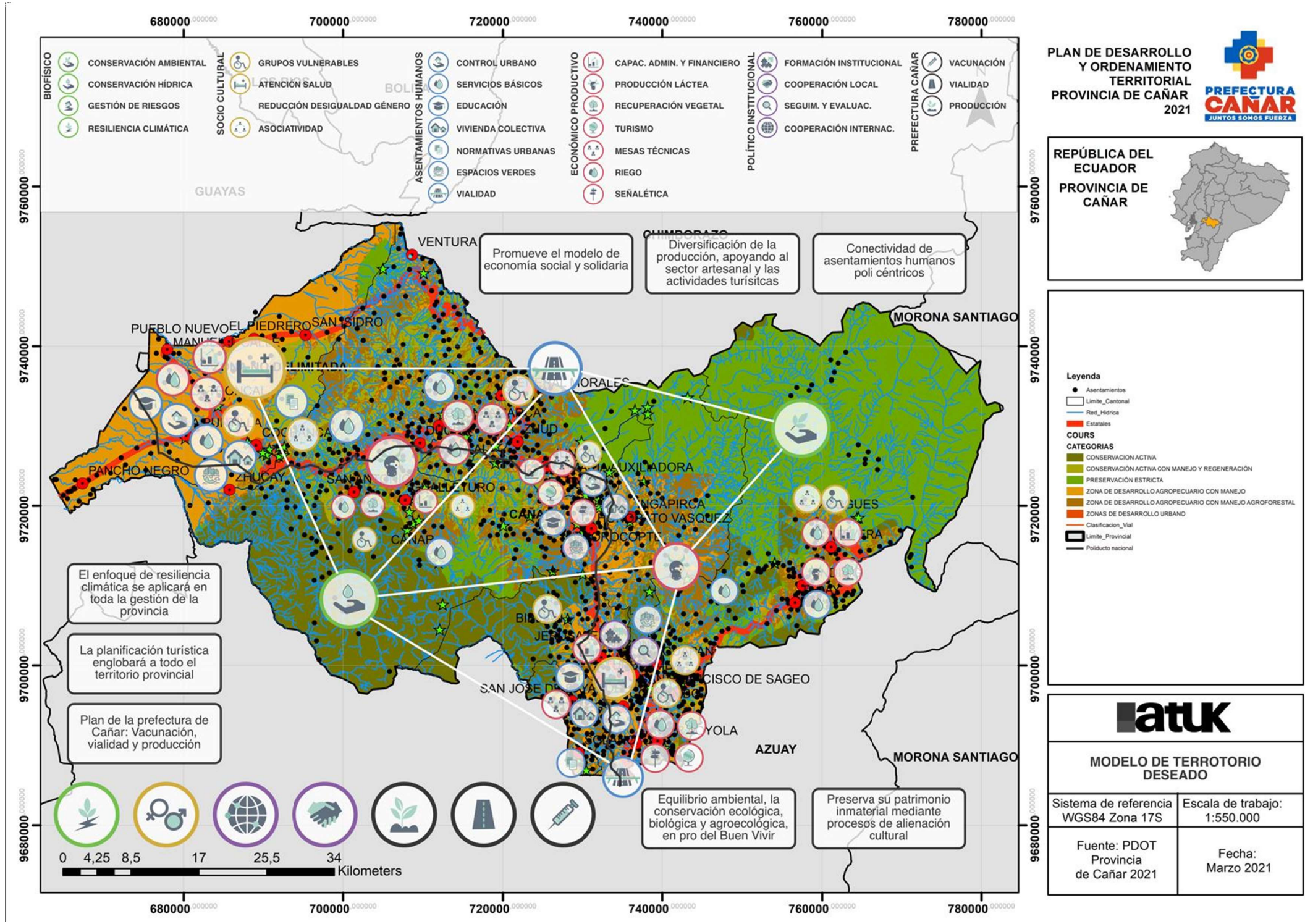
Esta zona es ideal para largas caminatas, libres de contaminación y de igual manera para la fotografía por sus paisajes, desde este cerro se puede divisar parte de la provincia del Cañar y de la ciudad de Cuenca.

Considerando su riqueza arqueológica, cultural y también natural, es necesario proteger este espacio con intervenciones mínimas que incrementen el turismo del cantón Déleg.

COT 8 DESARROLLO PECUARIO:
Actividades destinadas a la preparación del suelo para la obtención de pastos y cultivos forrajeros, así como el pastoreo y la práctica de este.

COT 9 AGROPECUARIO
Esta categoría de ordenación se asigna a las zonas que se encuentran en las mayores altitudes al sur de la provincia, en el cantón Déleg, estos suelos permiten un mejor aprovechamiento para las actividades agropecuarias.

27.3. Modelo territorial deseado


PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROVINCIA DE CAÑAR 2021
PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA
BIOFÍSICO
CONSERVACIÓN AMBIENTAL
CONSERVACIÓN HÍDRICA
GESTIÓN DE RIESGOS
RESILIENCIA CLIMÁTICA
SOCIO CULTURAL
GRUPOS VULNERABLES
ATENCIÓN SALUD
REDUCCIÓN DESIGUALDAD GÉNERO
ASOCIATIVIDAD
ASENTAMIENTOS HUMANOS
CONTROL URBANO
SERVICIOS BÁSICOS
EDUCACIÓN
VIVIENDA COLECTIVA
NORMATIVAS URBANAS
ESPACIOS VERDES
VIALIDAD
ECONÓMICO PRODUCTIVO
CAPAC. ADMIN. Y FINANCIERO
PRODUCCIÓN LÁCTEA
RECUPERACIÓN VEGETAL
TURISMO
MESAS TÉCNICAS
RIEGO
SEÑALÉTICA
POLÍTICO INSTITUCIONAL
FORMACIÓN INSTITUCIONAL
COOPERACIÓN LOCAL
SEGUIM. Y EVALUAC.
COOPERACIÓN INTERNAC.
PREFECTURA CAÑAR
VACUNACIÓN
VIALIDAD
PRODUCCIÓN
REPÚBLICA DEL ECUADOR
PROVINCIA DE CAÑAR
Promueve el modelo de economía social y solidaria
Diversificación de la producción, apoyando al sector artesanal y las actividades turísitcas
Conectividad de asentamientos humanos poli céntricos
El enfoque de resiliencia climática se aplicará en toda la gestión de la provincia
La planificación turística englobará a todo el territorio provincial
Plan de la prefectura de Cañar: Vacunación, vialidad y producción
Equilibrio ambiental, la conservación ecológica, biológica y agroecológica, en pro del Buen Vivir
Preserva su patrimonio inmaterial mediante procesos de alienación cultural
Leyenda
Asentamientos
Limite_Cantonal
Red_Hidrica
Estatales
COURS
CATEGORIAS
CONSERVACION ACTIVA
CONSERVACIÓN ACTIVA CON MANEJO Y REGENERACIÓN
PRESERVACIÓN ESTRICTA
ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO
ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO CON MANEJO AGROFORESTAL
ZONAS DE DESARROLLO URBANO
Clasificacion_Vial
Limite_Provincial
Poliducto nacional
MODELO DE TERROTORIO DESEADO
Sistema de referencia WGS84 Zona 17S
Escala de trabajo: 1:550.000
Fuente: PDOT Provincia de Cañar 2021
Fecha: Marzo 2021
0 4,25 8,5 17 25,5 34
Kilometers
680000
700000
720000
740000
760000
780000
9760000
9740000
9720000
9700000
9680000
VENTURA
PUEBLO NUEVO
EL PIEDRERO
SAN ISIDRO
PANCHO NEGRO
ZHUCAY
CAÑAR
AZOGUES
SAN JOSE DE RYOLA
AZUAY
MORONA SANTIAGO
GUAYAS
CHIMBORAZO

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PREFECTURA CAÑAR
JUNTOS SOMOS FUERZA

MODELO DE GESTIÓN



28. MODELO DE GESTIÓN

28.1. Contextualización

Construir un modelo de gestión territorial para la provincia del Cañar, representa tener la visión estratégica y participativa de desarrollo, misma que se ha centrado en el presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para la provincia. La actualización del plan, responde a la realidad territorial en base a las necesidades y potencialidades integradas en los componentes: Biofísico, Socio-Cultural, Económico–Productivo, Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones, y Político-Institucional; cada uno de estos tienen correspondencia en torno a las funciones y competencias del Gobierno Provincial.

Localizar los nodos de intersección de cada uno de los actores, es clave para identificar el accionar en cada una de las políticas y estrategias; se debe considerar que las características de la provincia son únicas y valiosas tanto en lo local como a nivel nacional, esto por su amplio potencial. Iniciando por sus aconteceres históricos para el fomento de identidad y potencial turístico, su ubicación geográfica indica puntos de desarrollo y crecimiento productivo, la articulación con los diferentes niveles de gobierno representa sin duda una fortaleza para la aplicación de cada proyecto y tener una visión institucional clara y a futuro.

Ejecutar el MODELO DE GESTIÓN, EQUITATIVO, INCLUYENTE, PARTICIPATIVO Y SOLIDARIO PARA LA PROVINCIA DEL CAÑAR; representa un valor agregado a largo plazo ya que la articulación será multidimensional, pluricultural, y abarcarán sectores a nivel urbano y rural.

La visión sistémica de ampliar una nueva política económica y de desarrollo local, fomentando la participación, ampliando los sectores democráticos, donde la innovación y el uso adecuado de tecnologías representen una construcción positiva y se traduzcan en beneficio y actuación compartida; logrará que la visión y misión del gobierno provincial cumpla y cubra los objetivos planteados.

La puesta en marcha de los objetivos, indicadores e insumos del modelo de gestión con visión a futuro representa: eficacia, eficiencia y excelencia en la administración, lo cual permitirá avanzar a nivel integral y territorial, así como también enfocando el bienestar en la asociatividad y una línea continua de diálogo y accionar compartido con los cantones y parroquias con el enfoque y lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

A continuación, se detalla la composición del modelo de gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la provincia.

29. OBJETIVOS

29.1. Objetivo General

Aportar y fortalecer el desarrollo provincial equilibrado, incluyente, participativo y solidario, considerando la integridad de su diversidad territorial para concretar las visiones y articular las gestiones, aprovechando las fortalezas para mejorar la calidad de vida de la población provincial, con la generación de una agenda de desarrollo.

29.2. Objetivos Específicos

- Fomentar el desarrollo de capacidades en los actores locales de los territorios, para planificar, implementar y evaluar participativamente el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

- Apoyar la construcción del plan provincial de inversión anualmente, con lógica territorial, involucrando en el proceso al sector público, privado, sociedad civil y autoridades locales, aunando voluntades y esfuerzos para la concreción de los objetivos de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

- Gestionar y propiciar el incremento de recursos para la provincia, ya sea por la suscripción de convenios macro con los diferentes niveles de gobierno o la captación de recursos internacionales.

30. ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN Y COORDINACION PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT.

- Instalar un modelo de gestión territorial provincial, para ampliar el Desarrollo Territorial como un lineamiento de trabajo conjunto en la estrategia provincial 2019-2030.
- Propiciar acuerdos provinciales entre las autoridades. Reconociendo los espacios territoriales definidos por los municipios y juntas parroquiales, así como las asociaciones, mancomunidades y consorcios ya existentes y apoyar la creación de otras, definiendo esta institucionalidad como un soporte fundamental del modelo, basado en las prioridades del territorio, respetando su interseccionalidad y representación de identidad cultural.
- Financiamiento para la implementación operativa con la contratación del equipotécnico que permitirá el soporte del modelo, sustentado en la formulación de la propuesta del PDOT.
- Implementación del sistema de participación ciudadana, en base al ordenamiento jurídico vigente.

31. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN

Es importante reconocer que algunos problemas y necesidades ubicadas, no son de correspondencia de las competencias del Gobierno Provincial y por ende de incidencia directa, por lo tanto, es necesaria la articulación con los diferentes niveles e instituciones de gobierno para responder a las necesidades de la población, cumpliendo así con el objetivo del Modelo de Gestión.

Se cuenta con dos estrategias de articulación, la primera consta de la cercanía con la ciudadanía, esto permitirá medir y materializar las acciones en conjunción de los mecanismos de trabajo y toma de decisiones a nivel territorial; la segunda estrategia es la articulación interinstitucional para cumplir y alcanzar las metas planificadas.

Así, el Gobierno Provincial, según sus líneas de acción y los resultados planteados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, implementará dos grandes acciones:

- Definición de planes, programas, proyectos, actividades y acciones*: por medio de un requerimiento presupuestario, definidos por partida y tiempo en torno a las metas programadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial,* así como su alineación a la fase de propuesta de dicho plan.
- *Agenda regulatoria:* definición de orientaciones normativas, para la implementación de ordenanzas, acuerdos y resoluciones con especificación de objeto y alcance.

31.1. Agenda regulatoria

31.1.1. Políticas Públicas mínimas de las Agendas de Igualdad

En el marco de lo estipulado por el Consejo Nacional de Planificación, en su resolución CNP-001-2013, y CNP-002-2013; se insta a considerar en la formulación de la política pública local, las propuestas de política pública establecidas en las Agendas Nacionales para la Igualdad. Para ello se ha considerado las siguientes propuestas:

31.1.1.1. Agenda Nacional de las mujeres y la igualdad de género.

Política 7. Potenciar y efectivizar la actoría de las mujeres y personas LGBTI, en el desarrollo económico productivo del país, creando condiciones para superar el subempleo, desempleo y explotación laboral.

Política 8. Propiciar la participación plena de las mujeres y su empoderamiento en los espacios de gestión ambiental, manejo de recursos naturales y hábitat, que contribuya al equilibrio entre la naturaleza y la sociedad, como elemento indispensable de condiciones ambientales adecuadas para preservación de la vida.

31.1.1.2. Agenda Nacional para la igualdad en discapacidades

Política 3.1 Garantizar acciones de prevención de discapacidades, así como su diagnóstico y atención temprana.

Política 6.1 Salvaguardar y promover el derecho al trabajo de las personas con discapacidad, sin discriminación, en igualdad derechos laborales y considerando las condiciones específicas de la persona con discapacidad.

Política 7.1 Asegurar el acceso de las personas con discapacidad al medio físico, al transporte, a la comunicación, a la información, a los bienes y servicios básicos.

31.1.1.3. Agenda Nacional para la igualdad de nacionalidades y pueblos

Política 1.1 Promover la protección de la naturaleza, tierras y territorios ancestrales para garantizar el cuidado del medio ambiente, el auto sustento y la identidad cultural de las nacionalidades y pueblos, evitando contaminaciones innecesarias y desperdicio de sus productos.

Política 1.2 Promover la investigación de los saberes y conocimientos ancestrales, en el área de la biodiversidad, ecosistemas, tierras, agua y formas de cuidado de la naturaleza, para su recuperación, reconocimiento y práctica.

Política 2.1 Promover el respeto y reconocimiento de las nacionalidades y pueblos, sus formas de convivencia, autogobierno, organización social y de justicia. Para garantizar el ejercicio de los derechos colectivos, la paz, y la gobernabilidad entre las diversas culturas del país.

Política 2.2 Promover el respeto y reconocimiento a las culturas e identidades diversas, en las instituciones públicas del Estado central y el GAD, para disminuir estereotipos negativos sobre las nacionalidades y pueblos.

Política 3.1. Promover y fortalecer el reconocimiento y respeto a la justicia indígena, la coordinación y cooperación con la justicia ordinaria, para la solución de conflictos en los territorios de nacionalidades y pueblos.

Política 4.1. Fortalecer y garantizar la educación intercultural bilingüe a nivel de país, en educación inicial, básico y bachillerato con pertinencia cultural, para garantizar la permanencia y desarrollo de las culturas de nacionalidades y pueblos como patrimonio de la identidad nacional.

Política 4.4. Fomentar la producción y el consumo de productos ancestrales de alto contenido nutritivo, para disminuir el problema de la desnutrición materno-infantil de las familias, comunidades, pueblos y nacionalidades.

Política 4.5. Fomentar las construcciones de viviendas dignas, adaptadas a las culturas y aspectos geográficos de nacionalidades y pueblos.

Política 5.1. Promover la recuperación y desarrollo de la biodiversidad agrícola ancestral en la producción, garantizando la soberanía alimentaria y provisión segura de alimentos, para disminuir la desnutrición de niñas/os y madres gestantes de las nacionalidades y pueblos.

Política 5.2. Promover y fomentar la asociatividad en la producción y comercialización en el marco de la economía popular y solidaria, desde la conceptualización y visión propia, para fortalecer la economía de las comunidades, pueblos y nacionalidades.
Política 5.3. Fomentar redes de comercialización convencionales y alternativos con precios justos para los productos obtenidos por cuenta propia de pequeños productores, compensando un salario digno para el auto sustento familiar de nacionalidades y pueblos.
Política 6.2. Promover la participación democrática de nacionalidades y pueblos en las acciones de planificación, ejecución y evaluación que realice el gobierno y las instituciones públicas, para garantizar la transparencia y la gobernabilidad entre Estado y sociedad.
Política7.1. Promover e impulsar la conformación de las Circunscripciones Territoriales que potencien e integren el desarrollo de las culturas ancestrales y el desarrollo del país.
Política7.2. Promover el diálogo intercultural entre el Estado y las nacionalidades y pueblos, para establecer la corresponsabilidad y armonía en el Buen Vivir del país.

31.1.1.4. Agenda Nacional para la movilidad humana

Política 2.1. Promover el ejercicio del derecho al trabajo digno de las y los ecuatorianos en el exterior y facilitar su acceso para las personas en situación de movilidad humana en el Ecuador, sin discriminación migratoria, combatiendo la explotación y precarización laboral.

31.1.1.5. Agenda Nacional para la igualdad intergeneracional

Política 1.1 Promover prácticas de vida saludable en niñas, niños, adolescentes, jóvenes adultos/as, adultos/as mayores, con énfasis en la población del sector rural.
Política 2.3 Consolidar a los espacios educativos como lugares de encuentro e inclusión intergeneracional, intercultural y entre géneros, bajo principios de solidaridad, respeto, justicia y equidad para el reconocimiento y valoración de la persona y la comunidad.
Política 3.1 Garantizar la prevención, protección, atención, servicios y restitución integral de derechos a los niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultas/os mayores que se encuentran en contextos o condiciones de vulnerabilidad a través de la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad, la comunidad y la familia.
Política 4.2 Promover la corresponsabilidad de niñas y niños, adolescentes, jóvenes, adultas/os y adultas/os mayores en la construcción de ciudadanía y la consecución del Buen Vivir.
Política 5.2 Asegurar un ambiente saludable, igualitario y seguro, con servicios básicos, transporte público adecuado e inclusivo y espacios que promuevan el desarrollo de cada generación y la integración entre generaciones considerando las características culturales y territoriales.
Política 6.1 Garantizar a todas las personas, especialmente a los jóvenes y adultos mayores el acceso al trabajo estable y digno, con énfasis en el sector rural así como las mejores condiciones legales y de desarrollo personal a los y las adolescentes a partir de 15 años, que excepcionalmente se encuentren trabajando.

31.1.2. Ordenanzas

Tabla 636. Agenda regulatoria provincia de Cañar

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	PROPÓSITO
BIOFÍSICO	Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	Conservar, restaurar y proteger los ecosistemas naturales del territorio provincial	Ordenanza	Ordenanza para la conservación de los ecosistemas de páramos y bosques en la provincia de Cañar	Conservar los ecosistemas naturales para garantizar la producción y el flujo de servicios ecosistémicos. Conservar los recursos hídricos de la provincia en cantidad y calidad.
		Restaurar zonas degradadas y áreas sin cobertura vegetal con aptitud económico-productiva-social en el territorio provincial	Ordenanza	Establecimiento de mancomunidades y consorcios para la conservación de ecosistemas de páramos y bosques	Incrementar la resiliencia de la población frente a desastres y eventos extremos. Realizar acciones e intervenciones de prevención y mitigación de riesgos.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.	Atender prioritariamente las vias de importancia estratégica y tramos viales priorizados	Ordenanza	Ordenanza para la aplicación del instructivo vial provincial	Mantener el sistema vial en óptimas condiciones para la conexión provincial
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Promover un modelo económico productivo con enfoque sostenible, participativo, solidario y equitativo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos presentes en la provincia, dando fuerza al enfoque de desarrollo turístico local.	Lograr una adecuada articulación económica productiva en la provincia de Cañar	Ordenanza	Ordenanza para la implementación de un plan productivo provincial	Realizar diagnóstico de las necesidades y estudio situacional con el fin de realizar estudios de pre inversión para articular el área productiva provincial

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	PROPÓSITO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y tecnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	Potenciar el relacionamiento interinstitucional entre el GAD provincial y los diferentes actores públicos, privados, comunitarios y de la economía popular y solidaria provinciales, nacionales e internacionales.	Ordenanza	Ordenanza que regula la estructura y el funcionamiento del sistema de participación ciudadana en la provincia	Propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de derechos de participación de los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afroecuatorianos, montubios y demás formas de organización lícitas dentro de la provincia.

Fuente: y Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

31.2. Descripción del modelo

A nivel provincial el Modelo de Gestión Territorial, permitirá avanzar en el proceso de descentralización de la inversión pública, la profundización de la democracia y un avance particular con la efectiva participación ciudadana, permitiendo avanzar con mayor credibilidad y confianza en las políticas públicas y los compromisos asumidos por sus autoridades, logrando posicionar el modelo en los distintos niveles de gobierno.

Es un modelo que valora la metodología de trabajo participativa y democrática, que pone el acento en la acción, coordinación y asociatividad de los gobiernos locales dando coherencia y cohesión a la inversión provincial, siendo un modelo que permite gestionar, organizar y planificar el territorio, existiendo consenso entre los distintos actores y agentes de desarrollo, mismos que proyectarán de manera adecuada la inversión pública, con gran participación de actores públicos y privados.

Así se apuntalará como una innovación en la forma como el sector público entiende su intervención en el territorio y por ende introducirá cambios en la cultura tradicional de hacer gestión pública.

Por lo tanto, contribuirá a generar un debate a nivel regional y provincial respecto al desarrollo territorial, de esta forma, se incorpora el concepto de territorio en la forma de gestión pública local, ayudando a definir acciones a nivel provincial, incorporando programas de inversión, finalmente permitiendo formar actores sociales, capaces de actuar como agentes catalizadores del Modelo.

31.3. Actores involucrados

El modelo de gestión contiene tres ejes principales que funcionan vertical y horizontalmente.

31.3.1. Programación estratégica y coordinación:

31.3.1.1. Honorable Cámara Provincial del Cañar

La cámara provincial conformada por el Prefecto, los alcaldes de los 7 cantones y representantes de las Juntas Parroquiales, lidera la información, a través de la Dirección de Planificación y Gobernabilidad, la Instancia de Participación Ciudadana, y aprueba la inversión pública en el marco de sus competencias.

31.3.2. Planificación técnica

31.3.2.1. Comité Técnico de Planificación

Estará conformada por los directores de planificación de los diferentes niveles de gobierno, directores de los organismos sectoriales y como un ente de apoyo delegados de las universidades de la región, que decidan participar en este proceso de planificación.

El comité será el encargado de analizar los proyectos generados, así como trabajar en propuestas de normatividad provincial, acordadas con los diferentes niveles de gobierno.

31.3.3. Sistema de participación ciudadana

La Carta Iberoamericana de Participación conceptualiza a la participación ciudadana en la gestión pública como “el proceso de construcción social de las políticas públicas” (Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, 2009) conforme al interés general de la colectividad con fundamento en los derechos económicos, sociales, culturales, políticos y civiles de los individuos, organizaciones, comunidades y pueblos indígenas.

La participación ciudadana es un elemento complementario a la democracia, un deber y un derecho ciudadano que promueve el involucramiento activo de las personas de forma autónoma o asociativa en la gestión de políticas públicas, de tal forma que en interacción con el gobierno participe en la demanda de la solución de problemas sociales, defensa de los intereses colectivos, que contribuyan en la mejora de la calidad de vida de la población.

El GAD Provincial del Cañar, dispondrá de un marco regulatorio de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática, en consonancia con la normativa vigente en materia de participación: La Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial, incluye la Instancia de Participación conformados como espacios mixtos integrados por la ciudadanía y sus representantes, dependientes del régimen (funcionarios del ejecutivo), y autoridades locales electas. La ciudadanía velará por tanto en garantizar el cumplimiento de los objetivos, lineamientos y proyectos que se hayan establecido en el PDOT a fin de alcanzar el Buen Vivir en el territorio. Dada la importancia de la incorporación de la ciudadanía en la gestión de su PDOT, ésta debe tener un rol protagónico, el cual puede estar garantizado con la creación de una Instancia de Participación Local permanente y participativa.

El rol es protagónico por parte de la ciudadanía, evidenciando así su permanencia en instancias de participación; por lo que el Gobierno Provincial del Cañar enmarca su gestión en los siguientes mecanismos de participación:

31.3.3.1. Instancia de participación ciudadana provincial

Está conformado por tres representantes de la ciudadanía provincial, como instancia de participación ciudadana, permitiendo tener una alta participación y representatividad territorial. Son encargados de plantear las propuestas o demandas territoriales de los diferentes actores sociales recogidos desde las comunidades, recintos, parroquias y cantones. Además, contribuyen como una veeduría y seguimiento de las propuestas territoriales, planes, programas y proyectos, para que estén acordes a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de cada sector, así como a la realidad local, emitiendo informes de satisfacción con el anteproyecto del presupuesto provincial. La coordinación de actividades, capacitación e información sobre los planes, está encargada por la Dirección de Planificación y Gobernabilidad.

31.3.3.2. Consejo de planificación provincial

Estará constituido por el Prefecto Provincial quien lo preside, un representante de la Cámara Provincial, Director de Planificación y Gobernabilidad de la entidad provincial, tres funcionarios delegados por la Máxima Autoridad del GAD provincial, los tres representantes ciudadanos Miembros de la Instancia de Participación Ciudadana provincial; de acuerdo al mandato constitucional, ley de participación ciudadana y COOTAD.

Tabla 637. Instancias de participación ciudadana y normativas

MECANISMOS	SITUACIÓN ACTUAL DEL GAD	NORMATIVA A LA QUE SE ANCLA	ESTRUCTURA DE FUNCIONAMIENTO	¿ES VINCULANTE?	ALCANCE	NIVEL DE GOBIERNO
Sistema de Participación Ciudadana	**No existe**	LOPC: art. 61, 62, 65; COOTAD: art. 31, 41, 54, 63, 84, 304	Representaciones de organizaciones ciudadanas, autoridades electas y régimen independiente	SI	Voz y voto	**Todos los niveles de gobierno**
Instancias de participación	**Existe**	LOPC: art. 64, 65, 66; Constitución: art. 100; COOTAD: art. 34, 35, 36, 47, 57, 59, 66, 68, 70, 87, 90, 158	Ciudadanía auto convocada	NO	Voz y voto	
Consejo de Planificación Provincial	**Existe**	LOPC: art. 66 a 71; COOTAD: art. 47, 48, 50	Miembros del consejo, GAD	SI	Voz y voto	
Audiencia pública	**Existe, se desarrollaba antes de la pandemia**	Constitución art 100,LOPC: art. 73, 74, 75; CRE: art 100; COOTAD: art. 303	Ciudadanía Autoridades competentes	SI	Voz y voto	
Silla Vacía	**Existe ordenanza pero no ha sido solicitada**	LOPC: art. 77; CRE: art. 101; COOTAD: art. 311	GAD Representantes ciudadanos	SI	Voz y voto	

MECANISMOS	SITUACIÓN ACTUAL DEL GAD	NORMATIVA A LA QUE SE ANCLA	ESTRUCTURA DE FUNCIONAMIENTO	¿ES VINCULANTE?	ALCANCE	NIVEL DE GOBIERNO
Iniciativa popular normativa	**No ha sido solicitado**	LOPC: art. 6 al 18; CRE: art. 61 numeral 3	Ciudadanía organizada ante el máximo órgano decisorio de la institución u organismo con competencia normativa	No	Voz	
Consejos consultivos	**No ha sido solicitado**	LOPC: art. 80; CRE: art. 100; COOTAD: art. 303	Ciudadanía Organizaciones civiles	No	Voz	
Presupuestos participativos	**Existe**	LOPC: art. 67 al 71; CRE: art. 100 numeral 3, 267; COOTAD: art. 3g, 65b, 145, 304c	Autoridades Personal técnico Ciudadanía	SI	Voz y voto	
Veedurías ciudadanas	**No ha sido solicitado**	LOPC: art. 84 al 87; CRE: art. 18, 61, 91	Ciudadanía	No	Voz	
Consulta popular	**No se ha desarrollado**	LOPC: art. 19 al 24; CRE: art. 57 numeral 7	Ciudadanía Autoridades competentes	Si	Voz y voto	
Rendición de cuentas	**Existe**	LOPC: art. 88 al 94; CRE: art. 100, 206, 208	Autoridades Funcionarios Ciudadanía	NO	Voz	
Consulta previa e informada	**No se ha desarrollado**	LOPC: art. 81 al 83; CRE art. 57 numeral 7; COOTAD: art. 141	Pueblos y nacionalidades Autoridades competentes	Si	Voz y voto	

Fuente: GADPC, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Tabla 638. Instancias de participación ciudadana, alcance, ámbito y periodicidad

MECANISMOS	ALCANCE					ÁMBITO				PERIODICIDAD			
	Toma de decisiones	Ejecución	Seguimiento	Evaluación	Rendición de cuentas	Planificación	Proyecto	Presupuesto	Gestión	Anual	Semestral	Trimestral	Mensual
Instancia de participación													
Consejo de planificación provincial													
Audiencia pública													

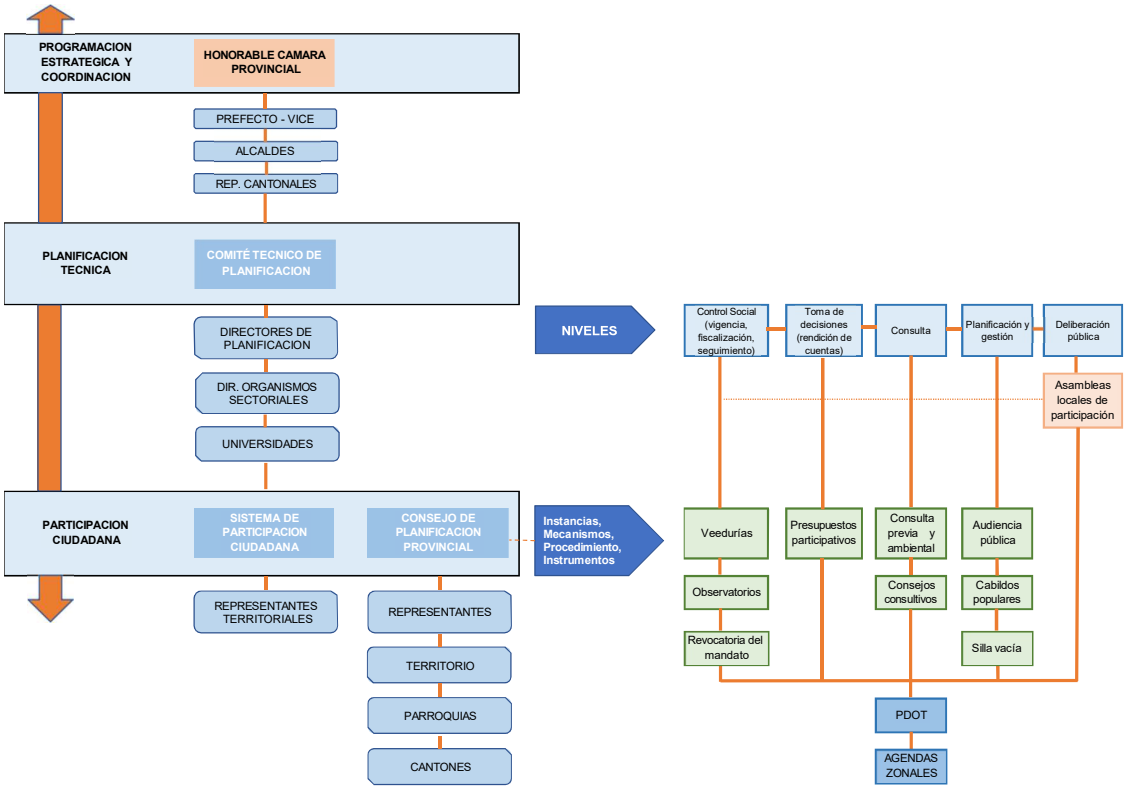
Presupuestos participativos													
Rendición de cuentas													

Fuente: GADPC, 2021. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica, 2021.

Mecanismos de participación ciudadana:

a) Audiencia Pública
b) Cabildo popular
c) Silla Vacía
d) Veeduría para el control de la gestión pública
e) Observatorios
f) Consejos consultivos
g) Consulta previa
h) Consulta ambiental a la comunidad
i) Veeduría ciudadana

Figura 152. Estructura funcional Sistema de Participación Ciudadana



Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Cañar
Elaboración: Equipo PDOT

32. GESTIÓN DE PROYECTOS

32.1. Priorización de proyectos

A partir del taller de socialización, construcción y validación de proyectos en la etapa de propuesta del PDOT, se realizó paralelamente la priorización de los mismos proponiendo una valoración de 0 a 5, siendo 0 nada importante y 5 muy importante. Además, se realizaron consideraciones técnicas para la priorización considerando criterios como:

- Nivel de importancia regional
- Continuidad con el PDOT anterior
- Articulación con lineamientos post pandemia
- Cantidad de beneficiarios
- Costo de proyecto
- Gobernabilidad provincial

A partir del promedio de valoración de todos los actores presentes en el taller y los criterios técnicos se construye una tabla de priorización de todos los proyectos considerando los siguientes valores:

Tabla 639. Valoración de proyectos

0 a 1,5	**NADA IMPORTANTE**
1,5 a 2, 5	**POCO IMPORTANTE**
2,5 a 3,5	**IMPORTANTE**
3,5 a 5	**MUY IMPORTANTE**

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 640. Priorización de proyectos componente Biofísico

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																				
No	COMPONENTE	PROYECTO	IMP		CRITERIOS															TOTAL
			PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8			
1	BIOFISICO	Conservación y restauración de los ecosistemas de páramo y bosque como infraestructura natural clave de la provincia	X		5		5	1	5	5	5	5	5	5						4,56
2		Gestión y conservación de cuencas hídricas	X		5		5	1	5	5	5	5	5	5						4,56
3		Estabilización de taludes y recuperación de la cobertura vegetal.	X	X	3		4	2	4	4	4	3	3	4						3,44
4		Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.	X		4		4	5	4	3	3	3	4	4						3,78

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
No	COMPONENTE	PROYECTO	IMP		CRITERIOS														TOTAL
			PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8		
5		Intervenciones y acciones para la prevención y mitigación de riesgos: limpieza de cunetas, estabilización de taludes, limpieza de derrumbes, protección de márgenes, construcción y mejoras de estructuras y puentes, vialidad y riego	X	X	3		4	1	4	4	5	5	5	5					4,00
6		Fortalecimiento de capacidades para la gestión de riesgos e incremento de la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos.	X		3		5	5	5	5	5	5	5	5					4,78
7		Fortalecimiento y capacitación de la jefatura de gestión de riesgos del GAD PC	X		3		3	4	5	5	5	5	5	5					4,44
8		Educación ambiental	X	X	5		4	3	4	5	5	5	5	5					4,56
9		Plan de gestión y adaptación climática para escenarios ambientales futuros.	X		2		3	5	4	5	5	5	5	5					4,33
10		Gestión de fondos externos para la adaptación al cambio climático de la población en la provincia	X	X	1		2	5	1	3	3	3	3	3					2,67

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 641. Priorización de proyectos componente Socio Cultural

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
No	COMPONENTE	PROYECTO	IMP		CRITERIOS														TOTAL
			PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8		
1	SOCIO-CULTURAL	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y las personas con discapacidad.	X		5	5	5	2	3	5	5	5	5						4,44
2		Proyecto de erradicación de la violencia.	X		5	5	3	5	3	5	5	5	3						4,33
3		Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.	X		4	5	5	3	5	4	3	4	4						4,11

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
			IMP		CRITERIOS														
No	COMPONENTE	PROYECTO	PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8	TOTAL
4		Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	X		4	5	5	3	5	4	5	5	5					4,56
5		Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	X		5	5	3	3	3	5	5	5	4					4,22
6		Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y ganadería.	X		5	5	5	5	3	5	5	5	5					4,78
7		Proyecto de patrocinio del servicio de salud	X		5	5	5	5	2	5	5	5	5					4,67
8		Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía.	X		4	4	5	5	2	4	5	4	4					4,11
9		Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar	X		4	5	3	3	5									4,00
10		Proyecto de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana en las cuatro cabeceras cantonales de mayor vulnerabilidad al delito de robo.	X		4	2	5	1	5									3,40

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 642. Priorización de proyectos componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
			IMP		CRITERIOS														
No	COMPONENTE	PROYECTO	PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8	TOTAL
1	ASENTAMIENTOS	Promoción pública de nuevos modelos de crecimiento de ciudad compacta	X		1	4	5	1	5	4	3	4						3,38
2		Programas de vivienda social		X	3	4	3	3	4	5	3	4						3,63

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
			IMP		CRITERIOS														
No	COMPONENTE	PROYECTO	PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	ACTOR 7	ACTOR 8	TOTAL
3		Mejorar articulación entre los cantones para lograr normativas urbanas y rurales de usos y ocupación del suelo		X	3	4	3	3	3	4	5	5						3,75
4		Gestionar cantidad y calidad de espacios verdes públicos	X		3	5	4	5	2	5	5	5						4,25
5		Mejoramiento de las vías de orden estratégico		X	5	5	4	1	5	5	5	4						4,25
6		Gestionar el aprovisionamiento de los equipamientos con servicios básicos eficientemente	X		3	5	5	5	1	5	4	5						4,13
7		Crear nuevas redes de agua potable	X		5	5	4	5	1	4	4	5						4,13
8		Crear nuevas redes de alcantarillado	X		5	5	4	5	1	4	4	5						4,13
9		Mantener caminos para la recolección de residuos sólidos	X		5	5	4	5	1	4	4	5						4,13
10		Implementar sistemas de luminaria pública	X		5	2	4	5	1	4	4	5						3,75
11		Mantenimiento rutinario, periódico y mejoramiento de ejes viales, secundarios y otros	X		5	3	5	1	5	5	5	5						4,25
12		Realizar un diagnóstico vial para establecer los costos de pre inversión público y privado	X		3	1	2	4	5	3	4	3						3,13
13		Realizar talleres de capacitación a la población y empresarios	X		1	1	2	5	5	3	4	4						3,13
14		Generar una comisión de control y regulación del derecho de vías	X		1	1	3	5	3	5	5	5						3,50
15		Fomentar la inversión provincial sobre las vías a través de Gobiernos y empresas privadas	X		1	3	2	3	5	4	4	4						3,25
16		Realizar un modelo de gestión de vías estatales que atraviesan la provincia (panamericana)	X		1	3	3	3	3	4	4	4						3,13

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 643. Priorización de proyectos componente Económico Productivo

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																	
			IMP		CRITERIOS												
No	COMPONENTE	PROYECTO	PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	ACTOR 1	ACTOR 2	ACTOR 3	ACTOR 4	ACTOR 5	ACTOR 6	TOTAL
1	ECONOMICO PRODUCTIVO	Institucionalizacion de mesas técnicas para la articulación de actividades agroproductivas e inversiones en la provincia de Cañar en tiempos de pandemia y postpandemia.	X		0		5	4	3	1	5	3	5	4	4	3,40
2		Elaboración del Plan Productivo de Cañar	X		2	5	5	1	5							3,60
3		Mejoramiento de las condiciones de comerciales para productores y emprendedores de la provincia de Cañar	X		3		5	2	4	4	4	4	3	3	4	3,60
4		Fomento de las capacidades financieras y administrativas de productores y emprendedores de la provincia de Cañar	X		1		3	4	2	3	3	3	1	2	3	2,50
5		Mejoramiento de las capacidades asociativas y administrativas en las organizaciones de regantes de la provincia de Cañar	X		2		4	4	5	4	3	3	4	3	4	3,60
6		Ejecución del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la provincia de Cañar	X		5		4	1	5	5	5	5	5	5	5	4,50
7		Mejoramiento de las capacidades técnicas y productivas de los pequeños productores de la provincia de Cañar en tiempos de COVID 19	X		2		5	3	3	2	3	5	4	3	3	3,30
8		Fortalecimiento de las cadenas de lácteos, cacao, ciclo corto y especies menores de la provincia de Cañar	X		5		5	2	5	4	5	3	5	5	5	4,40
9		Identificación de áreas potenciales como reservas hídricas dentro de las UPAS de la provincia de Cañar	X		0		3	4	3	1	2	2	3	3	3	2,40
10		Establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles para la optimización de la producción, conservación de recursos naturales y disminución del avance de la frontera agrícola	X		2		4	2	2	5	5	5	5	3	5	3,80
11		Plan estratégico provincial de turismo	X		0	5	5	3	4	5	5					3,86
12		Implementación de señalética de los productos turístico	X		0	2	3	3	3	2	2					2,14
13		Capacitación turística a los emprendimientos comunitarios y a artesanos	X		0	5	2	4	3	3	3					2,86
14		Innovación de la oferta turística provincial	X		0	5	3	3	2	4	4					3,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 644. Priorización de proyectos componente Político Institucional y Participación Ciudadana

PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS																			
No	COMPONENTE	PROYECTO	IMP		CRITERIOS					PARTICIPANTES TALLERES								TOTAL
			PROVINCIAL	CANTONAL	CONTINUIDAD PDOT	L. POSTPANDEMIA	BENEFICIARIOS	COSTO	GOBERNABILIDAD	PARTICIPANTE 1	PARTICIPANTE 2	PARTICIPANTE 3	PARTICIPANTE 4	PARTICIPANTE 5	PARTICIPANTE 6	PARTICIPANTE 7	PARTICIPANTE 8	
1	POLÍTICO INSTITUCIONAL	Contratación de un profesional técnico para el diseño y gestión de proyectos de cooperación.	x		5	2	5	5	5	5	5	5	5					4,67
2		Seguimiento y evaluación de convenios de cooperación firmados con actores del territorio.	x		5	2	5	5	5	4	5	5	4					4,44
3		Plan de comunicación y promoción institucional del GAD Provincial.	x		5	2	5	3	5	5	5	5	4					4,33
4		Gobernabilidad en Territorio	x		3	2	5	3	5	5	5	5	5					4,22
5		Plan de capacitación y formación institucional	x		3	2	5	3	5	4	5	3	4					3,78
6		Diseño e implementación del sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación del GAD Provincial de Cañar	x		5	2	5	3	5	5	5	5	5					4,44

32.2. Estrategias de articulación y coordinación

Tabla 645. Estrategias de articulación y coordinación componente Biofísico

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Conservación y restauración de los ecosistemas de páramo y bosque como infraestructura natural clave de la provincia	MAAE, GAD Cantonales, Socio Bosque, Eruroclima, Fundación Acra, FONAPA	Se requiere coordinación con la autoridad nacional ambiental (Ministerio del Ambiente y Agua) como ente rector. Con los GAD cantonales para ejercicio y cumplimiento de normativas ambientales locales. Programas como Socio Bosque y FONAPA permiten acceder a fondos y articulaciones con otros actores. La Fundación Acra, a través de financiamiento Euroclima podría ser una alternativa de proyectos.	Convenio, mancomunidad	$600.000,00
Gestión y conservación de cuencas hídricas	MAAE, SENAGUA, GAD Cantonales, FONAPA, CELEC Sur, Elecaustro	Se requiere coordinación con la autoridad nacional del agua (Ministerio del Ambiente y Agua) como ente rector. Con los GAD cantonales para ejercicio y cumplimiento de normativas ambientales locales. FONAPA permite acceder a fondos y articulaciones con otros actores., incluyendo generadores hidroeléctricos como CELEC Sur y Elecaustro.	Convenio, mancomunidad	$1.040.000,00

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Estabilización de taludes y recuperación de la cobertura vegetal.	GAD Cantonales y Parroquiales, SNGRE	La coordinación con los GAD locales es importante para definir áreas de intervención. Las acciones deben ser coordinadas con la autoridad nacional de riesgos (SNGRE).	Convenio	$200.000,00
Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.	Ministerio de Agricultura, GAD Cantonales y Parroquiales	La coordinación con los GAD locales es importante para definir áreas de intervención. Las acciones deben ser coordinadas con la autoridad nacional de agricultura y ganadería (MAG).	Convenio	$30.000,00
Intervenciones y acciones para la prevención y mitigación de riesgos: limpieza de cunetas, estabilización de taludes, limpieza de derrumbes, protección de márgenes, construcción y mejoras de estructuras y puentes, vialidad y riego	GAD Cantonales, FONAPA, CELEC Sur, Elecaustro, SNGRE	Se requiere coordinación con los GAD locales y comunidades por competencias y para definir áreas de intervención. Apoyo de actores como generadores hidroeléctricos, CELEC Sur y Elecaustro por contribuciones de deslizamientos a sedimentos en embalses. Las acciones deben ser coordinadas con la autoridad nacional de riesgos (SNGRE).	Convenio	$500.000,00
Fortalecimiento de capacidades para la gestión de riesgos e incremento de la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos.	GAD Cantonales y Parroquiales, Comunidades, SNGRE		Convenio	$30.000,00
Fortalecimiento y capacitación de la jefatura de gestión de riesgos del GAD PC		Netamente responsabilidad e inversión del GAD PC.	Convenio	$100.000,00

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Educación ambiental	GAD Cantonales y Parroquiales, Comunidades, Ministerio de Eduación, Ministerio de Salud	Se requiere coordinación con los GAD locales y comunidades por competencias y para definir áreas de intervención. El contenido y la implementación	Convenio	$80.000,00
Plan de gestión y adaptación climática para escenarios ambientales futuros.	MAAE, GAD Cantonales	Se requiere coordinación con la autoridad nacional ambiental (Ministerio del Ambiente y Agua) como ente rector. Con los GAD cantonales para ejercicio y cumplimiento de normativas ambientales locales.	Convenio	$40.000,00
Gestión de fondos externos para la adaptación al cambio climático de la población en la provincia	MAAE, Euroclima, Fundación Acra, FONAPA	Se requiere coordinación con la autoridad nacional ambiental (MAAE) como ente rector. La Fundación Acra, a través de financiamiento Euroclima podría ser una alternativa de proyectos.	Convenio, mancomunidad	$100.000,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 646. Estrategias de articulación y coordinación componente Socio Cultural

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y de personas en situación de vulnerabilidad.	GADS, MIES,MSP, direcciones departamentales del GPC	La vinculación con las entidades rectoras en materia de competencias permite contar con fondos adicionales para los grupos de atención prioritaria, además de que constituye un aporte para el presupuesto institucional, facilitando el cumplimiento de la asignación del 10% para los grupos de atención prioritaria, así como de hacer uso del proceso de transferencia de competencias con asignación de recursos.	Convenio	$ 4.307.477,43
	GAD Provincial del Cañar y GADS Municipales		Convenio	$ 969.657,87
	GAD Provincial del Cañar y GADS Municipales		Convenio	

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Proyecto de erradicación de la violencia.	Comisarías, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Consejo Cantonal de Protección de derechos, Junta de Derechos.	La articulación con instituciones afines a la problemática de la violencia permite identificar a las víctimas, programar una hoja ruta de apoyo y actuar de manera oportuna para frenar la problemática, que se sintetiza en una red de territorio que responde en su gestión de manera eficiente.	Convenio	$ 120.000,00
Programa de protección de derechos mediante el desarrollo formativo educativo, pre profesional, artístico, cultural y en emprendimiento para los jóvenes de la provincia del Cañar.	Ministerio de Educación, Consejo Cantonal de Protección de Derechos, GADS Municipales, SENESCYT	Es imprescindible la articulación de los actores con atribuciones comunes en materia de protección de derechos, es así que a escala municipal se constituyen los Consejos de Igualdad denominados Consejos Cantonales de Protección de Derechos, que al Ministerio de Educación le corresponde velar por el acceso a la educación con principios de universalidad y al Gobierno Provincial implementar sistemas de protección integral por cantón.	Convenio	$ 2.102.630,40
	CNT, ELECAUSTRO		Convenio	
Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	GAD Provincial, GADS Municipales y Parroquiales, Ministerio de Turismo, Ministerio de Trabajo, IEPS, banca pública y privada	El IEPS tiene la competencia de fortalecer a los actores de la EPS, fomentar su producción, apoyar en intercambio, mercados, estudios e investigación; el MAGAP el fortalecer la institucionalidad del sector público del agro, el MIES la vinculación de	Convenio	$ 347.505,24

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
	GAD Provincial, IEPS, MIES, MAGAP	sectores vulnerables y el GAD Provincial con dicha articulación tiene la capacidad de fortalecer sus actuaciones.		
Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	GAD Provincial del Cañar, empresa privada y personas naturales	La alianza estratégica con el sector privado permite promover el compromiso social empresarial, generar documentos legales que acrediten la direccionalidad de los aportes al beneficio de la comunidad y participar de beneficios en materia tributaria.	Acuerdos	$ 2.905.999,98
Programa: Constitución y fortalecimiento organizativo de las organizaciones de riego y ganadería.	SENAGUA, ACRA, MAG, MAE, CELEC, ELECAUSTRO, Representantes del Consejo de Cuencas, Junta de Regantes SENAGUA, ACRA, MAGAP, MAE, CELEC, ELECAUSTRO, Representantes del Consejo de Cuencas, Junta de Regantes	SENAGUA constituye la entidad que regula el reconocimiento de las organizaciones que administran el agua, el MAGAP se adhiere como la entidad que fortalece la institucionalidad del sector público en el AGRO, CELEC y ELECAUSTRO velan por la generación y trasmisión del recurso hídrico.	Convenio	$ 1.151.388,36
Proyecto de patrocinio del servicio de salud, odontología, de educación sexual y de prevención del consumo de estupefacientes	Universidad Católica (Odontología), Ministerio de Salud(médico general y odontólogo)	Los centros educativos responden a procesos de vinculación ciudadana, el Ministerio de Salud a la ampliación de la cobertura del servicio de salud con la transferencia de recursos y competencias y los GADS Provinciales a consolidar un sistema integral de protección de derechos a escala cantonal.	Convenio	$ 437.000,28

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención, de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía y desinfección en espacios públicos.	GAD Municipal, Ministerio de Salud, Gobierno Central GAD Municipal, Ministerio de Salud, Gobierno Central	La competencia de gestión de riesgos en el COOTAD a se lo realizará a escala cantonal en coordinación con el ente nacional responsable en la que se desarrolle el siniestro.	Convenio	$ 57.707,64
Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar	GADPC, Ministerio de Educación	Los centros educativos responden a procesos de vinculación ciudadana, a consolidar un sistema integral de protección de derechos a escala cantonal.	Convenio	$ 98.673,28
Proyecto de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana en las cuatro cabeceras cantonales de mayor vulnerabilidad al delito de robo.	Consejo de Seguridad Ciudadana, Policía Nacional, Gobernaciones. Consejo de Seguridad Ciudadana, Policía Nacional, Gobernaciones.	Esencial la seguridad en la provincia y que se pueda vincular con diferentes actores territoriales	Convenio	$ 340.000,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 647. Estrategias de articulación y coordinación componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Promoción pública de nuevos modelos de crecimiento de ciudad compacta	Empresas privadas de comunicación, MIDUVI, Colegios Profesionales, GAD Municipales	Necesaria la participación activa de empresas privadas de comunicación para posibilitar la promoción.	Convenio	$ 300.000,00
Programas de vivienda social	GADPC, GADM, MIDUVI, MTOP, Empresas públicas de servicios básicos, Promotores inmobiliarios	La vivienda social requiere Convenios activos para planificación y estudio.	Convenio	$ 50.000,00

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
	GADPC, GADM, MIDUVI, MTOP, Empresas públicas de servicios básicos, Promotores inmobiliarios		Convenio	$ 30.000,00
Mejorar articulación entre los cantones para lograr normativas urbanas y rurales de usos y ocupación del suelo	GADPC, GADM, MIDUVI, MTOP, Empresas públicas de servicios básicos, Colegios profesionales	Se requiere trabajo en conjunto constante para reducir los impactos de la dispersión poblacional	Convenio	$ 60.000,00
Gestionar cantidad y calidad de espacios verdes públicos	GADPC, GADM, GADP, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Turismo	Generar espacios públicos implica gestiones con GADs municipales e institucionales nacionales para su desarrollo	Convenio	$ 10.000,00
Mejoramiento de las vías de orden estratégico	GADPC, GADM, GAD parroquial, MTOP	Los convenios permitirán acelerar los procesos de mejoramiento vial	Convenio	$ 15.000.000,00
Gestionar el aprovisionamiento de los equipamientos con servicios básicos eficientemente	Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Empresas públicas de servicios básicos	Se requiere gestionar con ministerios para mitigar las consecuencias del COVID 19 con el mejoramiento de las instituciones	Convenio	$ 10.000,00
Crear nuevas redes de agua potable	Empresa pública de servicios básicos, GAD Cantonal y Parroquial, Juntas de Agua	Las empresas públicas y la gestión con GADs son esenciales para reducir el déficit	Convenio, mancomunidad	$ 10.000,00
Crear nuevas redes de alcantarillado	Empresa pública de servicios básicos, GAD Cantonal y Parroquial, Juntas de Agua	Las empresas públicas y la gestión con GADs son esenciales para reducir el déficit	Convenio, mancomunidad	$ 10.000,00
Mantener caminos para la recolección de residuos sólidos	Empresa pública de servicios básicos, GAD Cantonal y Parroquial, Juntas de Agua	Las empresas públicas y la gestión con GADs son esenciales para reducir el déficit	Convenio, mancomunidad	$ 10.000,00

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Implementar sistemas de luminaria pública	Empresa pública de servicios básicos, GAD Cantonal y Parroquial, Juntas de Agua	Las empresas públicas y la gestión con GADs son esenciales para reducir el déficit	Convenio, mancomunidad	$ 10.000,00
Mantenimiento rutinario, periódico y mejoramiento de ejes viales, secundarios y otros	GADPC, GAD Cantonales	Los convenios permitirán acelerar los procesos de mejoramiento vial	Convenio	$ 18.000.000,00
Realizar un diagnóstico vial para establecer los costos de pre inversión público y privado	GADPC, CONGOPE	Los convenios permitirán acelerar los procesos de mejoramiento vial	Convenio	$ 20.000,00
Realizar talleres de capacitación a la población y empresarios	CONGOPE, Cámara de la construcción, Colegios profesionales	Se genera articulación provincial y nacional	Convenio	$ 10.000,00
Generar una comisión de control y regulación del derecho de vías	GADPC, GAD Parroquiales, Agencias de tránsito	Los convenios permitirán acelerar los procesos de mejoramiento vial	Convenio	$ 10.000,00
Fomentar la inversión provincial sobre las vías a través de Gobiernos y empresas privadas	GADPC, empresas privadas	Se genera articulación provincial y nacional	Asociaciones	$ 45.000,00
Realizar un modelo de gestión de vías estatales que atraviesan la provincia (panamericana)	MTOP, GADPC, GAD Cantonales, GAD parroquiales	Los convenios permitirán acelerar los procesos de mejoramiento vial	Convenio	$ 20.000,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 648. Estrategias de articulación y coordinación componente Económico Productivo

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Institucionalización de mesas técnicas para la articulación de actividades agroproductivas e inversiones en la provincia de Cañar en tiempos de pandemia y pospandemia.	GAD cantonales y parroquiales, MAG, INIAP, MPCEIP, cámaras, MINTUR, MAAE, centros agrícolas, academia, Agrocalidad, asociaciones de productores, empresa privada, IEPS, JNDA	La articulación de actividades e inversiones entre los actores de cada cadena sirve para evitar la duplicidad de funciones en las diferentes zonas productivas de la provincia.	Convenio	$30.000,00
Elaboración del Plan Productivo de Cañar	CONGOPE, MAG, MAAE	Los estudios integrales requieren de asociaciones competentes e instituciones públicas para el óptimo desarrollo	Convenio	$250.000,00
Mejoramiento de las condiciones de comerciales para productores y emprendedores de la provincia de Cañar	MAG, MPCEIP, asociaciones de productores, cadenas comerciales.	La planificación de la producción requiere de estudios de mercado y acuerdos comerciales.	Convenio	$100.000,00
Fomento de las capacidades financieras y administrativas de productores y emprendedores de la provincia de Cañar	MAG, MPCEIP	La capacitación a los productores permite adquirir conocimientos administrativos.	Convenio	$196.320,00
Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y agropecuarias	MAG, MAAE, Senagua.	Se requiere la formalización de las organizaciones para la regulación de la distribución y uso del agua.	Convenio	$80.000,00
Ejecución del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la provincia de Cañar		La construcción y mantenimiento de los sistemas de riego permiten el aumento de la productividad.		$35.752.499,99
Mejoramiento de las capacidades técnicas y productivas de los pequeños productores de la provincia de Cañar en tiempos de COVID 19	MAG, MPCEIP, INIAP, Agrocalidad, distribuidores de insumos y herramientas, asociaciones de productores	La utilización de insumos y herramientas permiten el mejoramiento de las condiciones edáficas del suelo y abaratan costos de mano de obra.	Convenio	$818.000,00

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
		La capacitación a los productores permite adquirir conocimientos técnicos que mejoran la productividad.	Convenio	$196.320,00
Fortalecimiento de las cadenas de lácteos, cacao, ciclo corto y especies menores de la provincia de Cañar	MAG, MPCEIP, asociaciones de productores, INIAP, academia, MIES	La inversión en temas productivos permite la diversificación de los rubros y genera ingresos económicos para los productores agropecuarios.	Convenio	$4.955.000,01
Identificación de áreas potenciales como reservas hídricas dentro de las UPAS de la provincia de Cañar	MAG, MPCEIP, asociaciones de productores, INIAP, academia, MAAE, ONG	La identificación y protección de zonas de recarga hídrica garantiza la disponibilidad de agua para las actividades productivas.	Convenio	$40.000,00
Establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles para la optimización de la producción, conservación de recursos naturales y disminución del avance de la frontera agrícola		La disminución del avance de la frontera agrícola permite la mitigación ambiental de las actividades productivas en la provincia.		$1.125.000,00
Plan estratégico provincial de turismo	GAD Municipales y parroquiales	Complementar esfuerzos y recursos para el desarrollo turístico	Acuerdos	$ 600.000,00
Implementación de señalética de los productos turístico	GAD de Azogues, Cañar, El Tambo, Biblián, Deleg y	Mejorar la imagen y orientación a los sitios turísticos	Convenio	$ 50.000,00
Capacitación turística a los emprendimientos comunitarios y a artesanos	GAD Provincial	Mejorar las capacidades locales de prestadores de servicios	No aplica	$ 30.000,00
Programa de Innovación turística: Complejo Arqueológico Cojitambo, El Tambo y La Troncal	GAD Azogues, Tambo, y Troncal	Mejorar la oferta turística de la provincia	Convenio	$ 600.000,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 649. Estrategias de articulación y coordinación componente Político Institucional y Participación Ciudadana

PROGRAMA - PROYECTO	ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES	INTERÉS E INFLUENCIA	FORMA DE GESTIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL
Contratación de un profesional técnico para el diseño y gestión de proyectos de cooperación.	GADPC Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana	Competencia exclusiva del GAD para canalizar recursos de cooperación para el cofinanciamiento de proyectos estratégicos.	Contratación	$51.900,00
Seguimiento y evaluación de convenios de cooperación firmados con actores del territorio.	GADPC GAD Municipales y Parroquiales	Participación ciudadana.	Convenio	$12.000,00
Plan de comunicación y promoción institucional del GAD Provincial.	GADPC Medios de comunicación provinciales y nacionales	Participación ciudadana y democratización de la información.	Contratación	$450.000,00
Gobernabilidad en Territorio	GADPC Organizaciones comunitarias de la provincia	Participación ciudadana.	Contratación	$240.000,00
Plan de capacitación y formación institucional	GADPC	Fortalecimiento de la gestión institucional.	Contratación	$60.000,00
Diseño e implementación del sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación del GAD Provincial de Cañar	GADPC	Planificación, seguimiento y evaluación para la optimización de la gestión institucional.	Contratación	$100.000,00

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

32.3. Organización institucional

Tabla 650. Organización institucional componente Biofísico

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
Garantizar una gestión sostenible de los	3. Ejecutar, en coordinación con el	1	Conservación y restauración de los	Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas:

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.	gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas; 4. La gestión ambiental provincial; 5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias;		ecosistemas de páramo y bosque como infraestructura natural clave de la provincia	Gestión de Calidad Ambiental; Coordinación General de la Administración: Cooperación Internacional
		2	Gestión y conservación de cuencas hídricas	Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas: Gestión de Cuencas Hídricas
		3	Estabilización de taludes y recuperación de la cobertura vegetal.	Infraestructura Vial: Riesgos y Construcciones; Riego y Drenaje: Construcción de Infraestructura de Riego y Drenaje; Desarrollo Productivo: Fomento Productivo, Desarrollo Agroproductivo
		4	Desarrollo de capacidades y planes de desarrollo productivo sostenible en pendientes fuertes.	Riego y Drenaje: Gestión Social y Mantenimiento de Riego y Drenaje; Desarrollo Productivo: Fomento Productivo, Desarrollo Agroproductivo
		5	Intervenciones y acciones para la prevención y mitigación de riesgos: limpieza de cunetas, estabilización de taludes, limpieza de derrumbes, protección de márgenes, construcción y mejoras de estructuras y puentes, vialidad y riego	Infraestructura Vial: Riesgos y Construcciones; Riego y Drenaje: Construcción de Infraestructura de Riego y Drenaje
		6	Fortalecimiento de capacidades para la gestión de riesgos e incremento de la resiliencia de la población de la provincia ante eventos extremos.	Infraestructura Vial: Riesgos y Construcciones;

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
		7	Fortalecimiento y capacitación de la jefatura de gestión de riesgos del GAD PC	Infraestructura Vial: Riesgos y Construcciones
		8	Educación ambiental	Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas: Gestión de Calidad Ambiental
		9	Plan de gestión y adaptación climática para escenarios ambientales futuros.	Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas: Gestión de Calidad Ambiental, Gestión de Cuencas Hídricas
		10	Gestión de fondos externos para la adaptación al cambio climático de la población en la provincia	Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas: Gestión de Calidad Ambiental; Coordinación General de la Administración: Cooperación Internacional

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 651. Organización institucional componente Socio Cultural

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.	3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas; 5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y,	1	Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y de personas en situación de vulnerabilidad.	Centro de Gestión Social
				Centro de Gestión Social
				Centro de Gestión Social
		2	Proyecto de erradicación de la violencia.	Centro de Gestión Social
		3	Programa de protección de derechos mediante el desarrollo formativo educativo, pre profesional, artístico, cultural y	Centro de Gestión Social

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
			en emprendimiento para los jóvenes de la provincia del Cañar.	Centro de Gestión Social
		4	Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.	Centro de Gestión Social
				Centro de Gestión Social
		5	Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)	Centro de Gestión Social
		6	Programa: Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y ganadería.	Unidad de Planificación de riego
		7	Proyecto de patrocinio del servicio de salud, odontología, de educación sexual y de prevención del consumo de estupefacientes	Centro de Gestión Social
		8	Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención, de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía y desinfección en espacios públicos.	Centro de Gestión Social
		9	Desarrollando una juventud emprendedora en la provincia del Cañar	Centro de Gestión Social
		10	Proyecto de fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana en las cuatro cabeceras cantonales de mayor vulnerabilidad al delito de robo.	Centro de Gestión Social

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 652. Organización institucional componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
Propiciar un modelo provincial poli céntrico de asentamientos	1. Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el	1	Promoción pública de nuevos modelos de crecimiento de ciudad compacta	Comunicación

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.	desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; 2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; 4. La gestión ambiental provincial; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias;	2	Programas de vivienda social	Planificación
		3	Mejorar articulación entre los cantones para lograr normativas urbanas y rurales de usos y ocupación del suelo	Planificación
		4	Gestionar cantidad y calidad de espacios verdes públicos	Planificación
		5	Mejoramiento de las vías de orden estratégico	Mantenimiento y construcción vial
		6	Gestionar el aprovisionamiento de los equipamientos con servicios básicos eficientemente	Planificación
		7	Crear nuevas redes de agua potable	Planificación
		8	Crear nuevas redes de alcantarillado	Planificación
		9	Mantener caminos para la recolección de residuos sólidos	Mantenimiento y construcción vial
		10	Implementar sistemas de luminaria pública	Planificación
Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.	2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias;	11	Mantenimiento rutinario, periódico y mejoramiento de ejes viales, secundarios y otros	Mantenimiento y construcción vial
		12	Realizar un diagnóstico vial para establecer los costos de pre inversión público y privado	Mantenimiento y construcción vial
		13	Realizar talleres de capacitación a la población y empresarios	Planificación
		14	Generar una comisión de control y regulación del derecho de vías	Planificación

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIA GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
		15	Fomentar la inversión provincial sobre las vías a través de Gobiernos y empresas privadas	Planificación
		16	Realizar un modelo de gestión de vías estatales que atraviesan la provincia (panamericana)	Planificación

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 653. Organización institucional componente Económico Productivo

OBJETIVO ESTRATEGICO	COMPETENCIAS GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
Promover un modelo económico productivo con enfoque sostenible, participativo, solidario y equitativo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos presentes en la provincia, dando fuerza al enfoque de desarrollo turístico local.	1. Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; 3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas; 4. La gestión ambiental provincial; 5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la	1	Institucionalización de mesas técnicas para la articulación de actividades agroproductivas e inversiones en la provincia de Cañar en tiempos de pandemia y pospandemia.	Desarrollo Agroproductivo
		2	Elaboración del Plan Productivo de Cañar	Desarrollo Agroproductivo
		3	Mejoramiento de las condiciones de comerciales para productores y emprendedores de la provincia de Cañar	Desarrollo Agroproductivo
		4	Fomento de las capacidades financieras y administrativas de productores y emprendedores de la provincia de Cañar	Fomento productivo
		5	Fortalecimiento organizativo, asociatividad y conformación de redes territoriales de las organizaciones de riego y agropecuarias	Riego y Drenaje
		6	Ejecución del Plan Participativo Provincial de Riego y Drenaje de la provincia de Cañar	
		7	Mejoramiento de las capacidades técnicas y productivas de los pequeños productores de la provincia de Cañar en tiempos de COVID 19	Desarrollo Agroproductivo

OBJETIVO ESTRATEGICO	COMPETENCIAS GAD ARTICULACIÓN	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
	Constitución y la ley; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y,			Fomento productivo
		8	Fortalecimiento de las cadenas de lácteos, cacao, ciclo corto y especies menores de la provincia de Cañar	Desarrollo Agroproductivo
		9	Identificación de áreas potenciales como reservas hídricas dentro de las UPAS de la provincia de Cañar	Desarrollo Agroproductivo
		10	Establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles para la optimización de la producción, conservación de recursos naturales y disminución del avance de la frontera agrícola	Desarrollo Agroproductivo
		11	Plan estratégico provincial de turismo	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal
		12	Implementación de señalética de los productos turístico	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal
		13	Capacitación turística a los emprendimientos comunitarios y a artesanos	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal
		14	Programa de Innovación turística: Complejo Arqueológico Cojitambo, El Tambo y La Troncal	Área de Desarrollo Turístico y Artesanal

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Tabla 654. Organización institucional componente Político Institucional y Participación Ciudadana

OBJETIVO ESTRATÉGICO	COMPETENCIAS GAD	Proy No.	PROGRAMA - PROYECTO	UNIDAD RESPONSABLE (GAD)
	ARTICULACIÓN			
Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.	1. Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional,	1	Contratación de un profesional técnico para el diseño y gestión de proyectos de cooperación.	Coordinación General de la Administración (Cooperación Internacional)
		2	Seguimiento y evaluación de convenios de cooperación firmados con actores del territorio.	Planificación y Gobernabilidad

	regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; 2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; 3. Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas; 4. La gestión ambiental provincial; 5. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley; 6. Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y, 7. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.	3	Plan de comunicación y promoción institucional del GAD Provincial.	Comunicación
		4	Gobernabilidad en Territorio	Planificación y Gobernabilidad
		5	Plan de capacitación y formación institucional	Gestión de Talento Humano
		6	Diseño e implementación del sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación del GAD Provincial de Cañar	Gestión Administrativa (Tecnologías de la Información y Comunicación) Planificación y Gobernabilidad (Planificación y Seguimiento Institucional)

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

33. ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN

Bajo la observación de la normativa se diseñaron los objetivos estratégicos, estrategias de desarrollo y programas y proyectos de inversión, enmarcados en las competencias exclusivas y recurrentes señaladas en la Constitución Política, así como, en observancia del carácter de preeminencia de la gestión de riesgos dada por el Código de Planificación y Finanzas Públicas.

En cada uno de los objetivos estratégicos desarrollados se contemplan factores de mitigación de riesgos, así también en los proyectos específicos y estrategias de desarrollo.

Objetivos estratégicos:

- Garantizar una gestión sostenible de los ecosistemas, los espacios naturales, y los recursos biofísicos estratégicos de la provincia para armonizar la relación ser humano–naturaleza, impulsar el desarrollo social y económico de su población, fortalecer su resiliencia ante desastres y eventos extremos, e incrementar su adaptabilidad al cambio climático.
- Promover la inclusión económica y social mediante un sistema articulado de protección de derechos y fomento de un tejido social activo que actúe en pro del bien común con principios de igualdad, accesibilidad, calidad, interculturalidad e intergeneracionalidad.
- Propiciar un modelo provincial poli céntrico de asentamientos humanos articulado y complementario a fin de corregir la centralización de actividades, equipamientos y servicios.
- Lograr una adecuada articulación económica y territorial de la Provincia con una transitabilidad por vías acorde a sus necesidades de desarrollo económico y social.
- Promover un modelo económico productivo con enfoque sostenible, participativo, solidario y equitativo que garantice el acceso al agua de manera oportuna, con calidad y continua que promuevan la obtención de productos sanos y seguros para la población, guardando armonía con el ambiente y la multiculturalidad de los pueblos presentes en la provincia, dando fuerza al enfoque de desarrollo turístico local.
- Consolidar la gestión institucional para canalizar recursos económicos, materiales y técnicos que contribuyan con el desarrollo de la provincia.

33.1. Riesgos biofísicos naturales y antrópicos

La gestión de riesgos de desastres debe integrarse o transversalizarse en la gestión del desarrollo desde los diferentes ámbitos territoriales, con la finalidad de planificar y ordenar el territorio apropiadamente, evitando la generación de nuevos riesgos y la reducción de daños y pérdidas causados por desastres, a través del control de las condiciones de riesgo existentes y de su transferencia. La GRD constituye una variable que trasciende al desarrollo y permite la inclusión de políticas y sistemas que coadyuven a la permanente búsqueda de escenarios apropiados para el actuar de la población económicamente activa. Así como de todos aquellos que se constituyen en actores del territorio provincial. Por esto, debe integrarse o transversalizarse desde los diferentes ámbitos territoriales, con la finalidad de planificar y ordenar el territorio apropiadamente y evitar nuevos riesgos a una reducción programada de daños y pérdidas causados por los desastres. En la GRD, se vuelve importante la consideración de un territorio seguro y resiliente, partiendo de la incorporación de la gestión

de riesgos en los procesos de desarrollo y ordenamiento territorial que garantice propuestas y acciones que orienten a la reducción del riesgo.

Las situaciones de emergencia que se presentan en la provincia deben ser acogidas en función de las disposiciones constantes en la ley y en los manuales de Comités de Operaciones Emergentes (COE) dispuestos por el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (SNGRE) según el ámbito de la competencia de la entidad y en función de la característica constantes en el territorio, pudiendo ser éstas parroquiales, cantonales, provinciales o nacionales.

La prefectura del Cañar, representada por el Prefecto Provincial, integra los Comités de Operaciones de Emergencias en fundamento a lo constante en el manual correspondiente según sea el caso.

El manual de actuación de los COE determina, en el numeral 3.5, la Declaración de Emergencia determinando que la normativa ecuatoriana prevé diversos mecanismos, de orden administrativos como financieros para atender la inminencia y los efectos de los eventos peligrosos de diferente tipo. El primer mecanismo es la declaratoria de una "situación de emergencia" (Art. 6 – Numeral 31 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública) que facilita los procesos administrativos para responder desde las competencias de cada entidad miembro del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencia de manera inmediata y más expedita.

Una vez declarada una situación de emergencia por la máxima autoridad de la entidad competente, se permite, de acuerdo con el segundo inciso del artículo 57 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que:

"La entidad podrá contratar de manera directa, y bajo responsabilidad de la máxima autoridad, las obras, bienes o servicios, incluidos los de consultoría, que se requieran de manera estricta para superar la situación de emergencia. Podrá, inclusive, contratar con empresas extranjeras sin requerir los requisitos previstos de domiciliación ni de presentación de garantías; los cuales se cumplirán una vez suscrito el respectivo contrato".

La situación de emergencia puede ser declarada por la máxima autoridad de cada institución de acuerdo con el alcance del evento, la cual deberá ser suficientemente sustentada y precisa en términos de motivación y afecciones. La declaratoria de situación de emergencia realizada por el SNGRE puede ser tomada por otras entidades para fundamentar su propia declaratoria. Los eventos que se presenten luego de ser calificados como emergentes permitirán que el GAD provincial pueda atenderlos en el marco de sus competencias, preferentemente, o bajo la disposición de los COE y mesas técnicas activadas según el caso, de tal suerte que los recursos destinados permitan superarlos en el tiempo previsto para el efecto.

Tabla 655. Actuación del GAD Provincial de Cañar en los Comités de Operaciones de Emergencia Nacional (COE Nacional).

Fuente: Manuel del Comité de Operaciones e Emergencia, SNGRE, 20120.
Elaboración: Equipo técnico del PDOT 2019–2020.

33.2. Riesgos biológicos

33.2.1. Base normativa

Los eventos imprevisibles de índole epidemiológica generados a escala mundial denominado CORONAVIRUS, trastocaron el orden regular de las actividades cotidianas, mismas que se vieron paralizadas en territorio ecuatoriano mediante “Acuerdo Nro. 00126-2020 del 11 de marzo de 2020, publicado en el Suplemento de Registro Oficial Nro. 160 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud Pública declarara “El Estado de Emergencia Sanitaria en todos los establecimientos del Sistema Nacional de Salud (…);

Mediante Decreto Ejecutivo Nro. 1017 de 16 de marzo de 2020, el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, declaró el estado de excepción por calamidad

pública en todo el territorio nacional a causa de la pandemia de la COVID-19 en Ecuador;" (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2020)

En el mismo contexto el literal c) del art 8 del Reglamento Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo se estipula la actualización obligatoria de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en la circunstancia de "Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre."

El accionar público en pro de precautelar la integridad de la ciudadanía procedido a implementar medidas de distanciamiento social, regular la movilidad ciudadana, suspender las actividades que generan alta afluencia de personas, cerrar aeropuertos, suspender actividades productivas y prohibir la libre circulación de las personas salvo para actividades de aprovisionamiento de bienes de primera necesidad y medicinas.

En este marco Planifica Ecuador estableció Lineamientos de Actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para orientar las intervenciones de los GADS en el marco de sus competencias, así como de aquellos que mediante instrumentos de articulación y coordinación se acuerden con otros niveles de gobierno, ello en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

Las intervenciones a realizarse para mitigar los efectos de la pandemia en las áreas de salud, educación y actividades productivas tienen que ajustarse a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno, es así que bajo dichos lineamientos las intervenciones de la provincia se focalizan en:

- Sistemas productivos locales: Estrategias de articulación, alianzas y encadenamientos productivos para generar un alto nivel de asociatividad en las economías del territorio, fortalecimiento de pequeños emprendimientos, crear proyectos productivos asociativos, generación de espacios y alianzas para la producción y comercialización local.
- Alianzas público-sociales: Generar alianzas en el sistema de salud con la participación de la colectividad que permita adaptar saberes a la medicina moderna, fomentar la cultura de bioseguridad y priorizar el sistema de salud en el marco de la emergencia sanitaria y enfermedades prevalentes.

- En el sistema educativo considerar la dotación de conectividad del internet para mejorar la calidad de la educación, alianzas con radios locales que promuevan la educación radiofónica, vinculación de la academia a proyectos locales de fomento de desarrollo territorial.

- En el sistema de saneamiento fortalecer y ampliar la cobertura de la prestación del servicio de agua potable sana a las localidades del área urbana y rural.

Con estos ejes se sugiere que los Gobiernos Autónomos Descentralizados intervengan en los siguientes ejes, con las consideraciones que se señalan:

- EJE SALUD: Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en el territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local, para ello se coordinará con el ente rector de la salud para fortalecer la gestión sanitaria en territorio en los

establecimientos de salud del Primer Nivel de Atención respecto: al desarrollo de estrategias de atención, prevención y de sensibilización en bioseguridad y cuidado colectivo, en la emisión de políticas públicas locales enmarcadas en el distanciamiento social, en la caracterización de la situación de salud en el territorio con prioridad a la emergencia sanitaria y enfermedades prevalentes; y, en la gestión de residuos biométricos y sanitarios; este último con involucramiento del ente rector de ambiente.

- EJE AGUA: Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento, mediante la mejora de la calidad del servicio y su abastecimiento. Se garantizará la cobertura en los establecimientos prestadores de servicios públicos y de alta concurrencia de personas (salud, educación, inclusión económica y social, seguridad), así como se priorizará su cobertura en el territorio y promoción de su consumo y uso responsable.
- EJE DE PRODUCCIÓN: El lineamiento es promover la gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica, mediante la articulación de las entidades relacionadas en el ámbito económico-productivo, para el efecto se buscará la coordinación apropiada con el sector financiero, público, privado y economía popular y solidaria, así como el impulso del turismo local sostenible.
- El lineamiento es brindar soporte con servicios locales complementarios, riego y drenaje mediante procesos de capacitación y asistencia técnica respecto a las prácticas agropecuarias y de riego y drenaje.
  El lineamiento 5 es fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios mediante el establecimiento de redes de comercialización de pequeñas empresas y emprendimientos locales en pro de promover encadenamientos productivos en espacios de cooperación entre productores, distribuidores y ciudadanía; fortalecimiento de la asociatividad y de alianzas de cadenas de valor en espacios de producción y mercados; así como la creación de nuevos productos asociados a la biodiversidad.
  El lineamiento 6 radica en impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo con enfoque del sistema agroalimentario sostenible y fomento de la agricultura familiar campesina, promoción de redes de intercambio de alimento y recursos y articular con el Gobierno Central la disponibilidad y ubicación de existencias nacionales de alimentos, así como de las donaciones de organismos nacionales e internacionales para situaciones de emergencia.
- EJE EDUCACIÓN: El lineamiento es contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación del servicio, ello mediante la mejora de la conectividad por medios tecnológicos en el territorio u otros medios alternativos como la radio de requerirse en el sector rural por ejemplo, a ello se agrega la implementación de campañas de educación y comunicación de las normas de cuidado y protección en coordinación con el ente rector de Salud y el ente rector de Gestión de Riesgos y Emergencias.

33.2.2. Ámbitos de intervención

Al respecto el GAD Provincial del Cañar dio respuesta con procesos de sanitización en los espacios públicos de las 26 parroquias y 7 cantones de la provincia con al menos una fumigación semanal, tal proyección se considera mantener hasta el año 2023.

El proyecto que en el presente instrumento de planificación ha sido denominado “Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía”

concibe además la dotación de insumos de bioseguridad para varios sectores de la provincia, considerando criterios de disminución de brechas de desigualdad de la población vulnerable, lineamiento 1 del eje de la salud, así como de las competencias exclusivas y delegadas por las instancias del gobierno central.

Otro punto de intervención constituyó la vinculación con el Ministerio de Salud a fin de que en articulación interinstitucional aunar esfuerzos por controlar la curva de contagios y consecuente saturación de los centros de salud.

Dado que la crisis COVID -19 trastocó todos los ámbitos de la sociedad y que además fue causal de generar una crisis económica, la entidad en el marco de sus competencias ha vinculado en sus programas y proyectos instancias de reactivación económica y compromiso social a fin de contrarrestar la pérdida de empleo y reducción de ingresos de los hogares del país que afectan en gran medida a la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad. Al respecto al constituirse el sistema productivo en competencia propia del GAD Provincial ha enmarcado el diseño de sus proyectos y programas en los lineamientos 3, 4, 5 y 6; que señalan:

- Lineamiento 3.- Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica. La estrategia de articulación se realizará con las entidades relacionadas en el ámbito económico-productivo, para el efecto se buscará la coordinación apropiada con el sector financiero, público, privado y economía popular y solidaria, así como el impulso del turismo local sostenible.

- Lineamiento 4.- Brindar soporte con servicios locales complementarios, riego y drenaje. El accionar vincula procesos de capacitación y asistencia técnica respecto a las prácticas agropecuarias y de riego y drenaje.

- Lineamiento 5.- Fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios. Las estrategias vinculan el establecimiento de redes de comercialización de pequeñas empresas y emprendimientos locales en pro de promover encadenamientos productivos en espacios de cooperación entre productores, distribuidores y ciudadanía;fortalecimiento de la asociatividad y de alianzas de cadenas de valor en espacios de producción y mercados; así como la creación de nuevos productos asociados a la biodiversidad.

- Lineamiento 6.- Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo. El proceso implica considerar un enfoque del sistema agroalimentario sostenible y fomento de la agricultura familiar campesina, promoción de redes de intercambio de alimento y recursos y articular con el Gobierno Central la disponibilidad y ubicación de existencias nacionales de alimentos, así como de las donaciones de organismos nacionales e internacionales para situaciones de emergencia.

En el eje Educación el GAD Provincial del Cañar en pro de contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación del servicio señalado en el lineamiento 7, propone en sus proyectos la instalación de puntos de conectividad a fin de mejorar la conectividad para fortalecer la continuidad de los servicios públicos educativos.

33.2.3. Proyectos de mitigación de pandemia

Desde el Centro de Gestión y Desarrollo Social de la Provincia de Cañar se establecen varios proyectos para disminuir los riesgos que conlleva la pandemia del Covid-19.

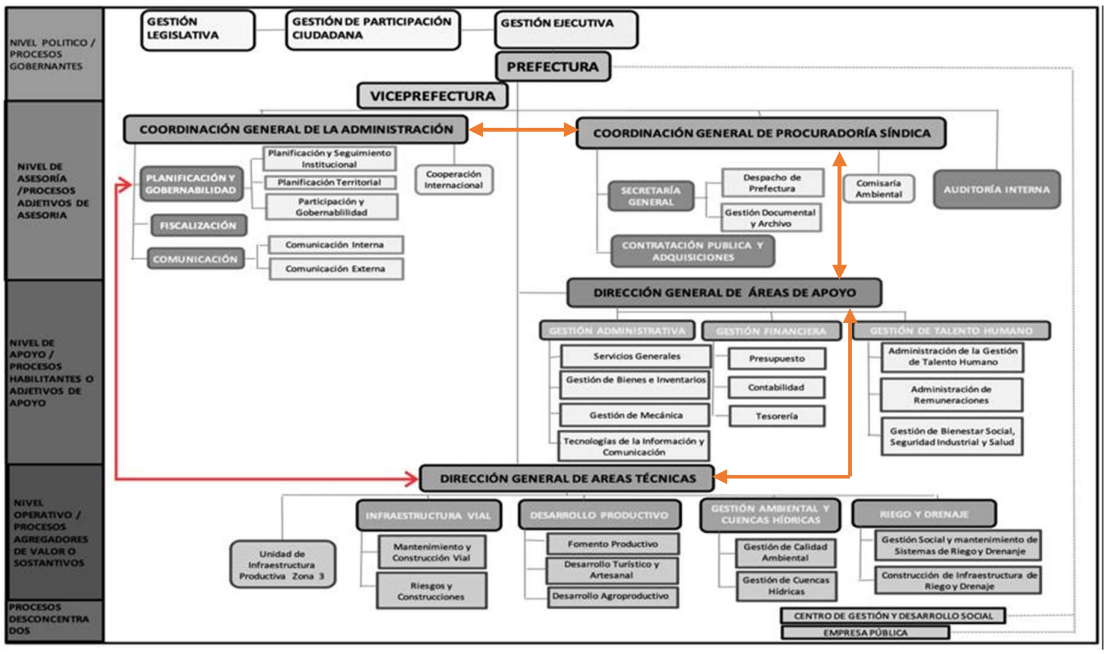
- Programa de protección integral y especial de protección de derechos al ciclo de vida y las personas con discapacidad.
- Proyecto de protección de derechos e inclusión económica y social.
- Proyecto de inclusión económica y social de emprendimientos, pequeños productores y organizaciones del territorio.
- Programa de seguridad alimentaria y nutricional (Banco de alimentos)
- Proyecto de patrocinio del servicio de salud.
- Proyecto de fortalecimiento de los establecimientos de salud del Primer y Segundo Nivel de Atención y de sensibilización en bioseguridad, cuidado colectivo, distanciamiento social a la ciudadanía.

33.2.4. Estructura de mitigación de riesgos

En el orgánico funcional del GAD provincial es necesario considerar una articulación directa entre el área de Planificación y Gobernabilidad de la Coordinación General de la Administración con la Dirección General de Áreas Técnicas para coordinar los proyectos de mitigación de riesgos de la provincia.

En este sentido, el orgánico funcional, en sus actualizaciones anuales, debe tener en cuenta esta articulación constante para primar la necesidad de contar con atención frente a situaciones emergentes de riesgos.

El comité de riesgos conformado, deberá ser el enlace entre las dos áreas en consideración y deberá realizar las evaluaciones correspondientes sobre todas las intervenciones que se van a ejecutar, las cuales, de manera obligatoria, deberán contar con un estudio de mitigación de riesgos.



33.2.5. Mecanismos e instrumentos para la reducción de riesgos

33.2.5.1. Comprensión y conocimiento de los riesgos existentes en el territorio provincial

El GAD provincial, coordinará mecanismos de trabajo conjunto con los GAD cantonales y parroquiales, universidades, institutos técnicos científicos, agencias de cooperación internacional y actores privados para (i) la evaluación de riesgos en la provincia que permita conocer las principales amenazas y riegos actuales y futuros; (ii) elaboración de un plan provincial de riesgos que incluya prevención, reacción/atención a eventos o sucesos y respuesta y; (iii) mecanismos de seguimiento y evaluación, generación de datos, reportes de actividades y eventos de riesgos, que permitan medir la reducción de riesgos.

33.2.5.2. Organización y fortalecimiento de la institucionalidad del GAD

La Dirección de Infraestructura Vial, a través de la Unidad de Gestión de Riesgos articulará sus acciones con los diferentes niveles de los GAD y con las instancias responsables del nivel nacional como el COE, SNGRE, MAAE, MAG, MSP. Esta articulación pretende fortalecer la gestión institucional y la implementación de acciones coordinadas.

33.2.5.3. Regulación en el ámbito de sus competencias

Implementar un marco normativo provincial (ordenanza, reglamento) articulado a las leyes nacionales de gestión de riesgos, estructura operativa (mesas técnicas de emergencia y respuesta) e instrumentos operativos nacionales (manual del COE) establecidas en el ámbito de las competencias del gobierno provincial y otras que serán promovidas para ser resueltas por los otros niveles de gobierno.

33.2.5.4. Control de las regulaciones definidas en materia de gestión de riesgos

Fomentar la implementación de medidas que aporten a la adaptación y mitigación al cambio climático con la aplicación de los enfoques de seguridad y soberanía alimentaria, conservación de los ecosistemas, género y derechos, para reducir la vulnerabilidad e incrementar la resiliencia en su territorio.

33.2.5.5. Transferencia del riesgo

Identificar, proponer y gestionar los procesos para trasladar las consecuencias financieras de un riesgo en particular, para que cuando ocurra un evento o desastre, se puedan obtener recursos a cambio de beneficios sociales o financieros, continuos o compensatorios.

33.2.5.6. Sensibilización y educación a la ciudadanía

Tiene como finalidad, lograr la implementación efectiva de las medidas de sensibilización, capacitación para la generación de una práctica continua de aprendizajes y construcción de estrategias comunitarias para hacer frente a los impactos de las amenazas y sus riesgos climáticos, mediante la inclusión de actores que aporten a la reducción de riesgo.

34. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT

El proceso de seguimiento comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis. Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios.

El seguimiento no consistirá únicamente en reportar resultados, sino en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas.

El responsable del seguimiento y evaluación del PDOT será parte de la unidad de Planificación del GAD, aunque es necesario considerar que no debe ser ni juez ni parte en los proyectos que se ejecuten.

34.1. Producto del seguimiento

Con el propósito de monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos, se sugiere la elaboración de un informe de seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con periodicidad anual, que incorpore un análisis, alertas y recomendaciones obtenidas de los procesos de seguimiento al cumplimiento de las metas y a la ejecución de las intervenciones.

El informe de seguimiento deberá contener al menos:

- Seguimiento al cumplimiento de metas del PDOT
    - Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año
    - Análisis de las causas de las variaciones en el indicador
- Seguimiento a las implementaciones de las intervenciones
    - Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados
    - Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados
- Conclusiones y recomendaciones

34.2. Seguimiento de las metas del POA

A nivel institucional, cada uno de los directores, coordinadores, supervisores y responsables, registrarán la información de los avances de los programas y proyectos a su cargo en el nivel solicitado, mismo que será considerado como informe de avance del período correspondiente. El informe de avance será remitido al equipo técnico del Departamento de Planificación para su revisión, análisis y elaboración del informe de seguimiento y evaluación del período. Cabe indicar que, a nivel institucional, el informe de avance será periódico, pero se remitirán semestralmente y se consolidarán estos al finalizar el año, el mismo sirve también para la rendición de cuentas de la institución ante diferentes organismos de control.

A nivel de seguimiento de campo, en base a los reportes de avance de proyectos, se define la salida al campo a constatar de manera especial aquellos proyectos que registran un

estancamiento en su avance y a aquellos que están en su etapa de culminación. En este caso, se contará con el apoyo de los técnicos de vinculación social (promotores sociales), asignados por territorio.

34.3. Seguimiento al cumplimiento de metas del PDOT

El informe dará cuenta de la evolución de los indicadores y el cumplimiento de las metas, con la finalidad de definir acciones preventivas y correctivas de las estrategias implementadas, para la consecución de los objetivos propuestos.

Para ello es necesario una articulación intercantonal que permita el acceso de información a los proyectos desarrollados por los GAD cantonales. Por un lado, los directores departamentales deberán informar el avance de proyectos articulados al PDOT provincial cuatrimestralmente. Por otro, los proyectos elaborados deberán estar georreferenciados en Sistema de Información Geográfica y deberá estar en el reporte de cada unidad responsable.

Cada uno de los proyectos a realizar deberá informarse a partir de una matriz que verifique la alineación con el PDOT provincial (objetivos estratégicos que abarca, política y metas de los objetivos), además de informar la ubicación del proyecto, beneficiarios y presupuesto. En el caso de los proyectos sociales, o aquellos que no cuenten con una ejecución física, deberán reportar la ubicación de la parroquia o parroquias en donde se realicen los proyectos.

Tabla 656. Matriz de seguimiento de proyectos/propuestas del PDOT

PROYECTO	ALINEACIÓN PDOT PROVINCIAL			UBICACIÓN		BENEFICIARIOS	PRESUPUESTO
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA	META OBJETIVO	X	Y		

Fuente y elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

34.3.1. Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año

Se deberá realizar un análisis de la evolución del indicador comparando el dato real obtenido en el año de análisis, con el valor de la línea base. Adicionalmente, se deberá realizar el análisis entre el valor acordado como meta anual para el año de análisis y el valor efectivamente alcanzado a ese mismo año. En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

Tabla 657. Rangos de cumplimiento de indicadores

CONDICIÓN DEL INDICADOR	CATEGORÍA DEL INDICADOR	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (considerar la tendencia del indicador)	INDICADOR CUMPLIDO	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada, pero conserva la tendencia esperada para el indicador	INDICADOR CON AVANCE MENOR DE LO ESPERADO	

Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado	INDICADOR CON PROBLEMAS	
Si el indicador no dispone de información para el año de análisis	SIN INFORMACIÓN	

Fuente: Secretaría Planifica Ecuador. Elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Finalmente, una vez identificada la meta propuesta para cada año, se deberá analizar el porcentaje de cumplimiento de ésta, para ello se debe identificar la dirección del indicador, es decir, si el indicador debe crecer o decrecer.

Creciente:

$$\{1 - \frac{meta\ al\ año\ i - valor\ indicador\ al\ año\ i}{meta\ al\ año\ i}\} x100\%$$

Decreciente:

$$\{1 - \frac{valor\ indicador\ al\ año\ i - meta\ al\ año\ i}{meta\ al\ año\ i}\} x100\%$$

34.3.2. Análisis de la variación del indicador

En esta sección se deberá identificar las causas que han provocado las variaciones del indicador, a través del análisis de las principales intervenciones que se implementan en el territorio, problemas presentados en el periodo de análisis, comportamiento de las variables que podrían influir en la variación del indicador.

Para ello se puede utilizar el concepto de causa-efecto, que consiste en determinar cuáles son las causas o factores que provocan los resultados obtenidos y las tendencias observadas.

Tabla 658. Indicadores de metas de cumplimiento

COMPONENTE	INDICADOR	DIRECCIÓN INDICADOR	DATOS INDICADOR	FORMULA DE CÁLCULO PARA PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO DE LA META PARA EL AÑO DE ANÁLISIS (i)	PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO DE LA META	VALOR DE CUMPLIMIENTO DE META	AÑOS POR INDICADOR
BIOFÍSICO	Tasa de reforestación anual	Creciente	valor del indicador año 2020: 960 ha.(0,0023%) Meta año 2023: 1280 ha (0,0033%)	Fórmula de crecimiento (1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al añoi))*100%	Fórmula de crecimiento (1-(1040-960)/(1040))*100%	92,31%	2020
					Fórmula de crecimiento (1-(1120- 1040)/(1120))*100%	92,86%	2021
					Fórmula de crecimiento (1-(1200-1120)/(1200))*100%	93,33%	2022
					Fórmula de crecimiento (1-(1280- 1200)/(1280))*100%	93,75%	2023
SOCIOCULTURAL	Porcentaje de personas (niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, personas con discapacidad) atendidas por año a través de programas y proyectos sociales	Creciente	Valor del indicador año 2020: 8,66% personas Meta año 2023: 10,83% personas	Formula de Crecimiento {1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al año i)}×100	Fórmula de crecimiento (1-(9,20-8,66)/(9,20))*100%	94,13%	2020
					Fórmula de crecimiento (1-(9,74-9,20)/(9,74))*100%	94,45%	2021
					Fórmula de crecimiento (1-(10,28-9,74)/(10,28))*100%	94,74%	2022
					Fórmula de crecimiento (1-(10,82-10,28)/(10,82))*100%	95,00%	2023
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	Porcentaje de vias locales adecuadas	Creciente	valor del indicador año 2020:55,33%. Meta año 2023: 62,66%	Fórmula de crecimiento (1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al añoi))*100%	Fórmula de crecimiento (1-(57,16-55,33)/(57,16))*100%	96,79%	2020
					Fórmula de crecimiento (1-(59,00-57,16)/(59,00))*100%	96,88%	2021
					Fórmula de crecimiento (1-(60,83-59,00)/(60,83))*100%	96,99%	2022
					Fórmula de crecimiento (1-(62,66-60,83)/(62,66))*100%	97,07%	2023
	Porcentaje de comunidades/sectores/asentamientos que cuentan con equipamiento e infraestructura comunitaria acorde a sus necesidades	Creciente	Valor del indicador año 2020: 20,00% Meta año 2023 : 27,28%	Formula de Crecimiento {1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al año i)}×100	Fórmula de Crecimiento {1-(21,82-20,00)/(21,82)}×100%	91,65%	2020
					Fórmula de Crecimiento {1-(23,64-21,82)/(23,64)}×100%	92,30%	2021
					Fórmula de Crecimiento {1-(25,46-23,64)/(25,46)}×100%	92,85%	2022
					Fórmula de Crecimiento {1-(27,28-25,46)/(27,28)}×100%	93,32%	2023
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Porcentaje de Hectáreas que cuentan con sistemas de riego	Creciente	Valor del indicador año 2020: 14,93% Meta año 2023 : 16,93%	Formula de Crecimiento {1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al año i)}×100	Fórmula de Crecimiento {1-(15,43-14,93)/(15,43)}×100%	96,75%	2020
					Fórmula de Crecimiento {1-(15,93-15,43)/(15,93)}×100%	96,86%	2021
					Fórmula de Crecimiento {1-(16,43-15,93)/(16,43)}×100%	96,95%	2022
					Fórmula de Crecimiento {1-(16,93-16,43)/(16,93)}×100%	97,04	2023
	Densidad de infraestructura destinada a la comercialización	Creciente	Valor del indicador año 2020: 0,37 (m2 E-I/hab) Meta año 2023 : 0,43 (m2 E-I/hab)	Formula de Crecimiento {1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al año i)}×100%	Fórmula de Crecimiento {1-(0,385-0,37)/(0,385)}×100%	96,10%	2020
					Fórmula de Crecimiento {1-(0,4-0,385)/(0,4)}×100%	96,25%	2021
					Fórmula de Crecimiento {1-(0,415-0,4)/(0,415)}×100%	96,38%	2022
					Fórmula de Crecimiento {1-(0,43-0,415)/(0,43)}×100%	96,51%	2023
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Porcentaje del presupuesto anual provincial obtenido por cooperación para el desarrollo	Creciente	Valor del indicador año 2020: 21.843.665,08 dólares. Meta año 2023: 24.439.958,08 dólares	Formula de Crecimiento {1-(meta al año i - valor indicador al año i)/(meta al año i)}×100	Fórmula de crecimiento {1-(22.492.738,33-21.843.665,08)/(22.492.738,33)}×100%	97,11%	2020
					Fórmula de crecimiento {1-(23.141.811,58-22.492.738,33)/(23.141.811,58)}×100%	97,19%	2021
					Fórmula de crecimiento {1-(23.790.884,83-23.141.811,58)/(23.790.884,83)}×100%	97,27%	2022
					Fórmula de crecimiento {1-(24.439.958,08-23.790.884,83)/(24.439.958,08)}×100%	97,34%	2023

Fuente: GAD Provincial del Cañar

34.4. Seguimiento a la implementación de las intervenciones

Este proceso permitirá evidenciar el estado de avance en la implementación de las intervenciones planteadas.

34.4.1. Análisis del avance físico o cobertura de los programas y/o proyectos implementados

Comprende el análisis de porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta para esta intervención planteada para el mismo periodo.

En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

Tabla 659. Avance de programas

RANAGOS DEL PORCENTAJE DE AVANCE FÍSICO Y/O DE COBERTURA	CATEGORÍA
De 70% a 100%	Avance óptimo
De 50% a 69,9%	Avance medio
De 0% a 49,9%	Avance con problemas

Fuente: Secretaría Planifica Ecuador. Elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

34.4.2. Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados

Comprende el análisis entre el valor codificado para el año, monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos; y, los valores devengados para el mismo periodo. Similar al ejercicio realizado en el análisis anterior, se incorporará una categorización dependiendo del porcentaje de ejecución presupuestaria, que permita evidenciar, gráficamente, el avance en la ejecución del presupuesto del programa y/o Proyecto.

Tabla 660. Ejecución presupuestaria

RANAGOS DEL PORCENTAJE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	CATEGORÍA
De 70% a 100%	Ejecución óptima
De 50% a 69,9%	Ejecución media
De 0% a 49,9%	Ejecución con problemas

Fuente: Secretaría Planifica Ecuador. Elaboración: ATUK consultoría estratégica 2021

Finalmente, se sugiere analizar conjuntamente el avance de la intervención en físico y presupuestario, a fin de evidenciar la concordancia en la ejecución del programa y/o proyecto.

A fin de que el proceso de seguimiento permita generar alertas, se sugiere que los análisis de ejecución presupuestaria y de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos,

se realicen con una periodicidad menor a un año, se sugiere trimestral; de esta manera se podrían tomar medidas correctivas oportunas.

34.5. Conclusiones y recomendaciones

El informe deberá incluir conclusiones respecto a los resultados encontrados y recomendaciones sobre los problemas y nudos críticos identificados de los análisis anteriores. Además, generar las actas correspondientes que permitan la visualización de los proyectos debidamente informados por parte de los GAD cantonales, articulados con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia.

Estas conclusiones y recomendaciones deberán considerarse y ser vinculantes en los próximos ejercicios de funciones públicas para evaluar las acciones a implementar y así, resolver en corto plazo los problemas presentados en la ejecución de metas tanto del PDOT como en el POA.



Toda la información que resulte de los estudios correspondientes deberá estar automatizada y digitalizada en un sistema integral de información provincial para poder enlazar todas las áreas y tener acceso desde todas las áreas de la provincia.

En este sentido, se establece en el presente PDOT un proyecto específico para la conformación de este sistema informático:

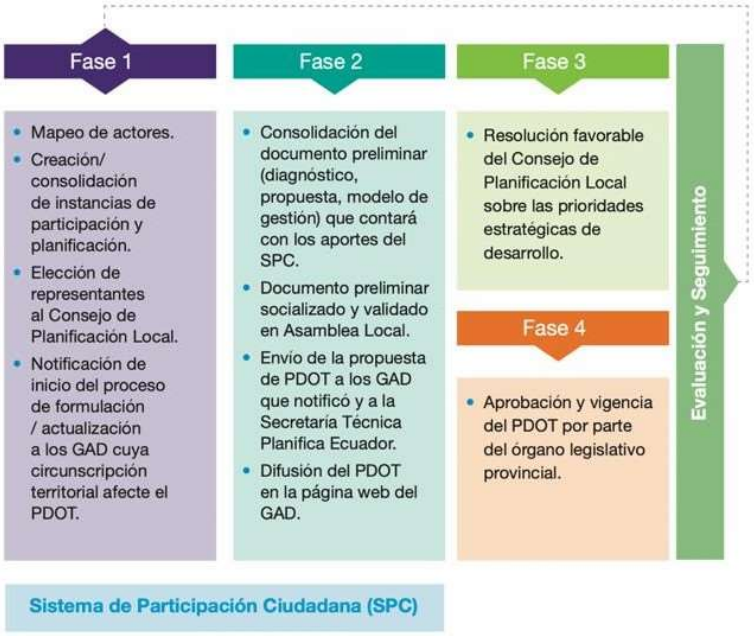
Diseño e implementación del sistema de gestión integral, planificación, seguimiento y evaluación del GAD Provincial de Cañar, para implementar el impacto de las acciones del GAD en el territorio y optimizar el uso de recursos humanos, materiales, técnicos y económicos.

34.6. Proceso de actualización del PDOT

Para la actualización de los PDOT Provinciales es necesario primero designar el personal técnico permanente, alienar la programación y ejecución de sus recursos financieros a la gestión integral y consecución de objetivos y metas, implementar, fortalecer y mantener un sistema de seguimiento y evaluación, fortalecer y consolidar los sistemas de información local. Para ello, se deben conformar instancias de planificación que permitan el proceso de construcción del PDOT:

- Equipo técnico permanente, que se hará cargo del proceso de actualización del PDOT.
- El sistema de Participación Ciudadana, que define las instancias para la participación en el proceso de actualización y, posteriormente, en el control social del PDOT.
- El consejo de Planificación Local.
- El GAD debe considerar las políticas formuladas por los Consejos Cantonales de Protección de Derechos.

Figura 153. Esquema de construcción del PDOT



Fuente y elaboración: Secretaría Planifica Ecuador.

35. ESTRATEGIA DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT

En cumplimiento a lo dictado por la Constitución del Ecuador, debe garantizarse que el PDOT cuente con los medios comunicacionales adecuados para generar procesos participativos alrededor de este. En este sentido, cabe destacar que la libertad de expresión, comunicación y acceso a la información son derechos relacionados con la comunicación que se sitúan como el centro de la estructura de protección estatal para las y los ecuatorianos. Este sistema de protección está plasmado en la Constitución Nacional y alineado a la Carta de las Naciones Unidas y a la Declaración Universal de los Derechos Humanos. El derecho a la comunicación garantiza que los ciudadanos y personas que viven en el territorio ecuatoriano cuenten con espacios y medios adecuados para expresarse y ser escuchados, a la vez que tengan acceso a información veraz, efectiva y oportuna que promueva comunicación intercultural, incluyente, diversa, participativa, en todos los ámbitos de la interacción social. Por ende, el presente PDOT cuenta con su respectiva estrategia de difusión orientada a generar comunicación participativa con los diferentes acores que forman parte y se benefician de este plan.

El plan de promoción y difusión se torna indispensable como medio para facilitar el conocimiento y empoderamiento de la ciudadanía sobre el contenido del PDOT y la problemática provincial y las soluciones propuestas en el mismo. Esta necesidad se hace evidente por las consideraciones siguientes:

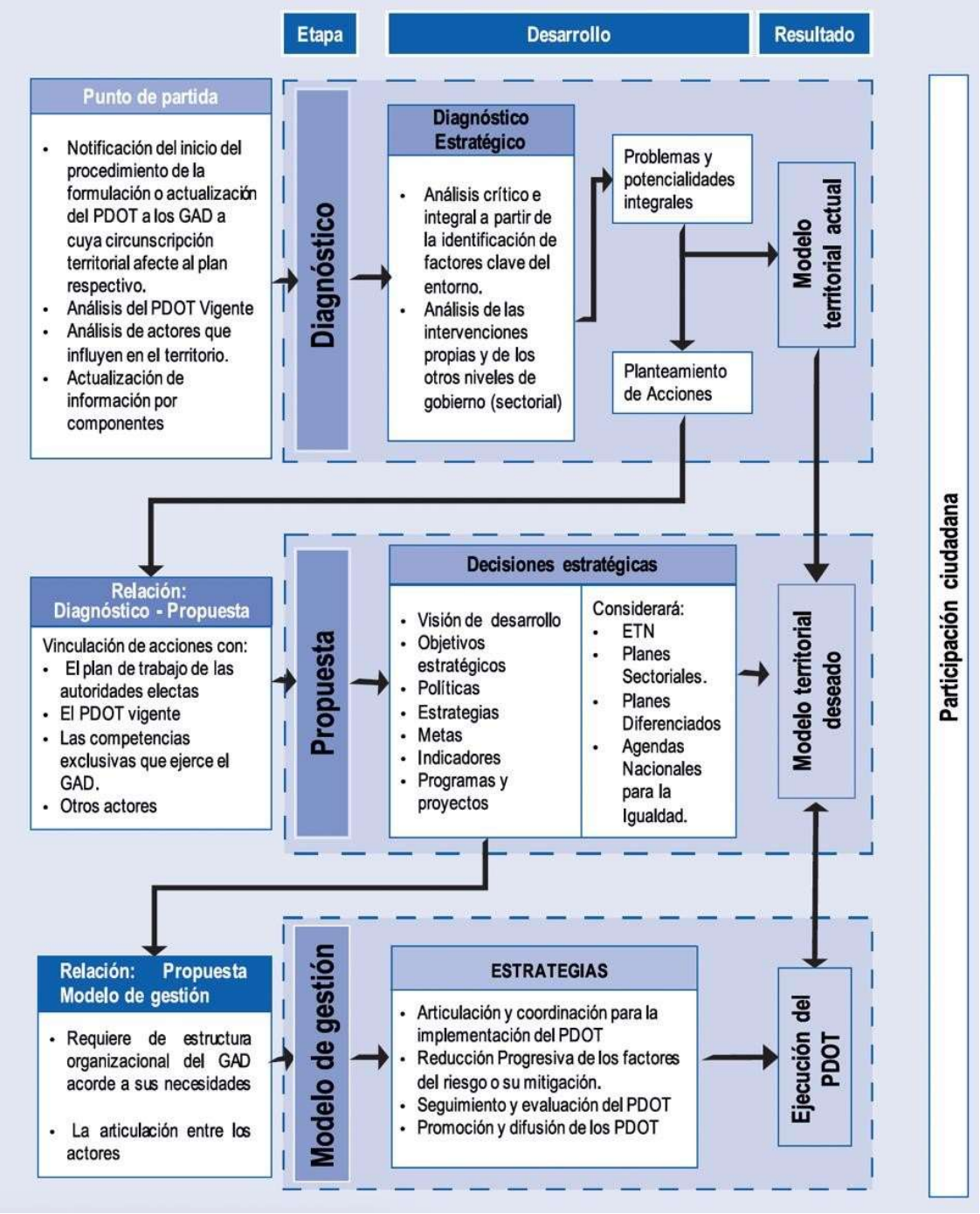
- Es necesario difundir y socializar los contenidos del PDOT tanto al interior del GAD como en las instituciones públicas y privadas de la provincia, a fin de que sean aplicados en el accionar institucional.
- Se precisan directrices claras y simples para difundir y asegurar que el PDOT forme parte de la agenda de trabajo de las instituciones, dirigentes sociales y la sociedad en general.
- Se requiere establecer una estrategia diferenciada para influir y comprometer en los diferentes niveles de la sociedad provincial, especialmente en la niñez y la juventud, considerando la necesidad de estudiar y poner en práctica los instrumentos de gestión y desarrollo como medio para mejorar la calidad de vida.

El objetico de la promoción y difusión del PDOT es lograr que las instancias de gobierno provincial, los GADs cantonales y parroquiales, las entidades del régimen dependiente, los sectores productivos y la ciudadanía de la provincia en su conjunto, se empoderen del PDOT y se involucren en su implementación. Para lograr este objetivo es necesario:

- Lograr que la población general conozca la existencia del PDOT.
- Promover el conocimiento y la implementación del PDOT a nivel de todos los sectores en la provincia, en especial en las instituciones involucradas en el desarrollo.
- Promover la práctica de los derechos ciudadanos involucrando en forma directa a la ciudadanía en la aplicación del PDOT.

Esquema del contenido de difusión del PDOT provincial:

Figura 154. Esquema del contenido de difusión del PDOT provincial



Fuente y elaboración: Secretaría Planifica Ecuador.

35.1. Herramientas para la promoción, comunicación y difusión

Las herramientas y elementos clave de promoción, comunicación y difusión sugeridas son las siguientes:

35.1.1. Web y TICs

35.1.1.1. Página web oficial del GAD provincial de Cañar

Este portal es un elemento central que sirve no sólo para ofrecer información directa, sino también como herramienta de difusión y envío de otros materiales, como por ejemplo, el material de referencia, las publicaciones, los folletos, el logotipo, entre otros. Asimismo, se podrá utilizar la página web para invitar a actos y eventos, así como para crear un acceso específico para la prensa y los medios de comunicación que puede facilitar el trabajo con este grupo destinatario.

35.1.1.2. Páginas web de instituciones estatales

Las páginas estatales son fundamentales para el desarrollo del PDOT, no solo como mecanismo de comunicación, sino también como contacto estrecho a otros niveles institucionales para futuras asociaciones o convenios.

35.1.1.3. Estrategias Social Media

Se plantea como estrategia de promoción, comunicación y difusión del PDOT, el uso del social media o marketing de redes sociales como un canal potencial hacia la visualización y empoderamiento del plan. Se plantean tres redes sociales de contenido actualizado: Facebook, Instagram y Twitter.

35.1.2. Material promocional

Se compone de folletos de difusión y otro material como papelería, banners a usar durante eventos, papelería corporativa, etc.

35.1.3. Medios de comunicación y publicación

El trabajo con los medios de comunicación es otro elemento importante. Las notas de prensa y los artículos que se difunden deben estar adaptadas al lenguaje de los medios de comunicación, utilizando titulares, subtítulos, organizando la información según su importancia, utilizando herramientas visuales (gráficos, fotografías, etc.) y ofreciendo datos para tratar de atraer la atención. El lenguaje debe ser claro y directo. Frases cortas que ofrezcan información relevante y comprensible.

35.1.4. Eventos de promoción

Es importante involucrar a los actores locales en la planificación de la difusión y los medios que se va a utilizar a partir de talleres presenciales. Estos talleres deben estar diseñados con información clave para la definición de horarios, locación y fechas para llevar a cabo este proceso y el canal más eficiente para difundir la información. Uno de los aspectos más importantes de la realización de talleres de socialización, es la retroalimentación de la participación ciudadana de manera directa, constructiva y propositiva.

35.1.5. Comunicación inclusiva

Cabe destacar que la amplia presencia de la ruralidad en el territorio provincial es fundamental para establecer una correcta comunicación de acceso a la ciudadanía. Para ellos se considera que los medios a utilizar no deben ser los mismos para todos los sectores. En el caso de los sectores rurales con mayores problemas de acceso a la información, se deberá considerar una comunicación directa a partir de asambleas comunitarias presenciales y la utilización de medios masivos como la radio para lograr penetrar todos los sectores, incluidos los que tienen dificultad de acceso. La unidad conformada de comunicación del GAD provincial deberá responsabilizarse de estos medios de comunicación.

35.2. Acciones sugeridas para la implementación de la difusión del PDOT

El GAD cuenta con un consejo de unidad provincial de comunicación la cual deberá responsabilizarse de la comunicación detallada en el presente informe. Esta unidad constará con una selección de un equipo conformado por al menos tres personas, cada una debe estar a cargo de las siguientes actividades:

- Seguimiento administrativo (coordinar y acudir a reuniones, hacer presentaciones e informes).
- Manejo y elaboración de contenidos, sistematización de información y realización de materiales de difusión.
- Logística y presupuesto.

Tanto las autoridades como el equipo de gestión deben conocer a profundidad los contenidos del PDOT. La difusión debe cumplirse en el margen de un tiempo corto, por ello su contenido debe ser lo más sintético posible. Este contenido debe ser comprendido por toda la ciudadanía con un lenguaje claro y preciso para mejor entendimiento.

36. ÍNDICE CARTOGRÁFICO

Mapa 1. Ubicación de Cañar en Ecuador 44
Mapa 2. División Político Administrativa, Provincia de Cañar 44
Mapa 3. Provincia del Cañar, elaborado por Teodoro Wolf 46
Mapa 4. Mapa oficial del I.G.M. (Instituto Geográfico Militar) 49
Mapa 5. Relieve en la provincia del Cañar 91
Mapa 6. Altimetría en la provincia del Cañar 92
Mapa 7. Pendientes en la provincia de Cañar 93
Mapa 8. Geomorfología en la provincia del Cañar 94
Mapa 9. Geología de la provincia del Cañar 96
Mapa 10. Geología y fallas geológicas 98
Mapa 11. Taxonomía de suelos en la provincia del Cañar 103
Mapa 12. Uso de suelo actual en la provincia del Cañar 104
Mapa 13. Aptitud del suelo en la provincia del Cañar 105
Mapa 14. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar 106
Mapa 15. Temperatura media anual en la provincia del Cañar 107
Mapa 16. Precipitación media anual en la provincia del Cañar 109
Mapa 17. Evapotranspiración media anual en la provincia del Cañar 112
Mapa 18. Pisos climáticos en la provincia del Cañar 116
Mapa 19. División hidrográfica por cuencas en la provincia del Cañar 117
Mapa 20. División hidrográfica por subcuencas de la provincia del Cañar 118
Mapa 21. Subcuencas hidrográficas en la provincia del Cañar 118
Mapa 22. División hidrográfica por microcuencas en la provincia del Cañar 120
Mapa 23. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar 130
Mapa 24. Ecosistemas en la provincia del Cañar 142
Mapa 25. Grados de intervención en los ecosistemas en la provincia del Cañar 143
Mapa 26. Áreas protegidas y bosques protectores en la provincia del Cañar 144
Mapa 27. Parque Nacional Sangay dentro de la provincia del Cañar 145
Mapa 28. Bosque Protector Cubilán 146
Mapa 29. Bosque Protector Santa Martha de Shical. 147
Mapa 30. Bosque Protector Papaloma–Charum 149
Mapa 31. Bosque Protector Protrero de Shical. 150
Mapa 32. Bosque Protector Pichahuayco 152
Mapa 33. Bosque Protector Molleturo–Mullopungo 154
Mapa 34. Bosque Protector Machángara Tomebamba 156
Mapa 35. Bosque Protector Rumicruz 157
Mapa 36. Bosque Protector Dudas–Mazar, Llavircay, Juval y Púlpito 158
Mapa 37. Bosque Protector Chilicay y Manuelita 159
Mapa 38. Reserva de Biósfera Macizo del Cajas 161
Mapa 39. Tipo de minería para explotación en la provincia del Cañar 168
Mapa 40. Estado de las concesiones mineras en la provincia del Cañar 168
Mapa 41. Grado de contaminación ambiental en la provincia del Cañar 179
Mapa 42. Fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar 216
Mapa 43. Susceptibilidad a fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar 217
Mapa 44. Vulnerabilidad de las vías por fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar 217
Mapa 45. Vulnerabilidad de los sistemas de riego por fenómenos de remoción de masa en la provincia del Cañar 218
Mapa 46. Índice de riesgos por erosión potencial en la provincia del Cañar 220
Mapa 47. Geomorfología y peligros relacionados en la provincia del Cañar 221
Mapa 48. Susceptibilidad a inundaciones en la provincia del Cañar 226
Mapa 49. Vulnerabilidad de las vías por inundaciones en la provincia del Cañar 227
Mapa 50. Vulnerabilidad de los sistemas de riego por inundaciones en la provincia del Cañar 227
Mapa 51. Susceptibilidad a sequías en la provincia del Cañar 230
Mapa 52. Susceptibilidad a incendios forestales en la provincia del Cañar 231
Mapa 53. Proyectos estratégicos nacionales en la provincia del Cañar 231
Mapa 54. Población urbana 261
Mapa 55. Población rural 261
Mapa 56. Densidad poblacional a nivel cantonal 281
Mapa 57. Concentración demográfica urbana 282
Mapa 58. Densidad población rural 283
Mapa 59. Concentración de niños en la provincia 285
Mapa 60. Concentración de adolescentes en la provincia 285
Mapa 61. Población mestiza de niños, niñas y adolescentes mestizos a nivel parroquial 289
Mapa 62. Población indígena de niños, niñas y adolescentes 290
Mapa 63. Pueblos y nacionalidades por parroquias 295
Mapa 64. Población mestiza 297
Mapa 65. Población indígena 297
Mapa 66. Natalidad a nivel cantonal 311
Mapa 67. Porcentaje y tipo de discapacidades a nivel parroquial año 2010 318
Mapa 68. Analfabetismo funcional 333
Mapa 69. Ubicación de los centros de educación superior 342
Mapa 70. Densidad de viviendas rurales 410
Mapa 71. Población servida por red pública de agua 435
Mapa 72. Población servida por río, acequia o canal 435
Mapa 73. Cobertura de servicios higiénicos y tipos de conexión o descarga 439
Mapa 74. Cobertura de red de alcantarillado 440
Mapa 75. Eliminación de Basura y Rellenos Sanitarios 444

Mapa 76. Población servida por red eléctrica ... 449
Mapa 77. Sinergias y criticidades ... 450
Mapa 78. Densidad de establecimientos educativos ... 457
Mapa 79. Densidad de equipamientos de salud ... 459
Mapa 80. Densidad de canchas en el área rural ... 464
Mapa 81. Densidad de iglesias en el área rural ... 465
Mapa 82. Distribución de asentamientos ... 466
Mapa 83. Distribución de la población ... 467
Mapa 84. Jerarquía de asentamientos humanos ... 470
Mapa 85. Jerarquía funcional ... 475
Mapa 86. Localización y forma de los asentamientos humanos ... 484
Mapa 87. Amenazas de origen natural en el Ecuador ... 505
Mapa 88. Amenazas de origen natural en el Ecuador ... 506
Mapa 89. Amenaza sísmica por cantón en el Ecuador ... 507
Mapa 90. Fenómenos de remoción en masa (FRM) ... 507
Mapa 91. Inundaciones ... 508
Mapa 92. Grado de contaminación ambiental ... 509
Mapa 93. Infraestructura prioritaria en caso de emergencias o desastres ... 510
Mapa 94. Síntesis Componente Asentamientos Humanos ... 512
Mapa 95. Proyectos Estratégicos Nacionales ... 512
Mapa 96. Cobertura de Telefonía Convencional por hogares en la provincia del Cañar ... 515
Mapa 97. Cobertura de Telefonía Móvil por hogares en la provincia del Cañar ... 517
Mapa 98. Cobertura de Internet por hogares en la provincia del Cañar ... 520
Mapa 99. Cobertura de Televisión por Cable por hogares en la provincia del Cañar ... 522
Mapa 100. Infraestructura Eléctrica ... 525
Mapa 101. Clasificación Vial en función de su Estado Vial ... 535
Mapa 102. Clasificación Vial en función de su Estado Vial ... 538
Mapa 103. Densidad vial de la provincia del Cañar ... 539
Mapa 104. Densidad vías asfaltadas de la provincia del Cañar ... 539
Mapa 105. Conectividad vial provincial ... 540
Mapa 106. Criticidad conectividad vial provincial ... 541
Mapa 107. Red vial Estatal que cruza la provincia ... 542
Mapa 108. Red vial de la provincia de Cañar ... 543
Mapa 109. Red vial provincial por tipo de superficie de rodadura ... 544
Mapa 110. Red vial provincial por tipo de vía ... 546
Mapa 111. Accesibilidad vial provincia del Cañar ... 581
Mapa 112. Criticidad en accesibilidad vial provincial ... 582
Mapa 113. Ensanchamiento de la carretera Panamericana ... 615
Mapa 114. Infraestructura Poliducto Pascuales Cuenca ... 617
Mapa 115. Ubicación represa Dudas Mazar ... 618
Mapa 116. Población Económicamente activa de la provincia del Cañar ... 633
Mapa 117. Población Económicamente Inactiva ... 638
Mapa 118. Producción piscícola ... 680
Mapa 119. Uso agropecuario provincia del Cañar ... 683
Mapa 120. Flujo de productos ... 685
Mapa 121. Tamaño de las parcelas en la provincia del Cañar ... 705
Mapa 121. División de Sub cuencas dentro de la provincia del Cañar ... 714
Mapa 122. Ubicación subcuenca del rio Cañar (Alta) ... 715
Mapa 123. Microcuencas del rio Cañar (Alto) ... 716
Mapa 124. Ubicación subcuenca del rio Cañar (Medio) ... 717
Mapa 125. Microcuencas del rio Cañar (medio) ... 718
Mapa 126. Ubicación subcuenca del rio Chimbo ... 719
Mapa 127. Microcuencas del Rio Chimbo ... 720
Mapa 128. Ubicación subcuenca del rio Taura ... 721
Mapa 129. Micro Cuencas del Rio Taura ... 723
Mapa 130. Ubicación subcuenca del Rio Taura ... 724
Mapa 131. Micro Cuenca del Río Zamora ... 728
Mapa 132. Cobertura de riego ... 732
Mapa 133. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Alto) ... 735
Mapa 134. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (medio) ... 737
Mapa 135. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Chimbo ... 738
Mapa 136. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Taura ... 739
Mapa 137. Cobertura de riego dentro de la subcuenca del rio Zamora ... 741
Mapa 138. Minería ... 760
Mapa 139. Mapa de atractivos y recursos turísticos ... 810
Mapa 140. Síntesis componente Biofísico ... 936
Mapa 141. Síntesis componente Socio Cultural ... 947
Mapa 142. Síntesis componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones ... 956
Mapa 143. Síntesis componente Económico Productivo ... 965
Mapa 144. Síntesis componente Político Institucional y Participación Ciudadana ... 969
Mapa 145. Modelo de territorio actual Provincial de Cañar ... 983
Mapa 1. Área de pastos cultivados como elemento expuesto del análisis de RC ... 1094
Mapa 2. Amenaza climática de lluvias intensas para el escenario RCP 4.5 (2016 - 2040) ... 1095
Mapa 3. Amenaza climática de temperaturas muy altas para el escenario RCP 4.5 (2016 - 2040) ... 1095
Mapa 4. Mapa de exposición según la cobertura de riego ... 1097
Mapa 5. Mapa de exposición según el tamaño de parcela ... 1098
Mapa 6. Mapa de sensibilidad a la degradación del suelo ... 1100
Mapa 7. Mapa de sensibilidad a movimientos en masa ... 1100
Mapa 8. Mapa de sensibilidad a incendios ... 1101

Mapa 9. Mapa de capacidad adaptiva de la efectividad de las medidas de conservación 1102
Mapa 10. Categorías de ordenamiento territorial 1115
Mapa 11. Modelo de territorio deseado 1118

37. ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Cuencas hidrográficas Nivel 4 Pfafstetter 117
Figura 2. Número de minas en la provincia del Cañar 167
Figura 3. Comparativo del número de minas por cantón entre 2015 y 2020 167
Figura 4. Nivel de amenaza para las sequías, según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (CDD) 198
Figura 5. Nivel de amenaza para las lluvias intensas, según la tendencia de aumento del número de días al año con lluvias extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (R95p) 199 Figura 6. Nivel de amenaza para alta temperatura, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas máximas extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (TC95p) 200
Figura 7. Nivel de amenaza para las heladas, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°c, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015 (FD3) 201
Figura 8. Elementos de la gestión de riesgo de desastres. 203
Figura 9. Gestión de riesgo de desastres y desarrollo sostenible. 203
Figura 10. Conceptualización de desastres en desarrollo 205
Figura 11. Número de deslizamientos por formación geológica en los cantones Cañar, Tambo y Suscal. 212
Figura 12. Superficie afectada por fenómenos de remoción de masa (km^2). 213
Figura 13. Número de deslizamientos por formación geológica en los cantones de Azogues, Biblián y Déleg 214
Figura 14. Superficie afectada por deslizamientos (km^2). 214
Figura 15. Variables para el mapeo de amenaza por fenómenos de remoción de masa 215
Figura 16. Zona de actividad sísmica del Ecuador 222
Figura 17. Nivel de amenaza sísmica por cantón en el Ecuador 223
Figura 18. Metodología de determinación de áreas inundables. 226
Figura 19 Proyección de la población por cantón de la Provincia del Cañar al año 2020 253
Figura 20. Proyección porcentual de la concentración de la población por área urbana y rural al año 2020. 254
Figura 21. Proyección de la población de la provincia del Cañar por área y sexo 255
Figura 22. Proyección del nivel de urbanización de la provincia del Cañar al 2020 256
Figura 23. Proyección de crecimiento de la provincia del Cañar por rangos de edad al año 2020 257
Figura 24. Distribución de la población de los cantones de la provincia del Cañar por área urbana y rural 259
Figura 25. Pirámide poblacional de la provincia del Cañar, año 2010 264
Figura 26. Pirámide poblacional del cantón Azogues 266
Figura 27. Pirámide poblacional del Cantón Biblián 268
Figura 28. Pirámide poblacional del Cantón Déleg 270
Figura 29. Pirámide poblacional del Cantón Cañar 272
Figura 30. Pirámide poblacional del Cantón El Tambo 274
Figura 31. Pirámide poblacional del Cantón Suscal 276
Figura 32. Pirámide poblacional del Cantón La Troncal 278
Figura 33. Pirámide poblacional de niños, niñas y adolescentes de la provincia 286
Figura 34. Migración de NNA por grupos de edad al salir del país, sexo y cantón al 2010 287
Figura 35. Población de niños, niñas y adolescentes por auto identificación étnica 289
Figura 36. Porcentaje de la población de la provincia del Cañar por áreas y grupos etarios del Sistema de Protección de Derechos 292
Figura 37. Composición poblacional de la provincia del Cañar conforme al sistema de protección de derechos 292
Figura 38. Población por etnia 296
Figura 39. Población en condiciones de pobreza a nivel parroquial y cantonal 307
Figura 40. Comparación Tasas de Mortalidad Nacional, Región Sierra y Provincial, año 2016 312
Figura 41. Comparación de Tasas de Mortalidad Infantil a nivel provincial y nacional, año 2016 314
Figura 42. Porcentaje de personas con discapacidad por tipo a nivel provincial registradas en el CONADIS 317
Figura 43. Casos y fallecimientos confirmados por parroquia 322
Figura 44. Casos confirmados por ocupación 323
Figura 45. Número de matriculados en el sistema de educación superior, período 2012 a 2016 328
Figura 46. Registro de matrícula en universidades y escuelas politécnicas por área de estudio, año 2016 328
Figura 47. Comparación de Tasas de Analfabetismo para provincias de Zona 6, período 2014-2017 332
Figura 48 ANALFABETISMO DIGITAL A NIVEL NACIONAL, URBANO Y RURAL DEL PERÍODO 2008-2020 334
Figura 49 Frecuencia de uso de Internet a nivel nacional en el período dic 2018 a dic 2020 335
Figura 50 Hogares de las ciudades de la provincia del Cañar con acceso a internet a diciembre de 2020 336
Figura 51 Alternativa 1 del servicio o actividad para el que se usó el internet al 2020 en las ciudades de la provincia del Cañar 338
Figura 52 2da Opción de uso del servicio o actividad para el que se usó el internet al 2020 en las ciudades de la provincia del Cañar 339
Figura 53. Comparación Bienes documentales 359
Figura 54. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula 372
Figura 55. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula. 375
Figura 56. Violencia de cualquier tipo (mujeres) 383
Figura 57. Violencia de género 385
Figura 58. Porcentajes Extensión Territorial 398
Figura 59. Cantón Azogues 399
Figura 60. Cantón Biblián 400
Figura 61. Cantón Déleg 400
Figura 62. Cantón Cañar 401
Figura 63. Cantón El Tambo 402
Figura 64. Cantón Suscal. 402
Figura 65. Cantón La Troncal 403
Figura 66. Porcentajes de superficie por cantones. 404
Figura 67. Número de camas disponibles para hospitalización para COVID-19 y otras causas 461
Figura 68. Porcentaje de utilización de camas de hospitalización COVID-19 y otras causas 462
Figura 69. Número de camas UCI disponibles y asignadas para adultos con COVID-19 462

Figura 70. Porcentaje de camas UCI por adulto con COVID-19 463
Figura 71. Periodos intercensales en el Ecuador 468
Figura 72. Periodos intercensales en la provincia del Cañar 468
Figura 73. Población de la provincia del Cañar 1950-2010 489
Figura 74. Aumento de la población desde año 2001 hasta el 2010 490
Figura 75. Aumento de la población desde año 2001 hasta el 2010 490
Figura 76. Densidad poblacional censo 2001-2010 492
Figura 77. Censo comparativo 2001 - 2010 493
Figura 78. Censo comparativo 2001 - 2010 494
Figura 79. Entrada de extranjeros 497
Figura 80. Salida de extranjeros 497
Figura 81. Saldos de la entrada y salida de extranjeros 498
Figura 82. Entrada y Salida de extranjeros, nacionalidad Venezuela 499
Figura 83. Comparativo sobre la ocupación de la vivienda, censo 2001-2010 502
Figura 84. Control de Inundaciones Bulubulu 511
Figura 85. Cobertura Telefonía Convencional 515
Figura 86. Cobertura Telefonía Móvil 518
Figura 87. Cobertura Internet 520
Figura 88. Cobertura Televisión por Cable 523
Figura 89. Tramo del Camino del Inca 531
Figura 90. Red vial provincial por capa de rodadura (km) 545
Figura 91. Red vial provincial por tipo de vía 547
Figura 92. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial – Pavimento rígido 549
Figura 93. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial - DTS 549
Figura 94. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial-Pavimento Flexible 550
Figura 95. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial - Lastre 550
Figura 96. Estado de la capa de rodadura de la red vial Provincial – Suelo Natural 550
Figura 97. Necesidades de mantenimiento de la red vial provincial 552
Figura 98. Uso del derecho de vía en la red vial provincial 553
Figura 99. Señalización Vertical en la red vial provincial 555
Figura 100. Disponibilidad de cabezales en las alcantarillas de la red vial provincial 559
Figura 101. Estado de los cabezales de las alcantarillas de la red vial provincial 560
Figura 102. Estado de las Alcantarillas de la red vial provincial 560
Figura 103. Disponibilidad de protecciones laterales en los puentes de la red vial provincial 562
Figura 104. Estado de las protecciones laterales de los puentes de la red vial provincial 563
Figura 105. Estado de la Infraestructura de los puentes de la red vial provincial 563
Figura 106. Estado de la superestructura de los puentes de la red vial provincial 563
Figura 107. Trafico promedio día en la red vial provincial en día ordinario 565
Figura 108. Trafico promedio día en la red vial provincial en día de feria 565
Figura 109. Actividades productivas en el área de influencia de la red vial provincial 571
Figura 110. Distribución del equipo caminero en las zonas de mantenimiento y mejoramiento de las vías de la red vial provincial 585
Figura 111. Población económicamente activa por cantones de la provincia. 634
Figura 112. PEI en la provincia del Cañar 638
Figura 113. VAB por sector económico de la provincia Cañar 643
Figura 114. Relaciones e interrelaciones desde el punto de vista del territorio 663
Figura 115. Desde el punto de vista de la oferta 664
Figura 116. Estructura de riego y Drenaje GADPC 694
Figura 117. Estado de estructuras de captación a nivel global de la provincia 696
Figura 118. Estado de la conducción del sistema de riego a nivel global 697
Figura 119. Sistema de horarios en el reparto del agua 700
Figura 120. Frecuencia de riego en la provincia del Cañar 700
Figura 121. Clasificación de sistemas de riego en la provincia del Cañar 710
Figura 122. Tipo de riego predominante en la provincial del Cañar por tipo de conducción 711
Figura 123. Hectáreas potenciales, regadas, autorizadas y no regadas 741
Figura 124. Comparación de número de minas del año 2015 y 2020 por Cantón 750
Figura 125. Perfil del turista extranjero en Ecuador (2017) 816
Figura 126. Gasto promedio del turista extranjero en Ecuador 817
Figura 127. Tipo de escenario que prefiere la demanda potencial 818
Figura 128. Modalidad turística que prefiere la demanda potencial 818
Figura 129. Tipo de atractivos que prefiere la demanda potencial 819
Figura 130. Actividad turística que prefiere la demanda potencial 819
Figura 131. Tipo de alojamiento que prefiere la demanda potencial 820
Figura 132. Tipo de servicio de alimentación que prefiere la demanda potencial 820
Figura 133. Forma de descubrir Gualaceo por la demanda potencial 820
Figura 134. Medio de transporte que usaría para descubrir la provincia de Cañar 821
Figura 135. Frecuencia de visita a la provincia de Cañar 821
Figura 136. Tiempo que permanecería la demanda potencial en la provincia de Cañar 822
Figura 137. Número de personas que integran los grupos que visitaría la provincia de Cañar 822
Figura 138. Medio de comunicación que utiliza la demanda potencial para conocer un destino 823
Figura 139. Predisposición de la demanda potencial para viajar durante la pandemia 823
Figura 140. Cadena de valor del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 888
Figura 141. Mapa de procesos del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 888
Figura 142. Orgánico estructural del GAD Provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 889
Figura 143. Organigrama funcional de la Empresa de Construcciones del Cañar EP. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 894
Figura 144. Organigrama funcional del Centro de Gestión y Desarrollo Social. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 895
Figura 145.Problemas categorizados según la Matriz Vester 918
Figura 146. Ejes y objetivos del PND 988
Figura 147. Objetivos de Desarrollo Sostenible 1037
Figura 149. Modelo de fichas de indicadores 1084

Figura 150.Proceso de evaluación de RC para los humedales 1092
Figura 151. Enfoque metodológico de RC 1092
Figura 152. Medidas de adaptación priorizadas para el proyecto Fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar 1103
Figura 153. Estructura funcional Sistema de Participación Ciudadana 1130
Figura 154. Esquema de construcción del PDOT 1169
Figura 155. Esquema del contenido de difusión del PDOT provincial 1171

38. ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Plan de trabajo plurianual de la Prefectura de Cañar 23
Tabla 2. Matriz de seguimiento de proyectos/propuestas del PDOT 80
Tabla 3. Indicadores de cumplimiento de metas 80
Tabla 4. Resumen de cumplimiento de metas 81
Tabla 5. Cumplimiento del PDOT Vigente 81
Tabla 6. Altimetría en la provincia del Cañar 92
Tabla 7. Altimetría en la provincia del Cañar dividida por grupos de cantones de gestión territorial. 92
Tabla 8. Fallas geológicas por categoría en la provincia del Cañar 98
Tabla 9. Fallas cuaternarias cuantificadas en la provincia del Cañar. 98
Tabla 10. Matriz de procesos geodinámicos en la provincia del Cañar 98
Tabla 11. Suelos en la provincia del Cañar 100
Tabla 12. Usos de suelo en la provincia del Cañar 104
Tabla 13. Matriz de descripción de variables climáticas en la provincia del Cañar. 107
Tabla 14. Temperatura mensual en estaciones cercanas a los cantones Azogues, Biblián y Déleg 107
Tabla 15. Temperatura mensual en estaciones cercanas a los cantones Cañar, El Tambo y Suscal. 108
Tabla 16. Temperatura mensual en estaciones cercanas al cantón La Troncal. 108
Tabla 17. Valores medios mensuales de precipitación en la provincia del Cañar 109
Tabla 18. Valores medios mensuales de humedad relativa en la provincia del Cañar 110
Tabla 19. Valores medios mensuales de velocidad del viento en la provincia del Cañar 112
Tabla 20. Nubosidad media en la provincia del Cañar 113
Tabla 21. Microcuencas de la subcuenca del río Cañar Alto 120
Tabla 22. Microcuencas de la subcuenca del río Cañar Medio. 121
Tabla 23. Microcuencas de la subcuenca del río Chimbo 121
Tabla 24. Microcuencas de la subcuenca del río Taura 122
Tabla 25. Microcuencas de la subcuenca del río Zamora 123
Tabla 26. Microcuencas de la subcuenca del río Pastaza 124
Tabla 27. Lista de especies vegetales en la provincia del Cañar para los cantones Azogues, Biblián, Déleg, Cañar, Suscal y El Tambo 125
Tabla 28. Lista de especies vegetales en la provincia del Cañar para La Troncal. 127
Tabla 29. Formaciones vegetales en la provincia del Cañar 129
Tabla 30. Especies en peligro crítico de extinción 141
Tabla 31. Especies vulnerables catalogadas en el libro rojo de especies en peligro 141
Tabla 32. Ecosistemas en la provincia del Cañar 141
Tabla 33. Áreas y bosques protectores en la provincia del Cañar 143
Tabla 34. Flora en el Bosque Protector Cubilán 146
Tabla 35. Mamíferos en el Bosque Protector Cubilán 146
Tabla 36. Aves en el Bosque Protector Cubilán 146
Tabla 37. Flora en el Bosque Protector Santa Martha de Shical 147
Tabla 38. Mamíferos en el Bosque Protector Santa Martha de Shical 148
Tabla 39. Aves en el Bosque Protector Santa Martha de Shical 148
Tabla 40. Flora en el Bosque Protector Papaloma–Charum 149
Tabla 41. Mamíferos en el Bosque Protector Papaloma–Charum 149
Tabla 42. Aves en el Bosque Protector Papaloma–Charum 150
Tabla 43. Flora en el Bosque Protector Protrero de Shical. 151
Tabla 44. Mamíferos en el Bosque Protector Protrero de Shical. 151
Tabla 45. Aves en el Bosque Protector Protrero de Shical. 151
Tabla 46. Flora en el Bosque Protector Pichahuayco 152
Tabla 47. Mamíferos en el Bosque Protector Pichahuayco 153
Tabla 48. Aves en el Bosque Protector Pichahuayco 153
Tabla 49. Flora en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo 154
Tabla 50. Mamíferos en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo 155
Tabla 51. Aves en el Bosque Protector Molleturo–Mullopungo 155
Tabla 52. Bosques nativos en la provincia del Cañar 160
Tabla 53. Ecosistemas en la provincia del Cañar. 164
Tabla 54. Principales servicios ambientales en la provincia del Cañar 164
Tabla 55. Matriz de servicios ambientales potenciales en parques nacionales y bosques protectores en la provincia del Cañar 165
Tabla 56. Minas en la provincia del Cañar 166
Tabla 57. Concesiones mineras en el cantón Azogues. 169
Tabla 58. Concesiones mineras en el cantón Biblián 171
Tabla 59. Concesiones mineras en el cantón Déleg 172
Tabla 60. Concesiones mineras en el cantón Cañar 172
Tabla 61. Concesiones mineras en el cantón El Tambo 175
Tabla 62. Concesiones mineras en el cantón Suscal 175
Tabla 63. Concesiones mineras en el cantón La Troncal. 175
Tabla 64. Competencias del GAD Provincial y su vínculo con los sectores de adaptación y mitigación de la ENCC 195
Tabla 65. Índices climáticos. 197
Tabla 66. Historial de desastres naturales y antrópicos en el Ecuador desde el siglo XX hasta la actualidad 204
Tabla 67. Tipos de amenazas. 205
Tabla 68. Historia de amenazas naturales y antrópicas 212
Tabla 69. Características físicas del suelo que favorecen a la erosión hídrica 219
Tabla 70. Incendios forestales en los cantones de Azogues y Déleg 231
Tabla 71. Análisis de amenazas en el cantón Azogues. 237
Tabla 72. Análisis de amenazas en el cantón Biblián 238
Tabla 73. Análisis de amenazas en el cantón Déleg 239
Tabla 74. Análisis de amenazas en el cantón El Tambo 240
Tabla 75. Análisis de amenazas en el cantón Cañar 241

Tabla 76. Análisis de amenazas en el cantón Suscal 242
Tabla 77. Análisis de amenazas en el cantón La Troncal. 243
Tabla 78. Matriz de problemas del componente biofísico en la provincia del Cañar 245
Tabla 79. Matriz de potencialidades del componente biofísico en la provincia del Cañar 247
Tabla 80. Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) del componente biofísico del PDOT Cañar 249
Tabla 81. Proyecciones de la población de la provincia del Cañar del período 2010-2020 252
Tabla 82. Proyección de la población de la Provincia del Cañar por cantón, período 2010-2020 252
Tabla 83. Proyección de la población urbana y rural a nivel: provincial, zonal y nacional del año 2020 254
Tabla 84. Proyecciones de población de la Provincia del Cañar por área y sexo, período 2010-2020 255
Tabla 85. Proyección de nivel de urbanización de la provincia del Cañar de período 2010 al 2020 256
Tabla 86. Proyección poblacional por edades de la provincia del Cañar AL 2020 257
Tabla 87. Población urbana y rural de la provincia del Cañar, Zona de Planificación 6 y Nacional, año 2010 258
Tabla 88. Población urbana y rural de la provincia del Cañar por cantones, 2010 259
Tabla 89. Población urbana y rural de la provincia del Cañar a nivel parroquial, 2010 260
Tabla 90. Población por sexo a nivel cantonal, parroquial y por zona de planificación, 2010 262
Tabla 91. Población por grandes grupos de edad de la Provincia del Cañar 264
Tabla 92. Población por grupos de edad del Cantón Azogues 265
Tabla 93. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo del cantón Azogues 267
Tabla 94. Población por grupos de edad del Cantón Biblián 267
Tabla 95. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 268
Tabla 96. Población por grupos de edad del Cantón Déleg 269
Tabla 97. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 270
Tabla 98. Población por grupos de edad del Cantón Cañar 271
Tabla 99. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 272
Tabla 100. Población por grupos de edad del Cantón El Tambo 273
Tabla 101. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 274
Tabla 102. Población por grupos de edad del Cantón Suscal 275
Tabla 103. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 276
Tabla 104. Población por grupos de edad del Cantón La Troncal 277
Tabla 105. Población clasificada por grupos de atención prioritaria y sexo 278
Tabla 106. Densidad poblacional a nivel cantonal, 2010 y proyección a 2020 279
Tabla 107. Densidad poblacional a nivel parroquial 2010 280
Tabla 108. Concentración demográfica urbana 282
Tabla 109. Población de niños, niñas y adolescentes 284
Tabla 110. Población de niños, niñas y adolescentes por parroquias 284
Tabla 111. Población por edades de niños, niñas y adolescentes 286
Tabla 112. Migración de NNA por grupos de edad y sexo al salir del país 2010 287
Tabla 113. Niñas y adolescentes que fueron madres al 2010 288
Tabla 114. Población de niños, niñas y adolescentes por auto identificación étnica a nivel provincial 288
Tabla 115. Población de adultos mayores identificada por sexo a nivel cantonal 290
Tabla 116. Composición poblacional de la provincia del Cañar por áreas y grupos etarios determinados por el Sistema de Protección de Derechos. 291
Tabla 117. Índices de feminidad y masculinidad por cantón 293
Tabla 118. Pueblos y nacionalidades por cantones 294
Tabla 119. Población por etnia 296
Tabla 120. Número de hogares en la vivienda a nivel provincial 298
Tabla 121. Número de viviendas que contienen de 1 a 5 hogares, por cantón 298
Tabla 122. Total de hogares dentro de cada vivienda, por cantón 299
Tabla 123. Tipos de hogares de acuerdo a la composición familiar 299
Tabla 124. Número de personas promedio por hogar 300
Tabla 125. Población en condiciones de pobreza a nivel parroquial al año 2010 306
Tabla 126. Provincias con menor crecimiento poblacional en el Ecuador 307
Tabla 127. Principales causas de muerte 308
Tabla 128. Número de camas hospitalarias por cada 1,000 habitantes a nivel provincial. Zona de Planificación 6, año 2018 309
Tabla 129. Número de médicos por cada 10.000 habitantes 309
Tabla 130. Tasa de natalidad 310
Tabla 131. Tasa de mortalidad 312
Tabla 132. Defunciones infantiles 313
Tabla 133. Defunciones infantiles, mayores de un año por sexo, según áreas de residencia habitual de la persona fallecida, año 2016 314
Tabla 134. Centros de salud con internación hospitalaria 315
Tabla 135. Centros de salud sin internación hospitalaria 315
Tabla 136. Número y porcentaje de personas con discapacidad en Cañar a nivel cantonal según datos censales 316
Tabla 137. Número y porcentaje de personas con discapacidad en Cañar, a nivel cantonal registradas en el CONADIS 317
Tabla 138. Discapacidades en niños, niñas y adolescentes registrados en el CONADIS, año 2020 319
Tabla 139. Reporte al mes de marzo de los casos COVID-19 atendidos en la provincia del Cañar 320
Tabla 140. Casos y fallecimientos confirmados por parroquia 321
Tabla 141. Casos confirmados por ocupación 323
Tabla 142. Cantidad de vacunas por contrato 324
Tabla 143. Personas vacunadas por cantón 324
Tabla 144. Personas vacunadas por rango de edad 325
Tabla 145. Tasa Neta de Escolarización Primaria 326
Tabla 146. Tasa Neta de escolarización Secundaria 327
Tabla 147. Tasa Neta de escolarización Superior 327
Tabla 148. Nivel de instrucción al que asiste o asistió por sexo a nivel cantonal 329
Tabla 149. Nivel de instrucción al que asiste o asistió por sexo a nivel cantonal, en porcentajes 330
Tabla 150. Promedio de escolaridad a nivel provincial, período 2014-2017 330
Tabla 151. Tasa de analfabetismo funcional a nivel provincial, período 2014-2017 331
Tabla 152. Tasa de analfabetismo funcional para provincias de Zona de Planificación 6 y Nacional, período 2014-2017 332
Tabla 153 Tasa de analfabetismo digital a nivel nacional, urbano y rural del año 2008 al año 2016 333

Tabla 154 Frecuencia de uso de Internet a nivel nacional en el período dic 2018 a dic 2020 ... 334
Tabla 155 Número de hogares con acceso y sin acceso a internet por área urbana y rural de las ciudades ... 335
Tabla 156 Primera opción para la que utilizó el internet por ciudad de la provincia del Cañar ... 337
Tabla 157 2da opción de los servicios / actividades para las que usó el Internet ... 338
Tabla 158. Número de alumnos inscritos en el sistema educativo, nivel Inicial, Educación Básica, EGB, Bachillerato y Centros de Alfabetización, a nivel cantonal. Período lectivo 2018-2019 ... 339
Tabla 159. Número de establecimientos educativos según nivel educativo, por cantón. Año lectivo 2018-2019 ... 340
Tabla 160. Establecimientos educativos de niveles primarios, medio y jardines de infantes ... 341
Tabla 161. Listado de instituciones de educación superior (IES) para segundo período académico 2019. Provincia del Cañar ... 342
Tabla 162. Oferta académica de las IES para segundo período académico 2019 ... 343
Tabla 163. Festividades Ancestrales y Cultuales ... 353
Tabla 164. Festividades Civiles ... 354
Tabla 165. Festividades religiosas ... 354
Tabla 166. Bienes documentales ... 358
Tabla 167. Bienes documentales Cantón Azogues ... 360
Tabla 168. Bienes documentales Cantón Biblián ... 361
Tabla 169. Bienes documentales Cantón Déleg ... 363
Tabla 170. Bienes documentales Cantón Cañar ... 363
Tabla 171. Bienes documentales Cantón El Tambo ... 365
Tabla 172. Bienes documentales Cantón La Troncal ... 366
Tabla 173. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Azogues ... 368
Tabla 174. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Cañar ... 369
Tabla 175. Bienes culturales patrimoniales arqueológicos Cantón Suscal ... 369
Tabla 176. Arquitectura vernácula cantón Azogues ... 370
Tabla 177. Arquitectura vernácula cantón Biblián ... 371
Tabla 178. Arquitectura vernácula cantón Déleg ... 371
Tabla 179. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula ... 371
Tabla 180. Arquitectura vernácula cantón Cañar ... 373
Tabla 181. Arquitectura vernácula cantón El Tambo ... 374
Tabla 182. Arquitectura vernácula cantón Suscal ... 374
Tabla 183. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula ... 374
Tabla 184. Arquitectura vernácula cantón La Troncal ... 376
Tabla 185. Resumen estadístico de la arquitectura popular o vernácula ... 376
Tabla 186. Organizaciones sociales en la provincia del Cañar ... 379
Tabla 187. Ejes y Programas del Plan de Equidad de la Provincia ... 380
Tabla 188. Marco Constitucional ... 381
Tabla 189. Referencia Legal, Normativa ... 381
Tabla 190. Normativa Internacional – Convenios ... 382
Tabla 191. Violencia hacia la mujer ... 383
Tabla 192. Matriz de Síntesis componente socio cultural ... 389
Tabla 193. Extensión Territorial, Zona 6 ... 398
Tabla 194. Superficie Cantones Provincia del Cañar ... 403
Tabla 195. Superficie de las parroquias respecto a la provincia ... 405
Tabla 196. Caracterización de Asentamientos Humanos ... 406
Tabla 197. Número de viviendas área urbano y rural, Provincia ... 408
Tabla 198. Número de viviendas área urbano y rural, Cantones ... 408
Tabla 199. Número de viviendas área urbano y rural, Parroquias ... 409
Tabla 200. Número de hogar en la vivienda, Provincia ... 411
Tabla 201. Número de hogar en la vivienda, Cantón ... 411
Tabla 202. Tenencia de la vivienda, Cantones ... 412
Tabla 203. Tenencia de la vivienda, Parroquias ... 413
Tabla 204. Tipo de Vivienda Individual, Cantones ... 414
Tabla 205. Tipo de Vivienda Colectiva, Cantones ... 414
Tabla 206. Tipo de Vivienda Individual, Parroquias ... 415
Tabla 207. Condición de ocupación de la vivienda, Provincia ... 417
Tabla 208. Condición de ocupación de la vivienda, Cantones ... 417
Tabla 209. Condición de ocupación de la vivienda, Parroquias ... 417
Tabla 210. Estado de la vivienda, Provincia ... 419
Tabla 211. Índices de la vivienda, Parroquias (Porcentajes) ... 419
Tabla 212. Déficit habitacional, Cantones ... 421
Tabla 213. Programas de vivienda, Parroquias ... 422
Tabla 214. Programa de vivienda (Casa para Todos), Parroquias ... 425
Tabla 215. Catastro predial urbano municipal, Cantón ... 426
Tabla 216. Catastro predial rural municipal, Cantón ... 427
Tabla 217. Sistema de abastecimiento de agua, Cantones ... 428
Tabla 218. Sistema de abastecimiento de agua, Parroquias ... 429
Tabla 219. Consumo final del agua en las viviendas ... 431
Tabla 220. Consumo final del agua en las viviendas ... 431
Tabla 221. Procedencia principal del agua recibida, Provincia ... 431
Tabla 222. Procedencia principal del agua recibida, Cantones ... 432
Tabla 223. Procedencia principal del agua recibida, Parroquias ... 433
Tabla 224. Eliminación de aguas servidas, Provincia ... 436
Tabla 225. Eliminación de aguas servidas, Cantones ... 436
Tabla 226. Eliminación de aguas servidas, Parroquias ... 437
Tabla 227. Eliminación de aguas servidas, Urbano-Rural, Cantones ... 439
Tabla 228. Eliminación de basura, Provincia ... 440
Tabla 229. Eliminación de basura, Cantones ... 441
Tabla 230. Eliminación de basura, Parroquias ... 442
Tabla 231. Rellenos Sanitarios, Cantones ... 444

Tabla 232. Procedencia de luz eléctrica, Provincia ... 445
Tabla 233. Procedencia de la energía eléctrica, Cantones ... 446
Tabla 234. Procedencia de la energía eléctrica, Parroquias ... 446
Tabla 235. Déficit de agua por red pública ... 451
Tabla 236. Déficit de red pública de alcantarillado ... 452
Tabla 237. Déficit de servicio de energía eléctrica ... 453
Tabla 238. Déficit de servicio de recolección de basura ... 454
Tabla 239. Deficiencia de servicios básicos ... 455
Tabla 240. Instituciones por nivel de educación, Cantones ... 456
Tabla 241. Tipos de instituciones educativas, Cantones ... 456
Tabla 242. Institutos Técnicos y Tecnológicos, Cantones ... 457
Tabla 243. Institutos de Educación Superior, Cantones ... 457
Tabla 244. Centros Hospitalarios, Cantones ... 458
Tabla 245. Centros con Internación Hospitalaria, Cantones ... 458
Tabla 246. Centros sin Internación Hospitalaria, Cantones ... 459
Tabla 247. Instituciones habilitadas para la realización de la prueba PCR ... 460
Tabla 248. Equipamientos de Bienestar Social, Cultura y Recreación, Cantones ... 464
Tabla 249. Rangos de población, Parroquias ... 466
Tabla 250. Periodos inter-censales en el Ecuador ... 468
Tabla 251. Jerarquía de asentamientos humanos - ETN ... 469
Tabla 251.1. Funcionalidad del Territorio ... 470
Tabla 251.2. Detalle de unidades territoriales y principales asentamientos ... 473
Tabla 252. Jerarquización centros poblados, Parroquias ... 474
Tabla 253. Jerarquización áreas amanzanadas/Cobertura servicios básicos ... 475
Tabla 254. Jerarquía funcional, servicios básicos ... 476
Tabla 255. Jerarquía funcional, Parroquias ... 476
Tabla 256. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Azogues) ... 477
Tabla 257. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Biblián) ... 478
Tabla 258. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Déleg) ... 479
Tabla 259. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Cañar) ... 479
Tabla 260. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón El Tambo) ... 481
Tabla 261. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Suscal) ... 482
Tabla 262. Localización y forma de los asentamientos humanos (Cantón Troncal) ... 483
Tabla 263. Proyección de la población por provincia Cañar 2010-2020 ... 484
Tabla 264. Proyección de la población del cantón Azogues 2010-2020 ... 485
Tabla 265. Proyección de la población del cantón Biblián 2010-2020 ... 485
Tabla 266. Proyección de la población del cantón Cañar 2010-2020 ... 485
Tabla 267. Proyección de la población del cantón La Troncal 2010-2020 ... 486
Tabla 268. Proyección de la población del cantón El Tambo 2010-2020 ... 486
Tabla 269. Proyección de la población del cantón Déleg 2010-2020 ... 487
Tabla 270. Proyección de la población del cantón Suscal 2010-2020 ... 487
Tabla 271. Población por sexo, Cantones ... 488
Tabla 272. Población de la provincia del Cañar 1950-2010 ... 488
Tabla 273. Aumento de la población por cantones año 2001 hasta 2010 ... 489
Tabla 274. Población por grupos de edad, en la provincia del Cañar ... 491
Tabla 275. Densidad poblacional, Cantones ... 491
Tabla 276. Variación de la densidad poblacional, Cantones ... 492
Tabla 277. Población por grupos de edades, Provincia ... 493
Tabla 278. Población por grupos de edad de NNA, Cantones ... 494
Tabla 279. Población por etnia, Provincia ... 495
Tabla 280. Entrada y Salida de ecuatorianos y extranjeros ... 495
Tabla 281. Entrada y Salida de extranjeros ... 496
Tabla 282. Saldos de la entrada y salida de extranjeros ... 498
Tabla 283. Total de hogares en la vivienda, Provincia ... 500
Tabla 284. Comparativo de tenencia de la vivienda (2001-2010), Provincia ... 500
Tabla 285. Comparativo de tipo de Vivienda (2001-2010), Provincia ... 501
Tabla 286. Comparativo de la ocupación de la vivienda, (2001-2010), Provincia ... 501
Tabla 287. Valoración del estado de techos, pisos y paredes de la vivienda, censo 2001 ... 502
Tabla 288. Valoración del estado de techo, piso y paredes de la vivienda, censo 2010 ... 502
Tabla 289. Comparativo de sistema de abasto de agua, (2001-2010), Provincia ... 503
Tabla 290. Comparativo de sistema de abasto de agua, (2001-2010), Provincia ... 503
Tabla 291. Comparativo de servicio de recolección de basura, (2001-2010), Provincia ... 504
Tabla 292. Comparativo de servicio de energía eléctrica, (2001-2010), Provincia ... 504
Tabla 293. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Provincia ... 513
Tabla 294. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Cantones ... 513
Tabla 295. Disponibilidad de Telefonía Convencional, Parroquias ... 513
Tabla 296. Disponibilidad de Telefonía Convencional a Nivel Provincial ... 515
Tabla 297. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Provincia ... 516
Tabla 298. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Cantones ... 516
Tabla 299. Disponibilidad de Telefonía Móvil, Parroquias ... 516
Tabla 300. Disponibilidad de Telefonía Móvil a Nivel Provincial ... 518
Tabla 301. Disponibilidad de Internet, Provincia ... 518
Tabla 302. Disponibilidad de Internet, Cantones ... 518
Tabla 303. Disponibilidad de Internet, Parroquias ... 519
Tabla 304. Disponibilidad de Internet a Nivel Provincial ... 520
Tabla 305. Disponibilidad de Televisión por Cable, Provincia ... 521
Tabla 306. Disponibilidad de Televisión por Cable, Cantones ... 521
Tabla 307. Disponibilidad de Televisión por Cable, Parroquias ... 521
Tabla 308. Disponibilidad de Televisión Por Cable a Nivel Provincial ... 523

Tabla 309. Servicios de Telecomunicación 523
Tabla 310. Procedencia de la Energía Eléctrica, Provincia 524
Tabla 311. Infraestructura Empresa Eléctrica Azogues 525
Tabla 312. Infraestructura Empresa Eléctrica Regional Centro Sur 526
Tabla 313. Descripción Técnica Proyecto Hidroeléctrico “Mazar-Dudas” 527
Tabla 314. Descripción Técnica Proyecto Hidroeléctrico “Ocaña” 528
Tabla 315. Potencia Instalada y Tipo de Generación de Energía Eléctrica 529
Tabla 316. Jerarquía Vial de acuerdo a los tipos de vías 533
Tabla 317. Información social del área de influencia de la red vial provincial 536
Tabla 318. Clasificación Vial según la superficie de rodadura 537
Tabla 319. Vías Estatales que cruzan la provincia 541
Tabla 320. Información general de la vialidad provincial 543
Tabla 321. Red vial provincial por capa de rodadura 544
Tabla 322. Red vial provincial por tipo de vía 547
Tabla 323. Red vial provincial tipo de vía, capa rodadura, estado de capa de rodadura 548
Tabla 324. Estado de la superficie de rodadura de la red vial provincial 548
Tabla 325. Necesidades de mantenimiento de la superficie de la rodadura de las vías 551
Tabla 326. Uso del derecho de vía de la red vial provincial 552
Tabla 327. Señalización horizontal en la red vial provincial por capa de rodadura 554
Tabla 328. Señalización vertical en la red vial provincial por capa de rodadura 555
Tabla 329. Disponibilidad de cunetas en la red vial provincial por tipo de capa de rodadura 557
Tabla 330. Estado de las alcantarillas de la red vial provincial 559
Tabla 331. Estado de los Puentes de la red vial provincial 562
Tabla 332. Estado de los taludes en la red vial provincial 564
Tabla 333. Tráfico promedio día en las vías de la red vial provincial 564
Tabla 334. Puntos críticos en la red vial provincial 567
Tabla 335. Características de las minas de la red vial provincial 569
Tabla 336. Actividades económico – productivas en la red vial provincial 570
Tabla 337. Servicios asociados a la red vial provincial 571
Tabla 338. Información social del área de influencia de la red vial provincial 572
Tabla 339. Información social del área de influencia de la vía por tipo de vía de la red vial provincial 573
Tabla 340. Información ambiental de la red vial provincial 574
Tabla 341. Ejes viales Estratégicos para el desarrollo de la provincia 575
Tabla 342. Ejes viales Secundarios para el desarrollo de la provincia 577
Tabla 343. Resumen del Recurso Humano 583
Tabla 344. Resumen del equipo caminero del Gobierno Provincial 584
Tabla 345. Transporte interprovincial 587
Tabla 346. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Azogues 591
Tabla 347. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Biblián 595
Tabla 348. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Déleg 597
Tabla 349. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Cañar 598
Tabla 350. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón El Tambo 601
Tabla 351. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón Suscal 601
Tabla 352. Transporte intercantonal e interprovincial del cantón La Troncal 602
Tabla 353. Transporte en taxis del cantón Azogues 603
Tabla 354. Transporte en taxis del cantón Biblián 603
Tabla 355. Transporte en taxis del cantón Déleg 603
Tabla 356. Transporte en taxis del cantón Cañar 603
Tabla 357. Transporte en taxis del cantón La Troncal 604
Tabla 358. Transporte en mototaxis del cantón La Troncal 604
Tabla 359. Transporte carga liviana del cantón Azogues 605
Tabla 360. Transporte carga liviana del cantón Biblián 606
Tabla 361. Transporte carga liviana del cantón Déleg 606
Tabla 362. Transporte carga liviana del cantón Cañar 607
Tabla 363. Transporte carga liviana del cantón El Tambo 608
Tabla 364. Transporte carga liviana del cantón Suscal 609
Tabla 365. Transporte carga liviana del cantón La Troncal 609
Tabla 366. Estructura de transporte y red de mercados 610
Tabla 367. Ubicación Válvulas en el Poliducto Pascuales - Cuenca 616
Tabla 368. Problemas y potencialidades del componentes Asentamientos humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 623
Tabla 369. FODA componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 626
Tabla 370. VAB por sector económico de la provincia del Cañar 629
Tabla 371. VAB por actividades económicas de la provincia del Cañar 629
Tabla 372. Peso del VAB nacional, zonal de la provincia del Cañar 630
Tabla 373. VAB por cantón de la provincia del Cañar 631
Tabla 374. Peso Aporte al PIB en la provincia del Cañar 631
Tabla 375. Total de población en edad de trabajar de la provincia del Cañar 633
Tabla 376. Población económicamente activa del cantón Azogues 634
Tabla 377. Población económicamente activa del cantón Biblián 635
Tabla 378. Población económicamente activa del cantón Déleg 635
Tabla 379. Población económicamente activa del cantón Cañar 635
Tabla 380. Población económicamente activa del cantón El Tambo 636
Tabla 381. Población económicamente activa del cantón Suscal 636
Tabla 382. Población económicamente activa del cantón La Troncal 637
Tabla 383. Población económicamente inactiva de la provincia del Cañar 637
Tabla 384. Ramas de actividad predominantes en la provincia del Cañar 639
Tabla 385. Tipo de actividad que realizaron inmediato al Censo 2010 640
Tabla 386. Categorías de ocupación 641
Tabla 387. PEA por área y rama de actividad 641

Tabla 388. PEA por autoidentificación étnica 642
Tabla 389. Volumen de recaudaciones fiscales 643
Tabla 390. Recaudaciones fiscales cantón Azogues 644
Tabla 391. Recaudaciones fiscales cantón Biblián 644
Tabla 392. Recaudaciones fiscales cantón Déleg 645
Tabla 393. Recaudaciones fiscales cantón Cañar 645
Tabla 394. Recaudaciones fiscales cantón Suscal 646
Tabla 395. Recaudaciones fiscales cantón El Tambo 647
Tabla 396. Recaudaciones fiscales cantón La Troncal 647
Tabla 397. Comparación Impuesto a la Renta 2019 – 2020 648
Tabla 398. Instituciones del sistema financiero provincial 649
Tabla 399. Captaciones en la provincia del Cañar 651
Tabla 400. Captaciones Bancos 651
Tabla 401. Captaciones cooperativas 651
Tabla 402. Captaciones mutualistas 652
Tabla 403. Colocaciones Consumo - No Productivo bancos 653
Tabla 404. Colocaciones de Comercio al por mayor y al por menor bancos 653
Tabla 405. Colocaciones Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca bancos 653
Tabla 406. Colocaciones Industrias Manufactureras bancos 654
Tabla 407. Colocaciones Consumo no productivo cooperativas 655
Tabla 408. Colocaciones comercio al por mayor y al por menor cooperativas 655
Tabla 409. Colocaciones vivienda cooperativas 656
Tabla 410. Colocaciones Transporte y almacenamiento cooperativas 656
Tabla 411. Colocaciones Vivienda mutualistas 657
Tabla 412. Colocaciones de consumo mutualistas 657
Tabla 413. Colocaciones microcrédito mutualistas 657
Tabla 414. Colocaciones Comercio mutualistas 657
Tabla 415. Colocaciones comerciales 658
Tabla 416. Colocaciones de consumo 658
Tabla 417. Colocaciones microcrédito 658
Tabla 418. Colocaciones vivienda 658
Tabla 419. Colocaciones General 659
Tabla 420. Tamaño de la propiedad en el cantón Azogues 659
Tabla 421. Tamaño de la propiedad en el cantón Déleg 660
Tabla 422. Tamaño de la propiedad en el cantón Suscal 660
Tabla 423. Tamaño de la propiedad en el cantón Cañar 660
Tabla 424. Tamaño de la propiedad en el cantón La Troncal 661
Tabla 425. Número de unidades productivas agropecuarias y superficie 667
Tabla 426. Número de UPAs por rangos y hectáreas en la provincia del Cañar 667
Tabla 427. Número de UPAs y superficie por categorías de uso del suelo 670
Tabla 428. Variación de las categorías de uso de suelo 2010-2019 670
Tabla 429. Principales monocultivos de la provincia de Cañar 671
Tabla 430. Principales cultivos Transitorios solos (monocultivos) 672
Tabla 431. Cultivo de flores 673
Tabla 432. Superficies y producción agrícola de la provincia del Cañar 673
Tabla 433. Número de cabeza de ganado 675
Tabla 434. Tipos de pastizales en la provincia del Cañar 676
Tabla 435. Características del ganado bovino 677
Tabla 436. Características del ganado porcino 677
Tabla 437. Características del ganado bovino 677
Tabla 438. Aves criadas en campo 678
Tabla 439. Aves criadas en planteles avícolas 678
Tabla 440. Evolución de la producción de leche en la provincia del Cañar 2010-2019 679
Tabla 441. Destino de la leche 679
Tabla 442. Ingresos brutos por venta de leche 681
Tabla 443. Ingresos brutos por venta de productos agrícolas 681
Tabla 444. Caracterización de tamaño de UPAs 682
Tabla 445. Ferias en cantones y parroquias de la provincia del Cañar 686
Tabla 446. Indicadores formas de financiamiento del desarrollo territorial 689
Tabla 447. Estado de estructuras de captaciones por parroquia 695
Tabla 448. Estado de la conducción del sistema de riego por parroquia 696
Tabla 449. Valor patrimonial de infraestructura de riego en la provincia del Cañar 698
Tabla 450. Causas más comunes de los conflictos 699
Tabla 451. Cuotas / Aportes por miembro 701
Tabla 452. Uso de aportes y / o tarifas 701
Tabla 453. Operación y mantenimiento en los sistemas de riego 702
Tabla 454. Existencia de planificación de actividades para sistema de riegos 703
Tabla 455. Existencia de planificación de actividades para sistema de riegos 703
Tabla 456. Registro y reconocimiento jurídico de las organizaciones de usuarios de riego 704
Tabla 457. Registro y reconocimiento jurídico de las organizaciones de usuarios de riego (2) 704
Tabla 458. Tamaño promedio de los predios por parroquia (ha) 706
Tabla 459. Superficies de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Alta) 707
Tabla 460. Superficies de riego dentro de la subcuenca del rio Cañar (Media) 708
Tabla 461. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Chimbo 708
Tabla 462. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Taura 709
Tabla 463. Superficies de riego dentro de la subcuenca del Rio Zamora 709
Tabla 464. Tipos de riego en la subcuenca del rio Cañar (Alto) 711
Tabla 465. Tipos de riego en la subcuenca del rio Cañar (Media) 712
Tabla 466. Tipos de riego en la subcuenca del rio Chimbo 712

Tabla 467. Tipos de riego en la subcuenca del rio Taura ... 712
Tabla 468. Tipos de riego en la subcuenca del rio Zamora ... 712
Tabla 469. Subcuencas de la provincia del cañar ... 713
Tabla 470. Microcuencas de la Subcuenca Cañar (Alta) ... 715
Tabla 471. Microcuencas de la Subcuenca Cañar (media) ... 717
Tabla 472. Microcuencas de la Subcuenca Rio Chimbo ... 719
Tabla 473. Microcuencas de la Subcuenca Rio Taura ... 721
Tabla 474. Microcuencas de la Subcuenca Rio Zamora ... 724
Tabla 475. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Cañar (Alta) ... 728
Tabla 476. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Cañar (media) ... 729
Tabla 477. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Chimbo ... 730
Tabla 478. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Taura ... 731
Tabla 479. Precipitación Vs requerimiento agrícola Subcuenca del rio Zamora ... 731
Tabla 480. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del rio cañar (Alto) ... 732
Tabla 481. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca Cañar (Alta) ... 733
Tabla 482. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Cañar (Media) ... 735
Tabla 483. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca Cañar (Media) ... 735
Tabla 484. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la Subcuenca del Rio Chimbo ... 737
Tabla 485. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca del Rio Chimbo ... 737
Tabla 486. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Taura ... 739
Tabla 487. Sistemas de riego en la subcuenca del Rio Taura ... 739
Tabla 488. Distribución Cantonal/ Parroquial de los sistemas de riego registrados en la subcuenca del Rio Zamora ... 740
Tabla 489. Caudal y Superficie de riego por sistema de riego dentro de la subcuenca del Rio Zamora ... 740
Tabla 490. Precipitación media mensual de la Subcuenca alta del río Cañar ... 742
Tabla 491. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Cañar (Media) ... 742
Tabla 492. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Taura ... 743
Tabla 493. Precipitación media mensual de la Subcuenca del río Zamora ... 743
Tabla 494. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Cañar (Alta) ... 744
Tabla 495. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Cañar (media) ... 745
Tabla 496. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Chimbo ... 745
Tabla 497. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Taura ... 746
Tabla 498. Precipitación vs requerimiento agrícola subcuenca del Rio Zamora ... 746
Tabla 499. Déficit hídrico ... 747
Tabla 500. Numero de sistemas de riego, usuarios y hectáreas regadas por subcuenca ... 748
Tabla 501. Balance del tamaño de los predios con riego por rangos en la provincia (ha) ... 748
Tabla 502. Superficie por tipos de riego a nivel de la provincia ... 748
Tabla 503. Superficie según tipo de riego por subcuenca ... 748
Tabla 504. Minas de la Provincia del Cañar ... 750
Tabla 505. Minas del Cantón Azogues ... 751
Tabla 506. Minas del Cantón Biblián ... 753
Tabla 507. Minas del Cantón Déleg ... 754
Tabla 508. Minas del Cantón Cañar ... 755
Tabla 509. Minas del Cantón El Tambo ... 757
Tabla 510. Minas del Cantón Suscal ... 757
Tabla 511. Minas del Cantón La Troncal ... 758
Tabla 512. PEA en la Actividad Industrial - Manufacturera ... 761
Tabla 513. Clasificación de las empresas ... 761
Tabla 514. Número de Establecimientos o Empresas, Personal Ocupado y Volumen de Ventas, por Rama de Actividad Económica de la Provincia del Cañar ... 761
Tabla 515. Exportaciones por Cantón ... 764
Tabla 516. Actividades económicas en el cantón Biblián con capitales mayores a $ 150.000 ... 765
Tabla 517. Atractivos del cantón Azogues ... 769
Tabla 518. Centro Histórico de Azogues ... 769
Tabla 519. Complejo Arqueológico Cojitambo ... 770
Tabla 520. Iglesia de las Flores ... 771
Tabla 521. Iglesia de San Francisco ... 772
Tabla 522. Fiesta Virgen de la Nube ... 773
Tabla 523. Museo etnográfico y arqueológico Edgar Palomeque Vivar ... 773
Tabla 524. Atractivo Artesanías ... 775
Tabla 525. Atractivo Complejo Arqueológico de Abuga ... 777
Tabla 526. Gastronomía típica ... 777
Tabla 527. Plaza Cañari ... 778
Tabla 528. Atractivo Picapedreros de Javier Loyola ... 779
Tabla 529. Bosque protector Cubilan ... 780
Tabla 530. Atractivos del Cantón Biblián ... 782
Tabla 531. Centro Histórico de Biblián ... 782
Tabla 532. Santuario de la Virgen del Rocío ... 782
Tabla 533. Atractivos del cantón Déleg ... 784
Tabla 534. Laguna de Guavishun ... 784
Tabla 535. Parroquia de Solano ... 785
Tabla 536. Sitio arqueológico de Pachamama ... 786
Tabla 537. Atractivos del cantón Cañar ... 788
Tabla 538. Centro histórico del cantón Cañar ... 789
Tabla 539. Comunidad de San Pablo ... 790
Tabla 540. Fiesta de Inti Raymi ... 790
Tabla 541. Fiestas de Taita Carnaval ... 791
Tabla 542. Museo de Ingapirca ... 793
Tabla 543. Qhapaq Nañ ... 794
Tabla 544. Complejo Arqueológico de Ingapirca ... 794

Tabla 545. Textiles de Cañar 796
Tabla 546. Museo de Guantug 798
Tabla 547. Grupo Étnico los Cañaris 800
Tabla 548. Atractivo Culebrillas 801
Tabla 549. Shungomarca 802
Tabla 550. Atractivos del cantón El Tambo 803
Tabla 551. Iglesia Matriz de El Tambo 804
Tabla 552. Atractivo Fiestas de Killa Raymi 804
Tabla 553. Atractivo Sitio Arqueológico de Coyoctor 806
Tabla 554. Atractivo Museo Arqueológico de la ciudad 807
Tabla 555. Atractivos del cantón La Troncal 808
Tabla 556. Atractivo aguas termales Yanayacu 808
Tabla 557. Minas de la provincia de Cañar 825
Tabla 558. Problemas y potencialidades del componente Económico Productivo 828
Tabla 559. Matriz FODA componente Económico Productivo 832
Tabla 560. Mapeo de actores de la provincia de Cañar. Fuente: GAD Provincial de Cañar, 2020. Elaboración: ATUK Consultoría Estratégica ... 864
Tabla 561. Autoridades electas de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 865
Tabla 562: Alcaldes electos de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 865
Tabla 563: Presidentes de juntas parroquiales electos de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 866
Tabla 564: Actores productivos de la provincia del Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 867
Tabla 565: Convenios de cooperación interinstitucional entre actores institucionales de la provincia de Cañar y el GAD provincial de Cañar correspondientes al 2020. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 869
Tabla 566: Autoridades electas de la provincia del Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 883
Tabla 567: Consejeros provinciales de la provincia de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 884
Tabla 568: Programas y proyectos del Centro de Gestión y Desarrollo Social en 2020. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 ... 896
Tabla 569: Funcionarios del GAD provincial de Cañar a 2021. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2021 897
Tabla 570: Indicadores de resultado del GAD provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2020 899
Tabla 571: Matriz de seguimiento de ejecución de proyectos del GAD provincial de Cañar. Fuente y elaboración: GAD Provincial de Cañar, 2021. 901
Tabla 572: Matriz de problemas y potencialidades del componente Político Institucional del PDOT del GAD provincial de Cañar 905
Tabla 573. FODA del componente Político Institucional. 906
Tabla 574. Rango para categorizar la problemática 910
Tabla 575. Priorización de problemas por componente 910
Tabla 576. Problemas priorizados por componente 915
Tabla 577. Asignación de pesos en la Matriz de Vester 916
Tabla 578. Matriz de Vester resultante 917
Tabla 579. Clasificación de problemas de acuerdo a la matriz de Vester 919
Tabla 580. Matriz de riesgos por cantón 927
Tabla 581. Clasificación de los problemas del componente Biofísico 932
Tabla 582. Clasificación de los problemas del componente Socio Cultural 943
Tabla 583. Clasificación de los problemas del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 952
Tabla 584. Deficiencia de servicios básicos 953
Tabla 585. Déficit habitacional, Cantones 954
Tabla 586. Minas de la provincia de Cañar 959
Tabla 587. Clasificación de los problemas del componente Económico Productivo 962
Tabla 588. Clasificación de los problemas del componente Político Institucional y Participación Ciudadana 967
Tabla 589. Potencialidades componente Biofísico 970
Tabla 590. Potencialidades componente Socio Cultural 971
Tabla 591. Potencialidades componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 973
Tabla 592. Potencialidades componente Económico Productivo 973
Tabla 593. Potencialidades componente Político Institucional y Participación Ciudadana 975
Tabla 594. Análisis FODA componente Biofísico 975
Tabla 595. Análisis FODA componente Socio Cultural 976
Tabla 596. Análisis FODA componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 977
Tabla 597. Análisis FODA componente Económico Productivo 978
Tabla 598. Análisis FODA componente Político Institucional y Participación Ciudadana 981
Tabla 599. Problemas y potencialidades del componente Biofísico 990
Tabla 600. Problemas y potencialidades del componente Socio Cultural 994
Tabla 601. Problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones 998
Tabla 602. Problemas y potencialidades del componente Económico Productivo 1001
Tabla 603. Problemas y potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana 1006
Tabla 604. Relacionamiento componente biofísico 1008
Tabla 605. Relacionamiento componente socio cultural 1012
Tabla 606. Relacionamiento componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones 1018
Tabla 607. Relacionamiento componente económico productivo 1021
Tabla 608. Relacionamiento componente político institucional y participación ciudadana 1027
Tabla 609. Visión de desarrollo provincial 1029
Tabla 610. Ejes y Objetivos estratégicos de PPPRDC 1031
Tabla 611. Vinculación programática de Ejes del PND y la ETN 1037
Tabla 612. Ejes Nacionales del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 y Agenda 2030 1038
Tabla 613. Articulación de objetivos estratégicos 1047
Tabla 614. Políticas, proyectos y presupuesto componente biofísico 1058
Tabla 615. Políticas, proyectos y presupuesto componente socio cultural 1061
Tabla 616. Políticas, proyectos y presupuesto componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones 1064
Tabla 617. Políticas, proyectos y presupuesto componente económico productivo 1066
Tabla 618. Políticas, proyectos y presupuesto componente político institucional 1068
Tabla 619. Ejes viales estratégicos 1070
Tabla 620. Ejes viales secundarios 1072
Tabla 621. Otros ejes viales 1073

Tabla 622. Categorización de proyectos institucionales de Gestión Social ... 1074
Tabla 623. Protección de derechos e inclusión económica y social ... 1076
Tabla 624. Inversión infraestructura de riego provincial ... 1077
Tabla 625. Inversión económico productivo provincial ... 1078
Tabla 626. Presupuesto anualizado total ... 1080
Tabla 627. Principales impactos del proyecto ... 1098
Tabla 628. Evaluación de riesgo climático ... 1103
Tabla 629. Ficha de medida de adaptación del proyecto de fortalecimiento de la cadena de lácteos de la provincia de Cañar ... 1104
Tabla 630. Matriz de acciones sectoriales de mitigación ... 1104
Tabla 631. Tabla de emisiones de metano transformadas a dióxido de carbono del ganado vacuno de la provincia de Cañar ... 1106
Tabla 632. Categorías de ordenamiento territorial ... 1107
Tabla 633. Articulación COT y políticas ... 1109
Tabla 634. Agenda regulatoria provincia de Cañar ... 1125
Tabla 635. Instancias de participación ciudadana y normativas ... 1128
Tabla 636. Instancias de participación ciudadana, alcance, ámbito y periodicidad ... 1129
Tabla 637. Valoración de proyectos ... 1131
Tabla 638. Priorización de proyectos componente Biofísico ... 1131
Tabla 639. Priorización de proyectos componente Socio Cultural ... 1132
Tabla 640. Priorización de proyectos componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones ... 1133
Tabla 641. Priorización de proyectos componente Económico Productivo ... 1135
Tabla 642. Priorización de proyectos componente Político Institucional y Participación Ciudadana ... 1136
Tabla 643. Estrategias de articulación y coordinación componente Biofísico ... 1136
Tabla 644. Estrategias de articulación y coordinación componente Socio Cultural ... 1138
Tabla 645. Estrategias de articulación y coordinación componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones ... 1141
Tabla 646. Estrategias de articulación y coordinación componente Económico Productivo ... 1144
Tabla 647. Estrategias de articulación y coordinación componente Político Institucional y Participación Ciudadana ... 1146
Tabla 648. Organización institucional componente Biofísico ... 1146
Tabla 649. Organización institucional componente Socio Cultural ... 1148
Tabla 650. Organización institucional componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Redes y Telecomunicaciones ... 1149
Tabla 651. Organización institucional componente Económico Productivo ... 1151
Tabla 652. Organización institucional componente Político Institucional y Participación Ciudadana ... 1152
Tabla 653. Actuación del GAD Provincial de Cañar en los Comités de Operaciones de Emergencia Nacional (COE Nacional) ... 1156
Tabla 654. Matriz de seguimiento de proyectos/propuestas del PDOT ... 1164
Tabla 655. Rangos de cumplimiento de indicadores ... 1164
Tabla 656. Indicadores de metas de cumplimiento ... 1166
Tabla 657. Avance de programas ... 1167
Tabla 658. Ejecución presupuestaria ... 1167

39. ÍNDICE DE ABREVIATURAS

ARCOM	AGENCIA DE REGULACIÓN Y CONTROL MINERO
CELEC	CORPORACIÓN ELÉCTRICA DE ECUADOR
CNT	CORPORACIÓN NACIONAL DE TELECOMUNICACINOES
CODENPE	CONSEJO DE DESARROLLO NACIONAL DE LAS NACIONALIDADES Y PUEBLOS DE ECUADOR
CONADIS	CONSEJO NACIONAL DE DISCAPACIDADES
CONGOPE	CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS PROVINCIALES
COOTAD	CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN
COT	CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
DTS	DOBLE TRATAMIENTO SUPERFICIAL
ENCC	ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO
FODA	FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS
FONAPA	FONDO DE AGUA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA CUENCA DEL RÍO PAUTE
GAD	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
GADM	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
GADP	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL
GADPC	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE CAÑAR
GRD	GESTIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES
IEPS	INSTITUTO NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA
IES	INSTITUTO DE EDUCACIÓN SUPERIOR
IGM	INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR
INAMHI	INSTITUTO NACIONAL DE METEOROLOGÍA E HIDROLOGÍA
INEC	INSTITUTO NACIONAL DEMESTADÍSTICAS Y CENSOS
INIAP	INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES AGROPECUARIAS
INPC	INSTITUTO NACIONAL DE PATRIMONIO CULTURAL
MAAE	MINISTERIO DE AMBIENTE Y AGUA
MAGAP	MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA
MIDUVI	MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA
MIES	MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL
MINEDUC	MINISTERIO DE EDUCACIÓN
MINTUR	MINISTERIO DE TURISMO
MSP	MINISTERIO DE SALUD
MTA	MODELO TERRITORIAL ACTUAL
MTF	MODELO TERRITORIAL FUTURO
MTOP	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS
NBI	NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS
ONG	ORGANIZACIÓN NO GUBERNAMENTAL
ONU	ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PDOT	PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PEA	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
PIB	PRODUCTO INTERNO BRUTO
PUGS	PLAN URBANO Y GESTIÓN DE SUELOS
SENAGUA	SECRETARÍA NACIONAL DE AGUA
SENESCYT	SECRETARÍA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN
SNGRE	SERVICIO NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS Y EMERGENCIAS
UCI	UNIDAD DE CUIDADOS INTENSIVOS
VAN	VALOR AGREGADO BRUTO

40. REFERENCIAS

- Plan de desarrollo y ordenamiento territorial provincia de Cañar 2015
- Ministerio de Salud Pública del Ecuador
- Instituto Geográfico Militar
- Censo de Población y Vivienda INEC 2010
- Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (SNGRE), 2018. Atlas de espacios geográficos expuestos a amenazas naturales y antrópicas - Primera Edición Año 2018.
- Tirira, D, G. (ed). 2001. Libro rojo de los mamíferos del Ecuador. 1ra edición. SIMBIOE, EcoCiencia, Ministerio del Ambiente y UICN Serie de Libros Rojos del Ecuador 1, Publicación Especial sobre los mamíferos del Ecuador 4. Quito, Ecuador.
- Cullen, Gordon. El Paisaje Urbano. Tratado de Estética Urbanística. Ed. Blume, 1974.
- Lynch, Kevin. Administración del Paisaje. Ed. NORMA S.A. 1976.
- Naselli, Cesar. De ciudades, formas y paisajes. Textos para su debate. Primera edición. Edit ARQUNA. 1992. 123p.
- Norberg-Schulz. Genius Loci: Towards to a Phenomenology of Architecture, New York
- Nuevos Territorios – Nuevos paisajes. Barcelona. Museu d'Art Contemporani, 1997
- Dramsiad, Wenche, Olson, James, Forman, Richard. Landscape Ecology Principles in Landscape Architecture and Land-Use Planning. Harvard University, 1996.
- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua ESPAC, manual de llenado del cuestionario ESPAC, INEC 2013.
- Jany, José Nicolás. (2000). Investigación Integral de Mercados (Segunda edición). Colombia. D´vnni Ltda.
- Naresh k. Malhotra. (2004). Investigación de mercados, un enfoque aplicado. México DF. Pearson Educación.
- Ministerio de Turismo, “Metodología para Inventarios de Atractivos Turísticos”.1993
- Ministerio de Turismo, “Barómetro Turístico del Ecuador – Volumen No 1”. Quito, enero de 2011.
- Ministerio de Turismo, “Plan Integral de Marketing Turístico de Ecuador, PIMTE 2014”, Agosto de 2009.
- Ministerio de Turismo, “PLANDETUR 2020
- INEC-MINTUR “Movimientos y Consumo Turístico de los residentes en el Ecuador. Marzo de 2010.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo –, 2009, Quito, Ecuador “Plan nacional para el Buen Vivir 2009 – 2013”, (primera edición)
- VEVERKA John, “*Interpretative Master Planning”.*(1998)
- Ministerio de Inclusión Económica y Social, “Agenda de la Revolución de la Economía Popular y Solidaria”, AREPS, Quito 2011.
- Federación Plurinacional de Turismo Comunitario del Ecuador, “Manual de Calidad”. Ed. FEPTCE, 2007.
- Red de Turismo Comunitario del Austro PAKARIÑAN, “Carta de Calidad” Cuenca, Julio 2009.
- LOMBARDI, Hernán, “Transformación de recurso en Producto Turístico”, (Ponencia), Quito. 2002.
- MOLINA, Sergio, RODRIGEZ, Sergio. “Planificación Integral del Turismo”, Ed. Trillas, 1991.
- MOLINA, Sergio “Turismo y Ecología”, Ed. Trillas, 1994.
- BOULLON, Roberto, “Ecoturismo Sistemas Naturales y Urbanos”, Ed. Trillas, 1993.

- BOULLON, Roberto, “Planificación del Espacio Turístico”, Ed. Trillas, 2005.
- IWGIA, “Turismo: La Producción de lo Exótico”, Ed. Pierre Rosel, 1988.
- FUENTES, Rafael, ”Planificación, marketing y calidad” (conferencia) Universidad Internacional de Andalucía, Cuenca, febrero, 2004.
- THE NATURE CONCERVANCY, “Desarrollo Económico Compatible”, Ed. The Nature Concervacy, 1995.
- CARDENAS, Fabio, T. “Proyectos turísticos”, Ed. TRILLAS, 1994.
- Castro Riera, Carlos Manuel. (2008) *Lo Social en la Nueva Constitución* en “*Análisis Nueva Constitución*”. ILDIS Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales. Quito
- Castro Riera, Carlos Manuel. (2012), “*El marco jurídico básico del ordenamiento territorial ecuatoriano*”. Tesis para el Grado de Magister en Derecho Administrativo. . Universidad Técnica Particular de Loja. Loja
- Egas Reyes, Pablo. (2009) *La Propiedad en la Constitución de 2008* en Andrade, S. Grijalva, A. Storini, C: (Eds) (pp.329-353) *La Nueva Constitución del Ecuador. Estado, derechos e instituciones*. Corporación Editora Nacional. Quito
- Moreno Yanes, Jorge Aurelio. (2014). *Módulo de Derecho Administrativo I*. Versión preliminar para la catedra de Derecho Administrativo II, Facultad de Jurisprudencia Ciencias Políticas y Sociales, Universidad de Cuenca. Manuscrito no publicado
- Viciano Pastor, Roberto. (2009) *Algunas consideraciones sobre la organización territorial del Estado en la Constitución ecuatoriana* de 2008 en Andrade, S. Grijalva, A. Storini, C: (Eds) (pp.105-119) *La Nueva Constitución del Ecuador. Estado, derechos e instituciones*. Corporación Editora Nacional. Quito.
- Vela Almeida, Diana. Alfaro Reyes, Eloy. (2013) *Componente Antropológico* en Prieto Méndez, Julio. (pp. 205-252). *Derechos de la naturaleza. Fundamento, contenido y exigibilidad jurisdiccional”.* Centro de Estudios y Difusión del Derecho Constitucional. Quito.
- Ochoa Parra, William Miguel. (2013) *La Economía Social Solidaria y la construcción de ordenanzas locales* (pp. 183-116) en *Cuadernos de trabajo de Economía Solidaria.* Movimiento de Economía Solidaria del Ecuador MESSE. Cuenca.
- Constitución de la República del Ecuador
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
- Código Orgánico de Organización Territorial Autonomías y Descentralización
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social
- Ordenanza que norma la Participación Ciudadana y Cogestión de los Presupuestos Participativos con las Parroquias Rurales del Cantón Cuenca
- Ordenanza de Aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca
- Ordenanza que Aprueba la Reforma Y Actualización Del Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial Del Cantón Cuenca
- Orgánico Estructural y Orgánico Funcional del Gobierno Parroquial de Sinincay
- Agenda Zonal – Zona 6. SENPLADES
- Jany, José Nicolás. (2000). Investigación Integral de Mercados (Segunda edición). Colombia. D´vnni Ltda.
- Naresh k. Malhotra. (2004). Investigación de mercados, un enfoque aplicado. México DF. Pearson Educación.
- Ministerio de Turismo, “Metodología para Inventarios de Atractivos Turísticos”.1993
- Ministerio de Turismo, “Barómetro Turístico del Ecuador – Volumen No 1”. Quito, enero de 2011.

- Ministerio de Turismo, “Plan Integral de Marketing Turístico de Ecuador, PIMTE 2014”, Agosto de 2009.
- Ministerio de Turismo, “PLANDETUR 2020
- INEC-MINTUR “Movimientos y Consumo Turístico de los residentes en el Ecuador. Marzo de 2010.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo –, 2009, Quito, Ecuador “Plan nacional para el Buen Vivir 2009 – 2013”, (primera edición)
- VEVERKA John, “*Interpretative Master Planning”.*(1998)
- Ministerio de Inclusión Económica y Social, “Agenda de la Revolución de la Economía Popular y Solidaria”, AREPS, Quito 2011.
- Federación Plurinacional de Turismo Comunitario del Ecuador, “Manual de Calidad”. Ed. FEPTCE, 2007.
- Red de Turismo Comunitario del Austro PAKARIÑAN, “Carta de Calidad” Cuenca, Julio 2009.
- LOMBARDI, Hernán, “Transformación de recurso en Producto Turístico”, (Ponencia), Quito. 2002.
- MOLINA, Sergio, RODRIGEZ, Sergio. “Planificación Integral del Turismo”, Ed. Trillas, 1991.
- MOLINA, Sergio “Turismo y Ecología”, Ed. Trillas, 1994.
- IWGIA, “Turismo: La Producción de lo Exótico”, Ed. Pierre Rosel, 1988.
- FUENTES, Rafael, ”Planificación, marketing y calidad” (conferencia) Universidad Internacional de Andalucía, Cuenca, febrero, 2004.
- THE NATURE CONCERVANCY, “Desarrollo Económico Compatible”, Ed. The Nature Concervacy, 1995.
- CARDENAS, Fabio, T. “Proyectos turísticos”, Ed. TRILLAS, 1994.